



世界卫生组织



UN
DP

Empowered lives.
Resilient nations.

非传染性疾病： 国家和政府首脑需要 了解的情况

执行分支简报

要点

- 非传染性疾病是21世纪发展工作面临的重大挑战之一。
- 非传染性疾病造成的过早死亡及其影响大部分是可预防的。
- 对非传染性疾病采取行动不仅是正确的做法，而且具有经济意义。
- 国家和政府首脑在应对非传染性疾病方面有五项主要重点：(i)作为发展议程的一部分，为非传染性疾病问题提供领导；(ii)对国家应对非传染性疾病的发展负责；(iii)履行《世界卫生组织烟草控制框架公约》规定的义务；(iv)采取行动确保业界不得干扰政府的决策；以及(v)使联合国系统和发展伙伴负责对非传染性疾病问题提供支持。
- 有些国家和政府首脑在应对非传染性疾病方面显示出显著的领导作用.....
-但在另一些案例中，进展不够充分且很不平衡。

1. 非传染性疾病是21世纪发展工作面临的重大挑战之一

- 有四种主要的非传染性疾病：心血管疾病（包括心脏病和脑卒中）、癌症、糖尿病和慢性呼吸道疾病。
- 非传染性疾病是全世界可预防的疾病、残疾和死亡的最主要原因。非传染性疾病每年造成3800万例死亡—几乎占全世界死亡人数的70%，比其它所有原因的死亡总数还要多。¹
- 每个国家都应当关注非传染性疾病。近四分之三的非传染性疾病死亡病例发生在低收入和中等收入国家。在非传染性疾病每年造成的1600万例过早死亡（70岁之前）中，有80%以上发生在低收入和中等收入国家。²
- 非传染性疾病产生的卫生费用对国家预算造成重大负担。据估计，糖尿病每年的全球直接费用超过8270亿美元。³通过全人口范围的政策预防非传染性疾病以及在初级保健设施中尽早发现和治理非传染性疾病，具有很高的成本效益。在二级和三级设施中进行治疗的成本效益较低。⁴

关于健康和福祉的可持续发展目标3包含预防和控制非传染性疾病的具体目标。鉴于非传染性疾病、贫穷、不公平现象及其它目标和具体目标之间的多方向联系，实现这些具体目标将为整个2030年议程提供共同效益。

非传染性疾病造成的生产力损失和经济危害

在“一切照旧”的场景中，四种主要非传染性疾病对低收入和中等收入国家造成的累计经济损失在2011-2025年期间估计超过7万亿美元，相当于这些国家2010年全年产出的约4%。⁵

如果不予处理，不断增长的卫生保健支出将伤害许多国家自主的信用信誉。⁶

世界经济论坛宣布非传染性疾病对全球经济发展造成的威胁比财政危机、自然灾害和大流行性流感更大。

美国对外关系理事会的一个独立工作队告诫说，非传染性疾病将削弱美国贸易伙伴和盟友，还有可能减少国内对外国政府的支持。⁷

- 非传染性疾病具有显著的社会和经济后果。非传染性疾病会减少全球和国家的经济产出，对卫生系统造成压力，使个人和家庭坠入贫穷，并可以阻碍2030年可持续发展议程的进展。⁸



1 2013年全球疾病负担：死亡率 and 死亡原因协作者（2015年）。《全球、区域和国家针对240种死亡原因按年龄和性别分列的所有原因和特定原因死亡，1990-2013年：2013年全球疾病负担调查的系统分析》。《柳叶刀》，385: 117-71。

2 世卫组织（2015年）。非传染性疾病实况报道 [http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs355/en/]

3 世卫组织（2016年）。《全球糖尿病报告》。[http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/204871/1/9789241565257_eng.pdf]

4 Maher, D, Ford, N和Unwin, N（2012年）。《发展中国家在全球非传染性疾病应对工作中的优先重点》。《全球化与卫生》，8: 14。

5 非传染性疾病联盟（2016年）。《可持续发展目标中的非传染性疾病问题：呼吁采取综合方法》。[https://ncdalliance.org/sites/default/files/resource_files/NCDs_Across_SDGs_Infog_A4USA_EN.pdf]

6 世卫组织，世界经济论坛（2011年）。《从负担到“最合算措施”：减轻非传染性疾病在低收入和中等收入国家中的经济影响》。[http://www.who.int/nmh/publications/best_buys_summary.pdf?ua=1]

7 标准普尔（2012年）。《不断增长的医疗保健开支可以危害20国集团的信用健康》。全球信用门户，RatingsDirect[http://www.iscintelligence.com/archivos_subidos/s&p_health_creditworthiness.pdf]

