

## Глава 7

# ФАКТОРЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ В КОНТЕКСТЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

- ◆ 7.1. Значение промышленного роста для человеческого развития.
- ◆ 7.2. Сельское хозяйство и его роль в обеспечении устойчивости развития.
- ◆ 7.3. Энергетика как фактор роста и устойчивого развития.

### *Ключевые понятия*

Вызовы сельского хозяйства, государственное регулирование сельского хозяйства, индикативные факторы устойчивого развития сельского хозяйства, индустриализация, ископаемое топливо, источники возобновляемой энергии, концепция энергетической политики К.Фрайя, Киотский протокол, отрицательные внешние эффекты при использовании традиционного топлива, политика энергосбережения и МЧР (механизм чистого развития), первичные энергоресурсы, продовольственная проблема, промышленная политика, промышленный рост, промышленное развитие, структура топливно-энергетического баланса, структурные сдвиги, сельское хозяйство, устойчивое развитие энергетики, экологическая безопасность.

### **7.1. ПРОДУКТИВНАЯ ЗАНЯТОСТЬ И ДОСТОЙНЫЙ ТРУД В ЦЕЛЯХ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**

Продуктивная занятость является одним самых эффективных способов реализации целей человеческого развития. Достойный труд – это наилучший способ саморазвития женщин и мужчин, фундамент стабильного развития семьи и общества, наиболее эффективный и устойчивый путь преодоления бедности и неотъемлемый компонент стратегии устойчивого развития. Поэтому развитие занятости является основным политическим и социально-экономическим приоритетом во всём мире. Без производительной занятости цели достижения достойного уровня жизни, социального и эконо-

мического развития и самореализации личности становятся нерельными.

**Взаимосвязь  
между занятостью,  
экономическим  
ростом и  
человеческим  
развитием**

Задача продвижения полной, производительной и свободно выбираемой занятости – является одной из ключевых задач, решаемых всеми странами мира.

Достойный уровень жизни в стране и в обществе достигается благодаря экономическому росту, а для каждого

человека – посредством справедливого распределения благ и доходов в обществе. В экономике большинства стран заработная плата составляет большую часть совокупных доходов населения. Это означает, что для большинства населения источником дохода является труд, который с точки зрения человеческого развития должен быть **продуктивным**. То есть люди должны иметь возможность повышать продуктивность своей деятельности, полноценно участвовать в процессе формирования доходов и трудиться за достойное денежное вознаграждение. Поэтому экономический рост, динамика занятости и заработной платы являются составными элементами человеческого развития.

С позиций концепции человеческого развития экономический рост выступает не как конечная цель развития человека, а как условие или фактор достижения основных целей. Объяснение значительных различий уровней жизни в разных странах может быть сведено к одному показателю – **производительности**, который отражает количество товаров и услуг, создаваемых работником за один час рабочего времени. Уровень жизни населения страны зависит от способности экономики производить товары и услуги.

В практике рыночного хозяйствования заработная плата равна производительности, определяемой стоимостью предельного продукта труда.<sup>196</sup> То есть работники, имеющие высокую производительность труда, получают большую заработную плату, а рабочие, производительность труда которых ниже, получают меньшее вознаграждение. Так, в развитых странах, начиная с середины XX до начала XXI вв. производительность труда возрастала примерно на 2,1% в год, что означало удвоение производительности каждые

---

<sup>196</sup> **Предельный продукт труда** – увеличение количества произведённого товара на каждую дополнительную единицу труда. **Стоимость предельного продукта труда** – это произведение предельного продукта труда и рыночной цены труда (которой является заработная плата).

35 лет. При этом темпы роста заработной платы (скорректированной на инфляцию) за тот же период составили 2% в год.<sup>197</sup> Это означает существование прямой связи между уровнями производительности и реальной заработной платы, и, как следствие, повышением уровня жизни трудящихся.

Экономический рост является результатом трудовой деятельности человека и сам создаёт основы для расширения возможностей занятости либо в виде дополнительных рабочих мест, либо в виде принципиально новых видов работ. То есть экономический рост и занятость выступают одновременно как источник и результат друг для друга.

Эффективная, продуктивная, достойная по оплате и условиям труда занятость может служить не только источником дохода, достаточного для качественной жизни работника и его семьи, но и важнейшей формой реализации творческих возможностей человека, способом его социализации, самовыражения, сферой признания и коммуникации, т.е. человеческого развития в самом полном смысле этого слова.<sup>198</sup>

Обеспечение занятости с точки зрения концепции человеческого развития имеет ключевое значение. Человек, осуществляя трудовую деятельность, получает доход, необходимый для достойного существования и осуществления выбора. Данный доход позволяет человеку не только реализовывать свои возможности, но и осуществлять инвестиции в индивидуальное человеческое развитие – в образование, здоровье, повышение качества жизни. С другой стороны, именно трудовая деятельность позволяет каждому занятому реализовывать накопленный человеческий капитал, что в свою очередь увеличивает экономический рост и повышает благосостояние всей страны, расширяя возможности человеческого развития для всех его граждан. Именно поэтому показатели, отражающие проблему обеспечения занятости и достойного труда представлены в Целях развития тысячелетия. Так, в рамках **глобальной Цели №1 «Ликвидация крайней нищеты и голода»** предстоит решить задачу **«Обеспечить полную и производительную занятость и достойную работу для всех, в том числе женщин и молодёжи»**. При этом показателями для мониторинга прогресса по реализации данной задачи являются:

---

<sup>197</sup> «Economic Report of the President 2005», Table B-49.

<sup>198</sup> Колесова Р.П., Разумова Т.О. Экономический рост, занятость и человеческое развитие. Человеческое развитие: новое измерение социально-экономического прогресса: Учебное пособие / Под общей редакцией проф. В.П. Колесова (экономический факультет МГУ) и Т. Маккинли (ПРООН, Нью-Йорк). – М.: Права человека, 2008. С. 112.

1. рост ВВП на одного работающего;
2. доля занятых в общей численности населения;
3. доля занятых, живущих менее чем на 1 доллар США (по ППС) в день;
4. доля занятых индивидуальной трудовой деятельностью и неоплачиваемых работников, занятых в домашнем хозяйстве, в общем числе занятых.

Наличие устойчивой взаимосвязи между производительностью и ростом уровня жизни обуславливает необходимость создания таких условий труда и мотивации рабочих, которые приводили бы к этому росту производительности. В связи с этим международное сообщество в лице МОТ предложили понятие, которое наиболее полно характеризует эффективную комбинацию параметров, отражающих труд и трудовые отношения, выявляющие конкретные возможности для человеческого развития в социально-трудовой сфере и показатели качества занятости – это «**достойный труд**». Концепция достойного труда была впервые предложена генеральным директором Международного бюро труда **Хуаном Сомавиа**, который выступил на Международной конференции труда в 1999 г. с докладом, который так и назывался «Достойный труд».

Достойный труд означает высокоэффективный труд в хороших производственных и безопасных условиях. *Сеульская декларация об охране труда* (*Seoul Declaration on Safety and Health at Work*), принятая на Саммите по охране труда, состоявшемся в рамках XVIII Всемирного конгресса в июне 2008 г., провозгласила право на безопасную и здоровую рабочую среду в качестве основополагающего права человека.

Экономический эффект достойного труда состоит в том, что хоть создание достойных условий труда и достойное вознаграждение приводят к дополнительным издержкам – достойный труд выгоден поскольку он более производителен и эффективен, повышает конкурентоспособность предприятий. Так, инвестирование в повышение квалификации рабочей силы позволяет увеличить объём и повысить качество продукции и напрямую повысить конкурентоспособность предприятия. Имевшая место ранее практика компенсаций за работу во вредных и опасных условиях (так называемая «надбавка за вредность») уже устарела и является непродуктивной, в то время как превентивные инвестиции в безопасность увеличивают производительность.

Работа в достойных условиях создаёт основы для человеческого развития, так как предоставляет работнику возможности для самореализации, творческого развития, уважения и признания ок-

ружающих. В современной экономике творчество и конкурентоспособность очень тесно взаимосвязаны, поэтому руководители стран и корпораций прикладывают немалые усилия для того, чтобы повысить творческий потенциал работников. При этом используются самые разнообразные методы, ориентированные на привлечение, обучение, повышение заинтересованности в работе и творчестве, создание достойных условий труда. Стабильное улучшение условий труда – основывается на сотрудничестве между работодателями и работниками на предприятии – так называемом **социальном партнёрстве**, что является неотъемлемой частью комплексной и устойчивой системы управления охраной труда.

**Социальное партнёрство** – это система институтов и механизмов согласования интересов участников производственного процесса: работников и работодателей, основанная на равном сотрудничестве. Развитие социального партнёрства в его различных формах является важной составной частью процесса усиления социальной направленности современной рыночной экономики, её социализации. Развитие системы социального партнёрства создаёт возможность достижения относительного баланса интересов работников и работодателей на основе сотрудничества, компромисса, ведёт к социальному консенсусу. Оно служит действенным инструментом сочетания экономической эффективности и социальной справедливости.

### Понятие трудовых ресурсов и их структура

**Понятие трудовых ресурсов и их структура.** Главной производительной силой развития экономики выступает не всё население, а лишь та его часть, которая обладает совокупностью

физических и духовных способностей, позволяющих трудиться.

**Трудоспособное население** – это часть населения, ограниченная определёнными возрастными рамками. **Границы трудоспособного возраста** носят подвижный характер и определяются социально-экономическими условиями, физиологическими особенностями. К трудовым ресурсам относится население в трудоспособном возрасте. **Трудовые ресурсы** включают в себя как занятое, так и незанятое в экономике трудоспособное население.

Возраст является главным критерием при определении трудовых ресурсов, т.е. части населения, обладающей физическим развитием, умственными способностями и знаниями, необходимыми для трудовой деятельности или, попросту, способной к труду (трудоспособное население). В международной статистике трудоспособным населением принято считать людей в возрасте 16–64 лет. Кро-

ме того, в трудовые ресурсы включают работающих подростков (до 15 лет) и лиц пенсионного возраста.

Границы трудоспособного возраста определяются законодательными актами различных стран с учётом местных особенностей, традиций и обычаев. Например, в России, США, ЮАР нижняя граница трудоспособного возраста составляет 16 лет; во Франции, в Финляндии, Германии, Канаде, Великобритании, Японии, Азербайджане – 15 лет; в Казахстане – 14 лет; Пакистане – 12 лет. Верхняя граница (граница пенсионного возраста) в России равна 55 годам для женщин и 60 годам для мужчин; в Великобритании – 60 лет для женщин и 66 для мужчин; в Дании, Норвегии, Германии – 67 лет мужчин и женщин; в США, Китае, Канаде, Испании – 65 лет для мужчин и для женщин; а в Японии – 70 лет для мужчин и женщин. Согласно законодательству Республики Узбекистан трудоспособный возраст для мужчин составляет 44 года (от 16 до 60 лет), а для женщин – 39 лет (от 16 до 55). В целом верхняя граница рабочего возраста определяется средней продолжительностью жизни, а также материальными возможностями государства обеспечить пенсиями пожилых людей.

В трудоспособном населении выделяют **экономически-активное** и **экономически-пассивное** население. Под **экономически-активным населением** понимается та часть трудоспособного населения, которая занята во всех видах деятельности (занятые) или намерена участвовать в производстве (безработные). Экономически активное население меньше трудоспособного населения: оно не включает трудоспособное население, которое не желает участвовать в экономической деятельности. Так, в статье 5 Резолюции, касающейся статистики экономически активного населения, занятости, безработицы и неполной занятости, принятой 13-й Международной конференцией статистиков труда (октябрь 1982 г.), даётся следующее определение: «*Экономически активное население включает всех лиц обоего пола, которые предлагают рабочую силу для производства экономических благ и услуг, как они определены в Системах национальных счетов и балансов ООН, в течение определенного периода*». В статье 6 той же Резолюции записано: «*Двумя важными показателями экономически активного населения служат: обычно активное население, учтенное за продолжительный отчетный период, например, год, и население, активное в данный момент, или, что то же самое, «рабочая сила», учитываемая применительно к краткому отчетному периоду, например, неделе или дню*».<sup>199</sup> Сино-

---

<sup>199</sup> Современные международные рекомендации по статистике труда. – М.: Финстатинформ, 1994. – С.51.

нимом экономически активного населения является категория рабочая сила. По статистике к рабочей силе относят всех занятых и безработных. **Рабочая сила – это население, занятое трудом в отраслях экономики, в которых создается национальный доход страны.**

Рабочая сила состоит из занятых, безработных и так называемых неполностью занятых.

**Полная занятость** – важное условие макроэкономической стабилизации и повышения благосостояния общества, однако, полная занятость может быть обеспечена при различных уровнях производительности. Занятость бывает общественно-полезной и вредной для общества. Так, занятость в сфере нелегальной криминальной экономики является общественно неприемлемой, а занятость в неформальном секторе экономики – общественно приемлемой, так как занятые в неформальном секторе экономики представляют собой такие категории занятых, которые вынуждены в силу сложившихся институциональных особенностей зарабатывать на жизнь, минуя заключение трудовых договоров. Занятость в неформальном секторе снижает общую безработицу, снижает социальную напряженность в обществе. Однако это не должно быть поводом для поощрения такой занятости, так как она является низко производительной и незащищённой со стороны системы охраны труда и социального страхования. Более того, занятость в неформальном секторе приводит к недопоступлению налогов в государственный бюджет, которые должны выплачиваться экономическими агентами, занятыми в неформальном секторе экономики.

К категории **безработных** по определению МОТ, «относятся лица от 16 лет и старше, которые в течение рассматриваемого периода: а) не имели работы (либо занятия, приносящего доход); б) готовы были приступить к работе; в) искали работу».<sup>200</sup> При отнесении того или иного лица к категории безработных должны учитываться эти три критерия.

В соответствии с Законом Республики Узбекистан «О занятости» (1998 г.) к безработным относятся «трудоспособные лица от 16 лет до приобретения права на пенсионное обеспечение, которые не имеют работы и заработка (трудового дохода), зарегистрированные в местных органах по труду в качестве лиц, ищущих работу, готовые трудиться, пройти профессиональную подготовку и переподготовку, повышение квалификации».

---

<sup>200</sup> Пункт 10 Резолюции 13-й Международной конференции статистиков труда, относящейся к статистике экономически активного населения, занятости, безработицы и неполной занятости (октябрь 1982 г.)

**Неполная занятость** возникает, когда существует практика использования неполного рабочего дня для обеспечения трудовой деятельности отдельных лиц, желающих построить свой режим работы гибким образом.

**Экономически неактивное население** – эта та часть населения в трудоспособном возрасте, которая на данный момент времени не занята в общественном производстве.

В число экономически неактивного населения включаются:

- ◆ учащиеся, студенты, курсанты, обучающиеся в дневных учебных заведениях; не занятые в производстве;
- ◆ лица, получающие пенсию по старости на льготных условиях;
- ◆ лица, получающие пенсию по инвалидности.

Экономически неактивное население связано с экономически активным населением через взаимные потоки трудовых ресурсов, так как происходит постоянный переход части населения из состояния экономически активного в состояние экономически неактивного (уход на пенсию, поступление на учебу с отрывом от производства, временное прекращение трудовой деятельности женщин в связи с рождением детей и др.).

Вместе с тем часть населения постоянно вливается в экономически активное население (студенты после окончания учебных заведений, женщины, возобновляющие работу, которые до этого занимались уходом за детьми и домашним хозяйством, пенсионеры, по различным причинам вновь начинаяющие работать, часть населения, вступающая в трудоспособный возраст и предлагающая свои услуги на рынке труда и пр.).<sup>201</sup>

В мировой практике классификация занятости включает две глобальные категории:<sup>202</sup>

1. **Занятость по найму** (*paid employment*).
2. **Самозанятость** (*self-employment*).

Соответственно деятельность, относящаяся к этим категориям, может быть как формальной, так и неформальной.

Спецификация понятия «**неформальная занятость**» на основе определения 17-й Международной конференции статистиков труда (ноябрь-декабрь 2003 г.) было дано определение, которое включает:

---

<sup>201</sup> Экономическая статистика: Учебное пособие / Под ред. Ю.Н. Иванова. – М.: ИНФРА-М, 2002. – С.86-89.

<sup>202</sup> Колосова Р.П., Разумова Т.О., Луданик М.В. Формы занятости населения в инновационной экономике. – Учебное пособие. – М.: Макс-Пресс, 2008. С.27.

- ◆ занятых в неформальном секторе;
- ◆ помогающих членов семей, работающих на предприятиях формального сектора;
- ◆ наёмных работников, работающих на неформальных рабочих местах на предприятиях формального сектора.

