



# RÉALISER LES OMD: LE CAO EN ACTION

Programme des Nations Unies pour le développement

# INTRODUCTION

## Où en sommes-nous en ce qui concerne les OMD ?

Depuis que la Déclaration du millénaire a été signée en 2000, des progrès considérables ont été accomplis à l'échelle mondiale dans la réalisation des objectifs du Millénaire pour le développement (OMD). Bien que les histoires de réussite abondent—ainsi, la cible de réduction de la pauvreté dans le monde a été atteinte—il est évident que des disparités existent entre les différents taux de progression, que ce soit au sein d'un même pays, d'un pays à l'autre ou sur l'ensemble des OMD. Il devient donc urgent de se concentrer sur la prise de mesures visant à accélérer la réalisation des OMD et de les prioriser.

Bien que nous soyons encore loin d'atteindre certains des buts et des cibles des OMD, notamment ceux relatifs à la santé maternelle et infantile, à l'accès à l'assainissement et à la protection de l'environnement, nous avons beaucoup appris sur les mesures qui permettent d'accélérer la progression vers ces buts et ces cibles.

Les enseignements que nous avons tirés des expériences passées et les efforts dont ont fait montre les pays eux-mêmes ont contribué à maintenir la dynamique nécessaire pour réaliser les OMD. Ainsi, le document final de la Réunion plénière de haut niveau de 2010 sur les objectifs des OMD a réaffirmé l'importance des OMD et les possibilités d'accélérer la progression vers leur réalisation. Il a souligné l'importance capitale des plans de développement, des politiques et des stratégies nationaux qui visent à lever les obstacles entravant cette progression. De même, le document final de la Conférence Rio+20 a porté confirmation du fait que les pays restent fermement résolus à réaliser ces objectifs. Ce texte a aussi fait ressortir que l'élaboration d'un nouvel agenda mondial en faveur du développement ne devrait pas détourner l'attention de la réalisation des OMD ni diminuer les efforts menés pour y arriver. L'ONU demeure un partenaire essentiel dans cette œuvre de collaboration.

## Les OMD seront-ils pertinents au-delà de l'échéance de 2015 ?

Tout cadre de développement qui s'appliquera après 2015 devra compléter ce qui n'a pas pu être accompli dans le cadre des OMD et mettre à profit les connaissances accumulées.

C'est en illustrant les succès obtenus dans la réalisation des OMD par des exemples concrets et en s'appuyant sur les progrès réalisés pour les inscrire dans la durée qu'il sera possible de conférer de la crédibilité à un nouvel ensemble d'objectifs mondiaux. Les critères de référence établis pour les OMD, y compris les cibles et les indicateurs, aideront les pays à établir un scénario de référence solide qui leur permettra de mesurer les progrès réalisés en matière de développement au-delà de 2015.



# FOIRE AUX QUESTIONS

## 1. Qu'est-ce que le CAO ?

De nombreux pays ont mis en œuvre des stratégies de développement pour atteindre les OMD, mais dans certains cas, le taux de progression a été lent. Le PNUD a mis au point le Cadre d'accélération des OMD (CAO), auquel d'autres agences des Nations Unies ont collaboré et ont apporté leur contribution technique, en vue d'aider ces pays à déterminer la manière dont ils peuvent accélérer leur taux de progression. Flexible tout en étant systématique, le processus du CAO permet d'identifier et d'analyser les goulots d'étranglement et de trouver les solutions à fort impact capables d'aider les pays concernés à atteindre les OMD prioritaires ayant reçu l'aval du Groupe des Nations Unies pour le développement. Il mène à un plan d'action concret assorti de rôles coordonnés pour le gouvernement, les agences des Nations Unies et toutes les autres parties prenantes du développement.

## 2. Qu'est-ce que l'accélération des OMD ?

Une cible OMD est considérée comme n'étant pas sur la bonne voie dans un pays donné lorsque le taux de progression actuel laisse entrevoir qu'elle ne sera pas atteinte. L'accélération accroît le taux de progression pour permettre l'atteinte de la cible d'ici 2015. Cette accélération devient possible avec l'élimination des principaux goulots d'étranglement qui entravent la mise en œuvre d'interventions clés.

## 3. Pourquoi avons-nous besoin du CAO et pourquoi maintenant ?

Malgré tous les efforts, nombre de pays risquent de ne pas atteindre l'une ou plusieurs des cibles des OMD, à moins que ces efforts ne soient intensifiés et axés sur la réalisation des objectifs des OMD et de leurs cibles connexes. Cependant, nous avons tiré beaucoup d'enseignements du travail réalisé au cours de ces douze dernières années, et nous disposons maintenant de suffisamment d'éléments probants qui nous renseignent sur les mesures qui fonctionnent bien ou moins bien ou pas du tout. Le document final de la Réunion plénière de haut niveau de 2010 sur les objectifs des OMD comporte un appel à la coopération internationale en matière d'accélération de la réalisation des OMD et le CAO est l'une des réponses à cet appel. Le document final de la Conférence Rio+20 vient renforcer cet appel en soulignant le besoin d'axer les efforts sur l'accélération de la progression.