8 美国对外关系理事会非传染性疾病问题工作队（2014年）。《新出现的全球卫生危机：低收入和中等收入国家中的非传染性疾病》。独立工作队第72号报告。[http://www.cfr.org/diseases-noncommunicable/emerging-global-health-crisis/p33883]

2. 非传染性疾病造成的过早死亡及其影响大部分是可预防的

- 非传染性疾病造成的多数过早死亡是四种可改变的风险行为引起的——烟草使用、有害使用酒精、缺乏身体活动和不健康的饮食。
- 人口接触这些风险因素的程度主要取决于“非卫生部门”的政策，例如贸易、劳动、税务、城市规划和教育部门。因此，实现政策一致性对预防和控制非传染性疾病至关重要。
- 以个人缺乏责任心的概念为中心开展工作，将不会奏效。
- 已经存在若干行之有效的干预措施，可以使过早死于非传染性疾病的人数减少，并同时为整个政府带来惠益。即使是最贫穷的国家也可以负担得起。

对烟草和酒精产品以及不健康的食品和饮料采取价格和税收措施，实施成本很低并可以有效地减少非传染性疾病。这种措施可以迅速降低消费量。还可以为政府带来显著的资源。在所有国家使每包卷烟的消费税增加0.75美元，就可以在全球产生1410亿美元的额外收入⁹；由于没有对酒精征收更高比率的税，各国放弃了数十亿美元的收入¹⁰。

- 需要特别重视儿童，使他们走上健康和有成效生活的轨迹。学校提供了重大的机会，以便接触成批的儿童；需要作出特别努力，接触校外青少年。

“难道可以责怪儿童尼古丁成瘾，却不问学校门口就有单支香烟在售卖？难道可以为儿童超重责怪其父母，却不问城市中缺少绿地，或犯罪率过高，儿童不能在户外安全玩耍？对生活所谓的‘城市食品荒漠’中的千百万人来说，健康饮食根本就不是一个选项。” - 世卫组织总干事陈冯富珍博士，2015年

- 工作场所必须变得更加健康，以便维持具有生产能力的劳动队伍并发展经济。
- 在鼓励健康行为方面，媒体有关键性的作用。它们必须作为盟友参与工作。



⁹ Goodchild, M, Perucic, A和Nargis, N (2016年)。《为提高烟草税对公共卫生和财政产生的影响进行建模》。《世界卫生组织简报》，94: 250-257。

¹⁰ 见Stenberg, K等 (2010年)。《应对资源筹集的挑战——为健康筹集额外国内资源的机制》。《世界卫生组织报告》，背景文件13，日内瓦：世卫组织，[<http://www.who.int/healthsystems/topics/financing/healthreport/13innovatedomfinancing.pdf>]

3. 对非传染性疾病采取行动不仅是正确的做法，而且具有经济意义

对人民健康、公司和经济而言，对非传染性疾病不采取行动所造成的费用远远超过避免这些费用以及确保健康和有成效的社会所需的投资。

关于投资回报的事实¹¹

事实1. 非传染性疾病的经济后果很严重。

- 在“一切照旧”的场景中，四种主要非传染性疾病对低收入和中等收入国家造成的累计经济损失在2011-2025年期间估计超过7万亿美元，相当于这些国家2010年全年产出的约4%。

事实2. 与负担相比，加强预防和控制非传染性疾病的费用很低。

- 为减少烟草和有害使用酒精以及不健康饮食和缺乏身体活动采取以人口为基础的措施，所有低收入和中等收入国家估计每年将需要支出20亿美元—人均不足0.40美元；
- 关于对个人最具成本效益的非传染性疾病干预措施，所有低收入和中等收入国家每年的费用为114亿美元（年度投资范围从低收入国家的人均1美元，到中等收入国家的人均3美元）。

事实3. 加强预防和治疗的回报极为巨大。

- 在经济方面，回报将达到数十亿美元的额外产出。例如，使缺血性心脏病和脑卒中的死亡率下降10%，估计可以使低收入和中等收入国家的经济损失每年减少250亿美元，而这是采取措施实现这种效益所需投资的三倍；
- 在卫生方面，投资回报将是避免了数百万例过早死亡。

4. 国家和政府首脑在应对非传染性疾病方面有五项主要重点

- 作为发展议程的一部分，为非传染性疾病问题提供领导。非传染性疾病问题是可持续发展目标的一部分。国家和政府首脑应当确保政府作为一个整体开展工作应对非传染性疾病。
- 在2018年联合国大会第三次非传染性疾病问题高级别会议上对国家应对非传染性疾病的进展负责。
- 如果是《世界卫生组织烟草控制框架公约》缔约方，就要履行《公约》规定的义务；如果不是缔约方，就要着重考虑加入。
- 采取行动确保业界不得干扰政府的决策。烟草、食品和酒精行业常常向政府提出若干虚假的理由，说明政府为什么不应当对有害健康的产品征税，限制或禁止营销某些产品，或者采取其它行动促进健康。
- 使联合国系统和发展伙伴负责对非传染性疾病问题提供支持。

