СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ
ТАМОЖЕННОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ

UNDP

Аналитический Доклад

Совершенствование механизма регулирования экспортно-импортных операций и повышение эффективности таможенного контроля

Ташкент 2008

Точка зрения, выраженная в данном докладе принадлежит членам рабочей группы и может не совпадать с официальной точкой зрения ПРООН

© Программа развития ООН, 2008

Все права принадлежат Программе развития ООН. Любое воспроизведение доклада или использование выдержек из данной публикации могут быть произведены только с письменного согласия, ссылка на источник обязательна. По всем вопросам, касающимся перепечатки, перевода и приобретения печатных версий обращаться по следующему адресу: г.Ташкент, 700029, ул. Тараса Шевченко, дом 4

Состав рабочей группы:

Координатор исследования: Д.Акбаров

Национальные эксперты: Х.Рустамов
К.Назаров
Г.Абдуназарова

Экспертный анкетный опрос проведен Центром социологических и маркетинговых исследований «Эксперт фикри».

Выражение признательности

Особую признательность за содействие хотелось бы выразить членам Научно-проблемного совета Центра экономических исследований, чьи замечания были весьма полезны в работе над докладом.

Глубокая признательность за полезные замечания и рекомендации директору Центра экономических исследований Баходуру Эшонову и заместителю директора ЦЭИ, профессору Нишанбаю Сиражиддинову.

Огромный вклад в обсуждение концепции доклада внесли участники круглого стола, состоявшегося в г.Ташкенте в сентябре 2007 года. Авторы признательны всем участникам за содержательную дискуссию и рекомендации.

Содержание:

Введение.....5

I. Мировой опыт содействия развитию внешней торговли через упрощение процедур.....6

II. Анализ нормативно-правовых ограничений и транзакционных издержек осуществления экспортно-импортных операций, и рекомендации по их снижению.....9

2.1. Оценка издержек осуществления внешнеторговых операций в Узбекистане.....9

2.2. Бюрократические процедуры осуществления внешнеторговых операций.....11

2.3. Финансовые аспекты осуществления внешнеторговых операций...16

2.4. Прочие ограничения внешнеторговой деятельности.....19

III. Возможные направления упрощения таможенных процедур и совершенствования таможенного контроля в Узбекистане.....23

3.1. Внедрение механизма «единого окна» при осуществлении таможенного администрирования.....25

3.2. Переход к современным формам таможенного декларирования.....28

3.3. Внедрение системы управления рисками в таможенном контроле.....31

3.4. Переход к использованию системы посттаможенного контроля.....34

3.5. Переход к использованию Единого административного документа.....35

Заключение.....38

Список использованной литературы.....39

Приложения.....40

Приложение 1. Основные характеристики опрошенных предприятий – участников ВЭД.....40

Приложение 2. Средние сроки, затрачиваемые на прохождение роцедур при экспорте и импорте продукции (дни).....41

Приложение 3. Таможенное оформление и таможенный контроль экспортно-импортных операций.....42

Приложение 4. Процедура реализации стандартного экспортного контракта.....45

Приложение 5. Процедура реализации стандартного импортного контракта.....47

Приложение 6. Среднеарифметическая ставка таможенного платежа (пошлина и акциз) по товарным группам.....49

Приложение 7. Льготы по уплате таможенных платежей.....50

Приложение 8. Сложности прохождения экспортных процедур в разбивке по категориям хозяйствующих субъектов (в скобках ответы экспортеров готовой продукции и оборудования).....51

Приложение 9. Сложности прохождения импортных процедур в разбивке по категориям хозяйствующих субъектов.....52

Вставки

1. Завышение валютного курса и протекционизм в торговле: уроки опыта 19
2. Выгоды от внедрения механизма «единого окна» 25
3. «Единое окно» по-шведски 26
4. Маврикийская система «ТрейдНет» 27
5. Международный опыт электронного декларирования 30
6. Опыт ЕС оценки риска при прохождении через таможню 33
7. Единый административный документ 36
8. Опыт России по переходу к новой форме грузовой таможенной декларации 36

Таблицы

1. Средние официальные платежи прохождения наиболее распространенных обязательных бюрократических процедур при экспорте (тыс. сум). 10

Список сокращений

АК	Акционерная компания
АТЭС	Организация Азиатско-тихоокеанского экономического сотрудничества (APEC)
ВВП	Валовой внутренний продукт
ВТО	Всемирная торговая организация
ВТС	Виртуальная таможенная служба
ВЭД	Внешнеэкономическая деятельность
ГАЖК	Государственная акционерная железнодорожная компания
ГАК	Государственная акционерная компания
ГАТТ	Генеральное соглашение по тарифам и торговле
ГТД	Грузовая таможенная декларация
ГТК	Государственный таможенный комитет
ЕАД	Единый административный документ
ЕАСТ	Европейская ассоциация свободной торговли
ЕврАзЭС	Евразийское Экономическое Сообщество
ЕС	Европейский Союз
ИКТ	Информационно-коммуникационные технологии
МВЭСИТ	Министерство внешних экономических связей, инвестиций и торговли
МРЗП	Минимальный размер заработной платы
НДС	Налог на добавленную стоимость
НГМК	Навоийский горно-металлургический комбинат
ОАО	Открытое акционерное общество
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ПРООН	Программа Развития Организации Объединенных Наций
СКВ	Свободно конвертируемая валюта
СНГ	Содружество Независимых Государств
СУР	Система управления рисками
ТД	Транзитная декларация
ТК	Таможенный кодекс
ТН ВЭД	Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности
ФТС	Федеральная таможенная служба
ЦЭИ	Центр экономических исследований
EDI	Electronic Data Interchange – Электронный обмен данными
RIF	Risk Information Form – Форма информирования риска
WCO	World Customs Organization – Всемирная таможенная организация (ВТамО)

Введение

Обеспечение устойчивого экономического роста в Узбекистане связано среди прочих факторов с развитием внешнеэкономической деятельности. Достаточно сказать, что существенная часть ускорения экономического роста в 2004-2007 годах была обусловлена значительным расширением внешнеторгового оборота страны, в первую очередь с увеличением в два раза объемов экспорта в 2003-2007 годах (с 3,7 до 7,6 млрд.долл.США)[1]. В какой-то мере на расширение экспорта повлияла благоприятная для Узбекистана конъюнктура на мировых рынках. Но основной вклад в данный процесс внесла либерализация торговой и валютной политик, прежде всего, обеспечение конвертации по текущим операциям и существенно снижение официального обменного курса сума.

Вместе с тем, внешнеторговый режим республики все еще характеризуется высоким уровнем импортного протекционизма (среднеарифметическая ставка таможенных тарифов составляет 14,83%, а средний уровень общих таможенных платежей - 41,7%), наличием большого числа нетарифных барьеров, существенно повышающих транзакционные издержки внешнеэкономической деятельности (ВЭД). Например, прохождение экспортно-импортных процедур, а также таможенных формальностей занимает в среднем 24 дня при экспорте и 109 дней при импорте[2].

Нормативная база таможенного дела сложна и запутана, а её администрирование непрозрачно. Так на сегодняшний день таможенное законодательство регулируется более чем 580 нормативно-правовыми актами, в том числе 7 законодательными актами, 52 указами и постановлениями Президента Республики Узбекистан, 192 ведомственными нормативно-правовыми актами ГТК[3].

В этой связи совершенствование инструментов регулирования внешней торговли способно стать важным фактором стимулирования экономического развития страны. Опыт многих успешно развивающихся стран показывает, что упрощение экспортно-импортных процедур и повышение эффективности таможенного администрирования способствуют расширению внешней торговли и ускорению экономического роста.

Стимулированию экономического развития страны должно способствовать совершенствование инструментов регулирования внешней торговли. Прежде всего, посредством упрощения экспортно-импортных процедур и повышения эффективности таможенного администрирования

Основная цель доклада - выработка рекомендаций по совершенствованию инструментов государственного регулирования внешнеторговой деятельности. Для этого были проанализированы мировой опыт, а также опыт Узбекистана в регулировании внешней торговли, текущее состояние регулирования экспортно-импортных операций и таможенного администрирования ВЭД республики.

Для анализа текущего состояния процедур экспортно-импортных операций и таможенных процедур был проведен социологический опрос[4], результаты которого использовались для анализа транзакционных издержек ведения ВЭД и выявления проблем, возникающих у предпринимателей при взаимодействии с таможенными органами.

[1] *IMF Country Report No. 07/133*

[2] *«Отчет по результатам опроса субъектов ВЭД о действующей системе регулирования экспортно-импортных операций и таможенного администрирования», ПРООН, 2007*

[3] *Аналитическая записка «Совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей экспортно-импортные операции в Узбекистане (с использованием методов антикоррупционной экспертизы)», ЦЭИ, 2007*

[4] *Основные характеристики опрошенных предприятий приведены в Приложении 1.*

I. Мировой опыт содействия развитию внешней торговли через упрощение процедур

В современной мировой торговле происходит бурный рост, вызванный диверсификацией хозяйственных связей на мировом уровне, расширением масштабов производства, увеличением товарного ассортимента, углублением международного разделения труда и транснациональной кооперации. Пути доставки товаров от производителей до посредников и потребителей, независимо от того, в каких странах они находятся, становятся все более эффективными.

В данных условиях барьерам и издержкам внешнеэкономической деятельности уделяется особое внимание, так как от их размеров напрямую зависят успешность экономической политики правительств и темпы роста, как экономик отдельных стран, так и мирового хозяйства в целом. Франсуа, ван Мейль и ван Тонгерен (Francois, van Meijl and van Tongeren, 2003) приводят оценки, согласно которым сокращение издержек на проведение внешнеторговых операций на 1,5% обеспечит прирост благосостояния всех стран мира на 78 млрд. долл. А из исследования Уолкенхорста и Ясуи (Walkenhorst and Yasui, 2003) следует, что прирост благосостояния всего мира в результате 1-процентного сокращения внешнеторговых издержек составит порядка 40 млрд. долл.

Опыт ряда стран свидетельствует: темпы роста экономики в немалой степени зависят от сокращения издержек на проведение внешнеторговых операций при сохранении должного государственного контроля за внешнеэкономической деятельностью

По данным доклада Организации азиатско-тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС) (APEC, 1999), в Азиатско-Тихоокеанском регионе сокращение торговых издержек в результате проведения мер, направленных на содействие торговле, варьируется от 1% импортных цен для промышленно развитых и новых индустриальных стран, до 2% для остальных развивающихся стран. В докладе приводятся оценки, согласно которым меры по содействию торговле способны привести к дополнительному увеличению товарного экспорта стран АТЭС на 3,3%.

Мировой опыт показывает, что важнейшим элементом совершенствования внешнеторговой политики государств, наряду с либерализацией внешнеторгового режима, является **упрощение внешнеторговых процедур** с целью ***уменьшения сложностей осуществления операций международной торговли, связанных с наличием избыточных правовых и бюрократических барьеров, при одновременном обеспечении действенности государственного контроля за внешнеэкономической деятельностью***. При этом к процедурам внешней торговли относят не только операции, непосредственно связанные с заключением и реализацией внешнеторговой сделки, но и процедуры таможенного контроля, уплаты таможенных платежей, осуществления международных платежей, транспортировки грузов и пр.

Предлагаемые в рамках проводимых реформ по содействию торговле меры имеют целью ***стандартизацию процедур по международным торговым сделкам, сокращение времени и издержек, необходимых для их выполнения***.

Огромную роль в гармонизации и упрощении внешнеторговых процедур играет разработанная Всемирной таможенной организацией

(WCO)[5] Киотская конвенция - Международная конвенция по упрощению и гармонизации таможенных процедур 1973 г. С 1999 г. Совет WCO принял ее как обязательный документ для работы таможенных организаций всех стран-участниц[6], в отличие от предыдущего варианта, который носил рекомендательный характер.

Стандарты Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Kyoto Convention - 1999), обеспечивающие прозрачность и согласованность процедур и стандартов торговли, являются главными ориентирами в процессе реформирования таможенной практики

Необходимость принятия Киотской конвенции объясняется тем, что мер по резкому сокращению тарифных барьеров внешней торговли, принятых в последние десятилетия подавляющим большинством стран мира, не достаточно для эффективного осуществления внешнеторговой деятельности. Из-за задержек на таможенных границах стран, малопонятных и нередко избыточных требований по документации, отсутствия утвержденных государством систем автоматизированной обработки данных предприниматели несут очень высокие издержки, зачастую превышающие те выгоды, которые они получили в связи со снижением таможенных тарифов. Так, согласно результатам исследований в данной области, прямые транзакционные издержки при осуществлении экспортно-импортных операций в странах ОЭСР составляют 2-15% от стоимости торгуемых товаров. Можно смело предположить, что в странах с менее развитой системой регулирования внешнеторговых операций, чем в странах ОЭСР, эти издержки еще выше.

В настоящее время во многих странах (ЕС, Россия, Украина, Узбекистан, хотя республика еще не присоединилась к Конвенции) наблюдается практически непрерывный процесс пересмотра процедур, особенно таможенными службами, в связи с осуществлением положений Киотской конвенции.

Для этого, как правило, используются следующие инструменты:

• объединение ряда административных документов в единый документ (примерами объединения ряда документов в единый являются Единый административный документ ЕС (ЕАД), Коносамент Международной палаты судоходства);

• компьютеризация таможенного оформления;

• совместная (межведомственная) обработка данных: принцип "единого окна"[7].

Многочисленные исследования показывают получаемые выгоды от проводимых реформ. Так, в Новой Зеландии, внедрение мультимедийной электронной системы безбумажной таможенной очистки способствовало уменьшению времени прохождения таможенных процедур *с десяти дней до двенадцати минут* (ВТО, 2003). В Коста-Рике, переход в 1994 г. на принцип «единого окна», систему электронного декларирования и автоматизированный механизм управления рисками, позволили

[5] *Всемирная таможенная организация. WCO была создана в 1953 г. и объединяет 142 страны-участницы.*

[6] *Данный документ называют пересмотренной Киотской конвенцией, либо Киотской конвенцией в редакции Брюссельского протокола.*

[7] *Принцип «единого окна» представляет собой систематизированный метод таможенного оформления, когда вся требуемая информация подается участниками внешнеэкономической деятельности только в одном месте, одному агентству и один раз. Такая система позволяет минимизировать затраты на документацию посредством упрощения этапов оформления необходимой документации при прохождении таможенных и приграничных процедур.*

уменьшить время таможенной проверки в среднем от *шести дней до двенадцати минут*.

В какую денежную сумму государству обходится реализация указанных мер? По подсчетам специалистов, стоимость проектов по реализации Соглашения ВТО по применению статьи VII ГАТТ-94 («Оценка товара для таможенных целей»), которые включали и многие другие компоненты реформирования таможенных служб, варьируется от 1,6 до 16,2 млн. долларов. Например, стоимость рассчитанной на шесть лет программы компьютеризации таможенной службы и упрощения таможенных процедур Туниса составила примерно 16,2 млн. долларов (Finger and Schuler, 2000). Внедрение чилийской таможней системы электронного обмена данными EDI (Electronic Data Interchange) обошлась в 5 млн. долл., обеспечив ежемесячную экономию в 1 млн долл. (WTO, 2000).

Эффективность проектов содействия внешней торговли значительно повысится при их реализации в рамках более широкой программы реформ и внедрения инновационных методов

Однако только оценка стоимости отдельных проектов содействия внешней торговле не дает полной картины. Для того чтобы эти проекты были по-настоящему эффективны, их следует осуществлять в рамках более широкой программы реформ и внедрения инновационных методов регулирования торговли, как на уровне частных предприятий, так и на уровне органов государственного управления. В целом, для реализации мер по упрощению процедур внешней торговли и широкого круга предварительных мероприятий по обеспечению эффективности указанных мер ***могут потребоваться значительные вложения***.

Учитывая дефицит ресурсов в развивающихся странах и необходимость решения других не менее важных задач, осуществление мер упрощения процедур вешней торговли часто приводит к высоким издержкам неиспользованных возможностей, поскольку такие меры можно предпринимать только за счет других проектов развития, более ощутимо воздействующих на уровень человеческого развития. Это особенно верно в отношении наименее развитых стран в условиях ограниченной помощи и технического содействия.

Вместе с тем, по мнению Хоукмана, национальные программы содействия внешней торговле не обязательно должны быть сопряжены с крупными издержками (Hoekman, 2003). Принятию масштабной программы содействия торговле может предшествовать проведение не слишком дорогостоящих, но эффективных реформ в нескольких основных областях. Примером такого подхода может служить публикация в простой и доступной форме действующих правил и положений, переход на существующие международные стандарты и нормы и т. д. (Swedish National Board of Trade, 2003). В некоторых случаях, простая реорганизация административных процедур могла бы позволить существенно сократить транзакционные издержки.

