

*“El dinero del subsidio se habría acabado en una semana, en cambio la asistencia práctica y el fomento de la capacidad durante un período más largo nos resultaron más útiles.”*

– Respuesta formulada por Sofulala Zega, dedicada al cultivo de arroz en Indonesia, a una pregunta sobre el programa de medios de vida sostenibles respaldado por el PNUD en Nias (Indonesia)



*El PNUD ha contribuido a establecer leyes comerciales uniformes en Benin para facilitar las inversiones de las empresas en el país.*



*El PNUD presta apoyo al Instituto Internacional de Investigaciones sobre el Arroz, con sede en Manila, para la investigación agrícola y la sostenibilidad del medio ambiente desde hace más de 30 años.*

## Forjar vidas mejores mediante el fomento de la capacidad

**S**i el desarrollo humano es el **qué** del mandato del PNUD, el fomento de la capacidad es el **cómo**. El PNUD define el fomento de la capacidad como el proceso por medio del cual las personas, las organizaciones y las sociedades obtienen, fortalecen y mantienen las competencias para establecer y lograr sus propios objetivos de desarrollo. El PNUD trabaja con los gobiernos, la sociedad civil y otros asociados en 166 países para fomentar el desarrollo humano ayudando a las personas a acceder a los conocimientos, la experiencia y los recursos que necesitan para forjar vidas mejores.

El PNUD considera el fomento de la capacidad su contribución fundamental al desarrollo. En su principal fuente de orientación sobre las actividades con los asociados para el desarrollo, el Plan Estratégico para el período 2008-2011, se establece que “el PNUD debe encaminar toda su labor de promoción, asesoramiento de políticas, apoyo técnico y todas sus contribuciones para [lograr] un verdadero mejoramiento de la vida de las personas y de las opciones y oportunidades que se les ofrecen”.

El mejoramiento de la vida de las personas y de las opciones y oportunidades es más fácil para algunas personas que para otras. Aunque algunos países en desarrollo se benefician de la globalización y están alcanzando el nivel de los países más ricos, cientos de millones de personas siguen excluidas de los beneficios del crecimiento. Países y regiones enteros están quedando rezagados y aun dentro de países que han registrado excelentes resultados económicos pueden hallarse importantes focos de exclusión.

A la vez que la economía mundial se enfrenta con una desaceleración originada en el sector financiero cuya duración es incierta, el PNUD sigue empeñado en contribuir al avance del progreso en los países que están alcanzando rápidamente el nivel de los países ricos al tiempo que contribuye a catalizar los progresos en las partes del mundo que han quedado rezagadas. Una de las formas en que lo hace es ayudando a establecer instituciones eficaces que puedan aportar los beneficios del crecimiento y el desarrollo a todas las personas, especialmente las más pobres.

Ahora que el mundo ha llegado a la mitad del plazo establecido de 2015 para el logro de los ODM, el pronóstico dista de ser parejo. En comparación con el año 2000,

el número de niños que mueren anualmente por causas que pueden prevenirse ha disminuido en unos tres millones, la matriculación en la enseñanza primaria ha aumentado en todo el mundo, dos millones de personas más reciben tratamiento para el SIDA y las mujeres ahora ocupan un porcentaje considerablemente más elevado de escaños en los parlamentos. Muchos países están demostrando que el progreso rápido y en gran escala es posible. Se produce cuando hay un liderazgo fuerte de los gobiernos, buenas políticas en apoyo de inversiones privadas y crecimiento de la productividad, y cuando las estrategias racionales para aumentar las inversiones públicas se fortalecen mediante el apoyo financiero y técnico suficiente de la comunidad internacional. Así pues, muchos países de Asia han estado a la vanguardia en cuanto a la reducción de la pobreza extrema más rápida de la historia de la humanidad. Pese a estos progresos, muchos países aún no están bien encaminados, especialmente en grandes partes de África y entre los países menos adelantados. Incluso algunos de los países de crecimiento rápido de Asia meridional se enfrentan con serios retos para

### CERRAR EL CÍRCULO: DE LA EVALUACIÓN DE LA CAPACIDAD A SU SEGUIMIENTO

El PNUD define el fomento de la capacidad como el proceso por medio del cual las personas, las organizaciones y las sociedades obtienen, fortalecen y mantienen las competencias necesarias para establecer y alcanzar sus propios objetivos de desarrollo a lo largo del tiempo.