Население, занятое в **неформальном секторе**, включает всех лиц, которые в течение обследуемого периода были заняты, по меньшей мере, в одной из производственных единиц неформального сектора независимо от их статуса и от того, являлась ли данная работа для них основной или дополнительной.

Таким образом, для целей статистики занятости неформальный сектор рассматривается как совокупность производственных единиц, составляющих часть сектора домашних хозяйств, или некорпоративных предприятий, принадлежащих домашним хозяйствам, которые осуществляют производство товаров и услуг для реализации на рынке и не являются самостоятельными юридическими единицами, созданными отдельно от домашнего хозяйства или его членов, которым они принадлежат.

Трудовые ресурсы обладают количественной и качественной определённостью, образуя в своей совокупности абсолютную меру, предопределяющую трудовой потенциал общества, который в свою очередь имеет количественный и качественный аспекты. (см. Глава 7. Учебник человеческое развитие, Ташкент, 2008)

Глобальные тенденции и факторы, определяющие вектор политики в сфере занятости в свете концепции человеческого развития в начале XXI в.

В начале XXI в. вектор политики в сфере занятости в каждом государстве во многом формируется под влиянием социально-экономической ситуации внутри самого государства, и под влиянием глобальных факторов спроса и предложения на рынке труда. Проблематика, связанная со сферой *предложения труда*, включает в себя демографические изменения, образовательный уровень и обязательства по обеспечению такого экономического роста, плоды которого были бы доступны всем. Проблематика, связанная со *спросом на труд*, определяется глобализацией рынков, технологическими и климатическими изменениями (см. рис.7.1).

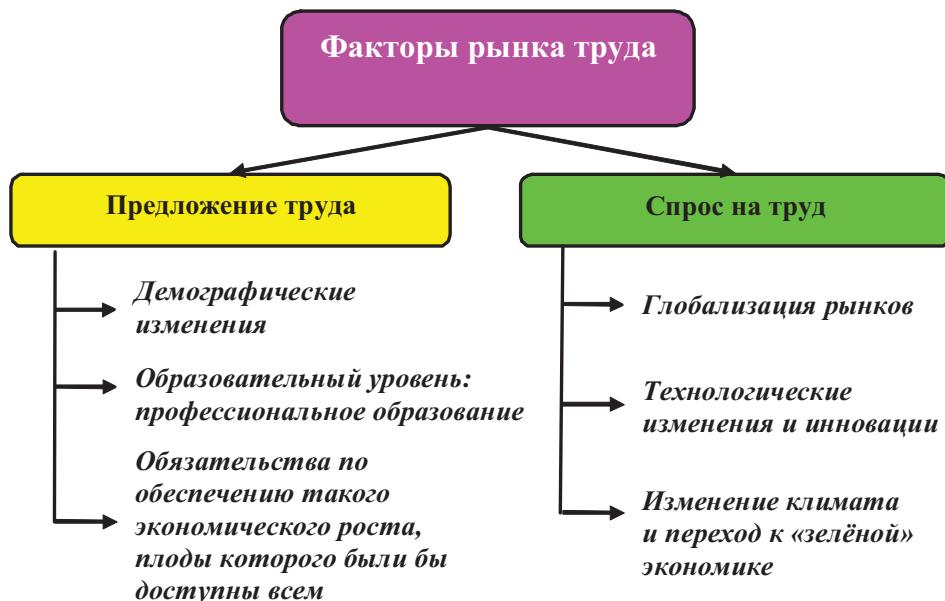


Рис. 7.1. Факторы, формирующие спрос и предложение на мировом рынке труда.

#### Факторы предложения труда

**Демографические изменения.** Снижение темпов прироста населения отмечается во многих странах мира. В отдельных странах и регионах население продолжает расти высокими темпами. В одних наблюдается старение населения, в других отмечается бурный рост населения молодых возрастов.

Доля трудоспособного населения в возрасте от 25 до 59 лет в развитых странах снизится за тот же период как в абсолютном, так и в относительном выражении (с 49% до 41%). При этом доля трудоспособного населения в менее развитых странах будет постепенно расти с 43% в 2010 г. до 46% в 2050 г. Эти тенденции чреваты тремя основными последствиями:

*Во-первых*, экономический рост будет ещё в большей степени зависеть от производительности труда, чему будет способствовать повышение уровня экономической активности, особенно женщин и работников старшего возраста. *Во-вторых*, в ряде регионов состояние и ресурсы системы образования будут испытывать растущее давление со стороны молодых возрастных групп в связи с необходимостью в ускоренном создании рабочих мест для всё большего числа молодых людей, начинающих трудовую жизнь.

*В-третьих*, во всём мире будет продолжаться рост миграционных потоков.

**Образовательный уровень: профессиональное образование.** Образовательный уровень считается важным фактором экономического роста. Высокий уровень охвата образованием обеспечивает более квалифицированную и производительную рабочую силу, способную производить более сложные товары и услуги с большей эффективностью, что, в свою очередь, воспроизводит условия, способствующие ускорению экономического роста и повышению уровня жизни. По мере достижения всеобщего начального образования, заявленного в Целях развития тысячелетия и поддерживаемого программой ЮНЕСКО «Образование для всех», возрастает спрос на среднее образование, включая профессионально-техническое обучение. Это ставит необходимость дополнения общего образования профессиональным обучением и профессиональной подготовкой в школе, средних специальных, профессионально-технических и высших учебных заведениях.

**Равенство и экономическое развитие для всех.** Образование с раннего детства, профессиональное обучение и занятость молодёжи являются лучшим средством преодоления маргинализации. Молодёжь, не присутствующая на рынке труда, подвергается высокому риску долго получать низкие заработки и не иметь постоянной работы. Как показывают исследования, уровень безработицы среди молодёжи, как правило, обратно пропорционален уровню образования.

Профессиональное обучение женщин и приобретение ими новых профессий и квалификаций может повысить уровень их экономической активности и участия на рынке труда, а также сократить масштабы гендерного неравенства в сфере занятости.

Во многих странах критическим этапом является переход от школы к трудовой жизни. В мире 80% инвалидов живут ниже черты бедности. Примеры отсутствия профессиональных навыков у инвалидов наиболее ярко проявляются в тех странах, где квоты на трудоустройство инвалидов не выполняются по причине их низкого уровня образования и профессиональной подготовки.

## **Факторы спроса труда**

**Глобализация рынков.** Определяющей чертой мирового экономического развития за последние 50 лет стала усиливающаяся интеграция рынков, расположенных в различных регионах. Наиболее ярко это проявилось в росте мировой торговли, прямых иностранных инвестиций (ПИИ) и миграции.

В 2010 г. численность мигрантов в мире достигла 214 млн человек, из которых, по оценкам МОТ, половину составляют экономически активные или трудовые мигранты. Исследования показали, что создание препятствий на пути перемещения рабочей силы сдерживает экономический рост и инновации.<sup>203</sup> Это обстоятельство вызывает беспокойство у стран со стареющим населением и ожидаемым дефицитом трудовых ресурсов.

♦ **Технологические изменения и инновации.** Инновации и техническое перевооружение являются мощным фактором экономического роста. Примечательной чертой современности является скорость распространения инноваций и их широкое применение. Кроме того, глобализация экономических отношений, повсеместное использование информационных и коммуникационных технологий приводят к возникновению новых профессий и ликвидации старых, преобразуют характер и содержание спроса на труд. Важнейшим фактором успешности как для индивидуума, так и для предприятий становятся знания и непрерывный процесс обучения.

**Изменение климата и переход к «зелёной» экономике.** Уровень и структура занятости наряду с потребностями в квалифицированных работниках будут во всём мире находиться под прямым влиянием глобального потепления (в частности, в сельском хозяйстве, рыболовстве, туризме и добывающих отраслях), а также мер, предпринимаемых на местном, национальном и международном уровне для снижения выбросов углекислого газа.

Понятие «зелёных» рабочих мест стало символом более устойчивой экономики и общества. **«Зелёные» рабочие места – это рабочие места, обеспечивающие достойный труд и способствующие сохранению или восстановлению качества окружающей среды.**<sup>204</sup> Во всех отраслях рабочие места становятся более экологически безопасными. Из них особенно важными в этом отношении являются шесть отраслей: энергетика, особенно на возобновляемых источниках, строительство, транспорт, промышленность, сельское хозяйство, а также лесная промышленность. В 2010 г. в секторе альтернативной энергетики развитых стран насчитывалось не менее 2,3 млн «зелёных» рабочих мест. По оценкам, к 2050 г. меры по сокращению потребления энергии и уменьшению выбросов углекислого газа в сфере жилищного строительства могут привести к созданию 3,5 млн новых рабочих мест.<sup>205</sup> Для реализации потен-

---

<sup>203</sup> World Economic Forum, Global Redesign Initiative on Skill Gaps.

<sup>204</sup> Green Jobs Initiative, ILO, UNEP, IOE and ITUC, 2008.

<sup>205</sup> CEDEFOP (European Centre for the Development of Vocational Training), 2010. *Skills supply and demand in Europe: Medium-term forecast up to 2020*, February (Thessaloniki).

циала «экологически дружественной» экономики и недопущения возникновения «квалификационного разрыва», когда имеющийся состав работников и их квалификация не отвечают потребностям экологически чистых отраслей, странам потребуются люди с дополнительными профессиональными навыками и профессиональной подготовкой, соответствующими требованиям таких рабочих мест.

### Глобальные вызовы и тенденции, влияющие на состояние мирового рынка труда

В условиях глобального экономического кризиса мировое общество столкнулось со следующими вызовами в сфере труда и занятости:

Широко высокий уровень безработицы. Глобальный экономический кризис привёл к росту безработицы в мире до исторического максимума – 210 млн человек;

- ◆ глобальный кризис молодёжной занятости;
- ◆ необходимость расширять охват системы социальной защиты в мире до уровня, когда ей начнут пользоваться 8 из каждого 10 человек, которые ранее не пользовались никакой социальной защитой;
- ◆ роль регулирования вопросов труда в обеспечении справедливого обращения с работниками на рабочих местах;
- ◆ обеспечение основных трудовых прав миллионам домашних (надомных) работников, среди которых большинство составляют женщины.

Глобальный экономический кризис оказал существенное влияние на состояние мирового рынка труда.

По оценкам, мировая численность **работающих бедных** (тех, кто трудится, но при этом и они, и их семьи живут за чертой бедности, которая составляет 1,25 долл. США и 2 долл. США в день на человека) в возрасте 15 лет и старше, живущих на менее чем 1,25 долл. США в день, сократилась с 874 млн чел. в 1991 г. до 476 млн в 2010 г. За тот же период число работающих бедных, живущих на 2 долл. США в день, сократилось с 1,25 млрд. до 942 млн человек. При этом, если исключить из списка рассматриваемых стран КНР, то картина окажется намного менее оптимистичной: в этом случае очевидно, что в мире (без учёта КНР) число работающих бедных, живущих на менее чем 1,25 долл. США в день, сократилось лишь на 23 миллиона – с 437 млн в 1991 г. до 414 млн в 2010 г., а число работающих бедных, живущих на 2 долл. США в день, за тот же период даже возросло с 697 млн до 794 млн.<sup>206</sup>

---

<sup>206</sup> Ключевые показатели рынка труда. – Женева, 2011 г. <http://kilm.ilo.org/kilmnet>.

Наибольший прогресс в сокращении числа работающих бедных был отмечен в странах Восточной Азии, которые обязаны этому достижению главным образом успехам в борьбе в бедностью, достигнутым в КНР. В странах Африки южнее Сахары и государствах Южной Азии на сегодняшний день насчитывается больше работающих бедных, чем в 1991 г. В 2010 г. более половины работающих бедных в мире трудились в странах Южной Азии (по сравнению с данными за 1991 г., когда в этом регионе трудились менее четверти мировой численности работающих бедных). Наконец, 25% работающих бедных в 2010 г. – это жители стран Африки южнее Сахары (по сравнению с чуть более 10% мировой численности работающих бедных в 1991 г.).

В большинстве стран уровень безработицы среди молодёжи в 3 раза выше, чем среди взрослых. В некоторых государствах, в том числе в ряде стран Азии, Северной Африки и Ближнего Востока, этот разрыв составляет более 5, а доля безработных среди молодёжи превышает 18%.

По оценкам, в 2011 г. молодые люди в возрасте от 15 до 24 лет составили 23,5% работающих бедных, а среди небедных работающих лишь 18,6%. Это означает, что доля молодых работников в общей численности работающих бедных в мире непропорционально высока.

В большинстве стран мировой экономики работники с начальным образованием составляют наибольшую долю среди безработных. Однако в ряде стран с низкими доходами доля безработных среди работников со средним и высшим образованием существенно выше, чем среди работников с начальным образованием.

Доля занятых (либо доля занятого населения трудоспособного возраста) в общей численности населения практически во всех странах выше среди мужчин, чем среди женщин. Этот разрыв почти во всех регионах мира сокращается, однако доля занятых мужчин трудоспособного возраста сохранялась на уровне, превышающем на 23,7 % аналогичный показатель для женщин.

То, что большая часть экономически активного населения с высокой долей неграмотных в трудоспособном возрасте приходится на развивающиеся страны, приводит к нестабильности во всём мире. Высокий уровень безработицы и неполной занятости, социальные проблемы, связанные с отсутствием работы и длительной экономической неактивностью вызывают рост социальной нестабильности как в развитых, так и в развивающихся странах мировой экономики. Так в странах Ближнего Востока и Северной Африки за последние 20 лет, несмотря на достигнутый прогресс в области образования для мальчиков и девочек, каждый четвёртый молодой чело-

век не имел работы. Молодые люди в развивающихся странах с низкими доходами, в частности, в экваториальной и субэкваториальной Африки и в отдельных частях Азии, становясь работающими бедными, попадают в своего рода *замкнутый (порочный) круг*, когда низкий образовательный и профессиональный уровень приводят к снижению производительности труда и ещё большему усугублению бедности в этих странах.

Глобальные тенденции и вызовы в сфере труда приводят к пониманию того, что современные модели экономического роста неэффективны, социально нестабильны, экологически небезопасны. При этом неэффективные стратегии роста накладываются на последствия несправедливой глобализации, которая в начале XXI в. привела к глобальному экономическому кризису и росту неравенства. Такие модели роста вызывают всё больше разногласий и заставляют задуматься о новой модели глобализации, которая привела бы к масштабным и сбалансированным результатам, отвечающим потребностям людей.

Новая модель экономического роста должна обеспечивать иные рыночные результаты, основанные на принципах свободы, достоинства, социальных гарантий и равенства, сочетающая в себе силу рыночных механизмов, ответственность предприятий, профессиональные навыки работников, силу социального партнёрства, стимулы и регулирующую роль государственной политики, призванной поддерживать действенный экономический рост и социальную справедливость, повышать значимость достойного труда в достижении более справедливой, «зелёной» и устойчивой глобализации.

Глобальные вызовы, перед которыми столкнулось всё человечество и необходимость построения новой модели экономического роста ставят необходимость внедрения подходов, основанных на продуктивной занятости во всех странах мира. Перед всеми странами мировой экономики стоит необходимость осуществления политики экономического роста, основанного на создании рабочих мест, которая предусматривает:

- ◆ рост инвестиций в реальный сектор экономики и в развитие человеческого капитала;
- ◆ расширение доступа к кредитам;
- ◆ развитие малых предприятий;
- ◆ постепенное расширение охвата минимальными мерами социальной защиты населения во всех странах;
- ◆ повышение реальной заработной платы одновременно с ростом производительности труда;
- ◆ усиление защиты низкооплачиваемых работников с помощью механизмов минимальной заработной платы.

Концепция построения новой эры социальной справедливости достижима при реализации следующих мер:

- ◆ разработка комплексной стратегии экономического роста и создания рабочих мест с упором на молодёжную занятость;
- ◆ повышение качества рабочих мест посредством более активного применения трудовых норм;
- ◆ инвестиции в повышение качества образования и профессиональной подготовки;
- ◆ осуществление финансовой и макроэкономической политики, направленной на устранение препятствий на пути экономического оздоровления;
- ◆ внесение вопросов охраны труда и достойного труда на национальную повестку дня;
- ◆ направление инвестиций на развитие предприятий реального сектора экономики и на создание достойных рабочих мест;

Перечисленные меры должны сыграть важную роль в преодолении глобальной экономической неустойчивости во всех странах мира.

**Тенденции  
в сфере занятости  
в Республике  
Узбекистан**

Постоянное увеличение занятости населения и совершенствование его отраслевой структуры в Узбекистане признаны приоритетными задачами социальноп-экономического развития. К настоящему времени в решении данной

проблемы достигнуты важные прогрессивные сдвиги.