II. Анализ и оценка нормативно-правовых ограничений и транзакционных издержек осуществления экспортно-импортных операций

Как показали проведенный социологический опрос участников внешнеэкономической деятельности и анализ действующей нормативно-правовой базы, при осуществлении экспортно-импортных операций субъекту ВЭД необходимо пройти довольно долгий и сложный процесс. При этом в процессе осуществления ВЭД экспортеры и импортеры несут высокие транзакционные издержки.

2.1. Оценка издержек осуществления внешнеторговых операций в Узбекистане

При осуществлении экспорта значительны временные затраты на прохождение обязательных процедур, в среднем 24 дня. Они обусловлены ожиданием возврата НДС, получением различного рода разрешений, лицензий, сертификатов от органов государственного контроля, постановки контракта на учет в таможенных органах

По данным Всемирного банка **среднее время экспортных процедур** в Узбекистане – 44 дня, что весьма значительно, особенно в сравнении с зарубежной практикой. Так в Эстонии и Дании прохождение экспортных процедур занимает всего 5 дней, в Германии, Канаде, Бельгии и Швейцарии -7 дней и т.д.[8]

Как показал опрос участников внешнеэкономической деятельности (см. Приложение 2), наибольшее количество времени у экспортеров уходит на ожидание возврата НДС при экспорте (среднее кол-во дней – 44), получение различного рода разрешений и лицензий от органов государственного управления (10,4), зачисление средств на счет со времени оплаты денег контрагентом (5), получение сертификата соответствия в агентстве «Узстандарт» (4), получение сертификата происхождения товара в ОАО «Узбекэкспертиза» (3), постановка контракта на учет в таможенных органах (3). *Общее среднее время прохождения обязательных процедур*[9] - ***24 дня***.

Довольно высока по международным стандартам и **сумма официальных платежей при экспорте** *в расчете на один контейнер*. По оценкам респондентов в среднем она составляет 1100-1600 долл. США. Для сравнения: для китайских экспортеров сопоставимый показатель составляет 390 долл., немецких – 740 долл., турецких – 865 долл.[10] Самая успешная в этом плане страна из бывшего СССР – Эстония – 675 долл.

Сложилась парадоксальная ситуация: самую высокую сумму официальных платежей при экспорте приходится платить экспортерам пищевой и сельскохозяйственной продукции

Чтобы проанализировать стоимость прохождения административных процедур при экспорте на отраслевом уровне, было проведено сравнение официальных расходов только по **наиболее распространенным и сугубо бюрократическим процедурам** – см. таблицу 1.

Больше всех приходится платить экспортерам пищевой и сельскохозяйственной продукции. По всей видимости, это связано с тем, что в дополнении к общему пакету документов, которые необходимо получить при экспорте, эти предприятия должны также оформить фитосанитарные

[8] *Данные Всемирного банка – Doing Business 2008. Источник: www.doingbusiness.org.*

[9] *Не учитывались процедуры получения фитосанитарного сертификата, получения различного рода разрешений и лицензий на экспорт от государственных органов и возврата НДС при экспорте.*

[10] *Данные Всемирного банка – Doing Business 2008. Источник: www.doingbusiness.org.*

Таблица 1. Средние официальные платежи прохождения наиболее распространенных обязательных бюрократических процедур при экспорте (тыс. сум).

Все экспортеры	**561,0**
В том числе:	
Экспортеры готовых изделий, оборудования	476,0
Экспортеры сырья, комплектующих	576,5
Экспортеры сельсхоз и пищевой продукции	656,2
Производители товаров для населения	595,8
Производители товаров для предприятий	522,4
Предприятия, занимающиеся торговой деятельностью	613,2
Легкая промышленность	495,6
Пищевая промышленность	624,8
Производство промышленных товаров и оборудования	467,5

и гигиенические сертификаты. Наряду с этим, существенно выше среднего значения у них также затраты на получение сертификата происхождения товара в ОАО «Узбекэкспертиза», прохождение таможенного досмотра и таможенной очистки экспорта.

Теперь **об издержках осуществления импортных операций.**

Как показали результаты опроса, наибольшее количество времени у импортеров уходит на конвертацию сумовых средств в уполномоченном банке (среднее кол-во дней – 58), перечисление денег на счет контрагента со времени предоставления платежного поручения (10), таможенную очистку товара (8), размещение товара на таможенном складе (6), получение сертификата соответствия в агентстве «Узстандарт» (5).

Прохождение в нашей стране обязательных процедур при импорте в среднем занимает 109 дней. Это один из самых высоких показателей в мировой практике

В соответствии с ответами респондентов *общее среднее время прохождения обязательных процедур при осуществлении импорта составляет **109 дней**[11]. Данный показатель является одним из самых высоких в мировой практике*[12].

Для сравнения. По данным Всемирного банка (Doing Business 2008) в большинстве развитых стран на осуществление импортных операций уходит не более 5-20 дней; лидер по этому показателю – Сингапур – 3 дня. Среди стран бывшего СССР лидируют Эстония (5 дней), Латвия (12 дней), Литва (13 дней) и Грузия (14 дней). В подавляющем большинстве стран (145 из 177, по которым есть данные) время осуществления импортных операций не превышает 50 дней. Только в семи странах (включая Узбекистан) данный показатель превышает 90 дней.

Рассматривая проблему временных издержек прохождения импортных процедур для разных категорий респондентов, можно отметить более высокие, чем в среднем, временные затраты *малых и столичных предприятий, активных (с более высоким объемом импорта) и чистых импортеров (то есть не осуществляющих экспорт), а также предприятий химической и фармацевтической отраслей промышленности и торговли*. Эти же категории импортеров больше, чем в среднем, тратят времени на решение самой острой проблемы импорта сегодня – конвертации суммовых средств в СКВ.

Наиболее актуальной проблемой отечественные импортеры считают конвертацию суммовых средств в СКВ

Отсутствие полных данных о стоимости **всех расходов на осуществление импортных операций** не позволяет использовать результаты ответов респондентов для международных сравнений. Если же воспользоваться данными Всемирного банка, то стоимость расходов на осущест-

[11] *Данные Всемирного банка (Doing Business 2008) по Узбекистану также весьма близки – 104 дня.*

[12] *По оценкам Всемирного банка показатель Узбекистана – самый худший среди 177 стран, по которым имеются данные.*

вление импорта в расчете на один контейнер равна в Узбекистане 4050 долл. США. Это один из самых высоких показателей в мире. Для сравнения: для большинства развитых стран он не превышает 1000 долл., а для 145 из 177 стран – 2000 долл.

2.2. Бюрократические процедуры осуществления внешнеторговых операций

2.2.1. Бюрократические процедуры прохождения экспортных операций

Для уменьшения общего времени осуществления экспорта в Узбекистане необходимо ***сокращение числа бюрократических процедур и совершенствование правил их прохождения.*** В этой связи далее рассмотрим проблемы, возникающие при экспорте, на уровне отдельных процедур.

1. Определенные трудности вызывает обязательная **сертификация соответствия товаров**. В соответствии с пунктом 5 Положения о порядке проведения сертификации продукции[13] общий срок оформления и выдачи сертификата соответствия устанавливается в пределах *от 10 рабочих дней до 1 месяца* (!) с момента подачи всех необходимых документов в зависимости от степени сложности, трудоемкости и специфики работ.

Деятельность по сертификации в Узбекистане началась в 1993 г. с принятием Закона «О сертификации продукции и услуг». В отсутствии развитой конкурентной среды и эффективного законодательства, определяющего четкие рамки предпринимательской деятельности, сертификация вынужденно оказалась одним из наиболее действенных механизмов защиты потребителя от опасной и некачественной продукции. В настоящее время становится возможным использование другой формы подтверждения соответствия качества - принятия изготовителем (продавцом) декларации о соответствии. В этой связи целесообразно исключение некоторых видов продукции, не представляющих существенной опасности для потребителя, из области обязательной сертификации. Юридической основой для расширения использования механизма декларирования соответствия является «Положение о порядке декларирования соответствия продукции требованиям ее безопасности», утвержденное приказом Агентства «Узстандарт»[14].

С целью сокращения бюрократических проволочек целесообразно исключить из перечня товаров, подлежащих обязательной сертификации отдельные виды продукции, не представляющие опасности для потребителя

Представляется, что ***сокращение действующего перечня товаров, подлежащих обязательной сертификации, сроков проведения обязательной сертификации и перевод определенной части товаров в перечень продукции, подлежащей декларированию соответствия***, обеспечит значимое уменьшение административных барьеров ВЭД.

2. Среди трудностей при осуществлении экспортной деятельности также обозначена процедура **сертификации происхождения товаров.**

[13] *Приложение №2 к постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан №318 от 06.07.2004 г.*

[14] *Принято в связи с выходом постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан от 06.07.2004 года №318, рег. в Минюсте №1465.*

В соответствии с существующими правилами[15] проведение экспертизы происхождения товара и оформление сертификата осуществляются в течение 3 рабочих дней с даты подачи заявки в установленном порядке. В случае необходимости получения дополнительных сведений о происхождении товара срок рассмотрения заявки может быть продлен *до 6 рабочих дней*.

Здесь представляется целесообразным ***отменить возможность продления срока проведения экспертизы происхождения*** в целях предотвращения умышленного затягивания времени со стороны экспертов уполномоченного органа, а также установить исчерпывающий перечень документов, необходимых для проведения экспертизы.

3. Необходимым является также совершенствование мер по **предварительной регистрации определенной категории экспортных контрактов в МВЭСИТ Республики Узбекистан**. Так в перечень товаров, экспорт которых осуществляется после регистрации контрактов в МВЭСИТ[16], наряду со специфическими товарами, включены также такие товары как цветные металлы, прокат цветных металлов, лом и отходы цветных металлов, прокат черных металлов, лом и отходы черных металлов, нефть сырая, газ природный, волокно хлопковое, линт хлопковый, которые в международной практике не рассматриваются как стратегические или особо важные[17].

Сокращение перечня товаров отнесенных к категории стратегических, при экспорте которых обязательна предварительная регистрация экспортных контрактов в МВЭСИТ, позволит снизить временные затраты экспортеров

В соответствии с международной практикой, осуществление экспертизы и определения таможенной стоимости ввозимых/вывозимых товаров отнесены к компетенции таможенных органов. Представляется, что в свете принятого постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан №198 от 19.09.2007, которым утвержден порядок определения и декларирования таможенной стоимости товаров, вывозимых с таможенной территории Республики Узбекистан, созданы предпосылки для отмены системы предварительной регистрации таких контрактов в МВЭСИТ.

4. Немаловажны для экспортеров проблемы, **связанные с таможенным оформлением экспорта**. В соответствии со статьей 76 Таможенного Кодекса таможенное оформление товаров и транспортных средств осуществляется таможенным органом *не позднее десяти дней* с момента принятия таможенной декларации и представления всех необходимых документов и сведений. Следует отметить, что в сравнении с другими странами СНГ, срок таможенного оформления товаров в Узбекистане является самым долгим (к примеру в Российской Федерации данный срок составляет 3 дня). Этапы таможенного оформления и контроля приведены в Приложении 3.

В плане упрощения таможенных процедур целесообразными представляются:

• отмена процедуры постановки на учет контрактов в таможенных органах, в связи с тем, что это можно осуществлять на этапе таможенного оформления;

[15] *Пункт. 2.1. Положения о порядке проведения сертификации происхождения товаров в Республике Узбекистан, рег. в Минюсте №945 от 13.07.2000 г.*

[16] *В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан №137 от 31.03.1998 г.*

[17] *Статьи XX и XXI ГАТТ.*

• сокращение этапов таможенного оформления товаров с действующих 5 до 3, посредством объединения этапа приема, регистрации ГТД с этапом контроля правильности определения кодов ТНВЭД, а также этапа контроля таможенной стоимости с этапом контроля таможенных платежей.

В среднесрочной перспективе, по мере внедрения электронного декларирования и механизма «Единого окна» все процедуры возможно автоматизировать, что позволит сократить все этапы до всего лишь одной процедуры[18].

2.2.2. Бюрократические процедуры прохождения импортных операций

По мнению большинства респондентов, ***сложности прохождения процедур, связанных с таможенным оформлением, являются сегодня самым существенным барьером для внешнеэкономической деятельности.***

Респонденты выделили следующие ключевые аспекты проблемы:

• нет четких правил прохождения через таможню;

• огромные потери денег и времени;

• некомпетентность, бюрократизм в таможенных органах.

Остановимся на отдельных сложностях более подробно.

1. Как было указано выше, в соответствии со статьей 76 Таможенного Кодекса таможенное оформление товаров и транспортных средств осуществляется таможенным органом *не позднее десяти дней* с момента принятия таможенной декларации и представления всех необходимых документов и сведений, что является довольно долгим сроком. Вместе с тем, по высказываниям респондентов на практике имеют место **регулярные неофициальные приостановки таможенными органами оформления грузов на неопределенное время**, что, в свою очередь, сказывается на увеличении расходов субъектов ВЭД по хранению грузов на таможенных складах, а также вынуждает их прибегать к нелегальному провозу грузов.

Оперативность и качество таможенного оформления товаров должны быть основными критериями эффективности использования таможенного механизма как элемента системы государственного регулирования ВЭД

По высказываниям импортеров, затягивание сроков конвертации и приостановление таможенного оформления делаются с целью ограничения импорта товаров в республику, и таким образом, контроля за внешнеторговым балансом страны. По мнению некоторых респондентов, таможенные органы также заинтересованы в задержке груза и по другой причине – импортеры вынуждены платить за хранение.

2. Отсутствуют **однозначные и прозрачные правила присвоения товарных кодов ТНВЭД при прохождении через таможню**. Нередко комплектующие, а также товары чисто производственного назначения попадают под код готовой продукции, что сказывается на размере таможенных платежей. Это является результатом недостаточной детализированности кодов ТНВЭД. В настоящее время в соответствии с Товарной номенклатурой ВЭД, утвержденной в республике[19] товарам присваиваются коды ТНВЭД на уровне 9-ти знаков. Однако многие 9-ти значные

[18] *Подробно эти меры будут рассмотрены ниже.*

[19] *Постановление Кабинета Министров РУ №189 от 31.05.2002 г.*

коды ТНВЭД являются так называемыми «корзиночными» позициями, т.е. включающими в себя различные виды однородных товаров, что зачастую не позволяет на уровне кодов отделить комплектующие от готовых товаров. Это требует разработки и детализации кодов ТНВЭД до 10 и 11-го знаков, что позволит решить существующую проблему.

Совершенствование системы определения таможенной стоимости импортируемых товаров в соответствии с нормами Соглашения ВТО по применению статьи VII ГАТТ 1994 года (о таможенной оценке товаров), направленных на создание справедливой, единой и нейтральной системы оценки товаров, позволит сократить требования по предварительной экспертизе импортных контрактов в МВЭСИТ

3. В числе проблемных вопросов также было отмечено **требование предварительной экспертизы импортных контрактов в МВЭСИТ**. В соответствии с действующими правилами[20] экспертизе в МВЭСИТ подлежат импортные контракты: 1) финансируемые за счет средств государственного бюджета, 2) финансируемые за счет кредитов (займов), привлеченных Правительством Республики Узбекистан или под его гарантию, 3) заключаемые хозяйствующими субъектами, **доля государства в уставном капитале которых более 50%**, и не обеспеченные собственными валютными средствами.

Представляется, что совершенствование системы определения таможенной стоимости импортируемых товаров, в соответствии с нормами Соглашения о применении статьи VII ВТО создаст предпосылки для отмены указанного требования. Следует отметить, что положения разрабатываемого в настоящее время проекта Таможенного Кодекса в новой редакции учитывают вышеуказанные международные нормы.

4. **Обязательная сертификация импортных комплектующих**, в том числе продуктов всемирно известных фирм (зарубежные сертификаты зачастую не признаются). Тем более, в республике нет оборудования, которое позволяет провести проверку указанной продукции. Обязательной сертификации подлежит каждая новая партия.

Анализ обязательных процедур при импорте показал, что большинство из этапов являются избыточными. В связи с этим, аналогично предложенным мерам по упрощению экспортных процедур, на первоначальном этапе представляется целесообразным:

Большинство из этапов обязательных процедур при импорте являются избыточными и требуют упрощения, оптимизации либо отмены

• оптимизировать перечень товаров, подлежащих обязательной сертификации путем перевода определенной части данных товаров на декларирование соответствия при импорте;

• отменить процедуру постановки на учет контрактов в таможенных органах, в связи с тем, что это можно осуществлять на этапе таможенного оформления;

• сократить этапы таможенного оформления товаров с действующих 5 до 3, объединив этапы приема, регистрации ГТД и контроля правильности определения кодов ТНВЭД, а также этапы контроля таможенной стоимости и таможенных платежей.

