



МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ

для участников тренинга

**«Выборы и гендер: международные и национальные
практики поддержки женщин в политике»**

МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ

для участников тренинга

**«Выборы и гендер: международные и национальные
практики поддержки женщин в политике»**

Методическое пособие «Выборы и гендер: международные и национальные практики поддержки женщин в политике»
© Представительство Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Республике Узбекистан

Автор (если другой автор не указан в тексте): Денис А.С., консультант Представительства ПРООН в Республике Узбекистан

Рецензент: Бараташвили Г., главный технический советник по поддержке выборов Представительства ПРООН в Республике Узбекистан

Под общей редакцией: Рахимова Г.А., постоянный член Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан

Дизайн макета: Хидоятлов Р.

Дизайн иллюстраций: Freepik (www.freepik.com)

Это пособие может быть правомерно использовано в некоммерческих целях с указанием на источник: Представительство ПРООН в Республике Узбекистан. Любое другое использование должно быть согласовано в письменной форме с представителем Представительства ПРООН в Республике Узбекистан. Любое использование материалов, частичное или полное, на бумаге или в электронном виде включая использование в интернете должно иметь ссылку на Представительства ПРООН в Республике Узбекистан в качестве первоначального издателя.



СОДЕРЖАНИЕ

Низамходжаев З.М. Логическое продолжение демократических реформ.....	4
Рахимова Г.А. Участие женщин Узбекистана в политической жизни и избирательных процессах расширяется.....	12
Вступление к методическому пособию.....	17
1. Международные обязательства в сфере выборов и гендерного равенства.....	19
2. Свод правил в виде избирательной системы	23
3. Квоты и особенности их комбинирования с различными избирательными системами	30
4. Избирательный цикл как подход к планированию выборов в разрезе гендерно-ориентированной деятельности.....	37
5. «Положение» женщин в мире: статистика	46
6. Лучшие международные практики поддержки женщин в политике	52
7. Руанда и Индия: примеры влияния гендерных квот на политику	58
Приложения	62
1. Список дополнительных ресурсов и литературы	62
2. Рейтинг Межпарламентской ассоциации государств по количеству женщин в единственной или нижней палате парламента.....	63
3. Международные документы, разработанные Организацией Объединенных наций	69



ЛОГИЧЕСКОЕ ПРОДОЛЖЕНИЕ ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ РЕФОРМ

В год празднования 30-летия государственной независимости, в нашей стране продолжают кардинальные преобразования, направленные на создание Нового Узбекистана, где высшей ценностью являются права человека, его свобода и законные интересы.

В таком очень важном процессе по строительству развитого демократического государства, свободного и независимого, процветающего общества, особое внимание уделяется соответствию избирательного законодательства и практики общепризнанным международным стандартам, полному и широкому обеспечению избирательного права граждан.

Последовательные преобразования

В эти дни в самом разгаре подготовительная работа к важному политическому событию — выборам Президента Республики Узбекистан. Все процессы проводятся открыто, прозрачно и на основе национального избирательного законодательства и определенных в нем сроков.

Выборы президента будут проведены в первое воскресенье третьей декады октября, в соответствии с внесенными законом от 8 февраля этого года изменениями в Конституцию Республики Узбекистан.

На очередном заседании Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан, которое прошло 23 июля 2021 года, был дан старт этому крупному политическому событию.

На мероприятии, с участием руководителей политических партий страны и представителей средств массовой информации отмечено, что ЦИК определил 24 октября 2021 года днем выборов Президента Республики Узбекистан. Также объявлено, что избирательная кампания начнется 23 июля текущего года.

На заседании особо отмечено, что в Новом Узбекистане, который поставил перед собой великую цель — поднять развитие страны на новый, более высокий уровень, выборы Президента будут проведены на основе обновленного национального избирательного законодательства, соответствующего общепризнанным международным стандартам, а также демократическим принципам — открыто и гласно.

За период после президентских выборов, состоявшихся 4 декабря 2016 года, произошли грандиозные изменения в жизни народа и государства, общества, национально-го избирательного законодательства.

Как отмечают зарубежные аналитики, с 2016 года Узбекистан вступил в новый этап развития. За минувший период удалось осуществить большое количество кардинальных реформ, охвативших все сферы общественно-политической и экономической жизни общества. При этом среди важнейших направлений в стране стали демократические преобразования, нацеленные на обеспечение прав и свобод человека, либерализацию общественно-политической жизни, свободы СМИ.

Практика последовательного совершенствования национального избирательного законодательства и проведения выборов поднялась на новый уровень. Ярким свидетельством этого является принятый 25 июня 2019 года Избирательный кодекс Республики Узбекистан. Документ воплотил в себе пять законов и десятки подзаконных актов. Повысилось внимание внедрению в избирательное законодательство и практику приемлемых рекомендаций, данных международными наблюдателями на предыдущих выборах.

Увеличилось количество политических партий, значительно усилилась межпартийная конкуренция.

На проводимых в текущем году выборах на основе конституционных норм и международных избирательных стандартов по принципу периодичности будет обеспечено избрание Президента Республики Узбекистан.

Это является практическим подтверждением приверженности Республики Узбекистан общепризнанным международным демократическим принципам выборов.

На основе международных избирательных стандартов

Аналитики, говоря о президентских выборах, обращают внимание на некоторые аспекты, которые радикально отличаются от предыдущих выборов.

Прежде всего, президентские выборы впервые пройдут на основе Избирательного кодекса.

На основе проведенных в 2019 году выборов в парламент и местные Кенгаши, правоприменительной практики и рекомендаций зарубежных наблюдателей, а также принятых 8 февраля и 31 мая текущего года законов усовершенствованы Избирательный кодекс и другие законодательные акты, касающиеся выборов. В том числе:

- определено, что независимо от того, находятся или нет граждане Узбекистана, проживающие за рубежом, на консульском учете, будут созданы условия для внесения их в список избирателей, а также голосования с места их проживания или работы;
- упрощены механизмы посещения наблюдателями избирательных участков, расположенных в местах содержания под стражей и лишения свободы;
- укреплены нормы по выплате заработной платы и компенсаций членам избирательных комиссий;
- отменена задача, возложенная на избирательные комиссии по организации встреч кандидатов с избирателями;

- запрещено использование государственных ресурсов в период предвыборной кампании;
- создан новый механизм по обеспечению прозрачности использования выделенных средств политическим партиям для предвыборной агитации;
- вместо получения разрешений для проведения таких мероприятий, как встречи с избирателями, определен механизм уведомления;
- в целях предотвращения поступления повторных жалоб на суды и избирательные комиссии, принятия ими противоречащих друг другу решений, внедрена практика рассмотрения только судами жалоб на действия и решения избирательных комиссий.

Организация выборов Президента в условиях Нового Узбекистана является логическим продолжением проводимых широкомасштабных демократических реформ в стране и станет ярким подтверждением внедрения в жизнь задач, определенных в Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан.

Высоко эффективная системная работа

В соответствии с Программой основных мероприятий по подготовке к выборам Президента Республики Узбекистан, утвержденной постановлением ЦИК от 14 апреля 2021 года, учитывая сложившуюся ситуацию в результате пандемии, совместно с государственными и общественными организациями проводится последовательная и системная работа по подготовке выборов на основе демократических стандартов.

Следует отметить, что с тех пор, как из-за пандемии во всем мире сложилась сложная ситуация, ЦИК провел работу по изучению международного опыта, примененного в избирательном процессе зарубежными странами и внедрении соответствующих аспектов в национальный избирательный процесс.

При участии членов нашей комиссии и экспертов организован ряд международных конференций и семинаров, подробно обсужден международный избирательный опыт проведения выборов в условиях пандемии.

Наши эксперты, принявшие участие в качестве международных наблюдателей на проведенных выборах в почти десяти странах, изучили решение проблемы.

В Узбекистане созданы условия для проведения выборов в соответствии с санитарными нормами, обеспечения охраны здоровья организаторов выборов и избирателей. Важно, что все больше граждан участвуют в вакцинации. Среди них и организаторы выборов.

Совместно с Министерством здравоохранения Узбекистана определены основные механизмы и порядок проведения выборов в условиях пандемии. ЦИК разрабатывает инструкцию по проведению выборов Президента в условиях пандемии.

Выделены необходимые средства для закупки личных средств защиты и дезинфекции в целях обеспечения здоровья и безопасности членов избирательных комиссий и избирателей в условиях пандемии.

Равные и широкие возможности

В стране полностью сформированы организационно-правовые основы и эффективные механизмы обеспечения избирательных прав лиц с инвалидностью.

Республика Узбекистан ратифицировала Международную конвенцию о правах инвалидов. Закон “О правах лиц с инвалидностью” вступил в силу с 15 января этого года.

В ходе подготовки и проведения выборов уделяется пристальное внимание вопросам обеспечения избирательных прав лиц с инвалидностью.

Подписанные в мае этого года Меморандумы о сотрудничестве между ЦИК и Обществом инвалидов Узбекистана, Обществом слепых Узбекистана, Обществом глухих Узбекистана, а также Ассоциацией инвалидов Узбекистана служат этим целям.

В документах определены задачи по вопросам обеспечения избирательных прав лиц с инвалидностью, проведению совместных работ по созданию равных возможностей для них. В частности, по необходимости, будет организовано голосование по месту пребывания лиц с ограниченными физическими возможностями. Предвыборные телепередачи будут транслироваться с сурдопереводом и субтитрами.

В соответствии с Избирательным кодексом, Бюджетным кодексом, Законом Республики Узбекистан “О финансировании политических партий” утверждена смета расходов по подготовке и проведению выборов Президента Республики Узбекистан.

Впервые избирательная смета утверждена и объявлена за четыре месяца до выборов. Это дает возможность проведения закупок, связанных с выборами в определенном порядке и сроке. На основе утвержденной сметы начата работа по финансированию мероприятий по подготовке к выборам.

Исходя из внесенных изменений и дополнений в избирательное законодательство, а также рекомендаций международных наблюдателей внесены изменения и дополнения в некоторые положения и инструкции ЦИК, утверждены новые.

Современные технологии и весомые результаты

В соответствии с утвержденной ЦИК 27 апреля этого года Концепцией организации повышения квалификации членов избирательных комиссий на основе «каскадной» многоуровневой современной технологии организуется работа по повышению знаний и навыков кандидатов в члены избирательных комиссий всех уровней.

На предстоящих президентских выборах планируется создать 14 избирательных округов и 10 776 избирательных участков. Была сформирована группа из 56 республиканских и 824 региональных тренеров. Тренерами уже повышены знания и квалификация около 33 тысяч кандидатов в председатели избирательных комиссий, их заместителей и секретарей.

На семинарах-тренингах повысят свои знания и навыки всего около 130 тысяч членов избирательных комиссий. Занятия проводятся интерактивными методами, включая

видеоуроки, видеоролики и инфографику. Важное значение имеет то, что на занятиях принимают участие ведущие эксперты по избирательному законодательству.

Также, совместно с Академией государственного управления и Ташкентским государственным юридическим университетом изданы и доставлены в регионы 34 тысяч экземпляров учебно-практических пособий по избирательному законодательству и практике на узбекском, русском и каракалпакском языках. Для участников выборов подготовлен ряд методических руководств и памяток.

Один избиратель — один голос

В 2019 году в ходе выборов в парламент и местные Кенгаши в национальную избирательную систему успешно внедрена Информационная система управления избирательным процессом (ИСУИП) и Единый электронный список избирателей (ЕЭСИ).

Регулирование этой системы на основе Избирательного кодекса гарантирует реализацию единой регистрации избирателей и принципа «Один избиратель — один голос».

Исходя из накопленного опыта из предыдущих выборов, сейчас она еще более совершенствуется.

На сегодня в ЕЭСИ внесен почти 21 миллион избирателей. На портале ЦИК налажена услуга «Найди свой участок».

Разработаны специальный учебный план и программа по обучению работе с ИСУИП и ЕЭСИ членов участковых избирательных комиссий. В ближайшие дни начнется процесс поэтапной подготовки порядка 33 тысяч операторов информационной системы, который будет проводиться 30 республиканскими и 797 региональными тренерами.

Растет интерес избирателей к выборам

Из года в год растут требования и чувство сопричастности избирателей к проводимым реформам. Они стали более требовательны к деятельности не только политических партий, но и избирательных комиссий.

Об этом говорят и результаты опроса, проведенного недавно Центром изучения общественного мнения «Ижтимоий фикр». Почти 90 процентов участвовавших в опросе, положительно ответили на вопрос «Знаете ли Вы, что в 2021 году состоятся выборы Президента Республики Узбекистан?».

При чем, высокая информированность электората характерна для всех регионов страны, мужчин, женщин, представителей различных возрастных групп и слоёв населения.

Что означают эти цифры?

В первую очередь, заметный рост политико-правового сознания и информированности граждан;

во-вторых, на последних выборах предвыборные платформы политических партий стали более разнообразные, и были направлены на решение важных проблем в жизни общества и государства;

в-третьих, уделяется постоянное внимание обеспечению в стране принципов открытости, гласности, справедливости и равенства.

Календарный план: задачи определены

На заседании ЦИК в целях своевременного и качественного обеспечения норм избирательного законодательства утвержден Календарный план по проведению выборов Президента Республики Узбекистан.

В Календарном плане ЦИК определены важные задачи для их поэтапной и системной реализации совместно с соответствующими государственными органами, политическими партиями и другими общественными организациями в период избирательной кампании.

Важными задачами в подготовке к выборам являются доведение до граждан оперативной, достоверной и полной информации о выборах; формирование у населения мнения о том, они должны активно пользоваться своим избирательным правом разъяснение того, что в участии в избирательном процессе заинтересованы каждый гражданин и все общество.

В выполнении этих задач большое значение имеет реализация Национальной программы действий по повышению электоральной культуры населения, принятой палатами Олий Мажлиса.

ЦИК и избирательные комиссии всех уровней организуют свою деятельность по подготовке и проведению выборов Президента на основе принципов законности, независимости, открытости, гласности и прозрачности.

В этих целях ЦИК подписал меморандумы о сотрудничестве с ведущими средствами массовой информации по освещению избирательной кампании выборов Президента Республики Узбекистан.

В рамках выполнения задач, определенных в меморандумах, особое внимание уделено освещению деятельности избирательных комиссий всех уровней, важным направлениям предвыборных программ политических партий и их кандидатов, доведению до избирателей, широкой общественности важных вопросов политико-правового, социально-экономического развития страны. Будут созданы равные условия доступа к СМИ путем предоставления им одинакового по объему эфирного времени и печатной площади.

ЦИК провел и проводит совместно с партнерскими организациями широкую работу по доведению до организаторов выборов и избирателей о важности и значимости президентских выборов, Избирательного кодекса, изменений и дополнений, внесенных в избирательное законодательство.

За последние шесть месяцев опубликованы сотни статей, бесед, интервью, видеороликов в отечественных и зарубежных СМИ, на официальном веб-сайте ЦИК и социальных сетях.

Организованы беседы с избирателями и организаторами выборов. Такими мероприятиями по выборам уже охвачены миллионы граждан.

Еще одна важная новость

При ЦИК начал действовать Пресс-центр. Свидетелем этого события стали в день начала избирательной кампании сотни представителей национальных и зарубежных СМИ. В ближайшие дни начнут работу и региональные отделения Пресс-центра.

В Пресс-центре будут работать специализированные группы из числа опытных журналистов, правоведов, переводчиков, экспертов и других специалистов.

Пресс-центр ЦИК, который работает в здании Дворца симпозиумов, а также его региональные отделения обеспечены средствами современной информационно-коммуникационной технологии.

В них, в целях обеспечения журналистов и общественности оперативной информацией по выборам будут проводиться брифинги, пресс-конференции, встречи и другие мероприятия. Пресс-центр обеспечит ведение веб-портала “Saylov 2021” ЦИК, а также других информационных ресурсов.

Также для оперативного использования членами избирательных комиссий и избирателями разработано мобильное приложение «Saylov2021.uz». Приложение будет постоянно пополняться необходимой информацией.

Равные условия и здоровая конкурентная среда

В проведении выборов Президента на основе демократических принципов, открыто и гласно, важно участие миссий международных организаций и зарубежных наблюдателей. В последние годы в Узбекистане значительно возросло их количество и участие, по сравнению с предыдущими выборами.

В период избирательной кампании создаются равные условия и здоровая конкурентная среда для всех политических партий и выдвинутых ими кандидатов.

За процессом подготовки и проведения выборов Президента, в том числе за голосованием избирателей, будут наблюдать тысячи представителей политических партий, органов самоуправления граждан и сотни международных наблюдателей, журналистов, в том числе международных.

В мае в Узбекистане были эксперты Миссии по оценке потребностей Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ, которые положительно оценили предвыборную ситуацию и процесс подготовки к выборам, реализованные меры по обеспечению проведения в стране свободных и демократических выборов. По резуль-

татам они выразили мнение о направлении полноценной миссии для наблюдений за президентскими выборами.

Ожидается, что за выборами Президента будут наблюдать около 300 наблюдателей БДИПЧ, в том числе 28 долгосрочных и 250 краткосрочных.

Эти цифры говорят и о повышении заинтересованности мирового сообщества к происходящим в Узбекистане демократическим изменениям, постоянном внимании, уделяемом обеспечению интересам человека, миру и спокойствию в стране.

Процессы модернизации и демократизации в нашей стране приняли необратимый характер, обеспечена открытость и прозрачность во всех сферах государства и общества.

ЦИК и избирательные комиссии всех уровней совместно с соответствующими государственными и общественными организациями, политическими партиями, СМИ примет необходимые меры для проведения выборов Президента Республики Узбекистан, которые состоятся 24 октября, на основе национального избирательного законодательства и международных избирательных стандартов, на высоком демократическом уровне.

**Зайниддин НИЗАМХОДЖАЕВ,
Председатель Центральной избирательной
комиссии Республики Узбекистан,
Герой Узбекистана.**

Газета «Народное слово»
От 31 июля 2021 года.

УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН УЗБЕКИСТАНА В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ И ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРОЦЕССАХ РАСШИРЯЕТСЯ

Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев 22 февраля 2021 года, затрагивая гендерный вопрос, на главном ежегодном политическом событии - на 46-й сессии Совета по правам человека ООН среди обозначенных приоритетов демократических преобразований в Узбекистане и работы страны в рамках Совета по правам человека ООН отметил: «В вопросах гендерной политики мы намерены кардинально повысить роль женщин в общественной, политической и деловой жизни страны».

В этом году Узбекистан планирует провести Диалог женщин-лидеров стран Центральной Азии и региональный женский бизнес-форум.

Известно, что демократизация общественного развития невозможна без полноценного участия женщин в политической жизни.

Нормативная база, касающаяся участия женщин в политике и избирательных процессах, определена в первую очередь в международно-правовых актах. Например, если Всеобщая декларация прав человека устанавливает равноправное участие женщин в политических и избирательных процессах, основанное на принципах недискриминации и равного осуществления политических прав, то Конвенция о политических правах женщин и ряд других региональных конвенций закрепляет, что осуществление таких прав должно быть обеспечено без разделения по признаку пола. В свою очередь статья 25 Международного пакта о гражданских и политических правах разъясняет, что все граждане имеют право не только принимать участие в общественно-политических мероприятиях, но и голосовать и быть избранными на подлинных периодических выборах. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин подтверждает право женщин занимать «государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления».

