

# MALADIES NON TRANSMISSIBLES : CE QUE LES CHEFS D'ÉTAT ET DE GOUVERNEMENT DOIVENT SAVOIR

Note d'information  
pour le pouvoir  
exécutif

## POINTS ESSENTIELS

- Les maladies non transmissibles (MNT) constituent l'un des principaux défis pour le développement au 21<sup>e</sup> siècle.
- La plupart des décès prématurés dus aux MNT et de leurs conséquences peuvent être évités.
- Les mesures de lutte contre les MNT sont une évidence – pour l'économie aussi.
- Les cinq priorités principales des chefs d'État et de gouvernement en matière de lutte contre les MNT : i) Diriger les activités de prévention et de maîtrise des MNT dans le cadre du programme de développement; ii) Rendre des comptes sur les progrès nationaux accomplis en matière de MNT; iii) Remplir les obligations qu'impose la Convention-cadre de l'OMS pour la lutte antitabac; iv) Agir pour veiller à ce que l'industrie ne s'ingère pas dans le processus d'élaboration des politiques publiques; et v) Tenir le système des Nations Unies et les partenaires de développement responsables de l'octroi d'un soutien en matière de prévention et de maîtrise des MNT.
- Dans la lutte contre les MNT, certaines initiatives de chefs d'État et de gouvernement sont remarquables ...
- .... mais dans d'autres cas, les progrès sont insuffisants et très inégaux.

## 1. Les maladies non transmissibles (MNT) constituent l'un des principaux défis pour le développement au 21<sup>e</sup> siècle

- Les principales MNT sont au nombre de quatre : les maladies cardiovasculaires (qui comprennent les cardiopathies et les accidents vasculaires cérébraux), le cancer, le diabète et les affections respiratoires chroniques.
- Les MNT sont la première cause de morbidité, de handicap et de mortalité évitables dans le monde. Elles provoquent 38 millions de décès chaque année – presque 70 % des décès recensés dans le monde, davantage que toutes les autres causes de mortalité confondues.<sup>1</sup>
- Tous les pays devraient s'intéresser aux MNT. Près des trois quarts des décès imputables aux MNT sont recensés dans les pays à revenu faible ou intermédiaire. Les MNT provoquent chaque année 16 millions de décès prématurés (survenant avant l'âge de 70 ans), dont plus de 80 % dans les pays à revenu faible ou intermédiaire.<sup>2</sup>
- Les MNT entraînent des coûts sanitaires qui grèvent les budgets nationaux. Selon les estimations, le coût annuel direct du diabète dans le monde est supérieur à 827 milliards de dollars US.<sup>3</sup> La prévention des MNT au moyen de politiques menées à l'échelle de la population, ainsi que leur dépistage et leur traitement précoces dans les structures de soins primaires offrent un bon rapport coût/efficacité. Le traitement dans les structures de soins secondaires et tertiaires est moins rentable.<sup>4</sup>
- Les MNT ont des conséquences socioéconomiques considérables. Elles font reculer la production mondiale et nationale, mettent les systèmes de

L'objectif 3 de développement durable relatif à la santé et au bien-être comporte des cibles sur la prévention et la maîtrise des MNT. La réalisation de ces cibles permettrait des améliorations pour l'ensemble du Programme de développement durable à l'horizon 2030, étant donné les liens multiples entre les MNT, la pauvreté, les inégalités et d'autres objectifs et cibles.

1 Global Burden of Disease 2013 Mortality and Causes of Death Collaborators (2015). "Global, regional, and national age-sex specific all-cause and cause-specific mortality for 240 causes of death, 1990–2013: a systematic analysis for the Global Burden of Disease Study 2013." *Lancet*, 385: 117–71.

