



Аналитический доклад 2015/02

**Предложения по улучшению рейтинга Узбекистана
в ежегодном докладе Всемирного банка
«Ведение бизнеса»
в части показателя «Международная торговля»**

Ташкент 2015

Координатор проекта:

А. Азаматов

Рабочая группа:

Н. Зуфарова

О. Рахмонов

А. Урунов

Ж. Кодиров

М. Мухитдинов

Доклад подготовлен Центром экономических исследований (ЦЭИ) при содействии Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).

Точка зрения, выраженная в данном аналитическом докладе, принадлежит членам рабочей группы и может не совпадать с официальной точкой зрения ЦЭИ или ПРООН.

© Центр экономических исследований, 2015 (www.cer.uz)

© ПРООН, 2015 (www.undp.uz)

Все права принадлежат Центру экономических исследований. Любое воспроизведение доклада или использование выдержек из данной публикации могут быть произведены только с письменного согласия. Ссылка на источник обязательна. По всем вопросам, касающимся перепечатки, перевода и приобретения печатных версий, обращаться по следующему адресу: Узбекистан, Ташкент, 100070, Центр экономических исследований, ул. Ш. Руставели, 1-й тупик, дом 5.

Оглавление

Введение	3
1. Рейтинг Всемирного банка «Ведение бизнеса»	5
1.1. Индикаторы качества деловой среды	5
1.2. Методология Всемирного банка, используемая для оценки показателей индикатора «Международная торговля»	7
2. Внешнеторговые процедуры Узбекистана	10
2.1. Нормативно-правовая база внешнеторговых процедур.....	10
2.2. Правительственные меры, направленные на упрощение внешнеторговых процедур.....	11
2.3. Рейтинг Узбекистана в докладе «Ведение бизнеса» и его показатели	15
2.4. Результаты социологического опроса участников ВЭД.....	17
3. Факторы, влияющие на рейтинг Узбекистана	20
3.1. Географическая изолированность и транспортные расходы.....	20
3.2. Количество требуемых документов ВЭД	22
3.3. Время и стоимость экспортно-импортных операций	26
3.4. Несовершенство регулятивных норм и механизмов их исполнения.....	29
3.5. Выводы	32
4. Рекомендации	35
4.1. Развитие транспортных коридоров в целях сокращения издержек ВЭД	35
4.2. Совершенствование технического регулирования внешней торговли	36
4.3. Совершенствование работы таможенных органов.....	37
Приложение 1	39
Приложение 2	40
Приложение 3	41
Приложение 4	42
Приложение 5	44

Введение

Внешнеторговые процедуры и условия их прохождения являются одним из факторов, определяющих качество деловой среды любого государства. Совершенствование бизнес климата и создание благоприятных условий для деятельности субъектов предпринимательства входит в число приоритетов экономической стратегии Узбекистана. В 2012-2015 гг. правительством Узбекистана было принято более 10 законодательных и нормативных актов по улучшению инвестиционного климата и стимулированию экспорта. В частности, в 2012 г. приняты указы Президента страны (УП-4453 от 16.07.2012 г., УП-4455 от 18.07.2012 г., УП-4725 от 15.05.2015 г.), направленные на дальнейшее совершенствование деловой среды, предоставление большей свободы предпринимательству, сокращение отчетности, лицензируемых видов деятельности и других процедур. В соответствии с этими мерами, существенно удешевлены и упрощены некоторые процедуры оформления экспортно-импортных операций. В частности, сокращены сроки постановки на учет экспортно-импортных контрактов в уполномоченных банках (до 8 часов), таможенного оформления (до 3 дней), выдачи сертификатов происхождения (до 3 дней), выдачи сертификата соответствия на ввозимую продукцию (до 10 дней), отменен этап постановки на учет импортных контрактов в таможенных органах, существенно сокращен перечень разрешительных документов ВЭД (Постановление Кабинета Министров от 20 июля 2015 г. №197) и т.д. Большое внимание уделяется внедрению в этой сфере ИКТ технологий и электронизации услуг. С принятием Постановления Кабинета Министров от 31.12.2014 г. №376 «Об утверждении Положения о порядке таможенного декларирования товаров в электронной форме», большинство грузовых таможенных деклараций (ГТД) оформляются теперь через Автоматизированную информационную систему электронного декларирования товаров (АИСЭДТ).

Активная деятельность правительства в сфере совершенствования деловой среды способствовала поднятию рейтинга Узбекистана в ежегодном докладе Всемирного банка «Ведение бизнеса» (Doing Business) с 166 места в 2012 г. на 141 место в 2015 г. (доклад опубликован в октябре 2014 г.). С методологической точки зрения, повышению рейтинга Узбекистана способствовало улучшение его показателей по ряду индикаторов качества деловой среды, по которым был достигнут наибольший прогресс. В их числе: регистрация предприятий (с 96 позиции на 65 место); присоединение к электрическим сетям (с 170 на 145); кредитование (с 159 на 104); защита инвесторов (с 133 на 100); налогообложение (с 157 на 118); обеспечение исполнения контрактов (с 43 на 28); разрешение неплатежеспособности (с 117 на 77). Вместе с тем, несмотря на то, что меры по упрощению ведения бизнеса были приняты практически по всем направлениям, по отдельным показателям рейтинг республики остается

Несмотря на то, что меры по упрощению ведения бизнеса были приняты практически по всем направлениям, по показателю «Международная торговля» рейтинг Узбекистана остается практически без изменений

практически без изменений. В первую очередь, это касается индикатора «Международная торговля», который с 2011 г. только ухудшился, снизившись на 20 позиций - с 169 на 189 место. При расчете показателей Узбекистана за 2015 г. по этому индикатору было определено что количество документов для оформления экспорта составляет 11 (в 2014 г. - 12), а для оформления импорта - 13 (в 2014 г. - 14). Время, необходимое для прохождения всех внешнеторговых процедур составляет: для экспорта - 54 дня (в 2014 г. - 79); для импорта - 104 дня (в 2014 г. - 95). Рассчитанные по методике Всемирного банка суммарные затраты на выполнение внешне-торговых операций составили: для экспорта - 5090 долл. США (в 2014 г. - 4785 долл.); для импорта - 6452 долл. (в 2014 г. - 5235 долл.).

Очевидно, что такая ситуация требует более детального изучения методологии оценки Всемирного банка, анализа нормативно-правовой базы республики и принимаемых правительственных мер в этой сфере. В этой связи, в ноябре-декабре 2014 г. проектом ПРООН «Содействие развитию торговли», на основе методологии Всемирного банка, был проведен опрос участников ВЭД, который подтвердил некоторые данные доклада «Ведение бизнеса» за 2015 г., за исключением показателей временных и финансовых издержек субъектов ВЭД, связанных с транспортировкой грузов из/до морских портов.

Сопоставление результатов анализа нормативно-правовой базы, социологического исследования и данных Всемирного банка позволило определить основные факторы, которые негативно влияют на рейтинг Узбекистана в «Ведении бизнеса» в части его индикатора «Международная торговля». К ним относятся:

- географическая изолированность Узбекистана, низкий уровень диверсификации внешнеторговых маршрутов и высокие транспортные расходы субъектов ВЭД;
- сравнительно большое количество документов, предъявление которых в законодательном порядке является обязательным для осуществления внешнеторговых процедур¹;
- практика требования со стороны госорганов от участников ВЭД документов, предъявление которых, по закону, является необязательным;
- сравнительно высокий уровень финансовых и временных издержек участников ВЭД на подготовку документов, таможенное оформление и прохождение технического контроля;
- привязанность методологии Всемирного банка к использованию в расчетах индикатора «Международная торговля» времени и стоимости доставки грузов до/из морских портов;

Ожидается, что при подготовке следующего очередного доклада Всемирного банка будет использоваться новая подкорректированная методология оценки. Поэтому актуальность совершенствования всех

Актуальность совершенствования всех показателей, формирующих рейтинг Узбекистана по индикатору «Международная торговля», сегодня значительно возрастает

¹ Перечень документов сокращен в соответствии с Постановлением Кабинета Министров от 20 июля 2015 г. №197 «Об утверждении Перечня документов, представляемых органам государственной таможенной службы при осуществлении экспортно-импортных операций»

показателей, формирующих рейтинг Узбекистана по индикатору «Международная торговля», сегодня значительно возрастает. Если индекс «Международная торговля» для республики будет рассчитываться уже без привязки к морским портам, то такие параметры, как количество разрешительных документов, финансовые и временные издержки участников ВЭД на их подготовку, таможенное оформление и прохождение технического контроля, станут одним из основных факторов, влияющих на рейтинг республики в рамках этого индикатора. Кроме того, не следует забывать, что в перспективе показатели других государств будут также улучшаться, как из-за корректировки методологии Всемирного банка, так и вследствие проводимых реформ. Поэтому правительству республики следует продолжать работу по совершенствованию условий для развития внешней торговли с учетом вышеизложенных факторов. В заключении доклада даются рекомендации, касающиеся: (1) формирования условий для ускоренной интеграции национальной транспортной инфраструктуры с международными транспортными коридорами; (2) упрощения внешнеторговых процедур, в том числе технического регулирования внешней торговли; (3) совершенствования работы таможенных органов.

1. Рейтинг Всемирного банка «Ведение бизнеса»

1.1. Индикаторы качества деловой среды

Рейтинг Всемирного банка «Ведение бизнеса» был основан в 2002 г. как результат исследования «Regulations of Entry», опубликованного в ежеквартальном Оксфордском журнале по экономике. В этой работе, на основе изучения 85 стран, была представлена информация о процедурах, которые должны пройти создаваемые субъекты предпринимательства, прежде чем начать свою деятельность на законных основаниях. В настоящее время группой Всемирного банка публикуется ежегодный доклад «Ведение бизнеса», в котором выставляются рейтинги по 189 странам мира. В рамках исследования осуществляется сбор и анализ всесторонних количественных данных для сопоставления условий регулирования предпринимательской деятельности, оцениваются нормативные акты, регулирующие деятельность бизнеса на протяжении всего его жизненного цикла. Публикация докладов с выставлением рейтингов не только обеспечивает специалистов определенными измеримыми ориентирами для планирования реформ, но и стимулирует правительства к совершенствованию процедур регулирования бизнеса в своем государстве. Кроме того, данный ежегодный доклад является одним из источников информации для потенциальных инвесторов, интересующихся деловым климатом в той или иной стране мира. Доклад Всемирного банка за 2015 г. охватывает 10 индикаторов, по которым оценивается качество деловой среды в каждой стране и формируется её общий рейтинг. К ним относятся:

В рамках исследования Всемирного банка осуществляется сбор и анализ всесторонних количественных данных для сопоставления условий регулирования предпринимательской деятельности

1. Создание предприятия - индикатор, учитывающий сложность и стоимость процедур, которые должен пройти предприниматель, приступающий к созданию промышленной или торговой компании в соответствии с требованиями законодательства, общей практикой и минимальным размером уставного капитала.

2. Получение разрешений на строительство - учитываются процедуры, которые должна пройти строительная компания, чтобы построить складское помещение. Данный индикатор также рассматривает процедуры, необходимые для того, чтобы обеспечить подключение к сети водоснабжения и канализации. Также рассматриваются процедуры регистрации имущества, чтобы оно могло быть передано другой стороне или использовано в качестве залога.

3. Подключение к системе электроснабжения - учитываются процедуры, которые должно пройти предприятие, чтобы на постоянной основе подключить складское помещение к системе электроснабжения и обеспечить поставку электроэнергии.

Вставка №1. История вопроса об упрощении торговых процедур

Сокращение нетарифных барьеров всегда декларировалось как одна из основных целей ГАТТ (Генеральное соглашение о тарифах и торговле), однако, реальные дискуссии по поводу упрощения процедур торговли, были начаты лишь во время Конференции министров ВТО в Сингапуре (1996 г.). На этой встрече были определены направления деятельности ВТО в рамках так называемых «Сингапурских вопросов», которые включили четыре направления: торговля и конкурентная политика; торговля и капиталовложения; прозрачность процедур организации правительственных закупок; меры содействия торговле (упрощение торговых процедур). При открытии Первого раунда многосторонних торговых переговоров в рамках ВТО (Доха, 2001 г.) была сделана попытка включить все эти вопросы в программу многосторонних переговоров. Однако впоследствии поддержку получило только одно направление - меры содействия развитию торговли. Официальные переговоры по этому вопросу начались в ноябре 2004 г. и внимание сторон сосредоточилось на таких темах, как свобода транзита (статьи V), сборы и формальности при таможенном оформлении (статьи VIII ГАТТ), применение торговых правил (статьи X ГАТТ). Данный раунд переговоров формально еще не завершен, но уже ясно, что результатом договоренностей будут рекомендации по упрощению торговых процедур. Стоит отметить, что многие страны и регионы стремятся к упрощению процедур торговли и за пределами ВТО, например, в рамках региональных или двусторонних торговых соглашений.

При оценки индикатора «Международная торговля» рассматриваются временные затраты и денежные расходы участников ВЭД при осуществлении экспортно-импортных операций

4. Регистрация собственности - учитываются процедуры, которые должны быть выполнены компанией (покупателем), чтобы приобрести имущественный объект у другой компании (продавца), а также для передачи права собственности покупателю, так чтобы покупатель мог далее использовать данное имущество для расширения своей деятельности или в качестве залога при получении кредитов, либо для продажи имущества другой компании.

5. Получение кредитов - по первому набору показателей оцениваются законные права заемщиков и кредиторов по обеспеченным сделкам, а по второму - практика обмена кредитной информацией. Первый набор показателей измеряет наличие определенных возможностей, которые облегчают предоставление займов в рамках существующего законодательства о залоговом обеспечении и несостоятельности (банкротстве). Второй набор оценивает объем и доступность кредитной информации, которую можно получить через поставщиков услуг кредитной отчетности, таких как кредитные бюро или кредитные реестры.

6. Защита миноритарных инвесторов - оценивается степень защиты миноритарных акционеров в случае появления конфликта интересов (несовместимости должностного положения с частными интересами должностного лица) пользуясь одной группой показателей, и права инвесторов в корпоративном управлении пользуясь другими показателями.

7. Налогообложение - анализируются налоги и обязательные отчисления, которые предприятие средних размеров должно уплатить в соответствующем году, а также административное бремя, связанное с уплатой налогов и отчислений.

8. Международная торговля - рассматриваются временные затраты и денежные расходы (за исключением тарифов) в отношении экспорта и импорта стандартизированного груза.

9. Обеспечение исполнения контрактов - оценивается эффективность судебной системы при разрешении коммерческого спора. Данные основаны на пошаговом отслеживании процесса рассмотрения коммерческого спора о продаже в местных судах. Сбор данных осуществляется путем анализа гражданско-процессуальных кодексов и других нормативных документов, регулирующих деятельность судебных инстанций, а также путем обследований, проводимых местными юристами, специализирующимися на судебных процессах, и судьями.

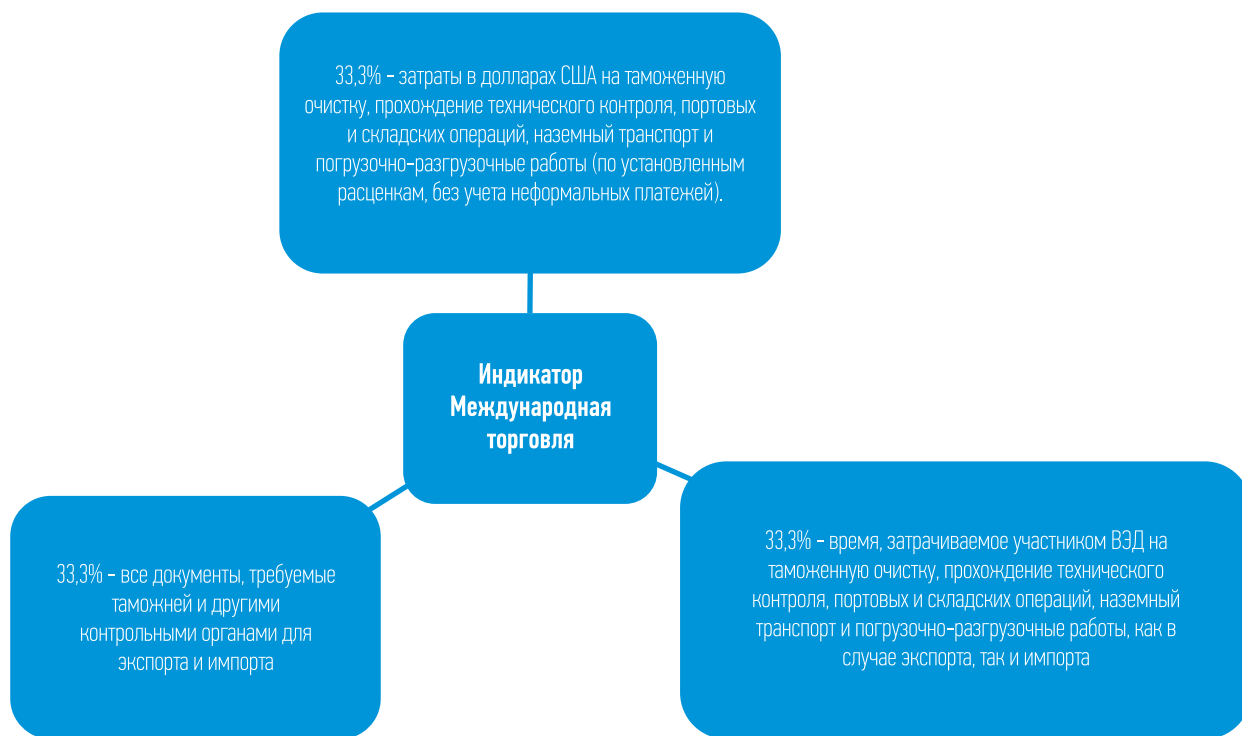
10. Разрешение неплатежеспособности - учитываются временные и финансовые затраты, а также конечный исход процесса разрешения неплатежеспособности, в котором все участники являются местными предприятиями.

