



非传染性疾病：
劳动和就业部需要
了解的情况

劳动部门简报

要点

- 非传染性疾病会削弱劳动队伍，降低生产力并减少经济增长。
- 预防非传染性疾病具有经济意义。
- 应对非传染性疾病不会伤害企业或导致全面失业—实际情况完全相反。
- 劳动和就业部必须认识到健康权是政府的一项基本责任，并应与雇主及其他伙伴合作应对非传染性疾病。
- 当涉及烟草生产，劳动和就业部有特定的责任。

1. 非传染性疾病会削弱劳动队伍，降低生产力并减少经济增长

- 非传染性疾病会在质量和数量方面削弱劳动队伍，从而减少有成效的就业和经济增长。非传染性疾病是世界上造成经济生产力流失的最主要因素之一。身体健康不佳但继续工作的工人工作效率低下，雇员请病假，劳动队伍中发生过早死亡，加起来就是重大的损失。
- 非传染性疾病的经济后果非常显著。在“一切照旧”的场景中，四种主要非传染性疾病对低收入和中等收入国家造成的累计经济损失在2011-2025年期间估计超过7万亿美元，相当于这些国家2010年全年产出的约4%。¹
- 通过更高的卫生保健费用和保险费，非传染性疾病对雇主造成经济负担。不健康的劳动队伍意味着更高的卫生保健费用，可以通过更高的健康保险费由雇主直接支付，或者通过增加税赋。这种费用对公立部门和私立部门的底线有直接的影响。
- 非传染性疾病造成的过早死亡和疾病使低收入和中等收入国家不能充分获取人口结构变化的社会效益。非传染性疾病会阻碍国家转变成先进的经济体，并危及更广泛的发展。在需要有经验和技能工作人员的部门中，非传染性疾病对长期的劳动力供应具有负面影响。这些疾病阻碍妇女和少女参与劳动市场，她们常常辍学，辞职，或者放弃进入劳动队伍，因为她们必须照护罹患非传染性疾病的亲属。

关于健康和福祉的可持续发展目标3包含预防和控制非传染性疾病的具體目标。实现这些具体目标将促进充分、有成效和安全的就业作为包容性经济增长的推动力。良好的劳动结果将转而有助于应对非传染性疾病。

什么是非传染性疾病？为什么政府必须共同开展工作？

有四种主要的非传染性疾病：心血管疾病（包括心脏病和脑卒中）、癌症、糖尿病和慢性呼吸道疾病。

每年有3800万人死于非传染性疾病，包括过早（70岁以前）死亡的1600万人。非传染性疾病造成的过早死亡有80%以上发生在低收入和中等收入国家。非传染性疾病造成的多数过早死亡的原因是四种主要行为风险因素—烟草使用、有害使用酒精、缺乏身体活动以及不健康的饮食。

人群对引起非传染性疾病的这些行为风险因素的接触程度主要取决于贸易、教育、劳动、税务、城市规划及其它“非卫生”部门的政策。这意味着，通过加强各部门间的政策一致性，在很大程度上可以避免非传染性疾病造成的早死和残疾。

鉴于非传染性疾病对社会、经济和环境造成的负担，可以确定战略和方法，为有关的所有部门提供共同效益。



¹ 世卫组织，世界经济论坛（2011年）。《从负担到“最合算措施”：减轻非传染性疾病在低收入和中等收入国家中的经济影响》。[http://www.who.int/nmh/publications/best_buys_summary.pdf?ua=1]

2. 预防非传染性疾病具有经济意义

非传染性疾病的经济负担已经很巨大,而且以目前的行动和投资水平,负担还将迅速增长。与负担相比,加强预防和控制非传染性疾病的成本很低,而且将会对健康和生产力产生巨大的回报。

- 仅通过糖尿病和心血管疾病造成的生产力流失和可避免的卫生保健费用,巴巴多斯估计损失了国内生产总值的2.6%。²
- 根据世界银行2011年的一次调查,非传染性疾病使埃及的劳动力供应减少了近五分之一。因此,国内生产总值估计比其潜力要低12%。³
- 在纳米比亚,2009-10年对7000多名工人开展的调查结论认为,工作场所缺勤的最主要原因是高血糖和糖尿病。⁴

政府联合: 双赢政策

对有害健康的产品征税行之有效。这会使得人们作出更健康的选择。更健康的人具有更高的经济生产能力。可以为政府产生收入,而收入可以投资于卫生、教育和/或劳动部门。菲律宾规定把烟草税收的一部分专门用于支持烟草种植者和工人的替代生计,还有一部分用于支持该国的全民卫生保健规划。

