Институт Прогнозирования и Макроэкономических Исследований

Institute of Forecasting and Macroeconomic Research

Uzbekistan

«Состояние и перспективы развития свободных экономических зон в Республике Узбекистане»

Аналитический доклад

Ташкент - 2015

Доклад подготовлен группой экспертов:

Эксперты: М.Каримов, Д.Ильина, А.Акрамов
Координатор: Ш.Шукуров

Доклад подготовлен Институтом прогнозирования и макроэкономических исследований (ИПМИ) при содействии Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Точка зрения, выраженная в данном аналитическом докладе, принадлежит членам рабочей группы и может не совпадать с официальной точкой зрения ИПМИ или ПРООН.

Оглавление

Раздел 1. Свободные экономические зоны: теория и международный опыт.

1.1. История становления и развития свободных экономических зон и их классификация…….……. 4

1.2. Опыт создания свободных экономических зон в странах СНГ…….……. 11

1.3. Особенности функционирования свободных экономических зон в новых индустриальных странах…….…… 20

Раздел 2. Состояние развития СЭЗ в Узбекистане

2.1. Нормативно-правовая база создания и функционирования СЭЗ в Узбекистане……. 35

2.2. Особенности функционирования СИЭЗ «Навои», СИЗ Ангрен» и «Джизак»……..…..…….. 37

2.3. Текущая ситуация по реализации проектов в СИЭЗ «Навои», СИЗ «Ангрен» и «Джизак»……..……. 42

Раздел 3. Перспективы развития СЭЗ в Узбекистане

3.1. Совершенствование законодательных основ создания и функционирования СЭЗ…….……..…… 48

3.2. Институциональные реформы управления деятельностью СЭЗ…….……..…. 52

3.3. Расширение сети СЭЗ и активизация привлечения инвесторов……..……. 54

Заключение ……..……..... 57

Приложение ….……..……..... 58

1.1 История становления и развития свободных экономических зон и их классификация.

История свободных экономических зон началась еще в глубокой древности и насчитывает уже несколько веков. Так, во времена финикийцев, страны, будучи заинтересованными, в развитии международной торговли, стали «огораживать» определённые территории, которые освобождались от традиционно облагаемых налогов и пошлин.

Первый документально зафиксированный прообраз свободной зоны в мировой истории датируется 166 г. до н. э. и был создан на греческом острове Делос.[1] Но «более определённо экономическая зона была создана в 1520 году, когда испанский конкистадор Васко де Бальбоа, высадившийся на панамском побережье, на том самом перешейке, который разделяет два океана, вместе со своими людьми основал так называемые «коммерческие порты». Именно здесь впервые в мировой практике начали проводить таможенный досмотр»[2].

Первоначально свободной экономической зоной считалась особая территория крупного морского порта или примыкающего к нему района, выделенная из таможенной территории страны для свободного беспошлинного ввоза и вывоза иностранных товаров. Указывается, например, что зона свободного предпринимательства такого типа впервые появилась в 1547 году, в Италии в городе Ливорно, в Генуззском заливе. Именно здесь возникла и была реализована идея создания свободной экономической зоны типа свободного порта. Купцы после долгой борьбы получили право продавать на этой территории товары, не облагаемые налогом. Статус свободных портов также имели Генуя (1595 г.), Венеция (1661 г.), Марсель (1669 г.).

В XVII веке зоны свободной торговли появляются в Триесте (Италия) и Шибенике (ныне Хорватия), в 1704 году – в Гибралтаре, в 1782 г. – зона транзитной торговли в Бангкоке.

По мере монополизации рынка и усиления протекционистской политики государств «свободные порты» стали видоизменяться, а на их территориях и в других торговых центрах начали создаваться свободные экономические зоны, где всё большее значение приобретала переработка товара.

В XVIII веке некоторые европейские торговые страны постепенно объявили отдельные портовые города в своих странах свободными портами или выделили часть своей территории и создали зоны свободной торговли. Примерами могут служить Сингапур (1819 г.), Гонконг (Китай; 1848 г.), Гамбург (1888 г.), и Копенгаген (1891). На территории России в качестве свободных портов или «портов-франко» некоторое время функционировали Одесса (1817 г.), Владивосток (1862 г.) и Батуми (1878 г.).

До второй Мировой войны в 26 странах и районах мира было создано 75 свободных портов и зон свободной торговли. Такие зоны были однофункциональными – в них были снижены экспортные и импортные пошлины, или они вообще были свободны от таможенных пошлин.

Особые экономические зоны такого типа традиционно относят к **зонам первого поколения.**[3]

---

[1]Зубченко Л.А. Иностранные инвестиции. – М.: Зерцало-М, 2004. С. 58.

[2] Данько Т.Л. Свободные экономические зоны в мировом хозяйстве// ИНФРА-М.-1998.-с.168.

[3]*Зубченко Л.А.* Иностранные инвестиции. – М.: Зерцало-М, 2004. С. 58.

К особым экономическим зонам второго поколения обычно относят промышленно-производственные зоны, которые возникли в первой половине XX века в результате закономерной эволюции торговых и таможенных зон. Эти зоны ориентировались на расширение экспорта или производство товаров, призванных замещать импорт. Одна из разновидностей таких зон – импортозамещающие зоны.

Впервые СЭЗ данного типа были созданы в США по акту 1943 г. в виде зон внешней торговли с целью активизации внешнеторговой деятельности посредством использования эффективных механизмов снижения таможенных издержек. При этом предполагалось, что сокращаться будут главным образом импортные тарифы на детали и компоненты для производства автомобилей. В зоны внешней торговли были превращены склады, доки, аэропорты. Предприятия, действующие в указанных зонах, выводились из-под таможенного контроля в США, если импортируемые в зону товары затем направлялись в третью страну. Таможенные издержки снижались и тогда, когда в зоне производилась «доводка» продукции американских компаний для последующего экспорта. Если же товары из зоны шли в США, они в обязательном порядке проходили все таможенные процедуры, предусмотренные законодательством страны.

Еще один удачный пример – свободная экономическая зона с центром в аэропорту «Дог-Айленд» (Англия, 1982 г.). Ее площадь составила 2000 га, а под реализацию намеченной программы было привлечено более 1 млрд. фунтов стерлингов.

В 1967 г. в Бразилии была создана свободная экономическая зона иного типа – «Промышленный округ свободной зоны Манаус» (Амазония). Выделенная для этой зоны площадь составила 3,6 млн. кв. км. Цель организации свободной зоны – развитие промышленного производства, а основное средство ее достижения – налоговые льготы. Эта особая зона стала очень быстро развиваться, что в значительной степени повлияло на оздоровление экономики всей Бразилии. Ядром зоны выступили примерно 30 сырьевых и топливно-энергетических отраслей, продукция которых потреблялась в самой Бразилии. Экспорт зоны достигал только 3–5 % производства.

В 1978 г. в Китае были созданы свободные экономические зоны в 14 прибрежных городах. Цель – развитие внешней торговли, и основной инструмент их развития – налоговые и таможенные льготы. В каждый гектар зоны в период ее становления ежегодно вкладывалось примерно $15–17 млн. Всего с момента создания по 1990 г. в свободные экономические зоны Китая было привлечено приблизительно $22 млрд. Через них проходило 2/3 внешнего товарооборота страны. В 1990 г. экспорт только одной зоны – Шэньчжэнь – составил $3 млрд.

Весьма успешными были также проекты по созданию в Южной Корее, Малайзии, Сингапуре, Гонконге «точечных» зон, ориентированных на экспорт товаров: на них приходится 90% от объема экспорта в данных странах.

В Западной Европе во второй половине 90-х гг. XX века действовало около 100 свободных экономических зон промышленно-производственного типа. Больше всего их было создано в Швейцарии (26), Испании (22), Италии (11), во Франции (10), в Финляндии (7), Германии (6).[4]

Ещё один специфический этап развития зон свободного предпринимательства начался в 80-е годы благодаря ряду мер, направленных на преодоление застоя в отдельных отраслях промышленности, банковского и страхового дела. Характерной чертой этого этапа можно считать «усиление экономического развития отдельных

---

[4] Богданов И. Г., Пушкин А. В. «Особые экономические зоны в России. Правовое регулирование». Альпина Бизнес Букс; Москва; 2009. стр. 12

регионов, находящихся в кризисном состоянии». Так, путём создания небольших экономических зон выведены из кризиса ряд департаментов Франции и около 25 районов Великобритании.

К особым зонам третьего поколения относятся технико-внедренческие зоны (их называют технополисы, технопарки и т. д.), возникшие в 70–80 гг. XX века вокруг крупных научных центров или в регионах с повышенной концентрацией высокотехнологичного производства. Технопарки – это зоны интенсивного развития прикладной науки и наукоемкого производства, в которых обеспечены наиболее благоприятные условия для компаний, использующих результаты научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и новейшие технологии.

В этот же период начали бурно развиваться научно – промышленные СЭЗ в форме технопарков. Если говорить о такой разновидности предпринимательских зон как технопарки, то следует отметить, что начало технопаркам также было положено в США в начале 50-х годов прошлого столетия, когда был организован технопарк Стэнфордского университета.

В Европе технопарки появились в начале 70-х годов. Одним из первых были Исследовательский парк Университета Хэриот – Уатт в Эдинбурге; научный парк Тринити колледж в Кембридже; Левен–ла – Нев в Бельгии; София – Антиполис в Ницце и Зона научных и технических нововведений и производства в Гренобле. Позже, технопарки стали создаваться в Канаде, Сингапуре, Австралии, Бразилии, Индии, Малайзии, Китае, Японии.

Следует особо обратить внимание на то, что «именно кризис в экономике всегда был толчком к созданию технопарков, так как их создание – эффективный механизм возрождения и выхода из кризисных ситуаций, результат их деятельности – экономически благополучные регионы, сотни тысяч новых рабочих мест».[5]

Сегодня в мире **технопарковые зоны (технополисы)** развиваются невероятно быстрыми темпами. В 1973 г. в США их было 24, тогда как сейчас число таких зон уже превышает 100, и до 2010 г. планировалось создание еще не менее 100–120 технополисных зон. При этом в их развитие предполагается вложить более $3 млрд, а число дополнительных рабочих мест должно составить 100 000.[6]

Наиболее крупная в США научно-техническая зона – легендарная Силиконовая долина, которую называют колыбелью современных информационных технологий.[7]

В Голландии и ФРГ в начале 1990-х гг. было 45 и 50 технопарков соответственно, причем в планы указанных государств входило формирование еще 100 в каждой стране. В Японии в 14 районах действуют 18 технополисов на базе ведущих научных центров. Крупнейший технополис Цикуба обеспечивает работой 145 000 человек. В Англии имеется более 25 технопарковых зон, в которых задействовано 18 400 рабочих мест.

К зонам третьего поколения следует отнести также **сервисные зоны (или зоны услуг)** – туристско-рекреационные, банковские, страховые и т. д.

В настоящее время в мире возникают новые типы свободных экономических зон, в том числе так называемые **микрозоны** на основе отдельных городских кварталов или

---

[5]Джураева Р. Актуальные проблемы экологии // -2003.-1ч.-с.75-77.

[6] Богданов И. Г., Пушкин А. В. «Особые экономические зоны в России. Правовое регулирование». Альпина Бизнес Букс; Москва; 2009. стр. 12

[7] В некоторых источниках в качестве наиболее крупного технопарка США указывают также и «Научно-исследовательский треугольник» в Северной Каролине (Research Triangle Park, RTP). Все зависит от критерия оценки. Так, если опираться на число предприятий созданных в том или ином технопарке, то за 20 лет в Силиконовой долине «родилось» 4765 предрпиятий, в то время как в RTP – только 318. http://www.bizjournals.com/triangle/blog/2012/03/how-research-triangle-park-compares-to.html

крупных предприятий. Так, во Франции в 2005–2008 гг. планировалось создать около 25 таких зон в наиболее кризисных кварталах крупных городов страны.

Еще одной разновидностью свободных зон являются **оффшорные зоны**, которые служат своего рода «налоговыми оазисами», обслуживающими международные финансовые операции. Это, прежде всего, острова – Антильские, Багамские, Бермудские, Виргинские, Каймановы, Барбадос, Гернси и Джерси, Кипр, Мальта, Мадейра, а также такие страны и территории, как Гонконг, Западное Самоа, Ирландия, Либерия, Ливан, Лихтенштейн, Панама, Сингапур и ряд других.

Общепринятой типологии СЭЗ в настоящее время нет. Существует множество подходов, классифицирующих свободные экономические зоны. Например, эксперты ОЭСР выделяют три основных типа: зоны свободной торговли, зоны предпринимательства, зоны реконверсии.

В мировой практике существуют **два основных подхода к созданию СЭЗ – территориальный (пространственный) и режимный (функциональный)**. В практике чаще всего используется территориальный подход. При подобной форме организации исследуемая зона рассматривается как обособленная территория, где все предприятия-резиденты пользуются льготным режимом хозяйствования. Территориальная ограниченность является ключевой особенностью таких зон. При режимном (функциональном) подходе определенные преимущества предоставляются предприятиям определённого вида экономической деятельности, вне зависимости от их местоположения. А уже в рамках каждого из этих подходов существует все многообразие видов свободных экономических зон.

Производя дальнейшую классификацию, современные исследователи используют дополнительные характеристики, которые позволяют объединить существующие в мире СЭЗ в четыре группы по следующим критериям:

• по характеру деятельности или функциональному предназначению (свободные зоны, промышленно-производственные зоны, технико-внедренческие, сервисные, комплексные зоны);

• по степени интегрированности в мировую и национальную экономику (выделяют два типа СЭЗ: зоны, ориентированные на внешний рынок (анклавы илиэкстравертивные), и зоны, интегрированные в национальную экономику (интегрированные или интровертивные);

• по отраслевому признаку;

• по характеру собственности (государственные, частные и смешанные).

Обобщенно данную классификацию можно изобразить в виде схемы 1.1.1.

Зоны свободного транзита (свободной торговли) (Нидерланды, Латвия, Индия) предназначены для обслуживания большого интернационального грузопотока, в зонах обеспечивается минимум формальных процедур при пересечении товарами границ. В свободных таможенных зонах устанавливается особый режим таможенного контроля, в торгово-производственных зонах торгово-коммерческая деятельность сочетается с промышленно-производственной.

Промышленно-производственные зоны создаются как территории со специальным таможенным режимом, где промышленные компании производят экспортную или импортозамещающую продукцию, пользуясь определенными фискальными и финансовыми льготами. Такие зоны оказались эффективны в США, Западной Европе, Китае.

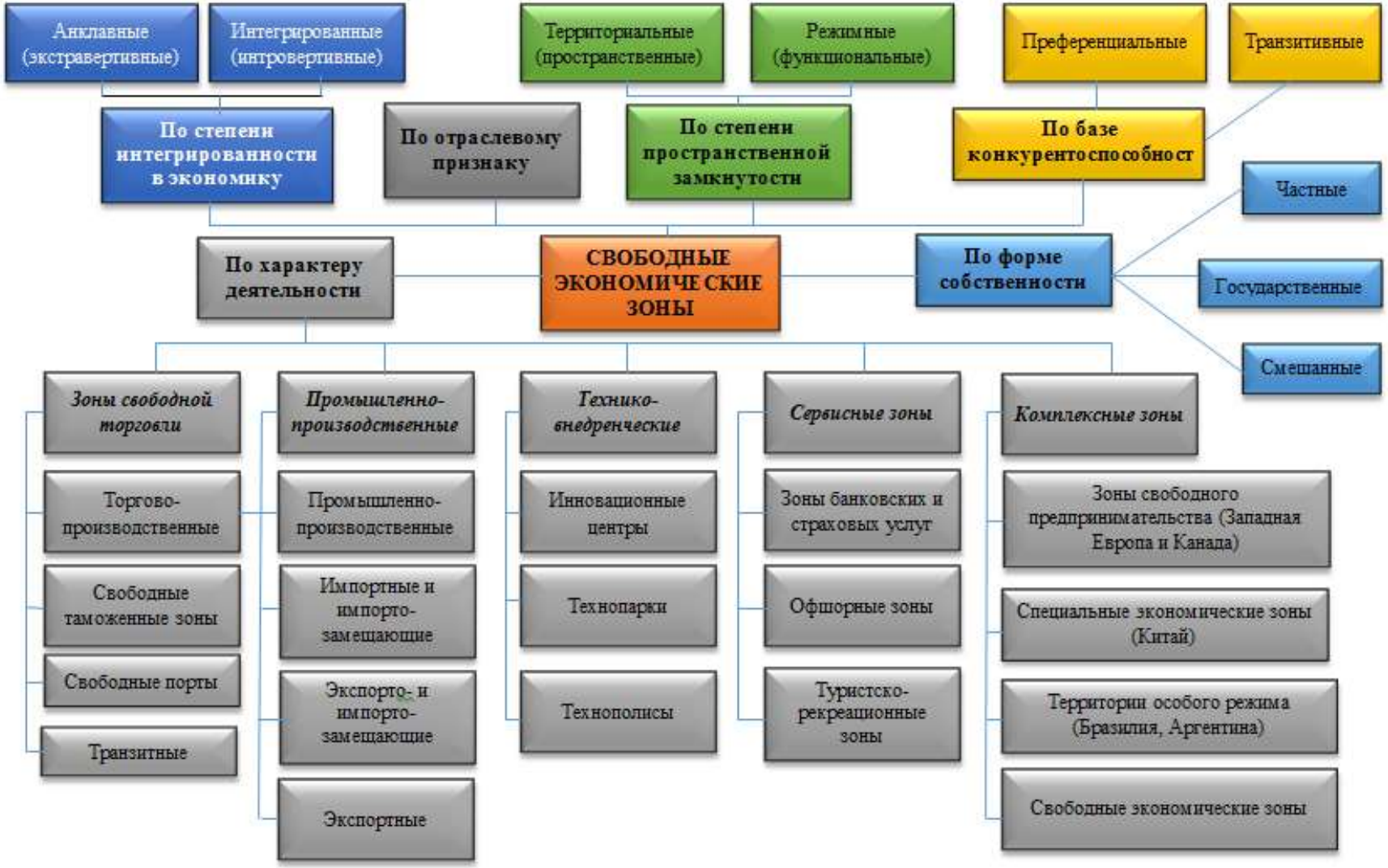


Схема 1.1.1 Классификация свободных экономических зон

Источник: составлено авторами на основе обобщения результатов исследования

В зонах научно-промышленного или технико-внедренческого типа сконцентрированы национальные и (или) зарубежные исследовательские, проектные и научно-производственные фирмы, пользующиеся единой системой фискальных и финансовых льгот. Наиболее близкими к данной модели зон являются научные парки и технополисы (Япония, Китай, «азиатские драконы» – Тайвань, Сингапур, Южная Корея и т. д.).

Сервисные зоны представляют собой территории с льготным режимом предпринимательской деятельности для фирм и институтов, оказывающих различные виды финансовых и нефинансовых услуг. К сервисным зонам относятся также офшорные образования. (Кипр, Мальта, страны Карибского бассейна, другие страны, специализирующиеся на туризме и сфере услуг)

Комплексные зоны формируются путем введения особого, льготного по сравнению с общим, режима хозяйственной деятельности на территории отдельных административных образований. Они интегрируют в себе черты двух или более свободных зон раз личных типов.

Анклавные (экстравертивные) СЭЗ полностью ориентируются на экспорт всей производимой на ее территории продукции с целью получения выручки в свободно конвертируемой валюте. Они обычно создаются на территориях страны, естественным образом отделенных от нее (острова, полуострова, морские побережья и т.п.), но могут создаваться и внутри города.

Интеграционные (интравертивные) зоны тесно связаны с национальной и мировой экономикой, имеют более свободный режим их функционирования. Они наиболее характерны для стран с развитой рыночной экономикой, широко включенных в международное разделение труда.

Выделение отраслей по отраслевому признаку осложнено тем, что на территории одной зоны могут находиться предприятия сразу нескольких отраслей, однако существуют и специализирующиеся на одной отрасли. Так, в обзоре «Специальные экономические зоны: результаты деятельности, извлеченные уроки, и предложения для развития» Группы Всемирного банка, наряду с выделением зон свободной торговли, свободных портов и промышленно-производственных зон выделяют еще и зоны одного производства, под которой понимаются создание условий для стимулирования экспортной деятельности отдельных предприятий независимо от их месторасположения.[8]

С точки зрения собственности выделяют государственные СЭЗ, частные СЭЗ и СЭЗ на основе государственно-частного партнёрства. Споры об эффективности той или иной формы собственности СЭЗ ведутся до сих пор, однако фактом является то, что на текущий момент 65% СЭЗ являются частными, в то время как в 1980 году в частной собственности находилось всего лишь 25% СЭЗ.[9]

На практике СЭЗ редко может быть четко отнесена к одному из типов, поскольку в ней могут сочетаться элементы разных типов.

