



Al servicio
de las personas
y las naciones



LOGRANDO LOS ODM: EL MAF EN ACCIÓN

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo



INTRODUCCIÓN

¿En qué punto nos encontramos en cuanto al logro de los ODM?

Desde que el mundo aprobara la Declaración del Milenio en el año 2000 se han producido enormes avances para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) a escala global. Pese a que los logros abundan —se ha conseguido, por ejemplo, la meta de la reducción de la pobreza mundial— también se observan importantes disparidades en cuanto a los niveles de progreso dentro de los países, entre los diferentes países y entre los diversos ODM. Por lo que, existe una necesidad urgente de concentrar y priorizar las medidas dirigidas a acelerar el logro de los ODM.

Pese a que todavía estamos muy lejos de cumplir algunos de los objetivos y metas, incluyendo los referentes a la salud maternoinfantil, el acceso al saneamiento y el medio ambiente, podemos afirmar también que hemos aprendido mucho sobre las iniciativas que contribuyen a acelerar el progreso.

Este conocimiento, unido a los propios esfuerzos de los países, ha ayudado a mantener el impulso hacia la consecución de los ODM. Por ejemplo, el documento final de la Reunión Plenaria de Alto Nivel sobre los ODM de 2010 reiteró la importancia de los ODM y las posibilidades de acelerar los avances al respecto. Dicho documento también llamaba la atención sobre la importancia crucial de los planes, políticas y estrategias nacionales de desarrollo con los que se pretende superar los obstáculos que dificultan el progreso. Asimismo, el documento final de la Cumbre Río+20 reiteró el firme compromiso de los países con esos objetivos e hizo hincapié en que la formulación de una nueva agenda para el desarrollo mundial no debería desviar la atención ni los esfuerzos dedicados a los ODM. Las Naciones Unidas siguen siendo un socio fundamental en este esfuerzo cooperativo.

¿Serán pertinentes los ODM más allá de 2015?

Cualquier marco de desarrollo posterior a 2015 debe completar el trabajo que quede pendiente tras los ODM y capitalizar los conocimientos acumulados.

La credibilidad de un nuevo conjunto de objetivos mundiales depende de que seamos capaces de demostrar éxitos concretos con respecto a los ODM y de apuntalar y consolidar los avances logrados. Los parámetros de los ODM, incluidas sus metas y sus indicadores, ayudarán a los países a sentar unas bases sólidas que permitan medir los avances en materia de desarrollo después de 2015.



Foto: ONU, Bangladesh

PREGUNTAS FRECUENTES

1. ¿Qué es el MAF?

Muchos países han aplicado estrategias de desarrollo para el logro de los ODM, si bien en algunos de ellos los avances han sido lentos. El PNUD elaboró el marco para acelerar el logro de los ODM, de aquí en adelante referido como MAF por sus siglas en inglés, gracias a aportaciones técnicas y la colaboración de otros organismos de las Naciones Unidas, con el fin de ayudar a los países a determinar cómo acelerar su progreso en esos casos. El MAF, que cuenta con la aprobación del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo, es un proceso flexible y, al mismo tiempo, sistemático cuya finalidad es identificar y analizar cuellos de botella y posibles soluciones de amplia repercusión para hacer realidad las prioridades de un país con respecto a los ODM. Dicho marco conduce a un plan de acción concreto, con funciones coordinadas para el Gobierno, los organismos de las Naciones Unidas y el resto de partes interesadas en materia de desarrollo.

2. ¿Qué significa “acelerar el logro de los ODM”?

Se considera que un ODM está lejos de alcanzarse en un país cuando no se espera que se logre al ritmo actual de progreso. La aceleración aumenta el ritmo de avance con el fin de que se pueda lograr el objetivo de aquí a 2015. Para ello es necesario eliminar los cuellos de botella críticos que estén impidiendo la puesta en marcha de intervenciones clave.

