

SINOPSIS DE LA CUESTIÓN

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

FOMENTO DE CAPACIDADES



Al servicio
de las personas
y las naciones

IMPLEMENTANDO RIO+20: PROGRAMA INACABADO DE DESARROLLO DE CAPACIDADES

La Cumbre de la Tierra de 1992 reconoció la necesidad de abordar las limitaciones de capacidad, en relación con el cumplimiento de los compromisos de Río. Veinte años más tarde, al echar la vista atrás y aprender de las lecciones –y también de los fracasos– es posible diseñar un sólido régimen de desarrollo de las capacidades a fin de implementar los resultados de Río +20.

Sobre los hombros de la Cumbre de la Tierra

Después de la Cumbre de la Tierra –que popularizó el lema de "pensar globalmente, actuar localmente"– se entendió que gran parte del trabajo en aras del desarrollo sostenible tendría que realizarse a nivel local. Y que, por lo tanto, sería preciso abordar las deficiencias de las capacidades institucionales locales. *Capacidad 21* fue creado con este fin.

Los temas locales que aborda *Capacidad 21* siguen teniendo una importancia vital. Por ejemplo, el documento [UNDP's Charting a Low Carbon Route to Development](#) describe una serie de buenas prácticas que han funcionado con éxito a escala mundial porque estaban alineadas con las realidades nacionales y subnacionales. Por otro lado, una [evaluación global de Capacidad 21](#) durante su primera década identificó dos grandes lagunas que deben abordarse en el futuro:

- el fortalecimiento de vínculos con el sistema de políticas e instituciones a escala nacional, tendiendo puentes entre lo local y lo nacional, y
- la creación de vínculos intersectoriales adecuados, entre otros, los ministerios de planificación y finanzas de cada país.

Hoy en día, estos desafíos siguen siendo importantes.

Desarrollo de capacidades para Río+20

Desde 1992, se han aprendido otras lecciones, en particular sobre las coaliciones de cambio, la transformación, la gestión de riesgos en torno a fondos verticales, y la búsqueda de equilibrio en los esfuerzos de desarrollo de capacidades a corto y largo plazo. Este conjunto de lecciones podría constituir una sólida plataforma sobre la que basar un mecanismo de

creación de capacidades para apoyar la implementación en los países de las decisiones que se adopten en Río+20, según el [borrador inicial](#) del documento final de esta reunión.

Un mecanismo de desarrollo de capacidades Río+20 debería:

- crear los canales, incentivos y arquitecturas institucionales necesarios para vincular los organismos del sector ambiental, social y económico;
- fortalecer las capacidades nacionales de gestión de riesgo por medio de una mejor gestión de resultados y proyectos, adquisiciones, y monitoreo y evaluación;
- ayudar a ampliar la participación de múltiples partes interesadas, y catalizar las coaliciones de cambio formadas por diversas partes y asociaciones, y
- respaldar a los defensores y las plataformas del cambio mediante el desarrollo de liderazgo.

Este mecanismo podría:

- apoyar la gestión de riesgos relacionada con los recursos provenientes de fondos verticales;
- facilitar vías institucionales intersectoriales para mejorar la coherencia de las políticas y la planificación integrada;
- apoyar las asociaciones por el cambio con actores públicos, privados y de la sociedad civil, y
- abordar la necesidad de establecer plataformas de cambio y crear espacios operativos para los actores que conducen y defienden el cambio.

Con el fin de apoyar las transiciones nacionales hacia el desarrollo sostenible, –particularmente en términos de coherencia de las políticas, gestión de riesgos, formación de coaliciones y desarrollo de liderazgo– un mecanismo de "capacidades para el desarrollo sostenible" debe:

- ser rápido, ágil y flexible;
- ser depositario y divulgador de experiencias, conocimientos y cooperación técnica para los países y sus donantes e inversionistas
- estar respaldado por un fondo de capital de riesgo y un fondo de ampliación;
- facilitar la transferencia de conocimientos y experiencias,

sectoriales y temporales, mediante la participación de equipos de intervención rápida, la incorporación de experiencias a corto y largo plazo, instructores, tutores y facilitadores;

- utilizar la cooperación entre pares y la cooperación Sur-Sur, así como enfoques avanzados de intercambio de conocimientos;
- adaptar escrupulosamente las experiencias y conocimientos a los contextos y tipologías de los países (por ejemplo, pequeños estados insulares en desarrollo, países menos adelantados, países de renta media, etc.), y
- concentrarse rigurosamente en las mejores prácticas para el desarrollo efectivo de capacidades, haciendo hincapié en los procesos impulsados por la demanda y los de propiedad del cliente, la secuenciación de resultados en el tiempo y un entramado honesto de autoevaluación y pruebas.

