

Türkmenistanyň Prezidentiniň
2016-njy ýylyň 15-nji ýanwarynda
çykaran I4570-nji Karary bilen tassyklandy

GYSGALTMARYŇ SANAWY	7
I BÖLÜM. UMUMY DÜZGÜNLER WE HEREKETLERİŇ MILLI MEÝILNAMASYNYŇ BEÝANY	8
(a) Giriş	8
(b) Türkmenistanda adam hukuklarynyň ýerine ýetirilişiniň ýagdaýyna seljerme	9
(ç) Meýilnamanyň esasy maksatlary	12
(d) Meýilnamanyň ulanylýış çygry	12
(e) Hyzmatdaşlar	13
(ä) Hukuk esasy	13
Hereketleriň milli Meýilnamasynyň durmuşa geçirilişiniň gurnalyşy	13
Hereketleriň milli Meýilnamasynyň ýerine ýetirilişiniň monitoringini geçirmek we oňa baha bermek	14
II BÖLÜM. HEREKETLERİŇ MILLI MEÝILNAMASYNYŇ GURLUŞY	15
I BÖLEK. Ykdysady, durmuş we medeni hukuklar	15
(a) Maksatlar	15
(b) İşiň we netijeliliğiň görkezijileri	16
II BÖLEK. Raýatlyk we syýasy hukuklar	30
(a) Hereketleriň milli Meýilnamasynyň maksatlary	30
(b) Durmuşa geçirilýän işiň we netijeliliğiň görkezijileri	30
III BÖLEK. Hukuk ulgamy: kazyýet ulgamy, hukuk goraýy edaralar we adwokatura	37
(a) Hereketleriň milli Meýilnamasynyň maksatlary	37
(b) İşiň we netijeliliğiň görkezijileri	37

GYSGALTMALARYŇ SANAWY

EKOSOS	Birleşen Milletler Guramasynyň ykdysady we durmuş geňeşi;
AHÝKM	Birleşen Milletler Guramasynyň Adam hukuklary boýunça Ýokary komissarynyň müdirligi;
BMG	Birleşen Milletler Guramasy;
HZG	Halkara Zähmet Guramasy;
BMGÖM	Birleşen Milletler Guramasynyň Ösus Maksatnamasy;
ÝUNDAF	Ösüše ýardam bermek boýunça BMG-niň Çarçuwalaýyn maksatnamasy;
ÝHHG	Ýewropada Howpsuzlyk we Hyzmatdaşlyk Guramasy;
ÝUSAID	Amerikanyň Birleşen Ştatlarynyň halkara ösus boýunça agentligi;
AHHMM	Adam hukuklary babatynda Hereketleriň milli Meýilnamasy (mundan beýlak – Hereketleriň meýilnamasy);
UDS	Uniwersal döwürleýin syn;
DÜHA	Durmuş üpjünçiliginiň halkara assosiasiýasy;
BMGNJGG	Birleşen Milletler Guramasynyň Neşekeşlige we Jenaýatçyliga garşıy goreşmek müdirliği;
RSHHP	Raýatlyk we syýasy hukuklar hakýndaky halkara Pakty;
YDMHHP	Ykdysady, durmuş we medeni hukuklar hakýndaky halkara Pakty;
TPDAHTMI	Türkmenistanyň Prezidentiniň ýanyndaky Demokratýa we adam hukuklary baradaky Türkmen milli instituty;
KHBS	Köpçülükleýin habar beriş serişdeleri;
ÝOM	Ýokary okuw mekdebi;
OTOM	Orta tehniki okuw mekdebi;
ÖHHÇM	Ösüşiň hatyrasyna hyzmatdaşlyk atly Çarçuwaly maksatnama;
DÖM	Durnukly Ösus Maksatnamasy.

I BÖLÜM

UMUMY DÜZGÜNLER WE HEREKETLERİŇ MILLI MEÝILNAMASYNYŇ BEÝANY

(a) Giriş

Adam hukuklary babatynda Hereketleriň milli Meýilnamasy hakyndaky Konsepsiá 1993-nji ýylda Wenada geçirilen Adam hukuklary babatyndaky bütindünýä maslahatynda kesgitlenildi. Konsepsiá adam hukuklary babatyndaky ýagdaýy yzygiderli gowulandyrmak, ilkinji nobatda, her bir ýurduň hökümətiniň we halkynyň hoşmeýilli ygytyýaryna garaşlydygyna esaslanýar. Şonuň bilen baglylykda, Bütindünýä iş maslahaty her bir döwlete adam hukuklaryny goramaga we höweslendirmäge gönükdirilen çäreleriň sanawyny özünde jemleýän Hereketleriň milli Meýilnamasyny işläp taýýarlamak hakyndaky soraga seretmegi maslahat berdi.

Adam hukuklarynyň berjáy edilmeginiň köpdürliliginı nazara almak bilen, Hereketleriň milli Meýilnamasy işlenip taýýarlanylarda ilki bilen adam hukuklary babatyndaky hereket edýän ýagdaýy seljermek we Milli meýilnamada goýlan wezipeleriň ýerine ýetirilmegine gönükdirilen ählumumy hem-de döredijilikli çäreleriň maksatnamasyny kesgitlemek möhümdir. Şu görnüşdäki Adam hukuklary babatyndaky Hereketleriň milli Meýilnamasy aşakdaky netijeleri gazañmaga ýardam bermäge niýetlenendir:

- milli kanunçylykda adam hukuklary babatyndaky halkara kadalaryny we standartlaryny, kazyýet häkimiyetiniň garaşsyzlygyna ýardam bermegi we has netijeli hukuk düzgünini döretmegi nazara alýan has anyk hukuk çäkleri;
- fiziki şahslaryň hukuk goraglylygyny gowulandyrmak;
- adam hukuklaryna hormat goýmak medeniýetini ýokarlandyrma;
- adam hukuklaryny goramak we höweslendirmek çygrydaky milli edaralaryň mümkünçiliklerini pugtalandyrmak;
- ähli adamlar üçin, esasan-da, ilatyň goraga mätäç toparlarynyň durmuşynyň hilini gowulandyrmak üçin has netijeli durmuş maksatnamalarynyň bolmagy;
- milli ylalaşyk we içerkى dawalaryň ýüze çykmak töwekgelçiligini peseltmek ýörelgelerini tassyklamak.

Türkmenistanyň Hökümətiniň Adam hukuklary boýunça 2016-2020-nji ýyllar üçin Hereketleriň milli Meýilnamasyny (mundan beyläk - Hereketleriň meýilnamasy) işläp taýýarlamak we kabul etmek hakyndaky çözgüdi Türkmenistanyň Konstitusiyasından gelip çykýar. Türkmenistanyň Konstitusiyasynyň 19-nji maddasy adamýň we raýatyň hukuklarynyň hem azatlyklarynyň deňligini, şeýle hem haýsy millete degişlidigine, teniniň reňkine, jynsyna, gelip çykyşyna, emlák hem wezipe ýagdaýyna, ýasaýan ýerine, diline, dine garaýsyna, syýasy ygtykadyna, haýsy partiýa degişlidigine ýa-da hiç partiýa degişli däldigine garamazdan adamýň we raýatyň kanun öňündäki deňligini kepillendirýär.

Şeýle hem, Türkmenistanyň Höküməti Birleşen Milletler Guramasynyň Tertipnamasynyň we Adam hukuklarynyň ählumumy jarnamasynyň maksatlaryna we ýörelgelerine ygrarlydygyny tassyklayárdı. Şonuň bilen

birlikde, Türkmenistanyň Hökümeti mundan beýlæk hem adam hukuklaryny we esasy azatlyklaryny goramak babatyndaky borçnamalaryny ýerine ýetirmek, şeýle hem bu çygyrda halkara hyzmatdaşlygyny ösdürmek ugrunda tagallalaryny gaýgyrmaz.

(b) Türkmenistanda adam hukuklarynyň ýerine ýetirilişiniň ýagdaýyna seljerme

Türkmenistanyň Prezidenti hormatly Gurbanguly Berdimuhamedowyň ýolbaşçylygynda durmuşa geçirilýän özgertmeler, jemgyýetçilik-syýasy ulgamyň progressiw taýdan täzelenmegine, Türkmenistanyň abraýynyň dünýä bileleşigi tarapyndan ykrar edilmegine ýardam edýär. Türkmenistanyň geljekki we ählitaraplaýyn ösüşiniň esasy bolup, halkyň ösüş ýoluny dowam etmek islegi we döwletiň bu ugry goldamaga bolan erki çykyş edýär.

Ýurduň döwlet syýasatynyň esasy ileri tutulýan ugurlarynyň biri her bir adamyň syýasy, ykdysady, durmuş we beýleki raýatlyk hukuklaryny we azatlyklaryny durmuşa geçirmek, döwletiň we jemgyýetiň demokratik ýörelgelerini we hukuk esaslaryny berkitmekden ybarat bolup durýar. Milli ykdysadyýet güýcli depginler bilen ösýär, ylym, bilim, saglygy goraýyş, medeniýet we durmuş infrastrukturasyna goýulýan mayá goýumlar artdyrylýar. Ykdysadyýetiň hususy pudagyna, kiçi we orta telekeçilige belli bir maksada gönükdirilen goldaw berilýär.

Türkmenistanyň jemi içerki önuminiň (JIÖ) ösüş depgini soňky ýyllarda 10 göterimden gowrak ýokarlandy. Şeýlelikde, Türkmenistanyň JIÖ-i 2014-nji ýylда 2008-nji ýyl bilen deňesdirilende hereket edýän nyrlarda 4,6 esse köpeldi. JIÖ-niň ilateň jan başyna düşyän derejesi bolsa, satyn alyjylyk ukybynyň deňeçerligi boýunça 1,8 esse köpeldi we 2012-nji ýylда bolsa ortaça ýokary girdejili döwletler üçin umumy kabul edilen derejä ýetdi. 2020-nji ýyla çenli Türkmenistanda JIÖ-niň ilateň jan başyna düşyän görkezijisiniň 1,5 esse köpelmegine garaşylýar. Soňky ýyllaryň dowamynda býujet çykdaýlarynyň durmuş harajatlaryna gönükdirilmegi dowam etdirilýär, ýagny býujet serişdeleriniň 75 göteriminden gowragy durmuş ulgamyny maliýeleşdirmäge gönükdirilýär.

Türkmenistanda döredilen ilateň durmuş taýdan goramak ulgamy umumy dünýä meýillerini we şol bir wagtyň özünde hem özboluşly aýratynlyklaryny, onuň taryhy, demografik we durmuş aýratynlyklaryny nazara alýar.

2012-nji ýylда Türkmenistanda ilateň we ýasaýyş jaý gorunyň uçdantutma ýazgysy geçirildi. Ilat ýazgysynyň netijeleri ýurtda oňyn durmuş-ykdysady we demografik üýtgetmeleriň bolup geçendigine şaýatlyk edýär. Ilkinji nobatda, durmuş derejesinde oňyn sepgitleriň gazanylandygyny we ilateň ýasaýyş-durmuş şertleriniň gowulaşandygyny aýdyp bolar. Täze dogulýan çagalaryň sany hem artýar. Türkmenistanyň ykdysady we durmuş ösüşiniň baş ýörelgesi-ugry, ilki bilen, ýüze çikan meseleleri çözümgäge we ýurduň durmuşynyň ähli ugurlaryny döwrebaplaşdyrmaga gönükdirilen, ylmy taýdan esaslandyrylan milli maksatnamalaryň esasynda amala aşyrylýar.

Türkmenistanyň Prezidentiniň durmuşa geçirýän syýasatyň esasynda milli kanunçylyga halkara hukugynyň kadalary üstünlikli ornaşdyrylýar. Bu işiň amala aşyrylmagy bilen, ýurduň durmuş-ykdysady ösüşiniň, şol sanda, adam hukuklary babatynда halkara borçnamalarynyň we ölçegleriň gysarnyksyz ýerine ýetirilmeginiň hukuk esaslaryny üpjün edýän Türkmenistanyň kanunçylygynyň mundan beýlak hem özgertmek boýunça täze wezipeleri anyk kesgitlenildi we durmuşa geçirilýär.

2008-nji ýylyň sentýabrynda Türkmenistanyň Konstitusiýasy rejelenen görnüşde tassyklandy. Onda, Türkmenistanyň Bitaraplyk hukuk ýagdaýyna gabat gelýän halkara we milli hukugyň özara baglanyşygynyň geljekki ösüsü öz beýanyny tapdy. 2015-nji ýylde Türkmenistanyň Bitaraplyk hukuk ýagdaýynyň ykrar edilmeginiň 20 ýylligы bellenilip geçildi. Rejelenen görnüşde kabul edilen Konstitusiýada Türkmenistanyň halkara hukugynyň umumy ykrar edilen kadalaryny ileri tutýandygy hakyndaky düzgüni berkidýän 6-nji madda aýratyn orun degişlidir. Häzirki wagtda Türkmenistanyň Prezidentiniň Permanyna laýyklykda döredilen «Türkmenistanyň Konstitusiýasyny kämilleşdirmek boýunça konstitusion topary», şeýle hem, Türkmenistanyň Konstitusiýasyny kämilleşdirmek boýunça Konstitusion toparyň ýanynda, gelip gowuşýan teklipleri öwrenmek we tertipleşdirmek boýunça topary tarapyndan ýurduň Esasy Kanunyny kämilleşdirmek boýunça işler alnyp barylýar. Onda, diňe bir şu günüň däl-de, ýakyn geljegi we uzak möhleti nazarlaýan syýasy, ykdysady we durmuş meseleleri öz beýanyny tapmalydyr.

Häzirki wagtda, Türkmenistan 130-dan gowrak halkara şertnamalaryna we ylalaşyklaryna gatnaşyjy bolup durýar. Olar ýurduň adam hukuklaryny we azatlyklaryny üpjün etmegiň, durmuş-ykdysady we ynsanperwer meselelerini çözmegiň halkara-hukuk esasyny emele getiryärler. Olaryň hatarynda, adam hukuklary babatynда esasgoýuý halkara resminamalary bardyr. Türkmenistan adam hukuklaryny goramagyň milli ulgamynyň mundan beýlak-de özgertmelerini durmuşa geçirýär, dünýä bileleşiginiň öňünde öz üstüne alan borçnamalaryny tutányerli we yzygiderli amala aşyrýar.

Türkmenistanyň Konstitusiýasyna we halkara hukugynyň umumy ykrar edilen kadalaryna laýyklykda, döwletiň esasy ileri tutýan ugurlarynyň biri hökmünde aýallara we erkeklerde deň hukuklary döretmek ýörelgesi çykyş edýär. Şonda hukuk ulgamynda iň gowy dünýä tejribesini öwrenmäge we milli kanunçylygy häzirki zamanyň talaplaryna laýyk getirmäge aýratyn ähmiyet berilýär. Şonuň bilen baglylykda, 2015-nji ýylyň 22-nji ýanwarynda «Türkmenistanda gender deňligi boýunça 2015-2020-nji ýyllar üçin Milli Hereketleriň Meyílnaması» kabul edildi.

Türkmenistanyň ykdysady we durmuş ösüşiniň strategýasy, ilki bilen, ýuze çykan meseleleri çözülmäge we ýurduň durmuşynyň ähli ugurlaryny döwrebaplaşdyrmaga gönükdirilen, ylmy taýdan esaslandyrylan milli maksatnamalaryň esasynda amala aşyrylýar.

Türkmenistanyň Prezidenti hormatly Gurbanguly Berdimuhamedowyň başlangyçlary ýurtta adam hukuklary boýunça garaşsyz institusional edaranyň döredilmegini hem gurşap alýar. Hormatly Prezidentimiziň 2015-nji ýylyň 15-nji ýanwarynda Türkmenistanyň Mejlisinde eden taryhy çykyşynda Türkmenistanda Adam hukuklary boýunça ygtyýarly wekiliň edarasyny döretmegiň we konstitusion tertipde berkidilmeginiň möhümdigine deputatlaryň ünsünü çekdi.

Türkmenistanyň Mejlisiniň 2015-nji ýyl üçin İş meýilnamasynda ýurdumyz üçin bu möhüm ugurda iş alyp barmak göz öňünde tutulýar. Türkmenistanyň Mejlisiniň Karary bilen «Türkmenistanda adam hukuklary boýunça ygyýarly wekil hakyndaky» kanunyň taslamasyny işläp taýýarlamak üçin iş topary döredildi. Ygyýarly wekiliň işi Türkmenistanyň gatnaşyjy bolup durýan BMG-niň şertnamalaryndan gelip çykýan halkara borçnamalaryna we Pariž ýörelgelerine laýyklykda amala aşyrylar.

Türkmenistanyň Bütindünýä ösüše goşyan mynasyp goşandynyň ykrar edilmegi, ýurdumzyň birnäçe abraýly halkara guramalara agza bolup çykyş edýändigindedir. Türkmenistan 2016-2018-nji ýyllar üçin Gender deňhukuklylygy we aýallaryň hukuklaryny giňeltmek hem-de mümkünçiliklerini artdyrmak boýunça BMG-niň Ýerine ýetiriji geňeşiniň gurluşyna, hemişelik esasda BMG-niň Bosgunlaryň işi boýunça Ýokary Komissarynyň Müdirliginiň Ýerine ýetiriji komitetine agzalygyna saýlandy. Türkmenistan birinji gezek 2013-2017-nji ýyllar üçin ÝUNESKO-nyň Ýerine ýetiriji maslahatynyň agzalygyna saýlandy, şeýle hem Migrasiýa boýunça halkara guramasynyň 151 agzasynyň biragyzdan goldamagynda doly hukukly agzasy hökmünde saýlandy.

Adam hukuklary babatynda netijeli gepleşikleri berkitmek, geljekki demokratik özgertmeleri ösdürmek we Milli dokladlary öz wagtynda taýýarlamak maksady bilen Türkmenistanyň Hökümeti Adam hukuklary boýunça Ýokary Komissaryň müdirligi, Ýewropa Bilelesişi we BMG-niň Ösus Maksatnamasy bilen üstünlikli hyzmatdaşlygy durmuşa geçirdi. «Türkmenistanyň adam hukuklaryny goramak we ösdürmäge milli mümkünçiligini pugtalandyrmak» atly taslamanyň çağında 2011-nji ýlda Türkmenistanyň Prezidentiniň ýanyndaky Demokratiýa we adam hukuklary baradaky Türkmen milli institutynda Adam hukuklary boýunça Maglumatlar merkezi açyldy. Şeýle Merkezler ýurduň ähli sebitlerinde hem açyldy. Bu Merkezleriň döredilmeginiň maksady ilatyň hukuk medeniýetini ýokarlandyrırmaga, adam hukuklary babatynda halkara ölçeglere we milli kanunçylyga degişli soraglara maglumatlary tapyp bermäge ýardam etmäge gönükdirilýär.

Ösus maksatlary üçin hyzmatdaşlygyň täze Çarçuwaly Maksatnamasy (ÖHÇM) ylalaşyldy. Ol Türkmenistanyň ykdysadyýetiniň ösüşiniň durnukly derejede ösmegini goldamaga gönükdirilendir. Sonuň bilen birlikde bolsa, Türkmenistanyň halkynyň ýasaýsynyň dowamlygyny artdyrırmaga, saglygyny berkitmäge we ýasaýyş-durmuş derejesini ýokarlandyrımkak üçin zerur şertleri döretmäge ýardam berer.

ÖHÇM çäklerindäki hyzmatdaşlykdan garaşylýan jemleýji netijeler (aşakda getirilýär) Türkmenistanyň Hökümeti, BMG we raýat jemgyýetine wekilçilik edýän hyzmatdaşlar tarapyndan kesgitlenildi. Ol Türkmenistanyň durmuş-ykdysady ösüşiniň 2011-2030-nji ýyllar üçin Milli maksatnamasyna, Durnukly ösüşiň maksatlaryna (DÖM) gabat gelyär we BMG-niň agentlikleriniň serişdelerini we seljermesini mümkün bolan derejede ulanylmaǵyny nazara alýar. Ýokary hilli maglumatlar we ösüşiň monitoringi, ýokary hilli inklýuziw durmuş hyzmatlary, ekologik durnuklylyk we energetiki taýdan netijelilik, iş bilen üpjünçilik, ykdysadyýetiň diwersifikasiýasy we sówda, netijeli dolandyryş we kanunyň hökmürowanlygy gutarnykly netijeleriň gazanylmaǵyna garaşylýar.

Halkara hukuk kadalaryny netijeli ornaşdyrmak, adam hukuklaryny we esasy azatlyklaryny goramak babatyndaky konwensiýalaryň düzgünlerini iş ýüzünde durmuşa geçirmek, Milli dokladlaryň BMG-niň komitetlerine öz wagtynda bermek maksady bilen, Türkmenistanyň Prezidentiniň karary bilen 2007-nji ýlyň

24-nji awgustynda Türkmenistanyň adam hukuklary babatynda halkara borçnamalaryny ýerine ýetirmegi üpjün etmek boýunça Pudagara topary döredildi. 2011-nji ýylyň 12-nji awgustynda Türkmenistanyň Prezidentiniň Karary bilen bu Pudagara topar Türkmenistanyň adam hukuklary babatda halkara borçnamalarynyň we halkara ynsanperwer hukugynyň ýerine ýetirilmegini üpjün etmek boýunça pudagara toparyna öwrüldi.

Pudagara topar hemiše hereket edýän maslahat beriji edara bolup, adam hukuklary babatynda Türkmenistanyň halkara-hukuk borçnamalaryny durmuşa geçirmek boýunça ministrlilikleriň, döwlet komitetleriniň, pudak edaralarynyň we ýerine ýetiriji ýerli häkimiýet edaralarynyň, kärhanalarynyň, edaralaryň we guramalaryň işini utgaşdyrmak maksady bilen döredildi. Pudagara toparynyň işi Türkmenistanyň Prezidentiniň ýanyndaky Demokratiýa we adam hukuklary baradaky Türkmen milli instituty tarapyndan utgaşdyrylyar. Bu Pudagara toparyň çäginde topara girýän ministrlilikleriň we pudak edaralarynyň, jemgyýetçilik birleşikleriniň ýolbaşçylaryndan we hünärmenlerinden ybarat bolan İş topary döredildi.

Şu Hereketleriň meýilnamasy Pudagara toparyň, onuň iş toparynyň, şeýle hem Adam hukuklary boýunça Ýokary Komissaryň müdirliginiň, Ýewropa Bileleşiginiň we BMG-niň Ösus Maksatnamasynyň bilelikde durmuşa geçiren «Adam hukuklaryny goramak we hemaýat etmek boýunça Türkmenistanyň milli potensialynyň pugtalandyrylmagy» atly taslamanyň tagallalarynyň netijesi bolup çykyş edýär. Meýilnama işlenip taýýarlanylarda gzyzkylanýan ministrlilikler we pudak edaralary, jemgyýetçilik birleşikleri bilen yzygiderli maslahatlar geçirildi.

(c) Meýilnamanyň esasy maksatlary

Meýilnamanyň esasy wezipesi döwlet syýasatynyň çäklerinde adam hukuklaryny goramak, höweslendirmek we üpjün etmegi kesgitlemek, bu maksatlara ýetmegi üpjün etmek üçin meýilnamalary işläp taýýarlamak, degişli hökümət edaralarynyň ählisini we raýat jemgyýetini mundan beýlək hem bu işe çekmek, bu maksatnamalary durmuşa geçirmek üçin zerur bolan serişdeleri bölüp bermek bolup durýar.

