

REPUBLIQUE DU SENEGAL

Un peuple – Un but – Une foi



OBJECTIFS DU MILLENAIRE POUR LE DEVELOPPEMENT (OMD)

Progrès réalisés et perspectives

RESUME

Rapport introductif pour le débat de haut niveau de l'Assemblée générale des Nations Unies sur les OMD, 20-22 septembre 2010, New York.

Septembre 2010

Contexte de mise en œuvre des OMD

En 2000, les dirigeants du monde ont adopté, ensemble, les Objectifs du Millénaire pour le développement (OMD), qui mettent davantage l'accent sur un partenariat international porté par une vision partagée de développement humain durable. A cet égard, le Sénégal a réalisé d'importants efforts, notamment à partir de 2000, avec la mise en œuvre du Document de Stratégie de Réduction de la Pauvreté (DSRP).

Cette note constitue un résumé du rapport de contribution du Sénégal au Débat de Haut Niveau de l'Assemblée Générale des Nations Unies de septembre 2010.

I. Evolution des progrès enregistrés

La mise en œuvre des OMD montre que le Sénégal a fait d'importants progrès pour la réalisation de ses objectifs. Cette évolution dénote des progrès enregistrés dans le domaine de la lutte contre la pauvreté, les secteurs sociaux et la protection des groupes vulnérables. Cependant, malgré ces résultats encourageants obtenus, des contraintes majeures persistent encore pour atteindre tous les OMD en 2015. La tendance actuelle, prometteuse à bien des égards, est certes une invite et un encouragement pour le gouvernement ; mais aussi elle nécessite un soutien fort et continu de la communauté internationale, pour permettre au Sénégal, tout comme à la plupart des pays africains, d'atteindre toutes les cibles des OMD en 2015.

I.1. Etat d'avancement de la mise en œuvre des OMD

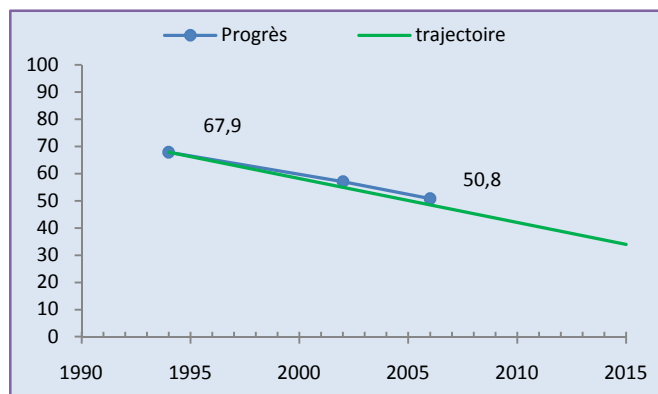
OMD-1 : Objectif 1: Réduire l'extrême pauvreté et la faim

Engagé à réduire la pauvreté de la population de moitié à l'horizon 2015, c'est-à-dire atteindre la cible de 34% comme niveau de l'incidence de la pauvreté et d'œuvrer progressivement à son éradication, le Sénégal a enregistré des progrès considérables, avec une baisse significative de l'incidence de la pauvreté monétaire sur la période 2002-2005¹. Mais les projections montrent une faible baisse des indicateurs de pauvreté monétaire, compte tenu du taux de croissance du PIB par tête qui est quasi nul sur cette période. Par contre, selon les résultats des enquêtes-villages réalisées en 2000 et 2009, l'accès aux infrastructures s'est amélioré sur la période 2000-2009.

Les résultats du Programme de Renforcement de la Nutrition (PRN) enregistrés en 2009 montrent un bon niveau de prise en charge des enfants âgés de 0 à 5 ans, même si le rythme de réduction de la prévalence de l'insuffisance pondérale doit être accéléré pour atteindre la cible fixée (10%) à l'horizon 2015.

¹D'après les résultats ESAM-II 2001-2002 et ESPS 2005-2006.