Интересно, что многие свободные экономические зоны прошли путь своеобразной эволюции, трансформируясь из свободных торговых зон сначала в

---

[8]Financial and Insurance Advisory Services (FIAS), the International Finance Corporation (IFC), the Multilateral Investment Guarantee Agency (MIGA) and the World Bank (IBRD).«Special economic zones performance, lessons learned, and implications for zone development». April 2008, p.3.http://www.fias.net

[9]Financial and Insurance Advisory Services (FIAS), the International Finance Corporation (IFC), the Multilateral Investment Guarantee Agency (MIGA) and the World Bank (IBRD).«Special economic zones performance, lessons learned, and implications for zone development». April 2008, p.2.http://www.fias.net

экспортно-производственные, а затем – в технопарковые или комплексные. В связи с этим некоторые исследователи[10] выделяют еще классификацию по базе конкурентоспособности. Согласно данной классификации зоны можно разделить на две большие группы: преференциальную и транзитивную.

Типы СЭЗ по определению FIAS[11]

Первая «современная зона» была создана в 1959 в Ирландии. С тех пор возникло множество форм организации деятельности подпадающих под понятие СЭЗ, которые можно объединить в следующие группы:

Зоны свободной торговли (ЗСТ, также известные как коммерческие свободные зоны) – это специально выделенные территории с беспошлинными условиями торговли, предоставляющая мощности по складированию, хранению и транспортировке для торговых, логистических и реэкспортных операций.

Экспортные производственные зоны это промышленные зоны, ориентированные в первую очередь на производство товаров для внешнего рынка. Этот тип СЭЗ, как правило, подразделяется на общую Зону, открытую для всех отраслей импортозамещающей и экспортно-ориентированной промышленности и специально выделенной Зоны производства экспортной продукции, в которой функционируют только экспортно-ориентированные предприятия.

Зоны предпринимательства предназначены для оживления проблемных городских или сельских районов путем предоставления налоговых льгот и финансовых грантов.

Свободные порты обычно охватывают значительную территорию. Они включают все виды деятельности, включая туризм и розничную торговлю, предоставляют возможности для проживания на территории, а также обеспечивают более широкий набор льгот и преференций.

Схема СЭЗ на базе отдельного производства*создает стимулы для отдельных предприятий, независимо от их местонахождения; заводы не должны находиться на какой-то строго определенной территории для получения льгот и привилегий.

Специализированные зоны включают научные/технические парки, нефтехимические зоны, логистические парки, зоны на базе аэропорта, и так далее.

*Схема СЭЗ на базе отдельного производства схожа с схемами таможенных производственных складов, но, как правило, предлагают более широкий набор льгот и более гибкое управление.

Преференциальная группа самая широкая. Она охватывает большую часть определений и включает классические традиционные определения. Конституирующий элемент всех этих определений – преференции, то есть преференциальные условия экономической деятельности для иностранных и национальных предпринимателей.

Транзитивная группа определений относительно нова и более узка, но динамично расширяется. Конституирующий элемент всех этих определений – транзитивный, то есть переходный характер базы конкурентоспособности. Имеется в виду, что функционирование зон только на первых этапах может быть связано с традиционными преференциями, а в дальнейшем основу их конкурентоспособности сформирует новая технологическая база. По большому счету преференции не относятся к основным инструментам целей второй группы зон. Основной инструмент для них - конкурентоспособность, основанная не на преференциях, а на высокотехнологичных процессах, организационных и экономических инновациях, позволяющих эффективно производить наукоемкие товары.

---

[10] Клим И.В. «Свободная экономическая зона как инструмент инновационного развития экономики». «Российский внешнеэкономический вестник», №4, 2008

[11]Financial and Insurance Advisory Services (FIAS), the International Finance Corporation (IFC), the Multilateral Investment Guarantee Agency (MIGA) and the World Bank (IBRD).«Special economic zones performance, lessons learned, and implications for zone development». April 2008, http://www.fias.net

Сегодня в мире насчитывается 400 зон свободной торговли, более 400 технопарков, примерно 300 промышленно-производственных и свыше 100 сервисных зон (зон услуг).[12] Всего по данным Международной организации труда, в мире насчитывается свыше 3500 специальных экономических зон различных типов: от беспошлинных зон и свободных портов до зон свободного предпринимательства, офшорных зон и технополисов.[13]

Характеризуемые типы свободных экономических зон представляют собой наиболее типичные формирования, имеющие место в практике мирового хозяйства. Но эволюция развития породила множество других типов свободных экономических зон. Например, международные зоны. Такие зоны создаются в приграничных районах двух или нескольких стран с участием как частных фирм, так и соответствующих государств.

Однако анализируемые типы свободных экономических зон далеко не исчерпали всего их разнообразия. И по данным ООН в настоящий момент в мире насчитывается несколько десятков экономических организационных структур с набором самых различных льгот для привлечения национальных и зарубежных инвестиций.[14]

1.2 Опыт создания свободных экономических зон в странах СНГ.

Опыт создания и функционирования СЭЗ в странах СНГ проанализировать достаточно сложно, так как в настоящее время практически не существует статистических и фактических данных. Поэтому в отношении данных стран ограничимся изложением общих принципов функционирования СЭЗ и приведем примеры их создания.

Азербайджан

Хотя в настоящее время в Азербайджане свободных экономических зон еще нет, в республике создана правовая основа регулирования их деятельности.

Правила регулирования отношений, связанных с созданием и управлением специальными экономическими зонами, а также организации в этих зонах предпринимательской деятельности определены Законом Азербайджанской Республики от 14 апреля 2009 года № 791-IIIQ «О специальных экономических зонах».

Согласно данному Закону, целью создания специальных экономических зон является ускорение развития предпринимательства и экономики в целом благодаря организации сфер нового конкурентоспособного производства и услуг на основе применения специального правового режима и современных технологий.

В соответствии с Указом Президента Азербайджанской Республики от 3 июня 2009 года № 101 «О применении Закона Азербайджанской Республики «Об особых экономических зонах» государственная политика, связанная с созданием специальных экономических зон и их функционированием, осуществляется Министерством экономического развития Азербайджанской Республики.

В Плане действий по реализации государственных программ по сокращению бедности в Азербайджанской Республике и устойчивому развитию в 2008–2015 годах[15], а также в Плане действий по стимулированию экспорта ненефтяной продукции в 2011–

---

[12] *Зубченко Л.А.* Иностранные инвестиции. – М.: Книгодел, 2010. С. 77.

[13] Boyenge, ILO Database on export processing zones (revised) (ILO, 2007)

[14] http://odiplom.ru/ekonomika/svobodnye-ekonomicheskie-zony-kak-instrument-modernizacii-nacionalnoi-ekonomiki

[15] Утвержден распоряжением Президента Азербайджанской Республики от 28 июня 2011 года № 1578

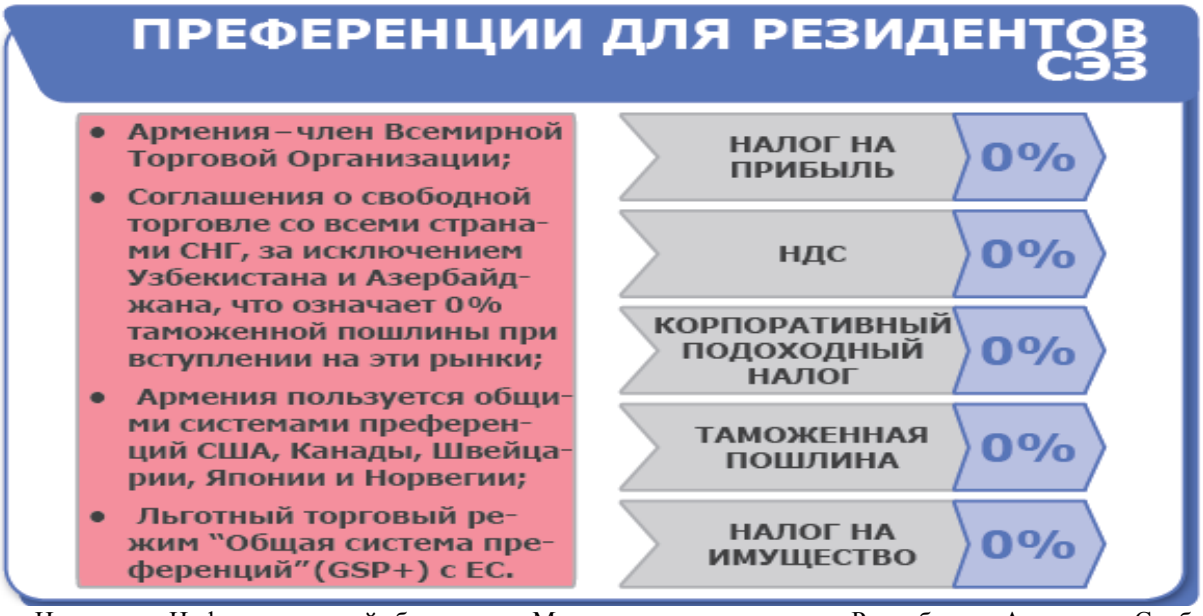
2013 годах[16], предусмотрено создание промышленных и свободных зон. Создание СЭЗ также предусмотрено в концепции развития «Азербайджан-2020: Взгляд в будущее», согласно которой, СЭЗ будет создана на территории нового аэровокзального комплекса Международного аэропорта «Гейдар Алиев».

Армения

Основной целью создания свободных экономических зон в Армении является обеспечение устойчивого развития бизнеса без основных ограничений в сферах, представляющих стратегический интерес для страны. Так, свободные экономические зоны создают предпосылки для безлимитного экспорта на международные рынки, позволяют организовывать производство и реализацию продукта в условиях минимальной налоговой нагрузки, стимулируют внедрение передовых технологий и инновационных подходов, а также предполагают значительный социальный эффект.

Для достижения указанных целей и успешного функционирования СЭЗ создана соответствующая правовая база. Основным регулирующим документом является Закон Республики Армения от 25 мая 2011 года «О свободных экономических зонах».

В соответствии с указанным Законом организатором СЭЗ может стать юридическое лицо, избранное в соответствии с порядком и требованиями, установленными Правительством Республики Армения, которое обеспечивает создание инфраструктуры и предоставление услуг, необходимых для осуществления деятельности на территории СЭЗ. Операторами СЭЗ могут стать зарегистрированные в Республике Армения коммерческие юридические лица, частные предприниматели или филиалы, а также представительства иностранных организаций, которые осуществляют деятельность исключительно в СЭЗ, на основе соответствующего разрешения, выданного Правительством Республики Армения в результате оценки бизнес-плана, и договора, заключенного с организатором СЭЗ.



Источник: Информационный бюллетень Министерства экономики Республики Армения «Свободные экономические зоны в Республике Армения»

Законом «О свободных экономических зонах» и налоговым **законодательством Республики Армения закреплен ряд льгот для операторов СЭЗ**. В частности,

[16] Утвержден распоряжением Кабинета Министров Азербайджанской Республики от 8 февраля 2011 года № 40S

операторы освобождаются от выплаты налога на прибыль, корпоративного подоходного налога, налога на имущество, НДС и таможенных пошлин. Будучи членом Всемирной торговой организации (с 5 февраля 2003 г.), Армения снизила таможенное бремя и реформирует существующую таможенную систему. В качестве примеров можно привести электронную систему таможенного декларирования, систему «коридоров» — для осмотра ввозимых в Армению товаров, а также сокращение числа документов, необходимых для импорта, с девяти до трех. Свободно конвертируемая валюта разрешена при торговле на территории СЭЗ, в отличие от остальной территории Республики Армения, где торговля разрешена только в национальной валюте. Предоставление государственных услуг на территории СЭЗ осуществляется по принципу «одного окна».

В феврале 2012 года ЗАО «Ситроникс Армения» был подписан с Правительством РА соответствующий договор о предоставлении статуса оператора СЭЗ[17]. Открытие СЭЗ «АЛЬЯНС» состоялось в июле 2013 года на территории ЗАО «РАО Марс» и ЗАО «Ереванский научно-исследовательский институт математических машин (ЕрНИИММ)».

На территории «РАО Марс» образована промышленно-производственная **СЭЗ** по стратегическим направлениям развития высоких, наукоемких технологий и промышленности, а в ЕрНИИММ - технико-прикладная СЭЗ по таким стратегическим направлениям как инновации, научно-исследовательские, опытно-конструкторские работы, развитие высоких и информационных технологий.

Первыми резидентами "Альянса" стали компании Technology and Science Dynamics Inc., осуществляющая сборку смартфонов и планшетов - Armtab и Armphone и Instigate Robotics, занимающаяся производством БПЛА (беспилотные летательные аппараты) гражданского назначения.

Проект создания в Армении второй свободной экономической зоны (СЭЗ) для ювелиров, гранильщиков и часовщиков бюджетом в $10.7 млн. получил юридическую основу в феврале 2014 года. Общая площадь СЭЗ составляет 25 тыс. кв.м. Планируется, что СЭЗ, в которой будет действовать 150 иностранных компаний, начнет работу после окончательного утверждения проекта до 2015 года. Ежегодный экспорт продукции ожидается в сумме $200-250 млн. Инициаторами создания зоны для ювелирной сферы, алмазообработки и производства часов является Союз ювелиров Армении.

Также в Республике Армения планируется создание еще одной СЭЗ на прилежащей к аэропорту Звартноц территории, которая будет иметь в основном сельскохозяйственную направленность, и будет способствовать экспорту и переработке сельскохозяйственной продукции. В частности, на территории СЭЗ будут осуществляться заготовка, сортировка, замораживание, глубокое замораживание и упаковка свежих овощей и фруктов.

Республика Беларусь

Процесс образования СЭЗ на территории Республики Беларусь начался довольно давно. В 1990 г. облисполкомы Брестской, Могилевской и Гомельской областей выступили с инициативой создания на их территориях СЭЗ. Позднее начал прорабатываться вариант образования зоны свободной торговли в аэропорту «Минск-2». Однако данный процесс развивался очень медленно ввиду того, что вплоть до 1996г. не

[17] Решение Правительства Республики Армения от 2 февраля 2012 года № 84-U

была создана нормативно-правовая база образования и развития СЭЗ на территории республики.

В 1996 году был издан Указ Президента страны «О свободных экономических зонах на территории Республики Беларусь», в 1997 году вышло постановление правительства «О концепции организации свободных (специальных) экономических зон на территории Республики Беларусь». После конкретизации принципов, целей и задач подобных зон и вопросов обоснования создания СЭЗ в Беларуси в 1998 году был принят Закон Республики Беларусь «О свободных экономических зонах».

В настоящее время на территории Республики Беларусь действуют 6 свободных экономических зон: «Брест» (1996 г.), «Гомель-Ратон» и «Минск» (1998г.), «Витебск» (1999г.), «Могилев» и «Гродноинвест» (2002г.).

Для всех СЭЗ на территории Республики установлен единый специальный правовой режим деятельности их резидентов, который остается неизменным в течение 7 лет с момента регистрации в качестве резидентов СЭЗ.

Резидентам **СЭЗ предоставляется ряд льгот**:

прибыль резидентов СЭЗ, полученная от указанной реализации, освобождается от обложения налогом на прибыль в течение 5 лет с даты объявления ими прибыли. В последующем налог на прибыль уплачивается по ставке, уменьшенной на 50% общеустановленной ставки;

при реализации в республике импортозамещающей продукции собственного производства НДС исчисляется по ставке 10%;

резиденты СЭЗ освобождаются от налога на недвижимость по объектам, расположенным на территории СЭЗ при условии осуществления ими деятельности по указанным направлениям в предыдущем квартале текущего года;

освобождение от уплаты таможенных пошлин, налогов при размещении оборудования и товаров в пределах свободной экономической зоны, на территории которой применяется таможенная процедура свободной таможенной зоны;

льготные условия предоставления земельных участков для реализации инвестиционных проектов и определения арендной платы по ним;

освобождение от уплаты земельного налога (арендной платы) на земельные участки в границах СЭЗ, предоставленные резидентам СЭЗ для строительства объектов, на период проектирования и строительства этих объектов, на срок не более 5 лет;

освобождение от уплаты государственной пошлины за выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства, привлекаемым резидентом СЭЗ для реализации инвестиционного проекта на территории СЭЗ, специальных разрешений на право занятия трудовой деятельностью в Республике Беларусь;

свободное распоряжение валютной выручкой.

Регистрация субъектов хозяйствования в качестве резидентов СЭЗ осуществляется при условии соответствия объема инвестиций в реализацию инвестиционного проекта сумме, эквивалентной не менее 1 млн. евро.

Для рассмотрения вопроса о регистрации в качестве резидента юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем в администрацию СЭЗ предоставляется ограниченный перечень документов. Срок рассмотрения пакета документов – не более 14 дней.

В качестве резидентов свободных экономических зон Республики Беларусь по состоянию на 1 марта 2014 года были зарегистрированы 494 организации. Наибольшее количество резидентов зарегистрировано в зонах «Минск» (140) и «Гродноинвест»(92). Далее следуют «Брест» (88), «Гомель-Ратон» (73), «Могилев» (50) и «Витебск»(45).

Наиболее активными зарубежными инвесторами, доля которых составляет более 82% общего объема накопленных иностранных инвестиций, являются:

- Российская Федерация (19,3%),
- Великобритания (14,3%),
- Германия (15,8%),
- Польша (8,4%),
- США (6,7%),
- Австрия (6,6%),
- Кипр (5,7%),
- Латвия (3%),
- Чешская Республика (2,4%).

Казахстан

История создания свободных экономических зон в Казахстане начинается с ноября 1990 г., когда был принят закон «О свободных экономических зонах в Казахской ССР». Первые свободные экономические зоны в Казахстане функционировали в 1991–1992 гг. Это Жайрем-Атасуйская в Жезказганской области, Алакульская и Жаркентская в Талдыкорганской области и Лисаковская в Костанайской областях. Правовая и организационная система первых СЭЗ была несовершенна, они просуществовали недолго и вскоре были закрыты.

В настоящее время в Казахстане деятельность СЭЗ регулируется следующими нормативными правовыми актами:

- Земельный кодекс от 20 июня 2003 года № 442-II – в части порядка предоставления прав на земельные участки;
- Налоговый кодекс от 10 декабря 2008 года № 99-IV – в части налогообложения участников СЭЗ;
- Таможенный кодекс РК от 30 июня 2010 года № 296-IV - в части таможенного регулирования на территории СЭЗ;
- Соглашение по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории таможенного союза (ТС) и таможенной процедуры свободной таможенной зоны (г. Санкт-Петербург, 18 июня 2010 года) – в части таможенного регулирования на территории СЭЗ;
- Закон РК от 21 июля 2011 года № 469-IV «О специальных экономических зонах в Республике Казахстан» - основной закон, регулирующий деятельность СЭЗ.

Для обеспечения функционирования СЭЗ, за исключением СЭЗ «Астана – новый город», создается управляющая компания – юридическое лицо, в организационно-правовой форме акционерного общества. Управляющая компания может быть создана Правительством Казахстана, акиматами (местными исполнительными органами) и частными юридическими лицами, включая иностранных.

В случае создания СЭЗ по инициативе государственных органов, более 50% голосующих акций, выпущенных управляющей компанией должны принадлежать государству. В том случае, если СЭЗ создается по инициативе частных юридических лиц, государству должно принадлежать не менее 26% голосующих акций.

Управляющая компания оказывает услуги участникам СЭЗ по принципу «одного окна», что означает минимизацию участия заявителей в процессах сбора и подготовки различных документов, и ограничение их непосредственного контакта с чиновниками.

В данное время в Казахстане действуют 10 специальных экономических зон (СЭЗ), которые условно можно разделить на 3 основные группы:

1) промышленно-производственные зоны – «Морпорт Актау» (2002г.), «Оңтүстік» (2005г.), «Национальный индустриальный нефтехимический технопарк» (2008г.), «Астана – новый город» (2001г.) в части индустриальной субзоны, «Сарыарка» (2011г.), «Павлодар» (2011г.), «Хоргос-Восточные ворота» (2011г.) и «Химический парк «Тараз» (2013г.);

2) сервисные – «Бурабай» (2008г.) и «Астана – новый город» в части строительной субзоны;

3) технико-внедренческая зона – «Парк инновационных технологий» (2003г.).

Источник: Национальное Агентство по экспорту и инвестициям «KAZNEX INVEST»

Рис.1.2.1 Размещение и специализация СЭЗ в Казахстане

Каждая из них имеет различные сроки действия, цели создания и специализацию.

Законодательство Республики Казахстан предусматривает единые требования к отечественным и иностранным компаниям для получения статуса участника СЭЗ и получения налоговых и таможенных льгот.

Согласно Налоговому кодексу Казахстана участники СЭЗ освобождаются от уплаты:

корпоративного подоходного налога;

налога на имущество;

земельного налога;

за право пользования земельными участками, но не более 10 лет с даты предоставления земельных участков;

НДС по реализации на территорию СЭЗ товаров, полностью потребляемых при осуществлении деятельности, отвечающей целям создания такой СЭЗ, по перечню товаров, определенных Правительством Республики Казахстан.

