### Country: **Peru**

### **COUNTRY PROGRAMME PERFORMANCE SUMMARY**

### Reporting period: **2012-2016**

### **I. EXECUTIVE SUMMARY**

El Programa de País 2012-16 se implementó a través de tres áreas programáticas ((i) Gobernabilidad Democrática, (ii) Reducción de la pobreza y Objetivos de Desarrollo del Milenio, y (iii) Prevención de las crisis y recuperación posterior. Medio ambiente y desarrollo sostenible) alineadas con las prioridades nacionales del Plan de Desarrollo Nacional (Plan Bicentenario) y con los compromisos adquiridos por el país en el marco de las Naciones Unidas, incluyendo los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

Se destaca los siguientes resultados: (i) el mejoramiento del acceso a la justicia a través de la reducción de barreras económicas y culturales por medio de la creación de distritos judiciales (1); (ii) la capacitación de jueces de paz; el fortalecimiento de las capacidades gubernamentales para el diálogo democrático para la gestión y prevención de conflictos sociales; (iii) la creación del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (MIDIS) y la formulación de la Estrategia Nacional de Desarrollo e Inclusión Social “Incluir para Crecer”; (iv) la organización de la COP20 por medio de la cual el PNUD se posicionó como un aliado estratégico del Ministerio del Ambiente (MINAM). Por otro lado, se ha logrado la transversalización del enfoque de género en todas las áreas programáticas, lo cual se puede apreciar en diversos proyectos suscritos por el PNUD, entre los que resaltan los siguientes proyectos: inclusión financiera (COFIDE); integración de género en iniciativas de cambio climático (MINAM); reforma electoral (plataforma electoral); l y gestión de riegos de desastres (DIPECHO). En la generación de espacios para promover la participación de mujeres en el escenario político, se contribuyó con la capacitación de mujeres candidatas a nivel subnacional en 2104, conjuntamente con ONU Mujeres, UNFPA, Jurado Nacional de Elecciones, Organización Nacional de Procesos Electorales y organización Transparencia. El PNUD también apoyo la actualización del informe del Equipo de País de las Naciones Unidas para la CEDAW en 2014; y la elaboración del primer informe defensorial sobre el derecho a la salud LGTBI e identidad trans.

### **II: COUNTRY PROGRAMME PERFORMANCE SUMMARY**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Country information** |  | | |
| **Country name:** Peru | | | |
| **Current country programme period:** 2012 -2016 | | | |
| **Outcomes** | **Total Expenditure** | **Key Indicators of outcome** | **Progress made against key indicators** |
| **OUTCOME 1**  **1. Gobernabilidad democrática** | $ 93’011,052.44 | 1. Número de sectores y gobiernos regionales que consideran la promoción de los derechos humanos, del diálogo democrático, de la seguridad ciudadana y del fortalecimiento de los partidos políticos en sus estrategias y políticas. 2. Número de sectores de la administración pública e instancias descentralizadas que formulan políticas sociales en zonas prioritarias y que cuentan con programas y/o políticas de modernización de la gestión pública, y de promoción de la ética y la transparencia en la gestión pública. | * Apoyo al diseño del Plan Nacional de Derechos Humanos y del Plan Nacional para el Desarrollo de Afroperuanos. * Construcción, equipamiento e inauguración del Lugar de la memoria, tolerancia y reconciliación social. * Impulso de diálogos por la Reforma Electoral, capacitación de candidatas, trabajo con Jóvenes, mujeres y afroperuanos para fomentar su participación política.. * 10 instituciones, en los distintos niveles de gobierno, implementan estrategias y/o planes para fortalecer la profesionalización, transparencia, la ética y la lucha contra la corrupción. |
