

**Проект ПРООН «Поддержка системы местного управления:
гражданское участие и партнерство»**

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Данная пояснительная записка является публикацией ПРООН в Узбекистане и дает обоснование выбора определенной стратегической альтернативы или направления действий в рамках обсуждения текущей политической программы. Целевой аудиторией данного документа являются лица, определяющие инвестиционный курс страны, донорское сообщество, независимые аналитики и другие заинтересованные стороны в сфере развития. Мнения, высказанные в данной аналитической записке, принадлежат авторам и необязательно отражают позицию или политику ПРООН. Все права защищены. Части данного документа не могут быть воспроизведены, сохранены в информационно-поисковой системе или переданы в какой то не было форме и какими бы то ни было средствами без разрешения ПРООН.

Авторский коллектив: Базаров А., Алимов С., Норов Х.

Пояснительная записка посвящена анализу текущего состояния инвестиционной основы, проблем дальнейшего увеличения объемов инвестиций в регионы Узбекистана. В документе показано, что одним из ключевых факторов, ограничивающих привлечение инвестиций в регионы, является централизованность полномочий по доступу инвестиций в регионы, в том числе иностранных. Проблемы, указанные в настоящей пояснительной записке и требующие решения, были выявлены в ходе практической работы с инвесторами. Предложены рекомендации по совершенствованию государственного регулирования инвестиционной деятельности и поэтапной передачи полномочий регионам Узбекистана.

СОДЕРЖАНИЕ:

ВВЕДЕНИЕ	
I. ПРОБЛЕМЫ, СВЯЗАННЫЕ С УСЛОВИЯМИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ИНОСТРАННЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ.....	
<i>А) Разрешение на привлечение иностранной рабочей силы и Подтверждение на трудовую деятельность иностранных сотрудников.....</i>	
<i>Б) Порядок получения разрешения на привлечение иностранной рабочей силы.....</i>	
<i>В) Порядок получения подтверждения на право трудовой деятельности.....</i>	
<i>Г) Визовая поддержка.....</i>	
II. ПРОБЛЕМЫ, СВЯЗАННЫЕ С СОЗДАНИЕМ ФИЛИАЛА ИНОСТРАННОЙ КОМПАНИИ	
III. ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ НА НЕДВИЖИМОСТЬ	
<i>А) Признание права собственности иностранных инвесторов на здания, сооружения.....</i>	
<i>Б) Признание права собственности иностранных инвесторов на землю.....</i>	
IV. ВОПРОСЫ РЕГИСТРАЦИИ ПРЕДПРИЯТИЙ С ИНОСТРАННЫМИ ИНВЕСТИЦИЯМИ И ЗАКЛЮЧЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ДОГОВОРОВ.....	
<i>А) Регистрация предприятий с иностранными инвестициями.....</i>	
<i>Б) Инвестиционные договора.....</i>	
V. ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА И ФОРМИРОВАНИЕ ДОСУДЕБНЫХ МЕХАНИЗМОВ ЗАЩИТЫ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	
<i>А) Консалтинг на местах – юридическая помощь и юридическая услуга – адвокатские формирования и юридические компании.....</i>	
<i>Б) Досудебные механизмы защиты прав и интересов иностранных инвесторов.....</i>	
VI. ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ТУРИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	

ВВЕДЕНИЕ

Одной из важнейших предпосылок для развития и модернизации экономики является создание благоприятного инвестиционного климата, стимулирующего деловые круги к масштабным капиталовложениям в отрасли обрабатывающей промышленности, наукоемкие и высокотехнологичные производства.

Вместе с тем, за годы независимости в Республике Узбекистан была создана солидная законодательная база в области привлечения и поддержки инвестиций, а также утверждена широкая система правовых гарантий и льгот, как для иностранных, так и местных инвесторов.

Инвестиции являются одной из наиболее сложных и динамичных сфер с точки зрения правового регулирования в современной экономике. В частности, правовое обеспечение инвестиционной деятельности в регионах Республики Узбекистан имеет большое значение для создания условия их социально-экономического развития и повышения уровня жизни населения.

Существенным фактором стимулирования инвестиционной активности является организационная деятельность органов государственной власти на местах, оказывающая значительное влияние на объем и структуру инвестиций, которые, в конечном счете, и отражают эффективность инвестиционной деятельности в регионе.

Законодательная деятельность должна выступать одним из инструментов инвестиционной стратегии регионов, являющейся базой улучшения инвестиционного климата региона. В этой связи, инициативная роль представительной власти в лице Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан, который представляет интересы регионов, в отличие от Законодательной Палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, должна повышаться для обеспечения интересов и специфики каждого региона страны, особенно во время разработки предложения по совершенствованию правовой базы инвестиционной деятельности.¹

Понятие инвестиционного законодательства является, в определенной мере, условным, так как на уровень привлечения инвестиций оказывает влияние состояние действующих нормативно-правовых актов, регулирующих значительно более широкий круг социально-экономических отношений. Инвестиционное законодательство является комплексным, объединяющим нормы гражданского, коммерческого, финансового, таможенного, налогового, внешнеэкономического, административного, конституционного и иных отраслей права.

Условно можно выделить три этапа развития законодательства об инвестициях в их широком значении, включая привлечение иностранных инвестиций, развитие предпринимательства, разгосударствление и приватизация, валютное, таможенное и налоговое регулирование, а также расширение внешнеэкономической деятельности.

¹ Во время восьмого пленарного заседания Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан 23 марта 2012 года в Ташкенте сенаторы приняли решение об отклонении и направлении на доработку Закона Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «Об иностранных инвестициях». Ими, в частности, было отмечено, что данный закон требует дополнительной и более глубокой проработки с учетом приоритетных задач по совершенствованию инвестиционной деятельности, поставленных главой государства перед правительством на заседании Кабинета Министров, посвященном основным итогам 2011 года.

Первый этап развития законодательства об инвестициях охватывает промежуток с 1991 по 1995 годы. Этот этап начинается одновременно с проведением экономических реформ и совпадает с периодом начальных этапов приватизации государственной собственности. В этот период разрабатывается ряд законодательных актов, которые создали предпосылку для дальнейшего совершенствования законодательства в области инвестиционной и предпринимательской деятельности в республике.

Второй этап охватывает период с 1996 по 2001 годы. На данном этапе складывается система органов государственного регулирования рынка финансовых услуг, развиваются институты этого рынка, происходит формирование инфраструктуры рынка портфельных инвестиций, предпринимаются первые шаги по разработке законодательства о свободных экономических зонах и созданию условий для внешнеэкономической деятельности. Данный период характерен тем, что в республике начинается разработка и принятие основных экономических законов.

Третий этап, начавшийся с 2002 года и продолжающийся по настоящее время, связан с дальнейшим развитием законодательства об иностранных инвестициях, выработкой путей совершенствования законодательства, приведение его в соответствии с международными нормами.

Одним из направлений развития законодательства стало движение в сторону диверсификации форм и способов осуществления инвестирования. Данное направление также связано с защитой прав инвесторов, поскольку расширение возможностей для маневра в смысле выбора форм и инструментов инвестирования создает дополнительные возможности для минимизации инвестиционных рисков за счет диверсификации инвестиционного портфеля.

В настоящее время, полномочия и функции по регулированию сферы инвестиции и инвестиционных отношений, как в республике, так и в *регионах* распределены между тремя уровнями власти. При этом, хотели бы уточнить, что настоящая записка не охватывает вопросы регулирования централизованных инвестиций², свободных экономических зон и концессионных договоров.

В силу своей особенности, законодательство Республики Узбекистан на практике (*де-факто*) не предусматривает разработку и проведение инвестиционной политики регионов самими органами государственной власти на местах.

Тогда как в некоторых странах, таких как Франция, Российская Федерация, США, Япония и Германия региональные власти имеют возможность в рамках существующих устройств вести собственную инвестиционную политику, создавать и реализовывать различные схемы стимулирования инвестиций.³

² Централизованными инвестициями являются инвестиции, осуществляемые в рамках государственной инвестиционной деятельности путем прямого финансирования за счет средств государственного бюджета и внебюджетных фондов; привлечения иностранных инвестиций и кредитов под гарантии Правительства Республики Узбекистан. Статья 15 Закона Республики Узбекистан «Об инвестиционной деятельности».

³ Такие условия созданы отнюдь не только благодаря федеральному устройству данных государств, но и желанию государства повысить ответственность местных властей за развитие регионов (штатов, земель) посредством делегирования некоторых своих полномочий. Ключевыми институциональными механизмами, которые реально обеспечивают ответственность местных органов власти за принятие решений, как перед своими избирателями, так и перед вышестоящими органами, являются проведение демократических выборов в органы местного самоуправления, создание законодательной базы и механизмов контроля над ее исполнением, доступность информации о формировании и исполнении бюджета.

В наиболее общем виде инвестиционная политика регионов включает следующие основные элементы:⁴

- разработка и принятие пакета местных нормативно-правовых актов, регулирующих инвестиционный процесс (это свойственно не только федеративным государствам);
- предоставление гарантий сохранности частного капитала;
- предоставление налоговых и иных льгот, отсрочек по налоговым и арендным платежам, нефинансовых стимулов;
- создание организационных структур по поддержке инвестиционной деятельности;
- содействие в разработке, проведении экспертизы и сопровождении инвестиционных проектов;
- выдача гарантий и поручительств коммерческим банкам, финансирующим инвестиционные проекты;
- мобилизация средств населения посредством выпуска муниципальных ценных бумаг;
- содействие становлению институтов региональной инвестиционной инфраструктуры.

Законодательство Республики Узбекистан определяет только три ключевых полномочия органов государственной власти Республики Узбекистан на местах, состоящих из хокимиятов и Кенгашей народных депутатов, которые, к сожалению, не осуществляются на должном уровне и которые могли бы повлиять на рост инвестиций в регионы. К таким полномочиям относятся:

- установление размеров местных налогов и других обязательных платежей,⁵ предоставление льгот по местным налогам в соответствии с законодательством⁶. В соответствии с налоговым законодательством льготы по налогам и другим обязательным платежам могут предоставляться с условием направления высвобожденных средств на определенные цели;
- установление дополнительных гарантий и мер защиты деятельности субъектов предпринимательства.⁷ К сожалению, законодательство не раскрывает суть и форму этих дополнительных гарантий и мер защиты деятельности субъектов предпринимательства;
- предоставление по запросам субъектов инвестиционной деятельности интересующей их информации.^{8 9} В Узбекистане отсутствует единая система предоставления информации инвесторам кроме Агентства «Узинфоинвест» для иностранных инвесторов и Торгово-промышленной палаты Узбекистана, потенциал которых на местном уровне необходимо укреплять.

В целом, инвестиционная, как и предпринимательская деятельность в значительной степени зависят от политики государства, которое своими действиями способно ускорить или замедлить инвестиционные процессы в стране. Государственное регулирование инвестиционных процессов

⁴ По некоторым странам различие имеется только в степени полномочий субъектов по разработке и проведению инвестиционной политики.

⁵ К таким налогам и платежам согласно статье 23 Налогового Кодекса Республики Узбекистан относятся налог на имущество, земельный налог, налог на благоустройство и развитие социальной инфраструктуры; налог с физических лиц на потребление бензина, дизельного топлива и газа для транспортных средств; сбор за право розничной торговли отдельными видами товаров и оказание отдельных видов услуг; фиксированный налог по отдельным видам предпринимательской деятельности. Также см.: Статья 42 Закона Республики Узбекистан «О гарантиях свободы предпринимательской деятельности».

⁶ Статья 30 Налогового Кодекса Республики Узбекистан.

⁷ Статья 42 Закона Республики Узбекистан «О гарантиях свободы предпринимательской деятельности».

⁸ Статья 25 Закона Республики Узбекистан «Об инвестиционной деятельности».

⁹ Потенциальных инвесторов, в основном, интересуют юридические, экономические, маркетинговые и иные данные, а также оказание им необходимой помощи и содействия в решении возникающих вопросов.

подразумевает участие не только центральной власти, но и органов государственной власти на местах. Важную роль в обеспечении благоприятного инвестиционного режима наряду с денежно-кредитным, налоговым, структурным и иным методами стимулирования инвестиций, играет уровень полномочий самих регионов принимать те или иные оперативные решения. Полномочия принимать конкретные решения по вопросам привлечения и поддержки инвестиций на региональном и местном уровне должны быть предусмотрены законодательством.

Зарубежная практика демонстрирует, что региональные органы власти способны проявлять значительную активность в улучшении инвестиционного климата, предоставлении различных налоговых льгот, развитии лизинговой деятельности и кредитной поддержки инвестиций.¹⁰

Создание действенной системы привлечения инвестиций в регионы немислимо без устойчивого взаимоотношения между региональными властями и частным сектором через механизм государственно-частного партнёрства, а также поддержки частного предпринимательства и привлечения прямых иностранных инвестиций.

В анализе мы постарались выявить практические проблемы, решение которых возможно только путем децентрализации полномочий – как хокимиятам, так и другим органам государственной власти Республики Узбекистан на местах, не подчиненным хокимиятам. Авторы уверены, что решение этих проблем поспособствует дальнейшему росту инвестиций, в том числе иностранных на региональном уровне.

¹⁰ Немаловажным фактором такой возможности является также конкурентное преимущество региона, состоящее в наличии природных ресурсов, уровне развития производственных, интеллектуальных и технологических процессов, а также географическом расположении региона.

I. ПРОБЛЕМЫ, СВЯЗАННЫЕ С УСЛОВИЯМИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ИНОСТРАННЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ

А) Разрешение на привлечение иностранной рабочей силы и Подтверждение на трудовую деятельность иностранных сотрудников

В соответствии с Трудовым кодексом Узбекистана законодательство о труде распространяется на иностранных граждан и лиц без гражданства, работающих на территории Республики Узбекистан по трудовому договору, заключенному с работодателем¹¹. На предприятиях, принадлежащих полностью или частично иностранным юридическим и физическим лицам и расположенных на территории Республики Узбекистан, применяется законодательство о труде Республики Узбекистан¹².