## 4. À qui le CAO est-il destiné ?

Le CAO a été mis au point à l'intention des pays dont les cibles OMD ont pris du retard, tant à l'échelle nationale qu'infranationale. En principe, le CAO peut être appliqué dans n'importe quel pays. En pratique, toutefois, il s'est avéré plus efficace lorsqu'un engagement politique solide envers les OMD qui ne sont plus sur la bonne voie est capable de rassembler tous les acteurs principaux afin de mener des efforts concertés pour atteindre les objectifs et les cibles.

## 5. Comment le CAO fonctionne-t-il ?

Le CAO soutient les gouvernements dans la conception de plans d'action multipartites nationaux visant à améliorer le taux de progression des OMD qui ont pris du retard, dans le cadre de leurs processus et cycles de planification existants. Une fois qu'un pays a identifié une cible OMD à la traîne, le CAO aide son gouvernement à : (1) identifier les interventions stratégiques requises pour atteindre les OMD d'ici 2015 ; (2) établir un ordre



Photo: PNUD/Kayla Keenan, Ghana

de priorité entre les goulots d'étranglement entravant la mise en œuvre efficace des interventions prioritaires ; (3) déterminer les solutions envisageables pouvant avoir un réel impact sur les goulots d'étranglement prioritaires ; et (4) formuler un plan d'action pour la mise en œuvre et le suivi. Ce plan d'action est un programme multipartite dont s'approprie le pays concerné et qui s'intègre aux stratégies existantes.

## 6. Combien de pays ont appliqué le CAO ?

Pour commencer, dix pays ont appliqué le CAO dans le cadre d'une expérience pilote menée en 2010. Ce nombre est désormais de 44 pays et il ne cesse de croître. Les équipes de pays de l'ONU ont soutenu ces pays dans l'application du CAO à l'échelle nationale ou infranationale afin qu'ils abordent tout un éventail d'OMD ciblant la faim, la pauvreté, la santé maternelle, le VIH/sida, l'autonomisation économique des femmes et d'autres problématiques. Les résultats montrent le potentiel du CAO à faire véritablement la différence : des plans d'action cohérents, concentrés et réalisables ont été formulés et sont en cours de mise en œuvre. Les applications du CAO au niveau infranational mettent explicitement l'accent sur la réduction des inégalités, selon les paramètres identifiés pour les OMD.

## 7. Qu'est-ce qui distingue le CAO des autres initiatives ?

Le CAO n'est pas une initiative indépendante censée être utilisée par un bailleur de fonds ou par une organisation de développement, mais plutôt un outil permettant aux gouvernements de s'approprier les OMD qui ne sont plus sur la bonne voie. Il est ancré dans les processus existants à l'échelle du pays et adopte une approche transsectorielle visant à la réalisation des OMD. Il bénéficie également de l'aval du Groupe des Nations Unies pour le développement, l'organe qui rassemble les 32 fonds, programmes, agences, départements et bureaux des Nations Unies actifs dans le processus de développement.

## 8. Qui sont les principaux acteurs dans le pays ?

Le gouvernement national dirige le processus avec le soutien de ses partenaires, à savoir l'équipe de pays de l'ONU, les agences bilatérales et multilatérales, les organisations de la société civile et les organisations non gouvernementales (ONG). La coopération et le soutien actifs des partenaires au développement sont essentiels pour assurer le succès du CAO, car ils permettent de coordonner

et de concentrer les efforts consentis pour l'exécution du plan de mise en œuvre.

## 9. Quelle est la prochaine étape ?

L'expérience pilote a permis de consolider le CAO, et un nombre croissant d'équipes de pays de l'ONU souhaitent l'appliquer. En ce qui concerne les pays qui ont déjà avalisé un plan d'action, la prochaine étape consistera à garantir leur mise en œuvre efficace et un appui coordonné en faveur d'un partenariat.

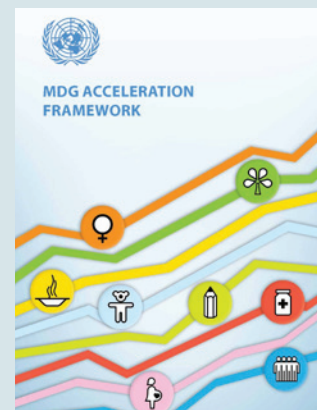
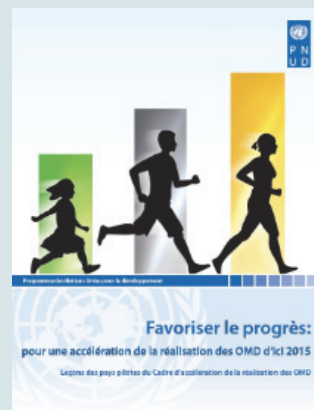
Un pays désireux d'appliquer le CAO peut travailler de concert avec le bureau local du coordinateur résident des Nations Unies.

