

# Reducción de la pobreza: Seguir centrando la atención en el logro de los ODM

**LA LABOR DEL PNUD** en relación con los ODM se centra en la coordinación de las iniciativas mundiales y locales de realización de campañas y movilización en favor de los ODM por medio de la promoción, el intercambio de las mejores estrategias para el cumplimiento de los ODM, el seguimiento y la información sobre los progresos realizados hacia el logro de los ODM, y el apoyo a los gobiernos para la adaptación de los ODM a las circunstancias y los problemas locales. En 2008, el PNUD contribuyó a la elaboración de instrumentos y al análisis para el seguimiento de los logros en relación con los ODM, en particular en **Madagascar, el Pakistán y Uganda**; además, ahora varios países han pasado a la fase de aplicación a escala nacional de programas relativos a los ODM, en particular **Ghana, Malawi, el Níger, la República Unida de Tanzania, el Senegal, el Togo, Uganda y Zambia**. En 2008, el PNUD se asoció con comisiones regionales de



**En el Brasil, el PNUD está trabajando con el Gobierno para crear oportunidades de empleo para familias que participan en un programa de transferencias condicionadas en efectivo.**

las Naciones Unidas y organizaciones de la sociedad civil en África, los Estados árabes y Europa oriental a fin de impartir capacitación a funcionarios gubernamentales y otros interesados en el seguimiento y la presentación de informes sobre los ODM. Esta labor también contribuyó a la evaluación general de la calidad de la información que se utiliza para el seguimiento de los ODM.

El PNUD colabora con la sociedad civil en todos los niveles para la promoción de los ODM y la prestación

de apoyo a las personas en sus iniciativas por forjar una vida mejor. En el **Níger**, el PNUD se asoció con la Organización de los Países Bajos para el Desarrollo (SNV) y una organización local de la sociedad civil, el *Programme de lutte contre la pauvreté* (Programa de lucha contra la pobreza), para prestar apoyo a las autoridades locales a fin de adaptar los ODM a las necesidades locales. En cuatro distritos del Níger se informó a los ciudadanos sobre los ODM en el idioma local, lo cual les llevó a cuestionar las bajas tasas de matriculación en la enseñanza primaria en sus comunidades. Como resultado, un distrito comenzó a emitir certificados de nacimiento en forma gratuita, una forma indispensable de identificación, ya que su costo prohibitivo había impedido a muchos niños matricularse en la escuela. Otro distrito construyó una nueva escuela primaria que facilitó el acceso de los alumnos por su proximidad y conveniencia.

