



# Gestión del Riesgo Climático

**El impacto que las amenazas climáticas, como sequías, inundaciones, ciclones, la subida del nivel del mar o las temperaturas extremas, ejercen sobre el desarrollo socioeconómico de una sociedad es enorme. Nos encontramos en un momento de cambio en la frecuencia, magnitud y duración de los fenómenos climáticos adversos. Por otra parte, ya está plenamente aceptada la idea de que las iniciativas orientadas a hacer frente a las condiciones climáticas que perjudican el desarrollo humano deben enmarcarse en una visión de desarrollo a largo plazo. El PNUD está apoyando a muchos países en la gestión de riesgos relacionados con la variabilidad y el cambio climático a través de Proyecto de Asesoría Técnica sobre la Gestión del Riesgo Climático (GRC).**

## RIESGOS CLIMÁTICOS Y DESARROLLO

El riesgo constituye, de por sí, un estímulo negativo para el desarrollo. Es frecuente, por ejemplo, que en las zonas de alto riesgo, donde las pérdidas de vidas humanas, la destrucción de los bienes y otros efectos negativos sobre el bienestar físico, mental y social son hechos recurrentes para las personas que las habitan, se genere una aversión al riesgo. Esto provoca que se evite invertir en asuntos relacionados con los medios de vida – una inversión necesaria para lograr avances económicos –, ya que, con demasiada frecuencia, esos recursos se vuelven a perder con el siguiente desastre. Las costosas y recurrentes operaciones de socorro, recuperación y reconstrucción absorben unos recursos que podrían destinarse al desarrollo del país.



La sequía puede provocar una escasez de agua y alimentos, pero también puede derivar en tensiones entre distintas comunidades (© UN Photo/Martine Perret).

Para salvaguardar el desarrollo en áreas afectadas por la variabilidad y el cambio climático es necesario gestionar los riesgos asociados a las amenazas climáticas. La variabilidad del sistema climático genera fenómenos extremos como inundaciones, fuertes marejadas, tormentas o temperaturas extremas. Las alteraciones de los promedios climáticos regionales

debidas al calentamiento global van acompañadas de cambios en la frecuencia e intensidad de estos fenómenos extremos. La exposición a riesgos relacionados con el clima, sumada a las condiciones de vulnerabilidad y capacidad insuficiente para reducir o responder a sus consecuencias, causan graves desastres y pérdidas. La gestión de los riesgos asociados al clima constituye, por lo tanto, un factor clave para el desarrollo. La identificación y reducción de estos riesgos puede ayudar a proteger a las personas, sus medios de vida y sus bienes, contribuyendo así la consecución de los objetivos de desarrollo.

## ¿QUÉ ES LA GESTIÓN DEL RIESGO CLIMÁTICO?

El cambio climático hace que las hipótesis relativas a la frecuencia y gravedad de las amenazas climáticas derivadas de la experiencia histórica dejen de ser una base fiable para la evaluación de riesgos a corto plazo. Si bien es cierto que la conciencia acerca de los riesgos climáticos ha aumentado notablemente, todavía a menudo las instituciones nacionales no están lo suficientemente preparadas para responder y prevenir los riesgos asociados a las nuevas y múltiples amenazas que afectan a distintos sectores. Esto se suma a una falta de claridad sobre mandatos y distribución del trabajo entre los distintos organismos y departamentos que se reparten las responsabilidades de la gestión de los riesgos de desastre.

El enfoque de GRC del PNUD tiene en cuenta tanto los riesgos provocados por la variabilidad del clima actual como la proyección de las trayectorias del cambio climático. La gestión del riesgo climático se centra en el desarrollo de sectores que, como la agricultura, los recursos hídricos, la seguridad alimentaria, la salud, el medio ambiente y los medios de subsistencia, son muy sensibles al cambio y a la variabilidad del clima. Para el PNUD, la gestión y la prevención de los riesgos climáticos implica no sólo el replanteamiento de las vías de desarrollo, las políticas y los marcos institucionales tradicionales, sino también el fortalecimiento de las capacidades locales, nacionales y regionales para diseñar e implementar medidas de gestión de riesgos, mediante la coordinación de una amplia gama de actores, entre los que se encuentran el sistema de las Naciones Unidas, los gobiernos nacionales, organizaciones no gubernamentales, organizaciones de la sociedad civil y miembros de la comunidad científica.

