



# СТРУКТУРА ПО УСКОРЕНИЮ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ: ОПЕРАЦИОННАЯ ЗАПИСКА



# **Структура по Ускорению Целей Развития Тысячелетия: Операционная Записка**

---

Октябрь 2011 года

Настоящая Операционная Записка о Структуре по Ускорению ЦРТ и ее Приложения стали результатом руководства и технического опыта, предоставленного членами Специальной Рабочей Группы по ЦРТ Группы Развития ООН (UNDG MDG) в первой половине 2011 года.

Агентства ООН — члены Специальной Рабочей Группы — включают ФАО, МОТ, ОНЧР, ЮНАЙДС, UNDESA, ПРООН, ЮНЕП, ЮНЕСКО, Верховный Комиссар ООН по правам человека, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ЮНИДО, ЮНИФЕМ, WFP, Региональные Комиссии ООН, а также офис Генерального Секретаря ООН и DOCO. Членами-наблюдателями являются Всемирный Банк, Кампания Тысячелетия, Фонд ЦРТ и служба ООН по связям с неправительственными организациями (UN-NGLS).

## **Структура по Ускорению ЦРТ: Операционная Записка**

Октябрь 2011 года

Группа Развития Организации Объединенных Наций (UNDG) объединяет 32 фонда, программы, агентства, департаменты и офисы ООН, которые играют существенную роль в развитии. Наша общая задача оказать более согласованную, эффективную и действенную поддержку странам, стремящимся достигнуть признанных в международном плане целей развития, включая Цели Развития Тысячелетия.

Copyright © United Nations 2011

Все права сохраняются

Настоящий документ можно скачать на: [www.undg.org](http://www.undg.org)

Если есть вопросы, обращайтесь, пожалуйста:

Программа Развития Организации Объединенных Наций  
Бюро Политики в области Развития, Группа по Бедности  
One United Nations Plaza, New York, NY 10017, USA

[www.undp.org/poverty](http://www.undp.org/poverty)

## Реализация Структуры по Ускорению ЦРТ на уровне страны: Операционная Записка для Страновых Команд ООН

После принятия Группой Развития ООН (UN DG), Структура по Ускорению ЦРТ (MAF) сейчас доступна как инструмент для Страновых Команд ООН (UNC Ts), возглавляемых Постоянными Координаторами (RCs), чтобы поддержать правительства по ускорению ЦРТ. Цель данной записки — представить Страновым Командам ООН главные характеристики Структуры по Ускорению ЦРТ, и объяснить, как реализовать ее на страновом уровне, повышая роль при этом Региональных Комиссий и Страновых Команд ООН. Настоящая записка сопровождается четырьмя приложениями, которые содержат предложенные шаблоны для управления процессом на страновом уровне.

### 1. Что такое Структура по Ускорению ЦРТ (MAF)?

Структура по Ускорению ЦРТ (MAF) является методологической основой, предлагающей правительствам и их партнерам системный путь выявления и ранжирования проблемных участков на пути прогресса в достижении целевых показателей ЦРТ, которые запаздывают, а также решений по «ускорению» для этих проблемных участков.<sup>1</sup>

Структура по Ускорению ЦРТ начинается с выявления отстающих ЦРТ — тех, для которых один или больше целевых показателей, вероятно, отсутствуют на текущем уровне прогресса — то, что страна хочет решить. Методология ведет заинтересованные стороны через четыре системных шага для каждого целевого показателя ЦРТ, выполняемого с опозданием:

- **Шаг 1:** Определение приоритетных интервенций, характерных для той или иной страны
- **Шаг 2:** Выявление и ранжирование проблемных участков на пути эффективной реализации, в масштабе, этих приоритетных интервенций
- **Шаг 3:** Отбор выполнимых, с участием многих партнеров решений по ускорению для преодоления приоритетных проблемных участков
- **Шаг 4:** Планирование и мониторинг реализации отобранных решений

Методология является достаточно гибкой для применения к любой ЦРТ на национальном или субнациональном уровне и может помочь сформировать национальную или субнациональную стратегию, или направить имеющиеся стратегии на их выполнение. Применение MAF приводит к комплексному Плану Действий MAF для ускорения прогресса по отобранным ЦРТ, который равняется на национальные и субнациональные процессы развития и собирает партнеров вокруг общей задачи на уровне страны.<sup>2</sup> Предполагается, что План Действий MAF будет учитывать, по возможности, вопросы

<sup>1</sup> Структура по ускорению ЦРТ (MAF) определяет проблемные участки места в целом как ближайшие и упраздняемые трудности, которые тормозят реализацию мероприятий, связанных с ЦРТ. Проблемные участки можно выявить как относящиеся к одной из пяти категорий — сторона предложения (обеспечивающая перспективу); сторона потребления (включая социальные и культурные вопросы); политика и планирование; бюджет и финансирование; и перекрестная (включая координацию и выравнивание).

<sup>2</sup> Что касается системы ООН, процесс UNDAF или существующие общие процессы разработки программ достаточно гибкие, чтобы принять результаты деятельности Структуры по Ускорению ЦРТ (MAF).

неравенства между географическими регионами и группами населения и, соответственно, предлагать решения.

Структура по Ускорению ЦРТ (MAF) была разработана и апробирована ПРООН в 2010 году, оценена Специальной Рабочей Группой по ЦРТ Группы по Развитию ООН (UNDG), и впоследствии утверждена UNDG в декабре того же года. Сейчас она стала частью пакета мероприятий и инструментов ООН, доступного для ускорения прогресса по ЦРТ на уровне страны.<sup>3</sup> Дополнительно, она формирует ключевой элемент замечательной стратегии ПРООН по ЦРТ. Структура по Ускорению ЦРТ может также применяться вместе с другими инструментами, разработанными агентствами, программами и фондами и партнерами по развитию ООН.

## 2. Почему надо использовать Структуру по Ускорению ЦРТ (MAF)?

В сентябре 2010 года был выполнен расширенный, общий обзор прогресса, достигнутого в отношении ЦРТ, во время Пленарного Заседания на высоком уровне в ООН. Данный обзор показал, несмотря на большое количество достижений, несоответствия в уровне прогресса также очевидны как внутри стран, так и в субнациональных регионах и ЦРТ. Многие страны рискуют упустить один или несколько целевых показателей к установленному сроку, если только они не предпримут незамедлительное сфокусированное действие. Иначе, даже если целевой показатель будет достигнут страной в целом, прогресс может запаздывать в определенных субрегионах или среди отдельных групп населения. В этих случаях надо предпринять корректирующие шаги. Эти шаги становятся все более насущными перед лицом замедлений и остановок в экономическом росте, с чем сталкиваются многие страны с 2009 года; эти процессы, ожидается, будут продолжаться в ближайшем будущем.

Практика MAF осуществляется, чтобы помочь ускорить прогресс в отношении Целей Развития Тысячелетия (ЦРТ), выполняемых с опозданием в стране или субнациональном регионе, включая, по возможности, выявленные группы населения. Она основана на способности выявления преград, вызывающих замедленный или отстающий прогресс, а также упразднить их с помощью применения прочного, основанного на доказательстве знания того, что должно получиться. С 2000 года, в ходе достижения отдельных целевых показателей ЦРТ, многие страны накопили знания, которые, если их адекватно применить, могли бы помочь добиться прогресса в регионах, где он отсутствует (смотрите, например, Тематические Документы по ЦРТ Группы Развития ООН (2010) и Хорошие Практики по ЦРТ Группы Развития ООН (2010)).<sup>4</sup> Однако, такое знание может быть разрозненным, а Структура по Ускорению ЦРТ (MAF) предлагает системный путь преодоления проблемных участков и решений, оказывающих сильное воздействие, собранных в конкретном плане действий с ролями, определенными для всех партнеров по развитию в стране. План Действий опирается на накопленные знания и опыт, а также существующую политику и процессы планирования в стране.

<sup>3</sup> Документ по Структуре по Ускорению ЦРТ доступен на [www.undg.org/index.cfm?P=1505](http://www.undg.org/index.cfm?P=1505).

<sup>4</sup> Эти публикации имеются на: [www.undg.org/index.cfm?P=1392](http://www.undg.org/index.cfm?P=1392)

### 3. В чем заключается дополнительная выгода MAF?

Десять пилотных стран MAF, отобранных в 2010 году, продемонстрировали, что дополнительная выгода MAF заключается в:<sup>5</sup>

- ✓ фокусировании разрозненных усилий и ресурсов государственных министерств и департаментов, партнеров по развитию и других заинтересованных сторон на конкретных и адресных мерах, разработанных для рассмотрения ЦРТ, выполняемых с опозданием;
- ✓ определении приоритетов в существующих стратегиях и планах, применяя — в некоторых случаях дополняя — имеющиеся исследования, статистические данные, оценки и полученные уроки;
- ✓ разделении групп между секторами и ЦРТ в пользу прагматичного, межведомственного подхода, основанного на результатах, который применяет синергию и приводит к новым видам сотрудничества и партнерства;
- ✓ помощи сосредоточить усилия ЦРТ для рассмотрения брешей и несоответствий в развитии, нацеливаясь на группы людей или географические зоны, которые могут отставать.

### 4. Кто является партнером в MAF?

Все заинтересованные лица — правительство, агентства ООН, программы и фонды, двусторонние и многосторонние доноры, гражданское общество, научно-образовательные институты и частный сектор — кто внес вклад в ускорение прогресса по достижению ЦРТ и должны стать партнерами в процессе формулирования Плана Действий по Структуре по Ускорению ЦРТ (MAF) и его реализации. Сюда относятся те ЦРТ, которые могут быть определены в качестве приоритета для интервенции на субнациональном уровне, в конкретных географических зонах или среди выявленных групп населения.