Кроме того, в статье 7 данной Конвенции установлено, что государства-участники принимают все соответствующие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны. В частности, обеспечивают женщинам на равных условиях с мужчинами право голосовать на всех выборах и публичных референдумах и избираться во все публично избираемые органы, а также участвовать в формулировании и осуществлении политики правительства.

Международный пакт о гражданских и политических правах устанавливает, что никакая дискриминация по признаку пола не допускается при осуществлении права участвовать в голосовании и в общественной жизни, а Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин обязует государства принимать соответствующие меры для устранения любых проявлений такой дискриминации.

Право женщин на всестороннее участие во всех областях общественной жизни остается одним из важнейших вопросов, затрагиваемых в декларациях и резолюциях ООН. В таких документах, как Резолюция Экономического и социального совета ООН, Пекинская декларация и Платформа действий, Согласованные выводы Комиссии по положению женщин 2006 года и Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 66/130, касающихся женщин и их участия в политической жизни, правительства призывают принимать меры, направленные на существенное увеличение количества женщин на выборных и назначаемых должностях всех уровней и областей общественно-политической деятельности для достижения равного представительства женщин и мужчин. Государства-участники международных конвенций разделяют ответственность за отстаивание и выполнение этих обязательств в целом ряде институтов. Избирательные органы несут ответственность за обеспечение того, чтобы их действия и решения соответствовали международным обязательствам их стран.

Участие женщин в избирательном процессе ничем не отличается от участия мужчин

В Узбекистане на уровне законодательства и государственной политики созданы механизмы обеспечения и защиты прав женщин, в том числе политических.

В целях реализации, включая положения международных правовых актов, устанавливающих основные стандарты прав человека, статья 18 Конституции Республики Узбекистан закрепляет равенство полов перед законом, запрещает по половому признаку как дискриминацию в реализации прав и свобод, так и их ограничение. Согласно Основному закону страны граждане Республики Узбекистан имеют право участвовать в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через своих представителей. Такое участие осуществляется посредством самоуправления, проведения референдумов и демократического формирования государственных органов, а также развития и совершенствования общественного контроля над деятельностью государственных органов.

Логическое продолжение положений Конституции Республики Узбекистан находит свое отражение в избирательном законодательстве.

В частности, в Избирательном кодексе, Законе «О референдуме Республики Узбекистан» определено, что гражданин Республики Узбекистан, который достигнет на день голосования возраста 18 лет, вправе участвовать в предусмотренных законом и проводимых других избирательных действиях, а также процедурах по подготовке и проведению референдума. При этом законом подчеркивается, что гражданин Республики Узбекистан имеет право избирать, участвовать в референдуме независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий. Таким образом, фактически участие женщин в избирательном процессе в нашей стране, с точки зрения его правовой регламентации, ничем не отличается от участия мужчин.

Закон Республики Узбекистан «О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин» закрепляет обеспечение равных прав и возможностей для женщин и мужчин

быть избранными в представительные органы власти, а также при выдвижении от политических партий кандидатов в депутаты.

Нет никаких законодательных ограничений

Избирательный кодекс Республики Узбекистан способствует дальнейшему расширению возможности участия женщин на всех этапах подготовки и проведения выборов.

В соответствии с кодексом женщины могут оказывать реальное воздействие на принятие политических решений, выбирая и будучи избранными. Участие женщин в выборах открывает доступ к их представительству в органах государственного управления.

Нет никаких ограничений для женщин выступать в качестве кандидатов на выборах, проводить предвыборную агитацию и избираться в представительные органы власти.

В то же время, дополнительной гарантией участия женщин Узбекистана в избирательном процессе является законодательное закрепление государственных гарантий равных прав и свобод и равных возможностей мужчин и женщин, предусматривающих обеспечение так называемого гендерного представительства – 30 процентов женщин от общего числа выдвинутых партиями кандидатов.

Это имеет важное значение, так как предоставляются большие возможности женщинам баллотироваться в депутаты, что помогает отстаивать их права и интересы на политическом уровне.

Последовательное применение гендерной квоты дало результаты на парламентских выборах 2019 года. Впервые в истории Узбекистана, в Законодательную палату избранные женщины-депутаты составили 32 процента от общего числа избранных депутатов, 25 процентов - членов Сената. Количество женщин в национальном парламенте достигло уровня, установленного в рекомендациях ООН.

Весомые результаты реформ

Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев в 2020 году, выступая на торжественной церемонии, посвященной Международному женскому дню, сказал: «В настоящее время в результате проводимых широкомасштабных демократических реформ возрастает активность женщин в общественно-политических процессах. Это еще раз продемонстрировали состоявшиеся в декабре прошлого года выборы в парламент страны и местные Кенгаши».

Отмечалось, что впервые в истории Узбекистана результаты выборов соответствовали рекомендациям ООН относительно численного представительства женщин в национальном парламенте. По количеству женщин-депутатов парламент нашей страны поднялся на 37-е место среди 190 национальных парламентов мира, тогда как, еще 5 лет назад Узбекистан занимал в этом рейтинге 128-е место.

Закон «О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин» требует соблюдения гендерного баланса и в выборной администрации. Выросло представительство

женщин в выборных органах, в том числе в избирательных комиссиях на всех уровнях. Изменения в составе ЦИК, произошедшие в 2019 году, привели к увеличению количества женщин с 19 до 33 процентов.

У самых активных, авторитетных представительниц общественности имеется еще больший шанс быть делегированными в члены участковой избирательной комиссии в качестве представителей махаллинских сходов граждан, профсоюзов, обществ инвалидов, ветеранских организаций и других. Они выступают наблюдателями на выборах в качестве представителей от органов самоуправления граждан.

Так, в ходе избирательной кампании 2019 года отмечался рост участия женщин в составе избирательных комиссий по выборам депутатов в Законодательную палату Олий Мажлиса, женщины составили 46 и 49 процентов состава окружных и участковых избирательных комиссий соответственно.

Международное признание

Повышение роли женщин Узбекистана в политических процессах и расширение их участия в избирательной кампании 2019 года получило и международное признание.

В Итоговом отчете миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за парламентскими выборами 2019 года подчеркиваются следующие важные моменты:

- соблюдение гендерной квоты в размере 30 процентов от общего числа кандидатов, выдвинутых каждой партией. Выдвижение всеми партиями 310 кандидатов женского пола (41 процент);
- увеличение числа женщин в составе Законодательной палаты (на 16 процентов). Количество женщин в новом парламенте удвоилось (48 женщин или 32 процента);
- возрастание числа женщин в выборных органах. В 2019 году количество женщин-членов ЦИК выросло с 3 до 7. Женщины составляли половину членов участковых избирательных комиссий.

Отрадно отметить, что в декабре 2020 года в Ташкенте состоялся первый Форум «Роль женщин-парламентариев в развитии Узбекистана». Его высокая практическая значимость заключается в том, что он дал прекрасную возможность для открытого обсуждения всего комплекса вопросов полноценного участия женщин в решении политических и социально-экономических задач, что является необходимым условием экономического прогресса, демократического развития и стабильности в нашем обществе.

Работа продолжается

Среди ключевых задач достижения равного участия женщин в политической сфере Узбекистана - повышение информированности; обеспечение общественно-гражданского образования для женщин и мужчин, с целью улучшения понимания ими важности участия женщин в политических процессах; распространение информации о международных и национальных обязательствах и соглашениях в области гендерного равенства, включая

национальное законодательство, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Пекинскую платформу действий и Цели развития тысячелетия.

Кроме этого, важное значение имеют такие направления работы, как укрепление существующих женских организаций, организаций гражданского общества, СМИ и научного сообщества с целью расширения участия женщин в политической жизни путем обмена практическим и передовым опытом. А также обеспечение равного представительства женщин и мужчин, как кандидатов или других политических фигур по освещению их деятельности в СМИ.

В целом за последние годы в Узбекистане проделана колоссальная работа по обеспечению гендерного равенства, участия женщин в общественной, политической и деловой жизни страны. И такая работа последовательно продолжается.

**Гульноза Рахимова,
Постоянный член
Центральной избирательной комиссии
Республики Узбекистан.**





ВСТУПЛЕНИЕ К МЕТОДИЧЕСКОМУ ПОСОБИЮ

Половину населения земли составляют женщины, при этом количество женщин в законодательных органах мира, решения которых напрямую влияют на повседневную жизнь людей, по данным Межпарламентской ассоциации (IPU) составляет 25,5% по состоянию на 1 января 2021 года. Однако, полноценное участие женщин в процессах принятия решений имеет важное значение для формирования повестки дня рассматриваемых политических вопросов, а также предлагаемых путей их решения. «Исследования показывают, что гендерная принадлежность законодателя оказывает явное влияние на политические приоритеты, поэтому крайне важно, чтобы женщины участвовали в политике, чтобы представлять интересы женщин и других маргинализированных граждан, и помогать более оперативно реагировать на формирование политики и управления¹».

Так, для примера, женщины-парламентарии, избранные в Кувейте после того, как в 2009 году женщинам впервые было разрешено баллотироваться, пролоббировали изменение законодательства о труде, в частности, введение обязательных перерывов для кормления грудью, а увеличение женщин в местных советах в Индии привело к значительному повышению количества проектов, связанных с обеспечением деревень питьевой водой. Избранные представительницы чаще обращают внимание на социальные проблемы, возможно, потому что традиционно на женщин ложится больше обязанностей по дому и уходу.

Процент количества женщин в законодательной палате Республики Узбекистан немного выше мирового уровня – 32,7%. Женщины также занимают высокопоставленные должности в правительстве (должность Министра дошкольного образования, ряд должностей заместителей министров). Председателем Сената (на момент подготовки данного методического пособия) также является женщина. Одновременно с этим, количество женщин-хокимов остается небольшим. Кроме того, количество женщин по состоянию на 2020 год в органах внутренних дел составило 11%, а женщин судей - 12,8%².

¹ Volden, Craig, Alan E. Wiseman and Dana E. Wittmer (2010) "The Legislative Effectiveness of Women in Congress," <http://polisci.osu.edu/faculty/cvolden/VWWWomenLEP.pdf>.

² <https://gender.stat.uz/ru/dopolnitel-nye-pokazateli/sotsial-nye>

С целью наращивания потенциала женщин в вопросах управления государством, Центральная избирательная комиссия Республики Узбекистан совместно с Министерством по поддержке махалли и семьи Республики Узбекистан и Представительством ПРООН в Узбекистане инициировали серию тренингов «Выборы и гендер: международные и национальные практики поддержки женщин в политике», а также разработку данного методического пособия для участников тренингов и прочих заинтересованных сторон.

Под гендерным равенством в данном пособии подразумевается равный правовой статус женщин и мужчин независимо от их расы, религии, физического состояния, сексуальной ориентации и других характеристик, а также в обязательном порядке - равные возможности для его реализации, позволяющие лицам независимо от пола и вышеупомянутых характеристик свободно использовать свои способности для участия в политической, экономической, социальной, общественной и культурной сферах жизни.

Инициаторы надеются, что как тренинги, так и методическое пособие будут способствовать наращиванию потенциала женщин, в том числе молодых женщин и женщин с инвалидностью, путем увеличения их знаний о международных обязательствах Узбекистана в сфере выборов и гендерного равенства, национального законодательства, понимания влияния избирательных систем и их комбинации с квотами на увеличение количества женщин в выборных органах и наращиванию лидерских навыков.

Данное пособие приводит примеры лучших мировых практик поддержки женщин в политике, а также ряд рекомендаций по поддержке активных женщин на местах. В разделе «Приложения» данного пособия читатели смогут найти перечень дополнительных полезных ресурсов и литературы на русском и английском языках, а также полный рейтинг стран, составленный Межпарламентской ассоциацией (IPU) «Женщины в политике: 2021» на русском языке.



РАЗДЕЛ 1. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ВЫБОРОВ И ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА

Все государства, даже когда используют одинаковую избирательную систему, уникальны в плане выборов. Правила подготовки и проведения выборов разнятся деталями процедур, на становление которых влияет целый ряд факторов. Это и исторические традиции народа, и демографическая ситуация, и действующие нормы Конституции или другого основного закона, и актуальное положение дел в политике, и общий уровень доверия к государственным институтам в стране. Кроме того, одним из таких факторов на сегодняшний день также являются международные обязательства в сфере выборов, которые взяло на себя государство. Под международными обязательствами подразумеваются положения международных деклараций, договоров, конвенций, пактов, которые подписало и ратифицировало правительство государства.

Став участниками международных договоров, государства берут на себя обязательства и обязанности по международному праву уважать, защищать и соблюдать права человека, в том числе в сфере выборов и в сфере гендера. Путем подписания и дальнейшей ратификации международных договоров о правах человека правительства «обязуются ввести в действие внутренние меры и законодательство, совместимые с их договорными обязательствами и обязанностями».³

Подписание и ратификация: разница

Подписание и ратификация - это два разных шага в процессе принятия договора (в широком понимании данного термина), а затем его активизации.

Международный договор предполагает наличие разных заинтересованных стран, поэтому подписанию договора предшествуют переговоры. После нахождения консенсуса и его отображения в документе, договор подписывается всеми сторонами. Подписание документа выражает намерение стороны соблюдать условия, однако это выражение намерения само по себе не является обязательным. Это также не гарантирует, что закон или договор принят или действует.

После подписания должна состояться ратификация (своеобразное подтверждение) документа. Как только страна ратифицирует договор, она должна принять национальные законы, гарантирующие соответствие требованиям договора.⁴

³ <https://www.ohchr.org/en/professionalinterest/pages/internationallaw.aspx>

⁴ <https://ru.natapa.org/difference-between-signing-and-ratification-1553>



Элеонора Рузвельт с Всемирной Декларацией о Правах Человека на испанском языке, Franklin D Roosevelt Library website

Первоисточником всех международных обязательств в сфере выборов и гендерного равенства является Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 10 декабря 1948 года. Именно этот документ повлиял на дальнейшее развитие международного права, в том числе устанавливающего базовые принципы демократических выборов, а следовательно и вектор развития избирательного законодательства большинства из 193 стран-членов Организации Объединенных Наций. Всеобщая декларация прав человека также повлияла и на развитие региональных стандартов выборов, разра-

ботанных такими международными организациями как Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Организация американских государств и других межгосударственных объединений.

В частности, Всеобщая декларация прав человека закрепила основоположный принцип, согласно которому каждый человек имеет право принимать участие в управлении своей страной (непосредственно или через посредство свободно избранных представителей). Статья 21 Всеобщей декларации прав человека также определила, что основой власти правительства должна быть воля народа. Эта воля должна находить себе выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве путем тайного голосования или же посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования.

Поскольку Всеобщая декларация прав человека имела рекомендательный характер, было принято решение разработать юридически обязательный документ, который бы закреплял широкий спектр важнейших политических и гражданских прав. В результате этого процесса в 1966 году был принят Международный пакт о гражданских и политических правах. Пакт вступил в силу в 1976 году и конкретизировал, что право участвовать в управлении своей страной, должно предоставляться «без какой бы то ни было дискриминации... и необоснованных ограничений». Таким образом, Международный пакт о гражданских и политических правах еще раз подчеркнул универсальность вышеупомянутого права участвовать в управлении своей страной.

Подлинная демократия невозможна без регулярных, хорошо организованных, честных и свободных выборов, однако, выборы не являются единственным условием для процветания демократии. Именно поэтому в Международном пакте о гражданских и политических правах также закреплены и другие права человека, необходимые для эффективного осуществления права брать участие в управлении государством. Речь идет, в частности, о свободе слова, свободе собраний, праве на надлежащую правовую процедуру, справедливое судебное разбирательство и других гражданских и политических правах.

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин была принята Генеральной Ассамблеей ООН в 1979 году и вступила в силу в 1981 году. Хотя к этому времени в большинстве стран мира женщины уже имели право голосовать и участвовать в избирательном процессе в качестве кандидатов, дискриминация по признаку пола в общественно-политической жизни многих стран оставалась ощутимой, а традиции и бытовые устои продолжали негативно влиять на уровень вовлеченности женщин в политику. Поэтому Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин конкретизировала, что государства, присоединившиеся к данному международному договору, должны обеспечивать женщинам на равных условиях с мужчинами право:

- а) голосовать на всех выборах и публичных референдумах и избираться во все публично избираемые органы;
- б) участвовать в формулировании и осуществлении политики правительства и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления;
- в) принимать участие в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций, занимающихся проблемами общественной и политической жизни страны.

Важно отметить, что в данном контексте под понятием «обеспечивать право» имеется в виду не просто обязанность гарантировать, но и обязанность способствовать и принимать дополнительные меры для реализации женщинами своих политических прав. Кроме того, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин обязала ратифицировавшие ее страны соблюдать гендерное равенство, среди прочего, в вопросах гражданства, брака, здравоохранения и труда. Последнее играет большую роль в увеличении количества женщин в политике, так как именно отсутствие стабильного источника дохода часто становится преградой для женщин активнее посвящать себя общественно-политической деятельности.

Другими важными документами, которые также содержат международные стандарты выборов и принципы гендерного равенства, являются:

- Конвенция о политических правах женщины (1952),
- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1965),
- Декларация о ликвидации дискриминации в отношении женщин (1967),
- Пекинская декларация (1995),
- Конвенция ООН против коррупции (2003),
- Конвенция о правах инвалидов (2006).

Соблюдение государством международных стандартов выборов, таких как всеобщее и равное избирательное право, периодические выборы, тайное голосование, отсутствие дискриминации в избирательном процессе, верховенство права, а также принципов ген-

дерного равенства, конкретизированных в международных документах, позволяет говорить о свободных и честных выборах в стране.

В разделе «Приложения» читатели могут ознакомиться с выдержками из международных документов, разработанных Организацией Объединенных Наций, имеющих важное значение для избирательного права и гендерного равенства.

Другие международные обязательства

На сегодняшний день Республика Узбекистан является не только членом Организации Объединенных Наций, но и более 40 других межправительственных организаций. В частности Узбекистан является членом Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), которая также на протяжении своего существования смогла выработать ряд стандартов и обязательств по реализации права на демократические выборы.

Универсальность избирательных прав для женщин и для мужчин

Важным выводом из ознакомления с международными обязательствами, которые взяла на себя Республика Узбекистан, в сфере выборов является универсальность демократических прав как для мужчин, так и для женщин независимо от дополнительных характеристик в виде расы, религии или физического состояния. Женщины и девочки, в том числе и с инвалидностью, имеют полное право на равных участвовать в политической жизни страны, в том числе и баллотироваться в качестве кандидатов.

Право женщин самостоятельно формировать свои политические взгляды, а также голосовать на выборах, должно уважаться всеми членами общества и неукоснительно соблюдаться как самими женщинами, так и членами их семей, членами избирательных комиссий, политическими партиями, религиозными лидерами и другими заинтересованными сторонами.

Демократическое государство “начинается” не просто с выборов, оно начинается с реальной заинтересованности и возможности реализовывать, а также непосредственной реализации как активного, так и пассивного избирательного права всеми избирателями страны, в том числе и женщинами.



