СОДЕЙСТВИЕ
ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ
ПОЛИТИКЕ

UNDP

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

Создание специальных экономических зон в Республике Узбекистан

Ташкент 2008

Точка зрения, выраженная в данном докладе, принадлежит членам рабочей группы и может не совпадать с официальной точкой зрения ПРООН

© Программа развития ООН, 2008

Все права принадлежат Программе развития ООН. Любое воспроизведение доклада или использование выдержек из данной публикации могут быть произведены только с письменного согласия, ссылка на источник обязательна. По всем вопросам, касающимся перепечатки, перевода и приобретения печатных версий, обращаться по следующему адресу: г.Ташкент, 100029, ул. Тараса Шевченко, дом 4

Авторский коллектив

Руководитель группы:	Баходир Шарипов
Координатор исследования:	Абдуфаррух Хабиров
Национальные эксперты:	Абдулла Хурсанов
	Акмал Абдуразаков
	Ильхом Бектемиров
	Камолхон Иномходжаев
	Санжар Касымов
	Хуршид Рустамов

Выражение признательности

Подготовка данного доклада стала возможной благодаря поддержке, помощи и ценным рекомендациям многих специалистов из государственных министерств и ведомств, аналитических центров, ассоциаций предпринимателей и иностранных инвесторов.

Авторы выражают благодарность за полезные комментарии и рекомендации членам Научно-проблемного совета Центра экономических исследований.

Огромный вклад в разработку и обсуждение основных положений доклада внесли участники круглых столов, бизнес форумов и мозговых штурмов, которые состоялись в г. Ташкенте в марте и ноябре 2007 года. Авторы признательны всем участникам за содержательную дискуссию и рекомендации.

Отдельная признательность выражается представительству ПРООН в Узбекистане, Министерству иностранных дел Республики Индонезия, Посольству Республики Индонезия в Узбекистане, а также Управлению по промышленному развитию Батама (Индонезия) и мэрии города Батам за содействие в организации учебно-ознакомительной поездки в специальную экономическую зону Батам 17-25 июля 2007 года.

Содержание:

Введение.....1

Глава 1. Предпосылки создания СЭЗ в Узбекистане.....3
1.1. Диверсификация экономики и развитие новых производств.....3
1.2. Развитие инноваций.....4
1.3. Совершенствование промышленной политики.....5
1.3.1. Эффективность используемых инструментов промышленной политики.....5
1.3.2. Проблемы в рамках промышленной политики.....6
1.4. Развитие территорий.....9
1.5. Создание новых рабочих мест.....11

Глава 2. Перспективы создания СЭЗ на территории Республики Узбекистан.....14
2.1. СЭЗ как механизм решения задач.....14
2.2. Выбор вида СЭЗ.....16
2.3. Направленность СЭЗ в экономике.....22
2.4. Выбор месторасположения СЭЗ в Узбекистане.....23
2.5. Возможные риски, сопряженные с деятельностью СЭЗ в Узбекистане.....28

Глава 3. Меры и инструменты по созданию и устойчивому функционированию СЭЗ в Узбекистане.....31
3.1. Нормативно-правовая база.....31
3.2. Финансово-экономическая политика СЭЗ.....35
3.3. Управление СЭЗ.....39
3.4. Упрощение процедур.....40

Выводы и рекомендации.....43

Список использованной литературы.....46

Приложения.....47
Приложение А. Организационно-функциональная структура.....47
Приложение Б. Международный опыт: успешные истории и извлеченные уроки.....49
Приложение В. Проект Закона Республики Узбекистан «О СЭЗ».....55

Боксы

1. Цели специальных экономических зон 14
2. Стимулирование развития автомобилестроения в Узбекистане 15
3. Нормативно-правовые акты по специальным зонам Республики Узбекистан 32
4. Экспортно-производственые СЭЗ на острове Батам, Индонезия 50
5. Свободные таможенные зоны промышленного типа в Венгрии 51

Таблицы

1. Темпы роста промышленности по отраслям экономики 5
2. Существующие проблемы в бизнесе 7
3. Относительные показатели притока ПИИ в страны СНГ 9
4. Рейтинг регионов по уровню производства валового регионального продукта на душу населения 10
5. Матрица основных моделей специальных зон: типовые размеры и состав льгот 48
6. Основные показатели ЭПЗ в различных странах мира 52

Рисунки

1. Возможные точки СЭЗ в Республике Узбекистан 24
2. Мировое семейство СЭЗ 47

Введение

В соответствии со Стратегией повышения благосостояния населения Республики Узбекистан Правительство планирует до 2015 года реализацию широкомасштабных реформ, направленных на устойчивое повышение уровня жизни населения на основе динамичного и всеобъемлющего экономического роста, формирования модернизированной и диверсифицированной экономики, обеспечивающей ее конкурентоспособность на мировом рынке, а также дальнейшее развитие и существенное повышение качества услуг в социально значимых отраслях экономики.

Основными факторами экономического роста в этот период определены: активная структурная перестройка экономики; поэтапная переориентация экспортной политики с экспорта сырья на экспорт продукции с высокой добавленной стоимостью; продолжение политики экономической либерализации и сокращения доли государства в экономике; развитие финансового сектора; увеличение инвестиций в человеческий капитал для формирования «экономики знаний»; обеспечение широкой информатизации общества; создание инновационных институтов; и комплексное развитие территорий. Стратегия обозначила технологическую модернизацию и диверсификацию экономики как одну из приоритетных задач реформирования экономики. Для достижения этой цели в Стратегии предполагается значительное увеличение инвестиций в частный сектор посредством проведения бюджетной и денежно-кредитной политики, ориентированной на привлечение инвестиций.

Преследуя аналогичные цели, многие страны обращаются к различным формам трансформации своей экономики. Одним из механизмов развития нетрадиционной модели экономики является функционирование специальных экономических зон[1] (СЭЗ), которые создаются для создания дополнительных рабочих мест, привлечения местного и иностранного капитала, расширения экспорта, роста валютных доходов, получения доступа к новым технологиям, улучшения состояния платёжного баланса, а также для эффективной (тесной) интеграции национальной экономики в мировую.

Учитывая необходимость комплексного подхода при решении приоритетных задач Республики Узбекистан, а также прогрессивный опыт зарубежных стран, СЭЗ позволит решить следующие задачи:

1. Диверсификация экономики и развитие новых производств, направленных на обеспечение законченного цикла производства в высокотехнологичных отраслях промышленности;

[1] СЭЗ представляют собой самостоятельные территориально-географические анклавы с определенной степенью обособленности от остального экономического пространства страны, и является фактором ускоренного экономического роста за счет активизации международного товарооборота, мобилизации инвестиций и углубления интеграционных экономических процессов. (Т.Данько, З.Округ. Свободные экономические зоны в мировом хозяйстве: М.: Инфра-М, 1998. – 168 с).

2. вовлечение научных разработок в производственный процесс;
3. развитие территорий;
4. создание новых рабочих мест.

Посредством:

1. внедрения новых технологий;
2. привлечения инвестиций;
3. производства экспорто-ориентированных и импортозамещающих товаров с высокой добавленной стоимостью;
4. создания инфраструктуры;
5. создания привлекательной бизнес среды (упрощенный режим)
6. интеграция Узбекистана в глобальные производственные цепочки ТНК.

Создание СЭЗ может служить одним из путей достижения целей экономической политики Республики Узбекистан, что дает основания утверждать о существовании необходимости изучения вопроса создания СЭЗ в Узбекистане для оценки её экономической целесообразности. СЭЗ также могут рассматриваться в качестве переходного защитного механизма при вступлении в ВТО, нормы которой требуют обеспечения равноправных условий при ведении бизнеса.

Основная цель доклада состоит в выработке конкретных рекомендаций по созданию и эффективному функционированию СЭЗ в Узбекистане.

Реализация поставленной цели предполагает последовательное решение следующих задач:

• осмысление международного опыта создания и функционирования специальных экономических зон и их влияния на экономическое развитие;

• анализ предпосылок – проблемных вопросов в экономике Узбекистана, предполагаемых решение путем создания СЭЗ;

• анализ действующего нормативно-правового регулирования СЭЗ Республики Узбекистан и рекомендации по его совершенствованию;

• определение приоритетных видов и территорий создания СЭЗ;

• определение приоритетных отраслей экономики для создания СЭЗ;

• выбор оптимальных инструментов, позволяющих обеспечить эффективное развитие СЭЗ.

Выводы и рекомендации проведенного анализа смогут служить основой для выработки государственной политики в области создания и функционирования СЭЗ в Узбекистане.

Глава 1. Предпосылки создания СЭЗ в Узбекистане

Создание СЭЗ в различных государствах имеет свои определенные цели, связанные с конкретными видами специальных зон, позволяющих решить комплексно несколько задач.

Целью создания СЭЗ в Республике Узбекистан может стать формирование условий для быстрого росту экономики отдельно взятой территории или отрасли производства, диверсификации отраслей экономики, внедрения новых технологий и научно-технического прогресса за счет масштабного привлечения отечественных и иностранных инвестиций, нацеленных на создание современных экспортоориентированных и импортозамещающих промышленных производств и технико-внедренческих комплексов.

В этой связи, необходимо рассмотреть имеющийся потенциал и предпосылки Республики Узбекистан для дальнейшей оценки перспектив создания СЭЗ на территории республики.

1.1. Диверсификация экономики и развитие новых производств

Принимаемые меры по реформированию и развитию промышленности за последние годы были направлены на создание прочного фундамента для ускоренного развития и диверсификации отраслей, в первую очередь, в нефтегазовом комплексе, электроэнергетике и цветной металлургии. Достаточно высокие темпы роста наблюдались в производстве продукции машиностроения и металлообработки, черной металлургии, строительных материалов, хлопкоочистительной, трикотажной, швейной, пищевой промышленности. Производство промышленной продукции в 2007г. по сравнению с 2003г. возросло на более чем 45%.

В промышленности при выпуске готовой продукции все еще имеется зависимость от импорта комплектующих изделий и материалов

Достигнутый рост, в основном, складывался в результате принятых мер по реструктуризации и финансовой поддержке промышленных предприятий, роста экспорта, увеличения загрузки производственных мощностей и стимулирования производства готовой продукции. Однако уровень использования потенциала и резервов промышленного роста остается недостаточным, что требует не только стимулирования вышеупомянутых, но также и капиталоемких отраслей путем развития IT-технологий, создания производств по выпуску оборудования и комплектующих деталей для автомобилестроительной, самолетостроительной, электротехнической, нефтегазохимической, текстильной и других высокотехнологических отраслей.

Несмотря на достигнутый прогресс в вышеперечисленных отраслях промышленности по выпуску готовой продукции все еще наблюдается значительная зависимость этих отраслей от импорта комплектующих изделий и материалов. Так например, в сфере автомобилестроения около 50% комплектующих изделий и материалов обеспечивается за счет импорта.

Кроме того, для повышения конкурентоспособности национальной экономики на мировой арене необходимо развитие научно-технической базы республики, в том числе посредством создания эффективного механизма вовлечения научно-технических разработок в производственный процесс.

1.2. Развитие инноваций в экономике республики

Повышение конкурентоспособности страны и обеспечение динамичного экономического роста тесно связано с решением комплекса задач по стимулированию внедрения инноваций в различных отраслях экономики. Высокая конкуренция на мировом рынке требует новых технологий и управленческих решений в промышленном производстве, сельском хозяйстве и сфере услуг.

Ряд крупных промышленных предприятий имеет ресурсы для реализации инновационных проектов

На сегодняшний день в Республике Узбекистан существует определенная система научно–производственных организаций, научно-исследовательских институтов, высших учебных заведений и т.д. Имеет место богатый интеллектуальный потенциал, уровень образованности населения находится на достаточно высоком уровне. Кроме того, большое количество местных промышленных предприятий (НГМК, АГМК и др.) располагают всеми необходимыми производственными ресурсами для практического осуществления инновационных проектов.

Наряду с этим, в ряде отраслей промышленности приняты отраслевые программы технического перевооружения и переоснащения, имеющие цель сокращение потерь и других затрат за счет внедрения современных инновационных технологий.

Отсутствует коммерческая перспектива научных разработок и инновационных проектов

Однако, техническая, технологическая, информационная и управленческая оснащенность промышленных отраслей Республики Узбекистан не всегда отвечает требованиям времени, условиям рыночной конкуренции, что связано со следующими факторами:

- отсутствует коммерческая перспектива научных разработок и инновационных проектов;
- отсутствует организационно-техническая и финансовая системы, обеспечивающие взаимосвязь науки и производства.
- инновации не разрабатываются с учетом потребностей рынка, что лишает перспективы поддержки научных разработок со стороны частного сектора.

Также, следует отметить, что для практической реализации интеллектуального потенциала страны необходимо решить целый ряд проблемных вопросов, в том числе, создать принципиально новые институты, позволяющие обеспечить среду, стимулирующую инновации и осуществление их промышленного внедрения. При этом результаты научных исследований и опытно-конструкторских разработок должны стать эффективным источником доходов для республики и в большей степени отвечать потребностям рынка.

1.3. Совершенствование промышленной политики

1.3.1. Эффективность используемых инструментов промышленной политики

В целях структурного преобразования, формирования модернизированной и диверсифицированной экономики, обеспечивающей ее конкурентоспособность на мировом рынке, а также комплексного развития всех территорий страны, правительство Узбекистана проводит последовательную промышленную политику.

Основными целями экономических реформ, в том числе промышленной политики, определены структурная перестройка экономики от сырьевой ориентированности к производству готовой продукции с высокой добавленной стоимостью, повышение конкурентоспособности национальной экономики в мировом хозяйстве и снижение ее зависимости от внешних факторов.

Промышленность продолжает оставаться уязвимой внешней конкуренции

Имея население более 26 млн. человек и являясь самым крупным рынком в Центральной Азии, Узбекистан обладает привлекательным инвестиционным потенциалом в виде богатых ресурсов природного газа, золота и хлопка. При этом, в республике умеренно высокими темпами развивается металлургия, легкая и пищевая промышленность и другие отрасли (Таблица 1).

Таблица № 1. Темпы роста промышленности по отраслям экономики

	млрд.сум 2007г.	В % к 2006г.	В % к 2005г.	В % к 2004г.
Всего	**18314,7**	**12,1**	**10,8**	**7,3**
в том числе:				
электроэнергетика	1718,7	1,9	6,1	- 1,7
топливная	3288,4	10,1	5,9	- 1,3
черная металлургия	446,6	12,7	11,0	8,3
Цветная металлургия	2888,1	1,3	- 0,9	- 2,6
химическая и нефтехимическая	887,6	18,4	19,6	9,6
машиностроение и металлообработка	2755,8	29,0	25,7	29,7
лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная	171,0	36,1	18,4	23,0
строительные материалы	970,9	14,5	12,2	11,0
Легкая	2574,1	8,6	8,2	12,0
пищевая	1644,6	14,7	28,0	11,2

Источник: Госкомстат РУ

Кроме того, государство продолжает проводить целенаправленную политику структурных преобразований в экономике, которая, прежде всего, направлена на улучшение инвестиционного климата в республике и тем самым повышению притока иностранных инвестиций и обеспечению высоких темпов роста ВВП.

Следует отметить, что в рамках проводимой политики развития промышленности республики, особое внимание уделяется на технологическое перевооружение отраслей экономики, всемерное поощрение импортозамещающих производств и производств по выпуску конкурентоспособной готовой продукции на экспорт. Для реализации этих задач правительство разработало и реализует секторальные программы развития в таких сферах как, текстильная (производство готовых швейных изделий), обувная, нефтегазовая, агропромышленная, производство строительных материалов, производство виноводочной

продукции и др. Параллельно, реализуется программа локализации, направленная на стимулирование производства импортозамещающей продукции.

Принимая во внимание важную роль иностранных инвестиций в передаче новых технологий и организации эффективных производств, правительство республики уделяет особое внимание привлечению иностранных инвестиций. В реализации секторальных программ развития и проведении мер по стимулированию иностранных инвестиций и повышения экспортного потенциала правительство республики наряду с политикой импортного протекционизма использует классический инструмент промышленной политики, то есть предоставление особых налоговых и таможенных льгот.

В частности, предприятия с иностранными инвестициями, предприятия, осуществляющие технологическое перевооружение, предприятия, производящие локализуемую продукцию освобождены от уплаты таможенных платежей при импорте технологического оборудования, а также сырья и комплектующих деталей для использования в производственном процессе. Кроме того, предоставлены льготы по уплате налога на прибыль, налога на имущество, земельного налога и др.

Наряду с предоставлением различных льгот государство оказывает содействие отраслям промышленности, производящим готовую продукцию, которые все еще уязвимы к внешней конкуренции, путем проведения защитной политики во внешней торговле.

Принимая во внимание наличие природных ресурсов и сравнительно низкий уровень индустриализации в республике, можно заявить, что эффективная защита промышленного сектора экономики, также как и молодых сфер промышленности от внешней конкуренции сыграло определенную роль в обеспечении стабильного роста экономики Узбекистана.

Так, анализ ставок импортных таможенных пошлин и акцизного налога показывает, что те сферы экономики, где Узбекистан имеет сравнительное преимущество такие как, производство сельскохозяйственных и пищевых продуктов, производство текстильных изделий, производство пластмассовых изделий и материалов, а также молодая сфера промышленности как автомобилестроение значительно защищены от импорта высокими ставками тарифов и налогов.

1.3.2. Проблемы в рамках промышленной политики

Несмотря на достигнутые результаты промышленной политики Узбекистана, в том числе политики индустриального протекционизма, существует вероятность того, что недостаточно эффективное применение данной политики может привести к тому, что многие местные производители импортозамещающей продукции привыкнут к предоставляемым привилегиям в рамках программ промышленной политики и импортного протекционизма и не будут принимать меры по повыше-

нию уровня производительности и конкурентоспособности своей продукции.

Кроме того, инвестиционный климат в стране, несмотря на наличие огромных налоговых льгот для инвесторов, имеет ряд сдерживающих факторов, связанных со сложными процедурами таможенного оформления, с ограничением возможностей производственных секторов, тем самым существенно снижая эффект имитации и переливания.

В результате, промышленность республики, кроме горнодобывающей, добычи минеральных и энергетических ресурсов, первично переработки в текстильной промышленности, продолжает оставаться уязвимой жесткой внешней конкуренции.

Несмотря на положительные тенденции, роль предприятий с иностранными инвестициями в экономике остается ниже потенциального уровня

Анализируя инвестиционный климат, можно заметить, что несмотря на создание льготных условий правительством Узбекистана для стимулирования инвестиционной и экспортной деятельности и наблюдаемое увеличение притока иностранных инвестиций в экономику республики, инвестиционный потенциал страны недостаточно реализован.

Роль и место предприятий с иностранными инвестициями в экономике страны также остается ниже потенциального уровня, несмотря на позитивные тенденции в их деятельности. Так, по состоянию на 1 января 2007г. из зарегистрированных предприятий, каждое четвертое является бездействующим.

В месте с этим, неэффективно используется имеющийся экспортный потенциал ПИИ. Так, по итогам 2006 года установлено, что из всех действующих предприятий с участием иностранного капитала только 22% осуществляют экспортную деятельность. Кроме этого, анализ мощностей по ряду ПИИ показывает, что по 24 видам производимых товаров, в том числе, по продукции металлообработки, текстильных изделий, строительных материалов, пищевых и целлюлозно-бумажных товаров и др., уровень использования составляет менее 25%.

Анализ деятельности предприятий экспортеров на примере 626 предприятий с участием иностранных инвестиций, показывает, что основными проблемами в деятельности этих предприятий являются нехватка оборотных средств, сложный процесс конвертации и несвоевременное доставка сырья, используемого в производственном процессе (Таблица 2).

Таблица № 2. Существующие проблемы в бизнесе (количество предприятий)

Проблемы	Республика Узбекистан
Нехватка оборотных средств	200
Проблема с конвертацией средств	99
Невыполнение обязательств иностранным учредителем	86
Отсутствие сырья	60
Высокие ставки налоговых и таможенных платежей	47
Проблема с реализацией готовой продукции, работ и услуг	36
Несформирование уставного фонда	31
Проблема с получением и высокая ставка кредита	24
Проблема с прохождением разрешительных процедур	18
Проблема с подключением и использованием коммуникаций	14
Проблема с выдачей земельных участков	7
Проблема с выдачей наличных средств банком	5
Отсутствие комплектующих деталей	4

Источник: Данные Министерства экономики РУ

Возможными причинами возникновения перечисленных проблем, препятствующих активной деятельности предприятий, в том числе экспортеров могут быть следующие факторы:

1. Доступ к СКВ является одной из главных проблем для предприятий, зависящих в своей деятельности от импорта комплектующих материалов и изделий: к таковым относятся больше половины (51,6%) действующих в республике ПИИ. Наибольший объем импорта в отраслевом разрезе приходится на долю ПИИ в сфере промышленности (63,5% от общего объема импорта ПИИ). Здесь преобладает импорт машин и оборудования, вместе с этим возрастает доля строительных материалов, электротехнического, телекоммуникационного и компьютерного оборудования, а также комплектующих для их ремонта;

2. Обеспечению стабильных объемов оборотных средств ПИИ препятствует тот факт, что предприятия, производящие готовую продукцию на экспорт, при импорте сырья и материалов, используемых для изготовления готовой продукции, оплачивают НДС, который в последующем им возмещается. При этом до возмещения уплаченных объемов НДС по факту экспорта продукции, предприятия экспортеры ощущают острую нехватку оборотных средств, необходимых для поддержания и увеличения объемов производства, в первую очередь, экспортной продукции.