| **UNDP Contribution:**  CP Outputs:  1. Se ha formulado estrategias para la promoción de los derechos humanos y el diálogo social; se ha iniciado un trabajo en seguridad ciudadana, se ha fomentado el diálogo y se han establecido mecanismos de gestión de conflictos.  2. Se ha formulado estrategias para promover la transparencia en la gestión pública.  3. Las regiones cuentan con programas sociales en las zonas de mayor pobreza y con planes de gestión armonizados con un modelo de gestión pública descentralizada.  Progress and Achievements  El PNUD tuvo un rol de liderazgo en la promoción de la justicia transicional, así como en la integración de los enfoques de derechos humanos e interculturalidad en la agenda pública, al igual que en la promoción de la transparencia en la gestión pública y las reformas políticas. Contribuyó al fortalecimiento de las capacidades de diálogo y prevención y gestión de conflictos de algunos gobiernos subnacionales y entidades de Gobierno Central como la Presidencia del Consejo de Ministros (PCM). . También se apoyó la mejora de mecanismos de transparencia y rendición de cuentas en la gestión pública. Desde 2002 el PNUD ha acompañado el proceso de descentralización por medio de la prestación de asistencia técnica para el fortalecimiento de capacidades a nivel subnacional.  Como logros se destaca:   * Contribución para el análisis y debate de la reforma electoral que busca promover la transparencia sobre los recursos de los candidatos (incluye acceso a historial criminal) y la promoción de la rendición de cuentas. * Promoción de derechos humanos y generación de capacidades en jóvenes, indígenas, población afro (Plan Nacional para el Desarrollo para Afroperuanos) y sus organizaciones para el avance en la inclusión política. * Progreso en justicia transicional a partir de la promoción de una Política Pública de la Memoria, con la intervención e inauguración del Museo de la Memoria, Tolerancia e Inclusión Social. * Fortalecimiento de capacidades de jueces indígenas; propuesta de integración de la justicia indígena en el Sistema de justicia nacional; apoyo para la implementación de la Consulta Previa; y apalancamiento de la representación indígena en el Grupo de Trabajo sobre Grupos Indígenas para facilitar su participación en las decisiones de gobierno y la construcción de una agenda común. * Contribución en la promoción de prácticas de transparencia y rendición de cuentas, con el Consejo de la Prensa Peruana, especialmente relacionado con el cumplimiento de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información. * En el período 2012-2015, la descentralización enfrentó una serie de desafíos que determinaron su ralentización. El PNUD contribuyó a evaluar las competencias transferidas a los Gobiernos Regionales, así como a la formulación de propuestas de mejora, al igual que a la generación de capacidades en temas puntuales como prevención y gestión de conflictos. * En materia de modernización del Estado, se implementó un sistema de información georreferenciado; asimismo, se propuso la implementación de un Módulo de Atención Ciudadana (MAC) para facilitar la relación de la ciudadanía con los servicios ofrecidos por el Estado. * En el caso del apoyo al proceso de descentralización y desarrollo descentralizado, si buen hubo poco avance sí se logró apoyar a mancomunidades regionales como alternativas de integración territorial a la conformación de Regiones. | | | |
| **OUTCOME 2**  Reducción de la pobreza y Objetivos de Desarrollo del Milenio | $87’982,098.03 | 1. Número de sectores, gobiernos regionales y gobiernos locales que han establecido valores básicos de referencia, metas y planes para la reducción de la desigualdad y la pobreza. 2. Número de instituciones que incorporan el Índice de Desarrollo Humano (IDH) y el Índice de Desigualdad de Género (IDG) como referencia técnica en su programación | * 24 Gobiernos Regionales con acuerdos de gobernabilidad que cuentan con metas para la reducción de la pobreza. * 8 Gobiernos Locales con planes de acción para Marco de Aceleración de ODM. * 1 modelo de inclusión financiera en implementación * Apoyo a implementación al Programa Nacional de Alimentación Escolar Qali Warma * Índice Nacional de Derechos Humanos presentado en 9 regiones, 17 instituciones públicas y privadas y expertos sensibilizados en 6 regiones. El IDH es incorporado como referencia técnica de programación por diversas instituciones públicas y privadas. |
