



ПРОЕКТНЫЙ ДОКУМЕНТ

Узбекистан
Февраль, 2020 г.



Название проекта: Поддержка избирательного процесса в Узбекистане в 2019-2021 годах *Empowered lives. Resilient nations.*

Номер проекта:

Исполнительный партнер: ПРООН в Узбекистане

Дата начала: Октябрь 2019 г.

Дата окончания: 31 декабря 2021 г.

Дата проведения Совета одобрения проекта: 13 Февраля 2020

Краткое описание

В ответ на официальный запрос Центральной избирательной комиссии Узбекистана об оказании помощи в проведении выборов на основе рекомендаций Миссии ООН по оценке потребностей, возглавляемой Отделом по оказанию помощи в проведении выборов Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, ПРООН разработала этот проектный документ для оказания помощи заинтересованным сторонам Узбекистана в поддержке предстоящих парламентских и местных выборов в 2019 году и оказании долгосрочной помощи в целях поддержки последующих выборов¹. Предполагается, что проект продлится с октября 2019 года по декабрь 2021 года (всего 26 месяцев) и будет состоять из трёх компонентов, направленных на расширение возможностей различных заинтересованных сторон, расширение участия женщин, молодёжи и людей с ограниченными возможностями и разработку стратегии долгосрочных и устойчивых улучшений избирательного процесса в целом. Стратегия проекта будет состоять из двухэтапного подхода. Во-первых, проект будет направлен на оказание максимальной поддержки всем соответствующим заинтересованным сторонам в предстоящих парламентских и местных выборах 2019 года с учётом ограничений по времени и ресурсам. Во-вторых, с учётом рекомендаций Миссии по наблюдению за выборами и извлечённых уроков, в тесном сотрудничестве с ЦИК и другими заинтересованными сторонами, проект разработает и реализует долгосрочную стратегию всестороннего и устойчивого улучшения избирательного процесса в Узбекистане с особым акцентом на последующих выборах.

Способствующий результат (ЮНДАФ / CPD, RPD или GPD):	Необходимые ресурсы:	US\$ 3,215,139.18
Конечный результат 8:	Выделенные ресурсы:	
Правовые и судебные реформы обеспечивают более надёжную защиту прав, свобод и законных интересов граждан		DPPA/EAD/ПРООН: \$134,000
Ориентировочные результаты		Донор:
ГЕН: 2		Правительство:
		В натуральной форме:
		Недофинансировано \$3,081,139

Согласованы (подписи)²:

ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	ЦЕНТРАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН
Матильда Димовска, Постоянный представитель	Мирзо-Улугбек Абдусаломов, Председатель
Дата: 19 FEB 2020	Дата: 03 MAR 2020

¹ Данный проектный документ был разработан в сентябре месяце 2019 года. В связи с объявлением избирательной кампании подписание проекта было перенесено на период после выборов 2019 г.

² Примечание: Отредактируйте подписи по мере необходимости

I. ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ

С 2017 года государственное управление, политические и социальные институты Узбекистана реформируются в рамках Стратегии развития на 2017-2021 годы, которая оптимизирует преобразования в пяти приоритетных областях: совершенствование государственных и общественных институтов, обеспечение верховенства закона, либерализация экономики, оптимизация сектора социальных услуг и поощрение прав человека, религиозной и этнической терпимости. Ряд правительственных решений (президентских указов и правительственных постановлений) решает некоторые из наиболее системных проблем развития - создание благоприятных условий для частного предпринимательства и реформирование судебной системы, управления и сферы государственной службы. Больше внимания уделялось государственной службе, создавая возможности для обращений граждан, устраняя барьеры для предпринимателей / предприятий, борясь с бюрократизмом и коррупцией.

Недавно созданное Агентство государственных услуг при Министерстве юстиции стало ведущей силой в улучшении предоставления государственных услуг, организовав деятельность 201 центров государственных услуг (ЦГУ). Агентство меняло положение дел, применив гражданский подход и сделав государственные услуги более доступными, более эффективными, менее затратными и значительно сократив коррупцию за счёт оцифровки предоставления государственных услуг.

Правительство демонстрирует решительную политическую решимость бороться с коррупцией на всех уровнях. Устойчивые, гибкие и адаптивные государственные институты необходимы для того, чтобы эффективно справляться с текущими социально-экономическими преобразованиями и обеспечивать устойчивое развитие и равное распределение выгод от развития. Более 20 нормативных актов вступили в силу для упорядочения антикоррупционной системы.

Для обеспечения эффективной системы сдержек и противовесов, повышения эффективности доступа судебных органов и граждан к правосудию продвигаются системы бесплатной юридической помощи. Правительство продолжает совершенствовать международное сотрудничество в области прав человека. Впервые с 2006 года Узбекистан был исключен из списка стран, вызывающих особую обеспокоенность в соответствии с Законом о международной свободе вероисповедания, «как страна, которая будет иметь меньше терроризма в долгосрочной перспективе и более высокий экономический рост¹».

Реформы уделяют особое внимание обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. Например, в 2018-2019 гг. Президентом, Парламентом и Кабинетом Министров Узбекистана были приняты 16 правовых актов, направленных на расширение прав и возможностей женщин и продвижение их интересов, а в 1991-2017 гг. были приняты только 32 правовых акта той же правовой силы. В августе 2019 года были приняты законы «О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин» и «О защите женщин от притеснения и насилия», устанавливающие новый уровень политики гендерного равенства в Узбекистане.

Осуществляется серия реформ, направленных на дальнейшее совершенствование национального законодательства и процесса нормотворчества, за которым следует Указ Президента «Об утверждении Концепции совершенствования нормотворческой деятельности», который устанавливает всеобъемлющие рамки для создания эффективных систем сдержек и противовесов для новых механизмов принятия решений. Сектор СМИ продемонстрировал качественные изменения в своей деятельности. Либерализация информационной политики дала возможность частным онлайн-средствам массовой

¹ <https://www.state.gov/wp-content/uploads/2019/05/UZBEKISTAN-2018-INTERNATIONAL-RELIGIOUS-FREEDOM-REPORT.pdf>

информации и блогерам стать реальной силой, оказывающей положительное влияние на лиц, принимающих решения в центральных и местных администрациях. Исполнительная власть уделяет внимание развитию независимых СМИ и отдельных блоггеров и рассматривает их как отражение общественного мнения о влиянии реформ.

Предстоящие парламентские и местные выборы в декабре 2019 года будут способствовать дальнейшему формированию политической обстановки в стране и повышению роли законодательной власти и нового состава депутатов в дальнейшей реализации приоритетов развития с гораздо более широким и всесторонним акцентом на участие граждан и их голос, общественность, консультации, открытость и прозрачность.

Узбекистан должен провести в декабре 2019 года четыре этапа выборов - в нижнюю палату парламента (Олий Мажлис), а также в областные, районные и городские советы (кенгаши). Двухпалатный парламент состоит из Сената, состоящего из 100 членов, и нижней палаты, состоящей из 150 членов, и сроком на пять лет. Сенат состоит из 84 сенаторов, избираемых косвенно 12 областными советами, города Ташкента и Республики Каракалпакстан, а также 16 сенаторов, назначаемых президентом.

Все официально зарегистрированные политические партии представлены в парламенте. Нижняя палата состоит из Либерально-демократической партии Узбекистана (ЛДПУ) на 52 места, Демократической партии национального возрождения (Миллий тикланиш) на 36 мест, Народно-демократической партии Узбекистана на 27 мест и Социал-демократической партии Узбекистана (Адолат) на 20 мест. Кроме того, в соответствии с действовавшим на тот момент законодательством, Экологическому движению Узбекистана (ЭДУ) была выделена квота в 15 мест.

На предстоящих парламентских выборах избиратели будут напрямую выбирать всех 150 членов нижней палаты из мажоритарных округов, состоящих из одного члена от каждой партии. ЭДУ теперь зарегистрировано как партия и конкурирует с четырьмя другими партиями за места.

Правовая база была недавно изменена с принятием единого Избирательного кодекса. Новшества, введенные в Избирательный кодекс, включают, среди прочего:

- Ограничение на участие в выборах лиц, содержащихся в местах лишения свободы за совершение преступлений, не представляющих большой общественной опасности и менее тяжкие преступления, исключено.
- Политические партии получили исключительное право выдвигать кандидатов в депутаты областных, районных и городских Кенгашей.
- Введен единый электронный список избирателей Узбекистана, который гарантирует реализацию принципа «один избиратель - один голос».
- Установлен порядок внесения предложений о кандидатах в члены участковой избирательной комиссии органами самоуправления граждан, общественных объединений и организаций. Кандидаты обсуждаются на заседаниях районных и городских Кенгашей и рекомендуются для утверждения окружной избирательной комиссией.
- Установлены требования к членам избирательной комиссии - гражданам Узбекистана, достигшие 21 года, имеющим среднее или высшее образование, опыт подготовки и проведения выборов и пользующихся авторитетом среди местного населения. Члены других комиссий, политических партий, хокимы, сотрудники органов прокуратуры, судов, близких родственников и доверенных лиц кандидатов, а также лица, непосредственно подчиняющиеся кандидатам, не имеют права быть членами избирательных комиссий.