РАЗДЕЛ 2. СВОД ПРАВИЛ В ВИДЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

Понятие и элементы избирательной системы

Выборы - это формальный групповой процесс принятия решений, с помощью которого население выбирает одного или нескольких лиц для занятия выборной должности в законодательном органе, в региональных и местных советах, иногда в исполнительной и судебной власти, а также во многих других некоммерческих и коммерческих организациях от профсоюзов до наблюдательных советов корпораций.

Очевидно, что выборы должны проводиться по четко установленным и ясным для всех заинтересованных сторон правилам. Таким набором правил, которые определяют, как проводятся выборы и как определяются их результаты, является избирательная система.

Важными элементами избирательной системы являются:

- размер (магнитуда) избирательного округа;
- форма бюллетеня;
- формула, согласно которой голоса переводятся в мандаты (процедура определения победителя выборов).

Избирательный округ представляет собой территориальную единицу, от которой избираются выборные должностные лица. При определении границ избирательного округа первостепенное значение играет количество избирателей, проживающих в нем (реже - количество населения в общем).

Под размером избирательного округа подразумевают количество мандатов (мест в выборном органе), которые разыгрываются в данном округе, а не его реальные географические границы.

Избирательные округа бывают одномандатными и многомандатными.

В одномандатном избирательном округе избиратели выбирают одного представителя от округа. Многомандатный избирательный округ представляется несколькими представителями одновременно. Территория государства во время выборов в законодательные

органы или территория административно-территориальной единицы во время местных выборов (например, выборов в областной или городской совет) может делиться на:



много одномандатных округов

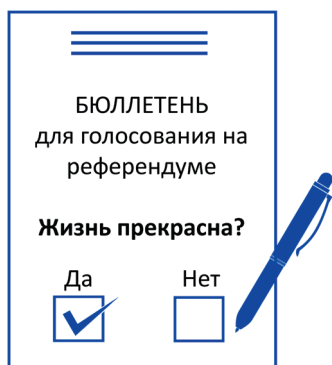


много многомандатных округов



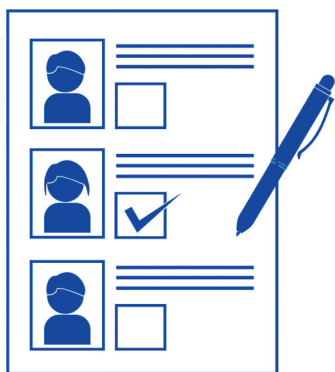
один общенациональный многомандатный округ

Во время выборов главы государства территория страны является собой один общенациональный одномандатный округ.

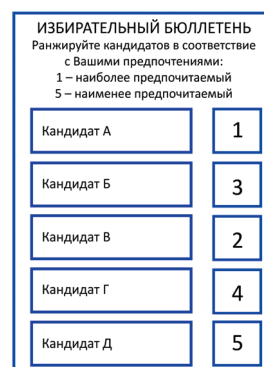


Избирательный бюллетень — это средство выражения избирателем своего выбора (предпочтения) в отношении того или иного кандидата/партии на выборах. Избирательный бюллетень содержит списки кандидатов на какую-либо выборную должность либо политических партий, кандидаты от которых по результатам голосования могут получить мандаты. Кроме того, избирательные бюллетени могут содержать вопросы с вариантами ответа, в случае организации референдума.

Бюллетени по форме можно условно поделить на



категоричные (избиратель ставит одну или несколько галочек (или других равнозначных символов));

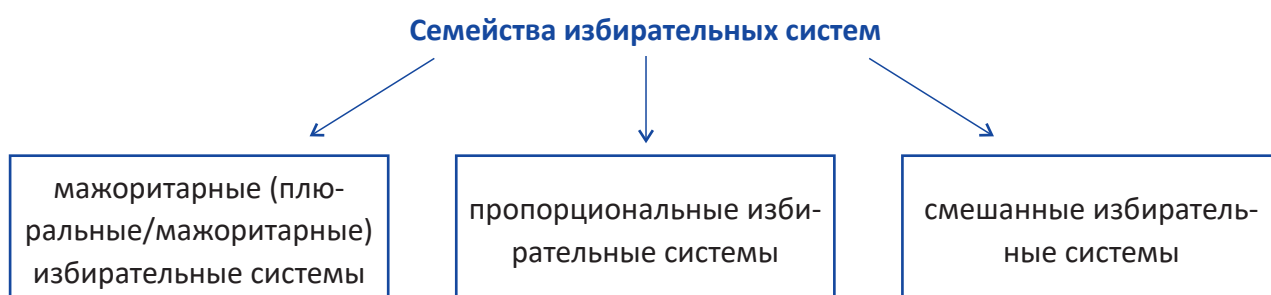


преференциальные (избиратель ранжирует цифрами кандидатов/политические партии в зависимости от своих предпочтений).

Формула избирательной системы в упрощенном виде может быть описана как способ перевода количества голосов в количество мандатов. Наиболее используемыми в разных странах мира являются формулы простого большинства, относительного большинства, пропорционально полученной квоте голосов.

Классификация избирательных систем

В зависимости от комбинации вышеупомянутых элементов избирательные системы могут быть категоризованы по трем типам (семействам), каждый из которых включает несколько видов избирательных систем.



Кроме того, ученые и эксперты также иногда выделяют категорию “Другие избирательные системы” для систем, которые могут быть охарактеризованы как мажоритарные избирательные системы, но при этом дают пропорциональные результаты.

К мажоритарным системам относятся:

Мажоритарная система относительного большинства (FPTP);

Мажоритарная система абсолютного большинства (TRS);

Альтернативное голосование (AV);

Блоковое голосование (BV);

Партийно-блоковое голосование (PBV).

К пропорциональным системам относятся:

Пропорциональная система с закрытыми списками (Closed List PR);

Пропорциональная система с открытыми списками (Open List PR);

Система единственного передаваемого голоса (STV).

К смешанным системам относятся:

Параллельная система (Parallel);

Связанная (компенсирующая) система (MMP).

К другим системам относятся:

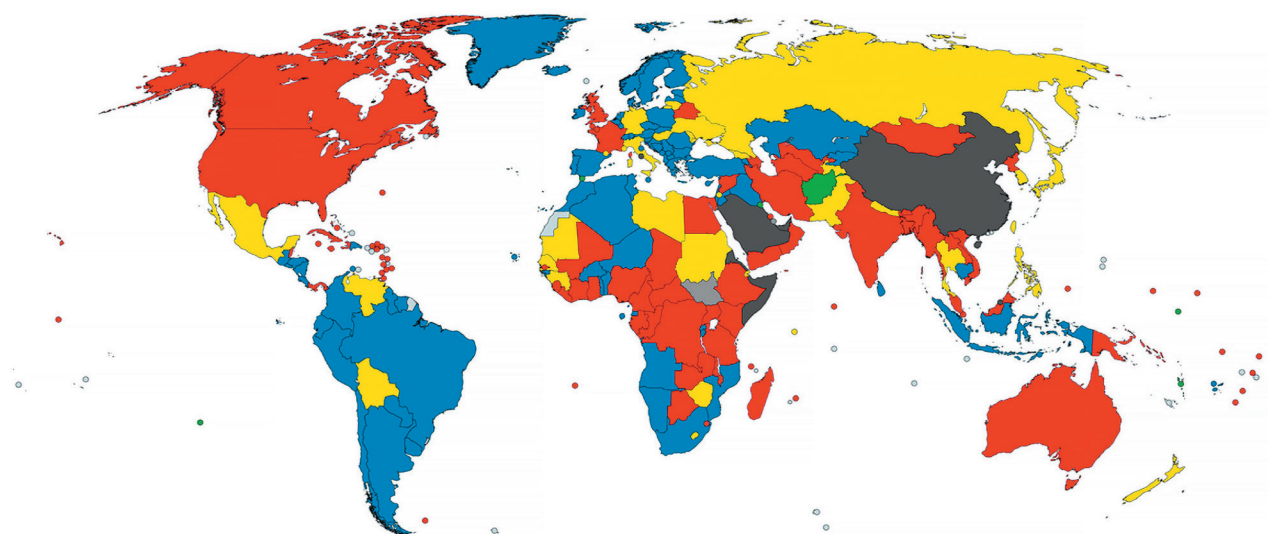
Система единственного непередаваемого голоса (SNTV);

Подсчет по методу Борда (BC);

Ограниченное голосование (LV).

Следует сразу отметить, что избирательная система не является чем-то навечно данным. Государства могут менять избирательные системы в зависимости от того, достижение каких приоритетов необходимо обеспечить в тот или иной период развития общества, например, обеспечить географическое представительство, то бишь большую связь между избирателями и депутатами (плюральные/мажоритарные системы), или же обеспечить большую пропорциональность распределения голосов во время установления результатов (пропорциональные системы).

Ниже для наглядности приведена карта распределения семейств избирательных систем для избрания единственной или нижней палаты парламентов государств мира по состоянию на март 2021.



- плюральные/мажоритарные системы (87 стран),
- пропорциональные системы (86 стран),
- смешанные системы (32 страны),
- другие системы (6 стран),
- нет прямых выборов (7 стран),
- переходной период (2 страны).

Краткая характеристика видов мажоритарных избирательных систем

Мажоритарная система относительного большинства (FPTP) - вид мажоритарной избирательной системы, при которой территория государства делится на одномандатные округа, а победителем в одномандатном округе считается тот кандидат, который получил больше голосов, чем каждый из соперников по отдельности.

Мажоритарная система абсолютного большинства (“голосование в два тура”) (TRS) - система, при которой территория государства делится на одномандатные округа, а победителем в одномандатном округе считается кандидат, получивший более 50 % голосов. В случае если ни одному из кандидатов не удалось достичь большинства, организовывается второй тур, в который обычно выходят два кандидата, получившие наибольшее количество голосов в первом туре. Набравший во втором туре относительное большинство голосов кандидат считается победителем.

Альтернативное голосование (AV) - система, при которой территория государства делится на одномандатные округа, а избиратель ранжирует кандидатов в бюллетене, проставляя напротив фамилии каждого цифру, соответствующую его предпочтениям. Например, избиратель может поставить напротив кандидата «А» - 1, кандидата «Б» - 3, кандидата «В» - 2. Это означает, что больше всех избиратель хочет видеть избранным кандидата «А», но если он не пройдет, то кандидата «В» ему тоже импонирует. Меньше всего избиратель хочет видеть избранным кандидата «Б». Если при подсчете голосов по первому предпочтению ни один из кандидатов не набрал абсолютного большинства (50%+1 голос), голоса, поданные за наименее успешного кандидата, распределяются между остальными кандидатами в соответствии со вторым предпочтением. Эта процедура продолжается до тех пор, пока один из кандидатов не наберет при подсчете абсолютное большинство голосов.

Блоковое голосование (BV) - система, при которой территория государства делится на многомандатные округа, а у избирателя есть право отметить в бюллетене галочкой столько понравившихся кандидатов, сколько разыгрывается мандатов. Выигрывают кандидаты, набравшие относительное большинство голосов, в количестве мандатов в округе. Например, в трехмандатном округе выигрывают три кандидата, набравшие 5000, 4500 и 4000 голосов, при условии, что все остальные кандидаты набрали меньше.

Партийно-блоковое голосование (PBV) - система, при которой территория государства делится на многомандатные округа, а в бюллетене избиратель должен проголосовать за 1 политическую партию. Партия, которая набирает большее количество голосов получает право заполнить все места в округе (например, если в трехмандатном округе большее количество голосов набрала партия “А”, то все три мандата получают ее представители).

Краткая характеристика видов пропорциональных избирательных систем

Пропорциональная система с закрытыми списками (Closed List PR) - депутатские мандаты распределяются между списками кандидатов пропорционально голосам, поданным за списки кандидатов (например, если за партию проголосовало 15% избирателей,

а размер парламента составляет 100 мест, то партия занимает 15 из них). Очередность кандидатов в списках устанавливает партийное руководство.

Пропорциональная система с открытыми списками (Open List PR)- депутатские мандаты распределяются между списками кандидатов пропорционально голосам, поданным за списки кандидатов, однако, у избирателей есть возможность также голосовать за конкретных кандидатов из этого списка (способы отличаются в зависимости от страны применения). И если за партию проголосовало 15% избирателей, а размер парламента составляет 100 мест, то партия занимает 15 из них, но на то, кто из списка займет эти места, также влияют результаты волеизъявления.

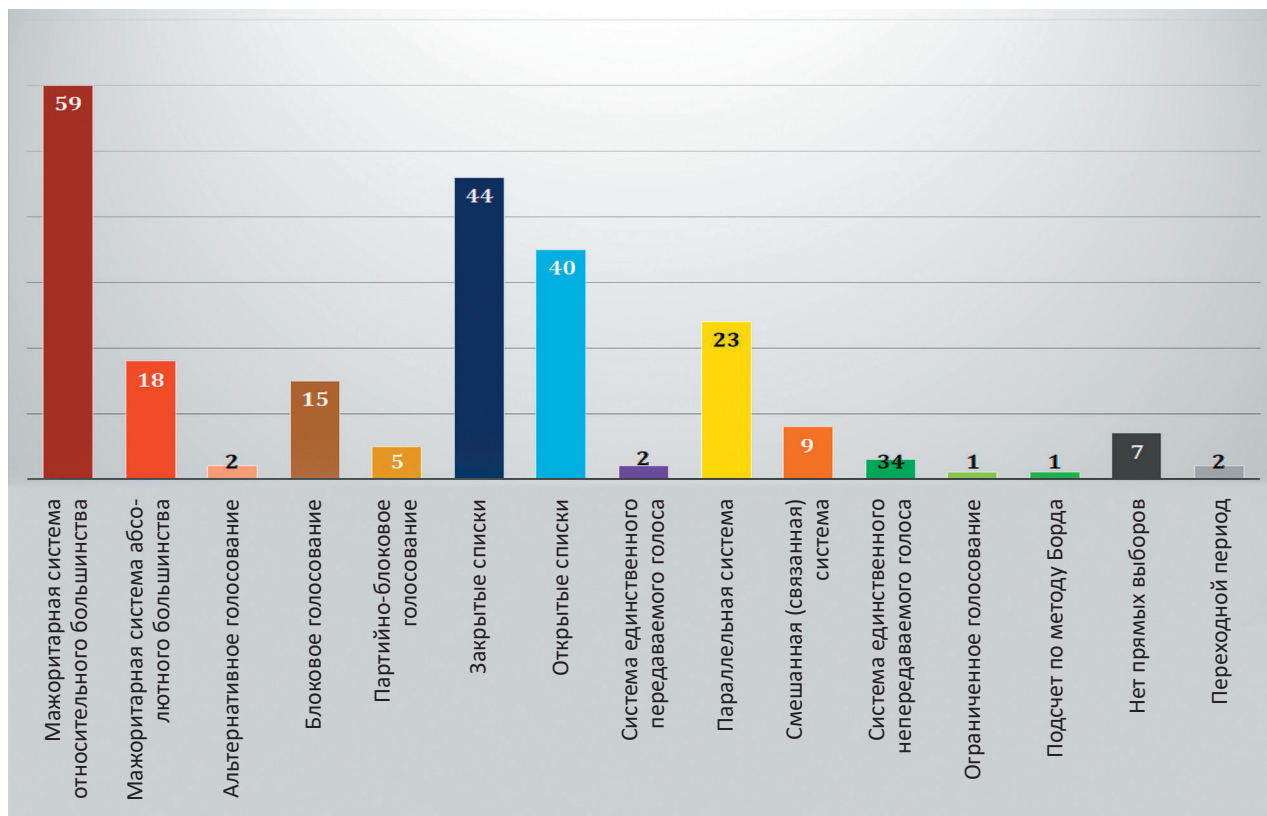
Система единого передаваемого голоса (STV) - территория государства делится на небольшие многомандатные округа, а избиратель должен ранжировать кандидатов в зависимости от своих предпочтений. Для определения победителей используется специальная квота. Если после подсчета квоты, не все места оказываются заполненными (кандидаты набрали голосов меньше установленной квоты), начинается пересчет вторых и последующих предпочтений в бюллетенях победителей с использованием специальных коэффициентов. Если после этого мандаты все равно остаются незаполненными, то переходят к перераспределению бюллетеней наименее успешных кандидатов. Эта система является довольно сложной для организации подсчета, одновременно с тем она позволяет достигать пропорционального представительства с сохранением географической привязки.

Краткая характеристика видов смешанных избирательных систем

Параллельная избирательная система (Parallel) - предполагает использование одновременно пропорциональной избирательной системы для избрания части состава парламента и мажоритарной избирательной системы для избрания второй части парламента. Так, избиратель получает два бюллетеня, в одном из которых отмечает партию, а во втором кандидата по округу.

Смешанная (связанная) система (MMP) - избиратель также получает два бюллетеня, в которых голосует за партию и за кандидата в округе. Однако при установлении результатов выборов, сначала подсчитывается пропорциональная составляющая, что позволяет определить количество мест, которые, в общем, партия может заполнить в парламенте. После чего от установленного количества отнимаются места, выигранные представителями партии в округах. Остаток партия может заполнить кандидатами из партийного списка. Такая система позволяет исправить некоторые недостатки параллельной избирательной системы, в частности, уменьшить диспропорцию между уровнем поддержки партии в целом по стране и количеством мест, которые она будет занимать в парламенте.

Статистика использования избирательных систем в мире на выборах в нижнюю/единственную палату парламента по состоянию на март 2021 года



Избирательные системы и представительство женщин в политике

Избирательные системы не только обеспечивают различные приоритеты общества, они также напрямую влияют на то, насколько женщины являются представленными в органах власти. Пропорциональные и смешанные системы обычно приводят к избранию большего количества женщин, чем мажоритарные, прежде всего “за счет исключения присущей системам мажоритарного большинства необходимости выдвижения единственного “самого приемлемого” кандидата. Избирательные системы, в которых используются рационально большие избирательные округа, поощряют партии к выдвижению женщин на том основании, что сбалансированные списки кандидатов увеличат их избирательные шансы”⁵.

Однако, нельзя сказать, что просто применение пропорциональной избирательной системы будет обеспечивать достаточное количество женщин в политике. Во многих государствах мира для достижения достаточного представительства женщин (а также молодежи и людей с инвалидностью) применяются временные специальные меры в виде гендерных квот.

⁵ <https://aceproject.org/ace-ru/topics/es/esd/esd06/esd06d>

РАЗДЕЛ 3. ГЕНДЕРНЫЕ КВОТЫ И ОСОБЕННОСТИ ИХ КОМБИНИРОВАНИЯ С РАЗЛИЧНЫМИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫМИ СИСТЕМАМИ

Гендерные квоты: аргументы за и против

Объективно оценив невысокие темпы увеличения количества женщин в выборных органах, а следовательно и низкую степень влияния женщин на процессы принятия решений, теоретики и практики в сфере выборов стали говорить о необходимости более эффективных методов продвижения женщин в политике, в том числе и о внедрении гендерных квот. Однако, законодательное закрепление гендерных квот всегда сопровождается большой дискуссией в обществе касательно позитивных и негативных характеристик подобных мер.



Противники гендерных квот указывают на то, что квоты противоречат принципу равенства, так как одной категории населения предоставляется больше возможностей, чем другой. Они также заявляют, что гендерные квоты уменьшают степень влияния избирателей на исход выборов, а многие женщины не хотят быть избранными только потому, что они женщины. Кроме того, квоты чреваты внутренней междоусобицей для политических партий.