Fuente: Dirección de Políticas de Desarrollo del PNUD



*En Kandahar (Afganistán), miembros de una Asamblea de Desarrollo de Distrito debaten las prioridades provinciales. El PNUD presta apoyo a un nuevo modelo de desarrollo dirigido por la comunidad en que las Asambleas participan directamente en proyectos de infraestructura, al tiempo que garantizan la seguridad de los facilitadores del proyecto.*

mejorar la nutrición y alcanzar algunos de los otros Objetivos. Y algunos de los países de ingresos medios de América Latina siguen procurando eliminar focos de pobreza extrema. En general ha disminuido la pobreza extrema, pero se prevé que los ajustes de las estimaciones del poder adquisitivo llevarán a revisiones que reflejarán una disminución de los niveles del ingreso real en muchos países. Los ODM pueden alcanzarse, pero su logro exige que se cumplan los compromisos asumidos por los países en desarrollo y los países desarrollados.

Al mismo tiempo, los avances realizados hacia el logro de los ODM podrían verse menoscabados si no se obtiene una respuesta amplia y coordinada al problema del cambio climático. El calentamiento del planeta, uno de los principales retos del desarrollo de esta generación, podría causar un grave retroceso en la lucha contra la pobreza, la nutrición, la salud y la educación. Los más pobres del mundo, que son los menos responsables de las emisiones de gases de efecto invernadero y el elevado consumo de energía que emite carbono que constituyen la raíz del problema, sentirán el efecto más inmediato y devastador. El Plan de Acción de Bali recientemente acordado puede sentar las bases de las negociaciones futuras y el establecimiento de metas sobre estrategias de mitigación y adaptación, pero el compromiso político es desperejo y las oportunidades son limitadas.

Ante estos retos del desarrollo, el PNUD ha intensificado su labor de apoyo a la capacidad de organización, fortaleciendo las instituciones para empoderar a los ciudadanos a los que prestan servicios. Trabaja para respaldar las instituciones que protegen la estabilidad política y económica, promover la distribución equitativa de los recursos, aumentar la transparencia y la rendición de cuentas públicas y afianzar las condiciones para el desarrollo humano sostenible. Sin embargo, no presta este apoyo aisladamente: aprovechando su ventaja comparativa como asociado confiable para el desarrollo, el PNUD forja asociaciones en distintos ámbitos de influencia, desde órganos de gobierno nacionales, municipales y locales hasta organizaciones no gubernamentales y de la sociedad civil, incluidos coaliciones de base comunitaria, grupos confesionales y el ámbito académico, así como el sector privado y donantes internacionales. En todos los casos, el PNUD asigna prioridad al mayor aprovechamiento posible

de los recursos locales y el fomento de la colaboración entre los asociados del Sur. Esto incluye una estrecha asociación con las organizaciones de la sociedad civil, de carácter fundamental para el sentido de identificación nacional, la rendición de cuentas, la buena gobernanza, la descentralización, la democratización de la cooperación para el desarrollo y la calidad y pertinencia de los programas oficiales de desarrollo. El PNUD fomenta y apoya activamente la labor de los comités consultivos de la sociedad civil para aconsejar a los equipos de las Naciones Unidas en los países como mecanismos para la promoción y el debate de políticas y para la orientación sobre la dirección normativa del PNUD y el sistema de las Naciones Unidas, y como medio para que estos últimos aprovechen los conocimientos y la experiencia locales. El PNUD ha institucionalizado la participación de interesados externos en el proceso de adopción de decisiones por el personal directivo por conducto del Comité Consultivo de la Sociedad Civil para aconsejar al Administrador, que incluye 15 dirigentes de organizaciones de la sociedad civil de todo el mundo.

Un breve repaso de algunas de las actividades del PNUD del año pasado revela el alcance de sus asociaciones e intervenciones destinadas al fomento de la capacidad institucional en todo el mundo. En el **Níger**, el PNUD contribuyó a establecer un cuerpo de voluntarios locales en el marco de un proyecto de voluntariado nacional respaldado por el programa de Voluntarios de las Naciones Unidas (VNU). Entre los primeros clientes de los 100 voluntarios iniciales estuvieron los administradores recientemente elegidos de zonas rurales del Níger, que recurrieron a sus compatriotas para recabar conocimientos prácticos para la prestación de servicios públicos. En **Jordania**, el PNUD trabajó con el Gobierno para formular una estrategia sostenible de actividades relativas a las minas que permitió al país cumplir sus obligaciones con arreglo a la Convención internacional sobre la prohibición del empleo de minas antipersonal. Se removieron minas, entre otros lugares, en la región meridional de Wadi Araba, un sitio de enorme inversión extranjera en el sector del turismo, y el Valle del Jordán, que alberga muchas de las comunidades más pobres de Jordania. En **Albania**, el PNUD respaldó el establecimiento de una base electrónica de datos sobre “ganancia de cerebros” que permite a los



