



Junta Ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, del Fondo de Población de las Naciones Unidas y de la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos

Distr. general
4 de abril de 2012
Español
Original: inglés

Período de sesiones anual de 2012

Ginebra, 25 a 29 de junio de 2012

Tema 4 del programa provisional

Informe sobre Desarrollo Humano

Información actualizada sobre la preparación y las consultas relativas al Informe sobre Desarrollo Humano

1. La preparación del Informe sobre Desarrollo Humano mundial se rige por la resolución 57/264, en la que la Asamblea General reafirmó la independencia editorial del Informe y la importancia de celebrar consultas con los Estados Miembros. En la resolución, la Asamblea también invitó a la Junta Ejecutiva del PNUD a que incluyera en su programa de trabajo anual un tema independiente relativo al Informe sobre Desarrollo Humano, y en su decisión 2011/12, la Junta pidió al PNUD y la Oficina encargada del Informe sobre Desarrollo Humano que asegurara “la plena aplicación” de la resolución de la Asamblea General, incluida la adopción de medidas para “seguir mejorando el proceso de consulta... de manera inclusiva y transparente”.

2. La presente nota informativa para el período de sesiones anual de 2012 de la Junta Ejecutiva del PNUD describe las principales conclusiones del *Informe sobre Desarrollo Humano 2011*, la recepción mundial del Informe, y el uso del Informe por el PNUD en el proceso de configuración de los procesos preparatorios de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible que se celebrará en Río de Janeiro del 20 al 22 junio de 2012 (Río+20), en particular a través del Foro Mundial de Desarrollo Humano que tuvo lugar en Estambul los días 22 y 23 de marzo. La nota esboza el proceso de preparación del Informe 2012, describe la intensificación de los esfuerzos para fortalecer el diálogo con los Estados Miembros, incluso sobre los aspectos estadísticos del Informe, y concluye con una descripción del tema del *Informe sobre Desarrollo Humano 2012*. El Director de la Oficina encargada del Informe proporcionará nueva información actualizada en el período de sesiones anual de 2012 de la Junta Ejecutiva.

Informe sobre Desarrollo Humano 2011

3. El 21º informe de la serie, titulado “Sostenibilidad y equidad: un futuro mejor para todos”, se deriva orgánicamente del examen que se hace en el Informe sobre Desarrollo Humano 2010 de las tendencias y los desafíos del desarrollo a largo



plazo, y fue concebido como una de las principales contribuciones del PNUD al diálogo mundial sobre el desarrollo sostenible de Río+20. El Informe de 2010 aportaba pruebas de un enorme progreso en materia de desarrollo humano en los últimos decenios, pero señalaba algunas salvedades importantes: el crecimiento del ingreso se ha asociado con el deterioro de indicadores ambientales clave, y la distribución del ingreso ha empeorado en gran parte del mundo, incluso con la disminución de las diferencias en los resultados en materia de salud y educación.

4. Utilizando proyecciones del índice de desarrollo humano (IDH) con diferentes variables ambientales hasta 2050, el informe correspondiente a 2011 advertía que el IDH mundial sería 8% más bajo que el pronóstico de referencia en una situación ambiental problemática en la cual los efectos adversos del calentamiento global impactaran en la producción agrícola, el acceso al agua potable y el saneamiento y la contaminación. En el caso de una situación más adversa de “desastre ambiental”, en la cual se produjera deforestación y degradación de la tierra a gran escala, enormes disminuciones de la biodiversidad y aceleración de los fenómenos meteorológicos extremos, el IDH mundial caería un 15% por debajo de las proyecciones de referencia, y los progresos se detendrían por completo o incluso se revertirían en países con un IDH bajo.

5. Las proyecciones sugerían, además, que las personas más desfavorecidas soportarán y seguirán sufriendo las consecuencias más graves de la degradación ambiental, a pesar de que contribuyen poco a la producción del problema. Sin embargo, varios países han logrado avances significativos tanto en el IDH como en la equidad y la sostenibilidad ambiental.

