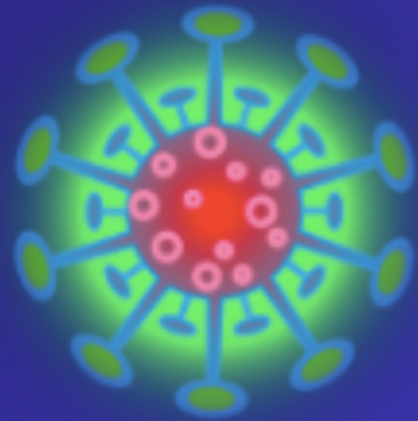


**BİRLEŞMİŞ MİLLETLER
KALKINMA PROGRAMI**



COVID-19

UNDP'nin Bütünleşik Yanıtı



COVID-19: BİR SAĞLIK, İNSANLIK VE KALKINMA KRİZİ

2020 yılı, Sürdürülebilir Kalkınma Amaçlarına (SKA'lar) yönelik Eylem Onyılı'nın başlangıcı oldu. Ancak COVID-19 pandemisiyle birlikte **kalkınmaya yönelik küresel çerçeve kökten değişti**. Dünya aşırı eşitsizlik, ekolojik kırılganlık ve toplumların kendi içinde ve arasında giderek artan güvensizlik döneminde gelen, bir kuşağın gördüğü en büyük sosyo-ekonomik şokla karşı karşıya.

Bu pandemi bir sağlık krizi. Bununla birlikte yalnızca bir sağlık krizinden ibaret değil. COVID-19 ile mücadele aynı zamanda, özellikle halihazırda kırılganlık, yoksulluk ve çatışma yükü altında ezilen ülkelerde gelecek yıllarda derin sosyal, ekonomik ve siyasi izler bırakma potansiyeline sahip olan bir **insani kriz ve kalkınma krizi**.

Küresel Amaçları oluşturmak üzere küresel toplumu bir araya getiren dayanışmaya şu anda her zamankinden daha fazla ihtiyaç var. Güçlü kurumlar inşa etmekten istihdam yaratmaya ve herkes için eğitim ve sağlık sunmaya kadar **SKA'lar ve kimseyi geride bırakmama taahhüdü, entegre biçimde ele alındığı zaman en iyi sonuçları veriyor**. COVID-19'u alt etmek için tüm dünya bu şekilde işbirliği yapmalı.