3. ¿Por qué necesitamos el MAF? ¿Y por qué ahora?

A pesar de los grandes esfuerzos que están invirtiendo, muchos países corren el riesgo de no cumplir una o varias de las metas de los ODM a menos que estos esfuerzos se intensifiquen y se concentren en lograr los ODM y las metas asociadas a estos. No obstante, el trabajo de los últimos 12 años nos ha permitido aprender muchas cosas y contamos con pruebas suficientes sobre qué medidas son eficaces o ineficaces. El documento final de la Reunión Plenaria de Alto Nivel sobre los ODM de 2010 instó a la cooperación internacional para acelerar el logro de los ODM; el MAF es una de las respuestas que se han dado a ese llamado. El documento final de la Cumbre Río+20 reitera la necesidad de concentrar los esfuerzos para acelerar los avances en este ámbito.

4. ¿A quién va destinado el MAF?

El MAF se diseñó para los países que están lejos de alcanzar los ODM, ya sea a escala nacional o subnacional. En principio se puede aplicar en cualquier país. En la práctica ha demostrado ser más eficaz en los casos en los que existe un firme compromiso político en torno a los ODM rezagados, capaz de reunir a todos los actores clave en un esfuerzo común para lograr los objetivos o las metas establecidos.

5. ¿Cómo funciona el MAF?

El MAF ayuda a los gobiernos a diseñar planes de acción nacional en los que intervienen una diversidad de socios y cuyo propósito es mejorar el ritmo de avance hacia el logro de los ODM rezagados, en el contexto de los procesos y ciclos de planificación existentes. Cuando un país identifica una meta de los ODM que está lejos de alcanzarse, el MAF ayuda al Gobierno de ese país a: 1) identificar las intervenciones estratégicas necesarias para lograr los ODM de aquí a 2015, 2) establecer la lista de cuellos de botella prioritarios que impiden la eficaz implementación de las principales



Foto: PNUD/Kayla Keenan, Ghana

intervenciones, 3) determinar soluciones viables y de mayor impacto para los cuellos de botella priorizados, y 4) formular un plan de acción para su ejecución y el seguimiento. Dicho plan de acción es un programa que se ajusta a las estrategias existentes, es gestionado en el ámbito nacional y cuenta con una diversidad de socios.

6. ¿Cuántos países han aplicado el MAF?

Inicialmente, diez países pilotaron el MAF en 2010. En la actualidad ese número ya ha aumentado a 44 países y sigue creciendo. Los equipos de las Naciones Unidas en los países han respaldado a esos países en la aplicación del marco a escala nacional o subnacional con el fin de abordar diversos ODM relacionados con el hambre, la pobreza, la salud materna, el VIH/SIDA o el empoderamiento económico de las mujeres, entre otros. Los resultados demuestran el potencial de este mecanismo a la hora de marcar una diferencia concreta: gracias a él se han formulado y se están aplicando planes de acción coherentes, viables y con un enfoque adecuado con respecto a los ODM. Las iniciativas de aplicación del marco a escala subnacional se concentran explícitamente en la reducción de las desigualdades en una serie de dimensiones identificadas de los ODM.

7. ¿Qué diferencia al MAF de otras iniciativas?

El MAF no es una iniciativa independiente a disposición de los donantes o de las organizaciones que trabajan en el ámbito del desarrollo, sino una herramienta que pueden utilizar los gobiernos para tomar las riendas de los ODM rezagados. El MAF se integra en los procesos existentes en el plano nacional y adopta un enfoque intersectorial para el logro de los ODM. Además, cuenta con la aprobación plena del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el órgano que engloba los 32 fondos, programas, organismos, departamentos y oficinas de las Naciones Unidas que trabajan en el campo del desarrollo.

8. ¿Quiénes son los principales agentes en cada país?