## ALGUNOS DATOS

- En la última década, se produjeron 3.852 desastres que causaron la muerte de más de 780.000 personas y afectaron a otros más de 2 millones, con un costo de aproximadamente 960 mil millones dólares americanos.
- Después de los terremotos, las tormentas y las temperaturas extremas fueron los desastres más mortíferos en la última década, con un 22 y un 11 por ciento de las muertes respectivamente.
- Los desastres más mortíferos de la década fueron el ciclón Nargis (2008), que acabó con la vida de 138.366 personas en Myanmar, y las olas de calor de Europa (2003), que se saldaron con 72.210 víctimas.

## LA GESTIÓN DEL RIESGO CLIMÁTICO EN LA PRÁCTICA

El enfoque de GRC es el núcleo del Proyecto de Asesoría Técnica sobre Gestión del Riesgo Climático del PNUD, desarrollado conjuntamente por el Buró de Prevención de Crisis y Recuperación (BCPR) del PNUD y la Oficina de Políticas de Desarrollo y el Grupo de Energía y Medio Ambiente (BDP-EEG). El proyecto de GRC tiene por objeto desarrollar la capacidad nacional para analizar, prevenir y gestionar los riesgos relacionados con la variabilidad y el cambio climático, y definir soluciones de gestión de riesgos. El proyecto de Gestión del Riesgo Climático supone una colaboración con los gobiernos nacionales, el reconocimiento de sus prioridades, y un apoyo a que construyan las capacidades necesarias para gestionar los riesgos climáticos a corto y largo plazo. El proyecto se propone fomentar una gestión de los riesgos climáticos que aporte soluciones fundamentadas en pruebas y en las prioridades de cada país, a partir de información sobre los riesgos presentes y futuros en tres horizontes de planificación: a) patrones históricos y actuales de las amenazas relacionadas con el clima, b) las tendencias observables para la creación de nuevos patrones de riesgos, y c) predicciones de escenarios climáticos.

El enfoque de GRC abarca todo el espectro de actividades relacionadas con los riesgos climáticos, desde la prevención, preparación y gestión de desastres, hasta unas estrategias más amplias para la adaptación al cambio climático. Para el PNUD, la prevención de desastres y la protección del desarrollo a través una buena gestión de los cambios climático requiere de un enfoque programático que se pueda descomponer en una serie de pasos analíticos que, a su vez, ayuden a la formulación de un conjunto de respuestas institucionales, políticas y programáticas. (Ver la tabla, a la derecha.)

La primera fase del proyecto de GRC se llevó a cabo en Indonesia, Armenia, Ecuador y Mozambique en 2009-2010 desde el Centro Asiático de Preparación para Desastres (ADPC), en colaboración con las oficinas de país del PNUD y socios nacionales y regionales. Durante la primera fase del proyecto, se logró realizar una identificación de los riesgos

### ANÁLISIS CLIMÁTICO

Recopilación lo que se sabe en la actualidad sobre el clima de un lugar determinado, la variabilidad climática y las tendencias, el grado de previsibilidad del clima en para varios períodos de tiempo, y los posibles cambios del clima.



### IDENTIFICACIÓN DE RIESGOS E IMPACTO

Identificación del impacto real y potencial de la variabilidad y el cambio climático en la actualidad (a partir de información histórica), en el mediano plazo (a partir de la situación actual y de las tendencias observadas), y en el largo plazo (basada en proyecciones y predicciones).



### ANÁLISIS DE DECISIONES Y APOYO

Apoio a tomadores de decisiones específicos con información científica relevante acerca de la variabilidad y el cambio climático. El análisis de decisiones, en combinación con el análisis de instituciones, políticas y capacidades, ayuda a identificar sectores y áreas geográficas prioritarios para la gestión del riesgo climático.



### INVESTIGACIÓN INSTITUCIONAL Y DE POLÍTICAS

Puesta en claro de los aspectos institucionales y de gobernabilidad de las políticas de gestión del riesgo climático e identificar las responsabilidades de sectores e instituciones gubernamentales a través del análisis de actores y de investigación impulsada por los dichos actores.