Hereketleriň meýilnamasy adam hukuklary babatynda döwlet maksatnamalaryny we halkara borçnamalaryny ýerine ýetirmegiň üstü bilen adam hukuklarynyň ýerine ýetirilmegini üpjün etmäge we geljekde kämilleşdirmäge gönükdirilendir.

Umumy ýörelgeleriň kesgitlenilmegi, şeýle hem Hereketleriň meýilnamasyna anyk we ýerine ýetirilmegi mümkün bolan maksatlaryň goýulmagy netijeli çemeleşme bolup durýar. Hereketleriň milli Meýilnamasy adam hukuklaryny goramak, höweslendirmek we üpjün etmek babatynda döwlet dolandyryş edaralarynyň, ýerine ýetiriji ýerli häkimiýet edaralarynyň, jemgyýetçilik birleşikleriniň we halkara hyzmatdaşlarynyň işini utgaşdyryýar. Meýilnamanyň üstünlikli durmuşa geçirilmeginiň möhüm şerti, monitoringiň geçirilmeginiň kepillendirilmegini üpjün etmek, hasabatlylygyň we gözegçiligiň netijeli ulgamyny döretmek bolup durýar.

(d) Meýilnamanyň ulyalyş çygly

Hereketleriň meýilnamasy 2016-2020-nji ýyllar aralygyny öz içine alýar. Onuň 2020-nji ýylyň öň

ýanynda üstünlikli tamamlanmagy we gazanylan sepgitleri we başarnyklary, statistiki maglumatlary, geljekki milli ileri tutulýan ugurlary nazara alýan täze dowam etdiriji meýilnama işlenip taýýarlanylар.

Meýilnama şulary öz içine alýar:

- ykdysady, durmuş we medeni hukuklary;
- raýatlyk we syýasy hukuklary;
- hukuk ulgamyny: şol sanda, kazyýet ulgamyny, hukuk gorajy edaralary, adwokaturany.

Ýokarda görkezilen çäreleriň her biriniň aýrylmaz bölegi bolan gender deňhukuklygynyň meseleleri Hereketleriň meýilnamasynda aýratyn orny eyelär.

(e) Hyzmatdaşlar

Şu Meýilnama ýurduň kanun çykaryjy, ýerine ýetiriji we kazyýet häkimiyét edaralary, ministrlilikler we pudak edaralary, jemgyýetçilik birleşikleri we halkara guramalary bilen ýerine ýetiriler.

(ä) Hukuk esasy

Şular Adam hukuklary babatynda hereketleriň milli Meýilnamasynyň hukuk esasy bolup:

- Türkmenistanyň Konstitusiýasy (18.05.1992 ý.);
- «Türkmenistanyň Konstitusiýasynda, kanunlarda we halkara hukugynyň umumy ykrar edilen kadalarynda berkidilen hukuklary we azatlyklary, jynsy, aýal-erkekligi, dili, dini, ýasaýan ýeri, syýasy we beýleki ynamalary, milleti ýa-da gelip çykyşy, emlák, wezipe ýa bolmasa başga bir ýagdaýy áaly aýratynlyklar boýunça hiç bir suratda tapawut etmän, her bir adama üpjün edýär» diýlip bellenilen Bitarap Türkmenistanyň adamýň hukuklary babatdaky halkara borçnamalary hakýndaky Jarnama (27.12.1995 ý.);
- «Türkmenistanda jemgyyetiň we döwletiň iň gymmatly hazynasy adamdyr. Türkmenistan dünyä bileşigi tarapyndan kabul edilen we halkara hukuk normalarynda bellenilen adamýň we graždanyň esasy demokratik hukuklaryny hem azatlyklaryny ykrar edýär we hormatlaýar, olaryň netijeli amala aşyrylmagynyň syýasy, ykdysady, hukuk we beýleki kepilliklerini döredýär» diýlip bellenilen «Türkmenistanyň hemişelik Bitaraplygy hakýndaky» Türkmenistanyň Konstitusion Kanuny (27.12.1995 ý.);
- Türkmenistanyň adam hukuklary babatdaky halkara konwensiýalardan, şeýle hem BMG-niň şertnamalaýyn edaralarynyň jemleýji maslahatlaryndan gelip çykýan halkara borçnamalary.

Hereketleriň milli Meýilnamasynyň durmuşa geçirilişiniň gurnalyşy

Hereketleriň meýilnamasy Türkmenistanyň adam hukuklary babatda halkara borçnamalarynyň we halkara ynsanperwer hukugynyň ýerine ýetirilmegini üpjün etmek boýunça pudagara topary tarapyndan

utgaşdyrylýar. Pudagara topary:

- Hereketleriň milli Meyílnamasynyň monitoringiniň guralyny döretmek;
- Ilatyň giň gatlaklarynyň Hereketleriň meýilnamasy babatynda habardarlygyny ýokarlandyrmagá ýardam bermek we onuň monitoringiniň amala aşyrylyşyna jemgyýetçiliği çekmek üçin degişli maglumatlary ýaýratmak maksady bilen habar beriş baş ýörelgesini işläp taýýarlamak we durmuşa geçirmek.

Hereketleriň milli Meyílnamasynyň ýerine ýetirilişiniň monitoringini geçirmek we oňa baha bermek

Garaşylýan netijeleri seljermek maksady bilen Hereketleriň meýilnamasynyň ýerine ýetirilişiniň monitoringini geçirmegiň we oňa baha bermegiň usullary dörediler. Hereketleriň milli Meyílnamasy resmi kabul edilenden soňra, Monitoring topary dörediler, şeýle hem Monitoring toparynyň ygtyýarlyklaryny, wekilleriň düzümni, usullaryny we monitoringiň geçirilişini kesitleyän Düzgünnama işlenip taýýarlanýlar.

Monitoring topary tarapyndan dolandyrmak we monitoring üçin möhüm ähmiýeti bolan ýyllyk iş meýilnamasy işlenip taýýarlanýlar. Ol Hereketleriň milli Meyílnamasynyň II bölümünde göz öňünde tutulan we beýan edilen ähli çäreleri nazara almak bilen işlenilip taýýarlanýlar.

Hereketleriň milli Meyílnamasynyň durmuşa geçirilişiniň netijeliligine baha bermek we monitoring ulgamy çäreleriň netijeliligine baha bermäge, şeýle hem, Hereketleriň milli Meyílnamasynyň durmuşa geçirilmeginiň barşynda zerur bolan üýtgetmeleri we goşmaçalary girizmäge mümkünçilik berer.

II BÖLÜM

HEREKETLERİŇ MILLI MEÝILNAMASYNYŇ GURLUŞY

I Bölek. Ykdysady, durmuş we medeni hukuklar

Ykdysady, durmuş we medeni hukuklar milli, sebit we global derejedäki hukuk ulgamlarynda, daşary ýurt döwletleriniň Konstitusiýalarynda we kanunlarynda hem-de halkara şertnamalarynda has anyk kesitlemä eýe bolýar.

Ogaryň adam hukuklary hökmünde ykrar edilmegi bolsa, döwlete her bir adamyň bu hukuklardan doly peýdalanyň bilmegi üçin zerur şertleri we olaryň bozulan ýagdaýynda hukuk goragynyň serişdeleri bilen üpjün etmek ýaly hukuk borçlaryny yükleyär.

Adamyň beýleki hukuklary ýaly ykdysady, durmuş we medeni hukuklarynyň, kemsitmezlik ýörelgesi bilen birlikde ykrar edilmegi jemgyýetiň goraga mätäç toparlaryna has üns berilmegine getirýär.

Adam hukuklary babatynda Hereketleriň meýilnamasynyň şu bölümü Türkmenistanyň BMG-niň ykdysady, durmuş we medeni hukuklar hakyndaky maslahatlaryny nazara almak bilen milli özgertmeleri durmuşa geçirmegiň meselelerini gurşap alýar.

Adam hukuklary babatynda Hereketleriň milli Meýilnamasy aýry-aýry şahslaryň ýa-da şahslaryň toparynyň ykdysady, durmuş we medeni hukuklaryny höweslendirmek bilen baglanışykly işde raýat jemgyýetiniň dürlü subýektleriniň, mysal üçin jemgyýetçilik we hünär birleşikleriniň, kärdeşler arkalaşyklarynyň, ylmy jemgyýetçiliğin we beýlekileriň ornunuň nazara alýar.

(a) Maksatlar:

- adam hukuklary babatynda ýurduň borçnamalaryna laýyklykda ykdysady, durmuş we medeni hukuklary durmuşa geçirmegiň başlangyç maglumatlaryny kesitlemek we degişli görkezijileri işläp taýýarlamak. Mynasyp durmuş derejesinde, şol sanda, iýmite we ýasaýý jaýyna bolan hukuk, saglygy goraýsa, bilim almaga, durmuş üpjünçiligine, medeni durmuşa gatnaşmaga, zähmet çekmäge, adalatly we amatly zähmet şertlerine bolan hukuklary ýaly ulgamlarda maksatlara ýetmek üçin anyk maksatnamalaryň işlenip taýýarlanymagy;
- ykdysady, durmuş we medeni hukuklar ýerine ýetirilende kemsitmeliye ýol bermezlik;
- ykdysady, durmuş we medeni hukuklary ykrar etmegen we ýerine ýetirmegen pugtalandyrmaga gönükdirilen kanunuçylyk we administratiw çäreleriň kabul edilmegi.
- ykdysady, durmuş we medeni hukuklaryň aradan aýrylmagy we ýol berilmezligi üçin netijeli çäreleriň ulanylmagy.

(b) Işin we netijeliliği görkezijileri:

Wezipeler we çäreler	Hyzmatdaşlar	Durmuşa geçirmeli senesi	Görkezijiler we netijeler
1	2	3	4
1) Durmuş goraglylygyna aýratyn mätäçlik çekyän we zähmet bazarynda deň şertlerde bäsleşige ukypsız raýatlary, şol sanda ýaşlary, aýallary, azatlykdan mahrum ediş ýerlerinden boşadylanlary işe ýerleşdirmegiň mümkünçiliklerini giňeltmek maksady bilen, Türkmenistanda iş üpjünçilik ulgamyny ösdürmegin hem-de täze iş orunlaryny döretmegiň 2016-2020-nji ýyllar üçin Maksatnamasy	Türkmenistanyň Mejlisi, Türkmenistanyň Zähmet we ilaty durmuş taýdan goramak ministrligi, Türkmenistanyň Maliye ministrligi, Türkmenistanyň Ykdysadyýet we ösüş ministrligi, Türkmenistanyň Statistika baradaky döwlet komiteti, Türkmenistanyň Kärdeşler arkalaşyklarynyň Milli merkezi, Türkmenistanyň Zenanlar birleşigi, Türkmenistanyň Senagaçylar we telekeçiler birleşmesi, Türkmenistanyň Magtymguly adyndaky Yaşlar guramasy	2016-2020 her ýylда	İş üpjünçilik edaralarynda bellige alnan iş gözleyänleriň sanynda işe ýerleşenleriniň, hususanda durmuş goraglylygyna aýratyn mätäçlik çekyän we zähmet bazarynda deň şertlerde bäsleşige ukypsız raýatlaryň, şol sanda ýaşlaryň, aýallaryň, azatlykdan mahrum ediş ýerlerinden boşadylanlaryň paýynyň ýokarlanmagy. Ilatyň zähmete ukyplı böleginiň umumy sanynda zähmet çekyän böleginiň tutýan paýy. Zähmet gorunyň deňligi, häzirki statistik hasabatlylyk. Zähmet we iş bilen üpjünçilik bölümünde milli gelip çykışy boýunça bellige alnan iş gözleyänleriň ýaş boýunça düzümi. Zähmet gorunyň deňligi, häzirki statistik hasabatlylyk. Boş iş orunlary barada maglumatlar binýadynyň döredilmegi. İş ýerleriniň artyşynyň gösterimi
2) İň pes aýlyk zähmet hakyny kesgitlemegiň tertibini kämilleşdirmek	Ýokarky wezipäni durmuşa geçirmek üçin görkezilen hyzmatdaşlar	2016-2020 her ýylда	İň pes zähmet hakynyň ýokarlansyynyň depgini (göterim)

1	2	3	4
3) Aýlyk zähmet haklaryny, pensiýalary, döwlet kömek pullaryny we talyp haklaryny kadalaşdyrmak ulgamyny kämilleşdirmek	Ýokarky wezipäni durmuşa geçirmek üçin görkezilen hyzmatdaşlar	2016-2020 her ýylда	Aýlyk zähmet haklarynyň, pensiýalaryň, döwlet kömek pullarynyň we talyp haklarynyň möçberiniň depgini (goterim). İş bilen üpjünçilik edaralaryna yüz tutan şahslaryň, şol sanda, yüz tutan aýallaryň işe yerleşenleriniň göteriminiň ýokarlanmagy
4) Ilaty iş bilen üpjün etmegiň kanunçyligyny halkara hukugynyň kadalaryna laýyklykda kämilleşdirmek	Türkmenistanyň Mejlisi, Türkmenistanyň Adalat ministrligi, Türkmenistanyň Zähmet we ilaty durmuş tayıdan goramak ministrligi, Türkmenistanyň İçeri işler ministrligi, Türkmenistanyň Prezidentiniň ýanyndaky Döwlet we hukuk instituty, Türkmenistanyň Prezidentiniň ýanyndaky Demokratıya we adam hukuklary baradaky Türkmen milli instituty, Türkmenistanyň Bilim ministrligi, Türkmenistanyň Telewideniye, radiogepleşikler we kinematografiya baradaky döwlet komiteti, Türkmen döwlet neşirýat gullugy, Türkmenistanyň Kärdeşler arkalaşyklarynyň Milli merkezi, Türkmenistanyň Zenanlar birleşigi, Türkmenistanyň Senagatçylar we telekeçiler birleşmesi, Türkmenistanyň Magtymguly adyndaky Yaşlar guramasy	2016-2020 her ýylда	Zähmet goralarynyň paýlanyşynyň we dolandyrylyşynyň netijeliliginiň ýokarlanmagy. Ykdysadyyetiň pudaklarynda iş bilen meşgullanýan ilatyň sanynyň umumy zähmete ukyplı ilatyň tutýan paýynyň ýokarlanmagy. Zähmet çekýänleriň göteriminiň ýokarlanmagy, şol sanda zähmet çekýän aýallaryň göteriminiň ýokarlanmagy

1	2	3	4
5) Türkmenistanyň Zenanlar birleşiginiň 2013-2018-nji ýyllar üçin Maksatnamasyny durmuşa geçirmek	Ýokarky wezipäni durmuşa geçirmek üçin görkezilen hyzmatdaşlar	2016-2018	Ykdysadyýetde zähmet çekýän aýallaryň umumy sanynyň we olaryň aýlyk zähmet haklarynyň möçberleriniň ýokarlanmagy. Kiçi we orta telekeçilikde zähmet çekýänlerinň umumy sanynda aýallaryň göteriminiň ýokarlanmagy. Ýokary we orta hünär bilimi bolan aýallaryň göteriminiň ýokarlanmagy
6) Ilatyň arasynda hukuk biliminiň we habar berşiň esasynda aýallaryň öz hukuklary babatyndaky bilimlerini ýokarlandyrmagy	Ýokarky wezipäni durmuşa geçirmek üçin görkezilen hyzmatdaşlar	2016-2020 her ýylда	Bilim edaralarynda bilim alýan aýallaryň sanynyň ýokarlanmagy. Türkmenistanyň Zenanlar birleşiginiň internet sahypasynda aýallar babatda kemsitmäniň öňünü almaga gönükdirilen türkmen we rus dillerindäki habarberiş we maglumat beriş maglumatlarynyň sanynyň ýokarlanmagy
7) «Türkmenistanyň Ilaty durmuş taýdan goramak hakynda kodeksiniň» we «Döwlet pensiýa ätiýaçlandyrmasы hakyndaky» Türkmenistanyň Kanunynyň kadalaryny durmuşa geçirmek	Türkmenistanyň Zähmet we ilaty durmuş taýdan goramak ministrligi, Türkmenistanyň Maliye ministrligi, Türkmenistanyň Statistika baradaky döwlet komiteti	2016-2020 her ýylда	Ykdysady taýdan işjeň ilatyň döwlet pensiýa ätiýaçlandyrmasы bilen gurşalmagy (hökmany pensiýa ätiýaçlandyrmasы boýunça ätiýaçlandyrylanlaryň sany). Pensiýalary we döwlet kömek pullaryny alýanlaryň sany. Pensiýalaryň we döwlet kömek pullarynyň möçberleriniň ýokarlanmagy

1	2	3	4
8) Durmuş üpjünçiliginiň halkara assosiasiýasyna agza bolup girmek boýunça düzgünleri öwrenmek we agza bolmak babatında işleri geçirmek (DÜHA)	Türkmenistanyň Daşary işler ministrligi, Türkmenistanyň Zähmet we ilate durmuş taýdan goramak ministrligi, Türkmenistanyň Maliye ministrligi, Türkmenistanyň Prezidentiniň ýanyndaky Döwlet we hukuk instituty	2016-2020	DÜHA agzalyk
9) Türkmenistanyň adam söwdasyna garşı goreş hakyndaky kanunçylygyny kämilleşdirmek	Türkmenistanyň Mejlisi, hukuk goraýy edaralar, Türkmenistanyň Döwlet migrasiýa gullugy, Türkmenistanyň Döwlet serhet gullugy, Türkmenistanyň Saglygy goraýış we derman senagaty ministrligi, Türkmenistanyň Bilim ministrligi, Türkmenistanyň Maliye ministrligi, Türkmenistanyň Zähmet we ilate durmuş taýdan goramak ministrligi	2016-2017	Adam söwdasynyň pidalarynyň hukuk ýagdaýy kesgitlenildi. Dikeldiň merkezlerini döretmegiň we işlemeginiň tertibi işlenip taýýarlanylardy. Adam söwdasynyň pidalary üçin niyetlenen birmeňzeş durmuş bukjasyň bolmagy (ASP)
10) Adam söwdasyna garşı goreş alyp barýan döwlet edaralarynyň işini gurnamagyň meseleleri babatında İş toparyny döretmek	Ýokarky wezipäni durmuşa geçirmek üçin görkezilen hyzmatdaşlar	2016-2018	İşlenip taýýarlanylardy: İş topary hakyndaky Düzgünnama; çäreleriň meýilnamasy: işleriň yzygiderligi; degişli maslahatlar. Bar: ýygnaklaryň beýannamasы we kabul edilen kararlaryň sanawy. Adam söwdasynyň pidalary üçin Dikeldiň merkezleri döredildi

1	2	3	4
11) Birleşen Milletler Guramasynyň «Maýyplaryň hukuklary hakýndaky halkara konwensiýasynyň» düzgünlerini Türkmenistanyň milli kanunçylygyna ornaşdyrmak. Kanunlaryň deňeşdirmeye-hukuk seljermesini geçirmek	Türkmenistanyň Mejlisi, Türkmenistanyň Adalat ministrligi, Türkmenistanyň Prezidentiniň ýanyndaky Demokratýa we adam hukuklary baradaky Türkmen milli instituty, Türkmenistanyň Prezidentiniň ýanyndaky Döwlet we hukuk instituty, Türkmenistanyň Zähmet we ilaty durmuş taýdan goramak ministrligi, Türkmenistanyň Saglygy gorayış we derman senagaty ministrligi, Türkmenistanyň Maliýe ministrligi, Türkmenistanyň Ykdysadyýet we ösüş ministrligi, Türkmenistanyň Bilim ministrligi, Türkmenistanyň Gurluşyk we binagärlik ministrligi, Türkmenistanyň Awtomobil ulaglary ministrligi, Türkmenistanyň Demir ýol ulaglary ministrligi, «Türkmenhowaýollary» döwlet milli gullugy	2016-2018	Kanunçylyk üýtgedildi. Maslahatlar işlenip taýýarlanыldy
12) «Türkmenistanyň Ilaty durmuş taýdan goramak hakýndaky kodeksiň» 24-nji babynyň durmuş infrastrukturasyna maýyp adamlaryň we ilatyň goraga mätäç beýleki toparlarynyň elýeterliliği babatydaky düzgünleriniň ýerine ýetirilişine Türkmenistanyň gözegçilik edaralary tarapyndan barlaglary amala aşyrmak	«Türkmenstandartlary» baş döwlet gullugy, Türkmenistanyň Kärdeşler arkalaşyklarynyň Milli merkezi, Türkmenistanyň Senagatçylar we telekeçiler birlĕşmesi, Yerli häkimiyet edaralary, Jemgyéyetçilik birlĕşikleri	2016-2020	Durmuş infrastrukturasyna maýyplaryň we ilatyň goraga mätäç toparlarynyň elýeterliliği üçin zerur bolan şertler döredildi

1	2	3	4
13) Infrastrukturanyň ilatyň goraga mätäç toparlaryna (ýaşuly adamlar, maýyplar we ş.m.) elýeterli bolmagy üçin amatly şertleri döretmek	Ýokarky wezipäni durmuşa geçirmek üçin görkezilen hyzmatdaşlar	2016-2020	Durmuş infrastrukturasyна ilatyň goraga mätäç toparlarynyň elýeterliliği babatynda halkara ölçeglere laýyk gelýän binalaryň, şol sanda durmuş maksatlı binalaryň köpelmegi. Ilatyň goraga mätäç topary üçin elýeterliliği göz öňünde tutýan jemgyýetçilik transportynyň sanynyň köpeldilmegi
14) Maýyp adamlara ideg etmek üçin ýörite hünärli işgärleri taýýarlamaga gönükdirilen bilim beriş gysga möhletli okuwlaryny maksatnamalaryny işläp taýýarlamak we girizmek	Türkmenistanyň Bilim ministrligi, Türkmenistanyň Gyzyl Ýarymaý Milli jemgyýeti, yerli häkimiyet edaralary	2016-2020	Taýýarlanylan logopedleriň, defektologlaryň, hojalyk işgärleriniň, döwlet dilinde terjime edýän surdoterjimeçileriň we beýleki hünärmenleriň sany
15) Inklýuziw düzümlü ene-ata merkezleriniň sanlaryny köpeltmek	Ýokarky wezipäni durmuşa geçirmek üçin görkezilen hyzmatdaşlar	2016-2020	Maýyp çagaly ene-atalary ene-ata merkezleriniň hyzmaty bilen gurşamak
16) Maýyp adamlaryň, şol sanda, maýyp çagalaryň sanawyny işläp taýýarlamak	Türkmenistanyň Statistika baradaky döwlet komiteti	2016-2020 her ýylda	Maýyplary, şol sanda maýyp çagalaryň döwlet tarapyndan hasabynyň ýoredilmegi.
17) Maýyplar we ýaşuly adamlar üçin amatly şertleri (elýeterlilik) döretmek babatynda ministrlilikleriň we pudak edaralarynyň, yerli häkimiyet edaralarynyň hünärmenleri üçin okuwlary geçirmek. Maýyplar üçin betbagtylyklardan töwekgelçiligi azaltmak (BTA) üçin okuwlary geçirmegeň usullaryny işläp düzmek	Türkmenistanyň Bilim ministrligi, Türkmenistanyň Goranmak ministrligi, Türkmenistanyň Gyzyl Ýarymaý Milli jemgyýeti, yerli häkimiyet edaralary	2016-2020	Hünärmenleriň sany (ussat tälimçiler) Okuwlary geçenleriň sany

