



Полноправные люди.
Устойчивые страны.



ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЦРТ

Опубликовано для Программы развития ООН

ОБЩИЙ ОБЗОР

Насколько успешен наш путь к достижению ЦРТ?

С тех пор как представители мировой общественности приняли Декларацию тысячелетия в 2000 году, был достигнут существенный прогресс в достижении Целей развития тысячелетия (ЦРТ). Хотя налицо очевидные успехи — например, достигнут общемировой показатель по сокращению бедности — неравномерность в темпах очевидна внутри стран, между странами и по разным ЦРТ. Есть острая необходимость сфокусировать и приоритизировать действия для ускорения достижения ЦРТ.

Хотя нам предстоит еще проделать длительный путь к достижению некоторых из этих целей, в том числе по охране материнского и детского здоровья, по доступу к средствам санитарии и по охране окружающей среды — в то же время уже есть наработанный опыт и знания, которые могут способствовать ускорению прогресса.

Опыт, знания и усилия каждой страны помогают поддерживать импульс и темп для достижения ЦРТ. Так, в итоговом документе, принятом по результатам Пленарного совещания высокого уровня по ЦРТ за 2010 год, снова отмечается важность ЦРТ и возможность ускорения действий по их достижению. Совещание отметило особую значимость национальных планов развития, политики и стратегии, направленных на преодоление препятствий на пути к прогрессу. Также, в итоговом документе саммита «Рио+20» подтверждается, что страны остаются твердо приверженными этим задачам, и подчеркивается, что при формулировке новых задач мирового развития не следует ослаблять внимание к ЦРТ или сбавлять усилия по их достижению. Организация Объединенных Наций остается ключевым партнером в этих совместных действиях.

Актуальны ли ЦРТ после 2015 года?

Все мероприятия, проводимые после 2015 года, должны быть направлены на осуществление того, что не удалось завершить в рамках ЦРТ, и на использование накопленных знаний.

Реалистичность нового набора глобальных целей зависит от возможности продемонстрировать наши конкретные успехи по ЦРТ, а также от укрепления и поддержки прогресса ЦРТ. Ориентиры по ЦРТ, в том числе задачи и показатели, должны помочь странам в создании надежной основы для определения прогресса развития после 2015 года.



Фотография: ООН, Бангладеш

ЧАСТО ЗАДАВАЕМЫЕ ВОПРОСЫ

1. Что такое СУЦ?

Многие страны внедриli стратегию развития по достижению ЦРТ, но в некоторых странах прогресс остается неудовлетворительным. В рамках ПРООН разработана Структура по Ускорению Достижения ЦРТ (СУЦ) при технической поддержке и сотрудничестве других агентств ООН с целью содействия странам в определении усилий для ускорения прогресса. СУЦ — это гибкий, но систематичный процесс выявления и анализа трудностей, а также определения возможных высокоэффективных решений по достижению приоритетных ЦРТ для той или иной страны. Данная структура получила официальное одобрение Группы ООН по развитию. Она позволяет составить конкретный план действий, координирующие роли правительства, агентств ООН и других участников процесса развития.

2. Что означает ускорение достижения ЦРТ?

Считается, что задачи ЦРТ в определенной стране выполняются с опозданием, если ожидается, что при текущем темпе они не будут достигнуты. Ускорение означает наращивание темпов прогресса, которые позволили бы выполнить поставленные задачи к 2015 году. Это становится возможным за счет устранения существенных препятствий, или проблемных участков, мешающих реализации ключевых мер.

3. Для чего нужна СУЦ? И почему сейчас?

Несмотря на прилагаемые усилия, многие страны рискуют не достичь одной или нескольких задач ЦРТ, если усилия не станут более интенсивными и сосредоточенными на полное их достижение. В то же время, из того, что было сделано за последние двенадцать лет, извлечено множество уроков. Имеется достаточно информации и опыта о том, что удастся хорошо, а что плохо. В Итоговом документе Пленарного совещания высокого уровня по ЦРТ за 2010 год содержится призыв к международному сотрудничеству в ускорении достижения ЦРТ; СУЦ — это один из ответов на такой призыв. В Итоговом документе совещания «Рио+20» этот призыв звучит с новой силой, подчеркивая необходимость в целенаправленных усилиях по ускорению прогресса.

4. Для кого предназначена СУЦ?

СУЦ разработана для стран, отстающих по срокам достижения ЦРТ на национальном или субнациональном уровне. В принципе, СУЦ может применяться в любой стране. Однако практика показывает, что система действует наиболее эффективно там, где сильная политическая воля по преодолению отставания по ЦРТ способна объединить всех основных действующих лиц в совместном усилии по достижению целей или задач.

5. Как работает СУЦ?