3. Обременительные сроки прохождения отдельных этапов экспортных процедур. Так, в целях осуществления эффективного контроля над своевременным поступлением валютных средств, экспортные контракты ставятся на учет, как в уполномоченных банках, так и в таможенных органах. При этом, длительный срок постановки на учет экспортных контрактов в таможенных органах (3 рабочих дня), а также перечень требуемых документов искусственно увеличивают издержки ПИИ на прохождение экспортных процедур и тем самым оказывают дестимулирующее влияние на экспортную деятельность ПИИ;

4. Требование о 100 процентной предоплате или открытии аккредитива при осуществлении экспортных операций. Согласно результатам экспертного анкетного опроса[2], наибольшие трудности для узбекских экспортеров представляет требование 100 процентной предоплаты. Среди опрошенных экспортеров, 95% практикуют именно этот способ условия платежа по экспорту. При этом респонденты указали на то, что альтернативные способы условия платежа для них недоступны. Вместе с тем, издержкой данного требования является потенциальный отказ перспективных импортеров покупать отечественную продукцию, так как это связано с отчуждением из оборота импортеров ликвидных средств на определенный период.

Кроме этого, несмотря на свое стратегическое расположение в регионе и значительный экономический потенциал, до настоящего времени Узбекистан привлек наименьший объем иностранных инве-

[2] Исследование ЦЭИ «Содействие развитию экспорта Республики Узбекистан: формирование благоприятной среды и эффективных институтов», Ташкент, 2005г.

стиций на душу населения в СНГ (Таблица 3). Согласно данным UNCTAD, объем притока прямых иностранных инвестиций на душу населения в Узбекистане в период с 1992 по 2006 год составил всего лишь 54 долл. США, в то время как данный показатель в Казахстане составил 2217 долл. США, в Азербайджане 2445 долл. США, и в Таджикистане 162 долл. США.

Таблица №3. Относительные показатели притока ПИИ в страны СНГ

Страны	ПИИ на душу населения (долл. США)			Доля накопленного ПИИ в ВВП	
	2004	2006	Аккумулированные за 1992 – 2006	2000	2007
Армения	68	107	690	30,5	26,6
Азербайджан	419	450	2445	70,8	22,4
Беларусь	17	36	258	12,5	10,0
Грузия	117	253	729	23,8	51,1
Казахстан	273	403	2 217	55,1	41,9
Кыргызстан	34	35	176	31,5	21,8
Молдова	44	66	327	34,8	41,2
Российская Федерация	111	206	1 050	12,4	25,1
Таджикистан	39	56	162	15,6	28,2
Туркмения	70	145	533	22,8	49,1
Украина	37	111	364	12,4	27,0
Узбекистан	7	6	54	5,1	7,4

Источник: World Investment Report 2007, World Investment Report 2008, UNCTAD

Это означает наличие нерешенных вопросов, которые заключаются в недостаточно эффективном применении стимулирующих инструментов либо они могут иметь место в сфере валютного регулирования, банковского дела, внешнеторгового регулирования, а также недостаточного обеспечения предсказуемости и транспарентности государственной политики в указанных сферах.

Несмотря на предпринимаемые меры по привлечению инвестиций, они не в полном объеме дают желаемого результата. Устранение возможных проблем в масштабе страны может потребовать проведения существенных реформ и определенного времени. В тоже время, с учетом специфики экономики Узбекистана выбор правильного рецепта реформ является сложной задачей.

В этой связи, проведение данных реформ в рамках ограниченной территории путем создания СЭЗ даст возможность в полной мере и за короткий промежуток времени получить должный эффект, что в конечном итоге благоприятно повлияет на развитие экономики в масштабах страны.

1.4. Развитие территорий.

В новых условиях рыночной экономики основными целями региональной политики в республике стали эффективное использование территориальных факторов и предпосылок для обеспечения устойчивого развития и повышения уровня жизни населения страны, снижение отрицательного влияния неблагоприятных условий на социально-экономическое развитие отдельных регионов Узбекистана.

Предпринятые в республике меры по обеспечению макроэкономической стабильности, институциональные и структурные преобразования в целом предотвратили резкий и нерегулируемый рост диффе-

Таблица №4. Рейтинг регионов по уровню производства валового регионального продукта на душу населения, 2007г.

Ранг региона	Уровень экономического развития	Индекс дифференциации
	Высокий уровень	
1.	Навоийская область	1.969
2.	г. Ташкент	1.625
3.	Ташкентская область	1.053
	Средний уровень	
4.	Кашкадарьинская область	0.858
5.	Джизакская область	0.754
6.	Андижанская область	0.749
7.	Сырдарьинская область	0.703
8.	Ферганская область	0.700
9.	Хорезмская область	0.652
10.	Сурхандарьинская область	0.602
11.	Самаркандская область	0.601
	Низкий уровень	
12.	Наманганская область	0.477
13.	Республика Каракалпакстан	0.449

Источник: «Экономика Узбекистана. Информационно-аналитический обзор за 2007 год», Центр экономических исследований,

ренциации территориального развития. Однако, уровень развития регионов в виду объективных (природно-экономический потенциал, концентрация производства и т.д.) и субъективных (неравномерное распределение инвестиций, недостаточная материально-техническая и материальная база и т.д.) причин все же отличается[3] (Таблица 4).

Такой дифференциации в уровне социально-экономического развития способствуют следующие факторы:

– недостаточный учет территориальных особенностей (географическое положение, природно-климатические условия, демографическая характеристика, минерально-сырьевой и экономический потенциал, экологическая нагрузка и др.) при разработке и реализации государственных целевых программ, комплекса мер по решению социальных проблем;

– высокий уровень централизации регулирования социально-экономических процессов, финансирования инвестиционных программ и проектов в социальной сфере, в основном за счет республиканского бюджета;

– слабая инициативность местных органов власти в поддержании социальной устойчивости в подведомственных районах из-за ограниченности их материально-технической базы и финансовых возможностей.

Имеет место недостаточное использование имеющихся ресурсов и потенциала со стороны органов власти на местах

Вышеприведенные факторы говорят о недостаточном использовании имеющихся ресурсов и потенциала со стороны администрации регионов, которые больше надеются на реализацию программ и мер, определенных республиканскими органами управления.

Сегодня разработана так называемая стратегия комплексного развития территорий[4], где для каждого региона будет определена специфическая стратегия развития, основанная на имеющемся потенциале, одновременно взаимоувязанной с отраслевыми программами и общей стратегией экономического развития страны:

[3] Экономические различия территорий и поиск направлений децентрализации, Экономическое обозрение, январь 2005 г.

[4] Стратегия повышения благосостояния населения Республики Узбекистан на 2008-2010гг.

для регионов, обладающих высоким научно-техническим потенциалом (г. Ташкент, отдельные областные центры) будет предусмотрено первоочередное инициирование инвестиционных проектов высокотехнологичных наукоемких производств, развитие машиностроения, электротехнической, радиотехнической промышленности, а также параллельное развитие инфраструктуры их технического обслуживания в регионах (локализация производства комплектующих, ремонтных и сервисных работ).

для регионов, имеющих благоприятный потенциал для развития сельскохозяйственного производства, будут предусмотрены меры по повышению эффективности сельскохозяйственного производства и переработки сельхозпродукции. Одновременно в этих регионах будут создаваться в форме вертикальной интеграции цепочки взаимоувязанных производств по переработке выращенной сельскохозяйственной продукции (текстильные производства вплоть до готовых изделий, переработка плодоовощной продукции и т.п.).

Активное формирование спроса на труд будет тесно связано с темпами и качеством экономического роста, а также со следующими факторами, на которые будет воздействовать политика Правительства:

• стимулирование размещения новых, особенно трудоемких производств, преимущественно в регионах и населенных пунктах с высоким уровнем незанятого и малообеспеченного населения;

• создание вокруг новых производств объектов производственной инфраструктуры и других обслуживающих отраслей, обеспечивающих широкое вовлечение местного населения в легальную занятость;

• особое внимание расширению занятости в период до 2010 года будет уделяться в Республике Каракалпакстан, Южных регионах (Кашкадарьинская и Сурхандарьинская области) и областях Ферганской долины.

Создание СЭЗ с учетом потенциала регионов может содействовать их ускоренному развитию

Создание СЭЗ с учетом потенциала каждого региона, в которой грамотно будут предоставлены преимущества инвестирования и сформирована необходимая инфраструктура, окажет содействие в реализации задач развития регионов. В этом плане, СЭЗ может служить инструментом выравнивания уровня экономического развития различных регионов Узбекистана.

СЭЗ может служить инструментом выравнивания уровня экономического развития регионов

1.5. Создание новых рабочих мест

Особое внимание в экономическом развитии обращается на затраты труда. Этот фактор, с одной стороны, влияет на рост ВВП, с другой - позволяет обеспечивать жизненный уровень. Возможности этого процесса определяются, прежде всего, численностью трудоспособного населения и желающих работать.

Определяющим фактором в сфере занятости республики являются демографические процессы, обусловливающие относительно высокий прирост трудовых ресурсов, более молодую возрастную структуру на-

селения, и, как следствие, прирост значительной доли рабочей силы, характеризующейся при этом профессиональной неподготовленностью и отсутствием трудового опыта. В частности, в период с 2001 по 2006 гг. среднегодовые темпы прироста населения в трудоспособном возрасте и постоянного населения составляли около 3% и 1,3%, соответственно. В результате в республике в настоящее время занятые составляют около 67,5% населения при численности трудоспособного населения – 56%[5].

По оценкам Госкомстата РУ общая численность занятых, с учетом неформального сектора, на конец 2006 г. составил более 10 млн. человек. Наряду с высокими темпами экономического роста наблюдалось ускорение роста занятости. В частности, если среднегодовой прирост занятых до 2002г. составлял 1,1%, то начиная с 2003г. этот показатель составил более 3%. Наиболее быстрыми темпами увеличивается занятость в сферах образования, здравоохранения, коммунальных и бытовых услуг.

В настоящее время рынок труда характеризуется рядом проблем, которые тесно связаны между собой и взаимно усиливают друг друга.

Во-первых, на рынке наблюдается превышение предложения рабочей силы над спросом. Это обусловлено ежегодным выходом на рынок труда около 250 тыс. человек, а также высвобождением рабочей силы из ряда отраслей экономики (по прогнозам, 160 тыс. человек ежегодно в течение предстоящих 2-3 лет[6]), в основном из аграрного сектора в результате расформирования ширкатных хозяйств (Фермерские хозяйства могут обеспечить постоянной работой не более 25% высвобождаемых работников ширкатных хозяйств, остальным работникам фермерские хозяйства могут предоставить в лучшем случае незарегистрированную разовую и сезонную работу).

Частично указанные вопросы решаются за счет создания рабочих мест на малых предприятиях. В 2001-2005 гг. численность занятых в малом бизнесе (без учета индивидуальных предпринимателей, работающих по патенту) увеличилась почти на 500 тыс. человек (с 1,5 млн. человек до 2 млн. человек). Однако в течение последних 5 лет темпы создания рабочих мест в малом бизнесе отстают от темпов роста числа предприятий вследствие снижения средней численности занятых на малых предприятиях[7].

Во-вторых, имеет место несоответствие качества рабочей силы профессионально-квалификационным требованиям работодателей. Основной причиной этого является ужесточение требований к качеству трудовых ресурсов. Рынок испытывает недостаток в инженерных кадрах, в рабочих промышленных специальностей высоких профессиональных разрядов.

[5] Стратегия повышения благосостояния населения Республики Узбекистан на 2008-2010гг.

[6] В 2007 году процесс ликвидации ширкатов полностью завершен и поэтому количество высвобождаемых из сельского хозяйства работников, составлявшее в период 2004-2006 гг. более 400 тыс. человек ежегодно, резко сократится.

[7] Стратегия повышения благосостояния населения Республики Узбекистан на 2008-2010гг.

По мере экономического роста и значительной инвестиционной активности, проблемы с недостатком квалифицированной рабочей силы для ведущих отраслей экономики и малого бизнеса могут нарастать, несмотря на наличие незанятой рабочей силы, которая, однако, не имеет нужной квалификации. Это потребует изменения подхода как к профессиональной подготовке специалистов в колледжах и лицеях, так и специальных программ по переподготовке безработных и повышению квалификации занятых на производствах.

Обсуждая существующие вызовы на рынке труда, необходимо обратить внимание на такие факторы как приоритетное развитие трудоемких отраслей и предприятий, развитие экспортоориентированных предприятий, повышение территориальной и секторальной мобильности рабочей силы, особенно в сельской местности.

В заключении, необходимо отметить, что СЭЗ не является панацеей по решению проблемы занятости, а способствует созданию дополнительных рабочих мест и включению страны в процесс развития международного разделения труда.

Глава 2. Перспективы создания СЭЗ на территории Республики Узбекистан

Выбор разновидности СЭЗ обычно обуславливается рядом факторов, в частности наличием регионально-экономических диспропорций, депрессивных территорий, зонального избытка невостребованной рабочей силы, необходимостью стимулирования определенных отраслей промышленности и т.д. Выбор подходящего вида СЭЗ имеет и геополитическое измерение, а именно: перспективы интеграции государства в современную мировую экономику, определение ее места в глобальном разделении труда. Оценка имеющихся предпосылок и возможностей республики даст возможность сделать правильный выбор СЭЗ, отвечающий интересам Узбекистана. При создании СЭЗ в республике важно также учитывать и международный опыт (Приложение А и Б).

2.1. СЭЗ как механизм решения задач

Одним из механизмов апробирования эффекта различных реформ, в первую очередь, на развитие отдельных отраслей промышленности, внедрения новых технологий, повышение инвестиционной активности в рамках ограниченной территории может стать механизм специальных экономических зон (СЭЗ).

Бокс №1. Цели специальных экономических зон

Цели стран, создающих СЭЗ, могут быть различными. Одни страны используют зоны в качестве интеграционного экономического механизма, другие - с целью привлечь иностранные технологии, третьи – для уменьшения социальной напряженности. Однако, несмотря на все разнообразие целей и задач создания СЭЗ, в общем, их можно поделить на экономические, социальные и научно-технические.

Создание специальных экономических зон способствует решению следующих задач:

- привлечению в экономику иностранного капитала, технологий, форм и методов организации труда;
- формированию рыночной инфраструктуры для расширения международных экономических связей (в том числе валютно-кредитных, страховых, транспортных, информационных), позволяющих использовать зоны как посредника между мировой экономикой, мировым рынком и отечественным хозяйством;
- стимулированию экономического развития отдельной территории или конкретной отрасли производства с целью превращения ранее отсталых регионов в динамично развивающиеся;
- апробации на зональном уровне новых форм хозяйствования;
- развитию экспортной базы и росту валютных поступлений за счет увеличения выпуска конкурентоспособной продукции на экспорт, тем самым, обеспечивая рост валютных поступлений;
- насыщению внутреннего рынка заинтересованной страны высококачественной продукцией, в первую очередь, импортозаменяющими товарами;
- обеспечению ускоренного внедрения в производство отечественных и иностранных научно-технических разработок с дальнейшим использованием их результатов во всей национальной экономике страны;
- обучению и подготовке квалифицированных рабочих, инженеров, хозяйственных и управленческих кадров приемам и методам международного бизнеса;
- включению стран в процесс развития международного разделения труда, как по производственной линии, так и в области туризма, культуры и санаторно-курортной сферы, что способствует увеличению валютных поступлений.

Общей характерной чертой различных видов СЭЗ является наличие благоприятного инвестиционного климата, включающего в себя таможенные, финансовые, налоговые льготы и преимущества по сравнению с общим режимом для предпринимателей, существующим в той или иной стране. Конкретные льготы и преимущества имеют некоторые количественные отличия по зонам разных стран, но по существу они, как правило, сходны. Благоприятный инвестиционный климат предполагает также наличие сравнительно дешевых и доступных факторов производства, близость емкого рынка сбыта, особых финансово-административных условий для инвесторов.

При использовании механизма СЭЗ также появится возможность ухода от специфических льгот к льготам, носящим горизонтальный характер в рамках отдельных видов деятельности. Более того, вместо предоставления дополнительных льгот по освобождению от уплаты таможенных платежей при импорте технологического оборудования и комплектующих изделий, будет возможным использование таможенных режимов свободного склада и свободной таможенной зоны в соответствии с Таможенным Кодексом, и тем самым стандартизировать льготы для всех потенциальных инвесторов. Такой подход будет соответствовать положениям о субсидиях в рамках ВТО.

В рамках СЭЗ возможно активное использование таможенных режимов свободного склада и свободной таможенной зоны

Исходя из наличия вышеупомянутых льгот, СЭЗ обеспечивает благоприятный инвестиционный климат, обусловленный прозрачной нормативной средой и упрощенными административными и таможенными процедурами. Поступающие инвестиции, в первую очередь, могут быть направлены на создание новых предприятий с производством экспортно-ориентированных и импортозамещающих товаров с высокой добавленной стоимостью.

При этом, следует отметить, что присоединение Узбекистана к таким организациям как Всемирная торговая организация (ВТО) и ЕврАзЭС потребует упразднение применяемых налоговых льгот, используемых для развития промышленного сектора экономики, так как данные меры не соответствуют нормам и правилам указанных организаций.

В частности, обязательства Узбекистана в рамках соглашений СНГ предусматривают унификацию ставок и перечня косвенных налогов, применяемых в отношении импорта и внутреннего производства. При этом, если взять в качестве примера продукцию «УзДэуавто», то можно увидеть, что ставка акцизного налога на завозимую продукцию вдвойне превышает ставку акцизного налога на внутреннее производство, что в свою очередь не соответствует принципу национального режима свободной торговли.

Кроме того, предоставляемые льготы по освобождению от уплаты таможенных платежей при импорте комплектующих изделий и узлов, используемых в производстве автомобилей, в рамках соглашений ВТО входят в список запрещенных экспортных субсидий, применение которых приводит к нарушению норм и правил справедливой торговли.

Бокс № 2. Стимулирование развития автомобилестроения в Узбекистане	
Отдельные специфические льготы предоставленные, предприятию «УзДэуавто»	освобождение в порядке исключения, от уплаты таможенных платежей (кроме сборов за таможенное оформление) импортируемых комплектующих деталей и узлов, используемых при производстве автомобилей
	ставка акцизного налога при реализации автомобилей «УзДэуавто» на внутреннем рынке – 29%. При этом, часть поступающей суммы акцизного налога направляется на расширение и развитие производства АО "УзДЭУавто"
	ставка акцизного налога при импорте автомобилей, аналогичных продукции «Уздэуавто» составляет 2.6 долл. США за 1 куб. см объема двигателя, что по адвалорной доле составляет около 45%

Таким образом, необходимо принять во внимание, что применяемые в настоящее время меры по развитию отдельных секторов промышленности республики, в том числе молодых отраслей, противоречат правилам международных организаций, к которым Узбекистан планирует присоединиться.

Тем не менее, подобные меры промышленной политики могли бы, не нарушая правила указанных организаций, применяться в рамках специальных зон, так как СЭЗ рассматриваются как отдельные автономные таможенные территории, где действует особый таможенный режим, отличающийся от остальной территории страны. Кроме того, в указанных организациях, в частности в ВТО субъектами соглашений признаются таможенные территории, а не государства.

СЭЗ также оказывает непосредственное влияние на развитие инфраструктуры отдельной территории, выделенной под специальную зону, за счет дополнительных бюджетных ассигнований, а также других внутренних источников администрации зоны.

СЭЗ может стимулировать ТНК к размещению отдельных этапов своих производственных циклов на территории Узбекистана

В ракурсе развития кооперационных связей с транснациональными компаниями, СЭЗ может стать эффективным механизмом стимулирования ТНК на размещение отдельных этапов своих производственных циклов на территории Узбекистана. Укрепление сотрудничества с транснациональными корпорациями будет способствовать дальнейшей интеграции отечественной экономики в мировой рынок, усилению кооперационных связей и созданию дополнительных условий для привлечения прямых иностранных инвестиций в процесс модернизации, реконструкции, технического и технологического перевооружения ведущих отраслей экономики, расширению доступа к современным технологиям, позволяющим производить конкурентоспособную продукцию, пользующейся спросом на внутреннем и внешнем рынках.

Увеличение уровня присутствия ТНК в экономике республики будет стимулировать повышение конкурентоспособности национальных производителей путем создания эффектов имитации и переливания. Кроме того, предполагается, что присутствие ТНК путем оказания серьезной конкуренции предприятиям, производящим локализуемую продукции, будет способствовать повышению качества выполнения программы локализации.

2.2. Выбор вида СЭЗ

В мире существует пять основополагающих видов СЭЗ: зоны свободной торговли (ЗСТ); промышленно-производственные или экспортно-производственные зоны (ЭПЗ); технико-внедренческие зоны (технопарки, технополисы); сервисные зоны; и комплексные зоны (см. Рисунок 2 на стр. 47).

Мировой опыт свидетельствует, что исходя из преследуемых целей государств, все эти зоны могут существовать и плодотворно функционировать в пределах одного государства, но процесс их создания

должен быть последовательным и постепенным. Это связано в первую очередь с приоритетами внешнеэкономической политики государства, а также возможностью софинансирования СЭЗ в части развития внутренней инфраструктуры и его привлекательности.

Что касается создания СЭЗ в Узбекистане, то исходя из приоритетов развития экономики на краткосрочную и среднесрочную перспективу, основными задачами являются увеличение доли промышленности в ВВП республики, создание новых рабочих мест, стимулирование экспорта и производства импортозамещающих товаров, а также модернизация существующих мощностей экономики (реконструкция и переоснащение промышленных производств, внедрение новых технологий и т.п.).

Поэтому, в ближайшей перспективе, в качестве инструмента повышения эффективности промышленной политики, целесообразным является создание, в первую очередь, экспортно-производственных зон, которые смогут решить все вышеупомянутые задачи государства, а также технопарки, которые дадут возможность развития не только науки и образования, но и смогут решить наболевшие вопросы по переоснащению и созданию новых технологий на базе экспериментальных и научно-исследовательских центров, расположенных на территории республики.