1.2. Методология Всемирного банка, используемая для оценки показателей индикатора «Международная торговля»

Методология исследования «Ведение бизнеса» и модель анализа затрат являются типовыми инструментами, применяемыми в разных странах для оценки влияния нормотворчества государств на деятельность частных предприятий. Касательно оценки в части показателя «Международная торговля» рассматриваются процедурные требования в отношении экспорта и импорта товаров и грузов при их доставке морским транспортом (но не учитываются время и расходы, связанные с самими перевозками по морю). Учитываются все официальные процедуры по экспорту и импорту товаров с указанием затрат времени и расходов на прохождение процедур, а также документов, необходимых торговой компании для экспорта или импорта товаров через национальные границы. Применительно к экспорту товаров учитываются процедуры, начиная с упаковки товаров на складе до их отправки из порта отправления. Для стран, не имеющих выхода к морю, учитываются процедуры, действующие на внутреннем пограничном пункте, поскольку порт находится в транзитной стране. Применительно к импорту товаров учитываются процедуры с момента прибытия судна в порт назначения до доставки груза на склад. Оплата производится аккредитивом, и учитываются сроки, расходы и документы, необходимые для выставления или аккредитива или уведомления о нем. Сбор информации о необходимых документах, стоимости и сроках прохождения каждой процедуры осуществляется среди местных экспедиторских фирм, судоходных компаний, таможенных агентов и должностных лиц портов и банков. Рейтинг стран по степени благоприятности условий для ведения международной торговли определяется путем сортировки удаленности до их передового рубежа. Эти цифры представляют собой среднее арифметическое расстояния до передового рубежа для каждого из составляющих показателя. Для обеспечения сопоставимости данных между странами используются следующие определенные допущения в отношении рассматриваемых компаний и товаров, см. Рис 1.

В части показателя «Международная торговля» рассматриваются процедурные требования в отношении экспорта и импорта товаров при их доставке морским транспортом

Рис 1. Показатели, формирующие индикатор «Международная торговля»



В части показателя «Международная торговля» Всемирный банк рассматривает только частные компании, имеющие в штате не менее 60 сотрудников

Товары транспортируются в 20-футовых, полностью заполненных контейнерах для перевозки сухих грузов. Вес - 10 т, оценочная стоимость - 20 тыс. долл. США. Продукция: не является опасной и не включает предметы военного назначения; не требует охлаждения или иных особых условий транспортировки; к ней не применяются специальные требования фитосанитарного контроля либо специальные требования в отношении безопасности для окружающей среды, помимо общепринятых международных стандартов; является одним из ведущих экспортных или импортных продуктов страны.

Компания: имеет в штате не менее 60 сотрудников; работает в городе, являющемся крупнейшим деловым центром страны (для 11 стран собирается информация также для второго крупнейшего города); является частной компанией с ограниченной ответственностью; не ведет деятельности в специализированной зоне обработки экспорта или в промышленной зоне с особым режимом экспорта или импорта; экспортирует и импортирует регулярно, но не имеет специальной аккредитации, как, например, статус уполномоченного экономического оператора; является отечественной компанией, не имеющей иностранных владельцев.

Документы. Предполагается, что новый контракт готовится под каждую партию товара, и что он уже согласован и оформлен обеими сторонами. Учитываются все документы, требуемые в соответствующих ведомствах по законодательству либо на практике, в том числе, государственными министерствами, администрацией порта и таможни, а

также органами контроля за передачей экспорта и импорта. Для стран, не имеющих выхода к морю, также учитываются документы, требуемые в транзитной стране. Поскольку платежи осуществляются аккредитивом, также принимаются во внимание все документы, требуемые банками для выставления или обеспечения аккредитива. Документы, запрашиваемые в процессе осуществления таможенного контроля, но которые действительны в течение более одного года или те документы, которые не требуют переоформления при обработке каждой торговой партии (например, ежегодный сертификат о выплате налогов), не учитываются. Документы, требуемые таможенными органами исключительно для целей льготного режима, но не требуемые другими органами для иных целей, не учитываются. Например, если сертификат о происхождении товара используется исключительно для того, чтобы претендовать на льготную тарифную ставку в рамках торговых соглашений, оно учитываться не будет. Предполагается, что экспортер всегда будет получать этот сертификат для своего торгового партнера, таким образом, время и затраты на получение такого документа уже включены в общий подсчет времени и затрат на подготовку документации на экспорт.

Временные затраты. Затраты времени на экспорт и импорт указываются в календарных днях. Исчисление времени для каждой из четырех предопределенных стадий начинается с момента начала стадии и до момента её завершения. Процедуры ускоренного прохождения формальностей, применяемые только в отношении фирм, находящихся в зонах производства товаров на экспорт, или только в отношении определенных аккредитованных фирм в соответствии с программами уполномоченных хозяйственных субъектов, во внимание не принимаются, поскольку они доступны не для всех торговых компаний. Не учитывается время, связанное непосредственно с морскими перевозками. Предполагается, что экспортер и импортер действуют без промедлений и намерены завершить весь процесс как можно скорее. Предполагается, что для подготовки документации для перевозки и обработки внутри страны, таможенной очистки от формальностей и проверки, а также погрузочно-разгрузочных работ в портах и терминалах, требуется как минимум один день и эти операции не могут осуществляться одновременно. Включается в расчет время ожидания, например, в очереди для получения услуги или при разгрузке и перемещении груза в морском порту.

Финансовые затраты. Эти затраты включают сборы, взимаемые с 20-футового контейнера, в долларах США. Принимаются во внимание все сборы, взимаемые у предпринимателя государственными органами и частными компаниями в процессе экспорта или импорта товаров. К ним относятся расходы на оформление документов, административные сборы по таможенной очистке и проверке, комиссионные таможенных брокеров, расходы, связанные с портом и затраты на внутренние перевозки. Экспортер оплачивает понесенные расходы, связанные с экспортом товаров до их отхода из страны-экспортера и импортер оплачивает понесенные расходы, связанные с импортом с момента доставки товара в морской порт страны-импортера. Не учитываются таможенные тарифы и пошлины, относящиеся к морским перевозкам. Учитываются только официальные расходы.

При оценке индикатора «Международная торговля» предполагается, что экспортер и импортер действуют без промедлений и намерены завершить все внешнеторговые операции как можно скорее

2. Внешнеторговые процедуры Узбекистана

2.1. Нормативно-правовая база внешнеторговых процедур

Анализ национальной нормативно-правовой базы и правоприменительной практики в области внешнеторговых процедур показал, что в их основе лежат три закона и ряд нормативно-правовых актов Республики Узбекистан, которые включают: Таможенный Кодекс; Закон «О таможенном тарифе» от 29.08.1997 г.; Закон «О внешнеэкономической деятельности Республики Узбекистан» от 14.06.1991 г.; Указ Президента «О дополнительных мерах по дальнейшему совершенствованию инвестиционного климата и деловой среды в Республике Узбекистан» от 7 апреля 2014 г. №4609; Указ Президента РУз «О мерах по обеспечению надежной защиты частной собственности, малого бизнеса и частного предпринимательства, снятию преград для их ускоренного развития» от 15 мая 2015 г. №УП-4725; Постановление Кабинета Министров от 20 июля 2015 г. №197 «Об утверждении Перечня документов, представляемых органам государственной таможенной службы при осуществлении экспортно-импортных операций»; Постановление Кабинета Министров «О дополнительных мерах по совершенствованию мониторинга внешнеторговых операций в Республике Узбекистан» от 21 июля 2014 г. №199; Постановление Кабинета Министров «О мерах по поэтапному внедрению механизма осуществления экспортных операций по принципу «одно окно» от 17 ноября 2011 г. №305 и т.д.

Внешнеторговые операции в Узбекистане регулируются целым рядом нормативно-правовых актов, в которые постоянно вносятся изменения и дополнения

Вставка №2. Киотская конвенция

Киотская конвенция - международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур была заключена в Киото 18 мая 1973 г., последняя редакция вступила в силу 3 февраля 2006 г. Киотская конвенция является универсальным кодифицированным международно-правовым актом в области таможенного дела, регулирующим практически все таможенные вопросы. Конвенция, с одной стороны, направлена на стимулирование внешнеторговой деятельности путем упрощения и ускорения процедур таможенного оформления и таможенного контроля, а с другой - на то, чтобы такое ускорение и упрощение не привели к нанесению ущерба интересам государства и общества (в части пополнения доходной части государственного бюджета и защиты внутреннего рынка). Положения Конвенции сформулированы не в виде норм прямого действия, а в виде принципов, призванных выработать на их основе конкретные правила регулирования тех или иных процедур, что позволит найти баланс между ускорением и упрощением таможенных формальностей как мерой содействия внешнеторговой деятельности и обеспечением надежности таможенного контроля, т. е. достичь компромисса между интересами бизнес-сообщества и государства..

Таким образом, внешнеторговые операции в Узбекистане регулируются целым рядом нормативно-правовых актов, в которые постоянно вносятся изменения и дополнения. Проблема заключается в том, что в ходе реализации реформ периодически выходят новые документы, упрощающие осуществление внешнеэкономической деятельности, но в результате утверждения которых, вносятся поправки в действующие акты, при этом, не отменяя их действия. Например, согласно постановлению Кабинета Министров №197 от 20 июля 2015 г., при экспорте предусмотрено обязательное предоставление 4 документов, а при импорте 3 документов (без учета экспортной таможенной декларации страны экспорта и сертификата о происхождении товара). При этом ранее действовал перечень из 10 документов для импорта, и 6 документов для экспорта, предоставляемых таможенным органам при осуществлении внешнеторговых операций (зарегистрирован Министерством юстиции от 08.04.1998 г. за №428), см. таблицу в Приложении 1.

Проблема заключается в том, что в ходе реализации реформ периодически выходят новые документы, вносятся поправки в действующие акты, но при этом их действие не отменяется

2.2. Правительственные меры, направленные на упрощение внешнеторговых процедур

Внешнеторговые процедуры и условия их прохождения являются одним из факторов, определяющих качество деловой среды любого государства. Совершенствование бизнес климата и создание благоприятных условий для деятельности субъектов предпринимательства входит в число приоритетов экономической стратегии Узбекистана. В 2012-2013 гг. правительством Узбекистана было принято более 10 законодательных и нормативных актов по улучшению инвестиционного климата и стимулированию экспорта. В частности, в 2012 г. приняты указы Президента страны (УП-4453 от 16.07.2012 г., УП-4455 от 18.07.2012 г., УП-4725 от 15.05.2015 г.), направленные на дальнейшее совершенствование деловой среды, предоставление большей свободы предпринимательству, сокращение отчетности, лицензируемых видов деятельности и других процедур. В соответствии с этими мерами, существенно удешевлены и упрощены некоторые процедуры оформления экспортно-импортных операций. В частности, сокращены сроки постановки на учет экспортно-импортных контрактов в уполномоченных банках (до 8 часов), таможенного оформления (до 3 дней), выдачи сертификатов происхождения (до 3 дней), выдачи сертификата соответствия на ввозимую продукцию (до 10 дней), отменен этап постановки на учет импортных контрактов в таможенных органах и т.д., см. Таблицу 1.

Сегодня большинство таможенных деклараций оформляются через Автоматизированную информационную систему электронного декларирования товаров

Большое внимание уделяется внедрению в этой сфере ИКТ и электронизации услуг. Так, с принятием Постановления Кабинета Министров от 31.12.2014 г. №376 «Об утверждении Положения о порядке таможенного декларирования товаров в электронной форме», большинство ГТД оформляются теперь через Автоматизированную информационную систему электронного декларирования товаров (АИСЭДТ) на основе утвержденного Положения о порядке таможенного декларирования товаров в электронной форме. АИСЭДТ является частью Единой автоматизированной информационной системы Государственного таможенного

Таблица 1. Сравнительная таблица по направлению реформ в сфере упрощения внешнеторговых процедур в некоторых странах

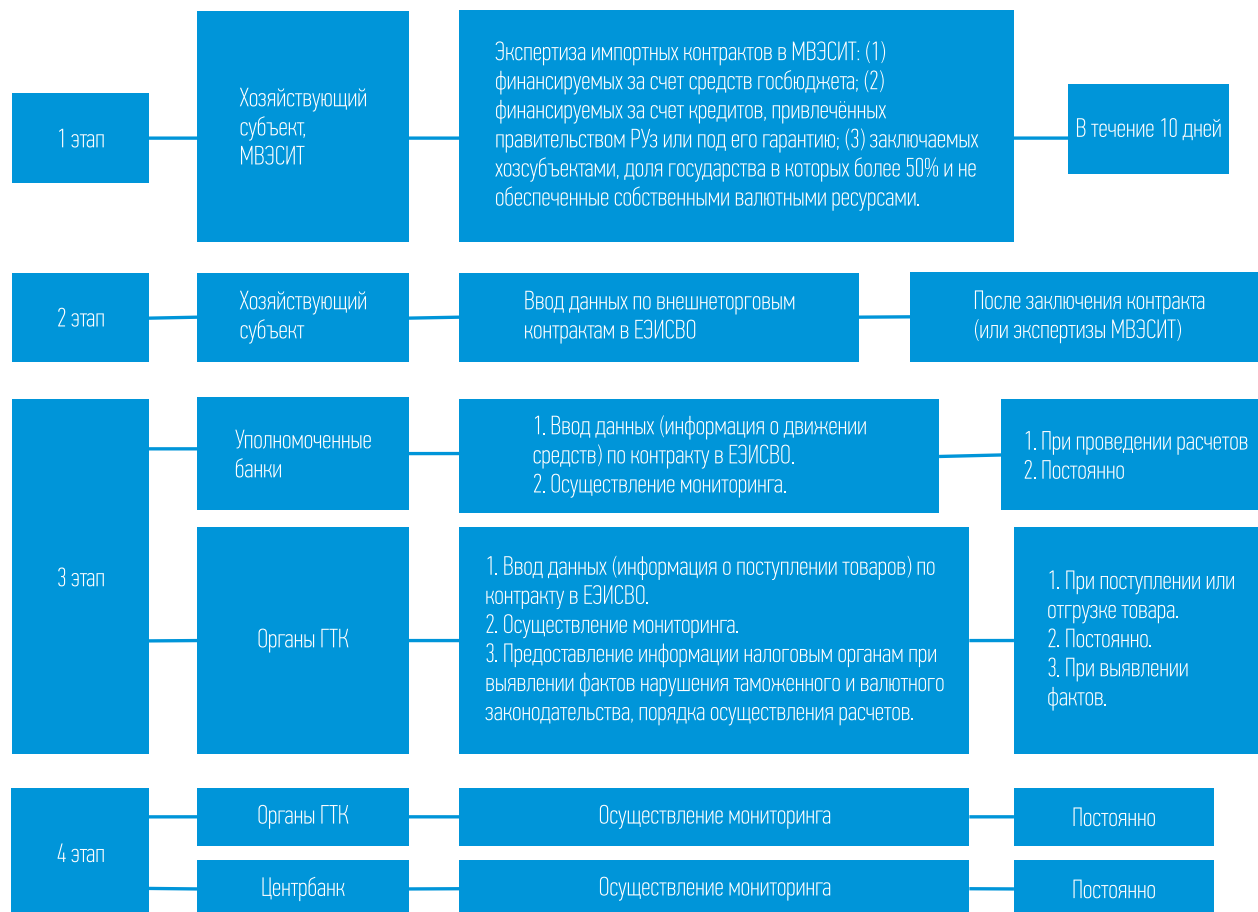
Страна	Основное направление реформ	Рейтинг страны по «Ведению бизнеса»/ индикатору «Международная торговля», 2015 г.
Узбекистан	Сокращение списка документов для таможенной регистрации при импорте и экспорте	141/189
Армения	Электронная подача документов, упрощение технического регулирования торговли	45/110
Азербайджан	Упрощение и централизация таможенных процедур в «одном окне»	80/166
Беларусь	Электронное декларирование грузов; применение систем управления рисками при инспектировании	57/145
Казахстан	Модернизация таможенной службы путем автоматизации процедур и введения системы управления рисками	77/185

Источник: Доклады Всемирного банка «Ведение бизнеса» за 2014-2015 гг.

комитета Республики Узбекистан (ЕАИС). Взаимодействие ЕАИС с другими заинтересованными организациями осуществляется по выделенным каналам связи с использованием средств передачи данных. Важно отметить, что другие документы разрешительного характера (если они требуются) вводятся в АИСЭДТ самими органами, их выдающими, см. таблицу в Приложении 2. По данным ГТК, сегодня большинство субъектов ВЭД подают декларации в таможенные органы именно через АИСЭДТ - в первом полугодии 2014 г. около 97% всех таможенных деклараций были оформлены в электронном виде. При этом нет необходимости распечатывать декларацию на специальных бланках, полностью отменен явочный порядок предоставления документов в оригинале, то есть, исключен личный контакт субъекта предпринимательства с сотрудниками таможенного поста до момента проведения досмотра. Субъекты предпринимательства осуществляют физическое обращение в таможенные посты только для определения инспектора по досмотру декларируемого груза.

Количество внешнеторговых процедур и их сложность во многом зависят от государственной системы мониторинга внешнеторговых операций. Поэтому, одним из документов, упрощающим осуществление импортно-экспортных операций является Постановление Кабинета Министров РУз «О дополнительных мерах по совершенствованию мониторинга внешнеторговых операций в Республике Узбекистан» №199 от 21 июля 2014 года. В соответствии с ним с 1 сентября 2014 г. отменена процедура постановки на учет внешнеторговых контрактов в уполномоченных банках и установлено что:

Рис 2. Схема осуществления мониторинга за внешнеторговыми операциями



Источник: Постановление Кабинета Министров РУз №199 от 21 июля 2014 г.

- субъекты предпринимательской деятельности осуществляют ввод данных по внешнеторговым контрактам в электронной форме через Единый портал интерактивных государственных услуг (ЕПИГУ) с использованием электронной цифровой подписи (ЭЦП);
- мониторинг за внешнеторговыми контрактами хозяйствующих субъектов осуществляется органами валютного контроля и уполномоченными банками через Единую электронную информационную систему внешнеторговых операций (ЕЭСВО), см. Рис 2;
- контракты, поставленные на учет в уполномоченных банках до 1 сентября 2014 г., подлежат снятию с учета в уполномоченных банках с одновременным вводом данных по указанным контрактам в ЕЭСВО.