Для участников СЭЗ «Парк инновационных технологий» предусмотрены дополнительные льготы: уменьшение на 100% социального налога; увеличение предельной нормы амортизации, применяемой в целях налогообложения, в отношении программного обеспечения – с 15 до 40 %. А также предусмотрен принцип экстерриториальности до 2015 года. Участники СЭЗ «Парк инновационных технологий» могут находиться за пределами СЭЗ и пользоваться налоговыми преференциями, за исключением НДС и таможенных пошлин.

Для получения налоговых льгот участник СЭЗ должен соответствовать одновременно следующим условиям:

быть зарегистрированным в качестве налогоплательщика по месту нахождения в налоговом органе на территории СЭЗ;

не иметь структурных подразделений за пределами территории СЭЗ;

доходы от реализации товаров собственного производства по приоритетным видам деятельности СЭЗ должны составлять не менее 90 процентов совокупного годового дохода (для СЭЗ «ПИТ» - 70%)[18].

Однако, несмотря на принятые меры по развитию СЭЗ, как подчеркивают казахстанские аналитики[19], из-за несовершенства и организационного механизма функционирования СЭЗ развиваются очень медленно. Во многих из них еще не развита инфраструктура.

Из 499 участников всех 10 СЭЗ действует пока только 85 предприятий (17 %). 72 проекта находятся на стадии реализации (14 %), 348 (70 %) – на стадии инвестрешения, 22 – на стадии планирования.

Молдова

В Молдавии свободные зоны стали создавать, начиная с 1995 года, и главным ориентиром при развитии молдавских СЭЗ взяли опыт китайских свободных зон.

Зоны свободного предпринимательства (Свободные экономические зоны) имеют статус таможенных территорий, в которых действуют льготные таможенный, налоговый, валютный, визовый и трудовой режимы. В настоящее время в Республике Молдова существуют семь ЗСП («Экспо-Бизнес-Кишинэу», «Унгень-Бизнес», «Отачь-Бизнес», «Тараклия», «Твардица», «Валканеш», «Бельцы»), а также международный свободный порт «Джурджулешть» и международный свободный аэропорт «Мэркулешть», обладающие признаками свободных зон.

В ЗСП могут осуществляться следующие виды деятельности:

промышленное производство экспортно-ориентированных товаров, за исключением этилового спирта и алкогольной продукции;

сортировка, упаковка, маркировка и иные подобные операции в отношении товаров, следующих транзитом через таможенную территорию Республики Молдова;

внешнеторговая деятельность;

виды деятельности, такие как коммунальные услуги, складская деятельность, строительство, общественное питание и другие, являющиеся вспомогательными и необходимыми для осуществления деятельности.

В Республике Молдова налог на доход резидентов, полученный от экспорта произведенных в свободной экономической зоне товаров (услуг) за пределы таможенной территории Республики Молдова или от поставки произведенных в свободной экономической зоне, товаров (услуг) другим резидентам свободных экономических зон для товаров (услуг), предназначенных для экспорта, взимается в размере 50 % установленной в Республике Молдова ставки. Налог на доход от деятельности резидентов в свободной экономической зоне взимается размере 75 % установленной в Республике Молдова ставки.

---

[18] данный перечень товаров и услуг утвержден постановлением Правительства Республики Казахстан от 13 мая 2009 года № 703

[19] В частности Агентства по исследованию рентабельности инвестиций (АИРИ)

На 3 года и 5 лет от уплаты подоходного налога, полученного от экспорта товаров (услуг), происходящих из ЗСП, за пределы таможенной территории Республики Молдова или от поставки произведенных в свободной экономической зоне товаров (услуг) другим резидентам свободных экономических зон для товаров (услуг), предназначенных для экспорта, освобождаются резиденты, инвестировавшие в основные фонды своих предприятий и/или в развитие инфраструктуры ЗСП капитал, эквивалентный не менее чем 1 и 5 млн. долларов США соответственно[20].

Товары и услуги, импортируемые в ЗСП из-за границы или с остальной территории Республики Молдова, экспортируемые из ЗСП за пределы республики или поставленные резидентами различных ЗСП друг другу, облагаются НДС по нулевой ставке[21].

С иностранных инвесторов и работников резидентов, а также лиц, приглашенных главным администратором ЗСП, консульский сбор за оформление служебных виз не взимается. Ходатайство главного администратора ЗСП является основанием для выдачи иностранному инвестору или работнику-резиденту вида на жительство и разрешения на работу.

Наибольший объем инвестиций за весь период деятельности привлекли СЭЗ «Унгень-бизнес» и «Экспо-Бизнес-Кишинев» - 28,7% и 26,7% от общего объема, соответственно. В частности, совокупный объем инвестиций в СЭЗ «Унгень-бизнес» за весь период ее деятельности, на конец I полугодия 2014 г. составил $58,2 млн., в СЭЗ «Экспо-Бизнес-Кишинев» – $54 млн., в СЭЗ «Бельцы» – $41,2 млн., в СЭЗ «Твардица» – $15,5 млн., в СЭЗ «Валканеш» – $15,2 млн., в СЭЗ «Тараклия» – $15 млн., в СЭЗ «Отачь-бизнес» – $3,4 млн.

Таким образом, становится очевидно, что инвестиции делятся непропорционально. Наиболее важными элементами для привлечения инвестиций в Кишиневе, Унгенах и Бельцах являются пути доступа и коммуникации, инфраструктура, а также территориальное и географическое положение.

Россия

В Российской Федерации еще при существовании СССР предпринимались меры по организации свободных зон, особенно в приграничных портах и предполагалось за счет этих зон усилить внешнеторговый оборот, ускорить рыночные отношения и решение инфраструктурных и социально-экономических проблем этих регионов. С этой целью в 1990 году была создана свободная экономическая зона (СЭЗ) «Находка». Наряду с этим, уже в 1991-1992 годах в России организовали 11 СЭЗ и эти зоны в отдельных случаях охватили даже целые регионы. Однако, с ограничением налоговых и таможенных льгот в 1993 году, интерес к созданию СЭЗ снизился, и инвесторы постепенно стали уходить с этих зон.

В настоящее время в Российской Федерации СЭЗ созданы в соответствии с федеральными законами:

от 31 мая 1999 года № 104-ФЗ «Об Особой экономической зоне в Магаданской области»;

от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»;

---

[20] статья 49 Налогового кодекса Республики Молдова от 24 апреля 1997 года № 1163

[21] В соответствии со статьей 104 Налогового кодекса Республики Молдова

от 10 января 2006 года № 16-ФЗ «Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

На территории особых экономических зон (ОЭЗ) действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности. В целях развития высокотехнологичных отраслей экономики государство создает благоприятные условия индивидуальным предпринимателям и коммерческим организациям, являющимся резидентами ОЭЗ, за счет предоставления налоговых, таможенных, административных преференций, льготных условий аренды земельных участков, а также создания инженерной, транспортной, социальной и иных инфраструктур ОЭЗ за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета.

Резидентам **ОЭЗ предоставляются следующие налоговые льготы**:

освобождение от уплаты налога на землю;

освобождение от уплаты налога на транспортное средство с даты его регистрации;

устанавливается нулевая ставка по налогу на прибыль при уплате в федеральный бюджет и не более 13,5 % при уплате в бюджеты субъектов Российской Федерации;

освобождение резидентов и организаций, признанных управляющей компанией ОЭЗ от уплаты налога на имущество на срок до 10 лет;

пониженные тарифы страховых взносов для резидентов технико-внедренческих ОЭЗ, промышленно-производственных ОЭЗ, осуществляющих технико-внедренческую деятельность, и резидентов туристического кластера. На период с 2012 по 2017 год тарифы страховых взносов составят 14 %, в 2018 году – 21 %, в 2019 году – 28 %.

С 1 января 2012 года организации – резиденты технико-внедренческих ОЭЗ могут применять нулевую ставку по налогу на прибыль, зачисляемому в федеральный бюджет[22]. Кроме того, скорректирован порядок установления пониженной ставки по налогу на прибыль, зачисляемому в региональный бюджет.

Также с 1 января 2012 года Налогового кодекса предусмотрено, что для организаций – резидентов ОЭЗ (в том числе технико-внедренческих) эта ставка не может превысить 13,5 %. До 1 января 2012 года она не могла быть ниже 13,5 %[23].

Таким образом, резиденты технико-внедренческих ОЭЗ могут получать налоговые преференции, предоставляемые как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Резидентами ОЭЗ в Калининградской области применяется особый порядок исчисления и уплаты налога на прибыль организаций. Они освобождены от уплаты налога на прибыль в течение первых 6 лет – ставка составляет 0 %, а с 7-го по 12-й год ставка налога на прибыль уменьшена на 50 % для доходов, полученных от реализации инвестиционного проекта[24].

На территории ОЭЗ в Магаданской области в период с 1 января 2007 г. по 31 декабря 2014 г. резиденты полностью освобождаются от уплаты налога на прибыль, инвестируемую в развитие производства и социальной сферы на территории указанной области.

В настоящее время в Российской Федерации созданы 22 ОЭЗ четырех типов:

- 5 технико-внедренческих - Зеленоград, Дубна, Томск, Санкт-Петербург, Республика Татарстан («Иннополис»);

---

[22] пункт 1.2 статьи 284 Налогового кодекса РФ

[23] статья 284 Налогового кодекса РФ

[24] статья 2881 Налогового кодекса РФ

- 7 промышленно-производственных – Владивосток, Липецк, Республика Татарстан («Алабуга»), Самарская область («Тольятти»), Свердловская область («Титановая долина»), Псковская область («Моглино»), Калужская область («Людиново»);

- 7 туристическо-рекреационных - Республика Алтай («Алтайская долина»), Республика Бурятия («Байкальская гавань»), Алтайский край («Бирюзовая Катунь»), Ставропольский край («Гранд Спа Юца»), Иркутская область («Ворота Байкала»), Приморский край («Остров Русский»), туристический кластер в СКФО, Краснодарском крае и Республике Адыгея;

- 3 портовые (Мурманская область, Хабаровский край – морские порты, Ульяновск– аэропорт).

На территориях ОЭЗ реализуют проекты более 300 инвесторов, среди которых компании из 25 стран мира. Планируется создание более 58 тыс. новых рабочих мест.

К работе в российских ОЭЗ привлекаются высокотехнологичные компании – лидеры в своих отраслях, а также профессиональные управляющие компании и девелоперы, которые имеют опыт управления техно- и индустриальными парками, а также авиа- и морскими портами, другими аналогичными площадками.

Инвесторы промышленно-производственных и туристическо-рекреационных зон вправе применять ускоренную амортизацию, устанавливая повышающий коэффициент к основным средствам.

Инфраструктура ОЭЗ – инженерная, транспортная, социальная, таможенная и другая создается за счет средств бюджетов всех уровней (федеральный бюджет, бюджет субъекта Российской Федерации, местный бюджет), а также внебюджетных источников.

1.3 Особенности функционирования свободных экономических зон в новых индустриальных странах.

Свободные экономические зоны сыграли важную роль в развитии многих стран, как развитых, так и развивающихся. Однако, с учетом текущего этапа развития Узбекистана наиболее интересен опыт, так называемых, новых индустриальных стран.

Китай

Создание различных типов льготных режимов для инвестиционной деятельности на ограниченных участках территории является важной составной частью проводимой Китаем политики открытости внешнему миру, прежде всего, в части привлечения иностранных инвестиций.

Помимо наиболее известных в стране и за рубежом СЭЗ -"Шеньчжень", "Чжухай", "Сямэнь", "Шаньтоу", имеющих многолетнюю историю, а также СЭЗ "Хайнань" (существует с 1988 г.), в стране заметное развитие получили зоны технико-экономического развития (более двух десятков) и зоны развития новой и высокой технологии - технопарки.

Правовая база для деятельности различных типов зон с особым экономическим режимом в КНР **является достаточно запутанной**. В Китае нет законодательного акта, который бы детально прописывал порядок создания, функционирования и управления зонами, а также содержал бы исчерпывающий перечень льгот, представляемых в них.

Действующее законодательство формировалось «по мере необходимости». В частности, решение о создании СЭЗ оформлялись на уровне Постоянного Комитета

Всекитайского Собрания Народных Представителей (ПК ВСНП). Аналогичное решение о создании СЭЗ Пудун (г. Шанхай) принималось на уровне Госсовета КНР, т. е. подзаконным актом органа исполнительной власти. Одновременно с нормативными актами «центрального уровня» (органы ВСНП и правительства) по отдельным вопросам деятельности СЭЗ издавались решения провинциальных властей, а также местных властей на территории самих СЭЗ.[25]

Высшим органом административного управления зонами является Канцелярия Госсовета КНР по делам СЭЗ. Она разрабатывает основные политические установки и контролирует их выполнение, осуществляет общее руководство другими ведомствами в той части их деятельности, которая относится к СЭЗ. [26]

Свободные экономические зоны Китая

В настоящее время на территории Китая действуют следующие основные административно-экономические образования со льготными режимами:

- ***5 специальных экономических зон (СЭЗ)***: Шэньчжэнь, Чжухай, Шаньтоу, Сямэнь, Хайнань, а также приравненный к ним по статусу Новый район Пудун (Шанхай);

- ***90 зон технико-экономического развития государственного уровня(ЗТЭР):*** в гг. Пекин, Шанхай, Гуанчжоу, Тяньцзинь, Далянь, Харбин, Урумчи, Ухань, Чунцин, Ханчжоу, Шэньян, Чанчунь, Инкоу и других крупных городах;

- ***114 зон новых и высоких технологий,*** в том числе наиболее известные:
  - технопарк «Чжунгуньцунь» в Пекине;
  - парк высоких технологий «Чжанцзян» в районе Пудун г. Шанхай;
  - парк высоких технологий в г. Тяньцзинь;
  - открытая зона высоких технологий в г. Нанкин;
  - открытая зона высоких технологий в г. Чэнду;
  - открытая зона высоких технологий в г. Гуанчжоу.

- ***13 свободных таможенных зон (СТЗ):*** в гг. Шанхай, Тяньцзинь, Далянь, Гуанчжоу, Нинбо, Чжанцзяган, Хайкоу, Сямэнь, Фучжоу, Циндао, Шаньтоу, Чжухай, Шэньчжэнь.

- ***14 зон приграничного экономического сотрудничества государственного уровня(ЗПЭСГУ)*:** в гг. Хэйхэ, Суйфэньхэ (провинция Хэйлунцзян), Маньчжоули, Эрлянь (Автономный район Внутренняя Монголия), Хуэйчунь (провинция Цзилинь), Даньдун (провинция Ляонин), Инин, Болэ, Тачэн (Синьцзян-Уйгурский автономный район), Пинсян, Дунсин (Гуанси-Чжуанский автономный район), Жуйли, Ваньтин, Хэкоу (провинция Юньнань).

- ***Шанхайская зона свободной торговли (ШЗСТ).***

Источник: Департамент координации, развития и регулирования внешнеэкономической деятельности Министерства экономического развития Российской Федерации.
http://www.ved.gov.ru/exportcountries/cn/about_cn/laws_ved_cn/special_area_cn/

В провинции Гуандун под руководством Канцелярии действует Комитет по управлению СЭЗ, осуществляющий текущее руководство зонами, включая разработку планов развития, рассмотрение и утверждение инвестиционных проектов, их регистрацию, регулирование вопросов труда и заработной платы, образования, культуры, здравоохранения, поддержания общественного порядка.

Шэньчжэнь находится под непосредственным хозяйственным руководством Комитета, функции текущего управления предоставлены муниципалитету. В других зонах при муниципалитетах созданы Комитеты по управлению СЭЗ. На Хайнане действует соответствующий орган в народном правительстве провинции. Зонами

[25] http://www.pandia.ru/text/77/226/25665.php
[26] http://www.abirus.ru/

технико-экономического развития руководят Комитеты по управлению, действующие на правах органов местных правительств (как правило, их возглавляют вице-мэры городов, где находятся зоны).

Можно выделить **следующие особенности успешности политики создания свободных экономических зон в Китае.**[27]

Во-первых, обращает на себя внимание наличие заранее продуманной долгосрочной стратегии развития свободных экономических зон, отличающейся большей активностью к изменяющимся условиям и гибкостью реализации. В течение 10 лет экспериментальным путем была создана и начала реально функционировать эшелонированная система специальных региональных формирований свободных экономических зон (1979г.), открытых городов со своими зонами технико-экономического развития (середине 80-х годов) и открытых регионов (1987г.). В результате в приморских провинциях и основных городах Китая была сформирована благоприятная организационная среда, предоставлявшая иностранным вкладчикам возможность выбора канала выхода на китайский рынок в зависимости от его приоритетов.

Во-вторых, приоритеты политики китайской стороны соблюдались за счет разработки четких целей (стимулирование производства товаров народного потребления, экспорта и высокотехнологических производств) и соответствующей дифференциации условий размещения иностранных инвестиций, которые становились тем мягче, чем точнее иностранный вкладчик учитывал интерес принимающей стороны.

Наиболее льготный режим (в совокупности с инфраструктурным обустройством территории) создавался в сравнительно небольших зонах технико-экономического развития, формировавшихся в качестве промышленных центров экспортного и высокотехнологического производства и позволявших проводить смелые эксперименты в области внешнеэкономической реформы.

Более обширные по территории и значимые в плане воздействия осуществляемых в них радикальных реформаторских шагов на экономику страны открыты города и регионы, предлагающие чуть менее льготные, но достаточно привлекательные условия по сравнению с основной территорией страны. Вся система рассчитана на постепенное "заманивание" иностранного капитала в экономику страны по мере укрепления его позиций на первоначальных плацдармах и уверенность в перспективах нормальной работы в непривычных условиях все еще по преимуществу планово-регулируемой экономики.

В-третьих, особое значение для иностранных вкладчиков имеет четкость регламентации условий размещения капитала по видам зон и внутри самих зональных образований, с этими условиями (величина налоговых льгот, стоимость и срок аренды земли и помещений, таможенные льготы и т. д.)

В-четвертых, китайское руководство сознательно пошло на значительные расходы по проектированию и предварительной подготовке инфраструктуры зоны к появлению инвесторов. При этом преимущественно использовались не дотационные, а возвратные формы финансирования - льготные займы государственных банков (на 7-10 лет) и банковский капитал "эмигрантов -Хуацяо".

В-пятых, вся система зон и особых районов эффективно управляется как на макроэкономическом уровне, так и внутри самих зон, причем административные

---

[27] Шарапов С.А. Свободные экономические зоны. URL: http://samlib.ru/s/sharapow_sergej_aleksandrowich/swobodnyeekonomicheskiezony.shtml

структуры зон, отличаясь организационным разнообразием (вплоть до создания в форме СП), сохраняют приверженность главному принципу - служить удобным для инвесторов инструментом быстрого решения всех организационных вопросов.

Существенна и такая особенность свободных экономических зон в Китае, как **исключительная ориентированность производства предприятий в зонах на внешние рынки**. Реализация на внутреннем рынке может осуществляться только с разрешения Комитета управления свободными экономическими зонами, а товары, поступающие на внутренний рынок, облагаются таможенными пошлинами в обычном порядке.

Свободные экономические зоны в Китае в целом являются экспериментом по использованию рыночных отношений в условиях преобладания государственной собственности. Специфика китайского опыта регулирования свободных экономических зон заключается в том, что они для современного Китая - это нечто большее, чем другие промышленные районы по стимулированию иностранного и отечественного предпринимательства, привлечению инвестиций и т.д. СЭЗ не только решают такие задачи, как обработку, экспорт, торговлю, поступление валюты, занятость и т. д., а также берут на себя пути реформы и открытости всего Китая.

Южная Корея

В Южной Корее первые попытки по созданию СЭЗ оказались удачными. В 1970 г. и 1974 г. в городах Масан и Иксан, правительсво учредило две зоны, как зоны свободного экспорта (FREE EXSPORT ZONE).

На основе существующего, на тот момент, законодательства, они должны были способствовать развитию национальной и местной экономики, за счет привлечения прямых иностранных инвестиций и увеличению объемов выпуска экспортной продукции.

Налоговые льготы и низкий уровень арендной платы стали главным условием для инвесторов и принесли позитивный результат. В 1999 г. только в зоне свободного экспорта г.Масан, объем экспорта составил $ 4.53 млрд.; в секторе электроники было выпущено продукции на $4,28 млрд. (95.1% всего объема Кореи), в машиностроении – на $259 млн.; в текстильной промышленности – на $121 млн.

Основной целью создания в Республике Корея территорий с особым режимом ведения экономической, производственной, научно-технической и хозяйственной деятельности является обеспечение благоприятного инвестиционного климата в стране, который позволил бы заметно увеличить приток иностранных инвестиций, особенно в высокотехнологичные отрасли промышленности.

На сегодня Законодательством Республики Корея предусматривается пять различных видов территорий, в которых иностранным инвесторам, а в некоторых случаях - и корейским компаниям, предоставляется преференциальный режим ведения экономической деятельности, а именно:

Зона свободной торговли (Free Trade Zone);

Свободная экономическая зона (Free Economic Zone);

Зона иностранного инвестирования (Foreign Investment Zone);

Зона беспошлинной торговли (Customs Free Zone);

Индустриальный комплекс для иностранных инвесторов (Industrial Complex for foreign investors).