| **UNDP Contribution:**  CP Outputs:  1. Los tres niveles de gobierno cuentan con valores básicos de referencia, metas y planes concertados para el logro de los ODM y la reducción de la desigualdad y la pobreza en regiones y localidades prioritarias.  2. Se han elaborado y difundido informes nacionales sobre desarrollo humano e informes sobre el cumplimiento de los ODM, como contribución a la reducción de la desigualdad y la pobreza.  Progress and Achievements  El PNUD brindó cooperación en áreas estratégicas y alineadas con las prioridades de desarrollo nacionales, y en un contexto donde la reducción de la pobreza y la inclusión social y económica son prioridades del gobierno. Proveyó asistencia técnica para la creación del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (MIDIS) y la formulación de la Estrategia Nacional de Desarrollo e Inclusión Social “Incluir para Crecer”; la formulación del Plan de Desarrollo Concertado de Lima Metropolitana y del Plan de Desarrollo Urbano Lima al 2035 (PLAM35); así como asesoría de política para integrar el concepto de pobreza multidimensional en la agenda pública.. El Informe de Desarrollo Humano 2013 y la divulgación de los índices de desarrollo humano y densidad del estado contribuyeron al seguimiento de progreso en desarrollo por parte de diversas entidades. Su apoyo a la Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza contribuyó a la inclusión de dimensiones económicas, ambientales e institucionales en los acuerdos de gobernabilidad regional y a su adecuada medición alineada con los Objetivos de Desarrollo del Milenio y los Objetivos de Desarrollo Sostenible.  Como logros se destaca:   * Posicionamiento del concepto de pobreza multidimensional en la agenda pública y posterior determinación para iniciar su medición. * Piloto de inclusión financiera basado en bancos rurales autogestionados en zonas de pobreza con Corporación Financiera de Desarrollo (COFIDE) que permitió acceso a crédito a alrededor de 5,000 familias en condición de pobreza en áreas rurales de Lambayeque, Ayacucho e Ica. * Desarrollo económico inclusivo en sectores de gastronomía, artesanía, turismo rural comunitario y agricultura orgánica en provincias de 4 regiones del país: por medio de éste, se contribuyó a que aproximadamente 60 asociaciones de productores mejorasen sus capacidades productivas y de gestión, y se insertasen al mercado, mejorando la calidad de vida de más de 2.500 familias. De igual manera, pilotos para la reconversión genética de ovinos de leche y el mejoramiento de la fibra de alpaca en distritos rurales altoandinos contribuyeron a mejorar los medios de vida de las asociaciones comunitarias de ganaderos, y a desarrollar modelos replicables, actualmente en propiedad del Ministerio de Agricultura. * Planes de acción para la reducción de la desnutrición crónica infantil suscritos como parte de la aplicación del Marco de Aceleración de los ODM en 8 provincias con alta incidencia de pobreza en las regiones de La Libertad, Huancavelica y Amazonas. * Asistencia técnica para la creación del MIDIS y la formulación de la Estrategia Nacional de Desarrollo e Inclusión Social “Incluir para Crecer” (elaborada y presentada), en la cual el PNUD contribuyó especialmente a la definición de los ejes de Inclusión Económica y Protección del Adulto Mayor. Asistencia técnica para fortalecimiento de capacidades de gestión de gobiernos subnacionales para que accedan a incentivos de Fondo Económico de Desempeno (FED) del MIDIS y mejoren logros de desarrollo social. * Asistencia técnica para adecuar políticas e instrumentos de servicios públicos a especificidades territoriales, especialmente en caso de la Amazonía (elaboración de 1 inventario). * Apoyo técnico y operativo para implementación del