В соответствии с действующим законодательством Узбекистана, иностранный гражданин, въезжающий в Республику Узбекистан с целью осуществления трудовой деятельности, может работать на территории Республики Узбекистан только при наличии подтверждения на право трудовой деятельности, выданного на его имя, и на основании полученного работодателем разрешения,¹³ *т.е. для того, чтобы иностранный гражданин работал на территории Узбекистана, юридическое лицо Узбекистана, где он собирается работать, должно получить разрешение на привлечение иностранной рабочей силы, и на основании данного разрешения иностранный гражданин получает подтверждение, оформляемое на его имя.*

Разрешение на привлечение иностранной рабочей силы и подтверждение на право трудовой деятельности выдается Агентством по вопросам внешней трудовой миграции (*далее – «Агентство»*) при Министерстве труда и социальной защиты населения Республики Узбекистан¹⁴.

Решение о выдаче Разрешения и Подтверждения принимается Агентством в течение 30 дней со дня подачи необходимых документов.¹⁵

¹¹ Статья 11 Трудового кодекса Республики Узбекистан от 21.12.1995 г.

¹² Статья 12 Трудового кодекса Республики Узбекистан от 21.12.1995 г.

¹³ Пункт 3 Положения о порядке привлечения и использования иностранной рабочей силы в Республике Узбекистан (приложение №2 к постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан №408 от 19.10.1995 г.), а также Инструкция о порядке применения «Положения о порядке привлечения и использования иностранной рабочей силы в Республике Узбекистан», зарегистрирована в Минюсте №285 от 20.11.1996 г.

¹⁴ Пункт 5 Положения о порядке привлечения и использования иностранной рабочей силы в Республике Узбекистан (приложение №2 к постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан №408 от 19.10.1995 г.), а также Инструкция о порядке применения «Положения о порядке привлечения и использования иностранной рабочей силы в Республике Узбекистан», зарегистрирована в Минюсте №285 от 20.11.1996 г.

¹⁵ Пункт 9 Положения о порядке привлечения и использования иностранной рабочей силы в Республике Узбекистан (приложение №2 к постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан №408 от 19.10.1995 г.), а также Инструкция о порядке применения «Положения о порядке привлечения и использования иностранной рабочей силы в Республике Узбекистан», зарегистрирована в Минюсте №285 от 20.11.1996 г.

Схематически этот процесс выглядит следующим образом:

- (1) **РАЗРЕШЕНИЕ НА ПРИВЛЕЧЕНИЕ ИНОСТРАННОЙ РАБОЧЕЙ СИЛЫ** (выдается юридическим лицам);
- (2) **ПОДТВЕРЖДЕНИЕ НА ПРАВО ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ** (выдается иностранным гражданам).



Б) Порядок получения разрешения на привлечение иностранной рабочей силы

Разрешение на привлечение иностранной рабочей силы выдается Агентством. В соответствии с постановлением Кабинета Министров №408 от 19.10.1995 г. «О трудовой деятельности граждан Республики Узбекистан за рубежом и иностранных граждан в республике» для получения разрешения предприятие представляет в Агентство следующие документы:

- *Заявление;*
- *Проект контракта или другие документы, подтверждающие предварительную договоренность с иностранными гражданами или зарубежными фирмами о намерении и условиях привлечения иностранных специалистов;*
- *Анкету на иностранного специалиста с фотокарточкой;*
- *Банковский (кассовый) документ об уплате за оформление и выдачу разрешения, и другие необходимые по требованию территориального органа по труду (10 МРЗП)¹⁶;*
- *Сертификат об отсутствии ВИЧ-инфекции.¹⁷*

Однако на практике, сотрудники Агентства просят предоставить дополнительные документы, что приводит к возникновению недовольства со стороны иностранных инвесторов. Агентство для получения Разрешения на привлечение иностранной рабочей силы требует представления следующих дополнительных документов со стороны новых предприятий с иностранными инвестициями (далее «ПИИ»):¹⁸

- *Доверенность на сотрудника (представителя) предприятия для оформления документов в Агентстве, выписка из приказа о принятии его на работу в предприятие и копия его паспорта;*
- *Краткие сведения о предприятии;*
- *Заявление;*

¹⁶ 1 минимальный размер заработной платы = 62 920 сум с 01.12.2011 г., 10 МРЗП= 629 200 сум.

¹⁷ Исключительно из СПИД Центра Республики Узбекистан, СПИД Центров Республики Каракалпакстан, областей и г. Ташкента.

¹⁸ <http://www.migration.uz/docs/read/2>, 20.03.2012г.

- Выписка или копия протокола собрания учредителей предприятия и приказа о назначении руководителя предприятия (генерального директора, директора и др.);
- Копия паспорта руководителя предприятия;
- Копии Устава и Учредительного договора предприятия (заверенные нотариально);
- Копия Свидетельства, выданная Инспекцией по регистрации субъектов предпринимательства при хокимиятах или органами юстиции (заверенная нотариально);
- Копии договоров аренды, кадастра или других документов на юридический, фактический адреса и адрес размещения производства;
- Письмо с территориального органа по труду и занятости населения Республики Узбекистан о целесообразности привлечения иностранного работника на территории Республики Узбекистан;
- Папка-регистр.

Аналогичное касается и данного случая, а именно, практика Агентства противоречит постановлению Кабинета Министров №408 от 19.10.1995 г. «О трудовой деятельности граждан Республики Узбекистан за рубежом и иностранных граждан в республике». Разрешение выдается сроком на 1 год.

Мотивированный отказ в выдаче разрешения на привлечение и использование иностранной рабочей силы направляется заявителю в недельный срок в письменном виде после принятия решения об отказе в выдаче разрешения¹⁹.

Примечательно, что Разрешение на привлечение и использование иностранной рабочей силы предоставляется Агентством параллельно с первым подтверждением на право трудовой деятельности, т.е. не имея существенной разницы в предоставлении государственной услуги, имеются две разные процедуры и перечня документов, на основании которых иностранные предприятия или предприятия с иностранными инвестициями уплачивают 20 МРЗП в первый раз и в последующие годы.

В) Порядок получения подтверждения на право трудовой деятельности

Действующим законодательством Республики Узбекистан вообще не предусмотрен какой либо порядок выдачи подтверждения на право трудовой деятельности.

Иностраный гражданин, въезжающий в Республику Узбекистан для осуществления профессиональной деятельности, может работать по найму на территории Республики Узбекистан только при наличии подтверждения на право трудовой деятельности согласно полученному работодателем "разрешению" на привлечение и использование иностранной рабочей силы в республике.²⁰ При этом продолжительность трудовой деятельности иностранных

¹⁹ Пункт 10 Положения о порядке привлечения и использования иностранной рабочей силы в Республике Узбекистан (приложение №2 к постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан №408 от 19.10.1995 г.).

²⁰ Пункт 3 Положения о порядке привлечения и использования иностранной рабочей силы в РУ (приложение №2 к постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан №408 от 19.10.1995 г.) а также Инструкция о порядке применения «Положения о порядке привлечения и использования иностранной рабочей силы в РУ», зарегистрирована в Минюсте №285 от 20.11.1996 г.

работников не должна превышать периода времени действия Разрешения, выданного работодателю.²¹

На основании полученного "разрешения" на привлечение и использование иностранной рабочей силы в Республике Узбекистан работодатели заключают предварительный трудовой договор с иностранным гражданином, пребывающим за границей, на конкретную должность, на которую он хочет привлечь или использовать его в качестве иностранного специалиста.

Трудовой договор подписывается обеими сторонами, после чего работодатель или его доверенное лицо обращается в территориальные органы по труду за получением "подтверждения" на право трудовой деятельности иностранного специалиста с предоставлением следующих документов согласно пункту 12 Инструкции о порядке применения «Положения о порядке привлечения и использования иностранной рабочей силы в Республике Узбекистан», зарегистрированной в Минюсте за №285 от 20.11.1996 г.:

- *Заявление (подписанное работодателем и заверенное печатью организации) в 2-х экземплярах;*
- *Анкета на иностранного специалиста (подписанная руководителем и заверенная печатью организации) в 2-х экземплярах;*
- *Проект трудового договора, подтверждающий предварительную договоренность с работодателем о намерении и условиях привлечения иностранного работника на территорию Республики Узбекистан;*
- *Обязательство руководителя, заверенное печатью;*
- *2 фотографии размером 3 x 4;*
- *Копия национального паспорта иностранного работника (с указанием срока действия въездной визы);*
- *Документы, подтверждающие наличие соответствующего образования, квалификации или специальности у иностранных работников, привлекаемых работодателем на должность, указанную в заявлении;*
- *Письмо от территориального органа по труду и занятости населения Республики Узбекистан о целесообразности привлечения иностранного работника на территорию Республики Узбекистан;*
- *Копия действующего разрешения (кроме организаций, которые еще не получили разрешения);*
- *Банковский документ об уплате установленного платежа за оформление и выдачу подтверждения.*

Следует отметить, что Агентство при выдаче разрешения на привлечение и использование иностранной рабочей силы будет исходить из принципа приоритетного права граждан Республики Узбекистан на занятие вакантных рабочих мест, наличия на месте запроса равноценной рабочей силы. Данное обстоятельство может послужить основанием для отказа в выдаче Подтверждения на право трудовой деятельности, а также Разрешения на привлечение иностранной рабочей силы (в случае выдачи первого подтверждения).

²¹ Т.е. выше было отмечено, что разрешение выдается сроком на один год и соответственно срок пребывания иностранного работника по трудовому договору на территории Узбекистан не может превышать срока действия Разрешения на привлечения иностранной рабочей силы (1 года).

В случае если иностранный работник находится в Республике Узбекистан, документы принимаются при наличии одной из следующих виз: трудовой визы "Е", деловых виз "В-1", "В-2" или служебной визы "S-3".²²

Для продления подтверждения подается аналогичный перечень документов с приложением оригинала ранее выданного подтверждения, кроме письма от территориального органа по труду и занятости населения Республики Узбекистан о целесообразности привлечения иностранного работника на территорию Республики Узбекистан.

Следует отметить, что, несмотря на существенный перечень предоставляемых документов и длительность процесса, для ПИИ не является проблемой подготовка документации для привлечения иностранных сотрудников. Одним из основных проблем для ПИИ, созданных в регионах страны, является централизованный порядок выдачи разрешительных документов (разрешение и подтверждение), т.е. отсутствие региональных подразделений Агентства по вопросам внешней трудовой миграции.

Зачастую ПИИ для получения разрешительных документов для иностранных сотрудников должны прибывать в город Ташкент и предоставлять необходимую документацию, и через определенное время должны вновь прибывать в Ташкент для прохождения собеседования и дополнительных процедур.

Предварительный минимальный расчет расходов из двух разных регионов Узбекистана:

²² Пункт 12 Инструкции о порядке применения «Положения о порядке привлечения и использования иностранной рабочей силы в РУ», зарегистрированной в Минюсте №285 от 20.11.1996 г.

**Расчеты по размеру платы за
оформление Разрешения и Подтверждения**

1 МРЗП – = 62 920 сум на 01.12.2011г

№	Наименование вида предполагаемых расходов	Приблизительная стоимость
<i>Республика Каракалпакстан</i>		
1.	Расходы на авиаперелет в обе стороны за два раза	800 000 сум (2 раза)
2.	Гостиничные услуги	80 000 сум (2 ночи)
3.	Суточные (командировочные) расходы	60 000 сум (2 сутки)
4.	Плата за Разрешение и Подтверждение.	10+10 МРЗП= 1 569 000 сум (минимально)
5.	Распечатка и размножение документов 100-150 шт. бумаги А4	15000 – 22500 сум (1 лист – 150 сум)
6.	Для подготовки документов в среднем потребуется 60 рабочих часов ответственного сотрудника.	110 000 сум <i>(Из расчета на каждый рабочий час - 2090 сум. При этом за основу взята приблизительная средняя зарплата в 368 000 сум в месяц (22 рабочих дней).</i>
7.	Для рассмотрения представленных документов руководителем ПИИ потребуется 1-2 рабочих часов в зависимости от сложности документов.	В среднем 2090 - 4180 сум
8.	Для поездки и сдачи необходимых документов в Агентство по внешней трудовой миграции Республики Узбекистан в среднем потребуется 4 дня (3 дня для оформления, время на дорогу + 1 день отдыха после поездки) или ответственного сотрудника (32 рабочих часов).	66 880 сум <i>(Из расчета на каждый рабочий час - 2090 сум. При этом за основу взята приблизительная средняя зарплата 368 000 сум за месяц (22 рабочих дней).</i>
9.	Нотариально заверенные копии Устава и Учредительного договора, а также Свидетельства о регистрации ПИИ.	30 000-50 000 сум
10.	Получение Сертификата об отсутствии ВИЧ-инфекции	
11.	Иные расходы (канцелярские расходы, печать и т.д.)	3000 сум
	Итого по Республики Каракалпакстан	2 735 970 – 2 765 560 сум или 1491-1507 долл.США²³
<i>Наманганская область</i>		
1.	Расходы на такси в обе стороны за два раза	250 000 сум (2 раза)
2.	Гостиничные услуги	80 000 сум (2 ночи)
3.	Суточные (командировочные) расходы	60 000 сум (2 сутки)
4.	Плата за Разрешение и Подтверждение	10+10 МРЗП= 1 569 000 сум (минимально)
5.	Распечатка и размножение документов 100-150 шт. бумаги А4	15000 – 22500 сум (1 лист – 150 сум)
6.	Для подготовки документов в среднем потребуется 60 рабочих часов ответственного сотрудника.	110 000 сум <i>(Из расчета на каждый рабочий час - 2090 сум. При этом за основу взята приблизительная средняя зарплата 368 000 сум за месяц (22 рабочих дней).</i>
7.	Для рассмотрения представленных документов руководителем ПИИ потребуется 1-2 рабочих часов в зависимости от сложности документов.	В среднем 2090 - 4180 сум
8.	Для поездки и сдачи необходимых документов в Агентство по внешней трудовой миграции Республики Узбекистан в среднем потребуется 3 дня (2 дня для оформления, время на дорогу + 1 день отдыха после поездки) или ответственного сотрудника (24 рабочих часов).	50 160 сум <i>(Из расчета на каждый рабочий час - 2090 сум. При этом за основу взята приблизительная средняя зарплата 368 000 сум за месяц (22 рабочих дней).</i>
9.	Нотариально заверенные копии Устава и Учредительного договора, а также Свидетельства о регистрации ПИИ.	30 000-50 000 сум
10.	Получение Сертификата об отсутствии ВИЧ-инфекции	
11.	Иные расходы (канцелярские расходы, печать и т.д.)	3000 сум

²³ 1 долл.США = 1835 сум на 13.03.2012г.