В ближайшей перспективе в Узбекистане целесообразно создание экспортно-производственных зон и технопарков

Естественно может возникнуть вопрос, почему в Узбекистане в настоящий момент должны быть созданы именно экспортно-промышленные зоны и технопарки. Целесообразность создания экспортно-промышленных зон объясняется следующими причинами.

Руководством республики одним из основных факторов продвижения экономики республики вперед по пути открытой экономики определено усиление кооперационных связей и укрепление сотрудничества, а там, где это целесообразно, вхождение в состав транснациональных корпораций. Постановка такой задачи вытекает из самой сути структурных реформ, заключающейся, прежде всего в развитии современных высокотехнологичных отраслей промышленности с высоким уровнем добавленной стоимости, на базе комплексной и глубокой переработки сырья.

Расширение и углубление кооперационных связей и сотрудничество с крупнейшими транснациональными компаниями будет способствовать внедрению на предприятиях современного менеджмента, современных форм управления производством и организации труда, доступ к самым прогрессивным технологиям и, что особенно важно, выход на мировые рынки сбыта продукции.

При этом, привлечение транснациональных корпораций в экономику Узбекистана является задачей непростой и предоставление налоговых и таможенных льгот само по себе не сможет решить эту задачу. Важно также обеспечить эффективное применение предоставленных льгот и создать максимально благоприятную предпринимательскую среду. В данном случае речь также идет об упрощении таможенных и минимизации административных процедур, создании качественной системы предоставления финансово-банковских услуг.

Следует отметить, что создание и функционирование ЭПЗ не только будет направлено на привлечение ТНК в экономику республики, но и на решение проблем, препятствующих расширению инвестиционно-производственной деятельности на территории страны. Так, например, освобождение в рамах ЭПЗ импорта сырья и комплектующих от уплаты таможенных платежей, в том числе от уплаты налога на добавленную стоимость, могло бы частично решить проблему, связанную с нехваткой оборотных средств. Кроме того, возможное снижение предприятиям, расположенным в ЭПЗ, уровня обязательной продажи валютной выручки, условно до 25% от общего объема экспорта, позволило бы решить проблемы, связанные с конвертацией средств и несвоевременной доставкой сырья и комплектующих, так как предприятия, оставляя большую часть валютных поступлений в своем распоряжении, могли бы избежать этих проблем.

Венгрия и Индонезия являются примерами успешного использования ЭПЗ

С учетом мировой практики функционирования специальных экономических зон можно осуществить в виде создания экспортно-промышленных зон в качестве субъекта предпринимательства, занимающегося предоставлением арендных помещений и других услуг инвесторам в специальной огороженной территории. Примерами успешного освоения данного механизма функционирования ЭПЗ могут стать опыт Венгрии и Индонезии (Приложение Б).

Экспортно-производственные зоны.

Экспортно-производственные зоны (ЭПЗ) характеризуются как анклавы в рамках национальной таможенной территории, обычно расположенной неподалеку от международных портов, в которые оборудование, компоненты для сборки и материалы поступают без применения мер экономической политики. Импортируемая продукция подвергается в ЭПЗ промышленной обработке и затем экспортируется без вмешательства таможенных властей принимающей стороны. Выплата таможенной пошлины не требуется, за исключением случая, когда эта продукция поступает на национальную таможенную территорию принимающей стороны.

Экспортно-промышленная зона создается на основании отдельных правительственных решений, которыми регулируются вопросы формирования управления зоной, предоставления дополнительных льгот, а также другие вопросы организационного характера.

Общей характерной чертой различных видов СЭЗ является наличие благоприятного инвестиционного климата, включающего в себя таможенные, финансовые, налоговые льготы, а также упрощенные административные процедуры. **При создании ЭПЗ в Узбекистане, как и при создании других видов СЭЗ возможно предоставление следующих видов льгот и привилегий**:

1) полное освобождение от всех таможенных платежей и сборов, ввозимых в зону машин и оборудования, сырья и компонентов для организации производства;

2) освобождение от уплаты подоходного налога (на определенный срок), а также предоставление на оговоренный срок льгот в отношении уплаты всех остальных прямых и косвенных налогов и сборов, которые обычно уплачиваются иностранными фирмами в данной стране;

3) распространение всех льгот, предоставленных предприятиям с участием иностранных инвестиций, осуществляющим деятельность в республике, на предприятия всех типов без дискриминации;

4) возможность долгосрочной аренды территории, помещений, транспорта по льготным тарифам;

5) обеспечение упрощенного порядка прохождения регистрации в СЭЗ и гарантии свободного предпринимательства. В данном контексте подразумевается создание и внедрение интегрированной системы оказания регистрационных и других услуг («под одной крышей») инвесторам, желающим наладить деятельность на территории ЭПЗ.

Данная система подразумевает расположение уполномоченных представителей из всех министерств и ведомств, участвующих в процессе регистрации и лицензирования предприятий, в одном административном здании с целью ускоренного прохождения заявителями всех необходимых процедур. Указанная система «под одной крышей» предусматривает интегрированное предоставление в одном здании всех видов услуг, значительно упрощая формальности ведения бизнеса на территории СЭЗ.

Создание подобных условий в рамках ЭПЗ изначально исключит возможность возникновения проблем, схожих с теми, которые в настоящее время препятствуют расширению инвестиционной деятельности и повышению экспортного потенциала. Это предположение обосновывается тем, что в первую очередь, освобождение от уплаты таможенных платежей при импорте сырья и комплектующих материалов позволит избежать проблем, связанных со своевременной поставкой сырья, прохождением длительных таможенных процедур, уплатой таможенных платежей и тем самым нехваткой оборотных средств.

Кроме того, возможность долгосрочной аренды помещений и транспорта по льготным тарифам, обеспечение упрощенных регистрационных процедур будут способствовать уменьшению административных издержек предприятий при осуществлении производственной и экспортной деятельности.

При этом следует отметить, **что разрешение предприятиям на осуществление деятельности в рамках ЭПЗ и вместе с ним вышеуказанные льготы предоставляются только при принятии предприятиями обязательства по выполнению определенных требований**. В данном контексте речь идет о требованиях касательно:

а) реализации инвестиционного проекта на территории свободной таможенной зоны;

б) обеспечения в течение определенного периода времени не менее минимально требуемого количества рабочих мест;

в) внесения вклада в определенном размере на создание инфраструктурных объектов в зоне;

г) направления предприятиями определенной доли своих инвестиций на НИОКР;

д) использования местных сырьевых ресурсов в размере не менее установленного уровня выпускаемой продукции.

Создание ЭПЗ потребует значительных средств на строительство инфраструктуры и ограждение

Создание экспортно-производственных зон, в свою очередь потребует значительных финансовых затрат на обустройство логистической, коммунальной и социальной инфраструктуры зоны, на ограждение его территории и обеспечение таможенного контроля. Согласно международной практике в этой области, на создание и развитие среднего ЭПЗ расходуется порядка 50 млн. долл. США. При этом, по сравнению со свободными таможенными зонами промышленного типа, потенциальная угроза контрабандного ввоза товаров на остальную территорию страны значительно уменьшится.

Другой альтернативой функционирования СЭЗ в республике, как уже было упомянуто выше, могут быть технопарки, исходя из следующих аргументов.

Технопарки.

Одной из поставленных задач перед Правительством Узбекистана по итогам 2006 года было техперевооружение и модернизация существующих производств и действующих технологий в экономике республики, в первую очередь в энергоемких отраслях экономики. В соответствии с принятыми Президентом Узбекистана отраслевыми программами республики (химическая промышленность, электроэнергетика, нефтегазовая отрасль) предусматриваются масштабные работы по фактически полному переоснащению устаревшего и низкоэффективного оборудования.

Для успешного и быстрого решения этой задачи уже сегодня задействованы многие научно-исследовательские и отраслевые институты республики и государств СНГ, разрабатываются несколько вариантов ТЭО для дальнейшего выбора оптимального варианта. При этом исследовательских институтов, которые могли бы выполнить поставленную задачу в установленные сроки без внешней кооперации с другими местными и зарубежными институтами, практически нет.

Данный факт означает, что в настоящее время для принятия всесторонне взвешенного решения по исследовательским проектам, особенно в части разработки новых технологий, требуется тесная кооперация не только в рамках научных образований на территории республики, но и за ее пределами.

Кроме этого, принимая во внимание, что Республика Узбекистан имеет образовательную базу, которая находится на стадии реформирования с целью дальнейшего улучшения условий образования, а также важность подготовки высококвалифицированных кадров на базе местных университетов и других образовательных учреждений, создание технопарков станет не только искомым ответом для комплексного ре-

шения этих вопросов, но и толчком для дальнейшего подъема науки и образования республики.

В числе важнейших функций технопарков – предоставление льгот национальным внедренческим компаниям, изобретателям и ученым, разрабатывающим новейшие технологии. На территории парков смогут действовать фонды университетов, министерств и промышленных предприятий республики и зарубежа, финансирующие приобретение лабораторного оборудования, аренду производственных и офисных помещений, консалтинговые услуги. В рамках технопарков можно будет активно развивать сотрудничество ведущих университетов и крупных корпораций мира.

В рамках технопарка стимулируется сотрудничество ведущих университетов и крупных ТНК

Например, эффективное функционирование технопарков США позволили решить многие проблемы в американской экономике, в частности, преодолеть отсталость отдельных регионов, выравнить экономический потенциал. Среди ведущих зон наиболее известны "Силикон Вали" ("Кремниевая долина", шт. Калифорния), где производится 20% мирового объема средств вычислительной техники и компьютеров, а также "исследовательский треугольник" (Сев. Каролина) и ряд других.

Другой важной функцией технопарков является перераспределение промышленных объектов из центра на периферию, интенсификация научных разработок и переориентация промышленности на развитие наукоемких и энергосберегающих технологий, что, как было вышеупомянуто, является одной из основных задач Узбекистана.

Подытоживая вышесказанное, можно сделать вывод, что **технопарк – это эффективный механизм генерации предпринимательских структур в научно-технической сфере, механизм соединения научной и инновационной деятельности, механизм интеграции науки, производства, финансовых структур и органов власти.**

Технопарки называют важнейшими факторами становления и развития сектора информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). В этой связи Правительство Республики Узбекистан также имеет определенные наработки в этом направлении. Так, например, Координационным советом по развитию компьютеризации и информационно-коммуникационных технологий при Кабинете Министров Республики Узбекистан разработаны и одобрены Концепция развития индустрии производства программных продуктов и информационных технологий, а также Положение о свободной научно-технической зоне по развитию индустрии производства программных продуктов и информационно-коммуникационных технологий СНТЗ «Интеллект Узбекистана», что фактически является Положением о технопарке.

Для Узбекистана вполне естественным является путь формирования научно-технических зон в сотрудничестве с ведущими вузами, осуществляющими подготовку ИТ-специалистов: Ташкентским техническим университетом, Ташкентским университетом информационных технологий и т.п. Организационной формой данного технополиса мог бы стать Национальный центр программирования. Здесь следует от-

метить, что технологии концентрированного, комплексного решения сложных ИТ-проектов на сегодняшний день в республике уже широко апробируются. Примером можно привести деятельность открытого в прошлом году Центра по подготовке и поддержке молодых программистов, где слушатели на базе получаемых глубоких теоретических знаний в области программирования имеют возможность реализации на практике своих исследований.

Следует сказать, что создание технопарков не ограничивается только пределами ИКТ. Технопарки займут свою достойную нишу в любом другом направлении. Например, на базе Института химии растений Республики Узбекистан функционирует специальный исследовательский центр по разработке новых видов хлопчатника и других культур на базе модификаций генной инженерии, финансируемый за счет грантовых средств американского университета Texas A&M University. Такого рода сотрудничества между научными институтами и ведущими университетами становится обыденным явлением и является требованием времени при существующих тенденциях глобализации.

При этом необходимо помнить, что технопарк – это не инструмент прямого экономического роста и благосостояния населения, а интеллектуальные инвестиции в будущее нашего государства, что требует значительных затрат с их окупаемостью в долгосрочной перспективе. Мировой опыт показывает, что невозможно оценить среднюю сумму инвестиций в технопарки, а также невозможно определить сроки возврата этих вложений в связи с существованием косвенных издержек и доходов результатов деятельности технопарков.

Создание благоприятных условий для ученых, исследователей и специалистов является главной задачей технопарков

Учитывая, что технопарки готовят сформировавшихся специалистов по отдельно взятому конкретному направлению, то создание благоприятных финансово-экономических условий для работы ученых, исследователей и специалистов является первостепенной задачей. В ином случае, неизбежен процесс «утечки мозгов», либо необходимо принятие других мер (обязательство специалиста по отработке и др).

Выбор отрасли и месторасположения СЭЗ должен основываться на задачах развития, преследуемых Узбекистаном (см. Главу 1).

2.3. Направленность СЭЗ в экономике

Для определения отраслей народного хозяйства, способных плавно влиться в процесс создания и функционирования специальных экономических зон и нуждающихся в дополнительном стимулировании в целях дальнейшего развития, требуется проведение всестороннего анализа состояния и достигнутого прогресса каждого отдельно взятого сегмента экономики. Данная задача может быть решена проведением отдельного исследования, а в данном докладе будут сделаны выводы исходя из вышеописанных предпосылок создания СЭЗ и экспертных мнений консультантов различных министерств и ведомств Республики Узбекистан.

Следовательно, исходя из анализа мирового опыта, а также принимая во внимание цели структурных реформ правительства Узбекистана, заключающиеся в необходимости технологического обновления и диверсификации экономики, в рамках создания СЭЗ важно, не допустить формирование анклава «инвестиционного рая», доступного только для ограниченных групп инвесторов в рамках традиционных отраслей национальной экономики.

Кроме того, функционирование СЭЗ как инструмент промышленной политики не должен противоречить или дублировать секторальные программы развития, реализуемые в настоящее время правительством республики в рамках политики структурного преобразования экономики. Более того, необходимо использовать СЭЗ в качестве механизма привлечения как национальных, так и иностранных инвесторов, в том числе ТНК, на развитие новых и молодых отраслей, несвойственных экономике республики.

СЭЗ не должен дублировать секторальные или региональные программы развития Правительства

Другими словами, СЭЗ в Узбекистане должны иметь цель развития новых производств, направленных на обеспечение законченного цикла производства в высокотехнологичных отраслях промышленности, имеющих потенциал производства импортозамещающей и экспортоориентированной продукции. Наряду с этим, СЭЗ также целесообразно создавать в сферах производства комплектующих изделий для отраслей, производящих готовую продукцию с использованием импортного сырья и комплектующих.

Если быть более конкретным, то можно сказать, что СЭЗ в Узбекистане должны быть созданы в сфере организации производств готовой продукции и комплектующих изделий для машиностроительной и электротехнической отраслей, автомобилестроения, самолетостроения сельскохозяйственного машиностроения, кабельно-проводниковой продукции и других высокотехнологических отраслей промышленности.

2.4. Выбор месторасположения СЭЗ в Узбекистане

Выбору конкретных территорий под реализацию СЭЗ должен предшествовать глубокий анализ и оценка условий, необходимых для их эффективного функционирования (трудовой потенциал, уровень экономического развития, количество расположенных учебных заведений, их профильность), что фактически требует отдельного изучения этого вопроса с выездом на места. Поэтому вопрос выбора месторасположения СЭЗ в данном докладе будет сделан исходя из имеющихся общих сведений о территориях Республики Узбекистан.

Исходя из заключений предыдущего раздела, месторасположение будет определяться для двух видов СЭЗ – ЭПЗ и технопарки в целях предметного анализа развития СЭЗ на ближайшую перспективу.

Мировой опыт создания СЭЗ свидетельствует, что во многих странах вопрос выбора места обусловливался в первую очередь их географиче-

При выборе места СЭЗ в Узбекистане необходимо отталкиваться от таких факторов как транспортная развязка, базовая инфраструктура, трудовой потенциал, инвестиционная привлекательность региона/ кластера

ским положением - практически все они отделены от других частей страны горными массивами, являются анклавами или находятся на полуостровах и островах (КНР, Индия и др.). В то же время обязательными признаками или условиями размещения СЭЗ на какой-либо территории служат наличие крупных транспортных узлов, природные или искусственные рубежи, отделяющие зону от остальной части страны, присутствие избыточных факторов производства. Таким образом, границы СЭЗ можно представить как экономические стыки, на которых реализуется современное международное разделение труда, капитала, природных ресурсов.

Однако, учитывая особенности Узбекистана, необходимо исходить, в первую очередь, от других факторов – развитая транспортная развязка, наличие базовой инфраструктуры и трудового потенциала, а также инвестиционная привлекательность региона. Кроме того, необходимо учитывать социальные аспекты развития регионов.

Анализ регионов республики по вышеуказанным критериям показывает, что имеющимся требованиям удовлетворяет г.Чирчик для создания на его базе технопарка, город Навои и город Термез для создания ЭПЗ (Рисунок №1).

Рисунок 1. Возможные точки СЭЗ в Республике Узбекистан

Map No. 3777 Rev. 6 UNITED NATIONS
January 2004

Department of Peacekeeping Operations
Cartographic Section

Город Чирчик – расположен на севере Узбекистана и является городом спутником столицы Узбекистана. Город образован в 1935г. из нескольких рабочих посёлков, выросших в связи со строительством Чирчикского каскада ГЭС (Чирчик-Бозсуйский каскад ГЭС) и электрохимкомбината (Чирчикское производственное объединение «Электрохимпром»). Во время Великой Отечественной войны 1941-1945гг. Чирчик стал центром машиностроения. На базе оборудования эвакуированных предприятий были построены заводы «Чирчиксельмаш», «Узбекхиммаш», трансформаторный завод. Из объектов оборонной сферы имеется Чирчикский авиационно-ремонтно-механический завод, занимающийся ремонтом и реставрацией военных вертолётов Ми-8 и Ми-9, а также имеются предприятия стройиндустрии, лёгкая и пищевая промышленности представлены обувной, швейной фабриками, мясокомбинатом и др.

Из учебных заведений в городе действует вечерний факультет Ташкентского технического университета, индустриальный, медицинский и другие колледжи. Неподалеку от Чирчика расположен эксперементальный атомный реактор Института Ядерной физики Академии Наук Республики Узбекистан.

Транспорт – железная дорога, военный аэропорт и развитая автомобильная развязка.

Город, располагаясь в горной местности республики, является коридором в Чимган-Чарвакскую курортно-оздоровительную зону республики, имеется достаточно развитый кадровый потенциал, основная часть из которой получило высшее образование в г.Ташкенте.

Исходя из этих предпосылок, в этом районе целесообразно создание Технопарка по следующим причинам:

- близость столицы дает возможность тесного сотрудничества со столичными ВУЗами, а также имеет геополитическое значение по фактору развитости транспортной развязки и бизнес концентрации;
- экология региона в целом сможет служить стимулирующим и привлекающим фактором при создании филиалов зарубежных научно-исследовательских центров и университетов;
- по сравнению с другими регионами республики в городе имеется хорошо развитая коммунальная сфера: электроснабжение – каскад Чирчикских ГЭС, газоснабжение – питается от основных магистральных газопроводов, теплоснабжение – локальные котельные и водоснабжение – центральное и подземные воды.

Кроме этого, создание технопарка не только даст начало для ускоренного развития науки в этом регионе, а также будет содействовать модернизации и внедрению новых технологий в промышленные предприятия г.Ташкента и Ташкентской области, где сконцентрирована огромная часть энергоемких и стратегических производств.

Заинтересованные представители других областей и регионов республики смогут без больших дополнительных затрат познакомиться

с опытом функционирования и результатов этой зоны во время своих деловых командировок в г.Ташкент, что будет способствовать созданию эффекта мультипликации.

Город Навои – центр области с территорией 55,1 тыс. кв. км, крупнейший промышленный город, где перерабатывается разнообразная продукция целого ряда предприятий. Наиболее крупные производства – Навоийский горно-металлургический комбинат (градообразующее предприятие), машиностроительный и цементный заводы, производственное объединение «Навоиазот», электрохимический завод, теплоэлектростанция, ряд подразделений стройиндустрии, хлопкоочистительный завод, комбинат хлебопродуктов, птицефабрика, предприятия пищевой и местной промышленности. Население – 155,0 тыс. человек, из которых трудовые ресурсы составляют 88,7 тыс.человек.

Город имеет все виды транспорта, начиная от автомобильного до воздушного. В 2007 году закончилась реконструкция аэропорта г.Навои, который в последствии будет преобразован в крупный региональный логистический центр (Hub).

В Навои работают 2 института: горный и педагогический. Особенно важным шагом в подготовке квалифицированных кадров для горно-металлургчиской промышленности явилось открытие здесь в 1995 году горного института, при котором действует технический колледж, лицей-интернат, курсы профессиональной подготовки. На сегодняшний день созданы 4 академических лицея и 9 профессиональных колледжей.

Учитывая высокую концентрацию производства, а также развитую транспортную систему, имеющую перспективу дальнейшего совершенствования в рамках государственной программы, целесообразней всего создать ЭПЗ в районе аэропорта г.Навои по следующим причинам:

- имеется правительственная программа по преобразованию международного аэропорта г.Навои в региональный логистический центр. Реконструкция аэропорта создала все необходимые условия расширению спектра воздушных авиаперелетов для любых видов самолетов;
- имеется уникальный по своим запасам и разнообразию природно-сырьевой потенциал стратегического значения;
- город Навои имеет свою теплоэлектростанцию, позволяющую гарантировано обеспечивать необходимой энергией и теплом. Кроме этого, в западной энергосистеме, куда относится г.Навои, имеются большие дополнительные резервы мощности, связанный с пуском второго энергоблока Талимарджанской ТЭС, что даст возможность исключить ситуацию с перебоями в энергоснабжении;
- принимая во внимание, что регион является исторически промышленным (г.Навои был создан в 70-х годах 20 века для развития горнорудного дела), имеется высококвалифицированный кадровый потенциал, а привлекательность региона обеспечивает постоянный приток дешевой рабочей силы из других областей республики.