За период с 1990 по 2010 гг. численность занятого населения выросла на 3,7 млн. человек и составила по состоянию на конец 2010 г. 11,6 млн. человек. Принятые меры по созданию новых рабочих мест, диверсификации отраслевой структуры экономики, подготовке квалифицированных кадров, а также переход на обязательное 12-летнее образование способствовали дальнейшему расширению занятости. По итогам 2010 го. Уровень безработицы в стране, определённый по методологии Международной организации труда, находится на допустимом уровне в пределах 5% от экономически активного населения.<sup>207</sup>

Узбекистан обладает мощным трудовым потенциалом. Численность населения в трудоспособном возрасте составляет около 60,5% всего населения (см. табл. 7.2). Среднегодовой темп прироста чис-

---

<sup>207</sup> Основные тенденции и показатели экономического и социального развития Республики Узбекистан за годы независимости (1990-2010 гг.) и прогноз на 2011-2015 гг.: Стат. сб. – Т.: “Узбекистан”, 2011, стр. 93-94.

ленности занятого населения в последние годы составляет 3,0%, что соответствует темпам роста экономически активного населения республики, что обусловлено демографическими особенностями страны.

**Таблица 7.2.**

	1990	2000	2005	2010
<b>Численность населения, млн чел.</b>	<b>20,2</b>	<b>24,4</b>	<b>26,0</b>	
<b>Население в трудоспособном возрасте:</b>				
млн. чел.	10,1	12,8	14,9	17,2
в % к численности населения	50	52,5	57,3	60,5
рост населения в трудоспособном возрасте, в % к предыдущему периоду	-	26,7	16,4	15,4
<b>Число занятых:</b>				
млн. чел.	7,9	8,9	10,2	11,6
рост числа занятых в % к предыдущему периоду	-	12,6	14,6	13,7

*Источник:* Расчёты по данным Госкомстата и Министерства труда и социальной защиты населения Республики Узбекистан.

Удельный вес экономически активного населения в составе трудовых ресурсов равен 70,8%. Остальные 29,2% составляет экономически неактивное население, которое включает в себя незанятых в экономике трудоспособных лиц и учащихся в трудоспособном возрасте, обучающихся с отрывом от производства.

Наблюдаются позитивные тенденции в отраслевой структуре занятости: существенное сокращение занятости в сельскохозяйственном секторе, аккумулировавшем в начале 90-х гг. свыше 40% от общего числа занятых, а к настоящему времени сократившемся до 25%, и значимый рост занятости в сфере услуг и транспорта с 36% до 52%, а также в строительстве (см. рис. 7.3).



Рис.7.3. Отраслевая структура занятости населения, в %.<sup>208</sup>

Основные направления государственной политики в области занятости в Республике Узбекистан представлены на рис.7.4.



Рис. 7.4. Меры по реализации государственной политики в области занятости в Республике Узбекистан.

<sup>208</sup> Источник: Государственный комитет РУз по статистике.

## 7.1. ЗНАЧЕНИЕ ПРОМЫШЛЕННОГО РОСТА ДЛЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

В данном параграфе рассматриваются вопросы взаимосвязей промышленного роста и человеческого развития, влияние роста промышленного сектора на основные показатели человеческого развития, занятость, а также факторы, препятствующие вкладу промышленного роста в человеческое развитие.

### Влияние промышленного роста на человеческое развитие

Ключевым фактором экономического развития во всем мире признан интенсивный рост промышленного сектора, который оказывает серьезное влияние на развитие других отраслей экономики и, что не менее важно, на социальную сферу, а значит и на человеческое развитие. Промышленно-развитые страны демонстрируют более высокие показатели человеческого развития, чем развивающиеся<sup>209</sup> (см. таблицу 7.1.), что обуславливает необходимость изучения мирового опыта индустриализации и промышленной политики, а также их применения в целях человеческого развития и для Узбекистана.

**Таблица 7.1.**  
**ИЧР в промышленно-развитых  
и развивающихся странах в 2007 г.**

Страны	Индекс человеческого развития (ИЧР)
<b>Промышленно-развитые страны</b>	
Норвегия	0.970
Швеция	0.963
Япония	0.960
США	0.956
<b>Развивающиеся страны</b>	
Саудовская Аравия	0.843
Бразилия	0.813
Вьетнам	0.725
Нигерия	0.511

*Источник:* Составлено автором по данным Human Development Report 2009. UNDP, Palgrave Macmillan. - Human Development Index Trends. - pp.167,170.

<sup>209</sup> К примеру, в Норвегии ИЧР в 2007 г. составил 0,971 (1 место по рангу ИЧР), тогда как в Республике Нигер – 0,340 (последнее – 182 место – по рангу ИЧР). См.: Human Development Report 2009. UNDP, Palgrave Macmillan. - Human Development Index Trends. – pp. 167,170.

Концепция человеческого развития основывается на признании главной целью производственной деятельности общества развитие человека. С этой точки зрения, конечной целью и процесса реформирования промышленного сектора является не столько ускорение темпов роста производства, сколько увеличение его вклада в человеческое развитие.

При этом необходимо отметить существенную разницу между двумя основными понятиями, которые используются в исследовании промышленного и человеческого развития. «**Развитие человеческого фактора или капитала**» – это процесс совершенствования таких показателей, как образование, навыки и способности человека, которые используются для повышения уровня производительности труда в целях промышленного, и, в целом, экономического развития. «**Человеческое развитие**» – это процесс совершенствования таких показателей, как доходы, здоровье, образование человека в целях его всестороннего развития. С этой точки зрения рост промышленного сектора с участием человеческого фактора или капитала является инструментом человеческого развития.

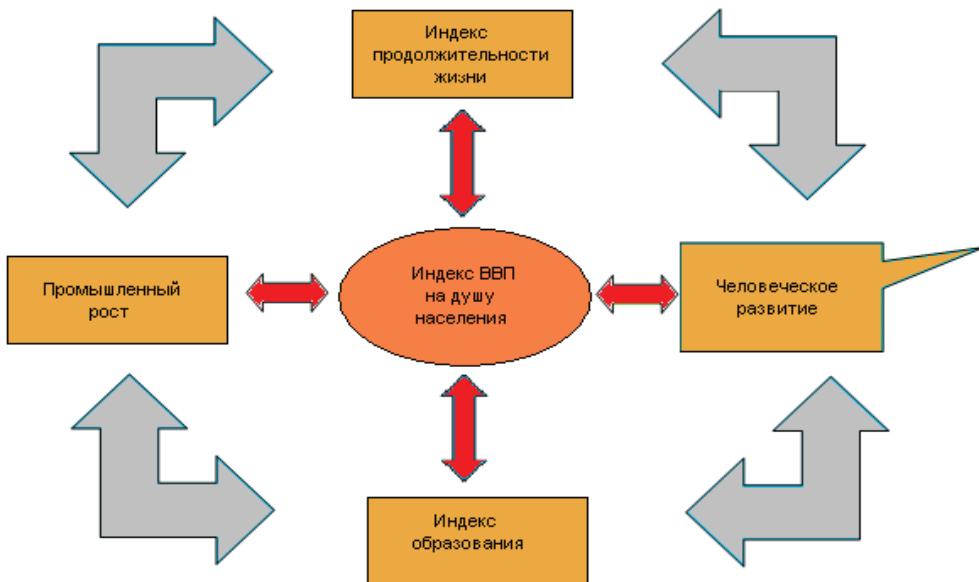
**Промышленный  
рост и индикаторы  
человеческого  
развития**

Рост промышленного сектора создает благоприятные условия для развития человеческих возможностей и повышения качества жизни населения. Взаимосвязь этих процессов можно проследить по основным показателям индекса человеческого развития: индексу образования, ВВП на душу населения по ППС (паритет покупательной способности) и продолжительности жизни (см. схему 7.1.). Так, рост промышленного сектора, повышая уровень занятости населения, оказывает влияние на уровень доходов населения, что в свою очередь стимулирует инвестиции в образование и здравоохранение в стране. Повышение налоговых поступлений в консолидированный бюджет вследствие промышленного роста и занятости расширяет возможности государства в области стимулирования человеческого развития.

**Промышленный рост и доходы.** Промышленный рост является составным показателем экономического роста и развития. Повышенный уровень доходов на душу населения, при эффективном перераспределении ВВП, промышленный рост стимулирует инвестиции в человеческое развитие, в том числе в образование и здравоохранение. Повышение доходов населения, в свою очередь, влияет на рост промышленного сектора. Эмпирические исследования по-

**Схема 7.1.**

**Влияние промышленного роста на человеческое развитие**



Источник: Составлено автором

казывают, что страны с высоким уровнем дохода производят больший объем промышленной продукции, чем страны с низкими доходами. Так, на долю стран с высоким уровнем доходов в 2006 г. приходилось 73% промышленного производства и 76% промышленного экспорта всех стран.<sup>210</sup>

**Промышленный рост и образование.** Промышленный рост предъявляет значительные требования к уровню образования в стране, особенно при переходе на наукоемкие производства. В свою очередь, развитие наукоемких производств в стране предполагает высокий уровень оплаты персонала, что повышает доходы населения и увеличивает показатель человеческого развития. Таким образом, человеческое развитие является процессом, неразрывно связанным с ростом и развитием промышленного сектора. При разработке концепции экономического развития, особенно развивающихся стран, учёт взаимосвязи и взаимозависимости этих процессов имеет существенное значение.

Вместе с тем следует отметить и влияние цепочки «доходы – образование» на промышленный рост. Так, статистические данные

<sup>210</sup> См: World Development Indicators- 2009. – High income countries still produce the largest share of manufactured goods. - Graph 4e, p.198.

Всемирного Банка демонстрируют положительную зависимость показателей уровня образования в стране от доходов населения. Согласно данным, на богатейший квинтэль<sup>211</sup> населения приходится большее количество лет обучения в школе, чем на беднейший, а также меньшее количество детей, непосещающих школу<sup>212</sup>. Рост доходов стимулирует инвестиции в образование, что в свою очередь, является предпосылкой и главным фактором промышленного роста.

**Промышленный рост и продолжительность жизни.** Промышленный рост оказывает как позитивное, так и негативное влияние на здоровье человека. Позитивный вклад в здоровье заключается в том, что повышение доходов населения создает благоприятные условия для инвестиций в оздоровительные мероприятия, пребывание в профилактических санаториях и курортах. С другой стороны, промышленный рост через повышение уровня доходов населения создает расширенные возможности для инвестиций в образование, что в свою очередь повышает потенциал инвестирования в здоровье человека. Так, более образованный человек обращает значительно большее внимание на состояние своего здоровья, чем необразованный, вкладывает средства в предотвращение заболеваний, а также в лечебно-профилактические мероприятия<sup>213</sup>. Негативный вклад промышленного роста в человеческое развитие обусловлен его влиянием на загрязнение окружающей среды.

**Влияние человеческого развития на промышленный рост.** Необходимо отметить не только роль роста промышленного сектора в человеческом развитии, но и значение человеческого развития для промышленного роста. Увеличение инвестиций в здравоохранение, образование, повышение уровня доходов населения способствует улучшению показателей квалификации, образования населения, повышают потенциал новых инвестиций в промышленность, что приводит к дальнейшему стимулированию развития промышленного сектора. В целом, цепочка «промышленный рост – человеческое развитие – промышленный рост» является своего рода «замкнутой спиралью экономического развития».

**Промышленный рост и занятость.** Развитие промышленного сектора предполагает создание новых рабочих мест, перелив

---

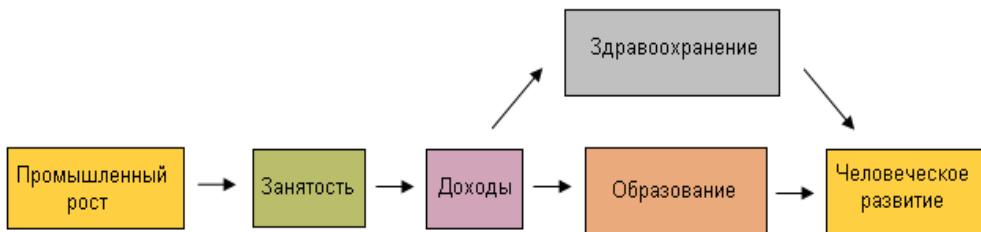
<sup>211</sup> 20%

<sup>212</sup> К примеру, в Бангладеш в 2004 г. на богатейший и беднейший квинтели населения в возрасте 15–24 лет приходилось в среднем 3 и 8 лет обучения в школе соответственно, а по показателю непосещения школы – 25 и 10% соответственно. См: World Development Indicators- 2009. – Education Gaps by Income and Gender. - Table 2.15, p.96.

<sup>213</sup> Национальный доклад о человеческом развитии. Образование в Узбекистане: баланс спроса и предложения. – ПРООН, Ташкент 2007/2008. Стр.10.

рабочей силы из аграрного сектора в промышленный, особенно в развивающихся странах, что предполагает более высокий уровень оплаты труда, доходов населения, а значит и увеличение потенциала человеческого развития (см. схему 7.2.). Увеличение занятости в свою очередь увеличивает доходы и вклад в образование и здоровье населения. А более здоровое и образованное население является предпосылкой роста занятости и развития промышленного сектора.

**Схема 7.2.**  
**Влияние повышения занятости в промышленности на человеческое развитие**



**Структурные преобразования в промышленности и человеческое развитие.** Промышленное развитие предполагает, прежде всего, структурные изменения в промышленности. В целом, развитие промышленности проходит через три основных этапа: развитие трудоемких, затем капиталоемких, и наконец, научно-емких отраслей промышленности. В развивающихся странах преобладает развитие производств трудо- и капиталоемких отраслей<sup>214</sup>, тогда как в промышленно-развитых значительная доля добавленной стоимости в промышленности принадлежит научноемким производствам<sup>215</sup>. Этапы структурных преобразований в промышленности, в свою очередь, влияют на человеческое развитие.

Преимущественное развитие трудоемкого производства предполагает, с одной стороны, невысокий уровень заработной платы в промышленности, что отражается на доходах отдельных семей и потенциале человеческого развития. С другой стороны – увеличение числа рабочих мест стимулирует занятость, которая необходима для стран с высокими показателями численности населения,

<sup>214</sup> К примеру, доля текстильной отрасли в общем объеме производства в промышленности Индонезии составила 13% в 2005 г., тогда как в Японии - 2%. См: World Development Indicators- 2009. – Structure of manufacturing. - Table 4.3, p.213.

<sup>215</sup> К примеру, доля машин и оборудования в общем объеме производства в промышленности Японии составила 41% в 2005 г., тогда как в Индонезии – 18%. См: World Development Indicators- 2009. – Structure of manufacturing. - Table 4.3, p.213.

низкими – капитала и уровня технологического развития, т.е. для многих развивающихся стран. Следовательно, развитие трудоемких отраслей способствует решению проблемы равномерного распределения уровня человеческого развития в развивающихся странах, становлению и росту среднего класса, который является базисом для дальнейшего человеческого развития.

Развитие капиталоёмких отраслей промышленности увеличивает потенциал человеческого развития благодаря более высокой заработной плате и добавленной стоимости в этих отраслях. Более высокий уровень человеческого развития на этом этапе развития промышленного сектора поддерживается за счет увеличения доходов населения вследствие высокой заработной платы с одной стороны, и расширенными возможностями поддержки человеческого развития государством за счет увеличения налоговых поступлений с другой стороны.

Наукоёмкость производства предполагает меньшую занятость рабочей силы в этих отраслях, а также достаточно высокий уровень капиталоемкости и заработка платы. Высокая рентабельность производства в наукоемких отраслях приводит к более высокому потенциалу человеческого развития вследствие роста этих отраслей по сравнению с капиталоёмкими и трудоёмкими.

Необходимо отметить, что с переходом с одного этапа структурных преобразований в промышленности на другой требования к качеству человеческого фактора увеличиваются<sup>216</sup>.

**Факторы, препятствующие вкладу промышленного роста в человеческое развитие.** Следует отметить, что рост промышленного сектора не всегда может привести к адекватному человеческому развитию<sup>217</sup>. Этому могут препятствовать такие факторы, как более высокое, чем промышленный рост, увеличение численности населения; неэффективное перераспределение ВВП со стороны государства; значительное снижение показателей производительности труда в других секторах экономики; загрязнение окружающей среды; негативные последствия промышленного роста, основанного на преимущественном использовании невозобновляемых природных ресурсов и другие.

---

<sup>216</sup> См. подробнее: Абдуллаева Н.Ф. Из опыта стимулирования развития человеческого фактора в промышленной политике Японии.- Общественные науки в Узбекистане.- №5-6.- 2005.

<sup>217</sup> К примеру, в Индии за период с 2000 по 2007 гг. рост промышленного сектора составил в среднем 8,6% (см: World Development Indicators - 2009. – Growth of Output. - Table 4.1, p.205). В тот же период рост ИЧР Индии составил в среднем 1,36% (см.: Human Development Report 2009. UNDP, Palgrave Macmillan. - Human Development Index Trends, p. 169).