Сторонники гендерных квот заявляют, что женщины как граждане имеют право на равное и (желательно) пропорциональное представительство, а квоты для женщин не дискриминируют мужчин, а компенсируют фактические препятствия, мешающие женщинам получить справедливую долю мест в политике. Кроме того, женский опыт необходим как в политике, так и в бизнесе, во время принятия важных для женщин в частности и всех граждан в целом решений (сложно представить себе компетентную дискуссию о законодательном запрете абортов без участия избранных представителей женского пола).

Ознакомьтесь с другими аргументами за и против введения гендерных квот, а также статистикой применения квот по странам можно на сайте International IDEA в разделе GENDER QUOTAS DATABASE: <https://www.idea.int/data-tools/data/gender-quotas>

Классификация гендерных квот

Тем не менее, гендерные квоты являются одним из эффективных видов временных специальных мер для достижения гендерного равенства в политике при условии, что выбранный тип гендерной квоты соответствует особенностям используемой в стране избирательной системы.

Существует много вариантов применения гендерных квот, которые условно можно объединить в три типа:

1) зарезервированные места

(определенное количество мест в выборном органе закрепляется за женщинами, то есть эти мандаты могут получить исключительно женщины);

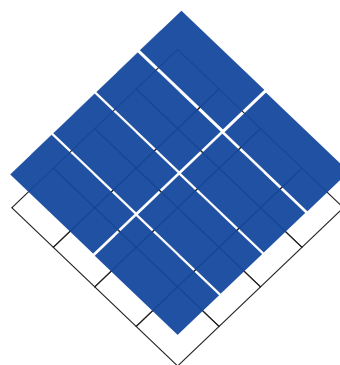
2) законодательные гендерные квоты

(политические партии обязаны выдвигать некий процент женщин в качестве кандидатов на выборах);

3) добровольные гендерные квоты, устанавливаемые политическими партиями самостоятельно.

Примеры разных способов резервирования мест

Примерами гендерных квот в виде зарезервированных мест является использование “супер-округов”, ротационных округов, специального общенационального избирательного округа только для женщин, квоты «лучшего проигравшего». Как правило, положения о резервировании мест закрепляются в Конституции или другом основном законе государства.



Система “супер-округов” предполагает, что вся территория государства делится на “обычные” избирательные округа, в которых за мандаты могут соревноваться как женщины, так и мужчины, а также вся территория государства повторно делится на “супер-округа” (по количеству зарезервированных мест), в которых за мандаты соревнуются только женщины. Супер-округа охватывают большие территории и большее количество избирателей. Избиратели получают два бюллетеня.

Пример использования “супер-округов” в Уганде

Согласно статье 78 Конституции Уганды Парламент состоит из:

А. членов, избранных прямым голосованием, чтобы представлять округа;

В. членов-женщин, которые предоставляют район (один район состоит из нескольких округов);

С. членов-представителей армии, молодежи, рабочих, инвалидов и других групп, в количестве которое может определить Парламент;

Д. вице-президента и министров, которые, если они еще не избраны членами парламента, должны быть членами ex officio без права голоса по любому вопросу, требующему голосования в парламенте.

Каждые пять лет Парламент должен пересматривать представительство в соответствии с пунктами (В) и (С) настоящей статьи для целей сохранения, увеличения или отмены любого такого представительства и любых других связанных с ним вопросов.

Стоит отметить для примера, что Парламент Уганды 11-го созыва состоит из: 353 представителей округа, 146 представительниц районов, 10 представителей Народных сил обороны Уганды, 5 представителей молодежи, 5 представителей инвалидов, 5 представителей рабочих, 5 представителей пожилых людей, а также 26 Ex Officio представителей. Всего в Парламенте 555 членов⁶.

Ротационные округа, в свою очередь, предполагают, что в определенном количестве (например, 30%) избирательных округов могут выдвигаться только женщины-кандидаты. Чтобы не дискриминировать мужчин-кандидатов по географическому признаку, каждый последующий избирательный цикл география “зарезервированных” округов может меняться. Такая система заполнения зарезервированных мест используется на местном уровне в Индии (более детально с примером Индии можно познакомиться в разделе 7 данного методического пособия).

Специальный общенациональный избирательный округ только для женщин может существовать с другими “обычными” избирательными округами. Способы заполнения могут отличаться разниться в зависимости от страны применения. Так, например, места могут заполняться женщинами из победивших партий пропорционально количеству предоставленных им мест в парламенте. Списки женщин, которые претендуют на эти мандаты, предоставляются в органы администрирования выборов⁷ до выборов, и методы, которые партии используют для выбора этих кандидатов, разнообразны - от назначений руководством партии до внутрипартийных выборов.

Система альтернативного порогового значения также именуется квотой “лучшего проигравшего”. Так, территория государства делится на избирательные округа, в которых победитель определяется наибольшим количеством голосов, но в парламенте также дополнительно резервируется определенное количество мест, которое занимают женщины, проигравшие в “обычных” округах, но получившие наилучшие результаты в своем подмножестве кандидатов (то есть среди других женщин) по всей стране.

Пример Иордании

В Парламенте Иордании 130 мест, 15 из которых резервируется для женщин. Для распределения этих мест орган администрирования выборов рассчитывает процент голосов неуспешных женщин-кандидатов путем деления количества полученных ими голосов на общее количество голосов, поданных в их округе. 15 женщин-кандидатов, набравших наибольший процент голосов по всей стране, будут объявлены избранными при условии, что ни одна провинция не получит более одного зарезервированного места для женщин (статья 51 Закона № 25, 2012 г. о парламентских выборах)⁸.

⁶ <https://www.parliament.go.ug/page/composition-parliament>

⁷ Орган(ы) администрирования выборов – органы, ответственные за подготовку и проведение избирательного процесса в стране. Как правило, под органами администрирования выборов подразумевают избирательные комиссии.

⁸ <https://www.idea.int/data-tools/data/gender-quotas/country-view/154/35>

Примеры законодательных гендерных квот

Законодательные гендерные квоты для кандидатов предполагают, что политическая партия обязана выдвинуть не менее установленного Конституцией или законом процента кандидатов определенного пола в своем избирательном списке (например, в избирательном списке политической партии должно быть не менее 30% женщин) или перечне (например, не менее 30% кандидатов от общего количества выдвигаемых партией кандидатов в одномандатных избирательных округах должны быть женщины). Законодательные гендерные квоты для кандидатов создают юридическую необходимость и стимулируют политические партии искать женщин-кандидатов для участия в выборах от своих партий. Квоты на выдвижение обычно не гарантируют, что женщины избираются, а лишь то, что за них можно проголосовать.

Пример Украины

Избирательный кодекс, принятый в Украине в декабре 2019 года (с последующими поправками), установил (статьи 133, 154 Избирательного кодекса Украины⁹), что выборы народных депутатов Украины осуществляются на основе пропорциональной системы по единым избирательным спискам кандидатов в депутаты в общегосударственном избирательном округе, из которых формируются региональные избирательные списки кандидатов в депутаты от партий.

При формировании общегосударственного и региональных избирательных списков партия должна обеспечить присутствие в каждой пятерке (места с первого по пятое, с шестого по десятое и т.д.) каждого избирательного списка женщин и мужчин (не менее двух кандидатов каждого пола).

В случае формирования партией общегосударственного и региональных избирательных списков с количеством кандидатов в депутаты, которое нельзя разделить на 5 и получить целое число, к последним двум/трем/четырем кандидатам в списке применяется требование поочередного включения кандидатов разного пола в список.

Например, если в списке партии 64 кандидата, то в каждую пятерку кандидатов до 60-го номера должно входить не менее двух женщин (или не менее двух мужчин), при этом в каком порядке их разместить «внутри» пятерки определяет партия, а кандидаты в последней четверке должны обязательно чередоваться по гендерному признаку. То есть если кандидат номер 61 – мужчина, кандидатом номер 62 обязательно должна быть женщина, а под номерами 63 и 64 – мужчина и снова женщина соответственно.

⁹ <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/396-20#n1556>



Законодательные гендерные квоты являются более эффективными, когда устанавливаются не только минимальное количество женщин-кандидатов, но также и их расположение в списке (например, как квота в виде «зебры» в Украине). Кроме того, эффективность гендерных квот для кандидатов увеличивается при существовании адекватных санкций за их несоблюдение.

Примеры добровольных гендерных квот

Добровольные партийные квоты стали применяться еще в 1970 годах некоторыми социалистическими и социал-демократическими

партиями в Западной Европе, а потом стали практиковаться и другими партиями, в том числе и на других континентах¹⁰. Добровольные партийные квоты предполагают, что если основные игроки политической арены (политические партии, которые стабильно принимают участие в выборах и имеют значительный уровень поддержки в обществе) добровольно станут выдвигать не менее критического минимума (30-40%) женщин-кандидатов, то количество избранных женщин значительно увеличится естественным образом. Добровольные квоты распространены в Германии, Норвегии и Швеции. Некоторые политические партии в других странах также ввели для себя добровольные гендерные квоты, однако, нельзя сказать, что такие “акты доброй воли” совершают все политические партии.

Пример Австралийской лейбористской партии

Австралийская лейбористская партия (далее по тексту - АЛП) осознала необходимость привлечения в свои ряды большего числа женщин в 1970-х годах, после того как стала терять поддержку и потерпела поражение на выборах. Это привело к тому, что партия поменяла стратегию. В частности, в 1981 году партия утвердила квоту, согласно которой женщины должны занимать 25 процентов всех внутренних партийных должностей, а в 1994 году приняла внутренние правила, обязывающие партию отбирать кандидатуры женщин на 35 процентов проходных мест на всех парламентских выборах. В 1996 году партия учредила Национальную сеть женщин-лейбористов как ведущую женскую организацию в партии.

¹⁰ Krook M.L. Quotas for Women in Politics: Gender and Candidate Selection Reform Worldwide. Oxford University Press, 2010. - page 7. Electronic source: https://books.google.com.ua/books?id=R1N6xHugawAC&pg=PA6&lpg=PA6&dq=types+%D0%B7%D0%B0+reserved+seats+quotas&source=bl&ots=vp6jmHy3VN&sig=ACfU3U0jaOr3KaBPuUllhpKcnkOGDgnwxw&hl=ru&sa=X&ved=2ahUKewicxtiarlvyAhW1_7sIHcd8APcQ6AEwEXoECBMQAw#v=onepage&q=types%20%D0%B7%D0%B0%20reserved%20seats%20quotas&f=false.

В период с 1994 по 2010 год предварительный отбор женщин-кандидатов увеличился с 14,5 процента до 35,6 процента. С января 2012 года согласно Уставу партии в

АЛП действует уже система квот 40:40:20 (40% женщин/40% мужчин/20% представителей любого пола):

АЛП стремится к тому, чтобы женщины и мужчины в партии работали в равноправном партнерстве. Наша цель - иметь равное количество женщин и мужчин на всех уровнях партийной организации и на государственных должностях, занимаемых партией. Для достижения этой цели Партия принимает комплексную модель позитивных действий 40:40:20 в соответствии с которой как минимум 40 процентов соответствующих должностей должны занимать представители любого пола¹¹.

Успешные комбинации избирательных систем и гендерных квот

Разные комбинации квот и избирательных систем могут давать как реальные результаты, так и являться чисто символическим жестом, который не будет способствовать увеличению количества избранных женщин. Ниже приведено несколько примеров удачных комбинаций для наиболее распространенных избирательных систем, полученных в результате использования онлайн инструмента International IDEA¹².

1. Мажоритарная система относительного/абсолютного большинства + зарезервированные места (дополнительный уровень или супер-округа, покрывающие всю территорию государства) только для кандидаток:

Резервирование уровня, на котором могут баллотироваться только женщины, гарантирует избрание стольких женщин, сколько предусматривает квота.

2. Мажоритарная система относительного/абсолютного большинства + зарезервированные места в некоторых округах только для женщин-кандидатов:

Комбинация возможна, но гарантирует избрание женщин только в некоторых частях страны. Требуется установление дополнительных правил, как-то ротации зарезервированных округов.

3. Мажоритарная система относительного большинства + квота на выдвижение определенного процента женщин:

Увеличивает вероятность избрания женщин, но не гарантирует его. Партии могут “сливать округа”, то есть выдвигать женщин-кандидатов в заведомо проигрышных для партии округах.

¹¹ Статья Др. Джоя МакКанна “Избирательные квоты для женщин: международный обзор”, опубликованная на официальном сайте Австралийского парламента. Электронный ресурс: https://www.aph.gov.au/About_Parliament/Parliamentary_Departments/Parliamentary_Library/pubs/rp/rp1314/ElectoralQuotas#_Toc372193127

¹² Интерактивный обзор комбинаций избирательных систем и типов квот представлен на сайте International IDEA. Электронный ресурс: <https://www.idea.int/data-tools/tools/interactive-electoral-systems-quota-types>

4. Партийное представительство по партийным спискам (PR List) с небольшими округами + номинация кандидатов с регулируемым процентным минимумом для женщин, а также правила для размещения женщин-кандидатов в партийных списках (например, квота по принципу “зебры” как в Украине)

Такая комбинация эффективна при закрытых списках. Если списки открытые, порядок кандидатов может изменяться, нарушая установленный заранее порядок размещения женщин в таких списках. Она может быть несколько менее эффективной в системах голосования по партийным спискам с небольшими округами, чем в подобной системе с большими округами.

Существуют и другие примеры успешной комбинации избирательных систем и квот.



РАЗДЕЛ 4. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ЦИКЛ КАК ПОДХОД К ПЛАНИРОВАНИЮ ВЫБОРОВ В РАЗРЕЗЕ ГЕНДЕРНО-ОРИЕНТИРОВАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Три периода избирательного цикла

Регулярное проведение выборов является необходимым стандартом демократических выборов. При этом сам избирательный процесс является собой ряд типичных процедур. Поэтому большое количество как теоретиков, так и практиков в сфере избирательного права склоняются к тому, что выборы нужно рассматривать в циклической перспективе. Такой подход дает возможность не только планировать логистику, но и улучшение качества каждого из этапов избирательного цикла.

Для наглядности данного подхода Европейской комиссией, Международным институтом демократии и помощи в проведении выборов (International IDEA) и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) был разработан “Избирательный цикл” - инструмент визуального планирования и обучения, призванный помочь всем заинтересованным сторонам понять циклический характер различных проблем, которые возникают во время избирательных процессов¹³.

Избирательный цикл может быть разделен на три основных периода:



¹³ <https://aceproject.org/electoral-advice/electoral-assistance/electoral-cycle>

Примечательно, что данные периоды избирательного цикла не имеют точного начала и конца. Некоторые мероприятия периода после выборов (например, правовая реформа) могут продолжаться на момент начала предвыборного периода нового избирательного цикла. Кроме того, некоторые мероприятия являются более характерными для определенного этапа, но могут происходить и во время других этапов. Например, обучение членов комиссий нижестоящего уровня обычно происходит на этапе «обучения и просвещение», однако, подобные мероприятия могут организовываться и во время других этапов избирательного цикла.

Этапы избирательного цикла

Три основных периода делятся, в свою очередь, на следующие этапы:

Предвыборный период:

- Работа над правовой базой
- Планирование
- Обучение и просвещение
- Регистрация избирателей, кандидатов, наблюдателей

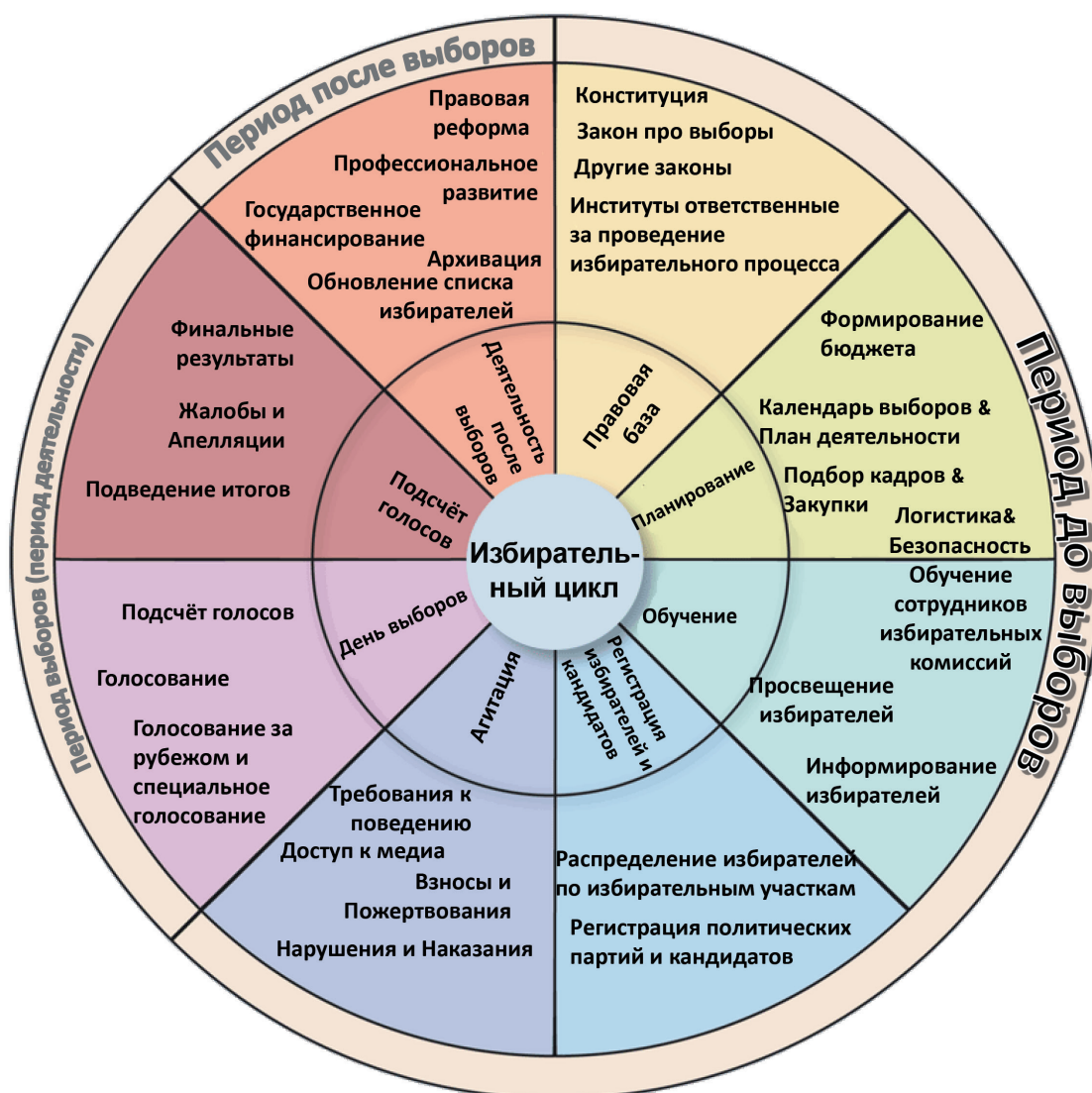
Избирательный период:

- Избирательная кампания
- День выборов и голосование (многодневное голосование)
- Подтверждение результатов

Послевыборный период:

- Анализ и реформы

На иллюстрации избирательного цикла можно увидеть характерные для каждого этапа избирательного цикла виды деятельности.