El Gobierno nacional es el responsable de liderar el proceso, para lo que cuenta con el apoyo de sus socios: el equipo de las Naciones Unidas en el país, los organismos bilaterales y multilaterales, la sociedad civil y las organizaciones no gubernamentales (ONG). La activa cooperación y el apoyo de

los socios para el desarrollo son cruciales para garantizar el éxito del MAF en la coordinación y definición de los esfuerzos dirigidos a llevar a cabo el plan de implementación.

9. ¿Qué viene después?

El MAF se ha fortalecido a partir de la experiencia de los países piloto. En la actualidad un creciente número de equipos de las Naciones Unidas en los países están interesados en aplicarlo. En el caso de los países que ya hayan adoptado planes de acción, el siguiente paso consiste en garantizar la implementación eficaz de estos planes y el apoyo coordinado de los socios.

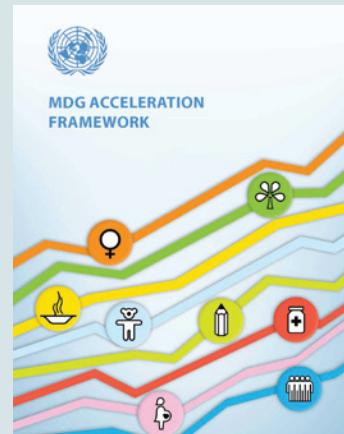
Los países interesados en aplicar el MAF pueden trabajar con la oficina local del Coordinador Residente de las Naciones Unidas.

10. ¿Dónde puedo obtener más información?

Los resultados de la experiencia piloto están recogidos en el informe titulado "Destrabando el progreso: aceleración de los ODM en la recta final hacia 2015" (www.undp.org/mdg/acceleration.shtml).

El propio MAF, así como una nota orientativa que explica cómo debe aplicarse a escala nacional, está disponible en el sitio web del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo: (www.undg.org/index.cfm?P=1505).

Los informes elaborados en el contexto del MAF, que incluyen los planes de acción de los respectivos países, pueden encontrarse en el sitio web del PNUD: (www.undp.org/maf).