Тем не менее, остаются следующие проблемы, которые необходимо решить, чтобы обеспечить эффективное выполнение норм недавно принятого Избирательного кодекса и способствовать дальнейшему поддержанию эффективной системы сдержек и противовесов в Узбекистане:

- Обеспечение безусловного соответствия действующего избирательного процесса вновь введенным избирательным нормам и принципам на местах; в частности, это относится к организации выборов в местах лишения свободы, которые проводятся впервые.
- Некоторые из новых правовых аспектов могут быть несовместимы с другими существующими законами, что может помешать осуществлению Избирательного кодекса, организации и администрированию избирательного процесса. Необходим комплексный мониторинг и анализ реализации Избирательного кодекса, чтобы обеспечить основания для дальнейших улучшений.
- Внедрение единого электронного списка избирателей требует существенной инфраструктурной, аппаратной и программной подготовки. Впервые данная система была опробована на выборах в районные Кенгаши г. Ташкента в 2017г.
- Реализация норм недавно принятого Избирательного кодекса потребует широкого спектра мероприятий по наращиванию потенциала для всех заинтересованных сторон процесса.

Более того, как указывается в отчёте БДИПЧ / ОБСЕ о досрочных президентских выборах 2016 года, некоторые из проблем носят системный характер и не могут быть легко решены в короткие сроки или без более глубоких реформ, выходящих далеко за рамки законодательных поправок и улучшений в технических и процедурных аспектах. Такие вопросы, как доминирующее положение государственных деятелей, крайне ограниченные репортажи в средствах массовой информации и распространение описаний, определенных государством², скорее всего, не будут решены в краткосрочной перспективе. Однако при наличии достаточной политической воли и ресурсов в последующий период могут быть достигнуты значительные улучшения в этих и других аспектах избирательного процесса.

Учитывая эти проблемы, ЦИК запросила помощь ООН в оказании содействия в преддверии парламентских выборов и выборов в местные советы, запланированных на декабрь 2019 года. Помощь запрашивалась в следующих областях:

- 1) Наращивание потенциала / обучение персонала избирательных комиссий на основе лучших международных практик;
- 2) Поддержка информационных и образовательных программ для избирателей, кампаний по информированию общественности и связанных с ними мероприятий;
- 3) Оптимизация избирательной правовой базы;
- 4) Материально-техническое обеспечение процессов регистрации и голосования избирателей.

I. СТРАТЕГИЯ

В ответ на запрос о взаимодействии, направленный властями Узбекистана в июне 2019 года и в соответствии со стандартными процедурами, Отдел по оказанию помощи в проведении выборов Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства (EAD/DPPA) развернул Миссию по оценке потребностей (NAM) в июле 2019 года. В отчете NAM, выпущенном вскоре после миссии, были обозначены несколько ключевых областей поддержки, которые должны быть реализованы «целенаправленно и поэтапно». В соответствии с этим рекомендуемым подходом и с учётом временных ограничений, в связи с предстоящими парламентскими и местными выборами (ожидается в декабре 2019 года),

² Все это было отражено в отчете БДИПЧ / ОБСЕ за 2016 г., с. 1: <https://www.osce.org/office-for-democratic-institutions-and-human-rights/elections/uzbekistan/306451?download=true>

стратегия проекта разработана с учётом краткосрочных и долгосрочных целей. Более того, учитывая, что ПРООН впервые оказывает помощь в проведении выборов в Узбекистане, ожидается, что эта стратегия будет развиваться в соответствии с извлеченными уроками. Парламентские и местные выборы 2019 года являются первыми подобными выборами, проведёнными после реформ, осуществляемых под руководством президента Шавката Мирзиёева, и, как таковые, будут рассматриваться национальным и международным сообществом через призму общего прогресса реформ. Дополнительным признаком важности предстоящих выборов является тот факт, что БДИПЧ/ОБСЕ будет развёртывать полноценную Миссию по наблюдению за выборами (МНВ) в Узбекистане с участием до 50 долгосрочных и 250 краткосрочных наблюдателей³.

Основная ответственность за организацию выборов лежит на Центральной избирательной комиссии (ЦИК) и её организациях в регионах, и, в соответствии с этим, ЦИК является ключевым партнёром и бенефициаром проекта. Тем не менее, как и везде, множество организаций играют важную роль в избирательном процессе и, как таковые, также получают выгоду от помощи проекта. Отражая это и в соответствии с устоявшимися процедурами и методологией, МНВ ОБСЕ/БДИПЧ будет наблюдать не только за работой должностных лиц, занимающихся выборами, но также за общим процессом и атмосферой в течение всего избирательного периода, в том числе роль средств массовой информации, которая будет наблюдаться через специальный элемент наблюдательной миссии. Кроме того, учитывая реформы в избирательном законодательстве, а именно объединение различных избирательных законов в единый Избирательный кодекс, который будет использоваться впервые, все ключевые заинтересованные стороны должны знать о новых правовых и процедурных аспектах. Наиболее важно, чтобы избиратели, кандидаты и должностные лица, занимающиеся выборами, должны хорошо понимать, могут ли новые законодательные нормы повлиять на их повседневную жизнь в течение избирательного периода, включая предвыборные (выдвижение кандидатов, агитация), выборы (процедуры и нормы дня выборов) и после выборов (подсчёт голосов, подведение итогов, объявление результатов, подача жалоб).

Стратегия проекта основана на подходе избирательного цикла, который рассматривает выборы не как событие, а как процесс. Таким образом, проект будет оказывать помощь на всех этапах избирательного цикла, хотя, как упоминалось выше, помощь в предвыборный период в 2019 году будет несколько сокращена из-за сжатых сроков. Кроме того, стратегия обеспечивает устойчивые, долгосрочные улучшения и увеличения участия, прозрачности и доверия к избирательному процессу в целом.

Проект первоначально будет адаптировать стратегию, состоящую из трех компонентов, при том понимании, что структура проекта и дизайн стратегии будут пересматриваться на различных этапах реализации, начиная с процесса извлечения уроков после парламентских и местных выборов. Тем не менее такие аспекты, как наращивание потенциала, особенно с учётом новой законодательной базы, и участие женщин, молодежи и людей с ограниченными возможностями, как ожидается, останутся неизменными на протяжении всего проекта и, как таковые, станут краеугольным камнем стратегии проекта. Принимая во внимание, что выборы - это многогранный процесс с участием множества заинтересованных сторон, проект будет способствовать наращиванию потенциала большого числа организаций и отдельных лиц. При этом особое внимание будет уделяться группам меньшинств, и будут предприняты все усилия, чтобы перевести как можно больше учебных и образовательных материалов на соответствующие местные языки.

Отражая общее намерение улучшить избирательный процесс, не только с законодательной и процедурной точки зрения, но и с точки зрения наилучшей международной практики, проект

³ <https://www.osce.org/odihr/elections/uzbekistan/428687?download=true>

будет стремиться улучшить понимание международной передовой практики в избирательных вопросах среди множества участников выборов. Это означает не только просто делиться уроками и опытом из других мест, но и фактически применять их в контексте Узбекистана. Подход ПРООН к оказанию помощи в проведении выборов основывается на том понимании, что не существует никаких принципов демократии или помощи в проведении выборов, и поэтому любая международная практика и опыт всегда адаптируются к конкретным местным условиям и реалиям.

Предоставление населению своевременной и точной информации о технических аспектах выборов, а также о политической агитации является важной ролью государственных и частных средств массовой информации. Принимая во внимание новое избирательное законодательство и общее ожидание того, что предстоящие выборы будут более конкурентоспособными, чем в прошлом, важно улучшить потенциал журналистов, улучшив их понимание правовых и процедурных аспектов, а также международной практики в отношении репортажей о выборах. Удовлетворение жалоб в избирательном процессе всеми заинтересованными сторонами, включая самих избирателей, имеет важное значение для достоверности и прозрачности процесса, и с учётом этого, проект будет работать с Верховным судом для обучения судей на центральном (Ташкент) и региональном уровнях в решении избирательных споров.

Расширение участия женщин, молодежи и людей с ограниченными возможностями станет еще одной сквозной целью проекта как в долгосрочной, так и в краткосрочной перспективе. Для этого в рамках проекта будет разработана краткосрочная и долгосрочная стратегия с целью более активного и устойчивого участия этих групп в политической жизни. ЦИК и другим заинтересованным сторонам будут предоставлены экспертные знания для разработки стратегий по увеличению числа женщин, молодых людей и людей с ограниченными возможностями в качестве кандидатов, а также по содействию их регистрации и голосованию. Таким образом, проект установит партнерские отношения с соответствующими организациями гражданского общества, правительственными организациями и средствами массовой информации по этому вопросу просвещения и информирования этих групп, а также населения в целом.