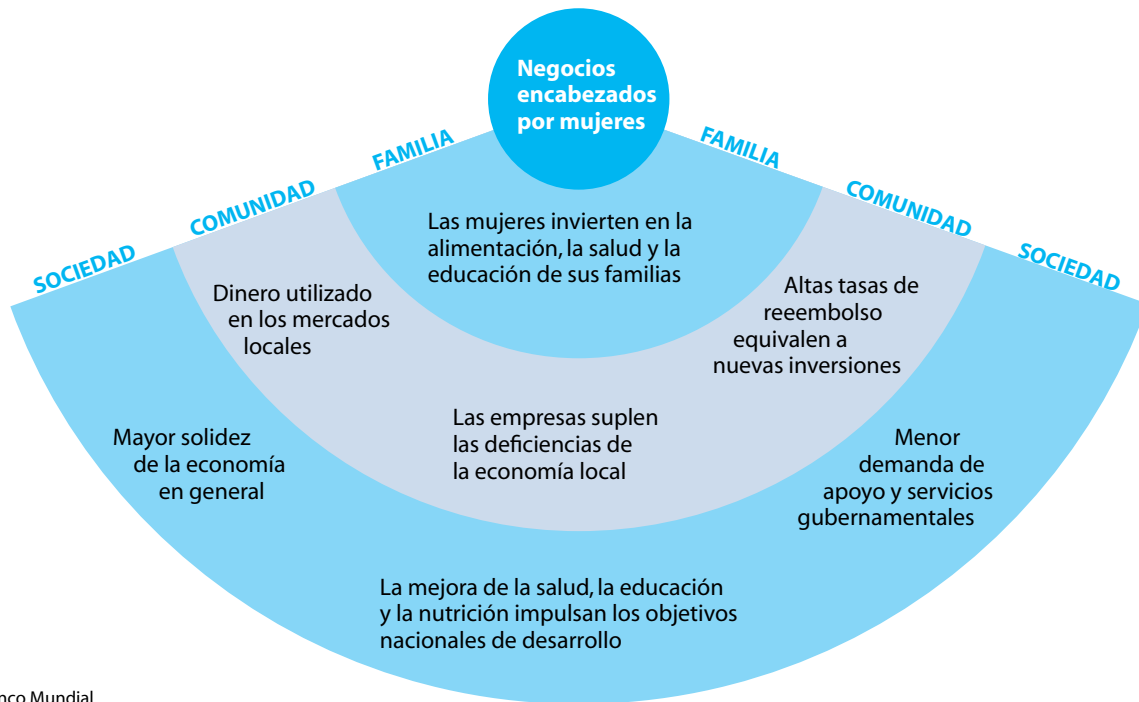
A nivel normativo, en enero de 2009, el Comité Consultivo de la Sociedad Civil para aconsejar al Administrador, establecido en 2000 como mecanismo oficial de diálogo entre los dirigentes de la sociedad civil y el personal directivo superior del PNUD, incorporó 10 nuevos miembros. El objetivo del Comité Consultivo es constituirse en un órgano consultivo estratégico y en un foro de consulta del personal directivo superior del PNUD sobre cuestiones normativas y de programación fundamentales. Ahora que la comunidad internacional se enfrenta con numerosos problemas de gobernanza y serias amenazas al logro de los ODM y los programas de asistencia como resultado de la crisis financiera, es más importante que nunca que el PNUD trabaje creativamente con sus asociados y aliados, entre ellos la sociedad civil en toda su diversidad.

A nivel mundial, el PNUD prestó apoyo al Grupo Directivo sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio en África, creado por el Secretario General de las Naciones Unidas Ban Ki-moon. Éste ha destacado que no puede permitirse que la crisis financiera desvíe la atención de la forma en que se hace frente a las principales injusticias de nuestro mundo, que se reflejan en los ODM. En su calidad de secretaria del Grupo Directivo, el PNUD desempeñó una función decisiva al contribuir a que se alcanzara un acuerdo entre las principales organizaciones internacionales que lo integran respecto de la forma en que los países africanos pueden cerrar la brecha entre sus problemas actuales y el logro de los ODM. El acuerdo contiene medidas prácticas y específicas, incluido un llamamiento a que se realicen inversiones importantes en agricultura, educación, salud e infraestructura.

En julio de 2008 la Unión Africana hizo suyas las recomendaciones del Grupo Directivo. En 2008 el PNUD, junto con el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas, coordinó la labor del Grupo de Tareas de las Naciones Unidas sobre el desfase

## LOS PRÉSTAMOS OTORGADOS A LAS MUJERES BENEFICIAN A LA SOCIEDAD EN GENERAL

En 2008, el FNUDC, administrado por el PNUD, prestó apoyo a instituciones de servicios financieros y microfinanciación que beneficiaron a 1,5 millones de clientes pobres, más de la mitad de los cuales eran mujeres.