2.2.3. Несовершенство нормативно-правовой базы и ведомственное нормотворчество как барьер осуществления внешнеэкономической деятельности

Как свидетельствуют результаты проведенного исследования, в республике сложилась многоступенчатая разрешительная процедура

[20] *Указ Президента Республики Узбекистан №УП-3321 от 26.09.2003 г.*

экспортно-импортных операций. Так в число процедур, которые необходимо совершить при экспорте входят 11 стандартных (обязательных для всех случаев) и 4 нестандартные (см. Приложение 4), при импорте - 11 стандартных и 3 нестандартные процедуры (Приложение 5). При этом анализ этапов в рамках указанных обязательных процедур показал, что большинство из них являются избыточными или по-просту ненужными (такие как заполнение заявок на запрос анализа и производства сертификата соответствия, а также сертификата происхождения, постановка на учет контракта в таможенных органах, сплошной таможенный досмотр грузов), что требует их оптимизации.

Данное положение дел – результат продолжающейся **практики ведомственного нормотворчества**, в ходе которого каждый государственный орган устанавливает свои «правила игры», что делает процедуры ВЭД громоздкими, непрозрачными и противоречивыми. Так процессы регистрации и постановки на учет в уполномоченных госорганах во многом дублируются: пакеты документов, предоставляемых в каждый орган в целом одинаковы, но различаются по своему объему в зависимости от специфических требований. При этом большая часть полученной информации о субъекте экономической деятельности в дальнейшем никак не используется.

Практика излишнего ведомственного нормотворчества делает процедуры ВЭД громоздкими, непрозрачными и противоречивыми

Многоступенчатость и чрезмерная усложненность внешнеторговых операций возникает, прежде всего, из-за отсутствия единого механизма координации действий всех органов, участвующих в государственном регулировании внешней торговли. Нет обмена информацией по проводимой работе в части оптимизации процедур, а также не работает механизм обратной связи с предпринимателями.

Отсутствие четкого единого механизма координации действий органов, участвующих в регулировании внешней торговли, создает многоступенчатость и чрезмерную усложненность внешнеторговых операций

Отметим также, что существующие бюрократические препоны на пути импорта негативно отражаются на внутреннем производстве, в том числе производстве на экспорт, так как ограничивают доступ производителей к необходимым им импортным ресурсам, которым зачастую нет альтернативы на внутреннем рынке. Результат такого положения дел – низкая конкурентоспособность отечественных товаров из-за высоких издержек и/или низкого качества готовой продукции (в том числе из-за низкого качества используемых комплектующих и сырья).

В этой связи одной из возможных мер видится ограничение нормотворческих возможностей ведомств через подробное прописывание соответствующих сроков и процедур в Таможенном кодексе, Законах о стандартизации и сертификации и др.

Рамочные положения действующего в настоящее время Таможенного кодекса обусловливают некоторую избыточность функций ГТК в установлении правил осуществления внешнеэкономической деятельности, приводят к широкому применению административных методов регулирования внешнеэкономической деятельности, способствуют образованию разрыва между методологией и практикой осуществления таможенного контроля и таможенного оформления, появлению и широкому распространению такого явления как самовольная трактовка тех или иных положений таможенной нормативно-правовой базы.

Система организации таможенного контроля в настоящее время не соответствует характеру, динамике внешнеторговых отношений, соответственно не способствует их развитию

Действующая в настоящее время система организации таможенного контроля и таможенного оформления не соответствует характеру, динамике, и не в достаточной степени способствует развитию внешнеторговых отношений. Недостаточный уровень правового, организационного, кадрового и информационно-технического обеспечения таможенных органов не позволяет привести используемые таможенные технологии в соответствие с международными стандартами, обусловливает недостаточную их эффективность.

Дублирование функций, дополнительные процедуры согласований при осуществлении внешнеторговых операций, отсутствие четких правил дифференцированного подхода к осуществлению таможенного контроля, затягивают процесс таможенного оформления, влекут неоправданные материальные издержки участников ВЭД. Не сформированы в полной мере необходимые правовые и организационные механизмы контроля таможенной стоимости. Недостаточно эффективно используются таможенно-тарифные механизмы для решения текущих и стратегических задач развития экономики страны.

Неоправданные материальные издержки участников ВЭД обусловлены в немалой степени отсутствием четких правил дифференцированного подхода к осуществлению таможенного контроля, затягиванием процесса таможенного оформления

Сложность новых задач, стоящих перед таможенной службой, непрерывно повышает уровень требований к эффективности функционирования информационной системы таможенных органов и качеству специальной техники. Между тем ввод в эксплуатацию новых информационных таможенных технологий и комплексных автоматизированных систем осуществляется недостаточными темпами. Отсутствует единая методология построения, технической реализации и развития автоматизированного информационного обмена таможенной службы с органами государственной власти и организациями, в том числе зарубежными.

Недостаточный уровень развития ведомственной интегрированной телекоммуникационной сети, особенно в части приграничных таможенных постов и пунктов пропуска, сдерживает внедрение новых информационных таможенных технологий в регионах.

2.3. Финансовые аспекты осуществления внешнеторговых операций

1. Одной из самых острых проблем, ограничивающих в настоящее время развитие импортной деятельности, по мнению опрошенных участников ВЭД, являются **длительные сроки конвертации суммовых средств в СКВ**.

Следует отметить, что официальных ограничений по конвертации суммовых средств в СКВ не существует. В соответствии с действующими правилами[21] представленные заявки хозяйствующих субъектов на конвертацию должны рассматриваться экспертами уполномоченных банков в течение *трех рабочих дней*. Однако по высказываниям респондентов на практике имеют место длительные задержки рассмотрения заявок и немотивированные отказы банков конвертировать сумы в СКВ. В последнее время задержки на несколько месяцев стали обычным яв-

[21] *Пункт 37 Приложения №2 к постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан №294 от 10.07.2001 г.*

лением. В ряде случаев конвертация затягивается до полугода. Из-за этого рвутся связи с поставщиками, поставщики отказывают в льготах, которые предоставляются надежным заказчикам.

Другой аспект проблемы - **замораживание денег на счетах на период рассмотрения заявки на конвертацию**. Учитывая длительность срока рассмотрения заявок, инфляцию, изменения валютных курсов и недополученные прибыли из-з изъятия денег из оборота, предприниматели несут в связи с этим обстоятельством довольно значительные потери.

Затягивание сроков конвертации оказывает негативное влияние на экспорт, ограничивая доступ производителей к импортным ресурсам, необходимым для экспорто-ориентированного производства

По мнению импортеров затягивание сроков конвертации имеет целью ограничение импорта товаров в республику, и таким образом контроля внешнеторгового баланса страны. Однако как показывает международный опыт такое регулирование имеет негативное влияние на экспорт страны, ограничивая доступ производителей к импортным ресурсам, необходимым для экспортоориентированного производства, а также ведет к завышению обменного курса национальной валюты. Поэтому следует отказаться от подобной практики.

2. Определенные трудности для экспортеров представляет требование **100%-й предоплаты по экспортным контрактам**. На практике данное требование ведет к тому, что многие потенциальные контракты на экспорт не заключаются, так как зарубежных покупателей зачастую не устраивают такие жесткие условия сделки со стороны продавца. Результат – снижение конкурентоспособности отечественной продукции на международных рынках и сокращение экспортных продаж ниже потенциально возможного уровня.

Требование 100%-ой предоплаты по экспортным контрактам снижает конкурентоспособность отечественной продукции на международных рынках и существенно сокращает экспортные продажи

Существующий альтернативный вариант оплаты экспортных поставок не достаточен для решения этой проблемы. Хозяйствующие субъекты могут осуществлять экспорт товаров (работ, услуг) за СКВ без предварительной оплаты[22], лишь *при наличии* гарантии банка покупателя или полиса страхования экспортных контрактов от политических и коммерческих рисков. На практике получение банковских гарантий и страхового полиса – довольно затратная процедура, что не позволяет экспортерам широко использовать эти инструменты, для большинства из них они просто недоступны.

Целесообразно внедрение в практику инструментов экспортного финансирования

В связи с этим необходим ***отказ от требования обязательной предоплаты***. Чтобы избежать возможных потерь для бюджета в связи с неоплатой покупателем контракта, можно предусмотреть механизм уплаты налогов продавцом, независимо от того оплачен экспортный контракт или нет. При этом если экспорт не оплачен, экспортер лишается налоговых льгот для данной поставки. Также представляется целесообразным внедрение в практику инструментов экспортного финансирования[23].

3. Другой проблемой, обозначенной в ходе опроса является **требование обязательной продажи валютной выручки**. В соответствии с действующими правилами[24] обязательной продаже уполномоченным

[22] *В соответствии с п. 2 Указа Президента Республики Узбекистан №УП-1871 от 10.10.1997 г.*

[23] *«Возможности и переспективы создания Эксимбанка в Узбекистане», Аналитический доклад, ПРООН, 2007.*

[24] *Пункт 10 Приложения №1 к постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан №245 от 29.06.2000 г.*

Рост положительного сальдо внешнеторгового баланса создает предпосылки для снижения доли обязательной продажи валютной выручки от экспорта

банкам подлежит 50% выручки в иностранной валюте, полученной от реализации товаров и услуг по децентрализованному экспорту[25].

На протяжении многих лет Узбекистан осуществлял жесткий контроль над валютным рынком, что было обусловлено необходимостью ограничить бегство капитала из страны и осуществлением промышленной политики. Введение требования об обязательной продажи части валютной выручки было продиктовано необходимостью пополнения валютных резервов страны, в том числе с целью последующего удовлетворения запросов хозяйствующих субъектов по приобретению иностранной валюты[26]. Однако в последние годы ситуация существенно изменилась, растет положительное сальдо внешнеторгового баланса, создавая предпосылки для ***снижения доли обязательно продаваемой валюты***.

Действующий механизм возврата НДС отвлекает значительные суммы из хозяйственного оборота предприятия-экспортера, соответственно отражается на возможности расширения экспортных потоков

4. Существенные проблемы у экспортеров вызывают **длительные сроки возврата НДС при экспорте**. В соответствии со статьей 72 Налогового кодекса экспорт товаров за СКВ облагается по «нулевой» ставке НДС. По существующим правилам[27] сумма налога на добавленную стоимость на продукцию, облагаемую по "нулевой ставке", принимается к зачету. На практике данный усложненный механизм возврата НДС не позволяет предприятиям-экспортерам оперативно возвращать из бюджета суммы уплаченного налога, что отвлекает значительные суммы из хозяйственного оборота.

Здесь представляется целесообразным воспользоваться совершенствованием механизма по возврату НДС для торговых компаний. При введении НДС для торговых компаний (которые в соответствии с законодательством не являются плательщиками НДС, а значит и не возмещают его предприятиям, у которых закупают продукцию для экспорта), значительно повышается заинтересованность предприятия-экспортера. Последний, получая НДС к возврату от торговой компании, существенно улучшает финансовое состояние, особенно в части оборотного капитала, что непосредственно отражается в расширении его экспортных потоков[28].

Размер сбора за таможенное оформление должен соответствовать стоимости предоставляемых услуг

5. В числе проблемных вопросов было отмечено также **взимание сбора за таможенное оформление** в размере 0,2% от таможенной стоимости товара. Данная мера не соответствует статье VII ГАТТ, которая предусматривает, что сборы должны соответствовать стоимости предоставленных услуг. В связи с этим, меру по применению адвалорного метода взимания сбора в размере 0,2% от таможенной стоимости, как при импорте, так и при экспорте необходимо привести в соответствие с правилами ВТО.

Поддержание завышенного курса сума уменьшает стимулы к экспорту

6. Уменьшает стимулы к экспорту поддержание **завышенного курса сума** в результате жесткого контроля валюты, в том числе посредством ограничения импорта в республику. Здесь можно вспомнить опыт мно-

[25] При этом от обязательной продажи выручки в иностранной валюте освобождается валютная выручка, поступающая от экспорта товаров (работ, услуг) собственного производства микрофирмами и малыми предприятиями.

[26] Аналитическая записка "Совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей процедуры кредитования и банковского обслуживания хозяйствующих субъектов (с использованием методов антикоррупционной экспертизы)", ЦЭИ 2007

[27] В соответствии с п.33 Инструкции о порядке исчисления и уплаты НДС по производимым и реализуемым товарам, рег. в Минюсте №1238 от 29.04.2003 г.

[28] См. более подробно: Policy Brief ПРООН в Узбекистане, № 3, 2007. Финансирование экспорта в Узбекистане: фокус на несырьевой сектор.

гих стран, успешно развивающихся в рамках модели экспорторасширения (Китай, Южная Корея, Чили, Колумбия, Мексика, Тайвань, Индонезия), которые для стимулирования экспорта прибегают к поддержанию искусственно заниженного курса своих валют. Они используют в этих целях программы прогрессивного обесценения национальной валюты, иногда посредством «ползущей привязки» (система, при которой фиксируется уровень валютного курса с регулярным его изменением на определенную величину), либо проводят резкие девальвации своей валюты. Рост экспорта при этом являлся основным мерилом необходимой степени обесценения и одновременно эффективности такой политики.

2.4. Прочие ограничения внешнеторговой деятельности

1. Как показали результаты опроса, весьма проблемными для участников ВЭД являются **высокие ставки импортных таможенных платежей (пошлины, акцизы).**

В настоящее время среднеарифметическая ставка таможенного тарифа в Республике Узбекистан составляет **14,8%**[29], и этот показатель, согласно отчетам ВТО по торговой политике стран, является одним из самых высоких[30]. При этом, средний уровень таможенных платежей (пошлина, акциз и НДС) составляет около **41,7%**, что означает крайне высокий уровень импортного протекционизма. Среднеарифметические ставки таможенного платежа (пошлина и акциз) по товарным группам представлены в Приложении 6.

Такие высокие тарифные барьеры нацелены на защиту практически всех отраслей отечественной промышленности, а также обменного курса национальной валюты. Однако, как показывает практика и подтверждает экономическая теория, такого рода подход зачастую не дает желаемого эффекта, порождая при этом определенные негативные последствия.

Вставка 1. Завышение валютного курса и протекционизм в торговле: уроки опыта

Анализ мирового опыта показал, что защита обменного курса национальной валюты не приносит выгод в среднесрочной перспективе. Классическая стратегия состоит в том, что, когда резервы иностранной валюты исчерпываются, страны часто вводят меры торгового протекционизма, которые или чрезмерны или вообще запретительны по определенным товарам или странам. Однако, даже ставя ограниченную цель снижения спроса на иностранную валюту в зависимости от того, насколько «прозрачна» государственная граница, мы будем наблюдать увеличение импорта через неформальные каналы. При разнообразии мер протекционизма, в то время как определенные сектора будут защищены от импорта, тяжесть издержек по адаптации к завышенному обменному курсу национальной валюты упадет на незащищенные сектора, т. е. на те сектора, которые более уязвимы к неформальному или нелегальному импорту, а также на экспортные сектора. Обычно страны в конце концов девальвируют обменные курсы своих национальных валют, но лучше, чтобы она не сопровождалась потерями резервов иностранной валюты (такие потери подрывают экономическое здоровье страны), и чтобы эта девальвация не сопровождалась потерями в эффективности производства из-за контроля над импортом.

Таким образом, обеспечение конкурентного обменного курса национальной валюты является важным вопросом экономической политики. Лица, принимающие решения, должны избегать мер, которые вносят вклад в завышение обменного курса национальной валюты*.

** «Завышение валютного курса и протекционизм в торговле: уроки опыта», Говард Дж.Щац, Дэвид Г.Тарр, 2006.*

[29] *Источник: официальный сайт МВЭСИТ Республики Узбекистан www.mfer.uz*
[30] *Источник: сайт ВТО http://www.wto.org/english/tratop_e/tpr_e/tp_rep_e.htm#bycountry*

Негативными последствиями высоких ставок таможенных платежей являются контрабанда и коррупция в таможенной сфере

Наличие несистемных льгот, предоставляемых отдельным предприятиям, искажает реальный уровень импортного тарифного протекционизма. Соответственно сказывается на доступности и ценах импортных ресурсов, ограничивает конкуренцию и порождает монополизм

Во-первых, высокие таможенные платежи стимулируют контрабанду и коррупцию. Причем чем выше эти платежи, тем больше стимулы. Данную тенденцию усиливает наличие многочисленных освобождений и льгот (см. Приложение 7). Добросовестные импортеры, честно уплачивающие все таможенные платежи на большинстве рынков, формально усиленно защищенных высокими таможенными платежами, просто оказываются неконкурентоспособными, так как реальные рыночные цены не покроют их издержек. Иными словами, существующая система зачастую не оставляет импортерам иного выхода, кроме как прибегать к контрабанде.