Помимо выделенного компонента по расширению участия женщин, молодежи и людей с ограниченными возможностями в политической жизни, стратегия проекта будет полностью включать эти три вопроса во все компоненты и мероприятия проекта. Нарращивание потенциала должностных лиц, занимающихся выборами, представителей СМИ и судей будет включать компонент, касающийся женщин, молодежи и инвалидов, а общая стратегия улучшения избирательного процесса в поствыборном процессе будет уделять особое внимание более широкому включению этих трёх групп.

Хотя непосредственный акцент будет сделан на предстоящих парламентских и местных выборах, нехватка времени и ресурсов ограничит то, что реально может быть достигнуто за оставшееся время. В то же время поствыборный период предоставляет беспрецедентную возможность для долгосрочных реформ, которые могут оказать существенное влияние на все будущие избирательные процессы. За выборами 2019 года будет наблюдать большое число международных наблюдателей (включая полноценную миссию ОБСЕ / БДИПЧ), которая позволит различным миссиям публиковать подробные и конкретные выводы и рекомендации, представляя богатую платформу для анализа и планирования будущих реформ. Кроме того, проект будет проводить углубленный процесс извлечения уроков, собирая отзывы всех заинтересованных сторон, начиная с избирательных комиссий, кандидатов, партий, судов, гражданского общества, средств массовой информации, а также целевых групп избирателей. Основываясь на результатах этого процесса и выводах наблюдателей, проект поможет ЦИК и другим национальным заинтересованным сторонам определить приоритетные области для

улучшения избирательного процесса в преддверии последующих выборов и трёхлетнего стратегического плана ЦИК.

Успех этой стратегии может быть обеспечен только при полном участии всех соответствующих заинтересованных сторон и недвусмысленной политической воле со стороны правительства, а также твердой поддержке со стороны международного сообщества. Поэтому важно, чтобы все заинтересованные стороны участвовали в разработке стратегии и, после согласования, полностью взяли на себя ответственность за этот процесс.

При реализации проекта ПРООН будет стремиться к активному партнёрству с соответствующими организациями и экспертами, особенно с опытом работы в Узбекистане. Проект будет координироваться с такими организациями, как ОБСЕ и Совет Европы, и стремиться к партнёрским отношениям там, где это практически осуществимо и возможно, чтобы воспользоваться специализированным опытом и знаниями. В соответствии с установившейся практикой, проект будет поддерживать регулярную связь с Отделом по оказанию помощи в проведении выборов (EAD) Департамента ООН по политическим вопросам и вопросам миростроительства и будет запрашивать их мнение и рекомендации в ходе реализации. Кроме того, проект получит пользу от Единого избирательного реестра, которым управляет EAD, а также от Экспресс-реестра ПРООН в выявлении краткосрочных и долгосрочных экспертных знаний в осуществлении деятельности по проекту.

II. РЕЗУЛЬТАТЫ И ПАРТНЕРСТВО

Результаты проекта: Будет укреплена способность ЦИК и других заинтересованных сторон планировать и проводить прозрачный и инклюзивный избирательный процесс в Узбекистане.

Деятельность 1: Нарращивание потенциала ЦИК и других заинтересованных сторон для обеспечения прозрачности и открытости избирательного процесса.

Способность ЦИК и других заинтересованных сторон обеспечить прозрачный и всеобъемлющий процесс лежит в основе помощи в проведении выборов. Учитывая, что ЦИК уже начала учебные мероприятия для сотрудников избирательных комиссий в рамках подготовки к предстоящим парламентским и местным выборам, проект будет поддерживать эти мероприятия в соответствии с имеющимся временем и ресурсами. Ожидается, что эта поддержка будет включать такие компоненты, как переводы и публикация документов на языках меньшинств, а также консультативную поддержку с точки зрения международной передовой практики в области наращивания потенциала. В послевыборный период проект будет поддерживать ЦИК в оценке эффективности тренингов и сбора отзывов с мест для улучшения будущей стратегии наращивания потенциала, будет также поддерживать оснащение отдела основным компьютерным оборудованием и оборудованием для конференц-залов для улучшения его функциональности.⁴ Старший советник по выборам, который будет включён в состав ЦИК, будет руководить этими усилиями и поделится с отделом профессиональной подготовки международной практикой и методами повышения потенциала сотрудников избирательных органов на всех уровнях в долгосрочной и устойчивой манере. Это будет включать разработку местных материалов и стратегий, а также использование существующих методов, таких как BRIDGE и другие ресурсы, имеющиеся в распоряжении ПРООН.

Средства массовой информации, журналисты и редакторы, работающие в этих организациях, являются важным компонентом открытого и прозрачного избирательного

⁴ В зависимости от донорского финансирования

процесса. Средства массовой информации в Узбекистане, возможно, не имеют достаточного опыта освещения выборов, которые, как ожидается, будут более конкурентоспособными, чем любые из предыдущих. Поэтому необходимость в наращивании потенциала очевидна; однако, временные ограничения означают, что любые действия в преддверии выборов в декабре должны быть простым и целенаправленными. Учитывая это, в рамках проекта будет задействован международный эксперт по средствам массовой информации, в идеале нынешний или бывший журналист, который разработает и проведёт тренинги для выбранных средств массовой информации (телевидение, печать, радио, онлайн) по международной практике в освещении избирательных кампаний, результатов голосования и выборов. Проект будет направлен на конкретное решение гендерных вопросов и портрет женщин-кандидатов в средствах массовой информации, которые часто фокусируются на проблемах, которые не считаются актуальными для мужчин (то есть внешность и семейное положение). Журналисты и редакторы также узнают о репортажах на политических платформах и о связи между предвыборными обещаниями и бюджетными и политическими реалиями. По мере возможности также будут рассматриваться вопросы социальных сетей и онлайн-источников политической информации, фальшивых новостей и общего влияния Интернета на избирательный процесс.

В поствыборный период в рамках проекта начнутся консультации с отобранными журналистами и редакторами с целью определения ключевых областей улучшения подготовки к последующим выборам. Проект разработает среднесрочную и долгосрочную стратегию по наращиванию потенциала сектора СМИ для освещения процесса выборов в Узбекистане на основе консультаций, извлечённых уроков и выводов отчётов наблюдателей. Учитывая количество препятствий, от недостатка опыта или потенциала, до несовершенной правовой базы, стратегия также должна быть многогранной и включать ряд заинтересованных сторон, от журналистов и СМИ до законодателей, при том понимании, что первостепенным условием любой существенной реформы будет политическая воля.

Избирательные споры являются еще одной областью, где прошедшие выборы не дают достаточных указаний. Во-первых, в ходе предыдущих выборов было подано очень мало жалоб, а это означает, что у них недостаточно институциональной памяти с точки зрения разрешения избирательных споров. Во-вторых, на предстоящих парламентских и местных выборах впервые будет использоваться новый Избирательный кодекс, и поэтому всем заинтересованным сторонам необходимо будет понять процесс. Данный Кодекс позволяет подавать жалобы либо в избирательные комиссии, либо в суды. Хотя сотрудники избирательных комиссий, члены комиссий, как ожидается, пройдут как минимум определённые тренинги и получат инструкции по обработке жалоб в рамках этих регулярных тренингов, это не относится к судьям и сотрудникам различных судов. Чтобы устранить этот недостаток и косвенный ответ на просьбу Верховного суда о проведении тренинга, в рамках проекта будут проведены тренинги для как можно большего числа судей, участвующих в разрешении споров, связанных с выборами, с учётом временных ограничений.

При этом проект будет сотрудничать с Советом Европы для направления старшего юрисконсультанта, в идеале бывшего судьи, для проведения серии тренингов в Ташкенте и регионах. Тренинги будут состоять из двух элементов: первое - конкретные законодательные нормы и положения, включая сроки рассмотрения, как указано в Избирательном кодексе и других соответствующих законах, и второе - международная практика в области разрешения избирательных споров. Кроме того, в сотрудничестве с Верховным судом в рамках проекта будут подготовлены материалы для других заинтересованных сторон, включая политические партии и избирателей, о правильных процедурах подачи жалоб на выборы своевременно, а также будет разъяснена процедура вынесения судебного решения в простой и понятной форме.

В целях обеспечения того, чтобы все заинтересованные стороны, включая избирателей и наблюдателей, были осведомлены о механизме подачи жалоб в период избирательной кампании и понимали соответствующие процедуры и сроки, проект окажет поддержку ЦИК и средствам массовой информации в повышении уровня информированности по этому вопросу. В частности, информация будет представлена в четкой и сжатой форме, которая будет легко понята подавляющему большинству избирателей и переведена на соответствующие языки меньшинств.