Итого по Наманганской области	2 169 250 – 2 198 840 сум или 1182-1198 долл.США
--------------------------------------	---

При этом необходимо учитывать, что приём документов и консультации в Агентстве проводятся в понедельник, среду и пятницу с 9:30 до 12:30 часов. Выдача разрешения и подтверждения проводится в понедельник и среду с 14:00 до 17:00 часов. Заседания комиссии проводятся по вторникам и четвергам с 10:00 до 12:30 часов. Кроме того, в большинстве случаев документы могут иметь определенные недостатки, так как действующее законодательство не предусматривает дополнительных документов, которые требует Агентство, и неясно как их правильно заполнять (*хотя форма предоставлена на официальном веб-сайте Агентства – www.migration.uz*). Такая же ситуация может возникнуть с документами, предусмотренными действующим законодательством. Это, в свою очередь, приводит к дополнительным расходам на перелеты, проживание, доработку документов (*с привлечением адвокатов или иных консультантов*) и минимальную сумму можно умножить в два раза (*кроме платы за Разрешение и Подтверждение*). Итого минимальная сумма может составлять: от 4,3 млн.сум до 5,53 млн.сум или от 2364 до 3014 долл.США по курсу ЦБ Республики Узбекистан.

И это ежегодные расходы юридических лиц Республики Узбекистан (*в том числе ПИИ*) для получения Разрешения и Подтверждения на одного иностранного работника. Аналогичную процедуру предприятия проходят при каждом оформлении разрешительных документов с почти сопоставимыми расходами.

Конечно, Узбекистан обязан защищать интересы своих граждан на рабочем месте, однако, не всегда в Узбекистане можно найти высококвалифицированного специалиста или доверенного лица иностранного инвестора. Многие сферы являются новыми для предпринимателей Узбекистана, и освоение этих сфер потребует привлечения специалистов из-за рубежа, особенно в областях производства товаров с высокой добавленной стоимостью, оказание новых видов услуг или ноу-хау.

Г) Визовая поддержка

В соответствии с законодательством Республики Узбекистан иностранные граждане и лица без гражданства могут въезжать в Узбекистан и следовать транзитом через его территорию только при наличии въездных виз.

Визы иностранным гражданам и лицам без гражданства выдаются в дипломатических представительствах и консульских учреждениях Республики Узбекистан за рубежом на основании визовой поддержки (*подтверждения МИД Республики Узбекистан*).

После получения Разрешения на привлечение иностранной рабочей силы и Подтверждения на право трудовой деятельности от Агентства, ПИИ должны подавать заявки и приглашение в Консульское управление МИД Республики Узбекистан в г.Ташкенте. Если предприятие впервые приглашает иностранного сотрудника, то оно должно представить в Консульское управление МИД следующие документы:

- *Заявление (визовая анкета на www.evisa.mfa.uz) (подписанное руководителем и заверенное печатью организации);*
- *Копия паспорта специалиста, на которого оформляется виза;*
- *Справка с места работы специалиста, на которого оформляется виза;*

- *Нотариально заверенные копии Устава и Учредительного договора;*
- *Нотариально заверенная копия Свидетельства, выданного Инспекцией по регистрации субъектов предпринимательства при хокимиятах или органами юстиции;*
- *Регистрация в Департаменте статистики;*
- *Копии Разрешения и/или Подтверждения в Агентстве при Министерстве труда и социальной защиты населения Республики Узбекистан (если имеются);*
- *Образец фирменного бланка с указанием юридического адреса и телефона предприятия;*
- *Образец подписи руководителя и оттиск печати;*
- *Доверенность на сотрудника, оформителя документов;*
- *Приказ о приеме на работу сотрудника, оформителя документов;*
- *Копия паспорта руководителя (директора) предприятия и сотрудника, оформителя документов;*
- *Справка с налогового органа об отсутствии задолженности перед бюджетом.*

Срок рассмотрения документов 7-10 рабочих дней (т.е. 2 недели).

Согласно законодательству визовая поддержка оформляется на основании ходатайства приглашающих юридических и физических лиц, постоянно или временно находящихся на территории Узбекистана, представленных в МИД Республики Узбекистан.

Следует отметить, что отсутствие региональных подразделений МИД Республики Узбекистан, приводит к тому что, предприятиям из регионов республики необходимо вновь прибывать в Ташкент для обеспечения визовой поддержки приглашенного иностранного сотрудника. Это, в свою очередь, приводит к расходам на перелеты, проживание, доработку документов, и, соответственно, минимальную сумму можно увеличить минимум на 1/3. Таким образом, для привлечения иностранного сотрудника ПИИ (*независимо от величины*) должны будут потратить: от 5,73 млн.сум до 7,37 млн.сум или от 3123 до 4016 долл.США по курсу ЦБ Республики Узбекистан.

Иностранцы граждане и лица без гражданства, намеревающиеся прибыть в Узбекистан из страны, где нет дипломатического представительства или консульского учреждения Узбекистана, могут получить визы по прибытию в секторе визового обеспечения МИД Республики Узбекистан в международном аэропорту «Ташкент». Для этого приглашающее юридическое или физическое лицо, находящееся на территории Узбекистана, должно заблаговременно обратиться в установленном порядке в МИД Республики Узбекистан, получить соответствующее подтверждение (штамп) отдела визового обеспечения Консульского управления и направить его приглашаемому лицу. Данное подтверждение предъявляется приглашаемым лицом при приобретении авиабилета, прохождении паспортного контроля в стране пребывания и на его основании ему оформляется виза по прибытию в секторе визового обеспечения МИД Республики Узбекистан в международном аэропорту «Ташкент». Ограничиваясь только международным аэропортом «Ташкент», законодательство ставит в неравное положение регионы Узбекистана и усложняет на практике прибытие иностранных инвесторов, специалистов, туристов и т.д. в регионы страны.

В этой связи, предлагается разработать соответствующие изменения и дополнения по либерализации политики по внешней трудовой миграции, децентрализации процедуры выдачи Разрешения и Подтверждения, виз инвесторам, иностранным рабочим, туристам и т.д.:

1. Необходимо определить перечень отраслей и/или специальностей, кому не требуется оформление разрешительных документов;²⁴

2. Не распространять постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан №408 от 19.10.1995 г. «О трудовой деятельности граждан Республики Узбекистан за рубежом и иностранных граждан в республике» на регионы Узбекистана, где уровень привлечения иностранных инвестиций очень низок по сравнению с другими регионами;

3. В связи с тем, что первые руководители ПИИ обычно назначаются иностранными учредителями как поверенные в делах, предлагается включить первых руководителей ИП и ПИИ в перечень иностранных граждан, к которым не применяется установленный порядок получения Подтверждения согласно постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан №408 от 19.10.1995 г. «О трудовой деятельности граждан Республики Узбекистан за рубежом и иностранных граждан в республике»;

4. Необходимо использовать региональные отделы Министерства труда и социальной защиты населения Республики Узбекистан в качестве пунктов приема документов. Вторым вариантом может послужить передача права приема документов (*фронт-офис*) Центрам Единого Окна, которые будут принимать документы в установленном законодательстве порядке и передавать документы через защищенную государственную электронную систему в Агентство для принятия решения. Принцип Единого Окна в настоящее время является приоритетным направлением развития сектора оказания государственных услуг, которые в дальнейшем могут трансформироваться в интерактивные услуги. Третьим вариантом может быть переход на полную интерактивность подачи документов на веб-сайте www.migration.uz без персонального посещения Агентства в г. Ташкенте. Интервью можно будет проводить, используя различные современные информационно-коммуникационные технологии, которые легко доступны и имеют достаточную скорость для трансляции видео (*видео-конференции, телеконференции, Skype и т.д.*) и которые позволят значительно сократить первоначальные расходы ПИИ;

5. Кроме того, не существуют единого нормативно-правового акта, устанавливающего единый перечень документов, необходимых для получения Разрешения и Подтверждения. Необходимо унифицировать существующие нормативно-правовые акты Республики Узбекистан с отменой коллизий между действующими нормами и практикой. Это обеспечит предсказуемость трудовой политики в отношении инвесторов в Узбекистане и инвестиционного законодательства в целом, частью которого является трудовое законодательство Республики Узбекистан;

6. Предлагается создать возможность выдачи виз в международных аэропортах Бухары, Самарканда, Хивы, Навои и других городов, где аэропорт имеет статус международного. Это повлияет на рост количества иностранных инвесторов и туристов из нетрадиционных стран и позволит диверсифицировать приток иностранных инвестиций и торговли (экспорт-импорт);

²⁴ Этот перечень может меняться по мере необходимости.

7. При этом, для эффективности работы МИД, предлагается обеспечить полную интерактивность подачи документов через веб-сайт www.evisa.mfa.uz без персонального посещения МИД или диппредставительства за рубежом;

8. Необходимо также предоставить хокимиятам право ходатайствовать по вопросу приглашения иностранных инвесторов. До настоящего момента хокимияты не имеют таких полномочий и вопрос приема делегаций иностранных инвесторов хокимияты должны согласовывать с центром.

Визовый порядок с отдельными государствами

1. Установлен двусторонний безвизовый режим с Кыргызстаном (до 60 дней), Азербайджаном, Арменией, Беларусью, Грузией, Казахстаном, Молдовой, Россией и Украиной.
2. Действует упрощенный порядок оформления виз для граждан Австрии, Бельгии, Великобритании, Германии, Испании, Италии, Латвии, Малайзии, Франции, Швейцарии и Японии.
Туристам из этих стран выдаются многократные визы сроком до 1 месяца, а представителям деловых кругов - до 1 года (Малайзии - до 6 месяцев), при этом не требуется тур-ваучер или обращение приглашающего юридического или физического лица в Узбекистане в МИД Республики Узбекистан. Визы оформляются в течение 2 рабочих дней, не считая дня приема документов.
3. С Таджикистаном (до 30 дней), Республикой Корея (до 60 дней), Бразилией, Венгрией, Румынией, Словакией, Турцией и КНР (до 90 дней) установлен безвизовый режим для владельцев дипломатических паспортов. Граждане этих стран, владеющие дипломатическими паспортами и аккредитованные в качестве сотрудников дипломатических представительств или консульских учреждений своих стран, расположенных на территории этих стран, а также члены их семей имеют право въезжать и пребывать без виз весь период работы. С Туркменистаном (до 30 дней), Румынией и Словакией (до 90 дней) установлен безвизовый режим для владельцев служебных паспортов.
4. Узбекистан и Япония на взаимной основе выдают визы без взимания консульских сборов.

Источник: http://mfa.uz/rus/konsulskie_voprosi/

II. ПРОБЛЕМЫ, СВЯЗАННЫЕ С СОЗДАНИЕМ ФИЛИАЛА ИНОСТРАННОЙ КОМПАНИИ

В соответствии с гражданским законодательством Республики Узбекистана, представительства и филиалы не являются юридическими лицами. Они наделяются имуществом создавшим их юридическим лицом и действуют на основании утвержденных им положений. Руководители представительств и филиалов назначаются юридическим лицом и действуют на основании доверенности²⁵.

Статус филиала и представительства определены в Гражданском кодексе Республики Узбекистан. Представительством является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения, которое представляет интересы юридического лица и осуществляет их защиту.

Филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее его функции или их часть, в том числе функции представительства²⁶.

Следует отметить, что хотя формально статус представительства и филиала в положениях Гражданского кодекса приведены, однако на практике иностранное юридическое лицо в Узбекистане может открыть свое подразделение только в виде представительства. Регистрация подразделения иностранных юридических лиц в форме филиала (не имеющего статуса юридического лица) на территории Узбекистане не осуществляется. Данный вопрос задается всеми инвесторами.

Регистрация представительств иностранных юридических лиц в Узбекистане осуществляется в форме аккредитации в Министерстве внешних экономических связей, инвестиций и торговли Республики Узбекистан. Аккредитация представительств иностранных юридических лиц осуществляется в соответствии «Положением о порядке аккредитации и деятельности представительств иностранных коммерческих организаций на территории Республики Узбекистан», утвержденным Постановлением Кабинета Министров №410 от 23.10.2000 г.

Как показывает практика и опыт, в других странах СНГ, таких как Российская Федерация, Казахстан, Туркменистан и т.д. иностранная компания может открыть свое обособленное подразделение: представительство или филиал. Например, филиал МТС-Узбекистан, как они называют себя на сайте, действует в форме ООО. В РФ, в Туркменистане, в Азербайджане иностранные компании могут открывать свои филиалы (а не ООО или др. форме). Данные филиалы могут осуществлять отдельные функции.

Различие между филиалом и представительством состоит в объеме и характере функций. Практика показывает, что круг функций филиала шире: он может включать и функции представительства. Если представительство создается с целью осуществления только юридических действий, сводящихся к представлению и защите интересов юридического лица (выступать от имени и т.д.), то деятельность филиала состоит и в осуществлении как юридических, так и фактических действий, посредством которых могут выполняться все функции юридического лица либо их часть. На практике это означает, представительства имеют право осуществлять только следующие финансово-хозяйственные платежи для собственных нужд:

²⁵ Статья 47 Гражданского кодекса Республики Узбекистан.

²⁶ Статья 47 Гражданского кодекса Республики Узбекистан.

- представительские расходы;
- затраты по покупке товарно-материальных ценностей для нужд представительства;
- расчеты по заработной плате сотрудников представительства;
- командировочные расходы;
- арендные, коммунальные платежи и т.п.

Как уже указывалось выше, хотя филиалы и представительства названы обособленными подразделениями юридического лица, они все-таки продолжают оставаться его структурными подразделениями, вследствие чего сами юридическими лицами быть не могут и не обладают гражданской правоспособностью, а вступают в гражданские, трудовые, налоговые и иные правоотношения от имени юридического лица, их создавшего. На практике этот признак находит свое отражение в следующем:

- сделки от имени филиала или представительства заключает само юридическое лицо;
- оно же несет ответственность по обязательствам, возникшим в связи с их деятельностью;
- филиалы и представительства не могут выступать в качестве истцов и ответчиков в суде, т.е. не могут самостоятельно от своего имени участвовать в судебных процессах.