Деятельность каждой из этих зон регулируется своим отдельным законодательным актом. Кроме того, на функционирование всех этих территорий

распространяется один общий закон от 7 апреля 2001 г. №6460 «О стимулировании иностранных инвестиций» (Foreign Investment Promotion Act).

Зоны свободной торговли. Существование и функционирование Зон свободной торговли определяется положениями "Закона о создании Зон свободной торговли" №6506 от 14 августа 2001 г. Данный закон полностью заменил действовавший ранее "Закон о создании Свободных экспортных зон" и, соответственно, существовавшие ранее Свободные экспортные зоны получили статус Зон свободной торговли. Это было сделано для того, чтобы стимулировать не только экспортное производство, как это было в пределах Свободных экспортных зон, но и развитие торговых отношений.

В настоящее время на территории Республики Корея действуют семь Зон свободной торговли (ЗСТ): Дебул, Донгхэ, Гимэ, Гунсан, Масан, Улсан и Иулчон. Вопрос создания Зоны свободной торговли решается Министерством торговли, промышленности и энергетики РК по представлению соответствующего мэра города центрального административного подчинения или губернатора провинции.

Получить разрешение на открытие офиса в ЗСТ могут в первую очередь иностранные компании или корейские компании с участием иностранных инвестиций, занимающиеся производственной и логистической деятельностью, направленной на экспорт или экспортно-импортную оптовую торговлю.

В случае, если корейская компания с участием иностранного капитала берет в аренду земельный участок, находящийся в собственности государства, максимальный срок аренды не должен превышать 50 лет.

Льготы и преимущества. В ЗСТ все компании освобождены от уплаты налогов на сырьё, а также на импортируемое оборудование.

В соответствии с законодательством, иностранные компании, расположенные в ЗСТ, инвестировавшие 10 млн. долл. США и более в производственную сферу или 5 млн. долл. США и более в развитие логистических центров, освобождаются от подоходного и корпоративного налогов на срок семь лет, либо до получения первой прибыли.

Затем на последующие три года они получают скидку в размере 50 %. Такие же льготы действуют и в отношении местных налогов (100 % освобождение от налога на приобретение недвижимости, на регистрацию в течение первых пяти лет и 50% скидка в последующие три года). Кроме того, в течение трех лет импортируемые товары полностью освобождаются от уплаты НДС и акцизов, а также от уплаты таможенных пошлин.

Кроме того, лица, действующие в таких зонах, полностью освобождаются от уплаты всех форм транспортных налогов.

Свободные экономические зоны. Деятельность свободных экономических зон (СЭЗ) определяется положениями "Закона о создании и функционировании Свободных экономических зон" № 6835 от 30 декабря 2002 г., который вступил в силу 1 июля 2003 года.

Согласно ему под **«свободной экономической зоной»** (Free Economic Zone – FEZ) понимается «зона, учрежденная с целью создания благоприятного делового климата для предприятий с иностранными инвестициями, а также условий жизни для иностранных граждан».

В соответствии с указанным законом иностранным компаниям, расположенным в СЭЗ, предоставлено право нанимать иностранных рабочих для любого вида деятельности без ограничения срока (корейским компаниям с иностранным капиталом разрешается использовать иностранную рабочую силу только в 26 отраслях,

определяемых правительством, и на срок не более двух лет). Субсидии, предоставляемые иностранным компаниям для найма рабочей силы и обучения персонала, увеличены в четыре раза. Разрешено создавать медицинские лечебные учреждения исключительно для иностранцев.

Рассмотрением вопросов, связанных с развитием и функционированием свободных экономических зон, занимается Комитет по свободным экономическим зонам при Министерстве экономики знаний.

В настоящее время в Южной Корее существует **8 свободных экономических зон** в различных стадиях развития: **3 зоны так называемой «первой очереди»** (проекты начаты в 2003 г.) – Инчеон, Пусан-Чинхэ и Бухта Кванъян, **3 зоны «второй очереди»** (проекты начаты в 2008 г.) и **2 зоны «третьей очереди»** (проекты начаты в 2008 г.).

Льготы и преимущества. Корейское правительство предусматривает многочисленные налоговые льготы иностранным инвесторам на основании Специального Налогового законодательства, регулирующего СЭЗ. **(**Special Tax Treatment Control Act)

В частности, этот закон предусматривает освобождение и снижение корпоративных налогов и налога на доход в отношении предпринимательской деятельности, дохода в виде дивидендов, выплаты за лицензии на технологию Он также предусматривает уменьшение налога на недвижимость при покупке/аренде недвижимости в СЭЗ иностранными инвесторами

В частности приведем «особые налоговые льготы»:

- национальные налоги (налог на доход, налог на прибыль) - 100% отмена в течение 3 лет налога на операционные доходы, 50% в течение 2 последующих лет с возможность пролонгации

- налог на импорт капитала - 100% отмена в течение 5 лет

- местные налоги (приобретение, налог на имущество) - 100% отмена в течение 3 лет, 50% в течение 2 последующих лет с возможностью пролонгации;

- иностранные работники и руководители также имеют налоговые льготы, которые распространяются на лиц, работающих в корейских филиалах иностранной фирмы. Они могут избрать либо 30% освобождение от налога на общий доход или фиксированную 17% налоговой ставки.

Для предприятий с иностранными инвестициями, занятых в области высоких технологий, (информационные технологи, биотехнология, нанотехнология и т. д.) предоставлены точно такие же льготы, как и для крупных иностранных компаний независимо от объема инвестиций, количества сотрудников.

Минимальный необлагаемый налогом размер месячной заработной платы иностранных рабочих (сотрудников) всех указанных предприятий в СЭЗ - 40%. Подоходный налог для иностранцев, работающих на этих предприятиях – единый, 17%.

С 9 января 2004 года вступили в силу дополнения и изменения, внесенные в «Закон о стимулировании иностранных инвестиций», в соответствии с которыми вводится система выдачи иностранным инвесторам денежных субсидий (“cash grant system”). Под действие данного изменения попадают иностранцы, приобретающие акции вновь создаваемых в Республике Корея компаний, а также иностранные компании, инвестировавшие в производственную сферу 10 и более миллионов долларов США или в объекты научно-исследовательской деятельности 5 и более миллионов долларов США. Получение денежных субсидий наличными, по мнению экспертов, упростит решение вопросов аренды земельных участков, строительство производственных объектов, стимулирует инвестиции в недвижимость, в обучение

персонала, работающего на предприятиях с иностранными инвестициями. Размер этих субсидий планируется от 10 % до 20 % от общей суммы капиталовложений, предварительно этот размер будет обсуждаться с инвестором. Во внимание будет приниматься его вклад в экономику Республики Корея.

Для свободной экономической деятельности, осуществляемой иностранными инвесторами в СЭЗ, правительство либо полностью отменило, либо минимизировало все бюрократические требования, которые могут негативно повлиять на инвестиции и их развитие:

- преференциальный режим для малых и средних предприятий, связанных с госработами;
- нет ограничений в рамках политики по контролю за переполненностью в столичном районе Сеула;
- никаких обязательств, связанных с оплачиваемым месячным отпуском для сотрудников;
- возможность 50-летней аренды государственного имущества и строительства постоянного строений на арендованной земле;
- нет ограничений на приобретение или владение акциями фирм, созданных в СЭЗ;
- фирмы с иностранными инвестициями могут переводить деньги непосредственно в иностранной валюте (в размере до $10,000).

Финансовая и инфраструктурная поддержка. Для поощрения активной экономической деятельности, корейское правительство обеспечивает следующую финансовую инфраструктурную поддержку для иностранных инвесторов:

- выделяет бюджеты местных правительств для межевания земельного участка и строительства. Могут предоставляться субсидии на аренду иностранным инвесторам;
- при строительстве завода и/или исследовательского центра иностранным инвесторам будет предоставляться финансовая помощь[28].

Для государственного и общественного имущества, зарубежные инвесторы получают привилегии, такие как снижение арендных сборов, разрешения на использование или эксплуатацию свойства продукции для получения прибыли, сдачу в аренду или продажи. Органы центрального и/или местного самоуправления принимают на себя все или часть расходов по строительству дорог, аэропортов/гавань, парков или других видов инфраструктуры.

Особенность СЭЗ Южной Кореи заключается также в их комплексности. СЭЗ находятся в регионах с приятным климатом, красивым природным ландшафтом, недалеко от моря, рек и гор. Для развлечения посетителей функционируют центры отдыха высокого качества культуры, туризма и досуга, такие как тематические парки и поля для гольфа, а также "мега" торговые центры, центральные набережные и парки. Также в них расположены образовательные и медицинские учреждения – филиалы иностранных фирм международного класса

Зоны иностранного инвестирования. Понятие Зоны иностранного инвестирования и все положения, необходимые для ее функционирования определяются Законом «О стимулировании иностранных инвестиций» № 6460 от 7 апреля 2001 г. и ведомственными инструкциями. Полномочиями на создание Зоны иностранного инвестирования (ЗИИ) обладает мэр соответствующего города центрального

[28] Требования: Новое строительство и расширение завода с объемом инвестиций более $10 млн. или научный центр, на которых занято более 10 научных сотрудников.

подчинения или губернатор провинции после получения положительного заключения Комиссии по иностранным инвестициям, возглавляемой Министром финансов и экономики.

На практике, как правило, процедура создания Зоны иностранного инвестирования проходит следующим образом. Иностранный инвестор (компания с участием иностранного капитала) обращается к мэру города/губернатору провинции с просьбой определить конкретную территорию в качестве Зоны иностранного инвестирования с целью реализации определенного коммерческого проекта. В том случае, если мэр/губернатор сочтет этот проект значимым для регионального развития, он представляет необходимые для рассмотрения документы в Министерство торговли, промышленности и энергетики, которое после изучения направляет его в Комиссию по иностранным инвестициям. При получении положительного заключения Комиссии, определяется конкретное место в качестве Зоны иностранного инвестирования. В ходе принятия решения первоочередное предпочтение отдается проектам в области обрабатывающей промышленности и высоких технологий.

Соответственно, на данный момент функционируют 20 комплексных ЗИИ (с участием нескольких иностранных инвесторов) и 66 индивидуальных ЗИИ (с участием одного иностранного инвестора)[29].

Индустриальные комплексы. В соответствии с положениями "Закона о промышленном размещении и строительстве производственных объектов" № 6452 от 28 марта 2001 г. в Республике Корея могут создаваться два основных типа индустриальных комплексов: национальные индустриальные комплексы и индустриальные комплексы местного подчинения. Целью данных индустриальных комплексов является повышение уровня развития и конкурентоспособности стратегически значимых отраслей национальной промышленности. Национальные индустриальные комплексы создаются решением Министра строительства и транспорта и управляются в дальнейшем Министерством торговли, промышленности и энергетики, а индустриальные комплексы местного подчинения - решением мэра соответствующего города центрального административного подчинения или губернатора провинции.

Льготы и преимущества. При этом, компании, ведущие свою деятельность на территории данных комплексов, получают право на освобождение от уплаты некоторых местных налогов и сборов, им возмещается часть затрат на строительство производственных объектов, оказывается помощь в обеспечении инфраструктурой и т.д. Кроме того, они получают право на аренду или покупку земельных участков внутри индустриальных парков по ценам значительно ниже рыночных. Национальные компании с участием иностранных инвестиций могут вести деятельность в таких индустриальных комплексах на тех же условиях, что и иностранные компании.

Кроме того, тот же "Закон о промышленном размещении и строительстве производственных объектов" (ст. 35-3) дает Министру торговли, промышленности и энергетики право на создание **Индустриальных комплексов исключительно для иностранных компаний** в рамках национальных индустриальных комплексов, или же отдельно от них. В этом случае их статус приравнивается к статусу национального индустриального комплекса с сохранением всех соответствующих льгот. При этом на них дополнительно распространяется действие льгот, предусмотренных для компаний с участием иностранных инвестиций положениями Закона «О стимулировании иностранных инвестиций».

---

[29] Более подробно см. http://www.investkorea.org/ikwork/iko/eng/cont/contents.jsp?code=1020301#;

Индия

Развитие СЭЗ в Индии началось с середины 1960-х годов. До 2000 г. они назывались зонами экспортного производства. В ходе реализации внешнеторговой политики Индии особое внимание уделяется специальным экономическим зонам, создаваемым с целью развития производства и экспорта, привлечения передовых технологий и опыта, увеличения занятости.

Специализированные СЭЗ и парки создаются в таких отраслях, как информационные технологии, нефтеперерабатывающая промышленность, аэрокосмическая промышленность, производство сельскохозяйственных, текстильных, химических и пищевых продуктов, автомобильных компонентов, автомобилей и тракторов, электроники.

Первая на континенте зона экспортного производства была учреждена в Кандле в 1965 году. Основными целями деятельности таких зон являются расширение производственного сектора экономики и увеличение экспорта продукции с высокой степенью обработки. На начальном этапе развития учредителем зон являлось Правительство страны.

С целью преодоления недостатков обусловленных наличием многочисленных контролирующих органов, отсутствием инфраструктуры мирового класса и нестабильным фискальным режимом, а также с целью увеличения роста привлечения иностранных инвестиций в Индию**,** в апреле 2000 года была анонсирована Политика по Специальным экономическим зонам. С этого момента наблюдается рост числа СЭЗ, обусловленный в частности тем, что частные инвесторы начали вкладывать средства в эту сферу.[30]

До 2006 г. СЭЗ Индии функционировали по положениям Политики по внешней торговле с учетом фискальных льгот и стимулов, предоставляемых через отдельные законодательные акты. С целью придания стабильности функционированию СЭЗ Правительством Индии были приняты: закон о специальных экономических зонах (SEZ Act, 2005) и правила создания и функционирования СЭЗ (SEZ Rules, 2006), являющиеся основополагающими документами регулирования их деятельности.

С этого времени отмечается особенно быстрый рост числа СЭЗ и резкий рост объема капиталовложений, в том числе прямых иностранных, в создание предприятий на территории СЭЗ.

Функционирование СЭЗ находится под контролем и управлением трехуровневой системы. Высшим органом контроля и управления на Правительственном уровне является Совет по одобрению, возглавляемый Секретарем Департамента Коммерции. На уровне отдельных зон контроль за функционированием СЭЗ осуществляет Комитет по одобрению. Каждая зона возглавляется Уполномоченным по развитию, являющимся одновременно членом Комитета по одобрению.

Управление деятельностью СЭЗ возлагается на Совет по развитию, который включает в себя Уполномоченного по развитию (Председатель Совета), заместителя уполномоченного по таможенным вопросам, двух членов Совета, делегированных Правительством Штата, членов Совета от учредителя СЭЗ. Правительство страны и штата делегируют Уполномоченному властные полномочия по решению экономических и административных вопросов.

---

[30] http://www.eximguru.com/exim/special_economic_zone_sez/ch_1_introduction.aspx#various_sez_units_in_india

Уполномоченный также возглавляет разрешительный комитет, который принимает решения об учреждении предприятий на территории СЭЗ, об одобрении 100% иностранных инвестиций в СЭЗ и контролирует выполнение предприятиями положений законов. В комитет, кроме Уполномоченного, входят по два представителя от правительств страны и штата, а также представитель учредителя СЭЗ.

Порядок учреждения СЭЗ состоит из нескольких этапов. Правительство страны дает принципиальное согласие на создание СЭЗ, действующее 1 год. В течение этого времени инициатор создания СЭЗ должен подготовить и предоставить в Департамент торговли Минторгпрома Индии детальный план создания и развития СЭЗ. Специальный комитет Департамента торговли изучает проект и в положительном случае дает разрешение на создание СЭЗ, которое действительно в течение 3 лет. Учредитель должен в течение этого срока предпринять шаги по эффективному развитию СЭЗ. Кроме того, в этот период должны быть готовы не менее, чем на 26% от заявленных в проекте объемов, каждое из заявленных направлений деятельности, а также бытовые условия и природоохранные объекты.

В соответствии с принятыми законами, СЭЗ могут создаваться как центральным правительством, так и правительствами штатов, а также по инициативе представителей бизнеса. СЭЗ учреждается с одобрения Совета по одобрению и центрального Правительства. В СЭЗ могут быть организованы государственные, частные и частно-государственные предприятия. В них разрешено участие иностранного капитала. Все предложения по организации предприятий на территории СЭЗ должны получить одобрение Комитета по одобрению. Предприятия, основанные в СЭЗ, должны ориентироваться, в первую очередь, на получение валютной прибыли от экспорта. Комитет по одобрению осуществляет мониторинг деятельность СЭЗ и находящихся на ее территории предприятий.

Экспортное производство в СЭЗ не подпадает под действие законов и правил, действующих на внутренней таможенной территории Индии. Предприятия, расположенные в этих зонах, рассматриваются как находящиеся вне таможенной территории страны. Им предоставляется возможность беспрепятственного импорта оборудования и сырья, необходимых для осуществления их производственной деятельности, свободная продажа и перемещение товарных потоков внутри зоны.

Предприятиям разрешается выполнять работы в таможенной зоне страны и получать товары из этой зоны. Единственным обязательным условием является экспорт 100 % произведенной ими продукции. В отдельных случаях разрешена реализация части произведенной ими продукции на внутреннем рынке, однако такое разрешение дается только при оплате всех таможенных и дополнительных пошлин без предоставления каких-либо льгот. Движение товаров из СЭЗ в порты и обратно осуществляется без помех и ограничений.[31]

К настоящему моменту в Индии функционирует 7 комплексных СЭЗ – Кочин, Кандла, Фалта, Висакхапатнам, Ноида, Мадрас и Сантакруз. Они включают в себя 192 зоны различного типа: зоны стимулирования экспорта, свободные зоны, индустриальные зоны, свободные торговые зоны, свободные порты, зоны предпринимательства и т.д.

СЭЗ Индии вносят большой вклад в увеличение экспорта, привлечение иностранных и внутренних инвестиций, создание инфраструктуры мирового класса и

[31] http://sezindia.gov.in/state-policies-ssa.asp?id=1

новых рабочих мест. СЭЗ Индии уверенно пережили тяжелый экономический кризис и показали высокую конкурентоспособность в это тяжелое время.

Малайзия

В Малайзии накоплен значительный позитивный опыт создания, регулирования и управления деятельностью свободных экономических зон. Впервые Закон о свободных торговых зонах был принят в Малайзии в 1971 г. В дальнейшем потребовалась его актуализация и в 1990 г. был принят новый Закон о свободных зонах (Free Zones Act, 1990) и подзаконные акты к нему.

Новый закон был направлен на изменение традиционной роли морских портов и аэропортов в экономической жизни страны и превращение их в безналоговые зоны в интересах развивающейся торговли и создаваемых экспортоориентированных промышленных предприятий, а также дополнительное стимулирование развития отдельных районов страны.

Указанный закон предусматривает создание двух типов свободных экономических зон: свободные торговые зоны и свободные промышленные зоны.

С точки зрения применения норм Таможенного кодекса Малайзии, свободные экономические зоны считаются территориями вне пределов страны. Товары, за исключением запрещенных законодательством, могут ввозиться в свободные зоны, обрабатываться в них и экспортироваться без уплаты таможенных пошлин, акцизных сборов, налога на продажу, налога на услуги.

Деятельность зон свободной торговли и свободных промышленных зон регулируется и другими федеральными законами Малайзии, в том числе Таможенным кодексом, Законом об акцизах, Законом о налоге с продаж, Законом о налоге на услуги, Законом о поощрении инвестиций.

Необходимость создания, выбор местоположения и типа новых свободных торговых/промышленных зон обосновываются и согласовываются Министерством финансов, Министерством международной торговли и промышленности и Малайзийским агентством промышленного развития (MIDA)[32] в рамках программ экономического развития страны.

Конкурсный отбор заявок на создание свободной экономической зоны проводится специальным агентством или другим органом правительства штата, отвечающим за его экономическое развитие. Существенное значение в принятии окончательного решения играет близость выделяемого участка к имеющимся объектам инфраструктуры, что позволяет снизить будущие затраты на капитальное строительство, а также стоимость тех участков, которые, помимо выделяемой властями штатов земли, необходимо будет выкупать у частных владельцев (в Малайзии законодательно закреплена частная собственность на землю).

После определения границ новой свободной экономической зоны начинается процесс согласования с федеральными властями, включая органы, отвечающие за экологическую безопасность и таможенную службу. Окончательное решение о территориальной расположение новой свободной экономической зоны принимает Министерство финансов. Объявление о создании новых зон с публикацией в печати делает министр финансов.

Для руководства деятельностью свободных зон министром финансов Малайзии назначается специальный административный орган (управление). Таким органом может

[32] http://www.mida.gov.my

быть любое федеральное агентство, правительственный департамент, организация или правительственный департамент на уровне штата, а также любая уполномоченная компания или портовые власти.

Деятельность органов контроля, включая налоговую, пожарную, санитарную службы, осуществляется в общем порядке. Таможенная служба наделена законодательно закрепленными широкими полномочиями, включающими право на арест физических лиц, подозреваемых в нарушении Закона о свободных зонах, и задержании и изъятия грузов, ввезенных или хранящихся на территории свободной зоны с нарушением установленных правил.