Как и в случае с другими элементами наращивания потенциала, из-за нехватки времени количество заинтересованных сторон и, следовательно, общее воздействие будут ограничены. Тем не менее, важным аспектом также будет оценка текущих возможностей и, как таковая, обеспечит прочную основу для будущего взаимодействия. Основываясь на извлеченных уроках и рекомендациях наблюдателей, проект будет работать с Верховным судом, ЦИК, соответствующими министерствами и парламентом над дальнейшим совершенствованием механизма урегулирования избирательных споров в целом. Если политическая воля может быть мобилизована в этом направлении, это будет включать законодательную и процедурную реформу, наращивание потенциала основных заинтересованных сторон, включая судей, должностных лиц по выборам, экспертов по правовым вопросам, а также повышение осведомленности населения в целом о ключевых элементах механизма подачи жалоб, в том числе права и обязанности избирателей, партийных агентов и наблюдателей в период выборов. При этом проект будет стремиться опираться на уже установившиеся партнерские отношения с такими организациями, как Совет Европы, ОБСЕ и другие.

Деятельность 2: Создание благоприятных условий для более широкого участия женщин, молодежи и людей с ограниченными возможностями в выборах

ЦИК ожидает, что до двух миллионов молодых избирателей будут иметь право голосовать в декабре впервые, а также участвовать в избирательном процессе в целом (в качестве членов избирательных комиссий всех уровней, наблюдателей за выборами и т. д.) Это и вызов (т.е. обеспечение того, чтобы молодые люди знали о своих правах и обязанностях, необходимости проверять регистрацию своих избирателей, изучать процедуры голосования и т. д.), и возможность убедиться, что их первый опыт демократического участия является позитивным. Все заинтересованные стороны должны сыграть свою роль в этом процессе. ЦИК должна разработать целевую кампанию по обучению избирателей, чтобы побудить молодых людей проверить свою регистрацию в качестве избирателей и убедиться, что они знают о месте и процедурах голосования; СМИ должны публиковать соответствующую информацию таким образом, чтобы она была доступна для молодежи (в Интернете, в студенческих публикациях и т. д.), а политические партии должны учитывать вопросы, имеющие отношение к молодежи, при разработке своих политических платформ и обмена сообщениями. При наличии ограниченного времени, проект сосредоточит свои усилия на поддержке ЦИК в разработке кампаний по информированию общественности и ресурсов, которыми ЦИК может затем поделиться с другими заинтересованными сторонами. Для этого проект будет стремиться работать с национальными экспертами и компаниями в области рекламы и связей с общественностью, чтобы обеспечить максимальную эффективность разработанных материалов и сообщений. Кроме того, ЦИК будет оснащена ресурсами для проведения тренингов и других ресурсов для других заинтересованных сторон, таких как средства массовой информации, организации гражданского общества и другие, для охвата молодых избирателей.

Женщины традиционно не достаточно представлены в политической жизни Узбекистана, как в качестве кандидатов, так и избирателей. Голосование по доверенности, посредством которого глава семьи голосует от имени всей семьи, особенно женщин, было проблемой,

которая была выявлена наблюдателями на выборах в прошлом. Это не только обманная практика, но и значительно снижает любой интерес, который женщины могут иметь к политической жизни, и, следовательно, может привести к тому, что политические партии будут обращать меньше внимания на вопросы, которые могут быть важны для женщин. Власти Узбекистана признали этот вопрос одной из главных проблем в избирательном процессе, и ЦИК подтвердила, что устранение голосования по доверенности является одним из их приоритетов. Это потребует усилий по многим направлениям, включая просвещение избирателей, ориентированных как на женщин, так и на мужчин, а также на принятие более эффективных профилактических мер, таких как улучшение контроля за областями, где голосование по доверенности ранее было проблемой. Проектом отдельное внимание будет уделено работе с женскими организациями гражданского общества и другими группами, с тем чтобы охватить как можно больше женщин, уделяя особое внимание сельским районам. Кроме того, проект будет поддерживать средства массовой информации в выявлении и пропаганде тех аспектов политических платформ, которые особенно актуальны для женщин.

Люди с ограниченными возможностями сталкиваются с серьезными препятствиями для участия в политической жизни в целом и, в частности, в голосовании в день выборов. Большинство избирательных участков недостаточно приспособлены для приёма людей с ограниченными возможностями: от отсутствия пандусов, кабинок для голосования для инвалидов-колясочников, до тактильных бюллетеней для голосования в Брайле, до избирательных бюллетеней, которые позволят слепым избирателям тайно голосовать. Проект поможет ЦИК и национальным органам власти максимально улучшить эту ситуацию в преддверии выборов в декабре. Принимая во внимание нехватку времени и ресурсов в краткосрочной перспективе, проект поможет ЦИК и комиссиям местного уровня определить избирательные участки с наибольшим количеством людей с ограниченными возможностями и сосредоточить внимание на улучшении доступа в этих местах. Для этого ЦИК необходимо будет тесно сотрудничать с региональными комиссиями, гражданским обществом и правительственными учреждениями, имеющими представительство по всей стране, которые располагают самой актуальной информацией. В соответствии с имеющимися ресурсами и временем, проект поможет ЦИК закупить и / или построить пандусы для доступа к избирательным участкам и кабинам для голосования, которые могут разместить избирателей в инвалидных колясках. ЦИК также будет рекомендовано проверить местоположение избирательных участков, расположенных на верхних этажах или в других труднодоступных местах, и, где это возможно, определить альтернативные места. В целях предоставления возможности для избирателей с нарушениями зрения голосовать в тайне, проект будет помогать в разработке и приобретении рукавов для голосования с алфавитом Брайля, позволяя избирателям с нарушениями зрения голосовать на обычных избирательных бюллетенях. Это предпочтительный вариант голосования на специально напечатанных бюллетенях Брайля, поскольку он сохраняет тайну избирателя, особенно на тех избирательных участках, где только один или очень мало избирателей голосуют с использованием бюллетеня Брайля.

Помимо голосования, ЦИК и другим заинтересованным сторонам будет оказана помощь в выпуске учебных материалов для избирателей, включая плакаты, телевизионные и онлайн-видеоролики, предназначенные для избирателей с ограниченными возможностями. Все видеоклипы будут транслироваться с субтитрами, позволяющими избирателям с нарушениями слуха получать сообщения, и все они будут иметь повествовательный элемент, позволяющий слабовидящим понимать содержание. Кроме того, часть тренинга для СМИ (см. выше) также будет включать в себя компонент о том, как адекватно и точно сообщать о проблемах, затрагивающих людей с ограниченными возможностями, и о любых средствах массовой информации, специально посвященных освещению проблем людей с ограниченными возможностями и о них.

Как и в случае с компонентом по наращиванию потенциала (Результат 1 выше), Результат 2 будет включать стратегию по расширению участия женщин, молодежи и людей с ограниченными возможностями на долгосрочной и устойчивой основе. Эта стратегия будет разработана в период после выборов с целью консолидации и продвижения достижений 2019 года и в соответствии с Результатом 3 ниже.

Деятельность 3: Обеспечение устойчивости улучшений избирательного процесса.

Несмотря на то, что будут предприняты все усилия для улучшения предстоящих парламентских и местных выборов 2019/20 и оказания адресной стратегической помощи всем заинтересованным сторонам, учитывая ограничения во времени и ресурсах, эта помощь будет ограниченной. В то же время, опыт избирательного цикла 2019/20 гг. предоставит ценные исходные данные и информацию для разработки долгосрочной стратегии улучшения избирательного процесса в Узбекистане.

Чтобы закрепить эти уроки и обеспечить комплексный подход, учитывая все заинтересованные стороны, проект начнёт процесс извлечения уроков сразу после парламентских и местных выборов 2019 года. Это будет инициировано серией круглых столов и уроков по всей стране с участием представителей избирательных комиссий, организаций гражданского общества, журналистов, судей и всех других лиц, участвующих в организации и проведении выборов. Учитывая огромное количество (180 000) сотрудников избирательных комиссий, очевидно, что не со всеми можно было бы проконсультироваться, но будут предприняты все усилия, чтобы собрать мнения среди как можно большего числа местных (вплоть до избирательного участка) должностных лиц, представляющих широкий спектр представителей, городских / сельские, женщины / мужчины, молодые / пожилые и этнические меньшинства. В качестве второго шага в 14 региональных / республиканских / городских административных центрах будут проводиться более крупные конференции и круглые столы для обобщения результатов, полученных в этих конкретных районах, а также для сбора мнений из этих более урбанизированных районов.

