

INFORÁPIDA

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo



PN
UD

Al servicio
de las personas
y las naciones

Reducción del riesgo de desastres y recuperación

El noventa y cinco por ciento de las víctimas de desastres pertenecen a los países en desarrollo. Son los pobres que viven en las zonas más expuestas a sequías, inundaciones y fenómenos meteorológicos extremos quienes más sufren cuando se produce una catástrofe.

Los desastres ponen en riesgo los logros de desarrollo alcanzados con gran esfuerzo, revirtiendo así el crecimiento económico y el progreso hacia la eliminación de la pobreza. Asimismo, causan daños al medio ambiente y provocan un alto sufrimiento humano.

Los desastres han matado más de 1,3 millones de personas y afectado a un promedio de 220 millones por año en las últimas dos décadas. Sólo en 2011, 106 millones de personas sufrieron los efectos de las inundaciones; 60 millones fueron afectadas por la sequía, sobre todo en el **Cuerno de África**; y casi 30.000 personas murieron. Los desastres costaron a la economía mundial más de 380.000 millones de dólares en 2011.

Enfoque del PNUD

Invertir en la preparación para casos de desastre antes de que ocurra un desastre reduce la necesidad de medidas humanitarias. Cada dólar gastado en dicha preparación ahorra alrededor de siete dólares en pérdidas económicas.

El PNUD ayuda a desarrollar la capacidad de los gobiernos en más de 60 países para responder a los desastres y mitigar el riesgo que éstos suponen. El PNUD orienta las políticas, da formación a las comunidades y al personal de primeros auxilios, ayuda a los planificadores e integra las estrategias de reducción de riesgo de desastres en los planes nacionales de desarrollo.

Asimismo, presta especial atención a la vulnerabilidad de las mujeres y los jóvenes, así como a los riesgos que plantea el cambio climático y el rápido crecimiento urbano.

Además de trabajar directamente con los gobiernos nacionales, el PNUD también adopta un enfoque regional a la preparación para casos de desastre— por ejemplo, en la región de Asia y el Pacífico, en la que se concentran más del 70 por ciento de los terremotos del mundo. Un proyecto del PNUD de preparación para los terremotos está ayudando a **Bangladesh, Bután, India, Nepal y Pakistán** a compartir las experiencias regionales en materia de construcción, seguridad de los edificios y mapeado de los riesgos de terremoto.

En el enfoque orientado a la reducción del riesgo de desastres es fundamental contar con asociaciones sólidas con los donantes y las organizaciones no gubernamentales y comunitarias en los países donde trabaja el PNUD. Por ejemplo, en **Nepal**, los organismos humanitarios, financieros y de desarrollo colaboran con el Gobierno en el marco del *Nepal Risk Reduction Consortium* (Consortio de Reducción de Riesgos de Nepal).

Las actividades de recuperación en casos de desastre ofrecen a menudo la oportunidad de integrar en las comunidades una mejor resistencia a los desastres y de reconstruir mejor. Por ejemplo, los planes de empleo de emergencia para la reconstrucción de un puente son una oportunidad para construir otro que pueda resistir futuros terremotos o inundaciones. Asimismo, los residuos que se retiren se podrán utilizar para reforzar los diques para evitar deslizamientos o inundaciones.

El PNUD gasta anualmente un promedio superior a 150 millones de dólares para aumentar la resiliencia ante las amenazas naturales.



Con apoyo del PNUD, más de 500.000 habitantes de las zonas costeras de Bangladesh viven más seguros ante las inundaciones, con ayuda de mejores infraestructuras locales y estrategias de reducción del riesgo de desastres. Fotografía: PNUD Bangladesh

El PNUD en acción

En **Armenia**, tras 15 años de apoyo del PNUD al Gobierno del país se ha reducido el riesgo de desastres y se ha hecho posible que las aldeas se beneficien de asistencia práctica, como mediante sistemas de drenaje que reducen el riesgo de inundaciones. En 2011, el PNUD ayudó al Ministerio de Situaciones de Emergencia a crear una biblioteca en línea especializada en catástrofes, que ayudará a los planificadores a comprender el riesgo presente en las diferentes ubicaciones geográficas.

Países prioritarios receptores de ayuda financiera y técnica del PNUD para la reducción del riesgo de desastres y recuperación



Los límites y nombres así como las designaciones utilizadas en este mapa no implican la aceptación o respaldo oficial de las Naciones Unidas. Los límites entre la República de Sudán y la República de Sudán Meridional no han sido todavía determinados. La línea de puntos representa, aproximadamente, la línea de control en Jammu y Cachemira acordada por India y Pakistán. Las partes no han llegado todavía a un acuerdo en relación con la situación jurídica final de Jammu y Cachemira.