3. 应对非传染性疾病不会伤害企业或导致全面失业—实际情况完全相反

烟草、食品和酒精公司及其公关团体⁵力图影响政府,它们提出若干虚假的理由,说明政府为什么不应当改变烟草生产,禁止在室内公共场所吸烟,对有害健康的产品征税,或者采取其它具有成本效益的措施来减少非传染性疾病。常用的说法是这种措施将伤害企业并造成失业。国家的经验证明并非如此。

- 当肯尼亚的烟农转向种植竹子,两种作物的相对净价值显示竹农的回报率要高300%以上。⁶
- 在印度尼西亚,烟农的平均月收入在近年内下降了三分之二。今天,五个印度尼西亚烟农中不足一人还认为烟草种植有利可图。⁷
- 在2003年,迈克尔·布隆伯格市长颁布了纽约城无烟的禁令,以便在工作场所保护所有工人的健康。业界的回应做出了可怕的预测,即企业将受到伤害,工人将失业。一年以后,餐馆和酒吧的就业率上升,企业收入增长了8.7%。⁸
- 若干城市开始征收含糖饮料税,以便改善健康,并同时为政府产生显著的收入。可以肯定业界和工会将预测征税会造成失业,但这种说法已被证实是过分夸大的,或者根本是错误的。⁹最近一次调查发现,在伊利诺伊州和加州使含糖饮料税上升20%,将不会对这些州的就业率产生显著的影响(事实上,在考虑需求变化、收入影响以及非饮料行业和政府部门中新的就业等因素之后,就业率还会有小幅度的净增长)。¹⁰

2 国家新闻(2016年)。《非传染性疾病对巴巴多斯的国内生产总值造成损失》。
[<http://www.nationnews.com/nationnews/news/81654/barbados-losing-gdp-ncds>]
3 世界银行(2011年)。《埃及的慢性病和劳动力市场结果》。
[<http://documents.worldbank.org/curated/en/925961468021862909/pdf/WPS5575.pdf>]
4 Guariguata, L等(2012年)。《纳米比亚正规部门工人中的糖尿病、艾滋病毒以及与健康有关的其它健康问题决定因素》。《生物医学中心—公共卫生》,12:44-44。

5 烟草业频繁地利用烟草种植者协会来代表自己的利益,例如烟草业支持的“国际烟草种植者协会”对抗当地的种植者团体以便促进业界的目标。劳动部门必须谨慎地审查声称代表种植者利益的组织的性质。
6 Omari, MP (2009年)。《对使用竹子取代烟草的成本效益分析:肯尼亚南尼扬扎的案例研究》。[<http://www.tobaccotobamboo.org/Publications/Publications%20in%20Journals%20and%20Book%20Chapters/My%20Thesis-examinable%20draft.pdf>]
7 Anindita, E (2015年)。《调查发现,烟草种植不再有利可图》。《雅加达邮报》,2015年10月30日 [http://www.thejakartapost.com/news/2015/10/30/tobacco-farming-no-longer-profitable-survey-finds.html]
8 纽约州政府、纽约城卫生与精神卫生厅、纽约城小型企业服务厅以及纽约城经济发展公司(2004年)。《无烟纽约城的现状:一年回顾》。[<http://www.tobaccofreekids.org/pressoffice/NYCRReport.pdf>]
9 宾夕法尼亚政治实情(2016年)。《卡车司机说苏打水税将使数千人失业,但账算得不对》。[<http://www.politifact.com/pennsylvania/statements/2016/may/20/daniel-grace/teamsters-say-soda-tax-would-cost-thousands-jobs-d/>]
10 Powell, LM等(2014年)。《含糖饮料税对就业的影响》。《美国公共卫生杂志》,104(4): 672-677。

4. 劳动和就业部必须认识到健康权是政府的一项基本责任，并应与雇主及其他伙伴合作应对非传染性疾病

这意味着大力考虑工作场所的健康问题¹¹及其它方面的努力，以便做到：

卫生方面的胜利并不总是在卫生领域内赢得的

在当时称为“2015年后”的可持续发展目标的协商过程中，印度和巴西的利益攸关方表示希望放弃烟草生产—不仅是为了健康效益，而且是为了提高工作条件的安全性，以及减少对烟草的依赖，促成经济多样化并加强粮食安全。