Кроме того, с избирателями со всей страны будет организован ряд целевых групп для сбора их мнений и опыта. При этом особое внимание будет уделяться сбору мнений как можно более широкого круга групп, включая представителей городских и сельских районов, молодых и пожилых избирателей, представителей меньшинств, людей с ограниченными возможностями и других. Гендерный баланс будет иметь первостепенное значение, кроме того, будут также организованы специальные целевые-группы с женщинами. Кроме того, проект будет работать с местной организацией, имеющей опыт организации заслуживающих доверия опросов общественного мнения, для разработки и проведения опросов общественного мнения среди избирателей относительно избирательного процесса. Опрос будет носить аполитичный характер (то есть не будет задано никаких политических вопросов в отношении партий или кандидатов) и будет сосредоточен на процедурных аспектах избирательного процесса и опыте отдельных избирателей.

Далее, на третьем этапе, в начале 2-го квартала 2020 года в Ташкенте будет проведена крупномасштабная международная конференция для представления результатов. Итогом конференции должна стать «дорожная карта» о том, как улучшить избирательный процесс в целом, с учётом отчётов наблюдателей и результатов процесса извлечения уроков. Следует отметить, что для многих улучшений потребуются политическая воля на самом высоком правительственном уровне, и поэтому важно начать эту дискуссию с высокопоставленными правительственными чиновниками как можно скорее в после выборный период. Важным условием успеха этого процесса во время последующих выборов будет политический консенсус и готовность всех ключевых заинтересованных сторон внести вклад в реформу и улучшение избирательного процесса, и поэтому любые дискуссии должны быть как можно более инклюзивными.

Наконец, консолидированная и скоординированная поддержка со стороны международного сообщества будет иметь важное значение для успеха этого процесса. Таким образом, проект продолжит и расширит свое сотрудничество с международными организациями, такими как ОБСЕ, Совет Европы и другими, а также будет стремиться мобилизовать и координировать международное сообщество в поддержку всех заинтересованных сторон в Узбекистане, которые будут продвигать этот процесс вперед.

Как только будет разработана общая стратегия реформ, одной из ближайших задач будет совершенствование правовой базы и определение законов и процедур, которые потребуют обновления как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе. Для этого в рамках проекта будет привлечен опытный эксперт по правовым вопросам, который разработает «дорожную карту» с указанием списка приоритетов и сроков, в течение которых это должно быть достигнуто. После согласования, проект окажет поддержку всем заинтересованным сторонам, включая, в первую очередь, парламент и соответствующие правительственные учреждения осуществить стратегии законодательной реформы. Эта поддержка будет состоять из экспертных знаний, предоставленных экспертами по законодательной реформе, особенно с учётом международной практики и опыта. В целях дальнейшего ознакомления законодателей и практикующих специалистов Узбекистана с международным опытом, для законодателей и членов ЦИК будут организованы две ознакомительные поездки для изучения опыта стран, которые прошли подобные реформы. Хотя детали относительно местоположения и сроков будут определены на более позднем этапе, выбор может включать такие страны, как Армения, Грузия, Кыргызстан и / или страны Балтии.

III. ПРОЕКТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Подразделение по управлению проектом (ПУП) будет заниматься повседневным управлением деятельностью и будет возглавляться главным техническим советником, который регулярно представляет отчёты Руководящему комитету и в страновой офис ПРООН. При необходимости руководящий или технический комитеты могут создавать подкомитеты для обеспечения дополнительной координации и коммуникации по ключевым вопросам. Подробную информацию о руководящем и техническом комитетах см. В разделе VIII «Механизмы руководства и управления» ниже.

Подразделение по управлению проектом (ПУП) будет состоять из следующих экспертов и сотрудников:

- **Главный технический советник (ГТС)** - международный эксперт и самый старший член проектной команды. Генеральный менеджер проекта и самый старший эксперт ООН по выборам, подотчётный старшему руководству ПРООН и консультирующий Постоянного координатора ООН (ПК) и всю страновую группу ООН по всем вопросам выборов.
- **Руководитель проекта** - национальный сотрудник, руководящий проектом на регулярной основе. Руководитель проекта будет выполнять роль менеджера в система АТЛАС, готовить ежегодные планы работы и финансовые отчеты.
- **Старший ассистент проекта** - национальный сотрудник, помогающий ГТС и менеджеру проекта.
- **Администратор / Помощник по финансовым вопросам** - национальный сотрудник, поддерживающий все административные и финансовые аспекты проекта.

Кроме того, для поддержки конкретных аспектов реализации проекта будет задействован ряд краткосрочных национальных и международных экспертов.

Поддержка странового офиса

В рамках проекта будут начисляться прямые расходы, связанные с услугами, предоставляемыми страновым офисом при реализации проекта, и они включают: (1) Платежи, выплаты и другие финансовые операции; (2) Подбор сотрудников, персонала проекта и консультантов, (3) Закупка услуг и оборудования, а также утилизация/продажа оборудования (3) Организация учебных мероприятий, конференций и семинаров, включая стипендии (4) Разрешения на поездки, визовые запросы, продажа билетов, организация поездок и услуги ИКТ; (5) Отгрузка, таможенное оформление, регистрация и аккредитация транспортных средств; и (6) Расходы на содержание и эксплуатацию Проектного офиса.

Мониторинг и оценка

Цель всех упражнений по мониторингу и оценке - извлечь уроки и использовать их для улучшения Проекта. Что касается мониторинга и оценки, проект будет подлежать процедурам мониторинга и оценки ПРООН. ПРООН будет выполнять функции обеспечения качества проекта и регулярно делиться своими выводами с Руководящим комитетом. Некоторые из методов, которые будут использоваться для мониторинга прогресса в достижении результата, включают в себя:

- Совещания руководства проекта для регулярного обзора прогресса в достижении целей;
- Ежеквартальные отчёты об оценке прогресса в достижении целей;
- На основании исходного журнала рисков должен быть подготовлен и регулярно обновляться журнал рисков проекта;
- Журнал извлечённых уроков проекта должен быть активирован и регулярно обновляться, чтобы обеспечить постоянное обучение и адаптацию в рамках организации и облегчить подготовку отчёта об извлечённых уроках в конце проекта.

Будет проведена последующая оценка Проекта, чтобы извлечь уроки и поделиться с ЦИК и другими ключевыми партнёрами.

Во время оказания помощи проект будет информировать Отдел по вопросам выборов ООН Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства (DPPA) о состоянии реализации. Это будет включать в себя предоставление отчётов о состоянии на ежеквартальной или более регулярной основе Координатору EAD, который также будет информирован о любых предполагаемых изменениях или продлениях проекта, чтобы определить, требуется ли дальнейшая оценка потребностей или может ли пересмотр или расширение продолжить без такой оценки. Продление проекта ограниченной продолжительности само по себе не приведёт к оценке потребностей. EAD также может направить миссию для проверки хода выполнения программы, оценки политической ситуации или оказания поддержки программе.

План по коммуникацию и популяризацию

Основная цель действий проекта - информировать о «положительных результатах партнерства», уделяя особое внимание результатам и влиянию результатов. Они будут развиваться на протяжении всей реализации проекта и могут включать в себя совместные пресс-релизы, телевизионные ролики, совместные презентации, возможности фотографирования и публикации политического характера в специализированной прессе. ПРООН будет следить за тем, чтобы запрашивалось любое внутренне необходимое политическое разрешение в отношении публичных заявлений, касающихся вопросов выборов. В дополнение к основанным на действиях коммуникационным мероприятиям, когда это возможно и практично, коммуникация и видимость должны быть стратегическими и

основываться на более широких наборах действий или программ, ориентированных на действия, которые лучше поддаются привлечению целевой аудитории.

Кроме того, поведение персонала ООН в местах проведения выборов и вокруг них, а также любые заявления и публичные комментарии ООН в период выборов должны полностью соответствовать директивам, изданным Отделом по оказанию помощи в проведении выборов ДРРА.

IV. СИСТЕМА ДОСТИЖЕНИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ

Предполагаемый результат, как указано в таблице результатов и ресурсов ЮНДАФ / страновой [или глобальной / региональной] программы:

Конечный результат 7: К 2020 г. качество государственного управления улучшено для обеспечения широкого доступа всего населения к качественным государственным услугам

Соответствующие результаты Стратегического плана ПРООН: 2. Ускорение структурных преобразований для устойчивого развития

Соответствующий национальный приоритет или цель: Демократизация государственного управления.