**Правительство руководит процессом MAF.** В зависимости от ЦРТ, выбранного для анализа MAF, процесс будет закреплен в соответствующем линейном министерстве, министерстве планирования, финансов или в организационном отделе, которые будут контролироваться главой правительства/государства (например, аппарат премьер-министра). Во всех случаях, необходимо обеспечивать сотрудничество между министерствами.

**Постоянный Координатор ООН играет решающую роль в инициировании и содействии процессу MAF.** С административной точки зрения, любое агентство ООН, находящееся в стране, может инициировать и содействовать процессу MAF, обеспечивая финансирование деятельности, предоставляя тренинги для фасилитаторов MAF, получая поддержку со стороны технических экспертов и консультантов, контролируя своевременное завершение и обеспечивая качество конечного результата.

<sup>5</sup> Весной и летом 2010 года, MAF была апробирована в 10 странах: Белиз, Колумбия (на субнациональном уровне), Гана, Иордания, Лао PDR, Папуа Новая Гвинея, Таджикистан, Объединенная Республика Танзания, Того и Уганда. Синтез полученных уроков в пилотных проектах можно найти в публикации ПРООН: Ускорение ЦРТ на пути к 2015 году (2010). ЦРТ, отобранные в этих пилотах, включали те, которые касаются бедности, голода, материнского здоровья, образования, гендера, воды и санитарии; а планы действий были разработаны, как для национального, так и субнационального уровня.



Однако, Постоянный Координатор ООН должен сохранять общее руководство, подтверждая политическую приверженность и обеспечивая дополнительную ценность через межведомственное сотрудничество, а также высокое качество процесса МАФ в целях обеспечения реализации Плана Действий.

Необходимо подчеркнуть, что важно вовлекать гражданское общество в процесс МАФ. Известные организации гражданского общества, особенно те, которые представляют наиболее обездоленные группы, могут внести решающий вклад в анализ, обосновывая результаты процесса, быть потенциальными партнерами в реализации решений, а после — выполняя мониторинг осуществления плана действий. Сравнительные преимущества разного рода организаций гражданского общества должны учитываться, хотя они вовлечены в различные шаги процесса — в создании рабочей группы экспертов и реализации Плана Действий может быть лучше всего опираться на организации гражданского общества, которые обладают соответствующей технической экспертизой. Участие представителя организации гражданского общества в консультационных встречах могло бы быть важным для обеспечения обратной связи пользователя.

## *Роль Постоянного Координатора ООН:*

1. Подтверждать политическую приверженность в отношении целевых задач ЦРТ, нуждающихся в усилиях по ускорению, включая регионы страны и группы населения
2. Обеспечивать участие правительства
3. Собрать вместе Страновую Команду ООН (включая агентства-нерезиденты, если в этом есть необходимость), национальных и других партнеров, ученых
4. Обеспечить участие технических экспертов на высоком уровне
5. Обеспечить межведомственное сотрудничество, ведущее к дополнительной выгоде существующих ведомственных стратегий и планов
6. Мотивировать участие заинтересованных сторон, включая маргинальные группы
7. Продвигать консенсус вокруг плана действий МАФ
8. Поддерживать связь с глобальными/региональными усилиями по ускорению
9. Возглавлять адвокаси на самом высоком уровне с донорами и правительством для реализации плана действий МАФ

## **5. Подходит ли МАФ для каждой страны?**

Нет. Практика МАФ должна предприниматься только, если ее вклад полезен и является дополнительной выгодой к усилиям ЦРТ в стране. Ниже приводятся критерии, применяемые для принятия решений в этом отношении:

- достаточная политическая воля для рассмотрения ЦРТ, выполняемых с опозданием, в обозначенных регионах или группах населения (в большинстве случаев признание со стороны главы/правительства или, как минимум, на уровне министра);

- текущие национальные и субнациональные усилия для достижения цели, т.е. имеющихся планов/стратегий (сопровождая отчетами по мониторингу и анализами, включая гендерный анализ), которые составят основу для определения проблемных участков и анализа, которые, в свою очередь, помогают выработать или выполнять эти планы/стратегии;
- четкая потенциальная дополнительная выгода от процесса МАФ в поддержку текущих усилий, в частности содействию реализации конкретных действий по секторам и игрокам;
- достаточные человеческие и финансовые ресурсы на уровне страны, чтобы инициировать План Действий МАФ;
- Если План Действий МАФ уже существует для других ЦРТ в той же стране, качество и состояние реализации этого Плана Действий МАФ, включая полученные уроки.

## **6. Какая техническая помощь необходима и кто предоставляет ее?**

Страновая Команда ООН оказывает техническую помощь процессу МАФ, работая тесно с соответствующими государственными департаментами, местными научными организациями, двусторонними/многосторонними агентствами, организациями гражданского общества и другими партнерами по развитию. Особая ответственность ложится на агентства, чья ведомственная специализация соответствует отобранному приоритету в рамках МАФ. Если в стране отсутствует необходимый потенциал для технической помощи/поддержки, то Страновая Команда ООН может подать запрос на дополнительную техническую помощь через UNDG Policy Network по ЦРТ или Специальную Рабочую Группу ЦРТ UNDG.

В начале процесса МАФ, предполагается, что Правительство соберет рабочую группу экспертов по вопросам МАФ, которая будет состоять из ключевых экспертов из правительства, экспертов из ведущих агентств и соответствующих специализированных агентств и экспертов из гражданского общества (включая научные институты). Рабочая группа экспертов отвечает за руководство и обеспечение качества анализа, а также определение приоритетных препятствий и решений, которые являются важной частью заключительного отчета Плана Действий. Именно рабочая группа экспертов на разных этапах процесса, предлагает рабочие варианты для проверки достоверности и обеспечивает включение комментариев и предложений, полученных во время этих форумов.

Повседневным управлением процессом МАФ могут справиться один или два национальных консультанта, нанятых специально для этой цели, которые отчетываются перед ведущим агентством и являются частью экспертной рабочей группы МАФ. Национальные консультанты выполняют аналитический обзор национальных документов и разработают финальный документ под надлежащим руководством. Отобранные консультанты должны обладать хорошими знаниями о выбранном секторе ЦРТ в рамках МАФ, опытом разработки национальных и субнациональных стратегий и процессов, четким пониманием того, как межведомственные и сквозные вопросы, такие как гендерное равенство и расширение полномочий женщин могут внести вклад в достижение конкретных ЦРТ. Также, надо установить хорошие рабочие взаимоотношения с ключевыми экспертами из правительства.



Успешная организация семинаров и встреч в рамках МАФ, включая работу с критериями по выявлению и определению приоритетных проблемных участков, важны для обеспечения качества и успеха МАФ, и поэтому обученные и опытные инструкторы могут сделать это с наибольшей эффективностью. Роль инструктора заключается в правильном ведении тренинга по Структуре по Ускорению ЦРТ (МАФ) и выполнении разных аналитических и проверочных шагов в процессе МАФ. Инструктор поможет заинтересованным сторонам преодолеть конкурирующие интересы и достигнуть конкретных рекомендаций на основе доказательства. Он или она будет направлять ведущее агентство и Страновую Команду ООН в обеспечении участия заинтересованных сторон, применяя техническое ноу-хау, практический опыт и влияние на принятие решений. Инструктор также поможет управлять ожиданиями относительно МАФ. Ведущее агентство будет отвечать за инструкторов, которые прошли обучение.

## 7. Какие фазы вовлечены в процесс МАФ?

Процесс МАФ вовлекает следующие фазы:

### 1. Подготовка

1. Постоянный Координатор/Страновая Команда ООН и правительство обсуждают дополнительную выгоду практики МАФ в контексте страны и определяют целевые показатели ЦРТ, требующие усилий по ускорению, включая препятствия на пути достижения целей, как в регионах, так и среди групп населения.
2. Правительство или Страновая Команда ООН/Постоянный Координатор подают официальное выражение интереса Ведущему Агентству ООН; надлежащий представитель ведущего Агентства ООН консультируется со Страновой Командой ООН, что удостоверить, что выражение интереса сформулировано на основе понимания процесса МАФ.
3. Ведущее Агентство ООН информирует Специальную рабочую Группу по ЦРТ Группы Развития ООН о выражении интереса.
4. Ведущее Агентство ООН и Страновая Команда ООН, работающая с Правительством, заполняют официальное предложение (смотрите Приложение 1, где содержится образец формы, используемой в пилотных странах). Предложение надо раскрыть как можно подробнее и обобщить результаты неформальной «оценки технико-экономического обоснования», которая включает в себя исследование, учитывающее стандартные критерии, указанные в разделе 5 в настоящем документе. Во время подготовки предложения можно организовать первое заседание для обсуждения методологии и ее применения в контексте страны.
5. Ведущее Агентство ООН должно убедиться, что правительство подтверждает действительность официального предложения. В соответствии со своим процессом проверки, Ведущее Агентство оценит потенциал на предмет дополнительной выгоды, наличия ресурсов и выполнимости, чтобы довести процесс до успешного завершения, т.е. либо до утверждения странового предложения или его отклонения.

6. Если предложение будет одобрено, предполагается, что ведущий государственный орган и ведущее Агентство ООН (в сотрудничестве со Страновой Командой ООН) проведут переговоры относительно временных рамок. Может, офис Постоянного Координатора ООН пожелает проинформировать Специальную Рабочую Группу по ЦРТ Группы Развития ООН о самом процессе и соответствующих временных рамках.