Con el apoyo del PNUD, Jordania ha removido minas terrestres en Wadi Araba para impulsar el sector del turismo y para que las comunidades más pobres del valle del Jordán tengan acceso a la tierra.

emigrantes cualificados de la diáspora albanesa contribuir al desarrollo de su país en el ámbito académico, el sector privado y otras esferas.

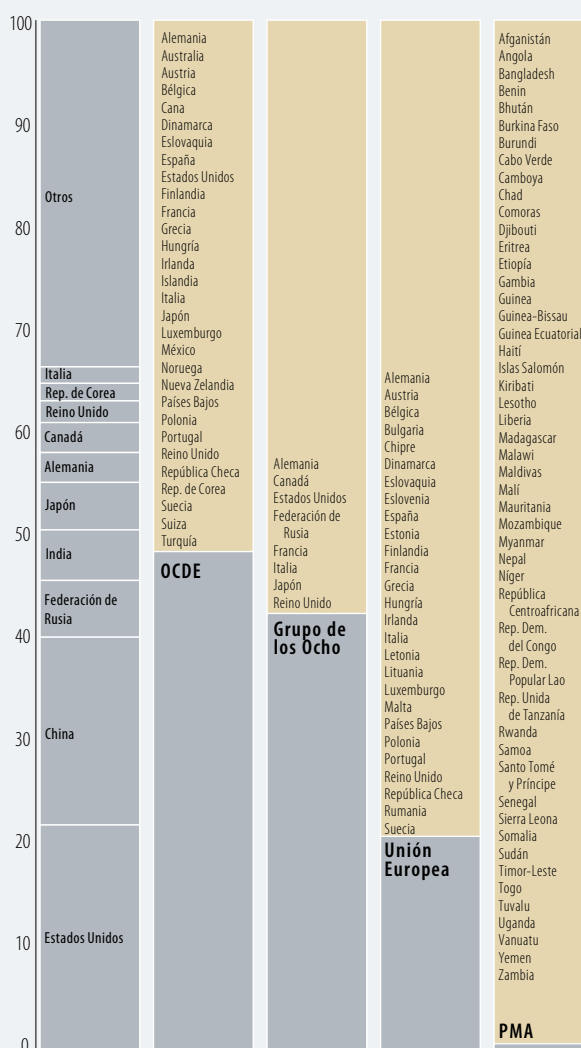
El lugar que ocupa el PNUD como asociado fuerte para el desarrollo se refleja en el número cada vez mayor de asociaciones con el sector privado. Empresas importantes como Banyan Tree, Cisco, Coca-Cola, Engro, Global Alumina, Google, Kevian, Microsoft, Pao de Azucar, Pfizer, Visa y otras se suman a los gobiernos y el PNUD en la campaña por alcanzar los ODM por considerar que el crecimiento inclusivo rinde beneficios de largo plazo para todas las partes. El PNUD sigue siendo el principal organismo de las Naciones Unidas en los países en desarrollo para la promoción del Pacto Mundial, el marco del sistema de las Naciones Unidas para la asociación con el sector privado. Actualmente el PNUD administra más de 80 redes del Pacto Mundial a nivel nacional y regional.

La iniciativa de promoción de la actividad empresarial sostenible, que surgió del Pacto Mundial, es una plataforma para que las empresas pongan en marcha actividades favorables a los pobres en países en desarrollo que tienen un entorno empresarial prometedor. Además de los aspectos filantrópicos y de inversión social, el mecanismo de promoción de la actividad empresarial sostenible ofrece a las empresas nacionales e internacionales una forma de desarrollar proyectos comercialmente viables con miras a aumentar su rendimiento o a incursionar en nuevos mercados. Hasta la fecha, la iniciativa ha trabajado con más de 75 empresas, desde multinacionales del Norte hasta empresas locales pequeñas y medianas, en apoyo de inversiones que oscilan entre los 10.000 dólares y los 4 millones de dólares de los EE.UU.