1	2	3	4
18) Durmuş goraglylgyna aýratyn mätäçlik çekýän we zähmet bazarynda deň şertlerde bäsleşige ukypsyz raýatlary, şol sanda maýyplary işe ýerleşdirmek üçin iş berijilere paýy bellemeginiň tertibini işläp düzmek	Türkmenistanyň Zähmet we ilaty durmuş taýdan goramak ministrligi, Türkmenistanyň Saglygy goráýış we derman senagaty ministrligi, Türkmenistanyň Ykdysadyýet we ösüş ministrligi	2016-2017	Türkmenistanyň ykdysadyýetiniň pudaklarynda zähmet çekýän maýyplaryň sany
19) Zorlukly hereketler üçin jenaýat jogapkärçiliği göz öňünde tutýan Türkmenistanyň kanunlaryna üýtgetmeler girizmek meselesine seljerme işlerini geçirmek	Türkmenistanyň Mejlisi, Türkmenistanyň Prezidentiniň ýanyndaky Demokratiýa we adam hukuklary baradaky Türkmen milli instituty, Türkmenistanyň Prezidentiniň ýanyndaky Döwlet we hukuk instituty, hukuk goráýy edaralar, Türkmenistanyň Ýokary kazyýeti, Türkmenistanyň Bilim ministrligi, Türkmenistanyň Zenanlar birleşigi, Türkmenistanyň Magtymguly adyndaky Yaşlar guramasy	2016-2017	Jenaýat kanunçylygynda «maşgala zorlugu» adalgasynyň kesgitlenilmegi we Türkmenistanyň Jenaýat kodeksine üýtgetmeleriň girizilmegi
20) Maşgala zorlugynyň öünü almak üçin kazyýetiň we hukuk goráýy edaralaryň işgärleriniň hünärini ýokarlandyrmak boýunça okuwdan maksatnamalarynyň işlenip taýýarlanylpmagy we ornaşdyrylmagy	Türkmenistanyň Ýokary kazyýeti, Türkmenistanyň Adalat ministrligi, Türkmenistanyň Baş prokuraturasy, Türkmenistanyň Prezidentiniň ýanyndaky Döwlet we hukuk instituty, Türkmenistanyň Bilim ministrligi, Türkmenistanyň Prezidentiniň ýanyndaky Demokratiýa we adam hukuklary baradaky Türkmen milli instituty, Türkmenistanyň Saglygy goráýış we derman senagaty ministrligi	2018-2020	Ornaşdyrylan okuwdan maksatnamalarynyň sany. Diňleyjileriň sany. Sebitler boýunça geçirilen habar beriş saparlarynyň sany

1	2	3	4
21) Aýallar babatda zorluguň hem-de maşgala zorlugynyň ähli görnüşleriniň ýáýramagy, sebäpleri we netijeleri boýunça barlagy geçirirmek	Ýokarky wezipäni durmuşa geçirilmek üçin görkezilen hyzmatdaşlar	2016-2018	Geçirilen barlaglaryň netijeleri boýunça çap edilen çykyşlaryň sany we olaryň ulanylyş derejesi. Adaty durmuşdaky zorluk bilen baglanyşykly jenayat işleriniň sany
22) Sagdyn durmuş ýörelgelerini wagyz edýän çäreleriň geçirilmegi	Türkmenistanyň Mejlisi, Türkmenistanyň Ýokary kazyýeti, Türkmenistanyň Adalat ministrligi, Türkmenistanyň Prezidentiniň ýanyndaky Demokratýa we adam hukuklary baradaky Türkmen milli instituty, Türkmenistanyň Prezidentiniň ýanyndaky Döwlet we hukuk instituty, Türkmenistanyň Bilim ministrligi, Türkmenistanyň Saglygy goraýyş we derman senagaty ministrligi, hukuk goraýyjy edaralar, Türkmenistanyň Sagdyn jemgyýet howpsuzlygyny goraýyş döwlet gullugy, Türkmenistanyň Sport baradaky döwlet komiteti, Türkmenistanyň Zähmet we ilate durmuş taýdan goramak ministrligi, Türkmenistanyň Zenanlar birleşigi, Türkmenistanyň Magtymguly adyndaky Yaşlar guramasy	2016-2020	Sagdyn durmuş ýörelgelerini, şol sanda, sporty we syýahatçyligý wagyz etmäge gönükdirilip geçirilen çäreleriň sany. STEPS barlagynyň maglumatlary

1	2	3	4
23) «Raýatlaryň saglygynyň temmäki tüssesiniň täsirinden we temmäki önumlerini ulanmagyň netijelerinden goralmagy hakyndaky» we «Raýatlaryň saglygynyň goralmagy hakyndaky» Türkmenistanyň Kanunlarynyň durmuşa geçirilmegi	Ýokarky wezipäni durmuşa geçirmek üçin görkezilen hyzmatdaşlar	2016-2020	Çilim çekyänleriň görkezijisiň depgini (ýyllar boyunça), şol sanda erkekler we aýallar babatynda, şeýle hem çilim çekyänleriň ýaş görkezisi boyunça, ýetginjekleri hem goşmak bilen
24) Birleşen Milletler Guramasynyň Müňýyllygyň ösüş maksatnamasynyň (MÖM), Durnukly ösüş maksatnamasynyň (DÖM) maksatlaryny doly gazaňmak üçin ýurduň durmuş-ykdysady ösüsini üpjün etmek	Türkmenistanyň Mejlisi, Türkmenistanyň Ykdysadyýet we ösüş ministrligi, Türkmenistanyň Zähmet we ilaty durmuş taýdan goramak ministrligi, Türkmenistanyň Suw hojalyk ministrligi, Türkmenistanyň Jemagat hojalygy ministrligi, Türkmenistanyň Saglygy goraýyş we derman senagaty ministrligi, welaýatlaryň we Aşgabat şäheriniň häkimlikleri	2016-2020	Ýurduň jemi içerki önuminiň ösusiniň göterimi
25) «Türkmenistanyň ilatly ýerlerini arassa agyz suwy bilen üpjün etmek boyunça Baş maksatnamany» (Türkmenistanyň Prezidentiniň 2011-nji ýylyň 10-njy ýanwaryndaky karary bilen kabul edildi) we «Agyz suwy hakyndaky» Türkmenistanyň Kanunynyň (2010-njy ýylyň 25-nji sentýabry) ýerine ýetirilmegi. Suwy üpjün ediji, suwy arassalaýyjy we suwy süýjediji desgalaryň gurulmagy	Ýokarky wezipäni durmuşa geçirmek üçin görkezilen hyzmatdaşlar	2016-2020	Ulanylyşa girizilen suw arassalaýyj we suw süýjediji desgalaryň sany. Gowulandyrylan suw çeşmesi/howpsuz agyz suw elýeterli bolan ilatyň paýy. Arassaçylyk-tehniki serişdeleri ulanýan ilatyň paýy

1	2	3	4
26) «Türkmenistanyň AIW ýokuşmasyna garşy hereketleriň 2012-2016-njy ýyllar üçin Milli maksatnamasynyň» durmuşa geçirilmegi	Türkmenistanyň Mejlisi, Türkmenistanyň Saglygy goraýyş we derman senagaty ministrligi, Türkmenistanyň Bilim ministrligi, Türkmenistanyň Sagdyn jemgyét howpsuzlygyny goraýyş döwlet gullugy, Türkmenistanyň Gyzyl Ýarymaý Milli jemgyyeti, Türkmenistanyň Zenanlar birleşigi, Türkmenistanyň Magtymguly adyndaky Yaşlar guramasy	2016-2020	Saglygy goraýyş edaralarynda maslahat bermek we synag etmek babatynda ýokary hilli berlen hyzmatlaryň mukdary
27) Ilatyň arasynda AIW ýokuşmasynyň öňünü almak	Ýokarky wezipäni durmuşa geçirmek üçin görkezilen hyzmatdaşlar	2016-2020 her ýylда	AIW ýokuşmasasy we AIDS babatynda doly we dogry habary bolan ilatyň gösterimi
28) Okuw edaralarynda (umumy bilim berýän edalarlar, orta hünär we ýokary okuw mekdeplerinde) AIW-iň we AIDS-iň öňünü almak hakynda ýaşlaryň habardarlygyny ýokarlandyrmak maksady bilen çäreleriň geçirilmegi	Ýokarky wezipäni durmuşa geçirmek üçin görkezilen hyzmatdaşlar	2016-2020 her ýylда	AIW ýokuşmasynyň we AIDS-iň öňünü almak babatyndaky kampaniýalaryň ýaşlary gurşap alşy
29) «Adamyň immunýetmezçilik wírusy sebäpli döreýän keseliň (AIW ýokuşmasynyň) öňünü almak hakyndaky» Türkmenistanyň Kanunyna goşmaça girizmek	Ýokarky wezipäni durmuşa geçirmek üçin görkezilen hyzmatdaşlar	2016-2020	Goşmaça girizildi
30) Hünär taýdan bilim beriş maksatnamalaryny we degişli hünär ölçeglerini kämilleşdirmegiň arkaly edaralaryň mümkünçiliginı	Ýokarky wezipäni durmuşa geçirmek üçin görkezilen hyzmatdaşlar	2016-2020	Kämilleşdirilen maksatnamalaryň sany. Bilim alan hünärmenleriň gösterimi

1	2	3	4
we saglygy goraýyş, durmuş ulgamy we hukuk goraýjy edaralaryň işgärleriniň hünär başarnyklaryny ýokarlandyrma			
31) Türkmenistanyň Prezidentiniň «Saglyk» döwlet maksatnamasynyň durmuşa geçirilmegi	Ýokarky wezipäni durmuşa geçirmek üçin görkezilen hyzmatdaşlar	2016-2020	Türkmenistanyň Prezidentiniň «Saglyk» döwlet maksatnamasynyň çäginde ýerine ýetirilen çäreleriň sany
32) Döwlet maksatnamalarynyň durmuşa geçirilişi: - «Türkmenistanda saglygy goraýyş ulgamyny ösdürmegiň 2012-2016-njy ýyllar üçin Döwlet maksatnamasy»; - «Türkmenistanda şypahana ulgamyny ösdürmek boýunça ýerine ýetirilmeli işleriň meýilnamasy»	Türkmenistanyň Saglygy goraýyş we derman senagaty ministrligi, Türkmenistanyň Maliýe ministrligi, Türkmenistanyň Ykdysadyýet we ösüş ministrligi	2016-2020	Saglygy goraýyş hyzmatlarynyň hilini we oňa elýeterliliği ýokarlandyrma maksady bilen saglygy goraýyş ulgamyna gönükdirilýän býujet pul goýberilmeleriniň artdyrylmagy. Durmuşyň ähli tapgyrlarynda ilatyn ýokary hilli saglygy goraýyş hyzmatlary bilen üpjün edilmegi. Milli lukmançylyk maksatly önümleriň we derman serişdeleriniň önemçiliginiň ýokarlanmagy. Şypahana bejergisini alan şahslaryň sany
33) «Türkmenistanda bilim ulgamyny ösdürmegiň 2012-2016-njy ýyllar üçin Döwlet maksatnamasyny» durmuşa geçirmek	Türkmenistanyň Bilim ministrligi, Türkmenistanyň Maliýe ministrligi	2016	Bilim beriş edaralarynyň sanynyň ýokarlanmagy (mekdepleri we mekdebe čenli çağalar edaralary)
34) Bilim maksatnamalaryna bilim babatyndaky halkara ölçeglerini ornaşdyrmak arkaly kämilleşdirmegiň	Türkmenistanyň Bilim ministrligi	2016-2020	«Çagalara mähirli garalýan mekdepleriň» sanyny artdırmak

1	2	3	4
esasynda bilim beriş işiniň hilini ýokarlandyrmak			
35) Bilim edaralarynda interne te erkin elýeterliliği gurnalan	Türkmenistanyň Bilim ministrligi	2016-2020 her ýylda	Elektron kitaplaryň sany. Internete çykalgasy bolan umumybilik berýän mekdepleriň göterimi
36) Mekdep enjamlarynyň, kitaplarynyň okuw gollanmalarynyň we okuw işiniň awtomatlaşdyrylmagynyň maddy-tehniki üpjünçiliginı gowulandyrmak	Türkmenistanyň Bilim ministrligi	2016-2020	Maddy-tehniki enjamlar bilen enjamlaşdyrylan umumybilik berýän mekdepleriniň göterimi
37) Halkara bilermenleriniň gatnaşmagynda dürli okuw maslahatlarynyň geçirilmegi bilen mugallymlaryň hünärini ýokarlandyrmak	Türkmenistanyň Bilim ministrligi	2016-2020 her ýylda	Hünärini ýokarlandyrış okuwyny geçen mugallymlaryň göterimi. Ýokary hünärlı mugallymlaryň sanyny artdyrmak
38) Ýokary okuw mekdepleriniň arasynda elektron kitaphanany döretmek	Türkmenistanyň Bilim ministrligi	2016-2018	Elektron kitaphanadan peýdalanyanlaryň sany
39) Etniki azlyklaryň çagalarynyň ene dilini we öz halkynyň taryhyň hem-de medeniyetini öwrenmekleri üçin amatly şertleri döretmek	Türkmenistanyň Daşary işler ministrligi, Türkmenistanyň Bilim ministrligi, Türkmenistanyň Medeniyet ministrligi, ýerli häkimiyet edaralary	2016-2017	Milli gelip çykyşy boýunça çagalaryň ýaş düzümi. Milli azlyklaryň dilinde neşir edilýän döwürleyin neşirleriň sany. Milli azlyklaryň dilinde Teleýaýylarda berilýän gepleşikleriň sany. Etniki azlyklaryň dilinde sapak berilýän synplaryň we etniki azlyklaryň dilindäki okuw gollanmalarynyň sanyny artdyrmak

1	2	3	4
40) Bilim ulgamynda gender deňhukuklylygyny ýerine ýetirmek üçin zerur şertleri döretmek	Türkmenistanyň Bilim ministrligi	2016-2017	Ýokary okuw mekdeplerinde bilim alýan oglan-gyzlaryň ÝOM-yň talyplarynyň umumy sanyndaky gatnaşygy
41) Medeniýet ulgamynda infrastrukturany ösdürmek	Türkmenistanyň Medeniýet ministrligi, Türkmenistanyň Ykdysadyýet we ösüş ministrligi, Türkmenistanyň Maliye ministrligi, Türkmenistanyň Gurluşyк we binagärlik ministrligi, Türkmenistanyň Telewideniye, radiogeplesikler we kinematografiya baradaky döwlet komiteti, Türkmenistanyň Aragatnaşyк ministrligi, Türkmenistanyň Bilim ministrligi, Türkmen döwlet neşiryat gullugy, Türkmenistanyň Kärdeşler arkalaşyklarynyň Milli merkezi, Türkmenistanyň Zenanlar birleşigi, Türkmenistanyň Magtymguly adyndaky Yaşlar guramasy	2016-2020	Ýurduň ilaty üçin medeniýet ulgamyňň binalarynyň elýeterlilikiniň esasy görkezijileri
42) Oba ýerlerinde Medeniýet öýlerini abatlamak we maddy-tehniki binýadyны berkitmek	Ýokarky wezipäni durmuşa geçirmek üçin görkezilen hyzmatdaşlar	2016-2020 her ýylда	İş alyp barýan, abatlanan we täze medeniýet öýleriniň sany
43) Medeniýet çygrynda netijeli hereket edýän ýokary we orta hünär bilim ulgamyň emele getirmek, sazçylyk we çeperçilik mekdepleriniň sanyny artdyrmak	Ýokarky wezipäni durmuşa geçirmek üçin görkezilen hyzmatdaşlar	2016-2020 her ýylда	Ähli etrap merkezlerinde we şäherçelerde açylan Sungat mekdepleriniň şahamçalarynyň sany

1	2	3	4
44) Dünýä ölçeglerine laýyk gelýän kitaphanalaryň maddy-tehniki binýadyny pugtalandyrmak	Ýokarky wezipäni durmuşa geçirmek üçin görkezilen hyzmatdaşlar	2016-2020 her ýylда	Kitaphanalaryň täze binalarynyň sanynyň köpelmegi
45) Milli we etniki azlyklaryň milli baýramçylyklaryna bagыşlanan dürli çäreleri bilelikde geçirmek	Ýokarky wezipäni durmuşa geçirmek üçin görkezilen hyzmatdaşlar	2016-2020 her ýylда	Milli we etniki azlyklaryň geçen Medeniyet günleriniň sany
46) Islegi bolan ähli adamlaryň maglumatlaryň dürli-dürli çeşmelerine, şol sanda interneete erkin elýeterlilikini üpjün etmek	Türkmenistanyň Aragatnaşyk ministrligi, Türkmenistanyň Bilim ministrligi, Türkmenistanyň Maliye ministrligi	2016-2020 her ýylда	Okuw edaralarynyň maglumat-habar beriş enjamlary, şol sanda, kompýuterler bilen üpjünciliginin derejesi

II. Bölek. Raýatlyk we syýasy hukuklar

Raýatlyk we syýasy hukuklar ösen jemgyýetiň aýrylmaz alamaty bolup durýar. Hukugyň bu derejesiniň esasy gymmatlygy onuň raýatyň, jemgyýetiň we döwletiň arasyndaky gatnaşyklary berkitmek üçin zerur şertleri döretmegi bolup durýar.

Adam hukuklary babatydaky Hereketleriň milli Meýilnamasynyň bu bölümü Türkmenistanyň kanunçylygynyň esasy düzgünleriniň, raýatlyk we syýasy hukuklaryny üpjün etmäge gönükdirilen kadalaşdyryjy hukuk namalarynyň we onuň esasy ugurlaryny kämilleşdirmäge gönükdirilen seljermesini geçirmegi göz öňünde tutýar.

Raýatlyk we syýasy hukuklar babatında kabul edilen ähli maslahatlar we Adam hukuklary hakyndaky Geňeşiniň kabir maslahatlary hem şu bölümde nazara alyndy.

Bölümde anyk wezipeler we maksatlar, olara ýetmegiň ýollary, şeýle hem gazanylan netijäni kesitlemäge mümkünçilik berýän görkezijiler kesitlenildi.

(a) Hereketleriň milli Meýilnamasynyň maksatlary

- Türkmenistanyň kabul eden maslahatlaryny durmuşa geçirmek maksady bilen, milli kanunçylygynyň Birleşen Milletler Guramasynyň Raýatlyk we syýasy hukuklar hakyndaky halkara Paktynyň kadalary bilen sazlaşyandygy babatında hukuk seljermesini geçirmek;
- BMG-niň raýatlyk we syýasy hukuklar hakyndaky maslahatlaryny milli kanunçylyga, maksatnamalara we hereketleriň baş ugruna ornaşdymak.

(b) Durmuşa geçirilýän işin we netijeliliğiň görkezijileri:

Wezipeler we çäreler	Hyzmatdaşlar	Durmuşa geçirmeli senesi	Görkezijiler we netijeler
1	2	3	4
1) Žurnalistleriň hukuklarynyň ýagdaýy boýunça seljerme geçirmek	Türkmenistanyň Daşary işler ministrligi, Türkmenistanyň Prezidentiniň ýanyndaky Demokratiýa we adam hukuklary baradaky Türkmen milli instituty, Türkmenistanyň Bilim ministrligi, hukuk goraýjy edaralar, Türkmen döwlet neşirýat gullugy,	2016-2020	Ýagdaýy seljermesi babatında netijeleriň bolmagy. Geçirilen seljermäniň esasynda çykarylan netijeleriň we berlen maslahatlaryň sany

1	2	3	4
	Türkmenistanyň Telewideniye, radiogepleşikler we kinematografiýa baradaky döwlet komiteti, jemgyýetçilik birleşikleri, köpcülikleyín habar beriş serişdeleri, žurnalıstler		
2) Žurnalıstika fakultetleri üçin söz erkinligi boýunça usuly işläp taýýarlamak	Ýokarky wezipäni durmuşa geçirmek üçin görkezilen hyzmatdaşlar	2016-2020	Degişli bilim beriji maksatnamalar işlenilip taýýarlanыldy
3) Žurnalıstleriň hukuklary we borçlary boýunça kazylar (kazyýet işgärleri), adwokatlar, köpcülikleyín habar beriş serişdeleriniň işgärleri üçin okuwlary geçirmek	Ýokarky wezipäni durmuşa geçirmek üçin görkezilen hyzmatdaşlar	2016-2020	Geçirilen gysga möhletli okuwlaryň we onda bilim alanlaryň sany
4) Jemgyýetçilik birleşikleriniň hasaba alynmagy, işlemeği we ösmegi üçin amatly şertleri döretmek	Türkmenistanyň Mejlisi, Türkmenistanyň Adalat ministrligi, Türkmenistanyň Prezidentiniň ýanyndaky Döwlet we hukuk instituty, Türkmenistanyň Prezidentiniň ýanyndaky Demokratiýa we adam hukuklary baradaky Türkmen milli instituty, jemgyýetçilik birleşikleri	2016-2017	Dürlü jemgyýetçilik birleşikleriniň sany
5) Jemgyýetçilik birleşikleri hakynda hereket edýän kadalaşdyryjy hukuk namalarynyň seljermesini geçirmek we olaryň geljekde kämilleşdirilmegi	Ýokarky wezipäni durmuşa geçirmek üçin görkezilen hyzmatdaşlar	2016-2017	Seljermäniň netijesi we edilen maslahatlar
6) Birleşen Milletler Guramasynyň ýörite dokladçylarynyň çagyrylmagyny gurnamak.	Türkmenistanyň Daşary işler ministrligi, Türkmenistanyň Prezidentiniň ýanyndaky	2016-2017	Ýörite dokladçylarynyň saparlarynyň sany

1	2	3	4
Adam hukuklary baradaky ýokary Komissaryň Müdirliği bilen maslahatlaşmalary geçirmek we ýörite dokladçylaryň saparlarynyň maksatnamalaryny işläp taýýarlamak	Demokratiýa we adam hukuklary baradaky Türkmen milli instituty		
7) Administratiw-hukuk, durmuş-ykdysady we jemgyýetçilik çäreleriniň durmuşa geçirilmeginiň täsiri esasynda parahorlugy ýok etmek maksady bilen milli kanunçylygy kämilleşdirmek	Türkmenistanyň Mejlisi, Türkmenistanyň Ýokary kazyýeti, hukuk goraýjy edaralar	2016-2020	Kanunçylyga girizilen goşmaçalaryň sany. Parahorluk bilen baglanyşykly işler boýunça iş ýörediş möhletleriniň gysgaldylmagyna seretmek. Hasaba alnan jenaýat işleriniň umumy sanynda parahorluk bilen baglanyşykly jenaýat işleriniň paýy
8) Milli köpçülükleyin habar beriş serişdelerinde parahorluga garşıy kanunçylygy beýan etmek	Hukuk goraýjy edaralar, köpçülükleyin habar beriş serişdeleri	2016-2020 her ýylda	Çap edilen makalalaryň, tele we radio ýáýlymda edilen çykyşlaryň sany
9) Ilatyň goraga mätäç toparlaryna tölegsiz hukuk kömegini bermek	Türkmenistanyň Ýokary kazyýeti, Türkmenistanyň Maliýe ministrligi, Türkmenistanyň Adalat ministrligi, Adwokatlar kollegiýasy	2016-2020 her ýylda	Tölegsiz hukuk kömegi berlen şahslaryň sany. Tölegsiz hukuk kömegini bermek üçin niýetlenilen býujuetiň möçberi
10) Kazyýet işgärleri, hukuk goraýjy edaralaryň işgärleri we döwlet gullukçylary üçin okuwlaryň geçirilmegi	Türkmenistanyň Ýokary kazyýeti, Türkmenistanyň Adalat ministrligi, Adwokatlar kollegiýasy	2016-2020	Geçirilen okuwlaryň sany
11) Adyl kazyýetlige we ýetirilen zyýanyň öweziniň dolunmagyna elýeterlilik	Türkmenistanyň Ýokary kazyýeti, Türkmenistanyň Maliýe ministrligi, Türkmenistanyň Adalat ministrligi, Adwokatlar kollegiýasy	2016-2020	Pidalaryň (ýa-da olaryň garyndaşlarynyň) sany we hasabat döwründe tölenen öwez tölegleriniň ýa-da dikeldişleriň jemi (Türkmenistanyň Maliýe ministrliginiň maglumatlary)

