

ПРОЕКТНЫЙ ДОКУМЕНТУзбекистан**Наименование проекта:** Финансирование устойчивого развития в Узбекистане**Номер проекта:** 00123055**Исполнительный партнёр:** Министерство финансов Республики Узбекистан**Дата начала проекта:** 01 января 2020 г.**Дата окончания проекта:** 31 декабря 2023 г.**Дата заседания комитета по оценке проекта:** 18 декабря 2019 г.**Краткое описание**

Данный проект является совместной инициативой Министерства финансов Республики Узбекистан и ПРООН. Он направлен на содействие финансирования устойчивого развития в Узбекистане. Таким образом, деятельность проекта будет сгруппирована по четырем основным направлениям:

1. Поддержка оценки финансирования развития и интегрированной национальной системы финансирования
2. Разработка новых инновационных механизмов финансирования ЦУР
3. Продвижение реформы управления государственными финансами.
4. Создание механизма «Содействие (исследования) по запросу» по наращиванию потенциала для поддержки процесса реформ.

Общая цель проекта заключается в расширении диалога, координации, национального потенциала и мер, направленных на содействие эффективной стратегии финансирования для достижения национальных ЦУР в Узбекистане.

Вклад в Конечный результат (ЮНДАФ/ДСП, РПД или ГПД):

Конечный результат 1. К 2020 году обеспечен равноправный и устойчивый экономический рост для всех путем создания продуктивной занятости, улучшения условий для предпринимательской деятельности и инноваций.

Конечный результат 7. К 2020 году улучшено качество государственного управления для обеспечения равного доступа к качественным государственным услугам для всех

Гендерный маркер: GEN1

Потребности в ресурсах, всего:	760,000 долларов США	
Выделенные ресурсы, всего:	ПРООН - TRAC	570,000 долларов США
Со-финансирование:		
	Правительство Узбекистана	TBD
Недостаток финансирования:	190,000 долларов США	

Согласовано (подписи):

Министерство финансов Республики Узбекистан	ПРООН в Узбекистане
	
Имя: Имя:	Имя: Дата: 24 DEC 2019

I. Ситуационный анализ и задача развития

Глобальная Повестка дня 2030 в целях устойчивого развития, которую утвердили страны по всему миру является амбициозным, комплексным и долгосрочным видением. Реализация данного видения потребует принятия значительных финансовых обязательств со стороны правительства и частного сектора для мобилизации широкого спектра ресурсов, как общественных, так и частных на пути к достижению Целей устойчивого развития (ЦУР). В настоящее время, страны по всему миру сталкиваются с вызовами, которые ограничивают финансирование ЦУР, включая:

- Замедление глобального экономического роста, появление барьеров в мировой торговле, растущее неравенство и уровень долга.
- Ограничено фискальное пространство и недостаточный институциональный потенциал для подготовки инвестиционных проектов, прибыльных в контексте достижения ЦУР, а также слабые финансовые системы.
- Несоответствие стимулов и регулирования, ограниченная осведомленность, а также трудности в вопросах определения, измерения и отчетности по устойчивым инвестициям.

По различным оценкам для достижения ЦУР на глобальном уровне ежегодно потребуется от 3 до 5 триллионов долларов США. Большая часть этих средств будет поступать от налогов, тем не менее, для достижения поставленных целей рассчитывать только на государственные источники будет почти невозможно. По расчетам аналитиков дефицит финансов для достижения ЦУР в развивающихся странах будет составлять приблизительно 2,5 – 3 триллионов долларов США ежегодно¹. Странам по всему миру необходимо будет искать различные источники финансирования своих программ развития для обеспечения инклюзивного и устойчивого роста, не подталкивая государственный сектор к неустойчивому уровню долга и возможным обязательствам.

Более того, Адис-Абебская программа действий призывает страны создавать комплексные национальные механизмы финансирования, которые позволяют согласовано и всесторонне финансировать программы национального развития. Создание комплексного механизма финансирования может иметь ряд положительных результатов. Тесная увязка финансовой стратегии с долгосрочной стратегией развития, может помочь избежать принятие краткосрочных разовых решений. Данный механизм поможет странам управлять растущими и комплексными источниками финансирования, а также мобилизовать различные новые виды финансирования, наиболее подходящие специфике и контексту страны.

В то же самое время, увеличение объемов финансирования в целях устойчивого развития имеет много позитивных последствий и дает возможность ускорить развитие. Данные показывают, что инвестиции в ЦУРдвигают экономику вперёд, и по некоторым оценкам достижение ЦУР к 2030 году могло бы создать новые рыночные возможности в размере 12 триллионов долларов США и создать 380 миллионов новых рабочих мест, в тоже самое время меры по противодействию изменению климата могли бы сэкономить около 26 триллионов долларов США. (*Комиссия по бизнесу и устойчивому развитию, 2017; Чем лучше бизнесу, тем лучшие миру; Отчет глобальной комиссии по экономике и климату, 2018*).

¹ https://unctad.org/en/PublicationsLibrary/wir2014_en.pdf

Интегрированное планирование и финансирование

Узбекистан приступил к реализации амбициозной программы реформ, большой частью направленной на среднесрочную и долгосрочную перспективу. В 2017 году правительство утвердило Стратегию действий по пяти приоритетным направлениям развития Узбекистана на период 2017-2021 годы (Стратегия действий), которая предусматривает реализацию программы комплексных реформ в институциональной, административной, правовой, экономической и социальной сферах, а также в сфере укрепления партнерства и регионального сотрудничества. В дополнение к Стратегии действий ежегодно утверждаются государственные программы, где определяются основные мероприятия с указанием бюджета, источников финансирования и ожидаемых результатов.

Правительство делает акцент на формирование долгосрочного видения в различных сферах и это представлено в Государственной программе на 2019 год², которая предусматривает разработку ряда стратегических и концептуальных документов, включая Стратегию социально-экономического развития до 2030 года, Стратегию инвестиционной политики, Стратегию сохранения биоразнообразия, Стратегию развития зелёной экономики, Стратегию реформы банковско-финансового сектора и т.д. Более того, Указом Президента Республики Узбекистан от 18.12.2017 г. №УП-3437 предусмотрена разработка региональных и отраслевых стратегий развития.³

В качестве доказательства сильной заинтересованности и приверженности адаптировать ЦУР к национальным условиям, в апреле 2018 года Правительство пригласило совместную миссию ООН и Всемирного банка по интеграции, ускорению и поддержки политики для достижения ЦУР в Узбекистане (миссия MAPS). Вслед за миссией MAPS 20 октября 2018 года Узбекистан утвердил Национальные Цели устойчивого развития, которые включают 16 национальных целей и 125 национальных задач. Это работа была продолжена и в марте 2019 года были утверждены 206 национальных индикаторов.

Несмотря на всеобъемлющий и разносторонний характер процесса планирования, в разработанных стратегиях, программах и дорожных картах имеются несоответствия, как по вертикали, так и по горизонтали. Более того, национальные и региональные планы развития часто разрабатываются без ясного обоснования их финансовой устойчивости. Оценка расходов на мероприятия готовится в редких случаях. Существующее несоответствие между политикой планирования и финансирования подвергает риску эффективность реализации национальной программы развития по достижению долгосрочных целей, в том числе и ЦУР. Учитывая интенсивный характер реформ, а также наличие множества приоритетов, очень важно выстроить систему, которая содействовала бы проведению последовательной политики и приоритезации.

Финансирование национальных ЦУР

Очевидно, что способность осуществлять реформы зависит, кроме всего прочего, от определения оптимальных подходов к финансированию развития. Потребности Узбекистана в расходах велики и потребуют тщательного рассмотрения вариантов финансирования. МВФ провел анализ потребностей Узбекистана в 2018 году с целью оценить дополнительные расходы, необходимые для достижения повестки дня в области устойчивого развития к 2030 году⁴. Исследование фокусируется на нескольких ЦУР, в частности, целях, связанных с образованием, здравоохранением (государственным и частным) и

² <http://lex.uz/docs/4168749#4172608>

³ <http://lex.uz/docs/3463492>

⁴ <https://www.imf.org/~/media/Files/Publications/SDN/2019/SDN1903.ashx>

инфраструктурой. Согласно этому анализу, ежегодные дополнительные расходы на инфраструктуру и социальный сектор, необходимые для достижения данных ЦУР, оцениваются в 8,7 процента от ВВП.

Вышеприведенное исследование четко указывает на то, что финансирование развития необходимо будет значительно расширить, что потребует тщательного анализа возможностей и ограничений, представленных различными источниками финансирования (государственный бюджет, внешние и внутренние заимствования, Официальная помощь развитию (ОПР), альтернативные инструменты финансирования и т. д.). Как и во многих других странах со средним уровнем дохода, в ближайшем будущем национальный бюджет станет основным источником финансирования развития. Согласно последним оценкам ПРООН, в настоящее время правительство выделяет около 72% государственного бюджета на мероприятия, которые напрямую связаны с достижением ЦУР. Тем не менее, перспективы государственного бюджета по наращиванию своих ресурсов будут зависеть от результатов проводимых налоговых реформ.

Официальное сальдо бюджета, о котором сообщило правительство, находится в профиците в размере $\frac{1}{2}$ процента ВВП, что является на $\frac{3}{4}$ процента ВВП выше по сравнению с бюджетом в 2018 году. Тем не менее, если будут учтены кредиты государственным предприятиям, дефицит бюджета достигает 2 процентов от ВВП. Правительство приступило к серьезной налоговой реформе в 2018 году, реализация которой началась в 2019 году. Реформа значительно снизила налоговые ставки для частных корпораций, малых предприятий и подоходные налоги. Налоговая реформа 2018 года является важным шагом, который должен улучшить стимулы для частного бизнеса и занятых, повысить эффективность путем предотвращения фрагментации бизнеса, сокращения теневой экономики и расширения налогооблагаемой базы. Однако еще рано оценить ее влияние на налоговые поступления и перспективы финансирования развития.

Долговой рынок Узбекистана относительно слаборазвит и управляемся государственным кредитом - прямым кредитом, выделяемым на основе государственной инвестиционной программы и льготных кредитов. Номинальный объем кредитов для экономики увеличился примерно на 50 процентов в 2018 году, финансируя значительное увеличение импорта капитальных товаров, а также финансирование инвестиций в жилье и инфраструктуру после десятилетий недостаточных инвестиций. Благодаря прямым заимствованиям доля заемных средств коммерческих банков в их совокупных обязательствах увеличилась с 36% до 50%. Между тем, как заявили МФИ, такая практика кредитования способствовала инфляционному процессу и подорвала инструменты денежно-кредитной политики Центральных банков, направленные на сдерживание инфляции. В свете этого в ноябре 2019 года правительство приняло решение отменить всю практику прямого кредитования и сосредоточить внимание на политике таргетирования инфляции, начиная с 1 января 2020 года.

Соотношение кредитов и ВВП в банковском секторе увеличилось до 42,2% по сравнению с 26% и 19,4% соответственно в 2016 и 2012 годах. В то же время доля депозитов в общих обязательствах снизилась с 48% до 40% в период между 2017 и 2018 годами. Краткосрочные депозиты доминируют, составляя более половины всех депозитов. Только 9,2% вкладов имеют срок погашения от одного года и более. В настоящее время банки используют менее 10 процентов негосударственных сбережений, что значительно ниже по сравнению с другими странами с переходной экономикой. Правительство Узбекистана планирует постепенно сокращать прямое финансирование, сокращая льготные кредитные операции на проведение реформ в ближайшие годы, экономике потребуется альтернативные источники финансирования для поддержки растущей экономики.

Из данного расклада можно сделать два вывода. Во-первых, для обеспечения, согласованной, хорошо скоординированной политики по государственным расходам, ориентированным на результат, потребуется реформа государственных финансов. Прозрачность в бюджетно-налоговой сфере и участие общественности в распределении государственных финансов с целью максимизации эффективности государственных

средств будут иметь ключевое значение. Во-вторых, хотя большая часть финансирования ЦУР будет направляться из государственного бюджета, его масштабы и потенциал ограничены, поэтому необходимо мобилизовать долгосрочные финансовые потоки из внутренних и международных частных источников, что в свою очередь будет зависеть от успеха правительства в создании благоприятного делового и инвестиционного климата, содействие которому и открытие экономики для притока частного отечественного и иностранного капитала.

Поскольку доля неформальной экономики в Узбекистане превышает 40% по оценкам экспертов, существует большой неиспользованный потенциал для мобилизации внутренних частных сбережений для финансирования ЦУР. В этой связи страна еще не использовала альтернативные варианты финансирования, такие как инструменты исламского финансирования, не говоря уже о рынках капитала, которые могли бы сыграть важную роль в финансировании зеленых и / или социальных облигаций для стимулирования финансирования развития.

Реформа управления государственными финансами

Постановление Правительства № 841 «О мерах по реализации Национальных целей и задач в области устойчивого развития на период до 2030 года» предусматривает, что национальные ЦУР учитываются при реализации и рассмотрении проекта государственного бюджета Республики Узбекистан. Кроме того, поскольку Государственный бюджет является основным источником финансирования Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, усиливается необходимость обеспечения эффективности и прозрачности процесса управления государственными финансами.

Недавно правительство Узбекистана продемонстрировало свою приверженность повышению прозрачности правительства и провело Оценку в соответствии с новым Кодексом прозрачности в бюджетно-налоговой сфере МВФ и Публичными расходами, и финансовой отчетностью Всемирного банка (PEFA), которые выявили существующие недостатки в области управления государственными финансами (УГФ), включая вопросы раскрытия и доступа к данным государственных финансов.

В этом контексте правительство предприняло заметные практические шаги, опубликовав, впервые в Узбекистане, Бюджет для граждан⁵ и запустив интернет-портал «Открытый бюджет» (www.openbudget.uz), целью которого является улучшение доступа к данным о бюджетной системе страны.

Тем не менее, качество и своевременность данных, а также текущая практика в области государственных финансов все еще не соответствуют требованиям публикации финансовой отчетности, предусмотренным в новом Кодексе прозрачности в бюджетно-налоговой сфере МВФ и Обзоре открытого бюджета (OBS⁶). Кроме того, недавно опубликованный Отчет о прозрачности в бюджетно-налоговой сфере Государственного департамента США за 2019 год указал на то, что общедоступные бюджетные документы в Узбекистане не дают, по существу, полной картины запланированных правительством расходов и потоков доходов.

⁵ Бюджеты для граждан предназначены для предоставления основной информации о государственных финансах широкой аудитории. Как правило, они написаны на доступном языке и включают визуальные элементы, чтобы помочь читателям, не являющимся специалистами, понять информацию.

⁶ Обзор открытого бюджета проводится Международным бюджетным партнерством (IBP, сотрудничество общественных организаций и организаций гражданского общества во всем мире с целью использования анализа бюджета и адвокатуры как инструмента для повышения эффективности управления и сокращения бедности) и оценивает уровень фискальной прозрачности и участия общественности в исполнении бюджета. Обследование охватывает 125 вопросов для оценки наличия восьми основных бюджетных документов. По состоянию на 2019 год только 4 из 8 бюджетных документов были общедоступными в Узбекистане. Кроме того, 95 вопросов составляют основу для расчета индекса открытого бюджета (ИОБ), который отражает своевременность и полноту общедоступной информации.