В свою очередь, предоставление несистемных льгот (т.е. предоставленных отдельным «приоритетным» предприятиям) по уплате таможенных платежей искажает реальный уровень импортного тарифного протекционизма, а также ведет к неэффективному развитию отраслей промышленности, в которых данные предприятия работают. В связи с вышеизложенным в целях создания равных условий для всех хозяйствующих субъектов необходимо распространить указанные льготы на все предприятий соответствующей отрасли промышленности.

Во-вторых, значительные масштабы контрабанды сводят на нет усилия по защите отечественных производителей. Последним приходится конкурировать с фактически беспошлинно ввезенной (а значит и дешевой) зарубежной продукцией.

В-третьих, высокий уровень импортного протекционизма неизбежно сказывается и на доступности и ценах импортных ресурсов, необходимых для производства качественной и конкурентоспособной по цене продукции. Проблемы с доступом к импортным ресурсам усиливаются также из-за бюрократических барьеров и задержек с конвертацией, о чем уже говорилось выше. Больше других от такого положения дел страдают экспортеры готовой продукции, зачастую сильно зависящие от импортных комплектующих и материалов.

В-четвертых, высокий уровень импортного протекционизма неизбежно ограничивает конкуренцию и порождает монополизм и неэффективность[31]. Особенно ярко это проявляется на рынках некоторых видов ресурсов, зависящих от импорта (сахар, растительное масло, табачные изделия и алкогольные напитки).

В-пятых, от протекционистской политики страдают экспортные отрасли и экспорт. Потому считается, что политики импортозамещения и экспорторасширения несовместимы. Это объясняется двумя обстоятельствами. 1. Протекционизм, защищая импортозамещающие отрасли, делает их более инвестиционно привлекательными, а, следовательно, симулирует переток ресурсов (капитала и квалифицированной рабочей силы) в эти отрасли из экспортоориентированных отраслей. 2. Ограничение импорта уменьшает спрос на иностранную валюту, а, значит, ведет к завышению обменного курса национальной валюты, что делает экспортные товары более дорогими на внешних рынках. В результате экспортный потенциал страны снижается.

[31] *Аналитическая записка «Влияние таможенной политики на уровень монополизации экономики на отдельных товарных рынках». ЦЭИ, 2006.*

В-шестых, разные ставки акциза на импортируемые и отечественные товары, а также разные перечни подакцизных товаров, противоречат принципу национального режима ВТО, что потребует унификацию перечня и ставок в процессе присоединения Узбекистана к соответствующим соглашениям ЕврАзЭС[32], и вступления в ВТО.

Различие ставок акциза на импортируемые и отечественные товары, а также разные перечни подакцизных товаров противоречат принципу национального режима ВТО

В целом, либерализация импортного режима должна осуществляться постепенно и поэтапно с расчетом на среднесрочную перспективу (по мере достижения отечественными производителями уровня развития, позволяющего преодолеть технологические барьеры для проникновения на рынки), в течение которой необходимо будет в основном завершить структурную перестройку экономики, выйти на устойчивые темпы ее роста, стабилизировать бюджет.

2. Важным фактором, ограничивающим развитие экспортной деятельности, по мнению опрошенных участников ВЭД, является **наличие перечня товаров, запрещенных к экспорту**. В перечень запрещенных к экспорту товаров[33] включены такие продукты как пшеница, рожь, ячмень, овес, рис, кукуруза, гречиха, хлебобулочные изделия, мука, крупа, скот, птица, мясо и пищевые мясные субпродукты, сахар, растительные масла, кожевенное сырье, лом и отходы цветных металлов, коконы шелкопряда, шелк-сырец, шелковые отходы.

Наличие перечня запрещенных к экспорту товаров ограничивает развитие экспортной деятельности и противоречит статье XI ГАТТ-1994, согласно которой такой запрет может применяться временно для устранения или облегчения существенного недостатка продовольственных и иных товаров, являющихся важными для экспортирующей страны

Запрет на экспорт большинства этих товаров был обусловлен наличием различий в ценах этих товаров на внутреннем рынке и ранках соседних стран, возникших из-за значительной разницы между обменными курсами Центрального банка и параллельного рынка. В настоящее время, когда введена свободная конвертация сума по счету текущих операций, отмена запрета на большинство товаров из этого перечня может стать важным фактором роста экспорта и экспортного потенциала страны и повышения эффективности внешней торговли[34]. В этой связи надо отметить, что за последние годы сокращается количество товаров, запрещенных к экспорту. В частности, в 2002 году из данного перечня исключены такие товары, как сухое молоко, чай, чайное сырье и этиловый спирт, т.е. положено начало для постепенного сокращения списка товаров, запрещенных к экспорту, число которых сегодня сократилось до 11 позиций, а также созданы объективные предпосылки для дальнейшего сокращения этого списка.

Более того, согласно требованиям ВТО (статья XI ГАТТ-1994), запрещается использование запретов или количественных ограничений на экспорт, за исключением случаев, когда такой запрет применяется временно для устранения или облегчения существенного недостатка продовольственных или других товаров, являющихся важными для экспортирующей страны[35].

[32] *Подакцизные товары в этих странах представляют в основном шесть товарных групп – алкогольная продукция, табачные изделия, нефтепродукты, ювелирные изделия, изделия из натуральных шкур и кожи, а также легковые автомобили.*

[33] *В соответствии с Приложением №4 к Указу Президента Республики Узбекистан №УП-1871 от 10.10.1997 г.*

[34] *Сиражиддинов Н. «Проблемы повышения эффективности внешней торговли», монография, УМЭД.- Т., 2004*

[35] *Аналитический Доклад «Содействие развитию экспорта Республики Узбекистан: формирование благоприятной среды и эффективных институтов». ЦЭИ, 2005.*

3. Немаловажным аспектом является также наличие **перечня б/у оборудования, экспорт которого допускается только с разрешения Кабинета Министров**[36]. Следует отметить, что данное требование было принято в целях недопущения экспорта из республики бывшего в употреблении оборудования, которое вывозилось для последующей реализации в качестве металлолома. Однако это требование в настоящее время препятствует возможности оперативной замены изношенного оборудования на современное на отечественных предприятиях., так как на прохождение административных процедур (предварительная оценка оборудования в ОАО «Узбекэкспертиза», согласование проекта распоряжения в Министерстве экономики, МВЭСИТ и других государственных органах) и получение разрешения Кабинета Министров уходят зачастую месяцы.

Возможным решением проблемы здесь видится переход на разрешение экспорта б/у оборудования по заключениям таможенного органа (на этапе таможенного оформления/ экспертизы) о соответствии цен сложившейся конъюнктуре рынка (с учетом недавно принятого постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан №198 от 19.09.2007), а наименований и кода оборудования по ТНВЭД реально задекларированным при таможенном оформлении.

[36] *В соответствии с постановлением Президента Республики Узбекистан №ПП-26 от 11.03.2005 г. установлен порядок, в соответствии с которым экспорт бывших в употреблении машин, оборудования и механизмов (по группам кодов ТН ВЭД - 84-89) осуществляется по решениям Правительства Республики Узбекистан на основании соответствующего заключения уполномоченного органа МВЭСИТ - ОАО «Узбекэкспертиза».*

III. Возможные направления упрощения таможенных процедур в Узбекистане

Как показало проведенное исследование, в Узбекистане барьеры внешнеторговой деятельности чрезвычайно высоки, что является сегодня одним из самых главных факторов, сдерживающих экономическое развитие страны. Основными препятствиями на пути эффективного внешнеторгового оборота можно считать:

- избыточное таможенное администрирование;
- высокий уровень таможенных платежей;
- трудности с конвертацией национальной валюты;
- отдельные требования и ограничения при осуществлении ВЭД (обязательная стопроцентная предоплата, запреты на экспорт отдельных видов товаров и пр.).

В данном разделе мы рассмотрим лишь **вопросы совершенствования системы таможенного администрирования.**

Отказ от избыточного таможенного администрирования является важнейшим фактором создания благоприятных условий для внешнеэкономической деятельности, а, следовательно, формирования благоприятного делового климата в Республике Узбекистан.

С учетом текущего состояния таможенного администрирования в стране ведется работа по разработке проекта Таможенного кодекса в новой редакции, который должен стать актом прямого действия. Законопроект унифицирован с положениями Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур, таможенными кодексами Евросоюза, государств-членов ЕврАзЭС, действующего законодательства Узбекистана, Налоговым кодексом и проектом Кодекса об административной ответственности.

Нормы, регулирующие отношения административного и уголовного права, исключены из проекта. Содержатся только статьи, связанные с таможенными процедурами и формальностями. В целом, работа направлена на упрощение и детализацию таможенного контроля и оформления, совершенствование системы применения таможенных платежей.

Основными нововведениями проекта Таможенного кодекса в новой редакции являются:

- введение системы управления рисками;
- уточнение роли таможенных органов в осуществлении валютного контроля;
- введение новых методов применения форм таможенного контроля в виде пост-таможенного контроля;
- установление мер по защите прав интеллектуальной собственности и определение роли таможенных органов в их реализации;
- регламентация применения информационных систем, информационных технологий и средств их обеспечения;
- введение положений по вопросам информирования и консультирования в сфере таможенного дела с установлением конкретных сроков, места и времени предоставления информации или консультации.

Для обеспечения комфортности ведения легальной внешнеэкономической деятельности и эффективной защиты внутреннего рынка от недобросовестной конкуренции необходима кардинальная перестройка системы таможенного администрирования, принципы которой закладываются сегодня в проекте новой редакции Таможенного Кодекса

Путь, по которому должна пройти таможенная служба Узбекистана для упрощения таможенных процедур, приведения их в соответствии с международными стандартами, таможенные администрации большинства стран проходили десятилетия. Решить эти задачи таможенная служба планирует в рамках разработанных Государственным таможенным комитетом Стратегии развития таможенной службы республики Узбекистан на период 2007-2010 годы и Концепции модернизации деятельности таможенных органов республики Узбекистан на период 2007-2010 годы, принятых на заседании коллегии ГТК в июле 2007 года.

Достижение поставленных задач в этом направлении невозможно без проведения всестороннего анализа эффективности применяемых таможенных процедур, перехода на широкое применение современных автоматизированных систем и новейших информационных технологий, использования системы управления рисками, координации работы с другими органами государственной власти и организациями.

Основой новой системы организации работы таможенных органов должны стать качественно новые, максимально понятные и прозрачные порядок и условия проведения таможенного оформления и таможенного контроля, базирующиеся на новых принципах контроля – анализ и управление рисками, посттаможенный контроль, предварительное и электронное декларирование, единое окно и др.

Ключевым звеном должен стать переход на новую систему организации таможенного контроля и таможенного оформления, которая позволит достичь оптимального соотношения, затрачиваемого на проведение таможенного контроля времени и эффективности его проведения, обеспечить максимально быстрое прохождение таможенного оформления товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу республики. При этом порядок и условия проведения таможенного оформления и таможенного контроля должны быть максимально понятными и «прозрачными», иметь единое информационное пространство, эффективное информационно-техническое обеспечение и правоохранительную поддержку.

В целом, для реализации поставленных задач необходимо сконцентрировать усилия на таких основных направлениях упрощения процедур внешней торговли и модернизации таможенной системы как:

- внедрение механизма «единого окна»,
- внедрение предварительного и электронного декларирования,
- введение системы анализа и управлениями рисками,
- внедрение системы посттаможенного контроля,
- гармонизация форм декларирования с международными стандартами (через внедрение формы Единого административного документа[37]).

Прежде чем данные направления будут рассмотрены подробнее, выделим два важнейших момента, от которых зависит не только эффективность, но и сама реализация поставленных целей.

Во-первых, для полноценной модернизации таможенной службы особое внимание должно быть уделено обустройству пунктов пропуска на границе (оснащение их современными средствами технического контроля, в том числе развертывание сети стационарных и передвижных инспекционно-досмотровых комплексов, оснащение и дооснащение таможенных органов сканирующими устройствами и т.д.).

[37] Внешнеторговый оборот Узбекистана со странами, которые используют ЕАД (в основном страны ЕС и Россия) по итогам 2006 года составил 38,4% от общего внешнеторгового оборота страны.

Во-вторых, для полноценного функционирования таких инструментов упрощения процедур, как предварительное информирование и система управления рисками потребуется полномасштабная компьютеризация деятельности таможенных органов не только внутри системы, но и в процессах взаимодействия с таможенными администрациями зарубежных государств и бизнес-сообществом. В этом контексте также следует обратить отдельное внимание на соотносимость электронных баз таможен стран ЕврАзЭС, а в дальнейшем и СНГ.

Для решения проблем двух указанных компонентов потребуются значительные финансовые затраты, выработка и внедрение перспективных таможенных технологий, организация обучения кадрового состава.

Полноценная модернизация таможенной службы возможна только при наличии современной таможенной инфраструктуры, полномасштабной компьютеризации деятельности таможенных органов, обеспечивающих эффективное выполнение функций таможенного администрирования

3.1. Внедрение механизма «единого окна» при осуществлении таможенного администрирования.

Сегодня в Узбекистане участнику ВЭД приходится готовить и представлять различным государственным органам большой объем документации, причем каждый из таких органов зачастую имеет свои собственные требования к ее содержанию и оформлению. Зачастую представляемая информация дублируется в разных документах, а иногда и вовсе не используется. Решение данной проблемы возможно посредством внедрения **упрощенного механизма подачи документов для прохождения экспортно-импортных процедур – механизма «единого окна».**

Под данным термином подразумевается механизм, который позволяет сторонам, участвующим во внешнеторговых и транспортных операциях, представлять **стандартизированную информацию и документы с использованием единого пропускного канала** в целях выполнения

Вставка 2. Выгоды от внедрения механизма «единого окна»

Выгоды для государства

Благодаря «единому окну», обеспечивающему систематический сбор всех данных, можно также улучшить процесс управления рисками в контрольно-исполнительских целях, что позволит повысить безопасность и эффективность торговых процедур. Кроме того, внедрение соответствующей системы платежей в рамках механизма обеспечивает быстрые и четкие выплаты государственным органам и учреждениям причитающихся им пошлин и других сборов.

«Единое окно», предполагающее представление свежей информации о тарифных ставках и о других нормативно-правовых и процедурных требованиях, позволит сократить непреднамеренные ошибки и повысить степень соблюдения участниками ВЭД установленных условий.

В дополнение к этому сбор и согласование необходимой информации и торговой документации с помощью «единого окна» повлекут за собой экономию людских и финансовых ресурсов, позволяя правительству переориентировать ресурсы, ранее использовавшиеся для решения административных задач, на выполнение более актуальных и важных функций.

Выгоды для бизнеса

Основное преимущество для бизнеса заключается в том, что «единое окно» обеспечивает субъекту ВЭД единый канал для одноразового представления всей необходимой информации и документации всем государственным учреждениям, имеющим отношение к экспортным, импортным или транзитным операциям.

Поскольку механизм позволяет государственным ведомствам быстрее и точнее обрабатывать представленную информацию и документы, а также взимать сборы, участники ВЭД должны выиграть от ускорения таможенной очистки и последующего получения разрешения на отгрузку их товаров, благодаря чему сократятся сроки поставок. Кроме того, повышение транспарентности и предсказуемости может привести дополнительно к ограничению возможностей для коррупции.

Если «единое окно» будет функционировать в качестве координационного механизма для доступа к свежей информации о текущих торговых правилах, регулирующих положениях и требованиях, касающихся их соблюдения, то оно позволит еще в большей степени снизить административные издержки, связанные с осуществлением внешнеторговой деятельности, и обеспечить более строгое выполнение требований участниками ВЭД.

всех регулирующих требований, касающихся импорта, экспорта и транзита. Если информация имеет электронный формат, то элементы данных должны представляться только один раз. Ведомство принявшее документы вводит представленные данные в единую базу данных, доступ к которой предоставлен всем ведомствам, участвующим в процессе осуществления таможенных и приграничных процедур. При этом ведомства вводят свои заключения в ту же базу данных, а координирующее ведомство на основе этих заключений выносит окончательное решение о выпуске товара в соответствующий таможенный режим.

Как показывает опыт зарубежных стран, применение механизма «единого окна», благодаря более совершенному использованию ресурсов, позволяет значительно повысить результативность и эффективность официальных мер контроля и сократить издержки, как госорганов, так и импортеров-экспортеров

Подобная практика успешно применяется во многих странах мира, в том числе в Европе и в странах Юго-восточной Азии.

Внедрение данного механизма в таможенном администрировании позволит существенно снизить как прямые, так и косвенные издержки предприятий экспортеров, так как сократится количество формальностей подачи одних и тех же документов в различные ведомства и количество времени искусственных задержаний при прохождении отдельных процедур таможенного оформления. При этом законодательством должны быть четко отрегулированы сроки и порядок рассмотрения документов ведомствами, участвующими в процедурах таможенного оформления внешнеторговых операций.