## II. Анализ MAF

7. Ведущий инструктор/ советник назначается в целях обеспечения общего понимания в Страновой Команде ООН и Правительстве относительно процесса и его задач, а также управления семинарами/ консультациями, которые являются наиважнейшими элементами процесса. Наиболее вероятно, что ведущий инструктор будет приглашен из другой страны.
8. Правительство соберет экспертную рабочую группу с участием правительства, Страновой Команды ООН и экспертов из других секторов; необходим план действий, включая дополнительное исследование; национальные консультанты будут приняты на работу (ведущим агентством) в целях поддержки процесса (смотрите Приложение 2, где содержится Техническое Задание (ТЗ)).
9. Необходимо провести аналитический обзор имеющихся данных (например, национальные отчеты по ЦРТ, национальные отчеты о человеческом развитии, обследования по демографии и здоровью населения (DHS), Multiple Indicator Cluster Survey (MICS), DevInfo, периодические отчеты CEDAW (Комитет по искоренению всех форм дискриминации в отношении женщин), гендерные оценки и другое) и инициатив (например, национальные политики, документы по планированию и дорожные карты).
10. Техническая помощь по секторам необходима со стороны штаб-квартиры или регионального уровня, которая определяется национальными партнерами. Запрос о помощи передается, если есть такая необходимость, через сеть политики по ЦРТ Группы Развития ООН.
11. Двух-трехдневный технический семинар/консультации проводится с помощью ведущего инструктора/совет, и поддерживается экспертами из штаб-квартиры или регионального офиса, чтобы обеспечить исчерпывающий и практический тренинг, посвященный методологии

Определение приоритетных проблемных участков и выявление решений в рамках MAF — это итеративный процесс, который может начаться раньше в форме начальной встречи, созданной правительством на подготовительном этапе (смотрите параграф 4). Выбор приоритетных интервенций, проблемных участков и решений, рассматриваемых в рамках Плана Действий MAF, обычно сужается на нескольких этапах анализа, описанного ниже, под руководством рабочей группы экспертов и выбранных инструкторов MAF.

МАФ и началу работу по шагам 1, 2 и 3 процесса МАФ (выявление интервенций, определение приоритетных проблемных участков и соответствующих решений).<sup>6</sup>

12. На основе рабочего варианта, подготовленного на семинаре, рабочая группа экспертов, поддерживаемая национальными консультантами и ведущим инструктором/советником, продолжит работу по шагам 1, 2 и 3, проводя совместные консультации, особенно до завершения шагов 2 и 3, соответственно.
13. Затем правительство разработает План Действий МАФ с помощью Страновой Команды ООН (4 шаг МАФ) и ключевых партнеров (смотрите матрицу в Приложении 3).
14. Правительство проведет семинар/консультации со всеми заинтересованными сторонами, включая гражданское общество и представителей маргинальных групп. Ведущий советник/инструктор поможет в проведении семинара. Расширенные консультации до начала семинара со всеми заинтересованными сторонами позволят избежать повторного анализа проблемных участков во время семинара и больше сосредоточиться на дискуссии о самой Структуре по Ускорению ЦРТ (МАФ); а также инициировать дискуссию о наилучшей реализации Плана Действий.

## 8. Каким будет результат процесса МАФ?

Результатом МАФ является комплексный План Действий, ставшей частью национального и/или субнационального процессов развития и присоединенного к Основам Помощи ООН в области Развития (UNDAF). Необходимо четко усвоить, что План Действий МАФ не тиражирует существующие отраслевые или субнациональные планы, но приносит дополнительную выгоду с помощью полноценной практики по определению приоритетов, а также фокуса на решения по ускорению, которые собирают воедино межведомственные инициативы. Одновременно, внимание уделяется субнациональным вопросам, таким как отдельные потребности географических зон или групп населения. Страны МАФ также подготавливают и публикуют отчеты, которые обобщают анализ и представляют страновой План Действий. Опубликованные отчеты стран МАФ доступны для согласования<sup>7</sup> (смотрите Приложение 4, с примерным планом отчета МАФ, который подготовлен в 2010 году).

## 9. Какие существуют связи с UNDAF?

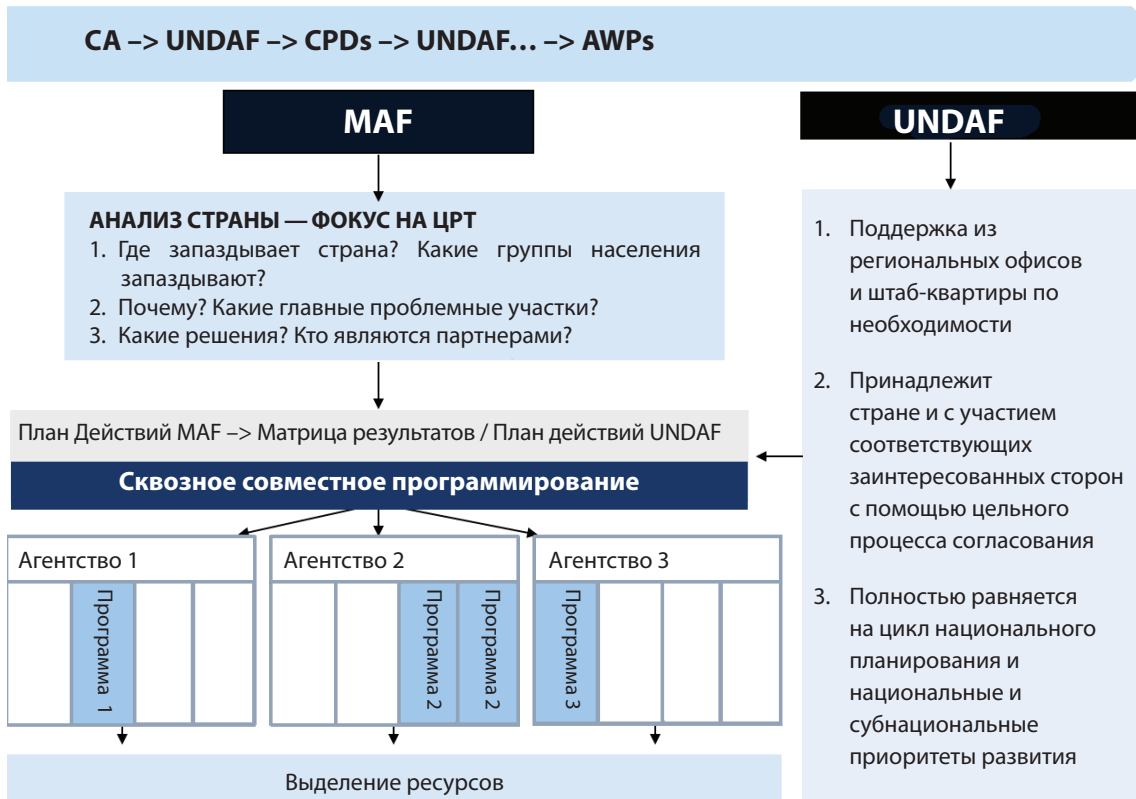
Структура по Ускорению ЦРТ (МАФ), которая основана на — и является — составной частью процессов национального планирования, имеет присущие только ей связи с UNDAF, и отражает стратегический вклад системы ООН в достижения национальных приоритетов развития.

---

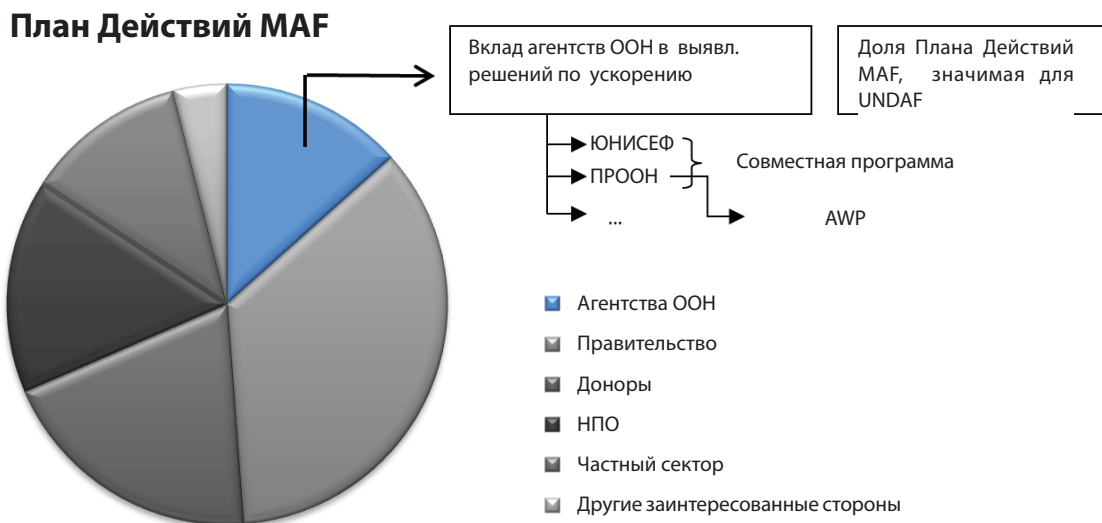
<sup>6</sup> Платформа управления знаниями — сайт Википедии по Ускорению ЦРТ — разработан для хранения базы данных о хороших практиках, связанных с ЦРТ. Эта живая платформа непрерывно получает и кодифицирует решения стран относительно проблемных участков, формирует пакет учебных примеров, которые описывают, как выполнять решения по ускорению и получить ожидаемое воздействие. Данная база данных доступна для общего пользования. Пользователи могут вносить свой вклад и консультироваться.

