



Полноправные люди.  
Устойчивые страны.



## ПОДДЕРЖКА ПРООН ПО ВНЕДРЕНИЮ ЦЕЛИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ №10

СНИЖЕНИЕ УРОВНЯ НЕРАВЕНСТВА ВНУТРИ СТРАН И МЕЖДУ НИМИ

Программа развития Организации Объединенных Наций

 **ЦЕЛИ** В ОБЛАСТИ  **УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ**



Это актуализируемый документ, который будет периодически обновляться.  
Январь 2016 г.

За дополнительными сведениями просим обращаться по адресу: [sdgsupport@undp.org](mailto:sdgsupport@undp.org)

## УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ

### *Путь к глобальному процветанию, благосостоянию человечества и жизнеспособной планете*

За последние два десятилетия мир добился поразительных завоеваний в развитии человечества. Значительно снизились показатели крайней нищеты, налицо улучшения по доступу к первичному образованию и достижению здорового образа жизни, сделаны усилия в области поддержки гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Вкладом в эти завоевания стала работа по восьми Целям развития тысячелетия, позволившая людям в разных странах мира добиться улучшения в жизни и в перспективах будущего. Тем не менее, несмотря на достигнутые существенные успехи, крайняя нищета остается нерешенной задачей - более 700 миллионов людей в мире имеют прожиточный дневной минимум менее 1,90 доллара США ППС (паритет покупательной силы). Неравенство либо весьма ощутимо, либо растёт, особенно внутри стран. Во многих странах наблюдаются высокие уровни безработицы и негарантированной занятости населения. Особенно это касается молодежи. Неприемлемые модели потребления и производства превышают допустимые пределы экосистем, подрывая способность последних поддерживать жизнь, развитие и собственное восстановление. Потрясения, связанные с макроэкономической нестабильностью, бедствия, обусловленные опасными природными факторами, экологическая деградация и социально-политические волнения отрицательно сказываются на жизнях миллионов людей. Во многих случаях такие потрясения задерживают, если не сказать регрессируют, уже достигнутый прогресс в области достижения национальных и согласованных внутри стран целей развития. Сохранение достигнутых успехов и решение сложных текущих задач развития, стоящих перед человечеством, невозможно обеспечить за счет маргинальных полумер.

Сегодня сугубо важно пропагандировать устойчивое развитие. Представление, что именно подразумевается под устойчивым развитием, изложено новой повестке действий по устойчивому развитию, направленных на решение к 2030 году задач по искоренению нищеты, развитию процветания и благополучия человечества, обеспечивая при этом защиту окружающей среды. Будучи исполнительной частью ООН по развитию, ПРООН играет ведущую роль в оказании поддержки странам при реализации их видения - направления обществ на путь устойчивого развития, регулирования рисков и увеличения способности к выживанию, а также развития процветания и благополучия.

Наращивая свою работу исходя из самых сильных сторон организации, как то: развитой сети внутри стран и регионов, число которых превышает 170, ведущей координаторской роли в Системе развития ООН, а также доказанной на деле способности поддерживать работу, направленную на сокращение нищеты, неравенства и изоляции и защиту насущных экосистем, — ПРООН представила свое видение, изложенное в виде Стратегического плана на 2014-17 годы. Основные усилия мероприятий по этому плану направлены на обеспечение следующего крупного прорыва в развитии: оказание содействия странам в параллельном достижении искоренения нищеты и существенного сокращения неравенства и изоляции. Несмотря на свою амбициозность, это представление всё же реализуемо, что позволит осуществить серьёзный прогресс в деле искоренения бедности, сокращения неравенства и изоляции и обеспечения сохранности окружающей среды.

В соответствии со своим представлением ПРООН сотрудничает с Группой ООН по вопросам развития (UNDG) в области выработки стратегии результативной и связанной поддержки по реализации новой повестки действий устойчивого развития, получившей аббревиатуру 'MAPS' (Mainstreaming, Acceleration, and Policy Support - Актуализация, ускорение и поддержка политики). Элемент «Mainstreaming» (актуализация) в повестке «MAPS» направлен на формирование информированности среди всех релевантных политических сил и оказание содействия правительствам стран в выработке повестки действий на национальных и местных уровнях; а также, в конечном счете, на актуализацию повестки в их национальных планах, стратегиях и бюджетах. Элемент «Acceleration» (ускорение) - это усилия по оказанию содействия правительствам стран в части ускорения процесса достижения задач Цели устойчивого развития (ЦУР) посредством предоставления инструментов, которые помогают определить критические ограничения и обеспечить процесс, а также сосредоточить внимание на задачах, имеющих более существенную релевантность в контексте отдельно взятых стран. Элемент «Policy Support» (поддержка политики) направлен на оказание координированной совместной поддержки политики в странах, работающих над достижением своих запланированных задач ЦУР. В этой связи ПРООН предлагает комплексный пакет услуг по поддержке политики, объединенных с её программными приоритетами. Эти услуги, вкратце обрисованные в проспекте, охватывают широкий диапазон, как то: сокращение бедности, интегрированный рост и продуктивную рабочую занятость, гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин, ВИЧ-инфекцию и здоровье людей, доступ к воде и канализации, адаптацию к климатическим изменениям, доступ к устойчивой энергии, устойчивое управление экосистемами суши, управление ресурсами мирового океана, укрепление общества на основе мира и интеграции.

Опираясь на этот комплексный пакет услуг поддержки политики, ПРООН готова поддерживать страны-партнёры в их деятельности по реализации новой повестки развития и воплощению в жизнь долгосрочных планов по достижению экономического процветания, здоровья людей и экологического благополучия.



## СНИЖЕНИЕ УРОВНЯ НЕРАВЕНСТВА ВНУТРИ СТРАН И МЕЖДУ НИМИ

### Почему важен этот вопрос?

- Начиная с 40-х годов прошлого столетия, неравенство в мире никогда не было таким разительным, как сегодня.<sup>1</sup> **Во многих странах бездна между доходами бедных и состоянием богатых людей только расширяется**, что подрывает усилия по использованию результатов развития и расширению возможностей и способностей людей, в особенности – обездоленных. Анализ данных по 116 странам показывает, что в период с 1990 по 2010 год неравенство доходов семей в странах с низким и средним уровнем доходов населения увеличилось на 11 процентов.<sup>2</sup> Всего один процент населения планеты владеет почти половиной богатств мира стоимостью в 110 триллионов долларов США – это в 65 раз больше, чем есть у наиболее бедной половины населения.<sup>3</sup> Такой разрыв в доходах и богатстве в сочетании с неустойчивостью источников средств к существованию, нестабильностью рынков и ненадежностью служб социального обеспечения **увеличивают для множества людей риск оказаться за чертой бедности.**
- Неравенство является препятствием к получению продуктов питания, медицинского обслуживания и образования** для больших сегментов населения, подрывая способность людей добиться достойной жизни. Оно ограничивает возможности использования экономических, социальных, природных и политических ресурсов и доступ к ним. Можно быть почти полностью уверенным в том, что растущее неравенство сведет на нет усилия по искоренению крайней нищеты и голода среди наиболее обделенных слоев населения.
- Неравенство противоречит основным принципам социальной справедливости**, в том числе определению, данному в статье 1 Всеобщей декларации прав человека, устанавливающему, что «все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах».<sup>4</sup> Утвердив в сентябре 2015 г. повестку дня в области устойчивого развития до 2030 г., лидеры разных стран мира приняли на себя обязательства по борьбе с неравенством внутри своих стран и между странами.
- Увеличивающееся неравенство может привести к росту политической и социальной напряженности** и, в некоторых случаях, стать причиной конфликтов и нестабильности. Возникающие в результате большие риски и системная уязвимость препятствуют экономическому росту, снижению уровня бедности, сохранению здоровья населения и социальной мобильности и негативно влияют на управление на высшем уровне и работу демократических институтов. С расширяющимся неравенством связаны серьезные проблемы в достижении экономического роста и макроэкономической стабильности; оно может привести к узурпации и концентрации политической власти и права принятия решений в руках узкого круга лиц, неадекватному использованию ресурсов по соблюдению прав человека, возникновению экономической и политической нестабильности, при которой сокращаются инвестиции, и повышению риска кризиса.<sup>5</sup>
- При высокой степени неравенства исчезают возможности для экономического роста**, так как семьи с низкими доходами теряют способность к сохранению здоровья и накоплению человеческого потенциала и материальных ценностей.<sup>6</sup> Например, оно может привести к недоинвестированию в систему образования, при котором дети из бедных семей смогут посещать только те школы, которые не дают хорошего образования, и в результате не смогут поступить в высшие учебные заведения. В результате производительность труда может оказаться ниже, чем могла бы быть при более справедливых условиях. В странах с большой степенью социального неравенства, как правило, наблюдается пониженная мобильность между поколениями, так как потенциальные заработки детей в них в большей мере определяются заработками их родителей.<sup>7</sup> Сосредоточение доходов в руках тонкой прослойки населения также может привести к снижению общего спроса и препятствовать экономическому росту, так как сверхбогатые тратят меньшую часть своих доходов, чем люди со средним и малым достатком.<sup>8</sup>
- Неравенство результатов деятельности, в особенности – неравенство доходов играет критическую роль в формировании изменений в благосостоянии людей.** Об этом свидетельствует тесная взаимосвязь между неравенством доходов и неравенством в качестве питания, медицинского обслуживания и образования.<sup>9</sup> Кроме того, при использовании элитой чрезмерной политической власти и влияния, когда посредством такого влияния контролируется доступ к ресурсам, например, неравенство доходов негативно сказывается на экономической, политической и социальной жизни менее привилегированных слоев населения и ограничивает их возможности в обеспечении собственного благосостояния.<sup>10</sup> Несмотря на то, что некоторая степень неравенства необходима в рыночной экономике как стимул для совершенствования, соревнования, создания накоплений и инвестирования средств для продвижения вверх по социальной лестнице, увеличение неравенства в доходах и богатстве представляет собой серьезную проблему.
- Неравенство – многомерное явление и связано не только с доходами и богатством.** Уделяя слишком много внимания неравенству доходов или богатства, невозможно адекватно учесть неравенство в качестве жизни. **Неравенство возможностей** проявляется в таких областях, как образование, здравоохранение, продовольственная безопасность, трудоустройство, жилищное обеспечение,