Избирательный цикл в разрезе гендерно-ориентированной деятельности

Для обеспечения прав женщин, а также других категорий населения с ограниченным доступом к процессу принятия решений и активной политической жизни, рекомендуется рассматривать деятельность каждого из периодов и этапов избирательного цикла в гендерной перспективе.

Так, в предвыборный период в зависимости от полномочий заинтересованной стороны может быть организовано:

- проведение анализа правовой базы на предмет соответствия международным обязательствам в сфере гендерного равенства и передовой международной практике;
- проведение комплексной реформы избирательной системы с учетом гендерных аспектов (например, введение квот и предусмотрение санкций за их несоблюдение, пересмотр процедур голосования в отношении предоставления, например, тактильных

бюллетеней для слепых, легкого доступа к избирательным участкам для людей с ограниченными возможностями, предоставления беременным женщинам приоритета при входе на избирательные участки);

- проведение общенационального исследования на тему гендера и выборов для лучшего понимания основных общественных трендов и существующих барьеров для женщин, молодежи и людей с инвалидностью в политике,
- налаживание сотрудничества между органом администрирования выборов и политическими партиями, а также неправительственными организациями;
- обеспечение равных условий для женщин и мужчин, в том числе и с инвалидностью, при найме на работу, связанную с администрированием выборов, государственных служащих и членов избирательных комиссий;
- пересмотр подхода к бюджетированию (внедрение гендерно-ориентированного бюджетирования);
- обеспечение сбора гендерно дезагрегированных данных (например, разбивка по полу, возрасту);
- обеспечение гендерного равенства во время выдвижения кандидатов (например, установление квот на выдвижение или сокращение депозита, необходимого для выдвижения женщин-кандидатов);
- подписание кодекса поведения политическими партиями и СМИ;
- обеспечение гендерно чувствительного способа регистрации избирателей и кандидатов;
- проведение просветительской кампании на тему гендерного равенства в политике;
- рассмотрение возможности создания “женских” избирательных участков;
- обеспечение доступности избирательных участков и избирательных материалов (как информационных, так и непосредственно избирательных бюллетеней);
- повышение потенциала женщин, молодежи и людей с инвалидностью путем организации специализированных тренингов повышения квалификации, тренингов по женскому лидерству в политике, других образовательных мероприятий;
- начало работы с высшими учебными учреждениями для повышения количества молодежи, которая голосует в первый раз;
- другие активности.

В избирательный период в зависимости от полномочий заинтересованной стороны может быть организовано:

- обеспечение действенности норм, регулирующих гендерное равенство (санкции за невыдвижение женщин-кандидатов, санкции для медиа за неравное освещение деятельности кандидатов разных полов),
- распространение обучающих и просветительских материалов для избирательниц, женщин-кандидатов;
- распространение обучающих и просветительских материалов для избирателей с инвалидностью (специализированный формат и способ доставки);
- пересмотр процедур регистрации наблюдателей и наблюдения за избирательной кампанией в разрезе гендерных вопросов;
- тренинги для членов участковых избирательных комиссий с учетом гендерной проблематики (например, обучение основам общения с людьми с инвалидностью, содействие участию людей с ограниченными возможностями в голосовании в день выборов);
- охрана избирательных участков и подходов к ним в день выборов;
- другие активности.

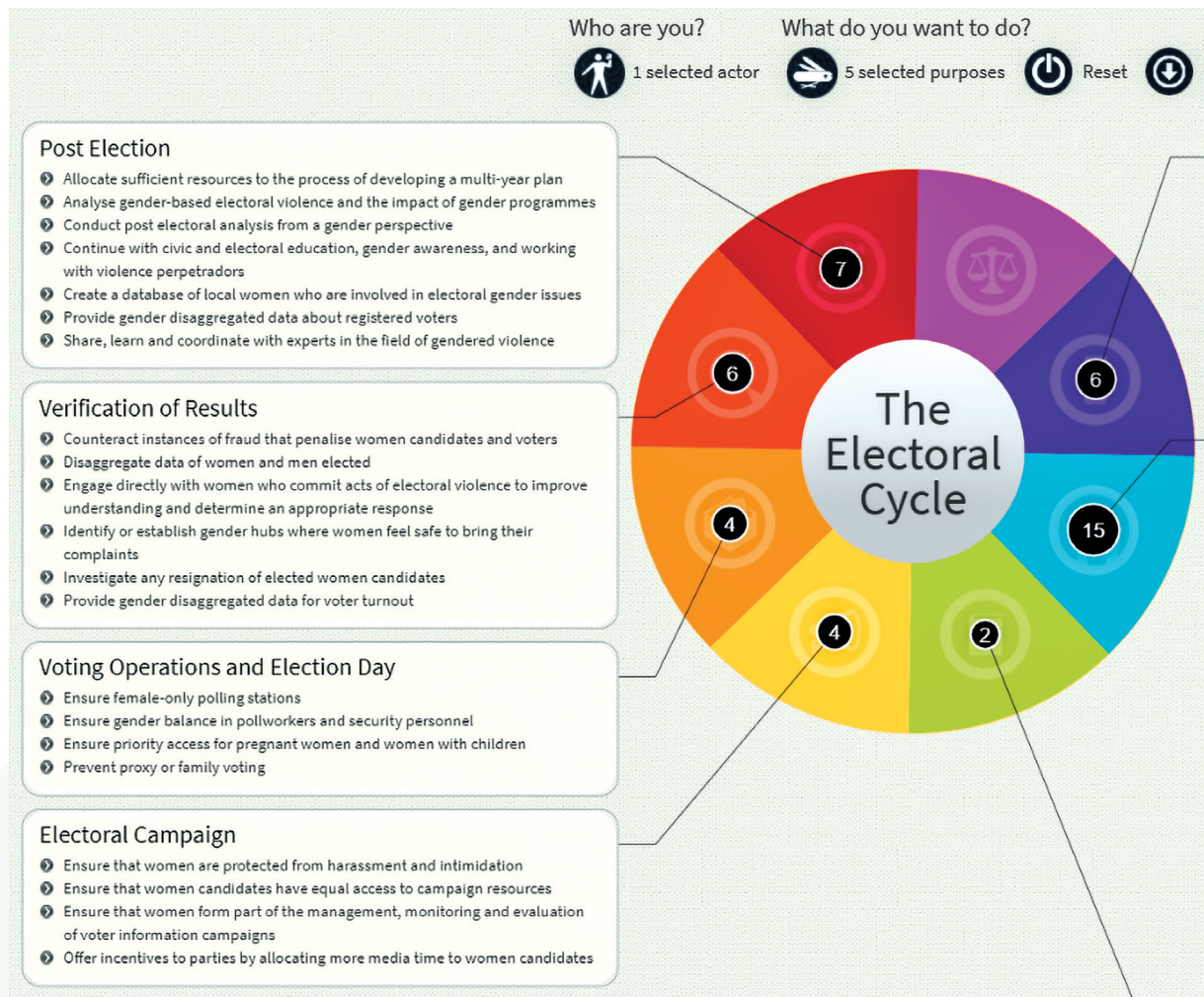
В период после выборов в зависимости от полномочий заинтересованной стороны может быть организовано:

- включение гендерных аспектов в анализ и оценку прошедших выборов;
- анализ результатов сбора гендерно дезагрегированных данных;
- оценка действенности мер по обеспечению гендерного равенства (например, действенности квот или сокращения депозита для выдвижения женщин-кандидатов);
- включение гендерного равенства как направления стратегии развития высшего органа администрирования выборов;
- рассмотрение возможности создания межорганизационной рабочей группы по продвижению гендерного равенства в избирательном процессе;
- продолжение обучения и просветительской работы;
- включение гендерных аспектов в процесс регистрации избирателей и процесс голосования;
- другие активности.

Международный институт демократии и содействия выборам (International IDEA) разработал онлайн инструмент “Избирательный цикл” (доступный на английском языке), который помогает спланировать потенциальную деятельность в зависимости от полномочий заинтересованной стороны и направленности будущих интервенций. Данный онлайн инструмент доступен по ссылке: <http://ecycle.idea.int/>



Скриншот (снимок экрана) сделан с сайта <http://ecycle.idea.int/> для категории «органы администрирования выборов» с гендерно-ориентированной деятельностью 30.07.2021.



Рекомендации для активных граждан

По-прежнему, существует много стран, в которых женщин отговаривают «от прямой конкуренции с мужчинами или считают, что уход за детьми и ведение домашнего хозяйства являются исключительной прерогативой женщин»¹⁴. Поскольку готовность общества принять новые идеи о гендерных ролях является ключевой составляющей поддержки женщин на местах и их дальнейшего участия в политической жизни местного сообщества в частности, и страны в целом, ниже приводится несколько рекомендаций для активисток на местах для создания климата, поощряющего формальное и неформальное вовлечение в процессы принятия решений.

- **Отстаивайте свою позицию и принимайте участие в публичном дискурсе.**

«Независимо от того, разговариваете ли вы с друзьями и семьей или сотрудничаете с правозащитной организацией, самый важный способ продвижения прав - это высказаться. Высказываясь в защиту прав женщин и гендерного равенства, вы можете распространять информацию и разрушать барьеры»¹⁵.

Благодаря развитию интернета и социальных сетей высказываться и быть услышанными становится все проще. Это особенно доказала социальная кампания против насилия и домогательств женщин, прокатившаяся по просторам интернета под хештегом #MeToo, повлиявшая в последствии на многие негласные правила и формальные кодексы поведения на работе в правительственных, общественных и частных организациях.

- **Поддерживайте друг друга.**

Поддержка женщин и тех, кто расширяет права и возможности женщин, имеет важное значение для достижения гендерного равенства. Женщины могут объединяться в ассоциации, обмениваться информацией, помогать друг другу профессионально (как, например, женщины с юридическим образованием могут помогать соратницам советом или в судебных разбирательствах), голосовать за женщин, которые отстаивают публично равноправие. Более того, женщины могут - при необходимости и если у них есть такая возможность - помогать таким женщинам-кандидатам материальными ресурсами, жертвуя на сбор средств на избирательный залог или другие расходы избирательной кампании.

Список Эмили в Соединенных Штатах Америки¹⁶

В 1908-х годах в США 25 основательниц списка ЭМИЛИ (EMILY's List) осознали, что женщины-кандидаты не получали необходимых начальных средств для избирательной кампании, чтобы их воспринимали всерьез как конкурентоспособных кандидатов против мужчин. Опираясь на свои непосредственные связи, учредители начали кампанию по написанию писем, чтобы повысить осведомленность о своей новой сети и побудить женщин давать деньги женщинам-кандидатам, утверждая, что даже неболь-

¹⁴ https://www.ndi.org/sites/default/files/Women_As_Change_Agents_Testimony_090610_0.pdf

¹⁵ <https://www.unwomen.org/en/news/stories/2018/3/compilation-eight-ways-you-can-be-a-womens-rights-advocate>

¹⁶ <https://www.unwomen.org/en/news/stories/2018/3/compilation-eight-ways-you-can-be-a-womens-rights-advocate>

шие пожертвования могут помочь женщинам баллотироваться и быть избранными. С момента основания сеть Эмили выросла и включает более 100000 членов, которые собрали миллионы долларов для женщин-кандидатов и помогли избрать 80 женщин-членов Конгресса, выступающих за право выбора, 15 сенаторов, 9 губернаторов и сотни женщин в местные органы власти. Данная организация вдохновила на создание подобных ассоциаций по всей территории США других женщин тоже.

- **Распределяйте рабочие и домашние обязанности.**

Женщины выполняют приблизительно в два с половиной раза больше неоплачиваемой работы по дому и уходу чем мужчины (данные по Узбекистану смотрите в Разделе 5). Это приводит к тому, что женщины чувствуют себя более уставшими, много болеют и не имеют полноценной возможности участвовать в общественной жизни общины. Старайтесь делегировать половину домашних забот другим членам семьи, в частности, вашим партнерам для того, чтобы и мужчина, и женщина могли процветать, отдыхать, работать и чувствовать себя более сильными, эффективными, нужными и реализованными.

Кроме того, способствовать улучшению условий труда женщин, а следовательно, и качества выполняемой ими работы, может создание гендерно-ориентированного рабочего пространства, например, создание детских комнат на больших предприятиях, увеличения количества женских туалетных комнат в организациях, где работают преимущественно женщины, пересмотр меню столовых и прочих условий труда.

- **Вовлекайтесь и принимайте участие в жизни местного сообщества.**

Есть много способов принять участие в жизни местного сообщества: связаться со своими избранными представителями и поднять проблемы, с которыми сталкиваются жители общины, высказывать свое мнение, стать волонтером местной организации или политической партии и другие.

*Мария Миллер, член Парламента Великобритании, председатель
Специального комитета по вопросам женщин и равноправия¹⁷:*

«Люди не должны становиться депутатами, потому что они интересуются политикой, они должны становиться депутатами, потому что они хотят улучшить свое сообщество. Так что вовлекайтесь: станьте директором школы, присоединитесь к наблюдательному совету вашей больницы, приходскому совету или комитету по сбору средств местного общественного центра. Сначала поймите, как вы можете изменить ситуацию.

¹⁷ <https://www.stylist.co.uk/visible-women/how-to-be-political-activist-women-representation-politics-uk/194235>

Политика должна менять мир к лучшему. Если вы добились того, чтобы что-то произошло в вашем местном сообществе, это вселит в вас уверенность, необходимую для более активного участия в политике».

- **Найдите свои права и распространяйте эти знания среди других людей.**

Ничто не расширяет возможности женщин больше, чем повышение их знаний о своих правах и развитие лидерских навыков. Участвуйте в тренингах по наращиванию потенциала, организованных международными и национальными неправительственными организациями, следите за новостями и новеллами законодательства, рассказывайте об этом своим близким и коллегам. Особенно важно, передавать знания и ценности равноправия подрастающему поколению путем внедрения гендерного подхода (gender mainstreaming¹⁸) в школьные и университетские программы обучения.

Инклюзивность и комплексный подход

В качестве заключения к данному разделу важно отметить, что для более глубокого учета мнений и потребностей женщин (в том числе и молодых женщин, и женщин с инвалидностью) в общественной жизни, все заинтересованные стороны избирательного процесса (органы администрирования выборов, политические партии, наблюдатели, СМИ и избиратели) должны относиться к гендерному равенству как к центральной и ясно выраженной цели укрепления демократии. И такой подход не должен оставаться лишь декларацией намерений по установлению гендерного равенства в обществе, а должен способствовать реальному продвижению женщин в политике, которые смогут четко артикулировать “консолидированный голос” женского сообщества.

Для этого вышеупомянутые заинтересованные стороны должны разрабатывать обучающие программы в сфере выборов на основе анализа реальных потребностей женщин, то есть проводить исследования общественного мнения, организовывать консультации с экспертами в сфере выборов и гендерного равенства, привлекать к разработке женщин, достигших успехов в общественно-политической жизни страны.

Кроме того, точечные тренинги будут иметь меньший эффект чем согласованная повестка дня реформ, поэтому важным критерием гендерных интервенций должна быть комплексность и преемственность во времени.

¹⁸ “Gender mainstreaming” - организационная стратегия внедрения гендерной перспективы во все институциональные политики и деятельность для продвижения равенства женщин и мужчин.

РАЗДЕЛ 5. «ПОЛОЖЕНИЕ» ЖЕНЩИН В МИРЕ: ГЕНДЕРНАЯ СТАТИСТИКА

Понятие “гендерной статистики”

Государственный Комитет Республики Узбекистан по статистике определяет понятие “гендерной статистики” следующим образом¹⁹:

статистика, которая адекватно отражает реальное положение женщин и мужчин во всех стратегических направлениях для выявления гендерных различий и их систематического изучения.

Гендерная статистика относится ко всем статистическим темам, где собираются данные о человеке, и включает в себя:

- 1) данные с разбивкой по полу;
- 2) статистику, отражающую гендерные вопросы (гендерные показатели);
- 3) внедрение гендерных подходов во все области статистики.

Для чего нужна гендерная статистика?

Глобально сбор гендерной статистики необходим для обнаружения скрытых проблем, касающихся условий и различного положения женщин и мужчин (в том числе в разрезе возраста, религии, физического состояния и прочих характеристик) в обществе.

Учитывая это, можно сказать, что гендерная статистика служит нескольким целям:

- разработке стратегических решений органами государственной власти по направлениям реализации принципа равноправия в обществе;
- успешному планированию, усилению адресности, эффективному мониторингу, и оценке воздействия соответствующих решений и программ развития;
- предотвращению и противодействию дискриминации по полу и другим сопутствующим характеристикам;
- поддержке реализации потенциала женщин и мужчин разных возрастов и с разными дополнительными характеристиками;
- продвижению справедливости и равенства, а также улучшению качества жизни всех групп населения;
- другим целям.

Таким образом, гендерная статистика вносит вклад в достижение устойчивого и всеобщего экономического роста и развития.

¹⁹ <https://gender.stat.uz/ru/obshchie-svedeniya>

Положение женщин в мире

В данном разделе приводится актуальная гендерная статистика по нескольким показателям, которая позволяет лучше осознать положение женщин в политике в разных странах. Для лучшего понимания гендерного статус-кво в мире стоит также процитировать несколько фактов и о равенстве в других сферах жизни, приведенных на сайте Организации Объединенных Наций в разделе о Целях устойчивого развития²⁰:

- во всем мире около 750 миллионов женщин и девочек вступили в брак до достижения 18-летнего возраста. Около 200 миллионов женщин и девочек подверглись калечащим операциям на женских половых органах;
- в 18 странах муж может официально запретить жене работать, в 39 странах мальчики и девочки имеют разные права на наследство, в 49 странах отсутствуют законы, запрещающие домашнее насилие;
- одна из пяти женщин, включая 19 процентов женщин в возрасте от 15 до 49 лет заявили, что в 12-месячный период они подвергались физическому и/или сексуальному насилию со стороны интимного партнера;
- немногим более половины (52 процента) женщин в возрасте от 15 до 49 лет, состоящих в браке или внебрачном союзе, сами принимают решения относительно вступления в сексуальные отношения по обоюдному согласию, использования контрацептивов и получения медицинских услуг;
- более 100 стран мира ведут учет средств, направляемых из бюджета, на продвижение гендерного равенства;
- в 46 странах доля женщин хотя бы в одной палате парламента составляет 30 процентов;
- почти две трети стран в развивающихся регионах достигли гендерного баланса в начальном образовании.

