



*Empowered lives.
Resilient nations.*



ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ООН В ТУРКМЕНИСТАНЕ

Надежный Партнер в Развитии





СОДЕРЖАНИЕ



4 ПРЕДИСЛОВИЕ



5 О ТУРКМЕНИСТАНЕ

6 ПРООН В ТУРКМЕНИСТАНЕ



8 ТУРКМЕНИСТАН И ЦЕЛИ УСТОЙЧИВОГО
РАЗВИТИЯ



10 УСТОЙЧИВОСТЬ, ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА
И ЭНЕРГЕТИКА



24 ЭФФЕКТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ,
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДИВЕРСИФИКАЦИЯ И
ИНКЛЮЗИВНЫЙ РОСТ





ПРЕДИСЛОВИЕ

Туркменистан сегодня - динамично развивающееся государство, нацеленное на мир, стабильность и всесторонний прогресс. Значительный рост экономических показателей за последнее десятилетие позволил Туркменистану войти в число стран с уровнем дохода выше среднего. Внешнеполитическая деятельность Туркменистана направлена на развитие регионального и глобального сотрудничества, что обеспечивает создание безопасных и стабильных условий для экономического и социального развития страны.

За последние 20 лет Программа Развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Туркменистане стала полноправным стратегическим партнером Правительства в вопросах развития. Мы оказываем помощь в решении сложных вопросов развития в самых различных областях, а также поддерживаем реализацию целей устойчивого развития (ЦУР).

В рамках новой Страновой программы по сотрудничеству между ПРООН и Правительством Туркменистана на 2016-2020 гг. ПРООН в Туркменистане располагает всем необходимым для предоставления аналитических и консультативных услуг, а также поддержки в решении вопросов изменения климата, устойчивой энергетики, диверсификации экономики, доступа к правосудию и верховенства права, здравоохранения и статистики.

ПРООН сохраняет приверженность всем аспектам глобальной повестки устойчивого развития - экономическим, социальным и экологическим вопросам, а также обязательству вовлекать в процесс развития все слои общества, оказывая им всестороннее содействие. Мы стремимся закреплять и далее наращивать результаты позитивных достижений последних лет для обеспечения еще более здорового и благополучного будущего туркменского народа.

В предстоящие годы ПРООН продолжит поддерживать страну в осуществлении следующего этапа национальных реформ. Такое взаимодействие потребует более целенаправленный подход к нашему партнерству с Правительством, который предполагает большую взаимную подотчетность, совместное финансирование и четкие обязательства в вопросах предоставления данных и получения результатов.

Я рада представить читателям брошюру «ПРООН – Надежный партнёр в развитии», которая освещает успехи народа Туркменистана, достигнутые в тесном сотрудничестве с ПРООН, а также вклад нашей организации в процесс создания страны, которая способна двигаться вперед и поддерживать свое развитие, нацеленное на улучшение качества жизни каждого человека!.

Елена Панова
Постоянный представитель ПРООН

О ТУРКМЕНИСТАНЕ

Туркменистан - второе по занимаемой площади государство Центрально-Азиатского региона. Туркменистан имеет общую границу с Афганистаном, Исламской Республикой Иран, Казахстаном и Узбекистаном, а также граничит с другими странами по акватории Каспийского моря.

Общая территория страны составляет приблизительно 488 100 квадратных метров, 80% которой приходится на долю континентальной пустыни Каракумы. Туркменистан обладает богатейшими запасами ценного углеводородного сырья (нефть и газ). Высокое развитие получили земледелие и животноводство. Основным продуктом сельскохозяйственного экспорта является хлопок и его производные.¹

История Туркменистана уходит своими корнями вглубь тысячелетий, однако современная история стартовала сравнительно недавно. В октябре 1991 года страна провозгласила Государственную независимость. В марте 1992 года Туркменистан стал полноправным членом Организации Объединенных Наций. 12 декабря 1995 года Генеральная Ассамблея ООН приняла Резолюцию «О статусе постоянного нейтралитета Туркменистана», которая стала основополагающим принципом национальной и внешней политики государства.²

В контексте развития

Туркменистан входит в число государств с уровнем дохода выше среднего. В последние годы национальная экономика страны демонстрирует устойчивый рост по всем базовым показателям. Растет объем инвестиций в совершенствование социальной и производственной инфраструктуры. Устойчивое развитие не углеводородных сегментов национальной экономики обеспечивают рост объемов валового внутреннего продукта. Согласно прогнозам экспертов, в среднесрочной перспективе экономика Туркменистана продолжит свой рост.⁴

Располагаясь в регионе, подверженном стихийным природным катаклизмам, Туркменистан непосредственно на себе испытывает такие негативные последствия изменения климата, как частые землетрясения, засухи, внезапные наводнения, и другие. Большинство водных источников Туркменистана располагаются на трансграничных территориях и активно используются в ирригационном сельском хозяйстве, что делает управление водными ресурсами одним из ключевых направлений развития. Туркменистан входит в первую четверку крупнейших производителей природного газа в мире. В 2011 году на долю природного газа приходилось 90% национального экспорта Туркменистана. Природный газ также служит основным сырьевым источником для производства электрической энергии в стране.⁵

Туркменистан является участником 14 базовых Договоров и Протоколов по правам человека, что диктует необходимость последовательной и целенаправленной работы по реализации международных обязательств в области прав человека, углубления процессов демократизации, обеспечения верховенства закона, а также дальнейшего расширения сферы социальных услуг, укрепления гендерного равенства и широкого вовлечения гражданского общества в решение насущных проблем.





ПРООН В ТУРКМЕНИСТАНЕ

ПРООН - долгосрочный, хорошо зарекомендовавший себя и надежный партнер Правительства Туркменистана. С 1995 года мы поддерживаем национальные цели развития, предоставляя передовые технологии, используя прогрессивный мировой опыт и предлагая инновационные решения.

За 20 лет тесного и плодотворного сотрудничества с Правительством Туркменистана ПРООН содействовала реализации комплексных природоохранных мероприятий, направленных на ослабление и преодоление негативных последствий изменения климата, поддерживает программы, направленные на обеспечение человеческого развития и формирование инклюзивного общества, а также способствовала и способствует дальнейшей демократизации общества и созданию экономических возможностей для всех слоев населения.

Разработанная и принятая к исполнению новая Страновая программа по сотрудничеству между ПРООН и Правительством Туркменистана на 2016-2020 гг. ознаменовала качественно новое двустороннее сотрудничество. Данная программа представляет собой постепенный переход от отношений в формате «донор-получатель» к полноправному партнерству, нацеленному на поддержание достигнутого экономического роста и содействие устойчивому развитию в целях дальнейшего оздоровления, процветания и благополучия общества.

Наша программа использует согласованные и устойчивые подходы к решению следующих приоритетных областей в соответствии с ЦУР:

- a. устойчивость, глобальное изменение климата и энергетика;**
- b. диверсификация экономики;**
- c. управление, верховенство закона, всеобщий доступ к медицинским услугам;**
- d. качественная статистика и данные для реализации глобальной повестки дня в области развития.**



Разработанная и принятая к исполнению новая Страновая программа по сотрудничеству между ПРООН и Правительством Туркменистана на 2016-2020 гг. ознаменовала качественно новое двустороннее сотрудничество.

Присутствие в стране



с 1995 года

Численность персонала

74



Бюджет программы

2010–2015

\$ 34 миллиона



Empowered lives.
Resilient nations.

2016–2020

предварительно

\$ 45 миллионов

Основные партнеры по финансированию



- > Адаптационный фонд
- > Глобальный экологический фонд
- > Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией
- > Правительство Туркменистана
- > Посольство Великобритании
- > Посольство Германии



ТУРКМЕНИСТАН И ЦЕЛИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ



Сразу после принятия в сентябре 2015 года глобальной Повестки Устойчивого Развития Туркменистан активно приступил к процессу национализации ЦУР и соответствующих целевых показателей и индикаторов.

Данная работа предоставила структурным подразделениям Организации Объединенных Наций и заинтересованным национальным ведомствам уникальную возможность для детального рассмотрения и анализа вопросов актуальности и применимости Глобальной повестки развития до 2030 года в Туркменистане, перспектив ее реализации, потенциальных проблем и прогнозируемых последствий.

В марте 2016 года Правительство Туркменистана совместно с ООН провели целевые обсуждения по данной тематике, которые длились 17 дней (по одному дню на каждую цель). В ходе обсуждений специалисты обсудили вопросы о том, какие именно Цели устойчивого развития (ЦУР), показатели и индикаторы необходимо адаптировать и реализовать в предстоящие 15 лет.

Обсуждение каждой цели проходило под председательством национального агентства и одним из структурных подразделений ООН. В среднем, в каждой консультации приняли участие 10 национальных министерств и ведомств (около 20-25 представителей). В сентябре 2016 года Правительством Туркменистана были официально утверждены 17 целей, 148 показателей и 188 индикаторов, которые планируется реализовать в течение следующих 15 лет.

Роль ПРООН в процессе адаптации Целей устойчивого развития

ПРООН в Туркменистане наравне с соответствующими национальными министерствами и ведомствами занимает ключевые позиции в процессе национальных консультаций по вопросам адаптации ЦУР. Применение комплексного подхода в достижении многочисленных показателей и индикаторов развития имеет решающее значение в достижении ЦУР, и ПРООН располагает уникальными возможностями для поддержания этого процесса.

Таким образом, ПРООН оказала поддержку национальным учреждениям в определении приоритетных областей, призванных ускорить внедрение ЦУР и способствовать устойчивому росту. ПРООН также сотрудничает с национальными министерствами и ведомствами в целях выявления новаторских и альтернативных источников финансирования для осуществления ЦУР, на которые, по оценкам специалистов, ежегодно потребуются миллиарды долларов.