СУЦ направлена на поддержку правительств в разработке планов действий национального уровня с вовлечением многих партнеров чтобы ускорить усилия направленные на запаздывающиеся задачи. Эти планы действий должны быть разработаны в контексте существующих процессов планирования. Как только страна определяет отстающие задачи ЦРТ, СУЦ способствует правительству данной страны: (1) определить стратегические меры, необходимые для достижения ЦРТ к 2015 году; (2) выявить главные трудности, препятствующие эффективной реализации приоритетных мер; (3) определить



Фотография: ПРООН/Кейла Кеенан, Гана

эффективные и осуществимые решения по устранению основных выявленных трудностей; (4) составить план действий по реализации и мониторинга намеченных мер. Данный план действий представляет собой программу общенационального уровня, которая охватывает всех значимых партнеров и согласована с существующей стратегией.

6. Сколько стран изъявили желание участвовать в СУЦ?

Первоначально, в 2010 году, десять стран пилотировали СУЦ. Число таких стран теперь составляет 44 и продолжает расти. Страновые команды ООН оказывают содействие этим странам в реализации СУЦ на национальном или субнациональном уровне применительно к ряду ЦРТ, направленных на борьбу с голодом, бедностью, на охрану материнского здоровья, на борьбу с ВИЧ/СПИДом, на повышение экономической роли женщин и других слоев населения. Результаты демонстрируют способность СУЦ осуществить конкретные перемены: например, составляются и осуществляются согласованные, целенаправленные и реализуемые планы действий по ЦРТ. Применения СУЦ на субнациональном уровне фокусируются на уменьшение неравенства по выявленным аспектам ЦРТ.

7. Чем отличается СУЦ от других инициатив?

СУЦ — это не изолированная инициатива, применяемая донором или организацией по развитию, а инструмент, позволяющий правительству взять на себя ответственность за преодоление отставания по достижению ЦРТ. Она исходит из существующих процессов на уровне конкретной страны и основана на межсекторном подходе к достижению ЦРТ. Она также полностью одобрена Группой ООН по развитию, которая объединяет в себе все 32 фонды, программы, агентства, департаменты и представительства ООН, играющие ключевую роль в этом процессе.

8. Кто является основными действующими лицами в стране?

Процесс возглавляет национальное правительство при поддержке его партнеров: Страновой Команды ООН по данной стране, двусторонних и многосторонних учреждений, гражданского общества и неправительственных организаций

(НПО). Активное сотрудничество и поддержка со стороны партнеров по развитию является залогом успеха СУЦ при координации и средоточии усилий по реализации плана действий.

9. Что ожидается дальше?

Эффективность СУЦ повысилась за счет ее пилотирования, и все большее число Страновых Команд ООН в отдельных странах интересуется в применении СУЦ. Для стран, которые уже приняли план действий, следующий шаг состоит в обеспечении его эффективной реализации и координированной поддержки со стороны партнеров.

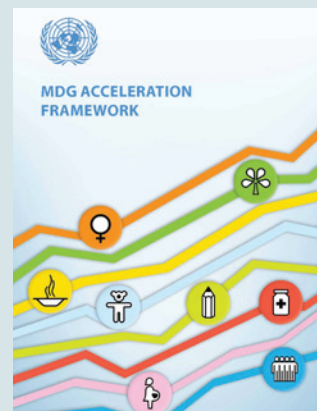
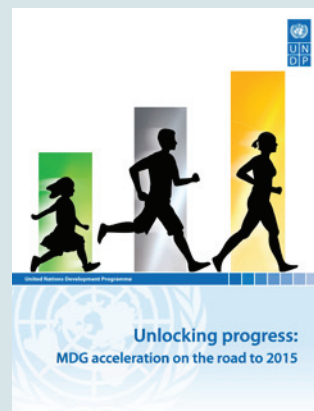
Страна, заинтересованная в применении СУЦ, может начать этот процесс в сотрудничестве с местным постоянным представительством ООН.

10. Где можно получить дополнительную информацию?

Опыт стран, опробовавших эту систему, изложен в отчете «Открытие прогресса: Ускорение достижения ЦРТ на пути к 2015 году» (www.undp.org/mdg/acceleration.shtml).

Отчеты по СУЦ, содержащие планы действий для соответствующих стран, можно найти на сайте ПРООН (www.undp.org/maf).

Описание методологии СУЦ (www.undg.org/maf).