6. El informe usaba el índice de pobreza multidimensional para destacar cómo las personas más desfavorecidas sufren la doble carga de la privación. No solo son más vulnerables a los efectos generales de la degradación del medio ambiente, sino que también deben hacer frente a las amenazas a su entorno inmediato que suponen la contaminación del aire interior, el agua sucia y la falta de infraestructura de saneamiento.

7. Las grandes diferencias entre las personas, grupos y países que se suman a las grandes y crecientes amenazas ambientales plantean enormes desafíos normativos. Sin embargo, el informe también daba cabida al optimismo al tiempo que subrayaba la urgencia de tomar medidas en todos los niveles. En muchos aspectos, las condiciones actuales son más propicias que nunca para el progreso, habida cuenta de las políticas e iniciativas innovadoras en algunas partes del mundo. A nivel local y nacional, el Informe destacaba la necesidad de priorizar la equidad en el diseño de las políticas y los programas y aprovechar los potenciales efectos multiplicadores de un mayor empoderamiento en los ámbitos jurídicos y políticos. A nivel mundial, ponía de relieve la necesidad urgente de buscar nuevas fuentes de financiación para las medidas de mitigación del cambio climático y adaptación a él para evitar otras amenazas ambientales, al tiempo que destacaba la necesidad de fortalecer la representación de los países y los grupos desfavorecidos en el acceso a estas nuevas fuentes de financiación.

Lanzamiento y recepción

8. La entonces recién elegida Primera Ministra de Dinamarca, Helle Thorning-Smith, fue la anfitriona de la presentación mundial del *Informe sobre Desarrollo Humano 2011* sobre sostenibilidad y equidad, el 2 de noviembre en Copenhague,

donde el Administrador del PNUD presentó las principales conclusiones del informe, que luego desarrolló más ampliamente la autora principal, Jeni Klugman, con el director entrante de la Oficina encargada del Informe sobre Desarrollo Humano, Khalid Malik.

9. Después, el Informe se presentó y se examinó en actos regionales y nacionales con la participación activa de jefes de Estado y otros funcionarios de alto rango en más de 100 países. El Administrador Asociado presentó el informe en eventos internacionales: en Bruselas, en una reunión organizada por la Unión Europea; en Accra, en el lanzamiento regional organizado por la Dirección Regional de África; en Abu Dhabi, en el lanzamiento regional patrocinado por la Dirección Regional para los Estados Árabes; en Nueva York, en la Asia Society, con Rajendra Pachauri, presidente del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático. El Director General de la ONUDI organizó una presentación del Informe en Viena. El Informe también fue presentado en una reunión internacional de especialistas en ciencias del medio ambiente en la conferencia titulada Planeta bajo presión, que se celebró en Londres del 26 al 29 de marzo.

Impacto mediático del Informe sobre Desarrollo Humano 2011

10. El Informe sobre Desarrollo Humano 2011 generó titulares en todo el mundo y tuvo una amplia cobertura de las principales organizaciones noticiosas, en particular todas las agencias de noticias internacionales y la mayoría de los periódicos más influyentes del mundo, además de decenas de redes nacionales de radio y una creciente variedad de blogs y sitios de noticias mundiales, regionales y nacionales. La mayoría de los artículos de los medios internacionales destacaban las proyecciones y los análisis sobre “sostenibilidad y equidad” del Informe; los medios de comunicación nacionales de los países en desarrollo se centraron principalmente en sus propios IDH, aunque también dieron amplia cobertura a las conclusiones del Informe, señalando sobre todo cuestiones regionales específicas incluidas en él. El PNUD reunió más de 2.000 artículos de medios de comunicación independientes de casi todos los países mediante búsquedas en la web de los oficiales de comunicaciones del PNUD en todo el mundo (para mayor información, véase el sitio web de la Oficina encargada del Informe http://hdr.undp.org/en/media/Press_HDR_2011_2Nov-15Dec.pdf).

11. Los blogs y servicios de noticias de la Internet también cubrieron ampliamente el Informe: se refirieron a él desde influyentes servicios web regionales, como AllAfrica.com y el Gulf News hasta varios artículos en línea de *The Guardian*, *The Economist* y *The New York Times*. El sitio web multilingüe y las ediciones del Informe en otros idiomas ampliaron la audiencia mundial a través de la Internet, gracias a lo cual hubo un número sin precedentes de visitantes y descargas de informes en 2011 (3,9 millones y 1,3 millones, respectivamente). El Informe está disponible en el sitio web en los 6 idiomas oficiales de las Naciones Unidas y, este año, en otros 10 idiomas, como el hindi, por primera vez.