1	2	3	4
12) Adyl kazyýetlige bolan hukugyň durmuşa geçirilmegi	Türkmenistanyň Ýokary kazyýeti, Türkmenistanyň Adalat ministrligi, Adwokatlar kollegiýasy	2016-2020	Arza-şikaýatlaryň sany
13) Elektron resminamalaryň dolanyşygyna, işlenilmegine we maglumatlaryň seljerilmegine geçmek	Ministrlikler we pudak edaralary	2016 - 2020	Resminamalary (pasportlar, sertifikatlar, şahadatnamalar, sürüjilik şahadatnamasy we beýlekiler) bermegiň usuly ýonekeýleşdirildi.
14) Milli azlyklaryň wekilleriniň çözgütleriň kabul edilmegine deň derejede gatnaşmagyny üpjün etmek	Döwlet dolandyryş edaralary, ýerli wekilçilikli we ýerine ýetiriji ýerli häkimiyet edaralar, ýerli öz-özüňi dolandyryş edaralary	2016-2020	Döwlet we hususy ulgamda milli azlyklaryň we ilatyň beýleki maksatlaýyn toparlarynyň wekilleriniň eýeleyän ýolbaşçy wezipeleriniň gösterimi (mysal üçin: dolandyryjy wezipeler). Milli azlyklaryň we ilatyň beýleki maksatlaýyn toparlarynyň wekilleriniň milli we ýerli derejelerde saýlawly we bellenilýän edaralarda eýeleýän orunlarynyň gösterimi
15) Milli azlyklaryň we ilatyň beýleki maksatlaýyn toparlarynyň wekilleri üçin amatly şertleri döretmek	Ýokarky wezipäni durmuşa geçirmek üçin görkezilen hyzmatdaşlar	2016-2020	Kanun çykaryjy, ýerine ýetiriji, kazyýet we beýleki edaralarda milli azlyklar we ilatyň beýleki maksatlaýyn toparlary üçin ýörite çäreleriň, bellenen möçberde ýerleriň bolmagy we onuň berjaý edilmegi
16) Pariž ýörelgelerine we BMG-niň şertnamalaýyn edaralarynyň maslahatlaryna laýyklykda Adam hukuklary boýunça Ygtyýarly	Türkmenistanyň Mejlisi, Türkmenistanyň Adalat ministrligi, Türkmenistanyň Prezidentiniň ýanyndaky Demokratía we adam	2016-2017	Kanun kabul edildi. Adam hukuklary boýunça Ygtyýarly wekiliň edarasy üçin býujet kesgitlenildi

1	2	3	4
wekiliň edarasy hakynda Türkmenistanyň Kanunyny kabul etmek	hukuklary baradaky Türkmen milli instituty, Türkmenistanyň Prezidentiniň ýanyndaky Döwlet we hukuk instituty		
17) Raýatlaryň yüz tutmalary we arzalary bilen işlemegi kämilleşdirmek	Türkmenistanyň Prezidentiniň ýanyndaky Demokratiýa we adam hukuklary baradaky Türkmen milli instituty, Türkmenistanyň Adalat ministrligi, Türkmenistanyň Ýokary kazyýeti, Türkmenistanyň Baş prokuraturasy, Türkmenistanyň İçeri işler ministrligi	2016-2017	Arzalary we yüz tutmalary kabul edýän işgärleriň başarnyklary ýokarlandy. Arzalary kabul etmek üçin maglumatlar binýady we olary dessin işlemek we hasabatlylyk üçin zerur bolan elektron maksatnamalar orнаşdyryldy. Üz tutujylaryň jynsy, ýasy, durmuş gelip çykyş boýunça toparlara bölünen statistikti maglumatlaryň bolmagy. Toparlara bölünen maglumatlar Türkmenistanyň Prezidentiniň ýanyndaky Demokratiýa we adam hukuklary baradaky Türkmen milli institutynyň ýyllyk hasabatyna we BMG-ä ugradylýan döwürleyín milli hasabatlara, şol sanda, Döwürleyín uniwersal syn (DUS) hem goşuldy.
18) Raýatlaryň yüz tutmalaryny işlemegiň we arzalaryny hasaba almagyň elektron ulgamlaryny öwrenmek we ulanmak babatynda maglumat beriş maslahatlarynyň geçirilmegi	Türkmenistanyň Prezidentiniň ýanyndaky Demokratiýa we adam hukuklary baradaky Türkmen milli instituty, Türkmenistanyň Adalat ministrligi, Türkmenistanyň Ýokary kazyýeti, Türkmenistanyň	2016-2017	Elektron maksatnama babatynda okuwlary geçen raýatlaryň arzalary we yüz tutmalary bilen iş alyp barýan işgärleriň sany

1	2	3	4
	Baş prokuraturasy, Türkmenistanyň İçeri işler ministrligi		
19) Azatlykdan mahrum ediş ýerlerine öňünden habar bermezden garaşsyz, zygiderli we netijeli monitoringi we barlagy geçirmek ulgamyny döretmek üçin degişli edaralar bilen maslahatlary dowam etmek	Türkmenistanyň Baş prokuraturasy, Türkmenistanyň Ýokary kazyýeti, Türkmenistanyň İçeri işler ministrligi, Adwokatlar kollegiýasy, Türkmenistanyň Prezidentiniň ýanyndaky Demokratýa we adam hukuklary baradaky Türkmen milli instituty	2016-2020 hemiselik	Meýilleşdirilýän monitoringiň netijeliliği we gurşawynyň gerimi, išiniň düzgüni, hukuk derejesi hakynda ylalaşyk gazanyldy.
20) Azatlykdan mahrum ediş ýerleriniň monitoringini geçirmek we geçirilen barlaglaryň netijelerini çap etmek.	Türkmenistanyň Baş prokuraturasy; Türkmenistanyň Ýokary kazyýeti, Türkmenistanyň İçeri işler ministrligi; Adwokatlar kollegiýasy; Türkmenistanyň Prezidentiniň ýanyndaky Demokratýa we adam hukuklary baradaky Türkmen milli instituty; köpçülükleyín habar beriş serișdeleri.	2016-2020 her ýylда	Önuni alyş usulynyň bolmagy: azatlykdan mahrum ediş ýerlerine geçirilen monitoringleriň sany; azatlykdan mahrum ediş ýerlerinden gowşan arzalaryň sany. Monitoringiň geriminiň giňeldilmegi we uzakda ýerleşyän sebitlerin goşulmagy. Monitoringiň netijeleri boýunça hasabat neşir edildi
21) Azatlykdan mahrum ediş ýerleriniň lukmançylyk gullugynyň işgärleri üçin iş kesilenlerde zorluguň alamatlaryny ýüze çykarmagyň, olara ilkinji kömegi bermegiň halkara düzgünleri boýunça okuwlary geçirmek	Türkmenistanyň Baş prokuraturasy, Türkmenistanyň İçeri işler ministrligi, Türkmenistanyň Saglygy goraýyş we derman senagaty ministrligi, Adwokatlar kollegiýasy	2016-2020 her ýylда	Azatlykdan mahrum ediş ýerleriniň lukmançylyk gullugynyň işgärleriniň hünär derejesininň ýokarlandyrylan gösterimi

1	2	3	4
22) Adam hukuklary boýunça bilim babatyndaky bütindünýä maksatnamasyny ornaşdyrmak arkaly adam hukuklary babatyndaky bilimiň derejesini ýokarlandyrmak.	Türkmenistanyň Prezidentiniň ýanyndaky Demokratýa we adam hukuklary baradaky Türkmen milli instituty, Türkmenistanyň Bilim ministrligi	2016- 2020	Adam hukuklary babatynda okuň maksatnamasy bar bolan ýokary okuň mekdepleriniň, umumy bilim berýän mekdepleriniň, orta-hünär okuň mekdepleriniň sany
23) Adam hukuklary babatynda maglumatatlaryň we temalaryň bardygyny anyklamak üçin okuň maksatnamalarynyň we okuň maglumatlarynyň seljermesini geçirmek	Türkmenistanyň Prezidentiniň ýanyndaky Demokratýa we adam hukuklary baradaky Türkmen milli instituty, Türkmenistanyň Bilim ministrligi	2016-2017	Seljermäniň gerimi we gurşawy. Seljermäniň esasynda edilen maslahatlaryň sany
24) Milli azlyklaryň we goraga mätäç toparlaryň wekilleri bilen maslahatlaşmak üçin gurluşy döretmek	Türkmenistanyň Prezidentiniň ýanyndaky Demokratýa we adam hukuklary baradaky Türkmen milli instituty, ýerine ýetiriji ýerli häkimiyét, Türkmenistanyň Statistika baradaky döwlet komiteti, jemgyýetçilik guramalary	2016-2020 hemişelik	Geçirilen maslahatlaşmalaryň sany
25) Milli azlyklaryň we goraga mätäç toparlaryň wekilleri bilen hyzmatdaşlygyň gurluşyny ara alyp maslahatlaşmak üçin duşuşyklaryň tapgyryny geçirmek	Türkmenistanyň Prezidentiniň ýanyndaky Demokratýa we adam hukuklary baradaky Türkmen milli instituty, welaýatlaryň we Aşgabat şäheriniň häkimlikleri, Türkmenistanyň Statistika baradaky döwlet komiteti, jemgyýetçilik guramalary	2016-2018	Geçirilen duşuşyklaryň sany

III Bölek. Hukuk ulgamy: kazyýet ulgamy, hukuk gorayýy edaralar we adwokatura

Adalatly, çalt we elýeterli adyl kazyýetlige her bir adam hukuklydyr. Öz raýatlarynyň bu hukugyny üpjün etmek üçin adyl kazyýetlik ulgamyny netijeli durmuşa geçirmek we dolandyrmak döwletiň borjudyr. Kanunyň hökmürowanlygy demokratik döwletiň esasydyr.

Türkmenistanda adyl kazyýetlik taraplaryň hukuklarynyň hem azatlyklarynyň deňligi we bäsleşigi esasynda, şeýle hem haýsy millete degişlidigine, teniniň reňkine, jynsyna, gelip çykyşyna, emläk hem wezipe ýagdaýyna, ýaşayan ýerine, diline, dine garaýsyna, syýasy ygtykadyna, haýsy partiýa degişlidigine ýa-da hiç partiýa degişli däldigine, şonuň ýaly-da Türkmenistanyň kanunlarynda göz öňünde tutulmadık başga ýagdaýlara garamazdan, hemmeleriň kanunyň we kazyýetiň öňünde deňligi esasynda amala aşyrylyar. Şuňuň bilen baglylykda, şu bölüme ýurduň kabul eden maslahatlaryny durmuşa ornaşdymaga ýardam berjek çäreler goşuldy we görkezijiler işlenip taýýarlanylardy.

(a) Hereketleriň milli Meyilnamasynyň maksatlary:

- BMG-niň degişli maslahatlaryny ornaşdymak arkaly kazyýet ulgamyny halkara standartlaryna we kanunyň hökmürowanlygy ýörelgesine laýyk getirmek üçin mundan beýlak hem kämilleşdirmek.
- kämillik ýaşyna ýetmedikleriň jenaýat etmekleriniň we olaryň gaýtadan hukuk bozulmalarynyň öňünü almaga gönükdirilen adalatly we netijeli adyl kazyýetlik ulgamyny üpjün etmek maksady bilen kanunçylygy we hukuk ulanyş tejribesini halkara ölçegleri bilen sazlaşdymak.
- Adam hukulkary boýunça Türkmenistanyň gatnaşyjysy bolup durýan halkara kadalary babatynda kazyýet edaralarynyň mümkünçiligini pugtalandyrmak.
- Hukuk kömegini bermekde adwokatlaryň we hukuk gorayýy tejribäniň ornunu ýokarlandymak.

(b) Işıň we netijeliliğiň görkezijileri:

Wezipeler we çäreler	Hyzmatdaşlar	Durmuşa geçirmeli senesi	Görkezijiler we netijeler
1	2	3	4
1) Türkmenistanyň Prezidentiniň 2012-nji ýylyň 1-nji iýununda çýkaran 12345-nji karary bilen tassyklanan «Kämillik ýaşyna ýetmedikleriň işleri barada	Türkmenistanyň Mejlisi, Türkmenistanyň Ministrler Kabinetiniň Ýaşlar syýasaty Bölümü, Türkmenistanyň Ýokary kazyýeti, Türkmenistanyň Adalat	2016-2020 her ýylda	Baş meýilnamany durmuşa geçirmek üçin kabul edilen çäreleriň sany

1	2	3	4
adyl kazyýetlik ulgamyny ösdürmek boýunça Türkmenistanyň Baş maksatnamasynyň ornaşdyrmak	ministrligi, Türkmenistanyň İçeri işler ministrligi, Türkmenistanyň Prezidentiniň ýanyndaky Demokratiýa we adam hukuklary baradaky Türkmen milli instituty, Türkmenistanyň Bilim ministrligi, welaýatlaryň we Aşgabat şäheriniň häkimlikleri		
2) Baş meýilnamada göz öňünde tutulan Milli utgaşdyryjy edarany döretmek	Ýokarky wezipäni durmuşa geçirmek üçin görkezilen hyzmatdaşlar	2016-2018	Döredilen milli edaranyň işe başlamagy. Utgaşdyryjy edaranyň hasabatlary.
3) Kämillik ýaşyna ýetmedikleriň jenayata baş goşmaklarynyň sebäbinı seljermek we maslahatlary işläp taýýarlamak	Türkmenistanyň Ministrler Kabinetiniň Yaşlar syýasaty bölümü, Türkmenistanyň Ýokary kazyýeti, Türkmenistanyň Adalat ministrligi, Türkmenistanyň İçeri işler ministrligi, Türkmenistanyň Prezidentiniň ýanyndaky Demokratiýa we adam hukuklary baradaky Türkmen milli instituty, Türkmenistanyň Bilim ministrligi, welaýatlaryň we Aşgabat şäheriniň häkimlikleri.	2016-2020 her ýylda	Maslahatlaryň sany. Kämillik ýaşyna ýetmedikleriň arasynda jenaýatçylygyň azalmagy
4) Kämillik ýaşyna ýetmedikleriň işi boýunça adyl kazyýetlik ulgamynyň utgaşdyrylmagyny we monitoringini kämilleşdirmek	Ýokarky wezipäni durmuşa geçirmek üçin görkezilen hyzmatdaşlar	2016-2020 her ýylda	Kämillik ýaşyna ýetmedikler tarapyndan gaýtadan edilýän hukuk bozmalaryň sanynyň azalmagy

1	2	3	4
5) Kämillik ýasyna ýetmedikler babatynda adyl kazyýetligiň barşynyň hoşamaýlyk ýörelgelerini pugtalandyrmak we olaryň hukuklarynyň berjaý edilişini kämilleşdirmek, şeýle hem azatlykdan mahrum etmek we temmi çäresi hökmünde azatlykdan mahrum etmegi iň az derejä getirmek	Ýokarky wezipäni durmuşa geçirmek üçin görkezilen hyzmatdaşlar	2016-2020	Azatlykdan mahrum etmek görnüşindäki jeza çäresiniň berilmegi hakynda çykarylýan çözgütleriň azalmagy
6) Yerli jemgyýetleriň derejesinde kämillik ýasyna ýetmedikleriň isleglerini kanagatlandyrjak çäreleriň kabul edilmegine we azatlykdan mahrum etmek hem-de jenaýat jogapkärçiliginiň çärelerini iň pes derejede ulanmak mümkünçiliginı üpjün etjek maksatnamalaryň (önüni alyş, dikdiş we täzeden goşulmak) bolmagyny üpjün etmek.	Ýokarky wezipäni durmuşa geçirmek üçin görkezilen hyzmatdaşlar	2016-2020	Yerli derejede (yerli utgaşdyryjy edara we jemgyýetcilik birləşikleri) azatlykdan mahrum ediş ýerinden boşan kämillik ýasyna ýetmedikler üçin täzeden goşulyşmak meýílnamasynyň bolmagy. Azatlykdan mahrum ediş ýerlerinden boşan, psihososial goldawy alan kämillik ýasyna ýetmedikleriň sany
7) Kämillik ýasyna ýetmedikler, şol sanda, gyzlar üçin hem terbiýeleýiş edaralarynda monitoringi geçirmek	Ýokarky wezipäni durmuşa geçirmek üçin görkezilen hyzmatdaşlar	2016-2020 her ýylda	Kämillik ýasyna ýetmedikler, şol sanda gyzlar üçin terbiýeleýiş edaralarynda geçirilen gözegçilikleriň netijeleri
8) «Türkmenistanda adwokatura we adwokatlyk işi hakyndaky” Türkmenistanyň Kanunynyň düzgünleriniň durmuşa geçirilmegi	Türkmenistanyň Adalat ministrligi, Türkmenistanyň Maliye ministrligi, Adwokatlar kollegiýasy	2016-2020 her ýylda	Tölegsiz hukuk kömegini bermek hakyndaky maddada döwlet býujeti ýokarlandyrlydy. Berlen tölegsiz hyzmatlaryň barleygы hakynda maglumatlar. Hukuk

1	2	3	4
			fakultetlerinde hukuk klinikalarynyň bar bolmagy we onda bilim alýan talyplaryň sany
9) Hukuk goraýylaryň ýagdaýy boýunça Ýörite doklad we Kazylaryň hem-de adwokatlarynyň garaşsyzlygy meselesi boýunça Ýörite dokladça rugsat bermek we düzgünleri ýeňilleşdirmek arkaly Ýörite düzgünler we Adam hukuklary boýunça Ýokary Komissaryň Müdirligi bilen hyzmatdaşlyk.	Türkmenistanyň Daşary işler ministrligi, Türkmenistanyň adam hukuklary babatda halkara borçnamalarynyň we halkara ynsanperwer hukugynyň ýerine yetirilmegini üpjün etmek boýunça pudagara topary	2016-2018	Ýörite dokladçylar çagyryldy
10) Kazylaryň hünärini ýokarlandyrış okuwlarynyň maksatnamasyna adalatly kazyyet önemçiligine we kanunyň hökmürowanlygyna bolan hukuga degişli halkara ölçeglerini girizmek hakyndaky okuw dersini girizmek	Türkmenistanyň Ýokary kazyyeti, Türkmenistanyň Adalat ministrligi	2016-2017	Okuw maksatnamasyna adalatly kazyyet önemçiligine we kanunyň ilerligine bolan hukuga degişli halkara standartlaryny girizmek üçin okuw dersi işlenip taýýarlanylardy we girizildi
11) Adwokatlar üçin adam hukuklaryny goramak gurluşy boýunça okuwlary geçirmek	Türkmenistanyň Ýokary kazyyeti, Türkmenistanyň Adalat ministrligi	2016-2017	Adwokatlar kollegiýasy aklawçı adwokatlar üçin adam hukuklaryny goramagyň usullary babatynda okuw ulgamyny işläp taýýarlady we girizdi

Approved by
The Decree № I4570 of The President of Turkmenistan of 15th of January 2016

LIST OF ABBREVIATIONS	42
SECTION I. GENERAL PROVISIONS AND NATIONAL ACTION PLAN DESCRIPTION	43
(a) Introduction	43
(b) Analysis of the situation in the field of human rights protection in Turkmenistan	44
(c) Key objectives of the Plan	47
(d) Scope of application of the Plan	47
(e) Partners	47
(f) Legal framework	47
National Action Plan Implementation Arrangements	48
National Action Plan monitoring and evaluation	48
SECTION II. NATIONAL ACTION PLAN STRUCTURE	49
PART I. Economic, social and cultural rights	49
(a) Objectives	49
(b) Performance and efficiency indicators	50
PART II. Civil and political rights	63
(a) National Action Plan objectives	63
(b) Performance and efficiency indicators	63
PART III. Legal system: judicial system, law enforcement agencies and bar association	69
(a) National Action Plan objectives	69
(b) Performance and efficiency indicators	69

LIST OF ABBREVIATIONS

ECOSOC	United Nations Economic and Social Council
HEI	Higher Education Institution
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
ILO	International Labor Organization
ISSA	International Social Security Association
NIDHR	Turkmen National Institute for Democracy and Human Rights under the President of Turkmenistan
NHRAP	National Human Rights Action Plan (hereinafter Action Plan)
OHCHR	Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights
OSCE	Organization for Security and Cooperation in Europe
PFD	Partnership Framework for Development
SDG	Sustainable Development Goals
UN	United Nations
UNDAF	United Nations Development Assistance Framework
UNDP	United Nations Development Programme
UNODC	United Nations Office on Drugs and Crime
UPR	Universal Periodic Review
USAID	United States Agency for International Development

SECTION I

GENERAL PROVISIONS AND NATIONAL ACTION PLAN DESCRIPTION

(a) Introduction

The concept of National Human Rights Action Plans was formulated during the World Conference on Human Rights in Vienna in 1993. It is founded on the assumption that consistent improvement of human rights situation depends primarily on the goodwill of the Government and people of each country. In this regard, the World Conference recommended that each state considers the issue of developing National Action Plans, containing a list of measures to promote and protect human rights.

Given the full diversity of human rights fulfillment process, the development of National Action Plans should begin with analysis of the current human rights situation and formulation of a comprehensive and constructive programme of activities aimed at ensuring the fulfillment of tasks set forth in the National Action Plans. Such National Human Rights Action Plans contribute towards the achievement of following results:

- A clearer legal framework of the national legislation, which take into account international norms and standards in the field of human rights, strengthening the independence of the judiciary and creation of a more effective law and order;
- Improving the legal protection of individuals;
- Building a culture of respect for human rights;
- Strengthening the capacity of national institutions in the field of promotion and protection of human rights;
- Availability of more effective social programmes to improve the quality of life for all, particularly for vulnerable groups;
- Promoting the principles of national consent and reducing the risk of internal conflict.

The Government of Turkmenistan bases its decision to develop and adopt the National Human Rights Action Plan for the period 2016-2020 (hereinafter the Action Plan) on the country's Constitution, in which the Article 19 guarantees the equality of rights and freedoms of individuals and citizens, as well as the equality of all before the law, irrespective of nationality, race, sex, origin, wealth, official capacity, place of residence, language, attitude to religion, political views, party affiliation or lack thereof.

The Government of Turkmenistan also emphasizes its commitment to the purposes and principles of the Charter of the United Nations and the Universal Declaration of Human Rights. In this regard, it intends to continue its efforts to fulfill the obligations to protect human rights and fundamental freedoms and develop international cooperation in this field.

(b) Analysis of the situation in the field of human rights protection in Turkmenistan

The reforms carried out under the direct supervision of the President of the country, His Excellency Gurbanguly Berdimuhamedov, contribute to the progressive renewal of the entire socio-political system and the recognition of Turkmenistan's authority by the international community. The determination of the people to continue the path of development and wilful efforts of the state to maintain this course form the basis for further and comprehensive development of Turkmenistan.

Strengthening of democratic principles and legal foundations of society and the state, implementation of political, economic, social and other civil rights and freedoms of each person is one of the key priorities of the state policy in the country. National economy is developing rapidly; investments in science, education, health, culture and social infrastructure are increasing. Targeted support is provided to the private sector, and small and medium size businesses.