В 2017 году ПРООН поддержала миссию MAPS в Туркменистан, для того, чтобы оказать поддержку Правительству определить потенциальные области развития, которые ускорят общий рост страны и реализацию ЦУР.



Туркменистан

193 страны-участницы
ООН

17 принятых
целей

ЦУР

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ, 25 сентября 2015 г.

Май
2013

Мир, который мы хотим

Национальные консультации по повестке
развития на период после 2015 года



17 дней Национальных Консультаций

По согласованию ЦУР, задач и индикаторов,
которые будут официально приняты
Туркменистаном

ПОДГОТОВКА



1 ЭТАП

Окт.
2015
—
Март
2016

2 ЭТАП

Март
2016
—
Дек.
2016

3 ЭТАП

Создание системы оценки

Национальная система оценки
прогресса реализации ЦУР



Внедрение

в национальные
и секторальные программы

Инкорпорирование согласованных ЦУР, задач
и индикаторов в Президентскую программу и
секторальные программы

Март
2016
—
Дек.
2016

РЕЗУЛЬТАТЫ

17 Целей
148 Задач
187 Индикаторов
Приняты Туркменистаном

Создана Рабочая Группа из 47 заместителей
министров для координации процесса внедрения ЦУР

Министерство Экономики и Развития
Туркменистана выполняет мониторинг
за процессом реализации ЦУР

Лаборатория ЦУР открыта на базе Института
международных отношений МИД Туркменистана

В настоящее время ПРООН осуществляет работу по формированию системы оценки реализации ЦУР. Эта работа включает в себя разработку статистических механизмов мониторинга исполнения ЦУР, а также расширение потенциала отраслевых министерств и ведомств в оценке и отчетности по процессу реализации ЦУР.

Страновая программа сотрудничества между ПРООН и Правительством Туркменистана на 2016-2020 гг. отражает суть и содержание ЦУР. Эта программа напрямую связана с показателями и индикаторами ЦУР, адаптированными в 2016 году. Стратегическая поддержка, оказываемая ПРООН Правительству Туркменистана в осуществлении стратегий и социально-экономических программ, сосредоточена по целому ряду таких важных направлений, как: глобальное изменение климата и устойчивость к стихийным бедствиям, экономическая диверсификация, администрирование и инклюзивное общество, а также качественные статистические данные и доступность информации.

В соответствии с Глобальной повесткой развития на период до 2030 года, Страновая программа по сотрудничеству между ПРООН и Правительством Туркменистана укрепляет взаимосвязанность и комплексных характер мер по управлению природными ресурсами, экономическим развитием и развитием человека.

Программа уделяет особое внимание и нацелена на поддержку таких социально изолированных и уязвимых групп, как женщины, проживающие в сельских районах (включая домашние хозяйства, возглавляемые женщинами), люди с инвалидностью и безработные.



ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ НА 2016–2020 \$ 30 миллионов

АДАПТАЦИЯ К ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА



☛ US\$ 2,700,000

- 1 Пилотный регион Нохур
Ахалского вейлята
☛ 4000 фермеров и животноводов
- 2 Пилотный регион Сакарчага
Марыйского вейлята
☛ 20,000 фермеров
- 3 Пилотный регион Каракум
Ахалского вейлята
☛ 8,000 животноводов

ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТЬ В ЖИЛЫХ ЗДАНИЯХ



- 4 Пилотные объекты
в Ашгабаде
☛ US\$ 2,800,000

ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТЬ В СЕКТОРЕ ВОДНОГО ХОЗЯЙСТВА



☛ US\$ 6,285,000

- 5 Пилотный регион Кажка
Ахалского вейлята
☛ 35,000 человек
- 6 Исследовательское поле в
Геокдепе Ахалского вейлята

РАЗВИТИЕ УСТОЙЧИВОСТИ К ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА СРЕДИ МЕСТНЫХ СООБЩЕСТВ



☛ US\$ 3,100,000

- 7 Этрап Гёроглы
Дашогузского вейлята
☛ 8,000 человек
- 8 Этрап Галкыныш
Лебапского вейлята
☛ 15,000 человек

УСТОЙЧИВЫЕ ГОРОДА В ТУРКМЕНИСТАНЕ



- 9 Комплексное развитие
зеленого города в Ашгабаде
и Авазе
☛ US\$ 6,100,000



УСТОЙЧИВОСТЬ, ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА И ЭНЕРГЕТИКА

Основными целями деятельности ПРООН в Туркменистане являются содействие укреплению национальной политики и действующего законодательства, предоставление экспертных данных в целях сокращения объемов выброса парниковых газов в атмосферу, поддержка в разработке надежных технологий в сфере энергоэффективности, использования возобновляемых источников энергии, городского развития и управления бытовыми отходами.

Для этого ПРООН и Правительство Туркменистана развивают сотрудничество с целью реализации конкретных инициатив и технологий, направленных на повышение устойчивости к рискам, связанным с изменением климата, на сохранение биоразнообразия, устойчивое пользование земельными и водными ресурсами, а также содействия повышению степени готовности к стихийным бедствиям.



ДОСТИЖЕНИЯ

Устойчивое развитие и глобальное изменение климата:

- Содействие в реализации Международной Конвенции «О биологическом разнообразии» и разработке Национальной стратегии и плана действий по сохранению биоразнообразия;
- Разработка Национальной стратегии по изменению климата и Программы адаптации к смягчению последствий изменения климата;
- Устранение рисков изменения климата для сельского хозяйства: около 40 тысяч человек воспользовались адаптационными мерами; созданы группы водопользователей; принят новый Водный кодекс;
- Правительство Туркменистана одобрило измененную и дополненную редакцию Водного кодекса, в котором закреплены нормы улучшения ситуации, с закреплением собственности на водные ресурсы путем создания независимых водопользователей;
- Сформирован и закреплён состав первых восьми групп водопользователей.

Снижение объемов выброса углекислого газа:

- Улучшение энергоэффективности зданий: приняты четыре пересмотренных строительных норм; проведено 22 энергетических аудита; разработаны и внедрены учебные модули в программу университета, а также введена в действие энергетическая лаборатория;
- Улучшение энергоэффективности в секторе водного хозяйства: начаты исследовательские работы и внедряются инновационные мероприятия по повышению экономичности и эффективности техники полива сельскохозяйственных угодий, а также предотвращению исчезновения источников воды;
- Продвижение концепции «зеленый город»: осуществляется работа по планированию и разработке энергоэффективных решений для систем освещения, транспорта и переработки бытовых отходов, а также другие мероприятия.

Содействие региональному управлению климатическими рисками:

- Проведена Региональная конференция на уровне национальных министерств государств Центральной Азии по предотвращению и управлению чрезвычайными ситуациями и природными бедствиями, подписана Ашхабадская декларация о сотрудничестве между государствами Центральной Азии в области снижения рисков стихийных бедствий;
- Оказана техническая поддержка в подготовке Национальной стратегии по снижению рисков стихийных бедствий

НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ И ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО СОХРАНЕНИЮ БИОРАЗНООБРАЗИЯ

Сохранение биоразнообразия имеет решающее значение для экономики Туркменистана. Развитие таких важных сегментов национальной экономики, как рыбный промысел, туризм, лесное хозяйство и сельскохозяйственная отрасль напрямую зависит от устойчивого использования природных ресурсов. И все же стремительное экономическое развитие, и процесс индустриализации оказывают неизбежное влияние на состояние природных ресурсов Туркменистана. Ситуация с естественным биоразнообразием и сохранением природных ресурсов претерпевает ощутимый спад.

ПРООН оказывает содействие Туркменистану в выполнении обязательств по Конвенции ООН «О биологическом разнообразии», а также в решении ключевых вопросов защиты окружающей среды в контексте глобального изменения климата. В 2016 году ПРООН оказала поддержку в разработке Национальной стратегии и Плана действий по сохранению природного биоразнообразия.

В этих программных документах детально анализируется степень актуальности и значимости мер по защите и сохранению биоразнообразия, предоставлению экосистемных услуг, созданию и поддержанию деятельности природных заповедников и заказников, а также в них включены положения об укреплении потенциала устойчивости к последствиям глобального изменения климата и новые аспекты Конвенции «О биологическом разнообразии».





«Хорошие пастбищные угодья с достаточным травостоем и водными источниками – явление очень редкое для Туркменистана», - объясняет сотрудник ПРООН Ровшен Нурмухамедов. - «Фермеры все чаще склонны оставаться на одной и той же территории на протяжении нескольких сезонов подряд.

Это негативно отражается на пастбищах, т.к. многочисленные стада практически под корень выедают травяной покров, и земля просто не в состоянии восстановить прежний баланс за короткий промежуток времени.

В условиях засушливости климата такая интенсивность ведения аграрного хозяйства в конечном счете оказывается неустойчивым, так как ведет к резкому сокращению пастбищных угодий в пустынной зоне».

Определение ценности природы - оценка естественного биоразнообразия Туркменистана⁷

Наблюдаемый в Туркменистане устойчивый демографический рост, наряду с повышением уровня доходов на душу населения, ведет к существенному повышению спроса на мясо и мясную продукцию. Стабильное увеличение спроса обуславливает рост отгонного и пастбищного животноводства, и сельскохозяйственной отрасли в целом. Это, в свою очередь, ведет к быстрому истощению природных ресурсов и деградации пастбищных территорий.

Одним из основных факторов использования подобных неустойчивых методов ведения сельского хозяйства является недостаточный уровень информированности и знаний. В данной связи, ПРООН и Государственный комитет Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам в течении последних нескольких лет поддерживают тесное сотрудничество в целях повышения уровня осведомленности лиц, принимающих решения, и местного населения в вопросах экономической целесообразности и необходимости защиты и сохранения естественного биоразнообразия Туркменистана.