2 OMS (2015). "Aide-mémoire sur les maladies non transmissibles." [<http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs355/fr/>]

3 OMS (2016). "Rapport mondial sur le diabète." [<http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/254648/1/9789242565256-fre.pdf?ua=1>]

4 Maher, D, Ford, N, and Unwin, N (2012). "Priorities for developing countries in the global response to non-communicable diseases." *Globalization and Health*, 8: 14.

### Perte de productivité et effets dommageables des MNT pour l'économie

Si rien ne change, on estime que dans les pays à revenu faible ou intermédiaire, les pertes économiques cumulées dues aux quatre principales MNT seront supérieures à 7 000 milliards de dollars US sur la période 2011-2025, ce qui représente près de 4 % de la production réalisée par ces pays en 2010.<sup>5</sup>

Si elle n'est pas maîtrisée, l'augmentation des dépenses de santé va nuire à la qualité de débiteur de nombreux pays.<sup>6</sup>

Le Forum économique mondial a déclaré que les MNT compromettaient davantage le développement économique mondial que les crises financières, les catastrophes naturelles et la grippe pandémique.

D'après la mise en garde d'une équipe spéciale indépendante du Conseil américain des affaires étrangères, les MNT vont mettre à mal les partenaires commerciaux et les alliés des États-Unis, ce qui risque de limiter le soutien national en faveur de gouvernements étrangers.<sup>7</sup>

santé à rude épreuve, acculent des individus et des ménages à la pauvreté, et risquent d'entraver les progrès escomptés dans le cadre du Programme de développement durable à l'horizon 2030.<sup>8</sup>



5 WHO, WEF (2011). "From burden to 'best buys': reducing the economic impact of NCDs in LMICs." [[http://www.who.int/nmh/publications/best\\_buys\\_summary.pdf?ua=1](http://www.who.int/nmh/publications/best_buys_summary.pdf?ua=1)]

6 Standard & Poor's (2012). "Mounting Medical Care Spending could be Harmful to the G-20's Credit Health." Global Credit Portal: RatingsDirect [[http://www.iscintelligence.com/archivos\\_subidos/s&p\\_health\\_creditworthiness.pdf](http://www.iscintelligence.com/archivos_subidos/s&p_health_creditworthiness.pdf)]

7 U.S. Council on Foreign Relations NCDs Task Force (2014). "The Emerging Global Health Crisis: Noncommunicable Diseases in Low- and Middle-Income Countries." Independent Task Force Report No. 72. [<http://www.cfr.org/diseases-noncommunicable/emerging-global-health-crisis/p33883>]

8 NCD Alliance (2016). "NCDs across the SDGs: A call for an integrated approach." [[https://ncdalliance.org/sites/default/files/resource\\_files/NCDs\\_Across\\_SDGs\\_Infog\\_A4USA\\_EN.pdf](https://ncdalliance.org/sites/default/files/resource_files/NCDs_Across_SDGs_Infog_A4USA_EN.pdf)]

## 2. La plupart des décès prématurés dus aux MNT et de leurs conséquences peuvent être évités

- La plupart des décès prématurés imputables aux MNT sont dus à quatre comportements à risque modifiables – le tabagisme, l'usage nocif de l'alcool, la sédentarité et la mauvaise alimentation.
- L'exposition de la population à ces facteurs de risque est largement déterminée par les politiques menées dans des secteurs ne relevant pas de la santé, tels que les secteurs du commerce, du travail, de la fiscalité, de l'urbanisme et de l'éducation. Pour cette raison, il est essentiel de parvenir à une cohérence des politiques afin de prévenir et maîtriser les MNT.
- Les mesures qui mettent l'accent sur les notions de responsabilité individuelle seront sans effets.
- Plusieurs interventions ont déjà fait leurs preuves, et permettent de diminuer le nombre de décès prématurés imputables aux MNT, en assurant des avantages aux gouvernements dans leur ensemble. Elles sont accessibles financièrement, même aux pays les plus pauvres.