EJEMPLOS NACIONALES

- En **Belice**, el MAF ayudó al Gobierno a identificar los motivos por los que las zonas rurales, pobladas principalmente por comunidades mayas, no recibían servicios adecuados de abastecimiento de agua y saneamiento. Se determinó que los principales cuellos de botella que existían eran la falta de representación y participación de los interesados en los concejos municipales de aguas y la ausencia de rendición de cuentas. Esta conclusión llevó a adoptar medidas concretas encaminadas a mejorar la gobernanza de los concejos municipales de aguas.
- **Camboya** es el primer país del marco que se ha centrado en el empoderamiento económico de las mujeres a escala nacional. El MAF en Camboya reunirá y complementará los esfuerzos actualmente en curso, que incluyen centros de desarrollo de la mujer, programas de capacitación técnica y profesional, iniciativas de fomento de la emprendeduría (como viveros de empresas y pymes), oportunidades emergentes en los sectores del comercio y el turismo y la incorporación de las cuestiones de género en las políticas.
- En **Colombia**, el MAF se ha aplicado en el plano subnacional en 76 territorios, así como a nivel estatal y municipal. Sus áreas temáticas reflejan las prioridades políticas locales e incluyen la generación de ingresos y la creación de puestos de trabajo, la seguridad alimentaria y la nutrición, y la salud reproductiva de la mujer. Los gobiernos locales están trabajando con el sector privado para llevar a cabo planes regionales de aceleración del logro de los ODM. El objetivo de estos planes es reducir la pobreza y las desigualdades de género en las comunidades más pobres y desfavorecidas.
- El MAF en **Costa Rica** se concentra en el empleo de las personas con discapacidad y trabaja para mejorar la situación de este colectivo en el mercado de trabajo, tanto desde el punto de vista de la oferta como de la demanda. Su finalidad es aumentar la empleabilidad de estas personas a través de servicios de capacitación y colocación; además, procura incrementar las oportunidades de empleo y subsistencia de este colectivo a través de empresas más inclusivas y de la mejora del acceso a actividades empresariales. Se espera que el plan tenga una repercusión visible en los niveles municipal, provincial y nacional.
- En **Ghana**, el plan de acción del MAF persigue mejorar la salud materna y actúa tanto a través de los servicios de atención sanitaria como de las comunidades. En este caso el MAF ha proporcionado un mecanismo operativo para la obtención de una ayuda de 52 millones de euros de la UE en el contexto de la iniciativa relativa a los ODM, y ha racionalizado varias intervenciones que se venían desarrollando de forma paralela en el ámbito de la política de salud materna. Para avanzar hacia el logro de los ODM, el MAF está facilitando la ampliación de la iniciativa entre el Servicio de Salud de Ghana y las asociaciones de transportistas a fin de ofrecer transporte gratuito a los centros médicos a las mujeres embarazadas cuando van a dar a luz.
- En **Indonesia**, el MAF se está utilizando para abordar la mortalidad materna en Java Central, una populosa provincia en la que el ritmo de avance hacia la reducción de la mortalidad materna parece haberse estancado, pese a que los indicadores relativos a la prestación de servicio han mejorado. El plan de acción destaca las medidas encaminadas a mejorar la calidad y el acceso a los servicios, y ayudará a poner en práctica la hoja de ruta del Gobierno para acelerar el progreso hacia el logro de los ODM, aprobada en 2010. Se está estudiando la posibilidad de extender el enfoque del marco a otras provincias, así como a otros ODM en los que se observa que los avances son lentos.
- En la **República de Moldova**, la aplicación simultánea de la metodología MAF al VIH y la tuberculosis permitió poner de manifiesto la existencia de problemas sistémicos (más allá de los relacionados con la financiación) y abordar los desafíos existentes en las esferas de la prestación de servicios, los marcos jurídicos y normativos y los mecanismos de coordinación y gobernanza, tanto entre sectores como en el seno de estos. En la actualidad se está debatiendo sobre la aplicación del plan de acción del marco con diversos socios, incluidos los grupos de trabajo del Gobierno en materia de VIH y tuberculosis, representantes de los sectores de la salud y la protección social, la empresa nacional del seguro de enfermedad, los gobiernos locales, los organismos encargados de la prestación de servicios a los usuarios, los donantes bilaterales como la Fundación Soros y los socios multilaterales, como el Fondo Mundial de Lucha contra el VIH, la Tuberculosis y la Malaria.



- En el **Níger**, el MAF se centra en las cuestiones relacionadas con la nutrición y la seguridad alimentaria. El Gobierno aprobó el Plan de Acción Integral durante la reunión del Consejo de Ministros celebrada el 31 de marzo de 2011. El Gobierno del Níger ha destinado 30 millones de USD para la ejecución de las acciones previstas en el marco entre 2011 y 2015, con una aportación inicial de 6 millones de USD en 2011 recogida en la Ley de financiación de ese año (presupuesto nacional). La propia oficina del Primer

Ministro se encarga de coordinar directamente la ejecución de dicho plan de acción.

- En el **Togo**, el MAF ayudó a incorporar al plan nacional de inversiones en materia de agricultura y seguridad alimentaria un enfoque centrado en la aceleración de los ODM, el cual podría permitir la obtención de amplios resultados sobre el terreno—prestando la debida atención para garantizar la sostenibilidad.



Al servicio
de las personas
y las naciones

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
One United Nations Plaza
Nueva York, NY, 10017 EE.UU.

Tel: +1 212 906 5081

Diciembre 2012

Para más información:
www.undp.org/poverty

Fotos de portada: Fotolia, RDP de Lao (izquierda) ; IFAD/Mwanzo Millinga, Tanzania (arriba derecha) ; UNICEF Colombia (abajo derecha)