Таким образом, представительство выполняет только представительские функции, например, реклама деятельности головной организации, участие на выставках, выполняет функции ведения переговоров и последующего заключения сделок, тогда как филиал осуществляет достаточно полный спектр финансово-хозяйственной деятельности и имеет право совершать на территории страны все незапрещенные виды коммерческой деятельности, иначе говоря, филиал не только ведет переговоры и совершает от имени юридического лица сделки, но и выполняет фактические действия, направленные на исполнение заключенных договоров, т.е. ведет производственную, торговую или иную деятельность, осуществлением которой занимается само юридическое лицо. При этом филиал может выполнять все виды деятельности организации либо некоторые из них.

Большинство иностранных компаний, которые намерены работать по инвестиционным проектам в Узбекистане, из-за отсутствия регламентирующих положений о создании и деятельности филиала в законодательстве Узбекистана, вынуждены создавать на территории Узбекистана либо юридическое лицо в форме Общества с ограниченной ответственностью (ООО) либо представительства без образования юридического лица, несмотря на то, что положения Гражданского кодекса Республики Узбекистан предусматривают правовой статус филиала.

Например, одна из крупных южнокорейских строительных компаний, работающая по проекту «Строительство Устюртского ГХК» не смогла открыть свой филиал в Узбекистане ввиду отсутствия правовых норм, регулирующих деятельность филиала, и вынуждена была открыть представительство. Однако на практике, представительство не может осуществлять финансово-хозяйственную деятельность. Хотя, как показывает практика других стран СНГ, данная компания уже имеет свои филиалы в соседних странах, которые успешно участвуют в реализации определенных проектов. Открытие филиалов имеет существенное значение для строительной, проектно-изыскательной, образовательной, туристической и иной деятельности иностранных инвесторов, которые оказывают услуги или выполняют работы в/для Узбекистана на среднесрочной основе. Это также удобно с точки зрения налоговой и бухгалтерской отчетности для компаний и сокращает расходы на содержание дополнительных штатных единиц.

III. ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ НА НЕДВИЖИМОСТЬ

А) Признание права собственности иностранных инвесторов на здания, сооружения

Согласно Гражданскому Кодексу Республики Узбекистан, участки земли, недра, здания, сооружения, многолетние насаждения и иное имущество, прочно связанное с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, относятся к недвижимому имуществу.²⁷

Также, предприятие в целом как имущественный комплекс признается недвижимостью.²⁸

Право собственности и другие вещные права на недвижимость, возникновение, переход, ограничение и прекращение этих прав, а также сделки с недвижимым имуществом подлежат государственной регистрации²⁹.

Порядок государственной регистрации и основания отказа в регистрации устанавливаются постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан №278 от 02.06.1997 г. «О ведении государственного кадастра зданий и сооружений в Республике Узбекистан» и Инструкцией о порядке государственной регистрации зданий и сооружений.³⁰

Государственная регистрация прав на здания и сооружения и сделок с ними, осуществляется регистрационными офисами управлений Республики Каракалпакстан, областей и г. Ташкента по земельным ресурсам и государственному кадастру Государственного комитета Республики Узбекистан по земельным ресурсам, геодезии, картографии и государственному кадастру³¹ (т.е. региональными кадастровыми органами).

Все юридические и физические лица, являющиеся собственниками либо обладающие вещными правами на здания и сооружения, обязаны иметь документацию о государственной регистрации принадлежащих им зданий и сооружений.³²

Отметим, что законодательство Республики Узбекистан не устанавливает прямые ограничения либо запреты на приобретение зданий и сооружений нежилого назначения иностранцами и юридическими лицами.

Б) Признание права собственности иностранных инвесторов на землю

Земля является государственной собственностью - общенациональным богатством, охраняется государством.³³

Земельные участки не подлежат купле-продаже, обмену, дарению, залогу за исключением случаев, установленных законодательными актами Республики Узбекистан.

²⁷ Статья 83 Гражданского кодекса Республики Узбекистан.

²⁸ Статья 85 Гражданского кодекса Республики Узбекистан.

²⁹ Статья 84 и статья 111 Гражданского кодекса Республики Узбекистан

³⁰ Зарегистрировано Минюстом Республики Узбекистан №387 от 07.01.1998г.

³¹ Пункт 3 постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан №278 от 02.06.1997г. «О ведении государственного кадастра зданий и сооружений в Республике Узбекистан».

³² Пункт 7 Положения о порядке ведения государственного кадастра зданий и сооружений (Приложение к постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан №278 от 02.06.1997г.)

³³ Ст.16 Земельного Кодекса Республики Узбекистан.

Согласно действующему законодательству Республики Узбекистан, земельные участки не могут быть объектом права собственности.

Юридические лица могут иметь земельные участки на праве:

- постоянного владения;
- постоянного пользования;
- срочного (временного) пользования;
- аренды в соответствии с Земельным Кодексом Республики Узбекистан.

В соответствии с Земельным кодексом Республики Узбекистан ПИИ, иностраннные юридические и физические лица могут приобретать земельные участки на постоянное или временное пользование³⁴. Земельный кодекс позволяет землевладельцу, землепользователю, арендатору и собственнику земельного участка в установленном порядке возводить жилые, производственные строения и сооружения, осуществлять их перестройку и снос в соответствии с целевым назначением земельных участков и проектной документацией.³⁵

Однако эти права не могут быть использованы в качестве залога для получения кредитов как внутри Узбекистана, так и за его пределами, т.е. земельный участок исключен из залогового оборота³⁶ из-за отсутствия право собственности на земельный участок и не имеет существенной ценности для инвесторов и кредиторов. В некоторых странах СНГ (*Россия, Казахстан, Беларусь, Украина и т.д.*) право собственности на отдельные категории земельных участков уже долгое время существует, что способствует развитию земельных отношений и повышению притока инвестиций в регионы, где земельный участок обычно является единственным средством обеспечения кредитов. Согласно земельному законодательству Республики Узбекистан центральные и региональные органы государственной власти практически имеют одинаковые полномочия в части предоставления земель во владение, пользование и аренду гражданам, юридическим лицам (*смотрите полномочия в приложение №1*).

Указом Президента Республики Узбекистан №3780 от 24 июля 2006г. «О приватизации земельных участков, занятых зданиями и сооружениями юридических лиц и граждан» определяется порядок, в соответствии с которым, начиная с 1 января 2007 года, юридические лица-резиденты Республики Узбекистан вправе приватизировать земельные участки, на которых расположены принадлежащие им на правах собственности или приватизируемые ими здания и сооружения, объекты производственной инфраструктуры, а также прилегающие к ним земельные участки в размерах, необходимых для осуществления производственной деятельности, с учетом применяемых технологических процессов, градостроительных норм и правил.

Следует отметить, что хотя данный Указ и был принят в 2006 году, но до сих пор положение или порядок, предусматривающие приватизацию земельных участков не разработаны, соответственно до сих пор приватизация не происходит. Поэтому хотя и законодательство не запрещает приватизировать земельные участки юридических лиц, но на практике положения законодательства, предусматривающие приватизацию земельного участка, не применяются.

³⁴ Статья 20 Земельного кодекса Республики Узбекистан.

³⁵ Статья 39 Земельного кодекса Республики Узбекистан.

³⁶ Залог земельного участка является одним из способов обеспечения исполнения обязательств.

После выхода данного Указа был принят единственный акт – Постановление Кабинета Министров №147 от 26.07.2006 г. «О реализации Указа Президента Республики Узбекистан от 24 июля 2006 года №УП-3780 «О приватизации земельных участков, занятых зданиями и сооружениями юридических лиц и граждан»», который не определил конкретный порядок приватизации. Дальнейшего продвижения реализации данного Указа не имело место, ни в Олий Мажлисе, ни в Кабинете Министров, ни также в ответственных министерствах и ведомствах Республики Узбекистан.

В этой связи, предлагается проработать следующие вопросы, направленные на дальнейшую либерализацию земельного законодательства Республики Узбекистан:

1. Принять Порядок, предусматривающий приватизацию земельных участков, на которых расположены принадлежащие им на правах собственности или приватизируемые ими здания и сооружения, объекты производственной инфраструктуры, а также прилегающие к ним земельные участки в размерах, необходимых для осуществления производственной деятельности;
2. Внести соответствующие изменения и дополнения в земельное, гражданское и иное законодательство Республики Узбекистан.

IV. ВОПРОСЫ РЕГИСТРАЦИИ ПРЕДПРИЯТИЙ С ИНОСТРАННЫМИ ИНВЕСТИЦИЯМИ И ЗАКЛЮЧЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ДОГОВОРОВ

А) Регистрация предприятий с иностранными инвестициями

В Республике Узбекистан юридические лица с участием иностранного капитала могут создаваться в любой, не запрещенной законодательством республики организационно-правовой форме создания юридического лица.

В частности, они могут создаваться в форме хозяйственного товарищества (полного и коммандитного), общества с ограниченной и дополнительной ответственностью, акционерного общества (открытого и закрытого), дочернего предприятия, унитарного предприятия и других формах, не запрещенных законодательством.

При этом, законодательством установлены минимальные размеры уставного фонда для отдельных форм юридических лиц. Так, для:

- вновь создаваемых открытых и закрытых акционерных обществ уставный фонд должен составлять сумму, эквивалентную 400,0 тыс. долл.США по курсу Центрального Банка Республики Узбекистан на дату государственной регистрации общества;
- общества с ограниченной и дополнительной ответственностью уставный фонд должен быть не менее 40-кратного размера минимальной заработной платы, установленной на дату представления документов для государственной регистрации.

В Республике Узбекистан юридическое лицо подлежит государственной регистрации в порядке, определяемом законодательством. Юридическое лицо считается созданным с момента его государственной регистрации.³⁷ В Узбекистане не существует отдельного закона, регулирующего вопросы, механизма, порядка создания и ликвидации юридического лица. Создание юридического лица в Республике Узбекистан осуществляется в соответствии с положениями Гражданского кодекса, а также подзаконными актами, такими как Положением «Об уведомительном порядке государственной регистрации и постановки на учет субъектов предпринимательства»,³⁸ Положением «О порядке государственной регистрации, постановки на учет субъектов предпринимательства и оформления разрешительных документов».³⁹

На территории Республики Узбекистан предприятия с участием иностранного капитала в зависимости от иностранного учредителя (юридического или физического лица) и доли участия иностранного капитала в уставном фонде подлежат регистрации в:

- Министерстве юстиции Республики Узбекистан и его территориальных органах; или
- Инспекциях по регистрации субъектов предпринимательства при хокимиятах районов (городов).

В Министерстве юстиции и его территориальных органах подлежат регистрации вновь создаваемые предприятия с иностранными инвестициями (ПИИ), отвечающие следующим условиям:

- размер Уставного фонда предприятия не может быть менее суммы, эквивалентной 150 тыс. долларов США;

³⁷ Статья 44 Гражданского кодекса Республики Узбекистан.

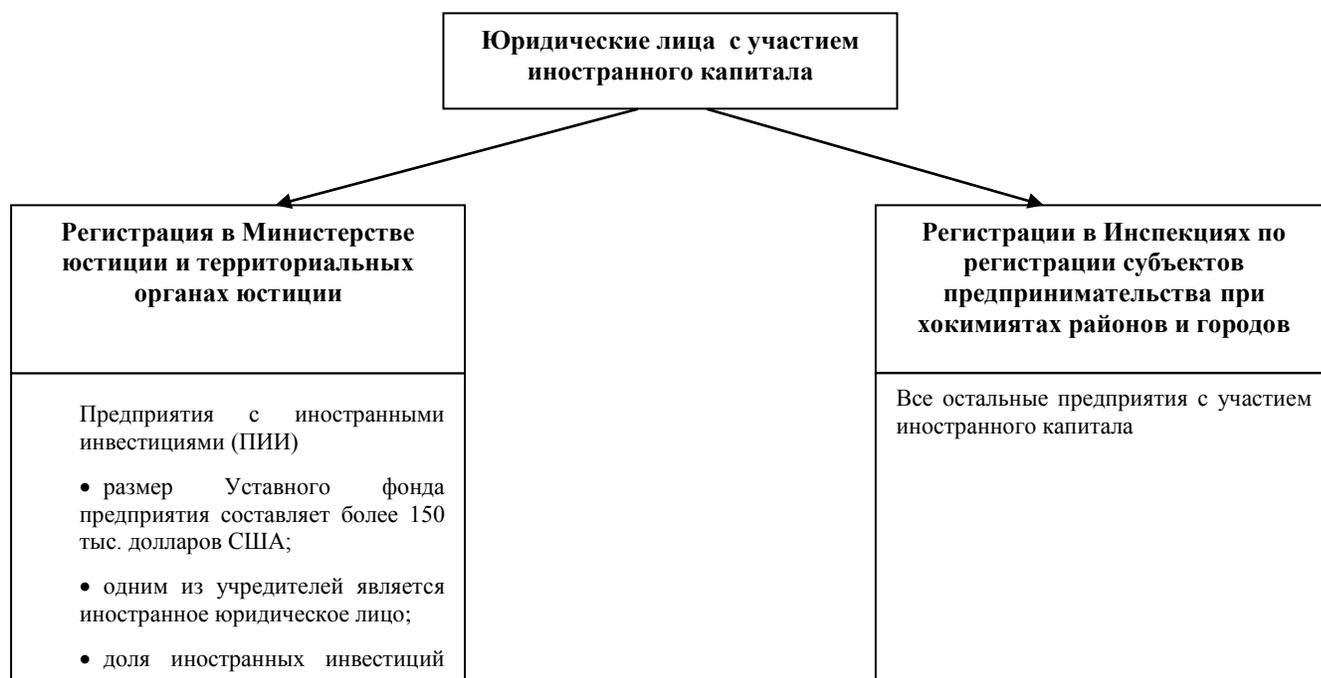
³⁸ Утверждено Постановлением Президента РУ №ПП-357 от 24.05.2006г.

³⁹ Утверждено Постановлением Кабинета Министров РУ №357 от 20.08.2003г.

- одним из участников предприятия обязательно является иностранное юридическое лицо;
- доля иностранных инвестиций составляет не менее 30 процентов уставного фонда предприятия (*или минимум 45 000 долл.США*).⁴⁰

Вновь создаваемые предприятия, не соответствующие указанным условиям, не относятся к ПИИ и подлежат государственной регистрации в Инспекциях по регистрации субъектов предпринимательства при хокимиятах районов и городов.

Схема регистрации ПИИ в Республике Узбекистан



ПИИ имеют определенные налоговые, таможенные и иные льготы, исчерпывающий список которых можно найти на официальном веб-сайте Агентства «Узинфоинвест» http://www.uzinfoinvest.uz/rus/investiionniy_putevoditel/fgoti_i_preferenii/.