Programa Nacional de Alimentación Escolar “Qali Warma”, contribuyendo a beneficiar 3 millones de niños y ninas en más de 50.000 escuelas públicas en áreas urbanas y rurales. * Suscripción de 26 acuerdos de gobernabilidad para la reducción de la pobreza y el desarrollo sostenible por los candidatos y candidatas a las Gobernaciones Regionales en el marco del trabajo con la Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza. Con la asistencia técnica del PNUD, un sistema de seguimiento de indicadores para evaluar el cumplimiento de los acuerdos de gobernanza sub-nacional fue desarrollado e implementado por la Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza (MCLCP), así como una propuesta metodológica para vincular estos indicadores con la Agenda 2030 de UN. * Informe Nacional de Desarrollo Humano Perú 2013. “Cambio climático y territorio: Desafíos y respuestas para un futuro sostenible” (elaborado y publicado). | | | |
| **OUTCOME 3**  Prevención de las crisis y recuperación posterior. Medio ambiente y desarrollo sostenible | $111’854,927.83 | 1. Número de gobiernos regionales y locales que utilizan instrumentos y herramientas con estándares de género para la gestión de riegos de desastres armonizados con el Sistema Nacional de Gestión de Riegos de Desastres. 2. Número de iniciativas públicas y privadas de conservación, adaptación, y/o sostenibilidad ambiental que han aplicado instrumentos de gestión y financiamiento ambiental. | * 5 Gobiernos Regionales y 7 Locales incorporan enfoques de Gestión de Riesgos de Desastres (GRD) y Adaptación al cambio Climático (ACC) * 2 sistemas de información y planificación de la recuperación temprana que facilitan atención diferenciada por género y edad * 1 Gobierno Regional y 1 Local ejecutan programas de GRD con participación de mujeres. * 5 instituciones implementan estrategias y/o planes de desarrollo bajo en emisiones y resistente al cambio climático * 3 Instrumentos de gestión diseñados y en proceso de implementación para contribuir a la conservación y el uso sostenible de la biodiversidad * 1 Plan Nacional Integrado para el Manejo de Residuos Solidos * 1 Propuesta de Mecanismo Financiero Nacional para la gestión de fondos para la Conservación de Bosques y Cambio Climático |
| **UNDP Contribution:**  CP Outputs:  1. Se han formulado planes y programas que incorporan la gestión de riesgos de desastres y la adaptación al cambio climático en los tres niveles de gobierno y la población.  2. Se aplican estrategias e instrumentos de gestión y de financiamiento para cuestiones climáticas y ambientales a la conservación de la biodiversidad, la promoción de la resiliencia al cambio climático y la sostenibilidad y calidad del medio ambiente.  Progress and Achievements  Esta área incluye dos grandes temáticas que son trabajadas de manera separada.  Gestión de riesgo de desastre: tiene el objetivo estratégico de enfocar y especializar la acción del PNUD en el fortalecimiento de las capacidades nacionales y sub-nacionales gubernamentales, de sociedad civil, sector privado, instituciones académicas y científicas y población en general, para la recuperación post desastre y la planificación de la recuperación. La finalidad es la integración e incorporación de la Gestión de Riesgos y Desastres (GRD) y la Adaptación al Cambio Climático en las políticas, planes y programas para reducir la vulnerabilidad y aumentar la resiliencia de la población.  Sostenibilidad ambiental: el Gobierno del Perú considera al PNUD como un socio clave en sus esfuerzos para incorporar el desarrollo bajo en carbono, la adaptación al cambio climático, la gestión sostenible de recursos naturales y la conservación de ecosistemas en las estrategias y políticas nacionales del desarrollo. El PNUD fortaleció en forma relevante las capacidades del Estado y de la sociedad civil para enfrentar los retos ambientales y energéticos a nivel nacional, regional y local. Hubo avances concretos hacia un mayor balance entre el crecimiento económico del país y una adecuada gestión ambiental, reduciendo los pasivos causados por las actividades productivas, y promoviendo la conservación de la biodiversidad y un manejo más eficiente de los recursos hídricos bajo un escenario de cambio climático.  