Исходя из вышеизложенного, можно говорить о промышленных перспективах развития региона, имеющего высокие показатели уже сегодня, свидетельствующее, что создание СЭЗ привнесет в регион города Навои возможность обеспечения дополнительными рабочими местами, увеличения экспорта, повышения технологического уровня промышленности и ее конкурентоспособности на внешних рынках, развития инфраструктуры за счет привлечения инвестиций, что в конечном итоге будет способствовать улучшению благосостояния населения области.

В этой связи для г. Навои предлагается создание СЭЗ по типу ЭПЗ, что даст дополнительный импульс по развитию существующих и возведению новых производств промышленности.

Город Термез – административный центр Сурхандарьинской области, основанный в середине 1-го тысячелетия до н.э. Термез является одним из древнейших городов, внесшим значительный вклад в развитие Великого Шелкового пути и сыграл важную роль в развитии культуры народов Центральной Азии. В Термезе расположен крупный хлопкоочистительный завод, мясомолочный комбинат, кирпичный завод, комбинат железобетонных изделий и конструкций.

Термез имеет преимущество близости к рынку Афганистана

Город расположен на правом берегу Амударьи и является южной границей республики (Афганистан). Имеет железнодорожную станцию, международный речной порт, аэропорт. В советский период Термез был закрытым городом, где действовал особый режим.

В городе функционирует Термезский Государственный Университет, основанный в 1992 году (до этого педагогический институт), музыкальное училище, сельхозяйственный и медицинский колледжи.

Учитывая, что для создания СЭЗ необходимо иметь развитую инфраструктуру, а также жесткие границы, г.Термез, будучи долгое время закрытым, имеет значительное преимущество перед другими городами Узбекистана. Создание специальной зоны на базе существовавших границ не только сэкономит бюджетные средства государства, но и облегчит управление самой зоной на основе предыдущих наработок.

Кроме этого, существующий и всепоглощающий афганский рынок требует все больших товаров и услуг, которые могут быть поставлены с минимальными издержками и рисками только через г.Термез. Коммунальное обеспечение города имеет свои недостатки (перебои в газо- и электроснабжении, низкий уровень оказания услуг), но создание СЭЗ в этом регионе будет способствовать улучшению состояния не только в развитии промышленности, но и в коммунальной сфере.

Город Термез в целом имеет огромный потенциал человеческих ресурсов, опыт функционирования в закрытом режиме, близость к южным неосвоенным рынкам сбыта, что является основой для создания ЭПЗ.

В целом республика имеет огромный территориальный потенциал для создания той или иной СЭЗ в каждой из областей, но для этого необходимо провести детальный анализ регионов Республики Узбекистан, что может стать целью следующего исследования.

2.5. Возможные риски, сопряженные с деятельностью СЭЗ в Узбекистане

Создание СЭЗ – это всегда определенный риск, связанный с финансовыми вложениями в создание новой производственной и другой инфраструктуры, привнесением в конкретную национальную экономику инородных для нее способов производственно-сбытовой деятельности, использованием отличных от всей экономики методов финансирования деятельности субъектов СЭЗ.

Риски, сопутствующие деятельности СЭЗ можно подразделить на политические, экономические и социальные. Причиной возникновения этих рисков может быть нестабильная политико-экономической ситуация в стране, внешние факторы, последствия деятельности действующих производств на социальную ситуацию и др. Исходя из специфики СЭЗ, выявлены следующие виды рисков, которые имеют вероятность присутствия при функционировании СЭЗ в Узбекистане.

1. Потенциальная угроза контрабандного ввоза товаров, находящихся в СЭЗ, на остальную территорию страны.

Контрабанда товаров посредством территории СЭЗ – один из главных рисков

Основным риском при создании и функционировании СЭЗ в Республике Узбекистан является потенциальная угроза контрабандного ввоза товаров, через территорию СЭЗ, на остальную территорию страны.

В настоящее время средневзвешенная ставка таможенных тарифов и импортных акцизных налогов в Республике Узбекистан составляет 14,56% и 37,29% соответственно. При этом, средневзвешенный совокупный таможенный платеж при импорте подакцизных товаров с учетом НДС составляет около 82,22%, а при импорте других товаров – 37,47%.

Анализ показывает, что в течение последних лет акцизное налогообложение импорта стало основным инструментом правительства Узбекистана в регулировании импорта. Ставки импортных акцизных налогов значительно завышены и при импорте некоторых товаров достигают до 200%.

Кроме того, количество товарных позиций, по которым облагаются импортные акцизные налоги, составляет около 2200 позиций. Если сравнить, в соседних странах как, Казахстан, Кыргызстан и Таджикистан, данный показатель составляет около 200 товарных позиций. Более того, НДС в размере 20% от контрактной стоимости импортируемых товаров применяется ко всему импорту, за исключением товаров, завозимых на территорию республики при чрезвычайных ситуациях.

Подобная ситуация отрицательно влияет на процесс создания СЭЗ, так как при предоставлении таможенных льгот в рамках СЭЗ, возникает необходимость ее жесткого изолирования от остальной части территории страны. Кроме того, создание свободных экономических зон в странах с чрезмерно высоким уровнем протекционизма сопровождается угрозой контрабанды товаров, ранее ввезенных в СЭЗ, на остальную территорию страны.

Создание СЭЗ в странах с высоким уровнем протекционизма сопровождается угрозой контрабанды товаров на остальную территорию таких стран

2. Несправедливое трансфертное ценообразование.

Как правило, в специальных экономических зонах в основном транснациональные корпорации размещают свои дочерние предприятии для обеспечения выполнения определенного цикла производства для использования в производстве конечного продукта в другой стране либо для поставки другим предприятиям производителям конечной продукции. При этом, возникает риск того, что с учетом трансфертного ценообразования, зачастую несправедливого для страны, где расположена СЭЗ, основная часть добавленной стоимости, созданного на СЭЗ, уходит в виде прибыли родительской компании.

3. Социальные и экологические риски.

Создание СЭЗ, ориентированных на производство, может повлечь изменения в экологическом равновесии за счет большой концентрации производственных мощностей и вредных выбросов, что станет причиной ухудшения состояния здоровья местного населения.

Кроме этого, в обязанности государства при создании СЭЗ входит обеспечение необходимыми условиями и уровнем коммунальных услуг. В этих целях осуществляется прокладка трубопроводов, линий электропередачи и др., вследствие чего порой необходимо переселять население, проживающее на территории отведенных земель. Этот процесс может вызвать недовольство населения, что может привести к замораживанию реализуемых проектов.

Для минимизации влияния социальных рисков при создании и функционировании СЭЗ необходимо четко определить механизмы функционирования СЭЗ, а также источники покрытия ущерба. Регулированием этих вопросов должна заниматься как администрация СЭЗ, так и государственный орган по надзору за деятельностью СЭЗ.

4. Региональный риск.

Данный риск обусловлен неэффективным региональным сотрудничеством по вопросам торговли и транзита товаров при пересечении границ сопредельных государств.

Несмотря на то, что в рамках различных региональных организаций (ЕврАзЭС, ШОС), а также специальных программ (СПЕКА, ТРАСЕКА) прилагаются усилия правительств Центрально-азиатских государств для снижения этого вида риска путем решения вопросов эффективного и беспрепятственного пересечения товаров через территории соседних государств, все же используемые механизмы являются слабо эффективными и несовершенными.

В связи с этим, не секрет, что товары целыми составами и фурами застаиваются на неопределенный срок на таможенных постах, что увеличивает фактические затраты и снижает производительность продукции.

5. Административный риск.

Данный риск подразумевает низкую деятельность со стороны администрации СЭЗ, приводящее к неблагоприятным условиям функционирования зоны или ухудшения этих условий для резидентов зоны.

Для снижения влияния этой категории риска необходимо четко определить критерии отбора персонала администрации зоны для создания барьеров по проникновению в состав администрации посторонних и некомпетентных людей.

Глава 3. Меры и инструменты по созданию и устойчивому функционированию СЭЗ в Узбекистане

Анализ ситуации по созданию и успешному функционированию СЭЗ за рубежом доказывает необходимость государственного управления и регулирования процессов создания СЭЗ в стране.

Роль государственного регулирования процессов создания СЭЗ сводится к необходимости организации работ по подготовке и обеспечению организационно-правовой базы для создания и эффективного функционирования СЭЗ, а также для координации отечественной практики создания СЭЗ с международной практикой.

Одними из важнейших задач, которые решаются за счет государственного регулирования процессов СЭЗ, являются привлечение капитала на их создание и развитие, а также внедрение эффективного организационно-экономического механизма мониторинга СЭЗ. Его суть сводится к созданию необходимой нормативно-правовой базы для осуществления процессов «зонирования» в стране, а также осуществлению финансово-кредитной, налоговой и иной экономической политики государства, направленной на повышение эффективности функционирования СЭЗ любого типа.

Инструментом государственного регулирования является нормативно-правовая база, финансово-экономическая политика и административные рычаги.

3.1.Нормативно-правовая база

Создание и реализация СЭЗ может быть осуществлена только при наличии твердого фундамента, которым является нормативно-правовая база, регламентирующая «правила игры» для всех участников СЭЗ.

Впервые попытки по созданию СЭЗ в виде туристических и свободных зон были предприняты в середине 90-х годов. Последним был принят 25 апреля 1996 года Закон Республики Узбекистан «О свободных экономических зонах», который должен был стать основным нормативным документом прямого действия по созданию специальных экономических зон на территории республики.

Однако, несмотря на 11-летний период, прошедший со дня принятия Закона «О свободных экономических зонах» и предпринятые в целях его реализации меры, до настоящего времени в республике не было создано ни одной функционирующей свободной экономической зоны.

Возможно это объясняется как отсутствием эффективного механизма реализации Закона, несоответствием его концептуальных основ современным требованиям (отсутствие прозрачности механизма создания, функционирования и администрирования свободных экономических зон, а также органа государственной власти, уполномоченного осуществлять функции по формированию государственной политики в

Бокс №3. Нормативно-правовые акты по специальным зонам в Республике Узбекистан

Впервые попытки по созданию СЭЗ в виде туристических зон были предприняты в середине 90-х годов. В частности, Указом Президента Республики Узбекистан от 02.06.1995г. №УП-1162 «О мерах по активизации участия Республики Узбекистан в возрождении Великого шелкового пути и развитию международного туризма в республике» в городах Великого Шелкового пути - Самарканде, Бухаре, Хиве и Ташкенте предполагалось создание специальных открытых экономических зон по международному туризму. Данным указом предоставлялся ряд льгот для туристских организаций, в том числе создаваемых с участием иностранных инвесторов, а также предусматривалось введение для иностранных туристов в аэропортах и железнодорожных вокзалах указанных городов упрощенного порядка таможенного оформления, соответствующего международным нормам и организация специальных таможенных зон для транзитных туристов.

Во исполнение вышеупомянутого Указа Президента также было принято постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 03.06.1995 г. №210 «О мерах по созданию современной инфраструктуры международного туризма в Республике Узбекистан», предусматривающее утверждение состава Межведомственного совета по развитию туризма при Кабинете Министров и Положения о нем. Но в дальнейшем, постановлением Кабинета Министров от 05.03.1999г. №101 данные положения о Межведомственном совете утратили силу.

Впоследствии, 25 апреля 1996 года, принимается Закон Республики Узбекистан «О свободных экономических зонах», регламентирующий вопрос создания и функционирования специальных экономических зон. Со времени принятия данного Закона также неоднократно предпринимались безуспешные попытки создания свободных экономических зон, таких как «Джизак» (1996 г.), специальная открытая экономическая зона по международному туризму «Самарканд» (1997 г.), Нукусская свободная производственно-экономическая зона (1998 г.).

отношении свободных экономических зон[8]), так и слабой развитостью транспортно-логистической системы страны, что вызывало значительные трудности с перемещением товаров и, соответственно, негативно влияло на привлекательность региона.

Так, например, абзацем первым статьи 3 данного Закона предусмотрено, что свободная экономическая зона создается решением Олий Мажлиса по представлению Кабинета Министров. Вместе с тем, порядок инициирования предложений о создании свободных экономических зон отсутствует, а соответственно, отсутствует и перечень необходимой для рассмотрения обоснованности и перспективности таких предложений документации.

Одной из причин безуспешности Закона «О свободных экономических зонах» стало отсутствие механизма реализации его положений

Согласно абзацу первому статьи 9 Закона Республика Узбекистан гарантирует соблюдение прав и законных интересов граждан (физических лиц) и юридических лиц, действующих на территории свободной экономической зоны. При этом, вопрос о том, на каких условиях граждане (физические лица) и юридические лица осуществляют предпринимательскую деятельность на территории зоны, остается открытым.

Недостаточно четко определены виды и характерные особенности каждого из видов свободных экономических зон. А термин «зона свободной торговли» идентичен термину, применяемому в отношении зон свободной торговли, создаваемых на межгосударственном уровне для обеспечения свободного перемещения товаров и услуг.

Некорректно отражает сущность рассматриваемых зон и само понятие «свободные экономические зоны». Надо подчеркнуть, что сущность подобных зон предполагает под собой установление особого

[8] Данная функция была включена в полномочия Агентства по внешним экономическим связям Республики Узбекистан постановлением Кабинета Министров от 23.10.2002г. №368. В настоящее время, в соответствии с Положением о Министерстве внешних экономических связей, инвестиций и торговли (МВЭСИТ), утвержденным Постановлением Президента Республики Узбекистан от 26.06.2005г. №ПП-136, в функции МВЭСИТ входит разработка совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами предложений по формированию государственной политики в отношении специальных экономических зон.

правового режима на определенной территории страны, охватывающего круг вопросов, связанных с таможенным регулированием, налогообложением, лицензированием, визовым оформлением, банковской деятельностью, имущественными и залоговыми отношениями (определенную специфику здесь могут иметь также акты трудового и социального законодательства). Иными словами, «свобода» резидентов СЭЗ включает в себя ряд нормативно установленных для конкретной территории льгот, но ограничивается рамками, установленными общенациональным законодательством.

Еще одной причиной неудач является внедрение СЭЗ на ранних этапах реформ без должной проработки и несоответствия принятых форм СЭЗ, предполагающих значительное увеличение степени открытости национальной экономики, условиям поэтапного перехода к рыночным отношениям.

Учитывая актуальность вопроса создания специальных экономических зон в Узбекистане на нынешнем этапе, обусловленную необходимостью дальнейшего углубления экономических реформ, развития экономики отдельных территорий и регионов, реализации стратегических программ и проектов, возникает необходимость формирования «прочной» нормативно-правовой базы их создания. В связи с этим, оптимальным решением является принятие нового Закона Республики Узбекистан «О специальных экономических зонах», который являлся бы своего рода симбиозом прежнего Закона и лучшей мировой практики и регламентировал «правила игры» для всех участников СЭЗ.

Закон Республики Узбекистан «О специальных экономических зонах» может стать нормативно-правовым актом прямого действия, предусматривающим закрепление общих условий создания, функционирования и администрирования СЭЗ, определение четкой классификации СЭЗ по видам деятельности, которую предполагается осуществлять на их территории и решение множества других вопросов, остававшихся открытыми до настоящего времени.

Наряду разработкой Закона «О специальных экономических зонах» необходимо выработать ряд подзаконных актов

Принятие Закона Республики Узбекистан «О специальных экономических зонах» (проект прилагается) повлечет за собой масштабную правовую реформу, в первую очередь признание утратившим силу Закона Республики Узбекистан «О свободных экономических зонах» и внесение изменений и дополнений в ряд других законодательных актов.

Кроме того, начальными организационными мероприятиями должны служить меры по подготовке соответствующей нормативно-правовой базы, включающей разработку и утверждение следующих документов для реализации Закона:

- Положение подготовки и представления заявок на создание СЭЗ и их отбора;
- Положение предоставления льгот и других актов;
- Положение о предприятии-резиденте СЭЗ;
- Положение об Уполномоченном органе по развитию СЭЗ;
- Положение о фонде развития СЭЗ.

Положительным моментом также является то, что данная реформа позволит консолидировать ряд нормативно-правовых актов, в том числе указанных выше решений Президента и Правительства Республики Узбекистан, объединив их в целях более эффективного, «точечного» применения различных льгот. В результате отпадет и необходимость во множестве нормативно-правовых актов, в соответствии с которыми предприятиям и организациям предоставляются льготы в настоящее время.

Важно отметить, что организация специальных экономических зон в республике предполагает под собой ведение сбалансированной политики, как по привлечению иностранного капитала, так и по стимулированию деятельности отечественных хозяйствующих субъектов.

Необходимо отметить, что отдельные элементы СЭЗ присутствуют в законодательстве Республики Узбекистан в виде льгот, предоставляемых в рамках различных нормативно-правовых актов, в частности:

- Закон Республики Узбекистан «О гарантиях и мерах защиты прав иностранных инвесторов» устанавливает гарантии и меры защиты прав иностранных инвесторов, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Республики Узбекистан, основными задачами которого являются формирование комплекса мер по гарантиям и защите прав иностранных инвесторов, а также определение условий предоставления дополнительных гарантий и мер защиты для отдельных категорий иностранных инвесторов и иностранных инвестиций;

- Указом Президента Республики Узбекистан от 14.03.2007г. №УП-3860 «О дополнительных мерах по стимулированию модернизации технического и технологического перевооружения производства» предоставляется ряд льгот хозяйствующим субъектам, осуществляющим модернизацию, техническое и технологическое перевооружению производств;

- Указом Президента Республики Узбекистан №УП-2613 от 05.06.2000г. «О дополнительных мерах по стимулированию производителей экспортной продукции» предусматривается снижение налога на доход в зависимости от объемов экспорта;

- Постановлением Президента Республики Узбекистан №ПП-386 от 22.06.2006г. «О Программе локализации производства готовой продукции, комплектующих изделий и материалов на базе местного сырья на 2006-2008 годы» - налоговые и таможенные льготы;

- Указом Президента Республики Узбекистан от 11 апреля 2005г. №УП-3594 «О дополнительных мерах по стимулированию привлечения прямых частных иностранных инвестиций» - освобождение от уплаты по основной деятельности налога на доходы (прибыль), налога на имущество, налога на развитие социальной инфраструктуры и благоустройство территорий и др.;

- постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 02.08.2005г. №180 «О мерах по реализации Указа Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по стимулированию привлечения прямых частных иностранных инвестиций» предполагает

заключение инвестиционных договоров Правительством Республики Узбекистан с иностранными инвесторами при предоставлении им дополнительных к установленным законодательством гарантий и мер защиты (льгот и преференций) и другими нормативными актами.

Данные факторы свидетельствует о наличии положительных предпосылок для дальнейших экономических преобразований и формирования эффективной нормативно-правовой базы для создания, функционирования и администрирования специальных экономических зон.

3.2. Финансово-экономическая политика СЭЗ

К методам фискальной политики процессов «зонирования» можно отнести прямые (тарифные: цены, размеры налоговых платежей и т.д.; нетарифные: квоты, лицензии и т.д.) и косвенные (налоговые льготы, таможенное и валютное регулирование и т.д.) методы воздействия. В случае Узбекистана можно выделить четыре основных метода воздействия: налоговые и таможенные льготы, валютное регулирование и лицензирование.

Налоговый режим.

На сегодняшний день в Республике Узбекистан создан широкий спектр налоговых льгот для предприятий с иностранными инвестициями и предприятий, осуществляющих экспортоориентированную деятельность. Сравнительный анализ применяемых в республике налоговых льгот (по налогам на имущество, доход и др.) с налогообложением успешно действующих СЭЗ показывает, что они в целом очень схожи. Таким образом, применение в рамках СЭЗ налоговых льгот, аналогичных льготам, предоставляемым правительством Узбекистана иностранным инвесторам и предприятиям с иностранными инвестициями, может создать достаточную основу для налоговой привлекательности СЭЗ.

На территории СЭЗ важно создать равные условия для иностранных и отечественных инвесторов

Следует отметить, что при применении подобных налоговых льгот на территории СЭЗ необходимо обеспечить их распространение не только на иностранных, но и местных резидентов с целью создания равных условий ведения бизнеса.

При этом, в мировой практике применения налога на имущество данным налогом облагается только недвижимое имущество. Соответственно, технологическое оборудование изначально не облагается налогом на имущество, что снижает издержки предприятий при модернизации производства.

В этой связи, принимая во внимание важность стимулирования внедрения современных технологий и оборудования при организации производств, важным для развития СЭЗ является применение преференций, при которых объектом обложения налога на имущество является только недвижимое имущество (земля, здания и сооружения).

Вместе с тем товары, поставляемые резидентами специальных экономических зон на остальную часть территории Республики Узбекистан, независимо от степени переработки в специальных экономических

зонах, размеров сделки и покупателя, будут облагаться акцизным налогом, налогом на добавленную стоимость в соответствии с законодательством Республики Узбекистан. Данный налоговый режим будет относиться ко всем видам СЭЗ, создаваемым на территории республики.

Таможенный режим.

Территория специальной экономической зоны рассматривается как находящаяся вне таможенной территории Республики Узбекистан, на которой действует режим свободной таможенной зоны или свободного склада.[9]

Товары и оборудование помещаются резидентами специальной экономической зоны под таможенные режимы свободной таможенной зоны и свободного склада в целях ведения ими деятельности на территории специальной экономической зоны.

Условия и порядок помещения товаров и оборудования под таможенные режимы свободной таможенной зоны или свободного склада на территории специальной экономической зоны устанавливаются таможенным законодательством Республики Узбекистан.