### DESARROLLO DE CAPACIDADES

Evaluación de las capacidades requeridas –a la luz de los resultados la evaluación de riesgos, prioridades institucionales y cambios en las políticas – para que el desarrollo de capacidades satisfaga los retos que se han identificado.

climáticos y de medidas y soluciones de gestión de riesgos combinando datos científicos, análisis institucional y enfoques participativos. En respuesta a la

necesidad de organismos sectoriales y de desarrollo de mejorar la incorporación de información sobre riesgo climático, el proyecto también ha desarrollado diversas herramientas para descomponer en factores los eventos climáticos extremos en los procesos de planificación del desarrollo. Por otra parte, se prepararon informes nacionales en colaboración con actores nacionales para difundir estos logros entre un público más amplio.

La segunda fase del proyecto de GRC ha sumado a 20 países más y está siendo implementado, en la actualidad, por el ADPC y el Instituto Internacional del Desarrollo Sostenible (IISD). Entre los principales actores del proyecto figuran representantes de gobiernos, expertos locales y regionales, representantes de las Naciones Unidas y de las oficinas de país del PNUD, así como personal de otras agencias asociadas que trabajan a nivel mundial y regional. La participación de otros actores locales y regionales queda determinada por el desarrollo de los planes de trabajo nacionales.

El proyecto de GRC es uno de los componentes de la práctica integral de Gestión del riesgo climático del PNUD, la cual comprende, además, los proyectos y programas siguientes:

- Apoyar los enfoques integrales para la adaptación al cambio climático en África
- Apoyar los enfoques integrales para la reducción de desastres climáticos y la adaptación al cambio climático en Asia Central
- Cooperación sur-sur entre Pequeños Estados Insulares en Desarrollo del Caribe y el Pacífico sobre adaptación al cambio climático y gestión de riesgos de desastre
- Gestión comunitaria de los riesgos climáticos en América Latina
- Módulo de capacitación en gestión riesgos climáticos



La gestión eficiente de los riesgos climáticos es fundamental para preservar las valiosas ganancias del desarrollo (©UN Photo/Martine Perret).

## ACTIVIDADES DE GESTIÓN DEL RIESGO CLIMÁTICO

El PNUD ofrece un paquete de apoyo integral para ayudar a los gobiernos a reconocer los riesgos relacionados con el clima e identificar las oportunidades que existen para abordar estas cuestiones dentro de las actuales carteras de desarrollo. A nivel nacional y regional, los asesores de reducción del riesgo de desastres y de adaptación al cambio climático trabajan conjuntamente en la evaluación de los riesgos climáticos existentes en cada país, y fomentando y desarrollando las competencias nacionales, y prestando apoyo técnico. Entre las actividades específicas de gestión del riesgo climático en los países se encuentran:

### *Identificación de riesgos y evaluación de necesidades relacionadas con la gestión del riesgo climático*

La evaluación de los riesgos climáticos, las vulnerabilidades y la exposición es fundamental para el desarrollo sostenible y eficaz de las intervenciones de gestión del riesgo climático. El PNUD, en cooperación con sus socios nacionales y locales, el clima se compromete una identificación de riesgos que incluye el mapeo de peligros y el análisis de la vulnerabilidad; realiza evaluaciones de las necesidades institucionales, de políticas y de capacidades; y fortalece las capacidades de socios clave a través de la formación en materia de evaluación de vulnerabilidad y de riesgos, preparación y respuesta, y gestión del riesgo climático.

### *Construcción de bases de datos nacionales sobre pérdidas por desastres e impacto del cambio climático*

El PNUD realiza, junto a sus socios nacionales, cursos de formación sobre gestión de información climática y su aplicación a la planificación para el desarrollo; produce mapas de riesgos y establece sistemas de alerta temprana para amenazas climáticas; y capacita a grupos locales y a funcionarios en temas de documentación de los impactos y diseño de respuestas apropiadas.

### *Sensibilización y promoción de la gestión del riesgo climático*

Para lograr que se entienda mejor la relación entre la gestión del riesgo climático y el desarrollo sostenible, el PNUD presta asistencia a los gobiernos en el desarrollo de estrategias de sensibilización sobre riesgos climáticos y la vinculación entre el cambio climático, la vulnerabilidad a los peligros relacionados con el clima y la pobreza; apoya la generación de conocimiento y diálogo sobre políticas interinstitucionales; y desarrolla talleres y reuniones conjuntos de promoción para los responsables políticos y otros actores.