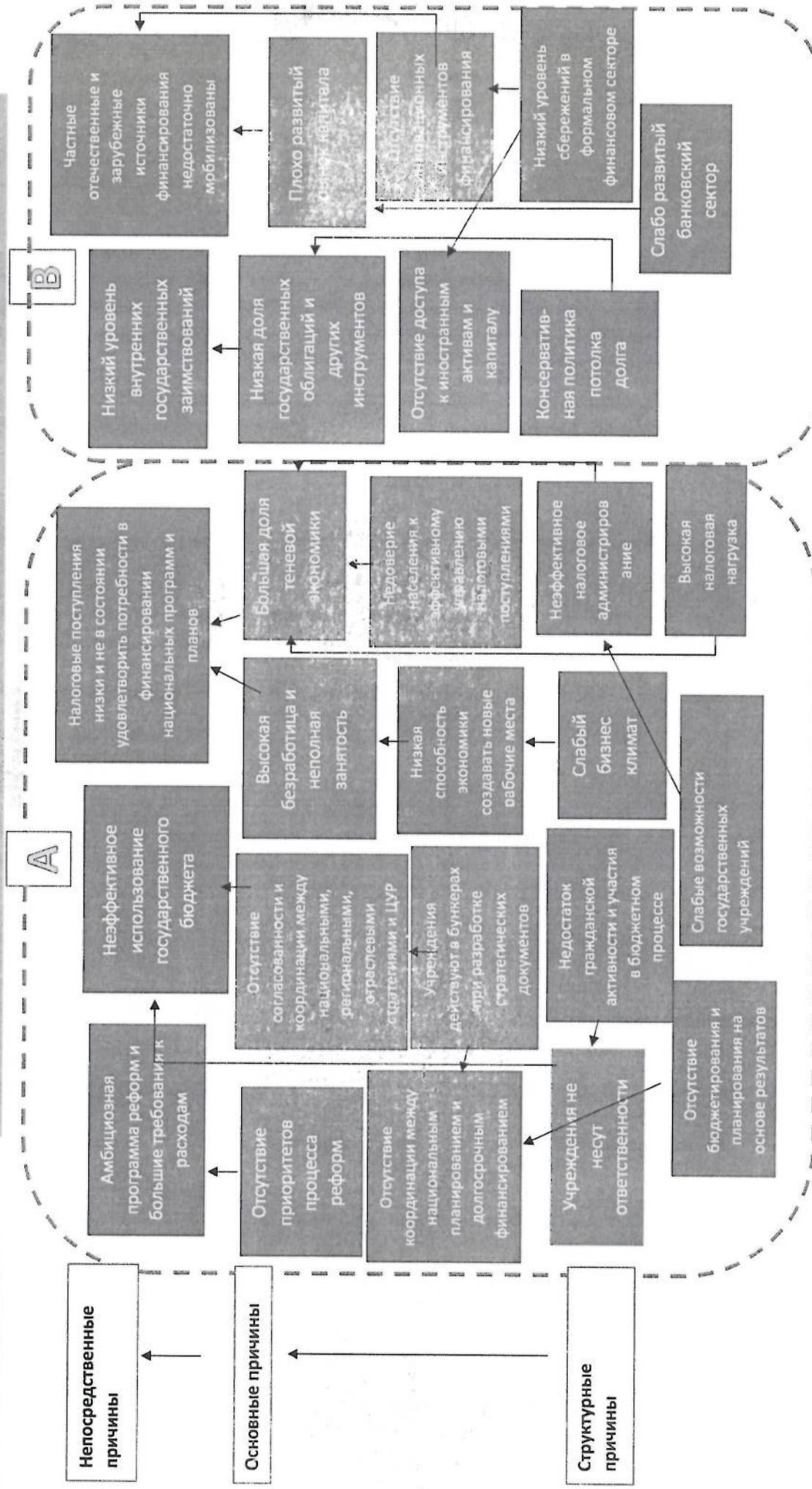
Бюджетные документы не включали подробную информацию о расходах министерства или информацию о распределении средств или доходах от государственных предприятий⁷. Поэтому интеграция национальных ЦУР в государственный бюджет, открытый доступ к качественной и своевременной бюджетно-налоговой информации (государственным финансам) имеют решающее значение для улучшения планирования и исполнения государственного бюджета, поскольку это усиливает общественный контроль над доходами и расходами бюджета и повышает ответственность органов государственного сектора.

Эти вызовы на пути развития, описанные выше, и связанные с ними непосредственные и коренные причины, кратко изложены ниже.

⁷ <https://www.state.gov/2019-fiscal-transparency-report/>

Задача развития

Разрыв в финансировании устойчивого развития

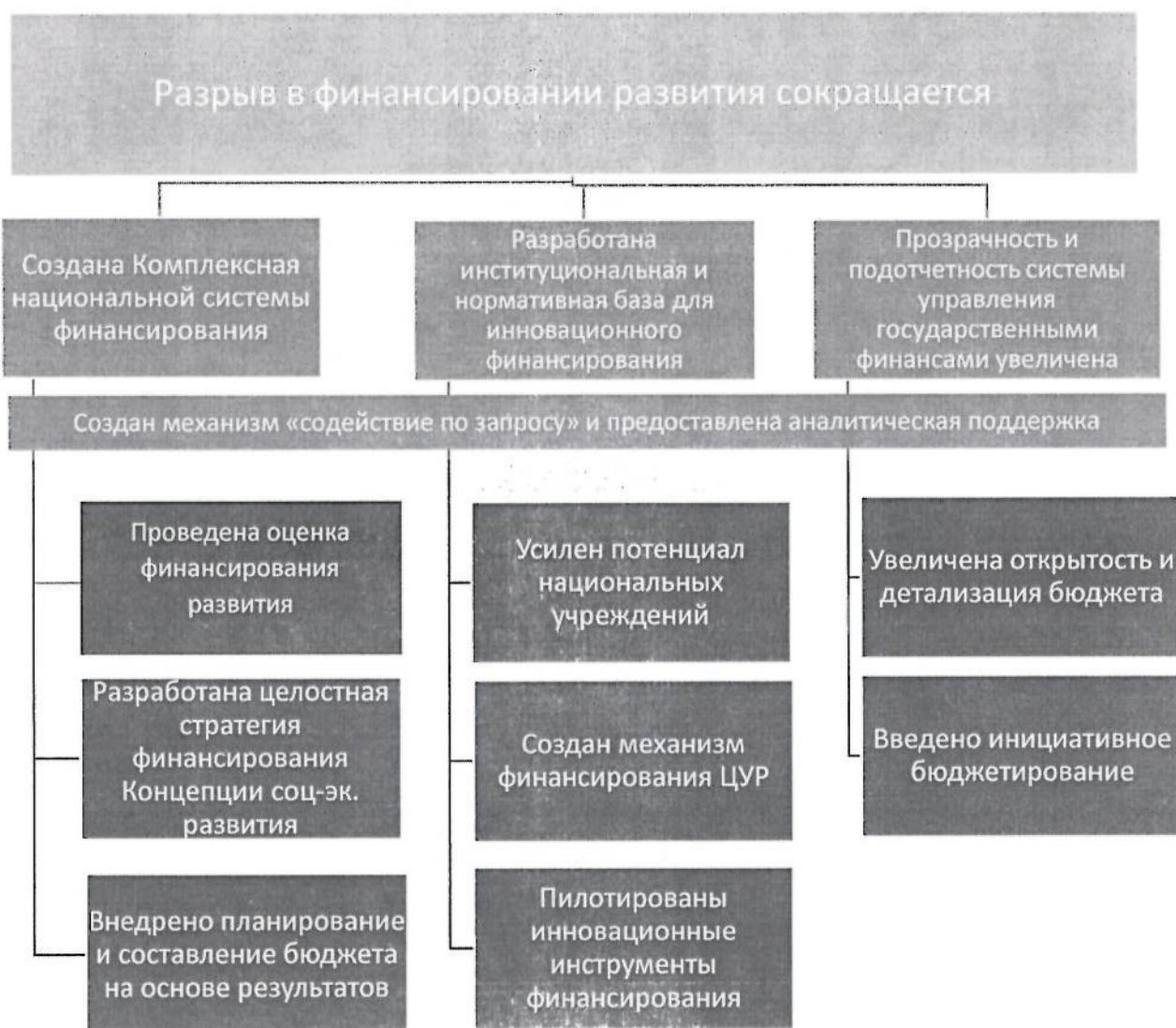


II. СТРАТЕГИЯ

Узбекистан сталкивается с рядом проблем в разработке комплексного подхода к финансированию ЦУР. Эти проблемы часто коренятся в несоответствии между функциями правительства в области планирования и финансирования, а также в участии лишь узкой группы заинтересованных сторон в процессе принятия решений о финансировании. Часто национальные, отраслевые и региональные планы развития разрабатываются различными учреждениями без четкого понимания их финансовой жизнеспособности.

Целью проекта является создание Комплексной национальной системы финансирования, мобилизации государственных и частных ресурсов, необходимых для финансирования развития, а также создание платформы исследований и наращивания потенциала (далее упоминается как *Механизм «содействие по запросу»*), чтобы максимизировать воздействие политики/реформ на экономические, экологические и социальные аспекты Повестки дня на период до 2030 года.

Приведенная выше теория изменений будет регулярно пересматриваться и обновляться, если и когда это необходимо, через механизм Проектного Совета. Графическое представление мероприятий проекта приводится ниже:



Таким образом, деятельность проекта будет сгруппирована по четырем основным направлениям:

- Компонент 1: Поддержка и продвижение создания Интегрированной национальной системы финансирования (ИНСФ)
- Компонент 2: Разработка и pilotирование инновационных инструментов финансирования
- Компонент 3: Содействие реформе управления государственными финансами
- Компонент 4. Создание механизма «Содействие по запросу»

Компонент 1: Поддержка и продвижение создания Интегрированной национальной системы финансирования

Для поддержки правительства в разработке более комплексного подхода к финансированию ЦУР ПРООН предлагает новый инструмент под названием Оценка финансирования развития (ОФР), целью которого является выявление возможностей для мобилизации дополнительных источников финансирования и более эффективного использования существующих финансовых ресурсов для достижения ЦУР.

В октябре 2019 года ПРООН, в сотрудничестве с Министерством финансов Узбекистана, приступил к проведению **Оценки финансирования развития** для поддержки правительства в 1) укреплении связи между функциями планирования и финансовой политики, 2) укреплении диалога с заинтересованными сторонами по вопросам финансирования, 3) укреплении политики и способности привлекать устойчивые, инклюзивные частные инвестиции; и доступа к неиспользованным источникам международного финансирования, 4) достижении лучших результатов развития с помощью государственных финансов, разработке стимулов для частных инвестиций; расширении полномочий налоговых органов; более эффективного таргетирования уязвимых слоев населения; усилении парламентского контроля за финансами; и совершенствовании систем сбора данных.

К марта 2020 года техническая группа представит правительству доклад, который поможет понять потенциальные источники финансирования развития в стране и послужит основой для стратегии мобилизации ресурсов в рамках долгосрочной программы реформ правительства, включая национальные, отраслевые и региональные стратегии. Оценка поможет заложить основу для будущей поддержки, которую ПРООН оказывает правительству в содействии более глубокому пониманию существующих финансовых пробелов и расхождений между процессом планирования и финансирования, ландшафта сотрудничества в целях развития, возникающих возможностей для получения внутренних доходов и потенциала для большего вклада частного сектора в национальные приоритеты развития.

Проект будет направлен на разработку и создание **Интегрированной национальной системы финансирования** путем разработки стратегии финансирования для долгосрочной концепции развития, а также для ЦУР. В рамках ОФР будут разработаны решения, которые помогут укрепить согласованность между финансированием и планированием посредством следующих действий:

Компонент 1.1. Разработка Интегрированной национальной системы финансирования путем подготовки комплексной Финансовой стратегии для Концепции национального развития до 2030 года.

Общая цель Финансовой стратегии будет заключаться в устранении хронических пробелов в реализации национальных концепций, программ и стратегий развития из-за недостаточного финансирования путем создания надежного механизма, обеспечивающего эффективную мобилизацию ресурсов для их осуществления. Стратегия будет направлена на решение следующих конкретных задач: а) Усилить мобилизацию внутренних доходов и тем самым расширить фискальное пространство для увеличения финансирования развития; б) Разработать инновационные способы мобилизации и использования имеющихся финансовых ресурсов; в) Обеспечить плавное согласование с национальными планами во время планирования, реализации и мониторинга. Соответственно, стратегия призвана гармонизировать и интегрировать основные стратегические документы, в частности, Концепцию социально-экономического развития до 2030 года, Стратегию инвестиционной

политики до 2025 года, Стратегию дальнейшего совершенствования системы управления государственными финансами, Стратегию развития рынка капитала на 2020-2025 годы, и т.д.

Компонент 1.2. Укрепление процесса планирования и процессов основанных на результатах для приведения бюджетов и политики в соответствие с национальным планом развития.

Проект поможет создать механизм, который устанавливает принципы, процедуры, структуры, сроки, обязанности, которые будут использоваться при разработке, реализации, мониторинге и оценке национальных планов развития. В рамках проекта будут сформулированы руководящие принципы планирования, ориентированного на конкретные результаты, благодаря которому все элементы плана будут ориентированы на достижение целей развития.

Компонент 2: Разработка и pilotирование инновационных инструментов финансирования

ПРООН в Узбекистане начала работу по изучению инструментов исламского финансирования в сентябре 2019 года, когда миссия предварительного обзора посетила Узбекистан, чтобы изучить возможности и обсудить потенциал исламского финансирования (ИФ) в стране. В результате интереса различных партнеров, в том числе Министерства финансов, Агентства по развитию рынка капитала и Торгово-промышленной палаты, в изучении потенциала рынка ИФ в Узбекистане, ПРООН инициировал в конце октября 2019 года проведение анализа, который намеревается определить потенциальные возможности и партнеров в этой сфере. Ожидается, что исследование определит ряд инновационных финансовых инструментов с наибольшим потенциалом. В ходе исследования будет изучено не менее 15 вариантов инструментов (таких как краудфандинг, закят, микрофинансирование и т.д.) и будут составлены планы действий для наиболее перспективных инструментов.

Отдельное предварительное технико-экономическое обоснование будет подготовлено для внедрения Зеленого Сукук, эквивалента облигаций в исламском финансировании. Предварительное технико-экономическое обоснование позволит изучить возможности и проблемы на рынке для выпуска сукук со стороны частного и государственного сектора, определит потенциальных эмитентов, регуляторов, исполнителей «зеленых» проектов и т.д.

Эти два исследования послужат основой для деятельности проекта и создадут основу для оказания технической помощи в создании институциональной и нормативной базы для отдельных финансовых инструментов. Проект поможет обозначить механизм внедрения потенциальных инструментов исламского и альтернативного финансирования, выбрать проекты, которые будут выступать в качестве получателей средств, и составить общий отчет для инвесторов. Это будет включать поддержку правительства в ответах на вопросы во время процесса аудита.

Компонент 2.1. Инновационное финансирование: анализ, оценка и разработка стратегий для определения возможностей для внедрения инновационных инструментов финансирования (гарантии, социальное страхование, облигации социального воздействия, и т.д.)

Проект определит ряд инновационных финансовых инструментов с наибольшим потенциалом. Он также поможет выявить основные препятствия для их дальнейшего использования, включая ограничения потенциала (опыт со стороны финансиста, а также со стороны бенефициара), недостаток информации, законодательные ограничения (например, ограничения в отношении того, как инструменты исламского финансирования подкрепляются активами) и политические ограничения (например, отсутствие интереса). Затем он разработает планы действий для наиболее перспективных случаев.

Компонент 2.2. Инновационное финансирование: pilotное внедрение по крайней мере 2 инновационных финансовых инструментов (гарантии, социальное страхование, облигации социального воздействия, закят, краудфандинг, облигация социального воздействия и т.д.)

В рамках проекта примут участие междисциплинарная группа представителей правительства, специалистов-практиков в области финансов и экспертов для разработки инновационных финансовых инструментов, определенных как наиболее перспективные. Он предоставит стандарты, основы и руководящие принципы для практического внедрения инновационного финансирования в стране.

Компонент 2.3. Инновационное финансирование: создание механизма финансирования целей в области устойчивого развития

В центре внимания этой деятельности будет проведение технико-экономического обоснования и разработка механизма финансирования высокого уровня, аналогичного механизмам, внедренным в других странах, таких как Фонд финансирования водных ресурсов (ФФВР)⁸, Международный фонд финансирования иммунизации⁹, с целью объединение крупных частных инвестиций от отечественных и иностранных институциональных инвесторов, таких как пенсионные фонды, страховые компании и другие квалифицированные инвесторы, для финансирования целей развития. Проект проверит предложенный дизайн, наладит и проведет работу по привлечению первоначальных спонсоров.

Компонент 2.4. «Зеленый» Сукук:

а) Создание институциональной и правовой базы для внедрения «зеленого» сукук в Узбекистане.

Проект поможет Правительству в расширении знаний о рынке и создании внутренней экспертизы и процедур для выпуска зеленых облигаций, в частности, путем разработки стандартов, руководящих принципов и определений для зеленых облигаций. Он также поможет создать структуру управления, управление поступлениями, механизмы внешнего обзора и отчетности. Он будет работать над установлением требований по раскрытию информации, инструментов по снижению риска (например, гарантии, повышение кредитоспособности), налоговых льгот и т.д.

б) Техническая помощь с выпуском «зеленого» сукук/облигации

Проект поможет разработать структуру «Зеленая облигация» и «Зеленый сукук», которая определяет параметры облигации/сукук, выбор проекта для получателей доходов от зеленой сукук и написание общего отчета для первого отчета для инвесторов. Это включало поддержку правительства в ответах на вопросы в ходе процесса аудита, который позволил получить отчет о гарантии для зеленой облигации/сукук.

в) Институциональное укрепление и наращивание потенциала

Проект будет работать над укреплением систем финансового управления и отчетности и оказания помощи отраслевым министерствам в подготовке к сбору данных, их составлению, оценке воздействия и отчетности, включая представление данных в Министерство финансов для первой отчетности.

Компонент 2.5. Глобальная кампания и продвижение

⁸ <https://waterfinancefacility.com/2017/11/20/about/>

⁹ <https://www.iffim.org/about/>

Проект создаст платформу для правительства, чтобы продемонстрировать инновационные инструменты, pilotируемые проектом, повышая их авторитет для международной аудитории и инвесторов.