Одним из первых мероприятий ПРООН в данном направлении

явилась организация и проведение тренингов для национальных ведомств, включая Правительство, академические круги и общественные организации, посвященных интегрированию потребностей экосистем в процессы разработки стратегий и принятия решений, с одновременным обучением навыкам информирования других заинтересованных сторон о ценности природного биоразнообразия.

Прямым результатом этого тренинга стало то, что эксперты в Туркменистане смогли определить экономическую ценность местных природных ресурсов. Используя знания, приобретенные на этих тренингах, рабочая группа подготовила национальный отчет по исследованию под названием «Природа и экономика: Результаты экономической оценки экосистемных услуг в Туркменистане».

Данные отчета были интегрированы в Национальную стратегию и План действий по сохранению биоразнообразия. На основе отчета была подготовлена и предоставлена Правительству информация, необходимая для стимулирования применения наиболее экологических методов земледелия и более устойчивого развития.



ПЛАНИРОВАНИЕ АДАПТАЦИИ И СМЯГЧЕНИЯ ПОСЛЕДСТВИЙ ГЛОБАЛЬНОГО ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА

Национальная стратегия Туркменистана по изменению климата подчеркивает важность действий на ранних стадиях с целью снижения рисков глобального изменения климата и минимизации угроз, направленных на экосистемы, здоровье людей, экономическое развитие и инфраструктуру.

ПРООН проводит работу, направленную на укрепление возможностей ключевых учреждений по выполнению Национальной стратегии по изменению климата, Плана по адаптации и смягчению последствий изменения климата на 2016-2020 гг.

Эта работа включает в себя поэтапный переход к экономике с низким уровнем выбросов углекислого газа, более эффективным управлением водными ресурсами и действенной защитой окружающей среды.

«До начала мероприятий по закреплению песков население пустынных зон не превышало 3000 человек.

Теперь в наших поселках больше домов, да и сами поселения теперь более крупные - до 6000 жителей», - отмечает Мурат Овезов, руководитель второй фермы в регионе Дарваза, где проводились мероприятия по закреплению песков для защиты поселений.

- «Отныне люди имеют возможность проживать рядом со своими родными и близкими, со своими семьями, а не разбросаны по бескрайним просторам Каракумов».





Устойчивые условия жизни в сердце пустыни⁸

Туркменская пустыня по своей природе не статична. Сыпучие барханы Каракумов перемещаются со скоростью от 1 до 1,5 метров в год, постепенно завоевывая аграрные угодья, засыпая проезжую часть дорог, вынуждая местных жителей перемещать свое жилье и хозяйственные постройки.

Отчасти причиной этой проблемы является глобальные климатические сдвиги, отчасти - применение нерациональных методов землепользования. Отгонное животноводство является источником доходов значительной части населения пустынной зоны.

Учитывая ограниченность водных ресурсов в регионе, выпас скота, в основном, сконцентрирован на территориях, прилегающих к скважинам. В результате, чрезмерный выпас животных истощает потенциал земель, существенно обедняет химический и водный баланс, ведет к исчезновению ценных видов растений на естественных ареалах и подвергает их опустыниванию.

Инициированные и осуществляемые в данном направлении меры в значительной степени опираются на старую, проверенную временем технологию закрепления мигрирующих песков. Технология предусматривает высадку в песок тростника и саксаула (кустарниковое растение пустынной зоны), что помогает закреплять песочный покров и сохраняет его от перемещения.

Саженьцы саксаула были высажены на 10 гектарах общинной земли, и успех этой инициативы вскоре стал очевиден. Наступление пустыни было остановлено, проезжие дороги поселка теперь защищены от песка, а жителям больше нет необходимости переезжать либо перестраивать свое жилище.

В 2012 году ПРООН совместно с Министерством охраны природы Туркменистана и заинтересованными сообществами пилотного региона Каракум объединили свои усилия в целях решения проблем негативного влияния антропогенных факторов, ведущих к опустыниванию и деградации земель, а также оказания содействия сообществам в повышении степени адаптации к меняющимся климатическим условиям.

ПРООН работает над тем, чтобы лучше понять проблемы, с которыми сталкиваются фермеры, предприниматели и местные жители в условиях изменения климата, и разработать эффективные пути увеличения доходов людей и семей, страдающих от дефицита воды.

В пилотных регионах Дашогузского и Лебапского велаятов ПРООН внедряет инновационные методы адаптации, такие как установка фильтров для очистки воды и применение технологий экономичного орошения.

ПРООН надеется, что фермеры будут иметь возможность использовать эти подходы намного дольше сроков действия данного проекта.



РЕАГИРОВАНИЕ НА РИСКИ, СВЯЗАННЫЕ С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА, НА СИСТЕМУ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Прогнозируется, что климатические изменения окажут серьезное воздействие на состояния водных ресурсов Туркменистана, климат которого характеризуется обилием жарких, солнечных дней, малым уровнем выпадения природных осадков и общей засушливостью, что обуславливает возрастающий дефицит воды и ведет к усилению конкуренции за водные ресурсы.

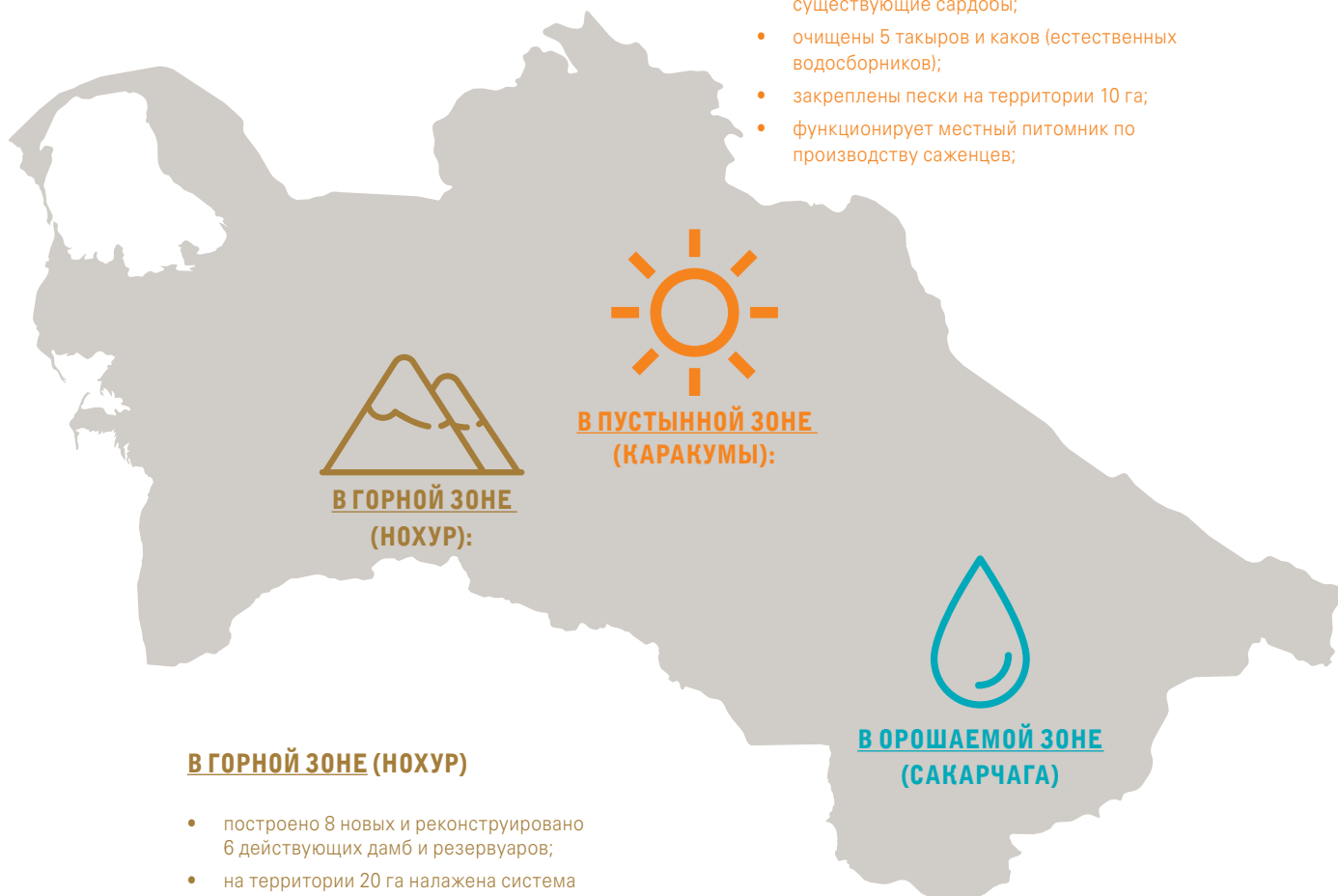
Учитывая потенциальное негативное влияние дефицита водных ресурсов на дальнейшее развитие аграрного сектора Туркменистана, ПРООН оказывает содействие Правительству в совершенствовании навыков и практики управления водными ресурсами на национальном и местном уровнях.

