

非传染性疾病： 贸易和工业主管当局需 要了解的情况

贸易和工业简报

要点

- 非传染性疾病阻碍贸易和工业发挥其充分潜力。
- 投资于非传染性疾病问题具有经济意义。
- 贸易和工业主管当局必须认识到健康权是政府的一项基本责任，并应采取相应的行动。
- 贸易政策与卫生政策之间的一致性至关重要。
- 工作场所保健可以改善健康并促进经济增长。

1. 非传染性疾病阻碍贸易和工业发挥其充分潜力

- 无论通过因疾病和过早死亡造成的劳动力损失，还是通过继续工作的工人因健康不良造成的绩效低下，非传染性疾病都会使生产力和经济增长减少。在“一切照旧”的场景中，四种主要非传染性疾病对低收入和中等收入国家造成的累计经济损失在2011-2025年期间估计超过7万亿美元，相当于这些国家2010年全年产出的约4%。¹烟草使用耗费了每年世界生产总值的1-2%。²作为多数经济体最大的就业来源，贸易和工业可以从更健康和更有成效的劳动队伍获得巨大效益。
- 通过更高的卫生保健费用和保险费，非传染性疾病对雇主造成经济负担。不健康的劳动队伍意味着更高的卫生保健费用，可以通过更高的健康保险费由雇主直接支付，或者通过增加税赋。这种费用对公司的底线有直接的影响。
- 非传染性疾病会影响消费市场。越来越多的消费者要求提供更健康的产品（例如更健康的食品、戒烟支持、支持身体活动的产品）。例如，72%的中国消费者现在担忧他们食用的食品对身体有害。³到2017年，全球健康和保健产品销售量预计将达到1万亿美元。⁴在贸易和工业对不断改变的消费偏好缺乏敏感性或不能充分作出反应的地方，就有可能失去市场份额。

关于健康和福祉的可持续发展目标3包含预防和控制非传染性疾病的具体目标。根据2030年议程关于可持续发展全球新伙伴关系的呼吁，实现这些具体目标可以支持贸易和工业的目标，反之亦然。

什么是非传染性疾病？为什么政府必须共同开展工作？

有四种主要的非传染性疾病：心血管疾病（包括心脏病和脑卒中）、癌症、糖尿病和慢性呼吸道疾病。

每年有3800万人死于非传染性疾病，包括过早（70岁以前）死亡的1600万人。非传染性疾病造成的多数过早死亡的原因是四种主要行为风险因素——烟草使用、有害使用酒精、缺乏身体活动以及不健康的饮食。

人群对引起非传染性疾病的行为风险因素的接触程度主要取决于贸易、教育、劳动、税务、城市规划及其它“非卫生”部门的政策。这意味着，通过加强各部门间的政策一致性，在很大程度上可以避免非传染性疾病造成的早死和残疾。

鉴于非传染性疾病对社会、经济和环境造成的负担，可以确定战略和方法，为有关的所有部门提供共同效益。

2. 投资于非传染性疾病问题具有经济意义

对人民健康、公司和经济而言，对非传染性疾病不采取行动所造成的费用远远超过避免这些费用以及确保健康和有成效的社会所需的投资。例如，仅通过糖尿病和心血管疾病造成的生产力流失和可避免的卫生保健费用，巴巴多斯估计损失了国内生产总值的2.6%。⁵这些费用大部分由私立部门负担。投资理由明确说明应当大力考虑对有害健康的产品征税。



1 世卫组织，世界经济论坛（2011年）。《从负担到“最合算措施”：减轻非传染性疾病在低收入和中等收入国家中的经济影响》。[http://www.who.int/nmh/publications/best_buys_summary.pdf?ua=1]
2 美国癌症协会和世界肺基金（2012年）。《烟草地图集：第四版》。
3 麦肯锡公司（2016年）。《是什么在推动中国消费者》。[<http://www.mckinsey.com/global-themes/china/whats-driving-the-chinese-consumer>]
4 Hudson, E (2012年)。《健康和保健—2017年万亿美元的行业：关键研究重点》。欧睿信息咨询公司。[<http://blog.euromonitor.com/2012/11/health-and-wellness-the-trillion-dollar-industry-in-2017-key-research-highlights.html>]