Iniciativas recientes para estimular el debate político sobre las recomendaciones del Informe sobre Desarrollo Humano

12. Como una innovación y en un esfuerzo para fortalecer el impacto en las políticas de los Informes sobre Desarrollo Humano, la Oficina encargada del Informe está organizando un Foro Mundial de Desarrollo Humano para examinar

todos los años las conclusiones y los análisis del Informe con partes interesadas de alto nivel, en particular a nivel ministerial y con legisladores, líderes de opinión, expertos y representantes de la sociedad civil y el sector empresarial.

13. El Foro Mundial 2012 tuvo lugar en Estambul, los días 22 y 23 de marzo. El Gobierno de Turquía fue el anfitrión, con apoyo financiero del Gobierno de Dinamarca. El Foro examinó una serie de aspectos críticos del Informe 2011, en particular la necesidad de dar un carácter ecológico al desarrollo humano, el imperativo de un contrato social para el logro de la equidad y la sostenibilidad, la movilización de medios innovadores de financiación, la evaluación del progreso humano y las oportunidades para crear coaliciones para el cambio. El Foro concluyó con la “Declaración de Estambul: un futuro equitativo y sostenible para todos”, que aboga por una nueva visión que abarca las tres dimensiones del desarrollo sostenible que pone a las personas en el centro del desarrollo, e identifica la inclusión social, la protección y la equidad, el empoderamiento de las mujeres, la buena gobernanza y los recursos adicionales como elementos críticos de una nueva visión.

14. La Oficina también está tomando iniciativas para elaborar planes de estudio y fortalecer la enseñanza en materia de desarrollo humano en las principales instituciones académicas de todo el mundo, usar los medios sociales y otras herramientas para crear asociaciones y llegar a los encargados de las políticas y los líderes de opinión para estimular un diálogo mundial sobre el desarrollo humano.

Selección y desarrollo del tema del Informe sobre Desarrollo Humano 2012

15. El proceso de selección del tema del Informe sobre Desarrollo Humano 2012 se inició en agosto de 2011, mediante una serie de consultas con encargados de las políticas, expertos en desarrollo y profesionales de la cuestión, incluidos los Coordinadores Residentes de las Naciones Unidas, realizadas a través de las dos redes electrónicas (HDRNet y RRnet), y reuniones bilaterales y de mayor envergadura. Se presentaron tres temas interconectados para su consideración: a) las consecuencias para el desarrollo humano y la gobernanza mundial de la aparición de las grandes economías en desarrollo y las experiencias de otras economías emergentes (“la ascensión del Sur Global”), b) el papel del Estado en la promoción del desarrollo humano, y c) la creación de un marco de desarrollo humano para la agenda de desarrollo mundial posterior a 2015.

16. Las primeras rondas de consultas pusieron de manifiesto un gran apoyo a los tres temas. Se reconoció su interrelación, pero se sugirió que “la ascensión del Sur Global” era un tema particularmente oportuno, a la vez que se señaló el papel importante que podía desempeñar la Oficina encargada del Informe en la incorporación de una perspectiva de desarrollo humano en el debate emergente sobre la agenda posterior al Objetivo de Desarrollo del Milenio fijado para 2015.

17. Con el Informe sobre Desarrollo Humano 2012, la Oficina trata de fortalecer sus sistemáticos esfuerzos para lograr la participación de los encargados de las políticas, académicos y otros líderes de opinión de los Estados Miembros a través de consultas en todas las regiones. Cada una de las consultas principales incluye como tema del programa la medición del progreso humano. En el anexo del presente documento figura una lista de las consultas que se han celebrado o se han previsto hasta la fecha (véase también el sitio web de la Oficina) y se proporciona a los Estados Miembros en las reuniones informativas oficiosas. El programa de consultas incluye:

a) Reuniones del grupo consultivo en 2012 y 2013. El grupo está compuesto por reconocidos teóricos del desarrollo y encargados de las políticas, en representación de todas las regiones y los dos organismos de Naciones Unidas (para obtener una lista de los miembros, véase <http://hdr.undp.org/en/contacts/about/advisory>);

b) Reuniones con representación regional de los encargados de las políticas y expertos en desarrollo en Addis Abeba (África), Bonn (Europa/ internacional), Colombo (Asia Meridional), Tokio (Asia Oriental), que se programaron junto con los anfitriones donantes y las oficinas en los países. También se organizó una consulta durante la Reunión Anual de la Asociación para la Capacidad y el Desarrollo Humanos celebrada en septiembre de 2011 en La Haya;

c) Se celebraron además reuniones bilaterales con los encargados de las políticas en varias ocasiones, en particular en Beijing, Copenhague, La Haya, La Habana, Islamabad, Londres y París, y en la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos;

d) Reuniones con estadísticos de las comisiones regionales de las Naciones Unidas para América Latina y el Caribe y el Asia Occidental;

e) También se celebrarán consultas para examinar las nuevas conclusiones en Brasilia (América Latina) y con encargados de las políticas de la Unión Europea en Bruselas, así como en paralelo con la reunión anual del Comité Asesor de la Sociedad Civil del PNUD.

18. Siguiendo los procedimientos de años anteriores, se ha programado asimismo una serie de tres reuniones informativas oficiosas con los miembros de la Junta Ejecutiva —además, se organizó una reunión informativa oficiosa de los Estados Miembros a mediados de diciembre de 2011 para presentar los principios fundamentales del desarrollo humano y las mediciones. Estas reuniones informativas ofrecen valiosas oportunidades para examinar las medidas que se están tomando para fortalecer el diálogo con los Estados Miembros y aumentar la transparencia y la comprensión de la forma en que se calculan las fuentes de datos y los índices.

19. El 15 de febrero de 2012, el Director de la Oficina encargada del Informe presentó el tema, la investigación de antecedentes prevista y el calendario para la elaboración del Informe sobre Desarrollo Humano. En la segunda reunión, programada para principios de mayo, la Oficina informará sobre las medidas para mejorar el contenido estadístico del Informe. En la tercera serie de reuniones informativas oficiosas, la Oficina organizará reuniones con los grupos regionales a fin de profundizar el diálogo y examinar información procedente de las regiones e iniciativas específicas para ellas. La Oficina también ha alentado a los representantes de las capitales y misiones permanentes ante las Naciones Unidas a que se reúnan con funcionarios de la Oficina para hablar del tema y las líneas generales del próximo Informe o de cuestiones estadísticas más específicas.

Fortalecimiento del contenido estadístico de los Informes sobre Desarrollo Humano y la medición del desarrollo humano

20. En enero de 2012 la Oficina encargada del Informe organizó una reunión de expertos para examinar cuestiones y problemas relacionados con la medición del progreso humano, incluida una revisión de los índices de desarrollo humano que se

usan en el Informe. Entre los participantes se encontraba el Premio Nobel Amartya Sen, quien desempeñó un papel importante en la elaboración del IDH y las mediciones conexas de la pobreza. El grupo analizó los puntos fuertes y las debilidades de los actuales índices compuestos del Informe, y la posibilidad de cambios, incluida la posibilidad de incluir una medición de la sostenibilidad en paralelo con el IDH o dentro de él, pero recomendó que los índices utilizados en los Informes 2010 y 2011 se utilizaran en el Informe 2012 sin cambios metodológicos. La Oficina prevé encargar a un grupo de expertos externos que realice un examen a fondo de los índices y oriente sus nuevas mejoras.

21. Se constituyó un grupo asesor sobre estadística para el Informe sobre Desarrollo Humano para el período 2012-2013, cuyos 14 miembros son jefes de oficinas nacionales de estadística (9 representan a países en desarrollo de los Estados Miembros) y organizaciones internacionales, así como destacados expertos en medición. El grupo celebró una reunión de un día el 25 de febrero de 2012, para examinar los cuadros propuestos para el Informe 2012 y los esfuerzos para garantizar la cobertura más amplia posible con el IDH, incluidos los principios de la estimación cuando faltan los datos. El grupo encomió a la Oficina encargada del Informe por los esfuerzos realizados para dar cabida a las recomendaciones formuladas por la Comisión de Estadística y establecer contactos con las oficinas nacionales de estadística y los proveedores de datos internacionales.