<sup>7</sup> Пожалуйста, смотрите опубликованный отчет на [www.undp.org/mdg/acceleration.shtml](http://www.undp.org/mdg/acceleration.shtml)

**Рисунок 1: MAF и UNDAF**



**Рисунок 2: Роли партнеров в Плане Действий MAF**



Идеальной точкой входа для этих связей станет формулирование UNDAF в случаях, где предшествует или имеет место применение MAF параллельно к практике UNDAF; однако, годовой или среднесрочный обзор UNDAF также создает полезную точку входа. Структура MAF не подменяет или конкурирует с UNDAF. Структуру по Ускорению ЦРТ (MAF) можно применять независимо от того, подготовлен UNDAF или нет. Даже можно извлечь возможности для усиления UNDAF с помощью MAF, если временные рамки обоих процессов частично совпадают. Рисунок 1 иллюстрирует связи между ними двумя.

MAF является мощным инструментом для исчерпывающей и общей диагностики проблемных участков (включая те, которые влияют на отдельные географические зоны или группы населения). Поэтому, анализ проблемных участков MAF можно включать в страновой анализ, на который опирается UNDAF. Более того, План Действий MAF должен отражаться в матрице результатов UNDAF на уровне промежуточных и конечных результатов (или в качестве альтернативы, в Планах Действий UNDAF), а также индикативной системы ресурсов.

Оба документа — План Действий MAF и UNDAF — являются совместными документами стратегического планирования и содержат в себе множество сходств в структуре и логике. Уровень «результата» UNDAF мог бы, поэтому отразить общую задачу того или иного MAF: ускорение отдельной целевой задачи ЦРТ или набора целевых задач (включая и те, которые на субнациональном уровне, где приемлемо). Исходные данные и ожидаемый прогресс по целевым показателям этих ЦРТ могут функционировать в качестве индикаторов результатов. Решения, выявленные в любом отдельно взятом Планах Действий MAF, и действия, которые они предусматривают, будут переведены в План Действия UNDAF (Приложение 3) или в Документы Страновой Программы (CPDs) Годовые Рабочие Планы (AWPs) разных агентств. Одно агентство может внести вклад в несколько решений, а несколько агентств могут внести вклад в одно и то же решение, открывая возможности для совместной разработки программы.

## **10. Сколько надо времени для разработки Плана Действий MAF?**

Учитывая, что MAF основан на существующих национальной и субнациональной политике, планах и процессах, процесс разработки Плана Действий MAF может быть завершен в три месяца.

## **11. Какие ресурсы необходимы для развертывания MAF?**

Финансовая стоимость каждой практики MAF будет варьироваться в зависимости от ситуации в стране и масштабов работы. Обычно, затраты внутри страны состоят из затрат на сам процесс (например, встречи, семинары/консультации и местные согласования) и затраты на публикации (например, перевод, дизайн, копирование, редактирование и распечатка). Также, затраты связаны с внешней технической помощью и квалифицированной фасилитацией (например, миссии, если потребуется). Агентства, программы и фонды ООН могут разделить расходы, связанные с MAF, в отдельно взятой стране.

## 12. Какими будут следующие шаги после завершения подготовки Плана Действий МАФ?

Важно, чтобы процесс МАФ не заканчивался анализом, а был преобразован в национальные/местные действия и наблюдаемые результаты. Разные заинтересованные стороны, как отмечено в Плате Действий МАФ отвечают за реализацию в соответствии со своими компетенциями; однако, правительство должно взять на себя общее руководство в процессе выполнения. Чтобы оказать поддержку, предлагается, чтобы один сотрудник Страновой Команды ООН был отобран для проведения мониторинга,<sup>8</sup> учета предпринимаемых действий, таких как национальный или местный государственный бюджет или планы отдельных министерств, сигналы о политических препятствиях для интервенций Постоянного Координатора и/или созыв группы экспертов МАФ, чтобы поддержать реализацию. Постоянные Координаторы должны быть привержены тому, чтобы выступать в качестве защитников реализации планов действий на двусторонней или многосторонней основе, и возможно им понадобятся усилия по поддержке мобилизации ресурсов — например, установить связи с глобальными инициативами, такими как продовольственная безопасность и охрана материнства и детства.

### СПРАВОЧНЫЕ РЕСУРСЫ ПО МАФ

- Группа Развития ООН (2010), Структура по Ускорению ЦРТ (английский)
- ПРООН (2010), Раскрывшийся прогресс: Ускорение ЦРТ на пути к 2015 году (английский)
- ПРООН (2010), Раскрывшийся прогресс: Ускорение ЦРТ на пути к 2015 году (французский)
- ПРООН (2010), Раскрывшийся прогресс: Ускорение ЦРТ на пути к 2015 году (испанский)
- Отчеты пилотных стран по МАФ

### ПРИЛОЖЕНИЯ К ОПЕРАЦИОННОЙ ЗАПИСКЕ

ПРИЛОЖЕНИЕ 1 — СТРУКТУРА ПО УСКОРЕНИЮ ЦРТ: ФОРМАЛЬНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ [ШАБЛОН  
КОНЦЕПТУАЛЬНОЙ ЗАПИСКИ]

ПРИЛОЖЕНИЕ 2 — ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ ДЛЯ НАЦИОНАЛЬНОГО КОНСУЛЬТАНТА ПО ПОДДЕРЖКЕ  
ПРОЦЕССА НА СТРАНОВОМ УРОВНЕ [ШАБЛОН]

ПРИЛОЖЕНИЕ 3 — МАТРИЦА ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ МАФ И СВЯЗИ С UNDAF

ПРИЛОЖЕНИЕ 4 — ПЛАН ОТЧЕТА МАФ, ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ШАБЛОН

Приложения доступны на [www.undg.org/index.cfm?P=1505](http://www.undg.org/index.cfm?P=1505).

<sup>8</sup> Это станет частью более общего усилия по мониторингу, которое будет междисциплинарным и межведомственным. Его можно было бы также включить в существующую институциональную структуру внутри правительства.



## Приложение 1. Структура по Ускорению ЦРТ: Формальное предложение [Шаблон Концептуальной Записки]

### 1. Контекст

- Определить ключевую/приоритетную Цель Развития Тысячелетия и обосновать почему она выбрана для конкретного действия, включая факторы, такие как национальный уровень прогресса; продемонстрированное политическое движение для достижения; субнациональные (включая городские /сельские) несоответствия и неравенства; гендерные различия; и другие проблемы, которые могут иметь отношение к данной стране.
- Показать степень прогресса (график или таблица, показывающая тренд/тенденцию для целевых показателей). Внутри данного тренда, возможно, показать, что прогресс медленный, неравномерно распределенный, или вероятность того, что ЦРТ не будет достигнута без специальных усилий по ускорению.
- Указать цель предложения.

### 2. Ключевые политики и интервенции, выполняемые до настоящего времени

- Что сделано на сегодняшний день? Скажите конкретно о Национальной Стратегии Развития и Планах или субнациональном плане, и как они рассматривают данный вопрос.
- Какие отдельные интервенции/инициативы уже выполнены правительством? (Отметьте, если правительство находится в партнерстве или нет).

### 3. Источники данных и полученные уроки

- Какие имеются в наличии источники данных и информация для анализа? Что является точкой отсчета для анализа? Перечислите имеющиеся оценки, осуществленные правительством, агентствами ООН или партнерами по развитию, которые будут использованы в качестве подходящей информации.
- Укажите на некоторые полученные уроки, положительные или отрицательные, из предыдущего опыта и документацию, если имеются.

### 4. Разработка Плана Действий

- Какой ожидаемый результат от применения MAF? Какому процессу надо следовать, чтобы добиться этого?
- Опишите процесс: как вы проведете анализ проблемных участков (кто будет вовлечен, проконсультирован и так далее).
- Опишите ожидаемый результат: о чем скажет анализ проблемных участков? Что можно ожидать в Плане Действий?

- Укажите, кто являются Вашими партнерами (те, кто уже вовлечен и те, кого вы хотите вовлечь: правительственные учреждения, доноры, организации гражданского общества и НПО, агентства ООН и так далее).

## 5. График времени для всего процесса

- 1) Определите, когда будет готов анализ проблемных участков.
- 2) Проведите обзор анализа с помощью коллег.
- 3) Организуйте консультативный семинар в стране, которая подтвердила факты анализа узких мест и соберите заинтересованные стороны, чтобы согласовать и одобрить потенциальный План Действий.
- 4) Получите согласие правительства в отношении Плана Действий.

	<b>Шаг 1: Определение и приоритизация интервенций</b>	<b>Шаг 2: Выявление и приоритизация проблемных участков</b>	<b>Шаг 3: Определение и последовательность решений</b>	<b>Шаг 4: Определение и приоритизация выполнения</b>
	← X недель →	← X недель →	← X недель →	← Постоянно →
<b>Ключевая задача</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Определить и приоритизировать <b>пакет интервенций</b>, важных для ускорения прогресса в отношении приоритетных целевых задач ЦРТ к 2015</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Выявить и приоритизировать <b>проблемные участки, которые тормозят выполнение</b> приоритетных интервенций, определенных в Шаге 1</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Определить и выстроить очередность <b>ближайших решений</b> для упразднения/смягчения проблемных участков интервенций, выявленных в Шаге 2</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Разработать <b>План Реализации и Мониторинга</b> для обеспечения «ускоренных решений», определенных в Шаге 3</li> </ul>
<b>Достижения</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Список интервенций</b>, важных для ЦРТ</li> <li>• <b>Описание интервенции</b> с данными по воздействию ускорения, выполнимости и скорости реализации</li> <li>• <b>Оценочная таблица</b> которая ранжирует приоритетные интервенции (если необходимо)</li> <li>• <b>Список приоритетных интервенций</b> для Шагов 2–4</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Подробная карта проблемных участков</b> по отношению к основным мероприятиям</li> <li>• <b>Особые характеристики проблемных участков</b> с данными о воздействии и имеющимися решениями</li> <li>• <b>Оценочная таблица</b> которая ранжирует проблемные участки</li> <li>• <b>Приоритетный список проблемных участков</b>, которые надо удалить /смягчить для каждой приоритетной интервенции</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Список решений</b> для каждого проблемного участка</li> <li>• <b>Характеристики решений</b> с данными о значимости и скорости воздействия и выполнимости и стоимости</li> <li>• <b>Оценочная таблица</b>, которая ранжирует и определяет очередность решений</li> <li>• <b>Окончательный список решений</b> для проблемных участков, которым страна будет следовать</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Компактная матрица с решениями по ускорению ЦРТ</b> для правительства страны и партнеров по развитию</li> <li>• <b>План ресурсов и оценка затрат</b> для выполнения каждого решения</li> <li>• <b>Дорожная карта проекта</b> с шагами по реализации и результатами для каждого решения</li> </ul>

## **6. Оценка необходимых ресурсов (укажите Ваши конкретные потребности)**

- 1) Определите технические потребности для экспертизы, которая может быть отсутствует в стране.
- 2) Определите финансовые потребности: затраты на консультантов, консультации/семинары, распечатка финального отчета и Плана Действий, средства для поддержки усилий по реализации и так далее.

