Организация Объединенных
Наций в Узбекистане

Правительство
Республики Узбекистан

РАМОЧНАЯ ПРОГРАММА ООН

по оказанию содействия Республике Узбекистан в целях развития (ЮНДАФ)

на 2016-2020 г.г.

УДК 327.7 (575.1)
ББК 67.412.1
Р21

Рамочная программа ООН по оказанию содействия Республике Узбекистан в целях развития (ЮНДАФ) на 2016–2020 гг./UNDP (ПРООН). — Ташкент: Baktria press, 2015. — 88 с.

ББК 67.412.1

ISBN 978-9943-4508-3-7

© Представительство ООН в Узбекистане, 2015
© Baktria press, 2015

Содержание

Подписи сторон 4

Основные положения 6

Список сокращений 9

Раздел 1. Вступительная часть 11

1.1. Достижения социально-экономического развития в Узбекистане, в том числе прогресс по ЦРТ и вызовы на перспективу 11

1.2. Вклад системы ООН в достижение целей развития посредством реализации ЮНДАФ 2010-2015: выводы и рекомендации 17

1.3. Предпосылки ЮНДАФ 18

1.4. Процесс подготовки ЮНДАФ 19

Раздел 2. ЮНДАФ 2016-2020: Среднесрочные приоритеты развития Узбекистана, мандат и возможности агентств ООН для содействия программам развития 21

2.1. Национальная повестка дня реформ: углубление процессов демократизации общества и либерализации экономики, обеспечивающее устойчивое человеческое развитие 21

2.2. Потенциал, возможности и преимущества агентств системы ООН по реализации программ содействия развитию 23

2.3. Стратегические приоритетные направления ЮНДАФ и конечные результаты 24

Тематическая область 1: Всеохватывающее экономическое развитие с упором на обеспечение занятости и социальную защиту 27

Тематическая область 2: Качественное здравоохранение и образование для полной реализации человеческого потенциала 34

Тематическая область 3: Охрана окружающей среды для обеспечения устойчивого развития 41

Тематическая область 4: Эффективное управление для повышения качества предоставляемых государственных услуг и защиты прав 46

Раздел 3. Специальные инициативы вне рамок ЮНДАФ 51

Раздел 4. Предполагаемые потребности в ресурсах 52

Раздел 5. Реализация 53

Раздел 6. Мониторинг и оценка 56

Приложение А: Матрица результатов и ресурсов ЮНДАФ 58

Приложение Б: Календарь мониторинга и оценки ЮНДАФ 84

Приложение С: Индикативные ресурсы агентств ООН 87

Подписи сторон

Правительство Республики Узбекистан и Представительство Организации Объединенных Наций в Узбекистане привержены делу достижения успехов в области человеческого развития на благо всего народа страны, особенно наиболее уязвимых и социально незащищенных групп населения. Основываясь на совместно определенных конечных результатах настоящей Рамочной программы ООН по оказанию содействия Узбекистану в целях развития (ЮНДАФ) на 2016-2020 годы, Правительство Республики Узбекистан и система ООН в Узбекистане будут стремиться к достижению национальных приоритетов страны, Целей устойчивого развития, определенных в рамках глобальной повестки развития после 2015 г. и всех других обязательств в рамках конвенций ООН, ратифицированных страной, а также саммитов ООН и механизмов по обеспечению прав человека. В соответствии со своим Уставом, Организация Объединенных Наций будет осуществлять стратегическую деятельность для реализации мандата и принципов ООН с целью внесения положительных изменений на основе взаимоуважения, равенства и совместного участия.

Правительство Республики Узбекистан

Галина Саидова,
Министр экономики Республики Узбекистан

Страновая команда ООН

Стефан Приснер,
Постоянный Координатор ООН в Узбекистане

Агентства системы ООН

Роберт Фудерич,
Представитель ЮНИСЕФ

Стефан Приснер,
Постоянный представитель ПРООН

Карл Кулесса,
Представитель ЮНФПА

Криста Пиккат,
Представитель ЮНЕСКО

Жужанна Якаб,
Региональный директор ВОЗ по Европе

Лев Зограбян,
Страновой директор ЮНЭЙДС

Ашита Миттал,
Региональный представитель УНП ООН

Димитрина Димитрова,
Директор Субрегионального Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии

Юрико Шоджи,
Субрегиональный координатор ФАО в Центральной Азии, представитель ФАО в Узбекистане

Илейн М. Конкиевич,
Представитель Структуры «ООН-женщины» в Центральной Азии (Казахстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан)

Замира Эшмамбетова,
Директор отдела по управлению программами ЕЭК ООН

Стефан Приснер,
Постоянный координатор ООН
от имени Йоакима Рейтер,
Заместителя Генерального секретаря по ЮНКТАД

Мартин Краузе,
Директор, Отдел Европы,
Департамент технического сотрудничества МАГАТЭ

Ричард Диктус,
Исполнительный Координатор,
Добровольцы ООН

Основные положения

Рамочная программа ООН по оказанию содействия в целях развития (ЮНДАФ) является стратегическим документом между партнерами на период с 2016 по 2020 г.г. Данная программа основывается на стремлении страновой команды ООН использовать знания и ресурсы ООН для достижения результатов в целях развития.

В целом, ЮНДАФ подчеркивает слаженное партнерство между правительством и страновой командой ООН в поддержке национальных приоритетов и в соответствии с прорабатываемыми целями устойчивого развития (ЦУР) на период после 2015 г., а также их адаптации к национальному контексту. ЮНДАФ прежде всего направлена на оказание содействия наиболее уязвимым слоям населения путем тесной взаимосвязи содействия системы ООН с обязательствами страны в сфере прав человека.

Документ определяет восемь конечных результатов в четырех стратегических областях развития, которые отвечают основным потребностям страны и позволяют задействовать сравнительные преимущества ООН. Данные результаты были сформулированы в ходе интенсивного процесса консультаций совместно с правительством Узбекистана и другими национальными партнерами, в таких областях как:

- всеохватывающее экономическое развитие с фокусом на занятость и социальную защиту
- качество здравоохранения и образования для полной реализации человеческого потенциала
- защита окружающей среды для обеспечения устойчивого развития
- эффективное управление для улучшения качества государственных услуг и защиты прав.

Эти основные области представляют собой рамки взаимной ответственности между правительством Узбекистана, другими национальными партнерами и системой ООН. Ожидается, что их достижение расширит спектр выбора и возможностей для населения Узбекистана и будет содействовать реализации их человеческого потенциала и свобод.

Конечные результаты ЮНДАФ будут достигнуты через подход «Единство действий ООН» в процессе совместного и взаимодополняющего пла-

нирования программ и их реализации. Основным элементом этого подхода является достижение конечных результатов, при котором сформированные межведомственные группы несут ответственность за совместное планирование, реализацию, мониторинг и отчетность вместе с национальными партнерами. Совместный координационный совет, включающий в себя представителей правительства, будет обеспечивать стратегическое руководство и контроль в ходе реализации всего цикла ЮНДАФ.

ЮНДАФ будет реализован посредством разработки совместных двухгодичных рабочих планов, которые позволят Представительству ООН в Узбекистане, Правительству и другим партнерам эффективно планировать и инвестировать ресурсы для реализации отдельных компонентов Рамочной программы. По предварительным подсчетам, для полной реализации ЮНДАФ потребуется около 144,94 млн. долларов США. Сюда входят 86,25 млн. долларов уже привлеченных средств, и 58,69 млн. долларов, которые необходимо будет привлечь со стороны многосторонних/двухсторонних доноров, правительства и других внешних источников.

В конечном итоге, ЮНДАФ представляет собой совместно принятое обязательство правительства Республики Узбекистан и системы ООН работать сообща в духе сотрудничества с народом Узбекистана на пути к достижению результатов развития, которые помогут обеспечить всем женщинам и мужчинам, девочкам и мальчикам долгую, здоровую и благополучную жизнь.

Официальное название	Республика Узбекистан
Столица	Ташкент
Общая площадь	448,97 тыс. кв. км
Население[1]	30492,8 тыс. человек (на 01.01.2014)
Население по возрастным группам 0-15 лет 16-24 лет 25-49 лет 50-69 лет 70 лет и выше	 29,9% (4423,7- жен., 4692,9 – муж.) 18,7% (2796,0 – жен., 2907,7 – муж.) 36,1% (5522,1 – жен., 5481,0 – муж.) 12,5% (1989,5 – жен., 1837,6 – муж.) 2,8% (484,0 – жен., 358,3 – муж.)
Языки	Узбекский, русский, таджикский, казахский, каракалпакский, татарский
Религии	Ислам, православие, другие
Административное устройство	12 областей, Республика Каракалпакстан и столица (Ташкент)
ВВП	57,15 млрд. долл. США (по среднегодовому курсу ЦБРУз долл. США, 2013)
ВВП на душу населения	1889,8 долл. США (по данным 2013 года)
Индекс человеческого развития	0,718 (по данным 2013 года)

[1] http://gender.stat.uz/index.php/osnovnye-pokazateli/demografiya/naselenie/109-vozrastnoj-sostav-naseleniya-po-polu

Список сокращений (описание)

СПИД	Синдром приобретенного иммунодефицита
ОО	Общественные организации
ОСО	Общая страновая оценка
ОГО	Организации гражданского общества
ДОТС	Лечение, основанное на прямом наблюдении
УРБ	Уменьшение рисков бедствий
ВОДРВ	Воспитание и образование детей раннего возраста
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ВВП	Валовой Внутренний Продукт
ВИЧ	Вирус иммунодефицита человека
ППЧ	Подход, основанный на учете прав человека
МАГАТЭ	Международное агентство по атомной энергии
ИКТ	Информационные и коммуникационные технологии
МОТ	Международная организация труда
ДСПР	Двухгодичные совместные планы работ
ЗМР	Здоровье матери и ребенка
ЦРТ	Цели развития тысячелетия
МиО	Мониторинг и оценка
ГМиО	Группа мониторинга и оценки
НИЗ	Неинфекционные заболевания
НПО	Неправительственная организация
ГОВ	Группа по операционным вопросам
УОР	Управление на основе результатов
РЗ	Репродуктивное здоровье
ЦУР	Цели устойчивого развития
ЗОП	Заседание по определению приоритетов
ООН	Организация Объединенных Наций
ЮНЭЙДС	Объединенная программа ООН по ВИЧ/СПИД
СГ ООН ВК	Совместная Группа ООН по вопросам коммуникаций
СК ООН	Страновая команда ООН
ЮНКТАД	Конференция ООН по торговле и развитию

ЮНДАФ	Рамочная программа ООН по оказанию содействия в целях развития
ПРООН	Программа Развития ООН
ЕЭК ООН	Европейская Экономическая Комиссия ООН
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНФПА	Фонд ООН в области народонаселения
ЮНИСЕФ	Детский Фонд ООН
УНП ООН	Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
ДООН	Добровольцы ООН
ООН Женщины	Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин
УПО	Универсальный Периодический Обзор
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения

РАЗДЕЛ 1. Вступительная часть

1.1. Достижения социально-экономического развития в Узбекистане, в том числе прогресс по ЦРТ и вызовы на перспективу

1.1.1. В результате углубления экономических реформ, направленных на модернизацию производства, улучшение инфраструктуры, повышение уровня и качества жизни населения, экономика республики за последние годы демонстрирует высокие и устойчивые среднегодовые темпы экономического роста. Это создает основу для дальнейшего повышения конкурентоспособности и достижения республикой среднемирового уровня экономического развития.

1.1.2. Сохранение высоких темпов роста ВВП обеспечивалось процессами модернизации реального сектора экономики. Так, с 2005 г. по 2014 г. темпы прироста промышленного производства увеличились с 6,6% до 12,7%, сельского хозяйства – с 4,5% до 7%. Ускоренно развивались отрасли сферы услуг. В целом, в данного этого девятилетнего периода ВВП страны вырос в 2,1 раза, при этом, внешнеторговый оборот возрос в 3 раза, что свидетельствует об усилении процессов интеграции в мирохозяйственные связи.

1.1.3. Следует отметить, что в условиях посткризисного развития Узбекистану удалось сохранить сложившиеся благоприятные тенденции. В целом, за 2010-2014 гг. ВВП Узбекистана рос среднегодовыми темпами на уровне выше 8%.

1.1.4. Согласно отчетам правительства, благодаря проводимой политике, уровень бедности в стране снизился с 27,5 процента в 2001 г. до 14,1 процента в 2013 г., причем прогнозируется его дальнейшее снижение до 13,5 процентов к концу 2015 г., что будет означать достижение ЦРТ по снижению уровня бедности вдвое. Такое снижение стало результатом не только быстрого экономического роста, но и повышения зарплат, увеличения доходов микро- и малых предприятий, а также реализации государственных программ адресной социальной поддержки, в частности, в области образования и здравоохранения.

1.1.5. Узбекистан также продемонстрировал твердую приверженность делу достижения других ЦРТ. Республика уже добилась выполнения трех национальных задач по обеспечению всеобщего доступа к начальному образованию, достижению гендерного равенства в системе начального и среднего образования и сокращению материнской смертности на одну треть. Одновременно с этим ре-

спублика демонстрирует значительный прогресс в достижении других целевых показателей национальных ЦРТ, не только в отношении снижения уровня малообеспеченности, некоторые из этих показателей будут достигнуты к концу 2015 г., включая сокращение смертности среди детей в возрасте до 5 лет. Вместе с тем, необходимо предпринять еще более активные усилия с тем, чтобы Узбекистан смог добиться достижения всех своих национальных целевых показателей, особенно в области улучшения качества образования, обеспечения гендерного равенства в системе высшего образования, дальнейшего сокращения младенческой смертности, сдерживания распространения ВИЧ и туберкулеза и обеспечения экологической устойчивости.

1.1.6. В качестве шага на пути к созданию основы на период после реализации ЦРТ Узбекистан поставил перед собой амбициозную задачу вступления в группу стран с доходами выше среднего уровня к 2030 г. с одновременным сокращением доли уязвимого населения до 8-9 процентов. В этой связи особую актуальность приобретут мероприятия, направленные на создание возможностей для достойного труда, устранение неравенств, устойчивое и рациональное использование ресурсов, укрепление верховенства закона и расширение доступа к правосудию, обеспечение эффективного и подотчетного управления и т.п. Цели в области образования и здравоохранения также сохранят свою приоритетность в рамках приближающихся ЦУР, такую же, какую они имели в рамках повестки дня ЦРТ.

1.1.7. На фоне впечатляющего экономического роста все еще остаются определенные различия в отношении основных показателей развития между разными группами населения, в том числе по регионам и квинтилям благополучия. Например, пока еще видны разрывы по показателям человеческого развития между сельскими и городскими районами, а также между зажиточными и малообеспеченными регионами.

1.1.8. Предстоит предпринять еще больше усилий в решении вопросов, связанных с нехваткой качественных рабочих мест, особенно для наиболее уязвимых групп населения и женщин. Определенная часть рабочей силы занята в неформальном секторе, зачастую, на временной и негарантированной работе. Узбекистан продолжает предпринимать меры для обеспечения более всеохватывающего характера экономического роста и модели экономического развития.

1.1.9. Безработица является основной причиной малообеспеченности. Определенная часть малоимущих граждан являются безработными, что указывает на целесообразность их вовлечения в рынок труда. Правительство признало наличие проблемы занятости и предприняло ряд шагов по устранению проблем, связанных с экономическим управлением и необходимостью улучшения деловой среды для стимулирования развития частного сектора. Этот вызов нельзя рассматривать в отрыве от макроэкономических соображений и внешних факторов

1.1.10. Другие значимые группы, особенно уязвимые к проблемам в области социальной защиты, включают в себя лиц и семьи с низким уровнем доходов, пожилых людей, людей с инвалидностью, детей и женщин, нуждающихся в защите или рискующих оказаться в ситуации, требующей защиты, людей, живущих с ВИЧ, и лиц без определенного места жительства.

1.1.11. Отличительными чертами системы образования в Узбекистане являются бесплатный и практически всеобщий доступ для обоих полов и высокая степень охвата обучением в системе общего среднего и среднего специального, профессионального образования. Начиная с 1996 г., правительство ежегодно расходует от 6 до 7 процентов ВВП на образование. Если в прошлом значительное внимание уделялось развитию школьной инфраструктуры, то в настоящее время целиком стало акцентироваться на проблемах повышения качества, в основном, в сфере подготовки учителей, улучшения результатов обучения и передаваемых навыков, а также создания благоприятных условий и возможностей для обучения на протяжении всей жизни.

1.1.12. Основные вопросы, требующие дальнейшего внимания в сфере образования, относятся к доступу к дошкольному и высшему образованию, а также к общему доступу к образованию для детей с особыми потребностями. Задача увеличения количества квалифицированных учителей, особенно в сельских районах, требует дополнительных усилий и внимания для сокращения разрыва между сельскими и городскими районами. Качество образования также представляет собой актуальную проблему в учреждениях среднего специального, профессионального образования, которые имеют решающее значение для удовлетворения национальных экономических потребностей, в том числе потребностей в рабочей силе со стороны образования. Для решения этой задачи необходимо уделить дополнительное внимание вопросам освоения новых профессий, развития малого бизнеса, проблемам неформальных рынков труда и нуждам наиболее малообеспеченных сегментов населения.

1.1.13. Несмотря на большие успехи, достигнутые в деле обеспечения гендерного равенства в общеобразовательных учреждениях и профессиональных колледжах, сохраняются различия в системе высшего образования (соотношение девушек и юношей в 2013 году составило 0,59), где существует проблема гендерного разрыва. Также наблюдается проблема профессиональной сегрегации по признаку пола, когда девушки чрезмерно представлены в секторах образования и здравоохранения и недостаточно в быстро развивающихся и высокооплачиваемых секторах связи, строительства и информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). Несмотря на то, что правительство поощряет равноправное участие девушек в системе образования на всех уровнях, культурные традиции, а также условия конкуренции (мотивации) при поступлении в ВУЗы снижают возможности девушек, желающих продолжить учебу после окончания среднего специального, профессионального образования, особенно в сельских районах.

1.1.14. В области здравоохранения Узбекистан находится на этапе перехода от централизованной модели управления к многосторонней коллективной системе с участием всех заинтересованных сторон. В рамках такого комплексного подхода задача укрепления системы предоставления качественных медицинских услуг сохраняет свою приоритетность на повестке дня реформирования сектора здравоохранения.

1.1.15. Всеобщий доступ к услугам по охране репродуктивного здоровья гарантируется государством. Коэффициент материнской смертности, по данным Министерства здравоохранения, снизился с 33,1 в 2000 г. до 20,0 на 100.000 живорожденных в 2013 г. Тем не менее, сохраняются региональные различия, ко-

торые указывают на сохранение проблем, связанных с качеством медицинских услуг. В сфере охраны здоровья детей официальные данные свидетельствуют о сокращении показателей смертности среди детей в возрасте до 5 лет с 28,5 до 13,4 на 1,000 живорожденных в период с 2000 по 2013 гг. Показатель младенческой смертности снизился с 18,9 до 9,8 на 1,000 живорожденных в период с 2000 по 2013 г.г. В Докладе группы ООН по оценке уровня детской смертности, который использует несколько иную методологию, показатель смертности среди детей в возрасте до 5 лет оценен на уровне 40 на 1,000 живорожденных в 2012 г., по сравнению с показателем 61 в 2000 г. В этом Докладе также приводятся данные об уровнях младенческой смертности (34) и неонатальной смертности (14). Такие показатели неонатальной смертности еще раз свидетельствуют о необходимости в продолжения усилий, направленных на повышение качества оказываемых услуг. Результаты последнего национального исследования также указывают на наличие различий в показателях детской и младенческой смертности между детьми из сельских и городских районов, а также между семьями с разным социально-экономическим статусом. Ограниченная осведомленность подростков в таких вопросах, как здоровый образ жизни, репродуктивное здоровье и профилактика ВИЧ, а также потребность в качественных и эффективных консультационных услугах считаются основными причинами широкого распространения проблем, связанных со здоровьем.

1.1.16. Несмотря на то, что Узбекистан добился успехов в области выявления и профилактики инфекционных заболеваний, сохраняются проблемы институционального характера. Негативное отношение в обществе, включая стигматизацию и дискриминацию, также сдерживает дальнейший прогресс на пути к сокращению распространенности инфекционных заболеваний, в частности, ВИЧ. Узбекистан остается в числе стран мира с высоким бременем туберкулеза с множественной лекарственной устойчивостью.

1.1.17. На протяжении последних лет неинфекционные заболевания (НИЗ) являлись причиной около 80 процентов всех смертей, и наиболее распространенными заболеваниями были болезни сердечно-сосудистой системы и онкологические заболевания. Узбекистан признал предотвратимый характер НИЗ и определил борьбу с ними в качестве важнейшей приоритетной задачи в области здравоохранения. Система здравоохранения также требует принятия дополнительных мер по укреплению потенциала, чтобы обладать возможностями для оказания качественных услуг по профилактике и лечению НИЗ.

1.1.18. Имея высокие темпы естественного прироста населения и стремление стать урбанизированной страной с уровнями доходов выше среднего, Узбекистан стоит перед проблемой увеличения потребностей в исчерпываемых природных ресурсах (вода, земля, энергия). Однако способы использования природных ресурсов требуют существенного улучшения, чтобы обеспечить их высокую эффективность.

1.1.19. Сужение доступа к водным ресурсам и орошаемым землям стало одной из причин ограничения возможностей для формирования доходов и миграции рабочей силы из сельских районов, наблюдаемой в последние годы. Деградация земель, устаревшая практика орошения, недостаточные техническое обслуживание дренажных систем и инвестиции в их усовершенствование оказывают негатив-

ное воздействие на размер площадей доступных орошаемых земель из расчета на душу населения. Эффективное управление ограниченными водными ресурсами, а также орошаемыми и неорошаемыми землями имеет жизненно важное значение для устойчивости источников жизнедеятельности в сельской местности, обеспечения продовольственной и экологической безопасности и для экономики в целом, а проблемы, связанные с деградацией земель, остаются главным препятствием для обеспечения устойчивого развития.

1.1.20. Обеспечение демократического, всеохватывающего и эффективного управления на основе ключевых принципов равноправного участия, равного обращения и равенства перед законом стало ключевым направлением в области развития. В республике принят ряд мер по обеспечению верховенства закона, демократизации системы государственного управления и расширения участия общественности. В частности, в конце 2010 г. Президентом страны была представлена «Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране», в которой изложены этапы осуществления стратегических национальных реформ в области управления и в государственном секторе.

1.1.21. Вслед за принятием Концепции были приняты 27 законов, десятки нормативно-правовых актов, обеспечивающих реализацию конституционных и правовых реформ, направленных, в том числе, на:

- дальнейшее развитие и реализацию конституционного принципа разделения властей, повышение роли Олий Мажлиса (парламента) в системе органов государственной власти, усиление его позиций и полномочий в формировании и реализации внутренней и внешней политики государства: расширены полномочия, повышена ответственность правительства перед парламентом, органов государственного управления на местах – перед Кенгашами народных депутатов; введен важный институт, предусматривающий выдвижение кандидатуры на должность премьер-министра политической партией, получившей наибольшее количество депутатских мест в Законодательной палате;
- усиление судебного контроля за соблюдением процессуальных прав граждан на стадии производства дознания и следствия. В уголовном судопроизводстве расширена сфера применения принципов «Хабеас корпус»;
- совершенствование структуры, организационных основ деятельности судов, укрепление их кадрового потенциала, усиление социальной защищенности работников судов. В целях обеспечения качества, сокращения сроков рассмотрения дел увеличено количество гражданских судов;
- повышение ответственности органов власти и управления за качество принимаемых решений благодаря принятию Закона «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления»;
- дальнейшее совершенствование организационно-правовых основ функционирования органов самоуправления граждан, повышение их роли в оказании правовой помощи гражданам, в особенности, молодежи и женщинам и уязвимым слоям населения.

1.1.22. Узбекистан также признал потребность в трансформации в информационно-насыщенное общество с целью обеспечить возможности для дальнейшего экономического роста и содействия устойчивому развитию. Правительство предпринимает решительные шаги в направлении обеспечения прозрачности и подотчетности государственных учреждений, о чем свидетельствует недавнее принятие соответствующего закона и широкое внедрение ИКТ для обеспечения своевременной связи между органами власти всех уровней и гражданским обществом. Вместе с тем, для обеспечения доступа к систематизированным, достоверным и детализированным официальным данным необходимы дополнительные меры по усовершенствованию во всех секторах и на всех уровнях управления в Узбекистане.