El PNUD contribuyó a:   * Mejorar capacidades por medio del desarrollo de instrumentos y herramientas para responder a desastres (en su mayoría sísmicos y de tsunamis) y a la recuperación temprana en varias provincias de la costa central y norte. El proyecto de Ciudades Sostenible, a través del cual se presta parte de la asistencia técnica, fue reconocido como una iniciativa de gran importancia en Gestión de Riesgo en la región de LAC en 2012. * Asesorar al Sistema Nacional de Gestión de Riesgo de Desastres en la preparación del Plan Nacional de Gestión de Riesgo de Desastres para el año 2014-2021. * Analizar la implementación de GRD en el país como parte de una misión interagencial (liderada además por el PNUD). Los hallazgos de la misión fueron entregados a la Presidencia del Consejo de Ministros por Margareta Wahlström, Representante Especial para la Reducción del Riesgo de Desastres, durante una reunión oficial en el marco de la COP20. * Consolidar un enfoque interinstitucional de GRD a través de las propuestas de proyectos conjuntos y la participación en misiones de evaluación de necesidades después de las emergencias. * Formular un protocolo para el aeropuerto Jorge Chávez en caso de un desastre de alto impacto en Lima. * Mejorar los medios de vida de comunidades de la Reserva Paisajística Nor Yauyos Cochas por medio del desarrollo de medidas de adaptación, que empleen mejor los recursos ecosistémicos. * Mejorar la gestión integrada de residuos sólidos del municipio provincial de Arequipa y proponer un modelo de formalización de recicladores. Sensibilizar a más de 10 mil Hogares sobre la gestión de residuos sólidos a través de campañas. * Diseñar las Estrategias Regionales de Cambio Climático (ERCC) de Piura, Junín y Lima (estas últimas con un enfoque basado en ecosistemas); y la Estrategia Regional Integral de Cambio Climático, Biodiversidad, Conservación y Lucha contra la Desertificación de Tumbes. * Formular la Estrategia Nacional de Diversidad Biológica al 2021 y su correspondiente Plan de Acción. * Fortalecer las capacidades del Ministerio del Ambiente (MINAM) para la organización de la 20a. Edición de la Conferencia de Partes de la Convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (COP20) y la 10a. Reunión de las partes del Protocolo de Kioto (CMP10). Se capacitó a más de 400 dirigentes indígenas pertenecientes a más de 80 organizaciones indígenas de 6 regiones amazónicas en temas relacionados con el mecanismo REDD+ (Reducción de Emisiones provenientes de la Deforestación y Degradación Forestal). * Fortalecer los marcos legales e institucionales para la conservación y uso sostenible del capital natural, la biodiversidad y los ecosistemas, con un enfoque de medios de vida sostenibles. Tal es el caso de la asistencia técnica para el fortalecimiento de capacidades del Ministerio del Ambiente (MINAM) y del Ministerio de Energía y Minas (MINEM), en las áreas de mitigación al cambio climático, calidad ambiental, financiamiento ambiental, protección y conservación de los recursos naturales y adaptación al cambio climático. * Elaborar reportes nacionales e internacionales, dando cumplimiento a los compromisos ante la Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático. * Desarrollar instrumentos financieros para la conservación de la biodiversidad (e. g. asesoramiento técnico y facilitación de la coordinación interministerial entre el MINAM y el Ministerio de Finanzas en las etapas finales de la política de inversión pública para biodiversidad y ecosistemas), instrumentos para promover acciones de mitigación del cambio climático, planes maestros en reservas comunales, entre otros. | | | |