Количество внешне-торговых процедур и их сложность во многом зависят от государственной системы мониторинга внешне-торговых операций

Постановлением также утверждено «Положение о порядке осуществления мониторинга за внешнеторговыми операциями» и объем информации по контрактам, подлежащей вводу в ЕЭСВО. До этого процесс

Хозяйствующим субъектам предоставляется возможность в любое время получить полную информацию о ходе реализации их внешнеторгового контракта

постановки внешнеторговых контрактов на учет в банках занимал от одного до двух рабочих дней. Предприниматели зависели от графика работы банка и, кроме того, платили за постановку на учет одного контракта в среднем до 100 тыс. сумов. Более того, для постановки на учет внешнеторгового контракта хозяйствующему субъекту приходилось дважды лично являться в банк, см. Приложение 3.

Теперь водить данные в ЕЭИСВО предприниматели могут бесплатно в любое время и из любого места, где есть доступ к Интернету. В соответствии с постановлением на ЕПИГУ внедрена услуга по вводу данных внешнеторговых контрактов. При отправке правильно введенных данных по импортным контрактам, система автоматически присваивает контракту идентификационный номер, о чем заявителю приходит уведомление в личный кабинет, в течение 1-2-х часов. По экспортным контрактам, приходит уведомление с указанием регистрационного номера. Затем в зависимости от условий контракта хозяйствующий субъект может обратиться в обслуживающий банк для проведения финансовых операций или в таможенные органы для таможенного оформления товаров.

Банки и таможенные органы после осуществления своих операций по контракту вносят соответствующую информацию в ЕЭИСВО. Хозяйствующие субъекты также могут через ЕПИГУ вносить в систему информацию по исполнению внешнеторговых контрактов. Исключение составляет лишь информация, ввод которой осуществляют только таможенные органы и банки. Хозяйствующим субъектам предоставляется возможность в любое время получать полную информацию о состоянии внешнеторгового контракта. Эти данные также будут представлены на Едином портале интерактивных государственных услуг. По завершении работы с внешнеторговым контрактом хозяйствующий субъект через ЕПИГУ вносит в ЕЭИСВО соответствующую отметку об исполнении контракта.

Вставка 3. Что должно включать в себя упрощение процедур внешней торговли?

Международные эксперты определяют упрощение процедур внешней торговли, как изменение процедур и механизмов контроля, регулирующих перемещение товаров через национальные границы с целью уменьшения бремени расходов трейдеров и обеспечения максимальной эффективности законных целей регулирования. В этой связи, меры по упрощению торговых процедур должны быть направлены:

- на упрощение и взаимное согласование действующих правил и процедур, обеспечение их прозрачности;
- на модернизацию системы администрирования внешнеэкономической деятельности, а также системы обмена информацией между бизнесом и властью, путем широкого внедрения ИКТ и исключения человеческого фактора;
- на совершенствование администрирования торговых и таможенных процедур, путем использования передового мирового опыта в этой сфере;
- на создание организационных механизмов, обеспечивающих эффективную реализацию принципов упрощения торговых и таможенных процедур.

Кроме совершенствования системы мониторинга за внешнеэкономическими операциями, следует также рассмотреть и другие введенные отдельные меры в сфере упрощения экспортно-импортных процедур, которые включили:

В сфере импорта. Указом Президента Республики Узбекистан от 18.07.2012 г. №УП-4455 «О мерах по дальнейшему кардинальному улучшению деловой среды и предоставлению большей свободы предпринимательству» с 1 января 2013 г. были отменены:

- процедура постановки на учет импортных контрактов в таможенных органах;
- требования по представлению в таможенные органы импортного контракта и справки о расчетах, но при этом предусмотрен их мониторинг таможенными органами через Единую электронную информационную систему внешнеэкономических операций.

Постановлением Кабинета Министров «О дополнительных мерах по совершенствованию мониторинга внешнеэкономических операций в Республике Узбекистан» № ПКМ-199 от 21 июля 2014 г. было отменено требование о предоставлении карточки ввоза товаров.

В сфере экспорта. Постановлением Президента Республики Узбекистан от 25.08.2011 г. № ПП-1604 «О мерах по устранению бюрократических барьеров и дальнейшему повышению свободы предпринимательской деятельности» с 1 октября 2011 г. введены новые ставки сборов за таможенное оформление, уплачиваемых при экспорте товаров, размер которых был снижен в среднем в 2 раза по сравнению с действующими, в частности:

- 0,1% от таможенной стоимости, но не менее 50% от минимального размера заработной платы за таможенное оформление товаров и транспортных средств в таможенном режиме «экспорт»;
- 10% от минимального размера заработной платы за таможенное оформление товаров, помещаемых в таможенный режим «экспорт», сотрудником вне мест его осуществления, из расчета за один час работы одного сотрудника;
- установлено что, с 1 октября 2011 г. для микрофирм и малых предприятий - экспортеров товаров, работ и услуг (за исключением экспорта сырьевых товаров, перечень которых утвержден Указом Президента РУз от 10 октября 1997 г. №УП-1871) постановка на учет экспортных контрактов в органах государственной таможенной службы осуществляется на таможенных постах ВЭД территориальных управлений ГТК, непосредственно в процессе таможенного оформления товаров.

Важной правительственной мерой в этой сфере является Постановление Кабинета Министров РУз от 20 июля 2015 г. №197 «Об утверждении Перечня документов, представляемых органам государственной таможенной службы при осуществлении экспортно-импортных операций». Согласно этому документу, при таможенном оформлении экспортных товаров субъекты ВЭД должны представить:

С 1 января 2013 г. отменена процедура постановки на учет импортных контрактов в таможенных органах

Постановлением Кабинета Министров от 20 июля 2015 г. №197 существенно сокращен список документов, требуемых таможенными органами при осуществлении экспортно-импортных операций

По желанию участников ВЭД все документы, необходимые для таможенного оформления, могут быть представлены, как в электронном виде, так и на бумажном носителе

- (1) контракт (договор, соглашение), кроме биржевых контрактов, зарегистрированный в соответствующих уполномоченных органах;
- (2) грузовую таможенную декларацию, за исключением случаев декларирования товаров путем заполнения пассажирской таможенной декларации в установленном законодательством порядке;
- (3) транспортные документы (накладная в зависимости от вида транспорта) и товаросопроводительные документы (инвойс).

При оформлении импортируемых товаров:

- (1) грузовую таможенную декларацию, за исключением случаев декларирования товаров путем заполнения пассажирской таможенной декларации в установленном законодательством порядке;
- (2) экспортную грузовую таможенную декларацию или иной заменяющий ее документ и другие документы, для подтверждения таможенной стоимости импортируемых товаров, ввозимых импортерами - субъектами предпринимательства с применением льгот по таможенным платежам в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Кабинета Министров №139 от 22.05.2013 года;
- (3) транспортные документы (накладная в зависимости от вида транспорта) и товаросопроводительные документы (инвойс);
- (4) сертификат происхождения товаров (по желанию заинтересованного лица и в случаях, когда его необходимость предусмотрена международными договорами Республики Узбекистан).

По желанию участников ВЭД все документы, необходимые для таможенного оформления, могут быть представлены, как в электронном виде, так и на бумажном носителе. При этом органам ГТК запрещается требовать представления документов, не предусмотренных этим постановлением и уже имеющих в их распоряжении или в других государственных органах, оказывающих государственные услуги. Данное постановление является одной из последних правительственных мер, направленных на совершенствование деловой среды и создание условий для стимулирования развития внешней торговли. Поэтому действие его положений пока ещё не учтено в отчете Всемирного банка «Ведение бизнеса». В этой связи, далее в настоящем докладе рассматривается перечень разрешительных документов, действовавший до принятия указанного постановления.

2.3. Рейтинг Узбекистана в докладе «Ведение бизнеса» и его показатели

Активная деятельность правительства в сфере совершенствования деловой среды способствовала поднятию рейтинга Узбекистана в ежегодном докладе Всемирного банка «Ведение бизнеса» с 150 места в 2011 г. на 141 место в 2015 году. Изменение индекса абсолютного прогресса

для Узбекистана составило +4,24 процентных пункта (с 50,02 балла в 2014 г. до 54,26 балла) и республика вошла в первую десятку стран, улучшивших данный показатель качества регулятивной среды для предпринимательской деятельности.

С методологической точки зрения, повышению рейтинга Узбекистана способствовало улучшение его показателей по ряду индикаторов качества деловой среды, которое произошло в период 2011-2015 годы. В частности, речь идет о следующих индикаторах: регистрация предприятий (+41 пункт); присоединение к электрическим сетям (+25 пунктов); кредитование (+34 пунктов); защита инвесторов (+32 пункта); налогообложение (+36 пункта); обеспечение исполнения контрактов (+16 пунктов); разрешение неплатежеспособности (+35 пунктов).

Вместе с тем, несмотря на то, что меры по упрощению ведения бизнеса были приняты практически по всем направлениям, по отдельным позициям рейтинг республики остается практически без изменений. В первую очередь, это касается индикатора «Международная торговля», который с 2011 г. только ухудшился, снизившись на 20 позиций - с 169 на 189 место, см. Таблицу 2.

Деятельность правительства по совершенствованию деловой среды способствовала поднятию рейтинга Узбекистана в ежегодном докладе Всемирного банка с 150 места в 2011 г. на 141 место в 2015 г.

Таблица 2. Изменение позиции Узбекистана по индикаторам качества деловой среды рейтинга «Ведение бизнеса» за период 2011-2015 гг.

№	Показатели	DB-2011	DB-2012	DB-2013	DB-2014	DB-2015	Изменение рейтинга/индекса по сравнению с 2011 г.
	Общий рейтинг ведения бизнеса	150	166	154	149	141	+9
I.	Регистрация предприятий	106	96	90	60	65	+41
II.	Получение разрешений на строительство	145	145	152	147	149	-4
III.	Присоединение к электрическим сетям	-	170	167	148	145	+25
IV.	Регистрация собственности	135	136	138	146	143	-8
V.	Кредитование	138	159	154	99	104	+34
VI.	Защита инвесторов	132	133	139	118	100	+32
VII.	Налогообложение	154	157	161	179	118	+36
VIII.	Международная торговля	169	183	185	189	189	-20
IX.	Обеспечение исполнения контрактов	44	43	46	29	28	+16
X.	Разрешение неплатежеспособности	112	117	73	72	77	+35

Примечание: В таблице данные за 2014 г. не совпадают с данными ежегодного отчета «Ведение бизнеса» за этот год, ввиду того, что Всемирный банк подкорректировал их уже после выхода доклада.

Таблица 3. Перечень документов, необходимых для оформления экспортно-импортных операций в Узбекистане, согласно докладу «Ведение бизнеса» за 2015 г.

№	Экспорт	Импорт
1	Погрузочные документы	Погрузочные документы
2	Коммерческий инвойс	Карточка ввоза
3	Экспортная таможенная декларация	Сертификат соответствия
4	Транзитная таможенная декларация	Коммерческий инвойс
5	Документ, подтверждающий уплату таможенных платежей	Импортная таможенная декларация
6	Заключение юриста о соответствии контракта законодательству	Транзитная таможенная декларация
7	Аккредитив	Инвойс, подтверждающий транспортные расходы
8	Упаковочные документы	Документ, подтверждающий уплату таможенных платежей
9	Ж/д накладная (транспортный документ)	Отчет о проверке
10	Коммерческий договор	Заключение юриста о соответствии контракта законодательству
11	Квитанция за обработку на терминале	Упаковочные документы
12		Ж/д накладная (транспортный документ)
13		Коммерческий договор

При расчете показателей Узбекистана по индикатору «Международная торговля» в докладе Всемирного банка за 2015 г. было определено что количество документов для оформления экспорта составляет 11 (в 2014 г. - 12), а для оформления импорта - 13 (в 2014 г. - 14), см. Таблицу 3.

Время, необходимое для прохождения всех внешнеторговых процедур составляет: для экспорта - 54 дня (в 2014 г. - 79); для импорта - 104 дня (в 2014 г. - 95). Рассчитанные по методике Всемирного банка суммарные затраты на выполнение внешнеторговых операций составили: для экспорта - 5090 долл. США (в 2014 г. - 4785 долл.); для импорта - 6452 долл. (в 2014 г. - 5235 долл.), см. Таблицу 4.

Таблица 4. Показатели Узбекистана в рамках индикатора «Международная торговля», согласно докладу «Ведение бизнеса» за 2015 г.

Вид процедуры	Экспорт		Импорт	
	Дни	долл. США	дни	долл. США
Подготовка документов	22	240	57	452
Таможенное оформление и контроль	4	200	8	200
Обработка в порту и в терминале	3	150	3	300
Перевозка внутри страны	25	4500	36	5500
Всего:	54	5090	104	6452

Очевидно, что неизменные низкие показатели индикатора «Международная торговля» крайне отрицательно сказываются на общем рейтинге Узбекистана в докладе «Ведение бизнеса». Одной из причин такой ситуации является специфика методологии Всемирного банка, которая в расчетах учитывает сроки и стоимость экспортно-импортных процедур при доставке грузов до морских портов.² Дело в том, что Узбекистан входит в число 44 стран мира, которые не имеют выхода к морю. Более того, республика является одним из двух единственных в мире государств, которые граничат со странами, также не имеющими выхода к морю. В этой связи, при транспортировке товаров из Узбекистана до морского порта, или наоборот, необходимо пересекать как минимум две страны и, соответственно, обеспечивать транспортируемые грузы документами в соответствии с требованиями этих транзитных стран, что увеличивает не только стоимость и время транспортировки, но и сами внешнеторговые процедуры. Кроме того, согласно методологии Всемирного банка, рейтинг стран по степени благоприятности условий для ведения международной торговли определяется путем определения среднего показателя между наилучшей и наихудшей практикой по этой позиции. По ряду показателей этого индикатора (время на экспорт, затраты при экспорте, количество документов при импорте и затраты при импорте) в качестве наихудшей практики Всемирный банк рассматривает данные по Узбекистану. Однако, изучение доклада «Ведение бизнеса» показало, что по всем вышеуказанным позициям имеются страны с ещё более худшими показателями. Так, например, в качестве наихудшей практики показателя «время на экспорт» принято значение 54 дня (что соответствует данным по Узбекистану). При этом аналогичный показатель для Афганистана соответствуют 86 дням, для Ирака - 80, для Казахстана - 79, для Таджикистана - 71, для Кыргызстана - 63. Очевидно, что такой подход искажает общий рейтинг стран по индикатору «Международная торговля» и не совсем соответствует реальному положению дел.

Одной из причин низкого рейтинга Узбекистана в части показателя «Международная торговля» является методология Всемирного банка, которая в расчетах учитывает сроки и стоимость экспортно-импортных процедур при доставке грузов до морских портов

2.4. Результаты социологического опроса участников ВЭД

В целях более детального изучения методологии Всемирного банка, в части, касающейся оценки количества требуемых документов, времени и затрат на оформление экспортно-импортных и транзитных процедур, в ноябре-декабре 2014 г. проектом ПРООН «Содействие развитию торговли» в Узбекистане был проведен социологический опрос участников ВЭД (экспортеры, импортеры, таможенные брокеры и логистические компании). Очевидно, что в исследовании рассматривался перечень разрешительных документов ВЭД, который впоследствии был сокращен (Постановление Кабинета Министров от 20 июля 2015 г. №197). Исследование основывалось на методологии определения рейтинга «Ведение бизнеса». По итогам опроса было установлено следующее:

² В настоящее время Всемирный банк рассматривает возможность изменения методологии расчета индикатора «Международная торговля». Предполагается, что в докладе «Ведение бизнеса» за 2016 г. при расчете этого индикатора будут учитываться основной торговый партнер для каждой страны, её главные торговые маршруты, а также специфика экспортно-импортных грузов.

Рис 3. Распределение стран, куда респонденты осуществляли экспорт, %

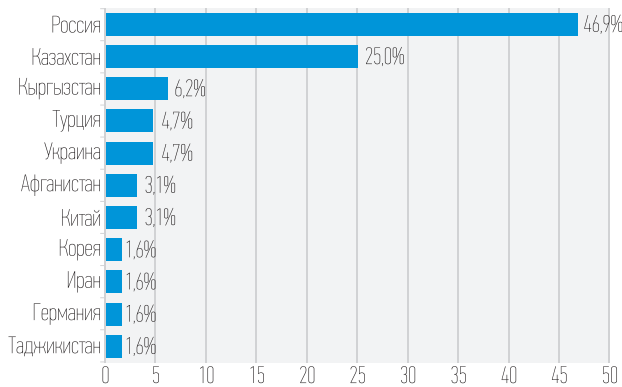
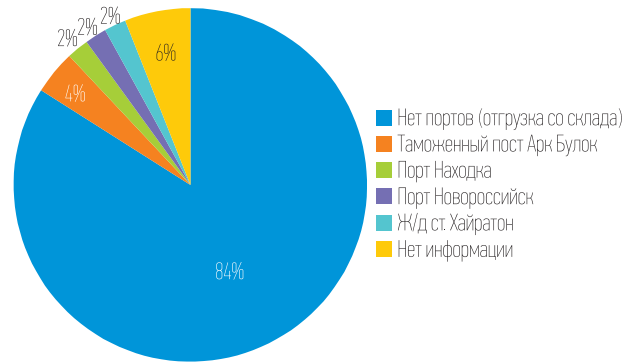


Рис 4. Распределение основных пунктов направления экспортной продукции респондентов, %



Источник: Данные социологического опроса

Лишь небольшая часть субъектов ВЭД Узбекистана пользуется морским портом при осуществлении внешнеторговых операций

1. Издержки на осуществление внешнеторговых операций очень сильно зависят от страны назначения, типа груза, опыта работы компании и других факторов, которые обуславливают, в каждом случае опроса, их различие в десятки раз. Основными рынками сбыта узбекских экспортеров (85%) являются страны СНГ, см. Рис 3.