медицинские услуги, доступ к средствам правовой защиты и экономическим ресурсам. Неравенство возможностей может быть **как горизонтальным (в группах населения), так и вертикальным (когда возможности не присущи определенным группам населения)**. Дискриминация в разных формах по отношению к отдельным группам населения может привести к тому, что многие люди будут подвергаться многочисленным и пересекающимся формам дискриминации, которые производят и воспроизводят глубокое неравенство из поколения в поколение. Многие из наиболее социально изолированных, ограниченных в правах и дискриминированных слоев населения и групп могут столкнуться с глубоко укоренившейся дискриминацией, проявляющейся в законах, политике и в общепринятой практике. Очень важно признавать стремление поддержать официально признаваемое равенство – через процессуальное равенство, – а также равенство по существу, которое требует перехода к равенству возможностей и результатов деятельности, в том числе посредством дополнительных инвестиций или мер, учитывающих различия, неравноправие и структурные депривации.

- **Процессы социальной изоляции**, обусловленные множеством экономических, социальных, политических и культурных факторов, **являются основной причиной укоренения неравенства** возможностей и результатов деятельности. Социальная изоляция не позволяет многим людям – включая городскую и сельскую бедноту, коренные народы, этнические и сексуальные меньшинства, инвалидов, ВИЧ-инфицированных, иммигрантов и беженцев, в особенности тех, кто не имеет подтвержденного правового статуса, а также вынужденных переселенцев внутри своих стран, женщин и молодежь – обрести те права, возможности и способности, которые требуются для повышения качества жизни. Например, многие факторы, обуславливающие социальную изоляцию, такие, как социальное отторжение, дискриминация, криминализация и маргинализация, ограничивают доступ к службам помощи

для ВИЧ-инфицированных, служб здравоохранения и другим базовым услугам и приводят к повышению риска ухудшения здоровья среди наиболее уязвимых людей, например, мужчин, практикующих секс с мужчинами (МСМ), трансгендерных лиц и работников секс-индустрии.

- **Неравенство результатов деятельности выглядит поразительно устойчивым для отдельных лиц и групп населения**, включая обездоленных и маргинализированных людей (например, женщин, социальных меньшинств и молодежи), чем подтверждается дальнейшее усиление и воспроизводство неравенства из-за факторов, связанных с предубеждениями и дискриминацией.<sup>11</sup> Неравная доля неоплачиваемой домашней работы, выполняемой женщинами, является причиной гендерного неравенства на рынке труда, которое в свою очередь приводит к перекосам при структурировании систем социальной защиты, в результате возникает неравенство в получении женщинами доступа к услугам социальной защиты, прав на такие услуги и самих услуг.<sup>12</sup> Внутрисемейное неравенство в распределении труда, доходов и достатка может стать причиной внутрисемейных различий в степени бедности. Но различить степени бедности внутри семей трудно, так как существующие на настоящее время единицы измерения бедности основаны на данных по доходам или потреблению, собираемых на уровне домашних хозяйств.
- Женское предпринимательство является огромным нетронутым источником новаторства, создания дополнительных рабочих мест и экономического роста в развивающихся странах. Успешность работы женщин-предпринимателей, как и мужчин, зависит от условий ведения предпринимательской деятельности, в которых они находятся. Следует, однако, отметить, что **официальные учреждения и культурные условия создают для женщин дополнительные барьеры, затрудняющие открытие или развитие коммерческих предприятий**. Есть множество препятствий для женского предпринимательства: женщинам сложнее получить доступ к кредитам, обучению, сетям и



информации, есть ограничения, накладываемые законами и проводимой политикой.<sup>13</sup> При планировании местного экономического развития на основе территориального подхода могут быть учтены такие факторы, как увеличивающаяся в глобальных масштабах конкуренция, мобильность населения, технический прогресс и связанные с ними пространственные различия и дисбалансы посредством содействия инклюзивному социально-экономическому развитию, ориентированному на социально изолированные и маргинализированные слои населения.

- **Такие пандемические болезни, как ВИЧ, туберкулез, малярия и забытые тропические болезни в непропорционально высокой степени поражают бедные и маргинализированные слои населения,** подрывая здоровье и снижая производительность взрослых людей. Социально-экономическое бремя, связанное с распространением неинфекционных болезней среди бедных быстро растет: согласно оценкам, к 2030 году в странах с доходами ниже среднего уровня кумулятивные экономические потери от таких болезней могут превысить 20 триллионов долл. США.<sup>14</sup> Как правило, люди в странах с доходами ниже среднего уровня сами оплачивают стоимость лечения, в результате в семейном бюджете остается меньше средств для накопления сбережений, получения образования и обеспечения продовольственной безопасности. При отсутствии эффективного и доступного по цене медицинского обслуживания и социальной защиты, семьям зачастую приходится накапливать долги и (или) продавать имеющиеся средства получения дохода для оплаты лечения. В целом в мире плата за лечение толкает за черту бедности до 150 млн людей в год.<sup>15</sup>

- Международная и внутренняя миграция может стать основной стратегией избавления от неравенства и повышения уровня человеческого развития для отдельных лиц, семей и групп населения. Миграция зачастую является адаптационной стратегией, позволяющей мигрантам в разы повысить доходы и улучшить качество образования и медицинского обслуживания.<sup>16</sup> Вклад мигрантов в виде передачи знаний, инвестиций и денежных переводов также может способствовать местному и общенациональному развитию и сокращению нищеты и неравенства. Тем не менее, **миграция может также усугубить существующее неравенство,** когда самые бедные слои населения оказываются неспособными к переезду и не могут воспользоваться потенциальными положительными результатами миграции. Мигранты, особенно те, которые оказываются в шатком положении, могут не иметь средств для использования своих прав или получения защиты от официальных или неофициальных правозащитников или национальных правозащитных организаций. В 2013 году почти половину мигрантов в мире, численность которых по оценкам достигла 232 млн человек, составляли женщины.<sup>17</sup> Женщины испытывают особые сложности в связи с неупорядоченной миграцией и особенно уязвимы для торговли людьми и насилия. По причине таких факторов, как гендерные стереотипы, они в основном оказываются занятыми в сфере услуг, характеризующейся более высоким процентом неофициального трудоустройства, получают меньше денег за свой труд по сравнению с мужчинами даже тогда, когда не уступают им по квалификации и выполняют ту же работу, и в результате имеют ограниченный доступ к системам социального обеспечения и правовой защиты.<sup>18</sup>