**Рост промышленного сектора и окружающая среда.** Изучение влияния промышленного роста на основные индикаторы человеческого развития, а также факторов, влияющих на развитие промышленности и обеспечивающих наиболее эффективное использование результатов промышленного роста в целях человеческого развития, должно сопровождаться исследованием сопутствующих промышленному росту проблем в экологической сфере. Изучение этих проблем является особо актуальным для развивающихся стран, в том числе и для Узбекистана. Исследования показывают, что существует взаимосвязь между ростом ВВП на душу населения, который может быть вызван промышленным ростом, и загрязнением окружающей среды. Положительная зависимость между ростом уровня жизни населения и развитием промышленности в развивающихся странах значительно снижается вследствие накопления нерешенных проблем в области охраны окружающей среды. Вместе с тем, развитые страны демонстрируют высокие показатели ВВП на душу населения и интенсивное промышленное развитие при более эффективной защите окружающей среды от их негативных последствий.<sup>218</sup> Сопутствующее росту промышленного сектора загрязнение окружающей среды в развивающихся странах вызывает серьезные последствия для устойчивого человеческого развития.

**Рост промышленного сектора, основанный на использовании невозобновляемых ресурсов.** Данный тип промышленного роста может поставить под угрозу устойчивое человеческое развитие, т.к. расточительное использование невозобновляемых ресурсов приводит к росту в ущерб развитию будущих поколений. Этот процесс можно наблюдать в странах, где преобладающее развитие получили добывающие отрасли промышленности.

## 7.2. СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО И ЕГО РОЛЬ В ОБЕСПЕЧЕНИИ УСТОЙЧИВОСТИ РАЗВИТИЯ

### Индикаторы устойчивого развития и сельское хозяйство

Сельское хозяйство, в прямом и опосредованном смысле, находится на пересечении всех областей человеческого развития.

Это выражается в следующем:

- ◆ участие сельского хозяйства в экономическом росте; развитие сельских террито-

<sup>218</sup> См. более подробно: H.Hettige and others. Industrial Pollution in Economic Development. Kuznets Revisited. – World Bank Group, World Bank, December, 1997.

рий вкупе с развитием человеческого потенциала сельскохозяйственных зон;

- ◆ сочетание интенсификации сельскохозяйственной деятельности с требованиями экологической устойчивости и защиты окружающей среды;
- ◆ решение проблем занятости в связи со спецификой её организации в густо- или мало-населённых сельских территориях;
- ◆ проблемы здоровья, как в целом населения, так и занятых в сельском хозяйстве в связи с зонально-климатической спецификой условий труда и небезопасностью применения химических удобрений и ядохимикатов – пестицидов, гербицидов, стимуляторов роста; недостаточная изученность степени безопасности применения генной инженерии в растениеводстве и животноводстве;
- ◆ вопросы качества жизни в условиях несовершенства производственной и социальной инфраструктуры, недостаточной телекоммуникационной обеспеченности сельских территорий и сельскохозяйственных зон.

Оценка роли сельского хозяйства в свете индикаторов социальных, экономических, экологических аспектов устойчивого развития выявляет как положительные, так и неблагоприятные индикативные факторы.

**Положительные индикативные факторы:**

***а) вклад в борьбу с бедностью и голodom, в устойчивость развития сельской местности:***

- ◆ источник роста доходов занятых в сельскохозяйственном производстве, улучшения материального благосостояния населения сельской местности;

- ◆ потенциальный гарант продовольственной безопасности.

***б) вклад в положительное решение вопросов занятости:***

- ◆ мотиватор и мультипликатор создания рабочих мест в сопряженных перерабатывающих отраслях продовольственного комплекса;
- ◆ катализатор ускоренного развития связанных с сельским хозяйством отраслей промышленности, поставляющих сельскому хозяйству основные и оборотные средства.

***в) вклад в углубление связи прикладной науки и человеческого развития:***

- ◆ сельское хозяйство как институциональный блок мотивирует развитие и внедрение достижений соответствующих ветвей естественных наук.

**Негативные индикативные факторы:**

- ◆ креативный прессинг природопользования;
- ◆ эксплуатационный прессинг аграрных земельно-водных ресурсов;

- ◆ агрогенное ухудшение экологии природно-климатических зон;
- ◆ агрохимическая угроза здоровью населения сельскохозяйственных зон, здоровью потребителей продукции растениеводства и животноводства, произведенной с нарушением агрохимических и зоотехнических нормативов.

**Факторы устойчивости  
и целевые функции  
сельского хозяйства  
в обеспечении  
человеческого развития**

Сельское хозяйство обладает особой формой устойчивости – “устойчивостью бумеранга” – все концептуальные траектории возвращают его к одному и тому же внутреннему проблемному базису:

- ◆ земельно-водный баланс (в той или иной степени напряженный, но, как правило, всегда напряженный) – внутристрановой и региональный;
- ◆ качество сельскохозяйственного труда – его обеспеченность основными и оборотными средствами, кадровый потенциал;
- ◆ рыночная востребованность сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках;
- ◆ чувствительность финансово-кредитной сферы к потребностям сельского хозяйства в инвестициях.

Конечные целевые функции сельского хозяйства в свете его роли в устойчивости человеческого развития могут быть достигнуты при решении на государственном уровне (например, в форме целевых комплексных программ) организационно-производственных и экономических аспектов развития макроэкономических связок – пар, сочетающих горизонтальную и вертикальную интеграцию:

- ◆ **“сельское хозяйство – сопряжённые отрасли перерабатывающей промышленности”**, их сбалансированность способствует:

– росту устойчивости областей человеческого развития в части обеспечения населения сельскохозяйственной продукцией и продуктами ее переработки;

– приближению уровней и структуры питания к научно рекомендуемым параметрам;

– замещению экспорта сельскохозяйственного сырья экспортом конечной продукции агропромышленных продуктовых комплексов;

- ◆ **“сельское хозяйство – обслуживающие отрасли промышленности”** (способствует количественному и качественному развитию материально-технической базы сельского хозяйства, совершенствованию агротехники возделывания сельскохозяйственных культур, механизации и автоматизации труда в животноводстве);

- ◆ “сельское хозяйство – инвестиции в увеличение основного капитала” (имеет жизненно важное значение для реструктуризации и интенсификации сельскохозяйственного производства, однако инвестиционная привлекательность сельского хозяйства на фоне других направлений не так чётко представляется. Факторы риска инвестирования присутствуют по всем направлениям хозяйствования, но в сельском хозяйстве привносится дополнительный фактор, связанный с воздействием на результаты каждого хозяйственного года “неуправляемого” фактора – природно-климатического);
- ◆ “сельское хозяйство – развитие производственной и социальной инфраструктуры сельскохозяйственных зон”;
- ◆ “сельское хозяйство – развитие рынка труда”.

**Вызовы сельского хозяйства в свете человеческого развития**

С прилагательным *сельский* сопряжены основные термины производственного характера – сельское хозяйство, сельскохозяйственная продукция, сельскохозяйственная зона, сельскохозяйственная отрасль, сельскохозяйственное

угодье, сельскохозяйственное развитие, институциональные субъекты сельскохозяйственной деятельности, а также термины социального характера – сельская местность, сельское население, сельский житель, сельская инфраструктура.

Общие концепции, принципы и критерии человеческого развития конкретизируются каждой страной в отраслевом аспекте. В частности, они идентифицируются по всей совокупности понятий, привязанных к термину *сельский*. Состояние экономического развития и наличие финансовых ресурсов в сельскохозяйственной сфере данной страны определяют степень остроты идентифицированных задач человеческого развития, или так называемых рамочных отраслевых “вызовов”.

Вызовы в сфере экономики и научно-технического прогресса в сельском хозяйстве связаны с устойчивостью и эффективностью развития его научно-технической, материально-технической, образовательной базы.

**Экономические вызовы сельскохозяйственных зон** связаны с решением следующих жизненно важных производственных проблем:

- ◆ реализация правового равенства всех категорий товарных производителей сельскохозяйственной продукции, т.е. равенство прав в вопросах земле- и водопользования, организационных и финансово-экономических вопросах институционального характера;

- ◆ ограниченность обеспеченности главным естественным средством производства – землёй, усугубляемая лимитируемой водобезобеспеченностью;
- ◆ неотработанность механизмов интенсификации – подключение дополнительных финансово-экономических источников улучшения качественных характеристик земельно-водных ресурсов, сохранения естественного и экономического плодородия земель;
- ◆ ограниченность собственных финансово-экономических и технических возможностей субъектов сельскохозяйственной деятельности для выполнения всех необходимых агротехнических и зоотехнических мероприятий;
- ◆ высокая инертность в решении вопросов кредитования, определенная узость направлений кредитования;
- ◆ наличие множественности проблем, связанных с технологической переработкой продукции тех или иных отраслей растениеводства и животноводства;
- ◆ сложность самостоятельного выхода и оперирования сельскохозяйственных производителей на внутреннем и внешнем товарном рынках;
- ◆ недостаточный уровень качества сельскохозяйственной продукции, ее конкурентоспособности;
- ◆ проблематичность обеспечения инвестиционной привлекательности сельскохозяйственного производства, особенно при преобладании тенденций его замкнутости и преимущественном ориентировании на внутренний рынок;
- ◆ недостаточная квалификация кадров, занятых в специализированных отраслях сельскохозяйственного производства, невысокий уровень финансово-экономической грамотности, восприимчивости финансового менеджмента, понимания механизмов конкуренции;
- ◆ недостаточная продуманность превентивных мер в связи с возникновением проблемы высвобождения рабочей силы в процессе преимущественной организации сельскохозяйственного производства на основе фермерских хозяйств;
- ◆ возникновение потребности специального правового регулирования и мониторинга использования наемного труда в фермерских хозяйствах, защиты прав этой категории занятых в аграрной сфере;
- ◆ одностороннее восприятие мирового опыта и соответствующий односторонний характер реструктуризации сельскохозяйственного производства посредством в определенном смысле лоббирования фермерства как преимущественной формы организации сельскохозяйственного производства, поддерживаемой государством че-

рез соответствующие законодательные акты и системы льгот (страны СНГ в свое время уже имели опыт преимущественного существования двух типовых организационно-хозяйственных форм – колхозов и совхозов) – сведение сегодня процессов реструктуризации аграрной сферы к безальтернативной однотипной форме не может не иметь социально-экономических последствий нежелательного характера;

- ◆ определенное ретуширование проблем, имеющих место и связанных с несформированностью и неукомплектованностью материально-технической базы фермерства, которая, как показывает мировой опыт, имеет определенную специфику – а именно призвана обеспечить максимальную механизацию всех видов фермерских работ, приближение качества и производительности сельскохозяйственного труда к труду промышленного рабочего;
- ◆ неотработанность механизмов страхования сельского хозяйства, оценки рисков.

*Перечень вызовов аграрной сферы* будет не полным без **вызовов**, связанных с несовершенством механизмов ценового перераспределения, проблематичность которых плавно перешла из эпохи планового к эпохе рыночного регулирования. По-прежнему имеет место, хотя и в обновленной форме, недооценка созданной в сельскохозяйственной сфере стоимости и “перекачка” её в сферу переработки и реализации посредством односторонних ценовых механизмов, приводящих к недополучению прибыли аграрной сферой. Преобладает ситуация организационно-экономической разобщенности и несовпадения рыночных интересов производителей и переработчиков сельскохозяйственной продукции продовольственного и технико-технологического назначения.

**Мировая  
продовольственная  
проблема как  
индикативный фактор ЧР:  
факториальная связь  
с сельским хозяйством**

Планетарная продовольственная проблема, борьба с голодом и связанными с ним болезнями являются неотъемлемым элементом социально-экономической политики национальных правительств, предметом специальных программ ми-

рового сообщества, его международных межгосударственных и негосударственных организаций, непосредственным предметом деятельности Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций – ФАО.

**Продовольственная проблема**, как узловое звено человеческого развития, рассматривалась в 2000 г. в рамках Саммита ты-

сячелетия ООН, включена в Декларацию тысячелетия и Цели развития тысячелетия ООН, отмечена в подготовленном в рамках ПРООН Глобальном Докладе по проблемам экономического роста и Человеческого Развития.

Продовольственная проблема, как эстафета, передана веком XX веку XXI. Истекшие годы внесли свой вклад в ее решение – как позитивный, так и негативный.

Изменение потребительских моделей является одним из индикаторов экономических аспектов устойчивого развития. В части потребления продовольствия глобализованный мир, следуя рыночным критериям и интересам транснациональных продовольственных монополий, акцентировал внимание на межстрановых сравнениях количественных параметров душевого потребления продовольствия. При таком подходе затушевываются аспекты качества и несбалансированной калорийности – той опасности здоровью, которую приносят сегодня в национальные схемы питания новые технологии, широко использующие небезопасные, с позиций их канцерогенности, консерванты и несбалансированные по питательной ценности белковые компоненты растительного и животного происхождения.

Традиционные проблемы голода и недоедания продолжают обостряться на фоне резкой дифференциации доходов: в социальном плане – между классами и слоями общества; в системно-географическом – между развитыми и развивающимися странами. В то же время современная высокотехнологичная и глобализованная цивилизация внесла в проблему питания новые аспекты. В частности проявился и “шестает” преимущественно по развитым странам “парадокс изобилия”, который, в сочетании с активно распространяемыми транснациональными технологиями “быстрого питания”, “унифицированного питания” (примером могут служить транснациональные монополии “Макдоналдс”, “Кентукки чикенс”, “Пицца хот”), обуславливает масштабированное распространение болезней нерационального питания – тучности и излишнего веса, отягощаемых ухудшением здоровья и “шлейфом” сопутствующих заболеваний.

### Глобальные факторы потребления продовольствия

Одной из важнейших проблем всего человечества является продовольственная проблема, комплексно связанная с производством, наличием и распределением продовольствия; уровнем экономического и социального развития страны. Маржинальным последствием нерешенности продовольственной проблемы является **голод** – спутник бедности. В решение продовольственной

проблемы активно включается мировое сообщество (работает чрезвычайный международный фонд, увеличиваются объёмы помощи и т.д.). По данным международной аналитической статистики общая численность людей, страдающих от острого голода, – 700 млн. человек; от перманентного («хронического») голода разной степени остроты – 1 млрд человек. Ежегодно в мире от голода умирает 18 млн. человек. Население многих стран существует только благодаря донорской помощи международных организаций и благотворительности развитых государств.

На 35-й специальной сессии ФАО в ноябре 2008 г. отмечено, что нынешняя система не обеспечивает продовольственную безопасность, в первую очередь, из-за существующих перекосов на международных рынках – *сельскохозяйственные субсидии*, получаемые фермерами богатых стран, таможенные тарифы и другие факторы, препятствуют доступу продукции из бедных стран на мировые рынки. ФАО призвал страны-лидеры выделять ежегодно 30 млрд долларов на цели искоренения голода на планете. На данной сессии ФАО странам-лидерам предложено выделять 30 млрд долларов в год для создания аграрной инфраструктуры и повышения продуктивности сельского хозяйства в развивающихся странах. ФАО отмечено, что в настоящем ежегодно на поддержку сельского хозяйства промышленно развитых стран выделяется 365 млрд. долларов при том, что каждый год мир тратит на вооружение 1 трлн. 340 млрд. долларов.

В Докладе Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (FAO), сделанном в августе 2009 г., в качестве вызовов отмечено, что одной планеты Земля уже недостаточно, чтобы прокормить всех ее жителей. Если в ближайшем будущем все будут потреблять столько продуктов питания, как европейцы, то потребуется три планеты, чтобы прокормить всех землян. В настоящее время лишь 11% поверхности Земли используется под производство продуктов питания. При населении в 6,7 млрд человек около 923 миллионов страдают и умирают от голода. При сохранении темпов прироста населения и потребностей в питании существует расчетная вероятность, что в будущем из ожидаемой численности населения Земли 9,3 млрд. человек треть умрет от голода.

Исходя из уровня обеспеченности продовольствием, в мире можно выделить четыре зоны:

- 1) страны Западной и Северной Европы, Северная Америка, Япония – обеспеченные индустриальные зоны;
- 2) страны Южной Европы и Средней Азии и страны АСЕАН – уровень продовольственного обеспечения приближается к норме;

**3)** Восточная Европа и страны бывшего СССР, а также Индия, Египет, Индонезия – отклонения от нормы находятся на допустимом уровне;

**4)** развивающиеся страны Африки и Латинской Америки – архаичность аграрных отношений, недостаток земель, отсутствие технических и финансовых средств для увеличения экономического плодородия земель.