Компонент 3: Содействие реформе управления государственными финансами

Проект направлен на укрепление прогресса, достигнутого к настоящему времени в сфере управления государственными финансами, и продолжит оказание поддержки правительству в интеграции ЦУР в бюджетный процесс, повышении прозрачности фискального (государственного финансирования) процесса в соответствии с международными стандартами, что должно в свою очередь, привести к повышению эффективности и подотчетность расходов государства. Кроме того, это повлечет за собой дальнейшую реформу УГФ, которая будет направлена на повышение эффективности государственных расходов, разработку стимулов для частных инвестиций, усиление Парламентского контроля над государственными финансами, повышение прозрачности и подотчетности. Для решения этой задачи деятельность проекта будет направлена на расширение доступа к фискальным данным посредством следующего:

Компонент 3.1. Разработка и публикация Гражданского бюджета, и содействие его представлению и обсуждению с гражданским обществом.

В рамках проекта будет продолжена подготовка публикаций Гражданского бюджета на основе проекта, утвержденного и осуществленного документа государственного бюджета (согласно Постановлению Президента № 3917 от 22.08.2019¹⁰), соответственно. Документы будут широко распространены и обсуждены с заинтересованными сторонами, включая Олий Мажлис, государственные органы, исследовательские институты, гражданское общество, средства массовой информации и т.д.

Компонент 3.2. Обновление веб-портала «Открытый бюджет» и разработка мобильного приложения.

Чтобы обеспечить лучший доступ к бюджетным данным и способствовать вовлечению гражданского общества в бюджетный процесс, проект обновит веб-портал «Открытый бюджет». Он будет разрабатывать различные шаблоны для публикации периодических данных и данных о государственном бюджете, государственном долге, макроэкономических показателях и т.д. Кроме того, будут предприняты соответствующие действия для улучшения интерфейса веб-портала и других функций, чтобы сделать его более удобным для пользователей.

Компонент 3.3. Поддержка в проведении подготовительной работы по Обзору Открытости Бюджета (ООБ) в Узбекистане.

Проект поддержит подготовительную работу по проведению ООБ, которая оценивает уровень фискальной прозрачности и участия общественности в исполнении бюджета и предполагает дальнейшие улучшения в этой области. Работа ООБ поможет определить и расставить приоритеты для дальнейших действий, направленных на повышение открытости и эффективности управления. ООБ также предоставит возможности для активного продвижения бюджетирования с участием населения в стране.

Компонент 3.4. Поддержка и продвижение инициативного бюджетирования в Узбекистане

В соответствии с Указом Президента № 3917 от 22.08.2019 г. «О мерах по обеспечению открытости бюджетных данных и активному вовлечению граждан в бюджетный процесс» правительство

¹⁰ Постановление Президента № 3917 от 22.08.2019 <http://lex.uz/ru/docs/3879207>

приняло первые шаги, создав нормативно-правовую базу в стране. В соответствии с этим и для обеспечения активного вовлечения гражданского общества и широкой общественности в бюджетный процесс, институциональные и контрольные структуры еще не созданы. Параллельно с ООБ проект будет разрабатывать и pilotировать механизмы бюджетирования с участием населения в Узбекистане посредством внедрения соответствующих методологий и процедур для формулирования, рассмотрения, отбора, мониторинга предлагаемых инициатив.

Компонент 3.5. Мероприятия по развитию потенциала для различных целевых групп

Проект поможет создать национальный институциональный потенциал для членов парламента, гражданского общества, средств массовой информации и других лиц в области парламентского и общественного контроля за доходами и расходами бюджета, вовлечения гражданского общества и широкой общественности в бюджетный процесс и т.д. Проект будет активно общаться и тесно сотрудничать с соответствующими национальными и международными партнерами посредством обмена знаниями, ознакомления с передовой международной практикой и организации семинаров и тренингов для государственных служащих, специалистов по УГФ и различных целевых групп. Дополнительные шаги будут предприняты в мобилизации ресурсов для упомянутых мероприятий по развитию потенциала.

Компонент 4. Создание механизма «Содействие (исследования) по запросу»

Проект также нацелен на укрепление национального потенциала в обеспечении и поддержании устойчивого экономического и социального развития путем улучшения аналитической работы и исследований, основанных на данных. Проект, тем самым, окажет необходимое содействие правительству в проведении исследований, касающихся вопросов финансирования национальных Целей устойчивого развития, включая исследования в рамках Оценки финансирования развития, обзорного отчета по возможностям применения различных финансовых инструментов и т.д.

В январе 2019 года Правительство утвердило “Дорожную карту экономических реформ на 2019–2021 гг.” разработанную при поддержке группы Всемирного Банка для реализации целей стратегии экономического развития Узбекистана на среднесрочный период. Основной целью Дорожной карты является реализация стратегических задач, обозначенных в Стратегии действий Узбекистана на 2017–2021 годы. В соответствии с Постановлением Правительства также создается Экономический совет, который будет играть ключевую роль в координации, предоставлении рекомендаций и мониторинге хода экономических реформ. Экономический совет будет также служить важной платформой для вовлечения местных и международных экспертов в процесс принятия решений на основе анализа и исследований. В рамках Экономического совета также будут созданы межведомственные тематические рабочие группы, а также Секретариат, которые будут обеспечивать координацию, а также оказывать административную поддержку работе Совета.

Таким образом, проект предоставит содействие Экономическому совету и Секретариату в эффективной реализации Дорожной карты экономических реформ на 2019–2021 годы и ее согласованию с ЦУР. Учитывая важность роли Секретариата в подготовке заседаний Экономического совета, а также в обеспечении эффективной реализации принятых им решений, ПРООН может объединить и консолидировать предоставляемое техническое содействие, что будет способствовать лучшей координации работы местных и международных экспертов по разработке и своевременному предоставлению стратегических рекомендаций. В частности, предлагается создать механизм предоставления аналитической и технической помощи под названием “Механизм содействия по запросу”.

Механизм содействия по запросу нацелен на поддержку работы Секретариата Экономического совета по повышению эффективности и последовательности экономической политики и реформ в соответствии с ЦУР, путем предоставления аналитической и технической помощи, а также создания соответствующего финансового механизма для решения следующих задач: а) предоставление скоординированного содействия по запросу в проведении исследований и других инициатив; б) предоставление необходимого финансирования и экспертного содействия в проведении масштабных

стратегических исследований (до 6 исследований в год); с) способствование налаживанию партнёрских отношений в целях привлечения финансовых ресурсов частного сектора, доноров, а также других институтов и ведомств.

Компонент 4.1. Создание механизма «Содействие по запросу» и проведение исследований по инструментам финансирования

Проект будет работать над созданием механизма по запросу, который будет служить исследовательской платформой для трех компонентов проекта, а именно для аналитической работы, связанной с оценкой финансирования развития, альтернативными инструментами финансирования и реформой управления государственными финансами. Как только финансирование от доноров и других учреждений будет получено, проект расширит исследования, включив в них широкомасштабные стратегические исследования в других областях экономического и социального развития.

Управление социальным и экологическим риском

Социальная и экологическая устойчивость являются краеугольными камнями человеческого развития и сокращения бедности. Проект будет иметь следующую всеобъемлющую политику и принципы:

Принцип 1: Права человека

Достижение повестки дня в области развития требует, чтобы государственные учреждения на всех уровнях соответствовали международным стандартам и принципам прав человека. Проект обеспечит, чтобы национальные стратегии финансирования и развития, разработанные в рамках проекта, а также фискальная политика, налоговая система, субсидии и другие механизмы были недискриминационными, инклюзивными, основанными на участии и подотчетными людям.

В соответствии с соответствующими принципами прав человека, проект обеспечит эффективность и прозрачность разработки и реализации Концепции социально-экономической политики и других национальных стратегий, чтобы бюджетный процесс осуществлялся на основе участия и подотчетности, а также существующее и дополнительное финансирование из традиционных и альтернативных источников нацелены на людей и группы, наиболее нуждающиеся.

Принцип 2: Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин

Общепризнанно, что страны не имеют финансирования программ, направленных на сокращение гендерного неравенства, и необходимо уделять повышенное внимание мобилизации дополнительных ресурсов для достижения гендерного равенства. Обеспечение того, чтобы налоговая реформа не оказала несоразмерного влияния на женщин и детей, чтобы государственные программы, нацеленные на улучшение положения женщин, были синхронизированы со стратегиями финансирования, чтобы новые источники финансирования разрабатывались с целью расширения прав и возможностей женщин, будут в центре внимания проекта.

Принцип 3: Экологическая устойчивость

Признавая, что зеленое финансирование подвержено наибольшему дефициту финансирования, особенно в Узбекистане, проект будет сосредоточен на привлечении финансовых потоков (из банковского сектора, микрокредитования, страхования и инвестиций) из государственного, частного и некоммерческого секторов. быть направленным на экологические проекты. Это повлечет за собой поддержку правительства в создании нормативно-правовой базы для зеленых решений, гармонизации стимулов государственного финансирования, увеличения зеленого финансирования из различных источников, согласования процесса принятия решений о финансировании государственного сектора с планами развития зеленой экономики и других, пилотного использования зеленых облигаций, зеленого сукук, влияние инвестиций, BioFin и др.

III. Результаты и сотрудничество

Ожидаемые результаты

Ожидаемым результатом проекта будет усиление системы финансирования, которая направлена на сокращение дефицита финансирования ЦУР в Узбекистане. Для достижения этого результата в проекте будет проведено 4 мероприятия:

1. Создание интегрированной национальной структуры финансирования;
2. Создание нормативно-правовых и институциональных, и пилотных инновационных инвестиционных инструментов;
3. Повышение прозрачность и подотчетность системы государственного управления.
4. Создание научно-исследовательского центра по наращиванию потенциала для поддержки процесса реформ.

Проект будет использовать следующие показатели для измерения своих результатов:

- Наличие постановления Правительства, регламентирующего внедрение различных инновационных инструментов в Узбекистан.
- Наличие институциональной базы для выпуска зеленого сукук;
- Количество проектов, финансируемых с помощью зеленого сукук;
- Наличие руководств по внедрению зеленого сукук в Узбекистан;
- Количество пилотных инновационных инструментов (кроме зеленого сукук).
- Количество исследований, проведенных для поддержки работы по финансированию ЦУР

Более подробная информация о выходных показателях и целевых показателях представлена в разделе «Структура результатов и ресурсов» проектного документа.

Ресурсы, необходимые для достижения ожидаемых результатов

Проект вписывается в более широкий контекст реформ, где одному из ключевых национальных партнеров, Министерству финансов (МФ) поручено осуществление национальной налогово-бюджетной политики, направленной на содействие высоким темпам экономического роста, финансовой стабильности в экономической и социальной сфере, полное и своевременное выполнение государственных социальных обязательств и финансирование крупных инвестиционных проектов. Проект дополнит усилия МФ по повышению прозрачности и согласованности фискальной политики. Для предполагаемой роли у проекта есть достаточные ресурсы.

Основные мероприятия проекта будут финансироваться ПРООН. В дополнение к этому, ожидается, что другие проекты ПРООН и агентства ООН будут поддерживать процессы реформ, как описано ниже. Кроме того, ПРООН будет искать и использовать партнерские отношения с ИБР в качестве партнера-исполнителя проекта технической помощи, который не будет запущен в 2020 году, для оказания поддержки Агентству по развитию рынка капитала в создании правовой среды и пилотировании сукук. ПРООН будет стремиться к тесному сотрудничеству с ключевыми партнерами по развитию, такими как Всемирный банк, АБР, ЛСА, KOICA и другими донорами, для координации и согласования мероприятий, направленных на финансирование развития в стране.

Проект также будет работать над мобилизацией ресурсов, чтобы привлечь больше возможностей для финансирования стратегических мероприятий проекта, расширить масштабы деятельности, обеспечить тиражирование и устойчивость результатов.

Страновой офис ПРООН предоставит услуги по поддержке реализации проекта в следующих областях: услуги по управлению человеческими ресурсами, финансовые услуги, услуги по закупкам и контрактам, а также с логистикой и администрированием.

Сотрудничество

Реализация проекта повлечет за собой тесное сотрудничество с широким кругом партнеров из правительства (министерств, ведомств, местных органов власти), неправительственных организаций (таких как, например, Торгово-промышленная палата (ТПП)), местных экспертов и аналитические центры, а также международные и двусторонние доноры, которые в настоящее время оказывают поддержку правительству Узбекистана в этой области.

Поскольку Министерство финансов (МФ) является национальным исполнительным агентством проекта, осуществление конкретных мероприятий проекта потребует партнерства и координации с рядом других государственных учреждений. К ним относятся Администрация Президента, Агентство по развитию рынка капитала и Министерство экономики и промышленности, которые являются ключевыми лицами, определяющими политику в области финансирования и разработки политики в области развития. Местные органы власти (хокимияты) также должны будут участвовать и консультироваться в pilotировании региональных открытых бюджетов и бюджетирования с участием населения на местном уровне.

Проект будет сотрудничать с Торгово-промышленной палатой (ТПП)¹¹ в проведении ландшафтного анализа инновационных и альтернативных инструментов финансирования и возможности их внедрения в стране. ТПП будет использовать свою обширную сеть представительских региональных офисов для привлечения компаний и частных лиц к опросам и собеседованиям в качестве потенциальных пользователей и поставщиков различных инструментов финансирования.

В этом проекте также будет запрашиваться опыт и знания от Регионального центра ПРООН в Стамбуле (РЦС). РЦС предоставит методологическую и экспертную поддержку в проведении анализа ландшафта, а также в исследовании зеленого сукук. Это также поможет наладить долгосрочное партнерство с Исламским банком развития для совместной реализации проекта технического содействия в Узбекистане.

В целях поддержки реализации мероприятий по созданию нормативно-правовой и институциональной базы для зеленого сукук, проект также будет стремиться к долгосрочному партнерству с Индонезийской инновационной финансовой лабораторией ПРООН. Инфраструктура сукук хорошо развита в Индонезии, и страновое отделение ПРООН было одним из главных партнеров правительства Индонезии по внедрению зеленого сукук в стране, обеспечению соответствия «зеленым» стандартам, выбору «зеленых» проектов, развитию потенциала участников рынка, помогая с отчетностью на запросы от инвесторов.

Традиционно многосторонние донорские и двусторонние организации активно поддерживали инициативы правительства, направленные на улучшение управления государственными финансами, развитие финансовых систем, улучшение инвестиционного климата и т.д. В настоящее время ИБР находится на различных этапах реализации трех проектов технической помощи по 1) укреплению потенциала правительства в использовании фонда Вакфа (в настоящее время ведутся переговоры с Кабинетом министров); 2) разработка нормативной и институциональной базы для сукук (запрос получен от Агентства развития рынка капитала), 3) разработка нормативной и институциональной базы для исламского финансирования (запрос получен из Министерства инвестиций и внешней торговли). АБР реализует проект технической помощи по эффективному экономическому управлению, который направлен на улучшение структуры структурных реформ среди других. Всемирный банк начал реализацию в 2019 году Проекта по наращиванию институционального потенциала в целях укрепления управления государственными финансами (УГФ) и обеспечения рыночного функционирования корпоративного сектора. Этот проект состоит из четырех компонентов: 1) Улучшение УГФ, создание функциональной системы УГФ, которая способствует достижению целей государственной политики, повышению эффективности и институционализации подотчетности, 2) второй компонент, улучшающий условия для функционирования рынка корпоративного сектора, направлен на поддержку реструктуризации и правозащитная деятельность сектора государственных

¹¹ <http://chamber.uz>

предприятий в Узбекистане, 3) третий компонент, «Совершенствование механизмов поддержки реформ», направлен на оказание поддержки недавно созданному Экономическому совету, ключевым регулирующим органам и другим учреждениям государственного сектора, которые, как ожидается, будут определены как критически важные для реализации рыночных реформ в ходе реализации проекта, 4) четвертый компонент, Управление проектом, направлен на оказание поддержки общим механизмам реализации проекта.

Риски и предположения

Основное предположение основано на политической воле правительства провести амбициозные реформы, которые включают повышение прозрачности бюджета и участие общественности в бюджетном процессе, готовность разрабатывать и внедрять новые инструменты финансирования и способность обеспечивать межведомственное сотрудничество. Предполагается также, что правительство будет иметь возможность и готовность расставлять приоритеты для мероприятий проекта, чтобы они осуществлялись с адекватными темпами. Кроме того, предполагается, что предприятия и частные лица будут достаточно заинтересованы в новых инструментах, чтобы инвестировать в инструменты, опробованные в рамках проекта.

Риски:

Анализ рисков выявил 5 рисков.