- **Пространственные и территориальные неравенства огромны и продолжают увеличиваться**, при этом разрыв существует как между селом и городом, так и между благополучными и неблагополучными регионами. Так, например, в развивающихся регионах разница между селом и городом в количестве родов, при которых присутствует квалифицированный медицинский работник, составляет 31%.<sup>19</sup> На территориальное неравенство может приходиться большая доля общего неравенства в странах, в особенности если ему сопутствует расовое или этническое разделение. Кроме того, пространственное неравенство может стать причиной непропорционально более серьезных последствий в районах, подверженных природным бедствиям или кризису.
- **Международная торговля может играть важную роль в деле повышения уровня развития человеческого потенциала** и достижения устойчивого снижения нищеты путем расширения рынков, повышения производительности труда и ускорения передачи технологий, в особенности там, где она осуществляется с учетом влияния на здоровье людей. **Разрывы в производственном потенциале, недостаток диверсификации видов экспорта, слабое управление экономикой и институциональные ограничения** тормозят процесс полной интеграции в мировую экономику для многих развивающихся стран. Особенно это относится к наименее развитым странам. В 2013 году на экспорт товаров из наименее развитых стран приходилось лишь 1,1 процента мировой торговли.<sup>20</sup> Более того, **высокие торговые издержки, протекционистская торговая политика и другие торговые барьеры тормозят раскрытие экономического потенциала многих самых бедных стран**, не допуская их выход на глобальные рынки из-за завышенных цен. Экономике дальних стран, стран, не имеющих выхода к морю, и малых стран маргинализируются торговыми издержками, отражающими их географию, а не потенциальные способности.<sup>21</sup> Торговые издержки имеют также непропорциональный эффект на малые и средние предприятия, а предприятия такого рода являются ключевым двигателем социально-ориентированного роста и создания рабочих мест и дают возможность выбраться из нищеты.
- **От проводимой торговой политики зависит степень участия женщин в экономической деятельности и их благосостояние.** Так как женщины и мужчины играют определенные экономические и социальные роли и имеют разный доступ к ресурсам и контроль за их использованием ввиду экономических, политических и социально-культурных факторов, торговая политика по-разному влияет на их социально-экономическую деятельность.<sup>22</sup> Женщины, как правило, сильнее страдают от негативных последствий либерализации торговли, и им приходится преодолевать большие сложности, чем мужчинам, чтобы воспользоваться преимуществами, которые дает торговля. Это обусловлено гендерными перекосами в образовании и профессиональной подготовке, гендерным неравенством

в распределении заработка и прав распоряжаться ресурсами, а также неравным доступом к стартовым ресурсам, например, кредитам, земле и технологиям, которыми обусловлены существенные гендерные различия в распределении занятости по профессиям.<sup>23</sup> Если торговая политика по-разному влияет на мужчин и женщин, то гендерное неравенство, в свою очередь, влияет на результаты реализации торговой политики и экономический рост. Недавний опыт либерализации торговли и ее вклад в достижение гендерного равенства подчеркивает необходимость учета гендерных вопросов в разработке и реализации общей торговой политики.<sup>24</sup>

- В мире, где **не хватает финансовых ресурсов, а проблемы в области развития продолжают обостряться**, отдельным странам с трудом удастся внедрить преобразующие стратегии устойчивого развития. Согласно оценкам, для достижения целей в области устойчивого развития в развивающихся странах необходимы инвестиции в размере от 3,3 до 4,5 трлн долл. США в год, в основном они должны быть нацелены на создание базовой инфраструктуры, обеспечение продовольственной безопасности, предотвращение климатических изменений и адаптацию к ним, здравоохранение и образование.<sup>25</sup> В то же самое время развитие и интеграция финансовых рынков привели к увеличению числа возможных вариантов опережающих инвестиций в устойчивое развитие. Появились новые возможности для ускорения мобилизации, объединения и более эффективного использования ресурсов для решения таких проблем и более эффективного управления рисками. Обеспечение всем странам, в особенности самым бедным и уязвимым, возможностей доступа к имеющимся схемам финансирования является ключом к снижению неравенства в разных странах мира, стимулированию инклюзивного роста и достижению устойчивого развития.

**Несмотря на многочисленные сложности в деле борьбы с неравенством, есть основания для оптимизма.** Теперь существует возможность остановить и обратить вспять рост неравенства и ликвидировать крайнюю нищету. Более чем когда-либо расширились возможности людей выражать свое мнение и участвовать в построении более справедливого общества, все больше стран переходят на демократический путь развития и реагируют на возрастающие требования общественности. Передовые технологии и опыт также открывают новые возможности для экономического развития при одновременном обеспечении охраны окружающей среды и социального равенства. Извлечение из этого положительного импульса максимальной пользы при одновременном принятии мер по смягчению рисков и предотвращению потери достигнутого в случае кризиса будет главной задачей развития в предстоящие десятилетия. Успех будет зависеть от нахождения путей преодоления нищеты и неравенства, углубления социальной включенности и сокращения конфликтов – без необратимого ущерба для экологических систем.



## Неравенство – ключевые факты



Полноправные люди.  
Устойчивые страны.



**8%** самых богатых людей на планете получают половину всех мировых доходов



Всего **1%** населения планеты владеет почти половиной богатств мира — это в 65 раз больше, чем есть у наиболее бедной половины населения



Анализ данных по 116 странам показывает, что в период с 1990 по 2010 год неравенство доходов домашних хозяйств в развивающихся странах увеличилось на **11%**



Подавляющее большинство семей в развивающихся странах – более **75%** населения – живут в странах, где неравенство распределения доходов существенно выросло по сравнению 1990-ми годами

### Неравенство возможностей



Неравенство возможностей проявляется в таких областях, как образование, здравоохранение, качество питания, трудоустройство, жилищное обеспечение, доступ к средствам правовой защиты и экономическим ресурсам



В развивающихся регионах разница между селом и городом в количестве родов, при которых присутствует квалифицированный медицинский работник, составляет **31%**



В целом в мире плата за лечение толкает за черту бедности до **150** млн людей в год



Процессы **социальной изоляции** играют большую роль в укоренении неравенства возможностей и результатов деятельности



Из-за таких факторов, как **гендерная принадлежность, экономическая ситуация, географическое положение и этническая принадлежность** большие группы людей могут оказаться в безнадежной нищете, с ограничением их доступа к базовым услугам



Неравенство возможностей усугубляет проблему бедности и снижает способность людей к улучшению материального положения



Международная торговля может играть важную роль в создании ресурсов, необходимых для повышения уровня развития человеческого потенциала и достижения устойчивого снижения нищеты



Обеспечение возможностей доступа к имеющимся схемам финансирования, в особенности для бедных и наиболее уязвимых стран, является ключом к стимулированию инклюзивного роста и сокращению масштабов неравенства



Согласно оценкам, для достижения ЦУР в развивающихся странах необходимы инвестиции в размере от **3,3 до 4,5** трлн долл. США в год

## Что мы предлагаем?

ПРООН работает с участвующими в программе странами над разработкой и внедрением политики устойчивого развития, которая способствует инклюзивному росту. Сила ПРООН заключается в охватывающей множество стран сети — **это присутствие в более чем 170 странах и территориях, ведущая координаторская роль в системе развития ООН и доказанная способность поддерживать усилия, направленные на сокращение бедности, неравенства и социальной изоляции и защиту экосистем.** ПРООН – надежный и мобилизующий партнер, национальными контрапартнерами которого являются правительства и гражданское общество разных стран. Мы содействуем участию граждан и вовлечению заинтересованных сторон и диалогу с ними для разработки стратегической инклюзивной государственной политики и построения инклюзивного общества. Применяя социальные и природоохранные стандарты ПРООН и относящийся к ним механизм подотчетности, ПРООН обеспечивает принятие защитных мер по всем осуществляемым программам для предотвращения, менеджмента и снижения потенциальных негативных воздействий на людей и окружающую среду. Наша работа по сокращению неравенства тесно увязана с предложенной **ЦУР №10 по снижению уровня неравенства внутри стран и между ними**, а также с соответствующими измерениями всех других ЦУР. В партнерстве с многочисленными заинтересованными сторонами мы предлагаем странам перечисленные далее виды услуг:

- Мы оказываем содействие странам **в деле разработки и результативной имплементации стратегий развития, политики и программных оперативных мер на национальном и субнациональном уровнях**, которые посредством социально-ориентированного роста стимулируют структурные экономические преобразования, охватывающие маргинализированные группы населения, и существенно снижают риски и нищету. Мы работаем с правительствами стран **в области разработки аналитических инструментов, нормативно-правовой базы, методов финансирования и систем управления знаниями** для стратегического планирования по стимулированию более сбалансированного и инклюзивного роста.
- Мы поощряем **эффективно действующие, прозрачные и ответственные межотраслевые и многоуровневые договоренности по управлению на высшем уровне, учитывающие интересы всех людей**, в особенности – интересы самых бедных и социально отчужденных групп населения. Это включает наращивание потенциала национальных и субнациональных правительственных организаций и других заинтересованных кругов в более эффективном воздействии на социальные детерминанты неравенства, в частности, посредством усовершенствованных механизмов управления.