## Приложение 2. Техническое Задание для Национального Консультанта по поддержке Процесса на страновом уровне [Шаблон]

### Применение Структуры по Ускорению ЦРТ в [страна]

<b>Место службы:</b>	[город, страну]
<b>Язык:</b>	[соответствующий]
<b>Дата начала:</b> (дата, когда отобранный кандидат должен приступить к работе)	[укажите дату]
<b>Продолжительность первоначального контракта:</b>	3 месяца
<b>Предполагаемая продолжительность задания:</b>	3 месяца

#### Общая информация:

Менее четырех лет остались до установленного срока — 2015 года, и многие высказывают мнение, что Цели Развития Тысячелетия (ЦРТ) должны оставаться достижимыми во многих странах, но необходим более глубокий взгляд в оставшиеся проблемы, их решения, и коллективные усилия и ресурсы нужны для ускорения прогресса.

В 2010 году была проведена комплексная оценка по ЦРТ, учитывая новые вызовы и реалии, такие как глобальный экономический и финансовый кризис, изменение климата и новые доказательства и инновации для ускорения и сохранения прогресса в отношении ЦРТ. На уровне страны, такой обзор работает в целях определения проблемных участков и решений, необходимых для ускорения прогресса в отношении отстающих ЦРТ, совместимых с текущими процессами планирования. Чтобы содействовать этому результату, ООН разработала и апробировала Структуру по Ускорению ЦРТ (MAF). Структура по Ускорению ЦРТ (MAF) одобрена для использования Группой Развития ООН (UNDG) и доступна на [www.undg.org/index.cfm?P=1505](http://www.undg.org/index.cfm?P=1505).

Структура помогает странам анализировать — почему они запаздывают по отдельным ЦРТ, определять основные проблемные участки на пути прогресса, а также находить совместные решения, вовлекая правительства и всех партнеров по развитию. Она могла бы помочь рассмотреть новые вызовы, касающиеся достижения ЦРТ в контексте отдельных стран; интегрировать новые доказательства, такие как стратегическая важность энергетики и технологии, центральная роль гендерного равенства и расширения полномочий женщин в отношении конкретных целевых показателей и индикаторов ЦРТ, а также инновации в национальных и субнациональных усилиях по ускорению и сохранению прогресса на пути к ЦРТ. В странах, где уровень прогресса сильно варьируется в зависимости от географического района и/или групп населения, MAF могла бы помочь понять причины, стоящие за такой разницей в прогрессе, и рассмотреть их с помощью конкретного решения. Работа с MAF приведет к подготовке сфокусированного и согласованного Плана Действий для решения конкретных ЦРТ, который объединит усилия правительств и их партнеров, включая гражданское общество и частный сектор, в

предоставлении инвестиций и услуг, необходимых для продвижения ключевой реформы политики и преодоления выявленных трудностей.

Страновая Команда ООН в [страна] планирует применять Структуру по Ускорению ЦРТ в тесном сотрудничестве с Правительством и другими партнерами в отношении [укажите отмеченные ЦРТ]. Более конкретно, [пожалуйста, предоставьте особую информацию о фокусе и размахе работы здесь].

### Описание полномочий:

Под управлением и координацией [имя Ответственного Должностного Лица/Кластера/Агентства] в [Агентство] Страновом Офисе в [страна], Консультант будет отвечать за:

- Руководство разработкой Странового Плана Действий (САР) для выбранной ЦРТ на основе процессов, описанных в документе Структуры по Ускорению ЦРТ ([www.undg.org/index.cfm?P=1505](http://www.undg.org/index.cfm?P=1505)). План действий опирается на оценку проблемных участков для определенных ЦРТ (как описано в МАФ), включая субнациональные вопросы.
- Выполнение практики для выявления источников данных и информации, включая обследования, планы развития и обзоры.
- Поддержка организации технических семинаров для государственных служащих, ученых и экспертов, вовлеченных в эту сферу (включая лиц, участвующих в межсекторальной работе).
- Установление и поддержание связи с разными заинтересованными сторонами и партнерами, включая: соответствующих государственных служащих, специализированные агентства ООН, двусторонние/многосторонние агентства, ассоциации частного сектора и группы гражданского общества (включая те, которые представляют женщин, группы меньшинств и маргинальные группы) чтобы их взгляды отражались в оценке.
- Обеспечение выполнения анализа и его совместимости с текущими усилиями для достижения отмеченных ЦРТ в стране.
- Обеспечение того, чтобы соответствующие межведомственные и сквозные вопросы, которые представляют важность для достижения отмеченных ЦРТ (таких как перспективы гендерного равенства), интегрировались в анализ проблемных участков и в САР.
- Помощь в подтверждении правильности и принятии САР, и финальный проект отчета для публикации в консультации с командой проекта в [страна].

### Компетенции:

- Хорошее знание и понимание ЦРТ, человеческого развития и повестки международного развития с продемонстрированным опытом в [отметьте, если подходит].
- Отличные организационные навыки, навыки планирования и подтвержденный опыт в поддержке планирования развития, включая проведение оценки государственной политики.
- Знание межведомственных и сквозных вопросов (таких как расширение полномочий женщин, гендерное равенство, специальные подходы для рассмотрения обстоятельств маргинальных

групп и так далее), которые могут ускорить прогресс по **[укажите определенную ЦРТ]** в **[страна]**. Способность работать независимо, управлять конкурирующими приоритетами и работать хорошо под давлением.

- Отличные межличностные навыки для установления и сохранения отношений с ключевыми сторонами (внутренние/внешние/двусторонние/ многосторонние/государственные/частные; гражданское общество и научные учреждения).
- Отличные письменные и устные навыки коммуникации и компетенция в базовом редактировании и навыки проверочного считывания; должен знать детали и быть организованным.
- Эффективно использует информацию и приложения интернет технологии как инструмент и ресурс.

#### **Квалификация:**

- Диплом о высшем образовании по специальности: исследования в области развития, экономика, политология, государственная политика и/или соответствующая область социальных наук. Степень магистра, как минимум.
- Как минимум, семь лет надлежащего опыта на ответственной работе в области развития, работа с процессами планирования развития на национальном и субнациональном уровне, предпочтительно в **[страна]**.
- Отличное знание письменного и разговорного **[укажите язык]** необходимо. Хорошие способности общения на английском языке желательны.
- Подтвержденный послужной список отличной работы в сфере оценки развития, мониторинга и список исследовательских работ по вопросам развития.



## Приложение 3. Матрица Плана Действий MAF и связи с UNDAF

Приоритетное направление	Приоритетные интервенции	Приоритетные проблемные участки	Ускорение решения (мероприятия)	Финансирование решений	Ответственные партнерские организации(я) (вид вклада)
Отстающее направление  Следует перевести в соответствии с форматом UNDAF	Интервенция А	a.1	a.1.1 a.1.2 a.1.3		ЮНИСЕФ Местная НПО
		a.2	a.2.1 a.2.2 a.2.3		ЮНЭСКО Местное Гос. учреждение
		a.3	a.3.1 a.3.2 a.3.3		Министерство Образования
	Интервенция Б	6.1	6.1.1 6.1.2		ЮНИСЕФ
		6.2	6.2.1		...
		6.3	6.3.1 6.3.2		...
	Итого			Сумма	...

**Общие необходимые ресурсы (ОНР)** =  $\Sigma$  (стоимость решений связанных с UNDAF)      **Мобилизованные ресурсы (МР)** = Финансирование выделенное учреждениям ООН.      **Вышеперечисленные партнерские организации отвечают за работу над конкретным решением.**

**Общие индикативные ресурсы (ОИР)** = ОНР – затраты разделенные Гос. учреждениями и иными партнерскими организациями (в отношении решений связанных с UNDAF)      **Дефицит финансирования** = ОИР – МР      **Учреждения ООН ответственные за осуществление компонентов плана действий MAF должны быть интегрированы в матрицу UNDAF.**

Цель ЦРТ	Мероприятия по интервенциям	Сроки осуществления (2011–2015)				Индикатор мониторинга (ежегодный)					Ответственные партнерские организации
		Октябрь 2010 – Декабрь 2010	Январь 2011 – Март 2011	...	Октябрь 2015 – Декабрь 2015	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	
Отстающее направление	Интервенция 1			...							ЮНИСЕФ
	Мероприятие 1.1			...							WFP
	Мероприятие 1.2			...							МОА
	Мероприятие 1.3			...							