Fuente: Banco Mundial  
Ilustración : Pamela Geismar

en el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, esforzándose por aumentar la sensibilidad acerca de las deficiencias en materia de aplicación y las medidas necesarias para suplirlas mediante un informe centrado en las medidas que deben adoptar los asociados internacionales del desarrollo para alcanzar el octavo ODM. En particular, en el informe se indicó que aún persistían deficiencias importantes en el cumplimiento de los compromisos mundiales en las esferas de la asistencia, el comercio, el alivio de la deuda y el acceso a nuevas tecnologías y medicamentos esenciales asequibles. El PNUD también organizó una serie de actividades paralelas que se realizaron simultáneamente con la reunión de alto nivel sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio celebrada por las Naciones Unidas en 2008, en que los líderes mundiales examinaron los progresos realizados en relación con el logro de los ODM y asumieron compromisos concretos relativos a medidas y recursos para suplir las deficiencias existentes. Después de una reunión organizada por el PNUD en la que se emitió el Llamamiento a la Acción Empresarial, una iniciativa que tiene por objeto intensificar la conciencia acerca de los ODM en la comunidad empresarial de todo el mundo e instar a las empresas a que usen sus actividades principales tanto para el desarrollo sostenible como para el éxito comercial, tres nuevas empresas se sumaron a la iniciativa.

La lucha contra la pobreza es una de las principales funciones del PNUD en su carácter de red mundial del

desarrollo de las Naciones Unidas. Muchos de los programas de reducción de la pobreza del PNUD son un resultado directo de las necesidades establecidas por las comunidades en que se ejecutan. En **Armenia**, en 2008 el PNUD colaboró estrechamente con la aldea rural de Lusadzor para establecer la planificación participativa de base local y evaluaciones de las necesidades de desarrollo y, de resultados de ello, formuló un plan de desarrollo integrado. El PNUD está esforzándose por atender a estas prioridades en una de las zonas más desfavorecidas socialmente de Armenia. Los aldeanos establecieron una serie de necesidades de desarrollo, desde la creación de oportunidades para la generación de ingresos, como la cría de ganado y la producción de frutas, hasta la recuperación de la infraestructura socioeconómica. En el plazo de un año, se construyeron redes de gas natural y agua potable, se reconstruyó una red de riego que aumentó la rentabilidad del uso de la tierra, y se recuperaron para cultivos 52 hectáreas de tierras de labranza de la comunidad no utilizadas. En el **Ecuador**, el PNUD, con el apoyo del Gobierno del Canadá y en colaboración con el Fondo Ecuatoriano de Cooperación para el Desarrollo, una organización de la sociedad civil, está prestando apoyo a los agricultores que han sufrido las consecuencias del conflicto en la vecina Colombia, ayudándoles a establecer, planificar y administrar satisfactoriamente cadenas de producción que generan ingresos ambientalmente sostenibles y económicamente racionales.

En 2008, como resultado de la iniciativa, 18.000 familias en seis provincias de la frontera septentrional del país incrementaron sus ingresos en casi una tercera parte, entre ellas 5.400 mujeres jefas de hogar.

Los países necesitan redes de seguridad social especialmente ahora que la crisis financiera y de productos básicos sigue extendiéndose, poniendo freno a las corrientes de capital y amenazando el empleo y la seguridad de millones de pobres y personas de clase media baja del mundo. En asociación con el Gobierno de **Serbia**, el PNUD ha estado administrando una iniciativa de redes de seguridad denominada Fondo de Innovación Social que sigue en curso con resultados muy satisfactorios y está dirigida a los grupos de población más vulnerables del país. Al igual que en otros países de la región, en Serbia se han deteriorado las redes de seguridad patrocinadas por el Estado a medida que se ha reducido el crecimiento económico. Durante los últimos siete años, ha mejorado la infraestructura de los servicios sociales mediante 250 proyectos y servicios que no existían anteriormente y más

de 500 trabajadores sociales recién formados. Los últimos análisis revelan que el 86% de los servicios financiados por medio de esta iniciativa de 9 millones de dólares alcanzaron la sostenibilidad y son parte de la red de servicios patrocinada por el Estado. Lo que tal vez sea aun más importante, a fines de 2008 se había integrado en el marco general de la reforma del Gobierno un compromiso renovado de ofrecer acceso gratuito a programas sociales básicos como atención a domicilio, servicios de guardería y centros de educación y orientación destinados a la comunidad romaní.