При этом, инвестиционное законодательство Республики Узбекистан требует дальнейшей либерализации минимум по двум направлениям, что соответствует Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране⁴¹:

- дальнейшего снижения критериев для ПИИ согласно практике других государств;
- передачи полномочий по государственной регистрации ПИИ на более низкий уровень с органов юстиции в Инспекции по регистрации субъектов предпринимательства при хокимиятах районов и городов.

⁴⁰ Указ Президента Республики Узбекистан от 30.11.1996г. №УП-1652 «О дополнительных стимулах и льготах предоставляемых предприятиям с иностранными инвестициями».

⁴¹ Доклад Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 12 ноября 2010г.

Эти факторы, кроме прочих, снижают конкурентоспособность инвестиционного климата Узбекистана по сравнению с другими странами СНГ. Так согласно исследованию «*Doing Business in 2011*» Международного Валютного Фонда за 2011 год, Узбекистан находится на последнем месте по инвестиционному климату среди стран СНГ (*за исключением Туркменистана*) и на 150 месте среди 183 стран за последние 2 года, несмотря на то, что много реформ было принято страной за последние 5 лет. Тогда как Грузия расположена на 12 месте (*13 месте в 2010 году*), Казахстан на 59 месте (*74*), Азербайджан на 54 (*55*), Беларусь на 68 (*64*), Россия 123 (*116*), Таджикистан 139 (*149*).

Так, в России, Украине⁴² и Республике Корея⁴³ для признания юридического лица в качестве ПИИ доля иностранного инвестора должна составлять не менее 10% уставного капитала. В Казахстане такой минимум вообще не установлен согласно Закону Республики Узбекистан «Об иностранных инвестициях». В соответствии с этим Законом «Совместное предприятие» – предприятие с иностранным участием, в которой часть имущества (акций долей) принадлежит иностранному инвестору. В Республики Беларусь ПИИ подчиняются правовому режиму, действующему для юридических лиц – резидентов без статуса предприятия «с иностранными инвестициями», который регламентирован Инвестиционным кодексом Республики Беларусь. При этом, уставный фонд объявляется в долларах США, минимальный размер вклада иностранного инвестора – 20 000 долларов США или эквивалентная ей сумма в другой валюте. Уставный фонд может быть сформирован имуществом на ту же сумму.⁴⁴ В Республике Корея этот минимум установлен на уровне 50 млн.корейских вон или чуть более 44 000 долл.США.

Важно отметить что, во всех вышеуказанных странах иностранным партнером может выступать как юридическое лицо, так и физическое лицо. Согласно законодательству Республики Узбекистан иностранной стороной ПИИ может выступать только юридические лица.

Аналогичную ситуацию можно увидеть в вопросе регистрации предприятий, в том числе ПИИ. В Узбекистане государственную регистрацию осуществляют две различные структуры, тогда как в других странах это делает только один орган. Так в Украине в соответствии со статьей 395 Хозяйственного кодекса Украины возложено на органы государственной власти на местах (*в том числе Совет Министров Автономной Республики Крым, областными, Киевской и Севастопольской городскими государственными администрациями*). В Казахстане этот вопрос возложен на Комитет регистрационной службы и территориальных органов Министерства юстиции Республики Казахстан, который кроме государственной регистрации создаваемых, реорганизуемых и ликвидируемых юридических лиц, ведет учетную регистрацию филиалов и представительств, расположенных на территории республики.⁴⁵

Согласно требованиям действующего законодательства Республики Узбекистан⁴⁶ для регистрации ПИИ в регистрирующий орган среди прочих документов, необходимо представить в

⁴² Статья 116 Хозяйственного кодекса Украины.

⁴³ Foreign Direct Investment Act, 1998.

⁴⁴ «Положение о государственной регистрации и ликвидации (прекращения деятельности) субъектов хозяйствования», утвержденным Декретом Президента Республики Беларусь №29 от 17 декабря 2002г.

⁴⁵ «Правила государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств», от 23 апреля 1999 года № 66.

⁴⁶ «Положение об уведомительном порядке государственной регистрации и постановки на учет субъектов предпринимательства», утвержденного Постановлением Президента Республики Узбекистан от 24 мая 2006г. №ПП-357.

двух экземплярах оригиналы учредительных документов на государственном языке, нотариально заверенные в установленном порядке.

Однако данное требование об обязательном нотариальном заверении учредительных документов не распространяется на предприятия без участия иностранных инвестиций (*т.е. где учредителями являются местные граждане или юридические лица*).⁴⁷ Данное требование о нотариальном заверении учредительных документов противоречит положению Закона Республики Узбекистан «Об иностранных инвестициях», где установлено, что «иностранным инвесторам и иностранным инвестициям предоставляется справедливый и равноправный режим, полная и постоянная их защита и безопасность. Правовой режим для иностранных инвестиций не может быть менее благоприятным, чем соответствующий режим для инвестиций, осуществляемых юридическими и физическими лицами Республики Узбекистан».⁴⁸ Это также противоречит межправительственным соглашениям Республики Узбекистан о поощрении и защите инвестиций, где национальный режим для иностранных инвестиций и инвесторов признается каждой стороной договора.

Иными словами, по законодательству Узбекистана, при создании обычных предприятий без участия иностранных инвестиций не требуется нотариально заверять учредительные документы. Однако для предприятий с участием иностранного капитала необходимо предоставить учредительные документы в нотариально заверенной форме. Данное требование законодательства создает неравноправный режим для ПИИ по сравнению с обычными предприятиями в Узбекистане.

Б) Инвестиционные договора

Иностранным инвесторам и иностранным инвестициям в Республике Узбекистан предоставляется справедливый и равноправный режим, полная и постоянная их защита и безопасность. Для иностранных инвестиций в Республике Узбекистан установлен национальный режим, предусматривающий предоставление иностранным инвестициям условий не менее благоприятных, чем соответствующие условия для инвестиций, осуществляемых юридическими и физическими лицами Республики Узбекистан.

Законодательством, наряду с общими гарантиями и мерами защиты иностранных инвесторов, могут быть предоставлены дополнительные гарантии и меры защиты, в том числе обеспечивающие безусловное выполнение партнерами своих обязательств перед иностранными инвесторами. В этих целях, согласно инвестиционному законодательству Республики Узбекистан заключаются «Инвестиционные договора» между Правительством Республики Узбекистан в лице Министерства внешних экономических связей, инвестиций и торговли Республики Узбекистан (МВЭСИТ)⁴⁹ и иностранным инвестором (инвесторами) при инвестировании:

- в приоритетные отрасли, обеспечивающие устойчивый экономический рост, прогрессивные структурные изменения экономики страны;

⁴⁷ Пункт 10 Положение об уведомительном порядке государственной регистрации и постановки на учет субъектов предпринимательства, утвержденного Постановлением Президента РУ от 24 мая 2006г. №ПП-357.

⁴⁸ Ст.9 Закона РУ «Об иностранных инвестициях» от 30.04.1998г.

⁴⁹ Приложение №2 к постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан от 2 августа 2005г. №180 «Положение о порядке заключения и реализации инвестиционных договоров».

- в приоритетные проекты, обеспечивающие укрепление и расширение производственного и экспортного потенциала республики, ее интеграцию в мирохозяйственные связи;
- в проекты в сфере малого предпринимательства, реализация которых направлена на переработку сырья и материалов, производство потребительских товаров и услуг, обеспечение занятости населения.

Со времени внедрения этого механизма в 2005 году Правительством Республики Узбекистан заключено чуть более 10 Инвестиционных договоров. Минимальный размер таких инвестиций составляет 10 млн.долл.США.⁵⁰ Основные отрасли инвестиций – легкая промышленность, нефтегазохимическая промышленность, фармацевтика и другие отрасли промышленного производства. При этом, хотели бы отметить, что эти проекты в основном подходят под первые две категории вышеуказанных условий инвестирования. Инвестиционные договора по проектам в сфере малого предпринимательства, реализация которых направлена на переработку сырья и материалов, производство потребительских товаров и услуг, обеспечение занятости населения пока не заключались.

Многие страны практикуют заключение Инвестиционных договоров между местными органами власти и инвесторами, например, в Российской Федерации, Великобритании, Южной Кореи, Филиппинах и т.д. В Филиппинах местные органы власти заключают Инвестиционные договора по механизму государственно-частного партнерства в таких отраслях как водоснабжение, коммунальное хозяйство, социальное обеспечение, инфраструктурные проекты и т.д.⁵¹

В этой связи, предлагается рассмотреть возможность дальнейшей либерализации вопросов регистрации ПИИ в Республике Узбекистан и заключения Инвестиционных договоров:

- снижения минимального размера уставного фонда ПИИ с нынешнего 150 тыс.долл.США до 100 тыс.долл.США; и/или
- снижения доли иностранного инвестора в уставном капитале ПИИ с нынешних 30% до 10%;
- определения иностраннх физических лиц в качестве учредителей ПИИ наряду с иностранными юридическими лицами;
- передачи полномочий по регистрации ПИИ с Министерства юстиции и территориальных органов юстиции в Инспекции по регистрации субъектов предпринимательства при хокимиятах районов (городов);
- отмены нотариального заверения учредительных документов для ПИИ и других предприятий с участием иностранных инвесторов;
- передача прав местным органам власти (*Совет Министров Республики Каракалпакстан, хокимияты областей и г. Ташкента*) на заключение Инвестиционных договоров (*в том числе предусматривающий механизм ГЧП*) с иностранными инвесторами по проектам в сфере малого предпринимательства, реализация которых направлена на переработку сырья и материалов, производство потребительских товаров и услуг, обеспечение занятости населения, и сумма которых составляет менее 10 млн.долл.США. Местные органы власти могут использовать свои полномочия по предоставлению льгот и преференций, в том числе льгот по местным налогам, преференций по своевременному предоставлению земельных участков, оформлению кадастра на недвижимость и других разрешительных документов, а также созданию благоприятных условий для иностранных инвесторов

⁵⁰ Данные МВЭСИТ.

⁵¹ <http://www.globalwaterintel.com/archive/13/4/general/philippines-government-guide-local-ppps.html>, 20.04.2012г.

(предварительные условия проживания, содействие в проведении встреч, изучение местности, местного рынка и возможностей и т.д.).

V. ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА И ФОРМИРОВАНИЕ ДОСУДЕБНЫХ МЕХАНИЗМОВ ЗАЩИТЫ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

А) Консалтинг на местах – юридическая помощь и юридическая услуга – адвокатские формирования и юридические компании

С переходом к рыночным отношениям стали широко востребованы юридические и консалтинговые услуги. Рынок юридических и консалтинговых услуг в Узбекистане стал развиваться 16-17 лет назад. Юридические и консалтинговые услуги позволяют посмотреть на ситуацию на предприятии со стороны и объективно оценить ее, что в конечном итоге дает возможность по разработке эффективных мер, открывает новые возможности.

Простые бизнес- и юрисконсульты предприятий уже не могут в полной мере удовлетворять потребности стремительно развивающегося рынка. Поэтому субъектам предпринимательства и другим организациям все чаще приходится обращаться в адвокатские и консалтинговые фирмы, причем не только для консультирования, решения отдельных вопросов и спорных ситуаций, но и для регулярного решения проблем и защиты своих интересов. Довольно часто разнообразие и формы предлагаемых услуг уже не отвечают требованиям времени, особенно в регионах, где роль субъектов предпринимательства и инвестиционная активность ежегодно повышается. Компаний, которые предлагают услуги в этой сфере много, но количество не всегда предполагает качество. Поэтому настоящих профессионалов на этом рынке пока не особо много.

Работая на рынке юридических и консалтинговых услуг в регионах, компании нередко сталкиваются с рядом проблем, как общих для бизнеса, так и узкоспециализированных, связанных с их видом деятельности и зависимости от региона. Наиболее проблемными являются:

- непонимание роли юриста и консультанта в развитии и защите интересов бизнеса, что приводит к незнанию многими предпринимателями основ законодательства и управления бизнесом в условиях рыночной экономики;
- недоверие внешним консультантам, неготовность менеджеров воспринимать и принимать советы юристов и консультантов;
- нежелание перемен, как со стороны собственника, так и со стороны руководства компании;
- отсутствие стабильной и интенсивной рекламы адвокатской и консалтинговой компании в регионах;
- отсутствие механизма обмена доступной информации, имеющейся в базах данных адвокатских и консалтинговых компаний;
- недостаточная вовлеченность локальных адвокатских и консалтинговых компаний в проекты, реализуемые международными финансовыми институтами.

Особо хотелось бы отметить, недостаточность профессионально работающих адвокатских формирований и консалтинговых компаний в регионах. Согласно данным Министерства юстиции Республики Узбекистан на 01.01.2011 г. в республике действуют почти 1100 адвокатских формирований (*бюро, фирмы, коллегии, юридические консультации*). Однако, из этого числа более 37% или 410 адвокатских формирований расположены в г. Ташкенте. Если посмотреть некоторые другие регионы страны, то там также концентрация этих структур наблюдается только в крупных городах регионов. Так в Джизакской области и Наманганской области действуют 30 и 48 адвокатских формирований, соответственно, из которых 15 (50%) и 21 (44%) адвокатских формирований расположены в г. Джизак и г. Наманган соответственно. Это соотношения в

Республике Каракалпакстан составляют 50/17, Андижанской области – 58/35, Бухарской области – 65/38 и т.д. Кроме г. Ташкента, говорить о качестве этих формирований пока рано, так как в среднем только 20-30% из этих адвокатских формирований являются адвокатскими фирмами или коллегиями, остальные созданы в форме адвокатских бюро.⁵² Это показывает, что на рынке еще есть достаточно много предложений юристов или адвокатов, работающих практически в одиночку. Скорее всего, у этой части спектра юридических услуг, есть только один путь к выживанию - узкая специализация. И даже пойдя этим путем, они будут со временем занимать все меньшую и меньшую часть рынка. Такие тенденции связаны, прежде всего, с тем, что законодательство развивается столь стремительно, что уследить за всеми изменениями и адекватно на них отреагировать в одиночку или малым коллективом практически невозможно. Поэтому важнейшей тенденцией рынка является создание коллегий адвокатов и юридических фирм - как малых, имеющих в своем составе до 5-10 профессиональных юристов, так и средних, включающих в себя от 10 до 20 специалистов.