UNDP'NİN YANITI: ÜÇE ÜÇ

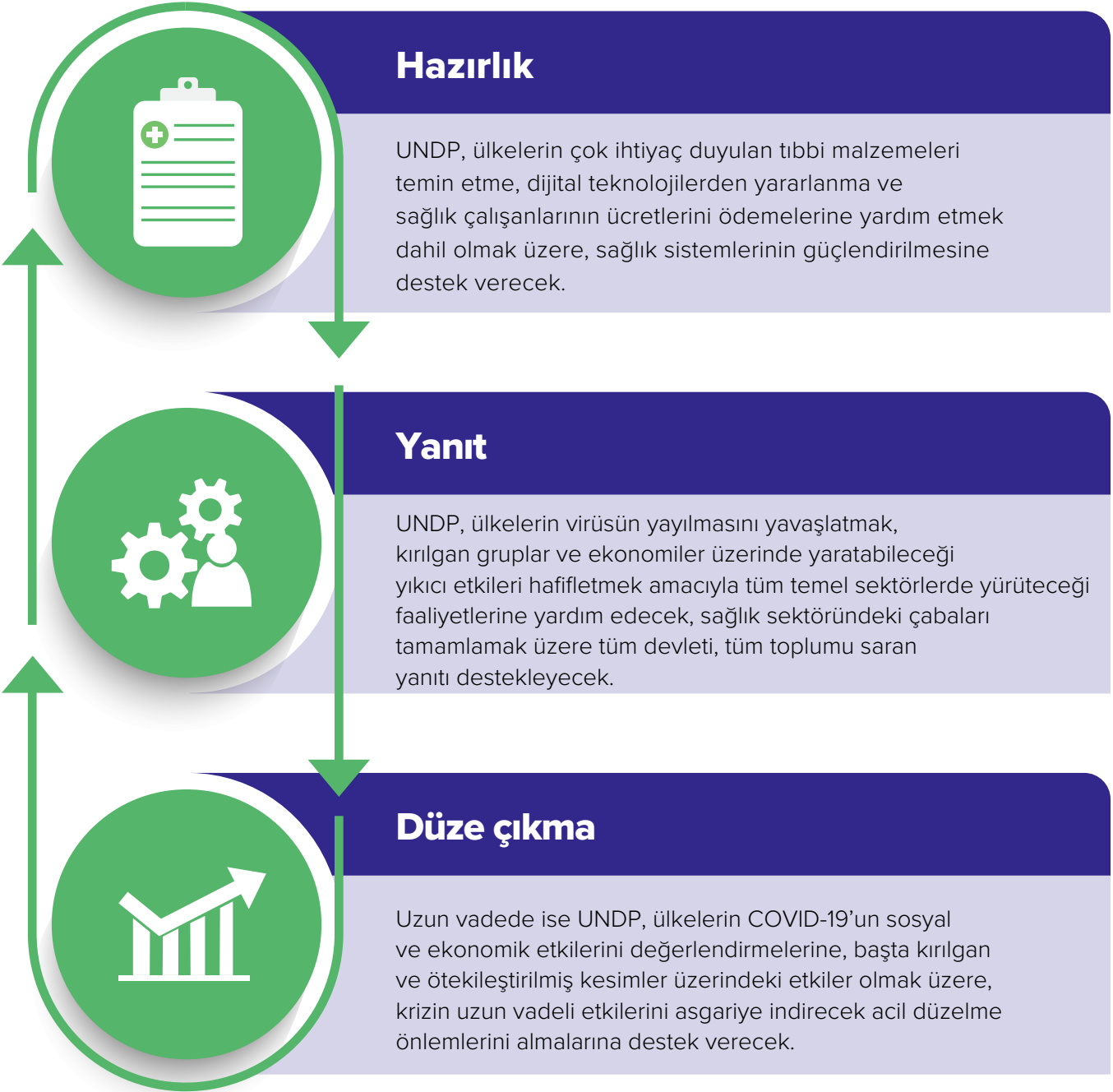
Birleşmiş Milletler ailesinin merkezinde ve Dünya Sağlık Örgütü (WHO) ile yakın işbirliği içinde çalışan BM Kalkınma Programı (UNDP), özellikle en kırılgan ülkelere odaklanarak COVID-19 pandemisine **hazırlık, yanıt ve düze çıkmak** için ülkelerin giderek artan yardım isteklerine yanıt veriyor.

170 ülke ve bölgede **tam kapasiteyle faaliyet gösteren UNDP, COVID-19 yanıtına odaklanmış durumda**. Daha önce eşi benzeri görülmemiş bu soruna yanıt vermek için tüm varlıklarımızı seferber ediyoruz. Hareket ve fiziksel etkileşim kısıtlamalarına rağmen, ekiplerimizin etkili biçimde hizmet sunmalarına imkan tanımak için tüm kritik operasyonlarımızı dijital ve sanal platformlara taşıdık.

Ataklığımızı artırma, özel sektör finansmanı ve diğer finansman türlerini kabul etme ve sunma konusundaki esnekliğimizi artırma ve kriz boyunca ülkelere yardım eden ön saflardaki saha çalışanlarımızın iyi biçimde desteklenmesini ve emniyet altına alınmasını sağlamaya yönelik önlemleri almaya ilişkin politika ve usulleri sorunsuz biçimde işler hale getiriyoruz.

