

*“Si tuviera que resumir mi opinión sobre las Naciones Unidas y su labor hoy, diría que se caracterizan por el espíritu de pragmatismo basado en los principios. En virtud de su Carta y de su vocación, las Naciones Unidas deben ser una voz de la conciencia moral en el mundo. Parte de esa obligación moral es cumplir con las esperanzas y expectativas depositadas en nosotros, y producir resultados.”*

– Ban Ki-moon, Secretario General de las Naciones Unidas, *The Economist: The World in 2008*

## El papel del PNUD en el sistema de desarrollo de las Naciones Unidas

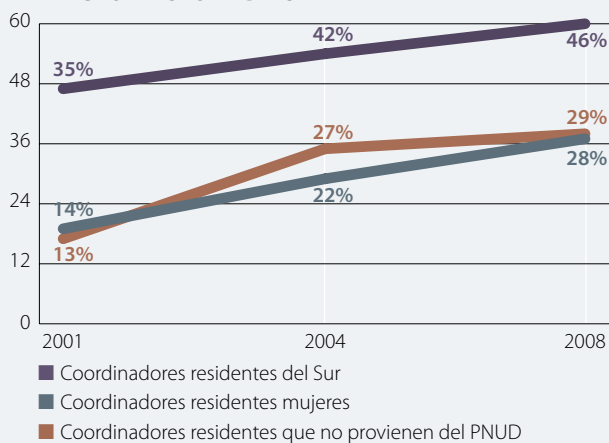
Cuando el nuevo Secretario General asumió funciones el 1º de enero de 2007, estableció determinadas prioridades para la acción durante su mandato. Éstas incluyeron continuar el proceso de reforma para lograr mayor armonía en el sistema de las Naciones Unidas y movilizar la voluntad política y asegurar el compromiso de los dirigentes con los ODM mediante la asignación de recursos suficientes al desarrollo.

Se han realizado algunos progresos en relación con ambos compromisos. Sobre la base de las iniciativas que ya están en curso para fortalecer la coherencia y la eficacia de todo el sistema de desarrollo de las Naciones Unidas como asociado para el desarrollo a nivel nacional, el PNUD está trabajando con sus asociados del sistema de las Naciones Unidas para aportar una contribución en virtud de su doble papel de administrador del sistema de coordinadores residentes y de agente del desarrollo que trabaja para prestar apoyo a los programas y asesoramiento técnico y normativo a los asociados nacionales. En 2007, la Asamblea General de las Naciones Unidas aprobó la más reciente revisión trienal amplia de la política, que orienta las actividades del sistema de desarrollo de las Naciones Unidas. En la revisión se reconoció el papel central que desempeñan los coordinadores residentes para facilitar la coordinación de las actividades operacionales para el desarrollo a fin de mejorar la respuesta del sistema de las Naciones Unidas a las prioridades nacionales. También se reconoció que el sistema de coordinadores residentes cumple una función clave como instrumento para la coordinación efectiva y eficiente de las actividades de desarrollo de las Naciones Unidas a nivel nacional. El PNUD está empeñado en fortalecer su gestión del sistema de coordinadores residentes para que la función del coordinador residente se constituya en una parte colegiada, participatoria y transparente que el sistema de desarrollo de las Naciones Unidas sienta como propia. En muchos países, el PNUD ha introducido el concepto de director nacional que se ocupa exclusivamente de la administración del programa del PNUD para permitir que el coordinador residente se centre más en el fortalecimiento de la coherencia del equipo de las Naciones Unidas en el país y responda así a las prioridades nacionales de desarrollo. Como parte del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (GNUM), el PNUD

también está contribuyendo a que las actividades de las Naciones Unidas se integren y ajusten adecuadamente a los objetivos nacionales.

A principios de 2007, las Naciones Unidas y ocho gobiernos nacionales que se ofrecieron como voluntarios para respaldar las iniciativas de las Naciones Unidas en favor del logro de una mayor coherencia y eficiencia pusieron en marcha programas piloto de la iniciativa “Unidos en la acción” en Albania, Cabo Verde, Mozambique, el Pakistán, Rwanda, Tanzania, el Uruguay y Viet Nam. Por medio de la labor de los asociados nacionales con los equipos de las Naciones Unidas en los países, estos programas piloto se proponen dar mayor coherencia y eficacia a las operaciones de desarrollo de las Naciones Unidas, aprovechar los conocimientos y la experiencia de todo el sistema de desarrollo de la Organización, reducir los costos de transacción y crear sinergias para apoyar a los países a ejecutar sus planes nacionales de desarrollo. Las primeras observaciones recibidas de los ocho gobiernos piloto y los equipos de las Naciones Unidas en los países, en función de los progresos alcanzados en 2007, indican que por medio de los cuatro “unos”: un programa, un marco presupuestario, un líder y una oficina, los equipos de las Naciones Unidas en los países están ajustando más eficazmente la asistencia de las Naciones Unidas para el desarrollo a los planes y prioridades nacionales de desarrollo

