



**MALADIES NON  
TRANSMISSIBLES : CE  
QUE LES MINISTÈRES DU  
TRAVAIL ET DE L'EMPLOI  
DOIVENT SAVOIR**

Note d'information  
pour le secteur du  
travail

## **POINTS ESSENTIELS**

- Les maladies non transmissibles (MNT) entraînent une baisse de la main d'œuvre, de la productivité et de la croissance économique.
- La prévention des MNT présente un intérêt pour l'économie.
- La lutte contre les MNT ne nuira pas aux entreprises, et n'entraînera pas de pertes d'emplois dans l'ensemble – au contraire.
- Les ministères du travail et de l'emploi doivent reconnaître que le droit à la santé relève de la responsabilité essentielle des pouvoirs publics, et doivent collaborer avec les employeurs et les autres partenaires pour lutter contre les MNT.
- Les ministères du travail et de l'emploi ont des responsabilités spécifiques en matière de production de tabac.

## 1. Maladies non transmissibles Les MNT entraînent une baisse de la main d'œuvre, de la productivité et de la croissance économique

- Les MNT entraînent une baisse quantitative et qualitative de la main d'œuvre, ce qui fait reculer l'emploi productif et la croissance économique. Ces maladies représentent l'une des premières causes des baisses de productivité économique dans le monde. La performance moindre des travailleurs malades qui continuent à travailler, les congés de maladie et les décès prématurés s'ajoutent aux principales pertes.
- Les conséquences économiques des MNT sont importantes. Si rien ne change, on estime que dans les pays à revenu faible ou intermédiaire, les pertes économiques cumulées dues aux quatre principales MNT seront supérieures à 7000 milliards de dollars US sur la période 2011-2025, ce qui représente près de 4 % de la production réalisée par ces pays en 2010.<sup>1</sup>
- Les MNT ont un coût pour les employeurs, car elles entraînent une hausse des coûts des soins de santé et des primes d'assurance. Lorsque les employés sont malades, les coûts des soins augmentent, que ceux-ci soient pris en charge par l'employeur lui-même au moyen de l'augmentation des primes d'assurance-maladie, ou via une hausse des impôts. Ces coûts ont un effet direct sur les résultats financiers des secteurs public et privé.
- Les MNT et les décès prématurés qu'elles provoquent empêchent les pays à revenu faible ou intermédiaire de bénéficier de tous les avantages socioéconomiques de leur transition démographique. Ces maladies risquent de les empêcher de devenir des économies complexes, et représentent une menace pour le développement en général. Elles ont des effets négatifs sur l'offre de main d'œuvre à long terme dans des secteurs qui nécessitent du personnel qualifié et expérimenté. Elles entravent la participation au marché du travail des femmes et des filles, qui, souvent, abandonnent l'école, arrêtent de travailler ou renoncent à une insertion professionnelle parce qu'elles doivent s'occuper d'un proche malade.

L'objectif 3 de développement durable relatif à la santé et au bien-être comporte des cibles sur la prévention et la maîtrise des MNT. Si l'on réalisait ces cibles, on agirait en faveur du plein emploi productif et de la sécurité de l'emploi, moteurs d'une croissance économique partagée. De bons résultats en matière de travail contribueraient à leur tour à lutter contre les MNT.

### Que sont les MNT et pourquoi les Acteurs publics doivent-ils collaborer ?

Les principales MNT sont au nombre de quatre : les maladies cardiovasculaires (qui comprennent les cardiopathies et les accidents vasculaires cérébraux), le cancer, le diabète et les affections respiratoires chroniques.

Les MNT provoquent 38 millions de décès chaque année, dont 16 millions de décès prématurés (survenant avant l'âge de 70 ans). Plus de 80 % des décès prématurés imputables aux MNT sont recensés dans les pays à revenu faible ou intermédiaire. La plupart des décès prématurés sont dus aux quatre principaux facteurs de risque comportementaux - le tabagisme, l'usage nocif de l'alcool, la sédentarité et la mauvaise alimentation.

