

# Informalidad laboral y políticas públicas de empleo. El caso del salario mínimo para trabajadoras domésticas en Uruguay

Conversatorio: “Trabajadoras Domésticas en la región: lecciones aprendidas y políticas a futuro”

14 de noviembre 2018

Montevideo - Uruguay

---

Alma Espino, Soledad Salvador, Karina Colombo, Sharon Katzkowicz,  
Gabriela Pedetti, Martina Querejeta & Marcelo Bérigolo

# Contenido de la presentación

---

Contexto

Objetivos

Datos y metodología

Resultados

Implicancias para la política



# Contexto

## Indicadores del mercado laboral

- Uruguay durante la última década ha evidenciado un alto dinamismo de su economía que se tradujo en los indicadores del mercado laboral:
  - Tasa de actividad creciente
  - Tasa de desempleo decreciente
  - Importante crecimiento en la formalidad laboral
  - Aumento del salario real

...pero con **una fuerte segregación ocupacional según sexo**



# Contexto

## El sector de las trabajadoras domésticas

- En Uruguay el **sector de trabajo doméstico** se caracteriza por:
  - **Alta feminización:** representa el 13% del empleo femenino
  - **Altas tasas de informalidad:** 46% de las trabajadoras domésticas no tienen registro en la seguridad social
- En América Latina el sector de trabajo doméstico concentra el 11% del empleo femenino, con una tasa de informalidad promedio de 73%.



# Contexto

## El sector de las trabajadoras domésticas

- En Uruguay el **sector de trabajo doméstico** se caracteriza por:
  - **Alta feminización:** representa el 13% del empleo femenino
  - **Altas tasas de informalidad:** 46% de las trabajadoras domésticas no tienen registro en la seguridad social
- En América Latina el sector de trabajo doméstico concentra el 11% del empleo femenino, con una tasa de informalidad promedio de 73%.



El sector es clave para reducir las brechas de género y entender los impactos de la introducción de salarios mínimos para las trabajadoras informales.



# Contexto

## Principales políticas laborales

- Uruguay destaca en la región por su **sistema de protección social** y la implementación temprana de políticas laborales:
  - Regulación salarial basada en la negociación colectiva desde 1943
  - Salario mínimo nacional introducido en 1969
  - ... pero en ambos casos excluyendo a los trabajadores rurales y domésticos.



# Contexto

## Principales políticas laborales

- Uruguay destaca en la región por su **sistema de protección social** y la implementación temprana de políticas laborales:
  - Regulación salarial basada en la negociación colectiva desde 1943
  - Salario mínimo nacional introducido en 1969
  - ... pero en ambos casos excluyendo a los trabajadores rurales y domésticos.
- En 2006, **Uruguay se posicionó como pionero con la regulación laboral para el sector del trabajo doméstico** (Ley No. 18.065):



# Contexto

## Principales políticas laborales

- Uruguay destaca en la región por su **sistema de protección social** y la implementación temprana de políticas laborales:
  - Regulación salarial basada en la negociación colectiva desde 1943
  - Salario mínimo nacional introducido en 1969
  - ... pero en ambos casos excluyendo a los trabajadores rurales y domésticos.
- En 2006, **Uruguay se posicionó como pionero con la regulación laboral para el sector del trabajo doméstico** (Ley No. 18.065):

- MECANISMOS DE INSPECCIÓN Y POLÍTICAS DE DIFUSIÓN PARA INCENTIVAR LA FORMALIDAD
- FIJACIÓN DE SALARIOS A TRAVÉS DE LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA
- LEGISLACIÓN SOBRE HORAS DE TRABAJO



# Contexto

## Efectos de introducir Salarios Mínimos

- El propósito principal de establecer salarios mínimos es proteger a los trabajadores con menores salarios estableciendo pisos de ingresos decentes:
  - Implícitamente la política busca contribuir a reducir la pobreza y las inequidades.



# Contexto

## Efectos de introducir Salarios Mínimos

- El propósito principal de establecer salarios mínimos es proteger a los trabajadores con menores salarios estableciendo pisos de ingresos decentes:
  - Implícitamente la política busca contribuir a reducir la pobreza y las inequidades.
- Sin embargo algunos estudios han encontrado efectos negativos del SM sobre el empleo, generándose así resultados inciertos sobre los objetivos de la política salarial.



# Contexto

## Efectos de introducir Salarios Mínimos

- El propósito principal de establecer salarios mínimos es proteger a los trabajadores con menores salarios estableciendo pisos de ingresos decentes:
  - Implícitamente la política busca contribuir a reducir la pobreza y las inequidades.
- Sin embargo algunos estudios han encontrado efectos negativos del SM sobre el empleo, generándose así resultados inciertos sobre los objetivos de la política salarial.
- La literatura sobre los efectos del SM en los países en desarrollo se considera emergente y presenta desafíos en relación a los países desarrollados en particular por las altas tasas de informalidad.