Поскольку режим «единого окна» не сводится к одному лишь таможенному режиму, он должен создаваться на основе тесного сотрудничества между всеми заинтересованными департаментами и/или ведомствами. Более того, «единое окно», как правило, управляется централизованно головной организацией. В разных странах в зависимости от правовых, политических и организационных условий в качестве координирующей организации выбираются различные учреждения.

В большинстве государств, с учетом ключевой роли, получаемой информации, и стратегического положения в пунктах пересечения границы,

Вставка 3. «Единое окно» по-шведски

Шведский механизм «единого окна», известный как «Виртуальная таможенная служба» (ВТС), предусматривает возможность представления с помощью электронных средств таможенных деклараций и заявок на получение импортных и экспортных лицензий, в том числе на стратегическую продукцию. Он может быть дополнительно состыкован с системой деловых операций субъекта ВЭД и позволяет автоматически обновлять хранимую в ней информацию, с учетом изменений обменных курсов, тарифных кодов и ставок пошлин. «Единое окно» также охватывает все регулирующие положения, касающиеся внешней торговли и позволяет торговым предприятиям автоматически получать обновленные данные о происходящих изменениях через Интернет и/или SMS-услуги. ВТС также обеспечивает интерактивные учебные курсы и возможность специализированной настройки или создания персональных виртуальных таможенных офисов, где будут зарегистрированы все данные и процедуры, которые каждый участник ВЭД использует и считает актуальным в контексте своих потребностей.

Импортные и экспортные декларации могут обрабатываться через Интернет. Все услуги сгруппированы на единой WEB-странице, и в настоящее время предлагается более 150 электронных услуг. Информация и процедуры, касающиеся ВТС, представлены на десяти различных языках.

На сегодняшний день к системе подключены Таможенное управление Швеции (головное учреждение в управлении системой), Совет по сельскому хозяйству Швеции, Национальный совет по торговле, Национальная инспекция по стратегической продукции и полиция.

Согласно информации субъектов внешнеторговых операций, 80% из них считают, что виртуальная таможенная служба позволяет существенно экономить время. 54% сообщили, что она позволяет непосредственно сберегать денежные средства, 72% полагают, что они могут действовать с более высокой степенью гибкости, и 65% указывают, что качество и оперативность обслуживания значительно повысилась.

Одновременно таможенные органы получили возможность сократить расходы, повысить эффективность внутренних процедур и переориентировать имеющиеся резервы для осуществления основной деятельности.

Вставка 4. Маврикийская система «ТрейдНет»

Одним из примеров партнерства между частным и государственными секторами, которое привело к созданию «единого окна», служит компания «Маришиус нетуорк сервисес лтд.» на Маврикии. Она представляет собой трехстороннее совместное предприятие с участием представителей государственного и частного секторов и зарубежного технического партнера.

На Маврикии «единое окно» позволяет осуществлять представление таможенных деклараций, их обработку и обратное препровождение с помощью электронных средств через запатентованную систему «ТрейдНет», разработанную «Маришиус нетуорк сервисес лтд.» в сотрудничестве с «Сингапур нетуорк сервисес лтд.» (ныне «Кримсон лоджик»). Эта система представляет собой основанное на электронной обработке данных сетевое приложение, обеспечивающее возможность для электронной передачи документов между различными сторонами, имеющими отношение к обращению импортных и экспортных деклараций, а именно Департаментом по таможенным пошлинам и акцизным сборам, грузоотправителями, экспедиторскими агентствами, таможенными брокерами, Корпорацией по обработке грузов, Министерством торговли, операторами свободного порта, импортерами и экспортерами. В будущем к системе «ТрейдНет» будут также подключены банки, чтобы производить электронные выплаты пошлин и налогов через Общемаврикийскую автоматизированную систему клиринга и расчетов Банка Маврикии.

Согласно оценкам, использование системы уменьшило среднее время таможенной очистки товаров приблизительно с 4 часов до 15 минут для неспорных деклараций, при этом ориентировочный размер экономии средств составляет около 1% ВВП.

Система была создана в рамках партнерских отношений между государственным и частным сектором. Плата за все услуги взимается только в случае обращения к ним в дополнение к сборам за первоначальную регистрацию и организацию хозяйственной деятельности каждого пользователя. Существенно то, что проект является самофинансируемым и позволяет получать достаточный объем средств для осуществления инвестиций в области электронного управления в рамках страны.

в качестве органа, призванного руководить разработкой, внедрением и координацией механизма «единого окна» выбраны таможенные органы.

Однако роль головной организации совсем необязательно должно выполнять государственное министерство/ведомство: ею может быть другое учреждение, например Торгово-промышленная палата, или полугосударственная, например Совет по торговле. Вместе с тем частным организациям порой не хватает правовых полномочий для выпуска или приема информации и документов, а также правоприменительных полномочий. Поэтому при таком сценарии частная организация, возможно, должна будет заручиться открытой официальной поддержкой какой-либо государственной организацией, располагающей такими полномочиями.

Отметим также, что «единое окно» вовсе не обязательно предполагает использование высокотехнологичных информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). В то же время использование соответствующих возможностей ИКТ может усилить эффект упрощения процедур.

Таким образом, «единое окно» обеспечивает упрощение внешнеторговых процедур, снижая нетарифные торговые барьеры и экономя средства и время всем субъектам, имеющим отношение к торговым операциям. Согласно Рамочным стандартам WCO, принцип «единого окна» наилучшим образом демонстрирует партнерский подход в отношениях таможни и бизнеса, когда таможенные органы создают максимально удобные условия контроля внешнеторговых сделок, в том числе в пунктах пропуска.

Перспективы внедрения механизма «единого окна» в Узбекистане.

Основой для разработки автоматизированной информационной системы взаимодействия государственных контрольных органов в пункте пропуска могут служить существующие информационные технологии таможенной службы республики. Но при этом необходимо создание программного продукта, объединяющего все автоматизированные системы,

обрабатывающие внешнеторговую документацию, и обеспечивающего доступ всех участников сделок – экспортеров, импортеров, таможенных брокеров, перевозчиков, банков, страховых компаний, таможенных служб, карантинных служб. В результате будет получена возможность осуществления процедур для оформления экспортной или импортной сделки путем однократного введения унифицированной электронной информации в компьютерную систему и ее разовой пересылки.

Первым шагом к созданию такой системы должна стать ***разработка единых электронных шаблонов документации, что позволит путем однократного введения электронных данных осуществлять прохождение экспортных и импортных формальностей***. Далее к уже созданной сети необходимо будет подключение не вошедших в нее автоматизированных систем обмена данными и документами по внешнеторговым сделкам.

Необходимо отметить, что внедрение подобного механизма будет связано с вложением определенного объема инвестиций в развитие его инфраструктуры. Тем не менее, учитывая важность совершенствования таможенного администрирования и поощрения экспорта в республике, инвестиции, направленные в реализацию предлагаемой меры, являются принципиально оправданными.

3.2. Переход к современным формам таможенного декларирования

Применение предварительного декларирования позволит уменьшить сроки таможенного оформления, поскольку ГТД и товаросопроводительные документы проверяются еще до представления ввозимых товаров в таможенный орган оформления. В результате чего выпуск товаров осуществляется, практически, сразу после их предъявления таможенному органу, в который была подана предварительная декларация

Предварительное декларирование.

В соответствии с международной практикой одним из способов ускорения таможенного администрирования является широкое применение прогрессивных форм таможенного оформления. Одной из таких форм является предварительное декларирование товаров[38], которое позволяет проводить операции документального контроля заявленных в Грузовой таможенной декларации (ГТД) сведений до фактического предъявления товаров таможенному органу. При этом выпуск таких товаров должен производиться незамедлительно после их предъявления таможенному органу, если:

- не выявлено расхождений между копиями документов и их оригиналами, представленными декларантом после прибытия товаров;
- в отношении декларируемых товаров не выявлены риски;
- таможенный орган не требует предъявления товаров для таможенного досмотра;
- выполнены все требования таможенного законодательства, касающиеся выпуска товаров.

Внедрение предварительного информирования таможенных органов предполагает включение данных вопросов в межправительственные и межведомственные соглашения, заключаемые с государствами – основными торговыми партнерами Узбекистана, а также регламентирование данных вопросов в проекте ТК РУ, определяющее обязательное предоставление предварительной информации участниками внешнеторговой деятельности таможенным органам.

[38] *Одним из основных элементов Рамочных стандартов WCO безопасности и облегчения мировой торговли является гармонизация требований в отношении предварительного электронного уведомления о грузе при входящих, исходящих и транзитных отправках.*

Ожидается, что получение информации о товарах до их представления таможенным органам позволит заранее определить объекты, подлежащие контролю, выявить возможные «риски», за счет чего сконцентрировать усилия таможенной службы только на том, что необходимо проверять, не задерживая товары, которые не требуют усиленной проверки.

Ряд технических проблем (каналы связи, форматы передаваемых данных, программные продукты, обеспечивающие доведение и использование информации), не позволяют в настоящее время широкомасштабно внедрить процедуры предварительного информирования в таможенных органах. Именно для их решения финансирование требуется в первоочередном порядке.

Создание и внедрение системы предварительного информирования - необходимый шаг для подготовки условий для внедрения института обязательного представления предварительной информации, базирующегося на мировых стандартах и рекомендациях Всемирной таможенной организации.

Смысл системы предварительного информирования состоит в том, что декларанты отправляют таможенникам сведения о товарах еще до их фактического ввоза на территорию страны. Это, с одной стороны, упрощает жизнь инспекторам, с другой – сокращает время оформления груза и делает процесс более прозрачным

Электронное декларирование.

Проект Таможенного кодекса Республики Узбекистан в новой редакции создает правовую базу для перехода к практическому применению электронного декларирования и практике управления рисками[39]. Данные технологии направлены на обеспечение качественно нового уровня управления таможенной деятельностью, на максимальный перевод таможенной службы на электронные формы взаимодействия с участниками ВЭД.

Электронное декларирование - это не только воплощение на практике таких положений проекта Таможенного кодекса в новой редакции, как упрощение и ускорение таможенного оформления товаров (реальное время электронного декларирования - 30 минут), но и дополнительная защита от коррупции – бесконтактный способ таможенного оформления сводит к минимуму возможности коррупционного сговора.

Электронное декларирование предполагает современный уровень технического оснащения таможенного органа, позволяющий значительно ускорить процесс таможенного оформления грузов. Упрощение и ускорение процедур достигается за счет использования электронного документооборота между участниками ВЭД и таможенными органами

Для внедрения электронного декларирования необходимо провести определенную подготовку: модернизацию линии связи, обучение сотрудников. Таможенный брокер должен создать у себя абонентский пункт, имеющий доступ к информационным линиям связи таможни, иметь соответствующее программное обеспечение.

Внедрение электронного декларирования предполагает немало преимуществ. До того, как товары пересекут таможенную границу, декларант или таможенный брокер начинают формировать электронную ГТД. После прибытия товаров декларант вносит в нее недостающие сведения, подтверждает электронной цифровой подписью и передает в электронном виде на сервер таможенного управления. При этом применяются специальные средства защиты, исключающие проникновение в информационную систему третьих лиц. В центре обработки информации проверяют подлинность электронной цифровой подписи декларанта и в автоматическом режиме проводят форматно-логический контроль

[39] *Возможность декларирования электронным способом оговаривает статья 295 проекта ТК РУ, определяющая, что при таможенном оформлении могут использоваться электронные способы предоставления документов и сведений.*

электронной ГТД. Электронный документ регистрируется, и ему присваивается идентификационный номер с последующим уведомлением.

Если в ходе проверки обнаружатся ошибки, декларант получит перечень этих ошибок. Далее электронная ГТД скачивается таможенным инспектором по каналам связи в таможню. Дальнейшие таможенное оформление и таможенный контроль осуществляются в общеустановленном порядке с помощью соответствующего программного обеспечения. Оформленная электронная ГТД подписывается электронной цифровой подписью должностного лица таможни и отправляется в подсистему декларанта.

Внедрение электронного декларирования позволит сделать процесс таможенного оформления для законопослушных участников ВЭД непродолжительным и максимально удобным

Необходимо отметить, что переход участника ВЭД к электронному декларированию приведет к повышению его деловой дисциплины. Упрощение и ускорение таможенного оформления возможно только в случае предоставления всех сведений в полном объеме. В противном случае участник ВЭД теряет все преимущества современной формы декларирования.

Вставка 5. Международный опыт электронного декларирования

В международной таможенной практике электронная форма таможенного декларирования товаров используется с начала восьмидесятых годов двадцатого столетия (США, Япония). При полной автоматизации процедуры таможенного оформления, сроки на процедуру измеряются уже не в днях, а в часах и минутах.

Механизм прохождения таможенных формальностей в Японии основан на автоматизированной системе обработки сведений, необходимых для таможенных целей. Эта система связывает воедино таможенные службы и участников ВЭД. Декларанту (лицу, подающему заявку на перемещение товара и соответственно его оформление) достаточно со своего рабочего компьютера ввести данные о наименовании товара, стране его изготовления, контрактной стоимости транспортировки и другие необходимые сведения. После этого система в соответствии с действующими ставками таможенных платежей, курсами валют определяет общую сумму, подлежащую уплате за ввозимый товар, и заносит полученные данные в память. Далее заявитель, получив результаты расчетов, имеет возможность еще раз их перепроверить, а также проверить правильность заполненной заявки (декларации), после чего подает команду на исполнение.

Получив команду на обработку заявки, система осуществляет первичную классификацию заявки и переводит ее в одну из трех категорий:

• «Без документов» или «Простая инспекция» (в случаях, когда товары не облагаются таможенными платежами, предоставлена отсрочка уплаты таможенных платежей либо соответствующие суммы уже автоматически списаны (перечислены) системой на счет таможенного органа).

• «Проверка документов».

• «Проверка документов» и «Таможенный досмотр».

Критерии такой «избирательности» заложены в доступе системы к информационно-таможенной базе данных: сведения об участниках ВЭД: результаты таможенного контроля, позволяющие судить о «добросовестности» участников ВЭД, перечни перемещаемых товаров, условия перемещения и другая необходимая информация.

В зависимости от категории заявки существуют различные сроки получения разрешений на выпуск товара. Как только разрешение считается действительным, оно сразу же появляется на дисплее вводного устройства декларанта. Если товар подлежит обложению таможенными платежами, разрешение передается, после того как система получит подтверждение уплаты (перечисления) необходимой суммы. Следовательно, если заявка была определена в первую категорию, то разрешение, например, на ввоз товара может появиться на дисплее сразу же после введения команды на исполнение (подтверждение заявки после ее проверки декларантом) Если система находит, что необходимо произвести проверку документов, то разрешение на выпуск будет получено только после такой проверки.

Аналогичная система действует и в США, причем именно американская система является прототипом японской.

Таким образом, международный опыт электронного декларирования основан на использовании единых информационных центров, которые используют базы данных оформления, результатов ранее проведенных проверочных мероприятий, содержат информацию об участниках ВЭД. Эти же информационные центры осуществляют работу с рисками, а именно выполняют категоризацию поданных заявок на оформление. Влияние человеческого фактора сведено к нулю, так как система выдает не только рекомендации, но и контролирует их выполнение.

Построение системы управления рисками и широкое применение электронного декларирования – длительный и трудоемкий период, на который у таможенных служб развитых зарубежных стран ушли десятилетия. Однако мировая практика свидетельствует, что правильно построенное электронное декларирование, увязанное с системой управления рисками, приводит к повышению собираемости платежей и снижению количества нарушений, допускаемых как импортерами, так и сотрудниками таможенных органов.

Особенности и проблемы внедрения электронного декларирования в таможенных органах Узбекистана.

Упрощение таможенных процедур невозможны без внедрения систем электронного документооборота и подачи сведений в электронном виде, без информационного взаимодействия, как с субъектами внешнеэкономической деятельности, так и между государственными органами. В этом плане необходимо внедрение единого электронного документооборота всех служб, через которые проходит как транспортное средство, так и товар. Например, данные о транспортном средстве, заезжающем на весы для контроля соблюдения весовых ограничений, контролируемых транспортной инспекцией, должны автоматически пересылаться должностному лицу таможенного органа приграничного пункта пропуска и использоваться для помещения товара под процедуру внутреннего транзита и выявления риска (характер груза, весовые характеристики, информация о перевозчике, получателе). Это позволит пресечь схему, при которой должностные лица таможенных органов могут не оформить процедуру внутреннего транзита.