- 确保雇员了解并意识到烟草、酒精及不健康食品和饮料的危害；¹²
- 确保在工作场所禁止使用烟草，并确保执行该禁令。¹³ 全世界的工人面临接触二手烟雾的问题。雇员应当能够利用戒烟服务；
- 制定关于使用酒精的内部准则，包括禁止或限制职员在工作场所和工作时间使用酒精。要为具有酒精使用问题或有害饮酒习惯的职员提供保密的干预服务；
- 确保在工作场所（包括在自动售货机内）提供一系列健康食品和饮料，并为体重过重的职员及其家庭提供咨询；
- 审查和调整工作程序，使身体活动（包括步行和骑自行车）增加到适当的水平（设定每周的目标）；为职员及其家庭提供身体活动的机会和容易的选择；
- 执行适当的标准、条例和保障措施，确保保护工人避免空气污染物及其它有害情况；¹⁴

- 考虑工作场所的筛查规划，例如针对血压/高血压；
- 鼓励和支持对非传染性疾病采取更广泛的政府行动，例如征收烟草税和酒精税，以及其它具有成本效益的措施。

行动呼吁

通过2030年可持续发展议程，整个政府，而不只是卫生部，承诺支持国家非传染性疾病应对工作。

劳动部门是政府非传染性疾病应对工作的一个必要部分。它可以利用信息使数量众多的人们有能力做出更健康的选择，并同时提供环境，帮助使健康的选择成为容易的选择。

“应对非传染性疾病对全球公共卫生至关重要，但也将有益于经济以及最广泛意义上的全球公共利益。如果我们团结起来应对非传染性疾病，我们就不仅能为个人治病—我们可以保障我们的未来。”

秘书长潘基文，联合国大会，2011年9月19日

11 约翰·霍普金斯大学彭博公共卫生学院与泛美人类研究中心合作（2015年）。《从证据到实践：行之有效的职场所保健》。[<https://www.transamericacenterforhealthstudies.org/docs/default-source/wellness-page/from-evidence-to-practice---workplace-wellness-that-works.pdf?sfvrsn=2>]

12 与《世界卫生组织2013-2020年预防控制非传染性疾病全球行动计划》目标1相一致。

13 与《世界卫生组织烟草控制框架公约》第八条和《世界卫生组织2013-2020年预防控制非传染性疾病全球行动计划》相一致。

14 在2012年，1260万人因在不健康的环境中生活或工作而死亡，其中820万人死于空气污染引起的非传染性疾病。见世界卫生组织（2016年）。“据估计，不健康的环境每年造成1260万例死亡”。[<http://www.who.int/mediacentre/news/releases/2016/deaths-attributable-to-unhealthy-environments/en/>]

5. 劳动和就业部在烟草生产方面有特定的责任

烟草生产与违法和剥削性的劳动相关联, 包括使用无偿童工以及低费用的成人包身工。烟草种植者常常因收割烟叶遭受尼古丁中毒。卷烟生产商和烟叶采购公司常常剥削农民, 压低烟叶价格以便获利。¹⁵⁻¹⁶《世界卫生组织烟草控制框架公约》各缔约方致力于为烟农争取替代生计(第十七和第十八条)。2030年议程包括承诺加强实施世卫组织的《框架公约》, 以及促进人人获得体面工作。¹⁷

6. 起步.....

首先, 劳动和就业部应当:

- 参与政府各部门的协调和对话, 尤其是与卫生、接待、农业、计划和环境方面起带头作用作用的部委;
- 召集就业部门中的主要伙伴, 例如商会、雇员、雇主、政府、雇员工会、雇主组织以及投资者, 以便确认和激励集体应对非传染性疾病的措施;
- 与政府其它部分合作, 保障管制当局独立性。

非传染性疾病造成的过早死亡和可避免的痛苦是21世纪的灾祸。但是, 有了正确的政策、正确的投资以及所有伙伴的正确支持, 就可以改变非传染性疾病的趋势。



15 McKnight, RH和Spiller, HA (2005年)。《儿童和青少年的绿色烟草病》。《公共卫生报告》120(6): 602-606。

16 Hu,T和 Lee,A (2015年)。《非洲国家中的烟草控制和烟草种植》。《公共卫生政策期刊》, 36(1):41-51。

17 在缔约方会议的指导下, 框架公约秘书处带头协调具体目标3.a的全球实施工作。缔约方会议第七届会议(2016年11月7-12日)将在国际合作的框架下讨论具体目标3.a的实施工作。



© 世界卫生组织和联合国开发计划署2016年。版权所有。

世卫组织和开发计划署的一个联合小组协调制定了本简报。本简报用于宣传目的，提供了一套行动方案。它不代表世卫组织或开发计划署的官方立场，也未与各自相关的理事机构分享。凡提及会员国与合作伙伴时，不构成或暗示对本简报的任何认可。

WHO/NMH/NMA/16.90