**Общий процесс мониторинга и механизм плана действий MAF, которые соответствуют деятельности ООН, должны быть извлечены из таблицы мониторинга и внедрения, с целью внесения в матрицы UNDAF.**

## Приложение 4. План отчета МАФ, предлагаемый шаблон

### Ускорение прогресса ЦРТ

<i>Содержание</i>	<i>Страница</i>
ПРЕДИСЛОВИЕ	20
ГЛАВА 1 — Введение	21
ГЛАВА II — Прогресс и проблемы достижения приоритетных ЦРТ.	22
Таблица 1. Положение ЦРТ и тенденции в (стране) и требуемое ускорение прогресса	23
ГЛАВА III — Стратегические Интервенции	24
Таблица 2. Итоговая матрица ключевых приоритетных интервенций и индикативных интервенций [шаблон]	25
ГЛАВА IV — Анализ препятствий и проблемных участков	26
Таблица 3. Итоговая таблица проблемных участков ключевых приоритетных интервенций ЦРТ-2 по Универсальному начальному образованию [шаблон]	28
ГЛАВА V — Ускорение прогресса ЦРТ: Определение решений	29
Таблица 4. Итоговая таблица по ускорению прогресса ЦРТ по образованию (ЦРТ-2) [шаблон]	30
ГЛАВА VI — План ускорения ЦРТ: Создание соглашения	32
Часть 1. План действий по стране (ПДС)	32
Таблица 5. План действий ЦРТ по стране [шаблон]	32
Часть 2. План реализации и мониторинга	33
Таблица 6. План Реализации и Мониторинга [шаблон]	33
ПРИЛОЖЕНИЯ	34
I. Полный список ссылок и источников	34
II. Краткое описание методов сбора информации	34
III. Список партнеров вовлеченных в каждый из этапов	34
IV. Детали национальных консультаций	34
V. Обзор процессов в [Страна] и усвоенные уроки	34

## ПРЕДИСЛОВИЕ

**[Рекомендуется, чтобы предисловие было подписано соответствующим госучреждением, руководящим процессом, а также постоянным координатором ООН в стране].**

[Существующие отчеты МАФ могут быть приведены в качестве примера. Предисловие может, в частности, содержать пример выбора определенной ЦРТ, дополнительную выгоду процесса МАФ и все обязательства в отношении реализации плана действий].



## ГЛАВА 1 — Введение

*В 2010 году, был проведен широкий обзор прогресса по достижению Целей Развития Тысячелетия (ЦРТ) и определены восемь целей развития, которые должны быть достигнуты к 2015 году. Данный раздел содержит обзор значимых событий на глобальном и национальном уровнях, которые напрямую повлияли на прогресс ЦРТ, и описывает необходимость ускорения ЦРТ, в целях достижения ЦРТ страной к 2015 году.*

Введение содержит краткий обзор ЦРТ, МАФ и ПДС и определяет цель отчета. Некоторые направления, требующие внимания в данном разделе:

1. Прогресс в достижении ЦРТ в стране, в контексте регионального и глобального прогресса по таким переменным как пол, возраст, место нахождения, достаток и т.д. (когда информация доступна);
2. Прошлые и новые проблемы, такие как продовольственный кризис, глобальный финансовый и экономический кризис, изменение климата и влияние всех этих факторов на возможности, и достижение ЦРТ, в отношении страны.
3. Инициатива МАФ и ПДС, и их цели. (краткое описание процесса в виде системного подхода и ключевые проблемы)
4. Вкратце опишите консультативный процесс, проведенный в поиске решений и выводов. Выделите аспект партнерства и укажите вовлеченные партнерские организации. (Предоставьте подробную информацию в приложении о ключевых министерствах, госучреждениях, системе ООН, гражданском обществе, местных сообществах, частном секторе, двусторонних донорах и прочих соответствующих партнерах по развитию.) Свяжите с существующим процессом планировки \ развития.

## ГЛАВА II — Прогресс и проблемы достижения приоритетных ЦРТ.

*Несмотря на то что (страна) за последние 10 лет, достигла определенного прогресса в реализации ЦРТ, проблемы существуют (...). Имея в запасе всего четыре года, остающиеся до срока достижения ЦРТ, (страна) должна будет приложить больше усилий — в сотрудничестве и с поддержки партнеров по развитию — для достижения ЦРТ (...).*

*Данный раздел предоставляет обзор главных выводов ситуационного анализа и предоставляет обоснование для выбора приоритетных направлений или целей ЦРТ или групп населения. Это отражает результат консультативного процесса и строится на уроках, усвоенных от реализации национальной программы развития, плана участка (укажите какого), субнационального плана, (доклад по ЦРТ) и работы различных партнеров государства по развитию.*

В данном разделе, проведен обзор прогресса по достижению установленных ЦРТ, (с разбивкой по географическим показателям или группам населения, где это применимо), проблемы и задачи обозначены, возможности определены. В целом, задача состоит в том, чтобы продемонстрировать тот факт, что без ускорения усилий, ЦРТ не будут достигнуты к 2015 году — таблицы и информация приведены в подтверждение этого. Данный раздел должен соответствовать последним национальным отчетам по ЦРТ.

Охваченные направления включают:

1. Общий контекст: Определение покрытия (используйте отдельные данные по мере возможности)
2. Прогресс, проблемы и препятствия (используйте таблицы и данные с разбивкой по позициям для демонстрации положения и тенденций — таблица 1).
3. Общая оценка прогресса по ЦРТ, без МАФ и без нужды в коллективном действии.

**Таблица 1. Положение ЦРТ и тенденции в (стране) и требуемое ускорение прогресса [по мере возможности, необходимо предоставить данные по анализу субнациональных \ групп населения]**

[шаблон]

ЦРТ	Индикатор	Основа	Текущее состояние	Цель к 2015 г.
<b>1: Ликвидация крайней нищеты</b>	1.5 Данные по занятости населения	47	49	<b>Нет цели</b>
	1.8 Преобладание детей с недостаточным весом до 5 лет.	44 (1993)	37 (2006)	<b>22</b>
	1.8A Преобладание детей с отставанием в росте до 5 лет.	48 (1993)	40 (2006)	<b>34</b>
<b>2: Достижение универсального начального образования</b>	2.2 Соотношение учащихся начальных классов кто доучился до 5го класса	48 (1991)	62 (2005)	<b>95</b>
	2.3 Уровень грамотности в возрастной группе от 14 до 24 лет	71 (1991)	84 (2005)	<b>99</b>
<b>3: Продвижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин</b>	3.1 Число девочек на 100 мальчиков получающих образование	(весь 1991)	(весь 2006)	
	- начальное	77	86	<b>100</b>
	- неполное среднее	66	78	<b>100</b>
	- среднее	56	74	<b>100</b>
	- высшее	49	62	<b>100</b>
3.2 Доля женщин, работающих по найму	38 (1995)	50 (2006)	<b>Нет цели</b>	
<b>4: Уменьшение детской смертности</b>	4.1 Уровень смертности детей до 5 лет.	170 (1995)	98 (2005)	<b>55**</b>
	4.3 Количество годовалых детей, получивших прививку от кори	41.8 (2000)	40.4 (2005)	<b>90</b>
<b>5: Улучшение здоровья матерей</b>	5.2 Количество родов, принятых квалифицированными работниками	14 (1994)	21.1* (2005)	<b>50</b>
	5.4 Уровень дородового обследования			
	- не менее одного обследования	—	28.5* (2005)	<b>60*</b>
	- не менее четырех обследований	—	—	<b>40</b>
<b>7: Обеспечение устойчивой окружающей среды</b>	7.1 Общая площадь земель, покрытых лесным массивом (%)	70	42 (2002)	<b>60***</b>
	7.2 Выброс CO <sub>2</sub> и использование веществ, влияющих на озоновый слой	50 (1999)	18 (2006)	<b>Нет цели</b>

Источник: Отчет по ЦРТ за 2008 г., если не указано иное.

\* Как написано в Стратегии МЗ-МНЧ (2009–2015 г.)

\*\* МЗ поменяло цель с 80% на 55% в стратегии МНЧ (2009–2015 г.)

\*\*\* Министерство сельского хозяйства и природных ресурсов, стратегия отдела лесного хозяйства



## ГЛАВА III — Стратегические Интервенции

*Проблемы, связанные с неравномерным прогрессом стран по всему миру, подчеркивают важность внутренней политики и эффективных интервенций для ускорения прогресса ЦРТ. Данный раздел предоставляет обзор главных выводов ситуационного анализа и определяет по степени важности интервенции, необходимые для ускорения прогресса по достижению приоритетных ЦРТ к 2015 году. Данный раздел сфокусирован на следующем вопросе: Осуществляет ли страна, уместные, конструктивные, экономически эффективные и подходящие для конкретной страны, интервенции, для достижения целей отстающих ЦРТ?*

Цель данного раздела, это определение стратегических интервенций высокого воздействия, требуемые для достижения ЦРТ. Список интервенций должен лучшим образом подходить под обстановку конкретной страны. Необходимо определить широко используемые и неиспользуемые интервенции *[Интервенции должны быть разработаны на основе плана развития, включая планы по секторам]*.

По мере определения интервенций, необходимо разделить их по приоритетности, основываясь на критическом анализе и оценке воздействия в целях достижения конкретных целей ЦРТ.

**Примечание 1: В контексте МАФ,** интервенция определяется как поставка товаров и услуг, развитие инфраструктуры и/или институциональное развитие в целях достижения намеченных задач и целей к определенной дате. **Интервенции должны быть на основе фактических данных и доказавшими свою эффективность.**

В целом, МАФ отдает приоритет краткосрочным и быстро внедряемым интервенциям. Однако, список может включать в себя интервенции, которые могут принести положительный результат и за более длительный период времени и необходимы для продолжительного прогресса намеченных целей. Не являясь исчерпывающими, данные интервенции могут включать в себя наращивание потенциала или создание материально-технической базы, улучшение доступа и использования данных с разбивкой по позициям, составление бюджета с учетом гендерных вопросов и т.д. Каждая из стран должна стремиться к выработке всеобъемлющего и последовательного списка интервенций соответствующих точно определенным ЦРТ, в пределах и вне секторов.

