ПОЧЕМУ ПАРЛАМЕНТАРИЯМ ВАЖНО ЗНАТЬ КОНЦЕПЦИЮ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

На сегодняшний день, Концепция Человеческого Развития является самой целостной моделью развития общества. Она в комплексе рассматривает все вопросы прогресса – экономический рост, социальные вложения, расширение возможностей людей, удовлетворение основных потребностей и организацию систем социальной защиты, политические и культурные свободы и вбирает в себя не только вопросы производства и распределения, но также и расширения и использования человеческих способностей.

Самое главное в Концепции Человеческого Развития это то, что она является концепцией действия.

Она не только лежит в основе соответствующей программы ПРООН, но и страновой стратегии стран-членов, в т.ч. Узбекистана. Нынешний глобальный финансовый кризис вновь продемонстрировал, что правительства всех государств – и с переходной экономикой, и развитых индустриальных держав – не могут позволить себе самоустраняться от социальных и экономических процессов. Полагаться на «невидимую руку рынка», которая сама отрегулирует оптимальный механизм развития, не приходится. Как отмечал Махбуб уль Хак, «необходима осознанная государственная политика, чтобы направить экономический рост на благо людей». Для этого, считает он, необходимы земельная реформа, прогрессивная налоговая система, кредитование с целью поддержки бедных, увеличение социальных услуг для уязвимых слоев населения, устранение препятствий для реализации политических и экономических прав и т.д.

Задача парламентариев на всех уровнях представительской власти состоит в том, чтобы увязать экономический рост с человеческим развитием, обеспечить их взаимосвязь. Это требует совершенствования законов и нормативно-правовых актов на всех уровнях, четкого мониторинга их реализации и контроля имплементации международно-правовых актов. Представительные органы призваны осуществлять парламентский контроль деятельности учреждений. И предметом их анализа должен стать именно ход реализации принципов Концепции Человеческого Развития. Кроме того, именно от деятельности местных Кенгашей народных депутатов зависит широкое вовлечение населения к принятию решений, повышение их роли в вопросах общественного развития. В конечном итоге, рост общественно-политической, экономической активности населения является решающим фактором придания устойчивости экономическому и, следовательно, человеческому развитию.

Авторы фотографий: *Мирзабахром Абдувахобов*
Маржангуль Алланиязова
Анвар Ходжиниязов
Жахонгир Каримов
Инобат Каримова

О КОНЦЕПЦИИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

*автор - **С. Сафаев** – председатель Комитета Сената по внешнеполитическим вопросам*

UNDP
Узбекистан

КОГДА И КАК ЗАРОДИЛАСЬ КОНЦЕПЦИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ?

Как известно, успешный прогресс государства во многом зависит от правильности избранной обществом долгосрочной стратегии развития. «Те, - писал У.Черчилль, - кто обладают ясной доктриной и глубоко укоренившейся верой в нее, будут гораздо лучше справляться с разворотами и неожиданностями повседневности, чем те, кто не имеет дальновидности, и просто следует естественным импульсам, возникающим день ото дня». Стратегия развития общества это именно то, что позволяет определить главные приоритеты и последовательность реализации экономических и социальных программ, добиться координации действий различных ветвей и уровней власти, достичь оптимального распределения ресурсов и сил.

В течение длительного периода времени, в мире практически безраздельно доминировала концепция экономического роста. Вкратце, суть этой концепции предельно проста и понятна: успешна та страна, та общественно-экономическая модель, где выше темпы роста экономики и производительности труда, больше валовой внутренний продукт и среднедушевой доход населения. Страны с различными политическими системами, экономическим устройством соревновались между собой именно в темпах и уровне развития экономики. Поскольку эта концепция проста и понятна, она оказалась достаточно жизнестойкой и во многом все еще влияет на мышление людей.

Однако на рубеже 21-го века постепенно пришло осознание того, что экономический рост сам по себе - не самоцель. Доходы общества – лишь средство: они могут быть направлены и на программы социальной поддержки малоимущих слоев, и на вооружение, и на развитие образования, и на престижные, но экономически бесперспективные проекты. Поэтому, качество жизни в странах, не всегда совпадает с уровнем среднедушевого дохода. Кроме того, валовой внутренний продукт может быть просто неравномерно распределен. Ведь социальная политика правительств может быть активной, сильной или вялой, индифферентной. Точно также общественные приоритеты в условиях командно-административной системы совершенно иные, чем в условиях демократии и рынка. Следовательно, уровень и даже темпы прироста валового внутреннего продукта не могут быть главным критерием прогресса и успешности. Осмысление этого позволило сформулировать новый подход – Концепцию Человеческого Развития.