- Мы предоставляем техническую помощь **по оценке влияния финансовой и социальной политики на уровень нищеты и неравенства.** ПРООН оказывает помощь странам в реализации финансовых реформ, которые способствуют снижению неравенства посредством финансового микро моделирования, позволяющего проанализировать и продемонстрировать результаты вмешательства в проводимую социальную и финансовую политику для бедных и наиболее уязвимых слоев населения.
- Мы помогаем партнерам устанавливать и внедрять **социальные и природоохранные защитные меры и механизмы подачи и рассмотрения жалоб** как инструменты учета вопросов прав человека, гендерного равенства и экологической устойчивости при составлении и реализации планов развития. Такие механизмы нацелены на обеспечение для местных общин права голоса при принятии решений, а также защиты уязвимых слоев населения и природных ресурсов от эксплуатации и непреднамеренного ущерба. ПРООН оказывает такую поддержку посредством оценки и повышения эффективности политики в соответствующих областях, законов и правил, наращивания потенциала по внедрению и мониторингу мер защиты, вовлечения заинтересованных сторон и диалога с ними, оценки достоинств и недостатков в механизмах подачи и рассмотрения жалоб на национальном и (или) отраслевом уровне и совершенствования таких механизмов посредством повышения прозрачности, доступности, авторитетности и потенциала местных и государственных учреждений.



- Мы оказываем поддержку странам **в пересмотре законов и политики, которые укореняют социальное отторжение и дискриминацию и усиливают неравенство и социальную изоляцию.** Это включает реформы в проводимой политике и в регулятивно-правовой среде, которая по сей день мешает борьбе со СПИДом и другими заболеваниями во многих странах. В частности, чрезмерно масштабная криминализация путей заражения ВИЧ, законы, делающие противоправной работу в секс-индустрии, употребление наркотиков и сексуальные отношения между мужчинами, а также политика и законы, которые ограничивают возможности приобретения доступных по цене лекарственных средств или не могут обеспечить равноправие для женщин или защиту для детей, повышают уязвимость перед ВИЧ и служат барьерами для предотвращения заражения ВИЧ и лечения ВИЧ-инфицированных людей.
- Мы помогаем в **разработке, расширении и внедрении систем социальной защиты,** ориентированных на людей и базирующихся на основанном на правах человека подходе и столпах инклюзивности и всеобъемлемости. Мы также помогаем официально закрепить системный подход к социальной защите, нацеленный на более скоординированное и гармонизированное реагирование для решения проблем нищеты, неравенства в получении медицинской помощи, уязвимости и социального отчуждения. Кроме того, мы оказываем поддержку партнерским организациям в разных странах в увеличении гендерной чувствительности мер социальной защиты.
- Мы помогаем разным странам **в составлении повестки дня для эффективного местного управления и местного развития (МУМР)** и поддержания усилий в разных средах (сельских, городских, стабильных и охваченных кризисными условиями). Эффективное управление на местах является ключом к снижению неравенства во всех его проявлениях и налаживанию отношений между населением и государственными учреждениями. Подход ПРООН стимулирует процесс МУМР, который включает всеобъемлющее и гармонизированное включение в системы местного самоуправления основных элементов: обеспечение демократической ответственности, усиление верховенства права и безопасности, наращивание административного потенциала для управления развитием и обеспечения работы служб, увеличение финансовых ресурсов и расширение прав и возможностей, обеспечение средств сбора и управления пространственной информацией и ускорение формирования социального капитала.
- Мы вносим вклад в снижение вероятности конфликтов посредством **пропагандирования социальной сплоченности и наделяния наций и общин правами и возможностями для преодоления неравенства** и повышения инклюзивности и стойкости к внешним и внутренним потрясениям. Это осуществляется предоставлением оптимизированной поддержки для наращивания на общегосударственном уровне и на местах потенциала, необходимого для перехода от конфликтов к мирным переменам. ПРООН также содействует более масштабным политическим и дипломатическим усилиям по разрешению конфликтов и урегулированию споров, обеспечивая стратегический анализ и поддержку в разработке программ и политики для международного сообщества, системы ООН, правительств разных стран и партнерских организаций, представляющих гражданское общество.
- Оказание помощи странам, охваченным кризисом, посредством пропагандирования **уважения прав человека и взысканий за нарушение прав человека.** Основанный на соблюдении прав человека подход к планированию развития, который является принципом сотрудничества для ПРООН во всем мире, повышает потенциал как уполномоченных органов, так и обладателей прав и обеспечивает понимание ситуации, в которой находятся социально изолированные и маргинализированные слои населения и лица, помогая проанализировать сложную расстановку сил и понять коренные причины дискриминации и структурного неравенства. ПРООН также поддерживает национальные системы продвижения и защиты прав человека, оказав помощь более чем сотне национальных правозащитных организаций, омбудсменских организаций, органов по борьбе с гендерным и другими видами неравенства и прочими независимыми надзорными организациями для наращивания их потенциала и повышения роли национальных правозащитных организаций как краеугольных камней в национальных системах защиты прав человека.
- **Мы способствуем инклюзивному и устойчивому рыночному росту** посредством развития, расширения, повышения экологичности и снижения рисков национальных и региональных цепочек добавленной стоимости в ключевых секторах обеспечения средств к жизни и создания рабочих мест, таких, как агропром, туризм, возобновляемая энергия, розничная торговля, горнодобывающая промышленность и проекты капитального строительства.
- Мы помогаем странам **в наращивании потенциала и создании благоприятных условий для получения достойной и плодотворной работы** обездоленными группами населения, в том числе женщинами и молодежью. Мы поддерживаем разработку и внедрение институциональной и нормативно-правовой базы и работаем в направлении снятия структурных барьеров на рынке труда, которые приходится преодолевать бедным и обездоленным группам населения.
- Мы помогаем странам в стимулировании создания рабочих мест, **помогая производителям ориентированной на биоразнообразие продукции выйти на новые**

**рынки, пропагандируя инициативы по природному туризму,** генерирующие доходы для местного населения, поддерживая устойчивые урожаи как источник средств к существованию, а также обеспечивая доступ к соглашениям по генетическим ресурсам и совместное использование выгод от их применения. Мы содействуем реализации прав землевладения, эффективному управлению и расширению заповедников, выполнению масштабных проектов по реабилитации в целях укрепления жизнеобеспечения населения и увеличения доходов от туризма, а также расширения возможностей для трудоустройства. Мы также оказываем поддержку партнерам в обеспечении гендерной чувствительности управления расходованием национальных ресурсов, включая полное участие женщин в принятии решений по использованию, управлению расходованием и защите национальных ресурсов.

- Мы поддерживаем **партнерство с частным сектором экономики** через многочисленные программы, в том числе Африканский фонд развития инклюзивных рынков, для содействия развитию устойчивых инклюзивных рынков, генерированию доходов от налогов в целях финансирования насущной социальной и экономической инфраструктуры, пропагандирования здорового образа жизни и прав человека и разработки новых инновационных решений, помогающих выполнять сложные задачи развития. ПРООН помогает пропагандированию и повышению потенциала по внедрению Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, в особенности в стратегически важных секторах экономики, как, например, добывающих ее отраслях, для повышения социальной ответственности в экономической деятельности с созданием социальных преимуществ, в том числе для местного

населения. ПРООН стимулирует инклюзивное экономическое развитие на местах, создавая возможности для совместной работы государственного и частного сектора и вовлечения всех заинтересованных сторон, благодаря которым создается потенциал для разработки местных стратегий и планов развития и договоренностей по управлению на высшем уровне, чувствительных к нуждам всех политических сил, что служит устойчивому развитию, в частности, наиболее бедных и социально отчужденных слоев населения.

- Мы способствуем реализации инициатив по развитию **предпринимательства**, например, предоставления обучения, начального создания и последующего расширения малого бизнеса, развития деловых навыков. Все эти меры направлены на формирование институциональной структуры для малых, средних и микропредприятий, особенно в трудоемких (низкопроизводительных) секторах, в которых чаще всего используется труд бедняков. Мы поддерживаем предпринимателей-женщин в преодолении институциональных и культурных барьеров, которые препятствуют открытию ими собственного бизнеса и внесению вклада в экономический рост и развитие.
- Мы оказываем поддержку разным странам **в составлении и внедрении комплексной национальной политики и создании институциональной структуры в области миграции**, включая наращивание потенциала правительств по включению миграции в региональные, национальные и субнациональные планы и стратегии развития. Мы также работаем с местным населением принимающих стран и стран возврата переселенцев для изучения местных движущих сил миграции и коренных причин вынужденного переселения (экономических, социальных, политических



или экологических) при одновременном использовании обеспечиваемых миграцией возможностей в целях местного устойчивого развития и управления последствиями иммиграции, эмиграции, внутреннего и вынужденного переселения.