В результате этой деятельности были пересмотрены и приняты ключевые законы в области земле- и водопользования, включая Закон «О пастбищах» и Кодекс «О воде» Туркменистана. Фермеры, вовлеченные в работу, уже сегодня признают важное значение следующих ощутимых результатов:

- Повышение степени увлажненности почвы, более 4 000 животноводов-агровладельцев горного региона Нохур разработали и внедрили такие эффективные методы сбора и сбережения воды, как террасирование склонов, создание небольших плотин для сбора дождевой воды, строительство контурных и каменных резервуаров, установка посадочных ям, обработка почвы и мульчирование;
- Более 8 000 фермеров осуществили меры по управлению колодцами и поливом на уровне общин, что включает в себя закрепление песков и высадку устойчивых к засухе сортов растений, традиционных для аридной зоны пустыни Каракумы;
- Более 20 000 фермеров, проживающих в регионе Сакарчага отмечают существенную пользу усовершенствованных ирригационных услуг за счет лазерной планировки земель и практики местного управления водными ресурсами;
- По меньшей мере 40% фермеров и животноводов по всей стране отмечают существенную пользу от усиления роли и закрепления прав местных групп водопользователей, что в конечном результате привело к более устойчивому использованию водных ресурсов в контексте изменения климата.



КАРТА ДОСТИЖЕНИЙ



В ПУСТЫННОЙ ЗОНЕ (КАРАКУМЫ)

- построено 15 новых и реконструировано 13 существующих колодцев;
- построено 15 новых и реконструировано 4 существующие сардобы;
- очищены 5 такыров и каков (естественных водосборников);
- закреплены пески на территории 10 га;
- функционирует местный питомник по производству саженцев;



В ПУСТЫННОЙ ЗОНЕ (КАРАКУМЫ):



В ГОРНОЙ ЗОНЕ (НОХУР):

В ГОРНОЙ ЗОНЕ (НОХУР)

- построено 8 новых и реконструировано 6 действующих дамб и резервуаров;
- на территории 20 га налажена система капельного орошения;
- сформированы ямы для производства органоминерального компоста и биогумуса;
- проведена работа по восстановлению четырех источников воды;
- построены бетонные резервуары объемом 384 и 96 кубических метров для хранения воды
- функционирует местный питомник.



В ОРОШАЕМОЙ ЗОНЕ (САКАРЧАГА)

В ОРОШАЕМОЙ ЗОНЕ (САКАРЧАГА):

- очищено 31.5 км существующего дренажного канала;
- построено 5 км новой дренажной системы;
- построены 16 новых и реконструированы 2 существующих водорегулирующих сооружения;
- восстановлено 50 га бросовых/заброшенных земель;
- обработано 150 га орошаемых земель с использованием лазерного оборудования;





«Мы поддерживаем местное население в регионах, подверженных засухе. Это люди, испытывающие нарастающую засушливость климата, увеличение засоления земли и снижение количества осадков. Наш проект оказывает поддержку не только через повышение уровня дохода населения, но и через подготовку людей к будущим последствиям изменения климата. Мы готовим население к адаптации к предстоящим изменениям», - Амангуль Овезбердыева, Руководитель проекта Устойчивая к изменению климата жизнедеятельность.

Устойчивая к изменению климата жизнедеятельность

Планируется, что проект по созданию устойчивой к изменению климата модели жизнедеятельности напрямую укрепит адаптационный потенциал и снизит уязвимость от 40 000 до 50 000 человек (половина из них - женщины) в пилотных регионах Лебапского и Дашогузского веляатов.

Проект направлен на поддержание мер по повышению продуктивности сельскохозяйственных работ, закреплению устойчивости к условиям высокой нагрузки на доступные водные ресурсы, а также на выявление и вовлечение альтернативных источников доходов и финансирования.

Ожидается, что эффективное применение новых прогрессивных технологий будет способствовать вовлечению в аграрный оборот дополнительно около 20 000 га земель сельскохозяйственных угодий, еще около 500 000 га пастбищ.

Одновременно, доходы населения возрастут примерно на 15%, включая 20% - в домовых хозяйствах, возглавляемых женщинами. Для обобщения результатов мероприятий, реализованных в рамках проекта, целесообразно выделить несколько направлений:

1. развитие человеческого потенциала и способностей через повышение знаний и совершенствование полезных навыков путем организации и проведения обучающих семинаров и посещения регионов;
2. улучшение индикаторов социального развития через консолидацию усилий вокруг общих интересов;
3. внедрение технологий и инноваций для упрощения процесса оценки результатов использования воды и щадящих методологий использования почв;
4. распространение информации о нормах и правилах надлежащего использования водных и земельных ресурсов.





Восстановлен вековой резервуар⁹

В селении Конегуммез Ахалского велаята Туркменистана сохранился исторический памятник - вековой резервуар «Ата-Еке». Ата-Еке собирает воду из горных источников, которую затем распределяют на поля местных фермеров.

Местные жители выращивают здесь фрукты и овощи: яблоки, груши, помидоры, тыквы и огурцы. И все же основным источником дохода домашних хозяйств остается животноводство, поэтому наличие постоянного источника воды имеет важное значение для жизнедеятельности местного населения.

Однако в последние годы водохранилище было сильно загрязнено сорняками, что привело к потере значительной части воды. По состоянию на июль 2015 года водохранилище почти полностью высохло, в связи с чем жителям приходилось изыскивать всевозможные альтернативные источники орошения.

Для успешного решения возникшей проблемы местными жителями селения Конегуммез была создана группа водопользователей под названием «Чешме». «В последнее время резервуар находился в плачевном состоянии, поэтому площадь наших фермерских полей сократилась», - объясняет руководитель «Чешме» Аннагельды Халымбердиев. - «Сразу после создания группы водопользователей мы подали проектное предложение с просьбой об оказании содействия в реконструкции резервуара и установке систем капельного орошения».

«Как только мы организовали группу водопотребителей, мы представили проектное предложение с просьбой о помощи в реконструкции резервуара и установке водоочистных систем орошения».

В 2016 году местные жители при материальном содействии и технической поддержке ПРООН завершили восстановление резервуаров Ата-Еке 1 и Ата-Еке 2, которые вместе способны обеспечить 384 м³ объема оросительной влаги.

Руководство местного дайханского объединения предоставило необходимую технику для рытья бассейна и оказало помощь в налаживании строительного оборудования, а члены группы водопользователей за счет собственных средств установили систему капельного орошения на территории сельскохозяйственных угодий. При текущей скорости накопления воды 4 м³/час резервуар был заполнен полностью в течение двух дней.



СОДЕЙСТВИЕ ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ ЗДАНИЙ ПОСРЕДСТВОМ ПРИМЕНЕНИЯ ИННОВАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

Суровые климатические условия Туркменистана существенно повышают актуальность вопросов налаживания оптимальных и экономичных систем отопления и охлаждения зданий в контексте обеспечения общего благосостояния страны. Годовой диапазон температур колеблется от средней январской -6°C на северо-востоке Туркменистана до максимальных летних $48-60^{\circ}\text{C}$ в центральных и юго-восточных районах пустыни Каракумы.

Тем временем, жилищный сектор является третьим по величине источником выбросов парниковых газов в стране. В этих целях ПРООН были оказаны содействие в пересмотре строительных норм и возведении зданий с использованием таких современных энергоэффективных технологий, как низкоэмиссионные окна, счетчики потребления тепла и дополнительная изоляция.

Согласно предварительным расчетам, пересмотренные строительные нормы способны обеспечить экономию тепла на 28-47% и снизить потребление электричества на 14-17%.

**ПРООН и Правительство
Туркменистана поддерживают
сотрудничество в области
снижения выбросов
парниковых газов через
последовательную
оптимизацию
энергоэффективности и
сокращение энергопотребления
в жилищном секторе страны.**



ДОСТИЖЕНИЯ:

Строительные нормы:

- Переработаны и приняты четыре строительных нормы – СНТ «Жилые здания», СНТ «Крыши и кровли», СНТ «Строительная климатология», СНТ «Строительная теплотехника», из них последние три уже внедрены в практику и активно используются;
- Разработаны Пособия к СНТ «Жилые здания», Пособие к СНТ «Крыши и кровли», Пособие к СНТ «Строительная теплотехника», их которых Пособия к СНТ «Жилые здания» и «Крыши и кровли» были одобрены;
- Разработаны рекомендации к пересмотру СНТ «Отопление, вентиляция и кондиционирование»;
- разработан Каталог технических решений и удельных потерь теплоты (тепловых мостиков) ограждающих конструкций.

Энерго-менеджмент:

- Разработано программное обеспечение для сертификации энергоэффективности жилых зданий;
- Проведено 22 энерго-аудита в девяти городах;
- Проведены тренинги по подготовке энерго-аудиторов и специалистов по энерго-менеджменту в пяти веляятах страны;
- Разработана методика энергетического аудита жилых зданий;

- Разработана и протестирована система энерго-менеджмента в жилом массиве Кеши и городе Ашхабаде;
- Разработаны, установлены и протестированы образцы автоматического регулятора теплоснабжения в пяти зданиях жилого массива Кеши.

Строительство и модернизация зданий:

- Совместно с Министерством коммунального хозяйства Туркменистана модернизированы три пилотных здания;
- Совместно с Государственным концерном «Туркменгаз» и Хякимликом города Ашхабада построено три новых здания;
- Проведен мониторинг потребления энергии во всех пилотных зданиях.

Наращивание потенциала возможностей и знаний в области энергосбережения:

- Создана лаборатория по энергосбережению на базе Туркменского государственного архитектурно-строительного института;
- Пересмотрены учебные планы Туркменского государственного архитектурно-строительного института, в которые теперь включены новые учебные дисциплины в области энергосбережения.



ПРООН в партнерстве с Исследовательским институтом водного хозяйства Туркменистана демонстрируют новейшие технологии управления водными ресурсами для местных фермеров. Работа по пилотированию проводится в двух велаятах Туркменистана.



С февраля 2017 года фермер выращивает картофель и капусту на своих 0,5 гектарах земли. Ожидается, что в июне урожай с указанной площади составит 30-35 тонн овощей, которые планируется реализовать на оптовом рынке. Вода на его поле поступает из Караумского канала, который пополняется за счет воды из реки Амударья.