### COORDINADORES RESIDENTES DE LAS NACIONES UNIDAS\*



\* al 11 de abril de 2008

Fuente: Dirección de Alianzas del PNUD

## OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO



1. Erradicar la pobreza extrema y el hambre
2. Lograr la enseñanza primaria universal
3. Promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer
4. Reducir la mortalidad infantil
5. Mejorar la salud materna
6. Combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades
7. Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente
8. Fomentar una asociación mundial para el desarrollo



El 1º de noviembre de 2007 se presentó en las Naciones Unidas el Mecanismo de supervisión de los ODM, una alianza entre las Naciones Unidas, Cisco y Google. Se trata de un sitio web innovador que sigue los progresos mundiales hacia el logro de los ODM y permite a los usuarios acceder a información sobre los ODM de unos 130 países. El Mecanismo suministra datos fundamentales a los encargados de la formulación de políticas y los profesionales del desarrollo sobre la forma de reducir la pobreza extrema para 2015. Un componente especial del sitio es Google Earth, que permite a los usuarios ver los perfiles de los países en tres dimensiones.

Fotografía arriba, de izquierda a derecha: El Jefe de Tecnología de Google Earth and Maps Michael T. Jones, el Administrador del PNUD Kemal Derviş, el Secretario General de las Naciones Unidas Ban Ki-moon y el Vicepresidente Mundial de Operaciones de Proveedores de Servicio de Cisco Systems Carlos Domínguez, en la presentación. El logotipo del Mecanismo de supervisión de los ODM fue diseñado gratuitamente por Bontron and Co.

Para más información, sírvase consultar: [www.mdgmonitor.org](http://www.mdgmonitor.org).

para que los países los sientan como propios y con miras a ofrecer una plataforma sólida que permita a las Naciones Unidas aprovechar al máximo sus efectos sobre el desarrollo por medio de la programación y planificación conjuntas. Los programas piloto también están realizando progresos en cuanto a la definición de la rendición de cuentas mutua dentro del equipo de las Naciones Unidas en el país en favor del logro de resultados tangibles de desarrollo, lo que garantiza que todos los miembros del sistema de las Naciones Unidas presten apoyo a un programa coherente y que los recursos se ajusten a las prioridades nacionales. Los programas piloto también han demostrado que no hay una solución universal: la forma en que el sistema de desarrollo se une en la acción varía según el país, el contexto y las prioridades nacionales.

En Rwanda, “un programa” ha significado que las prioridades acordadas en virtud del marco de asistencia para el desarrollo vigente: gobernanza, salud, VIH y SIDA, nutrición y población, educación, medio ambiente, crecimiento sostenible y protección social, ahora forman parte de un documento operacional común. Se han distribuido carteras de programas entre los organismos de las Naciones Unidas sobre la base de la experiencia respectiva de cada organización. Un comité directivo integrado por representantes de los ministerios competentes, organizaciones de las Naciones Unidas, organismos bilaterales de desarrollo, donantes y otros, supervisa los progresos a lo largo del ciclo del programa en cada una de las esferas prioritarias. Sobre la base de las observaciones gubernamentales, la planificación común se ha traducido en una estrategia más coherente, en que las organizaciones colaboran para lograr el mayor impacto posible sobre el terreno y la adaptación completa de las operaciones de desarrollo de las Naciones Unidas a los planes nacionales de desarrollo del Gobierno.

En Tanzania, se están ejecutando los tres componentes de “un programa” (los programas conjuntos, los servicios comunes y las comunicaciones). Desde fines de 2007 se vienen ejecutando actividades conjuntas de programas y, desde marzo de 2008, el 75% de los recursos necesarios para subsanar las deficiencias de financiación de los respectivos programas conjuntos se sufragaron con cargo a “un fondo”. Las oficinas de las Naciones Unidas en Dar es Salaam y las dos suboficinas principales en Zanzíbar y Kigoma son administradas independientemente por organismos de las Naciones Unidas. Esto significa que todos los organismos gestionan sus propias actividades de programas utilizando estructuras administrativas, como recursos humanos, tecnología de las comunicaciones, adquisiciones y finanzas, que tienden a prestar servicios semejantes. El plan “una oficina” para 2008 - 2009, que ha sido aprobado por el equipo de las Naciones Unidas en Tanzania, se centra en la reducción de las estructuras y prácticas paralelas.