Al tiempo que el PNUD continúa prestando apoyo a éstas y otras iniciativas de fomento de la capacidad, están surgiendo algunas tendencias alentadoras. Una de ellas es el cambio inequívoco en favor del fomento de la capacidad nacional de ejecución en la gestión de programas, proyectos, finanzas, adquisiciones y recursos humanos, que sigue la orientación del Plan Estratégico y refleja la mayor capacidad de aquéllos mejor preparados para prestar servicios sobre el terreno. Otra tendencia es la evolución en la reforma de la administración pública, de la adquisición de conocimientos

## LAS EMISIONES MUNDIALES DE CO<sub>2</sub> ESTÁN MUY CONCENTRADAS

La cuenta mundial de carbono: Los que menos emiten también son los más pobres y vulnerables.



Emisiones de CO<sub>2</sub>, 2004 (% del total)  
Fuente: Informe sobre Desarrollo Humano de 2007-2008, PNUD



*El PNUD ayuda a Albania a equipar escuelas secundarias con laboratorios de computación para unos 140.000 estudiantes.*

especializados a competencias más cualitativas en materia de liderazgo, sistemas de incentivos y mecanismos que fortalezcan las normas éticas y las medidas contra la corrupción. Una tercera tendencia es el renovado interés en el aprendizaje permanente y la enseñanza terciaria que, combinados con respuestas innovadoras al éxodo intelectual en sectores fundamentales, se propone aprovechar los beneficios de un mercado de trabajo mundial caracterizado por una movilidad cada vez mayor, convirtiendo los peligros potenciales en oportunidades.

A medida que los países se encaminan al logro de sus objetivos de desarrollo, su asociación con el PNUD les permite desempeñar un papel más amplio en la responsabilidad compartida del desarrollo mundial. Doce nuevos miembros de la Unión Europea, entre ellos países recientemente excluidos de la categoría de los países menos adelantados como **Estonia** y **Letonia**, se reunieron recientemente para analizar su papel de proveedores de asistencia para el desarrollo.

La flexibilidad y la adaptabilidad son componentes indispensables de la labor del PNUD a medida que mejora la capacidad de los países. Esto es importante en el contexto de la labor del PNUD con países de ingresos medios. Este grupo diverso de países, que comprende la mitad de la población mundial, a menudo se enfrenta con el desafío de aprovechar de la mejor manera posible su capital humano y financiero y distribuir sus recursos eficientemente mediante la planificación racional. Aunque muchos han dejado de recibir asistencia directa a los programas y se han convertido en contribuyentes netos a los recursos básicos del PNUD, continúan beneficiándose del acceso a la red mundial del PNUD que les permite gestionar asociaciones para el desarrollo centradas en el mejoramiento de su capacidad institucional y normativa. El PNUD sigue asociándose con países de ingresos medios por conducto del apoyo al fomento de la capacidad en los niveles subnacionales, trabajando con órganos municipales y administraciones de distrito en el mejoramiento de la planificación integrada, la administración de la financiación para el desarrollo y el estímulo de la capacidad de ejecución para la prestación de servicios locales. El

PNUD también presta apoyo a los encargados de la formulación de políticas para el fortalecimiento de las respuestas al cambio climático, la promoción de la igualdad entre los géneros, el apoyo a las poblaciones marginadas y el fortalecimiento de las instituciones estatales.

A medida que cambia la base de la estructura tradicional de la asistencia, surge la necesidad creciente de desarrollar la capacidad para acceder, negociar y contribuir a las nuevas modalidades de desarrollo. Los mecanismos nacionales de coordinación y gestión de la asistencia han tenido que responder rápidamente a la presión cada vez mayor de obtener más y mejores resultados. El enfoque del PNUD respecto del fomento de la capacidad evoluciona permanentemente para hacer frente a estos retos y trasciende la ejecución de proyectos separados para abordar la cuestión de los elementos institucionales que impulsan el cociente de capacidad de un país. El PNUD trabaja con sus asociados para el desarrollo a fin de que las organizaciones e instituciones obtengan resultados que beneficien a todos, contribuyendo así al impulso mundial que transforma positivamente las vidas de las personas.



*La plataforma multifuncional de bajo costo respaldada por el PNUD ayuda a mujeres de Burkina Faso, Malí y el Senegal a incrementar su productividad e ingresos. Recientemente la Fundación Bill y Melinda Gates asignó 19 millones de dólares al proyecto.*