L'exposition de la population à ces facteurs de risque comportementaux est largement déterminée par les politiques menées en matière de commerce, de travail, de fiscalité, d'urbanisme, d'éducation, et dans d'autres secteurs ne relevant pas de la santé. Cela signifie qu'une meilleure cohérence des politiques des différents secteurs permettrait d'éviter un grand nombre de décès prématurés et de handicaps dus aux MNT.

Étant donné la charge que représentent les MNT pour la société, l'économie et l'environnement, il est possible de définir des stratégies et des approches qui assurent des bénéfices partagés à l'ensemble des secteurs concernés.



<sup>1</sup> WHO, WEF (2011). "From burden to 'best buys': reducing the economic impact of NCDs in LMICs." [[http://www.who.int/nmh/publications/best\\_buys\\_summary.pdf?ua=1](http://www.who.int/nmh/publications/best_buys_summary.pdf?ua=1)] (en anglais)

## 2. La prévention des MNT présente un intérêt pour l'économie

La charge que représentent les MNT pour l'économie, déjà considérable, devrait s'alourdir rapidement compte tenu des niveaux d'action et d'investissement actuels. Le renforcement de la prévention et de la maîtrise des MNT a un coût très peu élevé par rapport à la charge de ces maladies, et permettrait des gains considérables en termes de santé et de productivité.

- À la Barbade, le diabète et les maladies cardiovasculaires sont responsables à eux seuls d'une baisse du PIB estimée à 2,6 %, car ils font reculer la productivité et entraînent des coûts de soins de santé évitables.<sup>2</sup>
- En Égypte, les MNT ont entraîné une baisse de l'offre de main d'œuvre de près d'un cinquième, d'après une étude de la Banque mondiale de 2011. En conséquence, on estime que le PIB est inférieur de 12 % à ce qu'il pourrait être.<sup>3</sup>
- En Namibie, d'après les conclusions d'une étude portant sur plus de 7 000 travailleurs sur la période 2009-2010, l'hyperglycémie et le diabète sont la principale cause d'absentéisme au travail.<sup>4</sup>

### Action concertée du gouvernement : politiques avantageuses pour tous

La taxation des produits néfastes pour la santé est efficace. Elle incite les gens à faire des choix meilleurs pour la santé. S'ils sont en meilleure santé, les individus sont plus productifs. Les recettes fiscales sont collectées pour les pouvoirs publics. Elles peuvent être investies dans les domaines de la santé, de l'éducation et/ou du travail. Aux Philippines, une part des recettes provenant de la taxation des produits du tabac est utilisée pour promouvoir les moyens de subsistance de remplacement des cultivateurs de tabac et des travailleurs de ce secteur, une autre part étant allouée au soutien du programme de soins de santé universels du pays.

## 3. La lutte contre les MNT ne nuira pas aux entreprises, et n'entraînera pas de pertes d'emplois dans l'ensemble – au contraire

Les sociétés de l'industrie du tabac, du secteur agroalimentaire et les sociétés productrices d'alcool – ainsi que leurs groupes de façade<sup>5</sup> – cherchent à influencer les pouvoirs publics au moyen d'arguments fallacieux destinés à les dissuader d'opter pour des productions autres que celle du tabac, d'interdire l'usage du tabac dans les espaces publics clos, de taxer les produits néfastes pour la santé ou de prendre d'autres mesures peu onéreuses afin de réduire l'incidence des MNT. D'après une affirmation fréquente, ces mesures nuiront aux entreprises et entraîneront des pertes d'emplois. L'expérience des pays a montré que ce n'était pas le cas.