1.1.23. После завершения второго цикла Универсального периодического обзора ситуации с правами человека в 2013 г. Узбекистан принял 115 из 203 рекомендаций, представленных по итогам обзора. В УПО были отмечены некоторые позитивные достижения, такие, как отмена смертной казни, внедрение принципов «Хабеас Корпус» и другие реформы в системе уголовной юстиции.

1.1.24. На основе конструктивного диалога с международными партнерами правительство страны также приняло международную миссию по мониторингу использования детского труда во время хлопкоуборочной кампании в 2013 г. Согласно результатам этой миссии, несмотря на отдельные случаи использования детского труда, имевшие место в ограниченных масштабах, случаев систематического использования такого труда выявлено не было.

1.1.25. В то же время, в УПО и докладах договорных органов ООН упоминались некоторые области деятельности, требующие улучшения, включая меры, которые необходимо осуществить для: обеспечения независимого мониторинга пенитенциарных учреждений, гарантирования свободы выражения мнений, собраний и ассоциаций, дальнейшего улучшения благоприятной среды для деятельности организаций гражданского общества и ННО, продолжения борьбы против использования детского труда, защиты и поощрения прав женщин и борьбы с торговлей женщинами и детьми и дальнейшего реформирования судебной системы и совершенствования деятельности национальных институтов по правам человека в соответствии с Парижскими принципами. В частности, был проведен конструктивный диалог с международным сообществом по поводу осуществления мер для выполнения принятых рекомендаций УПО, что привело к принятию Национального плана действий, одобренного правительством в ноябре 2014 г.

1.1.26. В Центрально-Азиатском регионе неразрешенный вопрос в отношении трансграничных вод/энергии может привести к напряжению между расположенными выше странами, зависящими от ГЭС, и лежащими ниже по течению странами, которые зависят от непрерывного притока воды для развития сельского хозяйства. Также Центральная Азия подвержена рискам стихийных бедствий, включая наводнения, оползни, засуху и землетрясения. Данный спектр трансграничных вызовов делает региональное сотрудничество особенно важным.

1.2. Вклад системы ООН в достижение целей развития посредством реализации ЮНДАФ 2010-2015: выводы и рекомендации

1.2.1. По итогам независимой оценки ЮНДАФ за 2010-2015 гг., проведенной в сентябре 2014 г., было установлено, что система ООН в Узбекистане пользуется широким признанием правительства и других местных организаций по развитию в качестве надежного и уважаемого партнера, чутко реагирующего на национальные потребности в области развития. В этой связи система ООН занимает выгодное положение, позволяющее ей оказывать поддержку процессам реализации национальных приоритетов.

1.2.2. В частности, результаты проведенной оценки подтвердили, что система ООН предлагает подход, в рамках которого ООН представлена как предпочительный и неполитизированный партнер для правительства, и способна заниматься теми вопросами, за которые не могут взяться другие партнеры по развитию. Это связано с большим техническим потенциалом системы ООН, способной оказывать программную поддержку, работать с правительством по рекомендациям технического и стратегического характера в целях внедрения передовой международной практики, а также содействовать правительству в выявлении и обсуждении проблемных вопросов в национальных приоритетах в рамках ЮНДАФ.

1.2.3. Являясь одновременно единой пятилетней программой и единой концепцией системы ООН, программа ЮНДАФ на 2010-2015 гг. оказалась весьма успешной с точки зрения улучшения понимания правительством вопросов, связанных с ЮНДАФ и функционированием агентств ООН. Таким образом, программа ЮНДАФ в некоторой степени способствовала согласованию и гармонизации программ агентств ООН, осуществляемых в стране.

1.2.4. Учитывая, что процесс перехода в категорию стран с уровнем доходов выше среднего будет, вероятно, постепенным и длительным, правительство весьма заинтересовано в продолжении сотрудничества с системой ООН. Кроме того, считается, что ознакомление с передовой международной практикой и участие в международных форумах имеют важнейшее значение с точки зрения придания дополнительного импульса для усиления внутренней ответственности и приверженности. Поэтапный процесс внедрения и учета передовой международной практики во всех секторах и мерах политики продолжается и должен быть поддержан на протяжении всего хода реализации ЮНДАФ на период 2016-2020 гг., чтобы повысить эффективность процессов экономического и социального развития, как было установлено по итогам оценки.

1.2.5. В Отчете об оценке рекомендуется, чтобы следующая программа ЮНДАФ была сосредоточена на основных результатах развития и оставалась на уровне стратегических результатов, и чтобы при этом применялись пять основных принципов составления рамочных программ ООН, предусматривающих необходимость использования подхода, основанного на правах человека, обеспечении гендерного равенства, экологической устойчивости, наращивании потенциала и использования методики управления на основе результатов.

1.2.6. Что особенно важно, результаты оценки указывают на то, что новые программы в отдельных сферах экономики и совместные программы могут еще больше повысить эффективность функционирования системы ООН, при условии, что эти программы будут разрабатываться на основе принципа взаимодополняемости, а также с использованием технического опыта и преимущества агентств ООН.

1.2.7. Система ООН намерена добиться еще больших результатов в рамках следующей программы ЮНДАФ, при условии использования и усиления принципов наращивания потенциала и управления на основе результатов, оказания содействия в укреплении национального потенциала, активизации своих усилий в области коммуникации для обеспечения общего понимания программы ЮНДАФ и ее стратегической ценности среди различных заинтересованных сторон.

1.3. Предпосылки ЮНДАФ

1.3.1. В соответствии с резолюцией A/RES/62/208 Генеральной ассамблеи ООН Рамочная программа ООН по оказанию содействия в целях развития (ЮНДАФ) на период 2016-2020 гг. представляет собой стратегическое видение вклада системы Организации Объединенных Наций в реализацию национальных приоритетов и задач Узбекистана в области развития. ЮНДАФ обеспечивает рамочную основу для деятельности следующих организаций системы ООН: ЮНЭЙДС, ПРООН, ЮНЕСКО, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, УНП ООН, ДООН, ООН Женщины, ВОЗ, МОТ, ФАО, ЕЭК ООН, ЮНКТАД и МАГАТЭ.

1.3.2. Как подчеркнул Президент страны, «мы должны отдавать себе отчет в том, что сделанное нами за истекший период – это только начало, это только часть длительного и трудного пути, который мы избрали для себя – войти в число современных, развитых демократических стран, обеспечить своему народу, будущим поколениям достойный уровень и качество жизни, высокий авторитет в международном сообществе»[2]. В этом направлении ЮНДАФ оказывает правительству страны поддержку в устранении вызовов нового поколения в области развития.

1.3.3. В этой связи ЮНДАФ содержит ряд намеченных конечных результатов, согласованных между правительством страны и системой ООН в основных областях сотрудничества, которые позволят стране реализовать потенциал в человеческом развитии. Программа представляет собой совместно согласованную дорожную карту в поддержку продвижения повестки дня в следующих ключевых тематических направлениях:

- всеохватывающее экономическое развитие с упором на обеспечение занятости и социальную защиту;
- качественное здравоохранение и образование для полной реализации человеческого потенциала;
- охрана окружающей среды для обеспечения устойчивого развития;
- эффективное управление для повышения качества предоставляемых государственных услуг и защиты прав.

[2] Речь Президента Республики Узбекистан от 6 декабря 2014 г., на мероприятии, посвященном 22-й годовщине принятия Конституции Республики Узбекистан

1.3.4. Приоритеты и направления деятельности в рамках данных областей сотрудничества ЮНДАФ определены на основе широких консультаций между организациями системы ООН, как представленными, так и не представленными в стране, и национальными партнерами, включая парламент, органы исполнительной власти и учреждения обеспечения правопорядка, а также негосударственные некоммерческие организации (ННО). Как следствие, ЮНДАФ соответствует приоритетным направлениям политики правительства и, одновременно, основывается на результатах анализа ситуации, выполненного в рамках общей оценки страны (ОСО), а также совместной оценки достижений ЦРТ и учитывает международные обязательства и нормативно-правовые основы.

1.3.5. Поскольку ЮНДАФ на 2016-2020 гг. представляет собой документ с описанием конечных итогов, после его принятия будут разработаны двухгодичные совместные планы работ под каждым намеченным конечным результатом, в которых будет подробно определен вклад организаций системы ООН в достижение общих итогов ЮНДАФ и, следовательно, национальных приоритетов.

1.4. Процесс подготовки ЮНДАФ

1.4.1. В 2013 и 2014 гг. система ООН приступила к реализации нескольких инициатив, чтобы подготовить основу для приведения программ ООН в Узбекистане в соответствие с национальными приоритетами, а также с международными обязательствами страны, принятыми в рамках конвенций ООН и согласованных на международном уровне целей в области развития, включая ЦРТ. Эти инициативы включали в себя подготовку 2-го Национального доклада по ЦРТ, оказание поддержки в разработке национального видения на период до 2030 г. и оказание содействия в совместном осуществлении мероприятий по выполнению рекомендаций, выработанных по итогам второго цикла Универсального периодического обзора (УПО); все эти инициативы способствовали осуществлению обоснованных процессов стратегического планирования.

1.4.2. Процесс формулирования ЮНДАФ начался с выполнения внутренней Общей страновой оценки страны в период с апреля по июнь 2014 г. Все агентства системы ООН, действующие в стране, приняли участие в выполнении Оценки, определив основные вызовы в области развития и сравнительные преимущества системы ООН в предоставлении стратегического содействия для преодоления этих вызовов.

1.4.3. Для обеспечения широкого участия и причастности партнеров к разработке ЮНДАФ, а также связей с международными обязательствами и прогрессом в деле достижения ЦРТ, в июне 2014 г. система ООН совместно с правительством страны провела серию национальных консультаций на экспертном уровне по основным выводам и рекомендациями, выработанным по результатам ОСО. Консультации были сосредоточены на основных тематических областях, а также включали в себя такие аспекты, как гендерное равенство и права человека, в качестве вопросов междисциплинарного характера. Эти консультации обеспечили участие национальных партнеров и использовались для предварительного обоснования рекомендаций, представленных по итогам ОСО, в качестве составных элементов для формулирования ЮНДАФ.

1.4.4. В дополнение к ОСО была также выполнена независимая оценка ЮНДАФ на период 2010-2015 гг. (см. также Раздел 1.2). Ее цель заключалась в оценке актуальности, эффективности, результативности и устойчивости текущей ЮНДАФ и представлении указаний страновой команде ООН (СК ООН) в отношении формулирования следующего такого документа.

1.4.5. На основании результатов национальных консультаций по выводам ОСО и оценки ЮНДАФ за 2010-2015 гг., процесс консультаций по ЮНДАФ на 2016-2020 гг. начался со встречи на высоком уровне с представителями парламента и ННО. В ходе обсуждений, проведенных на данной встрече, были затронуты вопросы, связанные с общими подходами, основой для установления приоритетов и выработкой общего видения в отношении предлагаемых приоритетов. Итоги данной встречи были официально утверждены Сенатом и распространены среди министерств и ведомств в качестве рекомендаций для определения приоритетных направлений ЮНДАФ.

1.4.6. Следующим шагом стало консультативное заседание на высоком уровне (заседание по определению приоритетов) совместно с правительством, организованное в ноябре 2014 г., для определения ключевых приоритетов в области развития и важнейших направлений, где агентства ООН могли бы внести свой конструктивный вклад. На заседании приняли участие должностные лица из 40 правительственных министерств и ведомств, научно-исследовательских центров, крупных ННО, Верховного суда, Генеральной прокуратуры и Академии государственного управления, а также 15 агентств системы ООН. В ходе проведенных обсуждений представители агентств ООН обратили особое внимание на необходимость соответствия предлагаемых конечных результатов ЮНДАФ с национальными приоритетами и программами, наряду с другими глобальными задачами, такими, как ЦУР.

1.4.7. После определения восьми конечных результатов во всех стратегических приоритетных областях, упомянутых выше, работа была продолжена в рамках совместных рабочих групп из числа представителей правительства и агентств ООН, в результате чего были доработаны и окончательно согласованы Матрицы результатов ЮНДАФ.

1.4.8. Система ООН также организовала консультации с донорами для их ознакомления с приоритетными областями ЮНДАФ и согласования вопросов, связанных с распределением ролей в этих областях, в которых доноры, возможно, пожелают осуществлять сотрудничество.

РАЗДЕЛ 2. ЮНДАФ 2016-2020: Среднесрочные приоритеты развития Узбекистана, мандат и возможности агентств ООН для содействия программам развития

2.1. Национальная повестка дня реформ: углубление процессов демократизации общества и либерализации экономики, обеспечивающее устойчивое человеческое развитие

2.1.1. На период до 2020 г. актуальным будет оставаться обеспечение углубления структурных реформ и улучшение условий для развития частного сектора как ключевых факторов сохранения высоких темпов экономического роста, увеличения числа продуктивных рабочих мест в экономике и поступательного повышения благосостояния населения.

2.1.2. Особое внимание будет уделено критическому пересмотру и сокращению уровня государственного присутствия в экономике. Полностью необходимо отказаться от сохраняющихся методов и инструментов управления, присущих командно-административной системе. Ключевой задачей в данном контексте является устранение всех преград и ограничений на пути развития частной собственности и частного предпринимательства.

2.1.3. Еще больший приоритет обретут вопросы обеспечения устойчивости экономического роста. Модель экономического роста будет меняться в сторону большей эффективности использования ресурсов и адаптированности к меняющимся климатическим условиям. Этому будет способствовать поощрение инноваций, внедрение новых стандартов производства и потребления.

2.1.4. Внимание будет уделяться повышению инклюзивности экономики и созданию условий для равномерного распределения благ экономического роста. С одной стороны, правительство и далее будет поддерживать и развивать систему социальной защиты населения, с другой – системы здравоохранения и образования будут развиваться в направлении повышения доступности и качества услуг для всех слоев населения.

2.1.5. В сфере демократизации государства и общества приоритетными задачами на обозримую перспективу являются выведение на новый уровень реформ в системе государственного управления, дальнейшее совершенствование судебно-правовой системы и развитие институтов гражданского общества.

2.1.6. Система государственного управления будет развиваться таким образом, чтобы расширять доступность и повышать качество государственных услуг для граждан и субъектов предпринимательства. Особую роль в этом призвана сыграть инициатива «Электронное правительство», способствующая более четкой регламентации процедур оказания государственных услуг, широкому внедрению бесконтактных форм взаимодействия граждан и субъектов предпринимательства с органами государственной власти и управления.

2.1.7. Важнейшим направлением работы по углублению процессов демократизации остаются правовые и судебные реформы. Предпринимаемые усилия будут направлены на укрепление правовых гарантий и практическую реализацию мер по защите прав, свобод и законных интересов граждан. Особое место отводится усилению роли законодательной власти в системе принятия решений, расширению ее контрольных функций, совершенствованию законотворческого процесса в целом за счет более широкого привлечения в него бизнеса, гражданского общества, экспертных кругов.

2.1.8. В экономической политике, направленной на дальнейшую либерализацию и расширение внедрения рыночных механизмов, во главу угла будет поставлена первостепенная задача по развитию частной собственности и частного предпринимательства посредством осуществления коренных структурных преобразований в экономике страны, последовательного продолжения процессов модернизации и диверсификации.

2.1.9. Для практической реализации этой задачи правительство, в частности, будет обеспечивать исполнение ряда среднесрочных программ (на 2015-2019 гг.), принятых в 2015 году и направленных на реализацию комплексных мер, предусматривающих достижение таких целей, как:

- последовательная реализация структурных преобразований, модернизации и диверсификации производства, направленные на дальнейшее развитие высокотехнологичных отраслей, расширение производства конкурентоспособных видов готовой продукции, пользующейся спросом на мировом и региональных рынках;
- устранение всех преград и ограничений на пути развития частной собственности и частного предпринимательства, повышение активности деловой среды до уровня стран с развитой экономикой;
- сокращение уровня государственного присутствия в экономике путём реализации неэффективно используемых государственных активов в частную собственность;
- широкое внедрение современных международных стандартов корпоративного управления, что будет способствовать увеличению притока привлекаемых прямых иностранных инвестиций, усилению роли акционеров и повышению эффективности деятельности компаний;
- создание развитой дорожно-транспортной и инженерно-коммуникационной инфраструктуры, широкое внедрение современных информационно-коммуникационных технологий;

- кардинальное снижение энергоемкости экономики с учетом передового опыта развитых стран, обеспечение рационального и эффективного использования невоспроизводимых энергоресурсов, внедрение энергосберегающих технологий в отраслях экономики и социальной сфере;
- обеспечение занятости, неуклонного роста благосостояния, уровня и качества жизни населения.

2.2. Потенциал, возможности и преимущества агентств системы ООН по реализации Программ содействия развитию

2.2.1. Повышение роли ООН в координации технического содействия в стране ставит ООН в уникальную позицию для продвижения глобальной повестки развития через секторальные консультации, где экспертиза и взаимодополняемость мандатов агентств ООН будут наиболее действенными. Ожидается, что предложенные группы по достижению результатов ЮНДАФ и совместные рабочие планы (см. Главу 5 ниже) в равной степени призваны обеспечить координацию, и таким образом, взаимодополняемость действий всех агентств ООН.

2.2.2. Обширный опыт участия ООН в международных проектах и программах по всему миру позволяет ей играть особую роль в оказании содействия в обмене передовой практикой в области развития и реализации национальных приоритетов. ООН также имеет сравнительные преимущества в привлечении международной экспертизы и опыта других государств в процесс разработки и обсуждения проектов законов по актуальным направлениям реформ.

2.2.3. Обеспечение связи между нормативно-правовой базой ООН, включающей в себя международные договоры и рекомендации, с одной стороны, и содействием в целях развития – с другой, также является ключевым сравнительным преимуществом ООН. Поэтому система ООН находится в выгодном положении, позволяющем ей оказывать поддержку национальным партнерам для обеспечения соответствия национальных усилий в области развития международным обязательствам, принятым страной.

2.2.4. Особо будет приветствоваться Узбекистаном та роль ООН, которую она играет в реализации пилотных проектов, в ходе которых не только наглядно демонстрируются преимущества новых подходов, инструментов и институтов, но и происходит их адаптация под конкретные условия Узбекистана, что, в свою очередь, придаёт им устойчивый характер.

2.2.5. И последнее. Значительным сравнительным преимуществом агентств ООН остается их политическая нейтральность, ориентированность на человеческое развитие и потенциал для поддержки в создании максимально благоприятных условий для всестороннего развития личности. Эти принципы и ценности системы ООН полностью совпадают с принятыми в Узбекистане подходами к социально-экономическим и общественно-политическим реформам.

2.3. Стратегические приоритетные направления ЮНДАФ и конечные результаты

2.3.1. Данная программа ЮНДАФ опирается на «Концепцию дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране», представленную Президентом страны в 2010 г. В ней изложена концепция развития, ориентированная на интересы человека, которая заключается в том, чтобы «построить открытое демократическое правовое государство с устойчиво развивающейся экономикой и уважаемое в мире общество, где не на словах, а на деле высшей ценностью является человек, его интересы, его права и свободы». Акцент на развитие, ориентированное на человека, соответствует основным парадигмам развития, принятым ООН, в частности, в области человеческого развития и прав человека, Целей развития тысячелетия (ЦРТ) и Целей устойчивого развития (ЦУР), которые станут преемником ЦРТ после 2015 г.

2.3.2. Как было выше упомянуто, связь между нормативно-правовой базой ООН с одной стороны, и содействием в целях национального развития – с другой, представляет собой одно из ключевых сравнительных преимуществ ООН. Таким образом, процесс разработки Программы ЮНДАФ 2016-2020 тесно связан с прогрессом в достижении ЦРТ и осуществлении обязательств, принятых страной в рамках ратифицированных конвенций ООН. В то время, как при разработке текущей программы использовались результаты независимой оценки ЮНДАФ на 2010-2015 гг. и рекомендации общестрановой оценки, ЮНДАФ 2016-2020 также опирается на приоритеты государственной политики страны и глобальную повестку дня в области развития на период после 2015 г. , включая ЦУР.

2.3.3. В частности, новые ЦУР основаны на принципах справедливости, процветания, чувства собственного достоинства и справедливости, и предусматривают универсальную повестку дня, а также переход от акцента на оказание помощи в сторону усиления ответственности государств-членов. Таким образом, задача приведения ЮНДАФ в соответствие с ЦУР требует особого внимания к наиболее уязвимым и изолированным членам общества. Поэтому концепция и стратегия ЮНДАФ опираются на следующие «сквозные» принципы:

- устранение проблем неравенства посредством усиления внимания к интересам групп населения, неблагополучных с точки зрения социально-экономического положения, а также устранение региональных различий;
- обеспечение осуществлния всех действий на основе соблюдения и поощрения прав человека в соответствии с международными стандартами;
- выполнение анализа на основе достоверных данных и доказательств при одновременном наращивании потенциала для сбора и анализа данных, обеспечение их доступности, разукрупнения, а также потенциала для грамотного использования данных и обмена ими.

2.3.4. Все эти цели соответствуют принципам универсальности, равенства и недискриминации, а также необходимости поощрения участия тех групп населения, которые не охватываются текущими моделями роста и развития в стране. В этом отношении упор делается на отдельные группы населения, которые сопряжены с повышенным риском уязвимости во всех секторах. Эти группы включают в себя

лиц с инвалидностью, людей, живущих с ВИЧ, и с высоким риском заражения ВИЧ, молодежь и группы детей, находящихся в особо уязвимом положении, женщин и девушек, людей, проживающих в сельских и отдаленных районах, и лиц, проживающих в семьях с ограниченными доходами. Целенаправленный подход, предусматривающий выведение отстающих регионов на национальный уровень достижений международных целей в области развития, представляется чрезвычайно важным.

2.3.5. В Программе ЮНДАФ приоритет также отдается перспективе человеческого развития, которая станет неотъемлемой частью ЦУР. В этой связи в Программе рассматриваются вопросы, связанные с обеспечением равного доступа к качественным услугам в области образования и здравоохранения, созданием продуктивных источников средств к существованию и возможностей для достойной работы, и предусматриваются меры, направленные на дальнейшее повышение эффективности политики социальной защиты для поддержки наиболее уязвимых групп населения. Также она основана на осознании того, что благами устойчивого экономического роста в стране должны пользоваться все группы населения. В Программе ЮНДАФ особое внимание уделяется вопросам общего воздействия проблем, связанных с окружающей средой, на жизни людей. В этой связи подчеркивается необходимость укрепления институциональных структур, наращивания потенциала и повышения осведомленности в вопросах эффективного использования природных и культурных ресурсов для обеспечения устойчивого развития.

2.3.6. В целом, считается, что основные вызовы в области развития, с которыми сталкивается Узбекистан, неразрывно связаны с институциональным потенциалом. При этом необходима дальнейшая работа в области обеспечения верховенства закона,[3] включая законотворческую деятельность, эффективное применение законов и разрешение споров. Признавая тот факт, что реформы государственного управления в Узбекистане осуществляются в рамках реализации «Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране», предложенной Президентом, в Программе ЮНДАФ особо подчеркивается необходимость продолжения реформирования системы управления и дальнейшего укрепления потенциала существующих и новых учреждений в целях обеспечения последовательного осуществления текущих национальных реформ и международных конвенций.

2.3.7. В Программе ЮНДАФ особое значение придается вопросам выполнения обязательств, принятых в рамках ратифицированных международных документов по правам человека, а также рекомендаций, предложенных механизмами ООН в сфере прав человека, включая договорные органы ООН, Специальные процедуры и в рамках УПО.

2.3.8. В то время, как ООН в своей работе руководствуется политикой и стратегическими планами правительства страны, меры по оказанию поддержки в усилении процессов стратегического планирования, выработки обоснованной политики и координации оказываемой помощи, а также по улучшению прозрачности и доступности данных входят в области сотрудничества, считающиеся наиболее важными.

[3] Доклад Президента Республики Узбекистан на первом заседании Олий Мажлиса, январь 2015 г.

2.3.9. Учитывая предпосылки и подход, также описанные в разделе 1, правительство Узбекистана и система ООН договорились стремиться к достижению восьми конечных результатов, сгруппированных по четырем тематическим областям:

- всеохватывающее экономическое развитие с упором на обеспечение занятости и социальную защиту;
- здравоохранение и образование для полной реализации человеческого потенциала;
- охрана окружающей среды для обеспечения устойчивого развития;
- эффективное управление для повышения качества предоставляемых государственных услуг и защиты прав.