Региональные, социальные, экономические и другие виды неравенства проявляются не только в распределении продовольствия, но и в доступе к средствам производства и занятости в аграрной сфере. Поэтому данная проблема, как считает большинство учёных, должна решаться параллельно с помощью поставок продовольствия по низким ценам, также путём устранения основных факторов бедности, одним из которых является экономическая маржинализация наиболее слабых стран, а также посредством недопущения перекосов ценовой политики и недоинвестирования сельского хозяйства.

Известно, что страны Западной Европы и Северной Америки ведут конкурентную борьбу за мировые и региональные рынки продовольственной продукции, за стабильность цен, в том числе с помощью льгот по платежам и ценовых скидок, увеличения экспортных субсидий, вследствие чего цены на импортные продукты питания начинают играть роль «потолочных» для местных производителей и делают производство продовольствия нерентабельным.

Глобализованные категории бедность и голод ставятся международными аналитиками на одну параллель, поскольку при современном уровне развития мирового сельскохозяйственного производства, современных технологий хранения, переработки и производства самых разнообразных видов продуктов питания, продовольственная проблема становится, прежде всего, социальной проблемой. Она оперирует социальными факторами – уровень доходов и социальное неравенство. Низкий уровень доходов у значительной части населения обуславливает низкую покупательную способность, в том числе, в отношении покупок продуктов питания.

*Вставка 1.*

*Аналитики Всемирного банка ставят необходимым условием преодоления бедности и голода принятие большинством стран политики социальной интеграции, включающей выработку механизмов более равномерного распределения доходов. По оценкам ФАО, усилиями национальных экономик в сочетании с усилиями мирового сообщества ожидаемое уменьшение вдвое числа недоедающих на планете может произойти не ранее 2030 г.*

*Фактор глобализованные технологии в сельскохозяйственном производстве первоначально проявился в форме так называемой “зелёной революции” – резком увеличении и удешевлении мирового производства продукции зерновых культур (пшеницы, риса, кукурузы и др.). На следующем шаге глобализованные технологии обусловили так называемую “мясную революцию” – быстрый рост кормопроизводства и производства продукции животноводства, особенно мяса с резким увеличением его доли в структуре сельскохозяйственного производства. Ожидается, что производство мяса в развивающихся странах будет расти до 2020 г. в 4 раза быстрее, чем в развитых, и к 2020 г. эти страны уже будут производить 60% мяса, 52% молока.<sup>219</sup>*

*Факторы эволюция питания и экспорт питания являются следствием фактора глобализованные технологии. Эти факторы широко используются транснациональными продовольственными монополиями для управления фактором потребительский спрос.*

Глобальные факторы производства и потребления продовольствия безусловно оказывают влияние на национальное сельскохозяйственное производство, демонстрируя свою возможность стать в совокупности **внешним фактором**, привносящим элемент соподчинения национальной экономики транснациональным интересам, не всегда совпадающим с национальными интересами.

Продовольственная проблема на уровне национальных экономик приобретает более конкретный характер. Названные выше социальные факторы – уровень доходов и социальное неравенство – дополняются непосредственно **ресурсными и производственными факторами** и национальными критериями, отражаемыми в национальных концепциях и программах.

Национальные стратегии в части развития аграрного блока варьируют с той или иной степенью альтернативности относительно диаметрально противоположных вариантов:

**а)** полное самообеспечение страны продуктами питания за счёт развития собственного сельскохозяйственного производства. (Данный вариант в определённой степени оказывается замкнутым на внутренний спрос. Это оставляет в тени экономическую целесообразность производства экспортно-ориентированной продукции и эффективной внешней торговли, которые могли бы пополнять национальные валютные резервы, с одной стороны, и удовлетворять внутренний спрос в разнообразном питании, с другой). Следуя этому ва-

<sup>219</sup> Sustainable Food Security for All by 2020. IFPRI. Wash., 2002. P.128-129.

рианту, страна подвержена опасности задержаться в категории развивающейся, повторяя вышеописанную последовательность: “зеленая революция” с резким ростом производства зерна – “мясная революция” – проблемы ухудшения экологии);

**б)** частичное самообеспечение в сочетании с преимущественным развитием ряда ключевых сельскохозяйственных экспортно-ориентированных отраслей и активным процессом импорта продовольствия, дополняющим ассортиментную структуру спроса.

Вариант **(а)** ориентирует сельское хозяйство страны на максимальное использование земельно-водных ресурсов и организацию высокointенсивного и высокотехнологичного производства по всей совокупности отраслей растениеводства и животноводства. Одновременно должно обеспечиваться развитие высокотехнологичных отраслей пищевой промышленности.

Сказанное означает, что вариант **(б)** капиталоёмкий. Он требует соответствующих затрат на интенсификацию сельскохозяйственного производства, и наличие стабильных финансовых источников их покрытия.

Кроме высокой капиталоемкости, этот вариант зависит от внешнего ресурсно-производственного фактора, ограничивающего страну в выборе курса на независимое самообеспечение сельскохозяйственной продукцией.

Для стран центральноазиатского региона внешний ресурсно-производственный фактор обусловлен особенностями водопотребления, необходимого для интенсивного развития сельского хозяйства. Здесь водные ресурсы являются региональным общественным благом. Ни одна из стран не может осуществлять независимое водопользование – существует неустранимая зависимость аграрных секторов этих стран от природных источников водопользования, и, прежде всего, от трансграничных рек – Амудары и Сырдарьи.

В этой связи возникает фактор межгосударственного консолидированного аграрного водопользования, который отражает межстрановые региональные и внутристрановые национальные стратегии, включая продовольственные проблемы.

**Региональный водохозяйственный сектор** представляет собой жизненно важную систему, включающую водоподающую, водоотводящую и водопотребляющую подсистемы. При этом сельское хозяйство региона является важнейшим элементом водопотребляющей системы.

В частности, в Узбекистане при среднем за последние 5 лет годовом использовании воды в объёме 53,1 млрд. куб. м, для нужд сельского хозяйства использовано 48,9 млрд. куб. м, или 92%. Основным источником водных ресурсов страны являются реки, сред-

негодовой используемый водозабор из которых составляет 50,5 млрд. куб. м или 95,1% от общего использованного в народном хозяйстве объёма. Амударья и Сырдарья являются основными реками, из которых в среднем ежегодно осуществляется водозабор в объёме 33,04 млрд. куб. м, или 65,4% от всего речного водозaborа и 62,2% от общего объёма использованной воды.

В рамках конкретной страны существуют зональные аспекты аграрного водопользования. Фактор зональность существенно влияет на размещение сельскохозяйственного производства и нормативное использование воды. Превышение нормативов в масштабах всей сельскохозяйственной сферы ведет к масштабным экологическим последствиям, прежде всего, к засолению земель, водной и ветровой эрозии, исчезновению плодородного почвенного слоя, нарушению структуры почв, и в итоге – падению урожайности и экономическим потерям.

**Экологическая  
безопасность  
сельского  
хозяйства**

Интенсивная эксплуатация земельно-водных ресурсов, проводимая в целях непрерывного наращивания объёмов сельскохозяйственного производства, неизбежно осуществляется в формах определённого прессинга относительно природной среды, нарушающего экологическое равновесие.

Вопросы **экологической безопасности сельского хозяйства** имеют двойственный характер:

- ◆ генерирование этой сферой угроз экологии и природопользованию, а также здоровью потребителей сельскохозяйственной продукции;
- ◆ встречные угрозы сельскому хозяйству по совокупности неблагоприятных, внешних относительно этой сферы, факторов.

Неблагоприятными для ведения сельского хозяйства внешними факторами экологического характера являются, прежде всего, сброс загрязненных стоков в водоемы, выбросы вредных веществ в атмосферу. Например, в Узбекистане такой ежегодный сброс загрязнённых стоков составляет порядка 300 млн. куб. м, а выбросы в атмосферу – 40 млн. тонн.

Во всем Центральноазиатском регионе в целом и в Узбекистане в частности имеет место дисбаланс экологического равновесия вследствие интенсивной сельскохозяйственной деятельности с превышением использования природных ресурсов, искусственным перенапряжением природных систем. Используются жесткие механизмы антропогенного вмешательства посредством сельскохозяйственной деятельности в естественные процессы фитоценоза зон

природопользования, которые вытесняются процессами агроценоза. Эти процессы не нанесут ущерба природе только в том случае, если выполняются все научно обоснованные агротехнические и зоотехнические нормы.

На практике присутствуют факторы, приводящие к невыполнению требования сбалансированного природопользования в сельскохозяйственных целях и усилинию экологической опасности.

В частности, проблемным стало обеспечение рациональных научно обоснованных севооборотных схем возделывания агрокультур в силу ряда организационно-экономических и агротехнических факторов, и, прежде всего, в силу распространившегося мелкоконтурного земледелия. Мелкоконтурное земледелие, помимо истощения плодородного почвенного слоя из-за несоблюдения требуемой агротехники и научно обоснованных севооборотов, затрудняет и усложняет водоподачу, приводит к перенасыщенности земли ядохимикатами.

Далее, остаётся неустранимым фактор засоленности орошаемых земель. Так в Узбекистане при общей земельной площади 44 млн. 410,3 тыс. га, лишь 4 млн. 295,3 тыс. га (9,7%) – это орошающие земли. Но вследствие напряженного, и во многих случаях нерационального, землепользования и сверхнормативного водопользования, порядка 2 млн. га (46,7%) этих поливных земель относятся к категории неблагоприятных, т.е. имеющих ту или иную степень засоленности почвы, низкое содержание гумуса, подверженность водной и ветровой эрозии, содержание в почве ядохимикатов, превышающее предельно допустимые дозы.

По данным мелиоративного кадастра, площадь засоленных земель составляет 2,0 млн. га, в том числе 0,85 млн. га (42,5%) – это средне- и сильнозасоленные земли. Во внутрирегиональном аспекте в наиболее неблагоприятном положении по уровню засоленности орошаемых земель находятся следующие области: Хорезмская (100%), Сырдарьинская (97%), Бухарская (91%), Навоийская (87%), Джизакская (83%), Республика Каракалпакстан (84%).

Угрожающим фактором, обусловленным нерациональной сельскохозяйственной деятельностью, является падение почвенного плодородия из-за недостаточного содержания гумуса. Главный показатель плодородия почвы – содержание в ней гумуса – понизился на 30-50%, а масштабность этого явления такова, что порядка 40% площади орошаемых земель имеют низкую и очень низкую обеспеченность гумусом, что на 30% снижает урожайность.

Состояние странового решения экологических проблем, обусловленных сельскохозяйственной деятельностью, а также встреченных проблем ущерба, наносимого сельскому хозяйству вследствие

промышленных выбросов и иных факторов ухудшения экологической обстановки в зонах ведения сельскохозяйственного производства, оценивается с помощью индикаторов экологических аспектов устойчивого развития в сочетании с индикаторами институциональных аспектов устойчивого развития.

В свете этих индикаторов на государственном уровне должна обеспечиваться интеграция экологических интересов и принципов развития в процессе принятия решений.

**Сельское хозяйство  
Узбекистана и его  
роль в обеспечении  
устойчивости  
развития**

Современный Узбекистан стремится интегрироваться в мировое общество, развивая свой индустриальный потенциал. Но тот факт, что две трети населения страны – сельские жители, говорит о многоцелевом характере возможных социально-экономических вызовов в свете человеческого развития.

Узбекистан, характеризуемый с позиций потенциала развития аграрной сферы, это уникальный край, щедро одаренный солнцем, располагающий разнообразными природно-климатическими зонами, имеющими горизонтальную и вертикальную зональность, включая зону субтропиков. Здесь многообразны по видам и целевому использованию земельные угодья, которые в сочетании с фактором водообеспеченности являются главным восполнимым природным ресурсом, свято ценимым и эффективно используемым со времен трудолюбивых поколений земледельцев, населявших древний Маверранахр, поколений овцеводов, освоивших многие миллионы гектаров пустынных и полупустынных пастбищ и явивших миру уникальную породу овец – каракульскую.

Все аграрные ресурсы Узбекистана – активны, они задействованы и полномасштабно используются в национальной экономике. Сельское хозяйство обеспечивает потребности населения в продуктах питания растительного и животного происхождения, потребляемых как в натуральном, так и переработанном виде. Овощеводство, плодоводство, виноградарство, бахчеводство обеспечивают производство непревзойденных по вкусовым качествам овощей, фруктов, винограда, дынь, сухофруктов, высокая сахаристость которых делает эти виды продукции безусловно конкурентоспособными. Зерновое хозяйство нацелено на производство продовольственного и фуражного зерна, риса, зернобобовых. С высокой эффективностью ведется хлопководство, дающее хлопок-сырец – высокооцененное стратегическое сырье для многих первичных и вторичных производств тех или иных отраслей и направлений

перерабатывающей промышленности. Развиты животноводческие отрасли, обеспечивающие производство мяса всех видов – говядины, баранины, свинины, мяса птицы, а также молока и молокопродуктов. На специализированной основе ведется речное и прудовое рыбоводство, пчеловодство. Высоки потенциальные возможности каракулеводства, шелководства.

Из вышесказанного ясно, что Узбекистан располагает богатым и разнообразным, активно используемым в сельскохозяйственном производстве природным, ресурсно-производственным и человеческим потенциалом для реализации целей человеческого развития. В то же время за период 1990-2010 гг. доля сельского хозяйства в ВВП снизилась с 33,4% в 1990 г. до 17,5% в 2010 г.<sup>220</sup> При этом доля производства хлопка-сырца упала с 15,9% в 1990 г. до 1,9% в 2010 г., что говорит о снижении роли хлопководства, прежде считавшегося стратегической отраслью национальной экономики. Отдание предпочтений производству зерна пшеницы получило пока слабое отражение в росте доли зерновых, которая за 20 лет выросла лишь на 0,6%: с 1,4% в 1990 г. до 2,0% в 2010 г.

Институциональная реструктуризация сельского хозяйства за двадцатилетний период с образованием дехканских и частных фермерских хозяйств обусловила перераспределение посевных площадей под сельскохозяйственные культуры<sup>221</sup>: порядка 85% – частным фермерским хозяйствам и 13% – дехканским хозяйствам, остальная доля – прочие сельхозпредприятия.

В 2005 г. общая площадь посевов сельскохозяйственных культур во всех категориях хозяйств составляла 3646,0 тыс. га со следующей структурой их использования под сельскохозяйственные культуры: зерновые – 44,3%, технические – 41,6%, овощи – 3,8%, картофель – 1,3%, бахчи продовольственные – 0,9%, кормовые культуры – 8,0%. Для сравнения приводим структуру посевов на орошаемых землях в 1990 г.: вся посевная площадь – 4190,5 тыс. га, в том числе под хлопчатником – 53,0%, под зерновыми 24,0 %, под овощами, бахчами и картофель – 5,1%, прочие – 1,0%.

В 2010 г. общая посевная площадь по всем категориям хозяйств составляла 3708,4 тыс. га, в том числе под хлопчатником 1342,5 тыс. га (36,0%), под зерновыми культурами – 1679,3 тыс. га (45,0%), в том числе под пшеницей – 1466,3 (40,0% от общей посевной площади и 87,0% от посевной площади под зерновыми культурами).

---

<sup>220</sup> Основные тенденции и показатели экономического и социального развития Республики Узбекистан за годы независимости (1990-2010 гг.) и прогноз на 2011-2015 гг. // Стат. сб. – Т.: “Узбекистан”, 2011.-136 с.

<sup>221</sup> Там же, С. 44.

По этим данным прослеживаются следующие тенденции:

- ◆ стремление страны к зерновой независимости;
- ◆ значительное увеличение производства картофеля в целях минимизации его возможного ввоза;
- ◆ сокращение производства хлопка-сырца;
- ◆ резкое снижение производства каракуля (это вызывает обоснованную тревогу, т.к. продукция этой уникальной отрасли в свое время была конкурентоспособной и занимала достойное место на международных пушно-меховых аукционах, пополняла валютные резервы страны; более того, каракулеводство находилось вне конкуренции относительно других отраслей животноводства, поскольку базировалось на естественных полупустынных пастбищах, обеспечивая их хозяйственное использование, давая работу живущему в этих зонах сельскому населению);
- ◆ резкое снижение производства коконов тутового шелкопряда, свидетельствующее о неудовлетворительном состоянии отрасли, продукция которой служит для производства так ценимого во всем мире натурального шелка.

**Степень устойчивости наблюдаемых тенденций** зависит от того, способствуют ли они развитию внешнеторговых отношений и росту экспортного потенциала сельскохозяйственного производства, выравниванию экономического положения сельскохозяйственных зон и обеспечению занятости, обеспечивается ли экономически эффективное, агротехнически и экологически безопасное использование земельно-водных ресурсов.