- Lorsque les cultivateurs de tabac kenyans sont passés à la culture du bambou, la valeur nette comparative des deux cultures a montré que les taux de rendement des cultivateurs de bambou étaient supérieurs de plus de 300 %.<sup>6</sup>
- En Indonésie, le revenu mensuel moyen des cultivateurs de tabac a été divisé par trois ces dernières années. Aujourd'hui, moins d'un cultivateur de tabac sur cinq déclare que cette culture est rentable.<sup>7</sup>
- En 2003, Michael Bloomberg, maire de New York, a mis en œuvre une interdiction de fumer dans cette ville afin de protéger la santé de tous les travailleurs sur leur lieu de travail. L'industrie a réagi en faisant des prédictions sinistres sur les préjudices subis par les entreprises et les pertes d'emplois. Une année plus tard, l'emploi dans les restaurants et les bars avait progressé et les recettes des entreprises avaient augmenté de 8,7 %.<sup>8</sup>
- Plusieurs pays commencent à taxer les boissons sucrées pour améliorer la santé et assurer au gouvernement des recettes fiscales significatives. Il faut s'attendre à ce que l'industrie et les syndicats de travailleurs prédisent des pertes d'emplois dues à ces taxes, mais ces affirmations

2 Nation news (2016). "Barbados losing GDP to NCDs." [http://www.nationnews.com/nationnews/news/81654/barbados-losing-gdp-ncds]  
3 World Bank (2011). "Chronic Diseases and Labor Market Outcomes in Egypt." [http://documents.worldbank.org/curated/en/925961468021862909/pdf/WPS5575.pdf]  
4 Guariguata, L. et al. (2012). "Diabetes, HIV and other health determinants associated with absenteeism among formal sector workers in Namibia." *BMC Public Health*, 12:44-44.

5 L'industrie du tabac utilise fréquemment les associations de cultivateurs de tabac pour représenter ses intérêts. Par exemple, l'Association internationale des cultivateurs de tabac, soutenue par l'industrie du tabac, subvertit les groupes locaux de cultivateurs pour promouvoir les objectifs de cette industrie. Les autorités compétentes en matière de travail doivent examiner rigoureusement la nature des organisations qui prétendent représenter les intérêts des cultivateurs.  
6 Omari, MP (2009). "A cost-benefit analysis of substituting bamboo for tobacco: a case study of South Nyanza, Kenya." [http://www.tobaccotobamboo.org/Publications/Publications%20in%20Journals%20and%20Book%20Chapters/My%20Thesis-examinable%20draft.pdf]  
7 Anindita, E (2015). "Tobacco farming no longer profitable, survey finds." *The Jakarta Post*, 30 October 2015 [http://www.thejakartapost.com/news/2015/10/30/tobacco-farming-no-longer-profitable-survey-finds.html]  
8 New York City Department of Finance, New York City Department of Health & Mental Hygiene, New York City Department of Small Business Services, and New York City Economic Development Corporation (2004). "The State of Smoke-Free New York City: A One-Year Review." [http://www.tobaccofreekids.org/pressoffice/NYReport.pdf]

s'avèrent très exagérées, voire tout à fait fausses.<sup>9</sup> D'après les conclusions d'une étude récente, une augmentation de 20 % de la taxe sur les boissons sucrées dans l'Illinois et en Californie n'aurait pas d'effet important sur l'emploi dans ces États (et permettrait en fait un léger *bénéfice net en termes d'emplois*, une fois pris en compte les modifications de la demande, les effets sur les revenus et les réemplois dans des secteurs autres que celui des boissons et dans le secteur public).<sup>10</sup>

### Les gains obtenus pour la santé ne le sont pas toujours pour des raisons sanitaires

Lors des consultations concernant les objectifs de développement durable "pour l'après 2015", tels qu'on les qualifiait alors, certaines parties intéressées d'Inde et du Brésil ont exprimé le souhait de cesser la production de tabac – pour les gains que cela représentait pour la santé, mais aussi pour offrir des conditions de travail plus sûres, réduire la dépendance vis-à-vis du tabac, diversifier leur économie et améliorer la sécurité alimentaire.

## 4. Les ministères du travail et de l'emploi doivent reconnaître que le droit à la santé relève de la responsabilité essentielle des pouvoirs publics, et doivent collaborer avec les employeurs et les autres partenaires pour lutter contre les MNT

Cela signifie qu'il faut s'intéresser sérieusement à la question du bien-être au travail<sup>11</sup> et aux autres initiatives menées pour :

- S'assurer que les employés sont informés et conscients des méfaits du tabac, de l'alcool et des aliments et boissons mauvais pour la santé ;<sup>12</sup>
- Veiller à ce que l'usage du tabac soit interdit dans les locaux, et à ce que l'interdiction soit respectée.<sup>13</sup> Partout dans le monde, des travailleurs sont confrontés au problème du tabagisme passif.