BÜTÜNLEŞİK YAKLAŞIMIMIZ: HAZIRLIK, YANIT, DÜZE ÇIKMA

Yanıtımız üç hedef etrafında şekilleniyor: Pandemi ve etkileri için hazırlanma ve insanları koruma, salgın boyunca yanıt verme ve önümüzdeki aylarda ekonomik ve sosyal etkilerden kurtulup düze çıkmaları için ülkelere destek olmak. Çoğu ülkede bu aşamalar aynı anda ortaya çıkacak ve birbiriyle bağlantılı. Örneğin, bir ülkenin pandemiye nasıl hazırlandığı ve yanıt verdiği, gerekecek düze çıkma türünü doğrudan etkileyecek.



UNDP, BM kardeş kuruluşları, ülke ortakları ve sivil toplumla birlikte toplumsal cinsiyet eşitliğinin COVID-19 ile mücadelede birincil hedefler, öncelikler ve hizmet sunumunun merkezinde olmasını sağlayacak.

ÜÇ ACIL ÖNCELİK

UNDP üç acil öncelik belirledi. Kriz geliştikçe bunlar da ortaya çıkan taleplere ve sahada oluşturulan çözümlere yanıt verecek şekilde evrilmeye ve yaygınlaşmaya devam edecek.



Sağlık Sistemleri Desteği

UNDP, **acil olarak ihtiyaç duyulan sağlık malzemeleri ve tıbbi malzemelerin temini**, sağlık altyapısının güçlendirilmesi, sağlık atıklarının yönetilmesi ve sağlık çalışanlarına maaş ödemelerinin yapılması dahil, ülkelerin COVID-19 karşısında sağlık sistemlerini güçlendirmelerine destek oluyor.

UNDP'nin çalışmaları, Küresel Fon'a ve 50'den fazla ülkedeki ortaklarına oldukça rekabetçi fiyatlarla büyük ölçekli sağlık programları sunma deneyimine dayanıyor. Örneğin UNDP, 2014-2017 döneminde 30 ülkede sözleşmeler yoluyla 1 milyar ABD Doları tutarında sağlık tedariki ve tedarik zinciri güçlendirme hizmetleri sundu, salt anti-retroviral tedarikinde **65 milyon ABD Dolarlık** tasarruf sağladı.

UNDP halihazırda **Bosna-Hersek, Cibuti, Çin, El Salvador, Eritre, İran, Kırgızistan, Madagaskar, Nijerya, Panama, Paraguay, Sırbistan, Ukrayna ve Vietnam** dahil birçok ülkede COVID-19 ile mücadelede sağlık sistemlerini destekleyen çalışmalar yapıyor.

Örneğin Eritre ve Cibuti'de, tıbbi yaşam destek ekipmanının alınması, tıbbi malzemelerin depolanması ve karantina alanlarının oluşturulmasına yardımcı oluyoruz. Sırbistan'da ise, Avrupa Birliği ile birlikte, ortakların çok ihtiyaç duyulan tıbbi malzemelerin ulaştırılması için afet dayanıklılık projelerini uyarlamalarına yardımcı oluyoruz. Ukrayna'da Sağlık Bakanlığı'yla birlikte yürütülen sağlık tedariki çalışmalarımız temelinde, çatışma bölgesindekiler dahil ulaşılması zor kesimlere destek sağlanmasına yardımcı oluyoruz. El Salvador, Paraguay ve Panama'da ise devletlerin ulusal sağlık sistemlerini güçlendirmelerine destek veriyoruz.



Kapsayıcı ve Bütünleşik Kriz Yönetimi ve Yanıtı

UNDP, hükümetlerin temel işlevlerini sürdürme, yanıtlarını planlama, koordine etme, yürütme ve finanse etmelerini desteklemek suretiyle, ülkelerin kapsayıcı ve bütünleşik kriz yönetimini geliştirmelerine yardımcı oluyor. Bu çabalar, UNDP'nin iş devamlılığı alanında küresel kapasitesi ile ülkelerin kurumlarını güçlendirme, hukukun üstünlüğü ve insan haklarını yaşatma, ağırlaşan toplumsal cinsiyet eşitsizliklerini ele alma, afet risklerini azaltma, krizlerin üstesinden gelme ve dayanıklılık oluşturmalarına yardım etmeye ilişkin köklü deneyimine dayanıyor.