Риск 1. Существует постоянная практика, когда государственные органы работают в изоляции, а сотрудничество носит номинальный характер. Успех создания интегрированной национальной системы финансирования и общего комплексного подхода к выработке стратегической политики может быть подорван плохой координацией/связью между министерствами, отвечающими за планирование и политику финансирования. Проект может столкнуться с трудностями при реализации из-за неэффективной координации между Министерством финансов, Министерством экономики и промышленности и Министерством инвестиций и внешней торговли. Проект будет работать со всеми соответствующими министерствами, чтобы обеспечить согласование политики, создать межведомственные рабочие группы, создать общие платформы планирования и мониторинга.

Риск 2. Второй выявленный риск связан с потенциальным ухудшением общей экономической ситуации в Узбекистане и/или в мире, что может негативно повлиять на способность и желание частного сектора финансировать устойчивое развитие. В то время как в мировой экономике и Узбекистане наблюдается экономический рост в последние годы, потенциальное замедление экономического роста надвигается из-за торговых войн, падения потребительского спроса, роста цен на продовольствие во всем мире. Потенциальное замедление экономического роста в Узбекистане и в мире может негативно повлиять на желание иностранных и отечественных инвесторов финансировать инновационные инструменты финансирования, даже если они имеют низкий уровень риска. Проект будет отслеживать тенденции экономического развития, чтобы иметь возможность решать любые возникающие проблемы.

Риск 3. Нормативные ограничения схем государственно-частного партнерства. Правительство подчеркивает необходимость разработки схем ГЧП для улучшения предоставления услуг в секторах, где до сих пор качество услуг требовало улучшения. Несколько схем, таких как обеспечение государственных зданий по «нулевой» стоимости инвестиционными требованиями и созданием рабочих мест, уже используются. Существует также идея разработать единый нормативный акт, который бы создал основу для охвата всех схем ГЧП. Проект будет находиться в тесном контакте с инициаторами нормативного акта, чтобы обеспечить соответствие схем ГЧП, предлагаемых в рамках проекта, новой нормативно-правовой базе.

Риск 4. Сопротивление большей прозрачности и подотчетности подразумевает введение более дезагрегированного бюджета. Правительство уже обнародовало данные о государственном бюджете и планирует в ближайшие годы сделать общедоступными бюджеты министерств и местных органов

власти. Могут быть задержки или сопротивление со стороны соответствующих министерств и местных властей для демонстрации дезагрегированных бюджетов. Проект будет в тесном контакте с Министерством финансов, гражданским обществом, блоггерами, научными кругами, чтобы повысить осведомленность и провести кампанию за большую прозрачность.

Риск 5. Согласованность организационной структуры правительства и институциональной памяти. Быстрые изменения и повторные назначения в государственных учреждениях могут привести к потере институциональной памяти и, следовательно, повлиять на достижение результатов проекта. Проект будет работать для привлечения широкого круга национальных партнеров к своей деятельности, а также для документирования прогресса и проблем в форме аналитических документов и аналитических записок.

Риск 6. Отсутствие политической воли к внедрению новых инструментов финансирования из-за 1) нежелания увеличивать государственный долг; 2) идеологические аспекты внедрения исламского финансирования в стране. Это может вызвать проблемы с внедрением инструментов исламского финансирования (зеленый сукук, вакф, закят и т.д.), а также инструментов, влияющих на уровень государственных заимствований. Чтобы устранить этот риск, проект будет тесно сотрудничать с широким кругом партнеров, чтобы повысить осведомленность об этих инструментах и их преимуществах.

Полный список рисков прилагается в Приложении III.

Взаимодействие с заинтересованными сторонами

Основными заинтересованными сторонами этого проекта являются гражданское общество, частный сектор, парламент, министерство финансов, министерство экономики и промышленности, аналитические центры, Агентство по развитию рынка капитала, Торгово-промышленная палата, местные органы власти, региональные органы власти. Основными партнерами являются Министерство финансов, Министерство экономики и промышленности, аналитические центры, Агентство по развитию рынка капитала, Торгово-промышленная палата, местные органы власти, региональные органы власти, местные аналитические центры и международные организации, такие как ИБР, Всемирный банк, АБР, Посольство США, агентства ООН, ЕБРР, МВФ.

Сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество

На этапе реализации в рамках проекта будут рассмотрены соответствующие возможности сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества с учетом потребностей партнеров. В частности, проект будет способствовать сотрудничеству Юг-Юг через Минфин и создавать продукты знаний на основе успешных примеров, реформ и соответствующих методологий, созданных в результате аналогичных реформ в развивающихся странах со средним уровнем дохода, которые имеют отношение к Узбекистану. Проект будет активно работать над созданием механизмов для обмена опытом и знаниями между соответствующими государственными органами, международными организациями по развитию (например, региональными и страновыми офисами ПРООН, ИБР, Всемирным банком, АБР, ЕС, посольством США), вовлеченными в реформу управления государственными финансами, стратегическое планирование, составление бюджета на основе участия, инновационные и смешанные инструменты финансирования, инициативы по разработке политики на основе фактических данных в целях повышения общего воздействия этих усилий.

Управление знаниями

Проект будет генерировать знания как на уровне национальной политики, так и на местном уровне. Знания будут получены с помощью традиционных средств, таких как разработка руководств, руководств, исследований и тренингов, а также с использованием методов, основанных на ИКТ, таких как веб-платформы, онлайн-курсы и практические подходы (пилотные). В рамках проекта будут разработаны стандарты и рекомендации по внедрению и отчетности по различным финансовым инструментам (например, зеленый сукук). Чтобы обеспечить усвоение знаний, проект будет оценивать

поглощение после каждого действия и корректировать подходы, где это необходимо. Кроме того, каждый вид деятельности будет иметь продукты знаний, которые будут доступны через Интернет.

Инновационные решения и экспертиза

Проект исследует различные аспекты финансирования ЦУР через призму инновационных решений. Во-первых, он будет опираться на возможности, создаваемые путем внедрения инновационных инструментов финансирования, с тем чтобы сократить дефицит финансирования в достижении ЦУР. Таким образом, проект будет сосредоточен на создании институциональной основы для внедрения инновационного финансирования, пилотирования и тестирования различных инструментов на региональном и национальном уровнях, проведении оценки воздействия, опираясь на опыт Стамбульского регионального центра ПРООН, ПРООН в Индонезии и других учреждений, которые были работая в этой области.

Аналогичным образом, в рамках проекта будут апробированы различные подходы для повышения эффективности государственных финансов за счет внедрения бюджетирования с участием с использованием веб-платформы для составления бюджета для граждан и дальнейшего его расширения за счет внедрения интерактивных инструментов и механизмов обратной связи.

Кроме того, в связи с быстрым расширением онлайн-обучения и курсов (например, Coursera и т.д.), Проект планирует разработать и запустить специализированный онлайн-курс по инновационным инструментам (на русском и узбекском языках), который поможет потенциальным игрокам системы финансирования (финансовые учреждения, предприятия, физические лица, студенты и т. д.) получают базовую информацию и навыки для участия в процессах финансирования в различных областях. На сегодняшний день онлайн-курсы такого рода не представлены в узбекском образовательном пространстве, в то время как онлайн-курсы по тем же или аналогичным темам на узбекском языке практически отсутствуют.

Устойчивость и расширение масштабов

Проект будет основываться на результатах Оценки финансирования развития, которая, по сути, поможет создать интегрированную структуру национального финансирования (ИСНФ). ИСНФ будет разработан в тесном сотрудничестве с Министерством финансов и послужит долгосрочным видением для финансирования национальных планов развития. Он будет согласован и согласован с Концепцией социально-экономического развития до 2030 года. Созданный ИСНФ выйдет далеко за рамки периода реализации проекта и обеспечит системный и комплексный подход к размышлению о финансировании ЦУР.

Деятельность, связанная с реформой управления государственными финансами, соответствует правительственный стратегиям, изложенными в нескольких правительственные постановлениях, и, следовательно, будет обеспечена их устойчивость и ответственность. Тем не менее, для дальнейшего повышения национальной ответственности, например, когда речь идет о бюджетировании с открытым и совместным участием, этот проект будет более активно привлекать неправительственные заинтересованные стороны посредством расширенных диалогов, мероприятий по развитию потенциала и т.д.

Устойчивость поддержки проекта, связанной с инновационным финансированием, будет обеспечиваться путем наращивания потенциала ключевых партнеров проекта - Министерства финансов, Агентства по развитию рынка капитала, Центрального банка, Министерства экономики и промышленности. Предполагается, что устойчивость учебных курсов будет обеспечиваться через партнерство с ТПП, которая представлена по всей стране. Признано, что устойчивость проекта будет зависеть от постоянной приверженности всех заинтересованных сторон, и, следовательно, проект будет в тесной консультации с ними.

IV. Управление проектом

Экономическая эффективность и результативность

Текущая стратегия вмешательства основана на знаниях, опыте, извлеченных уроках и результатах, полученных в ходе текущих проектов ПРООН в области реформы управления государственными финансами, улучшения инвестиционного климата, политических исследований. Учитывая сравнительные преимущества ПРООН, мероприятия, указанные в этом проектном документе, были выбраны в качестве наилучшего варианта для достижения ожидаемых результатов с использованием имеющихся ресурсов.

Национальный механизм реализации (НМР) был выбран для того, чтобы усилить местную ответственность и способствовать вовлечению национальных партнеров в планирование и реализацию нового проекта.

Чтобы обеспечить потенциальное взаимодействие и избежать дублирования в работе, проект будет координировать деятельность проекта с национальными заинтересованными сторонами, международными организациями и агентствами развития.

В соответствии с Письмом-соглашением между ПРООН и Министерством финансов Республики Узбекистан об оказании услуг по поддержке реализации (Приложение VI к настоящему проектному документу), Представительство ПРООН в Узбекистане предоставит Министерству финансов в Республике Узбекистан действующие службы поддержки:

- а) выявление и/или набор персонала и консультантов по проектам и программам;
- б) выявление и содействие проведению учебных мероприятий, семинаров и воркшопов;
- с) закупка товаров и услуг;
- д) обработка платежей, выплат и других финансовых операций;
- е) административные услуги, включая разрешение на поездку, запросы на получение визы и другие меры;

Подробное описание услуг приведено в Приложении-VI к данному проектному документу.

Товары, закупленные в рамках Проекта и необходимые для осуществления его деятельности, в частности ИТ-оборудование, программное обеспечение и офисная мебель, должны быть переданы в собственность Партнера-исполнителя, если Совет проекта не примет иного решения или товар не будет приобретен из средств, предоставленных третьими лицами, и соглашения с ними предусматривают иные договоренности. Соответствующие положения Стандартного соглашения о базовой помощи (ССБП) между Правительством Узбекистана и ПРООН, подписанныго Сторонами 10 июня 1993 года, в т.ч. положения об ответственности, привилегиях и иммунитетах применяются к предоставлению таких вспомогательных услуг.

Управление проектом

Проект будет реализован в рамках Национального механизма реализации (НМР). Министерство финансов Республики Узбекистан будет основным исполнительным партнером.

Офис проекта будет расположен в помещении Министерства финансов или его дочерней организации, то есть Института бюджетных исследований при Министерстве финансов. Проект будет работать в тесном контакте и использовать знания и опыт персонала перечисленных ниже проектов ПРООН:

Поддержка реформ управления государственными финансами в Узбекистане. Целью проекта было оказание поддержки Правительству Узбекистана в продвижении следующего этапа реформ в области управления государственными финансами (УГФ) путем продолжения помощи и дальнейшего наращивания потенциала с акцентом на достижение большей эффективности, подотчетности и прозрачности системы подготовки бюджета в соответствии с новой стратегией реформы УГФ.

Поддержка улучшения инвестиционного климата в Узбекистане. Новый проект будет опираться на знания, полученные по улучшению инвестиционного климата для привлечения прямых иностранных инвестиций в экономику и регионы для создания рабочих мест. Кроме того, в новый проект будет включен опыт, накопленный проектом в качестве платформы для координации усилий других доноров и международных организаций в этой приоритетной области.

Поддержка политических исследований для устойчивого развития. Основная цель проекта, осуществляющегося ПРООН в сотрудничестве с Администрацией Президента Республики Узбекистан, заключалась в укреплении национального потенциала для обеспечения и обеспечения устойчивого экономического и социального развития посредством совершенствования анализа и исследований политики на основе фактических данных.

Проект по улучшению делового климата в регионах Узбекистана с ТПП. ПРООН будет опираться на это долгосрочное и успешное партнерство с ТПП в проведении анализа ландшафта, организации тренингов по развитию навыков, выявлении и разработке инновационных инструментов, их тестировании вместе с бизнес-сообществом.

Аудиторские договоренности: Аудит будет проводиться в соответствии с установленными процедурами ПРООН, изложенными в руководствах по программированию и финансам юридически признанным аудитором.

Использование институциональных логотипов на результатах проекта: Чтобы должным образом поблагодарить ПРООН за предоставление финансирования, ПРООН следует указывать во всех соответствующих публикациях по проектам, в том числе по проектному оборудованию, приобретаемому за счет средств ПРООН. Любая ссылка на публикации, касающиеся проектов, финансируемых ПРООН, также должна быть должным образом признана ПРООН. Логотип ПРООН должен быть более заметным и, по возможности, отделяться от любого другого логотипа, поскольку видимость ООН важна в целях безопасности.

V. Матрица результатов¹²

<p>Предполагаемый результат, как указано в таблице результатов и ресурсов ЮНДАФ/страновой [или глобальной/региональной] программы:</p> <p>Результат ЮНДАФ 1: К 2020 году расширен справедливый и устойчивый экономический рост за счет продуктивной занятости, улучшения условий для бизнеса, предпринимательства и инноваций для всех.</p> <p>Результат ЮНДАФ 7: К 2020 году улучшено качество государственного управления для обеспечения равного доступа к качественным государственным услугам для всех</p> <p>Индикаторы результатов, как указано в Страновой программе [или глобальной/региональной] структуре результатов и ресурсов, включая исходные и целевые показатели:</p>	<p>Показатель ЮНДАФ 1.6: Межрегиональные различия в уровне бедности, измеряемые отношением суммы четырех самых высоких уровней бедности на уровне области к четырем самым низким (в том числе для города Ташкента)</p> <p>Исходный уровень: 3.2 в 2013 году Цель: 2.4</p> <p>Показатель ЮНДАФ 7.1: Наличие институционального потенциала в центральном правительстве для обеспечения согласованности политики, планирования, управления ресурсами и оперативной координации (дорожные карты) для улучшения предоставления государственных услуг</p> <p>Исходный уровень: Существующая система управления государства имеет преимущественно отраслевой подход к предоставлению государственных услуг с довольно слабой структурой подчетности. это препятствует структурным реформам в обеспечении всеобщего доступа к качественному представлению государственных услуг Цель: наличие институционального потенциала в центральном правительстве для согласования политики, планирования, управления ресурсами и оперативной координации (дорожные карты) для лучшего предоставления государственных услуг</p> <p>Применимый результат(ы) из Стратегического плана ПРООН: РЕЗУЛЬТАТ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА 1: Ускорение ликвидации нищеты во всех ее формах и измерениях.</p> <p>РЕЗУЛЬТАТ 1.1.1 У всех правительств сформировался потенциал для интеграции Повестки дня на период до 2030 года, Парижского соглашения и других международных соглашений в планы и бюджеты развития, а также для анализа прогресса в достижении ЦУР с использованием инновационных и данных, и избегают сокращений, чтобы внешняя аудитория четко понимала результаты проекта.</p>
---	--

¹² ПРООН публикует информацию о своих проектах (показатели, исходные данные, целевые показатели и результаты) в соответствии со стандартами Международной инициативы по прозрачности помощи (МИПП). Убедитесь, что показатели являются S.M.A.R.T. (Конкретные, измеримые, достижимые, релевантные и ограниченные во времени), обеспечивают точные исходные данные и данными, и избегают сокращений, чтобы внешняя аудитория четко понимала результаты проекта.