Канал питает все сельскохозяйственные угодья Туркменистана. ПРООН проводит исследования и пробует различные методы орошения, чтобы выявить наиболее эффективный способ управления водными ресурсами для обеспечения высоких объемов урожая.

Устойчивые города в Туркменистане: комплексное развитие зеленого города в Ашхабаде и Авазе

Рост населения и экономическое развитие Туркменистана за последние два десятилетия привели к стремительному росту городов в стране, прежде всего столицы Ашхабад и курортной зоны Аваза на Каспийском море.

Рост городов оказывает все большее отрицательное воздействие на окружающую среду: потребление ресурсов, отходы, местное загрязнение воздуха и воды, а также выбросы парниковых газов. Ашхабад и Аваза уже приняли определенные меры для управления этим воздействием, но проблема неиспользованного технического потенциала для дальнейшего улучшения ситуации все еще актуальна.

Целью проекта является снижение негативных последствий роста городов в Туркменистане, а также достижение целей социально-экономического развития.

Для достижения своих целей проект планирует оказать:

- a. Содействие устойчивому городскому развитию в Ашхабаде
- b. Поддержка развития устойчивой инфраструктуры для туризма и управления в Авазе
- c. Содействие реформированию муниципальной и национальной политики в области устойчивого развития sustainable development

ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТЬ И ВОЗОБНОВЛЯЕМЫЕ ИСТОЧНИКИ ЭНЕРГИИ ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ В ТУРКМЕНИСТАНЕ

Эффективное управление водными ресурсами является определяющим аспектом экономики и окружающей среды в сухих, жарких климатических условиях Туркменистана. На долю орошаемого земледелия приходится 90 процентов общего объема потребления воды, поставляемой старой, энергоемкой инфраструктурой. Около 50 процентов воды теряется на пути от забора до пункта доставки.

Кроме того, управление водными ресурсами играет непосредственную роль, выступая как причиной, так и потенциальным решением фундаментальных проблем, связанных с деградацией земель.

В связи с этим ПРООН работает над обеспечением достаточного и экологически устойчивого водоснабжения для поддержания и улучшения социальных и экономических условий жизни населения, сокращением выбросов парниковых газов, предотвращением и восстановлением засоленных почв.



На экспериментальном поле площадью 145 гектаров в Гёкдепе ПРООН в партнерстве с Исследовательским институтом водного хозяйства Туркменистана демонстрируют такие новейшие технологии управления водными ресурсами, как метод капельного орошения, циркулирующие и поворотные спринклеры.



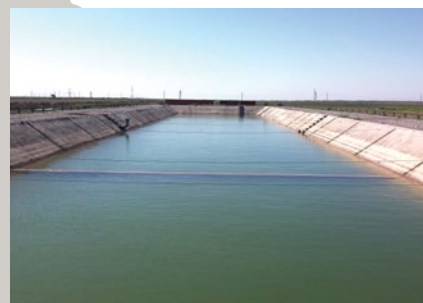
ГЁКДЕПЕ

- Построен полевой стан (лагерь).
- Проведены геологические и геодезические исследования для строительства дренажных систем.
- Осуществлен агрохимический анализ образцов почвы в 17 местах на глубине 0-30 см и 30-100 см.
- Создан рабочий план строительства ирригационной системы и системы эксплуатации коллектора.
- Разработан проект водозабора с насосной станцией.
- Составлен проект горизонтального илоотстойника для водосберегающих оросительных систем.
- Очищена существующая дренажная система.
- Подготовлен отчет международного эксперта по новым технологиям в орошаемом земледелии.
- Совместно с исследовательским институтом «Туркменсувлымтаслама» проведено совместное планирование посева



ГЁКДЕПЕ

КАХКА



Илоотстойник предназначен для фильтрации и отстаивания воды из канала до того, как она достигнет поля для орошения на научно-демонстрационном участке, поддерживаемом ПРООН в Гёкдепе.

КАХКА

- Определен водозабор и распределение воды из реки Лайин-сув для населенных пунктов Каахка, Хивабад и Тахиров, а также объемы потери воды на участке 21,5 км.
- Проведена оценка потребности воды в населенных пунктах Каахка, Хивабад и Тахиров.
- Проведен анализ среднемесячного потребления воды за последние 10 лет и среднегодового потребления в период 1928-1978 гг.
- Проведена оценка системы устойчивой подачи воды.
- Осуществлен химический анализ качества оросительной и питьевой воды в регионе.
- Выбран и одобрен местным управлением новый маршрут для нового канала протяженностью 15 км, а также два метода водоснабжения.
- Установлены приборы для измерения уровня воды
- В целях последовательного мониторинга качества воды нанята компания Епека



На сегодняшний день более 70% сельскохозяйственных угодий Туркменистана в силу климатических особенностей и по причине применения нерентабельных методов ведения аграрного хозяйства подвержено риску засоления и деградации. На неиспользуемых территориях соленая вода обычно попадает в почву. Вода испаряется, однако соль остается, способствуя деградации земель.

Негативный процесс значительно ускоряется при нарушении фермерами норм использования сельскохозяйственных удобрений. ПРООН оказывает помощь в предотвращении засоления почвы посредством внедрения эффективных методов ведения сельского хозяйства и обучая более оптимальным, рентабельным и эффективным методам ведения сельского хозяйства.



ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ НА 2016–2020 г. \$ 16.76 миллионов

- ЗАКУПКА**

1 ПРОТИВОТУБЕРКУЛЕЗНЫХ ПРЕПАРАТОВ И ЛАБОРАТОРНЫХ РЕАГЕНТОВ ДЛЯ МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
 ₸ US\$ 1,024,714
- 2** СОДЕЙСТВИЕ В ЗАКУПКЕ ВИЧ ТЕСТ-СИСТЕМ
 ₸ US\$ 618,298
- 3** ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВСЕОБЩЕГО ДОСТУПА К ВЫСОКОКАЧЕСТВЕННОЙ ДИАГНОСТИКЕ И ЛЕЧЕНИЮ ЛЕКАРСТВЕННО-УСТОЙЧИВЫХ ФОРМ ТУБЕРКУЛЕЗА (ЛУ-ТБ) В ТУРКМЕНИСТАНЕ
 ₸ US\$ 5,283,989
- 4** ПОВЫШЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА В ОБЛАСТИ РАЗРАБОТКИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ
 ₸ US\$ 610,684
- 5** ПОДДЕРЖКА СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЕТА В ТУРКМЕНИСТАНЕ
 ₸ US\$ 155,000
- 6** ОКАЗАНИЕ СОДЕЙСТВИЯ АКАДЕМИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ ТУРКМЕНИСТАНА
 ₸ US\$ 399,651
- 7** ПОДДЕРЖКА В СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ СТАТИСТИКИ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ ТУРКМЕНИСТАНА
 ₸ US\$ 258,000
- 8** СОТРУДНИЧЕСТВО В РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА НА 2016-2020 ГГ. В ОБЛАСТИ ВЕРХОВЕНСТВА ЗАКОНА И ДОСТУПА К ПРАВОСУДИЮ
 ₸ US\$ 778,527
- 9** ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ ИНТЕГРАЦИЯ ЛЮДЕЙ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ
 ₸ US\$ 143,446



ЭФФЕКТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ, ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДИВЕРСИФИКАЦИЯ И ИНКЛЮЗИВНЫЙ РОСТ

ПРООН и Правительство Туркменистана поддерживают сотрудничество в целях обеспечения устойчивого социально-экономического роста и высокого уровня жизни населения в соответствии с планами и приоритетами национального развития, в том числе в контексте ЦУР.

ПРООН оказывает поддержку в продвижении устойчивого экономического роста и укреплении демократических принципов в Туркменистане через развитие ответственных национальных институтов, укрепление человеческого потенциала и стимулирование всестороннего участия общественности в демократических процессах.

Этот процесс включает в себя развитие национального потенциала для предоставления докладов в договорные органы ООН, расширение участия в региональных и глобальных экономических и торговых процессах, укрепление национального потенциала в области занятости и трудовых ресурсов, модернизации системы государственного управления.





ДОСТИЖЕНИЯ ПРОГРАММЫ:

Диверсификация экономики и качественные данные:

- Начата совместная с Министерством финансов Туркменистана инициатива по совершенствованию национальной системы бухгалтерского учета и отчетности;
- Оказана поддержка Министерству труда и социальной защиты Туркменистана в укреплении потенциала по совершенствованию политики в области труда и занятости;
- В партнерстве с отраслевыми министерствами Туркменистана оказывается поддержка в продвижении концепции человеческого развития;
- Оказана поддержка Государственному комитету Туркменистана по статистике в имплементации национальной системы внешнеторговой статистики нормам и требованиям международных стандартов.

Права человека и доступ к правосудию:

- Разработан и одобрен пятилетний национальный план действий по правам человека;
- Оказывается содействие в укреплении потенциала и возможностей Академии государственных служащих при Президенте Туркменистана через определение концепции и стратегии развития;
- Ведется работа по оказанию технической помощи Меджлису Туркменистана в совершенствовании процессов законотворчества;
- Оказана поддержка в разработке закона «Об уполномоченном по правам человека» (закон «Об омбудсмене») в Туркменистане.