UNDP, COVID-19'a yanıtın desteklenmesi için halihazırda Çin, Endonezya, Hindistan, Lübnan, Somali, Moldova, Peru ve Vietnam dahil dünya çapında faaliyet gösteriyor. Vietnam'da etnik azınlıklara ve engelli bireylere ulaşılmasına yardımcı oluyoruz. Panama'da yanıtı destek vermek amacıyla, kitle kaynaklı platformdan gelir aktarmak için hükümetle işbirliği yapıyoruz. Moldova'da uzaktan öğrenme platformu oluşturduk. Myanmar'da kadınların COVID-19 sırasında topluluk lideri olmalarına yardımcı olan bir uygulama oluşturulmasına yardım ettik.

UNDP küresel olarak, FAO, Global Compact, IOM, OCHA, BM Vakfı, BM Kadın Birimi, WFP ve WHO ile birlikte geliştirilen, özel sektörün katılımına yönelik iş rehberinin kullanılması dahil özel sektörün yanıtına yardımcı oluyor.



Sosyal ve Ekonomik Etki, İhtiyaç Değerlendirme ve Yanıt

Bu krizin daha uzun vadeli sosyal ve ekonomik etkisi derin olacak. Uluslararası Para Fonu, 2008 küresel mali krizinden daha ağır bir küresel ekonomik daralma olacağını; ekonomide temelli iş kayıplarının üçte ikisinin, bizzat pandemiden ziyade, işletme ve tüketici güveni kayıpları ile daralan mali piyasalardan kaynaklanacağını tahmin ediyor. Daha iyisini yeniden inşa ederken, bu kayıplar, gezegenimizin yörüngesini 2030 Gündemi ve iklim değişikliğine dayanıklı bir geleceğe doğru yönlendirme fırsatı sağlıyor.

UNDP, ülkelerin COVID-19'un etkilerini değerlendirmelerine ve anlamalarına yardım ediyor. **Afet sonrası ihtiyaç değerlendirmelerimiz** dünya çapındaki Ebola ve Zika salgınları ve diğer pek çok afet ile 2004 Hint Okyanusu Tsunamisi'ndeki deneyimlerimize dayanarak, Avrupa Birliği, Dünya Bankası ve BM sisteminin diğer kuruluşları ile eşgüdümlü olarak geliştirildi.

UNDP halihazırda krizin **sosyal, ekonomik ve siyasi etkilerini** anlamak, kamu ve özel sektörle birlikte oluşturulan sürdürülebilir, dayanıklı ve haklara dayalı çözümlerle bu etkileri hafifletmenin yollarını bulmak için çalışıyor. Bu çalışmalar **yenilik, dijital çözümler, sosyal koruma sistemleri, gittikçe artan toplumsal cinsiyete dayalı şiddete yanıt, acil istihdam yaratma** ve **ekonomiyi düze çıkarma** kapasitemizden yararlanıyor. Örnekler arasında sağlık, finansman ve diğer hizmetler için **dijital çözümlerin** yaygınlaştırılması, **ötekileştirilmiş gruplara yönelik hedefli sosyal korumanın tasarlanması, kadınların ekonomik olarak güçlenmesi için stratejilerin geliştirilmesi** ve **ortak hükümetlerle maliye politikası** ve **SKA'larla uyumlu finansman mekanizmalarının geliştirilmesi** yer alıyor.