2.3.10. Система ООН обязуется работать в более тесном сотрудничестве для оптимального использования опыта и потенциала всех ее организаций в поддержку устойчивого развития. Она будет оказывать последовательную поддержку национальным заинтересованным сторонам в увязывании национальных стратегий развития с локализацией ЦУР в контексте страны. Сотрудничество будет строиться на результатах успешной консультации, проведенной в 2014 г. с парламентом, министерствами и организациями гражданского общества по вопросам прогресса в достижении ЦРТ, и разрабатывающейся на глобальном уровне повестки дня ЦУР.

2.3.11. Система ООН будет уделять особое внимание ускорению процессов внедрения стандартных операционных процедур для реализации концепции «Единство действий» в целях достижения более высоких результатов. Как уже отмечалось выше, упор будет делаться на более эффективное использование данных и доказательств одновременно с развитием аналитического потенциала для устранения проблем, связанных с неравенством, рисками и факторами уязвимости.

2.3.12. Как рекомендовано в Отчете о независимой оценке ЮНДАФ на 2010-2015 гг., Программа ЮНДАФ на 2016-2020 гг. будет сосредоточена на достижении основных конечных результатов развития на стратегическом уровне. Причина постановки результатов на высоком уровне связана с пониманием того, что результаты ЮНДАФ будут достигаться путем совместных усилий со стороны правительства и системы ООН. Правительство несет основную ответственность за достижение конечных результатов ЮНДАФ. Правительство разрабатывает и реализует государственные программы в соответствующих областях, а агентства ООН окажут поддержку этим государственным программам, используя свои сравнительные преимущества. Агентства ООН также могут быть привлечены в качестве партнеров по реализации мер в рамках соответствующих государственных программ посредством соответствующих договоренностей с государством о со-финансировании.

2.3.13. С целью дальнейшей углубленной реализации целей ЮНДАФ система ООН наряду с правительством страны будет стремиться к усилению сотрудничества с представителями гражданского общества, а также с парламентом (как с Сенатом, так и Законодательной палатой Олий Мажлиса), в качестве национального института, осуществляющего функции законотворчества, представительства и контроля.

Тематическая область 1: Всеохватывающее экономическое развитие с упором на обеспечение занятости и социальную защиту

Содействие в обеспечении продуктивной занятости и возможностей для формирования доходов

2.3.14. Устойчивый экономический рост в целях обеспечения широких возможностей для человеческого развития был определен в качестве ключевой приоритетной задачи правительства. Как было изложено в Разделе 1, для достижения этой цели правительство предусматривает разработку целевых ориентиров для устойчивого развития и углубления структурных трансформаций в экономике, дальнейшего улучшения деловой среды как фактора обеспечения устойчивого роста предпринимательских доходов и повышения занятости населения, расширения возможностей населения для самореализации и трудоустройства путем разработки и реализации пилотных проектов в сельских районах, повышения эффективности государственных расходов для обеспечения устойчивого социального развития регионов республики, совершенствования услуг на рынке труда и развития современной технологической инфраструктуры рынка труда.

2.3.15. Меры по созданию новых рабочих мест и гарантия рациональной занятости населения с учетом количества молодых людей со средним специальным и профессиональным образованием, лиц с высшим образованием и лиц, впервые вступивших на рынок труда, были также названы в числе приоритетных задач правительства.

2.3.16. Рынок труда в Узбекистане характеризуется двумя факторами, которые тесно взаимосвязаны друг с другом: (1) в результате преобладания молодого и сельского населения, наблюдается превышение предложения над спросом, что связано с ежегодным поступлением на рынок труда около 550,000 человек; и (2) несоответствие между качеством подготовки рабочей силы и требованиями работодателей в отношении профессиональной подготовки и квалификации. Для социально уязвимых групп населения их труд является единственным активом, который они могут использовать для улучшения своего благосостояния. Таким образом, задача создания устойчивых возможностей для достойного труда[4] имеет важнейшее значение для достижения цели дальнейшего сокращения уровня малообеспеченности.

2.3.17. Достойный труд имеет важное значение не только для гарантировании регулярных доходов и безопасности отдельных лиц и домохозяйств, но и для обеспечения возможностей достойного участия граждан в жизни общества. Таким образом, доступ к достойному труду может в значительной мере способствовать расширению прав и возможностей граждан и снижению рисков на протяжении всей жизни при одновременном усилении их устойчивости к возможным потрясениям.

2.3.18. Как было указано выше, правительство Узбекистана признает наличие проблемы занятости и предпринимает ряд шагов по ее решению, в том числе посредством реализации ежегодных программ занятости населения. Тем не менее, сохраняется необходимость в реализации активных мер политики, направлен-

[4] Достойный труд понимается как возможности для продуктивной работы, которая обеспечивает достаточный доход, безопасность на рабочем месте, доступ к социальной защите и социальному диалогу

ных на стимулирование всеохватывающего развития регионов и сельских районов с одновременным поддержанием мер по развитию городских районов. Кроме того, необходимо продолжить меры по стимулированию занятости для социальной интеграции уязвимых групп, таких, как лица с инвалидностью, молодежь и женщины с детьми раннего возраста. Дальнейшее улучшение делового и инвестиционного климата приведет к созданию более широких возможностей для лиц, занятых в неформальном секторе, чтобы они могли получить работу в формальном секторе, которая, в свою очередь, обеспечит им возможность пользоваться услугами систем пенсионного и социального обеспечения.

2.3.19. Меры государственной политики, направленные на улучшение жизнедеятельности населения и человеческого развития, соответствуют Целям устойчивого развития в области искоренения бедности и содействия инклюзивному и устойчивому экономическому росту. В свете вышеизложенного, были определены следующие конечные результаты для охвата всех направлений сотрудничества между правительством и системой ООН в этой области.

Конечный результат 1 программы ЮНДАФ:

К 2020 году обеспечен равноправный и устойчивый экономический рост для всех путем создания продуктивной занятости, улучшения условий для предпринимательской деятельности и инноваций.

Национальные приоритеты: Устойчивость экономического роста для создания широких возможностей для человеческого развития;

- Разработка целевых ориентиров устойчивого развития и углубления структурных трансформаций в экономике;
- Дальнейшее улучшение деловой среды как фактора обеспечения устойчивого роста предпринимательских доходов и повышения занятости населения;
- Расширение возможностей населения для самореализации и занятости через разработку и реализацию пилотных проектов в сельских районах;
- Повышение эффективности государственных расходов для обеспечения устойчивого социального развития регионов республики;
- Совершенствование услуг на рынке труда, создание современной технологической инфраструктуры для рынка труда.

Государственные меры политики и программы:

- Разрабатываемая стратегия долгосрочного развития «Видение-2030»;
- Ежегодные государственные программы создания рабочих мест и обеспечения занятости;
- Решения правительства в отношении модернизации экономики и развития частного сектора (Указы, постановления и т.п. в частности Указ Президента УП-4725 от 15 мая 2015 г. «О мерах по обеспечению надежной защиты частной собственности, малого бизнеса и частного предпринимательства, снятию преград для их ускоренного развития», Программа по обеспечению структурных преобразований, модернизации и диверсификации производства на 2015-2019 гг., Программа локализации производства готовой продукции, комплектующих изделий и материалов на 2015-2019 гг.,

Программа развития и модернизации инженерно-коммуникационной и дорожно-транспортной инфраструктуры на 2015-2019 гг., Программа мер по сокращению энергоемкости, внедрению энергосберегающих технологий в отраслях экономики и социальной сфере на 2015-2019 гг.).

Глобальный мандат:

- ЦУР 1: Повсеместно искоренить бедность во всех ее формах;
- ЦУР 8: Содействовать постоянному, инклюзивному и устойчивому экономическому росту, полной и достойной работе для всех[5];
- Соответствующие положения конвенций ООН, ратифицированных Узбекистаном.

2.3.20. Важнейшей целью достижения этого результата является поощрение всеохватывающего роста и человеческого развития с упором на социально уязвимые группы и регионы. С учетом важности взаимосвязей между комплексными стратегиями развития, которые являются основой процессов развития, эффективной политикой создания рабочих мест, а также роли благоприятной среды для развития частного сектора, в целях расширения возможностей для продуктивной занятости, приоритет будет отдаваться следующим аспектам:

a) дальнейшее усиление национального потенциала для разработки и реализации комплексных стратегий и политики в области развития;
b) улучшение условий ведения предпринимательской деятельности;
c) содействие в создании возможностей для продуктивной и устойчивой занятости для уязвимых групп, с особым вниманием на молодежь и женщин;
d) дальнейшее принятие мер по устранению региональных различий в области развития;
e) укрепление национальных систем для защиты и поддержки рабочих мигрантов.

2.3.21. Система ООН продолжит оказывать свою поддержку в усилении национального потенциала, в частности, в области выработки обоснованных мер политики, и окажет содействие в разработке комплексных национальных стратегий развития, направленных на обеспечение стабильного и высококачественного экономического роста и расширение возможностей для устойчивого развития человека. При этом будет уделяться внимание основам национальной концепции развития Узбекистана «Стратегия – 2030» и формулированию национальных ЦУР.

2.3.22. Фактические данные, на основе которых вырабатываются меры политики, будут усилены благодаря осуществлению сотрудничества по укреплению потенциала министерств и статистических органов правительства, необходимого для сбора, анализа и использования данных с разбивкой по полу на национальном и региональном уровнях, в том числе данных о молодых людях и населении в группах повышенного риска, с целью более эффективного сосредоточения на задачах по достижению ЦУР. Новые подходы в области выработки обоснованной политики

[5] Цели устойчивого развития предположительно будут утверждены в сентябре 2015 г. Поэтому формулировки этих целей, приведенные в данном документе, могут быть впоследствии откорректированы в соответствии с утвержденными ЦУР.

для устойчивого роста будут также внедряться на основе партнерских отношений с национальными аналитическими центрами. Внимание будет уделяться пересмотру определения критериев оценки бедности и дальнейшему улучшению мониторинга уровня жизни с учетом новых реалий, связанных с обретением страной статуса государства со средним уровнем доходов.

2.3.23. Ожидается, что меры правительства по обеспечению быстрого роста предприятий малого бизнеса и сектора услуг, особенно, в сельских районах, окажут существенное положительное воздействие на экономический рост, приведут к повышению уровня занятости и увеличению доходов и повысят качество жизни. В соответствии с данной стратегией, система ООН будет осуществлять сотрудничество в разработке и реализации политики, направленной на улучшение делового климата и возможностей для предпринимательства, а также оказывать содействие в поэтапном дерегулировании экономики. Сотрудничество в данной области будет основываться на правительственной программе по обеспечению структурных преобразований, модернизации и диверсификации производства на 2015-2019 гг.

2.3.24. Будет оказано содействие в развитии партнерства между государственным и частным сектором, которое должно сопровождаться необходимыми институциональными реформами для обеспечения прозрачности и государственной ответственности, как описано ниже, по части управления, в целях совершенствования инфраструктуры и улучшения системы предоставления услуг наряду с осуществлением целенаправленных мероприятий по поддержке социально уязвимых групп (женщин, находящихся в сложных социально-экономических условиях, и лиц с инвалидностью). Также будет дополнительно увеличен масштаб ранее осуществленных мероприятий по стимулированию деловых услуг предпринимателям и инициатив по расширению доступности рынков для всех.

2.3.25. При осуществлении мероприятий по оказанию содействия в расширении возможностей для продуктивной занятости для всех, система ООН, опираясь на свой технический опыт, будет уделять особое внимание программам, которые поддерживают участие женщин на рынках труда и молодежное предпринимательство, в том числе путем реализации программ обучения навыкам предпринимательства и волонтерской деятельности. Будет оказана поддержка мерам политики и программам, направленным на расширение возможностей трудоустройства для людей, проживающих в сельских районах, путем стимулирования создания рабочих мест на несельскохозяйственных предприятиях в сельской местности, в том числе в ключевых областях экономического роста, таких, как трудоемкие перерабатывающие отрасли, традиционные ремесла и туризм. Программам и мероприятиям по профориентации будет также оказываться поддержка в рамках более широких мер активной политики на рынке труда. Кроме того, система ООН располагает необходимыми возможностями для оказания поддержки правительству по дальнейшему укреплению институционального потенциала для защиты прав мигрантов, оказания им помощи в эффективном преодолении проблем, с которыми они сталкиваются на родине и за рубежом.

2.3.26. Система ООН также окажет поддержку национальным усилиям в улучшении понимания причин различий между регионами страны в отношении доходов и возможностей трудоустройства и устранению таких причин в целях

дальнейшего усиления мер государственной политики по сбалансированному социально-экономическому развитию регионов.

Социальная защита

2.3.27. В контексте социальной защиты наиболее уязвимых групп населения приоритеты правительства требуют: усиления социально-правовой защиты детей и подростков, оставшихся без попечения родителей, совершенствования механизмов выявления наиболее уязвимых слоев населения и разработки адресных программ по их поддержке и повышения потенциала местных органов власти и органов самоуправления (махаллей) в вопросах социальной защиты населения, а также совершенствования их механизмов по усилению реализации адресных программ.

2.3.28. Как указано в Докладе по ЦРТ (2015), адресная социальная защита уязвимых групп населения будет сосредоточена на людях/детях с инвалидностью, пожилых людях, детях, оставшихся без попечения родителей, безработных и т.д. Будут приняты меры по дальнейшему сокращению неравенства в доходах, справедливому распределению благ экономического роста среди всех людей и дальнейшему усилению принципов социального страхования в рамках пенсионной системы.

2.3.29. В свете вышеназванных национальных приоритетов, основное внимание в предстоящие годы будет уделяться инициированию обсуждений касательно усиления использования подхода, основанного на правах людей, в социальной защите, мобилизации средств для обеспечения устойчивого финансирования и усилению национального потенциала для модернизации системы социального обеспечения, чтобы она могла выполнять функции, наиболее подходящие для текущего этапа развития Узбекистана. Меры по повышению эффективности системы социальных пособий, изучению способов улучшения координации между целями в области социальной защиты и эффективной интеграции с экономическими и экологическими мерами социальной политики также будут иметь важнейшее значение на следующем этапе. Такие меры, в свою очередь, могут потребовать пересмотра функций, ожидаемых от различных компонентов социальной защиты – пособий по социальному обеспечению, социального страхования и социальных услуг – для стимулирования социальной интеграции и защиты уязвимых групп на протяжении всей жизни. Меры по внедрению эффективных минимальных норм социальной защиты, которые обеспечивают защиту от факторов риска и уязвимости на протяжении жизни и которые были признаны ООН в качестве важного положения, рекомендуемого для выполнения всеми государствами, могли бы стать возможным вариантом комплексного решения проблем социальной защиты.

2.3.30. Услуги по защите детей, являющиеся важным компонентом социального обеспечения, также требуют укрепления национальных институтов, включая дальнейшее усовершенствование служб поддержки семьи, в целях содействия систем социальной поддержки и созданию защитной среды. Особо остро стоит проблема защиты уязвимых детей, включая детей с инвалидностью или лишенных родительской опеки, а также детей, находящихся в конфликте с законом. Признавая роль эффективной социальной защиты для обеспечения справедливого экономического роста, правительство и система ООН достигли договоренности в отношении следующих двух конечных результатов:

[6] Уязвимые группы населения включают престарелых, людей с инвалидностью, женщин и детей в сложных социально-экономических условиях (напр., из малообеспеченных семей, матери-одиночки с детьми, женщины из сельской местности).

Конечный результат 2 программы ЮНДАФ:

К 2020 г. уязвимые группы населения[6] будут с выгодой для себя пользоваться инклюзивной, финансово устойчивой и эффективной системой социальной защиты.

Конечный результат 3 программы ЮНДАФ:

К 2020 г. дети и женщины, нуждающиеся в защите, охвачены всесторонней помощью в соответствии со стандартами прав людей.

Национальные приоритеты:

- Совершенствование механизмов выявления наиболее уязвимых слоев населения и разработки адресных программ по их поддержке;
- Повышение потенциала органов власти на местах и органов самоуправления граждан в вопросах социальной защиты населения, а также совершенствование их механизмов в целях повышения эффективности реализации адресных программ;
- Усиление социально-правовой защиты детей и подростков, оставшихся без попечения родителей.

Государственные меры политики и программы:

- Разрабатываемая стратегия долгосрочного развития «Видение-2030»;
- Государственная программа «Год внимания и заботы о старшем поколении», 2015 г.

Глобальный мандат:

- ЦУР 10: Сократить неравенство внутри стран и между странами;
- ЦУР 5: Добиться гендерного равноправия и обеспечить права и возможности всем женщинам и девочкам;
- Соответствующие положения конвенций ООН, ратифицированных Узбекистаном.

2.3.31. Сотрудничество по достижению данного конечного результата будет охватывать следующие области:

a) повышение эффективности и устойчивости системы социальных пособий и пенсионной системы;

b) дальнейшее совершенствование социальных услуг для детей, оставшихся без попечения родителей, пожилых людей и лиц с инвалидностью;

c) оказание всесторонней поддержки детям и женщинам, нуждающимся в защите.

2.3.32. Система ООН окажет содействие в усилении системы социальной защиты, основываясь на инициативах по внедрению минимальных стандартов социальной защиты и инициативах по социальной защите, учитывающей особые интересы детей. Такое содействие будет оказываться посредством (1) мероприятий по наращиванию институционального и функционального потенциала национальных и местных органов власти, необходимого для осуществления планирования, основанного на принципах справедливости, и управления на основе результатов; (2) поощрения процессов принятия научно-обоснованных решений путем проведения всесторонних исследований, учитывающих возможности носителей обязательств и восприятия правообладателей; (3) продолжения оказания содействия межотрас-

левому сотрудничеству и взаимодействию между национальными заинтересованными сторонами; (4) оказания поддержки совершенствованию процессов сбора данных и созданию комплексных систем управления базами данных, которые позволят выполнять более эффективную оценку факторов уязвимости.

2.3.33. В целях дальнейшего совершенствования реформы системы пенсионного обеспечения, система ООН, используя свои обширные знания международной передовой практики, предложит свою поддержку правительству в выработке рекомендаций по достижению и сохранению всеобщего охвата пенсиями и усилению устойчивости пенсионной системы. Такие меры будут включать в себя поддержку в реализации мер политики стимулирования формальной занятости, охватываемой пенсиями, для обеспечения устойчивой и соответствующей пенсионной системы. В рамках этой работы будут также реализованы меры по внедрению Единой информационной системы учета пенсионеров.

2.3.34. Система ООН будет оказывать дальнейшую поддержку в разработке и реализации мер политики, направленных на совершенствование системы предоставления социальных услуг для престарелых и лиц с инвалидностью. В частности, она окажет содействие в разработке и совершенствовании соответствующих нормативно-правовых основ для социальных услуг и социальной работы, включая услуги по уходу на дому, услуги в домах престарелых и домах для людей с инвалидностью, социальные услуги и минимальные наборы продуктов питания в центрах реабилитации и стандарты оказания социальных услуг для престарелых и людей с инвалидностью. Система ООН также продолжит оказывать свою поддержку в дальнейшем усилении институционального потенциала для подготовки социальных работников с использованием улучшенной учебной программы.

2.3.35. Что касается мероприятий, направленных на повышение благосостояния людей с инвалидностью, то взаимодействие системы ООН с национальными партнерами будет основываться на оказании дальнейшей поддержки в ратификации и осуществлении Конвенции ООН о правах инвалидов (КПИ).

2.3.36. Система ООН также окажет содействие в выполнении анализа положения детей, помещенных в специализированные учреждения, включая анализ соотношения затрат и выгод, связанных с их ре-интеграцией в семейную среду. Будет оказана поддержка в разработке нормативной основы для внедрения кураторских структур на региональном и национальном уровнях, а также в развитии услуг по альтернативному уходу в семьях для детей, оставшихся без попечения родителей.

2.3.37. Будет продолжена информационно-разъяснительная работа для принятия национальных законов и нормативно-правовых актов, направленных на предупреждение возможного домашнего насилия, которая будет дополняться мероприятиями по дальнейшему совершенствованию услуг для пострадавших от домашнего насилия и повышению осведомленности в сообществах с целью противодействия гендерным стереотипам в семьях.

Тематическая область 2: Качественное здравоохранение и образование для полной реализации человеческого потенциала

2.3.38. Структура методологии, используемой для расчета индекса человеческого развития (ИЧР) Узбекистана, признает, что наиболее значительное воздействие на развитие оказывают показатели образования и ожидаемой продолжительности жизни; эти показатели являются высокими и превышают аналогичные показатели в некоторых развитых странах. Как отмечалось выше, Узбекистан уже добился реализации ЦРТ, связанных с всеобщим охватом обучением в системе начального и среднего образования и сокращением уровня материнской смертности. Однако, в то же время, сохраняются проблемы, связанные с качеством услуг в сферах здравоохранения и образования.

Всеобщий доступ к качественным услугам здравоохранения

2.3.39. Узбекистан все еще находится на этапе перехода от централизованной модели управления здравоохранением к многосторонней коллективной системе с участием всех заинтересованных сторон. В рамках такого комплексного подхода задача укрепления системы предоставления качественных медицинских услуг сохраняет свою приоритетность на повестке дня реформирования сектора здравоохранения.

2.3.40. В целом Узбекистан добился заметного прогресса в деле достижения ЦРТ, связанных с материнским, детским и репродуктивным здоровьем. Однако, несмотря на такие достижения все еще остаются случаи смертности детей от предотвратимых заболеваний, таких, как пневмония, диарея, осложнения и инфекции во время родов и в период после рождения. Проблема региональных различий в уровнях материнской и детской смертности требует более пристального внимания. Качество услуг по дородовому наблюдению, родовспоможению, охране здоровья детей и репродуктивного здоровья могут также быть улучшены для обеспечения устойчивого прогресса на пути к достижению этих целей.

2.3.41. Усилия правительства страны по переходу на самофинансирование программ, направленных на борьбу с инфекционными заболеваниями, отражают ее новый статус в качестве страны со средним уровнем доходов. Тем не менее, учитывая сохраняющиеся институциональные проблемы, а также негативное отношение в обществе, включая стигматизацию и дискриминацию, к таким инфекционным заболеваниям, как ВИЧ, необходимо уделять больше внимания мерам по усилению всей системы в целом, а также мероприятиям по повышению осведомленности населения, чтобы помочь ему изменить свое отношение и модели поведения.

2.3.42. В 2012 г. неинфекционные заболевания (НИЗ) явились официальной причиной около 80 процентов всех смертей, и наиболее распространенными среди них были болезни сердечно-сосудистой системы и онкологические заболевания. Узбекистан признал предотвратимый характер НИЗ и определил борьбу с ними, фокусируясь на четырех факторах риска для НИЗ (табак, алкоголь, питание и физическая активность), в качестве важнейшей приоритетной задачи в области здравоохранения. Тем не менее, система здравоохранения в целом требует принятия дополнительных мер по укреплению потенциала, чтобы обладать возможностями

для оказания качественных услуг по профилактике и лечению НИЗ. В целом, НИЗ могут иметь социально-экономические последствия и лечь двойным бременем на устойчивое социальное и экономическое развитие, в частности, они приводят к снижению доходов, раннему выходу на пенсию, снижению продуктивности и текучести кадров, влияя в последующем на расходы на социальную защиту.

2.3.43. Задача улучшения качества медицинских услуг, особенно в отдаленных сельских районах, связана с необходимостью совершенствования управления такими услугами, усиления технического и институционального потенциала, а также с финансированием системы общественного здравоохранения. Еще одним требованием является более целостное ориентирование системы здравоохранения на профилактическую медицину, учитывая, что в прошлом основная часть финансовых средств расходовалась на услуги по лечению.

2.3.44. Национальные приоритеты в секторе здравоохранения требуют улучшения качества и эффективности медицинской помощи, включая услуги по профилактике и поощрению здорового образа жизни, с упором на обеспечение доступа к медицинским услугам для наиболее уязвимых групп населения и разработку системы оценки качества медицинских услуг, соответствующей международным стандартам. Эти приоритеты приведены в соответствие с глобальными ЦУР, в которых особое внимание уделяется необходимости межсекторального подхода для эффективного реагирования на факторы НИЗ и социальные детерминанты здоровья, обеспечению здорового образа жизни и содействию благополучию всех людей в любом возрасте. В свете этих приоритетов правительство и система ООН достигли договоренности в отношении следующего конечного результата:

Конечный результат 4 программы ЮНДАФ:

К 2020 г., население будет пользоваться качественными[7], равноправными и доступными[8] услугами здравоохранения на протяжении всего жизненного цикла.