Peu coûteuse, la mise en œuvre de mesures financières et fiscales visant les produits du tabac, l'alcool et les aliments et boissons mauvais pour la santé est efficace pour réduire l'incidence des MNT. Ces mesures peuvent entraîner une baisse rapide de la consommation. Elles assurent également au gouvernement des ressources non négligeables. En augmentant le droit d'accise de 0,75 dollar US par paquet de cigarettes dans tous les pays, on générerait des recettes fiscales supplémentaires se montant à 141 milliards de dollars US à l'échelle mondiale;<sup>9</sup> les recettes dont les pays se privent

*“Peut-on reprocher aux enfants d'être dépendants à la nicotine quand ils peuvent acheter des cigarettes à l'unité aux portes de leur école? Peut-on rendre les parents responsables du surpoids de leurs enfants quand il n'y a pas d'espaces verts dans les villes ou quand le taux de criminalité est si élevé qu'il est dangereux pour les enfants de jouer dehors? Pour les millions de personnes qui vivent dans ce qu'on appelle les 'déserts alimentaires urbains', il est tout simplement impossible d'avoir une alimentation saine.” – Margaret Chan, Directeur général de l'OMS, 2015*

faute de taxer l'alcool à des taux plus élevés se chiffrent en milliards.<sup>10</sup>

- Il faut accorder aux enfants une attention particulière pour les placer sur une voie qui leur assure une vie saine et productive. Les écoles offrent des possibilités considérables pour toucher un grand nombre d'enfants; une action spécifique est nécessaire en vue d'atteindre les jeunes qui ne sont pas scolarisés.
- Les lieux de travail doivent devenir plus sains afin que la main d'œuvre reste productive et que l'économie se développe.
- Les médias ont un rôle crucial à jouer pour encourager des comportements sains. Il faut veiller à leur participation et s'en faire des alliés.



<sup>9</sup> Goodchild, M. Perucic, A. and Nargis, N (2016). "Modelling the impact of raising tobacco taxes on public health and finance." *Bull World Health Organ*, 94: 250–257.

<sup>10</sup> Cf. Stenberg, K. et al. (2010). "Responding to the challenge of resource mobilization – mechanisms for raising additional domestic resources for health." World Health Report. Background Paper 13. Geneva: WHO. [<http://www.who.int/healthsystems/topics/financing/healthreport/13Innovatedomfinancing.pdf>]

## Données concernant le retour sur investissement <sup>11</sup>

### Donnée 1. Les conséquences économiques des MNT sont très lourdes.

- Si rien ne change, on estime que dans les pays à revenu faible ou intermédiaire, les pertes économiques cumulées dues aux quatre principales MNT seront supérieures à 7 000 milliards de dollars US sur la période 2011-2025, ce qui représente près de 4 % de la production réalisée par ces pays en 2010.

### Donnée 2. Le renforcement de la prévention et de la maîtrise des MNT a un coût très peu élevé par rapport à la charge de ces maladies.

- On estime que les mesures appliquées au niveau de la population afin de limiter le tabagisme et l'usage nocif de l'alcool, d'améliorer l'alimentation et d'encourager l'activité physique coûtent 2 milliards de dollars US par an pour l'ensemble des pays à revenu faible ou intermédiaire – soit moins de 0,40 dollar US par personne;
- Les interventions contre les MNT les plus efficaces pour les individus coûtent 11,4 milliards de dollars US par an pour l'ensemble des pays à revenu faible ou intermédiaire (l'investissement annuel allant de moins de 1 dollar US par personne dans les pays à revenu faible à 3 dollars US par personne dans les pays à revenu intermédiaire supérieur).