Les employés devraient avoir accès à des services de sevrage tabagique;

- Mettre au point des consignes internes sur la consommation d'alcool, notamment en interdisant au personnel de consommer de l'alcool dans les locaux et durant les heures de travail, ou en limitant cette consommation. Proposer des services d'intervention confidentiels aux employés qui souffrent de troubles liés à la consommation d'alcool, ou dont les modes de consommation sont dangereux ;<sup>14</sup>
- S'assurer que divers aliments et boissons sains sont disponibles dans les locaux, notamment dans les distributeurs, et offrir un conseil aux employés en surpoids et à leurs proches ;
- Revoir et adapter les méthodes de travail afin d'accroître l'activité physique (y compris la marche et le vélo) pour atteindre un niveau suffisant (en fixant un objectif hebdomadaire) ; offrir aux employés et à leurs proches des possibilités et des choix faciles pour la pratique d'une activité physique ;

### Un appel à l'Action

Dans le Programme de développement durable à l'horizon 2030, les gouvernements dans leur ensemble – et pas uniquement les ministères de la santé – se sont engagés à soutenir les initiatives nationales contre les MNT.

Les autorités compétentes en matière de travail ont un rôle essentiel à jouer dans le cadre des mesures du gouvernement contre les MNT. Elles sont en mesure de donner à un grand nombre de personnes des informations leur permettant de faire des choix meilleurs pour la santé, et de créer un environnement qui contribue à faciliter ces choix.

*"Lutter contre les maladies non transmissibles est crucial pour la santé publique dans le monde, mais sera également bénéfique pour l'économie, et pour l'intérêt général au sens le plus large. Si nous conjuguons nos efforts afin de combattre les maladies non transmissibles, nous sommes en mesure de soigner les gens, mais aussi de préserver notre avenir lui-même."*

Ban Ki-moon, Secrétaire général, Assemblée générale des Nations Unies, 19 septembre 2011

9 PolitiFact Pennsylvania (2016). "Teamsters say soda tax would cost thousands of jobs; that doesn't add up." [http://www.politifact.com/pennsylvania/statements/2016/may/20/daniel-grace/teamsters-say-soda-tax-would-cost-thousands-jobs-d/]

10 Powell, LM, et al. (2014). "Employment Impact of Sugar-Sweetened Beverage Taxes." *American Journal of Public Health*, 104(4): 672-677.

11 John Hopkins Bloomberg School of Public Health in collaboration with Transamerica Center for Human Studies (2015). "From Evidence to Practice: Workplace Wellness that Works." [https://www.transamericacenterforhealthstudies.org/docs/default-source/wellness-page/from-evidence-to-practice---workplace-wellness-that-works.pdf?sfvrsn=2]

12 Conformément à l'objectif 1 du Plan d'action mondial de l'OMS pour la lutte contre les maladies non transmissibles pour 2013-2020.

13 Conformément à l'article 8 de la Convention-cadre de l'OMS pour la lutte antitabac et au Plan d'action mondial de l'OMS pour la lutte contre les maladies non transmissibles pour 2013-2020.

14 En 2012, 12,6 millions de personnes ont perdu la vie parce qu'elles vivaient ou travaillaient dans un environnement malsain ; 8,2 millions d'entre elles sont décédées des suites d'une maladie non transmissible causée par la pollution atmosphérique. OMS (2016). "L'insalubrité de l'environnement provoque 12,6 millions de décès par an." [http://www.who.int/mediacentre/news/releases/2016/deaths-attributable-to-unhealthy-environments/fr/]

- Appliquer des normes et des réglementations appropriées et instaurer les garanties voulues pour s'assurer que les travailleurs ne sont pas exposés aux polluants atmosphériques ni à d'autres situations dangereuses ; Envisager des programmes de dépistage au travail, par exemple, pour mesurer la tension artérielle/l'hypertension ;
- Encourager et soutenir une action plus large des pouvoirs publics pour lutter contre les MNT, telle que la taxation du tabac et de l'alcool, ainsi que d'autres mesures peu onéreuses.