Se ha reconocido y documentado el importante papel de la microfinanciación en la lucha contra la pobreza. Algo de lo que no se tiene tanto conocimiento, aunque potencialmente es igualmente importante, es la gran necesidad de las familias pobres y de las empresas pequeñas y microempresas en países en desarrollo de canalizar sus ahorros. Lo cierto es que muchas familias pobres son ahorradores netos que buscan depósitos seguros y convenientes que, en última instancia también pueden financiar

## CRECIMIENTO DE MERCADOS INCLUSIVOS

*Las Empresas Frente al Desafío de la Pobreza: Estrategias Exitosas* es el nuevo y revolucionario informe publicado por el PNUD que se basó en 50 estudios de casos encomendados especialmente y elaborados por una red de 18 investigadores provenientes de países en desarrollo. En los estudios, que abarcan una amplia gama de regiones, sectores y tipos de empresa, se analizan las limitaciones y soluciones que conllevan los modelos de negocios inclusivos, es decir, los modelos sostenibles desde una perspectiva financiera que contemplan a los pobres por el lado de la demanda, como clientes, y por el de la oferta, como empleados, productores y empresarios.

Millones de empresarios de todo el mundo han percibido un mercado y lo han aprovechado, valiéndose de sus innovaciones y energía para obtener beneficios. Administran negocios autosuficientes y rentables que también prestan apoyo a las comunidades en que funcionan, a menudo en asociación con los gobiernos y la sociedad civil. Sus negocios dan a las personas mejores oportunidades de participar en los mercados. Las experiencias de estos innovadores constituyen la base del informe. Éstas son algunas de ellas:

Bindheshwar Pathak, un empresario de la **India**, ofrece sistemas sanitarios limpios y baratos a 1,2 millones de hogares y opera 6.500 baños públicos en que se paga por cada uso. En 2005, Sulabh, la empresa de Pathak, permitió que

60.000 personas, la mayoría de ellas mujeres y niñas, pudieran dejar de hurgar en busca de comida en los desperdicios, y generó un superávit económico de 5 millones de dólares.

Dora Nyanja, una enfermera franquiciada, dirige una clínica *Child and Family Wellness* en Kibera (**Kenya**), que provee atención de salud de mejor calidad y al alcance de los habitantes de barrios marginales. Sólo en 2006, las 66 tiendas y clínicas *Child and Family Wellness* de Kenya beneficiaron a casi 400.000 pacientes de bajos ingresos, lo que contribuye al sexto Objetivo de Desarrollo del Milenio, que tiene por meta detener y comenzar a reducir la propagación del VIH y el SIDA, la malaria y otras enfermedades.

El informe, presentado en 38 países en todas las regiones del mundo desde su publicación en julio de 2008, es el principal producto de la iniciativa Crecimiento de mercados inclusivos, una nueva forma de colaboración integrada por una coalición sin precedentes de más de 20 instituciones del sector privado y del desarrollo. El PNUD cree que, para alcanzar los ODM en 2015, uno de los recursos más importantes que aún no se ha aprovechado es el sector privado. La iniciativa tiene por objeto aportar una importante contribución tanto a las estrategias de negocios como al desarrollo humano mediante instrumentos de investigación y mejores prácticas.



**Un estudiante rwandés investiga para un proyecto escolar en el primer cibercafé de la Aldea del Milenio de Mayange, una iniciativa “Una ONU”**

actividades de microcrédito. En 2008, el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC) administrado por el PNUD, prestó apoyo a 40 instituciones de microfinanciación y proveedores de servicios financieros que brindaron servicios a 1,5 millones de clientes pobres, más de la mitad de ellos mujeres, en 20 países menos adelantados.

El año 2008 también se caracterizó por la culminación de la labor del Grupo de las Naciones Unidas de Asesores sobre Sectores Financieros Inclusivos. El Grupo de Asesores, establecido en 2006 por el FNUDC, el PNUD y el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas, lleva a cabo actividades de promoción de alto nivel en todo el mundo en apoyo de la inclusión financiera. El Grupo formuló mensajes y recomendaciones fundamentales, respaldadas por el Secretario General en diciembre de 2008, para gobiernos, organismos reguladores, asociados para el desarrollo y el sector privado, con el objeto de que las familias pobres y los microempresarios tuvieran acceso sostenible a una amplia gama de productos y servicios financieros.