Обустройство инфраструктуры свободной зоны финансируется федеральным правительством через правительство штата, на территории которого она расположена, и включает строительство автодорог, обеспечение энерго- и водоснабжения, прочих объектов инженерного обеспечения.

Срок существования свободных зон законодательно не ограничен. Практики прекращения их деятельности нет.

Рассмотрение заявок от иностранных и малайзийских компаний на начало деятельности на территории свободной зоны не превышает один месяц. Наиболее распространена практика долгосрочной аренды земельного участка сроком на 60 лет. Проектно-техническая документация на возводимые здания и сооружения согласовывается в обычном порядке с местными властями. Малые и средние предприятия предпочитают аренду участков с уже возведенными типовыми промышленными корпусами. Возможен последующий выкуп в собственность арендованного участка земли.

С целью поощрения внутренних инвестиций правительство Малайзии предоставляет возможность экспортоориентированным компаниям, расположенным в других районах страны, зарегистрироваться в качестве «лицензированных производственных складов» (Licensed Manufacturing Warehouse), на которые распространяются все льготы и преференции свободной промышленной зоны.

В Малайзии созданы и функционируют 25 свободных зон, в том числе 11 свободных торговых зон, в которых осуществляется разукомплектование крупных товарных партий, их сортировка и переупаковка, маркировка, ведется транзитная (реэкспортная) торговля, и 14 свободных промышленных зон, в которых созданы промышленные предприятия, полностью ориентированные на экспорт.[33] В отдельных случаях таким предприятиям часть продукции (до 20%) разрешается поставлять на внутренний рынок. Как правило, в свободных промышленных зонах используется импортное сырье и компоненты для производства готовой продукции. Вместе с тем в случаях, когда это возможно, поощряется использование сырья и компонентов местного производства.

Кроме этого, на острове Лабуан (Восточная Малайзия) в 1995 г. создан международный оффшорный финансовый центр, управление которым осуществляется Агентством оффшорных финансовых услуг. Законодательная база функционирования финансового центра представлена десятью федеральными законами об оффшорной предпринимательской и банковской деятельности.

Перечень существующих свободных торговых и промышленных зон с подробным описанием их местоположения и границ приводится в Законе о свободных зонах[34].

---

[33] http://www.ved.gov.ru/exportcountries/my/about_my/laws_ved_my/special_area_my/

[34] http://www.agc.gov.my/Akta/Vol.%209/Act%20438.pdf

Свободные зоны популярны среди малазийских предпринимателей и бизнесменов, особенно тех, которые занимаются производством экспортной продукции. Вклад последних в процесс индустриализации страны значителен. Свидетельством этому является тот факт, что Малайзия является одним из мировых лидеров среди экспортеров продукции электронной и электротехнической промышленности, а по объему торгового оборота входит в число 20 ведущих стран мира (в 2009 г. - 280,6 млрд. долл. США млрд. долл. США, в т.ч. экспорт – 160,8 млрд. долл. США, из которых 76,7% - экспорт готовых промышленных изделий).

Одной из крупнейших свободных экономических зон в Малайзии является свободная промышленная зона Баян Лепас на о. Пенанг. Созданная в 1972 г. и занимающая площадь около 12 кв. км, она стала центром электронной и электротехнической промышленности Малайзии. Здесь расположены сборочные производства подразделений таких всемирно известных транснациональных компаний, как «Интел», «Моторола», «Дэлл», «Алтера», «Сигейт», «Бош», «Алкател», «Томсон», «Осрам», «Браун», «Хитачи», «Сони», «Сумимото», «Тошиба».

По данным Корпорации по развитию Пенанга, в зоне Баян Лепас работает более 70 компаний, в большинстве – крупные международные. Количество работающих достигло 60 тыс. человек. Оплаченный капитал расположенных в ней компаний превысил 800 млн. долл. США. Наиболее широко представлены тайваньские, японские, американские и европейские компании.

Одной из особенностей данной экономической зоны является хорошее обеспечение информацией основных участников производственной деятельности об экономической ситуации, инвестиционном и торговом климате.

Управляет деятельностью свободной промышленной зоны Баян Лепас Корпорация по развитию Пенанга[35]. Корпорация также управляет деятельностью других свободных экономических зон и технопарков в штате Пенанг; осуществляет строительство инфраструктуры новых участком этих зон и технопарков за счет собственных средств.

Предприятиям на территории СЭЗ Баян Лепас предоставляется "пионерский статус", гарантирующий освобождение в течение 5 лет после начала выпуска иностранной компанией продукции от уплаты 40-процентного подоходного и 5-процентного налога на развитие. Кроме того, дочерние предприятия также могут получить "пионерский статус" при наличии производства в новых помещениях, с новым руководством и при меньшем объеме инвестиций и производства, нежели материнская компания.[36]

Можно выделить и преимущество, направленное на содействие экспортно-ориентированному производству, подготовке кадров. На острове создан уникальный Центр развития трудовых навыков, являющийся ассоциацией, в которую входят корпорация развития Пинанга, Университет естественных наук Малайзии и различные заводы-пайщики. В рамках Центра действуют 14 постоянных курсов по разнообразным проблемам: точная машинная технология, высокотемпературная обработка металлов, пластиковая инженерия и некоторым другим. Ежегодно в Центре проходит обучение до тысячи человек.

---

[35] http://www.pdc.gov.my/

[36] http://catalog.fmb.ru/malaysia2011-11.shtml

Бразилия

Зона свободной торговли "Манаус" была организована по инициативе конгрессмена Франциско Перейра да Силва в 1957 г. на территории Бразилии в пределах одного города Манаус в качестве свободного порта.[37]

Десять лет спустя, федеральное правительство, Законом от 28 февраля 1967 года №288, на базе свободного порта создало центр развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства Амазонии. А Законом от 15 августа 1968 года №356/68, свободный порт был преобразован в Зоны свободной торговли и включил в себя территорию всей Западной Амазонии.

К 1989 году ЗСТ «Манаус» включала в себя уже 7 зон экономического развития и перешла в категорию комплексных свободных экономических зон. В число целей СЭЗ «Манаус» было включено развитие инфраструктуры, промышленности, сельского хозяйства и бизнес среды в Западной Амазонии для развития региона в целом и интеграции его в экономику Бразилии.

Созданная в малонаселенном и отсталом регионе, СЭЗ была ориентирована на привлечение иностранных и национальных инвестиций, с помощью которых власти Бразилии намерены были реализовать свою региональную политику – экономическое освоение обширных территорий глубинки. Для СЭЗ "Манаус" был установлен особый режим беспошлинного ввоза и вывоза почти всех товаров.

Иностранные и национальные инвесторы зоны освобождались от уплаты налогов на прибыль, на промышленные изделия и обращение товаров, а также от всех налогов и сборов, обычно взимаемых при импорте машин, оборудования, частей и материалов, используемых в процессе производства, при условии, что все средства, высвободившиеся таким образом, будут использованы в качестве реинвестиций на увеличение основного капитала. Все эти льготы, помимо таможенных пошлин, предоставлены на 55 лет – до 2013 года.

Решением Правительства №42 от 19 декабря 2003 года срок функционирования Зоны «Манаус» был продлен с 2013 года до 2025 года. Региональная политика правительства Бразилии, проводимая в зоне, обеспечивала там интенсивное развитие промышленности, которая уже в 90-х годах была представлена 30 отраслями, включая электронику, оптику, точное приборостроение, химию, деревообработку, текстильное, бумажное, машиностроительное и металлургическое производство.

В 1999 году в СЭЗ "Манаус" создано 577 промышленных фирм с числом занятых 76 тыс. и с объемом продаж готовой продукции в 7 млрд. долл.[38]. Льготные налоговые и таможенные режимы привлекли в зону компании "Kodak", "Olivetti", "Sharp", "Xerox", "Phillips", "Sony" и многих других, которые, используя богатую сырьевую базу и дешевую рабочую силу, создали в Бразилии свои производственные филиалы. В результате в "Манаус" сформировался самый крупный не только в Бразилии, но и в Латинской Америке центр электронной промышленности.

Важнейшей особенностью зоны по сравнению с аналогичными структурами других стран Латинской Америки является то, что она, не являясь анклавной зоной, весьма серьезно интегрирована в национальную экономику.

В этом плане все предприятия зоны тесно связаны с национальными фирмами других регионов страны, поставляющих им комплектующие. Уже в 1989 г. она на

---

[37] Закон № 3173 от 6 июня 1957

[38] Друзик Я.С. Свободные экономические зоны в системе мирового хозяйства: Учебное пособие. Мн.: ФУАинформ, 2000.

каждый доллар импорта закупала компонентов на внутреннем рынке страны на 5,2 долл. Такая производственная связь образует механизм взаимозависимости между фирмами зоны и внезональными предприятиями, работающими на внутренний рынок. Последние поставляют узлы, детали, другие компоненты в зону.

Существует и обратный поток поставок: предприятия зоны поставляют свою продукцию внезональным фирмам для ее дальнейшей обработки и включения в конечный продукт, идущий на экспорт. В этом и заключается основное содержание и главная суть интегрированности СЭЗ "Манаус" в национальную экономику Бразилии. Указанный механизм дополняется еще одним обстоятельством: чем выше доля частей и компонентов национального производства в готовой продукции фирмы зоны, тем большие им предоставляются налоговые льготы.

Таким образом, механизм взаимозависимости хозяйственной деятельности удовлетворяет обе стороны: и тех, кто работает в зоне, и тех, кто занимается предпринимательством за ее пределами. А это, в конечном итоге, стимулирует развитие производства, повышает качество выпускаемых товаров и способствует техническому прогрессу. При существующем уровне интегрированности "Манаус" в национальную экономику Бразилии передача технологий осуществляется в значительных масштабах. Об этом весьма убедительно говорят факты: наличие в зоне крупного центра электронной промышленности способствовало созданию вне зоны в относительно короткие сроки промышленности по изготовлению средств информатики.

"Манаус" – уникальная модель свободной зоны, которая отличается высокой степенью интегрированности в национальную экономику на основе внутриотраслевого разделения труда. Опыт организации и функционирования этой зоны может быть использован любой развивающейся страной.

Таким образом, опыт многих стран, а особенно Китая, позволяют сделать вывод, что свободные экономические зоны, при разумном к ним подходе, глубоком понимании механизмов функционирования, способны вывести экономику страны на более высокий качественный уровень. Они имеют широкие перспективы, как в мире, так и в нашей стране. Среди проблем различного характера, встающих на пути их создания и функционирования нет действительно неразрешимых. Свободные экономические зоны могут стать залогом успешного экономического развития не только отдельных регионов, но и всей республики в целом.

2.1 Нормативно-правовая база создания и функционирования СЭЗ в Узбекистане.

Как было показано в главе 1, во многих странах сформирована законодательная база создания и функционирования СЭЗ. Разработка законопроекта "О свободных экономических зонах в Республике Узбекистан" началась в 1995 году[39]. Правительство Узбекистана провело тщательный анализ возможностей, которые может предложить в качестве механизма СЭЗ, и готовности институтов национальной экономики к успешному и эффективному использованию данного механизма. В результате в 1996 году был принят Закон Республики Узбекистан «О свободных экономических зонах»[40].

Закон представляет собой весьма прогрессивный акт, предполагающий практическую либерализацию деятельности инвесторов на территории зон. Следует отметить, что в нём впервые нашли своё закрепление такие важные аспекты, как гарантии соблюдения прав и законных интересов инвесторов, в том числе иностранных на территории зоны; недопущение в какой-либо форме национализации; возмещение убытков любым инвесторам от действий государственных органов. Также были законодательно закреплены свободное ценообразование и денежное обращение (валютный режим) для деятельности в зоне, введен порядок регистрации иностранных предприятий и т.д.

Согласно данному закону под свободной экономической зоной понимается специально выделенная территория с четко определенными административными границами и особым правовым режимом, создаваемая в целях привлечения отечественного и иностранного капитала, прогрессивной технологии и управленческого опыта для ускоренного социально-экономического развития зоны. На территории свободной экономической зоны допускаются любые виды хозяйственной, финансовой и иной деятельности юридических лиц и граждан (физических лиц), за исключением видов деятельности, запрещенных законодательством Республики Узбекистан.

Свободная экономическая зона создается решением Президента Республики Узбекистан. Статус свободной экономической зоны, а также срок, на который она создается, определяются решением о ее создании. Границы свободной экономической зоны определяются Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Продление срока функционирования и решение о прекращении статуса свободной экономической зоны осуществляется решением Президента Республики Узбекистан не менее чем за 3 года до истечения установленного срока действия зоны.

В Законе обозначено, что СЭЗ В Узбекистане могут создаваться в виде зон свободной торговли, свободных производственных зон, свободных научно-технических и иных зон. Закреплены гарантии прав и интересов юридических и физических лиц - резидентов СЭЗ.

Определено, что Программа развития свободной экономической зоны должна включать в себя создание производственной и рыночной инфраструктуры, обеспечение особого правового режима, меры экономического стимулирования деятельности юридических и физических лиц. Финансовое обеспечение программы развития свободной экономической зоны осуществляется за счет собственных

---

[39] Согласно Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан от 14.02.1995 г. N 54 «О реализации экономических реформ в 1994 году и основных направлениях их дальнейшего углубления»

[40] Закон Республики Узбекистан от 25.04.1996 г.N 220-I «О свободных экономических зонах»

ресурсов зоны и привлечения средств из частных и иных источников, включая международные программы, а также за счет средств, выделяемых республиканским и местным бюджетами на социально-экономическое развитие данной территории.

В статьях 11-14 указаны особенности правового режима на территории создаваемых СЭЗ, порядок функционирования особых таможенного и валютного режимов, а также предоставление льгот по налогам и другим обязательным платежам. Установка особого режима внешнеэкономической деятельности (таможенного, валютного, налогового и другие) для свободных экономических зон на территории Республики Узбекистан закреплена также в статье 28 Закона Республики Узбекистан от 26 мая 2000 года № 77-II «О внешнеэкономической деятельности».

Свободная экономическая зона имеет самостоятельный бюджет. На стадии формирования свободной экономической зоны возможно привлечение средств из республиканского и местного бюджетов в форме представления кредитов или прямого инвестирования объектов производственной и социальной инфраструктуры.

Бюджет свободной экономической зоны формируется от поступлений за сдачу в аренду земли, зданий и сооружений, находящихся в пользовании и управлении Административного совета свободной экономической зоны, за оказание услуг и других поступлений, не запрещенных законодательством.

Большое внимание в Законе уделено вопросам управления свободными экономическими зонами. Так деятельность свободной экономической зоны координируется Административным советом, который образуется Кабинетом Министров Республики Узбекистан. Административный совет возглавляет председатель.

В полномочия Административного совета входит:

осуществление контроля за соблюдением особого правового режима;

разработка программы развития свободной экономической зоны;

осуществление отбора инвесторов для размещения в свободной экономической зоне;

координация деятельности органов государственного управления, органов государственной власти на местах по вопросам, связанным с функционированием свободной экономической зоны;

установление дополнительных условий для привлечения инвестиций в свободную экономическую зону;

рассмотрение и утверждение ежегодного бюджета свободной экономической зоны.

Также Административный совет может осуществлять и иные полномочия в соответствии с законодательством. Решения Административного совета, принятые в пределах его компетенции, являются обязательными для исполнения всеми участниками хозяйственной деятельности на территории свободной экономической зоны.

Органом оперативного управления свободной экономической зоны является дирекция свободной экономической зоны, являющаяся юридическим лицом, которое создается в порядке, установленном законодательством.

Функции Дирекции заключаются в:

обеспечении действия особого правового режима;

осуществлении контроля за надлежащим выполнением обязательств инвесторов, отобранных Административным советом;

обеспечении реализации программы развития свободной экономической зоны;

осуществлении регистрации участников хозяйственной деятельности (юридических и физических лиц) на территории свободной экономической зоны;

обеспечении контроля за улучшением экологической обстановки, а также на нее возложена ответственность за сохранность историко-культурных ценностей.

Дирекция может осуществлять и иные полномочия в соответствии с законодательством, но она не вправе вмешиваться в оперативную хозяйственную, финансовую и иную деятельность юридических и физических лиц, за исключением случаев, установленных законодательством.

Содержание данного Закона рассмотрено с учетом всех внесенных в него изменений после принятия[41]. Последнее изменение данного Закона произошло после создания свободной индустриально-экономической зоны «Навои».

В целом, обновление законодательства было направлено на повышение привлекательности СЭЗ для размещения в них высокотехнологичных, экспортоориентированных производств, отвечающих приоритетам экономической политики государства; регламентирование порядка создания и функционирования СЭЗ, определение сроков функционирования этих зон, функций и компетенции государственных органов, прав и обязанностей участников; усиление норм, предоставляющих гарантии инвесторам при изменении законодательства, а также увеличение сроков предоставления гарантий.

Изменения и дополнения, внесенные в Закон «О свободных экономических зонах», должны обеспечить дальнейшее развитие и поддержку отраслей экономики Узбекистана, послужить повышению эффективности предпринимательской деятельности и привлечению инвестиций, технологий и методов современного менеджмента, а также созданию в стране новых высокоэффективных и конкурентоспособных производств.

2.2 Особенности функционирования СИЭЗ «Навои», СИЗ «Ангрен» и «Джизак».

В настоящее время в Узбекистане функционируют свободная индустриально-экономическая зона «Навои» (СИЭЗ «Навои»), специальные индустриальные зоны «Ангрен» (СИЗ «Ангрен») и «Джизак» (СИЗ «Джизак»), представляющие собой разновидность так называемых производственных зон. (особенности применения льгот и преференций в этих зонах см. в приложении)

СИЭЗ «Навои»

Свободная индустриально-экономическая зона «Навои» создана Указом Президента Республики Узбекистан от 2 декабря 2008 года №УП-4059. СИЭЗ «Навои» располагается на территории общей площадью 564 га рядом с г. Навои, одним из самых промышленных городов Узбекистана и в близости 100-175 км от Бухары и Самарканда, крупными городами и промышленными центрами Узбекистана.

[41] В настоящий Закон внесены изменения в соответствии с Законом РУз от 25.04.2003 г. N 482-II, Законом РУз от 14.12.2005 г. N ЗРУ-11, Законом РУз от 10.10.2006 г. N ЗРУ-59, Законом РУз от 23.09.2009 г. N ЗРУ-224

Основным направлением деятельности хозяйствующих субъектов СИЭЗ «Навои» определено производство широкого спектра высокотехнологичной, конкурентоспособной на мировых рынках продукции за счет внедрения современного зарубежного высокопроизводительного оборудования и техники, технологических линий и модулей, инновационных технологий.

СИЭЗ «Навои» размещена в непосредственной близости от международного аэропорта, автомагистрали Е-40 и железнодорожных путей международного значения, что позволяет максимально эффективно использовать преимущества мультимодального транспортно-логистического узла Навои.

Аэропорт Навои представляет собой идеальный региональный центр для управления международными грузопотоками.

На основе соглашения с корейской авиакомпанией «Кореан Эйр», завершен первый этап по модернизации аэропорта Навои с созданием международного интермодального центра логистики и строительством грузового терминала позволяющего обрабатывать 300 тонн грузов в сутки. В перспективе с увеличением грузопотоков предусмотрено доведение мощности грузового терминала до 1000 тонн грузов в сутки.

Центр логистики призван выполнять функции полноценной системы распределения грузов по региону наземным транспортом, поступающих через аэропорт Навои, а также перераспределения грузопотоков воздушными судами в направлениях Север-Юг и Запад–Восток.

Использование воздушных коридоров с посадкой в Навои предоставляет не менее ощутимую экономию времени и затрат на транспортировку грузов. Так, расстояние из Юго-Восточной Азии в Европу через Навои на 1 тыс. км короче, чем через Дубаи. При этом экономия времени при осуществлении авиаперелета составляет 1,5 часа, а топлива – 15 тн на каждый авиалайнер.

СИЭЗ «Навои» находится около автомобильной магистрали «Е-40», которая кратчайшим способом соединяет Европу с Китаем. Автомобильные перевозки грузов в направлении Китай–Европа через Узбекистан короче, по сравнению с маршрутом через китайско-российскую границу примерно на 1000 км. Это сокращает транспортные расходы примерно на 800 долл. с автомобиля.

Также недалеко от СИЭЗ «Навои» находится железная дорога, которая имеет выход на рынки стран Центральной Азии, СНГ, Юго-Восточной Азии, Европы, Ближнего Востока и Персидского Залива. Путь от Ташкента до порта Бандар-Аббас контейнерный поезд проходит за 7 суток, из Ташкента через Тегеран в Стамбул – за 10 дней. Это почти в 2 раза быстрее перевозок, осуществляемых в обход Узбекистана.

Через Навои проходят все основные железнодорожные трассы региона с выходом на юге к портам Ирана и Турции, а на западе и севере – к портам Черного и Балтийского моря. Самый короткий железнодорожный маршрут из Китая в Европу также пролегает через Навои. С вводом в эксплуатацию железной дороги «Гузар-Байсун-Кумкурган», появилось наиболее короткое транзитное сообщение в Афганистан, Пакистан и Индию.