Здоровое и инклюзивное общество:

- В период 2013-2016 на лечение принято более 600 пациентов с подтвержденным диагнозом МЛУ-ТБ;
- В трех лабораториях (Мары, Лебап, Дашогуз) осуществлен капитальный ремонт. В лабораториях представлен полный спектр исследований, способствующих быстрой и точной диагностике и эффективному лечению ТБ. Диагностика и лечение МЛУ-ТБ доступны во всех регионах Туркменистана;
- Через Национальное общество красного полумесяца Туркменистана пациенты с МЛУ-ТБ получают социальную поддержку и психологическое консультирование по вопросам соблюдения режима лечения;
- С 2016 года правительство через механизмы закупок ПРООН приобретает лекарственные препараты первой и второй линии от производителей воз;
- Более 50 женщин с инвалидностью повысили навыки лидерства через тренинги, проводимые проон;
- Более 100 человек с инвалидностью освоили навыки пользования и работы с компьютером;
- Оказана поддержка в пересмотре методов обучения и внедрены интерактивные технологии на базе учебных аудиторий текстильного колледжа для первой смешанной группы студентов, в составе которой получают образование 11 женщин с нарушениями слуха.

Организованы и проведены учебные модули по обучению 125 судей и 54 юристов по вопросам прав человека и международных механизмов защиты прав человека.



Число частных предприятий и индивидуальных предпринимателей в Туркменистане за последние годы значительно увеличилось.

Совершенствование системы бухгалтерского учета в Туркменистане

Число частных предприятий и индивидуальных предпринимателей в Туркменистане за последние годы значительно увеличилось. Прогрессивные тенденции и приоритетные направления государственной политики, включая предоставление льготных кредитов и займов компаниям и создание эффективных налоговых стимулов, привели к возрастанию количество юридических лиц, зарегистрированных на территории Туркменистана. В стране отмечается положительная динамика в секторе строительства и в производственной сфере.

С учетом темпов роста частнопредпринимательского сектора и необходимости осуществления коренных экономических реформ, целью данного проекта является оказание содействия Министерству финансов Туркменистана в области совершенствования национальной системы бухгалтерского учета и отчетности в соответствии с нормами общепринятых международных стандартов. Прогнозируется, в частности, что по результатам этой работы возрастет степень понимания и осознания частными и государственными коммерческими предприятиями роли и значимости успешной реализации новых Национальных

стандартов бухгалтерского учета и финансовой отчетности, повысится качество финансовых отчетов, представляемых для таких основных пользователей, как Министерство финансов Туркменистана, Государственный комитет Туркменистана по статистике, Главная налоговая служба Туркменистана, согласно общемировым стандартам. Проект также будет способствовать более успешному привлечению потенциальных иностранных инвестиций в частнопредпринимательский сектор Туркменистана.

а. Подготовка методологий для внедрения новых НСФО, включая:

- Корреспонденция счетов бухгалтерского учета
- Руководящие принципы для подготовки финансовых отчетов согласно НСФО
- Руководящие принципы для проверки правильности уплаты налогов, для того, чтобы связать налоговый учет и финансовую отчетность.

б. Представление рекомендаций по созданию Национальной системы сертификации бухгалтеров.





ДОКЛАД О ЧЕЛОВЕЧЕСКОМ РАЗВИТИИ

Отдел по Докладам о человеческом развитии - это специальное подразделение ПРООН, которое занимается сбором на глобальном уровне и анализом данных, составлением отчетности для продвижения прогрессивных идей, а также содействует разработке и внедрению практических и конструктивных решений вопросов улучшения благосостояния людей. ПРООН в Туркменистане выработала традицию представления новых Докладов о человеческом развитии совместно с профильными национальными ведомствами, работающими непосредственно по теме доклада.

Целью организации и проведения презентаций является содействие повышению информированности в данной сфере и побуждение к практическим действиям по наиболее актуальным вопросам развития. Такие презентации служат действенной платформой для национальных агентств для демонстрации и популяризации собственных достижений в каждой отдельной взятой области, с акцентированием внимания на наиболее приоритетных направлениях.

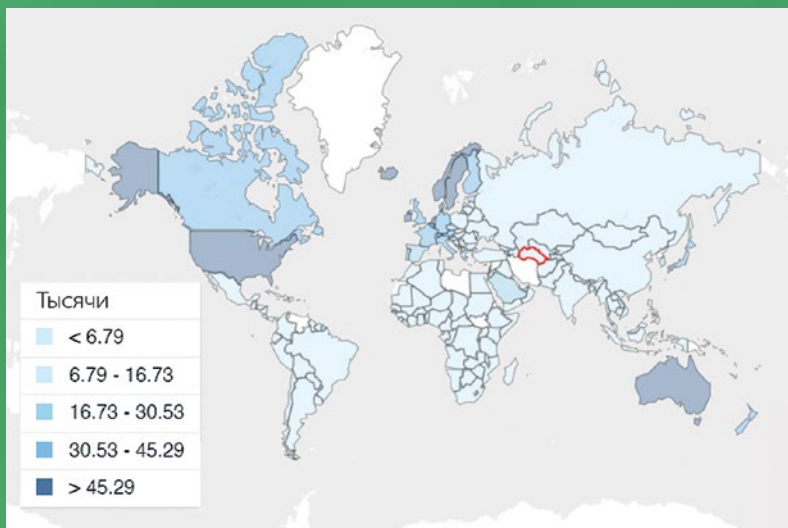
В целях широкой популяризации участия отраслевых министерств Туркменистана в сборе информации, старшие советники ПРООН сотрудничают с национальными партнерами по продвижению концепции человеческого развития, разработке статистических данных и подготовке совместных документов.

«Уровень человеческого развития является критерием экономического, социального, политического и любого другого развития. Это также показатель для оценки успеха внедрения ЦУР. Вот почему так важно, чтобы академические круги и профессорско-преподавательский состав также принимали участие в данном процессе, так как они напрямую связаны с будущим поколением», - Бен Слей, Старший советник ПРООН.





ВВП на душу населения (в долларах США)



Проект основан на результатах оценки существующей системы Туркменистана по статистике внешней торговли, в том числе действующей методологии и стандартов статистики международной торговли товарами, а также рекомендациях по совершенствованию качества данных статистики Туркменистана по внешней торговле.

Поддержка в совершенствовании внешнеторговой статистики Туркменистана

ПРООН поддерживает процесс совершенствования сферы государственной внешнеторговой статистики Туркменистана. Данная работа проводится через ряд мер, включая совершенствование системы обработки информационной данных, обучения национальных специалистов, выполнения международных рекомендаций и стандартов в области статистики международной торговли товарами и услугами, а также разработки и пилотирования методологии оценки товаров, ввозимых и вывозимых физическими лицами.

Проект основан на результатах оценки существующей системы Туркменистана по статистике внешней торговли, в том числе действующей методологии и стандартов статистики международной торговли товарами, а также рекомендациях по совершенствованию качества данных статистики Туркменистана по внешней торговле. Деятельность ПРООН в данной сфере включает в себя следующие основные направления:

- Укрепление потенциала Государственного комитета Туркменистана по статистике в подготовке качественных данных по внешнеторговой статистике.
- Повышение институционального потенциала и сотрудничества в области подготовки данных внешнеторговой статистики в полном соответствии нормам международных стандартов
- Разработка и пилотирование методологии оценки товаров, ввозимых и вывозимых физическими лицами

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ТУРКМЕНИСТАНА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА НА 2016-2020 ГГ.

Туркменистан является участником четырнадцати основных Договоров и Протоколов по правам человека и наращивает свое участие в продвижении прав человека на международном уровне, включая решение вопросов беженцев и лиц без гражданства. Тем не менее, различные международные договорные органы рекомендуют Туркменистану продолжать укреплять выполнение своих международных обязательств в области прав человека.

В сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) и при финансовой поддержке Европейского союза ПРООН оказывает содействие Туркменистану в дальнейшем упрочении институциональных и профессиональных основ в целях совершенствования механизмов поощрения и защиты прав человека, повышения информированности в вопросах изучения международных стандартов, разработки и применения действенных механизмов наращивания национального потенциала по продвижению и защите прав человека в полном соответствии нормам международных стандартов.

Программа включает в себя меры по оказанию содействия Правительству в осуществлении Национального плана действий по правам человека на 2016-2020 годы в ответ на рекомендации, содержащиеся в Универсальных периодических обзорах, целью которых является совершенствование механизмов продвижения и защиты прав человека в соответствии с международными, региональными и национальными стандартами в области прав человека.

Национальный план действий по правам человека

Целью Национального плана действий в области прав человека является защита, продвижение и обеспечение прав человека путем определения этих прав в контексте государственной политики, разработки программ, направленных на достижение целей в области прав человека, достижения большей вовлеченности в данный процесс соответствующих государственных органов и гражданского общества, формирования целевых ресурсных потоков на планирование и реализацию соответствующих программ.

План действий также направлен на обеспечение полного и неукоснительного соблюдения прав человека посредством осуществления соответствующих государственных программ и международных обязательств.

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ:

- Большинство принятых рекомендаций универсального периодического обзора претворены в жизнь. В третьем цикле отчетности правительством предоставлен детальный отчет на основе доказательной информации;
- В рамках национального плана действий по правам человека сформирована структура мониторинга и оценки;
- Укреплен потенциал общественных организаций и оказано содействие позитивному диалогу между Правительством и гражданским обществом по вопросам соблюдения базовых прав и свобод человека;
- ПРООН оказана техническая поддержка Туркменскому национальному институту демократии и прав человека в подготовке для дальнейшего предоставления в соответствующие структурные подразделения ООН периодических национальных отчетов по исполнению пунктов таких международных документов, как Конвенция о ликвидации расовой дискриминации, Международный Пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конвенция ООН против пыток и Универсальный периодический обзор;
- Оказано содействие по совершенствованию степени информированности работников судебных органов о вопросах международного гуманитарного права и международных обязательств Туркменистана по правам человека.