- Мы оказываем поддержку разным странам мира, в особенности наименее развитым из них, на общемировом, региональном и национальном уровнях **в области использования торговых возможностей для стимулирования социально-ориентированного роста.** На глобальном уровне ПРООН пропагандирует честную и открытую систему многосторонней торговли, учитывающую особые нужды развивающихся экономик. Мы поддерживаем региональную интеграцию и развитие региональных торговых стратегий, направленных на содействие устойчивому и справедливому социально-ориентированному росту. ПРООН поддерживает также интеграцию политик на национальном уровне, что позволяет развивающимся странам, и, в частности, наименее развитым странам, включать торговую политику, ориентированную на интересы бедных людей и охрану здоровья в стратегии развития, а также помогает находить пробелы в существующих торговых возможностях и решения для таких проблем.
- Мы предоставляем **стратегическую помощь в ускорении мобилизации инвестиций в экологичные технологии, методы и предприятия,** прокладывающие путь к более

инклюзивному и устойчивому развитию. Мы работаем с разными странами над выработкой финансовых решений в следующих областях: устойчивый менеджмент экосистемных товаров и услуг; совершенствование управления водными ресурсами и океанами; наращивание масштабов деятельности по смягчению отрицательных последствий климатических изменений и адаптацию к ним; устойчивая, экономически доступная и экологически чистая энергетика, а также устойчивые методы сбора и утилизации химреагентов и отходов. Для достижения таких целей ПРООН предоставляет поддержку партнерским организациям в разных странах по планированию, организации доступа, обеспечению, диверсификации, наращиванию и установлению очередности использования для разных вертикальных экологических фондов – Глобального экологического фонда (ГЭФ), Зеленого климатического фонда, Адаптационного фонда и Многостороннего фонда для исполнения монреальских договоренностей, а также многосторонних целевых фондов, управляемых системой ООН, например, фонда по снижению объема выбросов, являющихся результатом обезлесения и деградации лесов (UN-REDD), и Тематического целевого фонда ПРООН – а также использованию таких фондов с другими источниками государственного и частного финансирования. Такое финансирование используется для наращивания потенциала, устранения барьеров, связанных с проводимой политикой или установленными правилами, и расширения/трансформации экологически чистых рынков для повышения жизнестойкости и сокращения бедности и неравенства.



## ПРООН В ДЕЙСТВИИ

### Социальная защита

При поддержке ПРООН почти в 75 странах были достигнуты и подтверждены положительные результаты в области **обеспечения социальной защиты для наиболее уязвимых и дискриминированных групп населения**. Только в 2013 году меры социальной защиты, принятые в 72 странах, помогли улучшить жизнь 15 миллионам людей. Среди результатов – увеличившийся потенциал правительств разных стран в деле разработки и внедрения политики применения механизмов социальной защиты для облегчения жизни бедным и уязвимым слоям населения и осуществление реформ, нацеленных на повышение доступности схем социальной защиты, в том числе для женщин, а также обеспечение согласованности схем социальной защиты с зонами охвата и предоставления базовых услуг с выходом на целевые группы населения в городских и сельских районах. Обмен опытом в рамках сотрудничества Юг-Юг обеспечил возможности передачи знаний и моделей социальной защиты, включая те из них, что основаны на механизмах перечисления наличности, в целях поддержки национальных стратегий и политики.

- В 2013 году **Бразилия** отметила десятилетие реализации программы «Bolsa Família», значение которой в обеспечении медицинского обслуживания и образования для обездоленных семей было оценено во всем мире. Эта программа позволила 36 миллионам человек выбраться из крайней нищеты<sup>26</sup> и во многом помогла снижению уровня бедности с 9,7 до 4,3%. Программа помогла улучшить жизнь 50 миллионов малоимущих людей. Данная программа была разработана, структурирована и развернута ПРООН при поддержке Министерства социального развития и организаций, участвующих в Акции против голода и нищеты.
- В **Индии** большое число безработных, включая мигрирующих рабочих, живущих за счет случайных заработков, нашли свое безопасное убежище в виде Закона о национальных гарантиях занятости в сельской местности (NREGA), который помог замедлить и, в некоторых случаях, обратить вспять миграционные потоки из сельских районов в города. ПРООН является главным партнером в этой программе гарантирования рабочих мест и расширила способности правительства посредством учреждения технического секретариата, в состав которого входят эксперты по мониторингу, обучению и обмену информацией. Благодаря ПРООН повысилась информированность потенциальных участников программы о законе и обеспечиваемых программой правах и преимуществах, от которой полностью зависел спрос на рабочую силу. Прделанная работа также помогла в обеспечении прозрачности выплат зарплаты и эффективности администрирования благодаря внедрению таких передовых технологий, как банковские смарт-карты, биометрические устройства и банкоматы, и оцифровке информации. Благодаря NREGA помощь получили свыше 200

миллионов наиболее обездоленных людей в Индии, 50% из которых составляют женщины, 23% списочные касты и 17% списочные племена.<sup>27</sup>

- В **Мьянме** в рамках ПРООН была оказана помощь в социальной защите населения посредством создания 194 рисовых банков, помощь от которых получили 89 847 человек (52% из которых составляют женщины) и которые помогли в повышении продовольственной безопасности бедных домашних хозяйств, особенно в периоды муссонных дождей и перед сбором урожая.
- В **Индии** в рамках ПРООН была оказана поддержка организациям людей, живущих с ВИЧ, включая женщин, живущих с ВИЧ или сталкивающихся с проблемой ВИЧ, в выражении своих нужд, понимании доступных видов социальной защиты и заявлении прав на социальную интеграцию. В рамках ПРООН была также организована и предоставлена техническая поддержка соответствующим государственным и централизованным органам и гражданскому обществу по расширению масштабов и критериев охвата существующих в Индии схем социальной защиты, в том числе посредством привязки таких схем к людям, живущим с ВИЧ, и наиболее уязвимым группам населения. Так, например, были изменены схемы пенсионного обеспечения для охвата женщин, овдовевших из-за СПИДа, были обеспечены юридическая помощь и продукты питания для людей, живущих с ВИЧ. К 2013 году преимущества от изменений в пенсионной политике получили 24 854 женщины. Кроме того, с каждым годом государство оплачивало транспортные расходы, связанные с лечением, для все большего количества ВИЧ-инфицированных пациентов. В 2013 году помощь в рамках программы получили более 210 тысяч человек. Опыт проведения такой политики нового типа передается теперь другим странам региона, включая Камбоджу, Китай, Индонезию и Вьетнам.

### Благоприятная нормативно-правовая база

В рамках ПРООН была предоставлена поддержка более чем 80 странам в формировании благоприятной нормативно-правовой среды для борьбы со структурным неравенством.

- В рамках Программы ООН по снижению объема выбросов, являющихся результатом обезлесения и деградации лесов (UN-REDD), ПРООН поддерживает проводимую более чем в 20 странах работу по пересмотру и совершенствованию национальной политики, законов и правил для приведения их в соответствие с согласованными на международном уровне мерами социальной защиты и охраны окружающей среды. ПРООН также помогает ряду стран в совершенствовании национальных систем для реагирования на жалобы людей, пострадавших от крайне неблагоприятных социальных потрясений и



экологических катастроф. Такая поддержка способствует снижению структурного неравенства ввиду учета основных принципов и стандартов обеспечения участия, отчетности, противодействия дискриминации, защиты и прозрачности в процессах составления национальной политики и планирования.