# Objetivos

---

- Los **PRINCIPALES OBJETIVOS** de este estudio son:
  - Estudiar el impacto de la introducción del salario mínimo para las trabajadoras de menores ingresos laborales del sector doméstico sobre los salarios, el empleo y la informalidad entre 2006 y 2016.
  - Estimar la existencia de efectos según edad, ascendencia étnico racial, territorio, niveles educativos y presencia de niños en el hogar.
  - Comprender los procesos y mecanismos detrás de los efectos.



# Datos y metodología

## Método cuantitativo

- Metodología de densidad discontinua en economías duales desarrollada por:

**Hugo Jales (2017):** “Estimating the effects of the minimum wage in a developing country: A density discontinuity design approach”



# Datos y metodología

## Método cuantitativo

- Metodología de densidad discontinua en economías duales desarrollada por:
  - **Hugo Jales (2017):** “Estimating the effects of the minimum wage in a developing country: A density discontinuity design approach”
- Permite obtener los siguientes parámetros:
  - **Cumplimiento** con el SM: proporción de trabajadoras totales, formales e informales que incrementan su salario para alcanzar el nuevo mínimo.
  - **No cumplimiento** con el SM: proporción de trabajadoras totales, formales e informales que mantienen su salario por debajo del nuevo mínimo
  - **No empleo:** proporción de trabajadoras formales que salen del sector doméstico debido a la introducción de salarios mínimos.
- Permite captar respuestas distintas de trabajadoras formales e informales ante la introducción de salarios mínimos.



# Datos y metodología

## Método cuantitativo: Datos

- **Fuente de datos:** Encuesta Continua de Hogares 2006-2016, INE.
- **Variables fundamentales** utilizadas en el análisis:
  - **Características de las trabajadoras:** sexo, edad, educación, presencia de niños de menos de 18 años, ascendencia étnico racial, área geográfica, ingresos del hogar.
  - **Características del trabajo:** horas, salario, antigüedad, informalidad.
    - Informalidad es definida como no registro en la seguridad social.



# Datos y metodología

## Método cuantitativo: Datos

- **Fuente de datos:** Encuesta Continua de Hogares 2006-2016, INE.
- **Variables fundamentales** utilizadas en el análisis:
  - **Características de las trabajadoras:** sexo, edad, educación, presencia de niños de menos de 18 años, ascendencia étnico racial, área geográfica, ingresos del hogar.
  - **Características del trabajo:** horas, salario, antigüedad, informalidad.
    - Informalidad es definida como no registro en la seguridad social.

### Muestra final sobre la que se trabaja:

- Mujeres
- Entre 18 y 69 años de edad
- Ocupadas en el sector de trabajo doméstico (sin cama)
- No jubiladas de otras ramas de ocupación.



# Datos y metodología

## Método cualitativo

- **Entrevistas en profundidad** a informantes calificadas:
  - Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS)
  - Banco de Previsión Social (BPS)
  - Comisión Tripartita para la Igualdad de Oportunidades y Trato en el Empleo (CTIOTE)
  - Sindicato único de trabajadoras domésticas (SUTD)
  - Liga de amas de casa



# Datos y metodología

## Método cualitativo

- **Entrevistas en profundidad** a informantes calificadas:
  - Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS)
  - Banco de Previsión Social (BPS)
  - Comisión Tripartita para la Igualdad de Oportunidades y Trato en el Empleo (CTIOTE)
  - Sindicato único de trabajadoras domésticas (SUTD)
  - Liga de amas de casa
- **Objetivo:** arrojar luz sobre los mecanismos detrás de los resultados cuantitativos:
  - Implementación de la ley y proceso de ejecución
  - Colaboración de otras políticas laborales implementadas en el mismo período
  - Identificación de oportunidades y desafíos



# Resultados

## Resultados globales

Cumplimiento	No empleo	No cumplimiento	Cumplimiento (formales)	No cumplimiento (formales)	Cumplimiento (informales)	No cumplimiento (informales)
0.193	0.154	0.654	0.063	0.643	0.335	0.665



# Resultados

## Resultados globales

Cumplimiento	No empleo	No cumplimiento	Cumplimiento (formales)	No cumplimiento (formales)	Cumplimiento (informales)	No cumplimiento (informales)
0.193	0.154	0.654	0.063	0.643	0.335	0.665

### Salario:

- Casi el 20% de las trabajadoras domésticas de menores ingresos laborales aumentaron sus salarios.
- Aumentos tanto para las trabajadoras formales como informales.
- La proporción de trabajadoras domésticas de menores ingresos que aumentan su salario debido al SM pasa de 33% en 2006 a 13% en 2016 debido al sustantivo aumento de los laudos.



# Resultados

## Resultados globales

Cumplimiento	No empleo	No cumplimiento	Cumplimiento (formales)	No cumplimiento (formales)	Cumplimiento (informales)	No cumplimiento (informales)
0.193	0.154	0.654	0.063	0.643	0.335	0.665

### Empleo:

- Efectos no deseados sobre el empleo: el empleo en el sector doméstico disminuye aproximadamente un 3%.
- Hipótesis: desplazamiento hacia otros sectores como consecuencia de un período de crecimiento y mejora de las condiciones de trabajo.