Оказание поддержки Академии государственной службы при Президенте Туркменистана

«При активной поддержке наших международных партнеров мы стремимся разработать комплексную программу подготовки государственных служащих, развивать возможности наших сотрудников и внедрять инновационные технологии в образование. Мы также стараемся поддерживать контакты с нашими выпускниками и анализировать меняющиеся тренды и требования государственных органов для внедрения новых образовательных курсов и программ», - Алым Аннамурадов, Ректор Академии государственной службы при Президенте Туркменистана.

Ежегодно в целях повышения профессиональной квалификации около 100 государственных служащих различных отраслевых и ведомственных структурных подразделений Туркменистана зачисляются в число слушателей Академии государственной службы при Президенте Туркменистана.

Деятельность Академии направлена на целенаправленное совершенствование знаний и практических навыков государственных служащих, сотрудников, работающих в ключевых министерствах и ведомствах, а также должностных лиц, представителей местных органов власти и управления, ответственных за реализацию национальных программ социально-экономического развития.

- В 2014 году проон провела оценку потенциала институционального развития академии государственной службы. На основе соответствующих рекомендаций и по результатам проведенной оценки проон совместно с академией государственной службы при президенте туркменистана проон разработали совместную инициативу, направленную на разработку и реализацию стратегического видения и планов развития академии для содействия укреплению связи с миссией академии;
- Намечены задачи по обновлению действующей учебной программы академии и развитию новых направлений обучения в контексте глобальных тенденций в области государственного управления;
- Разработаны рекомендации по улучшению связи академии с аналогичными образовательными институтами государственного управления и другими государственными службами для обеспечения постоянного обмена опытом
- Намечено создание информационных ресурсов и возможностей прохождения обучения в режиме онлайн и на расстоянии.



СОТРУДНИЧЕСТВО В РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА НА 2016-2020 ГГ.: ВЕРХОВЕНСТВО ЗАКОНА И ДОСТУП К ПРАВОСУДИЮ

Туркменистан одним из первых среди стран региона присоединился к ключевым международным Конвенциям и инструментам в области прав человека. Страна участвует в регулярных диалогах в рамках основных Договорных органов ООН и приняла ряд рекомендаций этих органов.

Однако следует отметить, что несмотря на присоединение к указанным международным Конвенциям и активное участие в механизмах реализации их базовых норм и рекомендаций, перед страной стоят задачи по дальнейшему улучшению ситуации по отдельным направлениям в области прав человека.

ПРООН оказывает содействие Верховному Суду Туркменистана в реализации Национального плана действий по правам человека на 2016-2020 гг. в соответствии с положениями Конституции Туркменистана, а также в реализации обязательств Туркменистана в области верховенства закона и доступа к правосудию, которые были приняты страной в рамках Целей устойчивого развития (ЦУР).

**«179 юристов и судей
улучшили свои знания в
области правозащитных
механизмов, включенных в
международное право. Это
поможет им в дальнейшем
ознакомиться и использовать
передовые международные
практики в области защиты
прав человека»,
Елена Бутова, Руководитель
проекта ПРООН.**

ДОСТИЖЕНИЯ:

- В 2016 году ПРООН оказала поддержку в подготовке проекта Закона Туркменистана «Об Уполномоченном по правам человека» (Закон «Об омбудсмене»);
- 125 судей национальных судов и 54 юриста национальных коллегий адвокатов Туркменистана прослушали учебные курсы по изучению международных механизмов защиты прав человека;
- В 2017 году в рамках проекта по всему Туркменистану прошли восемь тренингов по теме: «Обеспечение доступа к правосудию».



ПОВЫШЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА В ОБЛАСТИ РАЗРАБОТКИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ

В 2015 году Министерство труда и социальной защиты населения Туркменистана приняло Программу по совершенствованию системы обеспечения населения рабочими местами, а также создания новых рабочих мест на 2015-2020 гг.

В Программе подчеркивается, что основными задачами Министерства труда и социальной защиты населения Туркменистана являются создание благоприятных условий для людей, ищущих работу, и создание новых рабочих мест во всех секторах экономики.

Целью совместного проекта является оказание содействия Министерству труда и социальной защиты населения Туркменистана в разработке и реализации планов и стратегий в области труда и занятости.

Проект будет включать три основных компонента: а) совершенствование законодательной базы Туркменистана в сфере труда и занятости; б) улучшение действующей системы охраны труда в Туркменистане; и в) усиление национального потенциала в области регулирования рынка труда и занятости.

ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ:

Результат 1. Рекомендации по совершенствованию законодательной базы Туркменистана в сфере труда и занятости

диктуют необходимость приведения национальной нормативно-правовой базы в соответствие с международными правовыми инструментами в области труда и занятости.

Результат 2. Предложения по улучшению действующей системы охраны труда в Туркменистане

выявляют необходимость создания институциональной и законодательной основы для осуществления мониторинга стандартов в области охраны труда в Туркменистане.

Результат 3. Укреплен национальный потенциал в области регулирования рынка труда и занятости, способствующий успешному решению

вопросов совершенствования механизмов регулирования рынка труда, в том числе нормативно-правовых и институциональных механизмов.

УНИВЕРСАЛЬНЫЙ ДОСТУП К ДИАГНОСТИКЕ И ЛЕЧЕНИЮ ТУБЕРКУЛЕЗА

Согласно данным Всемирной Организации Здравоохранения (ВОЗ), Туркменистан является одной из 18 приоритетных стран Европейского регионального плана «Остановим туберкулез» на период 2007-2015. Согласно данным Глобального отчета по ТБ 2015 года, оценочная заболеваемость и показатели болезненности в 2014 году были на уровне 64 и 88 на 100'000 населения, соответственно.¹¹ Бремя туберкулеза с множественной лекарственной устойчивостью (МЛУ-ТБ) остается на сегодняшний день самой главной проблемой.¹²

При финансировании Глобального фонда борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией ПРООН, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Национальное общество Красного Полумесяца и Правительство Туркменистана консолидируют свои усилия в целях профилактики распространения туберкулеза и расширения охвата выявления и лечения туберкулеза с множественной лекарственной устойчивостью (МЛУ-ТБ).

При поддержке ПРООН Национальный стратегический план по борьбе с туберкулезом охватывает большее число жителей отдаленных районов страны за счет обеспечения доступности методологии экспресс-тестирования на лекарственную устойчивость, а также назначения и проведения грамотного и эффективного лечения. На сегодняшний день диагностика ТБ с множественной лекарственной устойчивостью проводится в течение двух часов во всех регионах, а лечение больных осуществляется не только в диспансерных условиях, но и амбулаторно.

ДОСТИЖЕНИЯ:

- В период с 2010 по 2016 год более 4000 медицинских работников прошли подготовку по диагностике и лечению ТБ; почти 500 активных членов местных сообществ прослушали семинар-тренинги по повышению информированности населения и борьбе со стигмой, связанной с ТБ.
- Объемы тестирования на чувствительность увеличились с 27% в 2011 году до 44% в 2014 году и приблизительно до 79% в 2016 году. Ожидается, что к 2018 году этот показатель достигнет 91%;
- Были отремонтированы три из пяти велаятских туберкулезных лабораторий. В целях наиболее эффективного выявления МЛУ-ТБ во всех пяти лабораториях наряду с Центральной лабораторией в городе Ашхабаде было установлено высокотехнологичное оборудование;
- В период с 2013 по 2016 год на лечение было принято 1 225 пациентов с МЛУ-ТБ. В рамках Национального стратегического плана по борьбе с туберкулезом планируется увеличить масштабы выявления и лечения МЛУ-ТБ, зарегистрировать и начать лечение 760 пациентов в 2017 году.

«Мы создали программу поддержки, которая в значительной степени способствует излечению пациентов с МЛУ-ТБ. В период с 2011 по 2015 год все больные туберкулезом получали ежемесячные продовольственные посылки, чтобы поддерживать высокую мотивацию к приверженности амбулаторному лечению. С 2011 года такую поддержку получили более 13 000 пациентов.»

В новом цикле гранта поддержка пациентов будет продолжена: больным с МЛУ-ТБ будет оказана всесторонняя поддержка, включая психологическое консультирование, посещение на дому и повышение знаний в области ТБ», - подчеркивает Мухаббат Акыева, Координатор проекта по туберкулезу в Национальном Обществе Красного Полумесяца Туркменистана.



Команда проекта Глобального Фонда и Национального общества Красного Полумесяца тесно сотрудничают с ПРООН в поддержке пациентов с МЛУ-ТБ. В команду проекта входит квалифицированный психолог для консультирования пациентов, испытывающих трудности в соблюдении предписанного лечения.



Психологическая поддержка больных МЛУ-ТБ¹³

Лечение туберкулеза – это очень затяжной и сложный процесс. Нередко пациенты оказываются один на один со своей болезнью, т.к. окружающие не всегда понимают причины возникновения и пути передачи болезни, не осознают через какие испытания приходится пройти заболевшему человеку. Человек с ТБ обязан очень внимательно следовать предписаниям лечащего врача, вовремя и в полном объеме принимать лекарства, регулярно проходить назначенные медицинские процедуры и обследования. Продолжительность лечения обычно длится 6-8 месяцев.

Однако существует и так называемая устойчивая форма туберкулеза - МЛУ-ТБ, период лечение при которой достигает 2 лет. «Ежегодно в мире туберкулезом заболевают от 6 до 10 миллионов человек», - поясняет Бахар Байрамова, психолог проекта Национального Общества Красного Полумесяца Туркменистана (НОКПТ), финансируемого грантом Глобального Фонда борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией (Глобальный Фонд). - «Возможности современной медицины позволяют полностью излечиться при условии, что лечение начинается вовремя и проводится с неукоснительным выполнением всех рекомендаций врача.