- В рамках ПРООН была учреждена Всемирная комиссия при ООН по проблеме ВИЧ и связанного с ним законодательства в целях содействия реформам в области законодательства и политики, нацеленным на защиту человеческих прав ВИЧ-инфицированных и снижения дискриминации основных маргинализированных групп людей. При поддержке ПРООН более чем в 80 странах была начата работа по воплощению в жизнь рекомендаций комиссии. В 86 странах правительствами и гражданским обществом были проведены оценки правовой среды и национальные диалоги. Результатом стало признание в **Бангладеш, Индии, Непале и Пакистане** трансгендера в качестве третьего пола (*хиджры*). Региональная сеть правовой помощи людям, живущим с ВИЧ, в Восточной Европе и Центральной Азии (**Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Республика Молдова, Российская Федерация и Украина**) позволяет получить качественную и бесплатную юридическую помощь. В Африке **Лесото, Намибия, Свазиленд и Объединенная Республика Танзания** провели пересмотр и реформы законов о ВИЧ; в **Чаде** было изменено действующее законодательство для включения мер защиты людей, живущих с ВИЧ; в **Мозамбике** был одобрен новый закон о ВИЧ, не содержащий положений, криминализирующих ВИЧ-инфицирование; в **Нигерии** был принят законопроект в защиту от социального отторжения. В арабских государствах правительство **Джибути** приняло

обязательство по ратификации Арабской конвенции по предотвращению ВИЧ-инфицирования и защите прав людей, живущих с ВИЧ. В Латинской Америке **Коста-Рика, Сальвадор, Гватемала и Никарагуа** пересмотрели законы о гендерной идентичности.

- В рамках ПРООН была оказана поддержка реализации Межгосударственной программы Глобального фонда по борьбе с ВИЧ в Южной Азии (2-я фаза), участие в которой принимают семь стран: **Афганистан, Бангладеш, Бутан, Индия, Непал, Пакистан и Шри-Ланка**. Программа выполняется для наращивания потенциала более 60 национальных и региональных организаций, вовлеченных в предоставление услуг (предотвращение ВИЧ-инфицирования, медицинский уход и службы поддержки), разработку политики и защиту прав, налаживание сотрудничества с правительственными органами и службами здравоохранения, исследования в вопросах, связанных с МСМ и трансгендерными лицами, а также создание более эффективных общинных систем для поддержания и продолжения такой работы. За 2014 год в Афганистане и Пакистане помощь была оказана более 40 тысячам МСМ и трансгендерным лицам, почти 10 тысяч человек прошли тесты на ВИЧ и получили их результаты.
- За период с 2008 года в рамках ПРООН была оказана поддержка более чем 90 национальным правозащитным организациям в разных странах мира. Национальные правозащитные организации – столпы национальных систем пропаганды и защиты прав человека, помимо этого, они содействуют повышению ответственности в обществе, предотвращению насилия, а также пропагандированию и принудительному применению антидискриминационных законов и политики. Такие организации выступают также





посредниками между государством, гражданским обществом и заинтересованными кругами и зачастую становятся организаторами диалога по национальным планам развития и процессам, затрагивающим интересы социально изолированных и маргинализированных слоев населения. Это способствует прозрачности, открытости для участия и инклюзивности процессов национального развития и, в контексте ЦУР, созданию базы внедрения и мониторинга в соответствии с международными стандартами защиты прав человека. Работа сильной и эффективной национальной правозащитной организации, соответствующей Парижским принципам национальных правозащитных учреждений, может обеспечить возможность реализации ЦУР №10 и 16 и ускорить ее.

### Управление на высшем уровне для обеспечения равенства в охране здоровья

- ПРООН работает совместно со Всемирной организацией здравоохранения для оказания поддержки странам в борьбе с неинфекционными болезнями на государственном уровне, под последними понимается ряд заболеваний, связанных с нищетой и неравенством, которые убивают больше людей, чем все остальные болезни. В **Барбадосе**, например, со стороны ПРООН и ВОЗ была оказана помощь Министерству здравоохранения в разработке «бизнес-модели» по предотвращению и контролю неинфекционных заболеваний для демонстрации насущности проблемы государственным служащим, работающим в сферах социального обеспечения, туризма, торговли и других секторах. Подготовленные материалы показали размер ущерба, связанного с бездействием, и не только для здоровья населения, но и для трудовых ресурсов Барбадоса и НВП, а также стократную окупаемость затрат на превентивные меры.

### Инклюзивный бизнес и развитие цепочки добавленной стоимости

ПРООН поддерживала **развитие цепочек добавленной стоимости** более чем в 40 странах посредством стимулирования потенциала экономического роста, занятости и генерирования доходов, направляя особые усилия на группы с низкими доходами. Поддержку в деле наращивания потенциала частного сектора по развитию инклюзивного агропрома и цепочки добавленной стоимости оказывали также посредством предоставления материалов в сфере обучения, участия в платформах и информационных баз.

- Созданный ПРООН Региональный Африканский центр для инклюзивных рынков поддерживал транснациональные инициативы формирования цепочки добавленной стоимости и укреплял потенциал Региональных экономических комиссий по дальнейшему содействию, направленному на развитие инклюзивных рынков и задействование таких рынков в регионе. Ежегодные глобальные расходы на этот портфель, включая мероприятия аффилированной

организации ПРООН – Фонда капитального развития ООН (ФКПРООН), составляют около 100 млн долларов США и направлены на расширение вклада со стороны частного сектора, в т.ч. средних, малых и микросредних предприятий в сферу торговли, экономического роста и сокращения нищеты.

- Посредством Программы «зеленых» товаров ПРООН укрепила связи между покупателями и производителями, что содействовало улучшению условий контрактов для малых фермерских предприятий, поставляющих устойчивые продукты. В Программе участвуют компании, располагающие существенной глобальной покупательной способностью в отношении товаров сельского хозяйства по всему миру. В число таких компаний входят «Kraft», «Walmart», «Ikea» и «Dole». В 2008 г. «Cadbury» (сейчас этой компанией владеет «Kraft») создала в **Гане** партнерство «Cadbury Cocoa» с целью обеспечения экономической, социальной и экологической устойчивости для 1 млн фермеров, выращивающих какао. Работая в партнерстве с Правительством Ганы, ведущими НПО в области развития и ПРООН, эта инициатива сосредоточила свое внимание на ряде вопросов, как то: увеличение доходов посредством оказания содействия фермерам в деле повышения урожайности и производства бобов какао высшего качества; привнесение новых источников дохода в сельской местности посредством микрофинансирования и оказания поддержки новым сельским бизнесам; наращивание правительственного потенциала в области совершенствования служб распространения знаний и опыта и реформирование политики. Оперативные действия в рамках этого партнерства помогли существенно повысить урожайность и выход продукции. Производство какао сейчас представляет собой круглогодичный бизнес, за период менее двух лет фермеры начали удваивать урожайность и выход продукции.

### Местное экономическое развитие

В рамках ПРООН была оказана поддержка интеграции процессов местного экономического развития (МЭР) как средства обеспечения возможностей более равноправного социально-экономического развития для снижения неравенства между отдельными лицами и группами населения.

- В **Колумбии** при поддержке ПРООН было учреждено 11 агентств МЭР (АМЭР) для продвижения продуктивных цепочек добавленной стоимости с применением подхода территориального развития. Такие АМЭР стали первыми организациями, внедрившими новаторские подходы в территориальном управлении, сделав выбор в пользу представительной демократии, процессам управления «снизу вверх» и диалога между всеми секторами экономики и участниками развития. Их достижения были объединены созданием сети АМЭР, ADELCO, в качестве национальной координационной платформы для укрепления, поддержки и позиционирования процессов МЭР в стране. ADELCO также



стремится повлиять на государственную политику, чтобы ею поддерживались модели МЭР, а также содействовать диалогу, тщательному анализу, обмену опытом и управлению базой знаний в рамках фундаментальных элементов МЭР в Колумбии. Достижения за последние несколько лет значительны: ADELCO содействовала внедрению программ международного сотрудничества, которые в конечном итоге стали концептуальной основой политики в области развития предпринимательства с учетом принципов обеспечения включенности.