Индикаторы результатов, как указано в Страновой программе [или Глобальной / Региональной] структуре результатов и ресурсов, включая исходные и целевые показатели:

Количество органов по проведению выборов (ОПВ) с усиленным потенциалом для проведения инклюзивных и заслуживающих доверия выборов

ЮНДАФ индикатор 7.1. Наличие институционального потенциала на уровне центрального правительства для координации мер политики, планирования, управления ресурсами и координации операционной деятельности (дорожные карты) для повышения качества предоставляемых государственных услуг

Применимый результат(ы) из Стратегического плана ПРООН: Укрепление конституционных, избирательных и парламентских процессов и институтов для содействия интеграции, прозрачности и подотчетности

Название проекта и номер проекта «Атлас»: Поддержка избирательного процесса в Узбекистане в 2019-2022 годах

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ	ЗАПЛАНИРОВАННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ	ДЕЙСТВИЕ И ИНДИКАТОР ⁵	ИСТОЧНИК ДАННЫХ	ИСХОДНАЯ ЛИНИЯ		ЦЕЛИ				МЕТОДЫ СБОРА ДАННЫХ И РИСКИ
				Значение	Год	2019 г.	2020 г.	2021 г.	ФИНАЛЬНЫЙ	
Промежуточный результат: Будет укреплена способность ЦИК и других заинтересованных сторон планировать и проводить прозрачный и инклюзивный	Деятельность 1: Наращивание потенциала ЦИК и других заинтересованных сторон для обеспечения прозрачности и открытости избирательного процесса.	Деятельность 1.1: Нарастивание потенциала сотрудников избирательных органов								
		Индикатор 1 Число сотрудников избирательных участков, имеющих доступ к высококачественным учебным материалам, учитывающим гендерные аспекты и аспекты жизни, переведенные на языки меньшинств	Консультации с организациями женщин, меньшинств и инвалидов	Нет	2019					11 000 сотрудников. 30000 экземпляров напечатано

<p>избирательный процесс в Узбекистане</p> <p>Индикатор 1 Отчеты наблюдателей за выборами показали, что выборы были более прозрачными и инклюзивными, чем предыдущие выборы. Исходная линия: Нет Цель: Есть.</p> <p>Индикатор 2 Количество и процент жалоб избирателей заключенные судьями на профессиональном и своевременном уровне. Исходная линия 0: Цель 100%.</p>									
	Индикатор 2 Пересмотренный и переведенный процент веб-сайта ЦИК	ЦИК	Нет	2019				100%	Веб-сайт ЦИК
	Индикатор 3 Количество доказательной базы, проведенной для сотрудников избирательных комиссий	ЦИК	Нет	2019				1	Отчет об оценке потенциала до и после выборов, опубликованный на веб-странице ЦИК
	Индикатор 4 Уровень охвата сотрудников и коллектива ЦИК платформой электронного обучения	ЦИК	0	2019		Обновленная платформа электронного обучения Разработанная электронная платформа	50%	100%	Электронная платформа автоматизированных отчетов
	Индикатор 5. Доля глав районных и окружных избирательных комиссий, охваченных тренингами ООН	ЦИК	0	2019	100%				ЦИК

Деятельность 1.2: Нарращивание потенциала СМИ для освещения избирательного процесса									
	Индикатор 1 Повышение квалификации журналистов в избирательных кампаниях, опросах и представлении результатов	Консультации с медиа группами	Нет	2019	Пять 2-х дневных тренингов. Эксперт нанят на 15 дней	15 тренингов. Эксперт нанят на 6 недель		100 журналистов прошли обучение в 2019 году. Была распечатана 1000 экземпляров учебного плана. 300 журналистов прошли обучение в 2020 году. Была распечатана 5000 экземпляров учебного плана	Учебный план. Отчеты об обучении. Пресс-релиз
	Индикатор 2 Доля местных СМИ (по видам: ТВ, онлайн, периодические печатные издания) с привлечением подготовленных журналистов.	Электронная платформа автоматизированных отчетов	0	2019	100% ТВ 100% газет ориентированы на общественно-политические вопросы.			100% средств массовой информации ориентированы на общественно-политические вопросы (в том числе в режиме онлайн).	ЦИК и Национальное статистическое агентство сравнивают автоматизированные отчеты Е-платформы
Деятельность 1.3: Расширение возможностей для разрешения избирательных споров									
	Индикатор 1 Количество судей, прошедших подготовку по рассмотрению жалоб и	Консультации с Верховным Судом	Нет	2019	Пять однодневных тренингов в Ташкенте и отдельных регионах			15 судей прошли подготовку в 2019 и 2021 годах	Учебный план. Отчеты об обучении. Пресс-релиз.

		процедурам слушания								
		Индикатор 2 Доля административного персонала в Верховном суде, использующего он-лайн регистратор системы подачи жалоб на выборы	Консультации с Верховным Судом	Нет	2019	Он-лайн регистр установлен		Он-лайн регистр обновлен	100%	Он-лайн регистр - Матрица жалоб, сгенерированных из системы.
		Индикатор 3 Доля судей административных и высших судов, прошедших подготовку по рассмотрению жалоб и процедурам слушаний	Консультации с Верховным Судом	Нет	2019	10%			100%	Учебный план. Отчеты об обучении. Пресс-релиз.
	Деятельность 2: Создание благоприятных условий для более широкого участия женщин, молодежи и людей с ограниченными возможностями в выборах	Деятельность 2.1: Создание условий для более активного участия молодежи в выборах								
		Индикатор 1 Количество и ассортимент продуктов гражданского образования, телевизионных и онлайн-учебных материалов для избирателей (видео, аудио, видео), распространён	Отчёт миссии по оценке потребностей БДИПЧ - по данным ЦИК, около двух миллионов избирателей, впервые участвующих в выборах, примут участие в выборах	Нет	2019	Изготовлен ие видео, аудио и визуальных постеров		Изготовлен ие видео, аудио и визуальных постеров	Изготовление 4 видео, 4 аудио и 10 визуальных постеров	Видео сюжеты и аудиоклипы Комментарии наблюдателя за выборами

		ных в преддверии выборов для молодых и начинающих избирателей								
		Индикатор 2 Количество круглых столов и дискуссионных групп в школах и университетах, проводимых с целью расширения участия молодежи в политической жизни	Отчёт миссии БДИПЧ по оценке потребностей за 2019 год - согласно ЦИК, около двух миллионов молодых людей, впервые участвующих в выборах, примут участие в выборах	Нет	2019			Созванные региональные круглые столы	Всего 14 региональных круглых столов	Доклады с региональных круглых столов. Пресс релиз ЦИК Комментарии наблюдателя за выборами
		Индикатор 3 Численность и доля населения в возрасте 18-29 лет, принявшего участие в выборах	Отчёты ЦИК	Нет данных	2019	3,2 млн или 45%		4,7 млн или 65%		Пресс релиз ЦИК
Деятельность 2.2: Создание условий для расширения политического участия женщин в выборах										
		Индикатор 1 Количество разработанных в СМИ кампаний по участию женщин в политической жизни, в том числе против семейного голосования	Заключительные отчёты Миссии ОБСЕ / БДИПЧ по наблюдению за выборами, выборы 2014 и 2016 гг.	Нет	2019	Эксперт по гендерным вопросам назначен на 3 недели			Медиа-кампания, разработанная и одобренная ЦИК, включает видеоклипы, плакаты, онлайн-кампании. Сокращение числа семейных голосований на 50 процентов (в	Утвержденный документ медиа-кампании Рекомендации наблюдателя

									отчете ОБСЕ приводятся 27 случаев семейного голосования на выборах 2016 года)	
	Индикатор 2 Количество и доля взрослых женщин, участвовавших в выборах	ЦИК	Нет	2019	3,9 млн или 35%				6,5 млн или 55%	Пресс релиз ЦИК
Деятельность 2.3: Создание условий для более широкого участия людей с ограниченными возможностями в выборах										
	Индикатор 1 Количество и ассортимент продуктов гражданского образования, видеоклипов для телевидения / он-лайн использования, распространенных перед выборами Индикатор 2 Количество учебных материалов для избирателей, руководства по тактильному голосованию, напечатанные шрифтом Брайля. Количество широких кабинок для голосования	Консультации с организациями инвалидов Отчёт миссии по оценке потребностей БДИПЧ 2019 г. - Планируются специальные меры для содействия независимому участию и дальнейшей защите избирательных прав избирателей с ограниченными возможностями. Итоговый отчёт миссии БДИПЧ / ОБСЕ по наблюдению за выборами за 2016 год вызвал обеспокоенность по поводу секретности	Правила ЦИК 773, но не полностью реализованы		В сотрудничестве с национальной компанией по производству видео, производящей видеоклипы по обучению избирателей для ТВ / он-лайн использования, включая язык жестов.		В сотрудничестве с национальной компанией по производству видео, производящей видеоклипы по обучению избирателей для ТВ / он-лайн использования, включая язык жестов.	Произведено: 4 учебных клипа в 2019 и 2021 годах, 500 мобильных рамп и 500 широких кабинок для голосования в 2019 году Напечатано 20 000 учебных материалов шрифтом Брайля в 2019 и 2021 годах. 20 000 тактильных избирательных рукавов в 2019 году	Печатные материалы Отчеты наблюдателей	