## 5. Les ministères du travail et de l'emploi ont des responsabilités spécifiques en matière de production de tabac

La production de tabac est liée au travail illégal et à l'exploitation, notamment au travail des enfants non rémunéré, au travail peu coûteux et à la servitude. Les cultivateurs de tabac subissent souvent un empoisonnement à la nicotine en récoltant les feuilles de tabac. Les fabricants de cigarettes et les entreprises qui se procurent des feuilles de tabac exploitent fréquemment les cultivateurs pour réaliser des profits en achetant les feuilles à un coût moindre.<sup>15,16</sup> Les parties à la Convention-cadre de l'Organisation mondiale de la Santé pour la lutte antitabac se sont engagées à assurer d'autres moyens de subsistance aux cultivateurs de tabac (articles 17 et 18). Le Programme de développement durable à l'horizon 2030 comporte des engagements visant à renforcer l'application de la Convention-cadre de l'OMS, et à promouvoir le travail décent pour tous.<sup>17</sup>



## 6. Pour commencer...

En premier lieu, les ministères du travail et de l'emploi devraient :

- Participer à une coordination et à un dialogue avec l'ensemble du gouvernement pour lutter contre les MNT, notamment avec les ministères compétents en matière de santé, d'hôtellerie, d'agriculture, d'urbanisme et d'environnement ;
- Réunir les principaux partenaires du secteur de l'emploi – par exemple, les chambres de commerce, les employés, les employeurs, le gouvernement, les syndicats de salariés, les organisations d'employeurs et les investisseurs – pour déterminer et encourager des initiatives collectives de lutte contre les MNT ;
- Collaborer avec d'autres instances gouvernementales pour garantir l'indépendance des autorités de régulation.

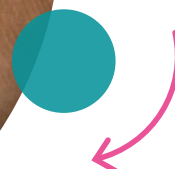
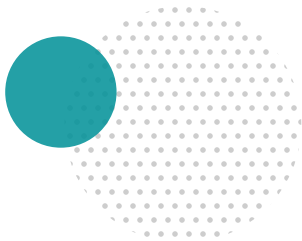
Les décès prématurés et les souffrances évitables causés par les MNT sont le fléau du 21<sup>e</sup> siècle. Toutefois, avec les politiques et les investissements qui conviennent, et grâce au soutien judicieux de l'ensemble des partenaires, il est possible de renverser le cours des choses.



<sup>15</sup> McKnight, RH, and Spiller, HA (2005). "Green Tobacco Sickness in Children and Adolescents." *Public Health Rep*, 120(6): 602-606.

<sup>16</sup> Hu, T, and Lee, A (2015). "Tobacco Control and Tobacco Farming in African Countries." *J Public Health Policy*, 36(1): 41-51

<sup>17</sup> Le Secrétariat de la Convention-cadre coordonne la réalisation de la cible 3.a dans le monde sous l'autorité de la Conférence des Parties. À sa 7<sup>e</sup> session (7-12 novembre 2016), la Conférence des Parties examinera la question de la réalisation de la cible 3.a dans le cadre de la coopération internationale



© Organisation mondiale de la Santé et Programme des Nations Unies pour le développement 2016. Tous droits réservés.

L'élaboration de la présente note d'information a été coordonnée par une équipe conjointe OMS-PNUD. Cette note d'information vise à sensibiliser et propose un ensemble d'options pour agir. Elle ne fait pas état de la position officielle de l'OMS ou du PNUD et n'a pas été transmise à leurs organes directeurs respectifs. Les références aux États Membres et aux partenaires ne constituent ni n'impliquent une quelconque approbation de cette note d'information.

WHO/NMH/NMA/16.90