**Таблица 2. Итоговая матрица ключевых приоритетных интервенций и индикативных интервенций**

[шаблон]

ЦРТ	Индикатор ЦРТ	№	Ключевые интервенции	№	Индикативные интервенции (адаптированные под конкретную страну) 2011–2015
<b>Приоритетное направление: Устойчивая практика и деятельность для улучшения продовольственной безопасности и экологической устойчивости.</b>					
Цель 1 : Искоренение крайней нищеты и голода	1.1 Часть населения, находящаяся за чертой бедности	1	Повышение доходов малоимущих слоев населения на селе	1	Расширение деятельности, не связанной с сельским хозяйством
	1.2 Коэффициент нищеты			2	Внедрение программ
				3	«из фермы-на рынки»
	1.5 Коэффициент занятости населения	2	Улучшение и диверсификация сельхоз продукции мелких фермерских хозяйств	4	Улучшение доступа к формальным кредитам
	1.8 Дети до 5 лет с недостаточным весом			5	Обеспечение инвестиций и роста доходов путем эффективных земельных реформ
				6	Предоставление посева для апробаций и демонстраций
				7	Разработка и улучшение ирригационных систем для мелких фермерских хозяйств
	1.8А Дети до 5 лет с отставанием в росте	3	Усиление продовольственной безопасности на базе местных сообществ и социальные выплаты	8	Обучение местных фермеров
	1.9 Часть населения за продовольственной чертой бедности			9	Расширение возможностей получения знаний в области эффективного и устойчивого ведения хозяйства
		4	Продвижение безопасной и экологически устойчивой системы производства продуктов питания	10	Создание ассоциации фермеров и сопутствующих субъектов
				11	Самоуправляемые микро — кредитные программы
	4	Продвижение безопасной и экологически устойчивой системы производства продуктов питания	12	Улучшение сельскохозяйственных стандартов систем производства	
			13	Облегчение доступа на рынки, органических продуктов питания	
			14	Продвижение фермерства сочетающегося и совместимого с биоразнообразием	
					15

## ГЛАВА IV — Анализ препятствий и проблемных участков

*Данный раздел постарается ответить на следующий вопрос: Какие проблемные участки присутствуют в основных принципах и планировании, в бюджете и финансировании, в предоставлении услуг (предложение) и пользовании услугами (спрос) которые затрудняют успешное и эффективное внедрение интервенций? Раздел выделяет самые главные и повторяющиеся проблемные участки затрудняющие реализацию и ускорение ЦРТ в стране.*

Данный раздел выявит проблемные участки, затрудняющие успешную реализацию приоритетных интервенций, упомянутых в предыдущем разделе, по средствам системного и направленного анализа. Поочередность и приоритетность проблемных участков будут определяться на основе ожидаемых результатов интервенций. Требуемые внимания вопросы включают в себя следующие: что препятствует реализации и расширению масштаба действий, оказавшихся действенными и эффективными в других условиях, что замедляет реализацию и расширение масштаба действий на национальном уровне, будучи действенными и эффективными на местном/региональном уровне и какие группы населения остались за бортом и не получили выгоды ни от развития ни от предоставляемых услуг.

**Примечание 2:** В контексте МАФ, словосочетание «проблемные участки» определяется как «непосредственные и устраняемые ограничивающие факторы, препятствующие внедрению интервенций связанных с ЦРТ».

Хотя МАФ может выявить системные препятствия на пути к достижению целевых задач ЦРТ, эта ступень может выделить непосредственно причинно обусловленные ограничивающие факторы, которые можно разрешить в ближайшее время, одновременно балансируя время и скорость влияния, устойчивость и улучшение способствующих условий.

Данный раздел выделит соответствующие секторальные и межсекторальные проблемные участки, препятствующие внедрению ключевых интервенций.

Секторальные проблемные участки это те, что напрямую влияют на степень эффективного функционирования целого сектора и могут быть адресованы соответствующим министерством/учреждением сектора. Они делятся на четыре категории:

- **Политика и планирование:** Проблемные участки данного направления связаны с соответствием существующих национальных и субнациональных стратегий, секторальных установок и планов, инструкций и условий, существующих стандартов и основных принципов, включая законодательную базу и нормативно-правовые акты (внутри или вне сектора), которые так или иначе влияют на оказываемые услуги или реализацию определенных интервенций.
- **Бюджет и финансирование:** Количество и качество финансирования, как внутренние/государственные, так и внешние поступления, также должны быть приняты во внимание при



определении проблемных участков каждой из интервенций. Недостаточное финансирование бюджета, медленное освоение бюджета (уровни затрат и эффективное освоение средств), дефицит средств и официальная помощь в развитии, слабая состыковка между составлением бюджета и планированием, и составление годового бюджета являются распространенными проблемными участками.

- **Оказание услуг (Предложение):** Анализ проблемных участков также должен обратить особое внимание на поставку товаров и предоставление услуг на местности. В отношении предложения, проблемные участки могут возникнуть в таких направлениях как — доступность и развитие кадров, поставки и логистика, отсутствие децентрализованного потенциала, техническое и организационное качество, система материально-технического снабжения, анализ цепочки создания стоимости, управление сектором и учреждениями и отсутствие системы комплексного мониторинга и оценки по географическим показателям и группам населения.
- **Пользование услугами (Спрос):** В отношении спроса, проблемные участки могут возникнуть в таких направлениях как — расширение прав и возможностей потребителя и предоставление возможности пользоваться услугами в любое время, информационные и образовательные услуги, защита прав, продвижение интервенций, расстояние (отсутствие средств передвижения), доступность услуг, гендерные неравенства и культурные барьеры (т.е. в частности женщины могут столкнуться с особыми трудностями в отношении доступа к услугам), и различные формы дискриминации.

**Межсекторальные проблемные участки:** Данный раздел выделит межсекторальные проблемные участки по стране, имеющие потенциал воздействия на несколько секторов или требующие комплексных действий со стороны секторальных министерств/учреждений (несоответствующая инфраструктура, связывающая сельскую местность с городом).

**Таблица 3. Итоговая таблица проблемных участков ключевых приоритетных интервенций ЦРТ-2 по Универсальному начальному образованию**

[шаблон]

Приоритетные ЦРТ	Индикаторы ЦРТ	Направления приоритетных направлений	Проблемные участки с разбивкой по приоритетности	Категории проблемных участков
<p><b>Цель 2: Достижение универсального начального образования</b></p> <p>[Цель 2А: К 2015 году обеспечить доступ детей (мальчиков и девочек в равной степени) к полноценному начальному образованию]</p>	<p>2.2 Количество детей, доучившихся до 5го класса</p>	<p>(1) Обеспечение равного доступа к образованию</p>	<p><b>Физические преграды:</b> Сельские дети ко 2 классу вынуждены ходить на большие расстояния, чтобы попасть в школу. Примерно четверть всех сел не имеет школ или имеют неполноценные школы. Эти сообщества слишком изолированы или малы чтобы содержать полноценную школу. Все это привело к человеческому и финансовому дефициту.</p>	<p>Предоставление услуг и меж-секторальные вопросы</p>
			<p><b>Недостаточное финансирование:</b> Несмотря на большую потребность альтернативных системах начального образования, сектор внешкольного образования до сих пор финансируется весьма слабо</p>	<p>Бюджет и финансирование</p>
			<p><b>Неравные возможности у людей с ограниченными возможностями:</b> В целом наблюдается нехватка обучающих программ для людей с ограниченными возможностями. У них нет свободного доступа к основным учебным центрам или обычному образованию. ЭСКАТО ООН предполагает, что не меньше 8% населения страны имеют инвалидность в связи с неразрвавшимися боеприпасами или по иным причинам.</p>	<p>Предоставление услуг и пользование услугами</p>
			<p><b>Неправильное питание детей школьного возраста:</b> 37% детей до 5 лет недоедают, улучшения за последнюю декаду в этом направлении не существенны. Высокий уровень неправильного питания и отставания в росте ведет к увеличению числа детей, бросивших школу, и негативно влияет на способности обучаться .</p>	<p>Предоставление услуг и пользование услугами</p>
			<p><b>Ослабление благосостояния семейств:</b> Помимо этого, ранние браки, подростковая беременность и насилие в отношении девочек на пути к и в самой школе, являются ключевыми факторами в отказе продолжать образование. Ухудшение благосостояния приводит к тому, что малоимущие семейства забирают дочерей из школ раньше времени.</p>	<p>Принципы (и законы); пользование услугами</p>

Интервенции должны быть максимально конкретизированные и адресные. Что касается количественных интервенций, проблемные участки и эффект применения можно будет оценить и посчитать.

Категории проблемных участков обозначены в целях организации меж-секторальных определенных решений.



## ГЛАВА V — Ускорение прогресса ЦРТ: Определение решений

*Данный раздел фокусирует внимание на выявлении решений, апробированных на местном уровне и доказавших эффективность и возможность увеличения масштабов. Если местные решения не доступны, какие решения могут быть выявлены путем сотрудничества Юг-Юг или путем обмена знаниями?*

Цель данного раздела — разработать экономически эффективные решения, в основе которых лежит эффективность воздействия на ускорение ЦРТ и реализуемость (оценка устойчивости, финансирования и способность внедрить эти решения) — что позволит стране ускорить процесс достижения ЦРТ.