2. Лишь небольшая часть экспортеров пользуется морским портом при осуществлении внешнеторговых операций. Поставка экспортной продукции в основном осуществляется на условиях FCA/EXW франко-склад продавца (84%) и менее 10% экспортеров пользуются морскими портами, см. Рис 4.

3. В структуре издержек на осуществление внешнеторговых операций, около 70% приходится на расходы по перевозке наземным транспортом, около 12-14% - на терминальную или портовую обработку.

4. Сегодня около 50% экспортеров и импортеров Узбекистана пользуется Интернетом для подачи документов в госорганы.

5. Затраты на таможенное оформление и технический контроль при экспорте и импорте для узбекских участников ВЭД выше, чем для многих других стран. При этом, примерно по 40% данных издержек приходится на затраты на таможенного брокера и затраты на проверки и инспекции.

6. Технический и карантинный контроль при экспорте занимает в среднем более четырех дней.

7. Наибольшее время при подготовке документов при импорте занимает получение сертификата соответствия (более 4 дней).

8. Из всех опрошенных экспортеров - 83% используют предоплату во взаиморасчетах, аккредитивом пользуются только 5,8% респондентов, см. Рис 5.

9. Опрос подтвердил количество документов, указанных в отчете Всемирного Банка «Ведение бизнеса» за 2015 г., необходимых для осуществления внешнеторговых операций (при экспорте - 11, при импорте

Рис 5. Распределение экспортеров по формам полученной ими оплаты за отправленный товар, %

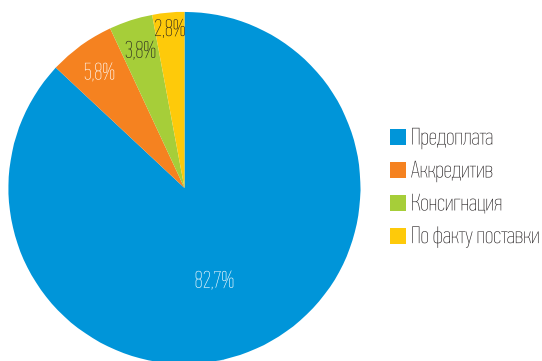
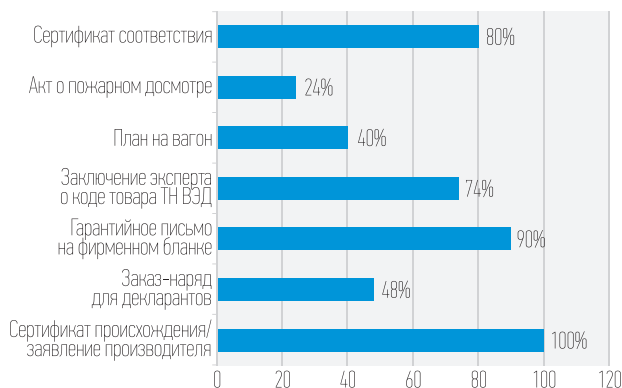


Рис 6. Доля экспортеров, у которых требовали документы, не предусмотренные законодательством, %



- 13). Более того, некоторые участники ВЭД сообщили, что официальные структуры требовали у них дополнительные документы, предъявление которых в соответствии с законодательством Узбекистана не является обязательной процедурой, Рис 6.

10. Финансовые затраты на осуществление экспортной деятельности в среднем составляют 4483 долл. США против 5090 долл. США указанных в рейтинге Всемирного банка.

11. Осуществление экспортной деятельности в среднем требует 42 дня против 54 дней согласно рейтингу Всемирного банка.

12. Финансовые затраты на осуществление импортной деятельности в среднем составляют 6305 долл. США против 6452 долл. США указанных в рейтинге Всемирного банка.

13. Осуществление импортной деятельности в среднем требует 59 дней против 104 дней по рейтингу Всемирного банка.

В структуре издержек на осуществление внешнеторговых операций, около 70% приходится на расходы по перевозке наземным транспортом, около 12-14% - на терминальную или портовую обработку

3. Факторы, влияющие на рейтинг Узбекистана

3.1. Географическая изолированность и транспортные расходы

Важнейшим фактором для Узбекистана, который имеет долгосрочный характер и влияет на стоимость его внешнеторговых операций, является географическое расположение. Для республики, которая отдалена от международных морских путей территориями двух и более государств, затраты на транспортировку экспортных и импортных грузов, всегда были и будут критически важным вопросом в рамках её внешнеторговой деятельности. Так, по оценкам АБР, транспортная составляющая в цене основной части экспортных товаров широкого потребления Узбекистана в 2,5-2,6 раза выше среднемировых показателей. Особо чувствительны для субъектов ВЭД Узбекистана колебания международных автотранспортных тарифов: их повышение на 1% увеличивает долю транспортных издержек в себестоимости товара на 8-9%. Вместе с тем, помимо этого объективного фактора, существует ряд проблем, которые имеют внутренний характер и также негативно влияют на показатели Узбекистана в части индикатора «Международная торговля». К ним относятся:

По оценкам АБР, транспортная составляющая в цене основной части экспортных товаров широкого потребления Узбекистана в 2,5-2,6 раза выше среднемировых показателей

1. *Высокая стоимость транспортных услуг.* Стоимость услуг по перевозке грузов как внутри страны, так и международных перевозок (включая транзитные) остается сравнительно высокой и растет в последние годы опережающими темпами. Так, начиная с 2007 г. рост тарифов на транспортные услуги заметно опережает темпы роста цен в экономике, в частности, на продовольственные и непродовольственные товары.³ Очевидно, что это увеличивает долю транспортных расходов и снижает показатели Узбекистана в рейтинге Всемирного банка. Так, стоимость автомобильной перевозки 20 т. груза на один километр пути (на расстояние до 500 км.) в Узбекистане составляет 1,75 долл., в Казахстане - 1,19 долл., в Кыргызстане - 1,35 долл., в Таджикистане - 1,11 долл., в Туркменистане - 0,71 доллар. В результате доля автотранспорта в перевозке внешнеторговых грузов Узбекистана составляет всего около 7-8%, что в 15 раз ниже, чем в странах ЕС. Для железнодорожного сектора Узбекистана также характерны высокие тарифы. Сравнительный анализ стоимости перевозки 1 стандартного вагона на 1 км пути (на расстояние от 500 до 1000 км) показал, что в Узбекистане субъекты ВЭД платят железнодорожникам 2,51 долл., в Казахстане - 0,68 долл., в Туркменистане - 2,6 долл. Очевидно, что в результате высоких темпов роста тарифов будет наблюдаться снижение объемов и ж/д перевозок. Например, в период с 2008-2013 гг. тарифы на ж/д перевозки увеличились в 1,7 раза, а их объем снизился с 23,4 до 22,9 млрд. т/км.

³ Доклад ЦЭИ «Транспортный сектор и транзит в Узбекистане в контексте экономической трансформации в средне- и долгосрочной перспективе: проблемы и решения», 2014 г.

2. **Слабая развитость логистических услуг.** Этот фактор приводит к раздробленности цепочек внешнеэкономических поставок субъектов ВЭД из-за появления лишних звеньев в процессах погрузки/разгрузки товаров, что повышает их временные и финансовые издержки. Такая ситуация обусловлена низким уровнем развития в Узбекистане транспортно-логистических компаний и соответствующей инфраструктуры. Основная масса транспортно-логистических операций в республике происходит в формате 1PL и 2PL, и лишь некоторые - всего 5-7% логистических компаний - предоставляют ограниченный спектр услуг в формате 3PL⁴. Для сравнения, в формате 3PL и 4PL в ЕС работают 60% логистических компаний, а в России - около 35%.

3. **Слабая диверсификация внешнеторговых маршрутов и низкий уровень их интеграции с международной инфраструктурой.** В настоящее время транспортно-логистические компании при внешнеторговых операциях используют пять основных маршрутов:

- ЕС - Россия - Казахстан - п.п. «Даут-ата» - Бухара - Самарканд - Ташкент - Андижан - п.п. «Карасу» - Кыргызстан - КНР;
- ЕС - Россия - Казахстан - п.п. «Ялама» - п.п. «Гишт куприк» - Казахстан - Китай;
- Турция - Иран - Туркменистан - п.п. «Алат-автодорожный» - Бухара - Самарканд - Ташкент - Андижан - п.п. «Карасу» - Кыргызстан - КНР;
- Турция - Иран - Туркменистан - п.п. «Алат-автодорожный» - Бухара - Нукус - п.п. «Даут-ата» - Казахстан;
- ЕС - Россия - Казахстан - п.п. «Даут-ата» - Бухара - Гузар - п.п. «Айри-том» - Афганистан.

Низкий уровень развития транспортно-логистических компаний Узбекистана приводит к раздробленности цепочек поставок субъектов ВЭД, что повышает их временные и финансовые издержки

Вставка 4. Факторы, усугубляющие положение стран, не имеющих выхода к морю

По мнению специалистов USAID, развитие внешней торговли стран, находящихся в определенной географической изолированности и не имеющих прямого выхода к морю, может усложняться ещё больше в следующих случаях:

- при отсутствии соглашений о трансграничном сотрудничестве, которые способствуют значительному сокращению временных и финансовых затрат субъектов ВЭД на перевозку грузов;
- при отсутствии процессов гармонизации таможенных и трансграничных процедур, охватывающих несколько соседних стран и способствующих значительному расширению товаропотоков;
- при отсутствии каких-либо интеграционных объединений, предусматривающих гармонизацию процедур в качестве одной из основополагающих частей свободных экономических зон и т.п.

⁴ На рынке логистики и складирования принята следующая классификация PL (Party Logistics) - операторов, которая зависит от объема предоставленных услуг. Она имеет следующую градацию: от 1PL до 5PL. 1PL - все процессы в логистике выполняет сам производитель; 2PL - логистическая компания предоставляет услуги только по транспортированию груза и его складированию; 3PL (самый массовый) - подразумевает предоставление услуг складирования, промежуточного хранения товара, обработки грузов, организации и управления доставкой груза конечному потребителю. 3PL - это компания, которая в одном пакете решает все вопросы логистики для своего клиента.

Время пересечения пропускных пунктов Узбекистана грузовым автотранспортом достигает 5 суток, что негативно влияет на временные издержки субъектов ВЭД, а также на транзитную привлекательность транспортных коридоров республики

При этом основные международные транспортные коридоры, проходящие через территорию Узбекистана, не в полной мере обладают необходимой инфраструктурой, а на отдельных протяженных маршрутах инфраструктура только создается. В результате, сегодня время пересечения указанных пропускных пунктов большегрузным автотранспортом достигает 5 суток, что негативно влияет не только на временные издержки субъектов ВЭД Узбекистана, но и на транзитную привлекательность автомобильных коридоров республики в целом.⁵ Зарубежная практика показывает, что время пересечения границ ЕС составляет 24 часа, России - 24 часа, Китая - 24-48 часов. При этом, кроме слабо развитой инфраструктуры, одной из главных причин задержек и затягивания времени пересечения большегрузными автомобилями пропускных пунктов Узбекистана является проверка таможенными органами республики 100% транзитных контейнеров. В мировой практике выборочному контролю подвергается не более 2-3% всего потока контейнеров. Одновременно на этом фоне, в регионе Центральной Азии активно продолжается процесс формирования новых транспортных коридоров. В сопредельных с Узбекистаном странах осуществляется ряд проектов, реализация которых без учета инфраструктурного потенциала республики может нанести определенный ущерб её национальным интересам. В частности, в перспективе это может привести к значительному сокращению объемов транзита грузов через территорию республики и ограничению возможностей субъектов ВЭД, с географической точки зрения, по использованию этой инфраструктуры. Речь идет о строительстве автодорог на территории Казахстана в рамках проекта «Западная Европа - Западный Китай», Прикаспийской железной дороги «Казахстан-Туркменистан-Иран» и железной дороги в направлении «Иран-Афганистан-Таджикистан-Кыргызстан-Китай».

3.2. Количество требуемых документов ВЭД

В отчете Всемирного банка «Ведение бизнеса» за 2015 г. указано, что участники ВЭД Узбекистана при экспорте оформляют 11 документов, а при импорте - 13. Проведенный социологический опрос подтвердил, что от субъектов внешнеэкономической деятельности действительно требуется предоставление такого количества документов. В частности, **при оформлении экспорта** к ним относятся:

1. **Коносамент**. Согласно законодательству, коносамент относится к транспортным и товаросопроводительным документам, которые являются обязательными при оформлении экспорта. Вместе с тем, при прохождении экспортных процедур на территории Узбекистана требование коносамента со стороны таможенных органов республики в принципе невозможно, ввиду того, что этот документ оформляется только при морских перевозках и непосредственно в самом порту. Поэтому при экспорте органы ГТК не требуют предъявления коносамента, им достаточ-

⁵ Доклад ЦЭИ «Транспортный сектор и транзит в Узбекистане в контексте экономической трансформации в средне- и долгосрочной перспективе: проблемы и решения», 2014 г.

но получить автотранспортную или ж/д накладную. Более того, морским фрахтом пользуются менее 10% экспортеров республики, поэтому большинство участников ВЭД его не оформляют и, следовательно, не несут соответствующих финансовых и временных расходов, связанных с этой процедурой. Очевидно, что включение коносамента в число требуемых для участников ВЭД документов связано с методологией Всемирного банка, расчеты которого предусматривают обязательное использование морского фрахта.

2. Коммерческий инвойс - входит в перечень требуемых ГТК документов (транспортные и товаросопроводительные документы) и является обязательным во всех странах. Поэтому 96% респондентов сообщили о том, что таможенные органы требовали у них этот документ.

3. Экспортная таможенная декларация - входит в перечень требуемых ГТК документов и является обязательным во всех странах. В 94% случаев таможенные органы требовали этот документ.

4. Транзитная таможенная декларация - не входит в перечень требуемых ГТК документов, однако является обязательным при прохождении груза по территории третьей страны. При прохождении непосредственно самих процедур таможенного оформления экспорта требование транзитной декларации со стороны таможенной службы страны экспорта физически невозможно, потому что данный документ оформляется только после завершения всех этих процедур. Тем не менее, Всемирный банк его также включил в число необходимых документов.

5. Платежный документ об уплате в таможенный орган (оригинал платежки) - входит в перечень требуемых ГТК документов (платежные документы) и 78% респондентов сталкивались с необходимостью его предъявления таможенным органам. Вместе с тем, требование этого документа со стороны ГТК является излишним ввиду наличия технической возможности таможенных органов проверить платеж через автоматизированную информационную систему (АИС) «Таможенные платежи».

6. Юридическое заключение о соответствии контракта законодательству - не входит в перечень требуемых ГТК документов. Однако Закон Республики Узбекистан «О договорно-правовой базе деятельности хозяйствующих субъектов» требует наличия такого заключения. Поэтому 90% респондентов-экспортеров сообщили о том, что таможенные органы требовали у них этот документ.

7. Упаковочный лист - не входит в перечень требуемых ГТК документов. Допускается совмещение инвойса и упаковочного листа в одном документе, при согласии контрагента. Вместе с тем, согласно результатам социологического опроса, к 96% респондентам-экспортерам предъявлялось требование о предоставлении этого документа. В этой связи Всемирный банк его также включил в число необходимых документов.

8. Железнодорожная или товаротранспортная накладная - входит в перечень требуемых ГТК документов (транспортные и товаросопроводительные документы) и является обязательным для всех перевозок наземным транспортом. В 90% случаев таможенные органы требовали его предъявления.

9. Контракт - входит в перечень требуемых ГТК документов и практически 100% респондентов сталкивались с необходимостью его предъ-

Сегодня в соседних с Узбекистаном странах осуществляется ряд транспортных проектов, реализация которых без учета инфраструктурного потенциала республики может нанести определенный ущерб её национальным интересам

В отчете Всемирного банка за 2015 г. указано, что участники ВЭД Узбекистана при экспорте оформляют 11 документов, а при импорте - 13

явления таможенным органам. Вместе с тем, необходимость предоставления этого документа является излишней ввиду наличия технической возможности ГТК проверить его через систему ЕЭИСВО.

10. Документы, подтверждающие оплату услуг по терминальной обработке - не входит в перечень требуемых ГТК документов. Однако в 74% случаях таможенные органы просили его предъявить. В этой связи Всемирный банк его также включил в число необходимых документов. Очевидно, подтверждение оплаты этой услуги связано с требованиями сотрудников терминала, хотя они могут самостоятельно проверить этот платеж через собственную бухгалтерию.

11. Аккредитив (подтверждение получения предоплаты или банковская гарантия от покупателя) - не входит в перечень требуемых ГТК документов. Тем более, таможенные органы имеют техническую возможность проверить это через систему ЕЭИСВО. В соответствии с постановлением Кабинета Министров РУз от 30.09.2003 г. №416, после авизования аккредитива информация о нем вводится в ЕЭИСВО уполномоченным банком. Кроме того, как показало исследование, аккредитивом пользуются лишь 5,8% экспортеров.

К респондентам-участникам ВЭД часто предъявлялись требования предоставления документов, которые не входят в перечень разрешительных документов

Согласно отчету Всемирного банка к требуемым от участников ВЭД документам **при оформлении импорта** относятся:

1. Коносамент - Согласно законодательству, коносамент относится к транспортным и товаросопроводительным документам, которые являются обязательными при оформлении импорта. Вместе с тем, как уже отмечалось выше, этот документ необходим только для перевозок морским транспортом. Из любой третьей страны товары доставляются в Узбекистан автомобильным или железнодорожным транспортом. В этой связи, для таможенного оформления грузов достаточно представления автотранспортной или железнодорожной накладной. Для органов ГТК не важно - каким транспортом груз был доставлен в третью страну. Кроме того, как показало исследование, в 76% случаев импорта в Узбекистан морская транспортировка вообще не использовалась. При этом через порт Циндао (КНР), который был выбран Всемирным банком для своих расчетов в качестве порта отправки импортной продукции в Узбекистан, импортировали груз лишь 1,3% участников ВЭД. Таким образом, большинство отечественных импортеров не сталкиваются с оформлением коносамента и, соответственно, не имеют связанных с этим финансовых и временных трат. Однако в соответствии с принятой методологией Всемирный банк включил этот документ в список необходимых документов, что естественно негативно отразилось на рейтинге Узбекистана.