In recent years, Turkmenistan's GDP had over 10 percent growth rate in average. For example, the GDP of Turkmenistan in 2014 in comparison with 2008 in current prices had increased 4.6 times, GDP per capita based on purchasing power parity increased 1.8 times, and in 2012 exceeded the generally accepted threshold for countries with average income. It is expected that by 2020, per capita GDP of Turkmenistan will increase 1.5 times. Recent years have witnessed obvious social orientation of budget expenditures - more than 75% of budget funds are allocated to finance the social sphere.

The social security system established in Turkmenistan takes into account the global trends and at the same time reflects country's specifics, its historical, demographic and social characteristics.

In 2012, the country has undertaken a comprehensive census of population and housing in Turkmenistan. The results of the census indicate significant socio-economic and demographic changes. First of all, this is due to the positive changes in living standards and improved living conditions of the population. The birth rate has been increasing as well. Economic and social development strategy of Turkmenistan is implemented on the basis of evidence-based national programmes aimed primarily at addressing the pending issues and modernization of all aspects of the life of the country.

Following the policy pursued by the President of Turkmenistan, the principles of international law are being successfully incorporated into the national legislation. In this regard, new tasks have been clearly defined and further reforms of the legislation of Turkmenistan are being implemented, which provide the legal basis for socio-economic development of the country, including a strict compliance with international obligations and standards in the field of human rights.

In September 2008, Turkmenistan adopted a new version of the Constitution. It reflects further development of relationship between international and national laws, which is fully consistent with Turkmenistan's neutral status. Anniversary of international recognition of neutrality of Turkmenistan was celebrated in 2015. Particular emphasis is placed upon Article 6 of the updated Constitution, which sets

forth provisions with regard to recognition by Turkmenistan of the priority of universally recognized norms of international law. Currently, pursuant to the Decree of the President “On creation of the Constitutional Commission on Improvement of the Constitution” and “On establishing a working group to analyze the proposals submitted during the drafting stage of the new Constitution of Turkmenistan”, the work is underway to improve the country’s Constitution, which is intended to reflect the political, economic and social tasks, not just for today’s tasks, but also taking into account the immediate and long-term perspectives.

Currently, Turkmenistan is a party to over 130 international conventions and treaties that form the country’s basis for international and legal participation in ensuring human rights and freedoms, in addressing the socio-economic and humanitarian issues, including the core international documents in the field of human rights. Turkmenistan carries out further reforms of the national human rights protection system, persistently and consistently implementing the commitments it took upon itself.

In accordance with the Constitution of Turkmenistan and universally recognized norms of international law, one of the main priorities of the state policy is the principle of creating equal rights and freedoms for men and women. In this respect, emphasis is put on exploring best international experience in the legal field, and bringing national legislation in line with modern requirements. In this regard, the “National Action Plan on Gender Equality in Turkmenistan for the period 2015-2020” has been approved on January 22, 2015.

The initiatives of the President of Turkmenistan, Gurbanguly Berdimuhamedov, also mention the creation of an independent institutional body on the human rights in the country. In his speech on January 15, 2015 at the historical meeting of the Mejlis (Parliament) of Turkmenistan, the President drew attention of parliamentarians to the necessity of establishment of a post of the Human Rights Commissioner in Turkmenistan, at constitutional level.

Activities in this important for the country area are reflected in the Work Plan of the Mejlis of Turkmenistan for 2015. Pursuant to the Decree of the Mejlis of Turkmenistan, a Working Group has been established to prepare a draft law “On the Human Rights Commissioner in Turkmenistan”. The activities of the Commissioner will be based on the international obligations, undertaken by Turkmenistan through ratification of UN conventions, and will comply with the Paris Principles.

Turkmenistan’s membership in the number of respectable organizations serves as recognition of its international efforts in making a worthy contribution towards the global development. For example, Turkmenistan was elected as a member of the Executive Board of the UN Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women for the period of 2016 - 2018, and on a permanent basis - to the Executive Committee of the United Nations High Commissioner for Refugees. For the first time Turkmenistan was elected as a member of the Executive Board of UNESCO for the period 2013-2017, and with unanimous support of 151 of Member States, Turkmenistan became a full member of the International Organization for Migration.

With the purpose of strengthening a constructive dialogue on human rights protection, further development of democratic processes and timely preparation of national reports, the Government of

Turkmenistan has been successfully cooperating with the Office of the High Commissioner for Human Rights, the European Union and the United Nations Development Programme. The Human Rights Resource Center has been established in 2011 in the Turkmen National Institute for Democracy and Human Rights under the President of Turkmenistan. This Center has been established within the framework of the project “Strengthening the national capacity of Turkmenistan to promote and protect human rights”. Similar Centers were opened in all regions of the country. The purpose of such centers is to enhance the legal culture of the population, promote human rights, and provide information on matters relating to national legislation and international standards of human rights.

A new Partnership Framework for Development (PFD) has been agreed. It aims to support a stable economic growth, and thereby contributes to the creation of conditions for increasing life expectancy, improving health and well-being of Turkmenistan’s people.

The expected final results of the partnership within PFD (listed below) were identified jointly by the Government of Turkmenistan, the United Nations and civil society partners. They correspond to the priorities of the national socio-economic development of Turkmenistan for the period of 2011-2030, Sustainable Development Goals (SDGs), and involve maximum utilization of expertise and resources of the UN agencies. It is envisaged that the final results will be achieved in the following areas: qualitative data and monitoring of the progress, effective inclusive social services, environmental sustainability and energy efficiency, employment, diversification of economy and trade, governance and the rule of law.

For the purpose of effective implementation of international legal standards, the realization of the provisions of the Conventions in the field of protection of human rights and fundamental freedoms, the timely submission of national reports to the UN Committees, pursuant to the Decree of the President of Turkmenistan dated August 24, 2007, the Interagency Commission has been established to ensure the implementation of international commitments of Turkmenistan in the field of human rights. In accordance with the Decree of the President of Turkmenistan dated August 12, 2011 this Commission was transformed into the Interagency Commission on ensuring the compliance with Turkmenistan’s international obligations in the field of human rights and international humanitarian law.

The Interagency Commission is a permanent advisory body established to coordinate the activities of ministries, state committees, agencies, local authorities, enterprises, institutions and organizations to implement international and legal obligations of Turkmenistan in the field of human rights. The activities of the Commission are coordinated by the National Institute for Democracy and Human Rights under the President of Turkmenistan. A Working Group consisting of mid-level executives and specialists of ministries and agencies, public associations, which are included to the structure of the Commission, has been established as part of this Interagency Commission.

This Action Plan is the result of efforts of the Interagency Commission, its Working Group, as well as of a joint project of the Office of the High Commissioner for Human Rights, the European Union and the United Nations Development Programme “Strengthening the national capacity of Turkmenistan to promote

and protect human rights". In the process of preparation of this Action Plan, regular consultations have been held with relevant ministries and agencies, as well as public associations.

(c) Key objectives of the Plan

The objective of the Action Plan is to protect, promote and ensure human rights by defining them in the context of public policy, developing the programs for achieving these goals, further involvement of all relevant government bodies and civil society, and allocating sufficient resources for the implementation of these programs.

The Action Plan aims to further improve and ensure respect for human rights through the implementation of state programs and international obligations in the field of human rights.

A rational approach is to define the general principles and include concrete and achievable goals in the Action Plan. The National Action Plan coordinates the activities of government bodies, local authorities, non-governmental organizations and international partners in order to achieve the objectives of protection, promotion and fulfillment of human rights. Ensuring an effective monitoring and creation of an effective reporting and monitoring system are essential for the successful implementation of the Plan.

(d) Scope of application of the Plan

The Action Plan covers the period from 2016 to 2020. After its successful implementation, and before 2020, a new Action Plan will be developed by taking into account the achievements and experiences gained in the process of implementation of benchmarks, statistical data, and future national priorities.

The Plan covers:

- Economic, social and cultural rights;
- Civil and political rights;
- Legal system, including the judicial system, law enforcement agencies, and bar association (attorneys).

Special emphasis will be placed upon the issues of gender quality, which is an integral part of all activities specified the Action Plan.

(e) Partners

This Plan will be implemented by the legislative, executive and judicial bodies of the country, ministries and agencies, public associations and international organizations.

(f) Legal framework

The following constitutes the legal framework for the National Human Rights Action Plan:

- The Constitution of Turkmenistan (18.05.1992)
- The Declaration on international obligations in the field of human rights (27.12.1995), which proclaims: “Turkmenistan guarantees everyone the rights and freedoms set forth in the Constitution, laws and universally recognized norms of international law, without distinction of any kind such as race, sex, language, religion, place of residence, political and other convictions, national or social origin, wealth, official or other capacity.”
- The Constitutional Law of Turkmenistan “On the permanent neutrality of Turkmenistan” (27.12.1995), which defines that “The human being shall be the highest value of the society and the state in Turkmenistan. Turkmenistan recognizes and respects fundamental democratic rights and freedoms of individuals and citizens, adopted by the international community and set forth in international law, creates political, economic, legal and other guarantees for their effective implementation.”
- Turkmenistan’s international obligations arising from international conventions on human rights, as well as the final recommendations of the UN treaty bodies.

National Action Plan implementation arrangements

The Action Plan is coordinated by the Interagency Commission on ensuring the compliance with Turkmenistan’s international obligations in the field of human rights and international humanitarian law. The Interagency Commission is coordinating work on:

- creation of tools for monitoring the National Plan of Action.
- development and implementation of an information strategy, including the dissemination of relevant materials in order to attract the general public to participate in the monitoring process and promote awareness of the Action Plan among the general population.

National Action Plan monitoring and evaluation

The Action Plan monitoring and evaluation mechanism will be created in order to track the achievement of expected results. Subsequent to the formal adoption of the National Action Plan, the Monitoring Group will be established and a provision will be elaborated that will define the powers of the Monitoring Group, the composition of representatives, and the mechanism and process of monitoring.

The Monitoring Group will develop an Annual Work Plan, which will be essential for management and monitoring, and include all planned activities described in details in Section II of this National Action Plan.

Monitoring and evaluating the effectiveness of implementation of the National Action Plan will allow assessing the effectiveness of measures and make appropriate changes and additions to the National Action Plan in the process of its implementation.

SECTION II

NATIONAL ACTION PLAN STRUCTURE

Part I. Economic, social and cultural rights

Economic, social and cultural rights are given a clearer definition in national, regional and global legal systems, laws and regulations, in national constitutions and international treaties.

Their recognition as human rights imposes a legal obligation on the States to ensure that everyone has the possibility to exercise these rights and to provide remedies in case of violation of these rights.

Similarly as with other human rights, the recognition of economic, social and cultural rights, along with the principle of non-discrimination, focuses on the most vulnerable groups in society.

This section of the National Human Rights Action Plan touches upon issues related to implementation of national reforms, taking into account the recommendations of the United Nations to Turkmenistan in the field of economic, social and cultural rights.

The National Human Rights Action Plan also takes into account the role of various actors of the civil society, such as public and professional associations, trade unions, scientific community and others, when working with individuals and groups of persons, to promote their economic, social and cultural rights.

(a) Objectives:

- The establishment of baseline data and development of appropriate indicators with regard to realization of economic, social and cultural rights in accordance with the country's obligations in the field of human rights and development of specific programs to achieve the goals in such areas as the right to an adequate standard of living, including food and housing, the right to health, the right to education, the right to social security, the right to participate in cultural life, the right to work and the right to just and favourable conditions of work;
- Non-discrimination in the realization of economic, social and cultural rights;
- The adoption of legislative and administrative measures aimed at strengthening the recognition and compliance with economic, social and cultural rights;
- The use of effective measures to eliminate and prevent violations of economic, social and cultural rights.

(b) Performance and efficiency indicators:

Tasks and activities	Partners	Imple- mentation period	Indicators and results
1	2	3	4
1. The plan for development of employment system, as well as job creation in Turkmenistan for the period 2016-2020, for the purpose of improving employment for special hardship cases and citizens who are unable to compete on equal terms on the labour market, including youth, women and persons released from places of detention	Mejlis (Parliament) of Turkmenistan, Ministry of Labor and Social Protection of the Population of Turkmenistan, Ministry of Finance of Turkmenistan, Ministry of Economy and Development of Turkmenistan, State Committee of Statistics of Turkmenistan, National Centre of Trade Unions of Turkmenistan, Women's Union of Turkmenistan, Union of Industrialists and Entrepreneurs of Turkmenistan, Youth Organization of Turkmenistan	2016-2020 (annually)	An increase in the proportion of employed persons among those who are seeking a job and registered in the employment service offices, in particular, special hardship cases and citizens who are unable to compete on equal terms on the labour market, including youth, women and persons released from places of detention. The share of employed population in the total working age population Labor force balance, current statistical reporting The age structure of persons seeking a job and registered in Labor Forces and Employment Administrations, broken down by nationality A database of available jobs has been created. Percentage increase in the number of jobs
2. Improving the procedure for determining the minimum wage	The same partners, which are indicated in the previous task	2016-2020 (annually)	Growth rates of minimum wage (percent)
3. Improving the system of regulation of wage rates, pensions, state benefits (allowances) and stipends	The same partners, which are indicated in the previous task	2016-2020 (annually)	Growth rates of average wages, pensions, state benefits and stipends (percent) Percentage increase of employed persons out of total number of persons who

1	2	3	4
			addressed employment service offices, including women
4. Improving the employment legislation in accordance with international law	Mejlis of Turkmenistan, Ministry of Justice of Turkmenistan, Ministry of Labor and Social Protection of the Population of Turkmenistan, Ministry of Internal Affairs of Turkmenistan, Institute of State and Law under the President of Turkmenistan, National Institute of Democracy and Human Rights under the President of Turkmenistan, Ministry of Education of Turkmenistan, State Committee of Turkmenistan for Television, Radio and Cinematography, State Publishing Service of Turkmenistan, National Centre of Trade Unions of Turkmenistan, Women's Union of Turkmenistan, Union of Industrialists and Entrepreneurs of Turkmenistan, Youth Organization of Turkmenistan	2016-2020 (annually)	Improvement of the effectiveness of distribution and management of labour resources An increase in the proportion of employed population out of total working age population in different sectors of economy Percentage increase in the number of employed persons, including the proportion of women
5. Implementation of the Programme of the Women's Union of Turkmenistan for the period 2013-2018	The same partners, which are indicated in the previous task	2016-2018	An increase in the proportion of women in the total number of persons employed in the economy, as well as increase of their wage rates An increase in the proportion of women in the total number of persons employed in small

1	2	3	4
			and medium-sized enterprises An increase in the percentage of women covered by the higher vocational and secondary vocational education
6. Improving women's knowledge about their rights through legal education and raising awareness among population	The same partners, which are indicated in the previous task	2016-2020 (annually)	An increase in the number of women studying in educational institutions. An increase in the number of awareness-raising activities, as well as learning materials in Russian and Turkmen languages on the internet, on the website of the Women's Union, aimed at prevention of discrimination against women
7. Implementation of provisions of the Code of Turkmenistan "On social protection of the population" and the Law of Turkmenistan "On State Pension Insurance"	Ministry of Labor and Social Protection of the Population of Turkmenistan, Ministry of Finance of Turkmenistan, State Committee of Statistics of Turkmenistan	2016-2020 (annually)	The state pension insurance coverage (number of persons insured under mandatory pension insurance and voluntary pension insurance of economically active population) The number of recipients of pensions and state benefits An increase of pension and state benefits rates
8. Examine the procedures on becoming a member of the International Social Security Association (ISSA) and carry out relevant work in this area	Ministry of Foreign Affairs of Turkmenistan, Ministry of Labor and Social Protection of the Population of Turkmenistan, Ministry of Finance of Turkmenistan, Institute of State and Law under the President of Turkmenistan	2016-2020	ISSA membership

1	2	3	4
9. Improve the legislation of Turkmenistan in the field of combating human trafficking	Mejlis of Turkmenistan, Law enforcement agencies, State Migration Service of Turkmenistan, State Border Service of Turkmenistan, Ministry of Health and Medical Industry of Turkmenistan, Ministry of Education of Turkmenistan, Ministry of Finance of Turkmenistan, Ministry of Labor and Social Protection of the Population of Turkmenistan	2016 -2017	The status of a victim of trafficking has been defined The procedure of establishment and operation of rehabilitation centers has been developed Availability of standard social package for victims of trafficking (VoT)
10. Create a working group on the issues of organization of activities of state bodies aimed at combating trafficking in persons	The same partners, which are indicated in the previous task	2016-2018	The following documents have been developed: The procedures on the Working group; Plan of activities; Timetable; Relevant recommendations The following documents are available: Minutes of meetings and List of decisions made Rehabilitation centers for victims of trafficking have been established
11. Incorporate the provisions of the UN Convention on the Rights of Persons with Disabilities into the national legislation of Turkmenistan. Conduct a comparative analysis of laws	Mejlis of Turkmenistan, Ministry of Justice of Turkmenistan, NIDHR, Institute of State and Law under the President of Turkmenistan, Ministry of Labor and Social Protection of the Population of Turkmenistan, Ministry of Health and Medical Industry of Turkmenistan, Ministry of Finance of Turkmenistan,	2016-2018	The legislation has been amended Recommendations have been developed

1	2	3	4
	Ministry of Economy and Development of Turkmenistan, Ministry of Education of Turkmenistan, Ministry of Construction and Architecture of Turkmenistan, Ministry of Road Transport of Turkmenistan, Ministry of Railway Transport of Turkmenistan, State National Service "Turkmenhowayollary"		
12. Regulatory agencies of Turkmenistan verify the compliance with the provisions of Chapter 24 of the Code of Turkmenistan "On social protection of the population" in terms of access of persons with disabilities and other vulnerable groups to social infrastructure.	State Service "Turkmenstandardlary", National Centre of Trade Unions of Turkmenistan, Union of Industrialists and Entrepreneurs of Turkmenistan, local authorities, civil society organizations	2016-2020	The conditions for access of persons with disabilities and other vulnerable groups to social infrastructure have been created
13. Create an enabling environment to provide access for vulnerable groups (the elderly, persons with disabilities, etc.) to infrastructures.	The same partners, which are indicated in the previous task	2016-2020	An increase in the number of facilities, including social ones, which meet international standards in terms of access of vulnerable groups to social infrastructure An increase in the number of public transportation units, which take into account the accessibility factor for vulnerable groups

1	2	3	4
14. Development and introduction of professional training courses to meet the needs of persons with disabilities into educational programmes	Ministry of Education of Turkmenistan, National Red Crescent Society of Turkmenistan, local authorities	2016-2020	The number of trained speech therapists, child development specialists to work with children experiencing specific developmental delays, social workers, sign language interpreters in the state language and other professionals
15. Expanding the network of Parent Centers with the component of inclusion	The same partners, which are indicated in the previous task	2016-2020	Inclusion of parents with children with disabilities, which received services of Parent Centers
16. Establishment of the State Registry of persons with disabilities, including children with disabilities	State Committee of Statistics of Turkmenistan	2016-2020 (annually)	Availability of the State Registry of persons with disabilities, including children with disabilities
17. Conducting training sessions for specialists from relevant ministries and agencies, local authorities and administration on creating an enabling environment (accessibility) for persons with disabilities and the elderly Development of a training module on disaster risk reduction (DRR) for persons with disabilities	Ministry of Education of Turkmenistan, Ministry of Defense of Turkmenistan, National Red Crescent Society of Turkmenistan, local authorities	2016-2020	The number of specialists (master trainers) The number of people trained

1	2	3	4
18. Development of procedure for determining quotas for employers to employ special hardship cases and citizens who are unable to compete on equal terms on the labour market, including persons with disabilities	Ministry of Labor and Social Protection of the Population of Turkmenistan, Ministry of Health and Medical Industry of Turkmenistan, Ministry of Economy and Development of Turkmenistan	2016-2017	The number of persons with disabilities employed in different sectors of Turkmenistan's economy
19. Analysis of the legislation of Turkmenistan on the possibility to adopt legislation criminalizing violence	Mejlis of Turkmenistan, NIDHR, Institute of State and Law under the President of Turkmenistan, Law enforcement agencies, Supreme Court of Turkmenistan, Ministry of Education of Turkmenistan, Women's Union of Turkmenistan, Youth Organization of Turkmenistan	2016-2017	Defining the definition of "domestic violence" in the criminal legislation and introducing amendments to the Criminal Code
20. Development and introduction of a training programme on prevention of domestic violence in the professional training courses for the law enforcement agencies and the courts	Supreme Court of Turkmenistan, Ministry of Justice of Turkmenistan, Ministry of Internal Affairs of Turkmenistan, General Prosecutor's Office of Turkmenistan, Ministry of Foreign Affairs of Turkmenistan, Institute of State and Law under the President of Turkmenistan, Ministry of Education of Turkmenistan, NIDHR, Ministry of Health and Medical Industry of Turkmenistan	2018-2020	The number of introduced training programmes The number of trained persons The number of awareness-raising campaigns in the provinces

1	2	3	4
21. Conducting a research on the prevalence, causes and consequences of all forms of violence against women, including domestic violence	The same partners, which are indicated in the previous task	2016-2018	The number of publications reflecting the results of research and the extent of their application The number of criminal cases related to domestic violence
22. Carrying out activities to promote a healthy lifestyle	Mejlis of Turkmenistan, Supreme Court of Turkmenistan, NIDHR, Institute of State and Law under the President of Turkmenistan, Ministry of Education of Turkmenistan, Ministry of Health and Medical Industry of Turkmenistan, Law enforcement agencies, State Service of Turkmenistan for Protection of Security of Healthy Society, State Committee of Turkmenistan for Sports, Ministry of Labor and Social Protection of the Population of Turkmenistan, Women's Union of Turkmenistan, Youth Organization of Turkmenistan	2016-2020	The number of activities carried out to promote a healthy lifestyle, including intensification of sport and tourism STEPS survey data
23. Implementation of the Law of Turkmenistan "On health protection of citizens from exposure to tobacco and consequences of tobacco use"	The same partners, which are indicated in the previous task	2016-2020	Dynamics of the number of smokers (data by years), disaggregated by gender and age, including adolescents

1	2	3	4
24. Ensuring economic and social growth of the country in terms of full achievement of the Millennium Development Goals (MDGs) and the Sustainable Development Goals (SDGs) of UN	Mejlis of Turkmenistan, Ministry of Economy and Development of Turkmenistan, Ministry of Labor and Social Protection of the Population of Turkmenistan, Ministry of Water Economy of Turkmenistan, Ministry of Communal Services of Turkmenistan, Ministry of Health and Medical Industry of Turkmenistan, Khakimliks (Mayor's offices) of Ashgabat city and velayats (provinces)	2016-2020	GDP growth rate of the country (percent)
25. Implementation of the “General Programme on Providing Clean Drinking Water Settlements of Turkmenistan by 2020” (as of 01.10.2013) and the Law of Turkmenistan “On safe drinking water” (25.09.2010). Construction of water supply, water treatment and desalination plants	The same partners, which are indicated in the previous task	2016-2020	The number of waste water treatment and desalination plants put into operation The proportion of the population using improved drinking water sources The proportion of population using improved sanitation facilities
26. The implementation of Turkmenistan’s National HIV Prevention Programme for the period of 2012-2016	Mejlis of Turkmenistan, Ministry of Health and Medical Industry of Turkmenistan, Ministry of Education of Turkmenistan, State Service of Turkmenistan	2016-2020	The proportion of rendered effective counseling and testing services in health care facilities