Решения могут быть основаны на других эффективных инициативах, осуществляемых во всем мире и оптимизированных под конкретную страну, а именно, расширение масштабов эффективных инициатив местного до национального уровня и работа с бенефициарами, в частности, женщинами и членами обособленных социализированных групп, вовлеченных в процесс.



Таблица 4. Итоговая таблица по ускорению прогресса ЦРТ по образованию (ЦРТ-2)

[шаблон]

Приоритетные ЦРТ	Индикаторы ЦРТ	Приоритетные интервенции (направления)	Проблемные участки по приоритету	Индикативные решения по ускорению 2010–2015 г.	Потенциальные партнеры
<p><b>Цель 2: Достижение универсального начального образования</b></p> <p>[Цель 2А: К 2015 году обеспечить доступ детей (мальчиков и девочек в равной степени) к полноценному начальному образованию]</p>	<p>2.2 Количество детей, доучившихся до 5го класса</p>	<p>(1) Обеспечение равного доступа к образованию</p>	<p><b>Физические преграды:</b> Сельские дети ко 2 классу вынуждены ходить на большие расстояния, чтобы попасть в школу. Примерно четверть всех сел не имеет школ или имеют неполноценные школы. Эти сообщества слишком изолированы или малы, чтобы содержать полноценную школу. Все это привело к человеческому и финансовому дефициту.</p>	<p>Привести в порядок школы. Ускорить работы с тем, чтобы во всех школах были все 5 классов начального обучения. Поднять общее число детей, заканчивающих школу. Строительство учебных помещений и работа в 56 наиболее непригодных в образовательном плане районов, как отмечалось ранее.</p>	<p>Министерство образования ЮНЕСКО ЮНИСЕФ Австралия</p>
				<p>Продвижение многоуровневого обучения в школах с нехваткой классов и учителей, с тем чтобы все 5 классов начального обучения были в программе школы.</p>	<p>Бюджет и финансирование</p>
			<p><b>Недостаточное финансирование:</b> Несмотря на явную потребность в иной системе начального образования, сектор внешкольного образования до сих пор финансируется весьма слабо.</p>	<p>Принятие подхода «Обучение неохваченных» и неформальных подходов</p>	<p>Австралия</p>
			<p><b>Неравные возможности у людей с ограниченными возможностями:</b> В целом наблюдается нехватка обучающих программ для людей с ограниченными возможностями. У них нет свободного доступа к основным учебным центрам или обычному образованию. ЭСКАТО ООН предполагает, что не меньше 8% населения страны имеют инвалидность из-за неразрешившихся боеприпасов или по иным причинам.</p>	<p>Продвижение жизненных навыков среди людей с ограниченными возможностями</p>	<p>Люксембург</p>

Приоритетные ЦРТ	Индикаторы ЦРТ	Приоритетные интервенции (направления)	Проблемные участки по приоритету	Индикативные решения по ускорению 2010–2015 г.	Потенциальные партнеры
<b>Цель 2: Достижение универсального начального образования</b> [Цель 2А: К 2015 году обеспечить доступ детей (мальчиков и девочек в равной степени) к полноценному начальному образованию]	2.2 Количество детей, доучившихся до 5го класса	(1) Обеспечение равного доступа к образованию	<b>Неправильное питание:</b> 37% детей до 5 лет недоедают, улучшения за последние десятилетия в этом направлении не являются значительными. Высокий уровень неправильного питания и отставания в росте ведет к увеличению числа детей, бросивших школу, и негативно влияет на способность обучаться. <b>Ослабление благосостояния семейств:</b> Помимо этого, ранние браки, подростковая беременность и насилие в отношении девочек на пути и в самой школе, являются ключевыми факторами в отказе продолжать образование. Ухудшение благосостояния приводит к тому, что малоимущие семейства забирают дочерей из школ раньше времени.	Повышение потребности в начальном образовании, включая программы школьного питания и словесные переводы средств на потребности наиболее уязвимых девочек (Развитие программы школьного питания как компонента интервенции, связанного со спросом, повысило бы число зачислений в школу и посещаемость девочек в частности и улучшило бы качество образования).  Вкладывать средства для строительства раздельных туалетов в школах для повышения безопасности девочек.	Министерство образования ЮНИСЕФ
			Большое количество бросивших учебу.  Низкое качество образования	Развитие возможностей дошкольного образования.  Расширение единого подхода «Школа Качества»  Обеспечение просвещения по вопросам репродуктивного здоровья по возрастным и гендерным категориям.	Министерство образования Япония
		Улучшения качества и эффективности образовательных услуг	Предметы преподают на национальном языке, осложняя обучение национальных меньшинств.	Развитие успешных программ по многокультурному и разноязычному образованию.	Австралия

## ГЛАВА VI — План ускорения ЦРТ: Создание соглашения

*Данная часть фокусируется на важности создания партнерства, опираясь на совместной подотчетности, чтобы преодолеть ограничения и препятствия которые были определены. Какие действия смогут правительство и партнеры по развитию принять для решения этих препятствий? В частности, какую роль смогут партнеры по развитию играть, и какой определенный вклад ООН сможет вложить для осуществления приоритетных решений?*

### Часть 1. План действий по стране (ПДС)

Данная часть предлагает ПДС для ускорения достижения выбранных показателей ЦРТ. ПДС будет отражать критические вопросы, относящихся к достижению ЦРТ, приоритетные интервенции которые были определены, приоритетные препятствия для этих интервенции, предложенные решения и партнеры ответственные для реализации в приоритетных областях или групп населения. Таблица 5 предлагает шаблон матрикса ПДС.

**Таблица 5. План действий ЦРТ по стране**

[шаблон]

Приоритетное направление	Приоритетные интервенции	Приоритетные проблемные участки	Ускорение решения (мероприятия)	Финансирование решений	Ответственные партнерские организации(я) (вид вклада)
Отстающее направление	Интервенция А	a.1	a.1.1 a.1.2 a.1.3		ЮНИСЕФ Местная НПО
		a.2	a.2.1 a.2.2 a.2.3		ЮНЭСКО Местное Гос. учреждение
		a.3	a.3.1 a.3.2 a.3.3		Министерство Образования
	Интервенция Б	б.1	б.1.1 б.1.2		Министерство Образования
		б.2	б.2.1		...
		б.3	б.3.1 б.3.2		...
	Интервенция В	в.1	в.1.1		...
		в.2	в.2.1		Австралия
		в.3	в.3.2		...



Финансовый пакет установит стоимость реализации мероприятий для достижения целевой задачи ЦРТ и текущих обязательств (ожидаемые результаты основаны на предыдущих обязательствах и прогнозе о государственных доходах и т.д.). Сюда включены текущие обязательства и дефицит финансирования.

## Часть 2. План реализации и мониторинга

*ЦРТ остаются достижимы к 2015 году в том случае, если будут поддержаны правильной политикой, стратегией внедрения, приготовлениями и конкретными действиями, в сочетании с сильной политической волей и соответствующей финансовой и институциональной поддержкой. Важным моментом для успеха данного плана действий будет внедрение координированного подхода, направленного на оказание услуг на местном уровне, балансируя потребности в скорости и устойчивости.*

Цель данного раздела предоставить план реализации и мониторинга, который является частью CAP. Он определяет, когда будут предприняты мероприятия по достижению каждого индикатора ЦРТ. (т.е. продолжены и закончены), ответственную сторону (включая представителей маргинальных сообществ) и индикаторы для мониторинга. В то время как мониторинг прогресса деятельности по достижению ЦРТ будет выполняться ежегодно, мониторинг прогресса индикатора ЦРТ будет проведен, исходя из существующей в стране системы мониторинга. Пример плана реализации и мониторинга показан в таблице 6 (странам необходимо использовать свой собственный план мониторинга, по мере доступности).

**Таблица 6. План Реализации и Мониторинга**

[шаблон]

Цель ЦРТ	Мероприятия по интервенциям	Сроки осуществления (2011–2015)				Индикатор мониторинга (ежегодный)					Ответственные партнерские организации
		Октябрь 2010 – Декабрь 2010	Январь 2011 – Март 2011	...	Октябрь 2015 – Декабрь 2015	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	
ЦРТ2 Цель 2.A	Интервенция 1 Мероприятие 1.1			...							ЮНИСЕФ
	Мероприятие 1.2			...							WFP
	Мероприятие 1.3			...							МОА

## ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложения включают дополнительную информацию, полезную для отчета по мере доступности:

### I. Полный список ссылок и источников

### II. Краткое описание методов сбора информации, таких как интервью, обследования и аналитические обзоры (если обследования и интервью, то включите шаблон используемых вопросов)

### III. Список партнеров вовлеченных в каждый из этапов

### IV. Детали национальных консультаций

- o Протоколы встреч, если имеются (с фокусом на достижения)
- o Список участников
- o Даты, когда состоялись консультации

### V. Обзор процессов в [Страна] и усвоенные уроки (шаблон предоставлен ниже).

Основной вклад	Подготовительная фаза		Шаг 1	Шаг 2		Шаг 3	Шаг 4
	Сбор данных	Определение приоритетных целевых задач ЦРТ	Определение приоритетных интервенций	Определение проблемных участков	Определение проблемных участков по приоритетам	Выявление решений	Разработка CAP
Главные результаты							
Вовлеченные партнеры							
Усвоенные уроки (что получилось)							
Усвоенные уроки (трудности)							

Программа Развития Организации Объединенных Наций  
Бюро Политики в области Развития, Группа по Бедности  
One United Nations Plaza, New York, NY 10017, USA

Настоящий документ можно скачать на: [www.undg.org](http://www.undg.org)

Copyright © United Nations 2011