Дальнейшему развитию и внедрению в таможенных органах Узбекистана электронной формы декларирования могут препятствовать следующие факторы:

• недостаточный уровень подготовки должностных лиц таможенных органов, внедряющих и обеспечивающих поддержку информационных технологий, и использующих их при выполнении должностных обязанностей;

• отсутствие доступа таможенных органов к информации, содержащейся в базах данных разрешительных документов, выданных контролирующими государственными органами;

• недостаточный уровень развития информационных систем, обеспечивающих безбумажные технологии при выполнении других таможенных процедур (внутренний таможенный транзит, использование предварительного декларирования, контроль за уплатой таможенных платежей, применение системы управления рисками и т.д.), а также при взаимодействии структурных подразделений таможенного органа, предусматривающих электронный документооборот.

3.3. Внедрение системы управления рисками в таможенном контроле

В официальных документах Киотской конвенции под таможенным контролем понимается совокупность мер, осуществляемых таможенной службой в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства. Определяя объект таможенного контроля, конвенция предусматривает, что все товары, включая транспортные средства, ввозимые на таможенную территорию или вывозимые с нее, независимо от того, облагаются ли они таможенными пошлинами и налогами, подлежат таможенному контролю.

Появление системы управления рисками обусловлено необходимостью систематизации оснований, порядка и форм проведения таможенного контроля, что, в свою очередь, должно привести к предсказуемости таможенной службы при осуществлении таможенного оформления и таможенного контроля. В этом контексте новой деятельностью таможни станет создание единой системы непрерывного анализа товаропотоков в различных аспектах: таможенный режим, код товара, таможенная стоимость, вид транспорта, место оформления

Проект разрабатываемого Таможенного Кодекса Республики Узбекистан в новой редакции и в части установления объекта таможенного контроля, и в части закрепления понятия таможенного контроля содержит идентичные нормы.

В соответствии с философией Киотской конвенции таможенный контроль должен осуществляться при максимальном облегчении условий для международной торговли. Поэтому ***таможенный контроль должен ограничиваться минимумом, необходимым для достижения основных целей, и должен осуществляться на основе выборочности и при максимально возможном применении методов управления рисками***. Такая философия таможенного контроля основана на том, что проверить все и обеспечить полную достоверность сведений, представляемых таможенным органам, невозможно. Поэтому ограниченные ресурсы таможенных органов необходимо использовать с наибольшей эффективностью и сосредоточить усилия на наиболее уязвимых операциях и поставках с точки зрения повышенного налогообложения, устойчивого характера нарушений, подрыва интересов отечественных товаропроизводителей, создания угрозы другим государственным интересам, защищать которые призвана таможенная служба.

С другой стороны, там, где рисков несоблюдения законодательства нет, либо где риски минимальны с точки зрения последствий возможных нарушений, нужно предлагать бизнесу самые упрощенные технологии таможенного оформления, не допускать неоправданных издержек предпринимателей, связанных с простоем транспортных средств, перевозкой товаров, их хранением на таможенном терминале. Так, если в настоящее время в Узбекистане осуществляется сплошной контроль и досконально досматриваются около 80% грузопотока[40], то при новой системе выборочные проверки будут ограничены теми грузами, по которым существует *высокая степень риска* того, что импортер представил *ложную декларацию*, которая позволит, *нарушая таможенные правила*, нанести ***значимые*** *убытки и/или вред государству и экономике*.

В соответствии со стандартами Конвенции Киото, **управление рисками в таможенной службе**[41] – это базисный принцип современных методов таможенного администрирования, который позволяет оптимально использовать ресурсы таможенных органов, не уменьшая при этом эффективности таможенного контроля, и освобождает большинство

[40] *В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об утверждении перечня товаров, подлежащих обязательному таможенному досмотру при их перемещении через таможенную границу Республики Узбекистан» от 04.05.2006 г. №75*

[41] *Учитывая, что в данном случае под риском понимается вероятность несоблюдения таможенного законодательства РУ, управление риском – это систематическая работа по разработке и практической реализации мер по предотвращению и минимизации рисков, оценке эффективности их применения, а также контролю за применением таможенных процедур и таможенных операций.*

участников внешнеторговой деятельности от излишнего бюрократического контроля.

В свете предстоящего вступления Узбекистана в ВТО присоединение к Киотской Конвенции является неизбежностью. Подготовительным этапом к этому может рассматриваться законодательное закрепление осуществления таможенного контроля на основе системы управления рисками (СУР) (ст. 241 проекта Таможенного кодекса РУ)[42].

Вставка 6. Опыт ЕС оценки риска при прохождении через таможню

В большинстве европейских стран в настоящее время таможенный контроль осуществляется на основе системы управления рисками. В ЕС для оценки риска на границе применяются три метода.

Первый метод базируется на использовании сводных профилей импортеров. Профиль импортера, в свою очередь, составляется на основе RIF (Risk Information Form) - бланка, заполняемого таможенными органами на каждого «нечестного» импортера, доступного всем таможенным службам ЕС. Данные таможенной декларации автоматически сверяются с базой профилей и определяется, имели ли место нарушения у определенного импортера.

При использовании второго метода осуществляется отбор потенциальных правонарушителей посредством математической калькуляции риска. В этом случае применяются заранее установленные коэффициенты риска для каждого процедурного кода, кода страны, регистрационного номера компании и т.д. Общий бал для каждой партии позволяет отнести ее к малому, среднему либо высокому риску.

Третий метод не исключает возможности определения степени риска при помощи любого другого автоматизированного или ручного метода, основанного на статистических данных.

Целями введения СУР являются:

• оптимизация использования ресурсов таможенной службы;

• уменьшение административного воздействия на законопослушных участников ВЭД с одновременным усилением таможенного контроля в отношении отдельных товаров и лиц, в отношении которых существует наибольшая вероятность нарушения действующего законодательства.

Таким образом внедрение СУР позволит направить ресурсы таможенных органов на предотвращение нарушений таможенного законодательства, которые:

• имеют устойчивый характер;

• связаны с уклонением от уплаты таможенных пошлин, налогов в значительных размерах;

• подрывают конкурентоспособность отечественных товаропроизводителей;

• затрагивают другие важные интересы государства, обеспечение соблюдения которых возложено на таможенные органы.

В случае обнаружения потенциальных рисков, выявленных в результате анализа документов, сведений и иной информации, положения Кодекса послужат юридической основой для принятия ГТК соответствующего ведомственного правового акта, которым будет утверждаться профиль риска[43], являющийся основанием для применения определенных форм таможенного контроля в отношении тех или иных товаров или лиц.

В свете предстоящего вступления Узбекистана во Всемирную торговую организацию неизбежно присоединение к Киотской конвенции, в рекомендациях которой заложены основные принципы современного, цивилизованного таможенного контроля - упрощение и ускорение таможенных процедур, использование информационных технологий, прозрачность и предсказуемость действий таможни для участников ВЭД, позволяющие работать на основе системы управления рисками

[42] В настоящее время Государственным таможенным комитетом определена концепция анализа и управления рисками, на стадии разработки находятся методика выявления рисков, критериев оценки степени рисков, уровней их анализа и мер по реагированию на выявленные риски.

[43] Профиль риска - совокупность сведений об области риска, индикаторах риска, а также указания о применении необходимых мер по предотвращению или минимизации риска.

3.4 Переход к использованию системы посттаможенного контроля

Без развитой системы посттаможенного контроля невозможно эффективное ускорение таможенных формальностей и упрощение процедур

В большинстве стран мира тяжесть проведения таможенного контроля перенесена на систему посттаможенного контроля, позволяющую ускорить прохождение товарооборота и оптимизировать ресурсы таможенной службы. Более того, без развитой системы посттаможенного контроля невозможно добиться существенного ускорения таможенных формальностей и упрощения процедур.

По определению **посттаможенный контроль** - это *проведение всех установленных законодательством форм таможенного контроля не на этапе оформления либо предварительных операций, а после выпуска товара* (окончания основного таможенного оформления). То есть система посттаможенного контроля сводится к тому, чтобы не задерживая груз на таможне, осуществлять камеральную проверку - проверку на основе предоставляемых документов. Формы, применяемые при посттаможенном контроле, включают в основном проверку таможенной декларации, документов причастных к декларированию лиц, системы учета товаров и транспортных средств и отчетности по ним.

В настоящее время в Узбекистане существуют объективные причины, затрудняющие осуществление посттаможенного контроля, в том числе:

- отсутствие необходимой законодательной и методической базы по вопросам проведения посттаможенного контроля;
- отсутствие квалифицированных кадров;
- слабая техническая оснащенность;
- отсутствие опыта работы.

В этой связи в проекте Таможенного Кодекса Республики Узбекистан вопросам проведения посттаможенного контроля посвящены несколько статей. Очевидно, что после принятия законопроекта необходимо будет разработать нормативные документы, которые позволят осуществлять камеральные проверки и получать для этого необходимую информацию.

Необходимость пересмотра подходов к осуществлению посттаможенного контроля связана также с тем, что таможенным органам предстоит вплотную заняться построением и внедрением системы управления рисками в таможенном деле. Необходимо, чтобы стало возможным законодательно ориентировать работу подразделений посттаможенного контроля не только на безусловное обнаружение нарушений таможенного законодательства, но также проводить посттаможенный контроль для подтверждения добросовестного статуса участников внешнеэкономической деятельности. Дело в том, что предоставление упрощенных схем декларирования, внедрение системы «добросовестный участник - «зеленый коридор», не возможно без максимально полной информации о законопослушности участников ВЭД. Только такая информация позволит адекватно оценить риск для бюджета и экономической безопасности в целом.

Организация посттаможенного контроля в соответствии с новой философией всей работы таможенной службы может стать эффективным методом контроля предприятий, своего рода компенсационной проверкой взамен упрощенных правил таможенного оформления, позволит дисциплинировать участников ВЭД в отношении соблюдения норм и правил ведения честной торговли, достоверного декларирования и целевого использования товаров, в отношении которых предоставлены льготы по таможенным платежам и налогам.

3.5. Переход к использованию Единого административного документа

Грузовая таможенная декларация (ГТД) была введена в практику таможенного оформления товаров в СССР в 1989 году. Ее прообразом был **Единый административный документ** (ЕАД), введенный в Европейском союзе (ЕС) и странах Европейской ассоциации свободной торговли (ЕАСТ) в соответствии с подписанной ими в 1987 году Конвенцией об упрощении формальностей в торговле товарами.

Роль и значение ГТД для таможенных целей весьма велики. В ней участник ВЭД заявляет основные сведения о товарах: их наименования, стоимость, вес, сведения об упаковке, коды по товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД), таможенный режим, под который они помещаются, и другие сведения. ГТД представляет собой документ, в котором начисляются и по которому взимаются таможенные платежи. Сведения, содержащиеся в этом документе, являются исходными данными для формирования статистики внешней торговли. Они представляют интерес не только для таможенных органов, но и для ряда государственных организаций - налоговой инспекции, органов внутренних дел и других.

Введение ГТД в практику таможенного оформления уменьшило и сократило объем документооборота, позволило вести автоматизированную обработку данных.

Однако со временем ГТД стала отличаться от Единого административного документа[44]. Кроме того, для таможенного оформления товаров, перемещаемых транзитом, в Узбекистане был введен отдельный документ - Документ контроля доставки товаров (ДКД). В странах же Евросоюза единый административный документ используется универсально: при вывозе, ввозе и транзите товаров.

Предлагаемый переход на таможенное оформление по формату Единого административного документа имеет целью, прежде всего, совершенствование порядка декларирования товаров, перемещаемых через таможенную границу и унификацию таможенных документов. Это позволит гармонизировать таможенное оформление с нормами Европейского союза, упростить таможенные процедуры и ускорить таможенное оформление.

Переход на таможенное оформление по формату Единого административного документа позволит гармонизировать таможенное оформление с нормами Евросоюза, упростить таможенные процедуры и ускорить процесс таможенного контроля

[44] *В основном речь идет о технических различиях, касающихся количества граф и их наименований.*

Вставка 7. Единый административный документ

ЕАД - стандартная форма таможенной декларации, введенная с 1 января 1988 г. в странах ЕС. ЕАД представляет собой набор однотипных деклараций, заполненных в восьми экземплярах. В нем дается исчерпывающая информация о товаре, способе его транспортировки, содержатся сведения об отправителе и получателе товара, банковские, налоговые и прочие данные. Каждый экземпляр ЕАД имеет свой цвет и назначение. В частности, первые три экземпляра обеспечивают выполнение формальностей в стране-экспортере товара, а пять остальных - в стране-импортере товара. К ЕАД прикладывается счет-фактура (или его ксерокопия); документ, подтверждающий, что товар произведен в стране; сертификат происхождения товара с целью применения к нему преференциального режима; а для некоторых видов товара еще и дополнительные документы: импортный сертификат, санитарный сертификат, документы внешнеторгового контроля.

Переход на таможенное оформление по формату ЕАД подразумевает унификацию грузовой таможенной декларации/транзитной декларации с формой ЕАД, применяемой в странах Европейского союза. При переходе к таможенному оформлению по формату ЕАД новая ГТД/ТД будет использоваться для основного таможенного оформления и при транзитных перевозках товаров. Ее применение позволит значительно упростить таможенные формальности, использовать единый документ в отличие от применяемых в настоящее время отдельных бланков ГТД и бланков транзитной декларации. Кроме того, новая форма ГТД/ТД позволит использовать данный документ, оформленный на территории Узбекистана, для таможенного оформления задекларированных в указанной декларации товаров на территории других государств, применяющих ЕАД.

Как показывает опыт стран, внедривших ЕАД, весь круг проблем в данной области необходимо разделить на две группы. Во-первых, это технические проблемы, связанные с формированием нового электронного формата ГТД. Во-вторых, необходимость разработки нового информационно-справочного обеспечения и корректировка отдельных действующих разделов нормативно-справочной информации.

При этом нужно отметить, что весь объем работ по унификации форм деклараций разделяется условно на два этапа:

- на первом этапе необходимо будет решить в основном вопросы создания внешнего электронного формата в соответствии с Единым административным документом ЕС. Это необходимо для обеспечения интеграции таможенных информационных систем с аналогичными системами таможен и перевозчиков стран ЕС.

- на втором этапе необходимо осуществить внутреннюю перестройку структуры хранения данных в целях таможенной статистики, получения аналитических отчетов, оперативно-аналитической работы в системе управления рисками и т. д.

К началу функционирования новой системы в целях обра-

Вставка 8. Опыт России по переходу к новой форме грузовой таможенной декларации

В конце 2002 года одной из приоритетных стратегических задач российской таможенной службы была определена гармонизация процедур таможенного оформления с нормами Европейского Союза - основного торгового партнера России. Предполагалось, что такая гармонизация ведет к ускорению и увеличению объема товарооборота, снижению непроизводительных накладных расходов для участников ВЭД, ускорению оборачиваемости средств, вкладываемых во внешнюю торговлю.

Вследствие проведенной работы по унификации ГТД в полном соответствии с Единым административным документом ЕС ФТС России в августе 2006 года издала нормативно-правовые акты, в соответствии с которыми утверждены новые формы комплектов бланков таможенной и транзитной деклараций, а также утверждена инструкция по их заполнению. Это позволило Российской Федерации перейти с 1 января 2007 года на использование новой грузовой таможенной декларации, соответствующей форме Единого административного документа.

Переход к формату ЕАД стал также важным промежуточным шагом в деле подготовки России к присоединению к общеевропейской процедуре общего транзита, регламентированной Конвенцией о процедуре общего транзита 1987 года. Сегодня эту Конвенцию применяют все 25 государств - участников Евросоюза и члены ЕАСТ. В общей сложности ее применяют 32 страны.

ботки и анализа данных, содержащихся в новых формах таможенных деклараций, должен быть разработан совершенно новый программный продукт, которому должны быть обучены как сотрудники таможенной службы, так и представители околотаможенной сферы.

Применение ЕАД неизбежно предопределяет изменение национальной нормативно-правовой базы в области таможенного дела, возникновение как организационных вопросов, связанных с переходом на новые правила декларирования товаров, так и разночтений в новых правилах ее заполнения.

Вместе с тем новые правила декларирования товаров в Узбекистане упростят деятельность участников ВЭД и приведут к ускорению товарооборота. Так, по расчетам Всемирной таможенной организации, унификация документов способствует снижению расходов операторов на 5-10% стоимости таможенной сделки. Также в связи с унификацией формы таможенной декларации станет возможным отслеживать перемещение груза на протяжении всего пути следования и заранее выявлять партии товаров, которые необходимо будет подвергать более серьезному контролю со стороны таможенных органов.

Заключение

Как показало исследование, осуществление экспортно-импортных операций в Узбекистане связано с наличием высоких транзакционных издержек (одних из самых высоких в мире), обусловленных наличием значительных барьеров на пути внешнеэкономической деятельности. Наиболее важными из таких барьеров являются:

• избыточное таможенное администрирование;

• высокий уровень таможенных платежей;

• трудности с конвертацией национальной валюты;

• отдельные требования и ограничения при осуществлении ВЭД (обязательная стопроцентная предоплата, запреты на экспорт отдельных видов товаров и пр.).