Мнения, высказанные в данной аналитической записке, принадлежат авторам и необязательно отражают позицию или политику ПРООН

Все права защищены. Части данного документа не могут быть воспроизведены, сохранены в информационно-поисковой системе или переданы в какой бы то ни было форме и какими бы то ни было средствами без разрешения ПРООН.

В ее возникновение огромный вклад внесли научные труды индийского экономиста, лауреата Нобелевской премии 1998г. Амартья Кумар Сена, и также деятельность выдающегося пакистанского экономиста Махбуба уль Хака.

Последний стал инициатором и одним из авторов первого Доклад «О Человеческом Развитии», подготовленного ПРООН в 1990г. С тех пор это издание стало ежегодным. Более того, практически все государства мира каждый год готовят и публикуют свои Региональные и Национальные доклады, основанные на Концепции Человеческого Развития. К 2008г. обнародовано свыше 600 глобальных, региональных и национальных докладов, отражающих процесс человеческого развития в 143 странах . С этими публикациями можно ознакомиться и на русском языке на сайте www.undp.org.

С 1995г. опубликовано девять Докладов о человеческом развитии в Узбекистане, посвященных таким темам как социальная политика, экономический рост, роль государства в проведении реформ, развитие малого и среднего бизнеса, децентрализация госуправления, здравоохранение, образование. Эти документы можно изучить на узбекском или русском языках через веб-сайт www.undp.uz.

Доклад о человеческом развитии является не просто познавательным материалом, содержащим интересные статистические данные. Это документ, отражающий ход реализации страновой стратегии в области человеческого развития, раскрывающий приоритеты политики и определяющие дальнейшую программу действий.

Таким образом, в период, меньше чем два десятилетия, Концепция Человеческого Развития стала международной общепризнанной парадигмой общественного прогресса. Иными словами, она является не просто теоретическим построением, научной разработкой, но комплексной моделью развития общества. Достижения же в контексте человеческого развития сегодня повсеместно признаются в качестве главного критерия успешности страны и избранной ею стратегии. Не случайно, выступая на торжественном собрании, посвященном 16-ой годовщине принятия Конституции страны, Президент Узбекистана И.А.Каримов особо подчеркнул, что Основной Закон заложил базовые принципы, правовой фундамент строительства демократического государства, свободной рыночной экономики и формирования гражданского общества, «высшей ценностью которого является человек, его интересы, права и свободы».

Жилье и коммунальные услуги	Образование и культура	Преступность
обеспеченность жильем, его техническое состояние	расходы на образование и культуру	динамика преступности
строительство нового жилья	расходы на учащегося	наркопреступления
стоимость жилья	уровень грамотности	коррупция
обеспеченность и стоимость коммунальных услуг	охват видами образования	преступления против собственности
обеспеченность предметами длительного пользования	зарплата учителей; коэффициент учитель/ученик	детская преступность

Состояние окружающей среды	Совершенствование управления государством, развитие институтов демократии и гражданского общества
энергоемкость экономики и общества	административная реформа и децентрализация госуправления
удобрения и пестициды в сельхоз производстве	развитость политических институтов
концентрация загрязняющих веществ в воздухе	эффективность, траспарентность и отчетность в их деятельности
степень загрязнения воды	правовое и институциональное обеспечение гражданских и политических прав населения
состояние почвы; потеря биоразнообразия	свобода вероисповедания

В течение всего периода применения Концепции Человеческого Развития предпринимались попытки выработать единый интегрированный показатель, характеризующий уровень и динамику человеческого развития в отдельной стране и сопоставить их с положение дел в других государствах. В конечном итоге, в качестве показателя аккумулирующего в себе главные тенденции в основных «корзинах» КЧР был признан Индекс Человеческого Развития. Его компонентами являются главным образом показатели, приведенные выше в таких «корзинах» Концепции Человеческого Развития как «экономика», «здравоохранение» и «образование».