1	2	3	4
	for Protection of Security of Healthy Society, National Red Crescent Society of Turkmenistan, Women's Union of Turkmenistan, Youth Organization of Turkmenistan		
27. HIV prevention among the population	The same partners, which are indicated in the previous task	2016-2020 (annually)	The proportion of population that have complete and correct knowledge about HIV infection and AIDS
28. Carrying out activities to raise awareness of youth about HIV/AIDS prevention in educational establishments (high schools, vocational schools and higher education institutions)	The same partners, which are indicated in the previous task	2016-2020 (annually)	Outreach campaigns for youth on HIV/AIDS prevention
29. Introducing amendments to the Law of Turkmenistan "On the prevention of the disease caused by the Human Immunodeficiency Virus (HIV Infection)"	The same partners, which are indicated in the previous task	2016-2020	The amendments have been introduced
30. Strengthening the capacity of establishments and professional competence of health care, social service and law enforcement agencies by improving professional training	The same partners, which are indicated in the previous task	2016-2020	The number of advanced programmes The proportion of trained professionals

1	2	3	4
programmes and relevant professional standards			
31. Development and implementation of a new State Programme “Saglyk” (Health)	The same partners, which are indicated in the previous task	2016-2020	The proportion of activities implemented within “Saglyk” Programme
32. Implementation of following State Programmes: - “National Programme of Public Health Development for the period 2012-2016”; - “Programme on implementation of activities on development of sanatorium and health resort system of Turkmenistan”	Ministry of Health and Medical Industry of Turkmenistan, Ministry of Finance of Turkmenistan, Ministry of Economy and Development of Turkmenistan	2016-2020	The increase of budget allocations aimed at healthcare in order to improve access and quality of health services. Coverage of the population with quality health care services at all stages of life The increase in the domestic production of medical and health care products. The number of persons treated in sanatoriums and health resorts
33. Implementation of a “State Programme on Development of the Educational System in Turkmenistan for the period 2012-2016”	Ministry of Education of Turkmenistan, Ministry of Finance of Turkmenistan	2016	The increase in the number of educational establishments (coverage of children by schools and kindergartens)
34. Improving the quality of education through improvement of school curriculum and applying international educational standards	Ministry of Education of Turkmenistan	2016-2020	The number of “child friendly schools” (CFS) across the country
35. Arranging free Internet access in educational establishments	Ministry of Education of Turkmenistan	2016-2020 (annually)	The number of electronic textbooks. The proportion of mainstream schools with Internet access
36. Enhancement of material-technical base of school equipment,	Ministry of Education of Turkmenistan	2016-2020	The proportion of mainstream schools with adequate material and technical equipment

1	2	3	4
textbooks, teacher's instructional manuals and computerization of education process			
37. Improving qualification of teachers through various educational seminars with involvement of international experts	Ministry of Education of Turkmenistan	2016-2020 (annually)	The percentage of teachers who have undergone training courses. The increase in the number of qualified teachers
38. Establishing interuniversity electronic library	Ministry of Education of Turkmenistan	2016-2018	The number of users of electronic library
39. Creating favorable conditions for children of ethnic minorities to learn their mother tongue and obtain knowledge about the history and culture of their people	Ministry of Foreign Affairs of Turkmenistan, Ministry of Education of Turkmenistan, Ministry of Culture of Turkmenistan, local authorities	2016-2017	Age composition of children, broken down by nationality. The number of periodicals in national minority languages. The number of TV programmes in national minority languages. An increase in the number of classes that teach in ethnic minority languages and teacher's instructional manuals in ethnic minority languages
40. Creating necessary conditions for compliance with gender equality in the field of education	Ministry of Education of Turkmenistan	2016-2017	The ratio of girls and boys enrolled in Higher Education Institutions, in the total number of HEI students
41. Infrastructure development in the field of culture	Ministry of Culture of Turkmenistan, Ministry of Economy and Development of Turkmenistan, Ministry of Finance of Turkmenistan, Ministry of Construction and Architecture of Turkmenistan, State Committee of Turkmenistan for	2016-2020	Key indicators of accessibility of infrastructure in the field of culture for country's population

1	2	3	4
	Television, Radio and Cinematography, Ministry of Communication of Turkmenistan, Ministry of Education of Turkmenistan, State Publishing Service of Turkmenistan, National Centre of Trade Unions of Turkmenistan, Women's Union of Turkmenistan, Youth Organization of Turkmenistan		
42. Reconstruction and enhancement of material-technical base of Cultural Centers in rural areas	The same partners, which are indicated in the previous task	2016-2020 (annually)	The number of reconstructed operating and new Cultural Centers.
43. Creating a well-functioning higher and secondary vocational education in the field of culture, expansion of the network of music and art schools	The same partners, which are indicated in the previous task	2016-2020 (annually)	The number of open branches of children's art schools in all district (etrap) centers and villages.
44. Enhancement of the material-technical base of libraries that meet international standards	The same partners, which are indicated in the previous task	2016-2020 (annually)	An increase in the number of new publications in libraries.
45. Carrying out various joint activities dedicated to national holidays of national and ethnic minorities	The same partners, which are indicated in the previous task	2016-2020 (annually)	The number of carried out Cultural days of national and ethnic minorities
46. Providing free access to everyone to various sources of information, including to the Internet	Ministry of Communication of Turkmenistan, Ministry of Education of Turkmenistan, Ministry of Finance of Turkmenistan	2016-2020 (annually)	The extent of availability of equipment, including computers, in the educational establishments

Part II. Civil and political rights

Civil and political rights and freedoms are inalienable attributes of a civilized society. The value of this category of rights is that they create the conditions for strengthening ties between the citizen, the society and the state.

This section of the National Human Rights Action Plan entails an analysis of main provisions of the legislation of Turkmenistan, legal and regulatory documents in the field of ensuring political and civil rights, as well as key areas of their improvement.

All accepted recommendations with regard to the political and civil rights, and some of the recommendations of the Human Rights Commission have also been taken into account in this section.

The section defines specific goals and objectives, ways to achieve them, as well as indicators to determine the achieved results.

(a) National Action Plan objectives:

- Carrying out a legal analysis of national legislation for compliance with the International Covenant on Civil and Political Rights through implementation of recommendations, which Turkmenistan has committed itself to apply.
- Incorporation of UN recommendations related to civil and political rights into the national legislation, programmes and action strategies.

(b) Performance and efficiency indicators:

Tasks and activities 1	Partners 2	Imple- menta- tion period 3	Indicators and results 4
1. Carrying out an analysis of situation concerning the rights of journalists	Ministry of Foreign Affairs of Turkmenistan, NIDHR, Ministry of Education of Turkmenistan, Law enforcement agencies, State Publishing Service of Turkmenistan, State Committee of Turkmenistan for Television, Radio and Cinematography, civil society organizations, mass media, journalists	2016-2020	Availability of the results of the analysis of situation concerning the rights of journalists The number of findings and recommendations based on the results of analysis

1	2	3	4
2. Development of a training module on freedom of expression for the faculties of journalism	The same partners, which are indicated in the previous task	2016-2020	Appropriate educational programmes have been developed
3. Conducting training sessions for judicial officers, lawyers, media professionals on the rights and obligations of journalists	The same partners, which are indicated in the previous task	2016-2020	The number of conducted training courses and the number of persons trained
4. Creating favorable conditions for registration, operation and development of non-governmental organizations	Mejlis of Turkmenistan, Ministry of Justice of Turkmenistan, Institute of State and Law under the President of Turkmenistan, NIDHR, civil society organizations	2016-2017	The number of various non-governmental organizations
5. Carrying out an analysis of existing legal and regulatory acts on non-governmental organizations and their further improvement	The same partners, which are indicated in the previous task	2016-2017	The results of the analysis and the recommendations made The number of improved legal and regulatory acts
6. Initiate the invitation of UN Special Rapporteurs. Carry out consultations with OHCHR and develop programmes of visits of Special Rapporteurs	Ministry of Foreign Affairs of Turkmenistan, NIDHR	2016-2017	The number of visits of Special Rapporteurs
7. Improvement of national legislation on Bar Association for implementation of legal and administrative, socio-economic and social measures to eradicate corruption	Mejlis of Turkmenistan, Supreme Court of Turkmenistan, Law enforcement agencies	2016-2020	The number of amendments to the legislation Reduction of procedural time limits required for reviewing corruption cases The proportion of criminal cases on corruption in the total number of reported criminal offenses, the number of sentences

1	2	3	4
8. National media coverage of anti-corruption legislation	Law enforcement agencies, mass media	2016-2020 (annually)	The number of publications, radio and television programmes
9. Providing free legal assistance to vulnerable groups	Supreme Court of Turkmenistan, Ministry of Finance of Turkmenistan, Ministry of Justice of Turkmenistan	2016-2020 (annually)	The number of persons to whom legal assistance has been provided. Size of the budget allocated for free legal assistance
10. Conducting training sessions for judicial officers, law enforcement officers and civil servants	Supreme Court of Turkmenistan, Ministry of Justice of Turkmenistan, Bar Association (lawyers)	2016-2020	The number of conducted training sessions
11. Access to justice and compensation for damage suffered	Supreme Court of Turkmenistan, Ministry of Finance of Turkmenistan, Ministry of Justice of Turkmenistan, Bar Association	2016-2020	The number of victims (or their relatives) and the sums paid out as compensation or rehabilitation within the reporting period (according to the Ministry of Finance)
12. Exercising the right to a fair trial	Supreme Court of Turkmenistan, Ministry of Justice of Turkmenistan, Bar Association	2016-2020	The number of cassation appeals
13. Transition to electronic document management, information processing and analyzing	Ministries and agencies	2016-2020	The mechanism for issuing documents (passports, certificates, driving licenses, etc.) has been simplified
14. Ensuring equal participation of representatives of national minorities in decision-making processes	State government bodies, local representative and executive bodies, local self-government bodies	2016-2020	The proportion of executive positions (for example, managerial positions) in the public and private sectors held by representatives of national minorities and other target groups. The proportion of seats in elected and appointed bodies at the subnational and local levels held by representatives of national minorities and other target groups

1	2	3	4
15. Creating an enabling environment for representatives of national minorities and other target groups	The same partners, which are indicated in the previous task	2016-2020	Availability of and compliance with quotas and special measures for ethnic minorities and other target groups in the legislative, executive, judicial, and other bodies
16. Adoption of the Law on the Human Rights Commissioner (Ombudsman) in accordance with the Paris Principles and recommendations of the UN treaty bodies	Mejlis of Turkmenistan, Ministry of Justice of Turkmenistan, NIDHR, Institute of State and Law under the President of Turkmenistan	2016-2017	Adoption of the law. Budget for the Human Rights Commissioner has been defined.
17. Improvement of work on handling appeals and petitions of citizens	NIDHR, Ministry of Justice of Turkmenistan, Supreme Court of Turkmenistan, General Prosecutor's Office of Turkmenistan, Ministry of Internal Affairs of Turkmenistan	2016-2017	Capacity of employees handling appeals and petitions of citizens has been increased. Electronic database programmes to receive complaints and facilitate their expeditious processing and reporting have been introduced. Availability of statistics on applications, disaggregated by sex, age, social status. The disaggregated data has been included in the NIDHR annual report and UN national periodic reports, including UPR
18. Conducting awareness-raising seminars to train how to use electronic systems to process appeals and register citizens' applications.	NIDHR, Ministry of Justice of Turkmenistan, Supreme Court of Turkmenistan, General Prosecutor's Office of Turkmenistan, Ministry of Internal Affairs of Turkmenistan	2016-2017	The number of employees who upon completion of the training course, started using electronic systems to handle appeals and petitions of citizens

1	2	3	4
19. Continue the dialogue with relevant authorities in order to establish a system of independent, effective and regular monitoring and inspection of all detention facilities without prior notice	General Prosecutor's Office of Turkmenistan, Ministry of Internal Affairs of Turkmenistan, Bar Association, NIDHR	2016-2020 (regularly)	An agreement has been reached in terms of status, hours of operation, coverage level and effectiveness of planned monitoring
20. Carry out monitoring of detention facilities and publish the results of conducted investigations	General Prosecutor's Office of Turkmenistan, Ministry of Internal Affairs of Turkmenistan, Bar Association, NIDHR, mass media	2016-2020 (annually)	Availability and use of preventive monitoring mechanisms The number of monitoring activities carried out in the detention facilities. The number of complaints received from the detention facilities Increasing the scope of monitoring and inclusion of remote areas as well. The number of reports published including the results of monitoring
21. Conduct training sessions for medical personnel working in detention facilities on identifying individuals against whom the violence might have been used, and in the event of detection of such cases, organize training on rendering medical first aid in accordance with international standards	General Prosecutor's Office of Turkmenistan, Ministry of Internal Affairs of Turkmenistan, Ministry of Health and Medical Industry of Turkmenistan, Bar Association	2016-2020 (annually)	The proportion (percent) of medical personnel working in detention facilities, which have improved their qualification and level of professionalism
22. Improving the knowledge in the field of human rights through	NIDHR, Ministry of Education of Turkmenistan	2016- 2020	The number of HEI, secondary schools, secondary vocational schools covered by

1	2	3	4
implementation of the World Programme for Human Rights Education			educational programmes on human rights
23. Carry out an analysis of educational programmes (curricula) and teaching materials to find out whether they contain the information and topics about human rights	NIDHR, Ministry of Education of Turkmenistan	2016-2017	The level of coverage and the depth of analysis. The number of recommendations provided based on the results of analysis.
24. Create a mechanism of consultation with representatives of national minorities and vulnerable groups	NIDHR, local executive bodies, State Committee of Statistics of Turkmenistan, civil society organizations	2016-2020 (regularly)	The number of consultations carried out
25. Carry out a number of meetings with representatives of national minorities and vulnerable groups to discuss the cooperation mechanism	NIDHR, State Committee of Statistics of Turkmenistan, Hyakimliks of Ashgabat city and velayats, civil society organizations	2016-2018	The number of meeting carried out

Part III. Legal system: judicial system, law enforcement agencies and bar association

A fair, swift and accessible justice is a human right. It is the responsibility of the state to ensure this right for its citizens through effective administration and management of the justice system. The rule of law is the foundation of a democratic society.

Justice in Turkmenistan is executed on the basis of equality of rights and freedoms and the adversarial principle, as well as on the basis of the equality of all before the law and the courts, irrespective of nationality, race, sex, origin, wealth, official capacity, place of residence, language, attitude to religion, political views, party affiliation or lack thereof, and other circumstances not stipulated by the laws of Turkmenistan. Therefore, this thematic part includes activities and indicators, which will help to reflect the process of implementation of recommendations, which the country has committed itself to apply.

(a) National Action Plan objectives:

- Further improvement of the judicial system in order to bring it into line with international standards and the principles of the rule of law through implementation of relevant UN recommendations.
- Bringing legislation and law enforcement practice in line with international standards in order to ensure a fair and effective justice system, aimed at preventing juveniles from committing crimes and their recurrence.
- Strengthening the capacity of the judicial bodies in the area of human rights and international norms ratified by Turkmenistan.
- Enhancing the role of bar association and human rights protection practices in providing legal assistance.

(b) Performance and efficiency indicators:

Tasks and activities	Partners	Implementation period	Indicators and results
1	2	3	4
1. Implementation of the General Programme of Turkmenistan on Development of Juvenile Justice System, which was adopted by the Decree # 12345 of the President of Turkmenistan as of June 1, 2012	Mejlis of Turkmenistan, Department of youth policy under the Cabinet of Ministers of Turkmenistan, Supreme Court of Turkmenistan, Ministry of Justice of Turkmenistan, Ministry of Internal Affairs of	2016-2020 (annually)	The number of measures taken for implementation of the General Programme

1	2	3	4
	Turkmenistan, NIDHR, Ministry of Education of Turkmenistan, Hyakimliks of Ashgabat city and velayats		
2. Establishing a National Coordination Body, as specified in the General Programme	The same partners, which are indicated in the previous task	2016-2018	Start of work of established National body. Reports of the Coordination Body
3. Examining the causes of crimes committed by minors and development of recommendations	Department on youth policy under the Cabinet of Ministers of Turkmenistan, Supreme Court of Turkmenistan, Ministry of Justice of Turkmenistan, Ministry of Internal Affairs of Turkmenistan, NIDHR, Ministry of Education of Turkmenistan, Hyakimliks of Ashgabat city and velayats	2016-2020 (annually)	The number of recommendations Reduction of the juvenile delinquency rate
4. Improving coordination and monitoring of juvenile justice system	The same partners, which are indicated in the previous task	2016-2020 (annually)	Reduction in the number of repeat offenses among minors
5. Strengthening the principles of goodwill in the process of juvenile justice and advancement of the rights of juvenile, as well as ensuring minimum application of criminal penalties and detention measures on them	The same partners, which are indicated in the previous task	2016-2020	Reduction in the number of penalties for juveniles that involve deprivation of freedom.
6. Ensuring the availability of programmes (prevention, rehabilitation and re-	The same partners, which are indicated in the previous task.	2016-2020	Availability of re-integration plan for juveniles released from detention centers

1	2	3	4
integration) at the community level in order to take action in response to the needs of juveniles and ensuring minimum application of criminal penalties and detention measures			at the local level (by local coordinating body and civil society organization) The number of juveniles released from detention centers, which have received psychosocial support
7. Carry out monitoring of juvenile correctional facilities, including girls	The same partners, which are indicated in the previous task.	2016-2020 (annually)	The results of monitoring in the juvenile facilities, including for girls
8. Implementation of provisions of the Law of Turkmenistan "On Bar and Legal Practice"	Ministry of Justice of Turkmenistan, Ministry of Finance of Turkmenistan, Bar Association	2016-2020 (annually)	State budget item for providing free legal assistance has been increased. The availability of data on the number of provided free services Availability of legal clinics under the law faculties and the number of students enrolled
9. Cooperation within the framework of special procedures and OHCHR by providing permission and facilitation of procedures for the Special Rapporteur on the situation of human rights defenders and for the Special Rapporteur on the independence of judges and lawyers	Ministry of Foreign Affairs, Interagency Commission	2016-2018	The Special Rapporteurs have been invited
10. To introduce a course on international standards on the right to a fair trial and the rule of law into the programme on advanced training courses for judges	Supreme Court of Turkmenistan, Ministry of Justice of Turkmenistan	2016-2017	Subject on international standards on the right to a fair trial and the rule of law has been developed and introduced into the curriculum

1	2	3	4
11. Conducting training sessions for lawyers on human rights protection mechanisms.	Supreme Court of Turkmenistan, Ministry of Justice of Turkmenistan	2016-2017	The Bar Association has developed and implemented a training module for lawyers on human rights protection mechanisms

Translated from the State language

Утверждено
Постановлением Президента Туркменистана от
15 января 2016 года № I4570

СПИСОК АББРЕВИАЦИЙ

74

РАЗДЕЛ I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ И ОПИСАНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ **75**

(а) Введение	75
(б) Анализ положения в области соблюдения прав человека в Туркменистане	76
(в) Основные задачи Плана	79
(г) Сфера применения Плана	80
(д) Партнеры	80
(е) Правовая основа	80
Организация исполнения национального плана действий	81
Мониторинг и оценка исполнения Национального Плана Действий	81

РАЗДЕЛ II. СТРУКТУРА НАЦИОНАЛЬНОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ **82**

ЧАСТЬ I. Экономические, социальные и культурные права	82
(а) Цели	82
(б) Показатели деятельности и результативности	83
ЧАСТЬ II. Гражданские и политические права	100
(а) Цели Национального Плана Действий:	100
(б) Показатели деятельности и результативности	100
ЧАСТЬ III. Правовая система: судебная система, правоохранительные органы и адвокатура	108
(а) Цели Национального Плана Действий	108
(б) Показатели деятельности и результативности	108

СПИСОК АББРЕВИАЦИЙ

ЭКОСОС	Экономический и Социальный Совет ООН
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара ООН по правам человека
ООН	Организация Объединённых Наций
МОТ	Международная организация труда
ПРООН	Программа развития ООН
ЮНДАФ	Рамочная программа ООН по содействию в развитии
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ЮСАИД	Агентство США по международному развитию
НПДПЧ	Национальный План Действий по правам человека (далее План Действий)
УПО	Универсальный периодический обзор
МАСА	Международная ассоциация социального обеспечения
УНП ООН	Управление ООН по наркотикам и преступности
МГПП	Международный пакт о гражданских и политических правах
МЭСКП	Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
НИДПЧ	Туркменский Национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана
СМИ	Средства массовой информации
ВУЗ	Высшее учебное заведение
СПУЗ	Среднее профессиональное учебное заведение
РППР	Рамочная программа партнерства в целях развития
ЦУР	Цели устойчивого развития

РАЗДЕЛ I

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ И ОПИСАНИЕ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ

(а) Введение

Концепция Национальных Планов Действий в области прав человека была сформулирована в ходе работы Всемирной конференции по правам человека в Вене в 1993 году. Она основана на том, что последовательное улучшение положения в области прав человека зависит в первую очередь от добродой воли правительства и народа каждой страны. В этой связи Всемирная конференция рекомендовала каждому государству рассмотреть вопрос о разработке Национальных Планов Действий, содержащих перечень мер по поощрению и защите прав человека.

Учитывая всё многообразие процесса соблюдения прав человека, при разработке Национальных Планов Действий следует прежде всего проанализировать существующее положение в области прав человека и сформулировать всеобъемлющую и конструктивную программу мероприятий, направленных на обеспечение выполнения, поставленных в Национальном Плане задач. Такого рода Национальные Планы Действий в области прав человека призваны способствовать достижению следующих результатов:

- Более четкие правовые рамки в национальном законодательстве, которые учитывают международные нормы и стандарты в области прав человека, усиление независимости судебной власти и создание более эффективного правопорядка;
- Улучшение правовой защиты физических лиц;
- Повышение культуры уважения прав человека;
- Укрепление потенциала национальных учреждений в области поощрения и защиты прав человека;
- Наличие более эффективных социальных программ по улучшению качества жизни для всех, в особенности для уязвимых групп населения;
- Утверждение принципов национального согласия и снижение риска возникновения внутренних конфликтов.

В своем решении разработать и принять Национальный План Действий по правам человека на 2016-2020 годы (далее План Действий) Правительство Туркменистана исходит из Конституции страны, которая в статье 19 гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина, а также равенство человека и гражданина перед законом независимо от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности, или же отсутствия принадлежности к какой-либо партии.

Правительство Туркменистана также подчеркивает свою приверженность целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека. При этом оно намерено и далее прилагать усилия для выполнения обязательств по защите прав человека и основных свобод, а также развития международного сотрудничества в этой области.

(б) Анализ положения в области соблюдения прав человека в Туркменистане

Реформы, проводимые под непосредственным руководством Президента государства, уважаемого Гурбангулы Бердымухamedова, способствуют прогрессивному обновлению всей общественно-политической системы, признанию авторитета Туркменистана мировым сообществом. Основа дальнейшего и всестороннего развития Туркменистана – это решимость народа продолжить путь развития и волевое устремление государства по поддержанию этого курса.

Укрепление демократических принципов и правовых основ общества и государства, реализация политических, экономических, социальных и других гражданских прав и свобод каждого человека – один из главных приоритетов государственной политики страны. Ускоренными темпами развивается национальная экономика, нарастают инвестиции в науку, образование, здравоохранение, культуру и социальную инфраструктуру. Целенаправленная поддержка оказывается частному сектору экономики, малому и среднему бизнесу.

ВВП Туркменистана имеет в последние годы в среднем более чем 10 процентный уровень темпов роста. Так, в 2014 году ВВП Туркменистана по сравнению с 2008 годом в действующих ценах вырос в 4,6 раза, а ВВП на душу населения по паритету покупательной способности увеличился в 1,8 раза и в 2012 году превышал общепринятый порог для страны со средним высоким уровнем доходов. Ожидается, что к 2020 году объем ВВП на душу населения Туркменистана и далее увеличится в 1,5 раза. На протяжении последних лет сохраняется выраженная социальная направленность бюджетных расходов – свыше 75% бюджетных средств направляются на финансирование социальной сферы.