### ***Integración de la gestión del riesgo climático en los instrumentos legales***

El PNUD apoya los esfuerzos de los gobiernos para reconfigurar las instituciones y las políticas con el fin de establecer estrategias preventivas para la reducción del riesgo climático. La gestión del riesgo climático es el punto en el que se cruzan dos prácticas relacionadas: la reducción del riesgo de desastres y la adaptación al cambio climático. El PNUD brinda orientación en la revisión de los planes y políticas nacionales de reducción del riesgo de desastres y adaptación al cambio climático con miras a incorporar la gestión del riesgo climático; apoya la impartición de capacitación sobre integración de los riesgos climáticos en los planes y políticas nacionales; y coadyuva en la formulación de medidas de gestión del riesgo climático dentro de los organismos y estructuras nacionales de reducción del riesgo de desastres y adaptación al cambio climático, por puntos focales del gobierno.

### ***Incorporación de la perspectiva de género en las actividades de gestión del riesgo climático***

El PNUD es consciente de la fuerte relación que existe entre la igualdad de género y la capacidad de respuesta ante las amenazas climáticas. El PNUD brinda asistencia a gobiernos y comunidades en la realización de actividades de formación en gestión del riesgo climático para redes y grupos de mujeres, en la organización de visitas de intercambio de los grupos y redes de mujeres que participan en la gestión del riesgo climático con otros países de la región en los que la gestión del riesgo climático ya ha sido integrada en los planes y políticas de desarrollo, y en la implementación de proyectos comunitarios de mujeres en gestión del riesgo climático centrados en la gestión y servicios del ecosistema, la salud, la agricultura y el agua.

## **EL PNUD EN ACCIÓN**

### ***México***

El programa comunitario de GRC implementado por el PNUD en el sur de México, a través del Programa de Pequeñas Donaciones del Fondo para el Medio Ambiente Mundial, fue ejecutado en unos 300 municipios del sur de México. Se demostró que los ecosistemas son fundamentales para reducir los daños causados por huracanes, un fenómeno climático extremo habitual en la región. Una evaluación cuantitativa reveló diferencias sustanciales en los daños causados por el huracán Dean (2007) en dos eco-regiones que se encontraban a la misma distancia del ojo del huracán, pero con configuraciones de la biodiversidad diferentes. Los resultados apuntaron a que las zonas costeras protegidas por manglares en buen estado y zonas interiores con altos niveles de biodiversidad, mayor cobertura arbórea y cultivos diversos padecieron un nivel de daños mucho menor que en otras zonas. Los daños en los cultivos afectaron a un 15% de las tierras en las áreas protegidas por los ecosistemas forestales y a un 29% en las zonas donde los ecosistemas locales habían sido destruidos. Los daños en los hogares supusieron un 6% en las áreas protegidas por manglares, frente a un 16,5% en las zonas donde los manglares habían sido destruidos. Los manglares también ayudaron a proteger a los barcos de pesca. Se construyeron casetas especiales para proteger los motores de embarcaciones pequeñas y se realizaron túneles en los manglares para resguardar las embarcaciones, lo que redujo en un 98% la destrucción de barcos respecto al año anterior, protegiendo los ingresos de cientos de familias tras los desastres. Las autoridades son ahora conscientes de que los ecosistemas no sólo ayudan a salvar vidas e infraestructura, sino que también aceleran la recuperación después de un desastre. Los pescadores reconocen que, tras el paso de un huracán, la pesca es mucho mejor en las zonas donde los manglares están bien conservados. El proyecto ha sido capaz de demostrar que el riesgo no por qué derivar necesariamente en desastre. Unas prácticas sólidas de desarrollo y planificación pueden ayudar reducir los riesgos de forma drástica.

### **PARA MÁS INFORMACIÓN:**

[www.undp.org/cpr/we\\_do/integrating\\_risk.shtml](http://www.undp.org/cpr/we_do/integrating_risk.shtml)  
[www.undp.org/climatechange/](http://www.undp.org/climatechange/)  
[www.adaptationlearning.net](http://www.adaptationlearning.net)  
[www.adpc.net/v2007/Programs/CRM/](http://www.adpc.net/v2007/Programs/CRM/)