Товары, не произведенные на территории специальных экономических зон и поставляемые на таможенную территорию Республики Узбекистан резидентами специальных экономических зон, облагаются таможенными пошлинами, налогом на добавленную стоимость и акцизным налогом в соответствии с законодательством Республики Узбекистан.

Режимы свободной таможенной зоны или свободного склада существенно упрощают процесс прохождения таможенных процедур, снижают нагрузку на оборотные средства хозяйствующих субъектов, положительно влияют на обеспечение своевременной поставки сырья и комплектующих и увеличивают экспортные возможности предприятий.

Следует отметить, что режим свободной таможенной зоны или свободного склада в основном применим к экспортно-промышленным зонам и свободным торговым зонам. Однако, мировой опыт показывает, что существуют технопарки, производящие высокотехнологичную продукцию, ориентированную на экспорт, для производства которой требуется импорт сырья из-за рубежа. В этой связи данный режим будет актуален также для других видов СЭЗ, включая технопарки.

Упрощенный инструмент учета товаров, ввозимых в СЭЗ и вывозимых из них.

Для осуществления учета товаров, ввозимых на территорию СЭЗ и вывозимых из него, будет внедрен механизм электронного документооборота и таможенное администрирование внешнеторговых операций, выполняемых в рамках свободного склада, будет осуществляться на основе принципа «Единое окно».

[11] Свободная таможенная зона и свободный склад - таможенные режимы, при которых иностранные товары размещаются и используются в пределах территории специальной экономической зоны без применения ввозных таможенных платежей и мер экономической политики, а товары Узбекистана размещаются и используются в порядке, предусмотренном таможенным законодательством Республики Узбекистан.

Как показывает анализ этапов прохождения таможенных процедур при осуществлении экспортной и импортной деятельности в Республике Узбекистан, наличие требования о регистрации внешнеторговых контрактов в различных ведомствах, что при этом подразумевает подачу практически одних и тех же документов и сведений, предполагает необходимость внедрения упрощенного механизма подачи документов для прохождения таможенных процедур.

Данный механизм должен предусматривать подачу всех необходимых документов и сведений, в том числе контракт внешнеторговой операции, в одно ведомство и только один раз. Следовательно, ведомство принявшее документы вводит все данные в единую базу данных, доступ к которому предоставлен всем ведомствам, участвующим в процессе осуществления таможенных и приграничных процедур. При этом, ведомства, рассмотрение которых необходимо в соответствии с законодательством, вводят свои заключения в ту же базу данных, а координирующее ведомство на основе своих заключений и заключений ведомств выносит окончательное решение о выпуске товара в соответствующий таможенный режим.

Следует отметить, что подобная практика успешно применяется во многих странах мира, в том числе в Европе и в странах Юго-восточной Азии. Внедрение данного механизма в таможенном администрировании позволит существенно снизить как прямые, так и косвенные издержки предприятий экспортеров, так как сократится количество формальностей подачи одних и тех же документов в различные ведомства и количество времени искусственных задержаний при прохождении отдельных процедур таможенного оформления. При этом, законодательством должны быть четко отрегулированы сроки и порядок рассмотрения документов ведомствами, участвующими в процедурах таможенного оформления внешнеторговых операций.

Для учета потоков товаров в СЭЗ целесообразно использовать электронную систему с принципами «единого окна»

Согласно эмпирическим исследованиям в данной области (Хаммелс, 2001), каждый сэкономленный день при прохождении таможенных и приграничных процедур, сокращает транзакционные издержки приблизительно в 0,5% объема экспортируемого товара. В связи с этим, можно предположить, что внедрение механизма «Единое окно» и электронного документооборота в таможенном администрировании будет способствовать значительному сокращению транзакционных издержек участников ВЭД.

Каждый сэкономленный день при прохождении приграничных торговых процедур сокращает транзакционные издержки на 0.5% от стоимости товара

При этом необходимо отметить, что внедрение подобного механизма будет связано с вложением определенного объема инвестиций в развитие его инфраструктуры. В связи с этим, одним из дополнительных условий выдачи разрешения на осуществление деятельности в рамках СЭЗ является внедрение в системы электронного документооборота при осуществлении внешнеторговых операций.

Валютное регулирование.

Создание благоприятного режима для иностранных инвесторов в первую очередь подразумевает получение взаимной выгоды от дея-

тельности на территории данного государства со всеми вытекающими гарантиями по репатриации законно полученной прибыли и свободной конвертации местной и иностранной валюты.

Основной особенностью осуществления расчетов с участием резидентов СЭЗ является разрешение использования наравне с местной валютой конвертируемой иностранной валюты (долл. США, Евро), ценных бумаг в иностранной валюте и (или) платежных документов в иностранной валюте между резидентами, что даст возможность избежать существующих проблем с конвертацией и предоставить свободу выбору резидентам по использованию удобного для них средства платежа.

При этом все сделки купли-продажи и конвертации иностранной валюты должны осуществляться резидентами СЭЗ при посредничестве уполномоченных банков, причем резиденты СЭЗ вправе покупать иностранную валюту без предварительного декларирования целей ее дальнейшего использования.

Стоит рассмотреть возможность отмены обязательной продажи валютной выручки в отношении резидентов СЭЗ

На поступления в иностранной валюте от экспорта товаров (работ, услуг) и результатов интеллектуальной деятельности, созданных на территории СЭЗ, не должен распространяться порядок обязательной продажи резидентами иностранной валюты на внутреннем валютном рынке Узбекистана. При невозможности полной отмены требования об обязательной продаже части валютной выручки, возможным также является снижение уровня обязательной продажи вдвое до уровня 25% от объема выручки.

Лицензирование.

Лицензирование отдельных видов предпринимательской деятельности СЭЗ, предусмотренных законодательством Республики Узбекистан, должно осуществляться Администрацией зоны на основании действующего законодательства республики.

При этом следует определить особые виды деятельности, запрещенные на территории СЭЗ, такие как:

- производство и торговля оружием и военной техники;
- производство и торговля расщепляющих материалов, отравляющих, взрывчатых ядовитых, психотропных и наркотических средств, биологически и генетически активных материалов;
- добыча, переработка драгоценных металлов, рудных и углеводородных полезных ископаемых и их последующая торговля;
- другие виды деятельности, осуществление которых не разрешено на территории Узбекистана.

Кроме этого, инновационные технологии и высокотехнологичная продукция, производимая на территории технопарков, не только должна быть лицензионной, но и при необходимости запатентована в целях защиты интеллектуальной собственности.

3.3. Управление СЭЗ

Структурно-инвестиционная политика подразумевает механизмы воздействия и контроля по ведению единой государственной политики на территории специальной экономической зоны.

Для достижения поставленной цели СЭЗ и обеспечения устойчивого развития инфраструктуры зоны требуется наличие специальных органов по администрированию, контролю и мониторингу функционирования СЭЗ, обеспечивающие прозрачность и гарантии должного ведения бизнеса.

Основные институты управления СЭЗ: уполномоченный государственный орган, наблюдательный совет, администрация СЭЗ

Вне зависимости от вида и направленности СЭЗ необходимо иметь три основополагающие структуры: уполномоченный орган, наблюдательный совет и администрацию СЭЗ.

Уполномоченный орган является государственным институтом, который отвечает за разработку единой государственной политики в сфере создания и функционирования СЭЗ, а также его общее управление. Данный орган необходимо наделить правами по внесению предложения о создании СЭЗ по собственной инициативе.

Уполномоченный орган составляет единую централизованную систему управления специальными экономическими зонами. Финансирование расходов на содержание уполномоченного органа должно осуществляться за счет средств государственного бюджета и других средств в соответствии с законодательством.

Администрация специальной экономической зоны – это местная власть, которая осуществляет руководство функционированием и развитием СЭЗ, а также координирует деятельность резидентов зоны по вопросам, отнесенным к ее полномочиям. Администрация специальной экономической зоны в своей деятельности должна руководствоваться Конституцией Республики Узбекистан, настоящим Законом и иными нормативными актами республики.

Руководитель администрации специальной экономической зоны назначается и освобождается от занимаемой должности Правительством Республики Узбекистан.

Администрация специальной экономической зоны осуществляет свою работу на принципах тесного взаимодействия с уполномоченным органом, а также администрациями других специальных экономических зон на территории Республики Узбекистан.

В случае технопарков в качестве администрации может выступать университет, НИИ или другая неправительственная организация, имеющая опыт работы в технико-инновационной сфере.

Наблюдательный совет – особый орган СЭЗ, состоящий из представителей уполномоченного органа, хокимиятов, резидентов и иных заинтересованных организаций, расположенных в границах административно-территориальной единицы, на территории которой расположена специальная экономическая зона.

Наблюдательный совет выполняет функции контроля и мониторинга требований, предусмотренных законодательством о специальных экономических зонах и расходования бюджетных средств, выделяемых на обустройство территории, координирует деятельность органов государственного управления Республики Узбекистан, хокимиятов, уполномоченного органа, администрации СЭЗ и хозяйствующих субъектов по развитию зоны, а также рассматривает и утверждает перспективные планы развития СЭЗ.

Полномочия наблюдательного совета специальной экономической зоны должны определяться Положением о наблюдательном совете специальной экономической зоны, утверждаемым Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

В целом от эффективного проведения структурно-инвестиционной политики СЭЗ зависит перспектива развития территории, социально-экономическое положение резидентов и, самое главное, успех и достижение поставленных целей.

Кроме этого, основополагающее место занимает вопрос финансирования развития инфраструктуры СЭЗ. В этой связи роль администрации СЭЗ сводится не просто к выбиванию средств из бюджета, а также внедрению других механизмов, таких как предоставление со стороны банков льготных кредитов, поиск внутренних источников финансирования за счет оказываемых услуг и других способов. Поэтому важно учесть все возможности и применить весь потенциал СЭЗ для создания необходимых условий в предельно сжатые сроки.

3.4. Упрощение процедур

Упрощение процедур регистрации и снижение административных барьеров является одним из ключевых факторов успешного функционирования СЭЗ и повышения ее привлекательности. В этой связи предлагаются упрощение следующих процедур в рамках СЭЗ.

Трудовой режим.

Вопросы найма, увольнения, режима труды и отдыха, условий и нормирования труда, социальных гарантий и компенсаций регулируются коллективными договорами и индивидуальными контрактами в соответствии с законодательством Республики Узбекистан о труде.

Однако, учитывая, что одной из задач СЭЗ является создание дополнительных рабочих мест и повышение квалификации местного персонала республики, при найме на работу граждане Республики Узбекистан должны иметь приоритет.

Кроме этого, будет предусмотрен упрощенный порядок выдачи разрешений на работу по принципу «под одной крышей», описанный далее. Однако, нет необходимости установления данного порядка при создании технопарков в виду существующих особенностей данного вида СЭЗ. При этом найм на работу должен сопровождаться особыми условиями: с целью привлечения высококвалифицированных кадров

для работы в технопарке требуется государственное субсидирование земли, инфраструктуры и административных процедур для девелоперов, обеспечивающих относительно дешевым жильем для резидентов технопарка.

Аренда.

Администрация специальной экономической зоны управляет и распоряжается земельными участками в пределах ее территории на основании соответствующего законодательства Республики Узбекистан.

Земельные участки в пределах территории СЭЗ могут предоставляться во временное владение и пользование исключительно на основании договора аренды. Арендаторы имеют право выкупа земельных участков, расположенных под созданными ими объектами недвижимости.

При предоставлении аренды земли больших площадей со стороны Администрации СЭЗ необходимо предусмотреть льготы по налогам на землю и по арендной плате при условии создания внутренней инфраструктуры (коммунальная сфера, дороги и др) за счет собственных средств арендаторов, что станет стимулирующим фактором по ускорению развития зоны. Данный механизм должен быть прозрачен и ясно отражен в Положении СЭЗ в целях исключения случаев коррупции и использования служебного положения со стороны административных служащих.

Снижение административных барьеров.

Говоря об экономических механизмах развития зон в Узбекистане, не стоит также забывать, что для инвесторов не менее важно, чтобы им был обеспечен облегченный режим администрирования. Инвесторам необходимо четко знать, насколько будут просты отношения, связанные с оформлением прав собственности, получением различных разрешений на строительство и урегулированием вопросов с приглашением иностранной рабочей силы, визового режима.

В СЭЗ приоритет при найме на работу должны иметь граждане Узбекистана

В этой связи при создании специальных зон на территории Республики Узбекистан следует предусмотреть оказание услуг резидентам по принципу «под одной крышей» и упростить визовый режим республики. Упрощенный визовый режим подразумевает, что граждане иностранных государств – резиденты СЭЗ могут получить соответствующую многократную въездную визу Республики Узбекистан со сроком до 5 лет без взимания установленной пошлины.

Институт одного окна – существенный элемент снижения административных барьеров в СЭЗ

Исходя из мирового опыта, предоставление интегрированных услуг по принципу «одного окна» («под одной крышей») включает в себя: одобрение, в случаях, установленных законодательством, инвестиционных проектов, реализуемых национальными и иностранными инвесторами; лицензирование деятельности; выдача виз и разрешений на трудовую деятельность иностранным гражданам; предоставление идентификационного номера налогоплательщика; выдача разрешений на создание свободной таможенной зоны и открытие свободного таможенного склада; выдача разрешений на осуществление предпринимательской деятельности на свободных таможенных зонах и свободных складах и т.д.

Данная система подразумевает расположение уполномоченных представителей из всех министерств и ведомств, участвующих в процессе регистрации и лицензирования предприятий, в одном административном здании с целью ускоренного прохождения заявителями всех необходимых процедур (см. аналитический доклад «Перспективы внедрения в Узбекистане системы оказания услуг иностранным инвесторам по принципу одного окна», http://www.undp.uz/ru/publications/publication.php?id=151). Указанная система «под одной крышей» предусматривает интегрированное предоставление в одном здании всех видов услуг, значительно упрощая формальности ведения бизнеса на территории СЭЗ. При этом координирующий орган имеет возможность проводить мониторинг и контроль эффективности функционирования СЭЗ на основании заключений ведомств по базе данных. Однако, для защиты прав резидентов и инвесторов СЭЗ законодательством должны быть четко отрегулированы сроки и порядок рассмотрения документов со стороны ведомств.

Выводы и рекомендации

Начиная с 60-х гг. 20 века специальные экономические зоны получили широкое распространение в мире и на сегодняшний день накоплен значительный опыт зонального развития. Эти точки экономического роста привлекательны для иностранного капитала с точки зрения налогообложения, гарантий о неизменности нормативной базы, а также упрощение бюрократических процедур и надежной безопасности. Они оказывают на экономику страны как прямое, так и косвенное благоприятное влияние. Это новые рабочие места с возможностью обучения новым технологиям и новой культуре производства, инвестиционные вливания, имидж страны. К этому необходимо добавить и отчисления в бюджет, возможность получения деловых услуг на современном международном уровне, производство импортозамещающих товаров, увеличение экспорта, высокие темпы развития конкретной территории, объявленной специальной экономической зоной.

Поводя итоги исследования можно утверждать, что Узбекистан имеет определенный производственно-технический и кадровый потенциал для создания и функционирования СЭЗ. Этому способствуют государственные программы по развитию отдельных отраслей экономики и повышения благосостояния населения, устойчивые темпы развития экономики за последние несколько лет, реформирование экономики, развитие малого и частного бизнеса, а также геополитическое расположение республики.

К созданию СЭЗ необходимо подойти постепенно, поэтапно задействуя все больше и больше звеньев хозяйственного механизма. В каждом звене должен присутствовать широкий круг производственных и инфраструктурных субъектов СЭЗ, включая биржи, банки и т.п. Любые соглашения должны иметь в основе чёткую нормативную базу, правовые гарантии для деятельности иностранных и отечественных партнеров. При этом государство должно сохранить своё руководящее воздействие с использованием отработанных мировой практикой приемов и средств.

Весьма важно, чтобы в СЭЗ не преобладала посредническая, чисто торговая деятельность. Специальная зона – это не просто территория льгот и преференций, а зона ускоренного развития экономики региона.

Кроме этого, необходимо иметь комплексный подход к процессам организации СЭЗ во избежании стихийности в их образовании, а также превалированию местного творчества в их функционировании. В ином случае, такие условия создания СЭЗ рассматривается многими местными властями как средство обособления от центра при получении существенных таможенных, налоговых, финансовых льгот и привилегий.

Вместе с тем, эффективная реализация в Узбекистане этой формы экономического взаимодействия с остальным миром может осуществляться при соблюдении следующих обязательных условий.

1. Из всех основных типов СЭЗ, распространенных в мире, необходимо остановиться на экспортно-производственных и технико-

внедренческих (технопарк) видах СЭЗ. При этом акцент должен быть сделан на отраслях с высокой добавленной стоимостью, инновационностью и мультипликативностью. Такой подход позволяет рассчитывать на то, что создание СЭЗ приведет не только к финансовому благополучию предприятий-резидентов, но и будет активно стимулировать развитие смежных отраслей и сопредельных территорий.

2. Необходимо иметь прозрачность и конкурентность при принятии решений о присвоении статуса специальной экономической зоны. Внедрение конкурсных механизмов, определение критериев отбора, создание экспертных советов и межведомственных комиссий, разработка индивидуальных концепций для каждой СЭЗ и гласность при обсуждении региональных заявок существенно увеличат доверие бизнеса к этому инструменту экономической политики.

3. Государство не должно вмешиваться в непосредственную реализацию инвестиционных проектов на территории СЭЗ, а лишь создать условия для эффективного ведения бизнеса и отслеживать соблюдение «правил игры».

Все эти «правила игры» должны найти свое отражение в Законе Республики Узбекистан «О специальных экономических зонах», а также его производных подзаконных актах (постановления, распоряжения, положения и др).

4. Обязательным условием СЭЗ должно стать создания на государственном уровне специального органа управления, координирующего процессы создания и функционирования СЭЗ и осуществляющего контроль за выполнением специальными зонами их обязательств по отношению к государству, включая использование средств, получаемых из государственного бюджета.

5. Организации СЭЗ должна осуществляться на ограниченной территории, имеющую четко определенную физически огражденную границу с соответствующими таможенными постами. При создании СЭЗ нужно руководствоваться не стремлением взять как можно больше территории, а пониманием, что чем ее больше, тем хуже для предпринимательского успеха зоны. Зарубежный опыт свидетельствует, что для нормального обустройства 1 квадратного километра экспортопроизводящей зоны требуются вложения порядка 40-45 млн. долларов США, а таможенно-торговой - 10-15 млн.долл.

В связи с этим большая часть действующих в мире СЭЗ ограничена пределами предприятия, нескольких производственных объектов, авиа- или морского порта, в исключительном случае - небольшого по территории города или района. Проблема разумного ограничения начальных вложений на обустройство свободной зоны особенно актуальна для Узбекистана, учитывая фактор дополнительного бремени на государственный бюджет.

6. Система предоставляемых специальной зоне льгот должна служить инструментом реализации имеющихся сравнительных преимуществ данной территории, а не механизмом компенсации имеющихся

недостатков или отсутствующих здесь факторов развития. Более того, при нынешних широких масштабах распространения СЭЗ в мировом хозяйстве политическая стабильность, инвестиционные гарантии, качество инфраструктуры, квалификация рабочей силы, упрощение административных процедур являются главным стимулом для притока в зону иностранного капитала.

Первые узбекские зоны могут привлечь иностранных инвесторов не широтой фискальных льгот и даже не дешевизной рабочей силы, но, скорее, перспективой освоения обширного отечественного рынка, а также рынка на пространстве СНГ, имеющего огромный потенциал с учетом действующего в его рамках режима свободной торговли.

7. Принимая во внимание, что вопрос создания СЭЗ на территории Республики Узбекистан является беспрецедентным случаем, а также в целях снижения возможных негативных последствий функционирования СЭЗ, необходимо на начальной стадии апробировать СЭЗ в виде пилотного проекта в рамках очень ограниченной территории.

В результате анализа функционирования пилотного проекта можно будет внести коррективы с учетом особенностей Республики Узбекистан, а также выявить на практике дальнейшие действия по улучшению условий СЭЗ.

Создание СЭЗ в Узбекистане может стать, как и во многих странах мира, одним из эффективных способов развития и внедрения новых технологий, привлечения иностранных инвестиций, создания новых рабочих мест, катализатором развития внешнеэкономических связей и экономики страны в целом.