### Donnée 3. Le renforcement de la prévention et du traitement assure des gains considérables.

- Sur le plan économique, le gain sera une augmentation de la production de plusieurs milliards de dollars. Par exemple, si les taux de mortalité dus aux cardiopathies ischémiques et aux accidents vasculaires cérébraux baissaient de 10 %, on estime que les pertes économiques des pays à revenu faible ou intermédiaire diminueraient de 25 milliards de dollars US par an, somme trois fois plus élevée que l'investissement voulu pour les mesures qui permettent ce gain;
- Sur le plan sanitaire, on obtiendrait un retour sur investissement en évitant plusieurs millions de décès prématurés.

## 3. Les mesures de lutte contre les MNT sont une évidence – pour l'économie aussi

En matière de MNT, l'inaction a un coût – pour la santé des populations, les entreprises et l'économie – qui est largement supérieur aux investissements requis pour éviter ce même coût et créer des sociétés saines et productives.

## 4. Les cinq priorités principales des chefs d'État et de gouvernement en matière de lutte contre les MNT

- (i) *Diriger les activités de lutte contre les MNT dans le cadre du programme de développement.* Les MNT sont mentionnées dans les objectifs de développement durable. Les chefs d'État et de gouvernement doivent s'assurer que les acteurs publics unissent leurs efforts contre ces maladies.
- (ii) *Rendre des comptes sur les progrès nationaux accomplis en matière de MNT* à la troisième réunion de haut niveau de l'Assemblée générale des Nations Unies consacrée aux MNT, qui se tiendra en 2018.
- (iii) *Remplir les obligations qu'impose la Convention-cadre de l'OMS pour la lutte antitabac* pour les pays qui sont parties à cette convention; pour les autres, envisager sérieusement d'y adhérer.
- (iv) *Agir pour veiller à ce que l'industrie ne s'ingère pas dans le processus d'élaboration des politiques publiques.* Il est fréquent que les industries du tabac et de l'alcool et l'industrie alimentaire apportent aux gouvernements des arguments fallacieux afin de les dissuader de taxer des produits néfastes pour la santé, de limiter ou d'interdire la commercialisation de certains produits, ou de prendre des mesures de promotion de la santé.
- (v) *Tenir le système des Nations Unies et les partenaires de développement responsables* de l'octroi d'un soutien en matière de MNT.

Les mesures fiscales favorables aux pauvres font passer un message clair : les groupes puissants, telles certaines industries, ne seront pas autorisés à monopoliser le processus politique aux dépens des plus vulnérables.

<sup>11</sup> WHO, WEF (2011). "From burden to "best buys": reducing the economic impact of NCDs in LMICs." [[http://www.who.int/nmh/publications/best\\_buys\\_summary.pdf?ua=1](http://www.who.int/nmh/publications/best_buys_summary.pdf?ua=1)]

## 5. Dans la lutte contre les MNT, certaines initiatives de chefs d'État et de gouvernement sont remarquables...

- 2012 : Benigno Aquino III, président des Philippines, a fait voter la loi de réforme de la taxe sur le tabac et l'alcool, en vertu de laquelle ces produits sont taxés, et les recettes utilisées pour financer la couverture sanitaire universelle et l'amélioration des soins de santé.<sup>12</sup>
- 2013 : Enrique Peña Nieto, président du Mexique, a fait adopter une taxe sur les produits de 1 peso par litre visant les boissons sucrées; en conséquence, la consommation avait reculé de 12 % fin 2014, la baisse étant encore plus marquée pour les ménages à revenus modestes (17 %).<sup>13</sup> Cette taxe a rapporté 1,3 milliard de dollars US au gouvernement mexicain en 2014.
- 2015 : Joe Biden, vice-président des États-Unis d'Amérique, a annoncé des plans destinés à

renforcer la lutte contre le cancer et à trouver des traitements après avoir perdu son fils, emporté par cette maladie.<sup>14</sup>

- 2016 : Tommy E. Remengesau Jr., président de Palaos, a signé une loi en vertu de laquelle 10 % des recettes annuelles provenant des taxes sur l'alcool et le tabac sont alloués au financement de la prévention des MNT, via le mécanisme de coordination national du pays.<sup>15</sup>
- 2016 : L'Uruguay a remporté une victoire majeure dans le procès qui l'opposait à Phillip Morris International, et qui avait pour objet les mises en garde sanitaires sur les emballages de cigarettes, créant un précédent important selon lequel la santé n'est pas subordonnée aux visées mercantiles de grands groupes industriels. La victoire de l'Uruguay dans ce procès montre aux autres pays qu'ils peuvent eux aussi résister aux grands producteurs de tabac et gagner.