Figure 1 : Incidence de la pauvreté des individus



Sources : ESAM-I, ESAM-II, ESPS-I, ANSD

Comprendre les figures

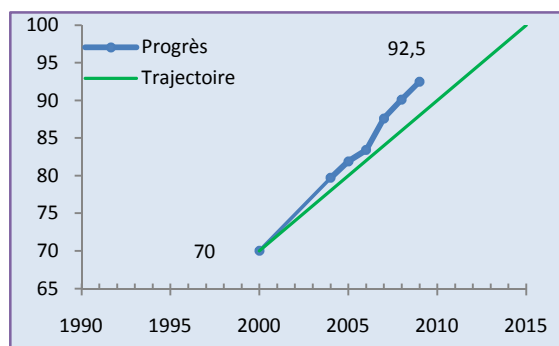
La trajectoire est définie comme étant le chemin minimal que doit emprunter la ligne matérialisant les progrès enregistrés, en vue d'atteindre, en 2015, la cible de l'indicateur de l'OMD concerné. Ainsi, pour les objectifs de réduction, plus la ligne de progrès est en dessous, plus le Sénégal est performant. Par contre, pour les objectifs d'accroissement, un tel écart est synonyme d'une variation inverse.

Conformément à ses engagements et compte tenu du rythme actuel de progression des indicateurs de l'OMD-1, le Sénégal a encore des chances d'atteindre l'objectif de réduction de moitié de la pauvreté et de la faim à l'horizon 2015.

OMD-2 : Assurer une éducation primaire pour tous

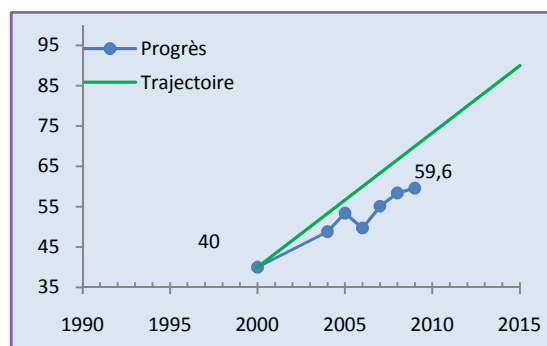
L'engagement du Sénégal est d'assurer, au plus tard en 2015, un cycle primaire complet à plus de 90% des enfants âgés de 7 à 12 ans. Les résultats atteints à ce stade témoignent de l'importance des progrès réalisés depuis le début des années 2000, le Taux Net de Scolarisation (TNS) au primaire, qui était de 72% en 2002, a atteint près de 83% en 2009. Le niveau de satisfaction de la demande a atteint 8,3 enfants sur 10 en 2009. Par contre, le taux d'achèvement du cycle primaire, qui est de 6 enfants sur 10 en 2009, n'était que de 4 sur 10 en 2000. Ce résultat, bien qu'important, traduit un rythme de progression encore lent par rapport à l'objectif fixé en 2015 (9 enfants sur 10).

Figure 2 : Taux Brut de Scolarisation



Source : DPRE, Juin 2011

Figure 3 : Taux d'achèvement au primaire



Source : DPRE, Juin 2010

Le Sénégal a fait de très bons progrès pour l'objectif de l'éducation pour tous mais le lent rythme de progression du taux d'achèvement du cycle primaire nécessite d'être accéléré.