5 国家新闻（2016年）。《非传染性疾病对巴巴多斯的国内生产总值造成损失》。[<http://www.nationnews.com/nationnews/news/81654/barbados-losing-gdp-ncds>]

3. 贸易和工业主管当局必须认识到健康权是政府的一项基本责任，并采取相应的行动

这意味着着重考虑：

- 采用价格、国内税和关税等措施，减少烟草和酒精的需求量，并管理食品税和补贴以便促进健康的饮食；⁶
- 管制商业和公开的酒类供应以及烟草生产、流通和销售；
- 颁布和执行针对所有形式烟草广告、促销和赞助的禁令；限制或禁止烟草广告和促销；⁷
- 确保充分遵守世卫组织关于向儿童营销食品和非酒精饮料的建议以及《国际母乳代用品销售守则》；
- 监管和支持食品部门调整不健康食品的配方，并确保以普遍能够理解的方式对所有食品的营养成分进行标签；⁸
- 激励零售商店调整商品的摆放位置，以便鼓励购买更健康的商品；
- 对鼓励和便利健康行为（例如，体育和娱乐、公共交通、健康饮食）的行业和公司进行宣传 and 促进；
- 使业界负责履行自愿的公司承诺，减少不健康产品的营销和销售；
- 在达成贸易协定时，谈判达成有力的公共卫生保护措施（例如保护《与贸易有关的知识产权协定》的灵活性）。

6 与《世卫组织2013-2020年预防控制非传染性疾病全球行动计划》相一致。

7 与《世界卫生组织烟草控制框架公约》第十三条和《世卫组织2013-2020年预防控制非传染性疾病全球行动计划》相一致。

8 应当鼓励生产和出售高脂、高糖和/或高盐食品的行业和公司调整产品配方，使产品更加健康。这样做部分是为了应对公众对更健康产品日益增长的需求以及要求政府保护公共卫生的呼吁。业界采取及时和合作的方式适应这种越来越大的压力，将能够维持竞争力并保护自己的市场份额。有些快餐和饮料行业对不断变化的消费者需求作出了反应，扩大了较健康产品的范围（但调整整个产品系列的配方是更为有力的措施），还有一些公司禁止针对儿童的垃圾食品营销。智利等国开始为食品采用包装正面的标签以及/或者为含钠过量的餐馆食品采用警示标签。“红绿灯”标签系统几乎可以被消费者普遍理解，从而可以避免书面营养标签或文字警示潜在的语言障碍。这些工作的发展空间很大。

行动呼吁

通过2030年可持续发展议程，整个政府，而不只是卫生部，承诺支持国家非传染性疾病应对工作。

负责贸易和工业的部委是政府非传染性疾病应对工作的一个必要部分。

“应对非传染性疾病对全球公共卫生至关重要，但也将有益于经济以及最广泛意义上的全球公共利益。如果我们团结起来应对非传染性疾病，我们就不仅能为个人治病—我们可以保障我们的未来。”

秘书长潘基文，联合国大会，2011年9月19日

4. 贸易政策与卫生政策之间的一致性至关重要

在有些情况下，贸易自由化加大了高糖、高脂、过度加工和缺乏营养食品的可得性，⁹而这些食品与肥胖有直接联系。贸易协定也能够限制政府执行应对非传染性疾病的政策和法律，例如对某些产品的禁令、限制和食品标签。根据贸易和投资协定威胁将诉诸法律，可以阻止国家采取步骤减少非传染性疾病的风险因素。但是，可以减轻贸易自由化的不良影响：

- 贸易谈判人员可以采用阐明监管权的文字。例如，当代的投资条约常常有明确的关键性条款，包括例外情况，或者包括关于监控权的特定声明。跨太平洋伙伴关系也允许各缔约方把烟草控制措施排除在投资方与国家之间解决争端的范围之外，从而间接承认不应当为烟草公司提供激励措施（例如额外的法律保护）以便建立或运行企业。
- 当前的《世界贸易组织卫生与植物卫生措施协定》¹⁰提供了一种机制，各国可以通过该机制实施（而且已实施）各种贸易限制以保护公共卫生。对《与贸易有关的知识产权协定》灵活性的运用使各国能够提高用于艾滋病毒的抗逆转录病毒药物等基本药物的可及性。¹¹关于非传染性药物，《与贸易有关的知识产权协定》灵活性的充分运用得到