На территории СИЭЗ «Навои» созданы условия для создания промышленных комплексов с полным циклом производства от сырья до готовой продукции во всех отраслях промышленности.

Исходя из концепции создания СИЭЗ «Навои» и выбранных приоритетов в СИЭЗ «Навои» размещаются предприятия следующих отраслей и направлений:

- Изделия электроники и электротехники;

- Точное машиностроение, приборостроение и производства комплектующих частей для автомобилей;
- Фармацевтическая промышленность и медицинского изделия;
- Пищевая промышленность;
- пластиковые и полимерные изделия.

СИЗ «Ангрен»

Специальная индустриальная зона «Ангрен» создана Указом Президента Республики Узбекистан от 13 апреля 2012 года №УП-4436.

Общая территория СИЗ «Ангрен» составляет 14,5 тыс.га, включая территорий города Ангрен и Ахангаран Ташкентской области, а также части расположенной между ними территории.

Основной целью создания СИЗ «Ангрен» является формирование благоприятных условий по привлечению иностранных и отечественных инвестиций для создания современных высокотехнологичных производств, обеспечивающих выпуск конкурентоспособной продукции с высокой добавленной стоимостью, а также комплексное и эффективное использование производственного и ресурсного потенциала Ташкентской области, создание на этой основе новых рабочих мест и повышение доходов населения.

Одним из преимуществ СИЗ «Ангрен» является её удобное расположение, т.е. рядом с крупнейшими городами Узбекистана. Расстояние до столицы республики - г.Ташкента составляет всего 80 км, городов Ферганской долины - 240 км.

Кроме того, в СИЗ «Ангрен» имеется международный Центр логистики «Ангрен» общей площадью 30 га и размещающий более 300 грузовых автотранспортных средств. Мощность логистического центра составляет 4 млн.т. грузовых операций.

Основными задачами и направлениями деятельности СИЗ «Ангрен» являются:

- формирование благоприятных условий по привлечению инвестиций, прежде всего прямых, для создания и эффективной деятельности современных высокотехнологичных производств по выпуску конкурентоспособной на внутреннем и мировых рынках продукции с высокой добавленной стоимостью;

- обеспечение комплексного и эффективного использования производственного и ресурсного потенциала региона, входящего в специальную индустриальную зону, создание новых производств по более глубокой переработке минерально-сырьевых ресурсов;

- углубление процессов локализации производства высокотехнологичной продукции на базе местного сырья и материалов на основе установления тесных кооперационных связей и развития промышленной кооперации между предприятиями специальной индустриальной зоны и в целом по республике;

- обеспечение опережающего развития и эффективного использования транспортной, инженерно-коммуникационной и социальной инфраструктуры, дальнейшее развитие и широкое использование потенциала Центра логистики «Ангрен», созданной системы автомобильных и контейнерных перевозок грузов.

Основным направлением деятельности хозяйствующих субъектов СИЗ «Ангрен» определено производство широкого спектра высокотехнологичной

продукции конкурентоспособной на мировых рынках продукции с высокой добавленной стоимостью, за счет эффективного использования производственного и ресурсного потенциала региона, входящего в специальную индустриальную зону.

На территории СИЗ «Ангрен» созданы условия для развития производств по более глубокой переработке минерально-сырьевых ресурсов, производства высокотехнологичной продукции на базе местного сырья и материалов на основе установления тесных кооперационных связей и развития промышленной кооперации между предприятиями специальной индустриальной зоны и в целом по республике.

Исходя из концепции отраслевого размещения предприятий на территории СИЗ «Ангрен», размещаются предприятия следующих отраслей и направлений:

- электроника и электротехника,
- машиностроение,
- химия и нефтехимия,
- пищевая промышленность и глубокая переработка плодоовощной продукции,
- производство строительных материалов,
- кожевенная промышленность и др.

СИЗ «Джизак»

Специальная индустриальная зона «Джизак» создана Указом Президента Республики Узбекистан от 18 марта 2013 года №УП-4516 в соответствии с меморандумом о взаимопонимании по реализации проекта создания узбекско-китайского промышленного парка в Узбекистане.

СИЗ «Джизак» расположена на территории г.Джизак Джизакской области и имеет филиал в Сырдарьинском районе Сырдарьинской области.

Основной целью создания СИЗ «Джизак» является формирование благоприятных условий по привлечению иностранных и отечественных инвестиций для организации современных высокотехнологичных промышленных производств, обеспечивающих выпуск конкурентоспособной продукции с высокой добавленной стоимостью, комплексное и эффективное использование производственного и ресурсного потенциала Джизакской и Сырдарьинской областей, создание на этой основе новых рабочих мест и повышение доходов населения.

Основными задачами и направлениями деятельности специальной индустриальной зоны "Джизак" являются:

привлечение прямых инвестиций для создания и эффективной деятельности современных высокотехнологичных и инновационных производств по выпуску конкурентоспособной на внутреннем и внешних рынках продукции с высокой добавленной стоимостью;

обеспечение комплексного и эффективного использования производственного и ресурсного потенциала регионов, входящих в специальную индустриальную зону, создание новых производств по глубокой переработке минерально-сырьевых ресурсов и сельскохозяйственного сырья;

углубление процессов локализации производства высокотехнологичной продукции на базе местного сырья и материалов на основе установления тесных кооперационных связей и развития промышленной кооперации между предприятиями специальной индустриальной зоны и в целом республики;

обеспечение опережающего развития и эффективного использования транспортной, инженерно-коммуникационной и социальной инфраструктуры на территории СИЗ "Джизак".

Необходимо отметить, что выбор места для создания свободных экономических зон был осуществлен на основе тщательного анализа промышленного и инвестиционного потенциала регионов, их удобного расположения для выхода на внешние рынки. В таблице 2.2.1 приведен сравнительный анализ потенциала СЭЗ Узбекистана.

Таблица 2.2.1

Потенциал СЭЗ Узбекистана

	СИЭЗ «Навои»	**СИЗ «Ангрен»**	**СИЗ «Джизак»**
Расположение	Центральная зона	Северо-Восточная зона	Центральная зона
Промышленный потенциал региона	Химическая, нефтехимическая, легкая промышленность, добыча полезных ископаемых, строительные материалы	Добыча полезных ископаемых, строительные материалы, легкая и пищевая промышленность	Глубокая переработка минерально-сырьевых ресурсов и сельскохозяйственного сырья, легкая промышленность, строительные материалы
Логистика	Аэропорт (международный аэропорт «Навои») железная дорога, автомагистраль	Международная автомагистраль, железная дорога	
Специальные преимущества	Воздушный хаб, расположение между Бухарой и Самаркандом, удобный выход на рынки Туркменистана, Афганистана и Ближнего Востока	Логистический центр «Ангрен», стратегическое расположение в качестве транспортного узла между столицей и Ферганской долиной, удобный доступ к рынкам Казахстана, России, Китая	Имеется промышленная зона, расположение между Ташкентом и Самаркандом, удобный доступ к рынкам Таджикистана, Казахстана, России

В обеспечении успешного функционирования СЭЗ большую роль играет пакет льгот и привилегий, предлагаемый Правительством страны. При разработке пакета привилегий для резидентов различных СЭЗ в Узбекистане был применен индивидуальный подход, исходя из ряда социально-экономических факторов региона расположения СЭЗ. Другими словами, действующий пакет привилегий для резидентов СИЗ «Ангрен» и «Джизак» отличается от пакета привилегий, действующего в СИЭЗ «Навои». Индивидуальный подход осуществляется не только в определении налоговых льгот, но также и в условиях и сроках предоставления этих льгот. Например, в случаях СИЗ «Ангрен» и «Джизак» нижняя планка необходимого объема инвестиций для получения предлагаемых льгот и преференций была установлена ниже, чем в случае с СИЭЗ «Навои».

Различие между СЭЗ по условиям получения льгот и по срокам их действия обусловлены наличием других преимуществ, имеющихся в СИЗ «Ангрен», «Джизак» и служащих дополнительными стимулами для зарубежных инвесторов.

Например, к их числу можно отнести следующее: город Ангрен близко расположен к столице, где на данный момент находится основная часть зарубежных

инвесторов. Города Ангрен и Ахангаран изначально были созданы как индустриальные города и, следовательно, имеют немалое количество построенных за все эти годы, но ныне не задействованных производственных объектов, которые могут быть задействованы без вложения большого объема инвестиций и максимально эффективно использованы в случае создания большого количества предприятий малой и средней величины. Наряду с вышеупомянутыми факторами, также имеется фактор роста трудовых ресурсов в городах Ангрен и Ахангаран. Ситуация нарастающего количества трудового населения в столице также может быть частично решена созданием новых, современных и хорошо оплачиваемых рабочих мест за пределами города Ташкента. С учетом этих факторов целесообразным является создание в СИЗ «Ангрен» в большей степени трудоемких, чем капиталоемких производств.

В отличие от СИЗ «Ангрен» и «Джизак» выделенная территория для СИЭЗ «Навои» не имела никаких построек. Также СИЭЗ была запланирована как территория для капиталоемких и наукоемких производств. Это требует вложения более существенного объема инвестиций в создание единицы промышленного производства, чем в случае СИЗ «Ангрен» и «Джизак».

2.3 Текущая ситуация по реализации проектов в СИЭЗ «Навои», СИЗ «Ангрен» и «Джизак».

Создание свободных экономических зон стало за последние годы важным фактором в расширении привлечения в экономику республики инвестиций для модернизации, технического и технологического обновления промышленного производства.

Наличие свободных экономических зон на территории Узбекистана обеспечило предоставление иностранным инвесторам дополнительных привлекательных условий и механизмов для расширения их инвестиционной деятельности и содействовало освоению отечественными производителями производства новых конкурентоспособных на внутреннем и внешних рынках видов телекоммуникационного, нефтегазового оборудования, продукции химической, автомобильной и электротехнической промышленности, современных строительных и отделочных материалов, качественных потребительских товаров, другой высокотехнологичной промышленной продукции.

За период 2009-2014 гг. в свободных экономических зонах создано 33 предприятия с иностранным капиталом с общей суммой инвестиций 296 млн.долларов. Осуществляется реализация еще 23 совместных инвестиционных проекта на сумму свыше 123 млн. долларов, ведется проработка около 50 новых перспективных проектов. Далее рассмотрим текущее состояние реализации проектов по каждой из 3 зон.

СИЭЗ «Навои»

На сегодняшний день к СИЭЗ «Навои» проявляют все больший интерес зарубежные инвесторы. На территории зоны успешно функционируют 16 предприятий с долей иностранных инвесторов из таких стран, как Южная Корея, КНР, Сингапур, Индия, ОАЭ и др. С момента создания СИЭЗ «Навои» введены в эксплуатацию производства по 19 инвестиционным проектам на общую сумму около

110 миллионов долларов. На основе высоких технологий организовано производство таких видов продукции, как модемы и ТВ-приставки, силовые кабели, мобильные и стационарные телефонные аппараты, косметические изделия, автомобильные аккумуляторные кабели и провода, компрессоры и генераторы для автомобилей, готовые лекарственные средства и другие. По итогам 2013 года предприятиями СИЭЗ произведено продукции на сумму свыше 100 миллиардов сумов с ростом против прошлого года на 25,8 процента.

Рассмотрим отдельные примеры деятельности предприятий- резидентов СИЭЗ «Навои».

Узбекско-южнокорейское совместное предприятие «UzEraeCable» производит сегодня 39 видов кабеля и проводов для автомобилей. Продукция в основном предназначена для СП «GM-Uzbekistan», «SamAuto», «UzKoje».

Мощность СП «UzEraeCable» составляет 130 тыс. км кабеля различных размеров в год. В соответствии с Программой локализации освоено производство аккумуляторных жгутов для автомобиля «Chevrolet Cobalt». В результате эта ранее импортируемая запасная часть теперь изготавливается на территории Узбекистана.

Дочернее предприятие «Полиэтилен кувурлар» налажено производство конкурентоспособной продукции. За 2013 г. потребителям доставлены водопроводные трубы различного объема более чем на 3,4 млрд. сумов.

Узбекско-индийское совместное предприятие «UzMinda» специализируется на выпуске более 20 видов запасных частей для автомобилей СП «GM-Uzbekistan». На предприятии, способном в год производить 250 тыс. штук запасных частей для автомобилей, в настоящее время проводится работа по реализации новых перспективных проектов. В прошлом году здесь было произведено продукции на 17,5 млрд. сумов.

В 2014 г. акционерная компания «Узавтосаноат» и итальянская компания «Landi Renzo S.p.A.» создали СП «Avtosanoat – Landi Renzo» для реализации инвестиционного проекта «Организация производства подкапотного оборудования для перевода на сжатый природный газ в объеме 25 000 единиц».

На первом этапе реализации Инвестиционного проекта учредителями совместного предприятия будет инвестировано 0,6 млн. долл. США. В рамках реализации проекта предусмотрена локализация производства с постепенным увеличением его доли в процессе освоения производства, а также создано новые рабочие места.

СИЗ «Ангрен»

За время функционирования на территории СИЗ начата реализация 16 проектов на общую сумму $224,7 млн., из которых 8 проектов на общую сумму более $163 млн. уже реализовано, создано около 840 новых рабочих мест.

Осуществлен запуск таких предприятий, как «Ангрен шакар» со стопроцентной долей иностранного капитала, производственной мощностью 1000 тонн в сутки и создано 550 новых рабочих мест, унитарное предприятие «Ангрен кувур заводи» по производству медных труб различных диаметров, продукция которого пользуется большим спросом на мировом рынке, совместное предприятие ELG-NUR по производству энергосберегающих светильников и другие.

По оценкам специалистов, вывод нового завода «Ангрен шакар» на проектную мощность до конца 2015 г., позволит сократить импорт и повысить уровень обеспеченности населения республики в сахаре.

Узбекско-южнокорейское СП “EGL-NUR”, образованное в декабре 2013 г., является результатом сотрудничества государственно-акционерной компании “Узбекэнерго” и южнокорейской компании “EG Lightings”. Оно специализировано на производстве диодных ламп, предназначенных для внешнего освещения (улиц, парков культуры, дорог и парковок для автомобилей) и внутреннего освещения (ведомств, магазинов, жилья и других зданий), а также промышленных предприятий. В настоящее время на предприятии производится 4 тыс. ламп в месяц мощностью 120-175 ватт. Диодные лампы, изготавливаемые на предприятии на основе передовых технологий, благодаря высокому качеству, экономии энергии, устойчивости к любым климатическим условиям, соответствию международным стандартам, экологический безопасности и конкурентоспособности пользуются большим спросом у потребителей. Они располагают всеми необходимыми сертификатами, соответствуют международным стандартам ISO 9001:2008. До конца 2014 года предусматривается производство продукции на общую сумму 10 миллионов долларов. В 2015 году “EGL-NUR” намечает довести этот показатель до 20 миллионов долларов, в 2016 году – до 35 миллионов долларов.

Также в СИЗ действует Международный центр логистики «Ангрен», деятельность которого также направлена на создание благоприятных условий для предприятий, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность. Центр логистики Ангрен предоставляет полный комплекс услуг по доставке грузов получателю по Ферганской долине и другим регионам Республики Узбекистан по принципу «от двери до двери», включая:

- дистрибуцию по международным и местным направлениям авто и железнодорожным транспортом;
- содействие в получении выгодного страхового полиса на перевозки от всех видов риска;
- оперативное информирование о местонахождении груза;
- сопровождение и охрана грузов в пути следования;
- организацию перевозок грузов под таможенным контролем;
- систему доставки «от двери до двери» экспортных и импортных грузов;
- получение сертификатов соответствия товара;
- погрузку-выгрузку и хранение грузов всех видов грузов;
- хранение экспортно-импортных грузов на специальных таможенных складах.

В перспективе запуск железной дороги Ангрен-Пап, которая соединяет Ташкентскую область с Ферганской долиной, откроет большие перспективы дальнейшего развития СИЗ «Ангрен».

СИЗ «Джизак»

Несмотря на короткий срок создания СИЗ «Джизак» уже на территории зоны реализованы 5 проекта с участием китайских компаний на общую сумму 12 млн. долларов США по производству мобильных телефонов, солнечных водонагревательных систем (коллекторов), переработке продуктов животноводства и производству кормов, сантехнических изделий.

В частности, на узбекско-китайском совместном предприятии «Қуёш иссиқлик энергияси», организованном совместно компанией Hangzhou zhongwu electronic meters co.Ltd (КНР)., начат выпуск солнечных водонагревательных систем (солнечных коллекторов). Общая стоимость проекта превысила 3,3 млн. долларов, планируемая мощность производства — до 50 тыс. коллекторов в год. Новое

предприятие оснащено 17 видами современного китайского оборудования, что позволило автоматизировать весь технологический процесс. На практически полностью компьютеризированном производстве создано около 40 новых рабочих мест. Предприятие рассчитано на выпуск коллекторов, способных нагревать воду в 150-, 250- и 300-литровых емкостях до 70 градусов в летнее время и до 40 градусов в зимнее время. Получается их можно применять не только для нагрева воды, но и обогрева жилых помещений. На начальном этапе производство будет ориентировано на внутренний рынок, в перспективе планируется осваивать и внешние рынки.

Наряду с этим, осуществляется реализация 9 проектов на общую сумму 29,2 млн. долл., по производству глазурованной и декорированной керамической плитки, индустриальных модемов CDMA-450, видео и IP–телефонных аппаратов, пассивного оборудования и аксессуаров для построения оптических сетей, телекоммуникационного оборудования, тормозных колодок и накладок на все виды транспорта, метизов, металлических профилей и аксессуаров для монтажа гипсокартонных листов, полипропиленовых труб, фитингов, вентилей и аксессуаров (зажимов) для монтажа труб и др.

Поэтапно осуществляется утвержденная «Программа опережающего развития транспортной, производственной и инженерно-коммуникационной инфраструктуры специальной индустриальной зоны «Джизак» на 2013-2015 годы»[42]. В её рамках запланировано освоить капитальные вложения в размере 29,5 млн. долларов США. В данное время реконструированы внутренние автомобильные дороги территории протяженностью 12 и 14 км, построена дорога — 1 км. Капитально отремонтированы ответвления внутренней железной дороги, находящейся в распоряжении предприятий на территории СИЗ, проложены новые рельсы протяженностью 50 м. С целью улучшения обеспечения питьевой водой проведены новые водопроводные трубы протяженностью 3 км, завершена работа по созданию двух и ремонту одного артезианских колодцев. Завершается работа по очистке и ремонту канала Курган-тепа, проходящего по территории СИЗ «Джизак». В целях бесперебойной подачи электроэнергии на новые предприятия произведен капитальный ремонт подстанции «Саноат-1».

Наряду с этим, имеются ряд вопросов, решение которых будет способствовать дальнейшему динамичному развитию СЭЗ на территории Республики Узбекистан:

1. Согласно действующему законодательству, не закреплена функция самостоятельного поиска и привлечения инвесторов Дирекциями. Опыт функционирования СЭЗ в Южной Корее и Китае свидетельствует, что для успешного развития СЭЗ большое значение имеет наличие у руководства зон относительной самостоятельности при поиске и привлечении инвесторов, создании дополнительных условий для их привлечения. Так, в Китае система зон и особых районов эффективно управляется как на макроэкономическом уровне, так и внутри самих зон, причем административные структуры зон, отличаясь организационным разнообразием (вплоть до создания в форме СП), сохраняют приверженность главному принципу - служить удобным для инвесторов инструментом быстрого решения всех организационных вопросов;

---

[42] Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 01.07.2013 г. N 190 "О мерах по опережающему развитию транспортной, производственной и инженерно-коммуникационной инфраструктуры СИЗ "Джизак" на 2013-2015 годы"

2. Недостаточная информатизация потенциальных инвесторов, слабая реклама деятельности СЭЗ. К примеру, СИЗ «Джизак» была создана более года назад, но до сих пор не разработан официальный сайт СИЗ. Для привлечения инвестиций в СЭЗ необходимо больше внимания уделять таким вопросам, как развитие сети информационного и консультационного обеспечения инвесторов, маркетинга инвестиционных программ и проектов, представляющих интерес для Узбекистана, развитие в зарубежных странах сети инвестиционных бюро, оказывающих услуги потенциальным инвесторам для вхождения на узбекский рынок, формирование банка данных по инвестиционным проектам и подготовка справочных материалов об условиях инвестирования, выпуск специальных информационных изданий, формирующих положительный образ Узбекистана как страны, заинтересованной в иностранных инвестициях;

3. Трудности с получением кредитов, отсутствие специализированных банков и кредитных линий для развития СЭЗ, лимитирование кредитования, высокие процентные ставки, устанавливаемые банками, и как следствие невозможность получения кредитов в необходимом объеме;

4. Сравнительный анализ налоговых и таможенных льгот, предоставляемых в Узбекистане на территориях СИЭЗ «Навои», СИЗ «Ангрен» и «Джизак», с льготами, предоставляемыми по отдельным отраслям показывает, что в республике действует достаточно большой пакет налоговых льгот, на основе которого трудно сразу понять насколько субъектам отдельных отраслей выгодно размещать свои производства именно на территории СЭЗ. К примеру, предприятия, включенные в Программу локализации, а также осуществляющие свою деятельность в отдельных отраслях, как автомобилестроение и легкая промышленность имеют более существенные налоговые льготы и другие преференции по сравнению с предприятиями СЭЗ.