- В **Боливии**, администрация провинции Тариха обратилась к ПРООН за помощью в организации сотрудничества между государственным и частным секторами для создания возможностей заключения соглашений и установления очередности процессов в производственном секторе. Администрация провинции и ПРООН работали совместно над внедрением стратегии продуктивного развития и создания новых рабочих мест, с формированием и укреплением государственно-частного партнерства при поддержке рабочей группы (многоуровневого механизма управления на высшем уровне, учрежденного ранее), названной «Частно-государственный альянс для продуктивного развития Тарихи». Эта платформа обеспечивает согласованность политики, осуществляемой на местах, в границах провинции и на общегосударственном уровне, и разных инициатив частных предпринимателей и гражданского общества. Стратегия сосредоточена на нескольких взаимосвязанных областях: это поддержка реализации проектов местного развития, полнота территориального охвата и МЭР, нацеленное на повышение социальной сплоченности, создание новых рабочих мест и сокращение нищеты, поддержка стратегии продуктивного развития и создания новых рабочих мест, главное направление которой состоит в территориальном планировании и многоуровневом определении целей на местном уровне.<sup>1</sup>
- В **Эквадоре** ПРООН координирует создание платформы для внедрения совместного проекта «Молодежь, занятость и миграция», способствующего инклюзивному развитию посредством создания возможностей организации молодыми людьми (570 из которых составляют женщины) 1134 коммерческих предприятий и оказания финансовой и нефинансовой помощи 1479 молодым людям (1142 человека из которых – женщины); при этом было создано восемнадцать местных организаций финансирования и был упрочнен статус трех АМЭР, которые теперь могут предоставлять свои услуги местной молодежи в провинциях Карчи, Эль-Оро и Лоха. Кроме того, была развита система поддержки предпринимательства и местного экономического развития. Одним из основных результатов принятия такой стратегии стало преобразование Национальной программы общедоступных финансов в Национальную корпорацию общедоступных и совместных финансов, что ознаменовало переход к более социально чувствительной, основанной на солидарности экономической модели, которая теперь стала национальным приоритетом.

## Рабочие места и жизнеобеспечение населения

Благодаря поддержке ПРООН в 2014 году **повысилось качество жизни** 11,2 млн человек (5,7 млн женщин) в 94 странах; в 77 странах было создано 920 тысяч **рабочих мест** (41% из которых были заняты женщинами); в 33 странах были приняты системы и политика по стимулированию занятости населения и созданию новых источников дохода; в 14 странах были наращены возможности по сбору и анализу статистических данных занятости молодежи; свыше 2,4 миллионов женщин напрямую получили преимущества от оперативных мер по снижению или устранению барьеров, препятствующих участию женщин в экономической деятельности.

- При поддержке ПРООН в **Бангладеш** 90 тысяч человек (70% из которых составляли женщины), которые ранее не имели доступ к мобильным финансовым услугам, получили такой доступ через 2000 цифровых центров, которые стали предлагать услуги 62 сельским кооперативам, предоставляющим услуги финансирования и консультаций для почти 8000 домашних хозяйств и 2,5 млн частных лиц.
- В **Боливии** ПРООН предоставила более чем 4 тысячам женщин из коренного населения обучение и микрокредиты на создание новых ориентированных на местное население бизнесов.
- В **Камбодже** в рамках ПРООН была предоставлена поддержка Министерству сельского, лесного и рыбного хозяйства в повышении выживаемости сельских фермерских общин в условиях климатических изменений, в результате были улучшены условия жизни 13 тыс. человек в двух провинциях.
- В **Колумбии** ПРООН в сотрудничестве с министерством занятости разрабатывала политику ликвидации гендерного неравенства в государственном и частном секторах. Первоначальная группа из 20 частных компаний, насчитывающих более 60 тысяч сотрудников, разработала планы по сокращению гендерных разрывов при найме рабочей силы, по решению вопросов, касающихся разниц в заработной плате и по содействию карьерному росту женщин.



- В **Кении** при поддержке Африканского фонда развития инклюзивных рынков ПРООН Фонд по развитию молодежного предпринимательства оказал помощь 89 тысячам молодежных предприятий, предоставил рыночную поддержку 1800 предпринимателей, обучил предпринимательству более 15 000 и помог более 2000 молодых людей найти работу через Схему обеспечения занятости молодежи. Успешно проделанная работа стала ключом к формированию диалога между государственным и частным секторами по поддержке развития частного сектора.
- В **Иордании** при поддержке ПРООН была разработана государственная молодежная политика, нацеленная на укрепление 120 центров обучения, которые позволяют молодым людям получить квалификацию, дающую шанс на трудоустройство.
- В **Грузии** ПРООН обеспечила возможности для замены учебных программ в учреждениях профессионально-технического и общеобразовательного обучения по всей стране на новые программы, нацеленные на получение учащимися навыков, пользующихся спросом на рынке труда.

За период с 2010 года в рамках ПРООН была оказана поддержка более чем 100 странам **в учете при планировании развития и в деятельности производственного сектора приоритетов в области управления экосистемами, которые служат укреплению жизнеобеспечения населения, расширению возможностей для трудоустройства**, связанных с природными ресурсами, и помогают преобразованию экономики разных стран.

- В **Таджикистане** сельское хозяйство составляет костяк экономики и от него напрямую зависит жизнеобеспечение двух третей сельских жителей. Однако, из-за обезлесения и истощения почв в результате применения неэкологичных методов землепользования продуктивность сельскохозяйственных земель сильно понизилась, и, соответственно, оскудели источники средств к существованию для сельского населения. Для решения этой проблемы в рамках инициативы ПРООН/ЮНЕП «Бедность и окружающая среда» были поддержаны усилия администрации СЭЗ «Сугд», на которую приходится 30% сельскохозяйственной продукции, производимой в Таджикистане, по включению природоохранных вопросов в региональный план развития и 27 районных планов. Для обеспечения заметных результатов на местах в рамках инициативы были созданы женские кооперативы, предоставляющие «зеленые» (экологичные) рабочие места для женщин. В этих кооперативах построены теплицы для круглогодичного выращивания урожая. Это позволяет женщинам играть активную роль в местной экономической деятельности вместо того, чтобы полагаться на ненадежные поступления из-за рубежа. Для женщин были организованы курсы обучения по созданию собственных коммерческих предприятий, подготовке и ведению семейных бюджетов, повышению плодородия

почв и производству компоста собственными силами. Каждая отдельная теплица генерирует за шесть месяцев доход в размере 3,6 тыс. долларов США, предоставляя женщинам стабильные и независимые возможности жизнеобеспечения.

## Миграция и человеческое развитие

В рамках ПРООН были запланированы и был дан ход не менее чем 192 инициативам в области миграции в разных странах мира, реализация 22 из которых продолжается в настоящее время. Кроме того, в настоящее время ПРООН работает более чем в 30 странах, перенесших стихийные бедствия и социальные столкновения, а также транзитных странах, где проживают люди, которых кризис вынудил к переселению (включая вынужденных переселенцев внутри своих стран), принимающих странах и странах происхождения для создания источников жизнеобеспечения для всех, снижения возлагаемого на местные органы власти бремени, связанного с обеспечением базовых услуг, и поддержания социальной сплоченности.

- В сотрудничестве с Международной организацией по миграции (МОМ), ПРООН выполняет Глобальную совместную программу по включению вопросов миграции в программы развития (2011–2018 гг.), которая, помимо учета миграции при государственном планировании, устанавливает согласованные среди всех государств-членов ООН подходы к миграции и развитию. Последнее включает многоплановые консультации по политике в области иммиграции и эмиграции, соответствующую институциональную структуру и взаимосвязанность между мобильностью населения и политикой, проводимой в разных областях, например, в здравоохранении, образовании, инвестиционной деятельности и сельском хозяйстве. В настоящее время программа выполняется в восьми странах, это **Бангладеш, Эквадор, Ямайка, Кыргызстан, Молдова, Марокко, Сербия и Тунис**.
- В рамках ПРООН была оказана поддержка оперативных мер по разработке моделей инвестиций в диаспоры, нацеленных на использование сбережений мигрантов для местного экономического развития и используемых в качестве средств стимулирования МЭР. Такие меры уже принимаются в **Республике Босния и Герцеговина, Сальвадоре, Косово, Лесото, Марокко, Непале, Нигерии, на Филиппинах, в России, Сенегале, Шри-Ланке, Таджикистане и Тунисе**.

## Торговля

Вместе с другими агентствами ООН и партнерами по развитию ПРООН поддерживает инициативу **Помощи в интересах торговли**. В целях создания благоприятных условий для стимулирования социально-ориентированного роста в рамках ПРООН была предоставлена поддержка по формированию торговой политики и актуализации вопросов торговли в стратегиях государственного и частного секторов.