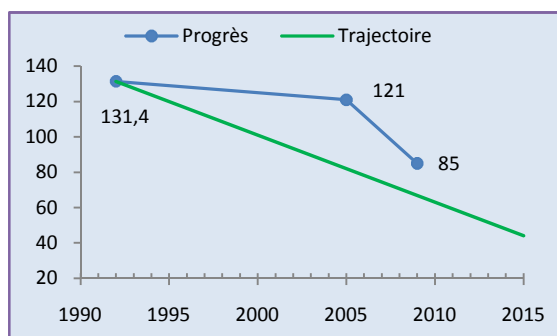
OMD-3 : Promouvoir l'égalité des sexes et l'autonomisation des femmes

Le Sénégal s'est engagé à éliminer les disparités entre les sexes à tous les niveaux d'enseignement au plus tard en 2015 et de promouvoir l'égalité des sexes et l'autonomisation des femmes. Le Sénégal a déjà atteint l'objectif de parité à l'école primaire depuis 2006. En outre, il a mis en place, en 2010, une loi instituant la parité homme - femme dans toutes les instances électives. Par ailleurs, l'Etat poursuit la mise en œuvre des actions de promotion de l'égalité des sexes et d'autonomisation des femmes dans tous les domaines socio-économiques. Par contre, la parité dans l'enseignement moyen, secondaire et supérieur est sur une bonne tendance pour être atteinte à l'horizon 2015.

OMD-4 : Réduire la mortalité infantile

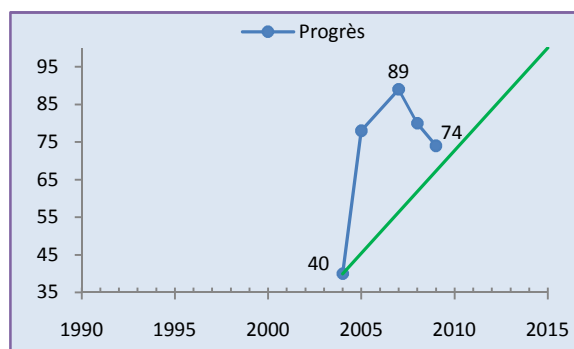
Le Sénégal poursuit à travers cet objectif la réduction de deux tiers (2/3) du taux de mortalité infantile, à l'horizon 2015, c'est-à-dire atteindre la cible de 44 décès pour mille naissances vivantes. Les efforts soutenus dans le cadre des différents programmes de santé publique ont permis de porter le niveau de mortalité des enfants de moins de 5 ans à 85 décès pour mille naissances vivantes en 2009, contre 121 décès pour mille en 2005.

Figure 4 : Taux de mortalité des enfants de moins de cinq ans



Source : SNIS/MSP, et ENPS-2008/2009

Figure 5 : Proportion d'enfants (0-11 mois) complètement vaccinés



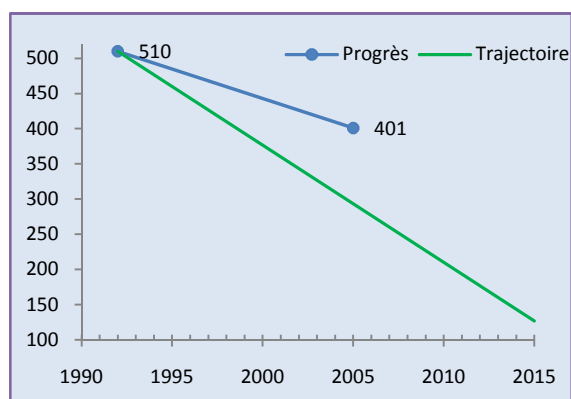
Source : SNIS/MSP, juin 2010

Dans le cadre de la mise en œuvre de l'OMD-4, le Sénégal a fait des progrès considérables et pourrait atteindre la cible fixée pour la mortalité infantile à l'horizon 2015. Il importe de poursuivre les efforts pour la réduction de la mortalité néonatale d'une part et d'élargir l'accès aux soins de santé maternels et infantiles de qualité notamment par les groupes vulnérables.