## 10. Où puis-je obtenir un d'information ?

L'expérience des pays pilotes est retranscrite dans le rapport intitulé « *Unlocking Progress: MDG Acceleration on the Road to 2015* » [« Exploiter le potentiel des progrès : l'accélération des OMD en route vers 2015 »] ([www.undp.org/mdg/acceleration.shtml](http://www.undp.org/mdg/acceleration.shtml)).

Vous pourrez consulter le CAO ainsi qu'une note d'orientation expliquant la façon dont il convient de l'appliquer au niveau des pays sur le site internet du Groupe des Nations Unies pour le développement, à l'adresse suivante : [www.undg.org/index.cfm?P=1505](http://www.undg.org/index.cfm?P=1505).

Les rapports du CAO pour chaque pays, avec leurs plans d'action respectifs, sont disponibles sur le site du PNUD [www.tinyurl.com/cao-rapport](http://www.tinyurl.com/cao-rapport).



# EXEMPLES DE PAYS

- À **Belize**, le CAO a aidé le gouvernement à identifier les raisons pour lesquelles les zones rurales, principalement habitées par les communautés Maya, ne bénéficiaient pas de services adéquats en matière d'assainissement et d'approvisionnement en eau. Le manque de représentation et de participation des parties prenantes aux régies de l'eau locales et le manque de redevabilité ont été identifiés comme étant les principaux goulots d'étranglement. On a alors convenu de mesures spécifiques visant à améliorer la gouvernance des régies de l'eau.
- **Le Cambodge** est le premier pays du CAO à mettre l'accent sur l'autonomisation économique des femmes au niveau national. Au Cambodge, le CAO va rationaliser et compléter les efforts déjà engagés dans ce but, y compris à travers les Centres de développement pour les femmes (CDF), les programmes d'enseignement et de formation techniques et professionnels, les initiatives en faveur de l'entrepreneuriat (par exemple, les pépinières d'entreprises, le soutien aux PME), les opportunités qui apparaissent dans le commerce et le tourisme, et l'intégration des questions de genre dans les différentes politiques.
- En **Colombie**, le CAO a été appliqué à l'échelle infranationale à travers 76 territoires, au niveau des districts et des municipalités. Les domaines thématiques retenus reflètent les priorités politiques locales et incluent la génération de revenus et la création d'emplois, la sécurité alimentaire et la nutrition ainsi que la santé de la femme en matière de procréation. Les gouvernements locaux forment des partenariats avec le secteur privé en vue de mettre en œuvre des plans régionaux d'accélération des OMD qui visent à réduire la pauvreté et les inégalités entre les sexes dans les communautés les plus pauvres et les plus défavorisées.
- Au **Costa Rica**, le CAO met l'accent sur l'emploi des personnes handicapées. Il examine le marché du travail pour les personnes handicapées sous ses deux aspects : l'offre et la demande d'emplois. Il cherche à améliorer l'employabilité des personnes handicapées par le biais de services de formation et de placements. Il vise en outre à accroître les opportunités qui s'offrent à elles en termes d'emploi et de moyens d'existence en améliorant leur accès à l'emploi dans les entreprises et en aidant les entreprises à devenir plus inclusives. On s'attend à ce que l'impact de ce plan devienne visible au niveau municipal, provincial et national.
- Au **Ghana**, le Plan d'action du CAO a pour objectif d'améliorer la santé maternelle. Il est actif auprès des communautés ainsi que des établissements de santé. Le CAO a fourni le cadre opérationnel pour un financement de 52 millions d'euros alloué par l'Union européenne dans le cadre de l'Initiative en faveur des OMD. Il a rationalisé diverses politiques d'intervention qui existaient en parallèle dans le domaine de la santé maternelle. Poursuivant la mise en œuvre du Plan d'action, le CAO facilite actuellement l'élargissement de l'initiative développée par les services de santé ghanéens et les syndicats de transport en vue de proposer aux femmes enceintes sur le point d'accoucher des moyens de transport gratuits vers les établissements de santé.
- En **Indonésie**, le CAO est mis en œuvre pour réduire la mortalité maternelle dans la province de Java Central, une région à forte densité de population où la progression vers une réduction de la mortalité maternelle semble être au point mort, bien que les indicateurs relatifs à la fourniture des services de santé aient progressé. Le Plan d'action souligne les mesures à prendre pour améliorer la qualité des services et l'accès aux soins. Il aidera le gouvernement à rendre opérationnelle sa *Feuille de route pour accélérer la réalisation des OMD* (2010). L'élargissement de l'approche du CAO à d'autres provinces est en cours de discussion. Il est également question d'appliquer le CAO à d'autres OMD pour lesquels les progrès sont lents.
- En **République de Moldova**, la méthodologie du CAO a été appliquée simultanément à la lutte contre le VIH et contre la tuberculose. Cette approche a permis de mettre à jour des problèmes systémiques allant au-delà des questions de financement et de relever des défis en termes de fourniture de services, de cadres politiques et juridiques, de mécanismes de gouvernance et de coordination, tant au sein des secteurs qu'entre eux. La mise en œuvre du Plan d'action du CAO fait actuellement l'objet de discussions avec divers partenaires,