Созданная в Туркменистане система социальной защиты населения учитывает общемировые тенденции и одновременно отражает специфику страны, её исторические, демографические и социальные особенности.

В 2012 году в стране была проведена сплошная перепись населения и жилищного фонда Туркменистана. Итоги переписи свидетельствуют о заметных социально-экономических и демографических переменах. Прежде всего, речь идет о позитивных сдвигах в уровне жизни и улучшении жилищно-бытовых условий населения. Растет и уровень рождаемости населения. Стратегия экономического и социального развития Туркменистана реализуется на основе научно-обоснованных национальных программ, направленных, прежде всего, на решение назревших проблем и модернизацию всех сторон жизни страны.

Следуя политике, проводимой Президентом Туркменистана, в национальное законодательство успешно имплементируются нормы международного права. С учетом проведения этой работы четко обозначены и реализуются новые задачи по дальнейшему реформированию законодательства Туркменистана, обеспечивающего правовую основу социально-экономического развития страны, в том числе в области неукоснительного выполнения международных обязательств и стандартов по правам человека.

В сентябре 2008 года была принята новая редакция Конституции Туркменистана. В ней получила дальнейшее развитие взаимосвязь международного и национального права, что полностью соответствует нейтральному статусу Туркменистана, 20-я годовщина международного признания которого отмечалась в 2015 году. В обновленной отредактированной Конституции особое место принадлежит статье 6, закрепляющей положения о признании Туркменистаном приоритета общепризнанных норм международного права. В настоящее время, в соответствии с Указом Президента «О создании Конституционной комиссии по совершенствованию Конституции Туркменистана», а также «О создании рабочей группы по анализу предложений, поступающих в период разработки проекта новой Конституции Туркменистана», ведется работа по совершенствованию Основного Закона страны, который призван отражать политические, экономические и социальные задачи не только сегодняшнего дня, но и с учётом ближайшей и долгосрочной перспективы.

В настоящее время Туркменистан является участником более чем 130 международных конвенций и договоров, составляющих основу международно-правового участия страны в обеспечении прав и свобод человека, в решении социально-экономических и гуманитарных проблем, к которым относятся основополагающие международные документы по правам человека. Туркменистан осуществляет дальнейшее реформирование национальной системы защиты прав человека, настойчиво и последовательно реализует обязательства, взятые на себя перед мировым сообществом.

В соответствии с Конституцией Туркменистана и общепринятыми нормами международного права одним из главных приоритетов государственного курса определен принцип создания равных прав и свобод для мужчин и женщин. При этом большое значение придается изучению лучшего мирового опыта в правовой сфере и приведению национального законодательства в соответствие с современными требованиями. В этой связи, 22-го января 2015 года был утвержден «Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства в Туркменистане на 2015-2020 годы».

Инициативы Президента Туркменистана, уважаемого Гурбангулы Бердымухamedова, касаются также создания в стране независимого институционального органа по правам человека. Выступая 15 января 2015 года на историческом заседании Меджлиса Туркменистана, глава государства заострил внимание парламентариев на необходимости учреждения в конституционном порядке поста Уполномоченного по правам человека в Туркменистане.

Работа в этом важном для страны направлении заложена в План работы Меджлиса Туркменистана на 2015 год. Постановлением Меджлиса Туркменистана создана Рабочая группа,

осуществляющая подготовку законопроекта «Об Уполномоченном представителе по правам человека в Туркменистане». Деятельность Уполномоченного будет строиться в соответствии с международными обязательствами Туркменистана, принятыми по ратифицированным конвенциям ООН, и будет соответствовать Парижским Принципам.

Признанием международных усилий Туркменистана в деле внесения достойного вклада в общемирное развитие является его членство в ряде авторитетных организаций. Так, Туркменистан был избран в качестве члена в Исполнительный Совет структуры ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин на период 2016-2018 г.г., и на постоянной основе - в Исполнительный комитет Программы Верховного комиссара ООН по делам беженцев. Туркменистан был впервые избран членом Исполнительного Совета ЮНЕСКО на 2013-2017 г.г. и, при единогласной поддержке 151 государства-участника, избран полноправным членом Международной организации по миграции.

С целью укрепления конструктивного диалога по защите прав человека, дальнейшего развития демократических процессов и своевременной подготовки Национальных докладов, Правительство Туркменистана успешно сотрудничает с Управлением Верховного комиссара по правам человека, Европейским союзом и Программой развития ООН. В рамках Проекта «Укрепление национального потенциала Туркменистана по содействию и защите прав человека» в 2011 году при Туркменском национальном институте демократии и прав человека при Президенте Туркменистана создан Ресурсный центр по правам человека. Аналогичные центры были открыты во всех регионах страны. Цель создания таких центров – способствовать повышению правовой культуры населения, продвижению прав человека, предоставлению информации по вопросам, касающимся национального законодательства и международных стандартов в области прав человека.

Согласована новая Рамочная программа партнерства в целях развития (РППР), которая нацелена на поддержание стабильного уровня экономического роста и таким образом способствует созданию условий для увеличения продолжительности жизни, укрепления здоровья и повышения благосостояния народа Туркменистана.

Ожидаемые конечные результаты партнерства в рамках РППР (приводятся ниже) были определены совместно Правительством Туркменистана, ООН и партнерами со стороны гражданского общества. Они соответствуют приоритетам Национальной программы социально-экономического развития Туркменистана на период 2011-2030 гг., Целям устойчивого развития (ЦУР) и предусматривают максимальное использование экспертизы и ресурсов агентств ООН. Предусматривается, что конечные результаты будут достигнуты в следующих областях: качественные данные и мониторинг прогресса, качественные инклюзивные социальные услуги, экологическая устойчивость и энергетическая эффективность, занятость, диверсификация экономики и торговля, управление и верховенство закона.

В целях эффективной имплементации международных правовых норм, реализации на

практике положений Конвенций в области защиты прав человека и основных свобод, своевременного представления в Комитеты ООН национальных докладов, Постановлением Президента Туркменистана от 24 августа 2007 года была создана Межведомственная комиссия по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека. Постановлением Президента Туркменистана от 12 августа 2011 года эта Комиссия преобразована в Межведомственную комиссию по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека и международного гуманитарного права.

Межведомственная комиссия является постоянно действующим совещательным органом, созданным в целях координации деятельности министерств, государственных комитетов, ведомств и органов исполнительной власти на местах, предприятий, учреждений и организаций по реализации международно-правовых обязательств Туркменистана в области прав человека. Деятельность Комиссии координируется Туркменским национальным институтом демократии и прав человека при Президенте Туркменистана. В рамках этой Межведомственной комиссии создана Рабочая группа из числа руководителей среднего звена и специалистов министерств и ведомств, общественных объединений, входящих в состав Комиссии.

Настоящий План Действий является результатом усилий Межведомственной комиссии, её Рабочей группы, а также совместного проекта Управления Верховного комиссара по правам человека, Евросоюза и Программы развития ООН «Укрепление национального потенциала Туркменистана по содействию и защите прав человека». При разработке Плана регулярно проводились консультации с заинтересованными министерствами и ведомствами, и общественными объединениями.

(в) Основные задачи Плана

Задачей Плана Действий является защита, поощрение и обеспечение прав человека путем их определения в контексте государственной политики, разработки программ по обеспечению достижения этих целей, дальнейшее задействование всех соответствующих органов правительства и гражданского общества, выделение достаточных ресурсов на эти программы.

План Действий направлен на дальнейшее совершенствование и обеспечение соблюдения прав человека путем выполнения государственных программ и международных обязательств в области прав человека.

Рациональным подходом является определение общих принципов, а также включение в План Действий конкретных и достижимых целей. Национальный План Действий координирует действия органов государственного управления, местных исполнительных органов, общественных организаций и международных партнеров для достижения целей защиты, поощрения и обеспечения прав человека. Гарантии результативного мониторинга, создание эффективной системы отчетности и контроля являются необходимыми условиями для успешного выполнения Плана.

(г) Сфера применения Плана

План Действий охватывает период 2016-2020 г.г. При его успешном завершении, и в преддверии 2020 года, будет разработан новый план-преемник, созданный с учетом достижений и навыков, приобретенных при внедрении исходных показателей, статистических данных, будущих национальных приоритетов.

План охватывает:

- Экономические, социальные и культурные права;
- Гражданские и политические права;
- Правовую систему, в том числе судебную систему, правоохранительные органы, адвокатуру.

Особое место в Плане Действий будут занимать вопросы гендерного равноправия, которые являются неотъемлемой частью всех указанных в нем мероприятий.

(д) Партнеры

Настоящий План будет выполняться органами законодательной, исполнительной и судебной власти страны, министерствами и ведомствами, общественными объединениями и международными организациями.

(е) Правовая основа

Правовой основой настоящего Национального Плана Действий по правам человека являются:

- Конституция Туркменистана (18.05.1992 г.);
- Декларация о международных обязательствах в области прав человека (27.12.1995 г.), в которой провозглашено: «Туркменистан обеспечивает каждому человеку права и свободы, закрепленные в Конституции, законах и общепризнанных нормах международного права, без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, пола, языка, религии, места жительства, политических и иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, должностного либо иного положения»;
- Конституционный Закон Туркменистана «О постоянном нейтралитете Туркменистана» (27.12.1995 г.), в котором определено: «Высшей ценностью общества и государства в Туркменистане является человек. Туркменистан признает и уважает основные демократические права и свободы человека и гражданина, принятые мировым сообществом и зафиксированные в нормах международного права, создает политические, экономические, правовые и другие гарантии их эффективного осуществления»;
- Международные обязательства Туркменистана, вытекающие из международных Конвенций в

области прав человека, а также заключительных рекомендаций Договорных органов ООН.

Организация исполнения Плана Действий

План Действий координируется Межведомственной Комиссией по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека и международного гуманитарного права. Межведомственная Комиссия осуществляет координацию при:

- создании инструмента мониторинга Национального Плана Действий;
- разработке и реализации информационной стратегии, в том числе распространении соответствующих материалов для того, чтобы привлечь общественность к участию в процессе мониторинга и содействовать повышению осведомленности о Плане Действий среди широких слоев населения.

Мониторинг и оценка исполнения Национального Плана Действий

Для отслеживания ожидаемых результатов будет создан механизм мониторинга и оценки Плана Действий. После официального принятия Национального Плана Действий, будет создана Мониторинговая группа, а также разработано положение, в котором будут определены полномочия Мониторинговой группы, состав представителей, а также механизм и процесс мониторинга.

Мониторинговая группа разработает Годовой рабочий план, который будет иметь важное значение для управления и мониторинга, и разработан с учетом всех запланированных мероприятий, расписанных в Разделе II настоящего Национального Плана Действий.

Система мониторинга и оценки эффективности реализации Национального Плана Действий позволит оценить эффективность мер, а также внести соответствующие изменения и дополнения в Национальном Плане Действий в процессе его реализации.

РАЗДЕЛ II

СТРУКТУРА НАЦИОНАЛЬНОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ

Часть I. Экономические, социальные и культурные права

Экономические, социальные и культурные права получают все более четкое определение в национальных, региональных и глобальных правовых системах, в законах и предписаниях, в национальных конституциях и в международных договорах.

Их признание в качестве прав человека возлагает на государства юридические обязательства по обеспечению каждому человеку возможности пользоваться этими правами и по предоставлению средств правовой защиты в случае их нарушения.

Как и в отношении других прав человека, признание экономических, социальных и культурных прав, наряду с принципом недискриминации, заостряет внимание на наиболее уязвимых группах в обществе.

Данный раздел Плана Действий по правам человека касается вопросов осуществления национальных реформ, с учетом принятых Туркменистаном рекомендаций ООН в области экономических, социальных и культурных прав.

Национальный План Действий по правам человека также учитывает роль различных субъектов гражданского общества, таких как общественные и профессиональные объединения, профсоюзы, научная общественность и другие, при работе с отдельными лицами и группами лиц, направленной на поощрение их экономических, социальных и культурных прав.

(а) Цели:

- Определение исходных данных и разработка соответствующих индикаторов по реализации экономических, социальных и культурных прав в соответствии с обязательствами страны в области прав человека и разработка конкретных программ по достижению целей в таких областях, как право на достойный уровень жизни, включая питание и жилье, право на здоровье, право на образование, право на социальное обеспечение, право на участие в культурной жизни, право на труд, и право на справедливые и благоприятные условия труда;
- Недопущение дискриминации при соблюдении экономических, социальных и культурных прав;
- Принятие законодательных и административных мер, направленных на укрепление признания и соблюдения экономических, социальных и культурных прав;
- Использование эффективных мер для устранения и недопущения нарушений экономических, социальных и культурных прав.

(б) Показатели деятельности и результативности:

Задачи и мероприятия	Партнеры	Период реализации	Индикаторы и результаты
1	2	3	4
1) План развития системы трудоустройства, а также создание новых рабочих мест в Туркменистане на 2016-2020 годы, с целью улучшения трудоустройства, особо нуждающихся в социальной защите и неконкурентно-способных граждан при равных условиях на рынке труда, в том числе молодежи, женщин, лиц, освобожденных из мест лишения свободы	Меджлис Туркменистана, Министерство труда и социальной защиты населения Туркменистана, Министерство финансов Туркменистана, Министерство экономики и развития Туркменистана, Государственный комитет Туркменистана по статистике, Национальный центр профсоюзов Туркменистана, Союз женщин Туркменистана, Союз промышленников и предпринимателей Туркменистана, Молодежная организация Туркменистана	2016-2020 (ежегодно)	Увеличение доли трудоустроенных лиц из числа ищущих работу и зарегистрированных в органах занятости, в частности, особо нуждающихся в социальной защите и не конкурентоспособных граждан при равных условиях на рынке труда, в том числе молодежи, женщин, лиц, освобожденных из мест лишения свободы. Доля занятого населения в общей численности трудоспособного населения. Баланс трудовых ресурсов, текущая статистическая отчетность. Возрастной состав лиц, ищущих работу и зарегистрированных управлениями труда и занятости по национальному признаку. Баланс трудовых ресурсов, текущая статистическая отчетность. Создана база данных по свободным рабочим местам. Процент увеличения количества рабочих мест
2) Совершенствование порядка определения минимального размера заработной платы	Те же партнеры, которые указаны в предыдущей задаче	2016-2020 (ежегодно)	Темпы роста минимальной заработной платы (в процентах)

1	2	3	4
3) Совершенствование системы регулирования размеров заработной платы, пенсий, государственных пособий и стипендий	Те же партнеры, которые указаны в предыдущей задаче	2016-2020 (ежегодно)	Темпы роста размеров средней заработной платы, пенсий, государственных пособий и стипендий (в процентах). Процент увеличения числа трудоустроенных из числа обратившихся в органы занятости, в том числе женщин
4) Совершенствование законодательства в области трудоустройства населения в соответствии с нормами международного права	Меджлис Туркменистана, Министерство Адалат Туркменистана, Министерство труда и социальной защиты населения Туркменистана, Министерство внутренних дел Туркменистана, Институт государства и права при Президенте Туркменистана, Туркменский национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана, Министерство образования Туркменистана, Государственный комитет по телевидению, радиовещанию и кинематографии Туркменистана, Туркменская государственная издательская служба, Национальный	2016-2020 (ежегодно)	Повышение эффективности распределения и управления трудовыми ресурсами. Увеличение доли занятого населения из общего числа трудоспособного населения в отраслях экономики. Процент увеличения численности работающих, в том числе доли женщин

1	2	3	4
	центр профсоюзов Туркменистана, Союз женщин Туркменистана, Союз промышленников и предпринимателей Туркменистана, Молодежная организация Туркменистана		
5) Реализация Программы Союза женщин Туркменистана на 2013-2018 годы	Те же партнеры, которые указаны в предыдущей задаче	2016-2018	Увеличение доли женщин в общей численности, занятых в экономике и размеров их заработной платы. Увеличение доли женщин в общей численности, занятых в малом и среднем бизнесе. Увеличение доли женщин, охваченных высшим профессиональным и средним профессиональным образованием
6) Повышение знаний женщин о своих правах путем правового образования и осведомленности среди населения	Те же партнеры, которые указаны в предыдущей задаче	2016-2020 (ежегодно)	Увеличение количества женщин, обучающихся в образовательных учреждениях. Увеличение количества информационно- просветительских мероприятий, а также материалов на туркменском и русском языках на интернет сайте Союза женщин, направленных на недопущение дискrimинации в отношении женщин
7) Реализация положений Кодекса Туркменистана «О социальной защите населения» и Закона	Министерство труда и социальной защиты населения Туркменистана,	2016-2020 (ежегодно)	Охват государственным пенсионным страхованием (количество застрахованных лиц по обязательному пенсионному страхованию, добровольному пенсионному страхованию

1	2	3	4
Туркменистана «О государственном пенсионном страховании»	Министерство финансов Туркменистана, Государственный комитет Туркменистана по статистике		экономически активного населения). Количество получателей пенсий и государственных пособий. Увеличение размеров пенсий и государственных пособий
8) Изучить процедуры по становлению членом Международной ассоциации социального обеспечения (МАСО) и проведение соответствующей работы в этом направлении	Министерство иностранных дел Туркменистана, Министерство труда и социальной защиты населения Туркменистана, Министерство финансов Туркменистана, Институт государства и права при Президенте Туркменистана	2016-2020	Членство в МАСО
9) Усовершенствовать законодательство Туркменистана в сфере борьбы с торговлей людьми	Меджлис Туркменистана, правоохранительные органы, Государственная миграционная служба Туркменистана, Пограничная служба Туркменистана, Министерство здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана, Министерство обра- зования Туркменистана, Министерство финансов Туркменистана, Министерство труда и социальной защиты населения Туркменистана	2016 -2017	Определен статус жертвы торговли людьми. Разработан порядок создания и функционирования реабилитационных центров. Наличие стандартного социального пакета для жертв торговли людьми (ЖТЛ)

1	2	3	4
10) Создать рабочую группу по вопросам организации деятельности государственных органов, направленной на борьбу с торговлей людьми	Те же партнеры, которые указаны в предыдущей задаче	2016-2018	Разработаны: Положение о Рабочей группе; План мероприятий; График работы; Соответствующие рекомендации. Имеются: Протоколы собраний и Перечень принятых решений. Созданы реабилитационные центры для жертв торговли людьми.
11) Имплементировать в национальное законодательство Туркменистана положения Международной Конвенции ООН «О правах инвалидов». Провести сравнительно-правовой анализ законов	Меджлис Туркменистана, Министерство Адалат Туркменистана, Туркменский национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана, Институт государства и права при Президенте Туркменистана, Министерство труда и социальной защиты населения Туркменистана, Министерство здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана, Министерство финансов Туркменистана, Министерство экономики и развития Туркменистана, Министерство образования Туркменистана,	2016-2018	Законодательство изменено Рекомендации разработаны

1	2	3	4
	<p>Министерство строительства и архитектуры Туркменистана, Министерство автомобильного транспорта Туркменистана, Министерство железнодорожного транспорта Туркменистана, Государственная служба «Туркменховаёллары»</p>		
12) Осуществление контролирующими органами Туркменистана проверок исполнения положений главы 24 Кодекса Туркменистана «О социальной защите населения» в части доступа лиц с инвалидностью и других уязвимых групп населения к социальной инфраструктуре	<p>Государственная служба «Туркменстандартлары», Национальный центр профсоюзов Туркменистана, Союз промышленников и предпринимателей Туркменистана, органы местной власти, общественные организации</p>	2016-2020	Созданы условия для доступа лиц с инвалидностью и других уязвимых групп населения к социальной инфраструктуре
13) Создать благоприятную среду для доступа уязвимых групп населения (пожилые люди, лица с инвалидностью и т.д.) к инфраструктуре	Те же партнеры, которые указаны в предыдущей задаче	2016-2020	Увеличение числа объектов, в том числе социального назначения, соответствующих международным стандартам по доступу уязвимых групп

1	2	3	4
			населения к социальной инфраструктуре. Увеличение числа единиц общественного транспорта, учитывающего фактор доступности для уязвимых групп населения
14) Разработка и введение в образовательные программы курсов профессиональной подготовки кадров для нужд людей с инвалидностью	Министерство образования Туркменистана, Национальное общество Красного Полумесяца Туркменистана, органы местной власти	2016-2020	Численность подготовленных логопедов, дефектологов, социальных работников, сурдопереводчиков на государственном языке и других специалистов
15) Расширение сети Родительских центров с компонентом инклюзива	Те же партнеры, которые указаны в предыдущей задаче	2016-2020	Охват родителей с детьми с инвалидностью, получивших услуги Родительских центров
16) Создание Государственного реестра лиц с инвалидностью, в том числе детей с инвалидностью	Государственный комитет Туркменистана по статистике	2016-2020 (ежегодно)	Наличие Государственного реестра лиц с инвалидностью, в том числе детей-инвалидов
17) Проведение тренингов для специалистов соответствующих министерств и ведомств, органов местной власти и управления по созданию благоприятной среды (доступности) для лиц с инвалидностью	Министерство образования Туркменистана, Министерство обороны Туркменистана, Национальное общество Красного Полумесяца Туркменистана, органы местной власти	2016-2020	Численность специалистов (мастер тренеров). Число лиц, прошедшее обучение

1	2	3	4
и лиц пожилого возраста. Разработка модуля по проведению тренингов по снижению риска бедствий (СРБ) для инвалидов			
18) Разработка порядка установления квоты работодателям для трудоустройства особо нуждающихся в социальной защите и неконкурентно-способных граждан при равных условиях на рынке труда, в том числе инвалидов	Министерство труда и социальной защиты населения Туркменистана, Министерство здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана, Министерство экономики и развития Туркменистана	2016-2017	Число лиц с инвалидностью, занятых в отраслях экономики Туркменистана
19) Анализ законодательства Туркменистана на предмет возможного принятия законодательства, криминализирующего насилие	Меджлис Туркменистана, Туркменский национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана, Институт государства и права при Президенте Туркменистана, правоохранительные органы, Верховный суд Туркменистана, Министерство образования Туркменистана, Союз женщин Туркменистана, Молодежная организация Туркменистана	2016-2017	Определение понятия «домашнего насилия» в уголовном законодательстве и внесение изменений в Уголовный Кодекс

1	2	3	4
20) Разработка и внедрение учебной программы по предотвращению домашнего насилия для курсов повышения квалификации сотрудников правоохранительных органов и судов	Верховный суд Туркменистана, Министерство Адалат Туркменистана, Министерство внутренних дел Туркменистана, Генеральная Прокуратура Туркменистана, Министерство иностранных дел Туркменистана, Институт государства и права при Президенте Туркменистана, Министерство образования Туркменистана, Туркменский национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана, Министерство здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана	2018-2020	Количество внедренных учебных программ. Количество слушателей. Число проведенных просветительских кампаний по регионам
21) Проведение исследования о распространении, причинах и последствиях всех форм насилия в отношении женщин, включая домашнее насилие	Те же партнеры, которые указаны в предыдущей задаче	2016-2018	Число публикаций по результатам исследования и степень их применения. Количество уголовных дел, связанных с насилием в быту.
22) Проведение мероприятий по продвижению	Меджлис Туркменистана, Верховный суд Туркменистана,	2016-2020	Число проведённых мероприятий по продвижению здорового образа