OMD-5: Améliorer la santé maternelle

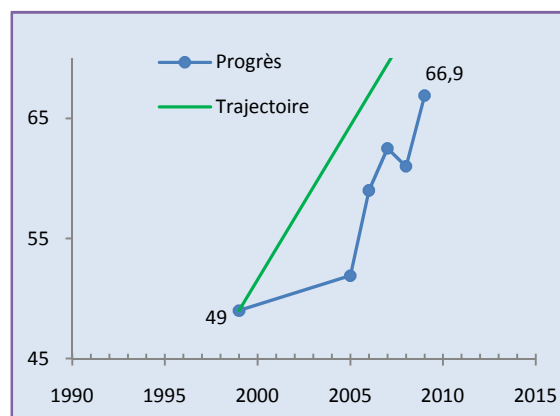
Le taux de mortalité maternelle a atteint 401 décès pour cent mille naissances vivantes en 2005, période de la dernière donnée disponible (EDS-4) pour cet indicateur. Ce résultat a été obtenu grâce aux mesures de gratuité des accouchements et des césariennes adoptées par l'Etat dans le cadre de la lutte contre la mortalité maternelle. Les progrès enregistrés par le Sénégal sont encourageants. Entre 2005 et 2009, plusieurs actions ont été menées en vue d'accélérer le rythme de réduction de la mortalité maternelle et d'atteindre la cible de 2015 (127 décès pour cent mille naissances vivantes).

Figure 6 : Taux de mortalité maternelle



Source : EDS et SNIS, juin 2010

Figure 7 : Proportion d'accouchements assistés par du personnel formé



Source : SNIS, juin 2010

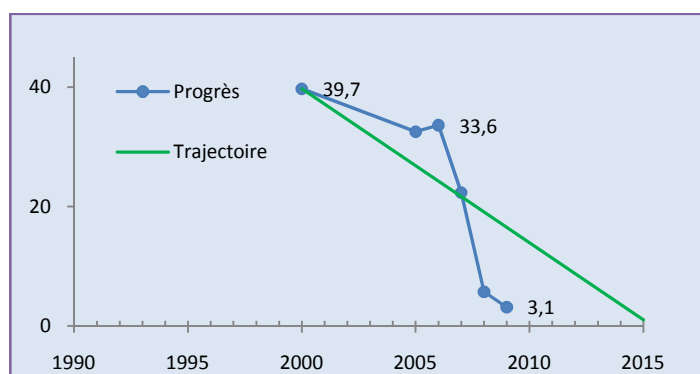
A ce niveau, les progrès enregistrés par le Sénégal sont encourageants. La mise en œuvre de l'initiative « Badianou Gokh » doit être accélérée car son objectif est d'améliorer la santé de la mère et de l'enfant.

OMD-6: Combattre le VIH et le sida, le paludisme et autres maladies connexes

Le Sénégal s'est engagé, d'ici à 2015, à stopper la propagation du VIH/sida, maîtriser le paludisme et d'autres grandes maladies et commencer à inverser la tendance. Dans ce cadre, le Sénégal a réalisé de très bons progrès. En effet, la prévalence du sida, tous sexes confondus, est de 0,7% en 2005, contre un objectif fixé à 2%. L'objectif est donc déjà atteint.

Le paludisme constituait une des causes principales de morbidité au Sénégal, avec 42,6% des causes de maladies. Cependant, un effort considérable a été fait se traduisant par une chute de la morbidité proportionnelle palustre qui est passée de 39,7% en 2000 à 3,1% en 2009.

Figure 8 : Taux de prévalence du paludisme (morbidité proportionnelle)



Source : SNIS, juin 2010

Le Sénégal a donc fait des progrès considérables pour la lutte contre le VIH/sida, le paludisme et autres grandes maladies, résultats qu'il convient de consolider.

OMD-7: Assurer un environnement durable

La mise en œuvre des programmes a contribué globalement à la prise en charge des principes du développement durable en vue d'inverser la tendance actuelle à la déperdition des ressources environnementales et d'assurer un environnement durable. Si les efforts sont accrus, le Sénégal a de fortes chances d'atteindre les objectifs fixés dans le secteur de l'environnement.