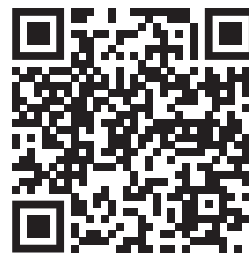
Степень вовлеченности женщин в политику и процессы принятия решений измеряется разными профильными организациями. Для примера можно привести данные, собранные Межпарламентским союзом (IPU) по состоянию на 1 января 2021 года, а именно на представленной карте мира цветом обозначен рейтинг государств по количеству женщин в составе нижней палаты законодательного органа:

- | | |
|---------------------|----------------------|
| ■ - больше 50% | ■ - от 10% до 14.9% |
| ■ - от 40% до 49.9% | ■ - от 5% до 9.9% |
| ■ - от 35% до 39.9% | ■ - от 0.1 до 4.9% |
| ■ - от 30% до 34.9% | ■ - 0% |
| ■ - от 25% до 29.9% | ■ - нет данных |
| ■ - от 20% до 24.9% | ■ - особая ситуация. |
| ■ - от 15 до 19.9% | |

²⁰ <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/gender-equality/>

Гендерный профиль Республики Узбекистан

Успехи Республики Узбекистан по достижению каждой из 17 Целей устойчивого развития можно посмотреть по ссылке: <https://country-profiles.unstatshub.org/uzb#goal-5>

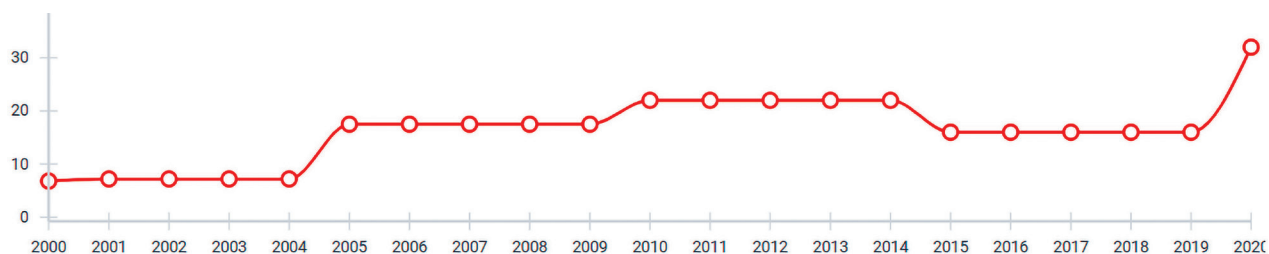


Ниже приводятся некоторые статистические данные с этого сайта по Цели №5 «Гендерное равенство».

Уровень гарантирования законодательством государства равного доступа к противозачаточным средствам и планированию семьи для женщин и мужчин в возрасте 15 лет и старше в 2019 году составил 67,0%.

Доля женщин, имеющих мобильный телефон, в 2018 году составила 58,9%.

Количество женщин в единственной или нижней палате Парламента увеличилось с 6,8% в 2000 году до 32% в 2020.



Кроме того, есть смысл привести некоторые данные Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике²²:

Доля женщин, занимающих должности (депутатские, сенаторские места) в Законодательной палате Олий Мажлиса и Сенате Олий Мажлиса (по данным Центральной избирательной комиссии)

	2018	2019	2020
Законодательная палата Олий Мажлиса Республики Узбекистан	12.6%	32.0%	32.7%
Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан	20.0%	24.7%	23.7%

Доля женщин, работающих в министерствах и государственных комитетах на министерских (приравненных) должностях

На 1 апреля 2018 года	2,9%
На 1 апреля 2019 года	2,9%

²² <https://gender.stat.uz/ru/dopolnitel-nye-pokazateli/sotsial-nye>

**Доля женщин среди сотрудников органов внутренних дел (по данным
Министерства внутренних дел)**

	2018	2019	2020
Республика Узбекистан	8,7%	3,2%	11,0%
Республика Каракалпакстан	9,8	3,2	10,8
Андижанская область	7,3	2,5	6,7
Бухарская область	7,2	2,9	11,6
Джизакская область	9,0	2,3	10,3
Кашкадарьинская область	7,9	3,3	9,1
Навоийская область	5,6	2,6	8,8
Наманганская область	5,8	2,1	6,5
Самаркандская область	5,4	2,2	6,1
Сурхандарьинская область	7,6	3,1	6,7
Сырдарьинская область	5,4	2,0	8,0
Ташкентская область	9,2	7,3	10,8
Ферганская область	6,8	2,3	5,3
Хорезмская область	7,6	2,3	8,7
Город Ташкент	6,1	5,4	8,7

Доля женщин среди судей (по данным Высшего судейского совета)

	2018	2019	2020
Республика Узбекистан	11,9%	12,4%	12,8%
Республика Каракалпакстан	23	20,6	24,2
Андижанская область	9,5	10,8	9,9
Бухарская область	4,3	5,8	6,8
Джизакская область	1,9	1,7	1,7
Кашкадарьинская область	9,7	9,3	7,7
Навоийская область	9,1	11,5	11,9
Наманганская область	18,2	17,3	18,1
Самаркандская область	9,6	11,4	11,2
Сурхандарьинская область	6,7	6,4	6,1
Сырдарьинская область	9,1	7,1	7,3
Ташкентская область	15,9	16,5	16,7
Ферганская область	7,6	7,8	8,2
Хорезмская область	8,9	7,4	7,0
Город Ташкент	17,7	20,2	20,3

Среднее число часов, совместно проведенных на оплачиваемой и неоплачиваемой домашней работе по Республике Узбекистан (данные выборочного обследования домашних хозяйств за 2018 год)

	мужчины	женщины
Среднее число часов, проведенных за неоплачиваемой домашней работой, в разрезе мужчин и женщин	2,15 часа	5,27 часа
Среднее число часов, совместно проведенных на оплачиваемой и неоплачиваемой домашней работе, в разрезе мужчин и женщин	7,75 часа	7,62 часа

Важно отметить, что высокий или низкий процент по какому-то одному из индикаторов еще не является ответом на вопрос о положении женщин в государстве. На любые статистические данные нужно смотреть комплексно, также беря во внимание традиции и социальные практики, которые тяжело измеряются количественно.

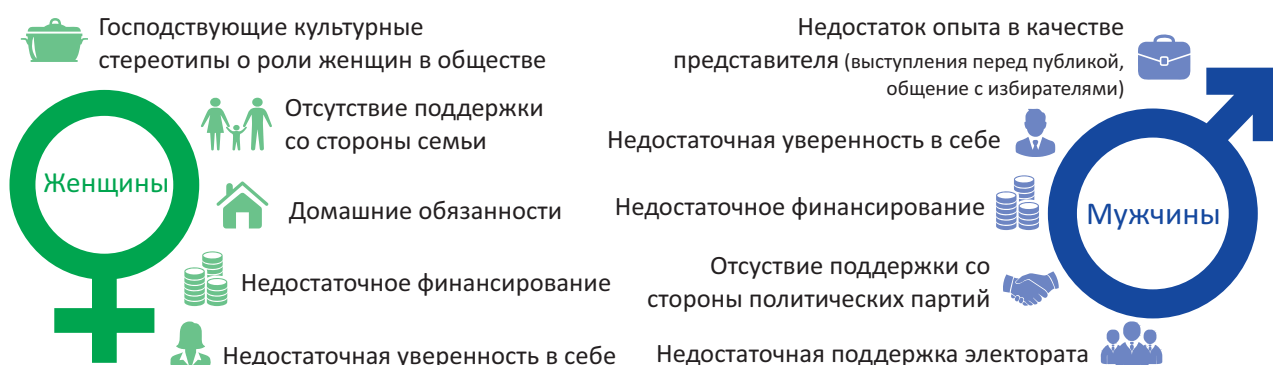


РАЗДЕЛ 6. ЛУЧШИЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПРАКТИКИ ПОДДЕРЖКИ ЖЕНЩИН В ПОЛИТИКЕ

Поддержка женщин в политике со стороны политических партий

Временные специальные меры при грамотном сочетании с действующей избирательной системой показали свою эффективность продвижения женщин в политике во многих странах. Однако квоты не могут убрать все барьеры, в особенности связанные с гендерными стереотипами или неравномерным распределением финансовых ресурсов в обществе, на пути женщин в политике. В связи с этим женщинам необходима дополнительная поддержка, чтобы полноценно реализовывать свой потенциал в разных сферах жизни, в том числе занимая руководящие позиции в бизнесе и политике.

5 наиболее распространенных препятствий для участия женщин и мужчин в политической жизни



Такую поддержку женщинам, в первую очередь, должны оказывать политические партии - как главные “привратники” политической жизни.

Лидеры политических партий постепенно осознают, что увеличение числа женщин – членов партии, кандидатов и избранных представителей – дает преимущество на выборах. Помимо добровольных гендерных квот для участия в избирательном процессе “существует множество механизмов, которые могут быть использованы политическими партиями для внедрения гендерного равенства во всех своих структурах и процессах”²³.

Так, политические партии, среди прочего, могут:

- провести гендерный анализ внутренних процедур и организации деятельности с целью пересмотра способа проведения партийных собраний “в удобных для женщин и отвечающих их потребностям местах, а также в такое время, когда они могут присутствовать”²⁴;

²³ <https://www.osce.org/files/f/documents/6/6/230151.pdf>

²⁴ <https://www.osce.org/files/f/documents/6/6/230151.pdf>

- ввести квоты на ответственные должности в аппарате политической партии, что дает женщинам возможность быть представленными в партийных органах, принимающих решения. Примечательно, что такие “аппаратные” гендерные квоты могут трактоваться шире чем просто как квоты, обеспечивающие равенство полов. Партии, таким образом, могут лучше стимулировать развитие молодежи в политике, например, резервируя одно или несколько мест в президиуме партии для членов партии до 30 лет;
- создать отдельные внутривнутрипартийные структуры (например, рабочую группу по правам женщин или «женское крыло» партии) с целью консолидации женских мнений, выработки общей позиции по важным вопросам и увеличения солидарности среди женщин, способствующей их развитию на политическом поприще;
- обеспечить одинаковый доступ женщин и мужчин к финансовым ресурсам в партии, выделяемых на избирательную кампанию или другую важную партийную деятельность;
- выработать свод правил поведения для членов партии (кодекс поведения), а также внедрить действенные санкции за его нарушение. Такой свод правил, в том числе, должен регулировать вопросы противодействия сексуальным домогательствам на рабочем месте, а также запрещать сексистские жесты и высказывания для членов партии;
- способствовать профессиональному развитию женщин, в том числе направлением части партийного бюджета на тренинги и семинары для женщин по разным вопросам, включать женщин в число делегатов в поездки по обмену опытом, встречи на высшем уровне и на прочие мероприятия.

Межфракционное объединение, объединившее власть и оппозицию

В украинском Парламенте уже 10 лет функционирует межфракционное объединение (МФО) “Равные возможности”, созданное впервые 6 декабря 2011 года для продвижения гендерного равенства улучшения и положения женщин в обществе; предоставления политике равных возможностей целеустремленности и системности; объединения усилий законодательной и исполнительной власти и гражданского сектора по продвижению прав женщин; содействия процессу адаптации законодательства Украины к законодательству Европейского Союза. Межфракционное объединение активно наработывает “гендерные” законопроекты, а также инициирует другие активности в сфере гендерного равенства. Примечательным является то, что в состав МФО “Равные возможности” в составе Парламента Украины 9 созыва вошли представители всех - как провластных, так и оппозиционных – фракций.”

Более подробно ознакомиться со способами интеграции женщин в деятельность политических партий можно в публикации ОБСЕ БДИПЧ “Поддержка участия женщин в деятельности политических партий”, доступной на русском языке по ссылке: <https://www.osce.org/files/f/documents/b/7/146301.pdf>



Примеры поддержки женщин в политике со стороны прочих стейкхолдеров

Однако помогать женщинам наращивать потенциал для участия в процессах принятия решений кроме политических партий могут также:

- правительства

(узаконивая гендерное равенство, создавая специализированные государственные органы по надзору за внедрением гендерной политики на разных уровнях, создавая межорганизационные и межфракционные в парламенте группы по поддержке женщин, внедряя гендерно-ориентированное бюджетирование, разрабатывая государственные программы поддержки женщин);

Как в Украине законодательство мотивирует партии соблюдать гендерную квоту

В Украине впервые норма о гендерной квоте была принята в 2015 году. При этом законодатель предусмотрел меры по стимулированию политических партий выполнять гендерную квоту. Так, если партии по результатам выборов имеют не менее 30% представителей каждого пола в составе своих фракций в парламенте, им принадлежит дополнительное государственное финансирование в размере 10% ежегодного объема государственного финансирования уставной деятельности политических партий, которая распределяется поровну между политическими партиями (согласно статье 17-5 Закона Украины “О политических партиях в Украине”).

- социально-ответственный бизнес

(обеспечивая равные возможности для карьерного развития, внедряя гендерно-ориентированные подходы к организации труда, поддерживая стремление работниц участвовать в политической жизни государства путем удержания рабочего места на период избирательной кампании);

Тренинги Coca-Cola

Поскольку у женщин часто нет доступа к достаточным финансовым ресурсам, что ограничивает их возможности выдвигать свои кандидатуры на соискание политических должностей, наличие достаточного и стабильного финансирования (в том числе и достойной оплаты труда) остается важной задачей. С 2011 года компания Coca-Cola помогла более чем 200 000 женщинам-микропредпринимателям, обучая их навыкам и получая доступ к капиталу²⁵. Хотя данные тренинги не направлены на повышение потенциала женщин в политике, они дают женщинам возможность стать все более независимыми финансово, а следовательно, приобретать большую независимость в социально-общественной сфере.

²⁵ Сайт UN Women. Электронный ресурс: <https://asiapacific.unwomen.org/en/news-and-events/stories/2021/03/more-women-leaders-in-business-the-best-way-to-boost-recovery-from-the-pandemic>

- СМИ

(лучше освещая деятельность женщин, в том числе кандидаток и политиков, исповедуя принцип недискриминации и отсутствием сексистских описаний и оценок женщин-кандидатов и политиков);

Кодекс поведения для СМИ в Танзании

Кодексы поведения для СМИ на выборах закрепляют принципы освещения избирательного процесса. В некоторых случаях они включают положения о гендерном равенстве, требующие от журналистов отказаться от гендерных стереотипов, не использовать сексистские высказывания и создавать репортажи, учитывая потребности и интересы как мужчин, так и женщин.

В Танзании Кодекс поведения для СМИ во время освещения выборов, принятый в 2010 году группой редакторов, собравшихся на семинар, устанавливает, что «сообщая мнение тех, кто действительно выступает за дискриминацию или насилие по любому признаку, включая расу, пол, язык, религию», политические или другие взгляды, национальное или социальное происхождение, журналисты должны делать все возможное, чтобы изложить такие взгляды в ясном контексте и изложить мнения тех, против кого такие настроения высказываются»²⁶.

- международные и профильные неправительственные организации

(предоставляя техническую помощь в виде обучения, тренингов, консультаций по разработке политик и прочего правительствам, НПО и другим заинтересованным сторонам);

Тренируйся, Баллотируйся, Побеждай и Руководи (Train, Run, Win, and Lead)

В 2013 году ассоциация женских организаций в Тринидад и Тобаго запустила учебную программу для ознакомления женщин с основополагающими элементами политики в их стране. «Тренируйся, Баллотируйся, Побеждай и Руководи» не только знакомит женщин с тем, кто за что отвечает в правительстве, но и помогает им в полной мере участвовать в руководящих должностях и, в конечном итоге, добиваться изменений. После первого раунда тренингов женщины получили половину мест на местных выборах - все из которых ранее принадлежали мужчинам²⁷.

- сознательные и активные граждане

(проявляя уважение и солидарность к женщинам в целом и к активным в политике женщинам в частности, исповедуя ценности гендерного равенства и искореняя дискриминирующие практики у себя в семьях и на работе).

²⁶ The Electoral Knowledge Resource. Электронный ресурс: <https://aceproject.org/ace-en/topics/ge/ge7/gender-related-provisions-in-codes-of-conduct-for>

²⁷ Women Deliver Электронный ресурс: <https://womendeliver.org/investment/strengthen-womens-political-participation-decision-making-power/>

В Украине регулярно вспыхивают скандалы в медиа из-за сексистских высказываний некоторых политиков. Подобные комментарии могут касаться как коллег женского пола, так и в целом “традиционного” уклада жизни. Для примера, экс-Президент Украины Виктор Янукович в Давосе, приглашая инвесторов в Украину, сказал следующее: «И когда начнется тепло и в городах украинских начнут раздеваться женщины – увидите такую красоту, это очень прекрасно». Многие женщины-политики того времени негативно отреагировали на подобную “рекламу” Украины. Примечательно, что в последнее время о недопустимости объективизации женщин в политике говорят не только другие политики, но и простые граждане государства. Так, для примера сексистские комментарии одного из действующих парламентариев Украины, которыми он поделился со своим коллегой, не зная, что в пресс-зале уже были включены микрофоны, вызвали целую бурю комментариев украинок и украинцев в социальных сетях, сопровождающихся хештегом #небаба.



Дополнительные советы по поддержке женщин в бизнесе и политике

Влиятельное издание Forbes опубликовало статью Керен Ди (Karen Dee), соучредительницы и управляющего партнера Accendo Leadership Advisory Group с 6 советами о поддержке женщин-лидеров в бизнесе, которые также применимы и к политической сфере жизни. Ниже приводится краткое содержание упомянутых советов:

Помогите женщинам овладеть правилом 80/20, научив их обращать внимание и совершенствовать только те 20%, которые необходимы для достижения 80% цели / задачи. Природа (например, различия в уровнях гормонов) и воспитание (различия в том, как воспитываются мужчины и женщины) могут поддерживать склонность некоторых женщин к меньшему риску, тем самым поощряя потребность в совершенстве. Помощь женщинам в борьбе с этим побуждением приводит к тому, что они становятся более продуктивными с меньшими усилиями, что повышает их эффективность.

Поощряйте женщин предлагать себя на ответственную работу, даже если они не соответствуют всем требованиям. Даже очень компетентные женщины часто не уверены в результатах своей работы. Эта неуверенность может привести их к мысли, что они должны соответствовать абсолютно всем параметрам в описании должности, прежде чем двигаться дальше (*подобные требования скорее являются квинт-эссенцией всех желаемых компетенций, чем требованием их реальной необходимости для выполнения описанной работы - прим. автора*).

Используйте эмоциональный интеллект и “мягкие навыки” женщин. Особенно приглашайте женщин принимать участие в переговорах, требующих способности “читать настроение в комнате” и / или углублять отношения. Это может позволить женщинам преуспеть и быть замеченными, а также принести компании большие дивиденды.

Обучайте женщин и говорите с ними о бизнесе, стратегии и финансах (о законодательстве и политике - прим. автора). Лидеры помогают женщинам перейти от среднего звена к высшему руководству, наставляя их и знакомя с этими тремя областями организации. В своем выступлении на TedTalk «Совет по карьерному росту, которого вам не давали»²⁸, Сюзан Колантуоно (генеральный директор Leading Women, консалтинговой фирмы, которая расширяет права и возможности женщин - прим. автора) называет деловую, стратегическую и финансовую проницательность «недостающими 33%», которые необходимы для устранения гендерного разрыва на руководящих должностях.

Активно вовлекайте женщин в разговор, чтоб узнать их позицию. Некоторые женщины не решаются перебить и бросить вызов, потому что их социальное воспитание может препятствовать такому поведению. Руководители могут помочь женщинам, когда они осознают и поймут это, и побудят женщин высказаться и быть услышанными.