Национальные приоритеты:

- Повышение качества и эффективности системы здравоохранения, включая вопросы профилактики популяризации здорового образа жизни с фокусом на обеспечение доступа к услугам здравоохранения для наиболее уязвимых слоев населения;
- Разработка системы оценки качества развития здравоохранения с учётом международных стандартов.

Государственные меры политики и программы:

- Закон «Об охране здоровья граждан», 29 августа 1996 г.;
- Государственная программа по дальнейшему укреплению репродуктивного здоровья населения, охране здоровья матерей, детей и подростков в Узбекистане на период 2014-2018 гг.;

[7] Уязвимые группы населения включают престарелых, людей с инвалидностью, женщин и детей в сложных социально-экономических условиях (напр., из малообеспеченных семей, матери-одиночки с детьми, женщины из сельской местности).

[8] Определение доступа должно быть увязано с определением универсального охвата здравоохранением.

- (Проект) Стратегии «Здоровье-2020», стратегическая Рамочная программа на 2015-2025 гг. и Национальный план действий по профилактике и контролю неинфекционных заболеваний;
- Закон «О противодействии распространению заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека» и Стратегическая программа по противодействию ВИЧ инфекции в Республике Узбекистан на 2013-2017 гг.

Глобальный мандат:

- ЦУР 3: Обеспечить здоровую жизнь и содействовать благополучию всех людей в любом возрасте.

2.3.45. Мероприятия по достижению этого результата будут основываться на сотрудничестве в следующих важных областях деятельности:

a) содействие в повышении качества медицинских услуг на протяжении всей жизни, включая услуги по охране материнского, детского и репродуктивного здоровья;

b) снижение бремени инфекционных заболеваний, таких как ВИЧ/СПИД и туберкулез;

c) борьба с неинфекционными заболеваниями с упором на болезни сердечно-сосудистой системы и онкологические заболевания как наиболее распространенные неинфекционные заболевания;

d) дальнейшее усиление системы управления здравоохранением, включая укрепление институционального и финансового потенциала системы здравоохранения.

2.3.46. Система ООН будет работать над тем, чтобы национальные стратегии и нормативно-правовая база в области здравоохранения отвечали международным стандартам. Она окажет поддержку национальным усилиям путем укрепления технического потенциала в вопросах охраны здоровья матери и ребенка, дальнейшего снижения уровня материнской и детской смертности при предотвратимых заболеваниях. Будут осуществлены мероприятия по распространению информации с использованием подхода «коммуникация для развития» с целью создания спроса на улучшенные услуги, а также изменения вредоносных социальных норм и моделей поведения, в том числе в таких вопросах, как исключительное грудное вскармливание, дополнительное питание, иммунизация, пропаганда гигиены, уход за ребенком и раннее развитие детей.

2.3.47. Система ООН и Министерство здравоохранения будут осуществлять тесное сотрудничество в области планирования и предоставления комплексных услуг по охране сексуального, репродуктивного и материнского здоровья и принимать меры по улучшению качества услуг по добровольному планированию семьи с упором на первичную медико-санитарную помощь в сельских районах. Национальной системе образования и организациям гражданского общества будет оказана поддержка в разработке и реализации образовательных программ по пропаганде здорового образа жизни в сообществах и школах, которые будут включать в себя важнейшие аспекты, связанные с сексуальным и репродуктивным здоровьем подростков. Мероприятия в этой области будут реализовываться в соответствии с

Государственной программой по дальнейшему укреплению репродуктивного здоровья населения, охране здоровья матерей, детей и подростков в Узбекистане на период 2014-2018 гг.

2.3.48. С целью устранения сохраняющихся проблем в области борьбы с ВИЧ/СПИДом и туберкулезом система ООН окажет правительству поддержку в пропаганде мероприятий по профилактике ВИЧ среди подростков/молодежи и населения в группах повышенного риска. Эти мероприятия будут соответствовать положениям новой редакции Закона «О противодействии распространению ВИЧ/СПИДа» и Стратегической программе по противодействию ВИЧ инфекции в Республике Узбекистан на 2013-2017 гг. Будет усилен технический потенциал, необходимый для профилактики передачи ВИЧ-инфекции от матери ребенку и лечения ВИЧ среди детей. Система ООН также окажет содействие усилению национального потенциала для предоставления услуг по профилактике ВИЧ/инфекций, передаваемых половым путем, для уязвимых групп населения посредством предоставления базового пакета профилактических услуг против ВИЧ и обеспечения расширенного доступа к эффективным научно-обоснованным, комплексным и доступным по стоимости услугам по лечению наркотической зависимости, реабилитации и социальной реинтеграции. Проблема заболеваемости туберкулезом будет решаться на основе дальнейшего внедрения рекомендуемых на международном уровне протоколов, а также проведения кампаний по повышению уровня осведомленности среди уязвимого населения и широкого применения стратегии ДОТС. На локальном уровне система ООН будет работать с ОГО и ОО с целью большего охвата наиболее уязвимых групп профилактическими услугами.

2.3.49. В области борьбы с неинфекционными заболеваниями система ООН предоставит поддержку в разработке стратегий, проведении информационно-пропагандистской работы и окажет содействие в усилении национального потенциала, необходимого для внедрения международных стандартов и протоколов в национальное законодательство. Особое внимание будет уделяться вопросам повышения осведомленности о мерах по профилактике НИЗ и укреплению здоровья. Межотраслевые планы мероприятий по укреплению здоровья будут поддержаны на субрегиональном уровне, в частности, в двух пилотных областях (Кашкадарьинской и Ферганской). В отдельно выбранных областях будут реализованы – в опытном порядке – инициативы по профилактике НИЗ «здоровые города/поселки», «здоровые школы» и «здоровые общины».

2.3.50. Система ООН также окажет поддержку процессам выработки политики, основанной на фактических данных, и мерам по наращиванию институционального потенциала для дальнейшего совершенствования управления системой здравоохранения и финансирования в целях повышения качества. Будет оказана техническая поддержка в разработке, пересмотре или усовершенствовании соответствующих стратегий и нормативно-правовых актов, таких, как Стратегия «Здоровье-2020», а также в укреплении системы мониторинга здоровья, необходимой для планирования на основе фактических данных.

Равный доступ к качественному образованию

2.3.51. Образование является одним из основополагающих прав человека и важнейшей движущей силой для развития человеческого потенциала. Оно

способствует укреплению мира и солидарности, а также экономическому росту и улучшению здоровья нации. Оно также создает возможности для улучшения источников средств к существованию благодаря передачи людям знаний и навыков, соответствующих потребностям рынка труда, с тем чтобы экономически и социально уязвимые люди могли избавиться от бедности.

2.3.52. Учитывая, что ЦРТ 2 – Обеспечение всеобщего доступа к начальному образованию – была достигнута, как уже отмечалось выше, Узбекистан поставил перед собой более амбициозные цели, связанные с улучшением качества образования.

2.3.53. Большие успехи, достигнутые в сфере образования, включают в себя значительное укрепление школьной инфраструктуры наряду с созданием устойчивой схемы аренды учебников в государственных школах, что полностью обеспечило учащихся учебниками. Таким образом, в Узбекистане задаче улучшения качества обучения уделяется все большее внимание в повестке дня в области образования, особенно в сфере дошкольного образования, подготовки учителей, улучшения результатов обучения и передаваемых навыков, а также создания благоприятных условий и возможностей для обучения на протяжении всей жизни. Эффективность координации и сотрудничества между заинтересованными сторонами уже начала улучшаться благодаря принятию плана развития сектора образования на 2013-2017 гг.

2.3.54. Текущие приоритеты правительства, сосредоточенные на улучшении доступа к дошкольному образованию, повышении качества образования для всех и расширении возможностей для образования взрослых, а также для обучения на протяжении всей жизни, соответствуют ЦУР, в которых упор делается на обеспечении всеохватывающего и справедливого образования и способствовании созданию возможностей для обучения на протяжении всей жизни для всех.

Конечный результат 5 программы ЮНДАФ:

К 2020 г будут улучшены возможности для непрерывного качественного образования и обучения на протяжении всей жизни для всех[9].

Национальные приоритеты:

- Разработка новых стандартов качества образования с учетом повышения знаний, навыков и компетенций, необходимых в современном обществе и экономике, а также системы оценки качества образования с учетом международных стандартов;
- Повышение эффективности системы непрерывного образования, в том числе путем содействия развитию дошкольного образования и расширения доступа к нему.

Государственные меры политики и программы:

- Закон «Об образовании» (1997 г.);
- Национальная программа по подготовке кадров (1997 г.);
- План развития сектора образования (на 2013-2017 гг.);
- Меры Государственной программы «Год здорового ребенка», 2014 г.

[9] Термин «для всех» означает равноправный и всеохватывающий.

Глобальный мандат:

- ЦУР 4: Обеспечить всеохватывающее и справедливое качественное образование и способствовать созданию возможностей для обучения на протяжении всей жизни для всех.

2.3.55. Правительство и система ООН достигли договоренности сосредоточить внимание на выполнении следующих задач в ближайшие пять лет:

a) расширение возможностей для повышения охвата детей системой дошкольного образования, а также для образования взрослых, для обучения на протяжении всей жизни (в том числе и высшее образование);

b) дальнейшее улучшение качества образования и обучения на протяжении всей жизни для всех;

c) развитие стратегий, основанных на фактических данных, в секторе образования.

2.3.56. Система ООН с целью оказания поддержки правительству в решении вопросах дошкольного образования, будет опираться на прочное партнерство с правительством и координацию в рамках Глобального партнерства в целях образования и Плана развития сектора образования. Основываясь на широкий международный опыт и знания в этой области, система ООН окажет поддержку в осуществлении мероприятий по изменению моделей поведения/распространения информации о программах в области развития с целью повышения спроса на качественные программы воспитания и образования детей раннего возраста (ВОДРВ) и повышения качества программ ВОДРВ. Кроме того, система ООН будет осуществлять сбор фактических данных для проведения эффективной разъяснительной работы по пропаганде комплексных и более доступных альтернативных качественных программ ВОДРВ.

2.3.57. В целях поддержки дальнейшему улучшению качества обучения в системах дошкольного и начального образования система ООН окажет содействие в разработке структурированной системы мониторинга и оценки (МиО), предусматривающей разбивку данных по признаку пола, для оценки качества программ ВОДРВ и услуг в области начального образования. Такие меры будут включать в себя развитие систем подготовки и повышения квалификации учителей на основе качественных программ ВОДРВ и начального образования. На уровне средних общеобразовательных учреждений система ООН будет, в основном, оказывать поддержку в разработке стандартов успеваемости для базовых учебных программ и, тем самым, окажет содействие усилению текущей системы МиО, используемой Министерством народного образования. Кроме того, будет оказана поддержка в пересмотре национальной системы оценки результатов обучения на основе стандартов успеваемости, а также усовершенствованных механизмов сбора, анализа и представления данных.

2.3.58. Система ООН также окажет поддержку Министерству высшего и среднего специального образования в разработке стандартов и учебных программ, основанных на компетенциях, для преподавателей, а также в сборе фактических данных для осуществления эффективной политики в отношении преподавателей. В тесном сотрудничестве с частным сектором будет оказана поддержка в приведении моделей образования и повышения профессиональной квалификации в более

полное соответствие с потребностями рынка труда, а также по развитию передаваемых умений и навыков, необходимых для 21 века.

2.3.59. В системе высшего образования система ООН будет проводить информационно-просветительскую работу, предоставлять рекомендации по выработке мер политики и оказывать поддержку в поощрении гендерного паритета и предоставлении расширенных и диверсифицированных качественных возможностей для получения высшего образования.

2.3.60. Особое внимание будет уделяться оказанию содействия правительству в усилении национального механизма признания, сертификации и аккредитации навыков и знаний, приобретенных в рамках неформального и других форм обучения, для способствования расширению возможностей обучения на протяжении всей жизни для всех.

Тематическая область 3: Охрана окружающей среды для обеспечения устойчивого развития

2.3.61. Необходимо обеспечить баланс между ростом потребностей в исчерпываемых природных ресурсах и правами людей, в особенности в сельских районах, на получение доступа к природным ресурсам. Эта задача все в большей степени требует обеспечения рационального использования таких ресурсов, а также постоянного внедрения практики устойчивого управления ресурсами. Все больше признается необходимость совершенствования в управлении водными ресурсами и создания соответствующего механизма, позволяющего вовлекать уязвимые группы в процесс принятия решений относительно планирования, использования и мониторинга водных ресурсов, с тем, чтобы обеспечить прозрачность и ответственность за подачу и распределение ограниченных водных ресурсов. Эти изменения должны улучшить наличие водных ресурсов для создания дополнительных источников дохода уязвимым группам сельского населения посредством более продуктивных форм занятости с меньшим использованием объема воды.

2.3.62. В то же время Центральная Азия в целом признается одним из наиболее уязвимых регионов в мире с точки зрения последствий долгосрочного изменения климата и текущей изменчивости климата. Последствия изменения климата могут оказать негативное воздействие на некоторые секторы национальной экономики, особенно водное и сельское хозяйство, здравоохранение, а также на беднейшие группы населения, проживающие в наиболее засушливых районах страны. Несмотря на то, что правительство и сельские общины хорошо осведомлены о том, что возрастающая изменчивость климата оказывает негативное воздействие на сельскохозяйственное производство и жизнедеятельность населения, необходимо повысить уровень осведомленности и знаний в отношении способов разработки решений, устойчивых к последствиям изменения климата.

2.3.63. Учитывая ограниченность земельных и водных ресурсов, правительство поставило перед собой приоритетные задачи улучшения мелиоративного состояния орошаемых земель и рационального использования водных ресурсов на период 2013-2017 гг. Тем не менее, задача улучшения инфраструктуры водного хозяйства в условиях продолжающейся деградации и засоления пахотных земель сохраняет свою высокую приоритетность. Несмотря на крупные инвестиции, объемы финансирования мероприятий по техническому обслуживанию объектов водной инфраструктуры оказались недостаточными для достаточного поддержания оросительных сетей в рабочем состоянии. Катастрофа Аральского моря явилась показательным примером подхода к управлению использованием природных ресурсов, при котором были недооценены издержки страны в долгосрочной перспективе, в особенности, для сельского населения, в результате ухудшения состояния окружающей среды. Доступ к питьевой воде и санитарии, а также регулярным источникам энергии остается в числе основных приоритетов в деле достижения устойчивых результатов в отношении здоровья в сельской местности.

2.3.64. Узбекистан является чистым экспортером энергии, однако перебои в поставках газа и электроэнергии являются заметными факторами, негативно влияющими на жизнь домохозяйств по всей стране, особенно, в сельских районах. В то время как производство угля активно стимулируется в качестве решения про-

блемы нехватки энергии в стране, правительство также обязуется увеличить долю возобновляемых источников энергии, в особенности, солнечной энергии, на основе существующей инфраструктуры и научно-исследовательских учреждений. Однако, в дополнение к поиску альтернативных источников энергии необходимо также поощрять меры по повышению эффективности использования энергии: как для коммерческих, так и для бытовых нужд. Недавний Указ Президента «О мерах по дальнейшему развитию альтернативных источников энергии» стал важным шагом в этом направлении.

2.3.65. Между тем, основные угрозы биологическому разнообразию и проблемы ухудшения экосистемных услуг в последние годы в основном были связаны с возросшей степенью воздействия экологических проблем, включая такие проблемы, как ускоренная деградация пастбищных земель, вырубка лесов и неустойчивые реформы в секторе рыболовства. Все эти проблемы требуют усилий по повышению уровня осведомленности и понимания роли, которую играет биоразнообразие для долгосрочного устойчивого развития.

2.3.66. Узбекистан также обладает богатым, разнообразным и уникальным культурным наследием, о чем свидетельствует количество достопримечательностей, включенных в Список объектов Всемирного наследия, а также элементы Репрезентативного списка нематериального культурного наследия. Однако необходимо приложить скоординированные усилия для обеспечения того, чтобы объекты, включенные в Список объектов Всемирного наследия, сохранили свою целостность и аутентичность, и для создания благоприятных условий для таких элементов нематериального культурного наследия, как традиционные знания и практика, для их развития и процветания.

2.3.67. Кроме того, необходимо усилить процессы межотраслевой координации и выработки политики, чтобы обеспечить эффективность мер политики в области управления природными ресурсами.

2.3.68. Правительство уже предпринимает эффективные меры по поощрению охраны и эффективному использованию природных ресурсов. Приоритетные задачи правительства включают в себя меры по повышению энергоэффективности путем внедрения современных технологий и стимулирования использования источников чистой энергии; оказанию содействия в использовании средств и механизмов для эффективного использования природных ресурсов; оказанию помощи населению, включая жителей районов Приаралья, в адаптации к последствиям изменения климата и совершенствованию систем предупреждения экологических и природных бедствий и смягчения их последствий.

2.3.69. Эти приоритеты соответствуют ЦУР, в которых особое внимание уделяется необходимости решения следующих задач: обеспечить доступность и устойчивое рациональное использование воды, а также санитарии для всех; обеспечить доступ к доступной по цене, надежной, устойчивой и современной энергии для всех; предпринять срочные действия по борьбе с изменениями климата и его последствиями; сделать города и места проживания людей инклюзивными, безопасными, жизнеспособными и устойчивыми; охранять, восстанавливать и содействовать устойчивому использованию экосистем суши, устойчиво управлять лесными ресурсами, бороться с опустыниванием, остановить и обратить вспять процесс деградации земельных ресурсов, а также остановить потерю биоразнообразия.

2.3.70. Для объединения усилий по реализации вышеназванных приоритетных задач, правительство и система ООН достигли договоренности прилагать усилия для достижения следующего конечного результата:

Конечный результат 6 программы ЮНДАФ:

К 2020 году население в сельской местности получает выгоду от устойчивого управления природными ресурсами и устойчивости к бедствиям и изменению климата.

Национальные приоритеты:

Повышение энергоэффективности и устойчивое развитие («зеленая экономика»):

- Повышение энергоэффективности экономики на основе внедрения современных технологий и развития альтернативной (чистой) энергии;
- Продвижение механизмов и инструментов эффективного использования природных ресурсов (земля, вода, биоразнообразие);
- Содействие в адаптации населения к изменению климата, включая в зоне Приаралья;
- Совершенствование системы предупреждения и ликвидации последствий экологических и стихийных бедствий.

Государственные меры политики и программы:

- Государственная программа действий по охране окружающей среды Республики Узбекистан на 2013-2017 гг.;
- Государственная программа по улучшению мелиоративного состояния орошаемых земель и рациональному использованию водных ресурсов на период 2013-2017 гг.;
- Государственная программа по сокращению энергоемкости, внедрению энергосберегающих технологий в отраслях экономики и социальной сферы на 2015-2019 гг.;
- Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему развитию альтернативных источников энергии», 2013 г.

Глобальный мандат:

- ЦУР 6: Обеспечить доступность и устойчивое рациональное использование воды, а также санитарии для всех;
- ЦУР 7: Обеспечить доступ к доступной по цене, надежной, устойчивой и современной энергии для всех;
- ЦУР 11: Предпринять срочные действия по борьбе с изменениями климата и его последствиями;
- ЦУР 13: Сделать города и места проживания людей инклюзивными, безопасными, жизнеспособными и устойчивыми;
- ЦУР 15: Охранять, восстанавливать и содействовать устойчивому использованию экосистем суши, устойчиво управлять лесными ресурсами, бороться с опустыниванием, остановить и обратить вспять процесс деградации земельных ресурсов, а также остановить потерю биоразнообразия.

2.3.71. ООН приняла ряд конвенций, в которых определяются международные стандарты рационального использования природных ресурсов. Система ООН оказывает поддержку правительству Узбекистана в ратификации и выполнении обязательств, принятых в рамках этих конвенций и других международных до-

говоров в области охраны окружающей среды[10]. Система ООН также является хранилищем знаний, опыта и международной передовой практики; необходимых для поиска решения сложных экологических проблем; разработки мер политики, основанных на фактических данных, для содействия устойчивому развитию; и управления знаниями с упором на меры по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий, управлению климатическими рисками и уменьшению опасности бедствий. Что касается проблемы изменения климата, то система ООН может оказать помощь в построении более жизнеспособного общества, в том числе в зоне бедствия в Приаралье, и усилить национальный потенциал для получения доступа к финансовым средствам, выделяемым для борьбы с изменением климата, и управления такими средствами. Кроме того, система ООН играет важную роль в поощрении использования механизмов межведомственной координации и принятии решений в области комплексного управления водными ресурсами и эффективного использования водных ресурсов на национальном уровне. Наконец, она может содействовать Узбекистану в участии в глобальном и региональном сотрудничестве; опираясь на свой успешный опыт в данной сфере, может оказать поддержку в развитии потенциала институтов и общин в соответствующих районах; оказать содействие правительству в улучшении понимания последствий проблем неравенства в доступе к ресурсам для женщин и детей.

2.3.72. С учетом изложенных приоритетов и сравнительных преимуществ системы ООН, сотрудничество между правительством и ООН будет охватывать следующие области:

a) внедрение принципов устойчивого развития в национальное законодательство и процессы выработки политики и разработка мер политики, основанных на фактических данных, для содействия устойчивому развитию;
b) дальнейшее повышение эффективности использования земельных и водных ресурсов для устойчивого развития сельского хозяйства и обеспечения продовольственной безопасности;
c) адаптация к изменению климата и смягчение его последствий, управление климатическими рисками и уменьшение опасности бедствий;
d) дальнейшее повышение энергоэффективности и содействие доступу к энергии;
e) сохранение биоразнообразия.

2.3.73. Конкретные мероприятия по внедрению принципов рационального использования природных ресурсов в законодательство, процессы выработки политики и деятельность учреждений будут сопровождаться оказанием поддержки в осуществлении институциональных реформ для обеспечения устойчивого управления природными ресурсами в интересах нынешнего и будущих поколений.

[10] Так, Узбекистан является участником Водной Конвенции ЕЭК ООН и может рассмотреть вопрос присоединения к другим важным конвенциям в секторе окружающей среды, таким, как Конвенция ЕЭК об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо), Конвенция и ее протокол по Стратегической Экологической Оценке, Орхусская конвенция по доступу к информации, общественному участию в принятии решений и доступу к правосудию в вопросах окружающей, Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий и Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния

2.3.74. Будет оказана поддержка в принятии нового законодательства, которое сможет обеспечить правовую основу для стратегического планирования водных ресурсов в целях удовлетворения растущих потребностей. Также будет оказана помощь в решении задач, связанных с модернизацией управления водными ресурсами, внедрением водосберегающих технологий, усилением роли и потенциала ассоциаций водопользователей и приведением национального водного законодательства в соответствие с международным водным правом. Основной задачей станет содействие развитию экономики сельских районов путем усиления потенциала учреждений и заинтересованных сторон на всех уровнях в целях повышения производительности и рентабельности систем сельскохозяйственного производства при одновременном сбережении природных ресурсов, преодолении последствий изменения климата и обеспечении гендерного равенства.

2.3.75. Тяжесть возможных последствий участившихся засушливых периодов, связанных с изменением климата, требует принятия мер по повышению готовности соответствующих национальных органов и проведению дополнительной оценки факторов уязвимости, а также поощрению моделей развития, более устойчивых к изменениям климата, и осуществлению мероприятий по адаптации к последствиям изменения климата и устранению его последствий. Задача обеспечения готовности к другим видам бедствий будет также находиться в центре внимания деятельности системы ООН, которая окажет содействие в повышении осведомленности и усилении национального потенциала для оказания поддержки сельским общинам в районах, подверженных стихийным бедствиям, в применении упреждающих методов уменьшения рисков бедствий.

2.3.76. Сотрудничество между правительством и системой ООН будет также охватывать деятельность по повышению энергоэффективности во всех секторах путем реализации соответствующих мер – как на стороне производителей, так и на стороне потребителей – и диверсификации производства электроэнергии на основе более широкого использования возобновляемых источников энергии для удовлетворения растущего спроса на электроэнергию, в том числе в таких секторах, как жилищное и городское развитие.

2.3.77. Что касается задачи сохранения биоразнообразия, то система ООН окажет поддержку своим партнерам в разработке соответствующих мер политики и законодательных актов, а также в реализации демонстрационных экспериментальных проектов для устойчивого и рационального использования пастбищных земель и лесов (включая развитие системы оценки в управлении лесами), предотвращения опустынивания, увеличения доли охраняемых территорий и прекращения потерь биоразнообразия. Проблема сохранения биоразнообразия будет учитываться во всех секторах национальной экономики, при этом в широких масштабах будут организованы кампании по повышению осведомленности о роли биоразнообразия для устойчивого развития.