Dans le secteur de l'habitat social, l'Etat sénégalais a consenti beaucoup d'efforts pour son engagement à améliorer sensiblement, d'ici à 2020, la vie de milliers d'habitants. En 2009, 61792 personnes sont sorties des habitats spontanés et relogées. Ce sont donc des milliers d'habitants qui ont vu leur cadre de vie s'améliorer en obtenant des logements modernes. Le Sénégal s'engage à accélérer la mise en œuvre du « Plan Jaxaay » pour l'atteinte des cibles fixées.

Concernant l'accès à l'eau potable, le Sénégal vise la cible de 100% en milieu urbain et 82% en zone rurale ; alors que pour l'accès à un système d'assainissement amélioré, la cible est de 78% en milieu urbain et 63% en milieu rural. La mise en œuvre du Programme Eau Potable et Assainissement pour le Millénaire (PEPAM) a permis d'atteindre des résultats encourageants. Ainsi, pour l'eau potable, le Sénégal a quasiment atteint les cibles, par contre pour ce qui concerne l'assainissement, les objectifs seraient atteints à l'horizon 2015 par non seulement le maintien des acquis mais aussi le renforcement de la mise en œuvre du PEPAM.

OMD-8 : Mettre en place un partenariat mondial pour le développement

Le Sénégal poursuit la mise en place d'un système de partenariat diversifié pour un développement humain durable, notamment à travers un système commercial fondé sur des règles prévisibles et non discriminatoires. Il s'applique à rendre l'endettement soutenable et viable à long terme.

Le Sénégal met en œuvre, conjointement avec les partenaires au développement, la Déclaration de Paris pour bâtir un partenariat qui améliorera la coordination et l'efficacité de l'assistance extérieure et assurera son alignement et l'harmonisation des pratiques de tous les acteurs autour des priorités nationales. Cependant, la part de l'aide budgétaire dans l'Aide Publique au Développement (APD) est encore faible, contrairement au souhait du Sénégal de voir cette modalité de plus en plus utilisée par les partenaires au développement.

L'initiative « Pays Pauvre Très Endetté (PPTÉ) » a permis de baisser la dette publique du Sénégal, largement en dessous du plafond communautaire (UEMOA) de 70% du PIB.

Les réalisations du Sénégal sont substantielles et conformes à ses engagements internationaux pour la viabilité de la dette publique et la gestion axée sur les résultats.

I.2. Bonnes pratiques et politiques innovantes

Au cours de la mise en œuvre des OMD au Sénégal, plusieurs bonnes pratiques et politiques innovantes ont été notées. En effet, au-delà de l'atteinte de la parité dans l'enseignement primaire, la Loi sur la parité dans les instances électives constitue un acte de portée historique dans la conquête des droits humains et la consolidation de la démocratie.

Le Sénégal a obtenu des progrès considérables dans la lutte contre les grandes maladies, notamment les maladies chroniques. Le taux de prévalence du VIH/SIDA (0,7%) est l'un des plus bas en Afrique subsaharienne. De même, le Sénégal s'est distingué dans la lutte contre le paludisme, en enregistrant une baisse significative des taux de prévalence et de mortalité liée au paludisme. Les bonnes pratiques en matière de santé publique se caractérisent par la responsabilisation des communautés et l'utilisation de relais dans le traitement à domicile.

Le Sénégal a quasiment atteint les objectifs pour l'accès à l'eau potable, en milieu urbain, conformément aux OMD. De ce fait, il s'agit de consolider et de maintenir les efforts, pour donner la chance à la totalité de la population d'accéder à une source d'eau meilleure.

Le Sénégal a noué une longue tradition de partenariat se caractérisant par la diversité de ses partenaires au développement (plus d'une cinquantaine) dans son œuvre de réalisation des objectifs de développement et d'éradication de la pauvreté, notamment en termes de volume de l'Aide Publique au Développement octroyée et de renforcement de capacités.