Адвокатура Узбекистана в силу своей малочисленности не в состоянии покрыть спрос на юридические услуги со стороны бизнеса. В этой связи, важное значение имеет внедрение в законодательство Республики Узбекистан института «юридических услуг» и «юридических фирм», деятельность которых в отличие от адвокатских формирований не лицензируется. Эти юридические фирмы будут оказывать юридические услуги в основном хозяйствующим субъектам и населению, а также будут иметь право участвовать в альтернативных механизмах разрешения споров (медиация, третейские суды, международный арбитражный суд), без права участия в гражданских, хозяйственных, уголовных и административных разбирательствах. Это инициатива не является новшеством на просторах СНГ.

Конституции некоторых стран СНГ закрепляют право на получение юридической помощи. В большинстве конституций государств СНГ речь идет о юридической помощи, а не об юридических услугах.⁵³ Во многих государствах СНГ законодательство проводит различие между «юридической помощью» и «юридическими услугами». Адвокаты предоставляют «юридическую помощь», а не «юридические услуги» (*последние регулируются, как разновидность предпринимательской деятельности*) и имеют право, в числе прочего, на адвокатскую тайну и

⁵² Адвокатское бюро - адвокатское формирование, являющееся некоммерческой организацией, учрежденной адвокатом для осуществления адвокатской деятельности индивидуально. Статья 4-1 Закона Республики Узбекистан «Об адвокатуре».

⁵³ Конституция Республики Казахстан гласит: “Каждый имеет право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно”.

Конституция Кыргызской Республики гласит: “Каждому гражданину Кыргызской Республики обеспечивается квалифицированная юридическая помощь и защита прав и свобод, гарантируемых Конституцией”.

Конституция Республики Таджикистан: “Юридическая помощь гарантируется на всех стадиях следствия и суда..... Лицо вправе с момента задержания пользоваться услугами адвоката”.

Конституция Туркменистана гласит: “Право на профессиональную юридическую помощь признается на любой стадии судопроизводства. Юридическую помощь гражданам и организациям оказывают адвокаты и другие лица и организации”.

В Конституциях Республики Казахстан, Кыргызской Республики, в Туркменистане и Республике Узбекистан закреплено, что юридическая помощь должна быть квалифицированной, а значит, ее могут оказывать только специалисты. В Конституциях Казахстана, Кыргызстана и Туркменистана термин “адвокатура” не упоминается. Таким образом, во всех государствах Центральной Азии право на юридическую помощь является конституционным правом граждан. Термин «адвокат» применяется в Конституциях Республики Таджикистан и Республики Узбекистан, а адвокатура в этих странах имеет статус конституционного института.

В статье 116 Конституции Республики Узбекистан отмечено: “Право на профессиональную юридическую помощь гарантируется на любой стадии следствия и судопроизводства. Для оказания юридической помощи гражданам, предприятиям, учреждениям и организациям действует адвокатура...».

налоговые привилегии. В то время как это различие может быть спорным, термин «юридические услуги» используется в широком смысле, и охватывает юридические консультации и представительство во всех случаях, когда эти услуги оплачиваются самими клиентами (Республика Беларусь).⁵⁴ Законодательство Республики Казахстан предусматривает возможность оказания юридической помощи лицами, не являющимися адвокатами, платных юридических услуг, не связанных с адвокатской деятельностью.

Законодательство Грузии определяет юридическую услугу, как квалифицированную юридическую консультацию, которая оказывается по любым правовым вопросам. Следует отметить, что юридическая помощь – это разновидность помощи как таковой.⁵⁵ Юридическая помощь – это активная профессиональная деятельность свободного юриста, направленная на защиту нарушенных прав и свобод, реализацию законных интересов физических и юридических лиц. Только в Грузии был принят Закон «О юридической помощи» в 2007 году. С принятием нового закона о юридической помощи, юридические услуги и помощь становятся более структурированными и функциональными, а юридическая профессия требует большего регулирования, чем «обычное ремесло», и что это регулирование должно распространяться на всех юристов, независимо от сферы их практики.

К сожалению, данных по консалтинговым компаниям не имеются, и в действительности пока нельзя говорить о точных данных конъюнктуры данного рынка услуг, так как пока отсутствует система продвижения консультантов в реальные сектора экономики Узбекистана.

Юридические услуги и консалтинг предполагает оказание услуг, как местным, так и иностранным инвесторам при решении самых разнообразных проблем, предоставлении консультации по вопросам применения законодательства в конкретных проектах. Они помогают определить влияние изменений инвестиционного климата страны на стратегические планы инвесторов, экспертную оценку состояния компании, указать на причины изменений в компании и пути выхода, а также разработать наиболее оптимальные схемы финансирования инвестиционных проектов.

Спрос на юридические и консалтинговые услуги в Узбекистане растёт, причём рост происходит не только по общему количеству потребления, но и по видам юридических и консалтинговых услуг. Консалтинг в Узбекистане становится эффективным средством ускорения внедрения новых инвестиционных идей, современных методов и приёмов разработки и реализации инвестиционных проектов. Он остаётся основным инструментом для достижения успеха при инвестиционных вложениях.

Б) Досудебные механизмы защиты прав и интересов иностранных инвесторов

В Республике Узбекистан вопросами защиты прав и интересов субъектов предпринимательства, консалтинга, привлечения и содействия субъектам предпринимательства, в том числе иностранным инвесторам, занимаются наряду с частными структурами, государственные и общественные структуры.

⁵⁴ Положение о лицензировании деятельности по оказанию юридических услуг, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 октября 2003 г. №1363.

⁵⁵ Закон Грузии «О юридической помощи» №4955-Іс, 2007 года

Во главе с Кабинетом Министров Республики Узбекистан этими вопросами занимаются Министерство юстиции (www.minjust.uz) и его территориальные подразделения, Министерство внешних экономических связей, инвестиций и торговли (МВЭСУТ, www.mfer.uz) и его территориальные управления, Агентство по информационному обеспечению и содействию иностранным инвестициям «Узинфоинвест» (www.uzinfoinvest.uz), Государственный комитет по демонополизации и развитию конкуренции, другие министерства и ведомства Республики Узбекистан в части определенных вопросов. Кроме того, действует судебная власть, институт третейских судов,⁵⁶ а также правоохранительные органы страны, которые призваны обеспечить законность и справедливость в обществе.

Общественный сегмент рынка юридических услуг и бизнес консалтинговых представлены различными ННО, такими как Торгово-промышленная палата и её территориальные управления (www.chamber.uz), Палата Адвокатов Узбекистана, Узбекская ассоциация инженеров-консультантов и строителей, Ассоциация бизнес-консультантов Узбекистана, Ассоциация международных экспедиторов Узбекистана, Ассоциация "GSI Uzbekistan", Ассоциация IT-предприятий, Ассоциация банков Узбекистана, ННО «Центр поддержки предпринимательства и фермерства», юридические клиники и т.д.

Одной из задач юридической помощи и консалтинга является защита интересов и прав клиента, в том числе иностранного инвестора в рамках действующего законодательства Республики Узбекистан. К сожалению, несмотря на законодательные гарантии по защите этих прав и интересов субъектов предпринимательства и иностранных инвесторов, пока рано говорить о полноценной защите прав этих субъектов на практике.

Зачастую нормы инвестиционного законодательства, особенно в части гарантии имеют декларативный характер и не имеют реальных механизмов защиты прав инвесторов, особенно досудебных. При этом, важно учитывать, что основная цель инвестиций и деятельности субъекта предпринимательства – это получение выгоды в короткие сроки или другими словами обеспечения рентабельности бизнеса. Любые длительные процедуры, в том числе разбирательства в суде или даже в третейском суде могут нанести больше вреда, нежели окончательный результат этих разбирательств. Это может быть связано с производственными причинами или с репутацией субъекта предпринимательства, особенно иностранного партнера. По этой причине, Республика Узбекистан должна развивать досудебные и альтернативные механизмы защиты прав и интересов субъектов предпринимательства, такие как институт Омбудсмена по иностранным инвестициям, медиация, международный коммерческий арбитраж и т.д.

Многое было сказано про медиацию и международный коммерческий арбитраж, однако пока мало изучен институт Омбудсмена по иностранным инвестициям (уполномоченный по вопросам инвестиционного климата). Такая практика успешно практикуется в таких странах как Республика Корея (*с октября 1999 года после Азиатского финансового кризиса 1997-1998 годов*), Россия (*был внедрен в августе 2010 года*), Монголия,⁵⁷ Филиппины.⁵⁸ Казахстан планирует учредить этот орган в ближайшем будущем⁵⁹. В Канаде⁶⁰ и Греции⁶¹ его называют Омбудсмен по

⁵⁶ Согласно данным Министерства юстиции Республики Узбекистан на 01.01.2011, зарегистрировано более 130 постоянно действующих третейских судов.

⁵⁷ http://www.mongolchamber.mn/en/index.php?option=com_content&view=article&id=160:2012-01-10-095242&catid=43:councils&Itemid=92, 22.03.2012г.

⁵⁸ <http://www.mb.com.ph/articles/349042/investment-ombudsman-be-revived> 22.03.2012г.

⁵⁹ <http://news.rambler.ru/12076081/>, 22.03.2012г.

банковским вопросам и инвестициям. Для преодоления ментальных стереотипов, мешающих иностранным инвестициям, как правило, должно поменяться два поколения. В этой связи, подобные должности часто учреждаются в развивающихся странах, где не всегда к иностранным инвесторам относятся так, как они привыкли в своих странах.

Обычно Омбудсменом по иностранным инвестициям выступает физическое лицо со своим аппаратом (включая региональных представителей) или коллегия профессионалов, которые имеют уважение, весомое влияние в обществе и знание в области защиты инвестиций. Так, например, в России эту функцию исполняет Первый заместитель Премьер-министра,⁶² в Республике Корея это функцию исполняет Председатель Комиссии по правовым реформам при Президенте, а в Казахстане Омбудсмен будет коллегиальным органом в форме комиссии во главе с Председателем Правительства.

Основная функция и задача Омбудсмана по инвестициям заключается в следующем:

- оперативное и эффективное рассмотрение обращений и предложений иностранных инвесторов для защиты их интересов;
- разработка предложений и мер содействия инвесторам (в том числе иностранным) для предотвращения дальнейших спорных ситуаций;
- представление интересов иностранных инвесторов на различных уровнях, в том числе приостановления противозаконных решений местных органов власти;
- содействие ускорению и облегчению разрешительных процедур для инвесторов;
- разработка предложений по дальнейшему улучшению инвестиционного климата и снижению административных барьеров, исходя из практики Омбудсмана.

Исходя из вышеизложенных фактов, можно сказать, что развитие субъектов предпринимательства и защита интересов иностранных инвесторов в регионах во многом зависит от развитости юридических и консалтинговых услуг, кадрового потенциала компаний, а также наличия практических механизмов досудебного разрешения спорных ситуаций. В этой связи, предлагается рассмотреть следующие вопросы, направленные на дальнейшую либерализацию инвестиционного законодательства Республики Узбекистан, обеспечения и формирования досудебных механизмов правовой защиты иностранных инвесторов:

- внедрение в законодательство Республики Узбекистан института «юридических услуг» и «юридических фирм», без лицензирования их деятельности. Юридические фирмы будут оказывать юридические услуги хозяйствующим субъектам и населению, а также будут участвовать в альтернативных механизмах разрешения споров (медиация, третейские суды, международный арбитражный суд), без права участия в гражданских, хозяйственных, уголовных и административных разбирательствах;
- разработка системы продвижения юристов и консультантов в реальные сектора экономики Узбекистана, а также план действия по повышению роли юриста и консультанта в развитие и защиту интересов бизнеса, особенно в регионах;
- принятие Закона Республики Узбекистан «О юридической помощи»;
- внедрение в Республике Узбекистан института Омбудсмана по иностранным инвестициям (уполномоченный по вопросам инвестиционного климата) с соответствующим аппаратом

⁶⁰ <http://www.obsi.ca/default.aspx>, 25.03.2012г.

⁶¹ <http://www.bank-invest-omb.gr/en/mtey.html>, 25.03.2012г.

⁶² <http://interfax.com/newsinf.asp?id=196031>, 25.03.2012г.

и региональными представителями, который будет назначаться Президентом Республики Узбекистан и будет подотчётен только ему.

VI. ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ТУРИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Согласно статье 7 Закона Республики Узбекистан «О лицензировании отдельных видов деятельности» к лицензируемым видам деятельности относятся виды деятельности, осуществление которых может повлечь за собой нанесение ущерба правам и законным интересам, здоровью граждан, общественной безопасности и регулирование которых не может осуществляться иными методами, кроме как лицензированием.

74 вида деятельности подлежат лицензированию согласно постановлению Олий Мажлиса Республики Узбекистан «О перечне видов деятельности, на осуществление которых требуется лицензия» от 12 мая 2001 г. Лицензия выдается отдельно на каждый лицензируемый вид деятельности.

Для осуществления своей деятельности хозяйствующие субъекты могут получить типовые (простые) лицензии или индивидуальные лицензии.

К типовым (простым) лицензиям относятся лицензии, выдаваемые неограниченному кругу юридических и физических лиц, в случае, если они отвечают единым условиям и требованиям, предъявляемым к осуществлению соответствующего вида деятельности.

К индивидуальным лицензиям относятся лицензии, выдаваемые юридическим и физическим лицам на основе особых требований и условий, предоставляющих лицензиатам исключительные права при осуществлении данного вида деятельности, и ограниченные в количестве. Индивидуальные лицензии ограничиваются в количестве по территории действия, по объекту деятельности либо по иным основаниям.⁶³ Выдача индивидуальных лицензий осуществляется, как правило, на конкурсной (тендерной) основе.

В соответствии с заявлением соискателя лицензии лицензия может быть выдана на часть (части) лицензируемого вида деятельности.

Вид деятельности, на осуществление которой получена лицензия, может осуществляться только получившим лицензию юридическим или физическим лицом. Передача лицензий или прав по ним другим лицам запрещается.

Срок действия лицензии, как правило, не ограничивается. В случаях, предусмотренных законодательством, лицензия выдается на срок, указанный в заявлении соискателя лицензии. Законодательством может быть определен ограниченный срок действия лицензии, но не менее пяти лет.

По истечении срока действия лицензии он может быть продлен по заявлению лицензиата. Заявление о продлении срока действия лицензии должно быть подано в лицензирующий орган не позднее двух месяцев до истечения срока действия лицензии.