Сокращение издержек на осуществление внешнеторговых операций способно существенным образом улучшить бизнес-климат

Между тем, как показывает мировой опыт, сокращение издержек на проведение внешнеторговых операций способно существенным образом улучшить бизнес-климат, а, следовательно, обеспечить значимый прирост ВВП и благосостояния населения страны. Наряду с постепенным сокращением уровня таможенных платежей, устранением нетаможенных барьеров на пути ВЭД очень важным направлением совершенствования внешнеторговой политики является упрощение таможенных процедур и формальностей.

В докладе предлагаются конкретные меры, направленные на достижение указанной цели.

В частности на первоначальном этапе предлагается провести упрощение ряда процедур: сокращение перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации с переходом на декларирование соответствия товаров, отмена постановки на учет контрактов в таможенных органах, а также объединение отдельных этапов таможенного оформления.

В дальнейшем необходимы:

• внедрение *механизма «Единого окна»*, который позволит перейти на систематизированный метод регистрации внешнеэкономических документов (в том числе таможенного оформления), когда вся требуемая информация будет представляться только одному ведомству;

Важным направлением совершенствования внешнеторговой политики является упрощение таможенных процедур и формальностей, основанное на внедрении новых инструментов таможенного контроля

• внедрение *механизма предварительного декларирования*, позволяющего проводить операции документального контроля заявленных в ГТД сведений до фактического предъявления товаров таможенному органу, и системы электронного декларирования товаров, что позволит перевести процесс подачи всех необходимых для таможенного оформления сведений с бумажного на электронный формат;

• *замена существующего тотального физического и документального контроля выборочным контролем*, основанном на анализе рисков, позволяющем определить товары и лица, подлежащие контролю, а также степень и характер контроля, что позволит ускорить прохождение таможенных формальностей.

• переход на таможенное оформление по формату *Единого административного документа*, применяемого в странах ЕС и России, что позволит упростить таможенные формальности, использовать единый документ, в отличие от применяемых в настоящее время отдельных бланков ГТД и бланков транзитной декларации.

Список использованной литературы:

1. Влияние таможенной политики на уровень монополизации экономики на отдельных товарных рынках. Аналитическая записка ЦЭИ, 2006

2. Отчет по результатам опроса субъектов ВЭД о действующей системе регулирования экспортно-импортных операций и таможенного администрирования, ПРООН, 2007.

3. Сиражиддинов Н. Проблемы повышения эффективности внешней торговли Узбекистана. Монография, УМЭД, 2004.

4. Совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей экспортно-импортные операции в Узбекистане (с использованием методов антикоррупционной экспертизы). Аналитическая записка, ЦЭИ, 2007

5. Содействие развитию экспорта Республики Узбекистан: формирование благоприятной среды и эффективных институтов. Аналитический Доклад. ЦЭИ, 2005.

6. Финансирование экспорта в Узбекистане: фокус на несырьевой сектор. Аналитическая записка. ПРООН, 2007.

7. Asia-Pacific region, the Asia-Pacific Economic Cooperation (1999). Assessing APEC Trade Liberalization and Facilitation: 1999 Update. Economic Committee, September. Singapore: APEC.

8. Doing Business 2008.The World Bank.

9. Finger, M., and Ph. Schuler (2000). «Implementation of Uru¬guay Round Commitments: The Development Challenge». World Economy 23: 511-25.

10. Francois, Joseph F., van Meijl, Hans and van Tongeren, Frank, "Trade Liberalization and Developing Countries Under the Doha Round" (2003). CEPR Discussion Paper No. 4032.

11. Hoekman, B. (2003). «Plurilateral Agreements in the WTO: A Good Way Forward in the Absence of Consensus?» Washington, D.C.: The World Bank.

12. IMF Country Report No. 07/133. Republic of Uzbekistan: 2006 Article IV Consultation—Staff Report; Public Information Notice on the Executive Board Discussion; and Statement by the Executive Director for the Republic of Uzbekistan

13. P. Walkenhorst and T. Yasui, "Benefits of Trade Facilitation: A Quantitative Assessment" (2003). OECD.

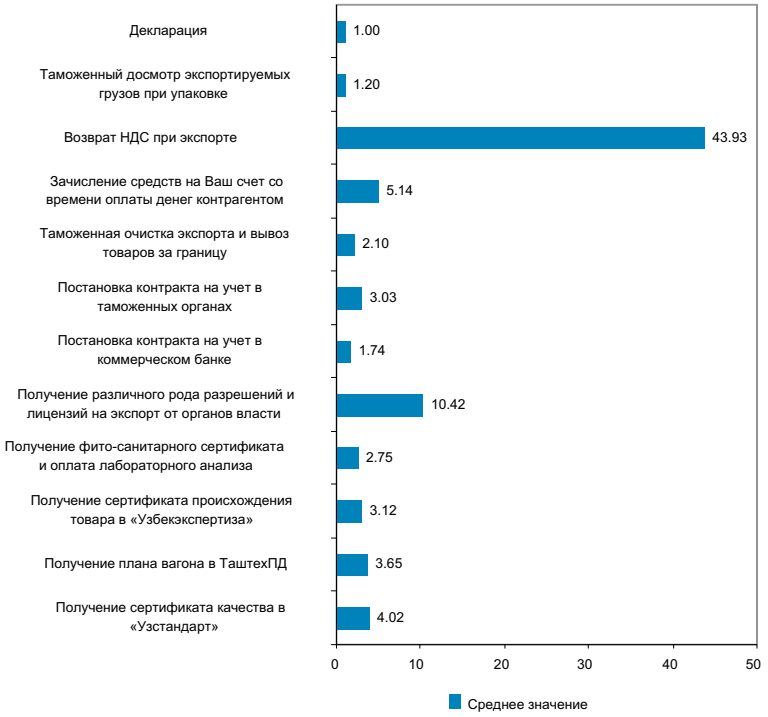
14. Swedish National Board of Trade (2003). «Trade Facilitation from a Developing Country Perspective». WTO.

Приложение 1. Основные характеристики опрошенных предприятий – участников ВЭД

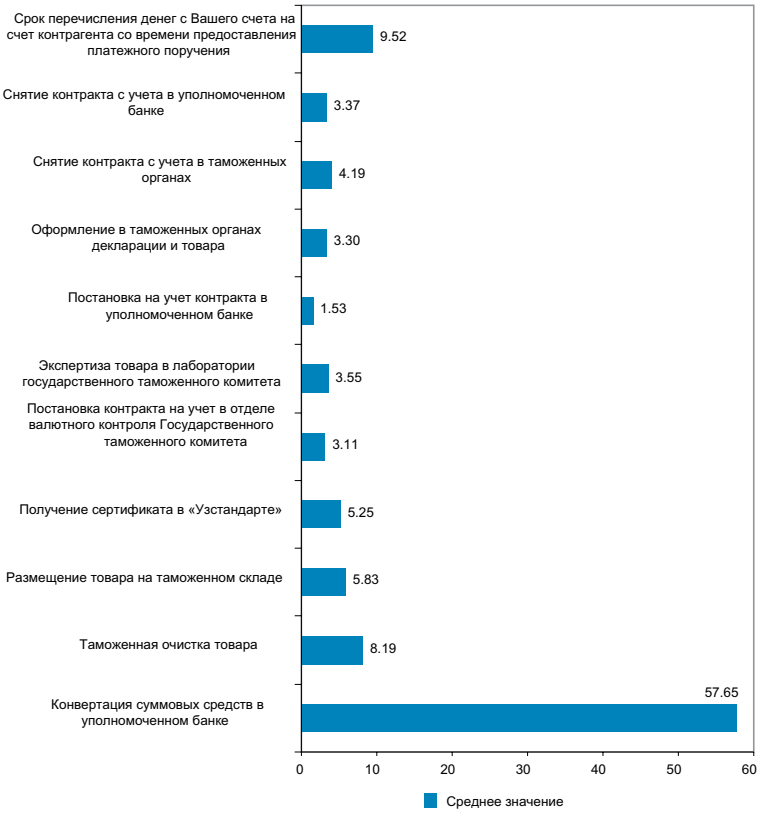
	Всего		В том числе, осуществляющие (%)		
	Количество	Доля (%)	Только импортные операции	только экспортные операции	и импортные и экспортные операции
Всего	208	100	48,1	10,6	41,3
Среднее число занятых	248,43	-	57,7*	188,45*	486,55*
Среднее время осуществления внешнеэкономической деятельности (лет)	6,00	-	4,79*	6,5*	7,28*
Средняя частота декларирования (раз в год)	66,75	-	18,79*	6,53*	139,22*
Отнесли себя к крупным предприятиям	67	32,2	25,4	10,4	64,2
Участие иностранного капитала в предприятии	108	51,9	32,4	9,3	58,3
Объем внешнеэкономического оборота предприятия					
В/э оборот до 100 тыс. долл.	76	36,5	69,7	13,2	17,1
В/э оборот от 100 тыс. до 500 тыс. долл.	65	31,2	47,7	9,2	43,1
В/э оборот свыше 500 тыс. долл.	67	32,2	23,9	8,9	67,2
Регион происхождения предприятия					
г. Ташкент и Ташкентская область	104	50,0	50,0	8,7	41,3
Андижанская и Наманганская области	51	24,5	58,8	11,8	29,4
Бухарская, Навоийская и Кашкадрьинская обл.	53	25,5	34,0	13,2	52,8
Основная отрасль деятельности предприятия (в соответствии с официальной регистрацией)					
Легкая, пищевая и текстильная промышл-сть	81	38,9	34,6	17,3	48,1
Торговля	55	26,4	81,8	3,6	14,5
Услуги	16	7,7	56,3	0,0	43,7
Производство промышленных товаров и оборудования, включая ремонт	24	11,5	45,8	8,3	45,8
Строительство и производство строительных материалов	10	4,8	40,0	10,0	50,0
Сельское хозяйство	6	2,9	0,0	16,7	83,3
Химическая и фармацевтическая промышл-сть	9	4,3	22,2	0,0	77,8
Производство (добыча) драгоценных металлов	2	1,0	0,0	0,0	100,0
Транспорт и связь	2	1,0	0,0	50,0	50,0
Другое	3	1,4	33,3	33,3	33,3
Число занятых на предприятии					
Менее 10 человек	45	21,6	-	-	-
11-50 человек	81	38,9	-	-	-
51-100 человек	24	11,5	-	-	-
101-500 человек	38	18,3	-	-	-
Свыше 500 человек	20	9,6	-	-	-
* Абсолютные значения					

Приложение 2. Средние сроки, затрачиваемые на прохождение процедур при экспорте и импорте продукции (дни).

При экспорте



При импорте



Приложение 3. Таможенное оформление и таможенный контроль экспортно-импортных операций.

Для осуществления таможенного оформления участнику ВЭД необходимо провести ряд предварительных мероприятий, таких как подача уведомления в таможенный орган о прибытии товаров и транспортных средств (либо о намерении вывезти товары и транспортные средства за пределы РУ), помещение груза на склад временного хранения, подача краткой декларации, книжки МДП и товаросопроводительных документов на груз в таможенный орган, подача грузовой таможенной декларации и пакета документов к ней.

После подачи грузовой таможенной декларации (ГТД) начинается основное таможенное оформление товара должностными лицами таможенного органа, которое состоит из пяти этапов.

ЭТАП 1. Прием, регистрация и учет таможенных деклараций.

На данном этапе проводится:

-проверка соблюдения условий, необходимых для принятия ГТД, включая проверку соблюдения порядка совершения предварительных операций;

-прием таможенной декларации и других документов, подлежащих обязательному представлению таможенному органу;

-регистрация ГТД;

-общая проверка ГТД на предмет соответствия действующим правилам заполнения ГТД согласно заявленному таможенному режиму.

ЭТАП 2. Контроль за правильностью определения кода товара по ТН ВЭД и соблюдения мер нетарифного регулирования.

На данном этапе проводится:

-контроль за полнотой и достоверностью сведений, указанных в ГТД, для целей идентификации и классификации товара в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД);

-проверка правильности описания товара в ГТД в соответствии с установленными требованиями, соответствия этого описания характеристикам товара, представленного к таможенному оформлению, а также проверка количественных данных о товаре (количество мест, вес и иное);

• проверка на соответствие описания и количества товара согласно представленных товаросопроводительных документов.

-контроль за правильностью определения кода товара в соответствии с ТН ВЭД;

• проверка правильности выбранного кода товара, заявленного в ГТД

• соответствие описания товара, его характеристик заявленному коду

-проверка документов и сведений, подтверждающих происхождение товаров и предоставление в связи с этим тарифных льгот и преференций;

• наличие заявления страны происхождения на товаросопроводительных документах (декларация о происхождении товара либо сертификат происхождения)

• в случае использования тарифных преференции – наличие сертификатов формы «СТ-1» - для стран СНГ либо «А»-для третьих стран

-проверка документов и сведений, подтверждающих соблюдение мер нетарифного регулирования;

• наличие лицензии для лицензируемых товаров;

• наличие сертификатов соответствия на безопасность товаров, ветеринарных сертификатов, карантинных разрешений, заключений таможенных лабораторий и т.д.

-контроль за соблюдением условий помещения товаров под соответствующий таможенный режим.

• соответствие цели использования товаров согласно представленным договорам/контрактам условиям заявленного таможенного режима

ЭТАП 3. Валютный контроль и контроль таможенной стоимости.

На этом этапе производится:

-проверка наличия всех необходимых документов для проведения валютного контроля;

• наличие декларации таможенной стоимости

• паспорта сделки;

-проверка соответствия условий внешнеторгового договора действующему валютному законодательству;

-проверка правильности выбора декларантом метода определения таможенной стоимости;

-проверка правильности заявления таможенной стоимости в соответствии с выбранным методом определения таможенной стоимости и документами, ее подтверждающими;

-корректировка таможенной стоимости и таможенных платежей в ходе таможенного оформления в случаях, отнесенных нормативными правовыми актами Республики Узбекистан к компетенции соответствующих подразделений, осуществляющих таможенное оформление, и внесение соответствующих изменений в декларации таможенной стоимости;

ЭТАП 4. Контроль таможенных платежей.

На этом этапе проводится проверка:

-наличия денежных средств на лицевом счете участника внешнеэкономической деятельности для уплаты таможенных платежей и налогов;

-наличия у лица, ответственного за уплату таможенных платежей, задолженности по уплате таможенных платежей, процентов за использованную просрочку или рассрочку уплаты таможенных платежей по ранее произведенным поставкам и т.п.;

-соблюдение декларантом сроков подачи грузовой таможенной декларации;

-правильности заполнения ГТД, полноты и достоверности заявленных в ней сведений, влияющих на исчисление таможенных платежей;

-обоснованности заявленных тарифных и налоговых льгот и преференций, документов, определяющих заявленные льготы, либо устанавливающих особый порядок исчисления и уплаты таможенных платежей;

-соблюдение условий заявленного таможенного режима по уплате таможенных платежей;

-правильности исчисления и уплаты таможенных платежей;

-наличия решения о предоставлении отсрочки или рассрочки уплаты таможенных платежей, а также наличия документа, подтверждающего обеспечение уплаты таможенных платежей.

• в зависимости от таможенного режима – уплата либо обеспечение уплаты (внесение сумм на депозит, банковская гарантия, договор страхования либо документы, подтверждающие внесение залога)

ЭТАП 5. Досмотр и выпуск товаров.

На этом этапе проводится:

-проверка прохождения предыдущих этапов таможенного оформления и контроля;

-принятие решения о досмотре товара с целью идентификации товаров для таможенных целей, установление достоверности заявляемых сведений либо при наличии информации о нарушении таможенного законодательства с целью проверки такой информации;

-досмотр и фиксирование результатов досмотра;

-отбор проб и образцов товаров в целях таможенного оформления;

-завершение таможенного оформления путем принятия решения о выпуске товаров и транспортных средств либо о невозможности их выпуска.

Завершение таможенного оформления

Завершением таможенного оформления является совершение таможенных операций, необходимых для помещения товаров под таможенный режим, исчисления и взимания таможенных платежей и налогов, а именно выпуск товаров таможенными органами, свидетельствующий о разрешении лицам поль-

зоваться и (или) распоряжаться товарами и транспортными средствами в соответствии с условиями определенного таможенного режима.