I.3. Contraintes majeures et autres défis

Malgré les résultats obtenus dans la mise en œuvre des OMD au Sénégal, des contraintes majeures subsistent. Comme tous les pays du monde, le Sénégal est confronté aux défis majeurs que constituent le réchauffement global de la planète, l'augmentation du niveau de la mer, la non-maîtrise de la pluviométrie, le phénomène d'érosion hydrique, la salinisation des sols arables.

A ces défis planétaires s'ajoute la baisse significative de la croissance économique mondiale dont les effets ont été fortement ressentis au Sénégal. Dans les services sociaux essentiels à l'atteinte des OMD, le Sénégal a rencontré des difficultés. Dans le secteur de l'éducation, l'accès au service et la qualité de l'offre restent insuffisants, compromettant ainsi l'objectif d'achèvement des études du cycle primaire. Concernant la santé, les difficultés enregistrées sont essentiellement liées à l'insuffisance de la qualité du plateau technique et aux difficultés d'accès aux services de santé. Pour l'amélioration des services sociaux de base, les défis portent sur la mobilisation et l'utilisation optimale des ressources financières.

Enfin, il importe d'intégrer dans le nouveau Document de Politique Economique et Sociale (DPES, 2011-2015) les questions cruciales telles que le genre, l'aménagement du territoire et l'emploi des couches défavorisées, tout en renforçant les politiques existantes d'énergie et d'environnement.

II. Perspectives et défis majeurs

Les résultats obtenus au cours de la période 1990-2010 et les tendances qui se dégagent montrent que le Sénégal a de bonnes chances pour atteindre les OMD. Toutefois, des tendances lourdes subsistent, notamment dans le secteur de la santé et de l'éducation.

Dans le but de consolider et d'accroître les performances, le Sénégal a engagé le processus d'élaboration d'un nouveau Document de Politique Economique et Sociale (DPES, 2011-2015), qui vise l'atteinte des OMD à l'horizon 2015 et l'émergence économique.

A cet effet, les défis majeurs portent sur :

- la mise en œuvre d'un plan stratégique pour l'agriculture, articulé autour de la Grande Offensive Agricole pour la Nourriture et l'Abondance (GOANA) et en cohérence avec la Stratégie de Croissance Accélérée (SCA) afin de porter la croissance économique à des niveaux substantiels ;
- la poursuite de la modernisation et la mise à niveau des infrastructures d'accompagnement ;
- la mise en œuvre des politiques transversales pour l'emploi, le genre; le développement durable ; l'aménagement du territoire ;
- la promotion de l'achèvement des études du cycle primaire, notamment par un renforcement de l'offre de services éducatifs ;
- la mise en œuvre des actions consignées dans la « feuille de route multisectorielle (2006-2015) pour accélérer la réduction de la mortalité maternelle et infanto-juvénile,», en développant notamment des initiatives telles que : « Badianou Gokh », la télémédecine, des journées de consultations gratuites ;
- l'accélération de l'accès à un habitat amélioré à travers la construction de logements sociaux par le renforcement du plan Jaxaay ;
- le renforcement du Programme Eau Potable et Assainissement pour le Millénaire (PEPAM) en mettant un accent particulier sur le sous-secteur de l'assainissement ;
- la poursuite du renforcement de la lutte contre la corruption et la promotion de la bonne gouvernance économique et politique ;
- la généralisation des revues des politiques sectorielles et des évaluations des politiques publiques ;
- la mise en œuvre du Schéma Directeur de la Statistique en vue de renforcer le suivi des OMD ;
- la mise en œuvre effective, par les Partenaires Techniques et Financiers et par l'Etat du Sénégal, des principes de la Déclaration de Paris sur l'efficacité de l'aide pour l'appropriation, l'alignement, l'harmonisation, la gestion axée sur les résultats, la responsabilité mutuelle et la prévisibilité ;
- L'accroissement des ressources traditionnelles de l'aide publique au développement pour atteindre l'objectif de 0,7% du PNB des pays développés.