Название проекта и номер проекта Атлас: «Финансирование для устойчивого развития» #00123055

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ	ИНДИКАТОРЫ РЕЗУЛЬТАТОВ ¹³	ИСТОЧНИК ДАННЫХ	ИСХОДНЫЙ УРОВЕНЬ:	ЦЕЛИ (по частоте сбора данных)				МЕТОДЫ СБОРА ДАННЫХ И РISКИ
				Значение	2020 год	2021 год	2022 год	
Результат 1 Укрепление институционального потенциала для комплексного стратегического планирования и финансирования	<i>1.1. Наличие национальных и субнациональных правительства с улучшенными возможностями для планирования, составления бюджета, управления и мониторинга основных услуг для</i>	Специализированная исследовательская, проводимые ПРООН	Доступно только	Нет	Да	Да	Да	Экспертная оценка
	<i>1.2 Наличие интегрированной национальной системы финансирования</i>	Специализированная исследовательская, проводимые ПРООН	Доступно только	Нет	Да	Да	Да	Экспертная оценка
	<i>1.3 Количество внедренных инновационных финансовых инструментов</i>	Специализированная исследовательская, проводимые ПРООН	Доступно только	0	1	2	3	Числа накапливаются по годам Отчет о проекте
	<i>1.4. Наличие методологии и руководство по составлению бюджета с участием</i>	Специализированная исследовательская, проводимые ПРООН	Доступно только	Нет	Нет	Да	Да	Отчет о проекте
	<i>1.5. Количество сотрудников (с разбивкой по полу) улучшило свои знания по инновационному финансированию, составлению бюджета на основе участия, бюджету граждан</i>	Специализированная исследовательская, проводимые ПРООН	Число	0	20	50	100	Числа накапливаются по годам Отчет о проекте

VI. Мониторинг и оценка

В соответствии с программными политиками и процедурами ПРООН, мониторинг проекта будет осуществляться с помощью следующих планов мониторинга и оценки:

[Примечание: планы мониторинга и оценки должны быть адаптированы к контексту проекта по мере необходимости]

План мониторинга

Мониторинг деятельности	Цель	Частота	Ожидаемое действие
Отслеживание результатов	Данные о прогрессе по показателям результатов в СБР будут собираться и анализироваться для оценки прогресса проекта в достижении согласованных результатов.	Ежеквартально или с частотой, необходимой для каждого показателя.	Более медленный, чем ожидалось, прогресс будет решаться руководством проекта.
Мониторинг и управление рисками	Определить конкретные риски, которые могут угрожать достижению запланированных результатов. Выявление и мониторинг действий по управлению рисками с использованием журнала рисков. Это включает в себя меры и планы мониторинга, которые могли бы потребоваться в соответствии с социальными и экологическими стандартами ПРООН. Аудит будет проводиться в соответствии с политикой аудита ПРООН для управления финансовыми рисками.	Квартально	Риски определяются руководством проекта, и принимаются меры для управления риском. Журнал рисков активно поддерживается, чтобы отслеживать идентифицированные риски и предпринятые действия.
Изучение	Знания, передовой опыт и уроки будут регулярно собираться, а также активно извлекаться из других проектов и партнеров и включаться обратно в проект.	Как минимум ежегодно	Соответствующие уроки извлекаются командой проекта и используются для принятия управленческих решений.

¹³ Рекомендуется, чтобы проекты использовали индикаторы результатов из Стратегического плана, в зависимости от ситуации, в дополнение к показателям, специфичным для проекта. Индикаторы должны быть в разбивке по полу или другим параметрам определяющим целевые группы, если это необходимо

<p>Ежегодная контроль качества проекта</p> <p>Качество проекта будет оцениваться в соответствии со стандартами качества ПРООН для выявления сильных и слабых сторон проекта и для принятия управлеченческих решений для улучшения проекта.</p>	<p>Внутренний анализ данных и доказательств всех действий по мониторингу для принятия решений.</p>	<p>Отчет о ходе работы будет представлен Совету проекта и ключевым заинтересованным сторонам, состоящий из данных о прогрессе, показывающих результаты, достигнутые в сравнении с заранее определенными годовыми целями на уровне результатов, годовой сводкой рейтинга качества проекта, обновленным риском с мерами по смягчению последствий и любым отчеты об оценке или обзоре, подготовленные за отчетный период.</p>	<p>Механизм управления проектом (то есть правление проекта) будет проводить регулярные обзоры проекта для оценки эффективности проекта и обзора многолетнего плана работы для обеспечения реалистичного составления бюджета в течение всего срока реализации проекта. В последний год проекта Совет проекта должен провести обзор проекта в конце, чтобы зафиксировать извлеченные уроки и обсудить возможности расширения и обобщения результатов проекта и извлеченных уроков с соответствующей аудиторией.</p>
<p>Обзор и внесение корректировок</p> <p>Отчет о проекте</p>	<p>Дважды в год</p>	<p>Как минимум ежегодно</p>	<p>Данные о производительности, рисках, уроках и качестве будут обсуждаться советом проекта и использоваться для корректировки курса.</p> <p>Ежегодно и в конце проекта (итоговый отчет)</p>

VII. Многолетний рабочий план

Все предполагаемые программные и операционные затраты, необходимые для поддержки реализации и эффективности развития, должны быть определены, оценены и в полном объеме включены в бюджет проекта в рамках соответствующих итогов. Сюда относятся мероприятия, напрямую направленные на поддержку проекта, такие как средства связи, кадровое делопроизводство, закупки, финансы, обслуживание, аудит, программное руководство, контроль качества, отчетность, управление и пр. Услуги, которые влияют на прямые затраты проекта, должны быть прозрачно раскрыты в Проектном документе.

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ	ГЛАНОВЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ	ОТВЕТСТВЕННАЯ СТОРОНА	Источник финансирования	Описание бюджета	ОЦЕНОЧНЫЙ БЮДЖЕТ ПО ГОДАМ (долл. США)		СУММА (долл. США)		
					2020	2021	2022	2023	
Укрепление институционального потенциала для комплексное стратегическое планирование и финансирование	Компонент 1. Проведение оценки финансирования развития, установление интегрированные национальные рамки финансирования. - Разработка целостной стратегии финансирования для национального плана развития - Укрепление планирования и процессов, ориентированных на конкретные результаты, для приведения бюджетов и политики в соответствие с национальным планом развития. Гендерный маркер: GEN1	ПРООН, Минфин, МИВТ, Минэкономром, APPK	ПРООН	71400 - Услуги по контрактам - частным лицам 71300 - Местные консультанты 75700 - Организация мероприятий (тренинги, семинары) 74596 - Прямые затраты по проекту 64397 - Стоимость эксперта	16500 15200 12000 1000 1000	16500 5000 5000 1000 1000	16500 4000 4000 1000 1000	66000 36200 36200 4000 4000	
	Итого, деятельность 1				34200	30500	23500	22500	110700
	Компонент 2. Разработка и pilotирование нормативно-правовой и институциональной базы для	ПРООН, Минфин	ПРООН	71400 - Услуги по контрактам - частным лицам	15300	15300	15300	15300	61200

	Инструментов исламского и альтернативного финансирования.	' ЦБ, APPK	71300 - Местные консультанты	11000	17000	22500	26000	26000	76500
	- Инновационное финансирование: идеализация, анализ, оценка и разработка стратегий для определения возможностей для внедрения инструментов инновационного финансирования (гарантии, социальное страхование, облигации социального воздействия и инвестиции с воздействием);		71600 - Поездки	5800	6700	2000	4000	4000	18500
	- Инновационное финансирование: пилотное внедрение как минимум 2 инструментов финансирования (гарантии, социальное страхование, облигации социального воздействия и инвестиции с эффектом);		74200 - Затраты на аудиовизуальную и печатную продукцию	500	500	500	500	500	2000
	- Инновационное финансирование: создание механизма финансирования целей в области устойчивого развития;		72100 - Услуги по контрактам - Компания	1000	1000	1000	1000	1000	4000
	- Создание институциональной и правовой базы для внедрения Зеленого Сукук в Узбекистане;		74596 - Прямые затраты по проекту	500	500	500	500	500	2000
	- Разработка структуры Зеленый облигации/Зеленый Сукук, которая определяет параметры облигации/сукук, выбор проекта для получателей доходов от зеленого сукук и написание общего отчета для первого отчета для инвесторов;								
	- Укрепление систем финансового управления и отчетности и оказание помощи отраслевым министерствам в подготовке к сбору данных, их составлению, оценке воздействия и отчетности, включая представление данных в министерство финансов для первой отчетности;		64397 - Стоимость экспертов	1000	1000	1000	1000	1000	4000

	- Глобальная кампания и продвижение						
	Итого, деятельность 2				35100	42000	42800
	Компонент 3. Достижение повышенной прозрачности и подотчетности системы управления государственными финансами.				71400 - Услуги по контрактам - Частным лицам	10000	10000
						10000	10000
					71300 - Местные консультанты	25000	29000
						30000	30000
					72100 - Услуги по контрактам - Компания	8000	500
						4000	0
					75700 - Организация мероприятий (Тренинги, семинары)	1000	1000
						1000	1000
					74200 - Затраты на аудиовизуальную и печатную продукцию	2000	2000
						2000	2000
					74596 - Прямые затраты по проекту	500	500
						500	500
					64397 - Стоимость эксперта	2000	1500
						1500	1500
					Итого, деятельность 3	48500	44500
						49000	45000
	Компонент 4. Содействие по запросу				71400 - Услуги по контрактам - Частным лицам	6500	6500
						6500	6500
					71300 - Местные консультанты	10000	12000
						13000	12200
					72100 - Услуги по контрактам - Компания	0	2000
						3000	3000
						8000	8000

			74596 - Прямые затраты по проекту	500	500	500	500	2000
		Итого, деятельность 4		17000	21000	23000	22200	83200
	Компонент 5. Управление проектом и техническая поддержка		71400 - Услуги по контрактам - частным лицам	43500	43500	43500	43500	174000
	- Зарплата персонала проекта		72800 - ИТ оборудование	5000	0	0	0	5000
	- Операционные расходы (офис, оборудование, связь и т.д.)		72500 - Материалы, товары и принадлежности	2000	500	500	500	3500
		ПРООН	71600 - Поездки	0	3000	3000	3000	9000
			72400 – Плата за связь	1200	1500	1200	1200	5100
			74500 - Разные расходы	500	500	500	800	2300
			74596 - Прямые затраты по проекту	1000	1000	1000	1000	4000
			64397 - Прямые расходы по проекту (персонал)	2000	2000	2000	2000	8000
		Итого, деятельность 5		55200	52000	51700	52000	210900
	Всего необходимых средств			190,000	190,000	190,000	190,000	760,000

VIII. Механизмы управления и менеджмента

Деятельность по проекту будет осуществляться в соответствии с процедурами ПРООН для модальности национального исполнения (НИМ). Проект будет реализовываться на национальном уровне Министерством финансов Республики Узбекистан в качестве партнера-исполнителя. Министерство финансов сохранит общую ответственность за этот проект, управляемый на национальном уровне, и назначит **Национального координатора проекта (НКП)**, который будет отвечать за предоставление стратегических рекомендаций, а также за координацию деятельности проекта. Она/он утвердит годовые рабочие планы, которые послужат основой для реализации мероприятий проекта.

Общее руководство будет предоставлено Советом проекта (СП). Это будет включать представительство Министерства финансов в качестве исполнительного и старшего бенефициара, а также ПРООН в качестве донора и старшего поставщика, соответственно, но ключевых национальных правительственные и неправительственные учреждений, соответствующих представителей на местном уровне, представителей местных органов власти и промышленности, и независимые трети стороны, такие как международные и национальные НПО, также могут присутствовать на расширенных собраниях СП в качестве наблюдателей.

Совет Проекта является органом, ответственным за принятие решений на основе консенсуса в отношении проекта, когда менеджер проекта (МП) запрашивает совет, включая рекомендации ПРООН / Минфин по утверждению планов и пересмотра (ревизии) проекта. В целях обеспечения конечной подотчетности ПРООН решения Совета должны приниматься в соответствии со стандартами, обеспечивающими наилучшее соотношение «цена-качество», справедливость, прозрачность и эффективную международную координацию.

Обзор проектов этим органом производится в течении реализации проекта в определенный момент необходимый для принятия решения или, по мере необходимости, если такая потребность озвучивается менеджером проекта. Менеджер проекта консультируется с этим органом для принятия решений в случае, когда принятие такого решения выходит за рамки полномочий менеджера проекта по уровню дозволенного отклонения (как правило, с точки зрения времени и бюджета).

На основе утвержденного **годового плана работ (ГПР)** Совет Проекта может при необходимости в любое время пересматривать и утверждать пересмотренные годовые планы проекта и разрешать любые серьезные отклонения от первоначальных планов. В полномочиях этого органа подписывать завершение каждого годового плана, а также санкционировать начало следующего годового плана. Совет будет обеспечивать, чтобы требуемые ресурсы были зафиксированы, и будет заниматься арбитражем по любым конфликтам, которые могут возникнуть внутри проекта или будет вести переговоры по решению возможных проблем между проектом и внешними сторонами.

Совет проекта будет выполнять три роли, в том числе:

- 1) **Исполнительная роль:** физическое лицо (национальный координатор проекта от МФ), представляющее право собственности на проект для руководства группой.
- 2) **Роль донора и старшего поставщика:** ПРООН будет выполнять функции старшего поставщика и донора. ПРООН (1 представитель), представляющая интересы заинтересованных сторон, которые предоставляют техническую экспертизу для проекта. Основная функция Старшего поставщика в Команде заключается в предоставлении рекомендаций относительно технической осуществимости проекта. Эта роль будет возложена на ПРООН в Узбекистане, представленную Постоянным представителем / заместителем постоянного представителя ПРООН или уполномоченным должностным лицом.

3) **Роль главного бенефициара:** Министерство финансов представляет интересы тех, кто в конечном итоге получит выгоду от проекта. Основная функция главного бенефициара в Совете заключается в обеспечении реализации результатов проекта с точки зрения бенефициаров проекта.

Совет проекта, в случае необходимости, также примет решение о перераспределении бюджета проекта между своими действиями на основании соответствующего запроса, сделанного руководителем проекта. Кроме того, он утверждает назначение и обязанности руководителя проекта и любую делегацию своих обязанностей по обеспечению качества проекта. (подробности см. в приложении V).

Обеспечение проекта является обязанностью каждого члена Совета по проекту, однако роль может быть делегирована. Роль обеспечения проекта поддерживает Совет по проекту, выполняя объективные и независимые функции надзора и мониторинга проекта. Эта роль обеспечивает управление и выполнение соответствующих этапов управления проектом. Обеспечение проекта должно быть независимым от руководителя проекта; следовательно, Совет по проекту не может делегировать какие-либо из своих обязанностей по заверению менеджеру проекта. Сотрудник по программе ПРООН обычно выполняет функции обеспечения проекта (подробности см. в Приложении V).

Роль **поддержки проекта** обеспечивает администрацию проекта, управление и техническую поддержку для менеджера проекта в соответствии с потребностями отдельного проекта или менеджера проекта (подробности см. в Приложении V).

Менеджер проекта имеет полномочия выполнять проект на ежедневной основе от имени Совет по проекту в рамках ограничений, установленных Советом. Менеджер проекта отвечает за повседневное управление и принятие решений по проекту. Основная ответственность руководителя проекта заключается в обеспечении того, чтобы проект давал результаты, указанные в проектном документе, в соответствии с требуемым стандартом качества и в рамках указанных ограничений по времени и стоимости (подробности см. в приложении V). Кроме того, для оказания технической, административной и организационной поддержки в реализации проектных мероприятий будут приняты на работу следующие должности: менеджер задач по реформе управления государственными финансами и менеджер задач по инновационным инструментам финансирования; помощник по административным и финансовым вопросам.

Ниже приведено графическое представление структуры проекта.

Финансирование для устойчивого развития в Узбекистане
Организационная структура проекта



IX. Правовой контекст

1. Правовой контекст:

- Узбекистан подписал Стандартное базовое соглашение о помощи (СБСС)
- Узбекистан подписал правовое приложение РПООНПР в 2016 году

2. Внедряющий партнер:

- Министерство финансов Республики Узбекистан, государственное учреждение (НИП)

Настоящий Проектный документ является инструментом, упомянутым в Статье 1 Стандартного базового соглашения о содействии (СБСС), подписанный между Правительством Узбекистана и ПРООН 10 июня 1993 года. Все ссылки в СБСС на «Исполнительное агентство» подразумевают термин «Исполнительный партнер».

Этот проект будет осуществляться Министерством финансов Республики Узбекистан («Исполнительный партнер») в соответствии с его финансовыми процедурами и правилами только в той степени, пока они не противоречат принципам финансовых процедур и правил ПРООН. В тех случаях, когда финансовое управление Исполнительного партнера не обеспечивает надлежащих стандартов для обеспечения лучшего соотношения цена и качества, справедливости, честности, прозрачности, и эффективной международной конкуренции, будут применяться правила финансового управления ПРООН.

X. Управление рисками

1. В соответствии со Статьей III СБСС ответственность за защиту и безопасность Исполнительного партнера, его сотрудников и имущества, а также имущества ПРООН, находящегося в пользовании Исполнительного партнера, несет сам Исполнительный партнер. С этой целью Исполнительный партнер обязан:
 - a. составить надлежащий план обеспечения безопасности с учетом ситуации по безопасности в стране, где осуществляется проект, и следовать этому плану;
 - b. принять на себя все риски и обязательства, связанные с безопасностью Исполнительного партнера и полной реализацией плана обеспечения безопасности.
2. ПРООН оставляет за собой право проверять наличие такого плана и при необходимости предлагать изменения к нему. Отсутствие или несоблюдение соответствующего плана обеспечения безопасности, в соответствии с необходимостью, будет рассматриваться как нарушение Исполнительным партнером своих обязательств по настоящему Проектному документу.
3. Исполнительный партнер соглашается предпринимать все разумные усилия, чтобы никакая часть средств ПРООН, полученная в рамках данного Проектного документа, не использовалась в целях поддержки лиц или организаций, связанных с терроризмом, а также чтобы получатели сумм, предоставляемых ПРООН в рамках данного документа, не входили в перечень, который ведется Комитетом Совета безопасности в соответствии с резолюцией 1267 (1999 г.). Доступ к данному перечню осуществляется по ссылке: http://www.un.org/sc/committees/1267/aq_sanctions_list.shtml.
4. Исполнительный партнер признает и соглашается с тем, что ПРООН не допускает сексуальные домогательства, надругательства и эксплуатацию в отношении кого бы то ни было со стороны Исполнительного партнера, а также со стороны каждой из ответственных сторон, их

соответствующих суб-реципиентов и других организаций, участвующих в реализации Проекта в качестве подрядчиков или субподрядчиков, в том числе со стороны их персонала и любых лиц, оказывающих услуги им услуги в рамках настоящего Проектного документа.