2.3.78. Наконец, система ООН продолжит деятельность по возрождению, охране и поощрению традиционных знаний, навыков и практики в отношении устойчивого использования природных и культурных ресурсов и будет стремиться к обеспечению синергии между традиционными методами охраны окружающей среды и высокими технологиями.

Тематическая область 4: Эффективное управление для повышения качества предоставляемых государственных услуг и защиты прав

2.3.79. Планируемое взаимодействие в этой области отражает приоритеты, которые определены в «Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране», предложенной Президентом страны. В Концепции, в частности, подчеркивается: «Одним из ключевых приоритетов демократического обновления страны является последовательная демократизация, либерализация судебно-правовой системы, направленная на обеспечение верховенства закона, законности, надежную защиту прав и интересов личности, говоря коротко, - формирование правового государства и правосознания людей».

2.3.80. Национальные приоритеты в этой области предусматривают также следующее: повышение эффективности работы государственных институтов путем оптимизации их функций и совершенствования механизмов взаимодействия с государственными и негосударственными институтами; повышение доступа к качественным государственным услугам путем расширения масштабов внедрения информационно-коммуникационных технологий; и дальнейшее совершенствование сбора и обработки информации (включая статистические показатели, социальные исследования) в целях повышения качества, доступности и достоверности данных для принятия эффективных управленческих решений как на уровне правительства, так и на уровне частного сектора.

2.3.81. Недавно принятый Закон «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления», а также конституционные реформы, Закон «Об обращениях физических и юридических лиц» и План развития электронного правительства обеспечивают необходимый мандат для активизации усилий по дальнейшему совершенствованию систем управления. При этом в целях борьбы с коррупцией в 2008 г. Узбекистан ратифицировал Конвенцию ООН противодействии коррупции, в которой подчеркивается необходимость усиления прозрачности и подотчетности в государственном секторе.

2.3.82. Меры по поощрению более активного и конструктивного участия общественности в государственном управлении, в особенности, уязвимых групп населения, таких как женщины, молодежь и лица с инвалидностью, станут еще одной ключевой областью сосредоточения усилий. Такие меры также предусматривают оказание поддержки в создании благоприятных условий для деятельности гражданского общества, активное взаимодействие со средствами массовой информации и реализацию политики открытого доступа к данным. Принятый Закон «О социальном партнерстве» служит важной основой для продвижения участия ОГО, представляющих интересы уязвимых групп, в процессе разработки мер политики и, таким образом, активизации усилий в этом направлении.

2.3.83. Что касается судебно-правовой реформы и верховенства закона, то Узбекистан является стороной шести основных конвенций в области прав человека и принимает меры для дальнейшего совершенствования реализации своих обязательств в соответствии с международными нормами и стандартами. Недавнее утверждение Национального плана действий по выполнению рекомендаций УПО

и договорных органов ООН стало демонстрацией твердой заинтересованности правительства в продолжении диалога в сфере прав человека. В целом, в республике продолжается реформирование судебно-правовой системы, направленной, в том числе, на дальнейшее укрепление независимости судебных органов, расширение доступа для уязвимых групп и имплементацию международных стандартов.

2.3.84. Признавая важность эффективного управления и институциональных реформ для устойчивого развития, а также в соответствии с ЦУР, в которых особое внимание уделяется улучшению доступа к правосудию для всех и созданию эффективных, подотчетных и инклюзивных институтов на всех уровнях, правительство и система ООН достигли договоренности о двух конечных результатах, первый из которых нижеследующий:

Конечный результат 7 программы ЮНДАФ:

К 2020 г. качество государственного управления улучшено для обеспечения широкого доступа всего населения к качественным государственным услугам.

Национальные приоритеты:

- Повышение эффективности работы государственных институтов путем оптимизации их функций и совершенствования механизмов взаимодействия с государственными и негосударственными институтами;
- Повышение доступа к качественным государственным услугам путем расширения масштабов внедрения ИКТ таким, как создание Центром развития системы «Электронное правительство» Центров поддержки пользователей по всей республике, которые будут заниматься оказанием интерактивных государственных услуг, повышением компьютерной грамотности всех слоев населения. Данные Центры нацелены на обеспечение прозрачности, эффективности и своевременности предоставления услуг;
- Дальнейшее совершенствование сбора и обработки информации (включая статистические показатели, социальные исследования) в целях повышения качества, доступности и достоверности данных для принятия эффективных управленческих решений как на уровне правительства, так и на уровне частного сектора.

Государственные меры политики и программы:

- Концепция, предложенная Президентом в 2010 г., и последующие конституциональные/правовые реформы;
- Закон «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления», 2014 г.;
- Закон «О социальном партнерстве», 2014 г.;
- Комплексная программа развития Национальной информационно-коммуникационной системы Республики Узбекистан на период 2013-2020 годы.;
- План развития электронного правительства, 2013 г.

Глобальный мандат:

- ЦУР 16: Содействовать созданию мирного и всеохватывающего общества для устойчивого развития, обеспечить доступ к правосудию для всех и создать эффективные, подотчетные и инклюзивные институты на всех уровнях.

2.3.85. Задача по достижению данного конечного результата предполагает осуществление тесного сотрудничества в следующих областях:

a) усиление институционального потенциала системы государственного управления на основе процессов выработки политики, основанной на фактических данных, и внедрения более прозрачной и профессиональной системы государственной службы;

b) укрепление партнерства государственного и частного сектора с организациями гражданского общества и средствами массовой информации и обеспечение их участия в процессах развития;

c) обеспечение доступа к качественным государственным услугам путем внедрения ИКТ и принципов передового государственного управления посредством электронного правительства.

2.3.86. Система ООН окажет поддержку в осуществлении дальнейших реформ государственного управления путем усиления потенциала правительства в области выработки политики для разработки стратегий и планов действий, основанных на фактических данных, в целях быстрого и стабильного повышения эффективности государственного управления на всех уровнях. Отдельное внимание будет уделяться вопросам совершенствования национальной системы предупреждения коррупции. Будет оказано содействие в проведении функционального обзора деятельности органов государственного управления и пересмотре административных процедур с целью оптимизации функций таких процессов и дальнейшего повышения эффективности деятельности органов государственной власти.

2.3.87. Расширенное партнерство системы ООН с организациями гражданского общества и средствами массовой информации будет нацелено на укрепление механизмов взаимодействия между правительством и неправительственными учреждениями и повышение участия организаций гражданского общества, в особенности тех, которые представляют интересы уязвимых групп, в процессе разработки и реализации мер политики. С учетом признания роли средств массовой информации в поощрении диалога, развития и демократии, особое внимание будет уделяться мерам по дальнейшему укреплению свободных, плюралистических и независимых средств массовой информации.

2.3.88. Агентства ООН предоставят рекомендации по выработке мер политики и техническую поддержку для дальнейшего улучшения доступа к качественным государственным услугам путем расширения масштабов внедрения ИКТ. Такие меры будут осуществляться в рамках сотрудничества в области реформирования систем регулирования с целью снижения административного бремени при предоставлении государственных услуг, а также в области опытного внедрения и расширения масштабов применения механизмов предоставления услуг с целью повышения качества и объемов услуг.

2.3.89. Особый акцент будет сделан на разработке единого национального механизма доступа к открытым данным, а также механизмах расширенного участия граждан в процессах принятия и поддержки решений правительства. Институциональный и индивидуальный потенциал органов государственной власти и государственного управления будет усилен в целях расширения доступа населения к информации и обеспечения прозрачности деятельности. Система ООН окажет со-

действие в усилении потенциала правительства в выработке и распространении сопоставимых с международными нормами демографических, социально-экономических и относящихся к окружающей среде статистических данных и индикаторов, которые могут быть использованы для мер политики, основанных на фактических данных, а также для отчетности в рамках повестки дня по развитию после 2015 г. Система ООН также окажет поддержку в укреплении потенциала на национальном и региональном уровнях, в вопросах управления, основанного на результатах, в целях повышения эффективности планирования, реализации и мониторинга национальных и региональных мер политики в области развития на основе социального партнерства с организациями гражданского общества. Стратегическое партнерство между системой ООН и зонтичными ассоциациями ННО будет далее расширяться для усиления роли организаций гражданского общества в общественном контроле программ, направленных на нужды и интересы уязвимых групп.

2.3.90. Вторым конечным результатом в данной стратегически приоритетном направлении является следующее:

Конечный результат 8 программы ЮНДАФ:

К 2020 г. правовые и судебные реформы обеспечивают более надежную защиту прав, свобод и законных интересов граждан.

Национальные приоритеты:

- Реформы судебной системы в соответствии с «Концепций дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране»;
- Национальный план действий по выполнению рекомендаций УПО и договорных органов ООН на 2014-2016 гг.

Государственные меры политики и программы:

- Концепция, предложенная Президентом в 2010 г., и последующие конституциональные/правовые реформы;
- Национальный план действий по выполнению рекомендаций УПО.

Глобальный мандат:

- ЦУР 16: Содействовать созданию мирного и всеохватывающего общества для устойчивого развития, обеспечить доступ к правосудию для всех и создать эффективные, подотчетные и инклюзивные институты на всех уровнях.

2.3.91. Взаимное сотрудничество в целях реализации данного конечного результата будет сосредоточено на следующих областях:

a) дальнейшее укрепление независимости судебных органов и усиление судебного администрирования, а также поощрение процедур правосудия и судов, учитывающих особое отношение к несовершеннолетним;

b) оказание поддержки в выполнении обязательств страны, принятых в рамках международных конвенций и рекомендаций договорных органов ООН.

2.3.92. Усилиям по достижению этого конечного результата будет оказана поддержка путем разработки мер политики, институциональных и процедурных

механизмов для укрепления независимости судебных органов, усиления судебного администрирования и повышения доверия общественности к судам. Отдельное внимание также будет уделяться задаче совершенствования судопроизводства в целях большего учета особого отношения к несовершеннолетним.

2.3.93. Система ООН будет сотрудничать с партнерами в деле гармонизации национального законодательства и правоприменительной практики в соответствии с ратифицированными конвенциями ООН. Будет оказана поддержка в разработке и реализации национальных планов действий по выполнению принятых рекомендаций УПО и договорных органов ООН; также будет оказана поддержка в привлечении организаций гражданского общества к процессам выполнения этих рекомендаций в соответствии с международными стандартами. В соответствии с приоритетами, указанными в речи Президента на совместной сессии Сената и Законодательной палаты Олий Мажлиса, вопросы дальнейшего усиления роли парламента и качества законотворческого процесса составят важные аспекты сотрудничества в этой области.

РАЗДЕЛ 3. Специальные инициативы вне рамок ЮНДАФ

3.1. В то время как ЮНДАФ представляет собой стратегическую Рамочную программу запланированных мероприятий, которые будут осуществляться отдельными агентствами ООН, другие совместные мероприятия и мероприятия отдельных агентств могут быть инициированы/реализованы в течение периода осуществления ЮНДАФ, в случае если правительство и страновая команда ООН (СК ООН) определят новые области оказания поддержки, подходящие для деятельности системы ООН. В частности, Партнерство ООН по поощрению прав инвалидов и Целевые фонды ООН могут оказать содействие в разработке конкретных совместных мероприятий, охватывающих потребности в области развития, которые в настоящее время выходят за рамки матрицы ЮНДАФ.

3.2. Система ООН будет далее совершенствовать процесс планирования и координации деятельности агентств ООН и других гуманитарных организаций с целью оказания надежной поддержки в деле усиления национального потенциала по подготовке к чрезвычайным ситуациям. Для обеспечения эффективного реагирования гуманитарного сообщества в случае чрезвычайных ситуаций, система ООН будет совершенствовать собственную систему подготовки посредством межведомственного планирования на случай чрезвычайной ситуации и поддержания Протокола по координации эффективного реагирования гуманитарного сообщества.

РАЗДЕЛ 4. Предполагаемые потребности в ресурсах

4.1. Общая сумма ресурсов, которые будут мобилизованы для поддержки данной Программы ЮНДАФ на период 2016-2020 гг., оценивается в размере 144,94 млн. долларов США. Эта сумма включает в себя 86,25 млн. долларов США имеющихся ресурсов и 58,69 млн. долларов США из других источников, которые будут мобилизованы в партнерстве с многосторонними/двусторонними донорами, правительством Узбекистана, частным сектором и другими внешними источниками.

4.2. Из вышеуказанной суммы около 25,0 млн. долларов США (17%) будет выделено для эффективного управления, 37,28 млн. долларов США (26%) – для улучшения жизнедеятельности и социальной защиты, 33,4 млн. долларов США (23%) – для образования и здравоохранения и 49,26 млн. долларов США (34%) – для рационального использования природных ресурсов и обеспечения готовности к бедствиям.

4.3. Оцениваемые потребности в ресурсах, хотя и представляют собой всего лишь ориентировочную сумму, являются в максимальной степени точными на момент составления Программы ЮНДАФ. Обязательства в отношении предоставления ресурсов будут продолжать поступать в рамках программ различных агентств и проектных документов в соответствии с процедурами и механизмами одобрения каждого агентства. Бюджет программы ЮНДАФ будет пересматриваться и обновляться ежегодно с учетом соответствующих изменений.

РАЗДЕЛ 5. Реализация

5.1. В целях достижения наилучших возможных результатов для населения Узбекистана, Программа ЮНДАФ будет реализовываться на основе тесного сотрудничества и углубленного партнерства с правительством. Усиленное взаимодействие и эффективная координация усилий всех агентств ООН станут определяющими факторами успешного выполнения обязательств, принятых системой ООН в рамках ЮНДАФ. Все программы, осуществляемые отдельными агентствами, будут в полной мере согласованы и гармонизированы с ЮНДАФ и, таким образом, будут демонстрировать слаженность и сплоченность всей системы ООН в Узбекистане в деле достижения ожидаемых результатов.

5.2. Национальная ответственность и наращивание потенциала станут основными принципами реализации данной Программы ЮНДАФ. Кроме того, программы будут продолжать поэтапно расширяться и предусматривать все более активное использование национальных систем для реализации, управления и мониторинга на основе международно-признанных стандартов и передовой практики в соответствии с принципами обеспечения эффективности оказываемой помощи.

5.3. Целостный механизм управления и отчетности ЮНДАФ будет установлен на основе принципа совместной ответственности между правительством, национальными партнерами, включая исследовательские институты, академические институты, ННО, и системой ООН. Его ключевые элементы будут предусматривать дальнейшее усиление и расширение существующего совместного между Правительством и ООН Координационного Совета по ЮНДАФ (Координационный Совет ЮНДАФ), разработку двухлетних планов работ и создание групп по достижению результатов по каждому тематическому направлению.

5.4. Совместный координационный совет будет дополнительно усилен для обеспечения стратегического руководства, скоординированной реализации и мониторинга Программы ЮНДАФ. Как и в своем сегодняшнем виде, Совместный координационный совет будет действовать на стратегическом уровне под руководством правительства и Постоянного Координатора ООН, и будет включать в свой состав представителей СК ООН и должностных лиц правительственных учреждений, имеющих отношение к реализации Программы ЮНДАФ. Координационный совет будет работать под совместным председательством Постоянного Координатора ООН, действующего от имени системы ООН, и представителя координационного органа правительства. Деятельность Совместного координационного совета будет регулироваться существующим техническим заданием/положе-

нием, которое будет уточнено и доработано в ходе консультаций между системой ООН и правительством с учетом последних усовершенствований в осуществлении ЮНДАФ, включая стандартные операционные процедуры в отношении Концепции «Единство действий». Координационный совет будет действовать на протяжении всего пятилетнего цикла осуществления ЮНДАФ.

5.5. Программа ЮНДАФ будет реализовываться на основе **двухлетних совместных планов работ** (ДСПР), которые претворят намеченные итоговые результаты ЮНДАФ в конкретные, измеримые и привязанные к срокам промежуточные результаты и обеспечат четкие нормативно-оперативные связи. Они также позволят системе ООН и ее партнерам увязать вклад системы ООН с национальными приоритетами. ДСПР обеспечат дополнительные рамки подотчетности для системы ООН на основе набора измеримых промежуточных результатов, в отношении которых система ООН несет полную ответственность, а также инструментом совместной мобилизации ресурсов с четкой информацией о выделенных финансовых ресурсах и недостающих средствах. С целью усиления как программной, так и финансовой подотчетности участвующих агентств ООН будут предприняты усилия по разработке и реализации консолидированного бюджета Рамочной программы с доступной информацией об имеющихся ресурсах и целевых показателях по мобилизации ресурсов по всем конечным результатам ЮНДАФ, и, впоследствии, по промежуточным результатам в рамках совместных планов работ.

5.6. Соответствующие **группы по достижению результатов**, создаваемые для всех конечных результатов, будут руководить подготовкой и последующей реализацией ДСПР. Каждая группа по достижению результатов будет охватывать один или несколько конечных результатов ЮНДАФ. Группы по достижению результатов будут включать в свой состав сотрудников ООН, а также представителей правительства и национальных партнеров. Каждая группа по достижению результатов будет возглавляться руководителем агентства от имени СК ООН и работать под совместным председательством представителя соответствующего национального партнера из числа правительственных учреждений. Председатели групп полномочны принимать соответствующие решения и давать указания группам по достижению результатов в отношении реализации ДСПР и, таким образом, будут нести коллективную ответственность за общую деятельность данных групп. Они будут также отчитываться за меры по скоординированному достижению результатов, предусмотренных в ДСПР. Группы по достижению результатов под руководством СК ООН примут усилия для вовлечения агентств ООН, не представленных в стране, а также тех, которые представлены на уровне региональных офисов, чтобы обеспечить их участие и активный вклад в координацию и достижение результатов ЮНДАФ.

5.7. Другие структуры координации и управления, оказывающие поддержку в реализации ЮНДАФ, будут включать в себя Совместную Группу ООН по вопросам коммуникаций (СГК), Группу мониторинга и оценки (ГМиО) и Группу по операционным вопросам (ГОВ).

5.8. Совместная группа ООН по вопросам коммуникаций, созданная в рамках Программы ЮНДАФ на 2010-2015 гг., преследует цель укрепления межведомственного сотрудничества в области коммуникации, снижения затрат и максимального усиления воздействия деятельности системы ООН в области информирования общественности в Узбекистане. Группа включает в себя ответствен-

ных сотрудников по вопросам коммуникаций из всех агентств ООН, действующих в стране. Она подотчетна СК ООН и отвечает перед ней за мероприятия на страновом уровне.

5.9. В течение всего цикла реализации Программы ЮНДАФ, СГК будет опираться в своей работе на совместную стратегию коммуникации для эффективного распространения информации об ожидаемых результатах ЮНДАФ среди всех партнеров и заинтересованных сторон, с тем, чтобы, в конечном итоге, обеспечить высокую степень национальной сопричастности. Совместная стратегия коммуникации будет использоваться в качестве руководства для ежегодного планирования совместных мероприятий в области коммуникаций, которые будут отражены в плане работ СК ООН и совместном плане работ СГК. Соответствующие совместные мероприятия по коммуникации могут также включаться в планы работ групп по достижению результатов. СК ООН должна принять решение в отношении формата планирования совместных мероприятий в области коммуникации и оценки их результатов.

5.10. Группа мониторинга и оценки (ГМиО) будет предоставлять технические рекомендации и поддержку по всем аспектам управления, основанного на результатах, для СК ООН и групп по достижению результатов. ГМиО будет включать в свой состав представителей каждого агентства ООН, которым поручены обязанности по осуществлению мониторинга и оценки, и которые обладают соответствующим опытом. Эта группа будет работать под председательством офиса Постоянного Координатора ООН и будет отвечать перед СК ООН за выполнение обязанностей, изложенных в техническом задании и плане работ. Через своего председателя группа будет представлять отчеты о ходе осуществления работ Постоянному Координатору /СК ООН на ежегодной основе.

5.11. ГМиО разработает план мониторинга и оценки программы ЮНДАФ с описанием механизмов и методов совместного мониторинга результатов и будет осуществлять консолидированный мониторинг выполнения Программы и представления отчетности по ЮНДАФ в соответствии с согласованными индикаторами, указанными в матрице результатов и ресурсов. ГМиО будет также ответственна за планирование и управление процессом проведения завершающей внешней оценки ЮНДАФ. Независимая оценка ЮНДАФ будет проведена в предпоследний год текущего цикла (первая половина 2019 г.) с тем, чтобы внести соответствующий вклад в формулирование следующего ЮНДАФ. Целью оценки станет изучение соответствия поставленных результатов ЮНДАФ к национальным приоритетам, результативности и эффективности, с помощью которых они были достигнуты, а также вклада в реализацию потребностей и приоритетов страны.

5.12. Группа по операционным вопросам (ГОВ) предоставит рекомендации и поддержку СК ООН в ее усилиях по гармонизации операционных процедур и достижению результатов ЮНДАФ. На основе стратегии операционных процедур, которая разработана ГОВ и одобрена СК ООН, ГОВ будет стремиться к обеспечению более качественных, более эффективных и экономичных вспомогательных услуг в области закупок, людских ресурсов, ИКТ, финансов, логистики и транспорта, а также в области управления ресурсами ООН. ГОВ будет работать под председательством руководителя агентства и состоять из старших сотрудников по операционным или административным вопросам из каждого агентства ООН.

РАЗДЕЛ 6. Мониторинг и оценка

6.1. Агентства ООН будут сотрудничать с правительством над созданием совместного механизма мониторинга и оценки для ЮНДАФ с использованием в максимально возможной степени существующих правительственных систем сбора и обработки данных. Система ООН и правительство признают важную роль качества и достоверности данных для эффективного мониторинга результатов совместных мероприятий. Матрица результатов и ресурсов ЮНДАФ будет служить в качестве стратегического механизма, посредством которого система ООН и национальные партнеры взаимно согласовали набор индикаторов результативности, исходных данных и целевых показателей с соответствующими способами проверки. Механизмы, которые предполагается использовать, включают в себя периодические исследования, проводимые правительством, дополнительные исследования, совместные периодические обзоры программы и независимые оценки и экспертизы. Учитывая возможные различия между некоторыми официальными данными и международными оценками, система ООН будет обращаться как к официальным, так и альтернативным источникам информации, таким, как заключительные замечания международных договорных органов по правам человека.

6.2. Результаты такого мониторинга позволят системе ООН разрабатывать стратегии адаптации к изменяющимся национальным приоритетам. Уточнения и поправки в Программу ЮНДАФ будут вноситься ежегодно по результатам обсуждений с правительством и национальными партнерами на основе результатов ежегодных обзоров ЮНДАФ и с учетом изменений в контексте страны и в ходе реализации Программ системы ООН.

6.3. Кроме того, ежегодный консолидированный мониторинг выполнения Программы и представления отчетности вместе с двухгодичным обзором хода реализации совместных планов работ будет осуществляться в соответствии с согласованными индикаторами, описанными в матрице результатов и ресурсов ЮНДАФ и ДСПР. Цель обеспечения такой высокой степени прозрачности и подотчетности заключается в непрерывном изучении опыта и прогнозировании коллективных достижений системы ООН в Узбекистане.

6.4. Всесторонний стратегический среднесрочный обзор Программы ЮНДАФ будет проводиться на основе совместных усилий с участием широкого круга

заинтересованных сторон и партнеров, чтобы обеспечить ее соответствие национальным приоритетам и международным обязательствам правительства. Будет также выполнена заключительная независимая оценка Программы для анализа достижения общих результатов с точки зрения их актуальности, эффективности, действенности и устойчивости. Итоги и индикаторы, конкретизированные в матрице результатов и ресурсов ЮНДАФ, служат факторами, в сравнении с которыми будет оцениваться прогресс. Результаты таких оценок позволят системе ООН и национальным партнерам учесть накопленный опыт и рекомендации при разработке и планировании следующей программы ЮНДАФ.