Отдельно хотелось бы остановиться на лицензии на туристическую деятельность, которая выдается согласно «Положению о лицензировании туристской деятельности», являющимся приложением к Постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан №497 от 11.11.2003 г. Туристическая индустрия для развития экономики Республики Узбекистана играет важную

⁶³ Статья 10 Закона Республики Узбекистан «О лицензировании отдельных видов деятельности».

роль. Несмотря на достигнутые результаты, *потенциал развития туризма в Узбекистане реализован не в полной мере*. В частности, по данным Национальной компании «Узбектуризм» общая доля туризма составляет по итогам первого полугодия 2011 года 1,8% от ВВП Узбекистана, тогда как значение соответствующего среднемирового показателя составляет 9,7%.⁶⁴ Этот показатель в Кыргызстане составляет 4,2% от ВВП в 2011 году, в Казахстане 5,0% от ВВП,⁶⁵ в России 6,7% от ВВП,⁶⁶ во Вьетнаме 10,0% от ВВП,⁶⁷ в Турции 10,9% от ВВП,⁶⁸ в Объединенных Арабских Эмиратах 13,5% от ВВП.⁶⁹

По статистике, сегодня в туристской отрасли Узбекистана занято более 15 тыс. человек. В стране находится более 7 тыс. объектов культурного наследия, но, согласно данным Министерства по делам культуры и спорта Республики Узбекистан, в туристских целях используется менее 8% от их общего числа. Согласно данным Национальной компании «Узбектуризм» на 1 января 2012 года всего в республике зарегистрировано 828 туристических предприятий, 510 из которых туркомпании и 318 средства размещения. При этом, на г. Ташкент приходится 462 лицензии (55.79%), Самаркандскую область 147 лицензий (17.75%), Бухарскую область 69 лицензий (8.33%), Хорезмскую область 34 лицензии (4.1%). Итого эти 4 региона страны имеют 712 лицензий (85.9%) от общего числа, выданного по стране. Самые наихудшие показатели наблюдаются в Джизакской области и Сырдарьинской области, где только 4 и 3 предприятия соответственно имеют лицензию на туристическую деятельность (и эти лицензии не используются на должном уровне). В Наманганской области и Республике Каракалпакстан ситуация немного лучше, но и там только по 11 предприятий (1.3%) имеют лицензию на туристическую деятельность. Практически аналогичная ситуация в остальных областях страны.

Примечательно, что в 2011 году 124 предприятия получили лицензию на туристическую деятельность, что на 33 организации превышает прошлогодний показатель. Эти предприятия представляют такие области как Андижанскую, Навоийскую и г. Ташкент.

На наш взгляд проблема выдачи лицензии связана с централизованностью и сложностью процедуры оформления лицензии на туристическую деятельность, которая не учитывает реальные возможности микро- и малого бизнеса, в том числе семейного бизнеса.

Так, решения о выдаче и аннулировании лицензий, прекращении, приостановлении и возобновлении их действия принимаются Комиссией Кабинета Министров по лицензированию туристской деятельности. Функции рабочего органа Комиссии выполняет Национальная компания «Узбектуризм». В Испании такие важные функции, как лицензирование, сертификация услуг, разработка стратегии развития туристской индустрии являются прерогативой местных властей.

⁶⁴ Хотя по оценкам экспертов это доля составляет менее 0,5% от ВВП, <http://blog.cer.uz/?p=4123>, 25.04.2012г.

⁶⁵ Travel and Tourism: Economic Impact 2012 Kazakhstan, 3 page, World Travel & Tourism Council, http://www.wttc.org/site_media/uploads/downloads/kazakhstan2012_2.pdf

⁶⁶ http://www.eabr.org/r/press_center/region_news/index.php?id_4=4003&id_16=122&from_4=191, 25.04.2012г.

⁶⁷ Travel and Tourism: Economic Impact 2012 Vietnam, 3 page, World Travel & Tourism Council, http://www.wttc.org/site_media/uploads/downloads/vietnam2012.pdf

⁶⁸ Travel and Tourism: Economic Impact 2012 Turkey, 3 page, World Travel & Tourism Council, http://www.wttc.org/site_media/uploads/downloads/turkey2012.pdf

⁶⁹ Travel and Tourism: Economic Impact 2012 United Arab Emirates, 3 page, World Travel & Tourism Council, http://www.wttc.org/site_media/uploads/downloads/united_arab_emirates2012.pdf

Соискателями лицензии могут быть только юридические лица. На право осуществления туристской деятельности выдаются типовые (простые) лицензии с неограниченным сроком действия. Лицензия выдается только при соблюдении определенных условий, а именно:

- обязательное соблюдение законодательства о туризме, международных стандартов и стандартов Республики Узбекистан в сфере туризма;
- наличие в штате юридического лица не менее одного работника, имеющего специальное образование в сфере туризма или стаж работы в сфере туризма не менее 3 лет. *(В Республике Узбекистан специалисты в области туризма проходят подготовку в семи колледжах, лицеях и пяти вузах в Ташкенте, Самарканде, Бухаре, Хорезме. Основными же кузницами молодых специалистов с высшим профильным образованием являются Ташкентский Государственный Экономический Университет, Самаркандский институт экономики и сервиса и Сингапурский институт развития менеджмента в Ташкенте. Кроме того, существуют специализированные 3-х месячные курсы по туризму «Туроператор со знанием гостиничного дела» в РНУКЦ НК «Узбектуризм» стоит 330 тыс.сум.⁷⁰ Студенты, получившие образование в данных учреждениях, фактически не будут работать в тех регионах, где туризм не развит и имеется несущественный финансовый интерес. С проблемой нехватки кадров сталкиваются все туристические компании этих регионов);*
- повышение не реже одного раза в 3 года квалификации работников юридического лица, занятых непосредственно организацией путешествий, экскурсий и связанных с ними услуг. *(Действующие туроператоры и гостиницы, кроме организаций в Ташкенте, Самарканде, Бухаре и Хорезме, сталкиваются с проблемой повышения квалификации своих сотрудников);*
- наличие собственного или арендованного служебного помещения с соответствующим оборудованием;
- наличие сформированного уставного фонда в размере не менее 400 минимальных размеров заработной платы (или более 25 млн. сум);
- наличие нормативных документов по стандартизации на предоставляемые туристские услуги;
- оказание туристских услуг только после заключения с клиентом договора (контракта), соответствующего требованиям законодательства Республики Узбекистан;
- доведение, в установленном порядке, до каждого туриста исчерпывающей информации об особенностях выезда, въезда и пребывания в иностранном государстве, о специфике поведения во время туристической поездки и других правилах пребывания в каждой конкретной стране;
- предоставление клиенту полной и исчерпывающей информации о режиме работы лицензиата, его юридическом адресе, наличии лицензии, сертификатов на услуги, подлежащие обязательной сертификации, фамилии, имени и отчестве должностных лиц, ответственных за ведение конкретных направлений туристской деятельности;
- наличие системы обеспечения безопасности туристов, оказания медицинской и иной помощи при травматизме, заболевании и других случаях.

⁷⁰ Информация получена у оператора Республиканского научно-учебного консалтингового центра (РНУКЦ) НК «Узбектуризм». РНУКЦ НК «Узбектуризм» создан 14 июня 2000 года в соответствии с Указами Президента Республики Узбекистан от 15 апреля 1999 года «О государственной Программе развития туризма в Узбекистане на период до 2005 года», «О подготовке квалифицированных кадров для развития туризма в Узбекистане», Законом Республики Узбекистан «О туризме».

Для получения лицензии соискатель лицензии представляет в лицензирующий орган следующие документы:

- Заявление о выдаче лицензии с указанием наименования и организационно-правовой формы юридического лица, места его нахождения (почтового адреса), наименования учреждения банка и номера расчетного счета в учреждении банка, лицензируемого вида деятельности, который юридическое лицо намерено осуществлять;
- Нотариально заверенную копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица;
- Документ, подтверждающий внесение соискателем лицензии сбора за рассмотрение заявления соискателя лицензии. За рассмотрение заявления с соискателя лицензии взимается безвозвратный сбор в пятикратном размере минимальной заработной платы (*или 314 600 сум*), который зачисляется на счет НК «Узбектуризм»;
- Документы, подтверждающие право пользования соискателем лицензии помещением (*договор аренды, кадастр*);
- Акт осмотра помещения, подтверждающий соответствие материально-технической оснащённости помещения требованиям лицензируемого вида деятельности, который составляется представителями рабочего органа (*К сожалению, законодательство оставляет на усмотрение должностного лица соответствует ли материально-техническое оснащённость помещения требованиям лицензируемого вида деятельности не определяя, при этом, детали. И это ясно, так как в одном нормативно-правовом акте не возможно предусмотреть все условия соответствия. Однако, не приводится различие между различными подвидами туристической деятельности и вопрос приведения помещения в состояние, соответствующее установленным стандартам. В Республике Казахстан качества туристических услуг обеспечивается путем получения сертификатов соответствия заявителем лицензии в течение 7 месяцев с момента выдачи лицензии, после чего их копии представляются лицензиару. Аналогичное требование можно было бы ввести в Узбекистане без привязки выдачи лицензии к требованиям по качеству услуг. Это облегчило бы деятельность субъектов предпринимательства в сфере туризма и позволило бы им поэтапно улучшать качество своих услуг на 7-9 месяцев и оптимизировать свои расходы, так как первый год деятельности весьма важен для становления бизнеса, особенно микро- и малого бизнеса*);
- Банковская справка о размере сформированного уставного фонда;
- Документ, подтверждающий наличие специалистов, имеющих специальное образование или стаж работы в сфере туризма (*копия диплома или трудовой книжки, приказ о приеме на работу*);
- Сведения о руководителе с указанием фамилии, имени и отчества, года рождения, паспортных данных, домашнего адреса, образования, номеров телефонов.

Требование от соискателя лицензии по представлению дополнительных документов не допускается.

Решение о выдаче или об отказе в выдаче лицензии принимается в срок, не превышающий 30 дней со дня получения заявления соискателя лицензии со всеми необходимыми документами. В реальности срок вынесения решения в среднем составляет от 2 до 4 месяца.

Из вышеуказанного видно, что микрофирмы, включая гостевые дома и семейный бизнес, не могут по объективным причинам удовлетворить условия и требования, предъявляемые актами лицензионного законодательства. Кроме того, нижеуказанные расчеты по расходам также доказывают, что развитие туризма в таких регионах как Джизах, Сырдарья, Наманган практически невозможно, особенно его сегмента гостевых домов в сельской местности и в отдалённых районах.

Расчеты по размеру платы за оформление туристической лицензии <i>1 МРЗП – = 62 920 сум на 01.12.2011г</i>		
№	Наименование предполагаемых расходов	Приблизительная стоимость
1.	Уставный фонд	более 25 млн. сум (400 МРЗП)
2.	3-х месячные курсы «Туроператор со знанием гостиничного дела» в РНУКЦ НК «Узбектуризм»	<u>330 тыс.сум</u> + 3 месячное проживание в Ташкенте около 1 млн.сум (это минимальный расчет расхода) = 1 330 000 сум
3.	Безвозвратный сбор на счет НК «Узбектуризм» (рабочий орган)	314 600 сум (5 МРЗП)
4.	Распечатка и размножение документов 150 шт. бумаги А4.	22500 сум (1 лист – 150 сум)
5.	Для подготовки документов в среднем потребуется 60 рабочих часов ответственного сотрудника.	110 000 сум (Из расчета каждый рабочий час - 2090 сум. При этом за основу взята приблизительная средняя зарплата 368 000 сум за месяц (22 рабочих дней)).
6.	Для рассмотрения представленных документов руководителем юридического лица потребуется 4-5 рабочих часов в зависимости от сложности документов.	В среднем 10 450 сум
7.	Для поездки, сдачи и получения необходимых документов в рабочий орган (8 рабочих часов ответственного сотрудника).	16 720 сум (Из расчета на каждый рабочий час - 2090 сум. При этом за основу взята приблизительная средняя зарплата 368 000 сум в месяц (22 рабочих дней)).
8.	Нотариально заверенная копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица.	10 000-15 000 сум
9.	Иные расходы (канцелярские расходы, печать и т.д.)	10000 сум
Итого		26 829 270 сум или 14 620 долл.США⁷¹

При этом, вышеуказанные цифры являются минимальными и не включают в себя расходы для материально-технического оснащения помещения согласно требованиям лицензируемого вида деятельности, так как они могут различаться в зависимости от вида туристической деятельности, осуществляемого заявителем (туристские агентства, туроператоры, экскурсионные организации, гостиницы, кемпинги и прочие средства размещения⁷²). Сумма может составлять от 2000-3000 долл.США для простых туристических агентств до 100 000 долл.США и более для

⁷¹ 1 долл.США = 1835 сум на 13.03.2012г.

средних гостиниц. Также тут не учитываются консалтинговые и иные процедурные расходы, которые обычно возникают у субъектов предпринимательства.

Согласно «Положению о лицензировании туристской деятельности» - приложение к постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан №497 от 11.11.2003г. к туристской деятельности относится деятельность по организации путешествий, экскурсий и связанных с ними услуг (*туристские агентства, туроператоры, экскурсионные организации, гостиницы, кемпинги и прочие средства размещения, другие организации, специализирующиеся на туризме*). Примечательно, что в России под туристической деятельностью понимается только турагентская и туроператорская деятельность. В Казахстане под туристической деятельностью понимается туроператорская, турагентская, а также услуги инструктора туризма, т.е. такие услуги как гостиничные услуги, услуги кемпинга и прочих средств размещения не рассматриваются в качестве туристической деятельности.