En Viet Nam, 16 miembros residentes del equipo de las Naciones Unidas en el país participan en uno o más de los cuatro “unos”. En agosto de 2007, el Gobierno de Viet Nam y seis organismos de las Naciones Unidas firmaron el primer “plan de los unos”, que orientará sus actividades

de programación hasta 2010. Se ha puesto en marcha la incorporación de todos los demás miembros del equipo de las Naciones Unidas en Viet Nam en el “plan de los unos”. Se ejecuta “un presupuesto” y hay un fondo especial para la aplicación del “plan de los unos” en apoyo de actividades coherentes de movilización y asignación de recursos. Se ha afianzado el papel del Coordinador Residente a fin de aumentar la coherencia normativa y programática. Un equipo de gestión de operaciones se encarga de reducir costos mediante la consolidación de las actividades operacionales como viajes, seguridad y adquisiciones en el marco de un Plan de Acción para los Servicios Comunes. Se está trabajando en el establecimiento de una Casa de las Naciones Unidas respetuosa del medio ambiente para todas las organizaciones de las Naciones Unidas con el objeto de que en Viet Nam las Naciones Unidas se constituyan en un modelo de las mejores prácticas institucionales ecológicas.

En el contexto de las iniciativas crecientes del sistema de las Naciones Unidas en favor de una mayor coherencia y eficiencia a nivel nacional y del aumento de las actividades conjuntas de las Naciones Unidas, a menudo el PNUD debe cumplir la función de organismo de administración de fondos fiduciarios de donantes múltiples. Un fondo fiduciario de donantes múltiples es un instrumento de financiación por conducto del cual los donantes consolidan recursos en apoyo de las prioridades nacionales y facilitan la labor y la prestación de servicios de los organismos de las Naciones Unidas en estrecha coordinación y colaboración. Desde 2004 se ha ampliado la función del PNUD como organismo de administración y ahora incluye la gestión de más de 3 mil millones de dólares en nombre del sistema de las Naciones Unidas y donantes. El mayor de estos fondos es el Fondo Fiduciario para el Iraq, que actualmente administra más de mil millones de dólares.

Los gobiernos y donantes reconocen la necesidad de acelerar el progreso hacia el logro de los ODM y están empeñados en hacerlo suministrando mayor atención y recursos a ello. En 2007 el Secretario General puso en marcha una nueva iniciativa, el Grupo Directivo sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio en África, que tiene por objeto acelerar los progresos en relación con el logro de los ODM en África. El Grupo está presidido por el Secretario General e integrado por un conjunto sin precedentes de dirigentes de los principales asociados para el desarrollo que trabajan en África, a saber: el Banco Africano de Desarrollo, la Comisión de la Unión Africana, la Comisión Europea, el Fondo Monetario Internacional, el Banco Islámico de Desarrollo, el Banco Mundial y el GNUD, representado por el Administrador del PNUD en su calidad de Presidente del GNUD.

La labor del Grupo Directivo se basa en tres objetivos fundamentales. El primero es el apoyo mejorado a nivel nacional para el logro de los ODM. Las prioridades en relación con ello incluyen la puesta en marcha de una revolución verde en África con una mayor asistencia oficial para el desarrollo (AOD) a fin de duplicar la producción de alimentos. El Grupo Directivo también se propone aumentar las



*En Malawi, la abundante cosecha de maíz es uno de los resultados de un fondo especial establecido por el Gobierno hace tres años para ayudar a los agricultores a obtener fertilizante y semillas de alto rendimiento. La cosecha de Malawi se duplicó en sólo un año. Este tipo de programas puede contribuir a la lucha contra el hambre en los países más pobres.*

inversiones en educación, en los sistemas de salud y los recursos humanos para la salud, y en la infraestructura pública, así como prestar apoyo para la terminación de un censo antes de 2010. El segundo objetivo guarda relación con los compromisos de financiación de la AOD. El 70% del aumento total de la AOD prometido a África para 2010 aún no se ha programado. En relación con ello, el Grupo Directivo ha recomendado que los asociados para el desarrollo publiquen planes por países para el cumplimiento de sus compromisos mundiales en materia de AOD y suministren a los países africanos planes anuales sobre la AOD que se les suministrará. El tercer objetivo es afianzar la colaboración en los países para la ampliación de las actividades a fin de alcanzar los ODM. El Grupo Directivo está trabajando con **Benin, Ghana, Liberia, el Níger, la República Centroafricana, Rwanda, Sierra Leona, Tanzania, el Togo y Zambia** la preparación de estudios de casos que determinen proyectos y programas no financiados que podrían ampliarse rápidamente por medio de apoyo internacional. Estos estudios de casos se presentarán en la reunión del Grupo de los Ocho que se celebrará en Hokkaido (Japón) y en el Foro de Alto Nivel sobre la Eficacia de la Ayuda al Desarrollo, que se celebrará en Accra (Ghana) para promover corrientes de AOD mayores y más previsibles.

En todas estas actividades, el PNUD sigue guiándose por la convicción de que en última instancia la verdadera coherencia y eficacia del sistema de desarrollo de las Naciones Unidas se traducirá en mejores condiciones de vida de las personas en los países en que presta servicios.