UNDP şu anda **COVID-19'un ekonomik etkilerinin ülke bazında değerlendirilmesi**, virüsün yayılmasını durduracak politika seçenekleri ve en kırılganları korumaya yönelik yaklaşımlar oluşturuyor. Her ülkedeki, sübvansiyon, transfer ve mevcut sosyal koruma araçları dahil **mevcut araçların** krize karşı kısa vadeli yanıtta nasıl kullanılabileceğini değerlendiriyoruz. Toplumsal cinsiyet verilerinin mevcut, bütünlük ve eylemlere dayanak olmasını sağlıyoruz.

Örneğin **Nijer**'de, UNDP, sosyo-ekonomik etkilere ilişkin olarak Afrika Ekonomi Komisyonu ile, özel sektörün düze çıkmaya vereceği desteğe ilişkin olarak da Dünya Bankası ile birlikte çalışıyor. **Madagaskar**'da UNDP, UNICEF, WFP ve Dünya Bankası en fazla risk altında olan grupları desteklemeye yönelik sosyal koruma programı geliştirmek için hükümet ile işbirliği yapıyor.

ETKİLİ YANIT İÇİN BİRLİKTE ÇALIŞMA

BM'nin sahadaki lider kalkınma ağı ve pandemiye karşı genel BM yanıtında kritik oyuncu olarak UNDP, kriz bağlamı dahil COVID-19'a karşı entegre BM yanıtının küresel ve bölgesel olarak desteklenmesi için, **BM Mukim Koordinatörleri, Ülke Ekipleri**, kardeş kalkınma kuruluşları ve BM Misyonları ile birlikte çalışıyor.

COVID-19 Stratejik Hazırlık ve Yanıt Planı yoluyla **WHO** ile tam uyum halinde, **Küresel İnsani Yardım Planı** kapsamında da insani yardım ortaklarımızla eşgüdüm halinde çalışıyoruz. UNDP aynı zamanda **BM Sermaye Geliştirme Fonu, BM Gönüllüleri** ve **BM Çok Ortaklı Güven Fonu Ofisi**'ni de yönetiyor.

UNDP; **WHO**, AIDS, Tüberküloz ve Sıtma ile Mücadele için Küresel Fon (**Global Fund**) ve **UNAIDS** ile uzun süredir devam eden ortaklığından da yararlanıyor. En zor konularda bile tıbbi alım ve tedarik zincirlerini desteklemek için birlikte çalışıyor, Ebola ve Zika gibi salgınlar ve HIV gibi pandemilerle mücadelede ortak çalışma temelinde hareket ediyoruz.

BM'nin, insani yardım aktörleri, kalkınma ve barış aktörleri arasında daha fazla işbirliğini teşvik etmeye yönelik çalışması olan **İnsani Yardım Koordinasyon Ofisi (OCHA)** ile eş liderlik dahil kriz bağlamında çalışmanın yeni yolları temelinde hareket ediyoruz.

UNDP; ulusal, bölgesel ve küresel **mali kurumlar** ve **özel sektörle** işbirliği halinde, fonların hükümetler, işletmeler ve toplulukların hazırlık, yanıt ve düze çıkma faaliyetlerini yürütürken finansmanın en çok ihtiyaç duyulan yerlere ulaşmasını sağlamak üzere, Maliye Bakanlıkları, mali düzenleyiciler ve farklı sektörlerden sorumlu bakanlıklarla birlikte çalışacak.

UNDP İLE ÇALIŞMA

COVID-19 ve etkileriyle başa çıkabilmek için, tüm sistemlerde ve sektörlerde, hem karmaşık hem de belirsiz ortamlarda hızlı ve büyük ölçekte çalışabilecek ortaklara ihtiyaç var. **Ön saflarda yılların kazandırdığı deneyimi sayesinde, UNDP tam olarak bunu yapmak için tasarlandı.**

Örneğin UNDP, Irak'ın istikrara kavuşturulması için 1 milyar ABD Dolarının üzerinde angajmana, Yemen'de istihdam ve geçim kaynaklarının sürdürülmesi için Dünya Bankası'yla 400 milyon ABD Dolarlık ortaklığa sahiptir. Irak İstikrar Fonu, 5,7 milyonun üzerinde yararlanıcıya destek sağladı ve 4,2 milyon Iraklı'nın evine dönmesine yardımcı oldu. Yemen'de UNDP-Dünya Bankası Acil Kriz Yanıt Projesi 10,7 milyonu aşkın çalışma günü hacminde olağanüstü istihdam oluşturdu ve ekonominin istikrara kavuşturulmasına yardımcı oldu.