22. El grupo estuvo de acuerdo con la decisión de la Oficina de actualizar los índices presentados en el Informe 2011 sin introducir ningún cambio en sus fórmulas o indicadores, precisar con claridad la procedencia y la fecha de los datos utilizados para el índice de pobreza multidimensional, y hacer la estimación necesaria de los indicadores faltantes en estrecha colaboración con los países interesados. El grupo también celebró la iniciativa de incluir un panorama general y una descripción de las principales tendencias del “estado de desarrollo humano” en los indicadores como introducción a los cuadros estadísticos del informe.

23. De conformidad con la práctica iniciada en 2011, la Oficina enviará cartas a las oficinas nacionales de estadística, incluso a través de las misiones permanentes ante las Naciones Unidas, para asesorarlas acerca de las fuentes internacionales de datos que se utilizarán para calcular el Índice de Desarrollo Humano y los índices conexos que figurarán en el Informe 2012, y para instarlos a proporcionar los datos más recientes a las organizaciones internacionales encargadas de su recolección. La comunicación también incluirá un calendario con las fechas en que los datos internacionales se obtendrán de los organismos de origen, un aviso anticipado de la necesidad de estimar los datos faltantes, y un aviso final a los países para los cuales el IDH no se pudo calcular por falta de dos o más componentes del índice.

24. En el 43° período de sesiones de la Comisión de Estadística de la ONU, la Oficina informó sobre nuevos procedimientos introducidos en aras de una total transparencia y un compromiso efectivo con la comunidad estadística. En su decisión 43/114, aprobada por unanimidad el 2 de marzo de 2012, la Comisión:

a) Acogió con beneplácito el informe del PNUD sobre estadísticas del desarrollo humano, que aborda las preocupaciones expresadas por la Comisión en su 42° período de sesiones, celebrado en 2011;

b) Observó con satisfacción las medidas adoptadas por la Oficina encargada del Informe sobre Desarrollo Humano para mejorar la consulta, la comunicación y

la transparencia en sus procesos con los Estados Miembros en el contexto de la preparación del Informe sobre Desarrollo Humano 2011;

c) Instó a la Oficina a que continuara su compromiso constructivo con las oficinas nacionales de estadística a fin de abordar algunas cuestiones pendientes, entre otras, i) la utilización de datos no oficiales o no actualizados, ii) la previsión de un plazo suficiente para responder a las comunicaciones de la Oficina sobre los datos utilizados, y iii) aspectos técnicos relacionados con el cálculo.

Informe sobre Desarrollo Humano 2012

25. El Informe sobre Desarrollo Humano 2012 evalúa la nueva dinámica de las relaciones globales resultantes del crecimiento acelerado de algunos países del Sur Global y analiza las consecuencias para los procesos nacionales de desarrollo humano y las estructuras de gobernanza internacional. La contribución central de Informe consiste en la evaluación de esta nueva dinámica de las relaciones globales desde la perspectiva del desarrollo humano y la colocación de las personas en el centro (es decir, sus consecuencias para la vida de las personas, la equidad social y la gobernanza democrática). Del mismo modo, establece los principios rectores para conformar la acción colectiva que puede acelerar y sostener el progreso de la humanidad en el siglo XXI.

26. El Informe reconoce que el papel del Sur Global ya es fundamental para explicar el actual progreso mundial y será cada vez más importante para explicar las posibilidades de nuevos avances en materia de desarrollo humano, especialmente en relación con las cuestiones fundamentales de la equidad social, la sostenibilidad ambiental y la integración social. El Informe reconoce además que hay ciertas características comunes de algunos países emergentes del Sur que han tenido un rápido proceso de crecimiento, a saber, un papel importante del Estado, la participación activa en los mercados mundiales, la adaptación de opciones más ecológicas de producción y consumo, entre otras.