2. Карточка ввоза товаров - не входит в перечень требуемых ГТК документов в соответствии с Постановлением Кабинета Министров РУз, принятого 21 июля 2014 г. за №199. Однако в докладе Всемирного банка за 2015 г. это не было учтено, ввиду того, что расчеты делались на основании данных, полученных до июня 2014 года.

3. Сертификат соответствия - входит в перечень требуемых ГТК документов для отдельных видов товаров, определенных Кабинетом Министров РУз.

4. Коммерческий инвойс - входит в перечень требуемых ГТК документов и является обязательным для всех импортно-экспортных операций.

5. Импортная таможенная декларация - входит в перечень требуемых ГТК документов и является обязательным для всех импортно-экспортных операций. В 95% случаев таможенные органы требовали предъявление этого документа.

6. Транзитная таможенная декларация - не входит в перечень требуемых ГТК документов, таможенные органы просили его предъявления в 40,5% случаев.

7. Документы, подтверждающие стоимость услуг по перевозке (инвойс) - не входит в перечень обязательных документов. Таможенное оформление можно произвести без этого документа. Есть шесть методов определения таможенной стоимости, этот документ необходим только при определении таможенной стоимости первым методом. Однако, как показало социологическое исследование, в 78,5% случаев таможенные органы требовали предъявления этого документа.

8. Платежный документ об уплате в таможенный орган (оригинал платежки) - входит в перечень требуемых ГТК документов (платежные документы) и 63% респондентов сталкивались с необходимостью его предъявления таможенным органам. Вместе с тем, требование этого документа со стороны ГТК является излишним, ввиду наличия технической возможности таможенных органов проверить платеж через АИС «Таможенные платежи».

9. Отчет по результатам инспекции (акт досмотра) - не входит в перечень требуемых ГТК документов. Данный документ заполняется и представляется самим таможенным органом. То есть досматривающий сотрудник таможенного поста лично его заполняет и потом предоставляет оформляющему сотруднику таможенного поста. Вместе с тем, Всемирный банк также включил этот документ в число необходимых.

10. Юридическое заключение о соответствии контракта законодательству - не входит в перечень требуемых ГТК документов. Однако Закон Республики Узбекистан «О договорно-правовой базе деятельности хозяйствующих субъектов» требует наличия такого заключения. Порядка 62% респондентов-импортеров сообщили о том, что таможенные органы требовали у них этот документ.

11. Упаковочный лист - не входит в перечень требуемых ГТК документов. Допускается совмещение инвойса и упаковочного листа в одном документе, при согласии контрагента. Вместе с тем, согласно результатам социологического опроса, к 86% респондентам-импортерам предъявлялось требование о предоставлении этого документа. В этой связи Всемирный банк его также включил в число необходимых документов.

12. Железнодорожная или товаротранспортная накладная - входит в перечень требуемых ГТК документов (транспортные и товаросопроводительные документы) и является обязательным для всех перевозок наземным транспортом. В 93,7% случаев таможенные органы требовали его предъявления.

13. Контракт - не входит в перечень требуемых ГТК документов при импорте, однако 97,5% респондентов-импортеров сталкивались с необходимостью его предъявления таможенным органам. Требование этого

Большинство отечественных импортеров не сталкиваются с оформлением коносамента, однако в соответствии с методологией Всемирный банк включил этот документ в список необходимых документов

Среди 24 документов, указанных Всемирным банком в 2015 г. как необходимые при проведении экспортно-импортных операций в Узбекистане, по 10 документам нет законодательного закрепленного требования их обязательного предоставления в органы ГТК

Рис 7. Документы, не установленные законодательством, предъявления которых требовали различные госорганы при экспорте, %

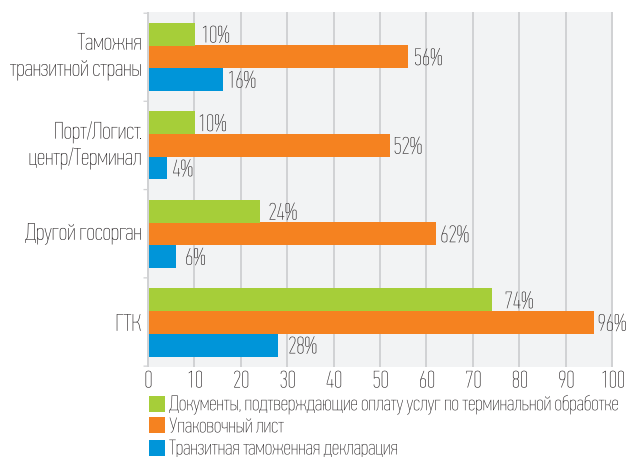
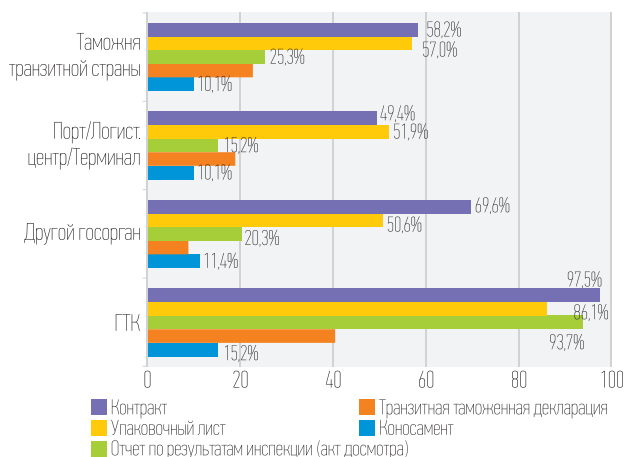


Рис 8. Документы, не установленные законодательством, предъявления которых требовали различные госорганы при импорте, %



Источник: Данные социологического опроса

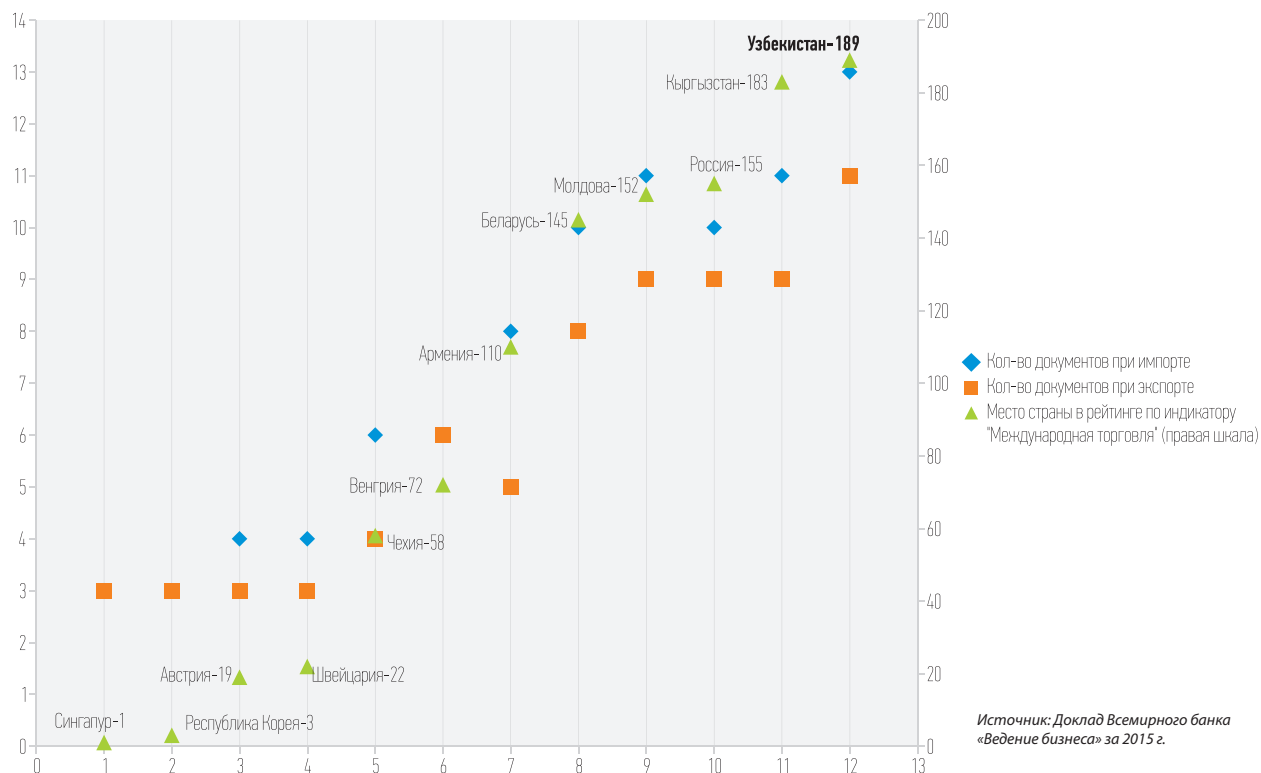
документа от импортеров со стороны сотрудников ГТК является незаконным, тем более, что у них есть техническая возможность проверить контракт через систему ЕЭИСВО. Очевидно, что в такой ситуации Всемирный банк включил этот документ в число необходимых документов, что негативно сказывается на рейтинге Узбекистана.

Таким образом, среди 24 документов, указанных Всемирным банком как необходимые при проведении экспортно-импортных операций в Узбекистане, по 10 документам нет законодательно закрепленного требования их обязательного предоставления в органы ГТК. Тем не менее, результаты социологического опроса подтвердили данные Всемирного банка о том, что многие участники ВЭД были вынуждены оформлять и эти документы, Рис 7 и 8.

Даже если не учитывать этот фактор (случаи законодательно не установленного требования документов в Узбекистане), всё равно во многих странах мира субъекты ВЭД подают в государственные органы, в том числе таможенные, в среднем почти в 2 раза меньше документов, чем в республике, см. Рис 9 и таблицу в Приложении 4.

Это связано с тем, что большинство процедур, в отношении которых в Узбекистане законодательно установлены требования их оформления при экспортно-импортных операциях, не входят в перечень разрешительных документов, предъявление которых необходимо для осуществления ВЭД в развитых странах мира. Как правило, в этих государствах к таким документам относятся: (1) коносамент (погрузочный документ); (2) коммерческий инвойс; (3) экспортная или импортная таможенная декларация; (4) упаковочный лист. Для большинства же стран СНГ, включая Узбекистан, кроме этого требуется также представить: (1) транспортную накладную; (2) контракт; (3) транзитный документ; (4) сертификат происхождения (или соответствия) и другие документы.

Рис 9. Сравнение стран по рейтингу показателя «Международная торговля» и количеству требуемых документов при осуществлении экспортно-импортных операций, место в рейтинге (правая шкала), число документов



Источник: Доклад Всемирного банка «Ведение бизнеса» за 2015 г.

3.3. Время и стоимость экспортно-импортных операций

Экспортные процедуры. Согласно докладу Всемирного банка финансовые затраты субъектов ВЭД Узбекистана на осуществление экспортной деятельности составляют 5090 долл. США, которые формируются из расходов на: (1) подготовку документов - 240 долл.; (2) таможенное оформление и технический контроль - 200 долл.; (3) портовую и терминальную обработку - 150 долл.; (4) обработку и перевозку грузов наземным транспортом до морского порта Рига (Латвия) - 4500 долларов, см. Таблицу 5.

Таблица 5. Сравнение финансовых затрат субъектов ВЭД на осуществление экспорта по результатам социологического опроса и данным доклада «Ведение бизнеса» за 2015 г., долл. США.

Перечень процедур	Результаты оценки в докладе «Ведение бизнеса» за 2015 г.	Результаты опроса
Подготовка документов	240	226
Таможенное оформление и технический контроль	200	422
Портовая и терминальная обработка	150	644
Обработка и перевозка наземным транспортом	4 500	3 191
Всего:	5 090	4 483

Таблица 6. Сравнение временных издержек субъектов ВЭД на осуществление экспортных процедур по результатам социологического опроса и данным доклада «Ведение бизнеса» за 2015 г., количество дней.

Перечень процедур	Результаты оценки в докладе «Ведение бизнеса» за 2015 г.	Результаты опроса
Подготовка документов	22	8
Таможенное оформление и технический контроль	4	4
Портовая и терминальная обработка	3	7
Обработка и перевозка наземным транспортом	25	23
Всего:	54	42

Большинство документов ВЭД, в отношении которых в Узбекистане установлены законодательные требования, не входят в перечень разрешительных документов в развитых странах мира

Для осуществления всех экспортных операций требуется 54 дня, которые складываются из временных затрат на: (1) подготовку документов - 22 дня; (2) таможенное оформление и технический контроль - 4 дня; (3) портовую и терминальную обработку - 3 дня; (4) обработку и перевозку грузов наземным транспортом до морского порта - 25 дней, см. Таблицу 6.

С другой стороны, согласно результатам социологического исследования затраты участников ВЭД на осуществление экспортной деятельности в среднем составляют 4483 долл. США, а время для реализации всех экспортных операций - 42 дня. Такое расхождение с данными Всемирного банка связано с различиями в оценке:

- расходов на обработку и перевозку наземным транспортом до морского порта, которые по результатам опроса составили в среднем 3191,2 долл. США;
- временных издержек на подготовку документов, которые по результатам опроса составили в среднем 8 дней.

Вставка 6. Зависимость объемов экспорта от времени прохождения внешнеторговых процедур

Согласно некоторым исследованиям (Forthcoming research paper, Subramanian, Anderson and Lee, 2014) сокращение времени для оформления экспортных операций всего на 10% приводит к увеличению объёмов экспорта в странах:

- Африки к югу от Сахары - на 6.1%;
- Южной Азии - на 5.8%;
- Восточной Европы и Центральной Азии - на 5%;
- Ближнего Востока и Северной Африки - на 4.1%;
- Восточной Азии и Океании - на 4.1%;
- Латинской Америке и Карибских островов - на 3.5%;
- ОЭСР - на 1.7%.

Таблица 7. Сравнение финансовых затрат субъектов ВЭД на осуществление импорта по результатам социологического опроса и данным доклада «Ведение бизнеса» за 2015 г., долл. США.

Перечень процедур	Результаты оценки в докладе «Ведение бизнеса» за 2015 г.	Результаты опроса
Подготовка документов	452	248
Таможенное оформление и технический контроль	200	985
Портовая и терминальная обработка	300	705
Обработка и перевозка наземным транспортом	5 500	4 367
Всего:	6 452	6 305

Импортные процедуры. Согласно докладу Всемирного банка финансовые затраты участников ВЭД Узбекистана на осуществление импортной деятельности составляют 6452 долл. США, которые формируются из расходов на: (1) подготовку документов - 452 долл.; (2) таможенное оформление и технический контроль - 200 долл.; (3) портовую и терминальную обработку - 300 долл.; (4) обработку и перевозку грузов наземным транспортом от морского порта Циндао (КНР) до Узбекистана - 5500 долларов, см. Таблицу 7.

Для осуществления всех операций по импорту требуется 104 дня, которые включают: (1) подготовку документов - 57 дней; (2) таможенное оформление и технический контроль - 8 дней; (3) портовую и терминальную обработку - 3 дня; (4) обработку и перевозку грузов наземным транспортом до морского порта - 36 дней, см. Таблицу 8.

Результаты социологического исследования затрат участников ВЭД на осуществление импортной деятельности также отличаются от данных Всемирного банка. Согласно полученным данным, в среднем они составляют 6305 долл. США, а время для реализации всех импортных операций - 59 дней. Расхождение данных связано с различиями в оценке:

Таблица 7. Сравнение финансовых затрат субъектов ВЭД на осуществление импорта по результатам социологического опроса и данным доклада «Ведение бизнеса» за 2015 г., долл. США.

Перечень процедур	Результаты оценки в докладе «Ведение бизнеса» за 2015 г.	Результаты опроса
Подготовка документов	57	11
Таможенное оформление и технический контроль	8	3
Портовая и терминальная обработка	3	9
Обработка и перевозка наземным транспортом	36	36*
Всего:	104	59

Вставка 7. Некоторые расценки наземной транспортировки грузов от Узбекистана до морского порта

По информации одной из частных транспортных компаний, стоимость поставки одного 20 футового контейнера с 10 тоннами х/б пряжи из Ташкента в Сингапур, на условиях ФОб порт Бендер-Аббас (Иран), включая стоимость оформления транзитных документов и коносамента, сегодня составляет 2700 долларов США. Это один из возможных альтернативных маршрутов, финансовые и временные затраты которого Всемирный банк мог бы рассматривать при подготовке своих ежегодных докладов «Ведение бизнеса» (в случае сохранения привязанности методологии к морскому фрахту).

- расходов на обработку и перевозку наземным транспортом от морского порта до Узбекистана, которые по результатам опроса составили в среднем 4367 долл. США;
- временных издержек на подготовку документов, которые по результатам опроса составили в среднем 11 дней.

Показатели финансовых и временных расходов отечественных участников ВЭД, которые не зависят от методологии Всемирного банка, превышают аналогичные показатели других стран в несколько раз

Несовпадение результатов социологического опроса и доклада «Ведение бизнеса» за 2015 г. связано с определенной погрешностью методологии Всемирного банка и обусловлено:

- во-первых, с выбором данных о финансовых расходах и временных издержках на обработку и перевозку наземным транспортом. Так, например, по информации Министерства экономики, доставка 40 футового контейнера (хлопковое волокно, текстильная продукция) из Ташкента до порта Циндао (через Владивосток) займет в среднем 18-20 дней и обойдется в 2600 долл. США. По оценкам же Всемирного банка этот показатель составляет 4500 долл. и 25 дней с расчетом доставки груза до порта г. Рига;
- во-вторых, с учетом в методологии условия обязательного использования участниками ВЭД морского фрахта (портовая и терминальная обработка). Очевидно, что такой подход искажает реальную ситуацию, потому что, как минимум 75% экспорта и 60% импорта Узбекистана осуществляется с соседними странами без использования морских портов.