UNDP'nin büyük ölçekte sunum kapasitesinin bir diğer örneği ise Bangladeş ile işbirliğimizdir. UNDP Bilgi Erişim Projesi ile kamu hizmetleri dijitalleştirilerek, yetersiz hizmet gören vatandaşlar 2 milyar iş günü, kamu kurumuna 1 milyar kez gidiş ve yaklaşık 8 milyar ABD Doları düzeyinde tasarruf sağladı.

UNDP'nin COVID-19 yanıtı Stratejik Planımızla uyumludur ve yoksulluk, yönetim, dayanıklılık, çevre, enerji ve toplumsal cinsiyetten oluşan altı çözüm alanımız ve birden fazla kalkınma konusunda ülke düzeyinde mevcut katılımımıza dayanıyor. UNDP, ülkelere ve ortaklara etkili ve para karşılığı en yüksek değerde kalkınma desteği sunarak 170 ülkede faaliyet göstermeye devam ediyor. Sürekli olarak, **BM sistemindeki en şeffaf kuruluş** seçiliyoruz.

UNDP aynı zamanda COVID-19'a yanıtımızın kapsayıcı olduğu konusunda güvence veriyor: Örneğin, geçen yıl ekonomik düze çıkma programlarımıza katılan vatandaşların %50'si kadınlardı ve COVID-19'a yönelik yeni girişimleri hızlı biçimde uyarlıyoruz.

UNDP, bu karmaşık ve hızlı ilerleyen krize yanıt konusunda, kritik kurumsal varlığı olan küresel ekibi çapında **yeni nesil yenilik ve dijital çözüm ağı** oluşturmak için yatırım yapıyor. Kuruluş içinden 8.800 uzman ve dışından 5.000 uzmanın uzaktan bağlanmasını sağlayan **Küresel Politika Ağımız** faaliyete geçti. **Hızlandırma Laboratuvarı Ağımız** sahadaki değişiklikleri algılıyor ve dünya çapındaki kriz yanıtına yönelik yerel çözümler sunuyor.

UNDP, büyük çaplı operasyonel kapasitesiyle, ölçek ekonomilerinin hem önemini anlayabilen hem de gerekeni yapabilen birkaç aktörden biridir ve diğer BM kuruluşlarının aynı şeyi yapabilmeleri için platform sunar. Bu kapasitenin en iyi örneği **İklim Taahhüdü**'müzdür. Bu kapsamda, Eylül 2019'da, en az 100 ülkeyi, Paris Anlaşması uyarınca 2020 yılı sonuna kadar Ulusal Olarak Belirlenmiş Katkılarını artırmak üzere destekleme sözü verdik. Bu hedefi, Şubat 2020'de başardık.

MALİ GEREKSİNİMLER

Sahadaki ekiplerimizin ilk değerlendirmelerine göre UNDP'nin gelecek altı ayda hazırlık, yanıt ve düze çıkma için en az 100 ülkeye destek vermesi gerekecek. İlk desteğin hazırlık, hızlı yanıt ve ilk düze çıkma değerlendirmeleri için ülke başına ortalama 5 milyon ABD Doları gerektireceği ve bu ilk toplamın 500 milyon ABD Doları olacağını öngörüyoruz.¹ Özel maliyetler ev sahibi hükümetlerle istişare ve BM Mukim Koordinatörü ve diğer ortaklarla işbirliği içinde ülkelere göre ayrı ayrı belirlenecek. Tüm fonlar UNDP kuralları ve düzenlemelerine uygun olarak yönetilecek.