有利于穷人的征税措施发出有力的讯息，即将不允许强大的团体，例如某些行业，在牺牲最脆弱人群利益的同时垄断政治程序。

¹¹ 世卫组织，世界经济论坛（2011年）。《从负担到“最合算措施”：减轻非传染性疾病在低收入和中等收入国家中的经济影响》。[http://www.who.int/nmh/publications/best_buys_summary.pdf?ua=1]

5. 有些国家和政府首脑在应对非传染性疾病方面显示出显著的领导作用.....

- 2012年: 菲律宾总统贝尼尼奥·西梅翁·科胡昂科·阿基诺三世通过了该国具有里程碑意义的《罪恶税改革法案》，征收烟草和酒精税并将税收用于资助全民健康覆盖和更好的卫生保健。¹²
- 2013年: 墨西哥总统恩里克·培尼亚·涅托推动通过了含糖饮料每升1比索的产品税，到2014年底使消费量下降12%，而在低收入家庭中下降得更多（17%）。¹³在2014年，该税为墨西哥政府产生了13亿美元的收入。
- 2015年: 在因癌症失去儿子之后，美国副总统乔·拜登宣布了加强努力应对癌症和寻找治愈办法的计划。¹⁴

- 2016年: 帕劳总统汤米·E雷蒙杰索签署了一项法案，通过该国的国家协调机制，从酒精和烟草税每年产生的收入中留出10%用于资助非传染性疾病的预防。¹⁵
- 2016年: 关于卷烟包装上的健康警示，乌拉圭赢得了对抗菲利浦·莫里斯国际公司的重大法律胜利，确立了有力的先例，说明卫生不会向工业巨头的利润动机低头。乌拉圭的法庭案例胜利向其它国家表明，它们也可以对抗烟草巨头并获得胜利。



¹² 《罪恶税法案》情况介绍 [http://thepafp.org/wp-content/downloads/cpg/com/sintax.pdf]

¹³ Colchero, MA等 (2016年)。《征收含糖饮料消费税后在墨西哥的商店购买饮料: 观察性研究》。《英国医学杂志》, 352: h6704。

¹⁴ 《每日野兽》(2016年)。《乔·拜登已经开始向癌症发起战争》。[http://www.thedailybeast.com/articles/2016/01/27/joe-biden-has-already-started-the-war-on-cancer.html]

¹⁵ 框架公约联盟 (2016年)。《帕劳烟草税将抵御非传染性疾病》。[http://www.ftcc.org/fca-news/opinion-pieces/1397-palau-tobacco-tax-to-fight-ncds]

6.但在另一些案例中，进展不够充分且很不平衡

2014年联合国对预防和控制非传染性疾病进展情况的全面审查和评估表明进展“不够充分且很不平衡”。在成果文件中，¹⁶各国承诺强化努力。

应对非传染性疾病的高级别政治承诺

在2011年9月，联合国大会召开了“预防和控制非传染性疾病问题高级别会议——在联大的历史上，这仅是第二次召开关于卫生问题的会议

（第一次是在2001年，涉及艾滋病）。在产生的政治宣言中，各国家首脑意识到，“非传染性疾病的全球负担和威胁是21世纪发展工作面临的重大挑战之一……”。他们承诺制定多部门的国家政策和计划并在非传染性疾病应对工作中采取全政府范围和全社会范围的方法。

各国元首在2015年9月商定的2030年可持续发展议程认识到非传染性疾病是实现可持续发展的障碍。鉴于议程的广泛性和相互关联性以及非传染性疾病与许多其它可持续发展问题之间的相互联系，这是各国千载难逢的机会，以便推动履行其承诺。



¹⁶ A/RES/68/300。联大于2014年7月10日通过的决议：《全面审查和评估预防和控制非传染性疾病进展的大会高级别会议成果文件》。[<http://www.who.int/nmh/events/2014/a-res-68-300.pdf?ua=1>]

© 世界卫生组织和联合国开发计划署2016年。版权所有。

世卫组织和开发计划署的一个联合小组协调制定了本简报。本简报用于宣传目的，提供了一套行动方案。它不代表世卫组织或开发计划署的官方立场，也未与各自相关的理事机构分享。凡提及会员国与合作伙伴时，不构成或暗示对本简报的任何认可。

WHO/NMH/NMA/16.92