Вместе с тем, время и стоимость внешнеторговых операций участников ВЭД любого государства зависит не только от методологии Всемирного банка и маршрутов транспортировки грузов, но и от таких показателей, как время и стоимость подготовки документов, таможенного оформления и прохождения технического контроля. Сравнительный анализ данных Узбекистана и других государств показал, что финансовые и временные расходы отечественных участников ВЭД по этим параметрам также превышают аналогичные показатели других стран в несколько раз, см. Рис 10 и 11. Очевидно, что здесь, кроме эффективности работы самих процедурных механизмов, определенную негативную роль играет и такой вышерассмотренный показатель, как количество требуемых документов при осуществлении экспортно-импортных операций.

Рис 10. Время и стоимость подготовки документов, таможенного оформления и технического контроля при экспорте, долл. США, дни

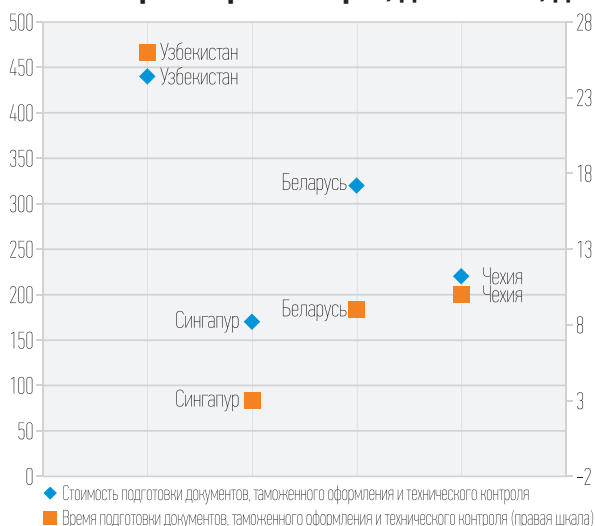
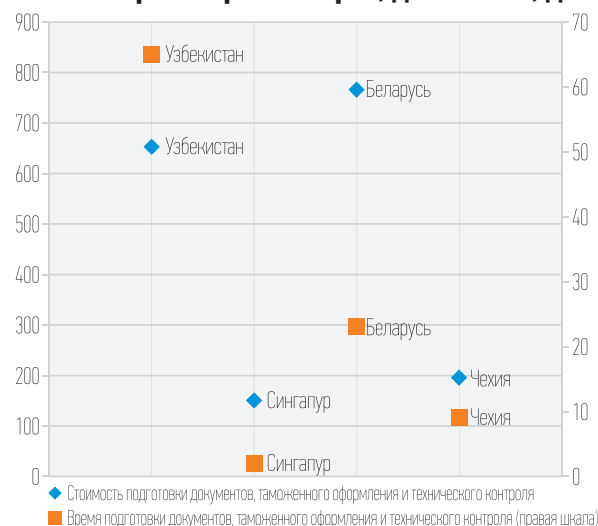


Рис 11. Время и стоимость подготовки документов, таможенного оформления и технического контроля при импорте, долл. США, дни



Источник: Доклад Всемирного банка «Ведение бизнеса» за 2015 г.

3.4. Несовершенство регулятивных норм и механизмов их исполнения

1. *Сфера государственных услуг.* Сегодня в Узбекистане практически все процедуры оформления экспортно-импортных операций субъектов предпринимательства осуществляются в электронной форме. Однако, как показали результаты социологического опроса, все ещё сохраняется много фактов, когда субъекты предпринимательства вынуждены самостоятельно предоставлять в таможенные органы разрешительные и иные документы, выданные другими уполномоченными органами. Такая ситуация свидетельствует о том, что требование пункта 2 Постановления Кабинета Министров №377 от 31.12.2014 г. (с 2015 г. государственные органы и иные организации при оказании услуг обязаны самостоятельно получать все требуемые документы из других госорганов, посредством организации эффективного межведомственного взаимодействия, в том числе, в электронной форме) на практике пока ещё не выполняется в полной мере. Это обусловлено:

- несовершенством правовых и институциональных механизмов межведомственного взаимодействия всей системы государственных услуг, которая все ещё развивается;
- недостаточным уровнем правовой и компьютерной грамотности предпринимателей, о чем свидетельствует появившаяся на рынке Узбекистана неформальная услуга по оказанию помощи в регистрации экспортных и импортных контрактов в ЕЭИСВО.⁶ Следует отметить, что согласно методологии Всемирного банка, все документы, которые предприниматель представил в таможенные органы, даже те, которые у него никто не требовал, рассматриваются как необходимые для ведения экспортно-импортных операций.

Все ещё сохраняется много фактов, когда субъекты ВЭД вынуждены самостоятельно предоставлять в органы ГТК документы, выданные другими уполномоченными органами

⁶ Сайт бесплатных объявлений: <http://www.olx.uz/ru/offer/3176289>

Очевидно, что все эти факторы отрицательно сказываются, как на сроках подготовки документов, необходимых для осуществления внешнеэкономической деятельности, так и на определении их требуемого количества, что в итоге снижает рейтинг Узбекистана.

2. *Механизм определения таможенной стоимости импортируемых/экспортируемых товаров.* В настоящее время таможенная стоимость импортируемых и экспортируемых товаров определяется на основании Инструкции по определению таможенной стоимости товаров, ввозимых на территорию Республики Узбекистан (инструкция зарегистрирована Минюстом от 13.01.1998 г. №390), и Положения о порядке определения и декларирования таможенной стоимости товаров, вывозимых с таможенной территории Республики Узбекистан (положение утверждено Постановлением Кабинета Министров РУз от 19.09.2007 г. №198). В соответствии с этими документами, таможенная стоимость товаров определяется непосредственно сотрудниками таможенной службы на основании собственных оценок. Такая ситуация противоречит положениям соглашений Всемирной торговой организации (статья VII Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ 1947 г.) и Соглашения Всемирной торговой организации по применению этой статьи (г. Марракеш, 15 апреля 1994 г.) - Соглашение о таможенной оценке. Данные соглашения относятся к определению таможенной стоимости импортируемых товаров, а экспортная таможенная стоимость определяется для статистических целей и не несет фискальную нагрузку для участников ВЭД.

3. *Неэффективность системы отсрочки уплаты таможенных платежей.* Ставки таможенных платежей, уплачиваемых производственными предприятиями по товарам, импортируемых для собственных производственных нужд, составляют в совокупности более 20% стоимости ввозимого товара (согласно ст. 104 Таможенного кодекса РУз, товары, перемещаемые через таможенную границу, облагаются таможенной пошлиной, налогом на добавленную стоимость и акцизным налогом). В соответствии с действующим законодательством субъекты предпринимательства обязаны делать выплаты по этим ставкам при таможенном оформлении товаров, то есть задолго до начала фактической эксплуатации ввозимого товара. С другой стороны, в республике действует система отсрочки по уплате таможенных платежей. Так, ст. 110 Таможенного кодекса предусматривается, что по решению таможенного органа плательщику может быть предоставлена отсрочка или рассрочка уплаты таможенных платежей при условии обеспечения их уплаты в порядке, предусмотренном ст. 111 этого кодекса. Эта отсрочка не может превышать двух месяцев со дня принятия таможенной декларации. При предоставлении отсрочки взимаются проценты в порядке, предусмотренном законодательством. Предприятиям-производителям предоставляется отсрочка по уплате налога на добавленную стоимость на импортируемые материально-технические ресурсы, используемые для производства экспортной продукции, сроком на девяносто дней без взимания процентов. Микрофирмам и малым предприятиям сферы материального производства и услуг, фермерским и дехканским хозяйствам, также предоставляется отсрочка по уплате таможенных платежей на импортируемые для собственных нужд оборудование, сырьевые и материальные ресурсы

Все ещё полностью не урегулированы вопросы залогового обеспечения и другие процедуры системы отсрочки уплаты таможенных платежей

Вставка 8. Опыт Армении в сфере упрощения регулирования внешней торговли

По мнению экспертов Всемирного банка, Армения добилась существенного упрощения в следующих областях технического регулирования внешней торговли:

- сертификация происхождения экспортных и импортных товаров;
- обязательная сертификация несельскохозяйственных импортируемых товаров;
- метрологический контроль измерительных приборов;
- фитосанитарный контроль;
- ветеринарный контроль;
- контроль над товарами двойного назначения (экспортный контроль);

В рамках программы поддержки малого и среднего бизнеса правительство Армении упростило порядок сертификации экспортируемой сельскохозяйственной продукции. В частности, упрощены процедуры предоставления Торгово-промышленной палатой сертификата страны происхождения и экспертизы товаров. Экспортёры, которые вывозят до 2,5 тонн сельскохозяйственной продукции, платят за сертификат страны происхождения около 6 долл. США вместо предусмотренных ранее 45 долл., и получают его в течение одного дня. Экспертиза товаров проводится в облегченном порядке - посредством осмотра и визуального мониторинга продукции. Решением правительства также упрощен порядок сертификации, связанный с проведением фитосанитарной проверки, стоимость которой полностью обнулена, и ускорены процедуры её оформления.

сроком на девяносто дней без взимания процентов. Вместе с тем, вопросы залогового обеспечения и многие правовые процедурные вопросы этой системы все ещё не урегулированы, поэтому механизм отсрочки по уплате таможенных платежей не является эффективным с практической точки зрения.

4. Механизм сертификации экспортной/импортной продукции (сертификат соответствия). Согласно Инструкции о порядке ввоза на территорию Республики Узбекистан товаров, подлежащих обязательной сертификации (инструкция зарегистрирована Минюстом от 26.02.2000 г. №901), таможенное оформление товаров, включенных в Перечень производимых в Узбекистане и ввозимых на его территорию видов продукции (перечень утвержден Постановлением Кабинета Министров РУз от 28.04.2011 г. №122), подлежащих обязательной сертификации и помещаемых под таможенный режим, осуществляется только при наличии сертификата соответствия, оформленного органом по сертификации. При этом национальные сертификаты соответствия качества не признаются ни в одной зарубежной стране, за исключением Турции и СНГ. В результате, отечественные производители, получившие в Узбекистане сертификаты в обязательном порядке, вынуждены вторично получать их в и экспортируемой стране, что ведет к увеличению их финансовых расходов и временных издержек.

Национальные сертификаты соответствия качества Узбекистана не признаются ни в одной зарубежной стране, за исключением Турции и СНГ

3.5. Выводы

Анализ результатов социологического опроса, данных отчета Всемирного банка «Ведение бизнеса» за 2015 г., а также нормативно-правовой базы республики показал, что на рейтинг Узбекистана, в части показателя «Международная торговля», негативно влияют следующие факторы:

Сравнительно высокий уровень издержек участников ВЭД на подготовку документов, таможенное оформление и прохождение технического контроля является одной из главных причин низкого рейтинга Узбекистана

1. Сравнительно большое количество документов, предъявление которых в законодательном порядке является обязательным для осуществления внешнеторговых процедур⁷. Причины: (1) несовершенство нормативно-правовой базы в части наличия норм с возможностью их различного толкования; (2) недостаточная эффективность использования Единой электронной информационной системы внешнеторговых операций; (3) недостаточный уровень правовой грамотности субъектов предпринимательства.

2. Практика требования со стороны госорганов от участников ВЭД документов, предъявление которых, по закону, является необязательным. Причины: (1) требования со стороны третьих стран, являющихся транзитными для участников ВЭД Узбекистана; (2) недостаточная эффективность использования Единой электронной информационной системы внешнеторговых операций; (3) сложная нормативно-правовая база, которая постоянно видоизменяется и участники ВЭД часто оформляют документы, которые от них даже не требуются; (4) недостаточно высокий уровень правовой и компьютерной грамотности отечественных предпринимателей.

Результаты социологического опроса показали, что при расчетах индикатора «Международная торговля» важно учитывать основные направления экспортно-импортных поставок конкретного государства

3. Сравнительно высокий уровень финансовых и временных издержек участников ВЭД на подготовку документов, таможенное оформление и прохождение технического контроля. Причины: (1) большое количество документов, предъявление которых в законодательном порядке является обязательным для ВЭД; (2) недостаточная эффективность использования Единой электронной информационной системы внешнеторговых операций; (3) практика требования со стороны госорганов от участников ВЭД документов, предъявление которых, по закону, является необязательным; (4) несовершенство регулятивных норм, включая техническое регулирование ВЭД, и механизмов их исполнения.

4. Сравнительно высокий уровень финансовых и временных издержек участников ВЭД на перевозку грузов наземным транспортом и их обработку в портах/терминалах. Причины: (1) привязанность методологии Всемирного банка к использованию морских портов; (2) высокая стоимость транспортных услуг; (3) низкий уровень развития логистических услуг; (4) недостаточный уровень диверсификации внешнеторговых маршрутов, а также их интеграции с международной инфраструктурой.

Применявшаяся до 2015 г. методология Всемирного банка расчета показателя «Международная торговля» изначально давала наибольшие преимущества для приморских стран, тогда как государства, не имеющие прямого выхода к морю и осуществляющие внешнеторговые операции с

⁷ Перечень разрешительных документов сокращен в соответствии с Постановлением Кабинета Министров от 20 июля 2015 г. №197 «Об утверждении Перечня документов, представляемых органам государственной таможенной службы при осуществлении экспортно-импортных операций»

близлежащими странами, получали не достаточно объективную оценку этого показателя. Результаты социологического опроса показали, что при расчетах индикатора «Международная торговля» важно учитывать основные направления экспортно-импортных поставок конкретного государства. В случае с Узбекистаном - это страны соседи, внешнеторговые операции с которыми осуществляются при значительно меньших временных и финансовых издержках.

В связи с изменением методологии Всемирного банка актуальность совершенствования всех показателей, формирующих рейтинг Узбекистана по индикатору «Международная торговля», значительно возрастает. Индикатор «Международная торговля» для республики будет рассчитываться уже без привязки к морским портам и в результате такие параметры, как количество разрешительных документов, финансовые и временные издержки участников ВЭД на их подготовку, таможенное оформление и прохождение технического контроля, станут одним из основных факторов, влияющих на рейтинг республики в рамках этого индикатора.

При помощи симулятора реформ доклада «Ведение бизнеса» (Doing Business reform simulator)⁸ можно с определенными допущениями рассчитать возможное изменение рейтинга страны при изменении каких-либо параметров её индикаторов. Например, если в качестве основного пункта экспорта/импорта Узбекистана будет рассматриваться г. Москва (РФ), то финансовые и временные издержки внешнеторговых операций на транспортировку грузов составят примерно⁹:

- по экспорту - 2240 долл. США и 14 дней;
- по импорту - 2450 долл. США и 20 дней.

За счет сокращения времени на транспортировку грузов сократится и общее время осуществления внешнеторговых операций: для экспорта этот показатель составит 43 дня, а для импорта - 88 дней.¹⁰ Здесь необходимо учесть и Постановление Кабинета Министров от 20 июля 2015 г. №197, в соответствии с которым сокращено количество разрешительных документов. На сегодняшний день их перечень включает: для экспорта - 3 документа; для импорта - 4. Вместе с тем, сохранится необходимость оформления участниками ВЭД документов, не установленных в законодательном порядке, но требуемых в транзитных странах, которые также учитываются Всемирным банком для всех стран при расчете их рейтинга. К этим документам относятся, как для экспортных, так и для импортных операций - транзитная таможенная декларация и упаковочный лист (допускается совмещение инвойса и упаковочного листа в одном документе, при согласии контрагента). В этой связи, если упаковочный лист будет совмещен с инвойсом, а Всемирный банк не будет учитывать для Узбекистана необходимость оформления коносаментов, то их можно также

В связи с изменением методологии Всемирного банка актуальность совершенствования всех показателей, формирующих рейтинг Узбекистана по индикатору «Международная торговля», значительно возрастает

Если индикатор «Международная торговля» для Узбекистана поднимется на 30 пунктов, при неизменности других индикаторов качества деловой среды, то это повысит общий рейтинг республики в «Ведении бизнеса» на 26 пунктов - до 115 места

⁸ <http://www.doingbusiness.org/reforms/reform-simulator>

⁹ Данные министерства экономики РУз

¹⁰ При математическом моделировании расчет показателей осуществлялся на основе данных доклада «Ведение бизнеса» за 2015 г.

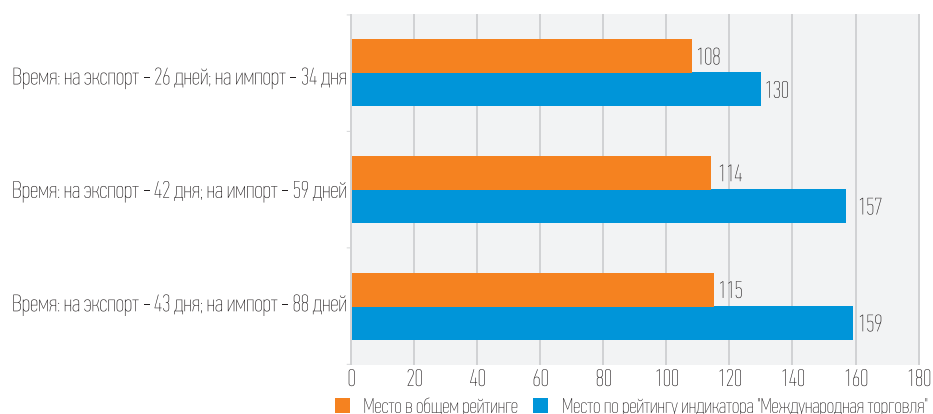
С 2015 г. все необходимые для внешнеторговых операций документы, поданные, как в электронном виде, так и на бумажном носителе, будут учитываться Всемирным банком как отдельные

исключить из списка необходимых документов. Таким образом, в случае идеального варианта, количество требуемых документов для оформления внешнеторговых операций в Узбекистане в отчете «Ведение бизнеса» может составить: для экспорта - 4 документа; для импорта - 5 (с учетом транзитной таможенной декларации).