UNDP öncülüğünde, mevcut kaynaklardan finanse edilen 20 milyon ABD Dolarlık başlangıç sermayesi olan **COVID-19 Acil Müdahale Fonu** oluşturuldu. Bu fon, bir hafta onay sağlayan hızlı mekanizma yoluyla, başlangıç eylemi için ülke başına 250.000 ABD Dolarına varan imkan sunacak. UNDP, ülke hükümetleri ve yerine göre donörlerle istişare halinde, harcanmamış program fonlarının amacını yeniden belirleyerek ek kaynaklar yaratmayı düşünüyor.

Ükelere özgü sosyo-ekonomik ihtiyaç değerlendirmeleri ve maliyet tahminleri oluşturulduğunda, Temmuz 2020 itibarıyla daha ayrıntılı ihtiyaç değerlendirmesi ve güncellenmiş finansman hedefi hazırlanacak.

1. Bunun 120 milyon ABD Doları Küresel İnsani Yardım Çağrısına dahildir.

COVID-19 YANITINA YÖNELİK UNDP FİNANSMAN KANALLARI

Ortaklar, aşağıda ana hatlarıyla belirtilen tamamlayıcı finansman mekanizmaları yoluyla UNDP'nin COVID-19 yanıtına katkıda bulunabilirler.



ÖZBÜTÇE FİNANSMANI

- “TRAC-3” kriz finansmanı tahsisleri yoluyla COVID-19’a yönelik hızlı ve esnek yanıtları destekler, UNDP’nin 170 ülke ve bölge çapındaki geniş çaplı içerikli ve operasyonel yanıt kapasitesini harekete geçirir.
- Entegratör (bütünleştirici) rolü uyarınca ve sahadaki BM Ülke Ekpleri ve Mukim Koordinatörlerle yakın biçimde çalışarak COVID-19 yanıtı konusunda ülkelere destek olma konusunda UNDP’nin kapasitesine katkıda bulunur.
- COVID-19 yanıtına katkıların izlenmesine yönelik yeni izleme kapasiteleri.



FİNANSMAN PENCERELERİ

- COVID-19’a yanıt vermeye yönelik pragmatik ve esnek mekanizma sunar.
- Ani kriz ve afet başlangıçlarına ve uzun süren krizlerde alevlenen durumlara yanıt verilmesine yönelik kriz yanıt alt penceresi.
- “COVID-19 yanıtına” yönelik kaynaklar 2-3 gün içinde ülke ofislerine tahsis edilebilir ve kolaylıkla izlenebilerek finans sağlayıcılara raporlanabilir.



ÜLKE DÜZEYİNDE DOĞRUDAN FİNANSMAN

- Ortakların fonlarını doğrudan ülke düzeyindeki UNDP COVID-19 projelerine aktarmalarına imkan tanır.
- COVID-19 insani yardım ve kalkınma ihtiyaçlarına yönelik yerel çözümlerin doğrudan yerel ortaklarla ve ev sahibi devlet ile eşgüdüm halinde tasarlanmasına imkan tanır.



ÇOK ORTAKLI GÜVEN FONU

- Belirli yerel veya küresel öncelikleri ortak biçimde desteklemek için birden fazla uygulayıcı kuruluşa tahsis edilecek, birden fazla ortaktan elde edilen finansman havuzu.
- İnsani CERF, WHO Acil Sağlık Fonu dahil mevcut finansman kanallarını tamamlar ve Güney-Güney ile Kuzey-Güney işbirliğini destekler.
- Bünyesindeki Çok Ortaklı Güven Fonu Ofisi yoluyla UNDP, 72 saat içinde Çok Ortaklı Güven Fonlarının kurulmasını destekleme deneyimi ve geçmişine sahiptir.