Поощряйте и поддерживайте баланс между работой и личной жизнью. Женщины-профессионалы, особенно те, кто воспитывает семьи, иногда борются с чувством вины. Это восходит к необходимости быть идеальным. Это чувство вины может съесть их заживо и привести к тому, что они покинут рабочее место. Поддержите женщин, просто спросив, что необходимо, чтобы помочь им преуспеть как в работе, так и в жизни. Возможно, устранение некоторых барьеров совсем несложная задача и лежит, где-то на поверхности бизнес и политических процессов (*например, гибкий график и возможность начинать и заканчивать рабочий день на час раньше, чем остальные сотрудники, может способствовать развитию карьеры женщин, которые также заботятся о малолетних детях - прим. автора*).²⁹

²⁸ https://www.ted.com/talks/susan_colantuono_the_career_advice_you_probably_didn_t_get?language=ru

²⁹ <https://www.forbes.com/sites/forbescoachescouncil/2019/08/13/six-tips-to-support-women-leaders/?sh=44cdf25477d8>

РАЗДЕЛ 7. РУАНДА И ИНДИЯ: ПРИМЕРЫ ВЛИЯНИЯ ГЕНДЕРНЫХ КВОТ НА ПОЛИТИКУ

Успех Руанды

Республика Руанда - маленькое полиэтническое государство в Восточной Африке с населением чуть менее 13 миллионов человек. По состоянию на 1 января 2021 года Руанда является мировым лидером по количеству женщин в парламенте. В нижней палате законодательного органа Республики Руанда представлено 49 женщин и 31 мужчина, что составляет 61,3% и 38,7% соответственно.



Стоит отметить, что население Руанды состоит из народов хуту — 88 %, тутси — 11 % и пигмеев тва — 1 %. К сожалению, Руанда в 1994 году пережила геноцид, который привел к истреблению радикально настроенными представителями хуту около 800 000 тутси и умеренных представителей хуту. Большинство выживших жертв составляли женщины, перенесшие ужасные физические травмы (в том числе и изнасилования) и психологическое насилие. Геноцид активизировал деятельность Руандийского Патриотического Фронта (РПФ), который одержал победу над радикальными хуту.

РПФ создал переходное правительство и в период с 1994 по 2003 гг. (первые выборы после геноцида) направлял процесс реформирования законодательства. Именно в этот период женщины стали активно привлекаться к работе над политической повесткой дня, что также привело к принятию многих “гендерных” законов и поправок, как-то уравнивание мужчин и женщин в правах на наследство или же криминализация изнасилования как одного из самых серьезных преступлений³⁰.

Общими усилиями был наработан новый текст Конституции, который закрепил минимальную гендерную квоту в виде резервирования мест на уровне 30%. Таким образом, 24 места из 80 в нижней палате парламента зарезервированы за женщинами, которые избираются коллегией выборщиков местных женских советов; 53 мандата получают представители политических партий, которые избираются всеобщим голосованием по системе пропорционального представительства. Партии могут выдвигать и выдвигают кандидатов обоих полов. Кроме того, два места зарезервированы для представителей Национального совета молодежи и одно место для представителя Федерации ассоциаций людей с инвалидностью. Гендерные квоты также были закреплены на уровне местных советов. Кроме того, было создано Министерство по гендерным вопросам и улучшению положения женщин, которое работает с координаторами по гендерным вопросам

³⁰ https://www.inclusivesecurity.org/wp-content/uploads/2013/05/Bringing-Women-into-Government_FINAL.pdf

в других министерствах для наблюдения за проблемами женщин. Министерство также занимается расширением политических прав и возможностей женщин с помощью информационных кампаний с участием государственных служащих всех уровней и широкой общественности.

В то время как в начале 1990-х годов в парламенте Руанды женщины получали в среднем лишь 18% мандатов, то после внесения в Конституцию Руанды изменений на первых выборах после геноцида в 2003 году женщины смогли получить 49% мандатов. Это стало возможным не только благодаря гендерной квоте, но также просветительской деятельности, которая побуждала большее количество женщин активно участвовать в политике и тому факту, что политические партии также добровольно ставили женщин-кандидатов на проходные места в избирательных списках, которые соревновались за незарезервированные места.

По состоянию на 2021 год руандийские женщины занимают не только 61,3% мест в нижней палате парламента, но также неплохо представлены в исполнительной власти - 42%. А в органах судебной власти женщины составляют почти 50%³¹.

Одна из представительниц Управления по гендерному мониторингу Руанды в интервью swissinfo подчеркнула: «очень важно, что девушки и женщины видят теперь представительниц своего пола во власти, и это является убедительным свидетельством того, что женщины тоже могут быть частью управленческих процессов в государстве». Среди барьеров, которые продолжают существовать для женщин в руандийской политике, женщины-кандидаты называют ограниченность финансовых ресурсов (недостаток финансирования на брошюры, проживание во время агитационных поездок и другие затраты, связанные с избирательной кампанией), пробелы в образовании и гендерные стереотипы³².

Справедливости ради стоит отметить, что большое представительство женщин является залогом учета женских вопросов в политической повестке дня, однако, не является знаком равенства развитой демократии. Бывший военный Поль Кагаме стал Президентом Руанды в 2000 году и остается у власти уже более 20 лет. Он был переизбран в 2017 году с не очень правдоподобным результатом в 98,8% голосов. Международные НПО и правозащитные организации, например, Human Rights Watch, регулярно критикуют Поля Кагаме за нарушение прав человека и подавление оппозиции. Возможно, он будет править еще дольше, особенно после того, как в результате референдума 2015 года он получил право баллотироваться на очередной семилетний срок³³.

Женщины в Индии влияют на местную политику

Индия воистину считается страной контрастов. Здесь все еще сохраняются пережитки кастовой системы разделения общества, при этом проводятся свободные и демократичные выборы. Избирательная Комиссия Индии декларирует одной из своих целей обеспечить реализацию права голоса абсолютно каждому гражданину Индии, для чего здесь организовывается многодневное голосование во время общенациональных вы-

³¹ <https://www.unwomen.org/en/news/stories/2018/8/feature-rwanda-women-in-parliament>

³² <https://www.unwomen.org/en/news/stories/2018/8/feature-rwanda-women-in-parliament>

³³ https://www.swissinfo.ch/eng/women-in-politics_-can-switzerland-learn-from-rwanda-on-gender-equality-/44867312

боров и избирательные материалы доставляются в самые отдаленные местности ради одного избирателя (например, монаха-отшельника) на слонах, мотоциклах, повозках, вертолетах, поездах или просто пешком.

Гендерная составляющая политики также характеризуется контрастами. Так, первая женщина (доктор Мутхулакми Редди) вошла в состав законодательного органа одного из индийских штатов в 1927 году³⁴. Индира Ганди была первой женщиной премьер-министром и правила с 1966 по 1977 год, а затем с 1980 по 1984 и, возможно, могла бы оставаться у власти дольше, если бы не ее преждевременная гибель в результате террористического акта. Двенадцатым президентом Индии также была женщина - Пратибха Патил. При этом общее количество женщин на сегодняшний день в парламенте остается маленьким - 14.4% или 78 мест из 540, женщины время от времени возглавляют законодательные органы отдельных штатов и занимают некоторые министерские должности.

Низкий уровень вовлеченности женщин в высшую политику связывают особенно с тем, что до начала 90-х годов XX столетия индийские женщины почти не имели опыта в "низовой" местной политике, которая часто служит трамплином для перехода в высшие эшелоны власти. Причиной этому служит более низкий уровень грамотности, культурные стереотипы и социальные нормы поведения, предписанные традициями для женщин.

До создания в 1976 году Комитета по статусу женщин в Индии гендерное равенство в политике не стояло на повестке дня. И только по результатам работы упомянутого Комитета было рекомендовано увеличить представительство женщин (особенно на уровне местного самоуправления и штатов) за счёт гендерной квоты. "Согласно Национальному перспективному плану для женщин (1988 год), квота для женщин в выборных органах власти должна была составить 30 %. Активисты женских организаций потребовали, чтобы в первую очередь такая квота была применена к панчаятам (деревенским советам)"³⁵.

Политические партии, представленные в парламенте, поддержали введение временных специальных мер в виде гендерных квот для панчаятов на уровне 30%, проголосовав за 73 и 74 поправки к Конституции в 1993 году (стоит отметить, что в некоторых штатах количество мест для женщин было зарезервировано даже в большем проценте³⁶). Позже, в обществе возникла дискуссия о введении гендерной квоты и для законодательных органов штатов и парламента Индии, однако, вынесенный на рассмотрение законопроект не получил поддержки, так как парламентарии не смогли договориться, каким образом рассчитывать пропорции между женщинами, принадлежащими к разным кастам.

Теперь женщины-лидеры панчаят все активнее участвуют в жизни своих сообществ, обеспечивая обсуждение на собраниях таких вопросов, как качественное здравоохранение и образование, а также финансирование обеспечения доступа к этим услугам. В результате их участия количество проектов по обеспечению питьевой водой в этих общинах, инициированных лидером-женщиной, увеличилось на 62% по сравнению с общинами, где лидерами являются мужчины³⁷.

³⁴ S.Y. Quraishi. An Undocumented Wonder: The Making of the Great Indian Elections / Rupa Publications India, 2014 - page 102.

³⁵ <http://www.hyno.ru/tom2/344.html>

³⁶ https://www.imemo.ru/index.php?page_id=1248&file=https://www.imemo.ru/files/File/magazines/meimo/08_2014/10-NIKIFOROVA.pdf

³⁷ <https://womendeliver.org/investment/strengthen-womens-political-participation-decision-making-power/>

Стоит отметить, что Избирательная Комиссия Индии также обеспокоилась правами избирательниц. Орган администрирования выборов тщательно подошел к регистрации всех избирателей, внедрив должность “сотрудников избирательных участков”, которые обязаны были, в том числе, в географических границах участков проверить все домохозяйства на предмет регистрации избирателей. Поскольку среди 824000 таких сотрудников большое количество задействованных были женщины, по мнению Кураиши С.И., 17-го главы Избирательной Комиссии Индии, именно это способствовало значительному увеличению количества внесенных в списки избирателей женщин³⁸.



PTI, электронный пецурпс: <https://www.newindianexpress.com/nation/2019/may/22/lok-sabha-polls-2019-bihar-records-substantial-female-turnout-highest-in-katihar-1980306.html>

Кроме того, были пересмотрены процедуры непосредственно дня голосования, а именно в некоторых местностях с большим количеством женщин, которые “закрывают” лицо, была рассмотрена возможность развертывания “женских” участков, на которых работали исключительно женщины и допускались к голосованию только избирательницы. На других участках избирательницам была предоставлена возможность “быть обслуженными” членами комиссий-женщинами, а именно избирательницы смогли выбирать, кто - женщина или мужчина-член комиссии - будут макать их палец в несмываемое чернило после голосования. Более того, было установлено, что очередь в помещение участковой комиссии для голосования двигалась “змейкой”: один мужчина - две женщины - один мужчина - две женщины. Это привело к тому, что женщины быстрее возвращались с участков, что показывало безопасность процесса другим женщинам и стимулировало также идти реализовать свое право голоса.

³⁸ S.Y. Quraishi. An Undocumented Wonder: The Making of the Great Indian Elections / Rupa Publications India, 2014 - page 104.

ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ 1.

СПИСОК ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ И ЛИТЕРАТУРЫ³⁹

Литература

- Демократия и гендерное равенство: роль Организации Объединенных Наций / International IDEA, UN, UNDP, UN Women. – 2013 / Электронный ресурс: <https://www.idea.int/sites/default/files/publications/democracy-and-gender-equality-RU.pdf>
- Инклюзивные избирательные процессы: руководство для избирательных органов, направленное на поощрение гендерного равенства и участие женщин в выборах / «ООН-женщины» (UN Women) и ПРООН (UNDP). - 2015 / Электронный ресурс: https://www.undp.org/content/dam/undp/library/Democratic%20Governance/2015%20UNDP_UNWomen%20EMB%20Gender%20Mainstreaming%20Guide-R-LR.pdf
- Материалы по гендеру и выборам, собранные на сайте ACE Electoral Knowledge Network. Электронный ресурс: <https://aceproject.org/ace-en/topics/ge/>
- Права женщин и гендерное равенство: Справочник для национальных правозащитных институтов / ОБСЕ. – 2012 / Электронный ресурс: <https://www.osce.org/files/f/documents/a/d/102872.pdf>
- Продвижение участия женщин в Политике в регионе ОБСЕ: Сборник Передовых Практик / БДИПЧ ОБСЕ. – 2016 / Электронный ресурс: <https://www.osce.org/files/f/documents/6/6/230151.pdf>
- Повышение роли и расширение участия женщин в политических процессах: аналитический обзор и рекомендации для стран Центральной и Восточной Европы и Содружества Независимых Государств / Электронный ресурс: UNDP. – 2010 / https://www.un.org/ru/development/surveys/docs/women_polit_participation.pdf
- Руководство к действию. Руководство по политическому участию женщин / Women’s Learning Partnership for Rights, Development, and Peace (WLP). – 2010 / Электронный ресурс: https://learningpartnership.org/sites/default/files/resources/pdfs/LTA_Russian_Textandcover.pdf
- Advancing gender equality in political decision-making. Good Practices / European Institute for Gender Equality. – 2016 / Электронный ресурс: file:///C:/Users/User/Dropbox/UNDP%20Proposal/mh0415104enn_0.pdf
- Empowering Women for Stronger Political Parties: A Guidebook to Promote Women’s Political Participation, NDI, UNDP, February 2012. Электронный ресурс: <https://www.ndi.org/sites/default/files/Empowering-Women-Full-Case-Study-ENG.pdf>

Ресурсы

<http://ecycle.idea.int/> - онлайн инструмент «Избирательный цикл»

<https://elearning.ec-undp-electoralassistance.org/> - онлайн курсы по вопросам гендера и выборов

www.idea.int/data-tools/data/gender-quotas - база данных о гендерных квотах

www.iknowpolitics.org – база знаний о продвижении женщин в политике

www.quotaproject.org/ - база данных о гендерных квотах

<https://www.osce.org/odihr/gender-equality> - собрание материалов ОБСЕ о гендерном равенстве и политике

³⁹ Данный перечень не является исчерпывающим.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2.

Рейтинг Межпарламентской ассоциации государств по количеству женщин в единственной или нижней палате парламента.

Страны расположены в порядке уменьшения процентного соотношения женщин в составе парламента. Информация предоставлена по состоянию на 1 января 2021 года.

Место	Страна	Нижняя палата			Верхняя палата		
		% Ж	Женщины	Места	% Ж	Женщины	Места
ОТ 50 ДО 65%							
1	Руанда	61.3	49	80	38.5	10	26
2	Куба	53.4	313	586	-	-	-
3	Объединенные Арабские Эмираты	50.0	20	40	-	-	-
ОТ 40 ДО 49.9%							
4	Никарагуа	48.4	44	91	-	-	-
5	Новая Зеландия	48.3	58	120	-	-	-
6	Мексика	48.2	241	500	49.2	63	128
7	Швеция	47.0	164	349	-	-	-
8	Гренада	46.7	7	15	15.4	2	13
9	Андорра	46.4	13	28	-	-	-
10	Боливия	46.2	60	130	55.6	20	36
11	Финляндия	46.0	92	200	-	-	-
12	Южная Африка	45.8	182	397	41.5	22	53
13	Коста-Рика	45.6	26	57	-	-	-
14	Норвегия	44.4	75	169	-	-	-
15	Намибия	44.2	46	104	14.3	6	42
16	Испания	44.0	154	350	40.8	108	265
17	Сенегал	43.0	71	165	-	-	-
18	Аргентина	42.4	109	257	40.3	29	72
"	Мозамбик	42.4	106	250	-	-	-
20	Бельгия	42.0	63	150	45.0	27	60
"	Швейцария	42.0	84	200	26.1	12	46
22	Беларусь	40.0	44	110	25.0	15	60
"	Португалия	40.0	92	230	-	-	-
ОТ 35 ДО 39.9%							
24	Австрия	39.9	73	183	42.6	26	61
25	Дания	39.7	71	179	-	-	-
"	Исландия	39.7	25	63	-	-	-
27	Франция	39.5	228	577	34.8	121	348
28	Эквадор	39.4	54	137	-	-	-
29	Северная Македония	39.2	47	120	-	-	-
"	Сербия	39.2	98	250	-	-	-

31	Эфиопия	38.8	212	547	32.0	49	153
32	Восточный Тимор	38.5	25	65	-	-	-
33	Бурунди	38.2	47	123	41.0	16	39
34	Объединенная Республика Танзания	36.7	141	384	-	-	-
35	Гайана	35.7	25	70	-	-	-
"	Италия	35.7	225	630	34.4	110	320
ОТ 30 ДО 34.9%							
37	Уганда	34.9	160	459	-	-	-
38	Доминика	34.4	11	32	-	-	-
39	Камерун	33.9	61	180	26.0	26	100
"	Великобритания	33.9	220	650	27.9	221	792
41	Сальвадор	33.3	28	84	-	-	-
"	Монако	33.3	8	24	-	-	-
"	Нидерланды	33.3	50	150	38.7	29	75
"	Сан-Марино	33.3	20	60	-	-	-
45	Непал	32.7	90	275	37.9	22	58
"	Узбекистан	32.7	48	147	23.0	23	100
47	Зимбабве	31.9	86	270	43.8	35	80
48	Люксембург	31.7	19	60	-	-	-
49	Германия	31.5	223	709	36.2	25	69
50	Австралия	31.1	47	151	51.3	39	76
"	Хорватия	31.1	47	151	-	-	-
ОТ 25 ДО 29.9%							
52	Ангола	29.6	65	220	-	-	-
"	Канада	29.6	100	338	49.5	46	93
54	Албания	29.5	36	122	-	-	-
"	Сингапур	29.5	28	95	-	-	-
56	Суринам	29.4	15	51	-	-	-
57	Латвия	29.0	29	100	-	-	-
58	Ямайка	28.6	18	63	38.1	8	21
59	Южный Судан	28.5	109	383	12.0	6	50
60	Польша	28.3	130	459	24.0	24	100
61	Филиппины	28.0	85	304	29.2	7	24
62	Доминиканская Республика	27.9	53	190	12.5	4	32
63	Эстония	27.7	28	101	-	-	-
"	Литва	27.7	39	141	-	-	-
65	Лаос	27.5	41	149	-	-	-
66	Египет	27.4	162	591	13.3	40	300
67	Мали[1]	27.3	33	121	-	-	-
"	США	27.3	118	433	25.0	25	100
69	Болгария	27.1	65	240	-	-	-