1	2	3	4
здорового образа жизни	<p>Министерство Адалат Туркменистана, Турменский национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана, Институт государства и права при Президенте Туркменистана, Министерство образования Туркменистана, Министерство здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана, правоохранительные органы, Государственная служба Туркменистана по защите безопасности здорового общества, Государственный комитет по спорту Туркменистана, Министерство труда и социальной защиты населения Туркменистана, Союз женщин Туркменистана, Молодежная организация Туркменистана</p>		жизни, в том числе по активизации спорта и туризма. Данные обследования STEPS.
23) Реализация Законов Туркменистана «Об охране здоровья граждан от воздействия табачного дыма и последствий	Те же партнеры, которые указаны в предыдущей задаче	2016-2020	Динамика числа курящих (по годам), в том числе мужчин и женщин, а также данные о курящих по возрастным категориям, включая подростков

1	2	3	4
потребления табачных изделий» и «Об охране здоровья граждан»			
24) Обеспечение социально-экономического роста страны в плане полного достижения Целей развития тысячелетия (ЦРТ), Целей устойчивого развития (ЦУР) ООН	Меджлис Туркменистана, Министерство экономики и развития Туркменистана, Министерство труда и социальной защиты Туркменистана, Министерство водного хозяйства Туркменистана, Министерство коммунального хозяйства Туркменистана, Министерство здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана, хакимлики г. Ашхабада и велаятов	2016-2020	Процент роста ВВП страны
25) Выполнение Генеральной программы по обеспечению чистой питьевой водой (Постановление Президента Туркменистана от 10.01.2011 г.) и Закона Туркменистана «О питьевой воде» (25.09.2010 г.). Строительство водоснабжающих, водоочистительных	Те же партнеры, которые указаны в предыдущей задаче	2016-2020	Число введенных в строй водоочистных и опреснительных сооружений. Доля населения, пользующегося улучшенными источниками питьевой воды. Доля населения, пользующегося улучшенными санитарно - техническими сооружениями

1	2	3	4
и опреснительных сооружений			
26) Реализация Национальной программы Туркменистана по противодействию ВИЧ - инфекции на 2012-2016 гг.	Меджлис Туркменистана, Министерство здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана, Министерство образования Туркменистана, Государственная служба Туркменистана по защите безопасности здорового общества, Национальное общество Красного Полумесяца Туркменистана, Союз женщин Туркменистана, Молодежная организация Туркменистана	2016-2020	Доля предоставленных качественных услуг по консультированию и тестированию в медицинских учреждениях
27) Профилактика ВИЧ - инфекции среди населения	Те же партнеры, которые указаны в предыдущей задаче	2016-2020 (ежегодно)	Доля населения, имеющего полное и правильное представление о ВИЧ - инфекции и СПИДЕ
28) Проведение мероприятий в целях повышения информированности молодежи по профилактике ВИЧ и СПИДа в учебных заведениях (средних школах, средних профессиональных и высших профессиональных учреждениях)	Те же партнеры, которые указаны в предыдущей задаче	2016-2020 (ежегодно)	Охват молодежи кампаниями по профилактике ВИЧ - инфекции и СПИДа

1	2	3	4
29) Внесение дополнений в Закон Туркменистана «О профилактике заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита (ВИЧ-инфекции)»	Те же партнеры, которые указаны в предыдущей задаче	2016-2020	Дополнения внесены
30) Улучшение потенциала учреждений и профессиональной компетенции специалистов медицинской, социальной сферы и правоохранительных органов путем усовершенствования профессиональных обучающих программ и соответствующих профессиональных стандартов	Те же партнеры, которые указаны в предыдущей задаче	2016-2020	Число усовершенствованных программ. Доля обученных специалистов
31) Разработка и реализация новой Государственной Программы «Саглык»	Те же партнеры, которые указаны в предыдущей задаче	2016-2020	Доля мероприятий, выполненных в рамках Программы «Саглык»
32) Реализация Государственных программ: - «Национальная программа по развитию здравоохранения Туркменистана на 2012-2016 гг.»;	Министерство здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана, Министерство финансов Туркменистана, Министерство экономики и развития Туркменистана	2016-2020	Увеличение бюджетных ассигнований, направленных на здравоохранение с целью повышения доступа и качества медицинских услуг. Охват населения качественными медицинскими услугами на всех этапах жизни. Увеличение производства

1	2	3	4
- «Программа выполняемых дел по развитию санаторно-курортной системы Туркменистана»			отечественных лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения. Число лиц, получивших санаторно-курортное лечение
33) Реализация «Государственной программы по развитию системы образования Туркменистана на 2012-2016 гг.»	Министерство образования Туркменистана, Министерство финансов Туркменистана	2016	Увеличение количества образовательных учреждений (охват школами и детскими садами)
34) Повышение качества образования путем совершенствования школьных программ с внедрением международных стандартов образования	Министерство образования Туркменистана	2016-2020	Количество школ «дружелюбного отношения к детям (ПДД)» по всей стране
35) Организован свободный доступ к интернету в образовательных учреждениях	Министерство образования Туркменистана	2016-2020 (ежегодно)	Количество электронных учебников. Доля общеобразовательных школ, имеющих доступ к интернету
36) Улучшение материально-технического оснащения школьного оборудования, учебников, учебных пособий и информатизация образовательного процесса	Министерство образования Туркменистана	2016-2020	Доля общеобразовательных школ, оснащенных материально - техническим оборудованием

1	2	3	4
37) Повышение квалификации преподавателей путем проведения различных обучающих семинаров с привлечением международных экспертов	Министерство образования Туркменистана	2016-2020 (ежегодно)	Процент преподавателей, прошедших курсы повышения квалификации. Увеличение числа квалифицированных преподавателей
38) Создание межвузовской электронной библиотеки	Министерство образования Туркменистана	2016-2018	Число пользователей электронной библиотеки
39) Создание благоприятных условий для детей этнических меньшинств по обучению родному языку и знанию истории и культуры своего народа	Министерство иностранных дел Туркменистана, Министерство образования Туркменистана, Министерство культуры Туркменистана, местные органы власти	2016-2017	Возрастной состав детей по национальному признаку. Количество периодических изданий на языках национальных меньшинств. Количество ТВ - программ на языках национальных меньшинств. Увеличение количества классов с преподаванием на языках этнических меньшинств и учебных пособий на языках этнических меньшинств
40) Создание необходимых условий для соблюдения гендерного равенства в области образования	Министерство образования Туркменистана	2016-2017	Соотношение девушек и юношей, обучающихся в Высших учебных заведениях, от общего числа студентов ВУЗов
41) Развитие инфраструктуры в сфере культуры	Министерство культуры Туркменистана, Министерство экономики и развития Туркменистана, Министерство финансов Туркменистана,	2016-2020	Основные показатели доступности инфраструктуры в сфере культуры для населения страны

1	2	3	4
	<p>Министерство строительства и архитектуры Туркменистана,</p> <p>Государственный комитет по телевидению, радиовещанию и кинематографии Туркменистана,</p> <p>Министерство связи Туркменистана,</p> <p>Министерство образования Туркменистана,</p> <p>Государственная издательская служба Туркменистана,</p> <p>Национальный центр профсоюзов Туркменистана, Союз женщин Туркменистана,</p> <p>Молодежная организация Туркменистана</p>		
42) Реконструкция и укрепление материально-технической базы Домов культуры в сельской местности.	Те же партнеры, которые указаны в предыдущей задаче	2016-2020 (ежегодно)	Количество реконструированных действующих и новых Домов культуры
43) Создание эффективно функционирующей в сфере культуры системы высшего и среднего профессионального образования,	Те же партнеры, которые указаны в предыдущей задаче	2016-2020 (ежегодно)	Количество открытых филиалов детских школ искусств во всех этрапских центрах и поселках

1	2	3	4
расширение сети музыкальных и художественных школ			
44) Укрепление материально-технической базы библиотек, соответствующих мировым стандартам	Те же партнеры, которые указаны в предыдущей задаче	2016-2020 (ежегодно)	Увеличение количества новых изданий в библиотеках
45) Совместное проведение различных мероприятий, приуроченных к национальным праздникам национальных и этнических меньшинств	Те же партнеры, которые указаны в предыдущей задаче	2016-2020 (ежегодно)	Количество проведенных дней культуры национальных и этнических меньшинств
46) Обеспечение всем желающим свободного доступа к разнообразным источникам информации, в том числе к интернету	Министерство связи Туркменистана, Министерство образования Туркменистана, Министерство финансов Туркменистана	2016-2020 (ежегодно)	Уровень оснащенности учебных заведений информационным оборудованием, в том числе компьютерами

Часть II. Гражданские и политические права

Гражданские и политические права и свободы являются неотъемлемым атрибутом цивилизованного общества. Ценность этой категории прав состоит в том, что они создают условия для укрепления связей между гражданином, обществом и государством.

Данный раздел Национального Плана Действий по правам человека предусматривает проведение анализа основных положений законодательства Туркменистана, нормативных правовых документов в области обеспечения политических и гражданских прав, и основных направлений их совершенствования.

Все принятые рекомендации в части политических и гражданский прав, и некоторые рекомендации Комитета по правам человека также учтены в этом разделе.

В разделе определены конкретные цели и задачи, пути их достижения, а также индикаторы, позволяющие определить достигнутые результаты.

(а) Цели Плана Действий:

- Проведение правового анализа национального законодательства на предмет его соответствия нормам Международного пакта о гражданских и политических правах путем реализации рекомендаций, взятых на себя Туркменистаном.
- Имплементация рекомендаций ООН, касающихся гражданских и политических прав, в национальное законодательство, программы и стратегии действий.

(б) Показатели деятельности и результативности:

Задачи и мероприятия	Партнеры	Период реализации	Индикаторы и результаты
1	2	3	4
1) Проведение анализа ситуации с правами журналистов	Министерство иностранных дел Туркменистана, Туркменский Национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана, Министерство образования Туркменистана,	2016-2020	Наличие результатов анализа ситуации с правами журналистов. Количество выводов и рекомендаций по результатам анализа

1	2	3	4
	правоохранительные органы, Туркменская государственная издательская служба, Государственный Комитет по телевидению, радиовещанию и кинематографии Туркменистана, общественные организации, СМИ, журналисты		
2) Разработка модуля о свободе слова для факультетов журналистики	Те же партнеры, которые указаны в предыдущей задаче	2016-2020	Разработаны соответствующие образовательные программы
3) Проведение тренингов для судебных работников, адвокатов, работников СМИ о правах и обязанностях журналистов	Те же партнеры, которые указаны в предыдущей задаче	2016-2020	Количество проведенных курсов обучения и число обученных
4) Создание благоприятных условий для регистрации, деятельности и развития общественных объединений	Меджлис Туркменистана, Министерство Адалат Туркменистана, Институт государства и права при Президента Туркменистана, Туркменский национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана, общественные объединения	2016-2017	Количество различных общественных объединений

1	2	3	4
5) Проведение анализа действующих нормативно-правовых актов об общественных объединениях и их дальнейшее совершенствование	Те же партнеры, которые указаны в предыдущей задаче	2016-2017	Результаты анализа и сделанные рекомендации. Количество усовершенствованных нормативно-правовых актов
6) Инициировать приглашение специальных докладчиков ООН. Проводить консультации с УВКПЧ и разработать программы визитов специальных докладчиков	Министерство иностранных дел Туркменистана, НИДПЧ	2016-2017	Количество визитов специальных докладчиков
7) Совершенствование национального законодательства на предмет осуществления административно-правовых, социально-экономических и общественных мер воздействия по искоренению коррупции	Меджлис Туркменистана, Верховный суд Туркменистана, правоохранительные органы	2016-2020	Количество поправок в законодательство. Сокращение процессуальных сроков рассмотрения дел по фактам коррупции. Доля уголовных дел по коррупции в общем числе зарегистрированных уголовных преступлений, число приговоров
8) Освещение антикоррупционного законодательства в национальных СМИ	Правоохранительные органы, СМИ	2016-2020 (ежегодно)	Число публикаций, радио и телепередач

1	2	3	4
9) Предоставление бесплатной юридической помощи уязвимым группам населения	Верховный суд Туркменистана, Министерство финансов Туркменистана, Министерство Адалат Туркменистана, коллегия адвокатов	2016-2020 (ежегодно)	Количество лиц, которым была предоставлена бесплатная юридическая помощь. Размер бюджета, выделенного на бесплатную правовую помощь
10) Проведение тренингов для судебных работников, сотрудников правоохранительных органов и государственных служащих	Верховный суд Туркменистана, Министерство Адалат Туркменистана, коллегия адвокатов	2016-2020	Количество проведенных тренингов
11) Доступ к правосудию и возмещению причиненного ущерба	Верховный суд Туркменистана, Министерство финансов Туркменистана, Министерство Адалат Туркменистана, коллегия адвокатов	2016-2020	Число жертв (или их родственников) и суммы выплаченных компенсаций или реабилитаций за отчетный период (по сведениям Министерства финансов)
12) Осуществление права на справедливое правосудие	Верховный суд Туркменистана, Министерство Адалат Туркменистана, коллегия адвокатов	2016-2020	Число кассационных жалоб
13) Переход на электронный документооборот, обработку и анализ информации	Министерства и ведомства	2016-2020	Упрощен механизм выдачи документов (паспорта, сертификаты, свидетельства, водительские удостоверения, и пр.)
14) Обеспечение равного участия представителей национальных	Органы государственной власти, органы местной представительной и исполнительной власти,	2016-2020	Доля руководящих должностей (напр. управленческих) в государственном и частном секторе, занимаемых

1	2	3	4
меньшинств в принятии решений	органы местного самоуправления		представителями национальных меньшинств и других целевых групп населения. Доля мест в выборных и назначаемых органах на субнациональном и местном уровнях, занимаемых представителями национальных меньшинств и других целевых групп населения
15) Создание благоприятной среды для представителей национальных меньшинств и других целевых групп населения	Те же партнеры, которые указаны в предыдущей задаче	2016-2020	Наличие и соблюдение квот и специальных мер для национальных меньшинств и других целевых групп населения в законодательных, исполнительных, судебных и ар. органах
16) Принятие закона об Уполномоченном представителе по правам человека в соответствии с Парижскими Принципами и рекомендациями договорных органов ООН	Меджлис Туркменистана, Министерство Адалат Туркменистана, Туркменский национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана, Институт государства и права при Президенте Туркменистана	2016-2017	Принятие закона. Определен бюджет для Уполномоченного по правам человека
17) Совершенствование работы с обращениями и заявлениями граждан	Туркменский национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана, Министерство Адалат Туркменистана,	2016-2017	Потенциал сотрудников, занимающихся работой с обращениями и заявлениями граждан повышен. Внедрены электронные программы - базы данных для приема жалоб, способствующие их

1	2	3	4
	Верховный суд Туркменистана, Генеральная Прокуратура Туркменистана, Министерство внутренних дел Туркменистана		оперативной обработке и отчетности. Наличие статистики обращающихся, дезагрегированной по полу, возрасту, социальному статусу. Дезагрегированные данные включены в годовой отчет НИДПЧ и в периодические национальные отчеты ООН, в том числе в УПО
18) Проведение информационных семинаров по обучению и использованию электронных систем обработки обращений и регистрации заявлений граждан	Туркменский национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана, Министерство Адалат Туркменистана, Верховный суд Туркменистана, Генеральная Прокуратура Туркменистана, Министерство внутренних дел Туркменистана	2016- 2017	Количество сотрудников приступивших, после курса обучения, к использованию электронных систем в работе с обращениями и заявлениями граждан
19) Продолжить диалог с соответствующими органами с целью создания системы независимого, эффективного и регулярного мониторинга и инспектирования всех мест лишения свободы без предварительного уведомления	Генеральная Прокуратура Туркменистана, Министерство внутренних дел Туркменистана, коллегия адвокатов, Туркменский национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана	2016-2020 (постоянно)	Достигнуто соглашение о статусе, режиме работы, уровне охвата и эффективности планируемого мониторинга

1	2	3	4
20) Осуществлять мониторинг мест лишения свободы и публиковать результаты проведенных расследований	Генеральная Прокуратура Туркменистана, Министерство внутренних дел Туркменистана, коллегия адвокатов, Туркменский национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана, СМИ	2016-2020 (ежегодно)	Наличие и применение механизма превентивного мониторинга. Число проведенных мониторингов мест лишения свободы. Число жалоб из мест лишения свободы. Увеличение охвата мониторингом и включение в него отдаленных регионов. Число опубликованных отчетов по результатам мониторинга
21) Для сотрудников медицинских и исправительных учреждений организовать учебу о возможных случаях применения насилия к осужденным и оказания им первой медицинской помощи в соответствии с положениями международного права	Генеральная Прокуратура Туркменистана, Министерство внутренних дел Туркменистана, Министерство здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана, коллегия адвокатов	2016-2020 (ежегодно)	Доля (в процентах) медицинского персонала мест лишения свободы, повысившего свою квалификацию и уровень профессионализма
22) Повышение уровня знаний в области прав человека путем имплементации Всемирных Программ по образованию в области прав человека	Туркменский национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана, Министерство образования	2016- 2020	Количество ВУЗов, общеобразовательных школ, средне-профессиональных учебных заведений, охваченных учебной программой по правам человека

1	2	3	4
23) Провести анализ учебных программ и учебных материалов на наличие в них информации о правах человека	Туркменский национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана, Министерство образования	2016-2017	Уровень охвата и глубина анализа. Количество рекомендаций по результатам анализа
24) Создать механизм консультаций с представителями национальных меньшинств и уязвимых групп	Туркменский национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана, органы местной исполнительной власти, Государственный комитет Туркменистана по статистике, общественные организации	2016-2020 (постоянно)	Количество проведенных консультаций
25) Провести серию встреч с представителями национальных меньшинств и уязвимых групп для обсуждения механизма сотрудничества	Туркменский национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана, Государственный комитет Туркменистана по статистике, хякимлики г. Ашхабада и велаятов, общественные организации	2016-2018	Количество проведенных встреч

Часть III. Правовая система: судебная система, правоохранительные органы и адвокатура

Справедливое, быстрое и доступное правосудие является правом человека. Обеспечение своим гражданам этого права посредством эффективного отправления и управления системой правосудия является обязанностью государства. Верховенство права является основой демократического общества.

Правосудие в Туркменистане осуществляется на основе равенства прав и свобод и состязательности сторон, а также на основе равенства всех перед законом и судом, независимо от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности, или отсутствия принадлежности к какой-либо партии, а равно от других обстоятельств, не предусмотренных законами Туркменистана. В связи с этим, в данную тематическую часть включены мероприятия и разработаны индикаторы, которые помогут отразить процесс имплементации рекомендаций, взятых на себя страной.

(а) Цели Плана Действий:

- Дальнейшее совершенствование судебной системы с целью приведения ее в соответствие с международными стандартами и принципами верховенства закона путем имплементации соответствующих рекомендаций ООН.
- Приведение законодательства и правоприменительной практики в соответствие с международными стандартами с целью обеспечения справедливой и эффективной системы правосудия, направленной на предотвращение совершения преступлений и повторного правонарушения со стороны несовершеннолетних.
- Укрепление потенциала судебского корпуса в области прав человека и международных норм, ратифицированных Туркменистаном.
- Повышение роли адвокатуры и правозащитной практики в предоставлении юридической помощи.

(б) Показатели деятельности и результативности:

Задачи и мероприятия	Партнеры	Период реализации	Индикаторы и результаты
1	2	3	4
1) Имплементация Генеральной программы Туркменистана по	Меджлис Туркменистана, Отдел по делам молодежи при Кабинете Министров	2016-2020 (ежегодно)	Количество мер, принятых для имплементации Генеральной программы

1	2	3	4
развитию системы правосудия по делам несовершеннолетних, которая был утвержден 12345-м Постановлением Президента Туркменистана от 1 июня 2012 года	Туркменистана, Верховный суд Туркменистана, Министерство Адалат Туркменистана, Министерство внутренних дел Туркменистана, Туркменский национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана, Министерство образования Туркменистана, хякимлики г. Ашхабада и велаятов		
2) Создание Национального координационного органа, предусмотренного Генеральной программой	Те же партнеры, которые указаны в предыдущей задаче	2016-2018	Начало работы созданного Национального органа. Отчеты Координационного органа
3) Исследование причин совершения преступлений несовершеннолетними и разработка рекомендаций	Отдел по делам молодежи при Кабинете Министров Туркменистана, Верховный суд Туркменистана, Министерство Адалат Туркменистана, Министерство внутренних дел Туркменистана, Туркменский национальный институт демократии и прав человека при	2016-2020 (ежегодно)	Количество рекомендаций. Сокращение уровня преступности среди несовершеннолетних

1	2	3	4
	Президенте Туркменистана, Министерство образования Туркменистана, хъякимлики г. Ашхабада и велаятов		
4) Усовершенствование координации и мониторинга системы правосудия по делам несовершеннолетних	Те же партнеры, которые указаны в предыдущей задаче	2016-2020 (ежегодно)	Снижение количества повторных правонарушений среди несовершеннолетних
5) Укрепление принципов доброжелательности процесса правосудия по делам несовершеннолетних и усовершенствование соблюдения их прав, а также обеспечение для них возможно минимального применения мер уголовного наказания и заключения под стражу	Те же партнеры, которые указаны в предыдущей задаче	2016-2020	Уменьшение числа наказаний для несовершеннолетних, связанных с лишением свободы
6) Обеспечение наличия программ (профилактики, реабилитации и реинтеграции) на уровне местного сообщества для принятия мер в ответ на потребности несовершеннолетних	Те же партнеры, которые указаны в предыдущей задаче	2016-2020	Наличие плана ре-интеграции для несовершеннолетних, освобожденных из мест лишения свободы, на местном уровне (местным координирующем органом и общественной организацией). Количество несовершеннолетних, освобожденных

1	2	3	4
и обеспечение возможного минимального применения мер уголовного наказания и заключения под стражу			из мест лишения свободы, получивших психосоциальную помощь
7) Проведение мониторингов в воспитательных колониях для несовершеннолетних, в том числе девочек	Те же партнеры, которые указаны в предыдущей задаче	2016-2020 (ежегодно)	Итоги мониторингов в колониях для несовершеннолетних, в том числе для девочек
8) Реализация положений Закона Туркменистана «Об адвокатуре и адвокатской деятельности»	Министерство Адалат Туркменистана, Министерство финансов Туркменистана, коллегия адвокатов	2016-2020 (ежегодно)	Увеличен бюджет государства в статье предоставления бесплатной юридической помощи. Наличие данных по количеству оказанных бесплатных услуг. Наличие юридических клиник при юридических факультетах и количество обучающихся студентов
9) Сотрудничество со специальными процедурами и УВКПЧ посредством предоставления разрешений и облегчения процедур для Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников и Специального докладчика по вопросу о независимости судей и адвокатов	Министерство иностранных дел Туркменистана, Межведомственная комиссии по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека и международного гуманитарного права	2016-2018	Приглашены специальные докладчики

1	2	3	4
10) Внести в программу курсов повышения квалификации судей предмет обучения международным стандартам, касающимся права на справедливое судопроизводство и верховенство закона	Верховный суд Туркменистана, Министерство Адалат Туркменистана	2016-2017	Разработан и внедрен в учебную программу предмет обучения международным стандартам, касающимся права на справедливое судопроизводство и главенство закона
11) Проведение тренингов для адвокатов по механизмам защиты прав человека	Верховный суд Туркменистана, Министерство Адалат Туркменистана	2016-2017	Коллегия адвокатов разработала и внедрила учебный модуль для адвокатов по механизмам защиты прав человека

Перевод с государственного языка Туркменистана