- Будучи основным партнером в Расширенной интегрированной структуре для связанной с торговлей помощи наименее развитым странам, ПРООН помогала сформулировать диагностические исследования по торговле в **Камбодже, на Коморах, в Чаде, Южном Судане и Йемене**. Торговая диагностика картирует текущий экономический обзор страны и выявляет приоритетные сектора и необходимые реформы политики, направленные на улучшение таких возможностей торговли, которые влияют на сокращение нищеты. В **Малави, Самоа, Сан Томе и Принсипи, Сьерра-Леоне и Южном Судане** ПРООН проводила оценку потенциала связанных с торговлей институтов и организаций и предложила план действий, направленных на устранение пробелов в существующих возможностях. Устранение разрывов потенциала поможет укрепить организационную эффективность и поможет сделать торговлю мощным стимулом социально-ориентированного роста и трансформации.
- В Южно-Тихоокеанском регионе со стороны ПРООН и ВОЗ была оказана помощь в оценке влияния торговых соглашений на распространение хронических болезней и связанные с ними факторы риска. Стратегии, позволяющие увязать торговые соглашения с нуждами охраны здоровья людей, были совместно выработаны официальными представителями министерств здравоохранения и торговли. Этот процесс, а также внедрение Структуры по ускорению достижения целей тысячелетия послужили для правительства **Тонга** стимулом к повышению ставки акцизных сборов с газированных напитков и табачных изделий.
- «Партнерство по обеспечению доступности и предоставлению новых медицинских технологий», совместная программа ПРООН и ВОЗ (в рамках Программы по подготовке специалистов в области тропических болезней и Программы адекватных технологий в здравоохранении), оказывает помощь странам с низким и средним уровнем доходов населения в обеспечении доступности и применении новых методов лечения туберкулеза, малярии и забытых тропических болезней, связанных с нищетой и неравенством. Если для полного прекращения таких эпидемий потребуются существенные инвестиции в развитие технологий диагностики, лечения и профилактики болезней, повышение потенциала разных стран в обеспечении доступности и устойчивого применения таких технологий сыграет немаловажную роль и потребует существенного участия не только сектора здравоохранения. Партнерство, ориентированное в первую очередь на сотрудничество Юг-Юг, региональные сети и обеспечение возможностей обмена опытом, организовало ряд региональных инициатив по повышению согласованности законов и политики, от которых зависят доступ к медицинским технологиям и новаторские разработки в медицине в регионах **Азии и Африки**. Параллельно с повышением согласованности политики на уровне отдельных государств, Партнерство оказало поддержку правительству **Ганы** в пересмотре национальной политики в отношении медикаментозных средств, помогло **Танзании** в составлении и утверждении повестки дня в области медицинских исследований, а также участвовало в наращивании потенциала по оценке медицинских технологий в **Индонезии**.
- Потребность в новых медицинских технологиях людей, живущих с такими инфекционными заболеваниями, как СПИД, туберкулез, малярия и вирусный гепатит, а также неинфекционными заболеваниями, забытыми тропическими и редко встречающимися болезнями зачастую остаются неудовлетворенными по причине все возрастающих затрат. Гибкость, обеспечиваемая Соглашением ВТО по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (Соглашение по ТРИПС), может использоваться, но далеко не всегда используется для расширения доступа к жизненно важным медицинским технологиям. ПРООН играет ведущую роль в определении потребностей в законодательстве в области прав интеллектуальной собственности, чувствительном к требованиям общественного здравоохранения, предоставляя правительствам разных стран техническую и организационную поддержку в подготовке такого законодательства и нормативных документов и повышая их потенциал в применении в отношении интеллектуальной собственности политики, соответствующей существующей передовой практике. В связи с этим ПРООН работает над повышением информированности о проблемах в общественном здравоохранении тех организаций в развивающихся странах, которые занимаются вопросами патентов и промышленной собственности. В последние годы в рамках ПРООН была оказана поддержка правительствам **Замбии, Лесото, Танзании, Свазиленда, Украины, Индонезии, Камбоджи, Мьянмы, Кыргызстана и Молдовы**, а также таким региональным организациям, как **Франкоязычные страны Западной Африки и Африканский Союз** в обеспечении при проведении реформ законодательства гибкости в отношении общественного здравоохранения, рассчитанной на преодоления неравенства в доступе к медицинским технологиям.

### Финансирование для развития

- ПРООН работает с правительствами **Малави, ЮАР и Танзании** над внедрением новаторского подхода в софинансировании, при котором затраты на программы социальной защиты справедливо распределяются среди разных секторов, получающих многогранные преимущества от инструментов социальной защиты. Доли капиталовложений рассчитываются исходя из готовности каждого распорядителя средств платить за ожидаемые результаты. Подход межсекторного софинансирования, объединяющий цели в областях сокращения нищеты, борьбы с ВИЧ, здравоохранения, образования, сельского хозяйства, социального обеспечения и гендерного равенства, способен обеспечить более эффективное ассигнование средств.

1. Программа развития ООН, «Разделенное человечество: борьба с неравенством в развивающихся странах», 2013 г.
2. Программа развития ООН, «Разделенное человечество: борьба с неравенством в развивающихся странах», 2013 г.
3. Р. Фуэнтес Ниева и Н. Галассо, «Выгода для немногих – захват политической власти и экономическое неравенство», «Оксфам Интернэшнл», 2014 г.
4. Всеобщая декларация прав человека, ООН, 1948 г.
5. Международный валютный фонд, «Причины и последствия неравенства доходов: глобальная перспектива», 2015 г.
6. Там же.
7. М. Корак, «Неравенство доходов, равенство возможностей и социальная мобильность между поколениями», Журнал экономических перспектив, №s 27 (3): 79–102.
8. Л. Карвальо и А. Резаи, «Неравенство личных доходов и общий спрос». Рабочий доклад за 2014-23 гг., экономический факультет Университета Сан-Паулу, Сан-Паулу, 2014 г.
9. Всемирная организация здравоохранения, «Ликвидировать разрыв в течение жизни одного поколения. Соблюдение принципа справедливости в здравоохранении путем воздействия на социальные детерминанты здоровья», окончательный отчет Комиссии по социальным детерминантам здоровья, Женева, 2008 г.
10. Н. Бердсэлл, «Неравный мир: неравенство и несправедливость в нашей глобальной экономике». Мировой институт изучения развивающихся экономик при университете ООН (UNU-WIDER), ежегодная лекция № 9, 2005 г.
11. Программа развития ООН, «Разделенное человечество: борьба с неравенством в развивающихся странах», 2013 г.
12. Международная организация труда, «Этажи социальной защиты и гендерное равенство: краткий обзор», рабочий доклад по расширению социального обеспечения № 37.
13. Указатель по женскому предпринимательству за 2015 г., составленный Глобальным институтом предпринимательства и развития на основе данных по 77 странам, показывает, что 47 из проанализированных стран набрали менее 50 баллов, а это значит, что этим странам необходимы существенные изменения, чтобы понизить барьеры для женщин-предпринимателей.
14. Всемирный экономический форум и Гарвардская школа общественного здравоохранения, «Отчет по глобальному бремени, создаваемому неинфекционными болезнями», 2011 г.
15. К. Ксу и др., «Защита домашних хозяйств от катастрофических затрат на медицинское обслуживание», Health Affairs 26: 972–983.
16. Программа развития Организации Объединенных Наций, «Преодоление барьеров: человеческая мобильность и развитие». Доклад о развитии человека за 2009 г.
17. Департамент по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций, Отдел народонаселения, Доклад о международной миграции, 2013 г.
18. «Миграция и расширение прав и возможностей женщин: последние тенденции и назревающие проблемы», доклады о развитии человека за 2009/04 гг.
19. Организация Объединенных Наций. Отчет по целям развития тысячелетия за 2015 г.
20. Всемирная торговая организация. «Развитие мировой торговли. Статистические показатели международной торговли», 2014 г.
21. Организация по экономическому сотрудничеству и развитию, Всемирная торговая организация, «Обзор по содействию торговле за 2015 г.: Снижение торговых издержек для инклюзивного, устойчивого роста», 2015 г.
22. Women Watch, «Гендерное равенство и торговая политика», 2011 г.
23. Там же.
24. Там же.
25. Конференция ООН по торговле и развитию, «Отчет по инвестициям в мире за 2014 г. – Инвестиции в ЦУР: план действий», 2014 г.
26. Газета «Guardian». Бразильская программа «Bolsa Família» отмечает десятилетие новаторского освобождения от нищеты. 2013 г.
27. Программа развития ООН, «Обеспечение полноцения людей через реализацию Закона о гарантиях занятости сельского населения имени Махатмы Ганди», 2011 г.

#### Фотографии предоставили:

Стр. 5: Виллемьян Ванденплас/ Flickr  
 Стр. 6: Creative Commons/Flickr  
 Стр. 10: Direct Relief/Flickr  
 Стр. 11: DRIK/Flickr

Стр. 12: Всемирный банк  
 Стр. 14: Джон Мэйвер/Flickr  
 Стр. 16: Arnaud Z Voyage/Flickr





Полноправные люди.  
Устойчивые страны.

Программа развития Организации Объединенных  
Наций  
One United Nations Plaza,  
Нью-Йорк, NY 10017  
[www.undp.org](http://www.undp.org)