В итоге, если использовать в расчетах на симуляторе эти улучшенные данные для Узбекистана, то индикатор «Международная торговля» для республики поднимется на 30 пунктов (159 место), что, при неизменности других индикаторов качества деловой среды, позволит повысить общий рейтинг республики в «Ведении бизнеса» на 26 пунктов - до 115 места. Очевидно, что в этих расчетах невозможно учесть снижение финансовых и временных издержек субъектов ВЭД за счет сокращения перечня разрешительных документов, что могло бы ещё больше улучшить рейтинг Узбекистана. Вместе с тем, можно смоделировать изменение рейтинга индикатора «Международная торговля», а также общего рейтинга Узбекистана, при изменении времени на осуществление экспортно-импортных процедур при неизменности других показателей этого индекса и остальных индикаторов качества деловой среды.

В вышерассмотренном варианте показатели времени проведения внешнеторговых операций были рассчитаны на основе результатов исследования Всемирного банка и данных Министерства экономики. Если в качестве показателей временных издержек взять данные социологического опроса, то они составят для экспорта - 42 дня и для импорта - 59 дней. В этом случае Узбекистана займет 157 место по индикатору «Международная торговля» и 114 место в общем рейтинге. Если же рассчитать временные издержки на основе результатов социологического опроса и данных Министерства экономики, то они сократятся для экспорта до 26, а для импорта до 34 дней. В итоге республика поднимется на 130 место по индикатору «Международная торговля» и на 108 место в общем рейтинге «Ведение бизнеса», см. Рис 12.

Рис 12. Изменение рейтинга индикатора «Международная торговля», а также общего рейтинга Узбекистана, при изменении времени на осуществление экспортно-импортных процедур



Источник: Расчеты ЦЭИ

Однако здесь не следует забывать, что в перспективе показатели других государств будут также улучшаться, как из-за корректировки методологии Всемирного банка, так и вследствие проводимых реформ. Кроме того, согласно «старой» методологии Всемирного банка, разрешительные документы ВЭД, предоставляемые в электронной форме, не учитывались при расчете их требуемого количества. Теперь, с 2015 г. все необходимые для внешнеторговых операций документы, поданные, как в электронном виде, так и на бумажном носителе, будут учитываться Всемирным банком как отдельные, даже если это один и тот же документ. В этой связи, правительству республики следует продолжать работу по совершенствованию условий для развития внешней торговли с учетом изложенных в данном докладе факторов.

4. Рекомендации

4.1. Развитие транспортных коридоров в целях сокращения издержек ВЭД

Диверсификации транспортных маршрутов и международная интеграция транспортно-транзитного потенциала республики являются одним из основных факторов снижения издержек субъектов ВЭД Узбекистана

Для диверсификации транспортных маршрутов, более эффективного использования транспортно-транзитного потенциала страны и снижения издержек субъектов ВЭД Узбекистана необходимо создание условий для более тесной интеграции национальной транспортной системы с новыми международными транспортными коридорами. Для этого необходимо:

- формирование новых транспортных коридоров «Узбекистан - Туркменистан - Иран - Оман» и «Термез - Мазари-Шариф - Андхой - Герат - Иран» и активизация рассмотрения вопроса о строительстве железной дороги «Герат - Андхой - Мазари-Шариф»;
- создание международного железнодорожного коридора «Европа-Узбекистан-Китай» через реализацию проекта строительства железной дороги «Узбекистан-Кыргызстан-Китай»;
- диверсификация и увеличение пунктов пропуска на таможенных границах Узбекистана, в целях снятия перегрузки действующих пунктах;
- принятие национальных законов «О международных автомобильных перевозках в Республике Узбекистан» и «О транзите грузов по территории Республики Узбекистан», в которых должны быть регламентированы вопросы международных автомобильных грузовых перевозок

Вставка 9. Пример региональной организации, занимающейся разработкой международных форматов упрощения процедур и гармонизации процессов в сфере внешней торговли

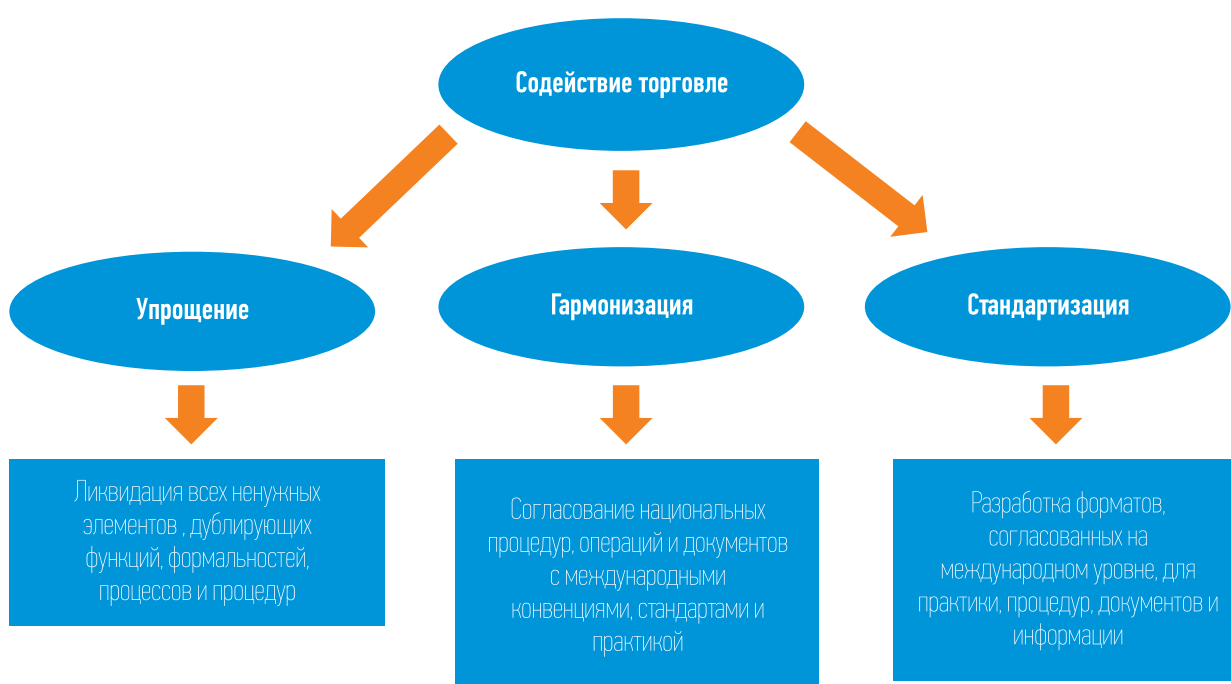
Деятельность Европейской экономической комиссии (ЕЭК) ООН по упрощению процедур торговли и развитию электронного бизнеса является одним из наиболее известных видов деятельности в сфере развития торговли. В 1960 г. была сформирована рабочая группа для работы над проблемой упрощения процедур торговли на международном уровне, которая в 1996 г. была преобразована в Центр ООН по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН). Его девиз: «Простые, прозрачные и эффективные процессы для мировой торговли». Одна из хорошо известных рекомендаций, разработанных центром, касается введения системы «единого окна» для предоставления информации об импортно-экспортных операциях (Рек. №33 ЕЭК ООН). Целью деятельности ЕЭК ООН в сфере упрощения процедур торговли и электронного бизнеса является развитие национальной конкурентоспособности и обеспечение доступа стран-членов на мировые рынки благодаря развитию соответствующей системы знаний и институтов, способствующих упрощению процессов национальных и международных торговых операций. Эта цель реализуется путем упрощения и гармонизации процедур и информационных потоков.

и транзита грузов, правового статуса транзитных грузоперевозчиков, с целью упорядочивания и облегчения условий въезда, пребывания и выезда автотранспортных средств иностранных государств;

- внедрение гибкой системы предоставления скидок при перевозке транзитных ж/д грузов на протяженные участки для определенных видов грузов в привязке к объемам перевозок железнодорожным транспортом;
- повышение транзитной привлекательности Узбекистана за счет совершенствования и упрощения таможенных процедур и развития логистических услуг, в том числе, современных информационных систем управления контейнерными терминалами, осуществляющих учет контейнерного парка, движение контейнеров, контроль за процедурой оформления перевозочных документов и т.п.
- усиление политического взаимодействия в этой сфере с Китаем и Россией, а также с соседними государствами Центральной Азии, что будет способствовать развитию региональной транспортной инфраструктуры и достижению соглашений о трансграничном сотрудничестве с учетом национальных интересов Узбекистана.

Здесь важно отметить, что эффективность достижения вышеуказанных целей будет сильно зависеть от степени участия всех стран региона в процессах гармонизации таможенных и трансграничных процедур, см. Рис 13.

Рис 13. Основные направления деятельности Центра ООН по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН).



4.2. Совершенствование технического регулирования внешней торговли

Сроки рассмотрения запросов и подготовки различных разрешительных документов оказывают существенное влияние на размеры финансовых и временных издержек участников ВЭД

Сроки рассмотрения запросов и подготовки различных разрешительных документов оказывают существенное влияние на размеры финансовых и временных издержек участников ВЭД. Поэтому, в этой сфере предлагается принять ряд мер, в числе которых:

1. Создание электронного формата межведомственного взаимодействия органов сертификации с ГТК, что предоставит им возможность:
 - оперативного доступа к товаросопроводительным документам, включая сертификаты соответствия;
 - вводить в базу данных ГТК сведения по результатам рассмотрения заявлений импортеров о признании сертификата соответствия, направлять напрямую выданные на этом основании сертификаты соответствия Республики Узбекистан;
 - упростить ряд требований и сократить количество документов, подаваемых субъектами ВЭД в органы сертификации.

В целом, для этого необходимо внести соответствующие корректировки и дополнения (См. таблицу в Приложении 5) в следующие нормативные акты: Положение о порядке признания сертификатов соответствия, выданных аккредитованными органами по сертификации зарубежных стран на технологическое оборудование и его части, ввозимые в Республику Узбекистан, утвержденное Постановлением Кабинета Министров от 28.04.2011 г. №122; Инструкция о порядке ввоза на территорию Республики Узбекистан товаров (продукции), подлежащих обязательной сертификации, зарегистрированную Министерством юстиции от 26.02.2000 г. №901; Положение о порядке проведения сертификации продукции, утвержденное Постановлением Кабинета министров от 06.07.2004 г. №318.

В целях совершенствования процедур и механизмов регулирования ВЭД необходимо внести определённые корректировки в ряд нормативно-правовых документов

2. Сокращение Перечня товаров, подлежащих обязательной сертификации (Постановление Кабинета Министров от 28.04.2011 г. №122), исключив из этого списка товары, сертификацию которых невозможно осуществить лабораториями республики, исходя из имеющегося у них измерительного и испытательного оборудования. В Перечне товаров, подлежащих обязательной сертификации, в отдельной графе необходимо указать - каким стандартам эти товары должны соответствовать, какие аккредитованные лаборатория осуществляют их сертификацию. Это связано с тем, что на практике участники ВЭД часто не могут разобраться и найти действующие требования стандарта или нормативный документ к ввозимому или производимому им товару. Действующие требования стандарта или нормативные документы необходимо разместить на интернет-сайте агентства «Узстандарт» на бесплатной основе.

3. Сокращение и ограничение сроков осуществления обязательного подтверждения соответствия и затрат заявителя на сертификацию. Запрещение проведения повторной сертификации (по истечению 3 лет) товаров, оборудования и действующих производств. Осуществлять повторную сертификацию только в случаях изменения сертифицированных параметров (изменение продукта, замена оборудования и т.п.).

Вставка 10. Опыт Южной Кореи

Если в 1990-ые годы оформление документов на экспорт/импорт товаров и услуг занимало у предпринимателей Южной Кореи от двух дней и более, то сегодня сделку по импорту можно оформить за полтора часа, а операцию экспорта за 2 минуты. Время возврата уплаченных пошлин уменьшилось с 2 дней до 5 часов, а возврат налогов на добавленную стоимость с 4 часов до 10 минут. Разработка и внедрение в Южной Кореи электронной службы таможенного оформления, системы электронных закупок и тендеров, позволило сократить ежегодные прямые торговло-логистические затраты субъектов ВЭД на 740 млн. долл. США, а косвенные - на 830 млн. долларов. В целом, по оценкам корейских экспертов из National Information Society Agency, на упрощении торгово-логистических процедур Южная Корея ежегодно экономит свыше 4 млрд. долл. США.

4. Отмена платы за использование знака соответствия (в настоящее время действует шкала единовременного разового платежа за использование этого знака). Такая практика не дает производителям никаких преимуществ, а плата за это в итоге ложится на потребителей конечной продукции, что снижает привлекательность и конкурентоспособность отечественных товаров. В современных условиях сохраняется актуальность государственного контроля только за безопасностью производимой продукции, вопросы же её качества являются проблемой самого производителя. В реальной рыночной среде некачественная продукция не имеет спроса.

4.3. Совершенствование работы таможенных органов

1. Совершенствование механизмов определения таможенной стоимости импортируемых, экспортируемых товаров. Для этого целесообразно внедрить в таможенную службу международные стандарты по обслуживанию стоимости товара. Привести положение и процедуру оценки таможенной стоимости в полное соответствие с требованиями Всемирной торговой организации. Разработать стандарты оценки стоимости по основным видам товаров в соответствии с системой менеджмента качества, соответствующей требованиям ISO 9001:2008. Кроме того, в приложении №1 к Постановлению Кабинета Министров от №204 «О ставках таможенных сборов» пункт 1, после слов «временное хранение», дополнить словами «таможенный склад». Это позволит при оформлении товаров в таможенный режим - «таможенный склад» - не уплачивать сбор за таможенное оформление, так как данные товары в дальнейшем подлежат таможенному оформлению в иной таможенный режим, когда и будет уплачен соответствующий сбор за таможенное оформление. При этом, исключается двукратное взимание сбора за таможенное оформление товаров, аналогично таможенному режиму «временное хранение», так как при нем также предусматривается хранение товаров на таможенном складе. Пункты 26 и 26.1 из этого приложения следует исключить.

2. Внесение соответствующих изменений в таможенное законодательство, которые предусматривают снижение ставок таможенных платежей

Совершенствование механизмов определения таможенной стоимости импортируемых, экспортируемых товаров является важным направлением работы в этой сфере

Внедрение процедур таможенной инспекции, основанных на системе оценки рисков, будет способствовать снижению издержек участников ВЭД и повысит транзитную привлекательность Узбекистана

по товарам, импортируемым для собственных производственных нужд. Пересмотр норм и условий установленного механизма отсрочки по уплате таможенных платежей, с определением четкой и ясной процедуры их оформления. Упрощение процедуры ввоза товаров в таможенном режиме - «переработка на таможенной территории» или введение порядка условного освобождения от таможенных платежей сырья, материалов и комплектующих для производства экспортной продукции. Единственным условием для такого ввоза должно быть обязательство производителя по обеспечению, после переработки сырья, 100% экспорта готовой продукции. При этом получателем экспорта может быть не только поставщик этого сырья (в настоящее время производимая в таможенном режиме на таможенной территории готовая продукция должна быть экспортирована только в адрес поставщика сырья).

3. Внедрение процедур таможенной инспекции, основанных на системе оценки рисков. Такой подход является нормой в странах-членах ОЭСР. Подобная практика начинает широко распространяться и в других государствах, о чем свидетельствует отмеченный Всемирным банком положительный опыт Беларуси и Армении в этой сфере. Такой вид таможенного инспектирования применяется в 134 странах мира, в том числе, в 32 странах с низким уровнем национального дохода на душу населения. Основные принципы таможенной инспекции, основанной на системе оценки рисков, заключаются в следующих положениях:

- Инспектирование грузов в соответствии с определенным «профилем риска» его отправителя.
- Инвестирование средств в приобретение специального оборудования для сканирования крупного грузового транспорта.
- Нахождение «правильного баланса» между сканированием и инспектированием грузов по профилю рисков.