5. К существенным недоработкам следует отнести и то, что пока из хозяйственной деятельности СЭЗ выпадают услуги, хотя в мире предоставление услуг – самая динамичная отрасль. Законодательством Республики Узбекистан, регулирующим деятельность СЭЗ, наибольший объем налоговых льгот предусмотрен для промышленных инвестиций. Вместе с тем есть масса других сфер приложения капитала, которые с успехом могут создавать новые рабочие места и стимулировать деловую активность, к примеру, услуги, связанные с транспортировкой, переупаковкой, экспедированием грузов, банковское дело, страховой бизнес, туризм и т.д.;

6. Мировая практика помимо прямых льгот для резидентов ОЭЗ содержит многочисленные примеры их косвенной поддержки – инвестиционное консультирование, содействие в патентной защите, централизованный PR особой экономической зоны и т.д. Этот аспект остается в Узбекистане совершенно непроработанным, хотя является очень важным;

7. Недостаточно развитая инфраструктура СЭЗ. Одним из главных условий успешного создания и функционирования СЭЗ является наличие как соответствующей производственной, так и непроизводственной инфраструктуры. Различные предприятия торговли, службы быта, аптек и проч. инфраструктура – это то, на что, в первую очередь, обращают внимание потенциальные инвесторы. Так в Южной Корее одним из основных положений "Закона о создании и функционировании Свободных экономических зон" № 6835 от 30 декабря 2002 г., является создание комфортных условий жизни для иностранных граждан. Это предусматривает создание на территории СЭЗ учреждений с международным

уровнем оказания медицинских и образовательных услуг, комфортных условий проживания. Кроме того, создание учреждений с международным уровнем обслуживания и оказания услуг образования (включая высшее), позволит повысить и квалификацию местных кадров, улучшит качество образования в регионах;

8. Нехватка высоквалифицированных специалистов в регионах создания СЭЗ. Образование СЭЗ в регионе вызывает необходимость повышения квалификационного уровня рабочей силы. Опыт зарубежных стран свидетельствует, что вопросу о необходимости специальной профессиональной подготовки и обучения кадров для создаваемых свободных экономических зон ранее уделялось очень скромное внимание и практически нигде организаторами зон не было предпринято никаких шагов в этой области. Сложившаяся ситуация вытекает из общепринятого утверждения о том, что целостное управление и кадровое обеспечение создаваемых СЭЗ вполне может осуществляться за счет имеющихся трудовых ресурсов региона. Тем не менее, в мировой практике уже имеются примеры (СЭЗ в Мелице, Польша) набора и обучения молодых специалистов за границей специально для определенной СЭЗ. Также в СЭЗ в Мелице определен порядок, при котором принятие на работу 100 и более работников обеспечивает предприятию, фирме в данном году полное освобождение от подоходного налога.

3.1 Совершенствование законодательных основ создания и функционирования СЭЗ.

Важное значение для повышения эффективности деятельности свободных экономических зон имеет постоянный мониторинг деятельности предприятий с целью выявления пробелов в законодательстве и принятия необходимых мер для улучшения инвестиционного климата. Однако, несмотря на то, что необходимо стремиться к созданию как можно более благоприятного законодательства для стимулирования инвестиций, само по себе совершенное национальное законодательство не всегда достаточно для удовлетворения потребностей инвесторов. Согласно мировой практике, инвесторы также очень заинтересованы в том, как закон применяется на практике. В этом отношении, надлежащее исполнение на практике и обеспечение соблюдения законов, их строгое соблюдение властями являются теми факторами, важность которых не следует недооценивать при проведении инвестиционной политики.

Важным моментом представляется унификация и упрощение законодательства о СЭЗ. Так, на данный момент, деятельность СЭЗ регулируется целым рядом подзаконных актов, отдельно по каждому вопросу – таможенный режим, налоговый режим, валютный режим, регистрация и отбор инвесторов, организация деятельности СЭЗ и т.д. Сведение положений всех соответствующих подзаконных актов, регулирующих общие условия деятельности в СЭЗ, в один Закон, например путем доработки Закона о Свободных экономических зонах, облегчит понимание условий создания и функционирования СЭЗ. В нормативных актах, касающихся создания конкретных СЭЗ, в таком случае, можно будет указывать лишь различия в условиях деятельности на конкретной территории.

На текущий момент, к примеру, не ясен статус специальных индустриальных зон – в Узбекистане нет общего для данной категории территорий законодательства. Закон РУз от 1996 года №220-I «О свободных экономических зонах» регулирует лишь деятельность свободных экономических зон. Конечно, в мировой практике часто отождествляют понятия «специальная экономическая зона», «свободная экономическая зона» и «особая экономическая зона», однако некоторые исследователи выделяют и различия между данными понятиями. В Узбекистане на уровне законодательства на текущий момент нет отождествления этих понятий, как нет и выделения специальных экономических зон как одного из типа свободных экономических зон. В данном исследовании, как в прочем и большинстве материалов по СЭЗ Узбекистана, специальные индустриальные зоны априори рассматриваются как свободные экономические зоны, однако правовой режим СИЭЗ «Навои» и СИЗ «Ангрен» и «Джизак» значительно отличаются: в СИЗ действуют льготы по таможенным платежам лишь по перечню проектов утверждаемому Правительством, в то время как в СИЭЗ «Навои», в соответствии с Положением о СИЭЗ и Законом о СЭЗ действует особый таможенный режим, включающий как льготы для всех участников СИЭЗ, так и регулирующий порядок таможенных процедур ввоза-вывоза товаров на/с территории СИЭЗ.

В статье 22 Закона об иностранных инвестициях и статье 12 Закона о гарантиях защиты прав иностранных инвесторов закреплено, что в случае какого-либо несоответствия между положениями настоящего Закона и другими актами законодательства или международными договорами Республики Узбекистан преимущественную силу имеют положения, наиболее благоприятные для

иностранных инвесторов. Следует рассмотреть вопрос включения указанного порядка применения конфликтующих положений в законодательство по регулированию деятельности СЭЗ. Кроме того, поскольку на территории СЭЗ деятельность могут осуществлять не только иностранные инвесторы, но и отечественные, предлагается распространить существующие гарантии защиты иностранных инвестиций, с соответствующими изменениями, на отечественные инвестиции. Например, гарантия стабильности законодательства, защиты собственности, применение наиболее благоприятного законодательства в случае конфликтов и т.д.

Статья 4 Закона о СЭЗ предусматривает, что прекращение деятельности СЭЗ возможно только в двух случаях: по истечении срока, установленного решением о ее создании и при невыполнении задач и недостижении целей, предусмотренных решением о ее создании. В то же время, в Положениях о СИЭЗ «Навои», СИЗ «Ангрен» и «Джизак» указывается, что указанные зоны также могут быть закрыты по соображениям национальной безопасности, что не предусмотрено в законе о СЭЗ. Это расхождение должно быть удалено путем включения оговорки о национальной безопасности в закон о СЭЗ, в ином случае, Решение Президента Республики Узбекистан о прекращении деятельности зоны не будет правомочным в следствии превосходства Закона в установленной иерархии законодательства Узбекистана.

К тому же, в целом в законодательстве Узбекистана желательно уточнить пункты об обеспечении национальной безопасности, приведя примеры тех вопросов, которые подпадают в сферу его действия (например, национальная оборона, охрана окружающей среды, защита человеческой жизни и здоровья, охрана культурного наследия и т.д.). Кроме того, не ясно, что следует понимать под «невыполнением задач и недостижением целей, предусмотренных решением о ее создании» - другой причине, которая может привести к закрытию СЭЗ. Необходимо указать критерии определения достижения целей СЭЗ и выполнения ею поставленных задач. Это предусматривает более прозрачное планирование деятельности СЭЗ – определение конкретных целевых показателей деятельности СЭЗов на определенный период (объемы производства продукции, привлеченных инвестиций, торгового баланса и т.д.). Прояснение этих моментов будет еще одним источником совершенствования законодательства о СЭЗ.

Еще одним направлением в сфере совершенствования законодательства о СЭЗ является принятие мер по информированию иностранных инвесторов о текущих условиях и возможностях инвестирования в СЭЗ, положениях национального законодательства. В частности, рекомендуется осуществить официальный перевод на английский (и/или иные языки основных стран-инвесторов) пакета нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность иностранных инвесторов и предприятий с иностранными инвестициями, условия деятельности в СЭЗ и другие аспекты, касающиеся иностранных инвесторов – таможенное регулирование, налогообложение, регулирование труда, финансовое регулирование, разрешение споров и т.д. Этот пакет документов необходимо периодически обновлять и публиковать в сети Интернет. Следует также активизировать деятельность посольств и других представительств Узбекистана за рубежом по предоставлению потенциальным иностранным инвесторам актуальной информации о деловой среде в Узбекистане.

Актуальным также представляется внедрение механизма урегулирования жалоб иностранных инвесторов, с помощью уполномоченного по правам иностранных инвесторов (инвестиционного омбудсмена), либо как независимого

органа или под эгидой Узинфоинвеста. Этот механизм не только поможет иностранным инвесторам, испытывающим некоторые проблемы при адаптации к местным условиям, но и будет способствовать повышению эффективности взаимодействия между иностранными инвесторами и соответствующими государственными органами. Инвестиционный омбудсмен мог бы уделить больше внимания определению бытовых трудностей, с которыми сталкиваются иностранцы, и внесению соответствующих предложений в правительство, что повысило бы эффективность усилий по улучшению бизнес-среды в Узбекистане в целом и СЭЗах в частности.

Более четкое определение возможностей вывоза товаров с территории СЭЗ для переработки и последующего ввоза в СЭЗ, или же ввоз товаров для переработки на территорию СЭЗ и последующий вывоз на остальную территорию страны, аутсорсинга производственных процессов, и условий применения в этом таможенных, налоговых и иных видов льгот также будет способствовать улучшению деятельности СЭЗ и послужит укреплению производственных связей между предприятиями на территории СЭЗ и за ее пределами. Следует также прояснить вопрос о собственности иностранных инвесторов на территории СЭЗ – правовой статус зданий и других основных фондов, построенных иностранным инвестором и т.д.

Мировая практика создания СЭЗ свидетельствует, что для успешного функционирования СЭЗ, в процессе определения территорий для СЭЗ, видов производств для размещения в СЭЗ активное участие должны принимать местные органы власти. Так, в законодательстве ряда стран (Южная Корея, Китай, Малайзия, страны СНГ) прописано, что местные органы власти имеют право подавать заявки на создание СЭЗ в границах своей территориально-административной единицы. При этом они должны предоставить следующие документы:[43]

1.) экономическое обоснование создания особой экономической зоны;

2) анализ экономической, социальной и экологической среды соответствующей территории особой экономической зоны, сведения о материальных и трудовых ресурсах, коммуникациях и возможностях обеспечения иными инфраструктурами;

3) проект Положения особой экономической зоны, которую предлагается создать;

4) виды предпринимательской деятельности, которые будут осуществляться в особой экономической зоне, и их особенности;

5) точное описание территориальных границ и план территории особой экономической зоны, сведения о составе земель, расположенных в особой экономической зоне, которую предлагается создать, перечень собственников земельных участков и землепользователей;

6) план мероприятий в связи с созданием особой экономической зоны.

Действительно, местные органы власти, как правило, лучше осведомлены о потенциале своего региона, что способствует изначально более эффективному выбору территории для СЭЗ

Мировой опыт свидетельствует, что формирование бюджета и налоговая политика, вся экономическая деятельность зоны как автономной хозрасчетной единицы должны основываться на собственном бюджете, который формируется в

[43] Перечень документов изложен в соответствии с Законом Азербайджанской Республики от 14 апреля 2009 года № 791-IIIQ «О специальных экономических зонах».

части доходов от налоговых поступлений с предприятий, организаций и частных лиц, находящихся или проживающих на ее территории, частично - от таможенных сборов, а также от собственной предпринимательской деятельности администрации зоны , если таковая будет производиться. Средства государственного бюджета, необходимые для развития инфраструктуры свободных экономических зон и других целей, могут быть предоставлены ей, как правило, на условиях долгосрочного кредита, а не безвозмездно. Все финансовые отношения расположенных на территории свободной экономической зоны предприятий с государственным бюджетом опосредуются администрацией и собственным бюджетом зоны , что является важным фактором ее экономической деятельности и условием эффективного управления хозяйственной деятельностью, проводимой на ее территории.

В основу финансового обеспечения деятельности свободных экономических зон заложен принцип самоокупаемости и самофинансирования. Полная самоокупаемость свободных экономических зон наступит через 5-7 лет, в течение которых будут осуществлены инвестиции в инфраструктуру, развернут и освоен базовый промышленный потенциал. Источником финансирования являются бюджет из провинции и изменение отношений с центральными бюджетами. Имеется в виду, что налоги на прибыль и валютные отчисления в этот период будут направляться в бюджет данной свободной экономической зоны . К финансированию отдельных программ свободной экономической зоны могут привлекаться средства региональных бюджетов, а также за счет долгосрочных банковских кредитов, а в последующем эмиссия акций и облигаций в стране и за рубежом.

Порядок налогообложения свободной экономической зоны и уровень ставок налогов и платежей в государственный бюджет может определяться в каждом конкретном случае исходя из ее специализации и других факторов материально-технического обеспечения. В рамках свободной экономической зоны, безусловно, должны существовать отраслевые приоритеты для иностранных капиталовложений, осуществляемые через дифференцированные по областям хозяйственной деятельности налоговые ставки.

При этом, условия вложения капитала должны быть не только выгоднее, чем в капиталоэкспортирующей стране, но и по возможности благоприятнее, чем в близлежащих странах и зонах, способных составить конкуренцию в качестве реципиентов иностранных инвестиций.

Эффективное функционирование СЭЗ заключается в строгом соответствии размещаемых производств заявленным целям создания СЭЗ, что требует определения соответствующих конкретных требований при отборе инвесторов. К примеру, если целью создания СЭЗ является развитие экспортной деятельности, необходимо строго контролировать чтобы коэффициент покрытия экспортной выручкой затрат на приобретение импортных сырья и комплектующих на весь объем производства по предприятиям был более 1.

Необходимо также и учитывать требования разного рода международного законодательства, касающегося деятельности СЭЗ. К примеру, Стандартом №19 Киотской Конвенции предусмотрено, что национальное законодательство должно точно учитывать момент времени применения импортных ставок и налогов на товары вывезенные с территории СЭЗ на таможенную территорию страны. Между моментом ввоза сырья на территорию зоны и временем его использования национальные ставки по таможенным тарифам и налогообложению могут измениться. Пункты 13 и 15 Положения об особом таможенном режиме на территории СИЭЗ «Навои» не

содержат упоминаний о моменте взимания пошлин и налогов. Здесь возможны два подхода к определению момента применения ставок: взимание при ввозе товара или при вывозе товара. Можно также предоставить предприятиям зоны права выбора момента уплаты таможенных тарифов и налогов, если они при ввозе и вывозе товаров ставки отличаются.

3.2 Институциональные реформы управления деятельностью СЭЗ.

Структура управления СЭЗ должна обладать гибкостью и приспосабливаться к эволюции рыночной экономики, постоянно совершенствоваться и реформироваться, для повышения эффективности деятельности, а также стремиться к повышению конкурентоспособности СЭЗ как системы экономического управления. Каждая организация в структуре управления СЭЗ должна играть строго определенную роль.

Для обеспечения эффективной и всесторонней поддержки инвесторов и развития экономической деятельности, необходимо интегрирование функций по привлечению инвестиций Административные Советы и Дирекции СЭЗ должны быть независимы от других связанных с их деятельностью государственных органов и должны обладать правом инициировать развитие и расширение СЭЗ путем выработки соответствующих направлений и детализированных стратегий.

Административный Совет СЭЗ должен сосредоточиться на выработке общих планов развития СЭЗ и контроле за их выполнением. Для устранения излишних административных процедур и повышения эффективности деятельности, Административному совету стоит сосредоточить свои усилия на выборе целевых отраслей, планировании долгосрочных проектов, разработке ежегодных планов развития и управлении деятельностью по стимулированию привлечения ПИИ.

Функцией Административного совета СЭЗ следует сделать принятие общих решений об организации деятельности и функционировании СЭЗ. Деятельность Административного совета должны быть организована с учетом пожеланий правительства и требований в данной сфере. При этом рекомендуется состав Административного совета не ограничивать только правительственными чиновниками. Следует включать в состав Совета специалистов экономических и финансовых кругов, в том числе руководителей иностранных компаний и членов торгово-промышленной палаты. К примеру, не правительственные участники занимают 2/3 позиций в Агентстве развития промышленности (IDA) Ирландии. Совет экономического развития (EDB) Сингапура также привлекают к участию руководителей иностранных компаний и представителей организаций труда.

Следует рассмотреть вопрос создания Консультационного совета, состоящего из сторонних специалистов, способных высказывать объективное мнение о деятельности СЭЗ. Так, Совет экономического развития Сингапура работает с консультационным комитетом, независимой организацией, которая осуществляет сбор идей и предлагает стратегии регионального и международного развития для Совета. Этот комитет помогает связывать Сингапур с международными производственными объединениями предлагая эффективные экономические стратегии. Агентство развития промышленности Ирландии также активно сотрудничает с рядом консультационных комитетов. Совет по науке является консультационным комитетом высшего правительственного уровня, который курирует вопросы развития науки, технологий и инноваций. Этот комитет также организует взаимодействие между заинтересованными сторонами в каждой сфере

научных исследований и политиками, а также разрабатывает и распространяет стратегии инновационного развития в сфере науки и техники. Экспертная группа по определению будущих потребностей в профессиональных навыках (EGFSN) является консультативно-совещательной правительственной организацией, которая предлагает необходимые программы образования и подготовки кадров для удовлетворения будущего спроса на технологии для промышленности Ирландии.

Для эффективного функционирования важное значение имеет создание Управляющей компании СЭЗ. Управляющая компания должна представлять собой исполнительный орган, задачей которого является реализация на практике планов Административного совета. Для успешного функционирования СЭЗ, Управляющая компания должна разрабатывать долгосрочный план развития СЭЗ, управлять процессом привлечения и использования ПИИ и общим развитием СЭЗ, по мере необходимости реформировать системы управления СЭЗ и облегчать регулирование деятельности на территории СЭЗ. Кроме того, Управляющая компания должна будет управлять государственной поддержкой проектов и служить посредником при осуществлении иностранных инвестиций на территории СЭЗ. Для стимулирования привлечения ПИИ, Управляющая компания должна разрабатывать бизнес-модель СЭЗ и стратегию привлечения инвестиций, развивать финансовые услуги.

Разработка долгосрочной стратегии развития СЭЗ как основы будущего экономического развития страны является одним из важнейших факторов успешности ее деятельности. Конечно, на начальном этапе создания СЭЗ усилия должны быть сосредоточены на решении текущих задач по организации стабильной деятельности СЭЗ, проблемах организации эффективного управления СЭЗ. В этой связи, для организации долгосрочного планирования деятельности СЭЗ, структура Управляющей компании должна быть гибкой и способной расширять свою деятельность при увеличении объема работ. Гибкость организации также важна и на начальном этапе деятельности: в связи с отсутствием практического опыта по решению тех или иных проблем в условиях Узбекистана, Управляющая компания должна быть способна принимать нестандартные решения и вырабатывать программы действий при той или иной ситуации в будущем.

В целях расширения источников средств для развития инфраструктуры и обустройство СЭЗ, целесообразно привлечь частные компании к участию в деятельности Управляющей компании. Создание Управляющей компании в виде Акционерного общества является выгодным как для государства, так и для частных компаний СЭЗ, так как расходы на инфраструктуру и обустройство территорий делятся пропорционально между участвующими сторонами. Частные предприятия в этом случае также могут получать дополнительные льготы при аренде и организации строительства производственных объектов и т.д.

Структура Управляющей компании должна включать отдел по административно-хозяйственной деятельности СЭЗ (в этом качестве может функционировать Дирекция СЭЗ), отдел планирования и развития деятельности, отдел поиска инвесторов и информационного продвижения СЭЗ, отдел поддержки инвесторов и консультативных услуг.

Для создания более благоприятной среды для инвесторов, следует закрепить за Дирекцией СЭЗ функцию по осуществлению государственной регистрации участников СЭЗ в соответствующих органах и других административных процедур по принципу «одного окна».