		для избирателей в инвалидных колясках и мобильных пандусах предусмотрено	бюллетеней, напечатанных шрифтом Брайля							
		Индикатор 2 Количество тренингов, проведенных для организаций гражданского общества, работающих с людьми с ограниченными возможностями по навыкам коммуникации и пропаганды	В итоговом отчете Миссии ОБСЕ / БДИПЧ по наблюдению за выборами за 2016 год упоминаются несоразмерные и необоснованные правовые и административные препятствия для работы организаций гражданского общества	Нет	2019			Проведены учебные курсы	Проведено 5 учебных курсов. Повышение информированности представителей ОГО	Отчет об обучении. Отчеты наблюдателей
		Индикатор 3. Количество и доля (к общему количеству официально зарегистрированных взрослых людей с ограниченными возможностями) людей с ограниченными возможностями , участвовавших в выборах	Отчёты ЦИК	Нет данных	2019	6000 или 1%		61000 или 10%		Пресс релиз ЦИК

	Деятельность 3: Обеспечение устойчивости улучшений избирательно го процесса.	Деятельность 3.1: Создание системы для анализа извлеченных уроков								
		Индикатор 1 Количество проведенных семинаров, обсуждений в целевых группах и международных конференций по извлеченным урокам и дальнейшим действиям	Рекомендации наблюдателей после выборов	Нет				Семинары, проводимые с участием представителей избирательных комиссий, ОГО, кандидатов, партий, СМИ, судей		14 семинаров по изучению уроков в регионах 14 целевых групп избирателей для оценки своего опыта в ходе избирательного процесса Принят 1 после выборный опрос о восприятии избирателей Одна международная конференция по извлеченным урокам и дальнейшим действиям
		Деятельность 3.2: Разработка нового стратегического плана ЦИК								
		Индикатор 1 Разработан стратегический план ЦИК и дорожная карта избирательной реформы и начата реализация	Недостаточные стратегические документы, которыми руководствуется работа ЦИК	Нет	2019	Подготовлены материалы для Стратегического плана и Дорожной карты	Проект Стратегического плана и Дорожная карта сформулированы и обсуждены с заинтересованными сторонами	Стратегический план и дорожная карта доработаны	Разработка нового стратегического плана и дорожной карты с участием ЦИК, парламента и других заинтересованных сторон на центральном уровне	Принят стратегический план ЦИК Дорожная карта правовой реформы

V. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА

В соответствии с программными политиками и процедурами ПРООН, мониторинг проекта будет осуществляться с помощью следующих планов мониторинга и оценки: *[Примечание: планы мониторинга и оценки должны быть адаптированы к контексту проекта по мере необходимости]*

План мониторинга

Деятельность по мониторингу	Цель	Регулярность	Ожидаемое действие	Партнеры (если совместный)	Стоимость (если есть)
Отслеживать прогресс результатов	Данные о прогрессе по показателям результатов в СБР будут собираться и анализироваться для оценки прогресса проекта в достижении согласованных результатов.	Ежеквартально или с частотой, необходимой для каждого показателя.	Более медленный, чем ожидалось, прогресс будет решаться руководством проекта.		
Мониторинг и управление рисками	Определение конкретных рисков, которые могут угрожать достижению запланированных результатов. Выявление и мониторинг действий по управлению рисками с использованием журнала рисков. Это включает в себя меры и планы мониторинга, которые могли бы потребоваться в соответствии с социальными и экологическими стандартами ПРООН. Аудит будет проводиться в соответствии с политикой аудита ПРООН для управления финансовыми рисками.	Ежеквартальный	Риски определяются руководством проекта, и принимаются меры для управления риском. Журнал рисков активно поддерживается, чтобы отслеживать идентифицированные риски и предпринять действия.		
Изучение	Знания, передовой опыт и уроки будут регулярно собираться, а также активно извлекаться из других проектов и партнеров и включаться обратно в проект.	Как минимум ежегодно	Соответствующие уроки извлекаются командой проекта и используются для принятия управленческих решений.		
Ежегодная проверка качества проекта	Качество проекта будет оцениваться в соответствии со стандартами качества ПРООН для выявления сильных и слабых сторон проекта и для принятия управленческих решений для улучшения проекта.	Ежегодно	Области сильных и слабых сторон будут проверяться руководством проекта и использоваться для обоснования решений, направленных на повышение эффективности проекта.		
Обзор и корректировка направлений	Внутренний анализ данных и доказательств всех действий по мониторингу для принятия решений.	Как минимум ежегодно	Данные о производительности, рисках, уроках и качестве будут обсуждаться советом проекта и использоваться для корректировки направлений.		
Отчёт о проекте	Отчёт о прогрессе будет представлен Совету проекта и ключевым заинтересованным сторонам, состоящий из данных о прогрессе, показывающих результаты, достигнутые в	Ежегодно и в конце проекта (итоговый отчет)			

	сравнении с заранее определенными годовыми целями на уровне результатов, годовой сводкой рейтинга качества проекта, обновленным риском с мерами по смягчению последствий и любым отчеты об оценке или обзоре, подготовленные за отчетный период.				
Обзор проекта (Руководство проекта)	Механизм управления проектом (то есть руководство проекта) будет проводить регулярные обзоры проекта для оценки эффективности проекта и обзора многолетнего плана работы для обеспечения реалистичного составления бюджета в течение всего срока реализации проекта. В последний год проекта Руководство проекта должно провести обзор проекта в конце, чтобы зафиксировать извлеченные уроки и обсудить возможности расширения и обобщения результатов проекта и извлеченных уроков с соответствующей аудиторией.	Укажите частоту (то есть, по крайней мере, ежегодно)	Руководство проекта должно обсудить любые проблемы качества или более медленный, чем ожидалось, прогресс, и действия руководства должны быть согласованы для решения выявленных проблем.		

План оценки⁶

Название оценки	Партнеры (если совместный)	Промежуточный результат соответствующего стратегического плана	Конечный результат ЮНДАФ/СРД	Запланированная дата завершения	Ключевые участники оценки	Стоимость и источник финансирования
например, среднесрочная оценка			8			

⁶ необязательный параметр, при необходимости

VI. МЕХАНИЗМЫ РУКОВОДСТВА И УПРАВЛЕНИЯ

Проект будет осуществляться с использованием механизма прямой реализации ПРООН (МПР) Механизм требует, чтобы все мероприятия Проекта осуществлялись непосредственно Проектом в соответствии с соответствующими правилами, положениями и процедурами ПРООН. Как указано ниже, **Руководящий комитет** будет обеспечивать руководство, контроль и обеспечение качества Проекта. Комитет будет состоять из представителей всех партнеров по развитию, участвующих в объединенном финансировании, а также правительства Узбекистана, если они решат внести свой вклад в проектный фонд, ЦИК и ПРООН. Другие заинтересованные стороны, особенно из правительства и гражданского общества, могут быть также приглашены к участию. Руководящим комитетом (РК) будет сопредседательствовать председатель ЦИК, представитель-резидент ПРООН и координатор-резидент ООН, и он будет встречаться ежемесячно или более / менее часто по мере необходимости. РК сосредоточится на управленческих и технических аспектах Проекта, таких как планирование и составление бюджета, финансовая и техническая отчетность. РК также проведет предварительный анализ и представит варианты для обсуждения и принятия во время совещаний РК.

Кроме того, в рамках проекта будет создан **Технический комитет**, состоящий из технических экспертов от всех доноров, желающих участвовать, ЦИК и ПРООН, которые будут встречаться еженедельно или раз в две недели. Другие участники могут быть приглашены для участия на регулярной или специальной основе. Технический комитет рассмотрит все технические и процедурные аспекты проекта и, как таковой, разработает повестку дня заседаний Руководящего комитета, а также предоставит экспертную помощь в обсуждениях РК. Технический комитет будет координироваться главным техническим советником.

Рисунок 1. Диаграмма управления и руководства проекта



Ожидается, что многочисленные партнеры по развитию, а также правительство Узбекистана могут участвовать с финансовыми ресурсами, которые будут управляться ПРООН в виде объединенного финансирования посредством соглашений о совместном несении расходов третьими сторонами. Все партнеры по развитию, поддерживающие проект, а также правительство Узбекистана, будут приглашены присоединиться к Руководящему комитету для выработки руководящих принципов и стратегий в отношении реализации проекта.

VII. ПРАВОВОЙ КОНТЕКСТ И УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ

СТАНДАРТНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПРАВОВЫХ УСЛОВИЙ

Этот проектный документ является инструментом, упоминаемым в качестве такового в статье 1 Стандартного базового соглашения о помощи между Правительством Узбекистана и ПРООН 1993 году. Все ссылки в SBAA на «Исполнительному органу» должны относиться к «Исполнительному партнеру». Узбекистан подписал юридическое приложение ЮНДАФ в 2016 году

СТАНДАРТНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПО УПРАВЛЕНИЮ РИСКАМИ

1. ПРООН как партнер-исполнитель будет соблюдать политику, процедуры и практику Системы управления безопасностью Организации Объединенных Наций (СУООН).