| **Summary of evaluation findings**  El “Informe sobre Desarrollo Humano Perú 2013. Cambio climático y territorio” contribuyó a la preparación del Gobierno del Perú para la presidencia de la COP20 y la formulación de la agenda interna. En 2016, la evaluación del Proyecto Ciudades Sostenibles encontró que PNUD contribuyó a: (i) el fortalecimiento de la GRD, proporcionando asistencia técnica para la elaboración de las evaluaciones de riesgos urbanos y mapas de riesgo de uso del suelo para 180 ciudades; y (ii) la implementación de 5 sistemas de alerta temprana y 6 sistemas de información para la respuesta a desastres.La evaluación temática de las áreas de reducción de la pobreza y de sostenibilidad ambiental concluyó que en el ciclo de programación 2012-2016, el PNUD contribuyó de manera significativa a las prioridades nacionales de desarrollo.Estos resultados, junto con un estudio sobre el valor agregado del PNUD, muestran que el PNUD tiene ventajas comparativas en: (i) la asesoría y promoción de políticas; (ii) el desarrollo de capacidades de los tres niveles de gobierno, el sector privado y la sociedad civil; (iii) el ejercicio del rol de convocante de múltiples partes interesadas, la creación de consensos y la formación de alianzas basadas en la experiencia técnica, la integridad y la neutralidad; y (iv) la implementación eficiente, efectiva y transparente de proyectos.  **Key achievements**  El PNUD contribuyó al diseño e implementación de políticas públicas orientadas a garantizar acceso a servicios básicos y esquemas de protección social junto con iniciativas de inclusión financiera, conservación del medio ambiente y fortalecimiento de la institucionalidad democrática. Apoyó: la Reforma Política que busca asegurar la transparencia de los antecedentes de las personas candidatas y el financiamiento de las campañas políticas; la creación de la Mancomunidad de los Andes, que constituye un mecanismo de integración regional; el posicionamiento del concepto de Pobreza Multidimensional en la agenda pública; la implementación del Programa Nacional de Alimentación Escolar Qali Warma con más de 3 millones de niños y niñas en condición de pobreza de más de 50 mil escuelas públicas beneficiados. También se resalta la producción de materiales de entrenamiento en Evaluación de Necesidades Post Desastres (PDNA) y Planificación de la Recuperación Pre Desastres (Pre-DRP) adecuados al contexto peruano y con enfoque de género; y el diseño de instrumentos financieros y de asistencia técnica para la incorporación del enfoque de Adaptación Basada en Ecosistemas (EBA) dentro de la planificación multinivel, asegurando la participación de comunidades locales e indígenas.  **Major Lessons Learnt**  Necesidad de: romper los silos temáticos; mejorar la escalabilidad y la sostenibilidad de los resultados; fortalecer el seguimiento y la evaluación en la gestión del programa; implementar estrategias asertivas de comunicación de resultados y visibilidad del PNUD. Se diseñará estrategias de movilización de recursos y de relacionamiento con gobiernos subnacionales, sector privado, sociedad civil, donantes bilaterales y multilaterales, y agencias de ONU para implementar el programa en el país. | | | |

### **III. COUNTRY PROGRAMME RESOURCES[[1]](#footnote-1)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Focus area (2012-2015)** | **Regular (TRAC)** | **Other** | **Total** | **% of Total** |
| Outcome 1 Gobernabilidad democrática | 818,592.24 | 92’192,460.2 | 93’011,052.44 | 32% |
| Outcome 2 Reducción de la pobreza y Objetivos de Desarrollo del Milenio | 675,090,88 | 87’307,007.15 | 87’982,098.03 | 30% |
| Outcome 3 Prevención de las crisis y recuperación posterior. Medio ambiente y desarrollo sostenible | 854,652.05 | 111’000,275.78 | 111’854,927.83 | 38% |
| **Total** | **2’348,335.17** | **290’499,743.13** | **292,848,078.30** | **100%** |

|  |
| --- |
| **Data sources** |
| * Informes Anuales de Progreso de los Proyectos * Informes Anuales de Resultados –ROAR- * Planes Integrados Anuales –IWP- * ATLAS |

1. Los gastos están actualizados al 31 de diciembre del 2015. [↑](#footnote-ref-1)