Con asistencia del PNUD, el Ministerio también estableció un Observatorio Nacional de Desastres, que recoge y analiza los datos de desastres para la elaboración de políticas y toma de decisiones.

En Manizales, **Colombia**, la actividad sísmica, las altas precipitaciones y el rápido desarrollo urbano sobre terrenos inestables y en pendiente se combinan para crear un peligro permanente de deslizamiento de tierras. El apoyo del PNUD a una iniciativa del gobierno local ha facultado a 200 mujeres, mediante formación y empleo, como gestoras de riesgos en sus propias comunidades. Las mujeres sensibilizan a la comunidad sobre el riesgo de deslizamiento de tierras, identifican zonas en riesgo de hundimiento y mantienen las zanjas de drenaje y los muros de contención que pueden evitar los hundimientos, haciendo de la ciudad un lugar más seguro para vivir.

En **Haití**, el PNUD ha ayudado a crear más de 300.000 puestos de trabajo temporales, proporcionando ingresos a más de 60.000 familias, como parte de la respuesta al terremoto de 2010. El PNUD también ha proporcionado oportunidades de formación y experiencia en esferas tales como la gestión de residuos, el reciclaje, la construcción resistente a los sismos, la protección de las márgenes de los ríos y la rehabilitación de cuencas. Junto con el Gobierno y sus asociados, el PNUD ha contribuido a la eliminación de más del 75 por ciento de los 10 millones de metros cúbicos de escombros provocados por el terremoto, ayudando a las comunidades afectadas a recuperarse y reduciendo el impacto potencial y el riesgo de desastres en el futuro.

En **Indonesia**, desde 2007, el PNUD ha seguido trabajando con el Gobierno para reducir el impacto humano, económico y social de los desastres mediante la creación de organismos de gestión de riesgos de desastres en todo el país, la integración de la reducción del riesgo de desastres en el plan nacional quinquenal de desarrollo y el desarrollo de directrices generales y herramientas para evaluar los daños, pérdidas y necesidades para la recuperación posterior a los desastres. En parte gracias a estas actividades, en enero de 2012 cuando Aceh fue golpeado por un terremoto de magnitud 7,6 no se perdieron vidas. Los sistemas de alerta temprana funcionaron y se pudo evacuar la población a tiempo.

Mozambique es un ejemplo de cómo la inversión a largo plazo en la reducción del riesgo de desastres puede ayudar a salvar vidas. En los últimos 36 años el país ha sido testigo de más de 45 desastres, como inundaciones, sequías, ciclones, terremotos y tsunamis. Durante más de tres décadas, el PNUD ha apoyado al Gobierno del país en la planificación de respuestas a los desastres, la realización de mapas de riesgos y sistemas de alerta temprana, la construcción de refugios, el establecimiento de centros regionales de operaciones de emergencia y otras estrategias de reducción del riesgo de desastres. Entre 2001 y 2010, el número total de mozambiqueños afectados por desastres se redujo en un 45 por ciento en comparación con la década anterior. La mortalidad relacionada con las inundaciones en 2010 fue inferior al 25 por ciento del promedio de los diez años anteriores. Aunque 16.000 personas se vieron afectadas por las inundaciones, estas cifras representan una disminución de más del 90 por ciento respecto a la década anterior.

Las inundaciones de 2010 en **Pakistán**, que afectaron a más de 20 millones de personas, y las de 2011, que afectaron a más de 5,5 millones, dejaron tras de sí una gran destrucción de hogares, puentes, carreteras, infraestructuras eléctricas, tierras agrícolas y cultivos. El programa del PNUD se ha centrado en recuperar y restablecer la capacidad del Gobierno para responder a estas inundaciones y a otras futuras, restaurar los medios de vida de las personas vulnerables y reconstruir las infraestructuras básicas de la comunidad. Más de 170.000 personas han recibido empleos de emergencia para retirar los escombros y reconstruir las infraestructuras. Las necesidades energéticas de 150.000 personas están siendo satisfechas gracias al apoyo del PNUD en forma de paneles solares, antes inexistentes, lo que es un ejemplo de la filosofía de reconstruir mejor.

Para obtener más información:

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
Dirección de Prevención de Crisis y de Recuperación
One United Nations Plaza, 20th Floor
Nueva York, NY 10017
bcpr@undp.org
www.undp.org/cpr

Octubre 2012



Al servicio
de las personas
y las naciones