Приложение 1

Перечень документов, необходимых для оформления экспортно-импортных операций, зарегистрированный Министерством юстиции от 08.04.1998 г. за №428 (использовавшийся до принятия Постановления Кабинета Министров от 20 июля 2015 г. №197)

№	Импорт	Экспорт
1	Сертификат соответствия для отдельных видов товаров, определенных Кабинетом Министров РУз. Пункт в редакции Постановления Агентства внешних экономических связей (АВЭС, в настоящее время МВЭСИТ - Министерство внешних экономических связей, инвестиций и торговли), Министерства финансов (МФ) и Государственного таможенного комитета (ГТК), зарегистрированного МЮ 10.03.2003 г. №428-3.	Контракт (договор, соглашение), кроме биржевых контрактов, зарегистрированный в соответствующих уполномоченных органах. Пункт в редакции Постановления МВЭСИТ, МФ и ГТК, зарегистрированного МЮ 06.02.2013 г. №428-6.
2	Сертификат происхождения товаров (в случаях, когда его необходимость зафиксирована в контракте, в национальных правилах страны ввоза или предусмотрена международными обязательствами Республики Узбекистан). Пункт в редакции Изменений и дополнений №1, зарегистрированных МЮ 11.08.1998 г №428-1.	Грузовая таможенная декларация
3	Заключение Министерства внешних экономических связей, инвестиций и торговли Республики Узбекистан по импортным контрактам (договорам, соглашениям) в случаях, предусмотренных законодательством. Пункт в редакции Постановления МВЭСИТ, МФ и ГТК, зарегистрированного МЮ 11.10.2013 г. №428-7.	Лицензия (для товаров, подлежащих лицензированию)
4	Таможенная декларация страны экспорта при ввозе товаров, включенных в Перечень технологического оборудования, освобождаемого при ввозе на территорию Республики Узбекистан по импортной таможенной пошлины и налога на добавленную стоимость (рег.№2436 от 20 марта 2013 г.). Абзац в редакции Постановления МВЭСИТ, МФ и ГТК, зарегистрированного МЮ 11.10.2013 г. №428-7. При представлении таможенной декларации страны экспорта таможенное оформление осуществляется таможенными органами в течение одного рабочего дня. В случае непредставления таможенной декларации таможенное оформление осуществляется в общеустановленном порядке. Пункт в редакции Постановления МВЭСИТ, МФ и ГТК, зарегистрированного МЮ 04.01.2012 г. №428-5.	Транспортные и товаросопроводительные документы
5	Платежные документы (платежное поручение, квитанция, акт сверки и т. п.), подтверждающие уплату таможенных платежей. В случаях предоставления отсрочки или рассрочки уплаты таможенных платежей вместо платежного документа представляется письмо-заключение территориального управления ГТК, подтверждающее обеспечение уплаты таможенных платежей залогом товара и транспортных средств, гарантией банка или внесением на депозитный счет таможенного органа причитающихся сумм. Пункт в редакции Постановления МВЭСИТ, МФ и ГТК, зарегистрированного МЮ 13.08.2008 г. №428-4.	В необходимых случаях разрешения уполномоченных органов
6	Грузовая таможенная декларация. В соответствии с Положением о порядке подтверждения таможенной стоимости товаров, ввозимых импортерами - субъектами предпринимательства на таможенную территорию Республики Узбекистан с применением льгот по таможенным платежам, утвержденным постановлением Кабинета Министров от 22 мая 2013 г. №139, субъекты предпринимательства, импортирующие товары с применением таможенных льгот по таможенным платежам в соответствии с законодательством, представляют экспортную грузовую таможенную декларацию или иной заменяющий её документ, и другие документы, подтверждающие расходы, понесенные до таможенной территории Республики Узбекистан, для подтверждения таможенной стоимости импортируемых товаров. Абзац введен в соответствии с Постановлением МВЭСИТ, МФ и ГТК, зарегистрированным МЮ 11.10.2013 г. №428-7.	Платежные документы (платежное поручение, квитанция, акт сверки и т.п.), подтверждающие уплату таможенных платежей. В случаях предоставления отсрочки или рассрочки уплаты таможенных платежей вместо платежного документа представляется письмо-заключение территориального управления ГТК, подтверждающее обеспечение уплаты таможенных платежей залогом товара и транспортных средств, гарантией банка или внесением на депозитный счет таможенного органа причитающихся сумм. Пункт введен в соответствии с Постановлением МВЭСИТ, МФ и ГТК, зарегистрированным МЮ 13.08.2008 г. №428-4.
7	Транспортные и товаросопроводительные документы (инвойс). Пункт в редакции Изменений и дополнений №1, зарегистрированных МЮ 11.08.1998 г №428-1.	
8	Фитосанитарный сертификат; карантинный (ветеринарный) сертификат. Пункт в редакции Постановления МВЭСИТ, МФ и ГТК, зарегистрированного МЮ 06.02.2013 г. №428-6.	
9	Лицензия (для товаров, подлежащих лицензированию). Пункт в редакции Изменений и дополнений №1, зарегистрированных МЮ 11.08.1998 г. №428-1.	
10	В необходимых случаях разрешения уполномоченных органов	

Приложение 2**Перечень разрешительных документов и наименование органов, уполномоченных выдавать и вводить разрешительные документы в АИСЭДТ**

Наименование разрешительного документа	Наименование органа, уполномоченного выдавать и вводить разрешительные документы в АИСЭДТ
Заключение по импортным контрактам (в случаях, установленных законодательством)	МВЭСИТ
Сертификат регистрации экспортных контрактов (в случаях, установленных законодательством)	МВЭСИТ
Сертификат о происхождении экспортируемых и реэкспортируемых товаров	ОАО «Узбекэкспертиза» и его территориальные подразделения
Сертификат на имущество, ввозимое для собственных производственных нужд	ОАО «Узбекэкспертиза» и его территориальные подразделения
Заключение об отнесении ввозимого технологического оборудования и запасных частей к нему, а также компонентов, сырья и материалов к категории используемых в технологическом процессе при производстве локализуемой продукции	ОАО «Узбекэкспертиза» и его территориальные подразделения
Разрешение на право ввоза взрывчатых веществ промышленного назначения*	Министерство внутренних дел
Ветеринарный сертификат Фитосанитарный сертификат Карантинное разрешение	Министерство сельского и водного хозяйства (Главное государственное управление ветеринарии, Главная государственная инспекция РУз по карантину растений)
Гигиенический сертификат	Министерство здравоохранения (Центр государственного санитарно-эпидемиологического надзора)
Сертификат соответствия	Органы по сертификации, аккредитованные Агентством «Узстандарт»
Сертификат предотгрузочной инспекции	Консалтинговые фирмы, прошедшие аккредитацию в Агентстве «Узстандарт»
Разрешение на право ввоза или вывоза наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров*	Министерство здравоохранения по согласованию со Службой национальной безопасности, Министерством внутренних дел и Государственной комиссией РУз по контролю за наркотиками
Разрешение на право ввоза или вывоза озоноразрушающих веществ и продукции, их содержащей. Экологический сертификат	Государственный комитет по охране природы
Разрешение на импорт дикорастущих растений, их частей и продуктов, ботанических коллекций, а также экспорт и импорт диких животных, их частей, продуктов их жизнедеятельности, коллекций и трофеев*	Государственный комитет по охране природы
Подтверждение гуманитарного характера груза*	Кабинет министров
Экспорт дикорастущих растений, занесенных в Красную книгу, их частей и продуктов*	Кабинет министров

*Разрешение вводится в АИСЭДТ специалистом по таможенному оформлению в отсканированном виде и подтверждается ЭЦП

Приложение 4
Сравнительная таблица с разбивкой индикатора «Международная торговля» по показателям для Узбекистана и некоторых стран

Страна и её рейтинг по индикатору	Узбекистан - 189		Сингапур - 1		Беларусь - 145		Чешская Республика - 44	
	Время (дни)	Стоимость \$	Время (дни)	Стоимость \$	Время (дни)	Стоимость \$	Время (дни)	Стоимость \$
Документы для экспорта (количество)	11	240	3	120	8	160	4	165
Время на экспорт (дни)	54	200	6	50	1	160	17	55
Стоимость экспорта (долл. США/контейнер)	5090	150	460	150	2	190	1 215	285
Процедура	Время (дни)	Стоимость \$	Время (дни)	Стоимость \$	Время (дни)	Стоимость \$	Время (дни)	Стоимость \$
Подготовка документов	22	240	2	120	8	160	9	165
Таможенное оформление и технический контроль	4	200	1	50	1	160	1	55
Портовая и терминальная обработка	3	150	1	150	2	190	3	285
Обработка и перевозка наземным транспортом	25	4500	2	140	4	1 000	4	710
ВСЕГО	54	5090	6	460	15	1 510	17	1 190
Требуемые документы	да/нет	да/нет	да/нет	да/нет	да/нет	да/нет	да/нет	да/нет
Консоамент	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да
Сертификат соответствия	Нет	Нет	Нет	Нет	Да (документ о соответствии технического стандарту)	Нет	Нет	Нет
Коммерческий инвойс	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да
Экспортная таможенная декларация	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да
Транзитная таможенная декларация	Да	Да	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет
Платежный документ об уплате в таможенный орган (оригинал платежки)	Да	Да	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет
Юридическое заключение о соответствии контракта законодательству	Да	Да	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет
Справка из банка о присвоении номера контракту	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет
Аккредитив	Да	Да	Нет	Нет	Да	Да	Да	Да
Упаковочный лист	Да	Да	Нет	Нет	Да (СМР)	Нет	Нет	Нет
Ж/д или товарно-транспортная накладная	Да	Да	Нет	Нет	Да (зарегистрированный в банке)	Нет	Нет	Нет
Контракт	Да	Да	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет
Документы, подтверждающие оплату услуг по терминальной обработке	Да	Да	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет
Сертификат происхождения/Заявление производителя	Нет	Нет	Нет	Нет	Да	Да	Нет	Нет
Транзитный документ (Т1)	Нет	Нет	Нет	Нет	Да	Да	Нет	Нет

Страна и её рейтинг по индикатору	Узбекистан - 189		Сингапур - 1		Беларусь - 145		Чешская Республика - 44	
	Время (дни)	Стоимость \$	Время (дни)	Стоимость \$	Время (дни)	Стоимость \$	Время (дни)	Стоимость \$
Документы для экспорта (количество)	13		3		10		6	
Время на экспорт (дни)	104		4		30		17	
Стоимость экспорта (долл. США/контейнер)	6452		440		2 315		1 190	
Процедура	Время (дни)	Стоимость \$	Время (дни)	Стоимость \$	Время (дни)	Стоимость \$	Время (дни)	Стоимость \$
Подготовка документов	57	452	1	100	22	565	8	140
Таможенное оформление и технический контроль	8	200	1	50	1	200	1	55
Портовая и терминальная обработка	3	300	1	150	2	200	2	285
Обработка и перевозка наземным транспортом	36	5500	1	140	5	1 350	6	710
ВСЕГО	104	6452	4	440	30	2 315	17	1 190
Требуемые документы	да/нет		да/нет		да/нет		да/нет	
Консолимент	Да		Да		Да		Да	
Карточка ввоза товаров	Да		Нет		Нет		Нет	
Сертификат соответствия	Да		Нет		Да		Нет	
Коммерческий инвойс	Да		Да		Да		Да	
Импортная таможенная декларация	Да		Да		Да		Да	
Транзитная таможенная декларация	Да		Нет		Нет		Нет	
Документы, подтверждающие стоимость услуг по перевозке (инвойс)	Да		Нет		Нет		Нет	
Платежный документ об уплате в таможенный орган (оригинал платежки)	Да		Нет		Да		Нет	
Отчет по результатам инспекции (акт досмотра)	Да		Нет		Нет		Нет	
Юридическое заключение о соответствии контракта законодательству	Да		Нет		Нет		Нет	
Справка из банка о присвоении номера контракту	Нет		Нет		Нет		Нет	
Упаковочный лист	Да		Нет		Да		Да	
Жд или товаро-транспортная накладная	Да		Нет		Да (CMR)		Нет	
Контракт	Да		Нет		Да (зарегистрированный в банке)		Нет	
Поручение о выдаче груза	Нет		Нет		Да		Да	
Транзитный документ (Т1)	Нет		Нет		Да		Да	

Приложение 5

Нормативные документы, в которые целесообразно внести изменения и дополнения

Действующая редакция	Предлагаемая редакция	Обоснование
<p>Положение о порядке признания сертификатов соответствия, выданных аккредитованными органами по сертификации зарубежных стран на технологическое оборудование и его части, ввозимые в Республику Узбекистан, утвержденное Постановлением КМ РУз от 28.04.2011 г. N 122</p>		
<p>4. Для признания сертификатов соответствия, выданных аккредитованными органами по сертификации зарубежных стран на продукцию, заявитель подает заявку в орган по сертификации по форме согласно приложению N 2 к настоящему Положению. Заявка может быть подана физическим или юридическим лицом (далее - заявитель).</p> <p>5. К заявке прилагаются: оригинал или копия сертификата, выданного аккредитованным органом по сертификации зарубежной страны, заверенная печатью держателя подлинника сертификата или органа, выдавшего сертификат; Дополняется</p>	<p>4. Для признания сертификатов соответствия, выданных аккредитованными органами по сертификации зарубежных стран на продукцию, заявитель подает заявку в орган по сертификации по форме согласно приложению N 2 к настоящему Положению. Заявка может быть подана физическим или юридическим лицом (далее - заявитель) как на бумажном носителе, так и в электронном виде, в том числе и через Единый портал интерактивных государственных услуг или сайт органа по сертификации.</p> <p>5. К заявке прилагаются: оригинал или копия сертификата, выданного аккредитованным органом по сертификации зарубежной страны, заверенная печатью держателя подлинника сертификата или органа, выдавшего сертификат, либо ссылка на ГТД и прикрепленные к ней документы в информационной системе ГТК; Исключается</p>	<p>Органы по сертификации должны наладить межведомственное электронное взаимодействие с ГТК для доступа к базе данных ГТД, оформленных в электронном виде, получения копий товаросопроводительных документов, включая сертификаты соответствия, и ввода в базу данных ГТК сведений по результатам рассмотрения заявлений импортеров о признании сертификата соответствия, и загрузки выданного на этом основании сертификата соответствия Республики Узбекистан, внесенного в единый государственный реестр;</p>
<p>копия нормативного документа зарубежной страны на производимую продукцию (при наличии); паспорт и/или описание по эксплуатации поставляемого оборудования с переводом на государственный язык;</p>	<p>паспорт и/или описание по эксплуатации поставляемого оборудования, как на бумажном носителе, так и в электронном виде сам документ или ссылка на него на сайте производителя;</p>	
<p>сертификат утверждения типа средств измерений (метрологической аттестации), выданный уполномоченным органом зарубежной страны с описанием типа средств измерений, с переводом на государственный язык;</p>	<p>оригинал или копия сертификата утверждения типа средств измерений (метрологической аттестации), выданный уполномоченным органом зарубежной страны с описанием типа средств измерений, либо ссылка на ГТД и прикрепленные к ней документы в информационной системе ГТК;</p>	
<p>копия товаросопроводительного документа с отметкой о прибытии на таможенную территорию Республики Узбекистан (товарно-транспортная накладная, инвойс, счет-фактура);</p>	<p>копия товаросопроводительного документа с отметкой о прибытии на таможенную территорию Республики Узбекистан (товарно-транспортная накладная, инвойс, счет-фактура, либо ссылка на ГТД и прикрепленные к ней документы в информационной системе ГТК);</p>	<p>Орган по сертификации самостоятельно получает нормативный документ зарубежной страны;</p>
<p>копия гигиенического сертификата, содержащего результаты испытаний в лаборатории органа государственного санитарного надзора Республики Узбекистан и сведения о соответствии другим требованиям, установленным в нормативных документах, действующих на территории Республики Узбекистан (при отсутствии указанных сведений в представленном для признания сертификате).</p>	<p>копия гигиенического сертификата, содержащего результаты испытаний в лаборатории органа государственного санитарного надзора Республики Узбекистан и сведения о соответствии другим требованиям, установленным в нормативных документах, действующих на территории Республики Узбекистан (при отсутствии указанных сведений в представленном для признания сертификате) либо ссылка на ГТД и прикрепленные к ней документы в информационной системе ГТК).</p>	<p>Исключается требование о переводе на государственный язык. Дополняется возможностью предоставления документа в электронном виде или ссылки на документ на веб-сайте производителя;</p>

Действующая редакция	Предлагаемая редакция	Обоснование
<p>6. Заявитель при наличии дополнительно может по своему усмотрению представить также следующие документы: технические характеристики продукции; протоколы испытаний, проведенных при разработке и постановке продукции на производство, или документы об испытаниях, выполненных аккредитованными испытательными лабораториями зарубежных стран; сертификат на систему менеджмента качества (для производств), выданный аккредитованным органом по сертификации зарубежной страны.</p>	<p>6. Заявитель при наличии дополнительно может по своему усмотрению представить также следующие документы, на бумажном носителе или в электронном виде: технические характеристики продукции; протоколы испытаний, проведенных при разработке и постановке продукции на производство, или документы об испытаниях, выполненных аккредитованными испытательными лабораториями зарубежных стран; сертификат на систему менеджмента качества (для производств), выданный аккредитованным органом по сертификации зарубежной страны.</p>	
<p>Инструкция о порядке ввоза на территорию Республики Узбекистан товаров (продукции), подлежащих обязательной сертификации, зарегистрированная Министерством Юстиции Республики Узбекистан 26.02.2000 г. № 901</p>		
<p>3.9. Товары в качестве составных частей технологического оборудования, сертификат на которые может быть выдан органом по сертификации только по результатам испытаний на месте эксплуатации, и при условии представления таможенному органу лицом, ввозящим товары, обязательства об осуществлении сертификации технологического оборудования после его сборки, наладки, испытания и доводки, а также представления письма органа по сертификации о проведении сертификации такого технологического оборудования;</p>	<p>3.9. Товары в качестве составных частей технологического оборудования, сертификат на которые может быть выдан органом по сертификации только по результатам испытаний на месте эксплуатации, и при условии представления таможенному органу лицом, ввозящим товары, обязательства об осуществлении сертификации технологического оборудования после его сборки, наладки, испытания и доводки, с внесением органом таможни соответствующей записи в информационную систему ГТК и уведомлением о факте ввоза органа по сертификации в электронном виде;</p>	<p>Таким образом, отменяется требование о получении в органе по сертификации письма, которое по сути является разрешением на выпуск, с условием последующей сертификации после монтажа оборудования. Взамен устанавливается требование о внесении органом таможни данных о ввозе технологического оборудования, части которого подлежат обязательной сертификации, в информационную систему ГТК и уведомлении об этом факте органа по сертификации в электронном виде.</p>
<p>Положение о порядке проведения сертификации продукции, утвержденное Постановлением КМ РУз от 06.07.2004 г. N 318</p>		
<p>7. Для получения гигиенического сертификата заявитель обращается с заявлением в территориальный орган государственного санитарного надзора. К заявлению прилагается копия нормативного документа на производимую продукцию (Межгосударственный стандарт - ГОСТ, Государственный стандарт Республики Узбекистан - O'zDSt, Стандарт организации - Ts) и при производстве пищевой продукции - технологическая инструкция и рецептура.</p> <p>Для получения гигиенического сертификата на ввозимую продукцию представляются копии: товаросопроводительного документа с отметкой о прибытии на таможенную территорию Республики Узбекистан (товарно-транспортная накладная, инвойс, счет-фактура); сертификата происхождения страны производителя (при отсутствии достоверной информации о происхождении товара).</p>	<p>7. Для получения гигиенического сертификата заявитель обращается с заявлением в территориальный орган государственного санитарного надзора. К заявлению прилагаются сведения о зарегистрированном в установленном порядке нормативном документе на производимую продукцию (Межгосударственный стандарт - ГОСТ, Государственный стандарт Республики Узбекистан - O'zDSt, Стандарт организации - Ts) и при производстве пищевой продукции – о технологической инструкции и рецептуре.</p> <p>Для получения гигиенического сертификата на ввозимую продукцию представляются сведения: О товаросопроводительных документах и сертификате происхождения страны производителя, внесенных в информационную систему ГТК (товарно-транспортная накладная, инвойс, счет-фактура);</p>	<p>Требование о предоставлении копии документа заменяется на предоставление сведений о документе, доступ к которому орган по сертификации должен получить самостоятельно</p> <p>Требование о предоставлении копии документа заменяется на предоставление сведений о документах, внесенных в информационную систему ГТК для декларирования</p>