(а) При осуществлении мероприятий в рамках данного Проектного документа Исполнительный партнер и каждая из его суб-сторон, указанных выше, обязуются соблюдать стандарты и кодекс поведения, изложенные в бюллетене Генерального секретаря ST/SGB/2003/13 «Специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и надругательства» («СЭН») от 9 октября 2003 г.

(б) Кроме того, без ограничения применения других положений, правил, политик и процедур, касающиеся осуществления деятельности в рамках данного Проектного документа, Исполнительный партнер и каждая из его суб-сторон, указанных выше, обязуются не участвовать ни в какой форме сексуального домогательства («СД»). СД считается любое нежелательное поведение сексуального характера, которое, согласно обоснованным ожиданиям или восприятию, может оскорбить или унизить человека, при этом такое поведение затрудняет работу, является условием для принятия на работу или приводит к созданию унизительной, враждебной или агрессивной рабочей обстановки.

5. а) При осуществлении деятельности в рамках данного Проектного документа Исполнительный партнер обязан обеспечить (применительно к своей собственной деятельности) и потребовать от своих суб-сторон, указанных в пункте 4 (применительно к их деятельности), обеспечить наличие минимальных стандартов и процедур или плана по разработке и/или улучшению таких стандартов и процедур, позволяющих принимать эффективные предупредительные меры и осуществлять необходимые расследования. Они должны включать в себя следующее: политику в отношении сексуальных домогательств, надругательств и эксплуатации, политику в отношении сообщений о фактах коррупции или незаконной деятельности / защиты от преследований, механизмы подачи и рассмотрения жалоб, а также осуществления дисциплинарных и следственных процедур. В соответствии с этим, Исполнительный партнер принимает, а также требует от таких суб-сторон, принимать все надлежащие меры для того, чтобы:

- i. предотвращать СД или СЭН со стороны своих сотрудников, агентов или любых других лиц, участвующих в оказании услуг в рамках данного Проектного документа;
- ii. предоставлять сотрудникам и сопутствующему персоналу обучение по предотвращению СД и СЭН и принятию ответных мер на них. В тех случаях, когда Исполнительный партнер и его суб-стороны, указанные в пункте 4, не имеют собственной учебной программы по предотвращению СД и СЭН, Исполнительный партнер и его суб-стороны могут использовать учебный материал, предоставляемый ПРООН;
- iii. сообщать о предполагаемых СД и СЭН, а также отслеживать такие предполагаемые СД и СЭН, о которых Исполнительный партнер и его суб-стороны, указанные в пункте 4, были проинформированы или иным образом осведомлены, а также докладывать о текущем статусе таких СД и СЭН;
- iv. предоставлять жертвам/пострадавшим от СД и СЭН безопасную и конфиденциальную помощь, а также
- v. оперативно и конфиденциально регистрировать и расследовать любые заявления о СД и СЭН, которые достаточно достоверны, чтобы заслуживать расследования. Исполнительный партнер обязан уведомлять ПРООН обо всех таких заявлениях и расследованиях, полученных/проводимых им самим или его суб-сторонами, указанными в пункте 4, и относящихся к его/их деятельности в рамках данного Проектного документа, а также держать ПРООН в курсе дел о ходе расследования, проводимого им самим или его суб-сторонами, в том объеме и в тех случаях, когда такое информирование (i) не создает помех для ведения расследования, в том числе, помимо прочего, не угрожает безопасности или благополучию лиц, и/или (ii) не нарушает никаких применимых к конкретному случаю законов. После завершения расследования Исполнительный партнер обязан уведомить ПРООН о любых мерах, принятых им самим или другими организациями по результатам расследования.

б) Исполнительный партнер обязан доказать, удовлетворительным для ПРООН образом, что он выполнил все вышеуказанные требования, если ПРООН или любая другая действующая от ее лица сторона потребует предоставить такое подтверждение. Если ПРООН придет к заключению, что Исполнительный партнер и каждая из его суб-сторон, перечисленных в пункте 4, не выполняет вышеуказанные требования, такое невыполнение будет считаться основанием для приостановки или прекращения действия Проекта.

6. Социальную и экологическую устойчивость предполагается повышать за счет применения Социальных и экологических стандартов ПРООН (<http://www.undp.org/ses>) и соответствующего механизма обеспечения подотчетности (<http://www.undp.org/secu-srtm>).
7. Исполнительный партнер должен: (а) осуществлять проектную и программную деятельность способом, согласующимся с Социальными и экологическими стандартами ПРООН; (б) реализовывать планы управления или смягчения последствий, подготовленные для проекта или программы с целью соблюдения таких стандартов; а также (с) с помощью Механизма обеспечения подотчетности конструктивно и своевременно участвовать в урегулировании любых проблем и жалоб. ПРООН предпримет необходимые меры, чтобы сообщества и другие заинтересованные стороны проекта были осведомлены о Механизме обеспечения подотчетности и имели к нему доступ.
8. Все стороны, подписывающие настоящий Проектный документ, должны добросовестно сотрудничать в любых мероприятиях по оценке обязательств, связанных с программой или проектом, или соблюдению Социальных и экологических стандартов ПРООН. Это включает в себя обеспечение доступа к проектным участкам, соответствующему персоналу, информации и документации.
9. Исполнительный партнер будет принимать соответствующие меры для предотвращения злоупотребления средствами, мошенничества или коррупции со стороны своих должностных лиц, консультантов, ответственных сторон, субподрядчиков и суб-реципиентов при реализации проекта или использовании средств ПРООН. Исполнительный партнер будет обеспечивать осуществление финансового управления, антикоррупционной политики и политики борьбы с мошенничеством в отношении всего финансирования, получаемого от ПРООН или через нее.
10. К Исполнительному партнеру применяются требования следующих документов, действующих на момент подписания Проектного документа: (а) Политика ПРООН в отношении мошенничества и других проявлений коррупции, и (б) Руководящие принципы проведения расследований, установленные Управлением по аудиту и расследованиям ПРООН. Исполнительный партнер согласен с требованиями вышеуказанных документов, которые являются неотъемлемой частью настоящего Проектного документа, и доступны в Интернете на сайте www.undp.org.
11. В случае, если требуется какое-либо расследование, ПРООН обязана проводить расследование в отношении любого аспекта проектов и программ ПРООН. Исполнительный партнер должен обеспечить полное содействие, включая предоставление персонала, соответствующей документации и доступа к помещениям Исполнительного партнера (а также его консультантов, ответственных сторон, субподрядчиков и суб-реципиентов) для таких целей в разумные сроки и на разумных условиях, которые могут потребоваться для целей расследования. В случае каких-либо ограничений для выполнения этого обязательства ПРООН проводит консультации с Исполнительным партнером, чтобы найти подходящее решение.
12. Стороны, подписавшие настоящий Проектный документ, должны незамедлительно сообщать друг другу, с соблюдением надлежащей конфиденциальности, о любом ненадлежащем использовании средств или любых заслуживающих доверия заявлениях о мошенничестве или коррупции. Если Исполнительный партнер узнает, что проект или деятельность ПРООН полностью или частично находится в центре внимания расследования предполагаемого мошенничества / коррупции, Исполнительный партнер должен сообщить об этом Постоянному представителю ПРООН / Главе представительства, который, в свою очередь, должен незамедлительно уведомить об этом Управление по аудиту и расследованиям ПРООН (УАР). Исполнительный партнер должен регулярно информировать главу представительства ПРООН и УАР о статусе и действиях, связанных с таким расследованием.
13. Если ПРООН обратится к соответствующим национальным уполномоченным органам с надлежащими правовыми исками о любых предполагаемых нарушениях, связанных с проектом, Правительство должно обеспечить, чтобы соответствующие национальные уполномоченные органы активно расследовали такие нарушения и возбудили

соответствующие судебные дела против всех лиц, участвовавших, согласно результатам расследования, в неправомерных действиях, а также возвратили и компенсировали любые средства, полученные от ПРООН.

14. Исполнительный партнер гарантирует, что все его обязательства, изложенные в данном разделе «Управление рисками», передаются каждой ответственной стороне, субподрядчику и суб-реципиенту и что все положения в этом разделе, озаглавленные как «Стандартные положения по управлению рисками», включены, с учетом необходимых изменений, во все субподрядные договоры или соглашения, заключенные после подписания настоящего Проектного документа.

1. ПРИЛОЖЕНИЕ

1. Отчет по обеспечению качества проекта
2. Социальный и экологический скрининг
3. Анализ рисков
4. Оценка потенциала: Результаты оценки потенциала исполнительного партнера
5. Круг ведения Правления проекта и ТЗ на ключевые руководящие должности
6. Стандартное письмо-соглашение между ПРООН и Министерством финансов Республики Узбекистан о предоставлении вспомогательных услуг проекту «Финансирование для устойчивого развития в Узбекистане»

Приложение 2. ПРОВЕРКА СОЦИАЛЬНЫХ И ЭКОЛОГИЧЕСКИХ РИСКОВ

Контрольный список потенциальных социальных и экологических рисков		
Принципы 1: Права человека		Ответ (Да нет)
1. Может ли Проект привести к неблагоприятным последствиям для осуществления прав человека (гражданских, политических, экономических, социальных или культурных) пострадавшего населения и особенно маргинализированных групп?		Нет
2. Существует ли вероятность того, что Проект окажет несправедливое или дискриминационное неблагоприятное воздействие на затронутые группы населения, особенно на людей, живущих в условиях нищеты или маргинализированных или исключенных лиц или групп? ¹⁴		Нет
3. Может ли Проект потенциально ограничить доступность, качество и доступ к ресурсам или базовым услугам, в частности для маргинальных лиц или групп?		Нет
4. Есть ли вероятность того, что Проект исключит любые потенциально затронутые заинтересованные стороны, в частности маргинальные группы, от полного участия в решениях, которые могут повлиять на них?		Нет
5. Существует ли риск того, что ответственные лица не смогут выполнить свои обязательства по Проекту?		Да
6. Существует ли риск того, что правообладатели не смогут отстаивать свои права?		Нет
7. Вызывали ли местные сообщества или отдельные лица возможность, связанную с правами человека, касающуюся Проекта, в процессе взаимодействия с заинтересованными сторонами?		Нет
8. Существует ли риск того, что Проект усугубит конфликты и/или риск насилия в отношении затронутых проектом сообществ и отдельных лиц?		Нет
Принцип 2: Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин		
1. Есть ли вероятность того, что предлагаемый проект окажет неблагоприятное воздействие на гендерное равенство и/или положение женщин и девочек?		Нет
2. Будет ли Проект потенциально воспроизводить дискриминацию в отношении женщин по признаку пола, особенно в отношении участия в разработке и реализации или доступа к возможностям и выгодам?		Нет
3. Вызывали ли женские группы/лидеры вопросы гендерного равенства в отношении Проекта в процессе взаимодействия с заинтересованными сторонами, и было ли это включено в общее проектное предложение и в оценку рисков?		Нет
4. Будет ли проект потенциально ограничивать способность женщин использовать, разрабатывать и защищать природные ресурсы, принимая во внимание различные роли и позиции женщин и мужчин в доступе к экологическим товарам и услугам?		Нет

¹⁴ Запрещенные основания дискриминации включают расу, этническую принадлежность, пол, возраст, язык, инвалидность, сексуальную ориентацию, религию, политические или иные убеждения, национальное или социальное или географическое происхождение, собственность, рождение или иной статус, в том числе в качестве коренного лица или члена меньшинства. Под «женщинами и мужчинами» или аналогичными им подразумеваются женщины и мужчины, мальчики и девочки, а также другие группы, подвергающиеся дискриминации по признаку пола, такие как транссексуалы.

<i>Например, деятельность, которая может привести к деградации или истощению природных ресурсов в обицинах, которые зависят от этих ресурсов в качестве источника средств к существованию и благосостояния</i>	
Принцип 3: Экологическая устойчивость: вопросы отбора, касающиеся экологических рисков, охватываются конкретными вопросами, касающимися стандартов ниже	
Стандарт 1: Сохранение биоразнообразия и устойчивое управление природными ресурсами	
1.1 Может ли Проект оказать неблагоприятное воздействие на места обитания (например, измененные, естественные и критические места обитания) и/или экосистемы и экосистемные услуги?	Нет
<i>Например, из-за потери среды обитания, преобразования или деградации, фрагментации, гидрологических изменений</i>	
1.2 Являются ли какие-либо мероприятия Проекта, предлагаемые внутри или рядом с критическими местами обитания и/или экологически чувствительными районами, включая охраняемые законом территории (например, природный заповедник, национальный парк), районы, предлагаемые для защиты или признанные в качестве таковых авторитетными источниками и / или коренными народами или местными сообществами?	Нет
1.3 Включает ли проект изменения в использование земель и ресурсов, которые могут оказать неблагоприятное воздействие на места обитания, экосистемы и/или источники средств к существованию? (Примечание: если будут применяться ограничения и/или ограничения доступа к землям, см. Стандарт 5)	Нет
1.4 Будет ли деятельность проекта представлять угрозу для исчезающих видов?	Нет
1.5 Представит ли проект риск интродукции инвазивных чужеродных видов?	Нет
1.6 Включает ли проект вырубку естественных лесов, развитие плантаций или лесовосстановление?	Нет
1.7 Включает ли проект производство и/или сбор популяций рыб или других водных видов?	Нет
1.8 Включает ли проект значительную добычу, отвод или сдерживание поверхностных или грунтовых вод?	Нет
<i>Например, строительство плотин, водохранилищ, освоение речных бассейнов, добыча подземных вод</i>	
1.9 Включает ли проект использование генетических ресурсов? (например, сбор и/или сбор урожая, коммерческая разработка)	Нет
1.10 Будет ли проект создавать потенциальные неблагоприятные трансграничные или глобальные экологические проблемы?	Нет
1.11 Приведет ли проект к второстепенным или сопутствующим мероприятиям в области развития, которые могут привести к неблагоприятным социальным и экологическим последствиям, или кумулятивное воздействие с другими известными существующими или запланированными видами деятельности в этом районе?	Нет
<i>Например, новая дорога через лесные земли будет оказывать непосредственное воздействие на окружающую среду и общество (например, вырубка деревьев, земляные работы, потенциальное переселение жителей). Новая дорога может также способствовать вторжению нелегальных поселенцев на земли или вызвать незапланированную коммерческую застройку вдоль маршрута, потенциально в чувствительных районах. Это косвенные, вторичные или индуцированные воздействия, которые необходимо учитывать. Кроме того, если планируются аналогичные разработки в одной и той же лесной зоне, необходимо учитывать совокупное воздействие нескольких видов деятельности (даже если они не являются частью одного и того же проекта).</i>	
Стандарт 2: Смягчение последствий изменения климата и адаптация	