Отвечая на вопрос, имеет ли место улучшение подушевого потребления продуктов питания, обратимся к структуре подушевого производства сельскохозяйственной продукции продовольственного назначения, ее вариации как следствия реструктуризации отраслевой структуры растениеводства и животноводства (таблица 7.4).

**Таблица 7.4.**  
**Сравнительные уровни среднегодового производства**  
**продукции продовольственных отраслей сельского**  
**хозяйства на душу населения**

Отраслевые направления (все категории хозяйств)	Среднее значение параметра, кг/чел		
	конец 80-х годов	2005 г.	2010 г.*
<b>Отрасли зернового</b> <b>направления:</b> - зерно, всего	66	246,9	260
- рис	22	6,1	н/д

Отраслевые направления (все категории хозяйств)	Среднее значение параметра, кг/чел		
	конец 80-х годов	2005 г.	2010 г.*
<b>Отрасли: плодоовощеводство и виноградарство</b>			
- овощи	130	132,4	220
- бахчевые продовольственные	33	23,1	40
- картофель	16	34,7	60
- плоды и ягоды	35	35,5	60
- виноград	37	24,1	30
<b>Продукция отраслей животноводства:</b>			
- мясо (убойная масса)	20	28	40
- молоко	131	172,5	220,0
- яйцо, шт/чел.	102 - 107	74,5	107,4

\* рассчитано по данным юбилейного статистического сборника

Рост производства продукции сельского хозяйства в значительной степени определяется состоянием рынка труда в соотнесении с занятостью сельского населения. Сравним ситуации 2005 и 2010 гг. В 2005 г. общая численность населения Узбекистана составила 26,1 млн. чел., из них сельское население – 16,8 млн. чел. (64,4%). Годовой естественный прирост населения составил 399,0 тыс. чел., в т.ч. 295,2 тыс. чел. (74,0%) в сельской местности. В то же время на начало 2011 г. численность постоянного населения составила 28,5 млн. чел, из них сельское население – 13,9 млн. чел. (49,0%). Снижение за период всего лишь 5 лет доли сельского населения с 64,4% до 49,0% связано с процессами урбанизации, сменой классификационных категорий в отношении определенных сельских поселений.

Естественно, что данные демографические характеристики предполагают наличие проблем занятости сельского населения, а также той его части, которая отнесена к городскому населению, и в совокупности требуют обеспечения эффективного использования трудового потенциала сельскохозяйственных зон.

Факторы уменьшения численности сельского населения и реструктуризации отраслевой структуры растениеводства и животноводства с уменьшением экономической значимости ряда прежде высоко значимых отраслей, должны комплексно подкрепляться всей совокупностью факторов интенсификации сельскохозяйственного производства, мелиоративными, агротехническими, зоотехническими мероприятиями, имеющими своим конечным результатом значительный рост урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности животных.

Научно обоснованные прогнозы развития сельского хозяйства учитывают достижения современной аграрной науки и сопряженных с нею отраслевых направлений естественных наук, научные разработки, осуществляемые на межрегиональном, региональном и страновом уровнях. (Подробнее об этом см. в учебнике «Человеческое развитие», 2008, стр. 161-164.)

**Фактор государственного регулирования в достижении целей человеческого развития в соотнесении с сельским хозяйством**

Фактор государственного регулирования в рамках либерализации экономики в преломлении к её жизненно важной сфере – сельскому хозяйству – проявился достаточно специфически. В вопросе форм собственности отдано предпочтение преимущественному развитию фермерских хо-

зяйств, которым придан статус основной формы сельскохозяйственного производства, способной обеспечить его устойчивое развитие. Об этом конкретно сказано, в частности, в Докладе Президента Республики Узбекистан **Ислама Каримова** “Итоги социально-экономического развития страны в 2006 г. и важнейшие приоритеты углубления экономических реформ в 2007 г.” на заседании Кабинета Министров 12 февраля 2007 г.: “*Фермерские хозяйства, по существу, стали основной формой сельскохозяйственного производства, главным локомотивом в обеспечении его устойчивого развития*”.

В этом же Докладе представлена позитивная картина общей устойчивости экономического развития страны. Показано, что факторами роста ВВП на 7,3% в 2006 г. являлись возросшие объемы производства по всем структурным составляющим, в частности, в промышленности – на 10,8%, в сельском хозяйстве – на 6,2%. В сравнении с 2000 г. рост ВВП в 2006 г. составил 45% (в сопоставимых ценах); рост производства в сельском хозяйстве – в 1,5 раза при относительном снижении его доли в ВВП с 32% (2000 г.) до 24% (2006 г.).

В отношении сельского хозяйства в Докладе отмечено, что “*решающим фактором кардинального повышения эффективности сельского хозяйства, получения за последние годы рекордных урожаев и объемов производства в хлопководстве, зерноводстве и плодовоовощеводстве явилась реализация глубоко продуманных и последовательно проводимых реформ на селе*”.

В свете задач человеческого развития в Докладе важнейшими приоритетами структурных преобразований в сельском хозяйстве названы реально осуществляемые направления, создающие возможности повышения доходов и качества жизни сельского насе-

ления за счет строительства на селе мобильных, оснащенных в соответствии с современными технологиями предприятий, ускорения развития малого бизнеса и предпринимательства, различных форм надомного труда.

На правительственном уровне акцентированы проблемы, требующие оптимального решения:

- ◆ укрепление и качественное улучшение материально-технической базы животноводства, кардинальное улучшение племенного дела, создание развитой сети ветеринарного и зоотехнического обслуживания, обеспечение кормами, прежде всего, комбинированными;
- ◆ создание, исходя из потребностей мясомолочной отрасли, небольших по размеру частных предприятий, оснащенных в соответствии с требованиями современных технологий, повышение на этой основе качества и ассортимента выпускаемой мясомолочной продукции, спрос на которую на внутреннем рынке высок;
- ◆ развитие сферы комплексной переработки плодовоощной продукции и винограда с учетом имеющихся в стране значительных и качественных по своим технологическим свойствам сырьевых ресурсов.

Перечисленные проблемы получили успешное решение в период 2005-2010 гг. В Докладе Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова на заседании правительства по итогам социально-экономического развития страны в 2010 г. и важнейшим приоритетам на 2011 г. в отношении развития сельского хозяйства отмечено: “*В результате последовательно проводимой работы по реформированию сельского хозяйства, оптимизации размеров земельных участков, закрепленных за фермерскими хозяйствами, повышению закупочных цен на хлопок и зерно, качественные структурные изменения происходят в аграрном секторе нашей экономики. Наряду с такими стратегически важными сельскохозяйственными культурами, как хлопок и зерно, значительно возросли объемы производства в отраслях плодовоощеводства, животноводства, птицеводства и рыбоводства, создается прочная сырьевая база для перерабатывающих отраслей и насыщения внутреннего рынка важнейшими продуктами питания – молоком, мясом, картофелем, овощами и другой сельскохозяйственной продукцией*”.<sup>222</sup>

В отношении путей устранения всё ещё имеющихся недостатков, а также необходимых мер по модернизации сельского хозяй-

---

<sup>222</sup> Итоги социально-экономического развития страны в 2010 году и важнейшие приоритеты на 2011 год /Доклад Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова на заседании КМ РУз 21.01.2011 г.

### *Раздел 3. Факторы человеческого развития*

---

ства, его материально-технической базы, условий жизни населения в сельской местности, улучшению экологии и мелиоративного состояния земель, в Докладе сказано следующее. *“К большому со- жалению, у нас принято под модернизацией понимать в основном модернизацию отраслей промышленности. Между тем такая веду- щая сфера нашей экономики, как сельское хозяйство, не в мень- шей мере, чем промышленность, остро нуждается в модерниза- ции, техническом и технологическом обновлении практически все- го комплекса входящих в нее отраслей и производств... Надо при-знать, что мы очень мало уделяем внимания изучению и примене-нию опыта передовых стран, особенно в таких отраслях, как жи-вотноводство, зерноводство, картофелеводство, и, что особенно важно в наших климатических условиях, использованию совре-менных систем орошения и энергосберегающих технологий. Каби-нету Министров совместно с Министерством сельского и водного хозяйства, Министерством финансов и Министерством экономики, другими заинтересованными министерствами, ведомствами, хозяйственными объединениями и предприятиями поручается в трехме-сячный срок разработать комплексную программу технической мо-дернизации сельскохозяйственного производства, включающую об-новление сельскохозяйственной техники на базе укрепления все-стороннего сотрудничества с передовыми зарубежными компания-ми. Усиление связи сельского хозяйства с целями человеческого развития невозможно без реализации задач улучшения качества жизни в сельской местности. В этом отношении в Докладе выделе-но следующее. “Важнейшим направлением качественного измене-ния условий жизни, прежде всего на селе, стала начатая нами еще в 2009 г. системная работа по комплексной застройке в сельс-кой местности массивов индивидуальными жилыми домами по ти-повым проектам с повышенной комфортностью и со всеми удоб-ствами и коммунальными услугами. Большое значение в системе этих мер имело принятие решения в прошлом году об увеличении до шести соток земельных участков, выделяемых под индивиду-альное строительство жилья, а также критический пересмотр типовых проектов, предназначенных для этого. В результате толь-ко в 2010 г. во всех 159 сельских районах республики осуществле-но строительство 6800 жилых домов по типовым проектам на ус-ловиях “под ключ”. На эти цели были направлены капитальные вло-жения в размере около 430 миллиардов сумов, из них свыше 250 миллиардов сумов в виде долгосрочных льготных кредитов, что в 9 раз больше, чем в 2009 г. С начала реализации программы на новых массивах построено 165 объектов социальной и рыночной инфра-структуры, необходимых для комфортной и достойной жизни сель-*

*ского населения. Одновременно на вновь обустраиваемых жилых массивах активно ведется строительство современных видов инженерных коммуникаций – введено более 103 километров газовых сетей, около 100 километров сетей водоснабжения, более 71 километра линий электропередач, а также внутриквартальные дороги общей протяженностью 85 километров. На системной основе ведется работа по новому строительству, модернизации и реконструкции сетей и объектов коммунальной инфраструктуры – питьевого водообеспечения, электро- и газоснабжения, а также улучшению санитарного состояния населенных пунктов”.*

В заключение отметим, что, безусловно, раздел сельского хозяйства пересекается с областями человеческого развития, прежде всего, конечными параметрами производства продуктов питания.

Если отбросить нюансы лингвистического и терминологического характера и обратиться к первичному термину “Human Development”, можно прочувствовать глубину его внутреннего содержания – высшие цели человечества должны быть общими, и движение к ним должно идти через развитие каждого индивидуума. Каждый человек, рождаясь, становится жителем Земли, а значит её гражданином, со всеми вытекающими из этого правами – всеобщим признанием права на полноценную в биологическом и духовном плане жизнь, социальную и экономическую защищённость.

### **7.3. ЭНЕРГЕТИКА КАК ФАКТОР РОСТА И УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ**

На современном этапе тенденции развития энергетики как составной части человеческого развития определяются целым комплексом различных факторов, а именно: *экономическими, демографическими, экологическими, технологическими, ресурсно-сырьевыми, политическими*.

От развития энергетики, включая энергетическую безопасность, во многом зависит экономическая и социальная стабильность в стране, уровень жизни. Обратной стороной широкого использования (т.е. сжигания) ископаемого топлива в целях достижения экономического роста стало загрязнение окружающей среды, нарушение экологического равновесия непрерывное повышение концентрации парниковых газов в атмосфере: двуокиси углерода, метана, окиси азота, галогеносодержащих и других газов. *Более половины выбросов CO<sub>2</sub> в атмосферу приходится на долю энергетического сектора.*

В настоящее время мировое сообщество бьет тревогу по поводу наступления глобального экологического кризиса и ухудшения условий жизни населения, особенно малообеспеченных слоев. Многие государства в целях повышения результативности ограничения выбросов ПГ стали включать специальные экологические проекты в планы национального развития. **Механизм чистого развития (МЧР)**, как часть Киотского протокола, даёт возможность развивающимся странам выполнять проекты по сокращению выбросов парниковых газов при помощи индустриально развитых стран. Практический интерес представляют: опыт и перспективы использования альтернативных источников энергии в странах ЕС на период до 2030 г. и действие Механизма чистого развития, в том числе в Узбекистане.

В данном параграфе рассматриваются лишь некоторые аспекты развития энергетики в свете ЧР. Дополнением по этой теме являются вопросы: «Энергетические ресурсы Узбекистана», «Ограничения и риски при управлении водно-энергетическим комплексом Центральной Азии», изложенные ранее в учебнике «Человеческое развитие»<sup>223</sup> в главе 10. Дополнительной литературой по МЧР являются издания ПРООН «Борьба с изменениями климата: человеческая солидарность в разделенном мире»<sup>224</sup>, «Механизм чистого развития в схемах».

**Связь экономического роста с проблемами развития энергетики в свете устойчивого развития**

**Запасы и потребление основных энергоресурсов.** Традиционные энергоресурсы – уголь, нефть, природный газ – являются невозобновляемыми, невоспроизводимыми ресурсами.

При современных объёмах энергопотребления разведанных запасов топлива на Земле хватит на 150 лет, в частности нефти – на 35 лет, природного газа – на 50, угля – на 425 лет.<sup>225</sup> В целом можно отметить ухудшение условий производства ископаемого топлива.

**Тепловая электроэнергия.** Значительное количество энергии, заключенной в органическом топливе, используется в виде тепловой, и только часть ее превращается в электрическую энергию. Однако, и в том, и в другом случаях *высвобождение энергии из*

---

<sup>223</sup> Человеческое развитие, учебник ПРООН, УМЭД, 2008 г. Гл.10

<sup>224</sup> Доклад о развитии человека 2007 / 2008 «Борьба с изменениями климата: человеческая солидарность в разделенном мире», ПРООН, Нью-Йорк, 2007.

<sup>225</sup> См: IEA World Energy Outlook 2004-2006.

органического топлива связано с его сжиганием, и, следовательно, поступлением продуктов горения в окружающую среду. За счет сжигания топлива в настоящее время производится до 90% энергии. При этом в промышленно развитых странах **нефть и нефтепродукты** используются в основном как транспортное топливо. Доля угля в общем энергобалансе составляет 22%, а в получении электроэнергии он является основным видом топлива. За последние 200 лет концентрация ртутных паров в атмосфере повысилась более чем в три раза. Это - результат сжигания некоторых сортов угля, в которых содержится ртуть, а также городских отходов.

**Гидроресурсы** в мировом масштабе обеспечивают около 5–6% производства электроэнергии, атомная энергетика 17–18% электроэнергии. Преимущества гидроэнергетики очевидны: постоянно возобновляемый самой природой запас энергии, простота эксплуатации, отсутствие загрязнения окружающей среды. Что же касается перспектив **ядерной энергетики**, то здесь следует отметить следующее. Современная ядерная энергетика имеет значительные по объёму токсичные отходы, местом захоронения которых являются зачастую территории бедных стран. Крупные техногенные катастрофы, например, авария ядерных реакторов в Три-Майл-Айленде (США) и еще более трагичная по своим последствиям – на Чернобыльской АЭС – вызвали резкую волну протеста в мире против планов строительства новых атомных электростанций.

**Нетрадиционные источники получения энергии.** В будущем особое внимание должно уделяться разработке экологически чистых энергетических технологий и энергосбережению. К нетрадиционным возобновляемым источникам энергии относят биоэнергетику, солнечную энергию, энергию ветра, морей и океанов, геотермальное тепло подземных источников и вулканов, и водородную энергетику.

Новейшими технологически перспективными направлениями энергетики являются утилизация биомассы, получение и использование биотоплива, а также водородная энергетика. Исходным сырьем для биотоплива этанола служат сахарный тростник, кукуруза, пальмовое масло и различные отходы. Биогаз – это смесь газов, в которой в основном преобладает метан (45–70%) и углекислый газ (25–55%). В природе биогаз образуется повсюду, где нет доступа кислорода: в болотах и топях, в навозе на животноводческих фермах и птицефабриках и т.п. Из навоза от одной коровы можно получить до 1,5–3,0 куб.м биогаза в сутки.<sup>226</sup> Общий **ветроэнергетический потенциал** земель Узбекистана оценивается в 100 ГВт, что в 10 раз превышает потребление электроэнергии в стране.

---

<sup>226</sup> Биогаз. Практическое руководство по применению технологий. UNDP, Узбекистан, 2008.

**тический потенциал** Земли равен 1200 ГВтч, однако возможности использования этого вида энергии в различных районах Земли неодинаковы. Последнее десятилетие характеризуется определенными успехами в использовании **тепловой энергии океана и геотермальной энергетики**. Известно, что запасы энергии в Мировом океане колоссальны, ведь две трети земной поверхности (361 млн. км<sup>2</sup>) занимают моря и океаны. Существуют также приливные электростанции, в которых используется перепад уровней воды, образующийся во время прилива и отлива.