Un mecanismo de desarrollo de capacidades Rio+20

Las líneas maestras del mecanismo serían, entre otras:

- El apoyo a los países con el fin de optimizar las estructuras y procesos institucionales para promover mayor coordinación en la intersectorialidad de las políticas basadas en hechos, y para una planificación y asignación de recursos integrales. Esta línea de servicios ayudará a los países a determinar la forma de coordinar mejor lo nacional y lo local, el diseño y aplicación de políticas, los ministerios del ambiente, sociales y económicos, y organismos de la sociedad civil, públicos y privados.
- Apoyo a los países en la gestión de los riesgos relacionados con los fondos verticales, particularmente en términos de gestión de proyectos, adquisiciones, seguimiento y evaluación, verificación y notificación. Mediante la creación de círculos virtuosos de posibilidades beneficiosas para todos, esta línea de servicios podrían ayudar a proporcionar "valor por dinero" para los países socios, los donantes y los inversionistas privados.
- el apoyo a la participación de múltiples partes, mediante la inclusión de representantes del sector privado y grupos de la sociedad civil, en la formulación de políticas de interés comercial y ambiental. Esta línea de servicio haría hincapié en la coalición, la red y la creación de asociaciones, además de la gestión de conflictos.

• *el apoyo a líderes y defensores del cambio.* Esta línea de servicio fortalecería las capacidades nacionales para el desarrollo de liderazgo, tutoría, ética y formación en valores, sensibilidad de igualdad de género y similares. Podrían crearse también espacios operativos destinados a los líderes y defensores del cambio, a fin de convocarlos a escala de país y transfronteriza e intercambiar mejores prácticas y lecciones aprendidas en plataformas de reflexión, alineamiento y estrategia.

La tipología de servicio del mecanismo podría incluir:

- el despliegue de facilitadores de desarrollo de capacidades y liderazgo (entrenadores, mentores, compañeros), acompañados de técnicos y asesores, con plazos variados en

Desarrollo de capacidades en acción: Tonle Sap Lake, Camboya

Tonle Sap, en Camboya, es uno de los lagos de agua dulce más grandes de Asia. Alimentado por el río Mekong, abarca 13.000 km² durante la temporada de lluvias. En su cuenca vive una población de unos 3 millones de personas.

En la década de 1990, Tonle Sap comenzó a encenagarse debido a la deforestación y la escorrentía de sedimentos. Además, la pesca comercial agotó los recursos pesqueros y los pescadores locales fueron quedándose sin medio de vida. Una comunidad cada vez más pobre que antes vivía del lago desarrolló una dependencia destructiva del ecosistema de la cuenca.

Una serie de grandes agencias de desarrollo intervino para aportar su ayuda. *Capacidad 21* facilitó rápidamente diálogos con la comunidad y auspició reuniones con los responsables locales de las políticas. El Ministerio de Pesca y la Comisión de Planificación formaron una "coalición de refuerzo" con el Ministerio de Medio Ambiente, con el fin de integrar más sus políticas. La asociación local de pesca artesanal recibió formación en material de gestión sostenible de la pesca y empleo de subsistencia de los pescadores. Los conductores del cambio locales recibieron apoyo para asegurar que ninguna de las partes usurpaba los derechos de otra, y resolver las disputas que surgieran. La iniciativa fue liderada en su totalidad por camboyanos, con la participación de muy pocos expertos internacionales.

Este proceso tuvo lugar en un momento en que las metodologías de vías participativas para la desarrollo de capacidades estaban todavía en sus inicios. Desde entonces, el cuerpo de conocimientos global en esta materia ha crecido, gracias en parte a las experiencias con las aportaciones del sector privado.

El lago Tonle Sap está hoy saneado y sus recursos son gestionados de forma sostenible. Así, puede servir de estudio de caso para mostrar cómo pequeñas inversiones en el desarrollo de capacidades pueden aportar grandes beneficios para el desarrollo sostenible.

función de la demanda y con claras estrategias de salida, y

- aplicaciones de conocimiento personalizadas y fáciles de utilizar, e intercambio de paquetes adaptados a países específicos o a tipologías de países.

Financiar un mecanismo de desarrollo de capacidad Rio+20

Los recursos que exige este mecanismo se estima estén en torno a 500 millones de dólares, para un período de 10 años. Esta cifra incluye:

- un fondo de capital de riesgo para financiar la puesta en práctica de conceptos innovadores, y
- una ampliación de fondos, para financiar la ampliación de los proyectos piloto a escala nacional.

Agradecimiento: Autor: Niloy Banerjee, Director Adjunto y Asesor Principal de Políticas, Grupo de Desarrollo de Capacidades del PNUD.

Información de contacto: niloy.banerjee@undp.org