2. ПРООН как партнер-исполнитель предпримет все разумные усилия для обеспечения того, чтобы ни одно из [средств проекта] [1] [средств ПРООН, полученных в соответствии с проектным документом] [2], не использовалось для оказания поддержки лицам или организациям, связанным с терроризмом и что получатели любых сумм, предоставленных ПРООН по настоящему Соглашению, не фигурируют в списке, который ведет Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1267 (1999). Доступ к списку можно получить через http://www.un.org/sc/committees/1267/aq_sanctions_list.shtml. Это положение должно быть включено во все субконтракты или субконтракты, заключенные в рамках данного проектного документа.

3. Социальная и экологическая устойчивость будет улучшена за счет применения Социальных и экологических стандартов ПРООН (<http://www.undp.org/ses>) и соответствующего Механизма подотчетности (<http://www.undp.org/secu-srm>).

4. ПРООН как партнер-исполнитель будет: (а) проводить мероприятия, связанные с проектами и программами, в соответствии с социальными и экологическими стандартами ПРООН, (b) осуществлять любой план управления или смягчения последствий, подготовленный для проекта или программы, с тем чтобы он соответствовал таким стандартам и (c) участвовать в конструктивном и своевременном решении любых проблем и жалоб, поднятых через Механизм подотчетности. ПРООН будет стремиться к тому, чтобы сообщества и другие участники проекта были информированы и имели доступ к Механизму подотчетности.

5. При осуществлении мероприятий в рамках данного проектного документа ПРООН как партнер-исполнитель будет рассматривать любые заявления о сексуальной эксплуатации и надругательствах («СЭО») и сексуальных домогательствах («СХ») в соответствии со своими положениями, правилами, политикой и процедурами.

6. Все подписавшие Проектный документ должны добросовестно сотрудничать с любыми действиями по оценке любых программных или связанных с проектом обязательств или соблюдения социальных и экологических стандартов ПРООН. Это включает в себя предоставление доступа к сайтам проекта, соответствующему персоналу, информации и документации.

7. ПРООН как партнер-исполнитель обеспечит обязательность для каждой ответственной стороны, субподрядчика и субреципиента следующих обязательств:

а. В соответствии со статьей III SBAA ответственность за безопасность и защиту каждой ответственной стороны, субподрядчика и субреципиента, а также ее персонала и имущества, а также имущества ПРООН в такой ответственной стороне хранения субподрядчика и субреципиента принадлежит такой ответственной стороне, субподрядчику и субреципиенту. Для этого каждая ответственная сторона, субподрядчик и субреципиент должны:

I. разработать соответствующий план безопасности и поддерживать план безопасности с учетом ситуации с безопасностью в стране, где осуществляется проект;

II. принять на себя все риски и обязательства, связанные с безопасностью такой ответственной стороны, субподрядчика и субреципиента, а также полное выполнение плана обеспечения безопасности.

b. ПРООН оставляет за собой право проверять, существует ли такой план, и предлагать изменения плана, когда это необходимо. Неспособность поддерживать и осуществлять соответствующий план безопасности в соответствии с требованиями настоящего Соглашения будет считаться нарушением обязательств ответственной стороны, субподрядчика и субреципиента по настоящему Проектному документу.

c. При выполнении мероприятий в рамках этого Проекта ПРООН как Партнер-исполнитель обеспечивает, в отношении деятельности любых своих ответственных сторон, субреципиентов и других субъектов, задействованных в рамках Проекта, в качестве подрядчиков или субподрядчиков, их персонал и любых лиц, предоставляющих им услуги, которые эти организации внедрились адекватные и надлежащие процедуры, процессы и политики для предотвращения и / или решения проблем SEA и SH.

d. Каждая ответственная сторона, субподрядчик и субреципиент предпримут соответствующие шаги для предотвращения неправомерного использования средств, мошенничества или коррупции со стороны своих должностных лиц, консультантов, субподрядчиков и субреципиентов при реализации проекта или программы или использовании средств ПРООН. Он будет обеспечивать, чтобы его политика в области финансового управления, борьбы с коррупцией и борьбы с мошенничеством внедрялась и применялась для всех средств, полученных от или через ПРООН.

e. Требования следующих документов, действовавших на момент подписания проектного документа, применяются к каждой ответственной стороне, субподрядчику и субреципиенту: (a) Политика ПРООН в отношении мошенничества и других коррупционных действий и (b) Офис ПРООН в Руководство по проведению аудита и расследований. Каждая ответственная сторона, субподрядчик и субреципиент соглашаются с требованиями вышеупомянутых документов, которые являются неотъемлемой частью настоящего Проектного документа и доступны в Интернете по адресу www.undp.org.

f. В случае, если требуется расследование, ПРООН будет проводить расследования, связанные с любым аспектом программ и проектов ПРООН. Каждая ответственная сторона, субподрядчик и субреципиент будут обеспечивать всестороннее сотрудничество, включая предоставление персонала, соответствующей документации и предоставление доступа к своим помещениям (и его консультантам, субподрядчикам и субреципиентам) для таких целей в разумные сроки и на разумных условиях, которые могут потребоваться для целей расследования. В случае ограничения в выполнении этого обязательства, ПРООН должна проконсультироваться с ним, чтобы найти решение.

g. Каждая ответственная сторона, субподрядчик и субреципиент будут незамедлительно информировать ПРООН в качестве партнера-исполнителя в случае любого случая ненадлежащего использования средств или достоверного утверждения о мошенничестве или коррупции с должной конфиденциальностью.

Когда становится известно, что проект или деятельность ПРООН, полностью или частично, является предметом расследования предполагаемого мошенничества / коррупции, каждая ответственная сторона, субподрядчик и субреципиент проинформируют постоянного представителя / руководителя офиса ПРООН, который будет незамедлительно проинформировать Управление аудита и расследований ПРООН (OAI). Он будет регулярно предоставлять обновленную информацию главе ПРООН в стране и OAI о состоянии и результатах такого расследования.

h. ПРООН будет иметь право на возмещение от ответственной стороны, субподрядчика или субреципиента любых средств, при условии, что они использовались ненадлежащим образом, в том числе путем мошенничества или коррупции, или иным образом выплачены иначе, чем в соответствии с положениями и условиями этого проектного документа. ПРООН может вычесть такую сумму из любого платежа, причитающегося ответственной стороне,

субподрядчику или субреципиенту в соответствии с этим или любым другим соглашением. Взыскание такой суммы ПРООН не должно уменьшать или сокращать обязательства любой ответственной стороны, субподрядчика или субреципиента по настоящему проектному документу.

Если такие средства не были возвращены ПРООН, ответственная сторона, субподрядчик или субреципиент соглашаются с тем, что доноры ПРООН (включая правительство), чье финансирование является источником, полностью или частично, средств для мероприятий в рамках этого проекта Документ, может требовать обращения к такой ответственной стороне, субподрядчику или субреципиенту для взыскания любых средств, которые, по мнению ПРООН, использовались ненадлежащим образом, в том числе путем мошенничества или коррупции, или иным образом выплачивались иначе, чем в соответствии с условиями Проектный документ.

Примечание. Считается, что термин «проектный документ», используемый в данном пункте, включает любое соответствующее дополнительное соглашение в дополнение к проектному документу, в том числе с ответственными сторонами, субподрядчиками и субреципиентами.

i. Каждый контракт, заключенный ответственной стороной, субподрядчиком или субреципиентом в связи с данным проектным документом, должен содержать положение, подтверждающее, что никакие сборы, чаевые, скидки, подарки, комиссионные или другие платежи, кроме указанных в предложении, не были предоставлены. получен или обещан в связи с процессом отбора или исполнения контракта, и что получатель средств от него должен сотрудничать с любыми расследованиями и проверками после оплаты.

j. Если ПРООН обращается к соответствующим национальным органам для принятия надлежащих правовых мер в отношении любого предполагаемого правонарушения, связанного с проектом или программой, правительство обеспечит, чтобы соответствующие национальные органы провели активное расследование и предприняли соответствующие правовые действия в отношении всех лиц, которые, как было установлено, участвовали в совершать проступки, восстанавливать и возвращать любые возвращенные средства в ПРООН.

k. Каждая ответственная сторона, субподрядчик и субреципиент должны обеспечить передачу всех своих обязательств, изложенных в настоящем разделе, озаглавленном «Управление рисками», своим субподрядчикам и субреципиентам и чтобы все пункты этого раздела, озаглавленные «Стандартные положения управления рисками» "Mutatis mutandis надлежащим образом отражены во всех его субконтрактах или субконтрактах, заключенных в дополнение к настоящему проектному документу.

VIII. ПРИЛОЖЕНИЯ

- 1. Отчёт по обеспечению качества проекта**
- 2. Шаблон экологической и социальной проверки (ЭСП)**
- 3. Анализ риска.**
- 4. Техническое задание Правления проекта и ТЗ на ключевые руководящие должности**