У **солнечной энергии** два основных преимущества: она относится к возобновляемым энергоресурсам и ее использование не влечет за собой нежелательных экологических последствий. По расчетам специалистов использование одной фотоэлектрические системы (ФЭС) вместо бензинового насоса позволяет сократить годовую эмиссию двуокиси углерода на 34,8 т. Однако, широкому применению солнечных установок, ветроэлектрических агрегатов пока препятствует их высокая себестоимость. По проектам ООН ФЭС были размещены в удаленных поселках и хозяйствах Каракалпакии.

### Факторы потребления ПЭР в мире в ближайшее 20-летие

Важнейшими факторами, влияющими на объемы **ПЭР** (первичные энергоресурсы), являются темпы экономического роста, численность населения, динамика мировых цен на энергоносители, эффективность энергосберегающей политики отдельных стран и т.п.

**Демографические особенности и численность населения** являются факторами долгосрочного спроса на энергоресурсы. Показатель численности населения планеты к 2030 г. может достигнуть 8,2 млрд человек. Этот показатель связан с ростом численности населения в развивающихся странах, а также с усиливающимися процессами урбанизации. Среднегодовые темпы прироста численности населения мира в 1993-2010 гг. оцениваются в 1,4%. В Узбекистане в условиях роста благосостояния наблюдается повышение естественного прироста населения, который в 2006 г. на 1000 человек составил – 15,6, а в 2007 г. – 17,5%.<sup>227</sup>

**Темпы роста ВВП и потребления энергии** в мире ближайшие 20 лет будут расти. Согласно данным таблицы 7.6., в перспективе до 2030 г., темпы экономического роста будут опережать темпы потребления энергоресурсов, что связано с наращиванием в экономике доли высоко технологичных отраслей.

<sup>227</sup> Статистический сборник Узбекистана. Ташкент, 2008.

**Таблица 7.6.**  
**Среднегодовые темпы прироста ВВП (в числителе)**  
**и потребление ПЭР (в знаменателе), %.**

Страны	1991-2000	2001-2010	2011-2020	2021-2030
Промышленно развитые,	2.4/1.2	2.4/0.7	2.3/0.6	2.15/0.4
в том числе США	2.9/1.2	2.9/1.0	2.8/0.6	2.7/0.2
Развивающиеся страны,	5.2/3.5	5.3/3.5	4.9/2.6	4.1/2.0
в том числе КНР	9.7/2.3	7.0/3.5	5.2/3.5	4.5/2.8
СНГ и страны Восточной Европы	-1.3/-3.1	5.7/1.0	4.5/1.8	4.1/1.3
Мир в целом	2.9/1.2	3.8/1.8	3.4/1.6	3.2/1.2

*Рассчитано по: International Energy Outlook 2006. Energy Information Administration of the DOE. Washington, DC. June 2006, P 83, 86.*

Темпы роста ВВП и потребления ПЭР будут выше в развивающихся странах, в том числе в КНР и Индии. Выбросы парниковых газов в результате экономического роста на планете будут продолжать расти, что представляет угрозу изменения климата. Согласно данным Всемирного банка при общем росте используемых энергоресурсов на 75% к 2030 году *доминирующим источником энергии, по-прежнему останется ископаемое топливо*. На долю угля в топливном мировом балансе будет приходиться – 26%, нефти – 30.0%, газа – 21% ядерной энергии – 6.3%, биомассы и твердых отходов – 9,8%, других видов возобновляемой энергии – 2,1%.<sup>228</sup>

**Современные концептуальные подходы к вопросу развития энергетики в свете ЧР и Киотский протокол**

Под устойчивым развитием энергетики понимается создание и функционирование такой системы энергетики, которая обеспечивает растущие нужды социально-экономического развития мирового сообщества на основе равноправного, экономически приемлемого доступа

к энергетическим ресурсам, не наносящего невосполнимого ущерба окружающей среде и не ущемляющего интересы будущих поколений.

Основанием для успешной сбалансированной энергетической политики государств является понимание обществом ключевых вопросов энергетической безопасности. Это отражается в **концепции**

<sup>228</sup> World Development Indicators, The World Bank Report, Washington 2009.

**энергетической политики** известного специалиста **К.Фрай**, в которой выделяются приоритеты развития страны по типу пирамиды – от «основания до верха пирамиды». Согласно этой пирамиде существуют следующие приоритеты энергетической политики:<sup>229</sup>

- 1 **приоритет** – это доступ к коммерческим энергоресурсам;
- 2 **приоритет** – безопасность и стабильность энергоснабжения;
- 3 **приоритет** – эффективность затрат;
- 4 **приоритет** – эффективность использования природных ресурсов;
- 5 **приоритет** – экологическая приемлемость.

В условиях угрозы глобального потепления особое внимание правительствами должно уделяться экологическим проблемам. Однако, до удовлетворения первого и второго уровня потребностей в энергетической политике дискуссии невозможны. Возможности адаптации страны к задачам по охране окружающей среды зависят от запасов углеводородных ресурсов. Это касается в первую очередь развивающихся стран, и особенно таких центров экологической напряженности как Китай, Индия, для которых борьба с бедностью основывается на форсировании экстенсивных темпов роста экономики. Так, энергетические потребности Китая на 2/3, а Индии на ? удовлетворяются за счет угля. Реалии сегодняшнего дня таковы: **уровень экономического роста всё больше приходит в конфликт с окружающей средой**. Проблема экологического фактора в использовании энергии стала предметом обсуждения мировой общественности, фактом общественного сознания.

При определении концептуальных подходов к вопросу развития энергетики в свете ЧР все же хотелось бы обратить внимание на позитивные сдвиги в государственной политике развитых и развивающихся стран. Они свидетельствуют о зарождении новых экологически ориентированных инноваций в устойчивую экономику. В соответствии с Конвенцией ООН по глобальным изменениям климата, а также Протоколом к данной конвенции, принятым в декабре 1997 г. в Киото (Япония), большинство стран взяли на себя обязательства принимать меры по уменьшению выбросов в атмосферу. Решение эколого- энергетических проблем требует больших инвестиций. Развивающиеся страны могут извлечь немалые выгоды от присоединения к Киотскому протоколу в соответствии с действием Механизма чистого развития в виде инвестиций, выделенных из стран Севера в страны Юга на энергосберегающие техноло-

---

<sup>229</sup> Фрай К. Экология или энергетическая безопасность – что важнее?// Вопросы экономики. – 2006. – № 4.

гии и т.п. В Китае и Индии были созданы национальные центры по поддержке инвестирования в чистое топливо, чистые производственные технологии. Как свидетельствуют авторы доклада «Живая планета – 2008», подготовленного Всемирным фондом дикой природы, Всемирной сетью «Экологический след планеты», больше трех четвертей населения земли проживает в странах, уровень потребления которых превышает естественные регенерационные возможности природы. В целях снижения остроты проблемы глобального потепления на основе методологических стандартов ими рекомендуется **реализация трёх стратегий в области энергетики:**

1. Повышение энергоэффективности в промышленности, строительстве, транспорте с целью стабилизации спроса на энергию к 2025 году.
2. Расширение использования возобновляемых источников в энергетике.
3. Расширение практики управления и хранения CO<sub>2</sub> и CO<sub>4</sub>, выделяемых в атмосферу в виде попутных газов при добыче, транспортировке газа и нефти, на городских свалках.

Примером реализации энергетических стратегий, рекомендуемых Международными Энергетическими организациями, может служить переход с 2009 г. в Новой Зеландии на энергосберегающее освещение. КПД от использования обычных ламп составляет около 5%, остальные 95% переходят в тепловую энергию. При среднем ежедневном использовании в течение 5 часов обычной лампы накаливания потребляется 109,5 квт.часов электричества, а выбросы диоксида углерода составляют 54,8 кг. Для люминесцентной лампы эти данные составляют соответственно 25,5 квт.час и 12,8 кг. диоксида углерода. Но абсолютным лидером по критериям энергосбережения и безопасности являются светодиодные лампы. В России с 2011 по 2014 гг. также планируется переход на энергосберегающие лампы.

Основу энергетической системы в РУз составляют крупные тепловые электростанции: Сырдарьинская, Ново-Ангренская, Ташкентская, Талимаржанская, которые производят свыше 85% электроэнергии.

В рамках антикризисной программы по преодолению негативных последствий мирового финансового экономического кризиса в ГАК «Узбекэнерго» были разработаны мероприятия по внедрению эффективной системы энергосбережения, снижению себестоимости энергии за счёт уменьшения затрат на распределительных станциях.

**Связь энергетики  
с основными  
общемировыми  
проблемами**

Направление энергетической политики отдельных стран зависит от экономических, социальных, демографических и прочих исходных условий.

**Распространение бедности и её  
связь с энергетикой.**

Развитие энергетического комплекса, с одной стороны, непосредственно влияет на экономический рост, способствует созданию рабочих мест, росту ВВП на душу населения и сокращению бедности<sup>230</sup>.

Растущий в мире в соответствии с экономическим ростом *спрос на монопольные энергоносители* приводит к тенденции роста цен на них, что порождает неустойчивость экономики и усиливает бедность малообеспеченных слоев населения на глобальном уровне. Так, новый механизм регулирования цен, принятый странами ОПЕК в 1999 г. в целях сокращения спекулятивных операций на рынке странами-экспортерами, привел к шестикратному повышению цен на нефть на мировом рынке в 2001-2008 годах, что повлияло на ценообразование на другие энергоносители. Удорожание стоимости услуг объектов инфраструктуры коммунального хозяйства, рост стоимости энергоемких товаров привели к усилению бедности и неравному доступу к источникам тепла, горячей воды малообеспеченных слоев населения по сравнению с богатыми.

Региональным фактором роста стоимости коммунальных услуг в 90-е годы явилась необходимость проведения реформ в СНГ и *повышения тарифов на энергоносители* в целях сближения внутренних и внешних цен на энергоносители и стимулирования энергосбережения. Правительство РУз в отличие от других стран СНГ вплоть до 2003 г. сохраняло льготы на платежи за коммунальные услуги населению. Данный вид субсидий позволял реально покрывать половину затрат домохозяйств на оплату полученных услуг.

В энергетическом плане Узбекистан является самодостаточным государством. Реализация государственной программы помощи бедным слоям населения противоречива, так как она не нацеливает на жесткую экономию энергоресурсов, приводит к необоснованным потерям энергии, росту затрат и неконкурентоспособности местного производства. Правительство активно использовало дотации в энергетическом секторе как инструмент промышленной и социальной политики. Однако, нерациональное использование энергии, отсутствие измерительных приборов, большие задолженности потребителей, необоснованные потери допускались на всех стадиях – от добычи до конечного использования энергоресурсов. Энерго-

---

<sup>230</sup>World Development Indicators, 2007. P. 152-161.

ёмкость в промышленных предприятиях республики более чем в 2,5 раза превышает уровень многих среднеразвитых стран.

В ходе реализации *государственных целевых программ* за счёт государственного бюджета и внебюджетных средств были построены 114,2 тыс. км водопроводных сетей и 77,3 тыс. км газовых сетей. С расширением объектов инфраструктуры изменилась структура водо- и энергоснабжения населения в пользу чистой воды и чистого топлива. Но вместе с тем почти 1400 труднодоступных сельских населённых пунктов не обеспечены электроэнергией и чистой питьевой водой.

**Отрицательные внешние эффекты при использовании традиционных источников энергии. Индекс экологической устойчивости**

**Внешний эффект** – это воздействие одного или нескольких экономических субъектов-участников определенных сделок на благосостояние третьих субъектов, не принимающих участие в этих сделках. Существуют положительные и отрицательные внешние эффекты.

Интенсивное использование водных и энергетических ресурсов в Центральной Азии в целях экономического роста на протяжении последних 40-50 лет сопровождалось загрязнением водного и воздушного бассейнов, деградацией почв, ухудшением биоразнообразия и снижением продуктивности земель. Экосистемы в странах бывшего СССР страдали от наиболее высокого в мире уровня загрязненности воздуха, воды и почвы, которые имеют тенденцию к аккумулированию.<sup>231</sup> Превышение вредных веществ в воде и почве оказало негативное влияние на качество продуктов питания и на состояние здоровья населения. На территории Ташкентской, Навоийской, Каракалпакской областей сформировались крупные и средние промышленные центры химического, горнодобывающего и перерабатывающего направлений, вокруг которых образовались техногенные эколого-геохимические аномалии.

Автомобильный транспорт, являясь вторым крупным потребителем энергоресурсов, наряду с промышленностью, вышел на одно из первых мест среди загрязнителей окружающей среды, в том числе в Узбекистане.<sup>232</sup> Согласно результатам исследований, один

---

<sup>231</sup> Национальные цели развития тысячелетия: платформа для действий. ПРООН. – Братислава, 2006. – С.20-23.

<sup>232</sup> Сафаев М., Мухамеджанов С., Самойлов С., Таджиев Т., Таджиев К., Мусаева Д. Автомобильный транспорт и окружающая среда // Экологический вестник.– 2007. – № 8.

среднестатистический автомобиль ежегодно поглощает из атмосферы более 4 т кислорода. При сжигании только 1 т бензина, с отработанными газами, выбрасывается в атмосферный воздух примерно 600 кг окиси углерода, 40 кг окислов азота и более 100 кг различных углеводородов. Выбросы имеют высокую токсичность. Доля транспортных средств в эмиссии загрязняющих веществ в атмосферу растет, в крупных городах этот показатель достигает 80%.

Исследованиями установлено, что многие заболевания, синдромы и патологические состояния вызваны дефицитом, избытком или дисбалансом микроэлементов в живом организме. Превышение **допустимого уровня концентрации (ПДК)** токсичных элементов и тяжелых металлов в продуктах питания негативно сказывается на здоровье человека, особенно детей, понижает их иммунитет. Среди населения республики велико число респираторных, аллергических и желудочных заболеваний.

**«Новая  
энергетическая  
политика» ЕС и  
Механизм чистого  
развития как  
реализация  
энергетической  
стратегии ЧР**

**«Новая энергетическая политика» ЕС.** Истощение в мире источников доступного углеводородного сырья и конец эры дешевого топлива делают проблематичным энергообеспечение ЕС. Согласно прогнозам импортная зависимость к 2030 г. в ЕС составит по нефти 92%, газу -77% и углю -58%<sup>233</sup>. Это будет негативно сказываться на положении малоимущих. В 2006 г. в странах ЕС

было выброшено в атмосферу около 6 млрд. тонн СО<sub>2</sub>, что нарушает требования Киотского протокола. Осознание всех этих факторов и перспектив заставило руководство ЕС сформулировать в 2006-2008 гг. свою «Новую энергетическую политику». Согласно этой политике 2020 г. предусматривается обязательное сокращение выбросов парниковых газов в атмосферу на 20% и повышение энергоэффективности хозяйства тоже на 20%. Согласно решению Комиссии ЕС запланированные задания по альтернативным источникам должны быть выполнены независимо от любых изменений цен на все виды энергоресурсов.

Австрия, Финляндия, Швеция, Испания, Германия имеют значительную долю возобновляемых источников в совокупном потреблении энергии за счет биомассы и ветровой энергии. В 2008 г. в странах ЕС установленная мощность солнечных коллекторов достигла 15 ГВт тепла против 10 ГВт в 2004 г. Постепенно снижаются

---

<sup>233</sup> Каныгин П. Экономика возобновляемых источников энергии (на примере ЕС) // МЭиМО. – № 6, 2009. – с.35.

издержки производства альтернативной энергии, хотя пока они все еще намного выше, чем издержки традиционной энергии. Стоимость солнечной энергии в настоящее время составляет 0,22-0,44 долл./кВт/ час. И в перспективе ожидается ее дальнейшее падение до 0,11-0,12 долл. Доля ВЭИ в совокупном потреблении энергии в целом по ЕС должна увеличиться по отношению к 2005 г. с 8,5% до 20% в 2020 г. Этот показатель к 2020 г. составит в Италии 17%, Финляндии 38%, в Швеции 49%.<sup>234</sup> ЕС принял специальную директиву, согласно которой компании стран ЕС, не выполняющие обязательства, с 2008 г. должны платить штраф в размере 100 евро/тонну CO<sub>2</sub> – эквивалента.