Не менее важен и моральный, психологический настрой самого человека, его воля, настойчивость и оптимизм». Начиная с 2013 года, ПРООН и Национальное Общество Красного Полумесяца Туркменистана оказывают поддержку больным МЛУ-ТБ в обеспечении прохождения ими полного курса лечения. Программа поддержки

включает в себя визиты на дом к больным или общение по телефону для подтверждения, что лечение идет по плану; если у больного есть какие-либо проблемы, препятствующие лечению, то НОКПТ помогает в их решении. НОКПТ организует обучение больных и их родственников в Школе пациента. С апреля 2016 года в рамках проекта также оказывается квалифицированное психологическое консультирование.

«Даже те пациенты, которые имеют семьи, друзей и коллег, оказывающих им моральную поддержку, в силу длительности болезни испытывают депрессивные состояния, усталость от лечения, периоды ослабления мотивации к выздоровлению», - рассказывает Бахар. – «А если больной человек одинок, или в силу характера имеет сложные отношения или конфликты с близкими людьми, то у него может быть очень низкая мотивация к излечению. Такие образом, консультации психолога являются неотъемлемой частью лечения ТБ практически у всех пациентов».

«Приведу пример консультации с больной, которая жаловалась на усталость и депрессию», - описывает Бахар Байрамова. - «В результате психологической коррекции у пациентки восстановилось эмоциональное состояние и уже в течение года она продолжает лечение МЛУ-ТБ».

Используя индивидуально подобранный план приверженности, НОКПТ и врачи вернули к лечению более 200 пациентов с МЛУ-ТБ.



СОЦИАЛЬНАЯ ИНТЕГРАЦИЯ ЛЮДЕЙ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ

Туркменистан проявляет решительную приверженность вопросам защиты прав людей с инвалидностью. В 2008 году Туркменистан присоединился к Конвенции о правах инвалидов и ратифицировал Факультативный протокол к ней в 2010 году. В 2012 году принят новый Кодекс о социальном обеспечении Туркменистана. Новый Закон Туркменистана об образовании, принятый в мае 2013 года, содержит ряд положений, которые гарантируют инклюзивное образование, специальные образовательные стандарты, адаптивные программы и социальную поддержку детям с инвалидностью.

В рамках данного законодательства ПРООН поддерживает усилия Туркменистана в расширении возможностей трудоустройства для людей с инвалидностью посредством интеграции инклюзивного подхода в отдельных профессионально-технических учебных заведениях. На сегодняшний день люди с инвалидностью, проживающие в большинстве стран Центральной Азии, обучаются в специализированных учреждениях с отдельными учебными планами, что приводит к стигме и социальному разделению.

Поэтому ПРООН работает над тем, чтобы интегрировать учащихся с инвалидностью в систему образования и продвигать возможности трудоустройства через учреждения профессионального обучения.

Успешный путь к высшему образованию: Вдохновение от женщин-инвалидов¹⁴

Шабиби Османова, с нарушением зрения с момента ее рождения, ломает стереотипы и борется с социальной стигмой. В 2015 году Шабиби стала студенткой очного отделения Белорусского государственного педагогического университета имени Максима Танка и закончила первый год обучения. Она учится на факультете физического воспитания для студентов с нарушением зрения. Шабиби мечтает стать учителем детей, которые так же, как и она, учатся в специальном лицее в Туркменистане для детей с нарушением зрения и слуха.

Шабиби является одной из бенефициаров совместного проекта ПРООН и Общества слепых и глухих Туркменистана, нацеленного на продвижение социальной вовлеченности и интеграции людей с инвалидностью. Шабиби была одной из 55 женщин - участниц тренинга по обучению лидерским навыкам и в результате получает высшее образование.

В настоящее время ПРООН, Общество слепых и глухих Туркменистана, Министерство текстильной промышленности, Министерство образования и Парламент Туркменистана содействуют обеспечению инклюзивного образования для инвалидов.

Согласно данным Министерства Труда и социальной защиты Туркменистана, в стране проживают около 9 000 людей с инвалидностью, из которых 76% трудоустроены





Мечты сбываются: Полная интеграция учащихся с нарушением слуха

В сентябре 2016 года Туркменистан внедрил новое мероприятие, позволяющее людям с нарушениями слуха проходить обучение вместе с учащимися, не имеющими нарушений. Подобная инициатива реализована одной из первых в Центральной Азии и имеет две основные цели: позволить людям с инвалидностью развивать полезные навыки совместно с другими студентами; и продемонстрировать возможность устранения стигмы в академической среде. Министерство текстильной промышленности и Общество слепых и глухих Туркменистана при поддержке ПРООН первыми апробировали новую учебную программу на базе Текстильного колледжа в городе Ашхабаде. Помимо стипендий, ПРООН разработала уникальный учебный план и предоставила сурдопереводчика.

Этот проект является первым в Центральной Азии, который предлагает интегрированное образование в профессиональных учебных заведениях для учащихся с инвалидностью. В течение 10-месячного курса 11 учащихся с нарушениями слуха были интегрированы в класс с учениками без нарушений слуха и прошли обучение в рамках единой учебной программы с использованием усовершенствованных методов обучения, таких как интерактивные доски, слуховые аппараты и перевод языка жестов.

Для многих учащихся с нарушениями слуха программа была их единственным шансом получить профессиональное образование. «Студенты с нарушениями слуха внимательнее на занятиях», сказала Наталья Тиунова, преподаватель первой интегрированной группы. «Они вкладывают больше усилий, потому что знают, что это редкий шанс получить образование».

ПРООН будет использовать эту программу в качестве модели для расширения интегрированного образования для учащихся с инвалидностью. В дополнение, более 50 женщин-инвалидов приняли участие в 20-дневной подготовке, поддерживаемой ПРООН, которая направлена на поощрение социальной интеграции и расширение участия людей с инвалидностью в разработке политики.

Программы достигли огромных успехов и стали моделями для общенационального масштабирования. Обучение студентов с инвалидностью позволило укрепить уверенность в себе и раскрыть потенциал каждого участника. Интеграция студентов с инвалидностью открыла умы и сердца всех учеников, которые поняли, что между ними больше общего, чем отличий.

«Важно дать людям с инвалидностью определенные навыки. Общество слепых и глухих имеет собственное производство в Туркменистане, но наша цель - предоставить людям с инвалидностью возможность работать наравне со всеми в реальных рабочих условиях», - Назик Авлякулова, Специалист по связям с общественностью ПРООН.

ССЫЛКИ

- ¹ ПРООН, 'О Туркменистане', www.tm.undp.org/content/turkmenistan/en/home/countryinfo/.
- ² Ibid.
- ³ ПРООН, 'Страновой план действий между Правительством Туркменистана и Программой Развития ООН 2016-2020'.
- ⁴ ПРООН, 'О Туркменистане', www.tm.undp.org/content/turkmenistan/en/home/countryinfo/.
- ⁵ Всемирный Банк, Диверсифицированное развитие: Получение наибольшей выгоды от природных ресурсов Евразии, Вашингтон, О.К., 2014.
- ⁶ УВКПЧ, «Отчет по Туркменистану», получено 23 февраля 2015.
- ⁷ ПРООН, 'Определение ценности природы - оценка биоразнообразия в Туркменистане', www.tm.undp.org/content/turkmenistan/en/home/ourwork/environmentandenergy/successstories/Placing_Value_on_Nature_Evaluating_Biodiversity_in_Turkmenistan.html.
- ⁸ ПРООН, 'Устойчивые условия жизни в сердце пустыни', www.tm.undp.org/content/turkmenistan/en/home/ourwork/environmentandenergy/successstories/sustainable-living-in-the-heart-of-the-desert-.html.
- ⁹ ПРООН, 'Восстановлен 100-летний резервуар в Туркменистане', www.eurasia.undp.org/content/rbec/en/home/ourwork/climate-and-disaster-resilience/successstories/a-100-year-old-reservoir-gets-new-life.html.
- ¹⁰ ПРООН, 'Эффективное использование энергии и возобновляемые источники энергии для устойчивого управления водным хозяйством Туркменистана', http://www.tm.undp.org/content/turkmenistan/en/home/operations/projects/environment_and_energy/Energy-efficiency-and-renewable-energy-for-sustainable-water-management-in-turkmenistan.html.
- ¹¹ ВОЗ, Глобальный отчет по туберкулезу 2015.
- ¹² ПРООН, 'Обеспечение всеобщего доступа к высококачественной диагностике и лечению лекарственно-устойчивых форм туберкулеза (ЛУ-ТБ) в Туркменистане', www.tm.undp.org/content/turkmenistan/en/home/operations/projects/human_development/universal-access-to-high-quality-diagnosis-and-treatment-of-drug-DR-TB.html.
- ¹³ ПРООН, 'Психологическая поддержка больных МЛУ-ТБ', <http://www.tm.undp.org/content/turkmenistan/en/home/our-blog/2017/1/31/Psychological-Help-to-Bring-MDR-TB-Patients-back-to-Treatment-.html>.
- ¹⁴ UNDP, 'Успешный путь к высшему образованию: Вдохновение от женщин-инвалидов', <http://www.tm.undp.org/content/turkmenistan/en/home/ourwork/humandevlopment/successstories/reaching-higher-education.html>.

АВТОРЫ:

Координаторы: Нязик Авлякулова, Специалист по связям с общественностью ПРООН
Дизайн (редакция и подготовка дизайна): Julie Pudlowski Consulting
Фото: © UNDP/ Julie Pudlowski

©UNDP 2017





*Empowered lives.
Resilient nations.*



КОНТАКТЫ

Арчабиль Шаёлы 21

Ашхабад, Туркменистан, 744 036

Тел: +993 (12) 48 83 25

Line @UNDPTKM Twitter @UNDPTM VK.com/undptm

<http://www.tm.undp.org>