“	Казахстан	27.1	29	107	18.8	9	48
71	Афганистан	27.0	67	248	27.9	19	68
72	Израиль[2]	26.7	32	120	-	-	-
“	Словения	26.7	24	90	10.0	4	40
“	Вьетнам	26.7	132	494	-	-	-
75	Кабо-Верде	26.4	19	72	-	-	-
“	Ирак	26.4	87	329	-	-	-
77	Тунис	26.3	57	217	-	-	-
78	Босния и Герцеговина	26.2	11	42	20.0	3	15
“	Джибути	26.2	17	65	-	-	-
“	Перу	26.2	34	130	-	-	-
“	Тринидад и Тобаго	26.2	11	42	40.6	13	32
82	Алжир	26.0	120	462	5.7	8	141
83	Нигер	25.9	43	166	-	-	-
84	Сент-Китс и Невис	25.0	4	16	-	-	-
“	Туркменистан	25.0	31	124	-	-	-
от 20 до 24.9%							
86	Китай	24.9	742	2975	-	-	-
87	Молдова	24.8	25	101	-	-	-
88	Черногория	24.7	20	81	-	-	-
89	Сомали	24.4	67	275	24.1	13	54
90	Уругвай	24.2	24	99	32.3	10	31
91	Таджикистан	23.8	15	63	22.6	7	31
92	Сан-Томе и Принсипи	23.6	13	55	-	-	-
93	Лесото	23.3	28	120	21.2	7	33
94	Чехия	23.0	46	200	14.8	12	81
“	Экваториальная Гвинея	23.0	23	100	16.7	12	72
96	Малави	22.9	44	192	-	-	-
“	Сейшелы	22.9	8	35	-	-	-
98	Армения	22.7	30	132	-	-	-
“	Словакия	22.7	34	150	-	-	-
100	Чили	22.6	35	155	25.6	11	43
101	Ирландия	22.5	36	160	40.0	24	60
“	Панама	22.5	16	71	-	-	-
103	Венесуэла[3]	22.2	37	167	-	-	-
104	Греция	21.7	65	300	-	-	-
105	Камбоджа	21.6	27	125	16.1	10	62
“	Фиджи	21.6	11	51	-	-	-
“	Кения	21.6	75	347	31.8	21	66
108	Кипр	21.4	12	56	-	-	-

109	Гондурас	21.1	27	128	-	-	-
110	Индонезия	21.0	121	575	-	-	-
111	Бангладеш	20.9	73	350	-	-	-
112	Украина	20.8	88	423	-	-	-
113	Грузия	20.7	31	150			
114	Марокко	20.5	81	395	11.7	14	120
115	Мавритания	20.3	31	153	-	-	-
116	Пакистан	20.2	69	342	19.2	20	104
117	Барбадос	20.0	6	30	42.9	9	21
"	Маврикий	20.0	14	70	-	-	-
от 15 до 19.9%							
119	Саудовская Аравия	19.9	30	151	-	-	-
120	Гватемала	19.4	31	160	-	-	-
121	Республика Корея	19.0	57	300	-	-	-
122	Колумбия	18.8	32	170	21.0	22	105
123	Того	18.7	17	91	-	-	-
124	Румыния	18.5	61	329	18.4	25	136
125	Азербайджан	18.2	22	121	-	-	-
"	Сент Винсент и Гренадины	18.2	4	22	-	-	-
127	Мадагаскар	17.9	27	151	11.1	2	18
128	Демократическая Республика Корея	17.6	121	687	-	-	-
129	Монголия	17.3	13	75	-	-	-
"	Турция	17.3	104	600	-	-	-
131	Кыргызстан[4]	17.1	20	117	-	-	-
132	Замбия	16.8	28	167	-	-	-
133	Коморы	16.7	4	24	-	-	-
"	Гвинея	16.7	19	114	-	-	-
"	Сент-Люсия	16.7	3	18	27.3	3	11
136	Габон	16.2	23	142	17.4	17	98
137	Ливия	16.0	30	188	-	-	-
138	Федерация России	15.8	71	450	17.1	29	170
"	Таиланд	15.8	77	489	10.4	26	250
140	Чад	15.4	24	156	-	-	-
141	Мьянма[5]	15.3	65	425	14.4	31	216
142	Бразилия	15.2	78	513	12.4	10	81
143	Бахрейн	15.0	6	40	22.5	9	40
"	Парагвай	15.0	12	80	17.8	8	45
от 10 до 14.9%							
145	Бутан	14.9	7	47	16.0	4	25
"	Малайзия	14.9	33	222	13.6	9	66

147	Гана	14.6	40	275	-	-	-
148	Индия	14.4	78	540	11.2	27	241
149	Гвинея-Бисау	13.7	14	102	-	-	-
150	Мальта	13.4	9	67	-	-	-
151	Багамы	12.8	5	39	43.8	7	16
“	Демократическая Республика Конго	12.8	64	500	21.1	23	109
153	Венгрия	12.6	25	199	-	-	-
154	Белиз	12.5	4	32	35.7	5	14
155	Сьерра-Леоне	12.3	18	146	-	-	-
156	Лихтенштейн	12.0	3	25	-	-	-
157	Иордания	11.5	15	130	12.3	8	65
158	Кот-д’Ивуар	11.4	29	255	19.2	19	99
159	Конго	11.3	17	151	18.8	13	69
160	Сирийская Арабская Республика	11.2	28	250	-	-	-
161	Антигуа и Барбуда	11.1	2	18	52.9	9	17
162	Либерия	11.0	8	73	3.3	1	30
163	Ботсвана	10.8	7	65	-	-	-
164	Науру	10.5	2	19	-	-	-
165	Самоа	10.0	5	50	-	-	-
ОТ 5 ДО 9.9%							
166	Япония	9.9	46	464	23.0	56	244
167	Катар	9.8	4	41	-	-	-
168	Свазиленд	9.6	7	73	40.0	12	30
169	Бруней	9.1	3	33	-	-	-
170	Центральноафриканская Республика[6]	8.6	12	140	-	-	-
“	Гамбия	8.6	5	58	-	-	-
172	Бенин	8.4	7	83	-	-	-
173	Соломоновы острова	8.0	4	50	-	-	-
174	Тонга	7.4	2	27	-	-	-
175	Кирибати	6.7	3	45	-	-	-
176	Буркина-Фасо	6.3	8	127	-	-	-
“	Палау	6.3	1	16	7.7	1	13
“	Тувалу	6.3	1	16	-	-	-
179	Маршалловы острова	6.1	2	33	-	-	-
180	Иран	5.6	16	286	-	-	-
181	Шри-Ланка	5.4	12	223	-	-	-
ОТ 0.1 ДО 4.9%							
182	Ливан	4.7	6	128	-	-	-

183	Мальдивы	4.6	4	87	-	-	-
184	Нигерия	3.6	13	360	7.3	8	109
185	Оман	2.3	2	86	17.4	15	86
186	Кувейт	1.5	1	65	-	-	-
187	Йемен[7]	0.3	1	301	2.7	3	111
							0%
188	Микронезия (Федеративные Штаты)	0.0	0	14	-	-	-
“	Папуа Нова Гвинея	0.0	0	111	-	-	-
“	Вануату	0.0	0	52	-	-	-

***Информация отсутствует**

Эритрея

****Исключительные обстоятельства**

Гаити (по состоянию на 1 января 2021 года нижняя палата не функционирует. В верхней палате 0 женщин из 10 членов).

Судан (по состоянию на 1 января 2021 парламент не функционирует)

[1] Мали: информация соответствуют данным Переходного национального совета, назначенного в декабре 2020 года.

[2] Израиль: Парламент был распущен в декабре 2020 года, и новые выборы еще не состоялись. Данные соответствуют покидающему свой пост законодательному органу.

[3] Венесуэла. Цифры соответствуют численности членов законодательного органа, избранных в 2015 году. Данные по выборам 2020 года отсутствуют.

[4] Кыргызстан: Выборы, состоявшиеся в октябре 2020 года, были признаны недействительными. Цифры соответствуют уходящему законодательному органу, ожидающему нового созыва. Выборы должны состояться в 2021 году.

[5] Мьянма: Цифры соответствуют членам, избранным или назначенным после выборов 2020 года. Новый парламент не смог провести свое первое заседание в феврале 2021 года из-за военного переворота.

[6] Центральноафриканская Республика: На момент публикации информации выборы, которые начались в декабре 2020 года, все еще продолжались. Эти цифры соответствуют покидающему свой пост законодательному органу.

[7] Йемен: данные соответствуют составу Палаты представителей, избранному в 2003 году и Консультативного совета, назначенного в 2001 году.

Международные документы, разработанные Организацией Объединенных наций

Всеобщая декларация прав человека⁴⁰

(Принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года)

Статья 2

Каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными настоящей Декларацией, без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения.

Кроме того, не должно проводиться никакого различия на основе политического, правового или международного статуса страны или территории, к которой человек принадлежит, независимо от того, является ли эта территория независимой, подопечной, самоуправляющейся или как-либо иначе ограниченной в своем суверенитете.

Статья 20

1. Каждый человек имеет право на свободу мирных собраний и ассоциаций.
2. Никто не может быть принуждаем вступать в какую-либо ассоциацию.

Статья 21

1. Каждый человек имеет право принимать участие в управлении своей страной непосредственно или через посредство свободно избранных представителей.
2. Каждый человек имеет право равного доступа к государственной службе в своей стране.
3. Воля народа должна быть основой власти правительства; эта воля должна находить себе выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве путем тайного голосования или же посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования.

⁴⁰ https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml

Международный пакт о гражданских и политических правах⁴¹

(Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года)

Статья 2

1. Каждое участвующее в настоящем Пакте Государство обязуется уважать и обеспечивать всем находящимся в пределах его территории и под его юрисдикцией лицам права, признаваемые в настоящем Пакте, без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических и иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства.

2. Если это уже не предусмотрено существующими законодательными или другими мерами, каждое участвующее в настоящем Пакте Государство обязуется принять необходимые меры в соответствии со своими конституционными процедурами и положениями настоящего Пакта для принятия таких законодательных или других мер, которые могут оказаться необходимыми для осуществления прав, признаваемых в настоящем Пакте.

3. Каждое участвующее в настоящем Пакте Государство обязуется:

а) обеспечить любому лицу, права и свободы которого, признаваемые в настоящем Пакте, нарушены, эффективное средство правовой защиты, даже если это нарушение было совершено лицами, действовавшими в официальном качестве;

б) обеспечить, чтобы право на правовую защиту для любого лица, требующего такой защиты, устанавливалось компетентными судебными, административными или законодательными властями или любым другим компетентным органом, предусмотренным правовой системой государства, и развивать возможности судебной защиты;

с) обеспечить применение компетентными властями средств правовой защиты, когда они предоставляются.

Статья 3

Участвующие в настоящем Пакте Государства обязуются обеспечить равное для мужчин и женщин право пользования всеми гражданскими и политическими правами, предусмотренными в настоящем Пакте.

Статья 21

Признается право на мирные собрания. Пользование этим правом не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые налагаются в соответствии с законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц.

⁴¹ https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml

Статья 22

1. Каждый человек имеет право на свободу ассоциации с другими, включая право создавать профсоюзы и вступать в таковые для защиты своих интересов.
2. Пользование этим правом не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые предусматриваются законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц. Настоящая статья не препятствует введению законных ограничений пользования этим правом для лиц, входящих в состав вооруженных сил и полиции.
3. Ничто в настоящей статье не дает право Государствам, участвующим в Конвенции Международной организации труда 1948 года относительно свободы ассоциаций и защиты права на организацию, принимать законодательные акты в ущерб гарантиям, предусматриваемым в указанной Конвенции, или применять закон таким образом, чтобы наносился ущерб этим гарантиям.

Статья 25

Каждый гражданин должен иметь без какой бы то ни было дискриминации, упоминаемой в статье 2, и без необоснованных ограничений право и возможность:

- a) принимать участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и через посредство свободно выбранных представителей;
- b) голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах, производимых на основе всеобщего равного избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей;
- c) допускаться в своей стране на общих условиях равенства к государственной службе.

Статья 26

Все люди равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту закона. В этом отношении всякого рода дискриминация должна быть запрещена законом, и закон должен гарантировать всем лицам равную и эффективную защиту против дискриминации по какому бы то ни было признаку, как-то расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства.

Конвенция о политических правах женщины⁴²

(Принята резолюцией 640 (VII) Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1952 года)

Статья I

Женщинам принадлежит право голосовать на всех выборах, на равных с мужчинами условиях, без какой-либо дискриминации.

⁴² https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/women_politrights.shtml

Статья II

Женщины могут быть избираемы, на равных с мужчинами условиях, без какой-либо дискриминации, во все установленные национальным законом учреждения, требующие публичных выборов.

Статья III

Женщинам принадлежит, на равных с мужчинами условиях, без какой-либо дискриминации, право занимать должности на общественно-государственной службе и выполнять все общественно-государственные функции, установленные национальным законом.

Декларация о ликвидации дискриминации в отношении женщин⁴³

(Принята резолюцией 2263 (XXII) Генеральной Ассамблеи ООН от 7 ноября 1967 года)

Статья 1

Дискриминация в отношении женщин, приводящая к отрицанию или ограничению ее равноправия с мужчинами, является несправедливостью в своей основе и представляет собой преступление против человеческого достоинства.

Статья 2

Должны быть приняты все необходимые меры для аннулирования существующих законов, обычаев, постановлений и практики, которые являются дискриминационными в отношении женщин, установления надлежащей юридической защиты равноправия мужчин и женщин, в частности:

- а) принцип равенства для мужчин и женщин должен быть включен в конституцию или иным образом гарантирован законом;
- б) международные акты Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений, касающиеся устранения дискриминации в отношении женщин, должны быть ратифицированы или к ним должны присоединиться и они полностью должны быть превращены в жизнь в возможно короткий срок.

Статья 3

Должны быть приняты все надлежащие меры в целях подготовки общественного мнения и направления национальных стремлений к искоренению предрассудков и упразднению обычаев и всей прочей практики, основанной на идее неполноценности женщин.

Статья 4

Должны быть приняты все надлежащие меры, чтобы обеспечить женщинам на равных условиях с мужчинами без какой-либо дискриминации:

- а) право голоса на выборах и право на избрание в публично избираемые органы;

⁴³ https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/women_discrimination.shtml

- b) право голосовать на всех публичных референдумах;
- c) право доступа на государственную службу и право выполнения всех общественных функций.

Эти права должны быть гарантированы законодательством.

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин⁴⁴

(Принята резолюцией 34/180 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1979 года)

Государства-участники настоящей Конвенции, согласились о нижеследующем:

Статья 1

Для целей настоящей Конвенции понятие «дискриминация в отношении женщин» означает любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области.

Статья 2

Государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин и с этой целью обязуются:

- a) включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа;
- b) принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там, где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин;
- c) установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации;
- d) воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством;
- e) принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия;

⁴⁴ https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cedaw.shtml

f) принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;

g) отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин.

Статья 3

Государства-участники принимают во всех областях, и в частности в политической, социальной, экономической и культурной областях, все соответствующие меры, включая законодательные, для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин, с тем чтобы гарантировать им осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами.

Статья 7

Государства-участники принимают все соответствующие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны и, в частности, обеспечивают женщинам на равных условиях с мужчинами право:

a) голосовать на всех выборах и публичных референдумах и избираться во все публично избираемые органы;

b) участвовать в формулировании и осуществлении политики правительства и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления;

c) принимать участие в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций, занимающихся проблемами общественной и политической жизни страны.

Статья 8

Государства-участники принимают все соответствующие меры, чтобы обеспечить женщинам возможность на равных условиях с мужчинами и без какой-либо дискриминации представлять свои правительства на международном уровне и участвовать в работе международных организаций.

Статья 9

1. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства. Они, в частности, обеспечивают, что ни вступление в брак с иностранцем, ни изменение гражданства мужа во время брака не влекут за собой автоматического изменения гражданства жены, не превращают ее в лицо без гражданства и не могут заставить ее принять гражданство мужа.

2. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении гражданства их детей.

Пекинская декларация⁴⁵

(Принята четвертой Всемирной конференцией по положению женщин,
Пекин, 4–15 сентября 1995 года)

1. Мы, правительства, принимающие участие в четвертой Всемирной конференции по положению женщин,
2. Собравшиеся здесь, в Пекине, в сентябре 1995 года, в год пятидесятилетия основания Организации Объединенных Наций,

Мы убеждены в том, что:

13. Расширение возможностей женщин и их всестороннее участие на основе равенства во всех сферах жизни общества, включая участие в процессе принятия решений и доступ к власти, имеют основополагающее значение для достижения целей равенства, развития и мира;
14. Права женщин являются правами человека;
15. Равные права, возможности и доступ к ресурсам, равное распределение семейных обязанностей между мужчинами и женщинами и гармоничное партнерство между ними имеют ключевое значение для их благосостояния и благосостояния их семей, а также для укрепления демократии;

Мы исполнены решимости:

23. Обеспечивать женщинам и девочкам возможность полностью пользоваться всеми правами человека и основными свободами и принимать действенные меры против нарушения этих прав и свобод;
24. Принять все необходимые меры по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и девочек и устранению всех препятствий на пути достижения равенства между мужчинами и женщинами и улучшения положения женщин и расширения их прав;
25. Добиваться всемерного участия мужчин во всех усилиях по достижению равенства;

Конвенция о правах инвалидов⁴⁶

(Принята резолюцией 61/106 Генеральной Ассамблеи от 13 декабря 2006 года)

Статья 6. Женщины-инвалиды

1. Государства-участники признают, что женщины-инвалиды и девочки-инвалиды подвергаются множественной дискриминации, и в этой связи принимают меры для обеспечения полного и равного осуществления ими всех прав человека и основных свобод.

⁴⁵ https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/womdecl.shtml

⁴⁶ https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/disability.shtml

2. Государства-участники принимают все надлежащие меры для обеспечения всестороннего развития, улучшения положения и расширения прав и возможностей женщин, чтобы гарантировать им осуществление и реализацию прав человека и основных свобод, закрепленных в настоящей Конвенции.

Статья 29. Участие в политической и общественной жизни

Государства-участники гарантируют инвалидам политические права и возможность пользоваться ими наравне с другими и обязуются:

а) обеспечивать, чтобы инвалиды могли эффективно и всесторонне участвовать, прямо или через свободно выбранных представителей, в политической и общественной жизни наравне с другими, в том числе имели право и возможность голосовать и быть избранными, в частности посредством:

i) обеспечения того, чтобы процедуры, помещения и материалы для голосования были подходящими, доступными и легкими для понимания и использования;

ii) защиты права инвалидов на участие в тайном голосовании на выборах и публичных референдумах без запугивания и на выдвижение своих кандидатур для выборов, на фактическое занятие должностей и выполнение всех публичных функций на всех уровнях государственной власти — при содействии использованию ассистивных и новых технологий, где это уместно;

iii) гарантирования свободного волеизъявления инвалидов как избирателей и с этой целью — удовлетворения, когда это необходимо, их просьб об оказании им каким-либо лицом по их выбору помощи с голосованием;

б) активно способствовать созданию обстановки, в которой инвалиды могли бы эффективно и всесторонне участвовать в управлении государственными делами без дискриминации и наравне с другими, и поощрять их участие в государственных делах, включая:

i) участие в неправительственных организациях и объединениях, работа которых связана с государственной и политической жизнью страны, в том числе в деятельности политических партий и руководстве ими;

ii) создание организаций инвалидов и вступление в них с тем, чтобы представлять инвалидов на международном, национальном, региональном и местном уровнях.



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

**Swiss Agency for Development
and Cooperation SDC**



Это методическое пособие подготовлено при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций в Узбекистане (ПРООН), Департамента ООН по политическим вопросам и вопросам миростроительства (ДПВМ) и Посольства Швейцарии в Узбекистане.

Мнения, выраженные в этой публикации, принадлежат автору (авторам) и не обязательно отражают точку зрения ПРООН или партнерских организаций.