**Механизм чистого развития и его действие в Узбекистане.** МЧР – это механизм международной торговли сокращением выбросов, а именно торговля сертифицированным сокращением выбросов CO<sub>2</sub> (CCB), полученным при реализации проектов. Согласно Киотскому протоколу 28 развитых и 12 стран из Центральной и Восточной Европы (Приложение Б к протоколу) должны сократить свои выбросы ПГ в среднем на 5,2% по отношению к уровню 1990 г. в течение первого периода обязательств с 2008 по 2012 гг. Протокол включает в себя три «гибких механизма», которые подразумевают разные формы торговли выбросами. Одним из них является Механизм чистого развития (МЧР), «который разрешает странам, не вошедшим в Приложение 1, продавать сертифицированное сокращение выбросов (CCB) странам Приложения 1, полученное при реализации проекта на их территории, правительствам или компаниям стран Приложения 1».<sup>235</sup>

МЧР имеет двоякую цель:

1. выполнение обязательств по сокращению выбросов ПГ развитыми странами;
2. привлечение иностранных инвестиций и новых технологий в развивающиеся страны.

В Узбекистане начало реализации МЧР было положено в декабре 2006 г. приказом Президента РУз «О мерах по реализации инвестиционных проектов в рамках Механизма чистого развития Киотского протокола». Далее, Кабинетом Министров были разработаны конкретные положения, процедуры по утверждению и привлечению международного капитала в национальные МЧР проекты<sup>236</sup>. Реализа-

---

<sup>234</sup> Источник: EREC. Renewable Energy Technology Roadmap by 2020/ Brussels, 2008. p.2.

<sup>235</sup> Там же, стр. 13

<sup>236</sup> «О мерах реализации инвестиционных проектов в рамках Механизма чистого развития Киотского Протокола». Постановление Президента РУз № ПП-525 от 6 декабря.

ция подобных проектов создает возможность за счёт международных инвестиций реконструировать изношенное оборудование на энергетических объектах и снизить потери газа, тока, построить очистные сооружения, малые ГЭС и т.п. В ноябре 2006 г. между ГАК «Узкимёсаноат» и «Митсубиши Корпорейшн», были подписаны соглашения и начаты работы по 6 проектам по сокращению выброса закиси азота ( $N_2O$ ) при производстве азотной кислоты в Чирчике, Фергане и Навои. По оценкам специалистов реализация данных проектов позволила обеспечить сокращение выбросов парниковых газов в объеме 1 млн. тонн  $CO_2$ -эквивалента в год.

В долгосрочном периоде будущая энергетическая политика Узбекистана должна формироваться с учётом необходимости снижения экологического загрязнения.

### ***Выводы***

- ◆ Производительная занятость является одним из самых эффективных способов достижения достойного уровня жизни, социального и экономического развития и самореализации личности. Развитие занятости и достойный труд являются источниками роста уровня жизни населения.
- ◆ Обеспечение занятости с точки зрения концепции человеческого развития имеет ключевое значение. Доход от трудовой деятельности позволяет человеку не только реализовывать свои возможности, но и осуществлять инвестиции в индивидуальное человеческое развитие – в образование, здоровье, повышение качества жизни. С другой стороны, именно трудовая деятельность позволяет каждому занятому реализовывать накопленный человеческий капитал, что в свою очередь увеличивает экономический рост и повышает благосостояние всей страны, расширяя возможности человеческого развития для всех граждан.
- ◆ Политика в сфере занятости во всех странах мира во многом формируется под влиянием социально-экономической ситуации внутри самих стран, и под влиянием глобальных факторов спроса и предложения на рынке труда.
- ◆ Концепция человеческого развития предполагает, что главной целью производственной деятельности общества является развитие человека. Рост промышленного сектора создает благоприятные условия для развития человеческих возможностей и повышения качества жизни населения благодаря повышению уровня доходов, инвестиций в образование и здравоохранение. Промышленный рост способствует улучшению показателей занятости населения, что в свою очередь увеличивает потенциал равномерного распределения уровня человеческого развития в стране. Уровень челове-

ческого развития, в свою очередь, обусловливает показатели промышленного роста. Более образованное и здоровое население является предпосылкой и следствием роста промышленного сектора.

◆ Вместе с тем, необходимо учитывать и предотвращать возможные негативные факторы, препятствующие максимальному вкладу промышленного роста в человеческое развитие, такие как: превышающее промышленный рост увеличение численности населения; неэффективное перераспределение ВВП со стороны государства; значительное снижение показателей производительности в других секторах экономики; загрязнение окружающей среды; негативные последствия промышленного роста, основанного на преимущественном использовании невозобновляемых природных ресурсов и другие.

◆ Для Узбекистана в целях увеличения вклада роста промышленного роста в человеческое развитие необходимо:

✓ Дальнейшее совершенствование промышленного развития, в частности путем увеличения вклада в цепочку «наука-производство».

✓ Поощрение развития трудоемких отраслей промышленности в целях увеличения занятости, и как его следствие, человеческого развития.

✓ Интенсификация процесса развития промышленности, уменьшение доли добывающей промышленности в целях устойчивого человеческого развития.

✓ Повышение количества и качества обучающихся на технических специальностях в ВУЗах.

✓ Увеличение вклада в мероприятия по защите окружающей среды в целях снижения негативного влияния промышленного роста на человеческого развития.

◆ Сельское хозяйство находится на пересечении всех областей человеческого развития. Это выражается в следующем:

✓ участие сельского хозяйства в экономическом росте; развитие сельских территорий вкупе с развитием человеческого потенциала сельскохозяйственных зон;

✓ сочетание интенсификации сельскохозяйственной деятельности с требованиями экологической устойчивости и защиты окружающей среды;

✓ решение проблем занятости в связи со спецификой ее организации в густо- или малонаселенных сельских территориях;

✓ проблемы здоровья, как в целом населения, так и занятых в сельском хозяйстве в связи с зонально-климатической спецификой условий труда и применением небезопасных химических удобрений и ядохимикатов – пестицидов, гербицидов, стимуляторов роста;

✓ недостаточная изученность степени безопасности применения генной инженерии в растениеводстве и животноводстве;

❖ вопросы качества жизни в условиях несовершенства производственной и социальной инфраструктуры, недостаточной телекоммуникационной обеспеченности сельских и сельскохозяйственных территорий.

◆ Глобальная продовольственная проблема, борьба с голодом и связанными с ним болезнями являются неотъемлемым элементом социально-экономической политики национальных правительств, предметом специальных программ мирового сообщества, его международных межгосударственных и негосударственных организаций, непосредственным предметом деятельности Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций – ФАО. Глобальные категории бедность и голод ставятся международными аналитиками на одну параллель, поскольку при современном уровне развития мирового сельскохозяйственного производства, современных технологий хранения, переработки и производства самых разнообразных видов продуктов питания, продовольственная проблема становится, прежде всего, социальной проблемой. Она опирается на социальными факторами – уровень доходов и социальное неравенство. Низкий уровень доходов у значительной части населения обуславливает низкую покупательную способность, в том числе, в отношении покупок продуктов питания. Продовольственная проблема на уровне национальных экономик приобретает более конкретный характер. Важные социальные факторы – уровень доходов и социальное неравенство – дополняются непосредственно ресурсными и производственными факторами и национальными критериями, отражаемыми в национальных концепциях и программах.

◆ В свете задач человеческого развития в важнейшими приоритетами структурных преобразований в сельском хозяйстве Республики Узбекистан являются реально осуществляемые в настоящее время меры, создающие возможности повышения доходов и качества жизни сельского населения за счет строительства на селе мобильных, оснащённых в соответствии с современными технологиями предприятий, ускорения развития малого бизнеса и предпринимательства, различных форм надомного труда.

◆ Необходимы новые подходы к вопросам использования альтернативных источников энергии в целях предотвращения экологической катастрофы, а также усовершенствование двигателей внутреннего сгорания автомобильного транспорта. Устойчивое развитие энергетики должно отвечать растущим нуждам социально-экономического развития без нанесения невосполнимого ущерба окружающей среде и без ущемления интересов будущих поколений.

◆ Доминирующее положение в структуре потребления ПЭР в ближайшие 20 лет сохранится за энергоносителями органического

происхождения; их доля в мировом энергопотреблении останется примерно на уровне – 85%. К 2020 г. почти треть глобальной эмиссии парниковых газов будет приходиться на долю электроэнергетики развивающихся стран.

◆ Влияние экономического роста на базе энергетического развития на распространение малообеспеченности следует рассматривать в контексте теории устойчивого экономического развития, поскольку отрицательные внешние эффекты при использовании традиционных источников энергии проявляются в распространении бедности, ухудшении экологии, качества продовольствия и воды, состоянии здоровья населения.

◆ Механизм чистого развития позволяет реализовать энергетические стратегии по сокращению угрозы глобального потепления в проектах развивающихся стран за счет финансирования стран, превышающих допустимый уровень загрязнения.

### ***Контрольные вопросы***

- 1.** Какова взаимосвязь между занятостью, экономическим ростом и человеческим развитием? Как производительность труда влияет на рост уровня жизни населения?
- 2.** Что такое достойный труд? Каков социально-экономический эффект от создания достойных условий труда?
- 3.** Какие факторы, формирующие спрос и предложение на рынке труда, определяют вектор политики в сфере занятости государства в свете концепции человеческого развития?
- 4.** Каким образом воздействует промышленный рост на человеческое развитие? Какие факторы способствуют вкладу роста промышленного сектора в человеческое развитие?
- 5.** Как образование влияет на промышленный рост и человеческое развитие?
- 6.** Каковы конституционные основы и базовые Законы Республики Узбекистан о развитии аграрной сферы, сельскохозяйственных зон, производственной и социальной инфраструктуры сельской местности?
- 7.** Каков реальный вклад аграрной сферы в реализацию Продовольственной программы?
- 8.** Какие базовые и стратегические отрасли аграрной сферы влияют на рост экспортного ассортимента продукции и рост валютного потенциала страны?
- 9.** Каковы основные принципы, условия, факторы организации устойчивого развития аграрной сферы республики?
- 10.** Каковы принципы прогнозирования устойчивого развития отраслей сельскохозяйственного производства и связанных с ним отраслей перерабатывающей промышленности?

11. Дайте определение понятиям возобновляемые и традиционные энергоресурсы. Как они связаны с устойчивым развитием энергетики?
12. В чем заключаются современные концептуальные подходы развития энергетики в контексте ЧР? На что направлено действие Киотского протокола?
13. Каковы отрицательные и положительные внешние эффекты от развития традиционной энергетики?
14. Каковы основные направления развития альтернативных источников энергии и новейших технологий получения энергии?

***Вопросы для обсуждения***

1. Обсудите, каким образом факторы, определяющие спрос и предложение на рынке труда будут влиять на реализацию задачи обеспечения полной и производительной занятости и достойной работы для всех, в том числе женщин и молодёжи?
2. Какой, на Ваш взгляд, должна быть государственная политика в целях поддержания действенного экономического роста и социальной справедливости, повышения значимости достойного труда для достижения более справедливой, «зелёной» и устойчивой глобализации?
3. Согласны ли Вы со следующим выражением: «Промышленный рост всегда приводит к человеческому развитию»? Почему?
4. Какой фактор в обеспечении цепочки «промышленный рост – человеческое развитие – промышленный рост» является системообразующим? Почему? Приведите примеры.
5. Опишите процесс влияния структурных преобразований в промышленности на человеческое развитие.
6. Обсудите, каким образом проявляется связь приоритетов и задач в области сельского хозяйства с Целями развития тысячелетия? Как при адаптации глобальных целей развития тысячелетия к национальным проблемам развития учитываются аспекты устойчивости сельского хозяйства, а также существующие вызовы?
7. Каковы возможности реализации аграрного потенциала в зональном разрезе (основные аграрные зоны республики и их потенциальные возможности в обеспечении устойчивого развития, повышения уровня жизни сельского населения этих зон)?
8. Как развитие энергетики может влиять на здоровье, дефицит продовольствия, усиление или сокращение бедности?
9. В чем заключается механизм чистого развития и какие его проекты могли бы быть реализованы в Узбекистане в настоящее время? (см. [www.mineconomy.uz/cdm](http://www.mineconomy.uz/cdm))
10. Каким образом программы «Новая энергетическая политика» в ЕС, «Новый свет» в России и Новой Зеландии, Антикризисная

программа Узбекистана по модернизации энергетики будут способствовать устойчивому развитию?

***Рекомендуемая литература***

1. Человеческое развитие. Учебник. – Т.: УМЭД, ПРООН, 2008.
2. Человеческое развитие: новое измерение социально-экономического прогресса: Учебное пособие / Под общей редакцией проф. В.П. Колесова (экономический факультет МГУ) и Т. Маккинли (ПРООН, Нью-Йорк). – М.: Права человека, 2008.
3. Колесова Р.П., Разумова Т.О., Луданик М.В. Формы занятости населения в инновационной экономике. – Учебное пособие. – М.: Макс-Пресс, 2008.
4. Квалифицированная рабочая сила – основа интенсивного, устойчивого и сбалансированного экономического роста. Группа двадцати: стратегия в области профессиональной подготовки кадров. – М., 2011.
5. Ключевые показатели рынка труда. – Женева, 2011 г. <http://kilmilo.org/kilmnet>.
6. Конституция Республики Узбекистан. – Т.: Ўзбекистон, 2003.
7. Закон Республики Узбекистан “О фермерском хозяйстве”.
8. Закон РУз от 25.04.1997, № 413-1 «О рациональном использовании энергии».
9. Постановление Президента РУз №ПП-304 от 17.03.2006 «О мерах по дальнейшей государственной поддержке сельскохозяйственного производства».
10. Постановление Президента РУз №ПП-514 от 21.11.2006 «О мерах по преобразованию сельскохозяйственных предприятий в фермерские хозяйства».
11. Каримов И.А. Узбекистан на пороге XXI века: угрозы безопасности, условия и гарантии прогресса. – Т.: Узбекистон, 1997.
12. Каримов И.А. Об углублении экономических реформ в энергетике Республики Узбекистан. Доклад Президента Республики Узбекистан, 2001.
13. Аллаев К.Р. Состояние и перспективы развития энергетики мира и Узбекистана // Энергия ва ресурс тежашмуаммолари. «Узбекэнерго» хабарномаси – Тошкент, 2006. – № 3.
14. Биогаз. Практическое руководство по применению технологий. UNDP, Узбекистан, 2008.
15. Глобальный доклад о человеческом развитии, 2007/2008, «Борьба с изменением климата: человеческая солидарность в разделенном мире», ПРООН, Нью-Йорк, 2008.
16. Глобальный доклад о человеческом развитии, 2010 «Реальное богатство народов: пути к развитию человека» ПРООН, Нью-Йорк, 2010.

*Раздел 3. Факторы человеческого развития*

---

17. Голубев А. Теоретические основы эффективности аграрного производства//АПК: экономика, управление. – 2003.– №12.
18. Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций /Утверждена резолюцией 55/2 Генеральной Ассамблеи от 8 сентября 2000 года. – Приняты Цели развития тысячелетия.
19. Каныгин П. Экономика возобновляемых источников энергии // МЭИМО. – 2009. – № 6.
20. Кенисарин М. К проблеме формирования новой энергетической политике Узбекистана// Центральная Азия и Кавказ. – 2006. –№ 3.
21. Региональный Доклад о целях развития тысячелетия в странах Европы и СНГ. Национальные цели развития тысячелетия: платформа для действий. Братислава: июнь, 2006.<http://europeandcis.undp.org>
22. Республика Узбекистан. Сохранение биологического разнообразия. Национальная стратегия и план действий /Подготовлено ПРООН при финансовом содействии Глобального экологического фонда. Одобрено Правительством Республики Узбекистан. – Постановление КМРУз №139 от 01.04.98 г.
23. Перспективы развития возобновляемой энергетики в Узбекистане, ПРООН, Ташкент, 2007 г.
24. Статистическое обозрение Узбекистана. 2005. Государственный Комитет Республики Узбекистан по статистике. – Ташкент, 2006.
25. Основные тенденции и показатели экономического и социального развития Республики Узбекистан за годы независимости (1990-2010 гг.) и прогноз на 2011-2015 гг.: Стат. сб. – Т.: “Узбекистан”, 2011.- 136 с.
26. Человеческое развитие. Учебник. – Т.: ПРООН, УМЭД, 2008. Главы 9,10.
27. Сафаев М., Мухамеджанов С., Самойлов С., Таджиев Т. и др. Автомобильный транспорт и окружающая среда// Экологический вестник. – 2007.–№ 8.
28. Телегина Е. Энергетические технологии и развитие мировой экономики в XX веке// МЭИМО. –2007. –№ 6.
29. Фрай К. Экология или энергетическая безопасность – что важнее? //Вопросы экономики. – 2006. – № 4.
30. World Development Indicators- 2009,2010. - World Bank.
31. H.Hettige and others. Industrial Pollution in Economic Development. Kuznets Revisited. – World Bank Group, World Bank, December, 1997.
32. Growth Poverty and Inequality. Eastern Europe and Former Soviet Union. World Bank, 2005.