Приложение А: Матрица результатов и ресурсов ЮНДАФ

ТЕМАТИЧЕСКАЯ ОБЛАСТЬ: Всеохватывающее экономическое развитие с упором на обеспечение занятости и социальную защиту

Национальные приоритеты или цели развития: Устойчивость экономического роста для создания широких возможностей для человеческого развития

- Разработка целевых ориентиров устойчивого развития и углубления структурных трансформаций в экономике
- Расширение возможностей населения для самореализации и занятости через разработку и реализацию пилотных проектов в сельских районах
- Дальнейшее улучшение деловой среды как фактора обеспечения устойчивого роста предпринимательских доходов и повышения занятости населения
- Повышение эффективности государственных расходов для обеспечения устойчивого социально-экономического развития территорий республики
- Совершенствование услуг на рынке труда, создание современной технологической инфраструктуры труда

Конечные результаты	Индикаторы, исходные данные, целевые показатели	Источники данных/ проверки	Риски и Предположения	Роль партнеров	Ориентировочные ресурсы, в долл. США
Конечный результат 1: К 2020 году обеспечение равноправного и устойчивого экономического роста для всех путем создания продуктивной занятости, улучшения условий для предпринимательской деятельности и инноваций (ПРООН, МОТ, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, ДООН, ООН Женщины, ЕЭК ООН, ЮНКТАД)	**Направление деятельности**: Разработка целевых ориентиров устойчивого развития и углубления структурных трансформаций в экономике				
	Индикатор 1.1: Статус разработки и принятия национализированных Целей Устойчивого Развития (ЦУР) и создания соответствующей системы мониторинга Исходные данные: ЦУР подлежат принятию в сентябре 2015 г. Целевой показатель: К 2020 году разработаны и реализуются национализированные ЦУР и создана соответствующая система мониторинга	Официальные документы правительства и правительственные решения. Регулярные отчеты о прогрессе в достижении НЦУР.	**Риски**: Слабые механизмы координации участников в процессе формулирования долгосрочных стратегий **Предположения**: Узбекистан примет национализированные Цели Устойчивого Развития (включая те, которые касаются уровня жизни) и будет сотрудничатьс ООН для мониторинга их достижения. Будут разработаны новые (дополнительные) национальные показатели малообеспеченности и неравенства, занятости и доходов, по которым будет вестись регулярный мониторинг.	Экономический блок правительства - оказание информационной и административной поддержки. Национальные научные и аналитические структуры – проведение исследований, разработка сценариев развития и вариантов политики. Международные организации – доступ к новым знаниям и опыту успешных реформ по модели сотрудничества «Юг-Юг».	ПРООН – 22,700,000 МОТ - 2,000,000 ЮНЕСКО – 800,000 ЮНИСЕФ – 500,000 ДООН – 120 000 ООН Женщины - 250,000 Экономическая комиссия ООН для Европы (ЕЭК ООН) - 50,000 Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) - 315,000 **ВСЕГО – 26,735,000** (из них основные средства 10,915,000; необходимо привлечь: 15,820,000)
	Индикатор 1.2: Доля незанятых в составе экономически активного населения Исходные данные: Уровень безработицы 5-5,2% Целевой показатель: Уровень безработицы 4,9-5,0% в 2020 г.	Официальные статистические данные, Отчеты МОТ	**Риски**: Ухудшение общей экономической ситуации, негативно влияющей на уровень занятости **Предположения**: Правительство будет продолжать активную политику по созданию рабочих мест.		

Конечные результаты	Индикаторы, исходные данные, целевые показатели	Источники данных/ проверки	Риски и Предположения	Роль партнеров	Ориентировочные ресурсы, в долл. США
	Индикатор 1.3: Гендерный разрыв в экономически активном населении (в %) Исходные данные: Гендерный разрыв в доле экономически активного населения 8,2% (2013 год): мужчины – 74,5%, женщины – 66,3% (к населению в трудоспособном возрасте). Целевой показатель: Гендерный разрыв в экономически активном населении сокращен до 7,2% к 2020 г.	Официальные и альтернативные статистические данные о трудовых ресурсах и занятости	**Предположения**: Правительство будет продолжать активную политику по созданию рабочих мест для женщин.		
	Направление деятельности: *Дальнейшее улучшение деловой среды как фактора обеспечения устойчивого роста предпринимательских доходов и повышения занятости населения*				
	Индикатор 1.4: Позиция страны в рейтинге Всемирного банка «Ведение бизнеса» Исходные данные: Рейтинг 2014 года – 141ое место Целевой показатель: К 2020 году Узбекистан входит в рейтинг 50 лучших стран благодаря мерам по укреплению государственно-частного диалога и нормативно- правовым реформам	Веб-сайт «Ведение бизнеса» Всемирного банка / МФК (www.doingbusiness.org)	**Риски**: Достижение этой цели может потребовать более глубоких реформ, к которым правительство может быть не готово. **Предположения:** Правительство продолжит активную политику по улучшению деловой среды в стране.		
	Индикатор 1.5: Доля малого бизнеса в промышленности и экспорте, в % Исходные данные: В промышленности – 31,9% (2014) В экспорте – 25,9% (2014) Целевой показатель: К 2020 г. доля малого бизнеса в промышленности составит 40% (на основе прогнозов ИПМИ), в экспорте – составит 32% (на основе прогнозов ИПМИ)	Официальные статистические данные	**Риски**: Потенциал малых предприятий в сфере промышленности может быть ограниченным **Предположение:** Правительство будет делать ставку на развитие малых предприятий в промышленности.		

Конечные результаты	Индикаторы, исходные данные, целевые показатели	Источники данных/ проверки	Риски и Предположения	Роль партнеров	Ориентировочные ресурсы, в долл. США
	Направление деятельности: *Повышение эффективности государственных расходов для обеспечения устойчивого социально-экономического развития территорий республики*				
	Индикатор 1.6: Различие в уровне малообеспеченности в региональном разрезе, измеряемое в качестве соотношения суммы уровня малообеспеченности в четырех областях с самым высоким показателем к сумме уровня малообеспеченности в четырех областях с самым низким показателем (включая город Ташкент) Исходные данные: 3,2 в 2013 г. Целевой показатель: 2.4	Данные Государственного комитета по статистике по уровню бедности в разбивке по регионам (областям)	**Предположение:** Правительство продолжит политику по обеспечению сбалансированного социально-экономическому развития регионов.		
	Направление деятельности: *Совершенствование услуг на рынке труда, создание современной технологической инфраструктуры труда*				
	Индикатор 1.7: Результативность обращения граждан в органы по труду, в т.ч. через системы удаленного доступа Исходные данные: Большинство услуг оказывается при непосредственном обращении граждан в органы по труду Целевой показатель: К 2020 г. не менее 80% услуг оказывается посредством он-лайн коммуникаций	Статистика Министерства труда и социальной защиты	**Предположения:** Проблема может утратить свою актуальность ввиду возможных изменений во внешней конъюнктуре и в потоках трудовых мигрантов.		

Национальные приоритеты или цели развития:

- Совершенствование механизмов выявления наиболее уязвимых слоев населения и разработки адресных программ по их поддержке
- Повышение потенциала органов власти на местах и органов самоуправления граждан в вопросах социальной защиты населения, а также совершенствование их механизмов в целях повышения эффективности реализации адресных программ
- Усиление социально правовой защиты детей и подростков, оставшихся без попечения родителей

Конечные результаты	Индикаторы, исходные данные, целевые показатели	Источники данных/ проверки	Риски и Предположения	Роль партнеров	Ориентировочные ресурсы, в долл. США
Конечный результат 2: К 2020 г. уязвимые группы[11] населения будут с выгодой для себя пользоваться инклюзивной, финансово устойчивой и эффективной системой социальной защиты (ЮНИСЕФ, ПРООН, ООН Женщины, ЮНЭЙДС, ВОЗ, ЮНФПА)	**Индикатор 2.1**: Доля государственных расходов на выплату пособий и социальную помощь[12] в % от ВВП Исходный показатель: 2013 – 1,3% государственных расходов на выплату пособий и социальную помощь (от % от ВВП) Целевой показатель: 2020 – сохранение государственных расходов на выплату пособий и социальную помощь на уровне не менее текущей (1,3% от ВВП)	Данные Министерства финансов по использованию государственного бюджета, ежегодные правительственные отчеты и документы	**Риски**: Отсутствие среднесрочной и долгосрочной стратегий в области социальной защиты **Предположения:** Установлено институциональное партнерство через различные платформы в области социальной защиты (напр., Общественный Совет, МВГСЗ, др.).	Кабинет Министров, Министерство Финансов, Министерство народного образования, Министерство труда и социальной защиты, исполнительные органы на местах (хокимияты), Фонд «Махалла», местные и международные исследовательские учреждения	ЮНИСЕФ – 2,700,000 ПРООН – 3,000,000 ООН Женщины – 100,000 **ВСЕГО – 5,800,000** (из них основные средства: 3,050,000; Необходимо привлечь: 2,750,000)
	Индикатор 2.2: Доля возглавляемых женщинами социально-уязвимых домохозяйств. Исходный показатель: 2014 г. – 3% Целевой показатель: К 2020г. - 1%	Официальные данные обследования домохозяйств Государственного комитета по статистике и другие обследования, проводимые министерствами и ведомствами, включая Министерство труда и социальной защиты и Института Социальных Исследований. Специальные исследования, проводимые ООН и другими агентствами	**Риски:** Возможное сокращение государственных расходов на выплату социальных пособий социальной уязвимым домохозяйствам. **Предположения:** Решение Правительства о пересмотре и совершенствовании национальных целей социального значения в отношении снижения малообеспеченности /различий, а также установление приоритетным разработку и реализации политики в поддержку наиболее уязвимых домохозяйств.	Кабинет Министров, Министерство финансов, Министерство народного образования, Министерство труда и социальной защиты, Государственный Комитет по статистике, исполнительные органы на местах (хокимияты), Фонд «Махалла», местные и международные исследовательские учреждения	

[11] Уязвимые группы населения включают престарелых, людей с инвалидностью, женщин и детей в сложных социально-экономических условиях (например, малообеспеченные семьи, матери-одиночки) и лица с ВИЧ/СПИД.

[12] Данный индикатор учитывает те виды пособий и материальной помощи, которые определены постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан №44 от 15.02.2013 г. (http://www.lex.uz/pages/GetAct.aspx?lact_id=2134703): пособия семьям с детьми в возрасте до 14 лет, пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста двух лет и материальная помощь малообеспеченным семьям.

Конечные результаты	Индикаторы, исходные данные, целевые показатели	Источники данных/ проверки	Риски и Предположения	Роль партнеров	Ориентировочные ресурсы, в долл. США
	Индикатор 2.3: Уровень обеспечения пенсиями по возрасту Исходный показатель: Средний размер пенсии по возрасту за декабрь 2014 г. - всего 403,1 тыс. сум. Целевой показатель: Ежегодный рост не менее 20%	Данные и отчеты Государственного комитета по статистике и Министерства финансов (Пенсионный Фонд). Специальные исследования, проводимые ООН и другими агентствами	**Риски:** Успех пенсионных реформ зависит во многом от типа, масштабов и успехов реформ в экономике и финансовом секторе. Если реформы в секторе экономики или финансовом секторе будут проходить постепенно или не иметь успеха, практически будет невозможно проводить какие-либо значимые реформы пенсионной системы **Предположения:** Имеется вероятность того, что государственный пенсионный фонд будет испытывать значительный дефицит приблизительно в 2017-2018 гг., если пенсионная система не будет реформирована, что означает, что она не будет способна обеспечивать полный охват гарантированной пенсией для населения пенсионного возраста	Экономический блок правительства предоставит данные и информацию для анализа, проводимого в целях выбора экономической политики. Национальные научные и аналитические структуры будут проводить исследования; разрабатывать различные сценарии и варианты для разработки политики. Международные организации – обеспечивать доступ к новым знаниям и опыту успешного реформирования, также и на основе сотрудничества «Юг-Юг».	
	Индикатор 2.4: Сохранение устойчивости начислительной пенсионной системы, исчисляемой как превышение доходов Государственного пенсионного фонда над его расходами. Исходный показатель: Исследование ПРООН от 2014 г. прогнозирует возможность того, что к 2018 г. Государственный пенсионный фонд может испытывать значительный дефицит, если не будут осуществлены реформы. Целевой показатель: Устойчивость начислительной пенсионной системы обеспечена.	Данные Министерства финансов и/или Государственного пенсионного фонда, Оценка независимых экспертов	**Риски:** Успех пенсионных реформ зависит во многом от типа, масштабов и успехов реформ в экономике и финансовом секторе. Если реформы в секторе экономики или финансовом секторе будут проходить постепенно или не иметь успеха, практически будет невозможно проводить какие-либо значимые реформы пенсионной системы. **Предположения**: Правительство осознает риски от не проведения реформ пенсионной системы, и разработает стратегию реформирования пенсионной системы.		

Конечные результаты	Индикаторы, исходные данные, целевые показатели	Источники данных/ проверки	Риски и Предположения	Роль партнеров	Ориентировочные ресурсы, в долл. США
	Индикатор 2.5: Наличие системы социальной поддержки одиноких престарелых людей и лиц с инвалидностью, основанной на индивидуальном социальном сопровождении, включая механизм гейткипинга (кураторства). Исходный показатель: В существующей системе социальной поддержки одиноких престарелых людей и лиц с инвалидностью не применяется механизм оценки жизненных стандартов и отсутствуют стандарты социальной работы и социальных услуг. Целевой показатель: Система социальной поддержки одиноких престарелых людей и лиц с инвалидностью функционирует на основе подхода индивидуального социального сопровождения и механизма гейткипинга (кураторства).	Данные Министерства труда и социальной защиты, годовые отчеты и документы	**Риски:** Недостаточность бюджетных средств может ограничить полномасштабную реализацию концепции социальной работы. **Предположения:** Понимание концепции социальной работы со стороны партнеров		
Конечный результат 3: К 2020 г. дети и женщины, нуждающиеся в защите, охвачены всесторонней помощью в соответствии со стандартами прав людей (ЮНИСЕФ, ПРООН, УПН ООН, ООН Женщины, ВОЗ, ЮНФПА)	**Индикатор 3.1:** Количество детей в специализированных интернатных учреждениях. Исходный показатель: 27 166 детей находились в специализированных интернатных учреждениях, по данным Государственного комитета по статистике за 2013 г. Целевой показатель: 20375 детей находятся в специализированных учреждениях в 2020 г. (25% снижения).	Данные МНО, Министерства здравоохранения и МТСЗ, а также ежегодные отчеты и документы. Отчеты по КПР и финальные обзоры	**Риски:** Нехватка ресурсов для развития услуг по организации альтернативных форм ухода в семейных условиях **Предположения:** Государство приступило к реализации некоторых мероприятий по де-институционализации.	Кабинет Министров, МНО, МТСЗ, Министерство здравоохранения, РЦСАД, Фонд «Ты не одинок», хокимияты, Фонд «Махалла», Ассоциация SOS Детские Деревни	ЮНИСЕФ - 2,500,000 ПРООН – 1,000,000 УПН ООН – 1,000,000 Фонд населения ООН – 100,000 ООН Женщины – 150,000 **ВСЕГО – 4,750,0000** (из них основные

Конечные результаты	Индикаторы, исходные данные, целевые показатели	Источники данных/ проверки	Риски и Предположения	Роль партнеров	Ориентировочные ресурсы, в долл. США
	Индикатор 3.2: Наличие функционирующего механизма кураторства (гейт-кипинга[13]) в системе социальной защиты детей Исходный показатель: Отсутствие системы кураторства (гейт-кипинга) Целевой показатель: Система кураторства (гейт-кипинга) в действии	Ежегодные правительственные отчеты и документы. Специальные исследования, проводимые ООН и другими агентствами. Отчеты по КПР и финальные обзоры	**Риски**: Нехватка ресурсов для создания функционирующих структур кураторства **Предположения**: Запущены некоторые региональные инициативы по меж-секторальной координации, которые могут служить отправной точкой для развития системы кураторства.	Кабинет Министров, МНО, Министерство труда и социальной защиты, Министерство здравоохранения, РЦСАД, Детский Фонд «Ты не одинок», хокимияты, Фонд «Махалла», Ассоциация SOS Детские Деревни	
	Индикатор 3.3: Состояние комплексных нормативно-правовых рамок для оказания всестороннего ухода и поддержки женщинам и детям, оказавшимся в сложных жизненных ситуациях[14] Исходный показатель: Текущие нормативно-правовые рамки требуют совершенствования с тем, чтобы в полной мере обеспечить необходимую поддержку женщинам и детям, оказавшимся в сложных жизненных ситуациях. Целевой показатель: Пересмотренные и дополненные нормативно-правовые рамки обеспечивают всесторонний уход и поддержку женщинам и детям, оказавшихся в сложных жизненных ситуациях.	Ежегодные правительственные отчеты и документы. Специальные исследования, проводимые ООН и другими агентствами. Отчеты по КПР и КИДПЖ (CEDAW), финальные обзоры	**Риски:** Стереотипы в обществе препятствуют решению выявленных проблем. **Предположения:** Правительство намерено решать проблему более действенным образом.	Республиканский Комитет Женщин, Национальный центр по правам человека	

[13] Означает «контроль на входе» в систему государственного попечения, определение наилучших доступных мер социальной защиты, основанных на оценке жизненной ситуации и потребностей каждого ребенка. Подразумевает процесс оценки и планирования услуг, основанный на потребностях ребенка, перед принятием решения о его размещении в интернатное учреждение, возвращении в биологическую семью или размещении в семейную форму воспитания.

[14] Под это определение подпадают: разведенные женщины, женщины, находящиеся в трудном материальном и социально-экономическом положении, безработные женщины, оставшиеся без крова, ущемленные в семье.

ТЕМАТИЧЕСКАЯ ОБЛАСТЬ: Качественное здравоохранение и образование для полной реализации человеческого потенциала

Национальные приоритеты или цели развития:

- Повышение качества и эффективности системы здравоохранения, включая вопросы профилактики, популяризации здорового образа жизни, с фокусом на обеспечение доступа к услугам здравоохранения для наиболее уязвимых слоев населения
- Разработка системы оценки качества развития здравоохранения с учетом международных стандартов

Конечные результаты	Индикаторы, исходные данные, целевые показатели	Источники данных/ проверки	Риски и Предположения	Роль партнеров	Ориентировочные ресурсы, в долл. США
Конечный результат 4: К 2020 г. население будет пользоваться качественными[15] равноправными и доступными[16] услугами здравоохранения на протяжении всего жизненного цикла (ВОЗ, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, ЮНЭЙДС, УНП ООН, ПРООН, ООН Женщины, ДООН, МАГАТЭ)	**Индикатор 4.1:** Показатель охвата современными средствами контрацепции[17] Исходные данные: 62,5% (2013 г) Целевой показатель: не менее 65% к 2020 г.	Регулярные статистические данные Министерства здравоохранения, обследования населения и учреждений	**Предположения**: Государство придерживается принятых политических обязательств координировать и реализовывать Концепцию по улучшению качества и ее инструменты по всей стране, и руководители системы здравоохранения берут на себя ведущую и координирующую роль	Министерство здравоохранения, Республиканский Комитет женщин в области здоровья матери и ребенка, и репродуктивного здоровья - мобилизация ресурсов; - создание условий для мероприятий по улучшению качества услуг здравоохранения; - оценка результативности деятельности учреждений и специалистов системы здравоохранения – Поддержка в наращивании потенциала специалистов; - повышение осведомленности населения репродуктивном здоровье, вопросов матерей и детей; - улучшение функций поддерживающей супервизии.	ВОЗ - 5,000,000 ЮНИСЕФ - 10,500,000 ЮНФПА - 3 ,000,000 ЮНЭЙДС - 2,000,000 ООН Женщины - 75,000 ДООН – 120,000 УНП ООН – будет определено позже ПРООН - будет определено позже МАГАТЭ – 1,500,000 **ВСЕГО – 22,195,000** (из них основные средства: 19,575,000; Необходимо привлечь: 2,620,000)
	Индикатор 4.2: Процент беременных женщин, охваченных дородовым наблюдением в первом триместре беременности Исходные данные: 89,3% в национальном масштабе (2013 г.) Регион с самым низким охватом: 80% Целевой показатель: удержать/ упрочить результат; на уровне региона с наименьшем охватом увеличить охват до > 90%	Ведомственные статистические данные Министерства здравоохранения	**Предположения:** - Достаточно бюджетных ассигнований, выделяемых на сектор здравоохранения; - Правительство готово принять и использовать международную методологию сбора данных, в целях пропаганды, разработки программ и мониторинга прогресса.		

[15] Качественные услуги здравоохранения включают полный спектр ухода на протяжении всего жизненного цикла (дети, подростки/молодежь, женщины и мужчины), от профилактики до лечения и ухода, с особым фокусом на инфекционные и неинфекционные заболевания.
[16] Определение доступа должно быть увязано с определением универсального охвата здравоохранением.
[17] Процент женщин фертильного возраста, использующих современные средства контрацепции.

Конечные результаты	Индикаторы, исходные данные, целевые показатели	Источники данных/ проверки	Риски и Предположения	Роль партнеров	Ориентировочные ресурсы, в долл. США
	Индикатор 4.3: Процент медицинских учреждений (родильные дома, детские стационары и амбулаторные учреждения первичного звена) в целевых регионах, правильно применяющих стандарты/протоколы выживания новорожденных и детей, рекомендованные ВОЗ и ЮНИСЕФ Исходные данные: будут доступны в конце 2015 г. Целевой показатель: будет сформулирован в зависимости от исходных данных	Обследование учреждений	**Риски:** - Изменяющаяся глобальная и региональная ситуация и экономическое бремя могут повлиять негативно на составные определяющие здоровья и благополучия уязвимого населения; - Высокий уровень текучести кадров среди управляющего состава и сотрудников системы здравоохранения; -Возможное ухудшение стабильности в стране и в регионе в целом, которое не позволит ООН работать эффективно; - Функции лидерства и руководства на областном и районном уровнях недостаточно развиты из-за практики принятия решения «сверху-вниз».		
	Индикатор 4.4: Охват вакциной, содержащей коревой компонент для детей младше 24 месяцев Исходные данные: 97,9% в национальном масштабе (2013), регион с наименьшим охватом: 84% Целевой показатель: Закрепить/удержать достигнутый результат на национальном уровне, в регионе уровне с наименьшим охватом достичь > 90%	Данные Минздрава			

Конечные результаты	Индикаторы, исходные данные, целевые показатели	Источники данных/ проверки	Риски и Предположения	Роль партнеров	Ориентировочные ресурсы, в долл. США
	Индикатор 4.5: Процент взрослых и детей, нуждающихся в антиретровирусном лечении, кто принимает это лечение Исходные данные: 79,8% в 2014 г. (общее количество людей с ВИЧ 9588) Женщин: 49,9% Мужчин: 50,1% Дети до 15 лет включительно – 36,7% Целевой показатель: 90% к 2020 г.	Ежегодные национальные отчеты СС ГА ООН Национальные статистические данные Республиканского центра по борьбе по СПИДом	**Риски:** - Снижение адресных интервенций по профилактике ВИЧ среди населения группы риска; - Задержки в разработке и реализации адресных интервенций, основанных на достижение результата, вследствие слабой системы надзора за распространением ВИЧ; - Слабый интерес других линейных министерств работать над вопросами, связанных с ВИЧ.	**Инфекционные заболевания:** Республиканский комитет по ВИЧ является лидирующим координационным органом в системе национального реагирования на ВИЧ.	
	Индикатор 4.6: Процент от основной группы риска, живущих с ВИЧ, из них: 1) потребители инъекционных наркотиков; 2) лица, вовлеченные в незащищенные половые отношения, сопряженные с высоким риском инфицирования. Исходные данные: ПИНы – 7,3% ЛПИУВ - 2,1% Целевой показатель: ПИНы – 3,6% в 2020 г. ЛПИУВ - 1% в 2020 г.	Национальные статистические данные Республиканского центра по борьбе по СПИДом		Министерство здравоохранения отвечает за рутинный мониторинг действий по реагированию на ВИЧ.	
	Индикатор 4.7: Рост заболевания туберкулезом Исходные данные: 40 на 100 тыс. нас. в 2013 г. Целевой показатель: 33 на 100 000 населения в 2020 г.	Всемирные годовые отчеты о заболеваемости туберкулезом	**Риски:** - Недостаточный либо снижающийся уровень поддержки со стороны государственных партнеров; - Снижение международных ресурсов в стране.		