27. Los objetivos determinantes del Informe son entender cabalmente el significado de los cambios rápidos y enormes que se están produciendo en el mundo actual; identificar la naturaleza de las estrategias de desarrollo que han producido el éxito notable que están teniendo las principales economías emergentes; explorar el papel de la integración social en el desarrollo humano; y trazar las proyecciones de los posibles retos para lograr un mayor desarrollo humano y el establecimiento de estructuras de gobernanza global. La idea es esbozar los procesos de desarrollo viables para el futuro progreso continuo del Sur Global y de otros países en desarrollo.

En conclusión...

28. La Junta Ejecutiva reconoció, en su decisión de febrero de 2011, que el Informe sobre Desarrollo Humano “es un instrumento importante de sensibilización acerca del desarrollo humano en todo el mundo”. La Oficina encargada del Informe sobre Desarrollo Humano sigue comprometida con la tradición de sensibilizar respecto de la capacidad humana y “colocar a las personas en el centro del desarrollo”, y de utilizar sus investigaciones para enriquecer la comprensión pública de los progresos y desafíos del desarrollo humano.

Anexo**Reuniones con expertos, funcionarios del PNUD, gobiernos y otros interesados en la preparación del Informe sobre Desarrollo Humano 2012**

(Al 8 de marzo de 2012)

<i>Evento</i>	<i>Lugar</i>	<i>Fecha</i>
Consultas oficiosas sobre los temas del Informe organizadas con la Asociación para la Capacidad y el Desarrollo Humanos	La Haya	5 de septiembre de 2011
Consultas oficiosas sobre los temas del Informe organizadas con la Asociación de Alemania para las Naciones Unidas y el Instituto Alemán de Desarrollo, con motivo del Taller Internacional sobre la agenda para después de 2015	Bonn	24 de noviembre de 2011
Primera reunión del Grupo Asesor sobre el Informe sobre Desarrollo Humano 2012	Nueva York	25 de enero de 2012
Conferencia sobre la Medición del Progreso Humano	Nueva York	26 de enero de 2012
Consulta Regional del Asia Meridional sobre el Informe sobre Desarrollo Humano 2012	Colombo	30 y 31 de enero de 2012
Mesas Redondas sobre el Desarrollo Humano, reunión con funcionarios gubernamentales y el Centro de Desarrollo Humano Mahbub Ul Haq	Islamabad	6 de febrero de 2012
Primera reunión oficiosa de consulta de la Junta Ejecutiva sobre el Informe sobre Desarrollo Humano 2012	Nueva York	15 de febrero de 2012
Primera reunión del Grupo consultivo en materia de estadística sobre el Informe sobre Desarrollo Humano 2012	Nueva York	25 de febrero de 2012
Conversaciones con las oficinas nacionales de estadística afiliadas a la Comisión Económica para América Latina y el Caribe	Nueva York	27 de febrero de 2012
Comisión de Estadística de las Naciones Unidas – tema del programa relativo al Informe sobre Desarrollo Humano	Nueva York	28 de febrero de 2012
Conversaciones con las oficinas nacionales de estadística afiliadas a la Comisión Económica y Social para el Asia Occidental	Nueva York	1 de marzo de 2012
Consulta del Asia Oriental sobre el Informe sobre Desarrollo Humano 2012 y el Informe sobre Desarrollo Humano 2013 organizada con el Instituto de Investigación del Organismo Japonés de Cooperación Internacional y la oficina del PNUD en Tokio	Tokio	13 de marzo de 2012
Consulta con el Comité consultivo de la sociedad civil del PNUD	Nueva York	23 o 24 de mayo
Consulta Regional para América Latina	Por confirmar	Primavera del 2012
Consulta oficiosa para examinar las nuevas conclusiones del Informe de 2012 en la Comisión Europea (pendiente de confirmación)	Bruselas	Primavera del 2012
Segunda consulta oficiosa de la Junta Ejecutiva sobre el Informe sobre Desarrollo Humano 2012, incluidas las estadísticas	Nueva York	9 de mayo de 2012
Tercera reunión informativa oficiosa de la Junta Ejecutiva – por las agrupaciones regionales	Nueva York	Junio de 2012 (por confirmar)
Período anual de sesiones de 2012 de la Junta Ejecutiva	Ginebra	28 de junio de 2012