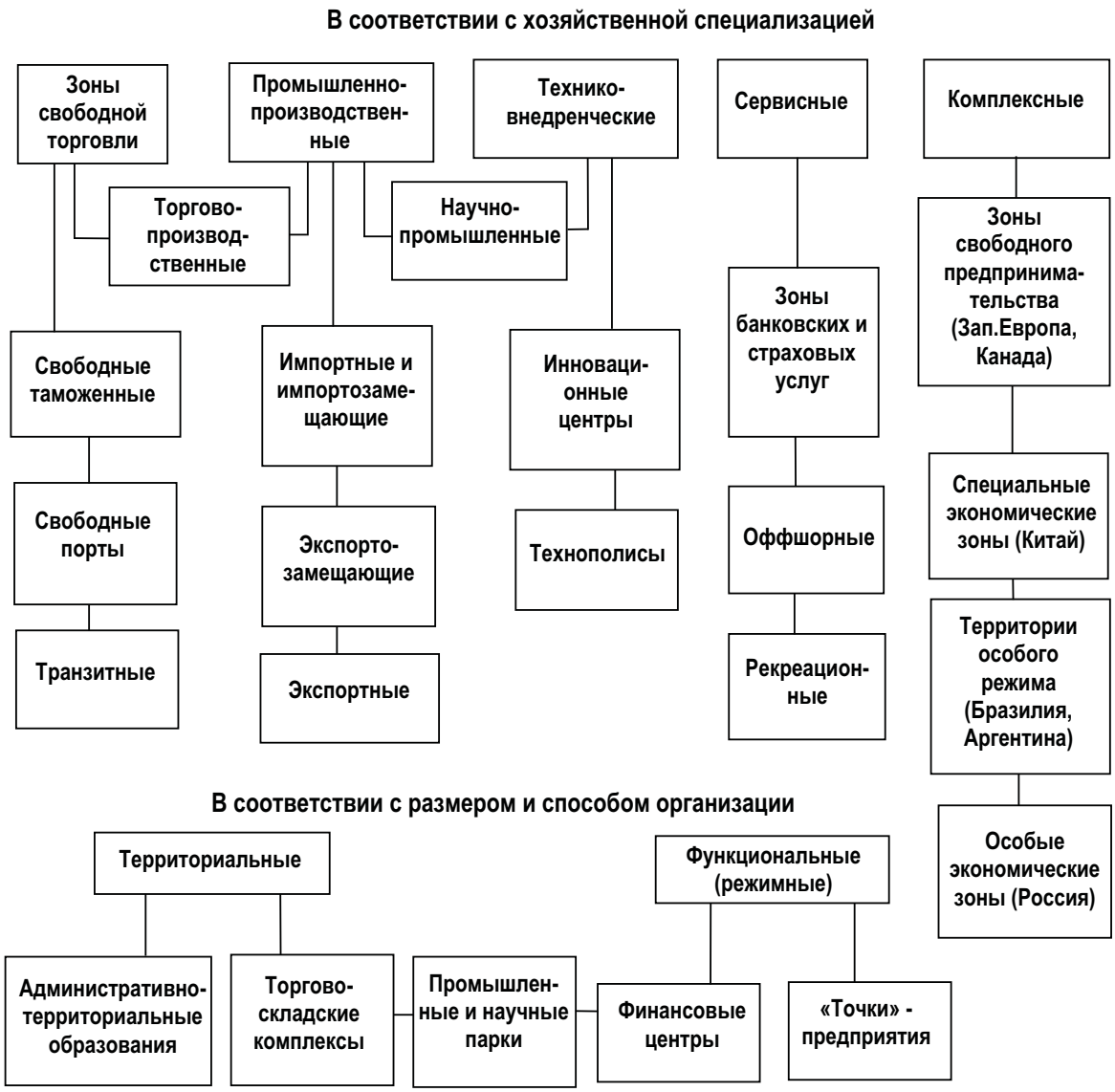
Список использованной литературы

1. Васильев Л., СЭЗ: мифы и действительность. // Биржевые ведомости –2003 – №1-2.
2. Горбунов А.Р., Оффшорный бизнес и создание компаний за рубежом. – М.: Анкил, 2004.
3. Данько Т., Округ З., Свободные экономические зоны в мировом хозяйстве: М.: Инфра-М, 1998. – 168 с.
4. Друзик Я.С., Свободные экономические зоны в системе мирового хозяйства. Мн.: «ФУАинформ», 2000,368 с.
5. Исследование ЦЭИ «Содействие развитию экспорта Республики Узбекистан: формирование благоприятной среды и эффективных институтов», Ташкент, 2005 г.
6. Неклюдова Е. Венгрия: свободные экономические зоны как средство привлечения иностранных инвестиций, http://ivr.nm.ru/2001/rus/p0107/p010703.htm.
7. Э. Сайдловска-Мартини, Функционирование свободных экономических зон в мире. – М.: Инфра-М, 1999.
8. Савин В., О законодательной базе свободных экономических зон в России // Бизнес – 2003 – №7.
9. Смородинская Н., Организация СЭЗ в Российской Федерации. Анализ политико-правовой базы и возможных перспектив. Информационно-аналитические материалы ЦБ РФ, М., 1996, выпуск №3.
10. Смородинская Н., Капустин А., Свободные экономические зоны: мировой опыт и российские перспективы/Н. Смородинская, А. Капустин// Вопросы экономики.-1999.- N 12.-С.126-144.
10. Смородинская П., Капустин А., Свободные экономические зоны: мировой опыт и российские перспективы. // Вопросы экономики – 2001 – №12.
12. Смородинская Н., Туманно будущее свободных зон. // Экономика и жизнь – 2002 – №12.
13. Статья «Технологическое инкубирование: развитие инфраструктуры рынка инноваций», www.abit.uz/images/attaches/69/ABIT_Article3.doc
14. Стратегия повышения благосостояния населения Республики Узбекистан на 2008-2010 гг.,
15. Экономические различия территорий и поиск направлений децентрализации, Экономическое обозрение, январь 2005 г.
16. World Investment Report 2007. Transnational Corporations, Extractive Industries and Development, UNCTAD
17. World Investment Report 2008. Transnational Corporations and the Infrastructure Challenge, UNCTAD

Приложение А.
Организационно-функциональная структура

Организационно-функциональная структура СЭЗ за историю своего существования в процессе быстроменяющейся мировой тенденции экономики и торговли эволюционировала от простых видов (торговые зоны) к более сложным, включающим в себя комплекс производств конкурентоспособных продукций, предоставления различного рода услуг и товаров, а также инноваций. Структура СЭЗ достаточно многообразна (рисунок №2) и в современной практике мирового хозяйства существует до 26 разновидностей СЭЗ. В связи с этим, довольно сложно классифицировать однозначно ту или иную СЭЗ, поскольку они обладают характерными признаками многих зон.

Рисунок 2. Мировое семейство СЭЗ



В целом, классификация зон представляет собой общее деление на группы исходя из того, какие возможности зоны способны предоставить будущим резидентам. Основные модели и их характеристики приводятся в следующей таблице.

Таблица №5 Матрица основных моделей специальных зон: типовые размеры и состав льгот

Виды свободных зон	Размеры (кв. км)	Наличие таможенной границы	Базовые льготы*	Основные регионы/страны распространения
Зоны свободной торговли	до 3-5	обязательно	таможенные	Крупные транспортные узлы в развивающихся и развитых странах
Промышленно-производственные:				
а) точечные	до 1-2	отсутствует	таможенные	Бразилия, Мексика, Пуэрто-Рико, Филиппины, Карибский бассейн
б) промпарки	0,1-0,5 1-20	не обязательно	таможенные	ЮВА, Мексика
Торгово-производственные	1-4	обязательно	таможенные	США
Зоны малого бизнеса	0,01-3	отсутствует	Финансовые, налоговые	Индия, Ближний Восток, Аргентина, Франция
Технико-внедренческие (научно-производственные)	2-20	не обязательно	Налоговые	НИС Юго-Восточной Азии
Оффшорные финансовые центры	0,05-0,1	отсутствует	Налоговые	Карибский бассейн, Гонконг, Сингапур
Комплексные:				
а) специальные экономические	16-330	обязательно	таможенные, налоговые, финансовые	КНР
б) территории особого режима типа зоны "Манаус"	Более 80	обязательно для части зоны	таможенные, налоговые, финансовые	Бразилия ("Манаус"), Аргентина ("Огненная земля")
в) особые экономические зоны	в пределах адм.-территориаль-ных образований (город, район)	обязательно для отдельных локальных зон, находящихся на территории особой зоны	налоговые, таможенные, финансовые	Россия (Калининградская обл., проекты для других территорий)

**Административные льготы являются базовым для всех видов зон.*

Источник: Смородинская Н. Организация СЭЗ в Российской Федерации. Анализ политико-правовой базы и возможных перспектив. Информационно-аналитические материалы ЦБ РФ, М., 1996, выпуск №3.

Приложение Б.
Международный опыт: успешные истории и извлеченные уроки

В настоящее время по различным оценкам в мире функционирует от 400 до 2000 специальных экономических зон в приблизительно ста странах мира, а занято в них более 70 млн человек. При этом их доля в мировом товарообороте увеличилась с 8% в 1960 г. до 20% в 1985 и 30% в конце 90-х годов. Изучение деятельности отдельных СЭЗ, расположенных в разных странах, позволяет сделать выводы, что СЭЗ в основном используются в качестве одного из инструментов промышленной политики государства.

Следует отметить, что каждая страна за счет функционирования СЭЗ решает свои приоритетные задачи, но в целом во многих из стран СЭЗ направлено на развитие отдельных секторов промышленности, привлечение иностранных инвестиций и расширение экспортного потенциала. В данном случае, правительства стран, применяя определенные таможенные и налоговые льготы, а также предоставляя упрощенные административные процедуры в рамках зоны, стремятся создать благоприятную бизнес среду для потенциальных инвесторов, с тем, чтобы последние создавали экспортоориентированные производства. К примеру, можно взять специальные экономические зоны, расположенные на острове Батам в Индонезии.

Если до создания СЭЗ Батам был небольшим, преимущественно сельским регионом Индонезии, занимающимся рыболовством, то после создания превратился в один из ведущих промышленных зон Индонезии, где расположены 22 индустриальных парка и 922 транснациональных компаний. Сегодня о.Батам имеет аэропорт и 4 морских порта. Общий аккумулированный объем инвестиций в Батаме составил к началу 2007 года 12,5 млрд. долл. США, из них 4,5 млрд. долл. США иностранных инвестиций. Объем экспорта в 2007 году ожидается на уровне 5,2 млрд. долл. США.

Вместе с тем следует отметить, что главным преимуществом СЭЗ на острове Батам в успешном привлечении иностранных инвестиций и расширении экспортной деятельности стало его очень удобное географическое расположение и близость к Сингапуру. При этом, может возникнуть вопрос о том, можно ли также успешно функционировать СЭЗ, направленные на привлечение инвестиций и расширения экспорта на территориях стран, не имеющих выхода к морю.

В данном случае, стоит также обратить внимание на успешно функционирующие СЭЗ стран бывшего социалистического лагеря, имеющие много общего в истории экономического развития с Республикой Узбекистан. Одной из таких стран является Венгрия, имеющая особый опыт по созданию СЭЗ, она также является хорошим примером успешного функционирования СЭЗ в условиях отсутствия прямого выхода к морю.

Бокс №4. Экспортно-производственые СЭЗ на острове Батам, Индонезия

Территория острова Батам составляет 415 кв.км, а территория СЭЗ о.Батам - 715 кв.км за счет включения в него прилагающих островов, которые соединены между собой 6 мостами. Население – более 714 тыс. человек (в 1971 году – 6 тыс.). Объем рабочей силы оценивается в размере 258 тыс. местного населения и 3,6 тыс. иностранных граждан. Объем туристов, посетивших Батам в 2006 году, составил более 1 миллиона человек.

СЭЗ в Батаме создано в первую очередь в качестве экспортно-ориентированной промышленной зоны и в этой связи не конкурирует с другими промышленными регионами Индонезии, ориентированными в основном на внутренний рынок.

Особенностью СЭЗ о.Батам является интегрированная система оказания услуг инвесторам, работающая с июля 2006 года. Данная система подразумевает расположение уполномоченных представителей из всех министерств и ведомств, участвующих в процессе регистрации и лицензирования предприятий, в одном административном здании с целью ускоренного прохождения заявителями всех необходимых процедур, включая Координационный орган по инвестициям, Министерство юстиции и прав человека, Министерство труда и миграции, Министерство финансов (таможенный и налоговые органы), Муниципалитет Батама и BIDA.

Указанная система «под одной крышей» предусматривает интегрированное предоставление в одном здании всех видов услуг, значительно упрощая формальности ведения бизнеса на территории СЭЗ.

Для предприятий, осуществляющих деятельность в свободных таможенных зонах Батама предоставлен ряд налоговых льгот, в частности: налог на прибыль уменьшается на 30%; налог на дивиденды снижен с 20% до 10%; в случае убытка налог на прибыль переносится на следующий финансовый год в течение 10 лет; все товары, ввозимые в и производимые на территории специальных зон, за исключением 5 товарных групп (транспортные средства, электроника, алкогольная продукция, роялти и консалтинговые услуги, импортируемые сигареты), освобождены от уплаты налога на добавленную стоимость.

При этом указанные налоговые льготы предоставляются предприятиям только при условии выполнения ими всех следующих требований:

а) инвестиционный проект реализуется на территории свободной таможенной зоны;

б) в течение 5 лет не менее 500 местных работников должны быть наняты;

в) создание инфраструктурных объектов на сумму не менее 10 млрд. индонезийских рупий (1,12 млн. долл. США);

г) предприятия должны направить не менее 5% своих инвестиций на НИОКР;

д) начиная с четвертого года деятельности уровень использования местных сырьевых ресурсов должен достичь не менее 70%.

Налоговое администрирование в Батаме максимально упрощено, активно применяется интернет-обслуживание налогоплательщиков. Инспекции проводятся нерегулярно, в зависимости от ситуации и надежности плательщика.

К основным преимуществам СЭЗ о.Батам, привлекающие инвесторов, можно отнести:

стратегическое географическое расположение (близость к Малайзии и Сингапуру, расположение в Малайском проливе, через который осуществляется интенсивное судоходство);

сильная правительственная поддержка развития бизнеса;

упрощенные процедуры для предпринимательской деятельности;

неприменение экспортных и импортных таможенных пошлин, а также налога на добавленную стоимость на товары и сырьевые материалы, производимые на территории Батама и ввозимые для производственной деятельности;

хорошо развитая инфраструктура (результат вложения инвестиций со стороны заинтересованных компаний);

возможность 100-процентного владения предприятий иностранными инвесторами;

возможность аренды земли на длительный период (до 80 лет с возможностью последующего продления);

наличие интегрированной и упрощенной системы оказания услуг инвесторам (регистрации, лицензировании, налогового и таможенного оформления и т.п.) в режиме «под одной крышей»;

упрощенные иммиграционные процедуры.

Наряду с этим, следует отметить, что в странах, добившихся определенного успеха в создании и функционировании СЭЗ, такие зоны имели значительную роль в решении проблем безработицы и развития отсталых регионов страны.

Согласно данным, приведенным в таблице 6, только в пяти СЭЗ Китая работают около 8 млн. человек. Этот показатель говорит о том, что СЭЗ не только играет важную роль в развитии отдельных отраслей промышленности и привлечении инвестиций, но они также имеют большое значение в решении вопросов безработицы в странах.

Бокс №5. Свободные таможенные зоны промышленного типа в Венгрии*

Одной из самых успешных СЭЗ Венгрии являются промышленные парки (технопарки). В 1997 - 1999 гг. в республике осуществлялась трехлетняя правительственная программа развития промышленных парков, создаваемых с целью использования простаивающих производственных мощностей, организации новых рабочих мест, оказания содействия экономическому подъему и подтягивания отдельных отсталых регионов до общего уровня страны. В результате, к 2000 г. число территорий, получивших статус промышленного парка, достигло 112. По данным Министерства экономики ВР, число занятых в действующих промышленных парках приближается к 100 тыс., годовой объем производства зарегистрированных на их территории предприятий (около 1 тыс.) составляет 1600 млрд. форинтов (около 6 млрд. долл.), причем 80% продукции этих предприятий поставляется на экспорт. Общий объем капиталовложений, направленных на развитие промышленных парков, превысил 1,5 млрд. долл. Производительность труда на этих территориях в два раза выше, чем в среднем по стране.

Промышленные парки имеют **ряд налоговых и таможенных льгот**, предусмотренных как для венгерских, так и для иностранных инвесторов: освобождение от местных налогов на срок 10 лет; освобождение (на 50 - 100%) от таможенных пошлин на ввоз импортного производственного оборудования; освобождение от налога на общества, если прибыль реинвестируется в развитие производства и увеличение числа занятых; сокращение платы за коммунальные услуги или предоставление по ним рассрочки.

Значительная роль в подъеме экономики страны отводится промышленным паркам, создаваемым на базе венгерских научно-исследовательских центров, что создает благоприятные перспективы для развития университетских городов (Будапешта, Эгера, Мишкольца, Дьера, Дебрецена и др.) и их окрестностей.

Промышленные парки становятся сегодня движущей силой венгерской экономики, обеспечивая 16% всего промышленного производства страны. В будущем они могут стать одной из важных форм развития сети субпоставщиков для западных фирм. Кроме того, с завершением приватизации они могут превратиться также в целевые объекты для зарубежного капитала и, по мнению экономистов, привлечь иностранные инвестиции в размере 3,5 - 4 млрд. долл.

Хорошие результаты дала в Венгрии такая форма привлечения иностранного капитала, как **свободные таможенные территории промышленного типа**. В Венгерской Республике статус свободной таможенной территории этого типа, при условии выполнения ряда простых таможенных предписаний (огороженная охраняемая промышленная территория установленной величины, имеющая таможенно-пропускной пункт), может получить практически любое иностранное предприятие или даже цех. Число таких свободных таможенных территорий в Венгрии к концу 2000 г. достигло 126, на них были размещены производства 103 предприятий, в основном - субпоставщиков ТНК.

В последние годы объемы производства этих предприятий увеличиваются примерно на 50 % в год. Экономический рост в стране, начавшийся с 1997 г., во многом связан с успешным развитием производства именно на свободных таможенных территориях, где разместили свои производства такие всемирно известные корпорации, как «Sony», «Nokia», «IBM», «Phillips», «TDK», «General Motors», «Opel», «Audi», «Ford». Привлекательность свободных таможенных территорий промышленного типа для иностранных инвесторов объясняется тем, что здесь не взимаются таможенная пошлина и НДС за ввоз оборудования, а также предоставляется освобождение от уплаты таможенных пошлин, НДС, потребительского налога и экологического налога за используемые в производственном процессе сырье, узлы и детали.

В настоящее время на свободные таможенные территории приходится выпуск 25% валовой промышленной продукции Венгрии и почти 70% экспорта промышленных товаров. В последние годы предприятия, расположенные на свободных таможенных территориях, играют важную роль в формировании внешней торговли страны: в 1999 - 2000 гг. их доля в общем экспорте Венгрии превысила 43%, а в импорте - 30%, при этом сальдо внешнеторгового баланса рассматриваемых территорий является постоянно положительным. Около 90% экспорта свободных таможенных территорий и 3/4 импорта ориентированы на страны ЕС.

Промышленные предприятия, созданные на свободных территориях (в основном новые производства, построенные «под ключ»), принесли в страну высокую технологическую культуру. В то же время возросло и использование венгерских подрядных работ и услуг (проектировщиков, строителей), а также сырья и материалов венгерского производства, чему способствует возможность без особого разрешения вывозить сырье и материалы со свободных таможенных территорий для переработки на венгерских предприятиях. В результате доля венгерского труда и материалов в общей стоимости продукции, произведенной предприятиями на свободной таможенной территории промышленного типа, достигает 1/3.

Пример Венгрии – это пример наиболее эффективной организации СЭЗ. Благодаря продуманной политике правительства в отношении СЭЗ экономика Венгрии получила огромную подпитку в виде иностранного капитала, были активизированы до этого не использованные ресурсы, улучшилось благосостояние населения, предприятия начали работать на полную мощность, многие крупные ТНК предпочли Венгрию для места базирования своего производства. Все это, несомненно, улучшило инвестиционный имидж страны и в 2001 гг. Венгрия привлекла 2,4 млрд. долл.

**Венгрия: свободные экономические зоны как средство привлечения иностранных инвестиций, Е.Неклюдова, http://ivr.nm.ru/2001/rus/p0107/p010703.htm*

Таблица №6. Основные показатели ЭПЗ в различных странах мира

	Экспорт (млрд. долл. США)	Процент от национального экспорта	Общие инвестиции (млрд.долл)	Создание рабочих мест
Инкик, Чили	1,0	<1	--	20 000
Батам, Индонезия	7,0	11,5	4,0	173 000
Шензень, Китай	48,0	14,0	28,0	3 млн
Жухай, Китай	8,0	1,7	8,0	1,5 млн
Шантоу, Китай	5,8	1,1	10,0	2,5 млн
Ксиамень, Китай	9,0	1,9	18,4	--
Хайнан, Китай	2,5	<1	7,0	2 млн
Лабуан, Малайзия	0,7	--	7,0	50 000
Субик, Филиппины	2,84	7,9	11,0	50 000

Источник: авторы

Можно также привести пример успешной СЭЗ, способствовавшей в решении другого вопроса – развитии отдельно взятых регионов стран. Это СЭЗ в районе Инчеон, расположенной в северной части Республика Корея, которая резко развивается, привлекая квалифицированные кадры (ожидается создание 4,84 млн. раб. мест к 2020г) и крупные международные компании. Инчеон является первой СЭЗ в Республике Корея, которая нацелена на привлечение инвестиций (привлечено 20,7 млрд.долл.). Постепенно функционирование СЭЗ Инчеон превращает государство в региональный центр, откуда иностранные компании расширяют свой бизнес в другие страны Азии. Благодаря Инчеон, развивается инфраструктура местности: создается международный аэропорт, округ международных финансовых услуг и «город разума» Сонгдо, который будет включать в себя научно-исследовательские центры, технологический институт и совместные предприятия по разработке новых биотехнологий, а также крупнейший всемирный торговый центр, офисные здания, гостиницы, шоппинг центры и гольфовые поля. Срок завершения строительства Сонгдо предполагается в 2008 году.

Успешность проекта по созданию и развитию СЭЗ Инчеон обеспечивается за счет продуманной фискальной политики государства, упрошенных административных процедур, дешевой арендной платы за землю, сниженных налогов, а также языковой поддержки иностранных предпринимателей.

Еще одним примером, подчеркивающим значение СЭЗ в развитии отдельных регионов стран и решении вопросов безработицы можно привести ирландский международный аэропорт Шеннон.