<sup>12</sup> Briefer on the Sin Tax Law [<http://thepafp.org/wp-content/downloads/cpg/com/sintax.pdf>]  
<sup>13</sup> Colchero, MA, et al. (2016). "Beverage purchases from stores in Mexico under the excise tax on sugar sweetened beverages: observational studies." *BMJ*, 352: h6704.

<sup>14</sup> Daily Beast (2016). "Joe Biden has already started the war on cancer." [<http://www.thedailybeast.com/articles/2016/01/27/joe-biden-has-already-started-the-war-on-cancer.html>]  
<sup>15</sup> Framework Convention Alliance (2016). "Palau tobacco tax to fight NCDs." [<http://www.fcta.org/fca-news/opinion-pieces/1397-palau-tobacco-tax-to-fight-ncds>]



## 6. ... mais dans d'autres cas, les progrès sont insuffisants et très inégaux

Réalisés par les Nations Unies en 2014, l'examen et l'évaluation approfondis des progrès accomplis dans la prévention et la maîtrise des MNT ont mis en évidence des progrès "insuffisants et très inégaux". Dans le Document final,<sup>16</sup> les pays se sont engagés à intensifier leurs efforts.



16 A/RES/68/300. "Résolution adoptée par l'Assemblée générale le 10 juillet 2014 : Document final de la réunion de haut niveau de l'Assemblée générale consacrée à un examen et à une évaluation approfondis des progrès accomplis dans la prévention et la maîtrise des maladies non transmissibles." <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N13/457/46/PDF/N1345746.pdf?OpenElement>

### Un engagement politique de haut niveau contre les MNT

En septembre 2011, l'Assemblée générale des Nations Unies a tenu une réunion de haut niveau sur la prévention et la maîtrise des maladies non transmissibles. C'était la deuxième fois de son histoire qu'elle se réunissait pour examiner une question sanitaire (la première réunion, consacrée au SIDA, ayant eu lieu en 2001). Dans la Déclaration politique issue de la réunion, les chefs d'État ont reconnu que "le fardeau et la menace que les maladies non transmissibles représentent à l'échelle mondiale constituent l'un des principaux défis pour le développement au XXI<sup>e</sup> siècle ...". Ils se sont engagés à élaborer des politiques et des plans nationaux multisectoriels, et à adopter des approches concertées de l'ensemble des acteurs publics et du corps social pour lutter contre les MNT.

Dans le programme de développement durable à l'horizon 2030, adopté d'un commun accord par les chefs d'État en septembre 2015, il est admis que les MNT sont une entrave au développement durable. Étant donné qu'il s'agit d'un programme vaste, aux éléments liés les uns aux autres, et qu'il existe des liens entre les MNT et de nombreuses autres questions de développement durable, les pays ont une occasion unique de donner suite à leurs engagements.

© Organisation mondiale de la Santé et Programme des Nations Unies pour le développement 2016. Tous droits réservés.

L'élaboration de la présente note d'information a été coordonnée par une équipe conjointe OMS-PNUD. Cette note d'information vise à sensibiliser et propose un ensemble d'options pour agir. Elle ne fait pas état de la position officielle de l'OMS ou du PNUD et n'a pas été transmise à leurs organes directeurs respectifs. Les références aux États Membres et aux partenaires ne constituent ni n'impliquent une quelconque approbation de cette note d'information.

WHO/NMH/NMA/16.92