Важно отметить, что, к сожалению, законодательство Республики Узбекистан о лицензировании туристической деятельности не учитывает различия между этими подвидами туристической деятельности и ставит одинаковые условия для всех заявителей по уставному фонду (*25 млн. сум*) и по другим параметрам. При этом, надо отметить, что нынешняя концепция построения уставного фонда туристической компании в Узбекистане основана во многом на идее защиты прав потенциальных кредиторов. Законодательство исходит из того, что «в случае чего» кредиторы имели возможность удовлетворить свои претензии. Невостребованность уставного фонда в Узбекистане объясняется весьма просто - никаких гарантий, на самом деле, уставный фонд не дает по законодательству Республики Узбекистан. Банки Республики Узбекистан не предоставляют кредиты юридическим лицам под залог уставного фонда или под залог банковского счета (депозита) (*где и должны храниться средства уставного фонда юридического лица в денежном выражении*), которые весьма широко применяются в развитых странах (*ЕС, Южная Корея, Япония, т.д.*) и во многих развивающихся странах. В России, Казахстане и т.д. требования к уставному капиталу туристических компаний вообще не предусмотрены законодательством о лицензировании туристической деятельности. В некоторых странах уставный фонд является обязательным только для туристических операторов, которые организуют зарубежные туристические поездки (*так сказать, лицензии на международную туристическую деятельность*) и которые должны обеспечить безопасность граждан этой страны за рубежом. А в таких странах как Япония,⁷³ Кыргызстан,⁷⁴ Россия и Беларусь туристическая деятельность вообще считается не лицензируемым видом деятельности. Например, в Беларуси на смену лицензированию туристической деятельности был введен реестр турфирм, мониторинг качества их услуг которых ведет государство.⁷⁵ Аналогичный порядок был введен в России в 2007 году согласно Федеральному Закону РФ «О внесении изменений в статью 18 Федерального Закона «О лицензировании отдельных видов деятельности». С отменой лицензирования Россия внедрила современные механизмы регулирования туристической сферы государством, такие как Единый федеральный реестр туроператоров, которые формируют, продвигают и реализовывают туристский продукт. При этом, это не распространяется на турагентов. Повышение

⁷² Под это также можно отнести аренду квартир, помещений и других средств размещения, так как законодательство Республики Узбекистан не даёт четкого определения термину «средства размещения».

⁷³ Японское Правительство долгое время не решалось вводить лицензирование в сфере туризма. Потом Законодатели ввели лицензирование, но после бурных протестов со стороны бизнес-структур мгновенно отменили эту затею.

⁷⁴ *Де-факто* Кыргызстан отменил лицензирование туристической деятельности с 2001, а *де-юре* с 2003 с принятием изменений и дополнений в Закон Республики Кыргызстан «О туризме».

⁷⁵ Указ Президента Республики Беларусь №450 «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 1 сентября 2010г. Указ вступит в силу с 1 января 2011 года.

ответственности туроператоров связано с форс-мажорными обстоятельствами, либо недобросовестностью оператора, интересами потребителя, как наименее защищенного участника отношений, а именно, чтобы они не были нарушены. Кроме того, для защиты интересов туристов была внедрена схема финансового обеспечения в виде страхования ответственности (договор страхования) или банковской гарантии, что с финансовой точки зрения обеспечивает надлежащее исполнение туроператором обязательств по всем договорам о реализации туристского продукта, заключаемым с туристами и/или иными заказчиками непосредственно туроператором либо по его поручению турагентами.

В Казахстане за рассмотрение документов установлен сбор для турагентств и туроператоров в размере 10 МРП (*месячный расчетный показатель*), который равен 16180 тенге или 109 долл.США,⁷⁶ а по услугам инструктора туризма взимается сбор в размере 1 МРП (*1618 тенге или 10.9 долл.США*), тогда как в Узбекистане это сумма установлена в размере 171 долл.США (314 600 сум или 5 МРЗП).

А)

Внести соответствующие изменения в Закон Республики Узбекистан «О туризме», Закон Республики Узбекистан «О лицензировании отдельных видов деятельности», постановление Олий Мажлиса Республики Узбекистан «О перечне видов деятельности, на осуществление которых требуются лицензии» от 12 мая 2001 г. и отменить «Положение о лицензировании туристской деятельности» к Постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан №497 от 11.11.2003 г.. С отменой лицензирования туристической деятельности предусматривается параллельное внедрение современных механизмов регулирования туристической сферы государством:

- Единый реестр туроператоров;
- Обязательные схемы финансового обеспечения в виде страхования ответственности (договор страхования) или банковской гарантии, что с финансовой точки зрения обеспечит надлежащее исполнение туроператором обязательств по своим договорам; а также
- Обеспечение качества туристических услуг путем внедрения системы сертификатов соответствия в отношении туристических фирм;

или

Б)

- Внести изменения в Закон Республики Узбекистан «О туризме» и в «Положение о лицензировании туристской деятельности» к постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан №497 от 11.11.2003 г. в части ограничения понятия «туристская деятельность» только деятельностью туристских агентств и туроператоров, исключив при этом экскурсионные организации, гостиницы, кемпинги и прочие средства размещения, другие организации специализирующиеся на туризме (особенно гостевые дома в форме семейного бизнеса);
- Отмена требования по формированию уставного фонда в размере 400 МРЗП (25 млн.сум) для соискателя лицензии на осуществления туристической деятельности;
- Сокращение безвозвратного сбора за рассмотрения заявления соискателя с нынешних 5 МРЗП (314 600 сум) до реальных 2 МРЗП (125 840 сум или 68 долл.США по курсу ЦБ) или

⁷⁶ 1 долл.США= 147,67 тенге, <http://kazfin.info/exchange/usd/>, 25.04.2012г.

в качестве альтернативного решения разделения 5 МРЗП на две части – первая часть, безвозвратный сбор в размере 2 МРЗП за рассмотрение заявления и вторая часть - сбор в размере 3 МРЗП за получение лицензии (*если ответ положительный*);

- Передача права приема документов (*фронт-офис*) Центрам Единого Окна при районных (городских) хокимиятах, которые будут принимать документы в установленном законодательством порядке, и передавать документы через защищенную государственную электронную систему в НК «Узбектуризм» для принятия решения. Принцип Единого Окна в настоящее время является приоритетным направлением развития сферы оказания государственных услуг, которые в дальнейшем могут перейти на интерактивные услуги. Вторым вариантом может быть переход на полную интерактивность подачи документов на веб-сайте www.uzbektourism.uz/gos_uslugi/licensing.html без персонального посещения НК «Узбектуризм» и её отделения в региональных центрах. В случае возникновения вопросов, стороны могут использовать различные современные информационно-коммуникационные технологии, которые доступны и имеют достаточную скорость для трансляции видео (*видео-конференции, телеконференция, Skype и т.д.*) и которые позволят значительно сократить первоначальные расходы туристических компаний. Но, скорее всего, на нынешнем этапе развития ИКТ в регионах страны о полной интерактивности говорить пока рано, и будет целесообразно использовать оба механизма параллельно, которые будут дополнять друг-друга, а не дублировать. Третьим вариантом может быть передача полномочий по выдаче лицензий от Кабинета Министров Республики Узбекистан в компетенцию региональной комиссии при Совете Министров Республики Каракалпакстан, областных хокимиятах, а также хокимияте г.Ташкента по лицензированию туристической деятельности;
- Внедрение механизма автоматического лицензирования, в случае нарушения сроков рассмотрения заявления со стороны лицензирующего органа;
- Внедрение добровольных схем финансового обеспечения в виде страхования ответственности (договор страхования) или банковской гарантии, что с финансовой точки зрения обеспечит надлежащее исполнение туроператором обязательств по своим договорам;
- Обеспечение качества туристических услуг путем получения сертификатов соответствия туристическими фирмами в течение 7-9 месяцев после получения лицензии.

В)

- Внедрение сертифицируемых курсов повышения квалификации и подготовки гидов-экскурсоводов и тур-операторов при действующих ВУЗах и соответствующих колледжах в регионах страны для всех заинтересованных лиц и студентов данных учебных заведений с участием и по учебной программе и методологии для сферы туризма РНУКЦ.

Полномочия органов государственной власти

Кабинет Министров ⁷⁷	Органы государственной власти областей, г.Ташкента ⁷⁸	Органы государственной власти районов ⁷⁹	Органы государственной власти городов ⁸⁰
<p>распоряжается землями, находящимися в государственной собственности,</p> <p>прекращает права владения и пользования землей, а также аренды земельного участка и права собственности на земельные участки</p>	<p><u>предоставление юридическим лицам земель во владение, пользование и аренду</u> для сельскохозяйственных и других государственных и общественных нужд;</p> <p><u>изъятие из всех земель</u>, за исключением особо ценных продуктивных орошаемых земель, земель природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения, земель пригородных и зеленых зон городов, опытных полей научно-исследовательских организаций и учебных заведений, покрытых лесной растительностью, - <u>независимо от размеров</u>;</p> <p>реализация в <u>собственность дипломатических представительств и приравненных к ним международных организаций, аккредитованных в Республике Узбекистан, земельных участков для строительства зданий этих представительств, включая резиденцию главы представительства;</u></p> <p><u>прекращение прав владения и пользования землей, а также аренды</u></p>	<p>предоставление <u>земель во владение, пользование и аренду гражданам, юридическим лицам</u>, а также изъятие земель, за исключением орошаемых земель, сенокосов и пастбищ, на которых проведены работы по коренному их улучшению, земель лесного фонда, за исключением земель, покрытых лесной растительностью, земель промышленности, транспорта, связи, обороны и иного назначения, земель водного фонда - <u>в размере до 10 гектаров на одного землевладельца и землепользователя;</u></p> <p><u>предоставление земель гражданам в аренду</u> для ведения фермерского хозяйства;</p> <p>предоставление земель <u>во владение, пользование и аренду</u> гражданам, юридическим лицам из земель запаса - независимо от размера земельного участка;</p> <p>организация <u>государственной регистрации прав</u> на земельные участки и сделок с ними;</p> <p><u>прекращение прав владения и пользования землей, а также аренды</u></p>	<p>предоставление <u>земель во владение, пользование и аренду</u>, а также изъятие земель в пределах границы города, за исключением земель сельскохозяйственных и лесохозяйственных предприятий, учреждений и организаций, - <u>независимо от размера земельного участка;</u></p> <p><u>реализация в собственность</u> юридических и физических лиц земельных участков <u>вместе с объектами торговли и сферы обслуживания;</u></p> <p>реализация гражданам на аукционной основе права на пожизненное наследуемое владение земельными участками;</p> <p>ведения <u>государственного земельного кадастра;</u></p> <p>организация <u>государственной регистрации прав</u> на земельные участки и сделок с ними;</p> <p><u>прекращение прав владения и пользования землей, а также аренды земельного участка и права собственности</u> на земельные участки.</p>

⁷⁷ Статья 4 Земельного кодекса Республики Узбекистан.

⁷⁸ Статья 5 Земельного кодекса Республики Узбекистан.

⁷⁹ Статья 6 Земельного кодекса Республики Узбекистан.

⁸⁰ Статья 7 Земельного кодекса Республики Узбекистан.

	<p><u>земельного участка</u> и права собственности на земельные участки.</p>	<p><u>земельного участка</u> и <u>права собственности</u> на земельные участки;</p> <p>решение вопросов землевладения и землепользования сельскохозяйственных и лесохозяйственных предприятий, учреждений и организаций в случаях их создания, реорганизации и ликвидации.</p>	
--	--	--	--

СВЕДЕНИЯ об организациях, занимающихся туристской деятельностью				
№	По состоянию на:	Количество организаций, <u>получивших</u> лицензию на туристскую деятельность	Количество организаций, <u>прекративших</u> туристскую деятельность	Количество организаций, <u>имеющих</u> лицензии на туристскую деятельность
1.	31 декабря 2004г.	342	9	333
2.	31 декабря 2005г.	81	4	410
3.	31 декабря 2006г.	66	11	465
4.	31 декабря 2007г.	118	16	567
5.	31 декабря 2008г.	75	18	624
6.	31 декабря 2009г.	133	20	737
7.	31 декабря 2010г.	91	111	717
8.	31 декабря 2011г.	124	13	828
Всего:		1030	203	

СВЕДЕНИЯ об организациях, занимающихся туристской деятельностью (туроператорская и турагентская деятельность)				
№	По состоянию на:	Количество организаций, <u>получивших</u> лицензию на туристскую деятельность	Количество организаций, <u>прекративших</u> туристскую деятельность	Количество организаций, <u>имеющих</u> лицензии на туристскую деятельность
9.	31 декабря 2004г.	226	7	219
10.	31 декабря 2005г.	42	3	258
11.	31 декабря 2006г.	51	10	299
12.	31 декабря 2007г.	84	15	368
13.	31 декабря 2008г.	54	17	405
14.	31 декабря 2009г.	90	14	481
15.	31 декабря 2010г.	52	82	451
16.	31 декабря 2011г.	69	10	510
Всего:		668	158	

СВЕДЕНИЯ о средствах размещения, имеющих лицензии на туристскую деятельность (гостиничная деятельность)								
№	По состоянию на:	Количество организаций, <u>получивших</u> лицензию на туристскую деятельность	Количество организаций, <u>прекративших</u> туристскую деятельность	Количество о организаций, <u>имеющих</u> лицензию на туристскую деятельность	Из них			
					Гостиницы	Авто-	Туристические базы	Юртовые лагеря
1.	31 декабря 2004г.	116	2	114	112	0	1	1
2.	31 декабря 2005г.	39	1	152	149	1	1	1
3.	31 декабря 2006г.	15	1	166	163	1	1	1
4.	31 декабря 2007г.	34	1	199	193	2	3	1
5.	31 декабря 2008г.	21	1	219	213	2	3	1
6.	31 декабря 2009г.	43	6	256	246	2	4	4
7.	31 декабря 2010г.	39	29	266	255	3	4	4
8.	31 декабря 2011г.	55	3	318	306	3	4	5
Всего:		362	44					

СВЕДЕНИЯ об организациях, занимающихся туристской деятельностью по регионам				
№	Регион:	Количество организаций, имеющих лицензию на туристскую деятельность	Количество организаций, имеющих лицензию на туристскую деятельность (туроператорская и турагентская деятельность)	Количество организаций, имеющих лицензию на туристскую деятельность (гостиничная деятельность)
1.	Р.Каракалпакстан	11	4	7
2.	Андижанская обл.	15	6	9
3.	Бухарская обл.	69	12	57
4.	Джизакская обл.	3	2	1
5.	Кашкадарьинская обл.	20	7	13
6.	Навоинская обл.	12	4	8
7.	Наманганская обл.	11	3	8
8.	Самаркандская обл.	147	81	66
9.	Сурхандарьинская обл.	14	2	12
10.	Сырдарьинская обл.	4	2	2
11.	Ташкентская обл.	10	1	9
12.	Ферганская обл.	16	5	11
13.	Хорезмская обл.	34	8	26
14.	г.Ташкент	462	373	89
Всего по Республике:		828	510	318