9 见Hawkes, C, Chopra, M和Friel S.《全球化、贸易与营养过渡》。载于：《全球化与卫生：途径、证据和政策》。Labonte R, Schrecker T, Packer C, Runnels V编著。纽约：劳特里奇，2009年。

10 《世贸组织实施卫生与植物卫生措施的协定》[http://www.wto.org/english/tratop_e/sps_e/spsagr_e.htm]

11 联合国开发计划署（2012年）。《全球艾滋病与法律委员会：风险、权利与卫生》。[http://www.hivlawcommission.org/index.php/report]

2011年《非传染性疾病高级别政治宣言》和里约+20成果文件的确认，并作为可持续发展目标具体目标3.b得到了重申。在国内政策空间内必须保留这种灵活性，作为全球、区域和双边贸易制度今后谈判的一部分。

5. 工作场所保健可以改善健康并促进经济增长

许多公司大步前进，协助确保工作场所的保健，尤其是在收入较高的地方。这种趋势的持续不仅会提高生产力和减少缺勤，而且会有利于提升公司及其产品的品牌。为了支持工作场所保健，贸易和工业可以采用多种战略，¹² 包括：

- 确保雇员了解并意识到烟草、酒精及不健康食品和饮料的危害；¹³
- 确保在工作场所禁止使用烟草，并确保执行该禁令；向雇员提供戒烟服务；
- 制定关于使用酒精的内部准则，包括禁止或限制职员在工作场所和工作时间使用酒精；要为具有酒精使用问题或有害饮酒习惯的职员提供保密的干预服务；
- 审查和调整工作程序，使身体活动（包括步行和骑自行车）增加到适当的水平（设定每周的目标）；为职员及其家庭提供身体活动的机会和容易的选择；
- 确保在工作场所（包括在自动售货机内）提供一系列健康食品和饮料，并为体重过重的职员及其家庭提供咨询；¹⁴
- 考虑工作场所针对血压/高血压的筛查规划；

12 约翰·霍普金斯大学彭博公共卫生学院与泛美人类研究中心合作（2015年）。《从证据到实践：行之有效的职场保健》。[<https://www.transamericacenterforhealthstudies.org/docs/default-source/wellness-page/from-evidence-to-practice---workplace-wellness-that-works.pdf?sfvrsn=2>]

13 与《世界卫生组织2013-2020年预防控制非传染性疾病全球行动计划》目标1相一致。

14 公立部门也必须争取确保工作场所保健。共享工作场所会对非传染性疾病产生影响，而且抵御非传染性疾病的规划/战略，尤其是在公立和私立伙伴之间，可以加强其它公司和公立部门的能力，以便有效地做出反应。

- 执行适当的标准、条例和保障措施，确保保护工人避免空气污染物及其它有害情况。¹⁵

6. 起步.....

首先，贸易和工业主管当局应当：

- 参与政府各部门和商会应对非传染性疾病的协调与对话；
- 制定减少非传染性疾病行为风险因素的明确框架；
- 促进各公司和组织评估并应对非传染性疾病的社、经济和环境的影响；
- 保障管制当局的独立性。

非传染性疾病造成的过早死亡和可避免的痛苦是21世纪的灾祸。但是，有了正确的政策、正确的投资以及所有伙伴的正确支持，就可以改变非传染性疾病的趋势。

© 世界卫生组织和联合国开发计划署2016年。版权所有。

世卫组织和开发计划署的一个联合小组协调制定了本简报。本简报用于宣传目的，提供了一套行动方案。它不代表世卫组织或开发计划署的官方立场，也未与各自相关的理事机构分享。凡提及会员国与合作伙伴时，不构成或暗示对本简报的任何认可。

WHO/NMH/NMA/16.88