КАКИМ ОБРАЗОМ ИСЧИСЛЯЕТСЯ УРОВЕНЬ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Исходя из этих положений ясно, что анализ процесса человеческого развития – сложная работа. Он требует сбора и взвешивания данных по нескольким «корзинам», каждая из которых, в свою очередь, представляет разветвленный комплекс показателей. В формате этого краткого описания концепции человеческого развития, естественно, нет смысла пытаться раскрыть весь огромный инструментарий Концепции Человеческого Развития, выработанный за эти годы. Тем более, что он постоянно совершенствуется и пополняется новыми средствами анализа. Но все же, думается, было бы полезно, дать укрупненное, агрегированное представление об основных «корзинах» КЧР и некоторых их компонентах.

Экономика	Демография	Доходы населения
уровень и темпы роста ВВП	прирост населения, его структура	реальные доходы населения
ВВП на душу населения	рождаемость и смертность	структура доходов
ВВП по паритету покупательной способности	размер семьи	среднедушевой доход
отраслевая структура ВВП	коэффициент иждивенческой нагрузки	распределение доходов в обществе
структура госбюджета	число браков и разводов	расходы домохозяйств
уровень и темпы инфляции;	миграционные процессы	трудовые ресурсы и занятость

Бедность	Здоровье	Питание
потребительская корзина	государственные и личные расходы на здравоохранение	структура потребления (натуральные показатели)
абсолютная черта бедности	обеспеченность медицинск. Инфраструктурой	структура потребления (показатели по калориям)
доля и структура населения, ниже черты бедности	иммунизация и вакцинация; контрацепция и дородовой уход	детское питание; доля детей с дефицитом веса
	продолжительность жизни; материнская и младенческая смертность	степень анемии

В ЧЕМ СУТЬ КОНЦЕПЦИИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ?

Согласно Концепции Человеческого Развития, в центре развития общества должен стоять человек, а не просто экономические показатели. Конечная цель и мерило успеха прогресса - расширение возможностей людей, более качественное удовлетворение их потребностей. Документы ООН дают предельно ясное определение: «цель общественной политики состоит в том, что бы расширить для людей возможности выбора». При этом, под термином «возможности выбора» понимаются естественные, совпадающие с общепризнанными в обществе ценностями, духовные и материальные потребности личности, его цели и устремления по достижению более высокого качества жизни.

Казалось бы это – само по себе разумеющиеся истины, и они отнюдь не новы. Ведь еще ученые античного мира указывали, что «богатство, очевидно, не является тем, к чему мы стремимся; оно просто полезно и служит чему-то другому» (Аристотель). Почему же человечество так долго шло к осознанию того, что конечной целью и мерилом прогресса является человек. Дело видимо в том, что как заметил один из авторов концепции человеческого развития Махбуб уль Хак, «очевидное это то, что порой труднее всего разглядеть». Кроме того, человечество в предыдущие эпохи просто было не в состоянии поставить в практическую плоскость задачу расширения возможностей выбора индивида. Это могло произойти и действительно произошло тогда, когда созрели необходимые для этого условия - революционное развитие научно-технического прогресса и беспрецедентный рост созидательного потенциала человека, глобализация и открытие невиданных доселе возможностей международного сотрудничества, расширение ареала демократии и рыночной экономики.

ПО КАКИМ ПАРАМЕТРАМ ОЦЕНИВАЕТСЯ УРОВЕНЬ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

В самом деле, с анализом темпов экономического роста вроде бы все ясно: показатели статистики в этой сфере объективны и сопоставимы. А как измерить «расширение возможностей человеческого выбора»?

Начнем с того, что хотя различные общества, нации и народы имеют различную ментальность, культуру, шкалу ценностей, тем не менее, повсюду понимание того, что понимается под «более высоким уровнем жизни» в общем и целом близко. Оно включает в себя семейное благополучие, здоровье, долголетие, материальный достаток, высокий уровень образования, работу, приносящую не только существенный доход, но и моральное удовлетворение, общественную репутацию, безопасность, интересный досуг. Люди всегда ценили и ценят возможность самовыражения как личности и гражданина, участия в делах общества, уважение их прав и свобод, учет их мнения. Исходя из этого, было признано, что оценка человеческого развития должна базироваться на следующих принципах и четырех компонентах:

1. Человеческое развитие не ограничивается исключительно сферой социальной политики. Без экономического роста, повышения потенциала экономической составляющей, удовлетворение потребностей людей, расширение их возможностей, невозможно. Неправильно анализировать ЧР только через статистику социальных параметров, таких как показатели образования и здравоохранения, гендерного развития и борьбы с бедностью. Эти данные без относительно таких показателей как накопление и инвестиции, производство и потребление, торговля и технологии не могут дать полноценной картины человеческого развития. В конечном итоге, развитие общества можно и нужно взвешивать по степени его эффективности, т.е. оптимальности использования ресурсов для удовлетворения материальных и духовных потребностей людей. Поэтому одним из четырех главных компонентов человеческого развития является повышение производительности, экономический рост. Следует учесть, что в контексте КЧР меняется идеология экономического роста. Она теперь должна быть нацеленной не на достижение валовых, финансово-экономических показателей, а органично увязываться с другими принципами и компонентами человеческого развития.