En la **Argentina**, en colaboración con seis organizaciones sociales en las provincias septentrionales del

Chaco, Formosa, Misiones y Tucumán, el PNUD coordinó la elaboración de un modelo de gestión de microfinanciación como una forma de lucha contra la pobreza. La iniciativa se ajustó concretamente a la legislación argentina que dispone la promoción de microcréditos para los pobres. Para fines de 2008, más de 3.500 microempresarios habían obtenido 11.000 micropréstamos por conducto de la iniciativa. El 70% de los beneficiarios fueron mujeres, la mitad de ellas jefas de hogar. Al año de recibir su primer préstamo, en promedio los beneficiarios habían duplicado el ingreso de su familia. El total de impagos ascendió a algo más del 1% y los fondos desembolsados se han reutilizado más de cinco veces. Actualmente el programa se está ejecutando en otras cinco provincias.

Una parte importante de la labor del PNUD en favor de los pobres consiste en fortalecer la capacidad de las personas y las instituciones, una política que se traduce en logros sostenibles de largo plazo. Debe haber un plan estratégico que se ocupe de los recursos técnicos, financieros e institucionales necesarios para que los éxitos se transformen en una práctica cotidiana.

En el último decenio en **Bosnia y Herzegovina**, gracias a la cooperación de distintas instituciones internacionales, se han logrado progresos importantes en relación con la gestión del retorno y la reintegración de refugiados y desplazados a sus hogares y comunidades anteriores a la guerra. No obstante, esa asistencia ahora



## FNUDC: APOYO A LA PROTECCIÓN SOCIAL EN UN MOMENTO DE CRISIS

El **Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC)** presta apoyo a los países menos adelantados mediante programas de desarrollo local, una intervención que asigna subvenciones globales a gobiernos locales de conformidad con las prioridades establecidas por los propios beneficiarios. El FNUDC facilita este proceso mediante el fomento de la capacidad y la asistencia técnica. En función de la experiencia adquirida a nivel local, el FNUDC presta asesoramiento normativo de base empírica a los gobiernos y contribuye así a la reforma de todo el sistema de gobierno local y la legislación conexas.

En respuesta al complicado entorno financiero actual, el FNUDC, junto con sus asociados locales y nacionales, ha adoptado formas innovadoras de utilizar los programas de desarrollo local para elaborar planes de protección social a nivel del gobierno local. En **Nepal**, como parte de un programa gubernamental de gobernanza local y desarrollo de la comunidad, el Fondo ha puesto a prueba las transferencias condicionadas en efectivo a familias pobres, un proceso administrado por comités de desarrollo de aldeas, el nivel inferior del sistema de gobierno local. En la **República Democrática Popular Lao**, en el marco de un programa conjunto más amplio ejecutado con el PNUD, el FNUDC está examinando alternativas para poner a prueba programas de redes de seguridad administradas por los distritos, por ejemplo,

programas de asistencia social y transferencias condicionadas en efectivo. En Rwanda, el programa conjunto del FNUDC y el PNUD *Projet d'Appui au Développement Communautaire de Gicumbi et Rulindo* (Programa de apoyo al desarrollo comunitario de Gicumbi y Rulindo) presta apoyo a un programa del Gobierno que tiene por objeto afianzar el papel de los distritos y sectores en la vigilancia y administración de un programa de transferencias de efectivo destinadas a las familias más pobres de los distritos.