2.1	Приведет ли предлагаемый проект к значительным выбросам парниковых газов или может усугубить изменение климата?	Нет
2.2	Будут ли потенциальные результаты проекта чувствительными или уязвимыми к потенциальному воздействию изменения климата?	Нет
2.3	Может ли предлагаемый проект прямо или косвенно повысить социальную и экологическую уязвимость к изменению климата сейчас или в будущем (также известное как дезадаптивная практика)? <i>Например, изменения в планировании землепользования могут стимулировать дальнейшее развитие пойм, потенциально повышая уязвимость населения к изменению климата, особенно наводнениям.</i>	Нет
Стандарт 3: Здоровье, безопасность и условия труда сообщества		
3.1	Будут ли элементы строительства, эксплуатации или вывода из эксплуатации Проекта представлять потенциальную угрозу безопасности для местных сообществ?	Нет
3.2	Представит ли Проект потенциальные риски для здоровья и безопасности населения в связи с транспортировкой, хранением, использованием и / или утилизацией опасных или опасных материалов (например, взрывчатых веществ, топлива и других химикатов во время строительства и эксплуатации)?	Нет
3.3	Включает ли проект масштабное развитие инфраструктуры (например, плотины, дороги, здания)?	Нет
3.4	Будет ли отказ структурных элементов Проекта представлять риски для сообществ? (например, обрушение зданий или инфраструктуры)	Нет
3.5	Будет ли предлагаемый Проект восприимчивым или приведет к повышенной уязвимости к землетрясениям, оседанию, оползням, эрозии, наводнениям или экстремальным климатическим условиям?	Нет
3.6	Приведет ли проект к потенциальным повышенным рискам для здоровья (например, из-за заболеваний, передающихся через воду или других инфекций, или инфекционных инфекций, таких как ВИЧ/СПИД)?	Нет
3.7	Представляет ли Проект потенциальные риски и уязвимости, связанные с охраной труда и производственной безопасностью, из-за физических, химических, биологических и радиологических опасностей во время строительства, эксплуатации или вывода из эксплуатации Проекта?	Нет
3.8	Включает ли проект поддержку занятости или средств к существованию, которые могут не соответствовать национальным и международным трудовым нормам (т.е. принципам и стандартам основных конвенций МОТ)?	Нет
3.9	Привлекает ли проект персонал службы безопасности, который может представлять потенциальный риск для здоровья и безопасности сообществ и / или отдельных лиц (например, из-за отсутствия надлежащей подготовки или подотчетности)?	Нет
Стандарт 4: Культурное наследие		
4.1	Приведет ли предлагаемый проект к вмешательствам, которые потенциально могут негативно повлиять на объекты, сооружения или объекты, имеющие исторические, культурные, художественные, традиционные или религиозные ценности или нематериальные формы культуры (например, знания, инновации, практики)? (Примечание: проекты, предназначенные для защиты и сохранения культурного наследия, могут также иметь непреднамеренные неблагоприятные воздействия)	Нет
4.2	Предлагает ли проект использование материальных и / или нематериальных форм культурного наследия в коммерческих или других целях?	Нет
Стандарт 5: Смещение и переселение		

5.1	Будет ли проект включать временное или постоянное и полное или частичное физическое перемещение?	Нет
5.2	Может ли Проект привести к экономическому смещению (например, потеря активов или доступ к ресурсам из-за приобретения земли или ограничений доступа - даже в отсутствие физического перемещения)?	Нет
5.3	Есть ли риск, что Проект приведет к принудительному выселению? ¹⁵	Нет
5.4	Может ли предлагаемый проект повлиять на договоренности о землепользовании и/или общинные права собственности/традиционные права на землю, территории и/или ресурсы?	Нет
Стандарт 6: Коренные народы		
6.1	Присутствуют ли коренные народы на территории Проекта (включая зону влияния Проекта)?	Нет
6.2	Возможно ли, что Проект или его части будут расположены на землях и территориях, на которые претендуют коренные народы?	Нет
6.3	Может ли предлагаемый Проект повлиять на права человека, земли, природные ресурсы, территории и традиционные источники средств к существованию коренных народов (независимо от того, обладают ли коренные народы законными правами собственности на такие территории, находится ли Проект на землях и территориях или за их пределами), населенных затронутыми народами, или же коренные народы признаны коренными народами соответствующей страной)?	Нет <i>Если ответ на вопрос проверки 6.3 - «да», потенциальные воздействия риска считаются потенциально серьезными и/или критическими, и Проект будет отнесен к категории «Умеренный» или «Высокий риск».</i>
6.4	Имели ли место культурно приемлемые консультации, проводимые с целью достижения СПОС по вопросам, которые могут повлиять на права и интересы, земли, ресурсы, территории и традиционные средства к существованию соответствующих коренных народов?	Нет
6.5	Предусматривает ли предлагаемый проект использование и / или коммерческую разработку природных ресурсов на землях и территориях, на которые претендуют коренные народы?	Нет
6.6	Существует ли вероятность принудительного выселения или полного или частичного физического или экономического перемещения коренных народов, в том числе путем ограничения доступа к землям, территориям и ресурсам?	Нет
6.7	Повлияет ли Проект на приоритеты развития коренных народов, определенные ими?	Нет
6.8	Повлияет ли проект на физическое и культурное выживание коренных народов??	Нет
6.9	Может ли Проект повлиять на культурное наследие коренных народов, в том числе путем коммерциализации или использования их традиционных знаний и практики?	Нет
Стандарт 7: Предотвращение загрязнения и эффективность использования ресурсов		
7.1	Может ли проект привести к выбросу загрязняющих веществ в окружающую среду из-за обычных или неординарных обстоятельств с потенциальным неблагоприятным местным, региональным и/или трансграничным воздействием?	Нет
7.2	Может ли предлагаемый проект привести к образованию отходов (как опасных, так и неопасных)?	Нет

¹⁵ Принудительные выселения включают в себя действия и/или бездействие, связанные с принудительным или недобровольным перемещением отдельных лиц, групп или общин из домов и/или земель и ресурсов общей собственности, которые были заняты или находились в зависимости, таким образом устранив способность отдельного лица, группы или сообщества проживать или работать в определенном жилище, месте жительства или месте без предоставления и доступа к соответствующим формам правовой или иной защиты.

7.3	Будет ли предлагаемый Проект потенциально включать производство, торговлю, выпуск и / или использование опасных химических веществ и / или материалов? Предлагает ли проект использование химических веществ или материалов, подлежащих международным запретам или поэтапному отказу?	Нет
7.4	Например, ДДТ, ПХД и другие химические вещества, перечисленные в международных конвенциях, таких как Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях или Монреальский протокол	Нет
7.5	Будет ли предлагаемый проект включать применение пестицидов, которые могут оказать негативное влияние на окружающую среду или здоровье человека?	Нет
7.5	Включает ли проект мероприятия, требующие значительного потребления сырья, энергии и / или воды?	Нет

ПРИЛОЖЕНИЕ 3 АНАЛИЗ РИСКОВ.

ПЕРЕЧЕНЬ РИСКОВ

Название проекта: Финансирование для развития						ID награды:	Дата:		
#	Описание	Определенна я дата	Тип	Воздействие и вероятность	Ответные меры / Реакция	Владелец	Отправлен о, обновлено	Послед нее обновле ние	Статус
1	Низкий уровень комплексного подхода к выработке стратегической политики в результате плохой координации/связи между министерствами, отвечающими за политику планирования и финансирования	Этап разработки проекта 2019	Политическ ий Институциональный	Введите влияние по шкале от 1 (низкий) до 5 (высокий) I = 5	Проект может столкнуться с трудностями при реализации из-за плохой координации между Министерством финансов и Министерством экономики и промышленности.	Проект будет работать с обоими министерствами, чтобы обеспечить гармонизацию политики, создать межведомственные рабочие группы	Проект менеджер	Программ ый координато р, Отдел устойчивог о развития	
2	Потенциал ухудшения общей экономической ситуации в Узбекистане и/или в	Этап разработки проекта	Экономичес кий	Потенциальное замедление экономического роста в Узбекистане и в мире может негативно повлиять на	Потенциальное замедление экономического роста в Узбекистане и в мире может негативно повлиять на	Проект менеджер	Программ ый координато р, Отдел		

	мире, что может негативно повлиять на способность и желание частного сектора финансировать устойчивое развитие.	2019	желание иностранных и отечественных инвесторов финансировать относительно рискованные инновационные инструменты финансирования	P = 2	развития, чтобы иметь возможность решать любые возникающие проблемы.	устойчивого развития
3	Сопротивление большей прозрачности и ответственности за более дезагрегированный бюджет	Этап разработки проекта 2019	Политический	Правительство открыло государственный бюджет и планирует открыть министерские и местные бюджеты в ближайшие годы. Соответствующие министерства и местные власти могут оказать сопротивление, чтобы продемонстрировать дезагрегированные бюджеты	Проект будет осуществляться в тесном контакте с Министерством финансов, гражданскими обществами, научными кругами, чтобы повысить осведомленность и провести кампанию за большую прозрачность.	Проект менеджер Программный координатор, Отдел устойчивого развития
4	Согласованность организационной структуры правительства и институциональной памяти.	Этап разработки проекта 2019	Организационный	Быстрые изменения и повторные назначения в государственных учреждениях могут привести к потере институциональной памяти и, следовательно, повлиять на достижение результатов проекта.	Чтобы устранить этот риск, проект будет работать с несколькими партнерами и будет кодифицировать знания (передавать знания с помощью инструкций,	Проект менеджер Программный координатор, Отдел устойчивого развития

	P=3 I=3	руководств и т.д.) и укрепить институциональный потенциал партнера, так что критическая информация / возможности сохраняются даже в случае смены персонала.		
5	Отсутствие политической воли к внедрению новых инструментов финансирования из-за 1) нежелания увеличивать государственный долг 2) идеологических аспектов внедрения исламского финансирования в стране	Этап разработки проекта 2019 Политический	Чтобы устранить этот риск, проект будет тесно сотрудничать с широким кругом партнеров, повышать осведомленность и информировать об этих инструментах. P=2 I=3	Проект менеджер Программный координатор, Отдел устойчивого развития

ПРИЛОЖЕНИЕ 4. ОЦЕНКА ПОТЕНЦИАЛА

Ключевой партнер-исполнитель: МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

Министерство финансов Республики Узбекистан является основным государственным учреждением, ответственным за разработку государственной налогово-бюджетной политики, регулирование финансовых рынков, страховых учреждений и пенсионной системы, финансирование бюджетных организаций и получателей бюджета, определение стандартов бухгалтерского учета и отчетности в государственном секторе, регулирование цен на товары и услуги предприятий-монополистов и др.

Миссия Министерства заключается в проведении фискальной политики, направленной на обеспечение высоких уровней экономического роста, достижение стратегических макроэкономических показателей и параметров государственного бюджета, полное и своевременное выполнение социальных обязательств государства, финансирование стратегических инвестиционных проектов, обеспечение фискальной дисциплины и осуществление государственного финансового контроля за эффективным и результативным использованием бюджетных ресурсов, разработка государственной политики в области пенсионного обеспечения и др.

Последняя структура Министерства была обновлена в соответствии с Указом Президента № ПП-2847 от 18.03.2017 и Решением Президента ПП-4325 от 21 мая 2019 года. В соответствии с Решением основные задачи министерства включают в себя:

- Разработка предложений по налогово-бюджетной политике, включая бюджетную и налоговую политику на следующий финансовый год и среднесрочную перспективу, исходя из приоритетов социально-экономического развития страны и прогнозов макроэкономических параметров;
- Разработка проекта государственного бюджета и бюджетов государственных целевых фондов для обеспечения стабильности государственных финансов, эффективного функционирования экономики и содействия инвестиционной деятельности;
- Исполнение и управление бюджетными ресурсами, накопленными на Едином казначайском счете и других банковских счетах, а также мониторинг полного и своевременного сбора налогов и других платежей;
- Участие в разработке государственной валютной политики, направленной на обеспечение стабильности платежного баланса, своевременное обслуживание внешнего государственного долга;
- Мониторинг, обслуживание и управление совместно с Центральным банком государственного долга;
- Реализация инвестиционной политики по развитию основных отраслей экономики и продвижению экспортных отраслей;
- Осуществление государственного финансового контроля за исполнением доходов и расходов бюджетов бюджетной системы, а также рационального и рационального использования бюджетных средств;
- Регулирование цен на товары и услуги предприятий, доминирующих на рынках, в том числе естественных монополий и т.д.;
- Разработка нормативно-правовой базы и проведение регулирующего надзора в сфере УГФ;
- Проведение мониторинга пенсионных и социальных выплат;
- Регулирование финансовых рынков и деятельности страховых организаций;
- Координация деятельности министерств и ведомств, вовлеченных в управление государственными финансами.

Министерство выполняет эти задачи через Центральный офис в Ташкенте и через Министерство финансов Республики Каракалпакстан, Главные региональные финансовые управления в 12 областях и городе Ташкенте, Казначейство Министерства финансов и Внебюджетный пенсионный фонд с их офисы в Республике Каракалпакстан, 12 областях и городе Ташкенте, Главное управление государственного финансового контроля с его региональными отделениями, Агентство по государственно-частному партнерству, Институт фискальных исследований, Центр информационных технологий и Учебный центр при Министерстве финансов. В министерстве работает более 3500 сотрудников.

Министерство имеет успешный опыт реализации совместных инициатив в сотрудничестве с международными финансовыми институтами, такими как МВФ, Всемирный банк, Азиатский банк развития, Европейский банк реконструкции и развития, международными организациями и различными партнерскими агентствами, такими как ПРООН, Французская AfD, JICA, KOICA, TICA и другие.

Организация обладает институциональным и кадровым потенциалом для совместной реализации проекта.

ПРИЛОЖЕНИЕ 5. ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ ДЛЯ СОВЕТА ПО ПРОЕКТУ И КЛЮЧЕВЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПРОЕКТА

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

A) СОВЕТ ПРОЕКТА

Состав и организация: Совет проекта имеет три роли, в том числе как: (1) исполнительный орган: лицо, представляющее право собственности на проект, для председательства в группе; (2) старший поставщик: физическое или юридическое лицо, представляющее интересы заинтересованных сторон, которые предоставляют финансирование и / или техническую экспертизу проекту; и (3) старший бенефициар : физическое лицо или группа лиц, представляющих интересы тех, кто в конечном итоге получает выгоду от проекта.

I. Конкретные обязанности

1. Инициирование проекта:

- Согласовать обязанности Менеджера проекта, а также обязанности других членов команды по реализации проекта;
- Делегировать любую функцию в обеспечении контроля за качеством проекта по мере необходимости;
- Обзор и оценка подробного рабочего плана проекта, включая отчеты из корпоративной системы Atlas, охватывающие определение деятельности, критерии качества, журнал проблем, обновленный журнал рисков и план мониторинга и связи.

2. Запуск проекта:

- Обеспечить общее руководство и направление проекта
- Решать проблемы проекта, поднятые руководителем проекта;
- Предоставление рекомендаций и согласование возможных мер противодействия / управления для устранения конкретных рисков;
- Согласовать изменения со стороны Менеджера проекта в Годовом рабочем плане и ежеквартальные планы при необходимости;
- Проведение регулярных совещаний для обзора квартального отчета о прогрессе проекта и предоставления руководства и рекомендаций для обеспечения того, чтобы согласованные результаты были получены удовлетворительно в соответствии с планами.
- Просматривать консолидированные финансовые отчеты перед согласование с партнером-исполнителем;
- Подготовка отчета оценки о годовом обзоре проекта, с рекомендациями для следующего рабочего плана и информирование о результатах обзора.
- Обзор и утверждение отчета о конечном проекте, выработки рекомендаций для последующих действий;
- Предоставление специальных указаний и рекомендаций для исключений, когда допуски диспетчера проекта превышены;
- Оценить и принять решение об изменениях проекта путем его пересмотра;

3. Закрытие проекта:

- Обеспечить, чтобы все результаты проекта были получены удовлетворительно;
- Обзор и утверждение отчета об итоговом обзоре проекта, включая извлеченные уроки;
- Предоставлять рекомендации по последующим действиям, которые должны быть представлены на финальном заседании Совета проекта;
- Проведение оценки проекта (только в случае необходимости по соглашению о партнерстве)
- Сообщать о завершении работы проекта.