Аэропорт Шеннон, расположенный в западной части Ирландии, специализировался на дозаправке самолетов, обслуживавших трансатлантические рейсы. Но по мере того как ведущие авиакомпании стали переходить на самолеты, не нуждавшиеся в дозаправке, экономическое положение Шеннона ухудшалось, и он оказался на грани закрытия. Тогда в 1959 г. правительство страны объявило о своем намерении сделать Шеннон зоной свободного международного предпринимательства. Цель ставилась скромная: получить дополнительно 300 новых рабочих мест. Эта акция оказалась вполне успешной. Иностранный капитал за короткие сроки сумел создать здесь тысячи новых рабочих мест, ликвидировать безработицу и вернуть району экономическое благополучие. Ныне в зоне Шеннона производят электронное оборудование, буровые установки, промышленные

алмазы, товары широкого потребления. Его годовой экспорт уже превысил 1 млрд долл., а сам Шеннон превратился в процветающий город.[10]

Неудачные попытки создания и функционирования СЭЗ.

При многочисленных примерах успешного функционирования СЭЗ имеют место неудачные попытки их организации. Так, создание в Шри-Ланке, Либерии, Сенегале, Гватемале и других странах разного рода СЭЗ не только не увенчались успехом, но многие из них вообще перестали функционировать. Причины были как политические (связанные с общей нестабильностью в стране, гражданскими волнениями, вплоть до военных действий), так и экономические и организационные (усложненное, запутанное законодательство, бюрократическая заорганизованность управления СЭЗ, плохая пропаганда и реклама преимуществ спец зоны).

Более близким для нас примером может служить негативный опыт России по созданию СЭЗ в начале 90-х годов. Массовая раздача в этот период зональных преференций отдельным территориальным образованиям без четких на то критериев спровоцировала волну самостийного возникновения новых зональных структур, когда та или иная территория (город, область, морской порт, центр науки или просто российская глубинка) объявляла о принятии ею соответствующего статуса, лоббируя его утверждение в верхах.

Вместо инструмента модернизации экономики и привлечения в страну иностранных инвестиций зональные льготы стали средством скрытого субсидирования отдельных лоббистских группировок и способом первоначального накопления капиталов, впоследствии утекающих за рубеж.

Принятые в этот период в Российской Федерации нормативно-правовые акты по регулированию внешнеэкономической деятельности не предусматривали должных изъятий применительно к зональным территориям. И хотя действовавшие в зонах принятые положения формально никто не отменял, налоговые службы истолковали их как утратившие силу, что фактически упразднило значительную часть ранее предоставленных зонам льгот. Такая неопределенность в законодательно-правовом положении СЭЗ вызвала беспокойство и постепенный уход иностранных инвесторов, расценивших сложившуюся ситуацию как принципиальный отход правительства от линии на создание зон.

Другой экономической проблемой российских СЭЗ явилось халатное расходование на местах и тех явно недостаточных средств, которые выделялись Федеральным бюджетом под реализацию определённых программ, ставя под вопрос их реальное воплощение. Процесс создания СЭЗ в этот период был жестко политизирован в ущерб экономической сути и для выхода из сложившейся ситуации необходимо было пройти долгий путь преобразований и реформ.

Еще один пример неудачного СЭЗ – свободная экономическая зона Молдовы "Expo-Business-Chisinau," которая была создана в Кишиневе в

[10] Свободные экономические зоны в системе мирового хозяйства. Мн.: «ФУАинформ», Я.С.Друзик. 2000,368 с

1996 году сроком на 30 лет. Целью создания СЭЗ было привлечение иностранных инвестиций и технологий в зону.

За два года резидентами ЗСП стали 64 иностранные фирмы, представляющие 22 страны. По состоянию на октябрь 1998 года было инвестировано почти 62 млн. леев[11] (около 7,5 млн.долл.США), причем из них 1/5 безвозмездно в развитие инфраструктуры зоны. К концу 1998 года ожидалось получение инвестиций на 100 млн. леев (около 12 млн.долл.США). Активно осваивались новые виды деятельности. Производство товаров достигло уже 11% от общего объема оборота в свободной Зоне. Наладился выпуск компьютеров, электронных газовых горелок для табакосушилок, телевизоров, кассовых аппаратов и др. За это время было создано почти 1500 новых рабочих мест. К ним можно прибавить около 400 новых рабочих мест, созданных у подрядчиков. Объем поступлений в бюджет с этой территории с учетом ряда совместных предприятий, ранее работавших в Молдове и прошедших по конкурсу в свободную Зону, увеличился в 15 раз.

Однако под политическим давлением в 8 августа 1998 году вносятся изменения в условия льгот и привилегий. В результате поправки в закон о бюджете лишили розничную торговлю налоговых и таможенных льгот, несмотря на 10-летние гарантии, предоставленные законом. Потом последовал ряд противоречащих закону инструкций Минфина. В развитии свободной экономической зоны наступил период спада: бюджет получил на 1 млн. леев меньше, многие из работников ЗСП ушли в принудительный отпуск или были уволены, застыли стройки, нарушились заключенные контракты, остались невозвращенными банковские кредиты, обанкротились многие резиденты и Администрация зоны.

Горький опыт зоны свободного предпринимательства «Expo-Business-Chisinau», показывает, что одним из недостатков в этой СЭЗ было отсутствие механизма страхования иностранных инвестиций от различных рисков, в том числе политических. В результате процветающая зона Кишинев превратилась в бесперспективный регион. Сегодня правительство Молдовы предпринимает новые шаги по восстановлению былой привлекательности и имиджа данной СЭЗ.

Учитывая мировой опыт создания и функционирования СЭЗ, а также проводя параллели между удачными и не сложившимися СЭЗ в различных странах ближнего и дальнего зарубежья, можно сделать следующие выводы.

Несмотря на различные цели, преследуемые СЭЗ, эти зоны не являются универсальным способом модернизации экономики. Развитие СЭЗ должно происходить в рамках осуществляемой общей экономической реформы государства, а его образование должно быть сопряжено со значительными капиталовложениями и последующими существенными усилиями государства по их развитию. Общее во многих неудавшихся зонах – это то, что вопрос о специальных экономических зонах решался недостаточно последовательно, при отсутствии конструктивной концептуальной основы и недостаточной правовой базе.

[11] 8,3226 лей = 1 доллару США

Приложение В.

Проект

ЗАКОН
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

О специальных экономических зонах

Принят Законодательной палатой _____
Одобрен Сенатом _____

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Цель и задачи настоящего Закона

Целью настоящего Закона является регулирование отношений в области создания и функционирования специальных экономических зон в Республике Узбекистан.

Основными задачами настоящего Закона является определение правовых основ создания и функционирования специальных экономических зон и условий предоставления гарантий и мер защиты для их резидентов.

Статья 2. Законодательство Республики Узбекистан о специальных экономических зонах

Законодательство Республики Узбекистан о специальных экономических зонах состоит из настоящего Закона и принимаемых в соответствии с ним иных нормативно-правовых актов.

Если международным договором Республики Узбекистан установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Законом, применяются правила международного договора.

Статья 3. Цели создания специальных экономических зон

Специальные экономические зоны создаются в целях обеспечения благоприятных условий для привлечения инвестиций, прогрессивных технологий, развития отраслей экономики Республики Узбекистан и ее отдельных территорий, современной производственной, транспортной и социальной инфраструктуры, сферы услуг, производства новых видов продукции, стимулирования экономического сотрудничества с зарубежными странами.

Статья 4. Основные понятия

В настоящем Законе применяются следующие основные понятия:

администрация специальной экономической зоны (далее - администрация) – подразделение уполномоченного органа, осуществляющее деятельность на территории специальной экономической зоны;

административно-территориальная единица – город, район, район в городе, определенный решением о создании специальной экономической зоны, на территории которого расположена специальная экономическая зона;

проектная документация – документация, содержащая архитектурно-градостроительные и технические решения, которые необходимы для реализации мероприятий, предусмотренных бизнес-планом;

соглашение о ведении деятельности на территории специальной экономической зоны (далее – соглашение) – соглашение, заключаемое между администрацией и резидентом специальной экономической зоны (далее – резидент) и определяющее их права, обязанности и ответственность;

специальная экономическая зона – часть территории Республики Узбекистан с четко определенными границами и особым правовым режимом, устанавливающим более благоприятные, чем обычные условия осуществления предпринимательской и иной хозяйственной деятельности;

существенное нарушение резидентом налогового и (или) таможенного законодательства – нарушение норм налогового и (или) таможенного законодательства Республики Узбекистан, выразившееся в причинении ущерба государству в особо крупном размере;

технологический парк (технопарк) – объединение научных организаций, проектно-конструкторских бюро, учебных заведений, производственных предприятий или их подразделений, созданное в целях ускорения разработки и применения научно-технических и технологических достижений благодаря сосредоточению высококвалифицированных специалистов, использованию оснащенной производственной, экспериментальной, информационной базы;

технополис – региональный центр по разработке и производственному освоению продукции высокого технического уровня, создаваемый на базе интеграции производства, науки и образования для активизации, ускорения инновационных процессов, способствования быстрому и эффектному применению технико-технологических новшеств;

уполномоченные государственные органы – таможенный, налоговый и другие органы государственного управления, обеспечивающие функционирование особого правового режима в специальных экономических зонах;

уполномоченный орган – Министерство внешних экономических связей, инвестиций и торговли Республики Узбекистан.

Статья 5. Особый правовой режим специальной экономической зоны

Особый правовой режим специальной экономической зоны распространяется на деятельность резидентов, осуществляемую ими непосредственно в рамках соглашения, и устанавливается настоящим

Законом и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативно-правовыми актами.

Особый правовой режим включает в себя особые таможенный, валютный и налоговый режимы, упрощенный порядок въезда, пребывания и выезда физических лиц, трудовых отношений, финансово-кредитной деятельности и иные режимы, направленные на привлечение инвестиций, стимулирование развития предпринимательства и социально-экономического развития зоны.

Для обеспечения и контроля за соблюдением особого правового режима уполномоченными государственными органами совместно с администрацией создаются их подразделения на территории специальных экономических зон.

Статья 6. Типы специальных экономических зон

На территории Республики Узбекистан могут создаваться специальные экономические зоны следующих типов:

промышленно-производственные специальные экономические зоны;

научно-технические специальные экономические зоны;

зоны свободной торговли или экспортные зоны;

сервисные специальные экономические зоны;

комплексные специальные экономические зоны.

Статья 7. Промышленно-производственные специальные экономические зоны

Промышленно-производственные специальные экономические зоны - обособленные территории, на которых вводится особый правовой режим в целях стимулирования деятельности предприятий, взаимодействующих в последовательной технологической переработке сырья и полуфабрикатов при производстве готовой продукции, а также внедряющих прогрессивные технологии.

Промышленно-производственные специальные экономические зоны создаются в виде специальных производственных зон (экспортоориентированных или экспортно-импортозамещающих) и иных зон.

Статья 8. Научно-технические специальные экономические зоны

Научно-технические специальные экономические зоны - территории, где сосредоточены научно-производственные и учебные учреждения, для которых устанавливается особый правовой режим, направленный на развитие научного, производственного и инновационного потенциала.

Научно-технические специальные экономические зоны создаются в виде технопарков, технополисов и иных зон.

Статья 9. Зоны свободной торговли или экспортные зоны

Зоны свободной торговли или экспортные зоны создаются в приграничных пунктах, аэропортах, на железнодорожных узлах или иных

местах таможенной территории Республики Узбекистан для обеспечения свободного товарооборота и развития торговли, с целью транзита или последующего экспорта или реэкспорта.

Зоны свободной торговли создаются в виде свободных таможенных зон, беспошлинных зон, магазинов беспошлинной торговли, а также зон для обработки, упаковки, сортировки, хранения товаров и иных зон.

Статья 10. Сервисные специальные экономические зоны

Сервисные специальные экономические зоны – территории, где особый правовой режим обеспечивается для хозяйствующих субъектов, специализирующихся на предоставлении различного рода услуг.

Сервисные специальные экономические зоны создаются в виде туристско-рекреационных зон, зон страховых услуг и иных зон.

Статья 11. Комплексные специальные экономические зоны

Комплексные специальные экономические зоны - зоны, выполняющие задачи и использующие элементы некоторых или всех вышеперечисленных специальных экономических зон.

Статья 12. Виды деятельности в специальных экономических зонах

На территории специальной экономической зоны допускаются любые виды хозяйственной, финансовой и иной деятельности, за исключением видов деятельности, запрещенных законодательством Республики Узбекистан.

На территории специальной экономической зоны не допускается:

добыча драгоценных металлов, рудных и углеводородных полезных ископаемых;

производство и торговля оружием и военной техникой;

производство расщепляющих материалов, отравляющих, взрывчатых ядовитых, психотропных и наркотических средств, биологически и генетически активных материалов, а также торговля ими.

Статья 13. Условия создания специальных экономических зон

Специальная экономическая зона создается на территории одной административно-территориальной единицы (за исключением туристско-рекреационных специальных экономических зон) и не может включать в себя полностью ее территорию.

Специальные экономические зоны могут создаваться только на земельных участках, находящихся в государственной собственности.

На момент создания специальной экономической зоны земельные участки, образующие ее территорию, не должны находиться во владении и (или) в пользовании граждан и юридических лиц, за исключением земельных участков, которые предоставлены для размещения и использования объектов, необходимых для функционирования такой зоны (инженерная, транспортная инфраструктура, образовательные и (или) научно-исследовательские организации, склады и др.), и на которых размещены такие объекты.

Земельный участок, на котором создана специальная экономическая зона, предоставляется администрации в постоянное безвозмездное пользование в порядке, установленном законодательством, на период существования специальной экономической зоны для последующей передачи в аренду резидентам.

Продажа или иное отчуждение земельных участков на территории специальных экономических зон в период существования специальной экономической зоны запрещается, за исключением случаев, предусмотренных частью третьей статьи 43 настоящего Закона.

Статья 14. Площадь специальных экономических зон

Специальные экономические зоны создаются на территориях, площадь которых составляет:

для промышленно-производственных специальных экономических зон - не более 20 квадратных километров;

для научно-технических специальных экономических зон - не более чем два участка территории, общая площадь которых составляет не более 2 квадратных километров;

для зон свободной торговли - не более 10 квадратных километров;

для сервисных специальных экономических зон - не более 15 квадратных километров;

для комплексных специальных экономических зон - не более 25 квадратных километров.

При определении экономической целесообразности допускается увеличение площади специальной экономической зоны в порядке, предусмотренном частями первой и второй статьи 15 настоящего Закона.

Глава 2. Создание и упразднение специальных экономических зон

Статья 15. Создание специальных экономических зон

Решение о создании специальной экономической зоны на территории Республики Узбекистан принимается Президентом Республики Узбекистан по представлению Кабинета Министров Республики Узбекистан.

Органы государственной власти на местах подают в уполномоченный орган заявку на создание специальной экономической зоны с обоснованием целесообразности и эффективности ее создания для решения задач республиканского и местного значения. Порядок оформления и подачи заявки на создание специальной экономической зоны, в том числе перечень документов, прилагающихся к заявке, определяется Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

В случае наличия двух и более заявок на создание специальных экономических зон одного типа, отбор может осуществляться на кон-

курсной основе. Положение о проведении конкурсного отбора заявок утверждается Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

По результатам конкурсного отбора проект решения о создании специальной экономической зоны в месячный срок со дня объявления результатов конкурсного отбора вносится уполномоченным органом в Кабинет Министров Республики Узбекистан.

Статья 16. Критерии оценки заявок на создание специальных экономических зон

Отбор заявок на создание специальной экономической зоны осуществляется с учетом следующих критериев:

влияние деятельности специальной экономической зоны на экономику региона, а также его экологию;

соответствие экономико-географическим условиям;

наличие инфраструктуры;

предполагаемые источники финансирования специальной экономической зоны;

наличие сырья, материалов, экономически активного населения;

возможность доставки грузов, особенно с помощью современных транспортных средств.

Статья 17. Основные положения специальной экономической зоны, определяемые решением о создании специальной экономической зоны

В решении о создании специальной экономической зоны определяются следующие основные положения специальной экономической зоны:

срок, на который создается специальная экономическая зона;

направления деятельности, разрешенные в специальной экономической зоне;

объем и сроки финансирования создания инженерной, транспортной и социальной инфраструктур специальной экономической зоны за счет средств республиканского и местного бюджетов;

план обустройства и соответствующего материально-технического оснащения специальной экономической зоны и прилегающей к ней территории с указанием четких границ создаваемой специальной экономической зоны;

комплекс мероприятий по разработке перспективного плана развития специальной экономической зоны и порядок их финансирования;

порядок эксплуатации и содержания, в том числе осуществления капитального ремонта, объектов инфраструктуры специальной экономической зоны;

порядок владения, пользования и распоряжения объектами инфраструктуры после упразднения специальной экономической зоны;

налоговые и таможенные льготы, предоставляемые резидентам;

порядок формирования администрации, наблюдательного совета специальной экономической зоны, а также подразделений уполномо-

ченных государственных органов на территории специальной экономической зоны;

обязательства органов государственной власти на местах по передаче администрации своих правомочий на управление, владение и пользование земельными участками и другими объектами недвижимости, находящимися в их собственности, а также некоторых функций, определенных законодательством, в границах специальной экономической зоны на срок ее существования;

последствия прекращения действия соглашения.

Статья 18. Срок, на который создается специальная экономическая зона

Специальная экономическая зона создается на срок, не превышающий тридцати лет. Срок существования специальной экономической зоны может быть продлен в порядке, установленном частями первой и второй статьи 15 настоящего Закона не менее чем за три года до истечения установленного срока.

Статья 19. Упразднение специальной экономической зоны

Специальная экономическая зона упраздняется по истечении срока, на который она была создана. Сроки и порядок упразднения определяются решением о создании специальной экономической зоны.

Досрочное упразднение специальной экономической зоны допускается только в случае, если:

это вызвано необходимостью, связанной с обеспечением защиты интересов национальной безопасности Республики Узбекистан, определяемых в соответствии с общепринятыми принципами международного права;

в течение одного года с даты создания специальной экономической зоны не заключено ни одного соглашения либо все ранее заключенные соглашения расторгнуты;

в течение одного года на территории специальной экономической зоны ее резидентами не ведется соответствующая деятельность.

Решение о досрочном упразднении специальной экономической зоны принимается Президентом Республики Узбекистан по представлению Кабинета Министров Республики Узбекистан.

Представление о досрочном упразднении специальной экономической зоны вносится в Кабинет Министров Республики Узбекистан уполномоченным органом.

Статья 20. Финансирование создания, содержания и развития специальной экономической зоны

Специальная экономическая зона имеет самостоятельный бюджет, формируемый от поступлений за сдачу в аренду земли, зданий и сооружений, находящихся в ведении администрации, от оказания различных услуг и других поступлений, установленных настоящим Законом и решением о создании специальной экономической зоны.

На стадии создания специальной экономической зоны ее самостоятельный бюджет может быть сформирован за счет привлечения средств республиканского и местного бюджетов.

Финансирование содержания и развития специальной экономической зоны, в том числе производственной, транспортной и иной инфраструктуры, осуществляется за счет средств самостоятельного бюджета специальной экономической зоны.

Объекты инфраструктуры специальной экономической зоны могут создаваться за счет других источников.

Глава 3. Управление специальными экономическими зонами

Статья 21. Государственная политика в сфере создания и функционирования специальных экономических зон

Разработка единой государственной политики в сфере создания и функционирования специальных экономических зон, а также общее управление специальными экономическими зонами возлагается на уполномоченный орган.

Уполномоченный орган вправе по собственной инициативе вносить в Кабинет Министров Республики Узбекистан предложения о создании специальных экономических зон.

Статья 22. Полномочия уполномоченного органа

Уполномоченный орган:

разрабатывает и реализует государственные программы развития специальных экономических зон;

определяет перспективы развития и совершенствования создаваемых специальных экономических зон;

проводит единую государственную политику в области специальных экономических зон;

обеспечивает соблюдение норм законодательства в области специальных экономических зон;

осуществляет контроль за качеством строительства, реконструкции, ремонта и содержания инфраструктуры специальных экономических зон;

осуществляет подготовку и переподготовку кадров в области специальных экономических зон;

координирует деятельность органов государственного управления по вопросам развития специальных экономических зон;

осуществляет международное сотрудничество в сфере специальных экономических зон;

осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством.

Решения уполномоченного органа, принятые в пределах его компетенции, обязательны для исполнения всеми юридическими и физическими лицами.

Статья 23. Наблюдательный совет специальной экономической зоны

Для координации деятельности уполномоченных государственных органов, органов государственной власти на местах, уполномоченного органа, администрации, хозяйствующих субъектов по развитию специальной экономической зоны, контроля за выполнением требований, предусмотренных законодательством о специальных экономических зонах, контроля за расходованием бюджетных средств, выделяемых на обустройство территории, а также для рассмотрения и утверждения перспективных планов развития специальной экономической зоны создается наблюдательный совет специальной экономической зоны.

В состав наблюдательного совета специальной экономической зоны входят представители уполномоченного органа, органа государственной власти на местах, резидентов и иных заинтересованных организаций, расположенных в соответствующей административно-территориальной единице.

Полномочия наблюдательного совета специальной экономической зоны определяются Положением о наблюдательном совете специальной экономической зоны, утверждаемым Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Статья 24. Администрация

Администрация осуществляет руководство функционированием и развитием специальной экономической зоны, а также координацию деятельности резидентов по вопросам, отнесенным к ее полномочиям.

Руководитель администрации назначается и освобождается от занимаемой должности Президентом Республики Узбекистан.

Администрация в своей деятельности руководствуется Конституцией Республики Узбекистан, настоящим Законом и иными нормативно-правовыми актами.

Решения администрации, принятые в рамках ее компетенции, являются обязательными для исполнения резидентами.

