

Organizan:



Al servicio  
de las personas  
y las naciones

## *Taller de Diálogo parlamentario en el marco de la transición legislativa*

Del 4 al 27 febrero de 2020

Palacio Legislativo, Montevideo, Uruguay

Sala Paulina Luisi – Anexo del Palacio Legislativo

### PROGRAMA

#### Martes 4 de febrero de 2020

**15:00 a 16.00 horas – La democracia como proyecto político y teórico en construcción.** La democracia es una construcción política reciente, frágil y frustrante. La idea de la democracia viene de lejos. Pero como práctica cotidiana a escala mundial tiene apenas algo más de un siglo. La democracia es frágil porque enfrenta desafíos muy difíciles. No es sencillo combinar capitalismo con igualdad, construir formas potentes de participación ciudadana, asegurar que funcionen los mecanismos de representación y combinar orden con libertad. La teoría de los órdenes sociales permite entender mejor la peripecia de la democracia. Los pueblos van construyendo instituciones y prácticas democráticas pragmáticamente, por ensayo y error. La democratización ocurre cuando las sociedades, a partir de su propia experiencia, aprenden que no hay paz política sin distribución del poder, y construyen instituciones capaces de garantizar el pluralismo y la alternancia mediante elecciones libres.

**Expositor:** Adolfo Garcé.

**16:00 a 16:15 horas - Pausa Café.**

**16:15 a 18: 15 horas - Los nuevos contextos regionales y globales:** cómo están afectando a las democracias y a sus instituciones, en especial a los Parlamentos. Habilitaciones parlamentarias para tratar y resolver asuntos de referencia internacional. La actividad internacional de los Parlamentos. La cuestión de la convencionalidad: Derecho internacional y Derecho nacional. El parlamento en el contexto regional y global.

**Mesa de internacionalistas:** Gerardo Caetano; Diego Escuder; Agustín Espinosa y Marcos Methol. Generación de sugerencias para un funcionamiento armonioso entre el parlamento y los órganos del poder ejecutivo encargados de implementar la política internacional del país.

**Modera:** Carlos Luján.

Apoyan:



Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad  
de Género y el Empoderamiento de las Mujeres



América del Sur  
Oficina Regional

**Organizan:**



Al servicio  
de las personas  
y las naciones

## Jueves 6 de febrero

**15:00 a 16:30 horas – Política y representación.** El diálogo parlamentario. La construcción política de la ley en el Parlamento y con el Parlamento. Articulación entre las tres funciones del Parlamento: representación, legislación y fiscalización. Cómo facilitar la adopción de nuevos enfoques de articulación intra e interpartidaria, el desafío de la vinculación política interna y externa de las coaliciones parlamentarias. Cómo facilitar la negociación y los acuerdos suprapartidarios. El rol del asesoramiento parlamentario como apoyo del diálogo político.

**Expositor.** Gerardo Caetano.

**16:30 a 16:45 horas - Pausa Café.**

**16:45 a 18:15 horas - Técnica Legislativa Presentación de Proyectos de Ley (primera parte).**

La concepción moderna de la función legislativa y de cómo fortalecer su calidad. La legislación como articulación entre política y derecho. El pasaje de un modelo de mandatos a un modelo de normas. Modelo para una legislación óptima (modelo de Atienza). Un panorama del derecho comparado para apoyar técnicamente la legislación y avanzar en la tecnificación legislativa. El lenguaje legislativo; las leyes y su conexión con políticas públicas o principios constitucionales. La estructura de las leyes y la articulación de los textos. Nociones básicas sobre *check lists* y la evaluación del impacto.

**Expositores:** Gianella Bardazano y Oscar Sarlo.

## Martes 11 de febrero

**15 a 16:30 horas - Técnica Legislativa Presentación de Proyectos de Ley (segunda parte).**

Ejercicio de producción de un texto de ley y uso de la *check list*. Discusión de un caso: un problema social emergente, y las alternativas posibles de intervención legislativa.

**Expositores:** Gianella Bardazano y Oscar Sarlo.

**16:30 a 16:45 horas - Pausa Café.**

**16:45 a 18:15 horas - Control de constitucionalidad y convencionalidad.** Los límites y controles que actúan sobre las decisiones legislativas. Sentido del control de jurisdiccional de las leyes: panorama comparado y régimen nacional. Otros controles: convencionalidad, jurisdicción supranacional, control ciudadano. Experiencia uruguaya: evolución y perspectivas

**Apoyan:**



**Organizan:**



Al servicio  
de las personas  
y las naciones

**Mesa de juristas:** Rubén Correa Freitas; Martín Risso y Oscar Sarlo. Generación de sugerencias para un funcionamiento armonioso entre el parlamento y los órganos de control jurídico-constitucional.

**Modera:** Gianella Bardazano.

## Jueves 13 de febrero

**15:00 a 18:15 horas - Negociación política en el ámbito parlamentario.** La resolución de conflictos a través de la negociación. El referencial teórico. Habilidades negociadoras para el logro de acuerdos: análisis dinámico de una simulación. La resolución democrática de conflictos y la construcción de consensos como instancia de creación y distribución simultánea de valor. La negociación aplicada a estudios de resolución de conflictos.

**Expositor:** Carlos Luján, con la asistencia de Omar Fuentes.

**16:30 a 16:45 horas - Pausa Café.**

## Lunes 17 de febrero

**15:00 a 18:15 horas - El presupuesto nacional.** El presupuesto público y los sistemas presupuestarios. La administración financiera en Uruguay. Poder Ejecutivo y Poder Legislativo, los roles que desempeñan en el proceso presupuestal. Las etapas en la elaboración del presupuesto. Estructura y contenido de la Ley de Presupuesto. Las modificaciones del presupuesto a lo largo del proceso presupuestario.

¿Cómo analizar la información del presupuesto? Los sistemas de información. La información disponible relativa a los Incisos de la Administración Central y Organismos artículo 220 de la Constitución por Inciso, Programa y Unidad Ejecutora. Búsqueda y análisis de la información disponible.

**Expositores:** Marta Abilleira - Juan Serra

**16:30 a 16:45 horas - Pausa Café.**

**Apoyan:**



**Organizan:**



Al servicio  
de las personas  
y las naciones

## **Jueves 20 de febrero**

**15:00 a 18:15 horas - La agenda de Desarrollo sostenible y la acción parlamentaria en la región.** Qué son los ODS y cuáles son sus implicancias para los países. El rol de los Parlamentos en la realización de la Agenda 2030. Ejemplos de países de la región.

**Expositores:** Representante de la Dirección Regional del PNUD para América Latina.

**16:30 a 16:45 horas - Pausa Café.**

## **Jueves 27 de febrero**

**15:00 a 16:15 horas – El Presupuesto Nacional con perspectiva de género.** La importancia de las asignaciones presupuestales como constructoras de políticas públicas inclusivas. La transversalización de la mirada basada en el género en todas las políticas y la inclusión en un lugar destacado de la agenda parlamentaria de los temas de género por parte de todas y todos los legisladores.

**Expositora:** Lorena Barba. ONU Mujeres Ecuador.

**16:15 a 16:30 - Pausa Café.**

**16:30 a 18:15 horas- Los derechos humanos y la labor parlamentaria.** Las normas internacionales y el derecho internacional de los derechos humanos (tratados, convenciones y pactos regionales e internacionales). La incorporación del enfoque de derechos en el trabajo legislativo: desafíos y dificultades.

**Expositora:** integrante de la Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos.

**Apoyan:**