II. Исполнительный - национальный координатор проекта (НКП)

В конечном итоге ответственность за проект несет исполнительная власть при поддержке Старшего бенефициара и Старшего поставщика. Роль исполнительного органа заключается в обеспечении того, чтобы проект на протяжении всего своего жизненного цикла фокусировался на достижении своих целей и достижении результатов, которые будут способствовать достижению результатов более высокого уровня. Исполнительный орган должен обеспечить, чтобы проект приносил прибыль, обеспечивая бережливый подход к проекту, уравновешивая требования бенефициара и поставщика. Особые обязанности (как часть вышеуказанных обязанностей для Правления проекта)

- Обеспечить наличие согласованной организационной структуры проекта и логического набора планов.
- Установить допуски в ГПР и других планах, как требуется для менеджера проекта
- Отслеживать и контролировать ход проекта на стратегическом уровне
- Убедиться, что риски отслеживаются и снижаются настолько эффективно, насколько это возможно
- Подготовить краткий итоговый совет и соответствующие заинтересованные стороны о ходе проекта
- Организовывать и председательствовать на заседаниях Совета по проекту

Следующие документы должны быть подписаны НКП:

1. Административные и финансовые документы:

- Изменения проекта (если изменяется общий бюджет или продолжительность проекта)
- Комбинированные отчеты о доставке
- Форма передачи активов

2. Мониторинг и оценка проекта

- Протоколы заседаний Совета проекта
- Итоговый отчет

III. Старший бенефициар

Старший бенефициар отвечает за проверку потребностей и контроль за тем, чтобы решение удовлетворяло эти потребности в рамках ограничений проекта. Эта роль представляет интересы всех тех, кто получит выгоду от проекта, или тех, для кого результаты, полученные в результате деятельности, достигнут конкретных целей. Роль старшего бенефициара отслеживает прогресс в отношении целевых показателей и критериев качества. Особые обязанности (как часть вышеуказанных обязанностей для Совета по проекту)

- Убедиться, что ожидаемый результат(ы) и связанные с ним действия проекта четко определены
- Убедиться, что прогресс в достижении результатов, требуемых бенефициарами, остается последовательным с точки зрения бенефициаров
- Продвигать и поддерживать фокус на ожидаемых результатах проекта
- Расставить приоритеты и внесите мнения бенефициаров в отношении решений

- Совета по проекту о том, следует ли выполнять рекомендации по предлагаемым изменениям
- Решить приоритетные конфликты

Обязанности старшего бенефициара по проверке состоят в том, чтобы проверить, что:

- Уточнение потребностей Бенефициара является точным, полным и однозначным
- Осуществление мероприятий на всех этапах контролируется для обеспечения того, чтобы они отвечали потребностям бенефициара и продвигались к этой цели
- Воздействие потенциальных изменений оценивается с точки зрения бенефициара
- Риски для бенефициаров часто отслеживаются

IV. Основной поставщик

Старший поставщик представляет интересы сторон, которые предоставляют финансирование и/или техническую экспертизу для проекта (проектирование, разработка, содействие, закупка, реализация). Основная функция Старшего поставщика в Совете заключается в предоставлении рекомендаций относительно технической осуществимости проекта. Роль старшего поставщика должна обладать полномочиями по предоставлению или приобретению необходимых ресурсов поставщика. Особые обязанности (как часть вышеуказанных обязанностей для Совета по проекту)

- Убедиться, что прогресс в достижении результатов остается последовательным с точки зрения поставщика
- Содействовать и поддерживать акцент на ожидаемые результаты проекта с точки зрения управления поставщиками
- Убедиться, что ресурсы поставщика, необходимые для проекта, доступны
- Предоставить мнения поставщиков о решениях Совета по проекту о том, следует ли выполнять рекомендации по предлагаемым изменениям.
- Арбитраж и обеспечение разрешения любых приоритетов поставщика или конфликтов ресурсов

Обязанности поставщика по обеспечению качества:

- Консультировать выборы стратегии, дизайна и методов для выполнения проектных мероприятий
- Убедиться, что все стандарты, определенные для проекта, соблюдаются и используются с хорошим эффектом
- Отслеживать потенциальные изменения и их влияние на качество результатов с точки зрения поставщика
- Отслеживать любые риски в аспектах реализации проекта

Б) ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОЕКТА

Общая ответственность: обеспечение проекта является обязанностью каждого члена Совета по проекту; однако роль может быть делегирована. Роль Обеспечения проекта поддерживает Совет по проекту, выполняя объективные и независимые функции надзора и мониторинга проекта. Эта роль обеспечивает управление и выполнение соответствующих этапов управления проектом.

Обеспечение проекта должно быть независимым от руководителя проекта; следовательно, Команда по проекту не может делегировать какие-либо из своих обязанностей по заверению менеджеру проекта. Сотрудник по программам ПРООН обычно выполняет функции обеспечения проекта.

Выполнение обязанностей по заверению должно ответить на вопрос «Что должно быть гарантировано?». Следующий список включает в себя ключевые предложенные аспекты, которые должны быть проверены Обеспечением Проекта на протяжении всего проекта в рамках обеспечения его актуальности, соблюдения утвержденных планов и продолжения достижения запланированных целей с качеством:

- Поддержание тщательной связи на протяжении всего проекта между членами Совета по проекту
- Потребности и ожидания бенефициара удовлетворяются или управляются
- Контроль рисков
- Соблюдение обоснования проекта (бизнес-кейс)
- Соответствие проектов к общей страновой программе
- Вовлечение нужных людей
- Разработка приемлемого решения
- Жизнеспособность проекта
- Масштаб проекта не остается незаметным
- Внутренние и внешние коммуникации
- Соблюдение применимых правил и положений ПРООН
- Соблюдение любых законодательных ограничений
- Соблюдение требований и стандартов мониторинга и отчетности RMG
- Соблюдение процедур управления качеством должным образом
- Соблюдение решений Совета по проекту и осуществление изменений в соответствии с необходимыми процедурами.

Конкретные обязанности будут включать в себя:

1. Инициирование проекта:

- Обеспечение соответствующей регистрации целей и запланированных мероприятий проекта, включая их описание и критерии качества, в модуле «Управление проектом» Атласа для организации мониторинга и отчетности;
- Информирование всех заинтересованных сторон о проекте;
- Обеспечение своевременного выполнения всех подготовительных работ, включая обучение проектного персонала и организацию логистической поддержки.

2. Реализация проекта:

- Обеспечение своевременного выделения средств для реализации проекта;
- Обеспечение правильное управление рисками и проблемными вопросами и регулярное обновление соответствующих таблиц в Атласе;
- Обеспечение регулярного мониторинга и обновления в Атласе ключевой проектной информации, в том числе используя таблицу управления качеством мероприятий;
- Обеспечение своевременной подготовки и внесения квартальных отчетов проекта в соответствии с установленными стандартами формата и качества;
- Обеспечение подготовки и внесения консолидированных отчетов по выполненным работам и АРСР в Проектный совет и Совет по результатам;
- Выполнение мониторинговых функций, таких как периодические контрольные посещения и "выборочные проверки" проектов.
- Обеспечение того, что панель в Атласе, отражающая качество реализации проекта, остается "зеленой".

3. Завершение проекта:

- Обеспечение операционного закрытия проекта в Атласе;
- Обеспечение отражения всех финансовых операций в Атласе с учетом заключительного бухгалтерского учета расходов;
- Обеспечение закрытия всех счетов проекта и отражения соответствующего статуса в Атласе.

ПОДДЕРЖКА ПРОЕКТА

Роль поддержки проекта обеспечивает администрацию проекта, управление и техническую поддержку для менеджера проекта в соответствии с потребностями отдельного проекта или менеджера проекта. Предоставление любой поддержки проекта на формальной основе не является

обязательным. Необходимо поддерживать роли поддержки проекта и обеспечения качества проекта отдельно, чтобы сохранить независимость контроля проекта.

Конкретные обязанности: Некоторые конкретные задачи поддержки проекта будут включать:

Предоставление административных услуг:

- Настройка и поддержка файлов проекта
- Сбор информации, связанной с проектом
- Обновление планов
- Управление процессом проверки качества
- Управление заседаниями Совета по проекту

Управление проектной документацией:

- Администрирование контроля версий проекта
- Установление процедур контроля документов
- Компилирование, копирование и распространение все отчеты проекта

Финансовый менеджмент, мониторинг и отчетность

- Помощь в задачах финансового управления под ответственность менеджера проекта
- Поддержка в использовании Атлас для мониторинга и отчетности

Предоставление услуг технической поддержки

- Предоставление технические консультации
- Просмотр технических отчетов
- Контроль технической деятельности, осуществляемую ответственными сторонами.

С) МЕНЕДЖЕР ПРОЕКТА

I. ИНФОРМАЦИЯ О РАБОТЕ

Должность:	Менеджер Проекта
Диапазон СК:	SB4 / 3 (SC-9)
Продолжительность услуги:	6 месяцев (с возможностью продления)
Статус работы (полный / неполный рабочий день):	На постоянной основе
Подотчетность:	Руководителю кластера устойчивого развития

II. ФУНКЦИИ/ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

Менеджер проекта будет работать под непосредственным руководством устойчивого кластера ПРООН и под общим руководством Национального координатора проекта. Менеджер проекта обеспечит бесперебойную и своевременную доставку работ в соответствии с годовыми и квартальными рабочими планами проекта, выполняя следующие обязанности и обязанности:

1. Общее управление проектом:

- Управлять реализацией результатов проекта посредством деятельности;
- Обеспечить руководство и руководство для проектной команды (групп)/ответственной стороны (сторон);
- Поддерживать связь с Советом по проекту/назначенной ему функцией обеспечения проекта (Кластер устойчивого развития ПРООН), чтобы обеспечить общее руководство и целостность проекта;
- Определить и получить любую поддержку и совет, необходимые для управления, планирования и контроля проекта;
- Отвечать за администрирование проекта;
- Поддерживать связь с любыми поставщиками;
- Может также выполнять функции менеджера группы и поддержки проекта.

2. Запуск проекта

- Планировать мероприятия проекта и мониторинг прогресса в соответствии с первоначальными критериями качества;
- Управлять проектом в соответствии с проектным документом, правилами и процедурами ПРООН;
- Координировать и управлять повседневной деятельностью проекта и его общим процессом реализации, включая планирование и мониторинг в целях оптимального использования ресурсов, в целях обеспечения успешного достижения целей проекта;
- Контролировать выполнение рабочих планов проекта, анализировать возникающие проблемы и принимать адекватные меры для обеспечения своевременного выполнения намеченных задач;
- Наблюдать за отбором, набором и надзором за целевыми группами Проекта и их деятельностью, включая национальных и международных консультантов, работающих полный и неполный рабочий день;
- Мобилизовать товары и услуги для инициативной деятельности, включая разработку технических заданий и спецификаций работ;
- Определить и реализовать стратегию партнерства и сбора средств для дальнейшего усиления деятельности Проектов;

- Обеспечить, чтобы проект способствовал продвижению гендерного равенства путем охвата, вовлечения и выгоды как женщин, так и мужчин в свою деятельность (учет гендерной проблематики);
- Мониторинг событий, определенных в Плане мониторинга и связи, и обновление плана по мере необходимости;
- Мониторинг финансовых ресурсов и бухгалтерского учета для обеспечения точности и достоверности финансовых отчетов;
- Управлять и контролировать риски проекта, как они были первоначально определены в Проектном документе, оцененном Комитет по оценке и запуску, представлять новые риски Совету по проекту для рассмотрения и принятия решения о возможных действиях, если это необходимо; обновить статус этих рисков путем ведения журнала рисков проекта;
- Отвечать за управление проблемами и запросами на изменения, ведя журнал проблем.
- Подготовить ежеквартальный отчет о ходе реализации проекта (прогресс по сравнению с запланированными мероприятиями, обновленную информацию о рисках и проблемах, расходах) и представить отчет Совету по проекту и Обеспечению проекта (Кластер устойчивого развития ПРООН);
- Подготовить Годовой отчет о рассмотрении и представить отчет Совету по проекту и Обеспечению проекта (Кластер устойчивого развития ПРООН);
- На основании обзора подготовить ГРП на следующий год, а также, если необходимо, квартальные планы.

3. Закрытие проекта

- Подготовить итоговые отчеты о рассмотрении проекта для представления Команде по проекту;
- Определить последующие действия и представить их на рассмотрение Команды по проекту;
- управлять передачей результатов проекта, документов, файлов, оборудования и материалов национальным бенефициарам;
- Подготовить окончательный CDR для подписания ПРООН и Партнером-исполнителем.

III. КОМПЕТЕНЦИИ И ФАКТОРЫ КРИТИЧЕСКОГО УСПЕХА

I. Корпоративные компетенции:

- Демонстрация приверженности миссии, видению и ценностям ПРООН;
- Отражение культурной, гендерной, религиозной, расовой, национальной и возрастной чувствительности и адаптивность;
- Демонстрация/защита этики и добросовестности;
- Демонстрация корпоративных знаний и здравого смысла;
- Саморазвитие, инициативность;
- Действие в качестве руководителя группы и облегчать командную работу;
- Содействие и поощрение открытого общения в команде, эффективное общение;
- Создание синергии через самоконтроль;
- Управление конфликтами;
- Обучение и обмен знаниями и поощрение обучения других;
- Информированное и прозрачное принятие решений

II. Функциональные компетенции:

1. Коммуникация и налаживание сотрудничества

- Владение отличными навыками устного общения и умением разрешать конфликты, чтобы управлять межгрупповой динамикой и опосредовать конфликтующие интересы различных участников;
- Владение отличными письменными коммуникативными навыками, аналитическим потенциалом и способностью обобщать результаты проекта и соответствующие выводы для подготовки качественных отчетов по проекту;

- Зрелость и уверенность в отношениях с высокопоставленными и высокопоставленными членами национальных и международных институтов, правительственные и неправительственные организаций.

2. Управление знаниями и обучение

- Способствует обмену знаниями и обучению в коллективе посредством лидерства и личного примера;
- Активное наставничество сотрудников проекта под ее/его руководством;
- Лидерство и самоуправление;
- Сосредоточен на результатах для клиента и положительно реагирует на отзывы;
- Последовательно подходит к работе с энергией и позитивным, конструктивным отношением;
- Сохраняет спокойствие, контроль и хорошее настроение даже под давлением;
- Компетентность в ведении команды и создании командного духа, стимулирование членов команды к своевременному и прозрачному производству качественных результатов.

3. Развитие и операционная эффективность

- Способность организовывать и выполнять несколько задач, устанавливая приоритеты;
- Способность обрабатывать большой объем работы, возможно, в условиях нехватки времени.

4. Знание работы/Техническая экспертиза

- Понимает основные процессы и методы работы относительно должности
- Стремится постоянно обновлять знания о работе с помощью самостоятельной учебы и других средств обучения;
- Демонстрирует хорошее знание информационных технологий и применяет их в рабочих заданиях.

5. Лидерство и самоуправление

- Устанавливает прочные отношения с клиентами, фокусируется на воздействии и результате для клиента и положительно реагирует на отзывы;
- Последовательно подходит к работе с энергией и позитивным, конструктивным отношением;
- Демонстрирует хорошие устные и письменные навыки общения.

IV. КВАЛИФИКАЦИОННЫЕ ТРЕБОВАНИЯ

Образование:	Степень бакалавра в области финансов, экономики, управления бизнесом, менеджмента, государственной политики и других смежных областях;
Опыт:	Не менее 3 лет опыта работы в области экономики и / или управления проектами в сфере экономического развития / финансов / социального развития / управления государственными финансами.
Требования к языку:	Опыт работы в любой развивающей организации является преимуществом;
Другие:	Свободное владение английским языком, знание узбекского и русского языков;

Д) АДМИНИСТРАТИВНЫЙ/ФИНАНСОВЫЙ ПОМОЩНИК

I. ИНФОРМАЦИЯ О РАБОТЕ

Должность:	Помощник по административным/финансовым вопросам
Диапазон СК:	SB3 / 2 (SC-6)
Статус работы (полный / неполный рабочий день):	На постоянной основе
Подотчетность:	Менеджеру проекта

II. ФУНКЦИИ/ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

Под руководством и непосредственным руководством менеджера проекта помощник по административным финансам предоставляет финансовые услуги, обеспечивающие высокое качество, точность и последовательность работы. Помощник по административным финансам работает в тесном сотрудничестве с правительственными партнерами, сотрудниками по проектам, операциям и персоналом Программы ПРООН в страновом отделении для обмена информацией и обеспечения постоянного предоставления услуг.

- Отвечать за материально-техническое обеспечение офиса, организацию поездок, а также за подбор/продление/расстановку персонала проекта в соответствии с корпоративными правилами и процедурами ПРООН;
- Поощрять понимание и продвижение гендерного равенства среди сотрудников проекта и партнеров;
- на основе консультаций с руководителем проекта и бизнес-центром ПРООН для выполнения операций, связанных с закупками, в соответствии с правилами и процедурами ПРООН;
- Готовить все финансовые и административные документы, связанных с реализацией проекта, в соответствии с правилами и процедурами ПРООН, ведение теневого бюджета расходов и обязательств по проекту;
- Разработать квартальные и годовые бюджетные планы по подбору персонала; поддерживать финансовые записи и системы мониторинга для регистрации и сверки расходов, остатков, платежей и других данных для повседневных транзакций и отчетов;
- Готовить подробные сметы расходов и участвовать в анализе бюджета и прогнозах, необходимых для управления всеми финансовыми операциями проектного офиса, осуществления денежных выплат и выверки всех счетов в требуемые сроки;
- Вести, обновлять и передавать инвентарные записи оборудования длительного пользования в соответствии с правилами ПРООН;
- Обеспечить мониторинг отпуска сотрудников проекта, проверить правильность и правильность заполнения ежемесячных отчетов об отпусках;
- Анализировать потенциальные проблемы, связанные с административно-финансовыми вопросами, и принимать соответствующие меры для своевременного предоставления адекватных ресурсов проекта для реализации мероприятий проекта;
- Определить экономически эффективные меры для оптимального использования ресурсов проекта;

- Обеспечить полное соответствие административных и финансовых процессов и финансовой отчетности правилам, положениям, политике и стратегиям ПРООН.

III. КВАЛИФИКАЦИОННЫЕ ТРЕБОВАНИЯ

Образование:	Высшее образование в области делового администрирования, финансов и / или экономики;
Опыт:	Не менее 2 лет соответствующего опыта работы;
Требования к языку:	Свободное владение английским и русским языками (письменное и устное), знание узбекского языка является преимуществом.
Другие:	Умение использовать информационно-коммуникационные технологии в качестве инструмента и ресурса; знание и опыт в области учета гендерной проблематики является преимуществом; опыт работы с веб-системами управления.