Конечные результаты	Индикаторы, исходные данные, целевые показатели	Источники данных/ проверки	Риски и Предположения	Роль партнеров	Ориентировочные ресурсы, в долл. США
	Индикатор 4.8: Процент наркозависимых лиц, находящихся в состоянии ремиссии в течение года Исходные данные: 29.9% в 2013 г Целевой показатель: 32.9% к 2020 г.	Данные Национального информационно-аналитического центра по контролю за наркотиками			
	Индикатор 4.9: Процент населения в возрасте от 18 до 64 лет с любыми тремя или более факторами риска неинфекционных заболеваний (НИЗ) из следующего: ■ ежедневное курение в настоящее время, ■ употребление менее 5 порций (400 гр.) фруктов и овощей в день, ■ недостаточная физическая активность, ■ избыточный вес (индекс массы тела ≥ 25 кг/м2), ■ повышенное АД (САД ≥ 140 и/или ДАД ≥ 90 мм рт. ст. или в настоящее время на лечении по поводу повышенного АД). Исходные данные: оба пола 22,6% (95% CI 20.3–25.0%) в 2014 г. Мужчины – 24% (95% CI 21.0–27.1%) Женщины 21% (95% CI 18.3–23.7%); Целевой показатель: минимум 20% для обоих полов в 2020 г.	Исследование «STEPS»	**Риски**: - Недостаточное выделение ресурсов для предотвращение неинфекционных заболеваний со стороны правительства и донорских организаций; - Недостаточное межсекторальное взаимодействие и политическая воля в правоприменении Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ ВОЗ) (напр., повышение налога на табачную продукцию) и ограничение на продажу нездоровой пищевой продукции.	**Неинфекционные заболевания** - Министерство здравоохранения является руководящим и координирующим министерством в реализации меж-секторальных действий. - Заем ВБ/ Министерства здравоохранения, проекта «Здоровье-3», пилотные мероприятия в 2 областях с последующим охватом на всю страну	

Конечные результаты	Индикаторы, исходные данные, целевые показатели	Источники данных/ проверки	Риски и Предположения	Роль партнеров	Ориентировочные ресурсы, в долл. США
	Индикатор 4.10: Процент населения в возрасте 40-64 лет с 10-летним риском сердечно-сосудистых заболеваний (ССЗ) ≥ 30%, или с имеющимися сердечно-сосудистыми заболеваниями Исходные данные: оба пола 20,2% (95% CI16,8-23,6%) в 2014 г. мужчины 16,6% (95% CI12.9-20.3%); женщины 23,7% (95% CI18.9-28.4%); Целевой показатель: минимум 16,5 % для обоих полов в 2020 г.	Исследование «STEPS»			
	Индикатор 4.11: Процент наличных выплат семей на услуги здравоохранения Исходные данные: 43% в 2011 г. Рекомендовано проведение исследования в 2015 г. для оценки исходных данных Целевой показатель: не более 38% наличных выплат семей на услуги здравоохранения в 2020 г.	Национальные счета здравоохранения (годовые отчеты ВБ/ВОЗ)			

Национальные приоритеты или цели развития:

- Разработка новых стандартов качества образования с учетом повышения знаний, навыков и компетенций, необходимых в современном обществе и экономике, а также системы оценки качества развития образования с учетом международных стандартов
- Повышение эффективности системы непрерывного образования, в том числе путем содействия развитию дошкольного образования и расширения доступа к нему

Конечные результаты	Индикаторы, исходные данные, целевые показатели	Источники данных/ проверки	Риски и Предположения	Роль партнеров	Ориентировочные ресурсы, в долл. США
Конечный результат 5: К 2020 г будут улучшены возможности для непрерывного качественного образования и обучения на протяжении всей жизни для всех (ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО, ПРООН, ООН Женщины)	**Индикатор 5.1:** Общий охват девочек и мальчиков (2-7 лет), обеспеченных дошкольным образованием[18], в %. Исходные данные: В национальном масштабе – 23,3% 2013 г.[19] Разрыв по регионам 47,0 п.п. (11,0% Сурхандарьинская область; 58,0 % - город Ташкент). По детям с инвалидностью –сведения отсутствуют. Целевой показатель: В национальном масштабе 45% Разрыв по регионам – 27 п.п.	Статистический Ежегодник МНО и статистические данные Государственного комитета по статистике по регистрации;	**Риски:** Недостаточный нормативная среда для развития альтернативных моделей ДОУ в сельской местности; недостаточные бюджетные ассигнования; существующие услуги ДОУ не удовлетворяют потребности детей с инвалидностью и других уязвимых групп. **Предположения**: Грант Глобального Партнерства по образованию способствует улучшению услуг ДОУ	МНО – обеспечение качества традиционных и альтернативных услуг в сфере воспитания и образования детей раннего возраста (ВОДРВ); Министерство финансов – обеспечение распределения соответствующих ресурсов; Комитет женщин Узбекистана повышение осведомлённости родителей и сообщества о важности ВОДРВ и значимости гибких форматов для ВОДРВ; МНО обеспечит внедрение системы МиО для мониторинга качества услуг в ВОДРВ; МНО – укрепление учебного плана и стандартов, принятие международных / смешанных оценок конечных результатов обучения; МНО/МВССО – укрепление потенциала начальной педагогической подготовки и штатных преподавателей; МНО, МВССО, МТСЦ, Министерство финансов, Государственный Комитет по статистике – разработка, реализация и мониторинг программ и установление направлений мер политики и технический вклад, обеспечение выделения финансовых и кадровых ресурсов, обеспечение благоприятной среды для создания достойных рабочих мест.	ЮНИСЕФ - 10,000,000 ЮНЕСКО – 1,200,000 **ВСЕГО – 11,200,000** (из них основных ресурсов: 9,000,000; Необходимо привлечь: 2,200,000)
	Индикатор 5.2: Соответствие системы мониторинга и оценки качества программ воспитания и образования детей раннего возраста (ВОДРВ) с «Государственными требованиями дошкольного образования»; Исходные данные: Комплексная система мониторинга и оценки программ (ВОДРВ) требует дальнейшего совершенствования для приведения в соответствие с «Государственными требованиями дошкольного образования»; Целевой показатель: Комплексная система мониторинга и оценки качества программ (ВОДРВ) функционирует в соответствии с «Государственными требованиями дошкольного образования» в 2020 г.	Годовой отчет ЮНИСЕФ / Годовой отчет МНО	**Риски:** Недостаточно потенциала сотрудников МНО для разработки инструментов МиО и проведения МиО качества программ ВОДРВ на постоянной основе; недостаточная нормативная база для мониторинга качества ВОДРВ; недостаточно бюджетных ассигнований на проведение МиО. **Предположения:** Международная экспертиза окажет содействие МНО в организации постоянной и гендерно дезагрегированной системы МиО, опирающейся на СРРО.		

[18] Дошкольное образование в Узбекистане включает также и уход за детьми.
[19] Согласно данным Министерства народного образования.

Конечные результаты	Индикаторы, исходные данные, целевые показатели	Источники данных/ проверки	Риски и Предположения	Роль партнеров	Ориентировочные ресурсы, в долл. США
	Индикатор 5.3: Доля учащихся (5-го и 9-го классов), у которых уровень знаний соответствует требованиям Государственных образовательных стандартов, в %. Исходные данные: Средний общенациональный показатель соответствия Государственным образовательным стандартам: 63,4%; мальчики – девочки – региональные различия: Данные показатели будут уточнены до конца 2015 года Целевой показатель: Средний общенациональный показатель -70% мальчики: 68% девочки: 72 % Региональные различия: снизятся наполовину	Результаты мониторинга успеваемости, полученные из МНО	**Риски:** Процесс оценки имеет ограниченную прозрачность, точность и надежность **Предположения:** Знания учащихся оцениваются на национальном уровне и имеются дезагрегированные данные	Другие доноры (включая ГФП, ВБ, ЕК, ГИЗ, Британский совет, посольства); предоставление дополнительных ресурсов и технического содействия и вклада, синхронизация существующих у них программ с ООН; ВБ, ЕК (ТЕМПУС), ЯАМС и другие доноры предоставят дополнительные ресурсы и техническое содействие для улучшения как уровня зачисления, так и качества высшего образования; Кабинет Министров, МВССО разрабатывают, координируют, реализуют и проводят мониторинг мер политики и программ; Государственный тестовый центр разрабатывает и принимает меры политики; ННО повышает общественную осведомленность, оказывает образовательные услуги в соответствии с принятыми политиками.	
	Индикатор 5.4: % выпускников учреждений среднего специального и профессионального образования (в разбивке по полу и по региону), трудоустроенных по своей специальности Исходные данные: Средний общенациональный показатель - 43,0% в 2014 году. Сырдарьинский вилоят – 20,8% Бухарский вилоят – 52,0% региональные различия: 31,2 п.п. мальчики: 43,1% девочки: 42,8% Целевой показатель: Средний общенациональный показатель - 60% Региональные различия:30 п.п. мальчики: 60% девочки: 60%	Отчеты по мониторингу Центра ССПО при МВССО, Государственный комитет по статистике	**Риски:** Недостаточно финансовых ресурсов; Высокий уровень миграции среди молодежи вследствие социально-экономических причин. **Предположения**: Готовность правительства внедрять обучение передаваемым навыкам 21 века; Наличие данных для измерения прогресса; Доминирующая среда здоровой экономики и политической стабильности обеспечивает создание достойных рабочих мест.		

	Индикатор 5.5: Коэффициент охвата населения высшим образованием Исходные данные: 10,0% (2013) Соотношение женщин к мужчинам в высших образовательных учреждениях: женщин 41,0% мужчин – 59,0% люди с инвалидностью – 0,3% Целевой показатель: 11% охват населения высшим образованием[20] женщины: 0.5 мужчины: 0.5 люди с инвалидностью – 0,3%	Постановление правительства по годовому приему в ВУЗы; Данные от МВССО по зачислению с разбивкой по полу	**Риски:** Нет намерения у государства повысить уровень охвата населения высшим образованием. **Предположения:** ВУЗы имеют достаточно мощностей для повышения уровня зачисления, как в плане наличия мест, так и количества преподавателей.		
	Индикатор 5.6. Наличие единой национальной системы квалификации навыков для развития, оценки, признания и подтверждения квалификационных навыков, приобретенных в секторе неформального образования, которая функционирует в рамках образования для взрослых Исходные данные: нет единой системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации на предприятиях, стандарты разработаны в недостаточной степени Целевой показатель: К 2020 г. функционирует система квалификации для развития, оценки, признания и подтверждения квалификационных навыков, приобретенных в секторе неформального образования	Отчеты государственного тестового центра, правительственные решения и документы	**Риски**: Недостаточная нормативно-правовая база по признанию обучения, полученного в рамках неформального образования **Предположения**: Достаточность технических и финансовых ресурсов		

[20] По высшему образованию количество населения вычисляется как 5-летняя возрастная группа населения, начиная с возраста после окончания официального среднего специального профессионального образования (колледжи и лицеи), то есть, население в возрастной группе 19-23 лет.

ТЕМАТИЧЕСКАЯ ОБЛАСТЬ: Охрана окружающей среды для обеспечения устойчивого развития

Национальные приоритеты или цели развития:

- Повышение энергоэффективности экономики на основе внедрения современных технологий и развития альтернативной (чистой) энергии
- Продвижение механизмов и инструментов эффективного использования природных ресурсов (земля, вода, биоразнообразие)
- Содействие в адаптации населения к изменению климата, включая в зоне Приаралья
- Совершенствование системы предупреждения и ликвидации последствий экологических и стихийных бедствий

Конечные результаты	Индикаторы, исходные данные, целевые показатели	Источники данных/ проверки	Риски и Предположения	Роль партнеров	Ориентировочные ресурсы, в долл. США
Конечный результат 6:	**Направление деятельности:** *Продвижение механизмов интегрированного сельского развития для повышения доходов малообеспеченных групп населения в сельской местности и устойчивого управления природными ресурсами*				
К 2020 году население в сельской местности получает выгоду от устойчивого управления природными ресурсами и устойчивости к бедствиям и изменению климата (ПРООН, ООН Женщины, ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО, ФАО, ЕЭК ООН)	**Индикатор 6.1:** % малообеспеченности в сельской местности, в том числе в экологически неблагополучных территориях[21] Исходные данные:17.3% Целевой показатель:15%	Статистика по занятости, обследование домохозяйств, Национальный отчет по реализации Конвенции ООН о биологическом разнообразии, комиссии по использованию пастбищ, полевое обследование и экспедиции, правительственные стратегии и пилоты	**Риски:** База данных индикаторов по окружающей среде недостаточно выработана для принятия стратегий, основанных на фактических данных. **Предположения**: Сохранение и расширение существующих и установление новых ОПТ (охраняемых природных территорий) является затратным, но критически важным для благосостояния малообеспеченного населения в сельских местностях и устойчивого развития Узбекистана. Все заинтересованные стороны в области ОПТ способны договориться относительно последующего сохранения и развития ОПТ.	Министерства экономики, финансов, сельского хозяйства и водных ресурсов, труда и социальной защиты населения, Государственный комитет по охране природы, Узгидромет, Узкоммунхизмат, Хокимияты, махалли, Фонд защиты генофонда Приаралья, Экологическое движение Узбекистана, ННО: предоставление доступа к соответствующей информации и данным, не имеющим ограниченный характер; технические эксперты; обучение и наращивание потенциала; общественно-правовые мероприятия и повышение осведомлённости совместная реализация проектных инициатив	ПРООН - 41,000,000 ООН Женщины -100,000 ЮНИСЕФ - 2,100,000 ЮНЕСКО – 200,000 ФАО – 4,200,000 ЕЭК ООН – 160,000 МАГАТЭ – 1,500,000 **ВСЕГО – 49,260,000** (из них основные средства: 27,660,000; Необходимо привлечь: 21,600,000
	Индикатор 6.2: % от общей площади земель, покрытых сетью охраняемых природных территорий (в том числе совместно управляемых местными сообществами) Исходные данные: 6% Целевой показатель:17%				

[21] Для целей текущего процесса разработки ЮНДАФ, экологическая уязвимость определена в качестве возможного вреда или негативного воздействия на жизнедеятельность человека и рисков, связанных с изменением климата и температурными колебаниями, деградации экосистем и земельно-водных ресурсов, загрязнения в результате естественных природных процессов или антропогенного воздействия и других рисков. Экологически уязвимые районы, следовательно, могут быть определены с учетом типов рисков, уровня уязвимости, воздействия и способности справиться и адаптироваться (высокий, средний, низкий).

Конечные результаты	Индикаторы, исходные данные, целевые показатели	Источники данных/ проверки	Риски и Предположения	Роль партнеров	Ориентировочные ресурсы, в долл. США
	Направление деятельности: *Способствование развитию ресурсосберегающего сельского хозяйства*				
	Индикатор 6.3: Эффективность использования поливной воды на гектар орошаемой земли Исходные данные: 12 500 м3/год на гектар Целевой показатель: 10 000 м3/год на гектар	Отчет по реализации Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием и деградацией земель; Обследование домохозяйств, оценка индивидуального и институционального потенциала, правительственные стратегии, законодательство и результаты пилотирования	**Риски:** Недостаточный институциональный потенциал для реализации крупных реформ в сельскохозяйственном секторе; Изменение климата (засуха) может повлиять на продуктивность сельского хозяйства; База данных индикаторов по окружающей среде недостаточно выработана для принятия стратегий, основанных на фактических данных. **Предположения:** Фермеры и домохозяйства имеют достаточный интерес и мотивацию для сохранения и повышения продуктивности.	Министерства экономики, финансов, сельского хозяйства и водных ресурсов, Государственный комитет по охране природы, Госкомземгеодезкадастр, Узгидромет, хокимияты, Фонд защиты генофонда Приаралья, Экологическое движение Узбекистана, ННО: предоставление доступа к соответствующей информации и данным, не имеющим ограниченный доступ; Технические эксперты; Обучение и наращивание потенциала; общественно-правовые мероприятия и повышение осведомленности; совместная реализация проектных инициатив.	
	Индикатор 6.4: % деградированных орошаемых и не орошаемых земель Исходные данные: 50% орошаемых земель деградированы 30% не орошаемых земель деградированы Целевой показатель: до 39% (10% деградированных орошаемых земель восстановлены) 25% (5% деградированных не орошаемых земель восстановлены)				

Конечные результаты	Индикаторы, исходные данные, целевые показатели	Источники данных/ проверки	Риски и Предположения	Роль партнеров	Ориентировочные ресурсы, в долл. США
	Направление деятельности: *Внедрение принципов климато-устойчивости и зелёной экономики в национальные рамки развития*				
	Индикатор 6.5: % возобновляемых источников энергии в энергобалансе Исходные данные:1.2% Целевой показатель: 3-4% **Индикатор 6.6:** % утилизации и переработки твердых бытовых отходов Исходные данные:10% Целевые показатели: 25% **Индикатор 6.7**: Наличие эффективных механизмов реализации мер политики и законодательства, интегрирующих вопросы изменения климата и рационального использования природных и культурных ресурсов Исходные данные: Ограниченность эффективных механизмов реализации мер политики и законодательства, интегрирующих вопросы изменения климата и рационального использования природных и культурных ресурсов Целевой показатель: Вопросы изменения климата и рационального использования природных и культурных ресурсов интегрированы во все меры политики и законодательство, стратегии и планы интегрированного сельского развития и повышения благосостояния, системы учёта и отчётности и имеют соответствующие механизмы реализации (применение подхода стратегической экологической оценки)	Глобальный Индекс по эффективности энергетической системы, Национальный доклад по РКИК ООН, государственные программы, секторальные стратегии по финансированию климатических мероприятий, результаты пилотирования	**Риски:** База данных индикаторов по окружающей среде недостаточно выработана для принятия стратегий, основанных на фактических данных. Все еще остаются барьеры нормативного, институционального и технического характера к повышению доли возобновляемой энергии в энергобалансе. **Предположения:** Вопросы изменения климата наглядно очевидны, понятны и воспринимаются в качестве одного из приоритетов во всех государственных мерах политики и планах.	Министерства экономики, финансов, сельского хозяйства и водных ресурсов, культуры и спорта, Государственный комитет по охране природы, Узгидромет, Академия наук, Фонд защиты генофонда Приаралья, Экологическое движение Узбекистана, Узкоммунхизмат, Комитет Женщин Узбекистана, местные органы власти, ННО, образовательные учреждения: предоставление доступа к соответствующей информации и данным; технические эксперты; Обучение и наращивание потенциала; общественно-правовые мероприятия и повышение осведомленности; совместная реализация проектных инициатив.	

Конечные результаты	Индикаторы, исходные данные, целевые показатели	Источники данных/ проверки	Риски и Предположения	Роль партнеров	Ориентировочные ресурсы, в долл. США
	Направление деятельности: *Совершенствование системы предупреждения и реагирования на бедствия природного, техногенного и экологического характера*				
	Индикатор 6.8: % сельских сообществ, подверженных рискам стихийных бедствий, способны применять про-активные меры по снижению рисков бедствий (в том числе за счёт внедрения ИКТ) в соответствии с Хиогскими и пост-Хиогскими рамками действий Исходные данные: 60% Целевой показатель: 90%	Исследования изначальной и конечной ситуации, обследования, оценка рисков, измерение и мониторинг источников опасностей, результаты пилотирования	**Риски:** Целевое финансирование на подготовку сообществ недостаточно; Ограниченный доступ к достоверной информации/данным для выработки мер политики на основе фактических данных. **Предположения:** Сообщества активно вовлечены в инициативы по повышению устойчивости сообществ к негативным внешним воздействиям.	Министерства по чрезвычайным ситуациям, финансов, образования, здравоохранения и др. хокимияты, Национальное общество Красного Полумесяца, махалли и другие ННО, СМИ: предоставление доступа к соответствующей информации и данным; обучение и наращивание потенциала; общественно-правовые мероприятия и повышение осведомленности; совместная реализация проектных инициатив.	
	Индикатор 6.9: % природного и культурного (материального и нематериального) наследия, которое в достаточной мере охраняется и сохраняется Исходные данные: 50% природного и 35% культурного наследия охраняются и сохраняются Целевой показатель: 60% природного и 45% культурного наследия охраняются и сохраняются				

ТЕМАТИЧЕСКАЯ ОБЛАСТЬ: Эффективное управление для повышения качества предоставляемых государственных услуг и защиты прав

Национальные приоритеты или цели развития:

- Демократизация государственной власти и управления
- Реформирование судебно-правовой системы
- Реформирование информационной сферы и обеспечение свободы слова и информации
- Формирование и развитие институтов гражданского общества (Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране)
- Дальнейшее совершенствование процесса законотворчества и верховенства закона (из речи Президента на совместном заседании палат нового созыва Олий Мажлиса от 23 января 2015 г.)
- Повышение эффективности работы государственных институтов путем оптимизации их функций и совершенствования механизмов взаимодействия с государственными и негосударственными институтами
- Повышение доступа к качественным государственным услугам путем расширения масштабов внедрения информационно-коммуникационных технологий
- Дальнейшее совершенствование сбора и обработки информации (включая статистические показатели, социальные обследования) в целях повышения качества, доступности и достоверности данных, оценки достигнутого в сфере защиты прав и свобод человека для принятия эффективных управленческих решений как на уровне правительства, так и на уровне частного сектора.

Конечные результаты	Индикаторы, исходные данные, целевые показатели	Источники данных/ проверки	Риски и Предположения	Роль партнеров	Ориентировочные ресурсы, в долл. США
Конечный результат 7: К 2020 г. качество государственного управления улучшено для обеспечения широкого доступа всего населения к качественным государственным услугам (ЮНФПА, ПРООН, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, УНП ООН, ООН Женщины, ЕЭК ООН)	**Направление деятельности:** *Повышение эффективности работы государственных институтов путем оптимизации их функций и совершенствования механизмов взаимодействия с государственными и негосударственными институтами, а также посредством укрепления потенциала ведущих инфраструктурных общественных организаций*				Фонд в области народонаселения ООН - 750,000 ПРООН - 8,500,000 ЮНЕСКО – 200,000 ЮНИСЕФ – 2,400,000 УНП ООН – 1,000,000 ООН Женщины - 125,000 ЕЭК ООН – 150,000 **ВСЕГО – 13,125,000** (из них основные средства: 6,825,000; Необходимо привлечь: 6,300,000)
	Индикатор7.1: Наличие институционального потенциала на уровне центрального правительства для координации мер политики, планирования, управления ресурсами и координации операционной деятельности (дорожные карты) для повышения качества предоставляемых государственных услуг Исходные данные: Текущая система государственного управления большей частью основана на секторальном подходе в предоставлении государственных услуг. Это влияет на проведение структурных реформ по обеспечению универсального доступа к качественных государственным услугам.	Официальные документы правительства и правительственные решения. Правительственные решения; стратегические документы долгосрочного развития; Индекс восприятия коррупции; индикаторы ВБ в области государственного управления, исследования ООН по электронному правительству за 2014, 2016, 2018 и 2020 г.г.	**Риски:** Различный уровень готовности среди министерств к межсекторальному взаимодействию **Предположения**: Диалог и повышение осведомленности Кабинета Министров; Реформы в области электронного правительства создают дополнительные возможности в области реформ государственного управления.	Кабинет Министров: определение общей государственной политики по модернизации системы государственного управления; Министерство экономики; Министерство финансов; Министерство юстиции: реализация государственной политики в этом направлении и принятие практических мер; Генеральная Прокуратура: межведомственная координация усилий по предупреждению коррупции; Государственный Комитет связи: реализация государственной политики в области государственных услуг и административных регламентов;	

Конечные результаты	Индикаторы, исходные данные, целевые показатели	Источники данных/ проверки	Риски и Предположения	Роль партнеров	Ориентировочные ресурсы, в долл. США
	Целевой показатель: Институциональный потенциал усилен на уровне центрального правительства в координации мер политики, планировании, управлении ресурсами и координации операционной деятельности (дорожные карты) для повышения качества предоставления государственных услуг	Позиция Узбекистана в рейтинге Всемирного банка по государственному управлению, Индекс ООН по электронному правительству, статистика по степени удовлетворенности пользователей на my.gov.uz		Академия государственного управления: разработка понятийного аппарата и методологических подходов по стратегии государственной службе; областные хокимияты: функциональный анализ и территориальное региональное развитие; НИМФОГО, Общественный Фонд поддержки развития независимых печатных СМИ и информационных агентств, НАЭСМИ и НАНОУЗ: участие в социальном партнерстве.	
	Индикатор 7.2: Совершенствование правовой базы и унифицированной национальной системы государственной службы (система заслуг: назначение и продвижение по службе госслужащих с учетом способностей и личных качеств, продемонстрированных ими в ходе службы и по результатам аттестации) (Да/Нет) Исходные данные: Система прозрачного и профессионального найма и продвижения государственных служащих требует дальнейшего развития[22] Целевой показатель: Система прозрачного и профессионального найма государственных служащих и продвижение их по службе усовершенствована	Правительственные решения, нормативные документы Исследования ООН по электронному правительству за 2014, 2016, 2018 и 2020 г.г., статистика о степени удовлетворенности пользователей на my.gov.uz	**Риски:** Существенная разница в навыках, мировоззрении и опыте среди государственных служащих разных поколений; Низкая заинтересованность талантливых молодых специалистов в государственной службе. **Предположения:** Повышение осведомленности выпускников ВУЗов о новом положении и правилах в государственной службе.	Олий Мажлис: определяет законодательные основы политики государства по вопросам государственной службы; Кабинет Министров: определение государственной политики по отбору и найму государственных служащих в органах государственного управления, Академия государственного управления при Президенте Республики Узбекистан: разработка и внедрение программ развития потенциала государственных служащих, Министерство финансов, Министерство высшего и среднего специального образования, областные и районные хокимияты: реализация государственной политики в этом направлении и принятие практических мер	

[22] Отсутствует центральный орган, ответственный за разработку кадровой политики и исполнения и контроля реформ в области государственного управления; отсутствуют целостные государственные рамки в отношении управления кадрами, включая наем, отбор, продвижение, горизонтальный перевод, дисциплинарные взыскания и оценку результатов работы государственных служащих.