Выпуск товаров осуществляется таможенными органами при соблюдении следующих условий:

1) при таможенном оформлении и досмотре товаров таможенными органами не было выявлено правонарушений в сфере таможенного дела, за исключением случаев, когда выявленные нарушения устранены, а товары, являющиеся объектом нарушения, не подлежат изъятию или конфискации либо не могут быть в дальнейшем истребованы в качестве вещественных доказательств в соответствии с законодательными актами Республики Узбекистан;

2) таможенному органу представлены лицензии, сертификаты, заявления-декларации, разрешения, необходимые для выпуска товаров в соответствии с законодательством Республики Узбекистан и международными договорами Республики Узбекистан;

3) декларантом соблюдены необходимые требования и условия для помещения товаров под избранный таможенный режим или применения соответствующей таможенной процедуры в соответствии с Таможенным Кодексом;

4) в отношении товаров уплачены таможенные платежи и налоги либо предоставлено обеспечение их уплаты.

Как видно из вышеизложенного, таможенное оформление внешнеторговых операций является довольно сложным и длительным процессом. Сроки таможенного оформления товаров в настоящее время в республике составляют 10 дней, что не отвечает целям упрощения таможенных процедур.

Приложение 4. Процедура реализации стандартного экспортного контракта
(темным выделены процедуры нестандартного характера)

№	Процедура	Предъявляемые документы
1	Постановка контракта на учет в уполномоченном банке	Заявление Оригинал и копия контракта Другие документы (в случае нестандартной экспортной операции)
2	Постановка контракта на учет в Управлении валютного контроля Государственного таможенного комитета или в территориальных таможенных органах	Заявление Оригинал и копия контракта с отметками банка Другие документы (в случае нестандартной экспортной операции)
3	Заключение договора с экспедиторской компанией для получения кодов вагонов	Письмо с запросом выдачи кодов вагонов Копия контракта
4	Получение плана вагонов в ГАЖК «Узбекистон Темир Йуллари	Копия контракта Справка о присвоенных кодах вагона Счет-фактура, подтверждающая оплату за ж/д перевозки
5	Получение сертификата происхождения товаров в ОАО «Узбекэкспертиза»	Заявление на получение сертификата Копия контракта Счет-фактура, подтверждающая оплату за выдачу сертификата Другие документы (сведения об изготовителе, сырье и компонентах, используемых в производстве)
6	Заключение договора с декларантом и заполнение ГТД	Письмо с запросом о заключении договора Оригинал и копия контракта Транспортные и товаросопроводительные документы (номер контейнера и вагона, ж/д накладная) Справка о расчетах (только при экспорте за СКВ) Сертификаты (происхождения, соответствия и другие в случаях, установленных законодательством)
7	Оформление ГТД и товара таможенными органами	ГТД Оригинал и копия контракта Транспортные и товаросопроводительные документы (номер контейнера и вагона, ж/д накладная) Справка о расчетах (только при экспорте за СКВ) Сертификаты (происхождения, соответствия и другие в случаях, установленных законодательством)
8	Таможенный досмотр, пломбировка и вывоз	
9	Снятие контракта с учета в уполномоченном банке	Заявление о снятии контракта с учета Справка о регистрации контракта в таможенном органе Подтверждение полной оплаты по контракту Отгрузочные документы
10	Снятие контракта с учета в Управлении валютного контроля ГТК или в территориальных таможенных органах	Заявление о снятии контракта с учета Оригинал и копия контракта Справка банка о полной оплате по контракту
11	Получение сертификата соответствия в Агентстве «Узстандарт»	Заявление на проведение экспертизы и выдачу сертификата Оригинал и копия контракта Гигиенический сертификат Фитосанитарный или ветеринарный сертификат Подтверждение оплаты услуг по сертификации

№	Процедура	Предъявляемые документы
12	Получение фитосанитарного, гигиенического сертификатов	Заявление на проведение экспертизы и выдачу сертификата
13	Регистрации экспортного контракта в МВЭСИТ	Заявление на регистрацию контракта Оригинал и копия контракта Копия лицензии на экспорт (по специфическим контрактам) Разрешения уполномоченных гос.органов на экспорт (в случаях установленных законодательством) Юридическое заключение по контракту (на предмет соответствия его законодательству, в случае если сумма контракта свыше 200 МРЗП, выдаваемое в установленном законодательством порядке) Конкурентный лист или обоснование контрактной цены (с предоставлением подтверждающих документов)
14	Получение лицензии МВЭСИТ на экспорт специфических товаров	Заявка на выдачу лицензии на экспорт Распоряжение Кабинета Министров РУ о разрешении экспорта Оригинал и копия контракта Сертификат происхождения
15	Получение разрешения Кабинета Министров при экспорте б/у оборудования	Заявка о проведении экспертизы б/у оборудования Оригинал и копия контракта Сертификат происхождения

Приложение 5. Процедура реализации стандартного импортного контракта
(темным выделены процедуры нестандартного характера)

1	Постановка контракта на учет в уполномоченном банке	Заявление Оригинал и копия контракта Паспорт импортной сделки Другие документы (в случае нестандартной импортной операции)
2	Постановка контракта на учет в Управлении валютного контроля ГТК или в территориальных таможенных органах	Заявление Оригинал и копия контракта с отметками банка Паспорт импортной сделки Другие документы (в случае нестандартной импортной операции)
3	Конвертация денежных средств	Заявление Копия контракта с отметкой таможенного органа
4	Обращение в ГАЖК «Узбекистон Темир Йуллари» для принятия груза	Копия контракта Счет-фактура, подтверждающая оплату за ж/д перевозки
5	Заключение договора с декларантом и заполнение ГТД	Письмо с запросом о заключении договора Оригинал и копия контракта Транспортные и товаросопроводительные документы (номер контейнера и вагона, ж/д накладная) Копия инвойса Сертификаты (происхождения, соответствия и другие в случаях, установленных законодательством)
6	Оформление ГТД и товара таможенными органами	ГТД Оригинал и копия контракта Транспортные и товаросопроводительные документы (номер контейнера и вагона, ж/д накладная) Инвойс Сертификаты (происхождения, соответствия и другие в случаях, установленных законодательством)
7	Таможенный досмотр, пломбировка и вывоз	
8	Снятие контракта с учета в уполномоченном банке	Заявление о снятии контракта с учета Оригинал и копия контракта Копия ГТД
9	Снятие контракта с учета в Управлении валютного контроля ГТК или в территориальных таможенных органах	Заявление о снятии контракта с учета Оригинал и копия контракта Копия паспорта импортной сделки Справка банка о полной оплате по контракту
10	Получение сертификата соответствия в Агентстве «Узстандарт»	Заявление на проведение экспертизы и выдачу сертификата Оригинал и копия контракта Гигиенический сертификат Фитосанитарный или ветеринарный сертификат Подтверждение оплаты услуг по сертификации

11	Маркировка импортируемых товаров	
12	Получение фитосанитарного, гигиенического сертификатов	Заявление на проведение экспертизы и выдачу сертификата Оригинал и копия контракта Подтверждение оплаты услуг по сертификации
13	Экспертиза импортного контракта в МВЭСИТ	Заявление на экспертизу контракта Оригинал и копия контракта Копия лицензии на экспорт (по специфическим контрактам) Разрешения уполномоченных гос.органов на импорт (в случаях установленных законодательством) Юридическое заключение по контракту (на предмет соответствия его законодательству, в случае если сумма контракта свыше 200 МРЗП, выдаваемое в установленном законодательством порядке) Конкурентный лист или обоснование контрактной цены (с предоставлением подтверждающих документов)

Приложение 6. Среднеарифметическая ставка таможенного платежа (пошлина и акциз) по товарным группам.

№	Наименование категории	Среднеарифметическая ставка таможенного платежа (без НДС) %
1	Живые животные, продукты животного происхождения (мясо, рыба, молочная продукция, яйца, мед и др.)	22,98
2	Продукты растительного происхождения (овощи, фрукты, чай, кофе, злаки, мука и др.)	28,66
3	Жиры и масла животного или растительного происхождения	11,41
4	Готовые пищевые продукты (сахар, какао, продукты переработки овощей и фруктов, алкогольные и безалкогольные напитки, табак и продукты)	66,48
5	Минеральные продукты (соль, сера, руды, топливо, нефть и продукты переработки)	21,77
6	Продукция химической и связанных с ней отраслей (в том числе фармац.прод., удобрения, мыло, фото и кинотовары и др.)	10,50
7	Пластмассы и изделия из них, каучук	21,39
8	Шкуры, кожа, мех	30,38
9	Древесина и изделия из нее, пробка	15,42
10	Масса из древесины, бумага и картон, книги, газеты	20,87
11	Текстильные материалы и изделия	43,68
12	Обувь, головные уборы	36,94
13	Изделия из камня, гипса, керамические изделия, стекло	44,32
14	Жемчуг, драгоценные и полудрагоценные камни, металлы, бижутерия, монеты	79,68
15	Недрагоценные металлы и изделия из них	12,14
16	Машины, оборудование и механизмы, электрич.оборудование, звукозаписыв.оборуд, аппаратура для записи и воспроизвед.звука и изображения	14,45
17	Средства наземного транспорта, летательные аппараты, суда и лодки	21,14
18	Инструменты и аппараты оптические, фотографические, кинематографические, медицинские, часы, музыкальные инструменты	14,96
19	Оружие и боеприпасы	8,50
20	Разные промышленные товары (мебель, матрацы, лампы и осветительное оборудование, игрушки и спорт.инвентарь)	37,33
21	Произведения искусства, антиквариат	40,00

Приложение 7. Льготы по уплате таможенных платежей.

Среднеарифметическая ставка таможенного тарифа республики составляет 14,83%, при этом, средний уровень таможенных платежей (пошлина, акциз и НДС) составляет около 41,7%. Однако следует отметить, что средневзвешенная (фактическая) ставка таможенных платежей, рассчитанная как отношение реально уплаченных платежей к стоимости импортированных товаров значительно меньше средней ставки, и составляет **11,7%**.

Низкий уровень средневзвешенной ставки таможенных платежей объясняется наличием целого ряда льгот по уплате таможенных платежей. В частности, не облагаются импортными таможенными пошлинами:

-товары, происходящие и ввозимые из государств, с которыми установлен режим свободной торговли (по итогам 2006 г. удельный вес импорта из стран СНГ составил 43,8% от общего объема импорта республики);

-товары, поставляемые по межправительственным и кредитным соглашениям, заключенным от имени Правительства Республики Узбекистан или под его гарантии;

-товары для реализации инвестиционных проектов, финансируемых за счет иностранных кредитов под гарантию правительства;

-имущество, ввозимое иностранными инвесторами для собственных производственных нужд;

-инвестиции в качестве вклада в уставный капитал предприятий с иностранными инвестициями;

-технологическое оборудование, а также комплектующие изделия и запасные части к нему;

-оборудование для создания сетей передач компьютерных данных, компьютерная техника, комплектующие, программные средства;

-оборудование для предприятий малого бизнеса;

-древесина и лесоматериалы;

-материалы и компоненты, не производимые в республике и используемые при производстве локализуемой продукции предприятиями, на которых реализуются проекты в рамках Программы локализации в соответствии с постановлением Президента Республики Узбекистан №ПП-386 от 22.06.2006 г.

Кроме того, импорт целого ряда товаров не облагается также налогом на добавленную стоимость. К товарам, при импорте которых не применяется НДС, относятся:

-технологическое оборудование и комплектующие к нему;

-оборудование, материалы (работы и услуги), ввозимые юридическими лицами, включая нерезидентов Узбекистана, за счет займов и грантов, предоставленных международными и зарубежными правительственными организациями по соглашениям, заключенным Республикой Узбекистан;

- лекарственные средства и изделия медицинского назначения.

Кроме того, в республике принят ряд решений по освобождению отдельных предприятий от уплаты таможенных платежей при ввозе не производимого в республике сырья, технологического оборудования и комплектующих изделий, используемых в производстве. Это в первую очередь такие предприятия как ГАК «Узбекенгилсаноат», ОАО «Алмалыкский ГМК», НГМК, ОАО «Ферганаазот», ОАО «Электркимесаноат», Ассоцация «Масложирпищепром», АК «Стройматериалы» и др.

Приложение 8. Сложности прохождения экспортных процедур в разбивке по категориям хозяйствующих субъектов (в скобках ответы экспортеров готовой продукции и оборудования)

	Барьеры есть, %	Существенные барьеры, %	Отрасли, больше страдающие от барьеров
Экспортные ограничения (в т.ч. запреты, квоты и лицензирование)	34.3% (40%)	17.6% (26,7%)	Легкая промышленность, торговля; экспортеры сырья и комплектующих, экспортеры готовых изделий и оборудования
Валютные ограничения (в т.ч. требование 100% предоплаты, обязательная продажа валютной выручки)	30.6% (40%)	11.1% (10%)	Производство промышленных товаров и оборудования, сельское хозяйство; экспортеры готовых изделий и оборудования
Процедуры, связанные с транспортировкой	28.7% (36,7%)	8.3% (10%)	Производство промышленных товаров и оборудования, торговля; экспортеры готовых изделий и оборудования
Предварительная регистрация экспортных контрактов в МВЭСИТ	25.9% (33,3%)	4.6% (10%)	Химическая и фармацевтическая промышленность, производство промышленных товаров и оборудования, торговля; экспортеры готовых изделий и оборудования
Процедуры, связанные с таможенным оформлением экспорта	25.0% (43,3%)	7.4% (23,3%)	Производство промышленных товаров и оборудования, торговля; экспортеры готовых изделий и оборудования
Процедуры, связанные с возвратом НДС	23.1%	10.2%	Торговля, производство промышленных товаров и оборудования, сельское хозяйство; экспортеры готовых изделий и оборудования
Таможенные платежи и сборы, выплачиваемые при экспорте продукции	17.6% (26,7%)	2.8% (10%)	Сельское хозяйство, услуги, производство промышленных товаров и оборудования; экспортеры готовых изделий и оборудования
Процедуры, связанные с транзитом через третьи страны	12.0% (6,7%)	6.5% (10%)	Производство промышленных товаров и оборудования, торговля; экспортеры сельскохозяйственной и пищевой продукции

Приложение 9. Сложности прохождения импортных процедур в разбивке по категориям хозяйствующих субъектов.

	Барьеры есть, %	Важные барьеры, %	Отрасли, больше страдающие от барьеров	Категории респондентов, больше страдающих от барьеров
Конвертация суммовых средств на СКВ	61.3%	44.1%	Услуги, химическая и фармацевтическая промышленность, торговля, строительство	Малый бизнес, предприятия без иностранного участия, активные импортеры, столичные предприятия*
Валютные ограничения (в т.ч. ограничения, связанные с предоплатой в иностранной валюте)	44.1%	25.3%	Торговля, строительство, химическая и фармацевтическая промышленность	Малый бизнес, предприятия без иностранного участия, столичные предприятия
Процедуры, связанные с таможенным оформлением импорта	39.2%	15.6%	Сельское хозяйство, химическая и фармацевтическая промышленность, услуги, производство промышленных товаров и оборудования	Предприятия с иностранным участием, активные импортеры, столичные предприятия, импортеры, осуществляющие экспорт
Таможенные платежи и сборы на импорт	32.8%	15.1%	Химическая и фармацевтическая промышленность, сельское хозяйство, услуги, производство промышленных товаров и оборудования	Крупный бизнес, предприятия с участием иностранного капитала, активные участники ВЭД, столичные предприятия, , импортеры, осуществляющие экспорт
Процедуры сертификации и маркировки	28.5%	9.1%	Сельское хозяйство, услуги, химическая и фармацевтическая промышленность, производство промышленных товаров и оборуд.	Крупный бизнес, предприятия с участием иностранного капитала, активные участники ВЭД, импортеры, осуществляющие экспорт
Импортные ограничения (в т.ч. запреты, квоты и лицензирование)	25.3%	8.1%	Сельское хозяйство, услуги, строительство, пищевая промышленность, производство промышленных товаров и оборудования	Крупный бизнес, предприятия с участием иностранного капитала, активные участники ВЭД, столичные предприятия, импортеры, осуществляющие экспорт
Предварительная регистрация импортных контрактов	25.3%	4.8%	Химическая и фармацевтическая промышленность, услуги	Крупный бизнес, активные импортеры, столичные предприятия, импортеры, осуществляющие экспорт
Процедуры, связанные с транспортировкой (в т.ч. транспортная инфраструктура и транспортное обслуживание)	19.4%	2.2%	Услуги, химическая и фармацевтическая промышленность, строительство,	Предприятия без участия иностранного капитала, активные импортеры, столичные предприятия
Процедуры, связанные с транзитом через третью страну	16.1%	4.3%	Услуги, строительство, производство промышленных товаров и оборудования	Предприятия с участием иностранного капитала, активные импортеры, региональные предприятия, импортеры, осуществляющие экспорт

** Предприятия Ташкента и Ташкентской области.*

Совместный проект ПРООН и ГТК
“Совершенствование системы таможенного
администрирования в Республике Узбекистан”
Узбекистан, 100070, Ташкент
Ул. Усмана Насыра, 1-ый тупик, д. 5