В целях более эффективной оценки деятельности СЭЗ необходимо проводить регулярный мониторинг деятельности СЭЗ. Система индикаторов результативности деятельности СЭЗ должна включать:

1) абсолютные количественные показатели функционирования СЭЗ;

2) относительные количественные показатели, отражающие эффективность деятельности резидентов СЭЗ;

3) относительные количественные показатели, отражающие эффективность вложения средств республиканского, регионального и местных бюджетов в создание объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры СЭЗ;

4) относительные количественные показатели, отражающие влияние функционирования СЭЗ на социально-экономическое развитие региона, на территории которого она создана;

5) относительные количественные показатели, отражающие деятельность Управляющей компании по исполнению функций по управлению СЭЗ и созданию объектов инфраструктуры в соответствии с перечнем объектов инфраструктуры.

Это позволит проводить мониторинг деятельности каждой СЭЗ и выявлять «слабые места» в их развитии.

3.3 Расширение сети СЭЗ и активизация привлечения инвесторов.

Принимая во внимание, что главная задача инвестиций состоит в служении долгосрочным целям развития и повышении конкурентоспособности необходимо обеспечить четкую связь между политикой привлечения иностранных инвестиций и промышленной политикой. Поэтому льготы в отношении инвестиций должны разрабатываться и предоставляться правительством исходя из планов относительно того, какую промышленную структуру страна хотела бы иметь в будущем, поскольку для каждой из отраслей существует свой набор специфических факторов, определяющих ее привлекательность для инвесторов.

Например, согласно опросу компаний, проведенному Ernst&Young о привлекательности инвестирования, иностранные фирмы, ориентированные на высокотехнологичные отрасли и оказание бизнес услуг очень чувствительны к таким факторам, как наличие хорошей телекоммуникационной инфраструктуры (очень важно для 61,5% опрошенных компаний) и уровню квалификации рабочей силы (очень важно для 53% из них). Компании, ориентированные на промышленное производство, очень чувствительны к экономической эффективности (издержки на рабочую силу очень важны для 50% опрошенных фирм), налоговой нагрузке, вопросам, связанным с регулированием и относящимся к области права. Поэтому льготы для инвесторов должны предоставляться целенаправленно в зависимости от мотивов инвестиций и перспектив развития того или иного сектора, а развитие инфраструктуры (физической и промышленной), стимулирование развития кластеров, инвестиции в человеческий капитал могут серьезно способствовать притоку инвестиций в сектора с высокой долей добавленной стоимости.

Огромное значение для развития свободных экономических зон имеет создание эффективной системы привлечения и поддержки прямых иностранных инвестиций. Политика стимулирования привлечения ПИИ должна включать в себя проведение соответствующих исследований, выделения целевых отраслей, отбора и привлечения

целевых компаний, налаживания связей, последующей деятельности инвесторов постинвестиционной поддержки на территории СЭЗ.

Актуальным является при реформировании деятельности действующих и создании новых СЭЗ четко определить те виды производства, которые предпочтительно размещать на конкретной территории исходя из приоритетов развития экономики страны, имеющихся условий и интересов инвесторов. Именно недостаточная проработка вопроса о том, какие именно производства размещать на территории СЭЗ, имеется ли необходимая инфраструктура и условия для развития конкретных отраслей на конкретной территории, заинтересованы ли инвесторы в указанных производствах и являлось одной из основных причин неэффективности СЭЗ во многих странах.

В 2010 году корейские эксперты провели исследование о предпочтительных видах производства, рекомендуемых к размещению в СИЭЗ «Навои», исходя из величины Индекса товарной взаимодополняемости, потенциала авиатранспортной логистики и предпочтений иностранных инвесторов и экспортно-импортной структуры экономики Узбекистана. В результате было сделано предложение о специализации СИЭЗ «Навои» на производстве автомобильных частей, продукции электронной и электротехнической промышлености и других отраслей машиностроения.

Улучшение инвестиционной среды конкурентоспособности может быть достигнуто с помощью специально разработанного пакета стимулов, таких как статус «пионера» и стратегической целевой компании, или с помощью строгого определения ориентиров, т.е. ориентированность на рынок, ориентированность на использование имеющихся ресурсов и средств, ориентированность на высокую эффективность производства.

Еще одним направлением является предоставление льгот по налогам и аренде, оказание поддержки НИОКР, поддержки со стороны администрации и финансовой поддержки. Создание кластеров, стимулирование создания связанных отраслей, более высоко качество подготовки кадров и его предложения, более богатая ресурсная база и широкие возможности по ее использованию – все это также оказывает положительное влияние на инвестиционную среду и конкурентоспособность СЭЗ.

Кроме целевого привлечения инвесторов, важным условием для привлечения иностранных инвесторов служит создание для них комфортных условий для проживания и ведения деятельности. Под этим понимается обеспечение комфортным жильем и гарантии безопасности, наличие развитой современной социальной инфраструктуры (школы для детей, медицинские учреждения).

Обеспечение комфортным жильем является одним из важнейших приоритетов – необходимо расширить предложение жилья для иностранных граждан и диверсифицировать формы его предоставления. Проведенное в 2010 году обследование мнения иностранных инвесторов в СИЭЗ «Навои» показало, что большинство иностранцев предпочитают квартиры (51%), а не отдельные дома (10%), и аренду жилья (72%), а не его покупку (14%). Необходимо разработать нормативные акты по обеспечению иностранных предпринимателей комфортными условиями проживания и регулирования предложения жилья в аренду для иностранцев.

Также, необходимо предпринимать усилия и по привлечению иностранных образовательных учреждений. При этом, важное значение имеет сочетание льгот, качества взаимодействия государственных органов, наличие условий для проживаний и степень интернационализации. Но прежде чем привлекать иностранные вузы

необходимо провести исследование рациональности организации вузов на указанной территории. Следует разработать долгосрочный план развития образовательной системы в регионе, так чтобы развитие системы образования стимулировало экономический рост, позволяло подготовить кадры по специальностям необходимой квалификации для производственных предприятий СЭЗ. При этом начать можно с кооперации между местными образовательными учреждениями и предприятиями СЭЗ.

Одной из главных проблем при развитии инновационной деятельности и трансфере технологий является привлечение иностранных исследовательских институтов. Возможности СЭЗ по созданию особых условий функционирования, в частности концентрация на ограниченной территории ряда связанных производств, позволяет успешно решить данную проблему. Иностранные предприятия заинтересованы в адаптации имеющихся у них технологий к условиям Узбекистана, создании более эффективных технологий и техники специально под местные климатические условия, сырье и т.д. Наряду с развитием системы подготовки кадров для предприятий СЭЗ, это создает благоприятные условия для кооперации между производственными предприятиями и научно-образовательными учреждениями региона размещения СЭЗ. В перспективе, это также создает условия для создания совместных исследовательских институтов с участием как местных, так и иностранных специалистов в сфере науки и производства.

С целью развития СЭЗ в Китае до недавнего времени функционировала гибкая система льгот, учитывающая множество оттенков, как внешних экономических взаимосвязей, так и внутренних, между производителями и государством.

Так, инвестиции в низко рентабельные отрасли, депрессивные, отдаленные районы получают освобождение, полное или частичное, на пять лет, а затем на десять лет - скидки на сумму подоходного налога в размерах от 15 до 30 процентов.

На предприятиях промышленности, транспорта и связи со сроком финансирования более 10 лет первые два года ставка подоходного налога равна нулю, с третьего по пятый может быть снижена до 50 %. Кроме того, на предприятиях с новейшими технологиями этот срок решением управления зоны может быть снижен до 50 % на протяжении 6-8 лет.

Предприятия, экспортирующие 70% продукции, после окончания льгот платят подоходный налог в размере 10%. Если, реинвестируемая часть прибыли вложена в сельское хозяйство, строительство, инфраструктуру, высокие технологии и экспортно-ориентированные производства, то возврат изъятой суммы подоходного налога составляет 100%. Плата за землю также имеет дифференциацию ставок по районам и видам производств. Льготы, по китайскому законодательству получают и суммы инвестиционных средств, направляемых на реинвестиции.

Особое внимание, на наш взгляд, должно уделяться также сотрудничеству с транснациональными корпорациями (ТНК), которые, с одной стороны, могут привнести на рынок Узбекистана новые технологии, а, с другой стороны, (при предоставлении республикой особых условий) могут выйти на рынок третьих стран, благодаря удобному территориальному расположению Узбекистана в центре региона. Через создание в СЭЗ особых условий для привлечения производств ТНК даст возможность быстрее развивать зоны.

Заключение

Проведенное исследование позволяет сделать ряд выводов относительно совершенствования деятельности уже имеющихся СЭЗ и актуальности создания новых.

Во-первых, важное значение для создания благоприятной среды и эффективной деятельности СЭЗ отводиться специализации СЭЗ на отдельных видах производства. Разница между успешными СЭЗ и неудачными примерами заключается в степени либерализации деятельности, эффективности налогообложения. Иными словами, СЭЗ должны представлять собой специально выделенную территорию, находящуюся вне пределов действия стандартного законодательства Узбекистана, с более привлекательными условиями. Для снижения затрат бизнеса в СЭЗ, система управления, финансовая система, и корпоративная структура должны быть организованы согласно международным стандартам. Улучшение условий проживания способствует переселению иностранных инвесторов, и организации ими деятельности на территории СЭЗ.

Во-вторых, только независимая система управления СЭЗ, обладающее широкими полномочиями и влиянием в государственных органах местного, регионально и национального уровня, и несущего ответственность за развитие СЭЗ, способно обеспечить ее эффективное функционирование. Ограниченные возможности руководства СЭЗ по решению проблем инвесторов и предприятий-резидентов, созданию дополнительных условий для привлечения инвестиций и развитию территорий традиционно приводит к невозможности выполнения поставленных целей создания СЭЗ.

В-третьих, центральное правительство должно служить драйвером экономического развития СЭЗ, определяя общую промышленную и экономическую политику страны и место СЭЗ в ее реализации. Хотя одним из условий успешности деятельности СЭЗ является независимость руководства, однако это не значит независимость от центрального правительства. Центральное правительство определяет общий план развития СЭЗ, ставит перед ними цели и напрямую контролирует деятельность СЭЗ через Административный совет.

В-четвертых, в большинстве стран СЭЗ используются как полигоны для отработки механизмов и инструментов экономической политики, которые потом распространяются на остальную территорию страны. Кроме того, СЭЗ используются для облегчения доступа иностранных компаний на рынок Узбекистана и через него на рынки соседних стран. В результате, стимулируется экспортная ориентация экономики страны, происходит активный трансфер технологий и опыта деятельности компаний на международном рынке, повышается конкурентоспособность экономики и условия жизни населения.

Учет этих и других факторов успешности свободных экономических зон, регулярный мониторинг положительного опыта функционирования СЭЗ и, соответственно, постоянное совершенствование законодательства, системы управления и организации деятельности СЭЗ, политики привлечения инвесторов и оказания им содействия при размещении производств на территории СЭЗ, позволит повысить эффективность функционирования СИЭЗ «Навои» и СИЗ «Ангрен» и «Джизак», накопить необходимый опыт для более рационального подхода к созданию новых территорий с особыми условиями деятельности предприятий.

Приложение

Различия в льготах и преференциях для резидентов СЭЗ Узбекистана

Наим. СЭЗ	*Объект льготы*	*Вид льготы*	*Срок, на который предоставляется льгота*	*Основание*	*Примечание*
ЕДИНЫЙ НАЛОГОВЫЙ ПЛАТЕЖ					
СИЭЗ «Навои»	Валовая выручка	Освобождение от ЕНП	В зависимости от объема внесенных прямых инвестиций (в том числе в эквиваленте): от 3 до 10 млн евро - на 7 лет; от 10 до 30 млн евро - на 10 лет; свыше 30 млн евро - на 15 лет	пункт 3 Указа Президента от 2.12.2008 г. N УП-4059	Прямыми инвестициями признаются инвестиции, осуществляемые юридическими и физическими лицами без предоставления гарантии РУз. Порядок применения льготы регулируется Положением, утвержденным Постановлением КМ от 23.04.2009 г. N 120
		Ставка ЕНП снижается на 50% от действующей	В зависимости от объема внесенных прямых инвестиций (в том числе в эквиваленте): от 10 до 30 млн евро - 5 лет после окончания 10-летнего льготного периода; свыше 30 млн евро - 10 лет после окончания 15-летнего льготного периода		
СИЗ "Ангрен"		Освобождение от ЕНП	При объеме внесенных инвестиций (в том числе в эквиваленте): от 300 тыс. до 3 млн долл. США - на 3 года; свыше 3 млн до 10 млн долл. США - на 5 лет; свыше 10 млн долл. США - на 7 лет	пункт 5 Указа Президента от 13.04.2012 г. N УП-4436	Льгота распространяется на виды деятельности участника СИЗ "Ангрен", предусмотренные в соглашении об инвестировании, заключаемом с Дирекцией СИЗ. Деятельность на территории СИЗ регламентирована Постановлением КМ от 29.05.2012 г. N 146
СИЗ "Джизак"				пункт 5 Указа Президента от 18.03.2013 г. N УП-4516	Льготы распространяются только на виды деятельности участника СИЗ, предусмотренные в соглашении об инвестировании. Деятельность на территории СИЗ регламентирована Постановлением КМ от 15.05.2013 г. N 130
НАЛОГ НА БЛАГОУСТРОЙСТВО И РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ					
СИЭЗ «Навои»	-	освобождение от его уплаты	При объеме внесенных прямых инвестиций: от 3 млн до 10 млн евро - 7 лет; от 10 млн до 30 млн евро - 10 лет; свыше 30 млн евро - 15 лет	Пункт 3 Указа Президента от 2.12.2008г. N УП-4059.	Порядок применения льготы определен Положением, утвержденным Постановлением КМ от 23.04.2009 г. N 120
СИЗ "Ангрен"			При объеме внесенных инвестиций: от 300 тыс. до 3 млн долл. США - 3 года; свыше 3 млн до 10 млн долл. США - 5 лет; свыше 10 млн долл. США - 7 лет	Пункт 5 Указа Президента от 13.04.2012 г. N УП-4436.	Льгота применяется к налогооблагаемой прибыли по видам деятельности, предусмотренным соглашением об инвестировании, заключаемым с Дирекцией СИЗ. Деятельность на территории СИЗ

					регламентирована Постановлением КМ от 29.05.2012 г. N 146
СИЗ "Джизак"				Пункт 5 Указа Президента от 18.03.2013 г. N УП-4516.	Льгота применяется к налогооблагаемой прибыли по видам деятельности, предусмотренным соглашением об инвестировании, заключаемым с Дирекцией СИЗ. Деятельность на территории СИЗ регламентирована Постановлением КМ от 15.05.2013 г. N 130
НАЛОГ НА ИМУЩЕСТВО ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ					
СИЭЗ «Навои»	Налогооблагаемое имущество	Освобождение от уплаты налога	При объеме внесенных прямых инвестиций: от 3 млн до 10 млн евро - 7 лет; от 10 млн до 30 млн евро - 10 лет; свыше 30 млн евро - 15 лет	П. 3 Указа Президента от 2.12.2008г. N УП-4059.	Порядок применения льготы определен Положением, утвержденным Постановлением КМ от 23.04.2009 г. N 120
СИЗ "Ангрен"	Налогооблагаемое имущество, используемое в деятельности, предусмотренной соглашением об инвестировании, заключаемым с Дирекцией СИЗ		При объеме внесенных инвестиций (в том числе в эквиваленте): от 300 тыс. до 3 млн долл. США - 3 года; свыше 3 млн до 10 млн долл. США - 5 лет; свыше 10 млн долл. США - 7 лет	Пункт 5 Указа Президента от 13.04.2012 г. N УП-4436.	Деятельность на территории СИЗ регламентирована Постановлением КМ от 29.05.2012 г. N 146
СИЗ "Джизак"				Пункт 5 Указа Президента от 18.03.2013 г. N УП-4516.	Деятельность на территории СИЗ регламентирована Постановлением КМ от 15.05.2013 г. N 130
НАЛОГ НА ПРИБЫЛЬ					
СИЭЗ «Навои»	Прибыль	Освобождение от уплаты налога	В зависимости от объема внесенных прямых инвестиций: от 3 млн до 10 млн евро - 7 лет; от 10 млн до 30 млн евро - 10 лет; свыше 30 млн евро - 15 лет	Пункт 3 Указа Президента от 2.12.2008 г. N УП-4059.	Порядок применения льготы регулируется Положением, утвержденным Постановлением КМ от 23.04.2009 г. N 120
		Ставка налога снижается на 50% от действующей	В зависимости от объема внесенных прямых инвестиций: от 10 млн до 30 млн евро - 5 лет после окончания 10-летнего льготного периода; свыше 30 млн евро - 10 лет после окончания 15-летнего льготного периода		
СИЗ "Ангрен"	Прибыль по видам деятельности участника СИЗ, предусмотренным соглашением об	Освобождение от уплаты налога	В зависимости от объема внесенных инвестиций (в том числе в эквиваленте): от 300 тыс. до 3 млн долл. США - 3 года; свыше 3 млн до 10 млн долл. США - 5 лет; свыше 10 млн долл. США - 7 лет	Пункт 5 Указа Президента от 13.04.2012 г. N УП-4436.	Деятельность на территории СИЗ регламентирована Постановлением КМ от 29.05.2012 г. N 146

СИЗ "Джизак"	инвестировании, заключаемым с Дирекцией СИЗ			Пункт 5 Указа Президента от 18.03.2013 г. N УП-4516.	Деятельность на территории СИЗ регламентирована Постановлением КМ от 15.05.2013 г. N 130
ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ ПЛАТЕЖИ В ФОНДЫ					
СИЭЗ «Навои»	Чистая выручка	Освобождение от уплаты отчислений в Дорожный фонд, Фонд реконструкции	При объеме внесенных прямых инвестиций: от 3 млн до 10 млн евро - 7 лет; от 10 млн до 30 млн евро - 10 лет; свыше 30 млн евро - 15 лет	Пункт 3 Указа Президента от 2.12.2008 г. N УП-4059.	Порядок применения льготы определен Положением, утвержденным Постановлением КМ от 23.04.2009 г. N 120
СИЗ "Ангрен"	Чистая выручка по видам деятельности, предусмотренным соглашением об инвестировании, заключаемым с Дирекцией СИЗ	Освобождение от уплаты отчислений в Дорожный фонд	При объеме внесенных инвестиций (в том числе в эквиваленте): от 300 тыс. до 3 млн долл. США - 3 года; свыше 3 млн до 10 млн долл. США - 5 лет; свыше 10 млн долл. США - 7 лет	Пункт 5 Указа Президента от 13.04.2012 г. N УП-4436.	Деятельность на территории СИЗ регламентирована Постановлением КМ от 29.05.2012 г. N 146
СИЗ "Джизак"				Пункт 5 Указа Президента от 18.03.2013 г. N УП-4516.	Деятельность на территории СИЗ регламентирована Постановлением КМ от 15.05.2013 г. N 130
ЗЕМЕЛЬНЫЙ НАЛОГ					
СИЭЗ «Навои»	Земельные участки	Освобождение от уплаты земельного налога	При объеме внесенных прямых инвестиций: от 3 млн до 10 млн евро - 7 лет; от 10 млн до 30 млн евро - 10 лет; свыше 30 млн евро - 15 лет	Пункт 3 Указа Президента от 2.12.2008 г. N УП-4059.	Порядок применения льготы определен Положением, утвержденным Постановлением КМ от 23.04.2009 г. N 120
ТАМОЖЕННЫЕ ПЛАТЕЖИ					
СИЭЗ «Навои»	Ввозимое оборудование, а также сырье, материалы и комплектующие изделия для производства продукции на экспорт	Освобождение от уплаты таможенных платежей (за исключением сборов за таможенное оформление)	На период деятельности	Пункт 4 Указа Президента от 2.12.2008 г. N УП-4059.	Порядок применения льгот определен Положением, утвержденным Постановлением КМ от 23.04.2009 г. N 120. В случае реализации или безвозмездной передачи оборудования, сырья, материалов и комплектующих изделий, ввезенных на территорию СИЭЗ с применением льгот, таможенные платежи взимаются в бюджет в полном объеме
	Сырье, материалы и комплектующие изделия, ввозимые	Уплата таможенных платежей (за			

	для производства продукции, реализуемой на внутреннем рынке Узбекистана	исключением сборов за таможенное оформление) в размере 50% от установленных ставок с предоставлением отсрочки их уплаты до 180 дней			
СИЗ "Ангрен"	Оборудование, комплектующие изделия и материалы, не производимые в республике, завозимые на территорию СИЗ в рамках реализации проектов, по перечням, утверждаемым КМ РУз	Освобождение от уплаты таможенных платежей (за исключением сборов за таможенное оформление)	При объеме внесенных инвестиций: от 300 тыс. до 3 млн долл. США - 3 года; свыше 3 млн до 10 млн долл. США - 5 лет; свыше 10 млн долл. США - 7 лет	Пункт 5 Указа Президента от 13.04.2012 г. N УП-4436.	Деятельность на территории СИЗ регламентирована Постановлением КМ от 29.05.2012 г. N 146
СИЗ "Джизак"				Пункт 5 Указа Президента от 18.03.2013 г. N УП-4516.	Деятельность на территории СИЗ регламентирована Постановлением КМ от 15.05.2013 г. N 130

Источник: составлено авторами на основе Законодательства РУз