ПРИМЕРЫ ПО СТРАНАМ

- В **Белизе** СУЦ помогла правительству выяснить, почему в сельской местности, населенной главным образом народностью майя, было неадекватное водоснабжение и неэффективная работа санитарно-гигиенических служб. В качестве основных причин были определены недостаточное представительство и участие заинтересованных лиц в местных управлениях по водным ресурсам и недостаточная подотчетность. Были согласованы конкретные меры по совершенствованию функционирования управлений водных ресурсов.
- **Камбоджа** стала первой страной, которая применила СУЦ на национальном уровне для повышения экономической роли женщин. СУЦ в Камбодже предусматривает объединение усилий и содействие осуществлению существующих программ, в том числе: центры развития женщин; программы технического и профессионального обучения; инициативы для предпринимателей, например, бизнес инкубаторы, развитие малых и средних предприятий; освоение возможностей в сфере торговли и туризма; стратегия достижения гендерного равенства в политике.
- В **Колумбии** СУЦ реализуется на субнациональном уровне по 76 территориальным единицам, на уровне департаментов и муниципалитетов. Тематические направления отражают местные политические приоритеты, в том числе: создание источников дохода и рабочих мест; продовольственная безопасность и адекватное питание; охрана репродуктивного здоровья женщин. Местная администрация образует партнерства с частным сектором для реализации региональных программ по ускорению достижения ЦРТ, направленных на снижение бедности и гендерного неравенства среди беднейших и самых обездоленных сообществ.
- В **Коста-Рике** СУЦ направлена главным образом на обеспечение трудоустройства лиц с ограниченными возможностями. Она основана на изучении спроса и предложения, существующих на рынке труда для них. Ее цель — улучшить для них возможности трудоустройства посредством развертывания учебных организаций и помощи в получении работы, а также путем увеличения реальных возможностей трудоустройства и самостоятельного обеспечения за счет создания предприятий с более широким контингентом работников и улучшения условий для предпринимательства. Ожидается, что результаты осуществления плана проявятся на муниципальном, а также на провинциальном и национальном уровне.
- В **Гане** План действий СУЦ нацелен на улучшение здоровья матерей и осуществляется через сеть учреждений здравоохранения, а также на уровне местных сообществ. В этой стране с помощью СУЦ, финансируемой за счет гранта ЕС на сумму 52 млн. евро, создана структура под эгидой «Инициатива ЦРТ», в рамках которой упрощается и объединяется различные параллельные меры политики. Реализация СУЦ состоит в расширении взаимодействия между Службой здравоохранения Ганы и профсоюзами транспортной отрасли с целью обеспечения бесплатной перевозки беременных женщин в медицинские учреждения для принятия родов.
- В **Индонезии** СУЦ задействована в решении проблемы с материнской смертностью в Центральной Яве — густонаселенной провинции, где снижение уровня материнской смертности, по-видимому, серьезно замедлилось, хотя и улучшились показатели качества предоставляемых услуг. План действий предусматривает мероприятия по улучшению качества и доступности услуг, а также помощь в реализации правительственной программы ускорения достижения ЦРТ, принятой в 2010 году. Рассматривается возможность применения методики СУЦ и в других провинциях, а также относительно других ЦРТ, где наблюдается замедленный прогресс.
- В **Республике Молдова** применение методики СУЦ одновременно для борьбы с ВИЧ и туберкулезом привело к выявлению системных вопросов, выходящих за пределы финансирования, а также способствовало определению решения, связанные с предоставлением услуг, политической и правовой базой, механизмами управления и координации внутри секторов и на их пересечении. В настоящее время реализация плана действий по СУЦ является предметом обсуждения, между разными сторонами, включая правительственные рабочие группы по ВИЧ и туберкулезу, представителей секторов здравоохранения и социального обеспечения, Национальную компанию медицинского



страхования, местную администрацию, учреждения по оказанию услуг населению, двусторонних доноров, например Фонд Сороса, и многосторонних партнеров, например Глобальный фонд по борьбе с ВИЧ, туберкулезом и малярией.

- СУЦ в **Нигере** сосредоточена на продовольственной безопасности и адекватном питании. Комплексный план действий был официально утвержден правительством на заседании кабинета 31 марта 2011 года. Правительство Нигера приступило к осуществлению программы мер в рамках СУЦ на сумму в 30 млн. долларов на период с 2011 по

2015 год, начав с принятия Финансового акта (бюджета) в размере 6 млн. долларов на 2011-2011 гг. Реализация плана действий по СУЦ напрямую координируется администрацией премьер-министра.

- В **Того** СУЦ позволила выявить аспект ускорения в существующем национальном плане инвестиций по сельскому хозяйству и продовольственной безопасности—такой фокус может способствовать быстрому темпу прогресса—при наличии надлежащего внимания к обеспечению устойчивости развития.



Полноправные люди
Устойчивые страны.

Опубликовано для Программы развития ООН
One United Nations Plaza
New York, NY, 10017 USA
Телефон: +1 212 906 5081

Декабрь 2012 г.

Дополнительная информация:
www.undp.org/poverty

Фотографии на обложке: Фотолиа, Лаосская НДР (слева); ИФАД/Мванзо Миллинга, Танзания (вверху справа); ЮНИСЕФ Колумбия (внизу справа)