Статья 25. Полномочия администрации

Администрация:

осуществляет регистрацию коммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей в качестве резидентов и ведет реестр резидентов специальной экономической зоны;

выдает по требованию резидента или по запросам заинтересованных лиц выписки из реестра резидентов специальной экономической зоны;

предоставляет уполномоченному органу финансовую и иную отчетность по форме и в сроки, установленные этим органом;

осуществляет контроль за исполнением резидентом требований, предусмотренных законодательством о специальных экономических зонах;

публикует не реже одного раза в квартал в печатных и электронных средствах массовой информации сведения на государственном и иностранных языках о наличии не сданных в аренду земельных участков и государственного имущества на территории специальной экономической зоны;

оформляет по заявлению резидента приглашения на въезд в Республику Узбекистан иностранных граждан в целях осуществления трудовой деятельности;

выполняет функции заказчика по подготовке документации по планировке территории специальной экономической зоны и созданию инженерной, социальной и иной инфраструктур за счет средств республиканского и (или) местного бюджета, а также обеспечивает проведение ее экспертизы;

управляет, владеет и пользуется государственным недвижимым имуществом, расположенным на территории специальной экономической зоны;

создает или участвует в создании необходимых для функционирования и развития специальной экономической зоны организаций и учреждений;

исполняет иные полномочия в рамках настоящего Закона и решения о создании специальной экономической зоны.

Администрация для управления государственным недвижимым имуществом, расположенным на территории специальной экономической зоны, вправе привлекать управляющую компанию.

Статья 26. Взаимоотношения уполномоченного органа и администрации с государственными органами

Уполномоченный орган вправе запрашивать у государственных органов информацию, необходимую для осуществления своих функций.

Уполномоченный орган и администрация предоставляют информацию о деятельности специальных экономических зон государственным органам Республики Узбекистан в порядке, предусмотренном законодательством.

Статья 27. Деятельность контролирующих органов на территории специальной экономической зоны

Контролирующие органы вправе осуществлять государственный контроль деятельности резидентов в порядке, установленном законодательством.

Государственный контроль деятельности резидентов осуществляется в виде плановых комплексных проверок и проверок в порядке контроля, с учетом положений, предусмотренных настоящей статьей.

Плановые комплексные проверки проводятся не чаще одного раза в пять лет по согласованию с администрацией и только на основании решения, выданного администрацией. В решении о проведении плановой комплексной проверки должны быть указаны ее предмет и период, который подлежит проверке.

Срок проведения плановых комплексных проверок не может превышать две недели и не может быть продлен.

При выявлении в ходе плановой комплексной проверки фактов нарушения резидентом законодательства должностные лица контролирующих органов выдают резиденту предписание об устранении выявленных нарушений. Копия предписания об устранении выявленных нарушений не позднее трех дней с момента составления акта о результатах проведения плановой комплексной проверки вручается резиденту либо его представителю под расписку или передается иным способом, свидетельствующим о дате получения предписания резидентом либо его представителем. Если указанными выше способами предписание об устранении выявленных нарушений вручить резиденту или его представителю невозможно, оно отправляется по почте заказным письмом и считается полученным по истечении трех дней после его отправки.

Контролирующие органы проводят проверку резидента в порядке контроля по истечении двух месяцев с даты выдачи предписания об устранении выявленных нарушений. При неисполнении резидентом предписания об устранении выявленных нарушений до проведения проверки в порядке контроля лицо может быть лишено статуса резидента по решению суда на основании заявления администрации.

Проверка в порядке контроля проводится по согласованию с администрацией только по выявленным нарушениям, указанным в предписании по результатам проведенной проверки. Срок проведения проверки в порядке контроля не может превышать одну неделю.

Резидент при проведении контролирующим органом плановой комплексной проверки имеет право:

присутствовать при осуществлении государственного контроля, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

получать информацию, предоставление которой предусмотрено законодательством;

знакомиться с результатами осуществления государственного контроля и указывать в актах о своем ознакомлении, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц контролирующих органов;

обжаловать действия (бездействие) должностных лиц контролирующих органов в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством.

Подразделения налогового и таможенного органов, расположенные на территории специальной экономической зоны, осуществляют налоговый и таможенный контроль на ее территории в соответствии с законодательством. При совершении резидентом двух и более существенных нарушений налогового и (или) таможенного законодательства лицо может быть лишено статуса резидента по результатам рассмотрения судом заявления администрации.

Глава 4. Правовое положение резидентов

Статья 28. Резидент

Резидентом признается коммерческая организация, за исключением унитарного предприятия, или индивидуальный предприниматель, зарегистрированные в соответствии с законодательством на территории соответствующей административно-территориальной единицы, и осуществляющие свою деятельность в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством о специальных экономических зонах.

Коммерческая организация или индивидуальный предприниматель признаются резидентами с даты внесения соответствующей записи в реестр резидентов специальной экономической зоны.

Администрация вносит в реестр резидентов специальной экономической зоны запись о регистрации коммерческой организации или индивидуального предпринимателя не позднее трех дней с даты подписания с ним соглашения.

Администрация выдает резиденту свидетельство, удостоверяющее регистрацию коммерческой организации или индивидуального предпринимателя в качестве резидента. Форма свидетельства утверждается уполномоченным органом.

Администрация сообщает сведения о регистрации коммерческой организации или индивидуального предпринимателя в качестве резидента в подразделения налогового и таможенного органов, расположенные на ее территории, в течение дня, следующего за днем регистрации.

Лишение лица статуса резидента допускается только в судебном порядке в случаях, предусмотренных настоящим Законом, и влечет за собой прекращение действия соглашения.

Администрация вносит в реестр резидентов специальной экономической зоны запись о лишении коммерческой организации или индивидуального предпринимателя статуса резидента в течение трех дней с даты вступления в силу решения суда о лишении лица статуса резидента.

Администрация сообщает сведения о лишении коммерческой организации или индивидуального предпринимателя статуса резидента в подразделения налогового и таможенного органов, расположенные на ее территории, в течение дня, следующего за днем внесения в реестр резидентов специальной экономической зоны соответствующей записи.

Статья 29. Порядок осуществления предпринимательской деятельности на территории специальной экономической зоны

Резидент вправе вести на территории специальной экономической зоны только деятельность, предусмотренную решением о создании специальной экономической зоны.

Коммерческие организации и индивидуальные предприниматели,

не являющиеся резидентами, вправе осуществлять предпринимательскую деятельность на территории специальной экономической зоны в соответствии с законодательством.

Глава 5. Соглашение

Статья 30. Предмет соглашения

По соглашению резидент обязуется в течение срока действия соглашения вести на территории специальной экономической зоны деятельность, предусмотренную решением о создании специальной экономической зоны и соглашением, и осуществить инвестиции в объеме и сроки, предусмотренные соглашением, а администрация обязуется в срок, указанный в соглашении, заключить с резидентом договор аренды земельного участка, расположенного в границах специальной экономической зоны, с подготовкой кадастрового дела, за счет резидента, для ведения деятельности на территории специальной экономической зоны на срок действия соглашения, если меньший срок не заявлен резидентом.

По соглашению резидент обязан осуществить капитальные вложения в национальной или свободно конвертируемой валюте (за исключением нематериальных активов) в сумме, определяемой решением о создании специальной экономической зоны в администрацию. При этом резидент обязан осуществить капитальные вложения в национальной или свободно конвертируемой валюте (за исключением нематериальных активов) в размере не менее 10 процентов от суммы, определенной решением о создании специальной экономической зоны, в течение года с даты заключения указанного соглашения.

Соглашение может предусматривать обязанность администрации заключать с резидентом договор аренды государственного недвижимого имущества, находящегося на земельных участках в границах специальной экономической зоны, на срок действия соглашения, если меньший срок не заявлен резидентом. Примерная форма договора аренды государственного недвижимого имущества, порядок его заключения и размер арендной платы устанавливаются уполномоченным органом. Арендная плата и иные платежи за государственное недвижимое имущество, расположенное на земельных участках в границах специальной экономической зоны, поступают в самостоятельный бюджет специальной экономической зоны.

Соглашение должно предусматривать срок представления резидентом в администрацию проектной документации, необходимой для осуществления мероприятий, предусмотренных бизнес-планом, для проведения ее экспертизы.

Резидент не вправе передавать свои права и обязанности по соглашению третьим лицам.

Статья 31. Документы, необходимые для заключения соглашения

Лицо, намеревающееся получить статус резидента, представляет в администрацию заявку на заключение соглашения, которая должна содержать:

сведения о предполагаемой деятельности заявителя, соответствующей типу специальной экономической зоны;

сведения о площади земельного участка и государственном имуществе, необходимых для предполагаемой деятельности заявителя;

сведения о предполагаемых объемах капитальных вложений, включая объем капитальных вложений в течение года со дня заключения соглашения.

Заявитель прилагает к заявке на заключение соглашения:

копию свидетельства о государственной регистрации;

копию учредительных документов;

бизнес-план, форма которого устанавливается уполномоченным органом.

Документы, указанные в частях первой и второй настоящей статьи, принимаются администрацией по описи. Копию описи с отметкой о дате приема документов администрация направляет (вручает) заявителю.

Статья 32. Срок рассмотрения заявки на заключение соглашения

Администрация принимает и направляет заявителю не позднее чем через пять рабочих дней после получения документов, указанных в частях первой и второй статьи 31 настоящего Закона, одно из следующих решений:

о заключении соглашения в срок, указанный в части первой статьи 35 настоящего Закона;

об отказе в заключении соглашения с указанием мотивированных оснований отказа;

о передаче заявки на заключение соглашения и бизнес-плана в уполномоченный орган для проведения экспертной оценки на основании устанавливаемых им критериев.

Статья 33. Отказ в заключении соглашения

Отказ в заключении соглашения допускается в случаях:

непредставления лицом документов, указанных в частях первой и второй статьи 31 настоящего Закона;

отсутствия на территории специальной экономической зоны свободного земельного участка, отвечающего условиям, указанным в заявке на заключение соглашения;

отсутствия на территории специальной экономической зоны государственного недвижимого имущества, отвечающего условиям заявки и не переданного во владение и (или) в пользование третьим лицам;

несоответствия предполагаемой деятельности заявителя видам деятельности, осуществление которых на территории специальной

экономической зоны предусматривается решением о создании специальной экономической зоны;

несоответствия предполагаемого объема капитальных вложений требованиям, установленным частью второй статьи 30 настоящего Закона;

несоответствия бизнес-плана условиям, указанным в заявке на заключение соглашения.

Решение об отказе в заключении соглашения может быть обжаловано в судебном порядке.

Статья 34. Рассмотрение заявки на заключение соглашения и бизнес-плана уполномоченным органом

Передача заявки на заключение соглашения и бизнес-плана в уполномоченный орган для проведения экспертной оценки осуществляется в случаях, определяемых Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

В случае направления заявки на заключение соглашения и бизнес-плана в уполномоченный орган, данный орган не позднее, чем через тридцать рабочих дней с даты получения заявки и бизнес-плана принимает и направляет администрации решение о поддержке бизнес-плана или об отказе в его поддержке.

Отказ в поддержке бизнес-плана допускается в следующих случаях:

несоответствия бизнес-плана критериям, установленным уполномоченным органом;

несоответствия бизнес-плана условиям заявки на заключение соглашения.

В течение трех дней с даты получения решения уполномоченного органа, администрация направляет заявителю уведомление в письменной форме:

о заключении соглашения при принятии уполномоченным органом решения о поддержке бизнес- плана;

об отказе в заключении соглашения при принятии уполномоченным органом решения об отказе в поддержке бизнес-плана.

Статья 35. Порядок заключения соглашения

Администрация готовит и заключает с заявителем соглашение в течение десяти рабочих дней с даты принятия решения о заключении с заявителем соглашения.

Соглашение вступает в силу со дня его подписания сторонами.

Статья 36. Форма соглашения

Соглашение заключается в письменной форме путем составления одного документа, подписанного сторонами.

Статья 37. Срок действия соглашения

Соглашение заключается на срок, не превышающий срока, оставшегося до упразднения специальной экономической зоны.

Статья 38. Порядок проведения экспертизы проектной документации

Резидент в срок, предусмотренный соглашением, представляет в администрацию проектную документацию, необходимую для осуществления мероприятий, предусмотренных бизнес-планом, для проведения ее экспертизы.

Администрация обеспечивает проведение экспертизы проектной документации за счет резидента в соответствии с законодательством.

Экспертиза проектной документации проводится уполномоченным государственным органом в области градостроительства и завершается выдачей экспертного заключения на проектную документацию.

Статья 39. Изменение условий соглашения

В случае, если резидент намерен изменить условия соглашения, он представляет в администрацию бизнес-план, форма которого устанавливается уполномоченным органом.

Не позднее чем через десять рабочих дней с даты получения документов, указанных в части первой настоящей статьи, администрация зоны принимает и направляет резиденту одно из следующих решений:

об изменении условий соглашения;

об отказе в изменении условий соглашения с указанием мотивированных оснований отказа.

Решение администрации об отказе в изменении условий соглашения может быть обжаловано в судебном порядке.

Статья 40. Прекращение действия соглашения

Действие соглашения прекращается:

по окончании срока, на который соглашение было заключено;

в случае расторжения соглашения;

в случае прекращения предусмотренного соглашением договора аренды земельного участка, за исключением случаев, когда договор аренды расторгается в связи с выкупом земельного участка;

в случае лишения лица статуса резидента;

в случае досрочного упразднения специальной экономической зоны.

Статья 41. Расторжение соглашения

Расторжение соглашения допускается по соглашению сторон.

Соглашение может быть расторгнуто судом по требованию одной из сторон в связи с существенным нарушением условий соглашения другой стороной, существенным изменением обстоятельств, а также по иным основаниям, предусмотренным настоящим Законом.

Существенным нарушением резидентом условий соглашения является:

непредставление в администрацию в срок, установленный соглашением, проектной документации для проведения экспертизы и согласования;

неосуществление капитальных вложений в объеме и сроки, предусмотренные соглашением;

неосуществление на территории специальной экономической зоны предпринимательской деятельности, предусмотренной соглашением.

В случае отказа администрации заключать договор аренды земельного участка и (или) договор аренды государственного имущества резидент имеет право обратиться в суд с требованием о расторжении соглашения либо о заключении договора аренды земельного участка и (или) договора аренды государственного имущества.

В соглашении могут быть указаны иные действия резидента и (или) администрации, признаваемые сторонами существенными нарушениями условий соглашения.

Соглашение может быть расторгнуто судом по требованию администрации при наличии отрицательного экспертного заключения на проектную документацию, если в разумный срок документация не будет доработана с учетом замечаний и предложений, изложенных в указанном заключении, и представлена для проведения повторной экспертизы.

В случае прекращения действия соглашения по основанию, предусмотренному частью шестой настоящей статьи, расходы, понесенные резидентом в связи с исполнением соглашения, не возмещаются.

Статья 42. Последствия прекращения действия соглашения

В случае прекращения действия соглашения лицо утрачивает статус резидента.

Лицо, утратившее статус резидента, вправе осуществлять предпринимательскую деятельность на территории специальной экономической зоны в соответствии с частью второй статьи 28 настоящего Закона.

Лицо, утратившее статус резидента, в том числе в связи с досрочным прекращением действия соглашения, вправе распорядиться принадлежащим ему имуществом, находящимся на территории специальной экономической зоны, по своему усмотрению в соответствии с решением о создании специальной экономической зоны и законодательством.

При расторжении соглашения в связи с существенными нарушениями его условий резидентом лицо, утратившее статус резидента, обязано уплатить штраф в размере, предусмотренном соглашением.

В случае прекращения действия соглашения договор аренды государственного имущества и договор аренды земельного участка, заключенные на условиях, предусмотренных соглашением, прекращаются.

Глава 6. Порядок предоставления земельных участков, расположенных в границах специальной экономической зоны, и порядок пользования указанными земельными участками

Статья 43. Режим землепользования в специальной экономической зоне

Администрация управляет, владеет и пользуется земельными участками в границах специальной экономической зоны на основании решения о создании специальной экономической зоны и в соответствии с законодательством и положениями настоящего Закона.

Земельные участки, расположенные в границах специальной экономической зоны, предоставляются администрацией резидентам исключительно на основании договора аренды и используются ими в порядке, предусмотренном законодательством.

Арендаторы земельных участков в границах специальной экономической зоны - собственники созданных ими объектов недвижимости имеют право выкупа расположенных под указанными объектами земельных участков в соответствии с законодательством.

Статья 44. Договор аренды земельного участка

Примерная форма договора аренды земельного участка, порядок его заключения и размер арендной платы определяются уполномоченным органом.

Статья 45. Арендная плата

Максимальный размер арендной платы за земельные участки, предоставленные резиденту на основании соглашения, определяется решением о создании специальной экономической зоны.

Арендная плата и иные платежи за земельные участки, расположенные в границах специальной экономической зоны, поступают в самостоятельный бюджет специальной экономической зоны.

Статья 46. Ограничения по распоряжению земельным участком в границах специальной экономической зоны

Резидент - арендатор земельного участка, находящегося в государственной собственности, не вправе сдавать его в субаренду и передавать свои права и обязанности по договору аренды другому лицу, предоставлять земельный участок в безвозмездное срочное пользование, а также отдавать арендные права в залог и вносить их в качестве вклада в уставный капитал хозяйственных товариществ и обществ или паевого взноса в производственный кооператив.

Глава 7. Налоговый, таможенный и валютный режимы в специальных экономических зонах

Статья 47. Налоговый режим специальной экономической зоны

Налогообложение резидентов осуществляется в соответствии с Налоговым кодексом Республики Узбекистан и иными актами налогового законодательства.

Статья 48. Особый таможенный режим специальной экономической зоны

К товарам, ввозимым на территорию специальной экономической зоны, применяются режим свободной таможенной зоны или свободного склада в соответствии с законодательством.

Свободная таможенная зона и свободный склад - таможенные режимы, при которых иностранные товары размещаются и используются в границах специальной экономической зоны без применения таможенных пошлин, налогов и мер экономической политики, а товары Узбекистана размещаются и используются в порядке, предусмотренном законодательством.

Товары помещаются резидентами под таможенные режимы свободной таможенной зоны и свободного склада в целях ведения ими деятельности на территории специальной экономической зоны.

Товары, произведенные резидентами и поставляемые на таможенную территорию Республики Узбекистан, облагаются акцизным налогом, налогом на добавленную стоимость и сбором за таможенное оформление в соответствии с законодательством. Товары, не произведенные на территории специальных экономических зон и поставляемые на таможенную территорию Республики Узбекистан резидентами, облагаются таможенными пошлинами, акцизным налогом, налогом на добавленную стоимость и сбором за таможенное оформление в соответствии с законодательством.

Транзит через территорию специальной экономической зоны осуществляется в соответствии с законодательством.

Статья 49. Особый валютный режим специальной экономической зоны

Особый валютный режим специальной экономической зоны предусматривает свободное обращение и конвертацию национальной и иностранных валют.

Резиденты могут открывать счета в национальной и иностранной валюте, свободно приобретать национальную и иностранную валюту и использовать находящуюся на их счетах валюту как на территории специальной экономической зоны, так и за ее пределами, в порядке, предусмотренном законодательством.

Порядок функционирования особого валютного режима в специальных экономических зонах устанавливается Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Глава 8. Гарантии, предоставляемые резидентам

Статья 50. Гарантия от неблагоприятного изменения налогового законодательства Республики Узбекистан

Акты налогового законодательства Республики Узбекистан, ухудшающие положение налогоплательщиков - резидентов, за исключением актов налогового законодательства, регламентирующих налогообложение подакцизных товаров, не применяются в отношении резидентов в течение срока действия соглашения.

Ухудшением положения налогоплательщиков – резидентов считаются внесение изменений и дополнений в законодательство, а также принятие новых актов законодательства, предусматривающих:

установление новых налогов и сборов;

увеличение размера (ставки) налога на доходы, получаемые в виде дивидендов, выплачиваемых резиденту;

введение дополнительных требований, устанавливающих или отягчающих ответственность за нарушение актов налогового законодательства, усложняющих процедуру репатриации или уменьшающих размер доходов (прибыли) резидента, переводимых за пределы Республики Узбекистан, за исключением случаев приостановления уполномоченным государственным органом репатриации средств иностранного инвестора на условиях недискриминационного применения актов законодательства в случаях неплатежеспособности и банкротства предприятия с иностранными инвестициями или защиты прав кредиторов, преступлений или административных правонарушений, совершенных иностранным инвестором - физическим лицом, либо иной необходимости приостановления такой репатриации в соответствии с судебным или арбитражным решением.

Статья 51. Фонд развития специальной экономической зоны

В целях оказания временной финансовой помощи резидентам, в том числе путем льготного кредитования, на ее территории может быть создан Фонд развития специальной экономической зоны, управление которым осуществляется администрацией. Источники формирования и содержания Фонда развития утверждаются решением о создании специальной экономической зоны.

Глава 9. Заключительные положения

Статья 52. Порядок разрешения споров

Споры, возникающие из отношений, регулируемых настоящим Законом, разрешаются в порядке, предусмотренном законодательством.

Статья 53. Ответственность за нарушение законодательства о специальных экономических зонах

Лица, виновные в нарушении законодательства о специальных экономических зонах, несут ответственность в установленном порядке.

Статья 54. Приведение законодательства в соответствие с настоящим Законом

Кабинету Министров Республики Узбекистан:

привести решения правительства в соответствие с настоящим Законом;

обеспечить пересмотр и отмену органами государственного управления их нормативно-правовых актов, противоречащих настоящему Закону.

Статья 55. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Республики Узбекистан

Совместный проект Программы развития ООН и Министерства внешних экономических связей, инвестиций и торговли Республики Узбекистан «Развитие потенциала и усиление институтов по содействию внешней торговле и привлечению инвестиций в Узбекистан»
Узбекистан, 100029, Ташкент
ул. Тараса Шевченко, дом 4
www.investment.uz