# Resultados

## Resultados globales

Cumplimiento	No empleo	No cumplimiento	Cumplimiento (formales)	No cumplimiento (formales)	Cumplimiento (informales)	No cumplimiento (informales)
0.193	0.154	0.654	0.063	0.643	0.335	0.665

### No cumplimiento:

- Alto porcentaje de no cumplimiento
- La aplicación de políticas amplias logró mitigar posibles efectos adversos de la política de salario mínimo
- La informalidad pasó del 67% al 46% entre 2006 y 2016



# Resultados

## Resultados por grupos

	Montevideo	Más de 5.000 hab	Menos de 5.000 hab
No cumplimiento	0.421	0.704	0.641
Cumplimiento	0.106	0.218	0.183
No empleo	0.474	0.079	0.176
No cumplimiento (formales)	0.126	0.768	0.602
Cumplimiento (formales)	0.032	0.071	0.071
No cumplimiento (informales)	0.800	0.642	0.686
Cumplimiento (informales)	0.200	0.358	0.314

### Región geográfica:

- Mayor incremento salarial en el interior.
- Mayor efecto negativo sobre el empleo en Montevideo.



# Resultados

## Resultados por grupos

	35 años o menos	Más de 35 años
No cumplimiento	0.780	0.574
Cumplimiento	0.206	0.181
No empleo	0.014	0.245
No cumplimiento (formales)	0.904	0.499
Cumplimiento (formales)	0.063	0.063
No cumplimiento (informales)	0.689	0.669
Cumplimiento (informales)	0.311	0.331

### Edad:

- Mayor no cumplimiento para las mujeres jóvenes
- Mayor efecto no empleo para mujeres mayores de 35 años



# Resultados

## Resultados por grupos

	Sin niños/as	Con niños/as
No cumplimiento	0.565	0.680
Cumplimiento	0.168	0.199
No empleo	0.267	0.121
No cumplimiento (formales)	0.481	0.685
Cumplimiento (formales)	0.052	0.068
No cumplimiento (informales)	0.677	0.674
Cumplimiento (informales)	0.323	0.326

### Menores de 18 años en el hogar:

- Mayor no cumplimiento para mujeres en hogares con niños/as
- Mayor efecto negativo sobre el empleo para mujeres en hogares sin niños/as.



# Resultados

## Análisis cualitativo

### Principales avances en las condiciones de trabajo:

- Limitación de horas de trabajo
- Seguro de desempleo y de salud
- Licencias
- Negociación colectiva



### Principales avances en las condiciones de trabajo:

- Limitación de horas de trabajo
- Seguro de desempleo y de salud
- Licencias
- Negociación colectiva

### Esto fue posible por la aplicación de políticas:

- Campañas de difusión y sensibilización
- Inspecciones laborales
- Importancia de las campañas de TV



### Principales avances en las condiciones de trabajo:

- Limitación de horas de trabajo
- Seguro de desempleo y de salud
- Licencias
- Negociación colectiva

### Esto fue posible por la aplicación de políticas:

- Campañas de difusión y sensibilización
- Inspecciones laborales
- Importancia de las campañas de TV

### Desafíos:

- Los altos niveles de informalidad
- Falta de información sobre los derechos de las trabajadoras domésticas
- Desinformación sobre el vínculo entre la formalidad y otras prestaciones sociales
- Continuidad de la negociación colectiva



# Implicancias para la política

---

## ¿La política tuvo los resultados esperados?

- El salario mínimo se posiciona como un **instrumento potente** para la determinación de salarios decentes, pero con pequeños efectos no deseados sobre el empleo y la formalidad.
- Importancia de aplicar **políticas amplias**, que incluyan la fijación de salarios, la inspección del trabajo y las campañas de difusión para mitigar los efectos adversos.



# Implicancias para la política

---

## ¿La política tuvo los resultados esperados?

- El salario mínimo se posiciona como un **instrumento potente** para la determinación de salarios decentes, pero con pequeños efectos no deseados sobre el empleo y la formalidad.
- Importancia de aplicar **políticas amplias**, que incluyan la fijación de salarios, la inspección del trabajo y las campañas de difusión para mitigar los efectos adversos.

## ¿Cuáles son las oportunidades y desafíos para un mayor progreso en el sector?

- Campañas para promover la formalización atendiendo las diferencias geográficas en la aplicación y los grupos más vulnerables a la informalidad (mujeres jóvenes)
- Reconocimiento y valorización del sector doméstico



# Gracias!

---

Esta investigación fue realizada por Alma Espino, Soledad Salvador, Karina Colombo, Sharon Katzkowicz, Gabriela Pedetti & Martina Querejeta; con la orientación técnica de Marcelo Bérigolo (IECON-UdelaR).

Con el apoyo técnico y el financiamiento de **Partnership for Economic Policy (PEP)**

A partir de la iniciativa de investigación y construcción de capacidades  
**“Análisis de Políticas y crecimiento en el Empleo” (PAGE-PEP)**



**IDRC | CRDI**

International Development Research Centre  
Centre de recherches pour le développement international

Canada



**UKaid**  
from the British people