Los programas de desarrollo local del FNUDC también han prestado apoyo al papel de los gobiernos locales para la ordenación eficaz de los recursos naturales, por ejemplo, al instituir y velar por el establecimiento de un equilibrio entre la demanda y la oferta de los escasos recursos naturales de manera que se satisfagan las necesidades de las comunidades y se garantice la sostenibilidad de largo plazo. En lo que se refiere al desarrollo económico local, los programas del FNUDC afianzan los entornos propicios mediante inversiones eficaces en infraestructura económica, apoyo para instituir mejoras en los marcos reglamentarios y la promoción de servicios de fomento empresarial sensibles y sectores financieros inclusivos. Estos programas son también plataformas adecuadas para el fomento de la capacidad y la canalización de recursos de inversión para la adaptación al cambio climático a nivel de gobierno local.

está disminuyendo y, con 40.000 familias que regresan, las instituciones del gobierno local y central deben intensificar sus iniciativas normativas y de coordinación para generar no sólo una estrategia eficaz de retorno sino también los conocimientos técnicos y los recursos para el desarrollo de más largo plazo del país. Durante los últimos cinco años, el PNUD, junto con la Comisión Europea, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y distintos ministerios gubernamentales y gobiernos municipales, ha estado trabajando con organismos gubernamentales para establecer sistemas y procedimientos de retorno sostenible de conformidad con las normas relativas a la eficacia de la asistencia internacional, como la Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda. A nivel local, se han reconstruido más de 1.500 viviendas, con especial hincapié en los beneficiarios transfronterizos y las minorías, y se han finalizado 51 proyectos de infraestructura técnica, incluidas carreteras y sistemas de gestión de recursos hídricos, electricidad y desechos sólidos.

El desarrollo humano no puede lograrse a menos que se tenga en cuenta el papel de la mujer. La pobreza a menudo afecta más gravemente a las mujeres y a los hogares encabezados por mujeres, y éstas tienen menos oportunidades económicas y políticas de mejorar su bienestar y el de sus familias. En el **Pakistán**, el PNUD, en asociación con empresas de alimentación, ha elaborado un programa innovador de tres años destinado a afianzar el papel de las mujeres rurales en el ámbito de la ganadería y los productos lácteos, en respuesta directa a las necesidades manifestadas por el Gobierno.

Las trabajadoras agrícolas se seleccionan de las comunidades en las que trabajan, reciben capacitación práctica sobre la gestión de la sanidad animal y se les entrega material que incluye instrumentos médicos, medicamentos y vacunas. Luego regresan a sus comunidades, donde prestan servicios agropecuarios básicos a los pobres de zonas rurales. Estas mujeres, que en muchos casos carecían de ingresos antes del programa, ahora ganan hasta 37 dólares por mes, incrementando así los ingresos y la seguridad alimentaria de las familias. Se las alentó

también a que emprendieran iniciativas de creación de pequeñas empresas mediante el acceso a microcréditos. A fines de 2008, se habían beneficiado directamente casi 75.000 hogares, 2.900 mujeres habían recibido capacitación en materia de sanidad y cuidado animal, y más de 2.000 de ellas ahora trabajan por cuenta propia.

En su calidad de asociado confiable del desarrollo y copatrocinador del Programa conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA (ONUSIDA), el PNUD tiene el mandato especial de velar por que el VIH y el SIDA se integren en el núcleo de las estrategias de desarrollo nacional y reducción de la pobreza. En el **Chad**, el PNUD está financiando una iniciativa gubernamental de

sensibilización, prevención y promoción en materia del VIH y el SIDA dirigidas a la población rural del país, que en su mayoría sigue considerando la enfermedad un problema urbano. Como resultado, de una iniciativa emprendida en 2008, se reunió a unos 8.000 dirigentes rurales religiosos y de aldea para que celebraran conversaciones sobre el tema del VIH y el SIDA en las comunidades. Todos los dirigentes asumieron la responsabilidad de transmitir la información adquirida por lo menos a seis personas de sus comunidades, lo cual constituye un total de 46.000 personas.



**En Egipto, el PNUD prestó apoyo a un programa destinado a ayudar a microempresarios de zonas urbanas mayormente pobres a poner en marcha, mantener y ampliar empresas que generan ingresos. Desde 2007, el proyecto es autosuficiente.**