2. Уровень развития общества необходимо оценивать по степени равенства возможностей, т.е. справедливости распределения прав и обязанностей среди различных индивидов и групп населения в данном обществе. Равенство возможностей - это не отвлеченная категория. Она предельно конкретна, предметна и требует правового и экономического наполнения. Суть ее сводится к тому, что в обществе не должно быть правовой или экономической дискриминации по какому либо признаку, в т.ч. половому, более или, наоборот, менее привилегированных этнических групп, эксплуатируемых классов. Особого внимания требует системная помощь инвалидам. Факторами этого являются закрепленные в законах и реализованные на практике равные политические и экономические права и свободы, доступ к образованию и здравоохранению, поддержка социально уязвимых слоев населения и экономической активности малообеспеченных групп через систему микро-финансирования, и т.д. Поэтому, вторым общепризнанным компонентом человеческого развития является равенство возможностей.

3. Концепция человеческого развития, в отличие от теории экономического роста, рассматривает общественный прогресс как долгосрочный длительный прогресс. Задача общества не только взять сегодня у природы то, что она дает. К чему это приводит, наглядно продемонстрировало хищническое отношение к природе в условиях административно-командной системы, обусловившее экологическое бедствие в зоне Аральского моря. Цель общества – обеспечить непрерывность развития, его устойчивый характер. Принципы устойчивого развития были сформулированы еще в 1980г. в докладе «Наше общее будущее», подготовленном международной комиссией по окружающей среде и развитию. Устойчивое развитие, указывалось в нем, это «развитие, отвечающее потребностям настоящего, но не лишающее будущие поколения возможности удовлетворять их потребности». Этот принцип является третьим компонентом Концепции Человеческого Развития и она предполагает, что природа, окружающая человека среда, это не только важнейшая сфера его существования, но и капитал, фактор развития. Зачастую это ресурс не возобновляемый, имеющий ограниченный запас. Поэтому он, как и всякий фактор общественного воспроизводства, требует инвестиций, необходимых для его развития адекватно росту экономики и расширению потребностей людей.

4. Согласно Концепции Человеческого Развития развитие рассматривается через призму расширения возможностей удовлетворения его духовных и материальных потребностей. Одновременно, уровень Человеческого Развития определяется и тем насколько человек сам принимает участие в решении вопросов развития. Ведь он не только объект, но и субъект развития, не только и не столько средство и фактор роста, но его цель и движущая сила. Поэтому, четвертым компонентом человеческого развития является расширение возможностей индивида, имея в виду, что общественный прогресс осуществляется не только в интересах людей, но и ими самими. С одной стороны, это означает необходимость вовлечение людей в процесс принятия решений, возрастания их политической активности и роли. С другой стороны, расширение возможностей означает и повышение потенциала человеческого фактора, его знаний, навыков, умений, физических и умственных способностей. Сегодня общепризнанно, что человеческий капитал, экономика знаний во все большей мере становится источником экономического роста. Инвестиции в человеческий капитал стали самыми рентабельными. Не случайно в Декларации Тысячелетия, принятой на специальном Саммите в сентябре 2000г., главы всех государств-членов ООН определили в качестве главных задач международного сообщества именно вопросы, прямо связанные расширением возможностей человека. Среди них в период до 2015г.: снижение в два раза доли населения планеты, имеющего доход менее одного доллара в день; снижение также в два раза доли населения, не имеющего доступа к чистой питьевой воде; снижение материнской смертности на три четверти и детской на две трети; расширение возможностей для получения образования; поощрение гендерного равенства; остановить распространение ВИЧ/СПИД, малярии и других болезней; добиться улучшения окружающей среды.

Суммируя можно сказать, что Концепция Человеческого Развития – это обеспечение эффективного и устойчивого экономического роста и последовательное доведение его до логического итога – расширения возможностей людей, реализации их экономических и политических прав и свобод, удовлетворения духовных и материальных потребностей нынешнего и будущего поколений населения.