Конечные результаты	Индикаторы, исходные данные, целевые показатели	Источники данных/ проверки	Риски и Предположения	Роль партнеров	Ориентировочные ресурсы, в долл. США
	Направление деятельности: *Повышение доступа к качественным государственным услугам путем расширения масштабов внедрения информационно-коммуникационных технологий*				
	Индикатор 7.3: Позиция Узбекистана в Рейтинге ООН по развитию электронного правительства[23] Исходные данные: В 2014 г. страна заняла 100 место в Рейтинге ООН по развитию электронного правительства Целевой показатель: К 2020 году 80 место в Рейтинге ООН по развитию электронного правительства	Поправки к законодательству; индикаторы Всемирного Банка в области государственного управления; вебсайт Олий Мажлиса; рейтинг Межпарламентского Союза; веб-портал my.gov.uz; Отчет о реализации Конвенции ООН против коррупции	**Риски:** Внесение законодательных изменений может занять больше времени, чем запланировано. **Предположения**: Недавно принятое постановление позволит регулярно публиковать законопроекты для обсуждения; Реформа в сфере оказания государственных услуг с целью предоставления интерактивных государственных услуг гражданам и предприятиям.	Олий Мажлис: принятие актов законодательства; Кабинет Министров: разработка и принятие подзаконных актов; Генеральная прокуратура, Министерство финансов, Министерство по развитию информационных технологий и коммуникаций, другие министерства, ведомства, органы хозяйственного управления, региональные хокимияты: реализация государственной политики в этом направлении и принятие практических мер	
	Направление деятельности: *Дальнейшее совершенствование сбора и обработки информации (включая статистические показатели, социальные обследования) в целях повышения качества, доступности и достоверности данных для принятия эффективных управленческих решений как на уровне правительства, так и на уровне частного сектора*				
	Индикатор 7.4: Уровень[24] предоставления, использования и анализа качественных данных со стороны государственных органов Исходные данные: Нехватка качественных верифицируемых и сопоставимых данных остается сложной задачей, что не позволяет их использовать должным образом в процессе принятия решений, а также отсутствие навыков сбора, анализа и обобщения данных (индикаторов), разработанных Комитетами ООН.	Законодательство о деятельности и финансировании ИГО; статистика веб-портала my.gov.uz; Исследования ООН по электронному правительству за 2014, 2016, 2018 и 2020 г., национальные планы по информационно-образовательной работе; вебсайты государственных органов; альтернативные отчеты, представленные ИГО договорным органам ООН;	**Риски:** Неготовность органов исполнительной власти к прямому вовлечению ИГО в процесс принятия решений. **Предположения:** Государство активно проводит политику «От сильного государства к сильному гражданскому обществу»	Кабинет Министров: разработка и принятие нормативно-правовых актов в области открытых данных; Государственный комитет по статистике, ГНК, МТСЦ, Министерство здравоохранения, МНО, МВССО, Кенгаши народных депутатов, областные хокимияты: реализация государственной политики в этом направлении и принятие практических мер; Омбудсман, Комитет женщин, НАННОУз,	

[23] Наряду с оценкой модели развития веб сайтов в стране, Индекс развития электронного правительства включает в себя характеристику доступа, такие как уровень развития инфраструктуры и образования, для отражения того, как страна использует информационные технологии для продвижения доступа и охвата всех людей. ИРЭП является комбинированной единицей измерения трех основных составляющих электронного правительства, а именно: предоставление онлайн – услуг, телекоммуникационная подключаемость и человеческий капитал.

[24] Степень будет измеряться следующим образом: в неполной степени – качественные данные предоставляются; в широкой степени - данные предоставляются, анализируются и используются

Конечные результаты	Индикаторы, исходные данные, целевые показатели	Источники данных/ проверки	Риски и Предположения	Роль партнеров	Ориентировочные ресурсы, в долл. США
	Целевой показатель: Качественные данные предоставляются, используются и анализируются в широкой степени для принятия управленческих решений на основе фактических данных	Заключительные замечания и рекомендации комитетов ООН; Универсальный периодический обзор; обзор местных СМИ, статистика о степени удовлетворенности пользователей на my.gov.uz		детские и молодежные ННО, организации лиц с инвалидностью; СМИ, Общественный Фонд поддержки развития независимых печатных СМИ и информационных агентств Узбекистана, Центр по переподготовке журналистов: участие в общественном контроле и процессе принятия решений.	
	Индикатор 7.5: Уровень[25] открытости данных, включая посредством национальных механизмов открытого правительства/открытых данных, и их использования со стороны СМИ и ОГО для проведения общественного контроля Исходные данные: Нехватка данных, механизмы предоставления открытых данных частично отражены в законодательстве Целевой показатель: Данные открыты и широко используются	Законодательство о деятельности и финансировании ИГО; статистики веб-портала my.gov.uz; Исследования ООН по электронному правительству за 2014, 2016, 2018 и 2020 г.г., Национальные планы по информационно-образовательной работе; веб-сайты государственных органов; альтернативные отчеты, представленные ИГО договорным органам ООН; Заключительные замечания и рекомендации комитетов ООН; Универсальный периодический обзор; Обзор местных СМИ, статистика о степени удовлетворенности пользователей на my.gov.uz	**Риски:** Ограниченный опыт ННО в сфере социального партнерства. **Предположение:** Реформа в области электронного правительства создает возможности для электронного участия	СМИ, Общественный Фонд поддержки развития независимых печатных СМИ и информационных агентств Узбекистана, Центр по переподготовке журналистов: участие в общественном контроле и процессе принятия решений.	

[25] Уровень будет измеряться следующим образом: средний уровень – мобильные приложения разработаны на основе открытых данных; высокий уровень - мобильные приложения разработаны на основе открытых данных и развивается практика журналистских расследований

Конечные результаты	Индикаторы, исходные данные, целевые показатели	Источники данных/ проверки	Риски и Предположения	Роль партнеров	Ориентировочные ресурсы, в долл. США
Конечный результат 8: Правовые и судебные реформы обеспечивают более надежную защиту прав, свобод и законных интересов граждан (ЮНФПА, ПРООН, ЮНИСЕФ, ООН Женщины)	**Направление деятельности**: *Дальнейшее совершенствование внедрения международных правовых стандартов с фокусом на наиболее уязвимые группы детей*				ЮНФПА - 850,000 ПРООН - 9,500,000 ЮНИСЕФ - 1,400,000 ООН Женщины – 125,000 **ВСЕГО – 11,875,000** (из них, основные средства: 4,975,000; требуется привлечь: 6,900,000)
	Индикатор 8.1: % дел с участием детей в судах по гражданским и уголовным делам, в которых применены процедуры, учитывающие особое отношение к несовершеннолетним, в соответствии с принятыми стандартами (в приоритетных/ пилотных территориях)[26] Исходные данные: будут определены в 2015 году Целевой показатель: будет определен в 2015 году	Национальные отчеты договорным органам ООН, Заключительные замечания и рекомендации комитетов ООН; Изучение судебной практики; Изменения в законодательной и нормативной базе	**Риски**: Дополнительные ресурсы и необходимые процессуальные изменения с целью реализации реформ в области правосудия в отношении несовершеннолетних могут потребовать длительное время для согласования и утверждения; неполная модель правосудия в отношении несовершеннолетних в стране. **Предположение:** Сравнительный анализ национального законодательства и судебной практики на предмет соответствия международным стандартам правосудия в отношении несовершеннолетних будет служить средством для продвижения изменений в законодательную основу, регуляторные и институциональные системы.	Верховный Суд, Высший хозяйственный суд, Олий Мажлис, Генеральная Прокуратура, Министерство юстиции, МВД, Научно-исследовательский центр при Верховном Суде, Центр повышения квалификации юристов, Ташкентский государственный юридический университет	
	Направление деятельности: *Реформы правовой и судебной системы и дальнейшее совершенствование процесса законотворчества и верховенства закона*				

[26] Учитывающие особое отношение к несовершеннолетним судебные процедуры являются составной частью “правосудия, дружественного по отношению к детям”, что означает такую систему правосудия, которая гарантирует соблюдение и эффективную реализацию прав детей при должном учете зрелости и уровня понимания ребенка, а также обстоятельств дела. Это, в частности, такое правосудие, которое является доступным, быстрым, внимательным, адаптированным, учитывающим возраст и ориентирующимся на потребности и права ребенка, при уважении прав ребенка, в том числе права на справедливое судебное разбирательство, на участие и понимание судебной процедуры, на уважение частной и семейном жизни, на физическую неприкосновенность и уважение достоинства. (Руководящие принципы Совета Министров Совета Европы о правосудии, дружественном по отношению к детям).

Конечные результаты	Индикаторы, исходные данные, целевые показатели	Источники данных/ проверки	Риски и Предположения	Роль партнеров	Ориентировочные ресурсы, в долл. США
	Индикатор 8.2: Уровень[27] повышения прозрачности судебного администрирования и усиления судебной независимости, приводящих к повышению общественного доверия к судам Исходные данные: Существующие правовые и судебные механизмы требуют совершенствования в области судебного администрирования, повышения уровня общественного доверия к судам и усиления судебной независимости Целевой показатель: Прозрачность судебного администрирования и судебная независимость усилены и привели к повышению уровня общественного доверия к судам	Поправки к процессуальным кодексам; постановления Пленума Верховного суда, Высшего хозяйственного суда, Национальные доклады по правам человека; Всемирный индекс правосудия; Срок назначения судей	**Риски:** Совершенствование централизованно управляемой бюджетной системы может занять больше времени и повлиять на темпы реформ судебной системы. **Предположение:** Правительством реализуется последовательная судебно-правовая реформа и подчеркивается значимость укрепления независимости судебной власти.	Олий Мажлис: внесение изменений в процессуальное законодательство; Верховный Суд, Высший хозяйственный суд, Конституционный Суд: принятие процессуальных механизмов; Министерство юстиции, Министерство финансов: принятие институциональных мер по обеспечению финансовой независимости судов	
	Индикатор 8.3: Количество реализованных рекомендаций универсального периодического обзора (УПО) Исходные данные: В 2013 году правительством были приняты 115 рекомендаций в рамках УПО Целевой показатель: К 2020 г. 115 рекомендаций УПО реализованы посредством прозрачного и вовлекающего всех процесса	Периодические отчеты Узбекистана договорным органам ООН и полученные рекомендации; вебсайт Верховного Суда; база данных судебных решений; отчеты Пленума Верховного Суда Национальный отчет по УПО; План действий по реализации УПО; Отчеты Совета по правам человека в 2017 г.; репортажи СМИ	**Риски:** Правительство считает, что международные акты по правам человека уже отражены в национальном законодательстве. **Предположения:** Унифицированная база данных всех договоров обеспечит институциональную базу для доступа к данным и мониторингу реализации международных договоров План действий по выполнению рекомендаций УПО обеспечивает тесное сотрудничество с институтами гражданского общества и международными организациями и проведение совместного мониторинга	Олий Мажлис, Верховный Суд, Высший хозяйственный суд, Конституционный Суд: принятие процессуальных механизмов по гармонизации судебной практики с конвенциями ООН; Кабинет Министров: принятие подзаконных актов по гармонизации; Генеральная Прокуратура, ИМДЗ, МИД, Министерство юстиции, МВД, Министерство финансов: реализация государственной политики в этом направлении и принятие практических мер; НЦПЧ, Омбудсман, Комитет женщин,	

[27] Уровень будет измеряться следующим образом: низкий уровень – поправки к процессуальным кодексам; средний - поправки к процессуальным кодексам, обучение кадров судебной системы и наличие институциональной инфраструктуры; высокий - поправки к процессуальным кодексам, обучение кадров судебной системы и наличие институциональной инфраструктуры, граждане получают выгоду для себя от онлайн – услуг, доступных судов, и общественное доверие к судам возросло

Конечные результаты	Индикаторы, исходные данные, целевые показатели	Источники данных/ проверки	Риски и Предположения	Роль партнеров	Ориентировочные ресурсы, в долл. США
	Индикатор 8.4: % законов, принятых на основе полного применения предварительного консультационного механизма (в том числе включающего оценку воздействия, соответствие с международными обязательствами, дерегулирование и антикоррупционную экспертизу). Исходные данные: Не все законы принимаются на основе всеохватывающего консультационного процесса, хотя элементы оценки воздействия и антикоррупционной экспертизы используются/пилотируются. Целевой показатель: К 2020 г. 75% законов принимаются на основе применения предварительных консультаций		План действий по выполнению рекомендаций УПО обеспечивает тесное сотрудничество с институтами гражданского общества и международными организациями и проведение совместного мониторинга	НАННОУз: совместный мониторинг в реализации Национального плана действий	

Приложение Б: Календарь мониторинга и оценки ЮНДАФ

Страна: Узбекистан

Цикл: 2016-2020 г.г.

		Год 1 (2016)	Год 2 (2017)	Год 3 (2018)	Год 4 (2019)	Год 5 (2020)
Мероприятия СК ООН по МиО	**Исследования/изучения**	Исследования по сбору исходных данных, проводимых в 2016 г. агентствами ООН совместно с национальными партнерами Изучение ситуации в области трудоустройства в Узбекистане (ПРООН)	Исследования и обзоры в различных областях, связанных с ЮНДАФ	Исследования и обзоры в различных областях, связанных с ЮНДАФ	Исследования и обзоры в различных областях, связанных с ЮНДАФ; Конечные обследования; Общая страновая оценка (ОСО)	Конечные обследования в первой половине 2020 г.
	Система мониторинга	Вклад в периодический отчет правительства по реализации КЛДЖ; Вклад в годовой отчет о достигнутом прогрессе в осуществлении глобальных мер противодействия СПИДу (GARPR - бывший UNGASS) Поддержка правительству в реализации мероприятий по УПО и соответствующих мониторинговых системах Поддержка в сборе надзорных данных для национальной статистической системы здоровья и населения (ЮНФПА) Вклад в национализацию ЦУР, включая создание мониторинговой системы и проведение исследования для замера исходных данных	Вклад в Отчет Узбекистана в третьем цикле УПО Вклад в регулярный отчет правительства по КПП Вклад в Годовой отчет о достигнутом прогрессе в осуществлении глобальных мер противодействия СПИДу (GARPR - бывший UNGASS) Поддержка правительству в реализации мероприятий по УПО и соответствующих мониторинговых системах Поддержка в сборе надзорных данных для национальной статистической системы здоровья и населения (ЮНФПА)	Вклад в периодический отчет правительства по реализации положений КЛРД, КПР и ВП Вклад в Годовой отчет о достигнутом прогрессе в осуществлении глобальных мер противодействия СПИДу (GARPR - бывший UNGASS) Поддержка правительству в реализации мероприятий по УПО и соответствующих мониторинговых системах Поддержка в сборе надзорных данных для национальной статистической системы здоровья и населения (ЮНФПА);	Вклад в периодический Отчет правительства по реализации положений КЭСКП Поддержка в сборе надзорных данных для национальной статистической системы здоровья и населения (ЮНФПА)	Поддержка в сборе надзорных данных для национальной статистической системы здоровья и населения (ЮНФПА)

		Год 1 (2016)	Год 2 (2017)	Год 3 (2018)	Год 4 (2019)	Год 5 (2020)
	Оценки	Релевантные оценки прогресса проектов и пилотных инициатив	Релевантные оценки прогресса проектов и пилотных инициатив Промежуточная оценка 2-ой совместной программы по Аральскому морю	Релевантные оценки прогресса проектов и пилотных инициатив Заключительная оценка 2-ой совместной программы по Аральскому морю Заключительная оценка проекта по УПО (ПРООН)	Релевантные оценки прогресса проектов и пилотных инициатив Заключительная оценка ЮНДАФ	Релевантные оценки прогресса проектов и пилотных инициатив
	Обзоры	Годовые обзоры групп по достижению результатов; Годовой обзор ЮНДАФ и совместных рабочих планов, Годовые обзоры агентств ООН; Релевантные мониторинговые визиты на места	Годовые обзоры групп по достижению результатов; Годовой обзор ЮНДАФ и совместных рабочих планов, Годовые обзоры агентств ООН; Релевантные мониторинговые визиты на места	Промежуточный обзор ЮНДАФ Релевантные мониторинговые визиты на места	Годовые обзоры групп по достижению результатов; Годовой обзор ЮНДАФ и совместных рабочих планов, Годовые обзоры агентств ООН; Релевантные мониторинговые визиты на места	Отчет о прогрессе реализации ЮНДАФ
Ссылка на планирование	**Этапы проведения оценки ЮНДАФ**	Годовой обзор прогресса ЮНДАФ	Годовой обзор прогресса ЮНДАФ	Сбор данных и анализ для промежуточного обзора ЮНДАФ, проводимого в середине года, за которым следует внесение соответствующих поправок и мер по улучшению	Сбор данных и анализ, начатый во второй половине года для завершающего цикл оценки ЮНДАФ	Разработка нового ЮНДАФ на основе результатов ОСО и оценки ЮНДАФ
	Мероприятия по наращиванию потенциала в области МиО	Тренинги по управлению, основанному на результатах (RBM) и МиО для сотрудников ООН и национальных партнеров; Тренинги по повышению потенциала национальных партнеров в вопросах сбора и анализа данных, ориентированных на ЦУР	Тренинги по повышению потенциала национальных партнеров в вопросах сбора и анализа данных, ориентированных на ЦУР	Тренинги по повышению потенциала в области МиО и исследований для сотрудников ООН, национальных партнеров и исследовательских институтов	Тренинги по повышению потенциала в области МиО и исследований для сотрудников ООН, национальных партнеров и исследовательских институтов; Вовлечение национальных партнеров в процесс консультаций по ОСО и оценки ЮНДАФ	

	Год 1 (2016)	Год 2 (2017)	Год 3 (2018)	Год 4 (2019)	Год 5 (2020)
Использование информация	Вклад в национальные доклады по человеческому развитию, национальные и международные конференции, отчеты договорных органов ООН; годовые обзоры ЮНДАФ, глобальные и национальные отчеты, исходные данные для совместных и других программ; Подготовка планов СК ООН и релевантных планов агентств	Вклад в национальные доклады по человеческому развитию, национальные и международные конференции, отчеты договорных органов ООН; годовые обзоры ЮНДАФ, глобальные и национальные отчеты, исходные данные для совместных и других программ; Подготовка планов СК ООН и релевантных планов агентств	Вклад в национальные доклады по человеческому развитию, национальные и международные конференции, отчеты договорных органов ООН; промежуточный обзор ЮНДАФ; Подготовка планов СК ООН и релевантных планов агентств	Вклад в национальные доклады по человеческому развитию, национальные и международные конференции, отчеты договорных органов ООН; годовые обзоры ЮНДАФ, глобальные и национальные отчеты, исходные данные для совместных и других программ; ОСО; определение приоритетов и разработка нового ЮНДАФ; Подготовка планов СК ООН и релевантных планов агентств	Вклад в национальные доклады по человеческому развитию, национальные и международные конференции, отчеты договорных органов ООН; годовые обзоры ЮНДАФ, глобальные и национальные отчеты, исходные данные для совместных и других программ; Подготовка отчета о прогрессе текущего ЮНДАФ; Подготовка СПР и других релевантных планов агентств
Мероприятия партнеров	Создание национальной мониторинговой системы по ЦУР; Обследования домохозяйств и другие релевантные оценки, проводимые национальными партнерами и международными агентствами по развитию и МФИ	Обследования домохозяйств и другие релевантные оценки, проводимые национальными партнерами и международными агентствами по развитию и МФИ	Обследования домохозяйств и другие релевантные оценки, проводимые национальными партнерами и международными агентствами по развитию и МФИ	Обследования домохозяйств и другие релевантные оценки, проводимые национальными партнерами и международными агентствами по развитию и МФИ	Обследования домохозяйств и другие релевантные оценки, проводимые национальными партнерами и международными агентствами по развитию и МФИ

Приложение С: Индикативные ресурсы агентств ООН

	Всеохватывающее экономическое развитие с фокусом на занятость и социальную защиту			Качество здравоохранения и образования		Защита окружающей среды	Эффективное управление	
	Конечный результат 1	Конечный результат 2	Конечный результат 3	Конечный результат 4	Конечный результат 5	Конечный результат 6	Конечный результат 7	Конечный результат 8
	К 2020 г. обеспечен равноправный и устойчивый экономический рост для всех путем создания продуктивной занятости, улучшения условий для предпринимательской деятельности и инноваций	К 2020 г. уязвимые группы населения будут с выгодой для себя пользоваться инклюзивной, финансово устойчивой и эффективной системой социальной защиты	К 2020 г. дети и женщины, нуждающиеся в защите, охвачены всесторонней помощью в соответствии со стандартами прав людей	К 2020 г. население будет пользоваться качественными, равноправными и доступными услугами здравоохранения на протяжении всего жизненного цикла	К 2020 г. будут улучшены возможности для непрерывного качественного образования и обучения на протяжении всей жизни для всех	К 2020 г. население в сельской местности получает выгоды от устойчивого управления природными ресурсами и устойчивости к бедствиям и изменению климата	К 2020 г. качество государственного управления улучшено для обеспечения широкого доступа всего населения к качественным государственным услугам	К 2020 г. правовые и судебные реформы обеспечивают более надежную защиту прав, свобод и законных интересов граждан
Предполагаемые имеющиеся ресурсы (в долл.США)								
ПРООН	22,700,000	3,000,000	1,000,000	0	0	41,000,000	8,500,000	9,500,000
ЮНФПА	0	0	100,000	3,000,000	0	0	750,000	850,000
ЮНИСЕФ	500,000	2,700,000	2,500,000	10,500,000	10,000,000	2,100,000	2,400,000	1,400,000
УНП ООН	0	0	1,000,000	0	0	0	1,000,000	0
ВОЗ	0	0	0	5,000,000	0	0	0	0
ЮНЕСКО	800,000	0	0	0	1,200,000	200,000	200,000	
ЮНЭЙДС	0	0	0	2,000,000	0	0	0	0
ООН Женщины	250,000	100,000	150,000	75,000	0	100,000	125,000	125,000
ФАО	0	0	0	0	0	4,200,000	0	0
МОТ	2,000,000	0	0	0	0	0	0	0
ЕЭК ООН	50,000	0	0	0	0	160,000	150,000	0
ЮНКТАД	315,000	0	0	0	0	0	0	0
МАГАТЭ	0	0	0	1,500,000	0	1,500,000	0	0
ДООН	120,000	0	0	120,000	0			
Всего по результатам	$26,735,000	$5,800,000	$4,750,000	$22,195,000	$11,200,000	$49,260,000	$13,125,000	$11,875,000
Из них основные/прочие	10,915,000 / 15,820,000	3,050,000 / 2,750,000	4,250,000 / 500,000	19,575,000 / 2,620,000	9,000,000 / 2,200,000	27,660,000 / 21,600,000	6,825,000 / 6,300,000	4,975,000 / 6,900,000

Редактор: Надежда И
Дизайн и верстка:___

Лицензия AI №263 31.12.2014. Подписано в печать xx.xx 2015.
Формат: 70 x 100 1/8. Гарнитура «PF Agora Sans Pro». Печать офсетная.
Усл.п.л. 11, 0. Уч.изд.л. 14,3.
Тираж _____.

Издательство “Baktria press”
г.Ташкент, 100000, Буюк Ипак Йули мавзеси 15-25.
Тел/факс.: +998 (71) 233-23-84

Отпечатано в Mega Basim:
Baha Is Merkezi, Haramidere, Istanbul, Turkey.
www.mega.com.tr

ISBN 978-9943-4508-3-7