



Полноправные люди.
Устойчивые страны.

ГЕНДЕРНЫЙ ОБЗОР НАЦИОНАЛЬНОГО ДОКЛАДА О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА И ПРОГРАММЫ СРЕДНЕСРОЧНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН НА 2016-2020 ГОДЫ В КОНТЕКСТЕ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ



ДУШАНБЕ
2018

Copyright © 2018

Доклад разработан при поддержке Программы Развития ООН
в Таджикистане

Выражение признательности

Коалиция общественных объединений Республики Таджикистан «От равенства юридического – к равенству фактическому» выражает признательность Программе Развития ООН за поддержку в реализации проекта. Мы признательны Олимову Мирзо, руководителю консультативного центра ПРООН при Министерстве экономического развития и торговли Республики Таджикистан, Джалиловой Зебо, руководителю программы по устойчивому экономическому развитию ПРООН, Шодиеву Далеру, специалисту проекта по вопросам секторальной политики ПРООН за постоянное содействие в реализации проекта на всех этапах.

Особые слова благодарности Хомидову Султоншо Гафуровичу, начальнику Управления развития регионов и мониторинга реализации национальных программ Министерства экономического развития и торговли Республики Таджикистан, Саидмуродову Лутфулло, руководителю экспертной группы по подготовке Национального доклада и всем членам группы за отзывчивость и готовность к сотрудничеству и диалогу с организациями гражданского общества по продвижению гендерного равенства.

Коалиция признательна всем исследователям-членам коалиции, обеспечившим сбор эмпирической информации по регионам республики.

Коалиция выражает слова благодарности всем респондентам, принявшим участие в исследовании и высказавшим свои мнения и оценки по реализации гендерной политики в Таджикистане.

Координатор проекта

Абдунабизода Шахло, Исполнительный директор общественной организации «Джахон»

Гендерный эксперт и автор Гендерного обзора

Бозрикова Татьяна, кандидат филос. наук, председатель рабочей группы коалиции ОО «От равенства юридического – к равенству фактическому» по совершенствованию законодательства и проведению мониторинга и оценки реализации гендерной политики

Ассистент эксперта по гендерному анализу проекта Национального доклада

Бобосадыкова Гулджахон, председатель коалиции ОО РТ «От равенства юридического – к равенству фактическому»

Оглавление

ВЫРАЖЕНИЕ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТИ	2
ПРЕДИСЛОВИЕ.....	4
СОКРАЩЕНИЯ.....	5
СПИСОК РИСУНКОВ.....	6
СПИСОК ТАБЛИЦ.....	6
1. МЕТОДОЛОГИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ГЕНДЕРНОГО ОБЗОРА НАЦИОНАЛЬНОГО ДОКЛАДА О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ НСР-2030 И ПСР 2016-2020 В КОНТЕКСТЕ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ.....	7
2. РЕАЛИЗАЦИЯ ГЕНДЕРНО-ОРИЕНТИРОВАННЫХ ПРИОРИТЕТОВ И ЗАДАЧ НСР-2030 И ПСР 2016-2020 В КОНТЕКСТЕ ЦУР В ТАДЖИКИСТАНЕ.....	10
2.1. Сильные стороны Национального доклада по отражению гендерных аспектов реализации НСР-2030 И ПСР 2016-2020.....	10
2.2. Пробелы и слабые стороны Национального доклада по вопросам реализации гендерных задач НСР-2030 и ЦУР.....	13
3. ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО УСИЛЕНИЮ ГЕНДЕРНО СОСТАВЛЯЮЩЕГО КОМПОНЕНТА НАЦИОНАЛЬНОГО ДОКЛАДА.....	16
3.1. Общие выводы.....	16
3.2. Предложения по усилению гендерного компонента в разделе 1.2.2. Обеспечение продовольственной безопасности и доступ населения к качественному питанию.....	18
3.3. Предложения по усилению гендерного компонента в разделе 1.2.4. Расширение продуктивной занятости.....	22
3.4. Предложения по усилению гендерного компонента в разделе 1.2.5. Развитие человеческого капитала.....	27
3.4.1. Образование.....	27
3.4.2. Здоровье и долголетие.....	31
3.4.3. Гендерное равенство.....	34
3.5. Предложения по развитию гендерной статистики и национализации гендерных индикаторов для мониторинга и оценки реализации НСР-2030 и ПСР 2016-2020 в контексте ЦУР.....	40

ПРЕДИСЛОВИЕ

Вашему вниманию предоставляется Гендерный обзор Национального доклада о ходе реализации стратегических целей долгосрочной и среднесрочной стратегий развития Республики Таджикистан в контексте Целей устойчивого развития (ЦУР), подготовленный коалицией общественных объединений Таджикистана «От равенства юридического – к равенству фактическому» при поддержке ПРООН.

После принятия Повестки дня до 2030 года на глобальном уровне в сентябре 2015 года, Таджикистан принял на себя обязательства по национализации и имплементации Целей устойчивого развития. Один из извлеченных уроков из реализации Целей развития тысячелетия заключается в необходимости проведения систематического мониторинга и оценки достижений поставленных задач ЦУР и подготовка по их результатам национальных обзоров. Регулярные, надежные, всеобъемлющие, национальные отчеты являются необходимым условием достижения ЦУР, учитывая их сложность и масштабы.

В 2017 году Таджикистан инициировал подготовку Добровольного национального обзора для представления на Политическом Форуме Высокого Уровня. Основной целью Обзора был анализ процесса реализации ЦУР, интеграции Повестки дня-2030 в национальную политику развития через широкое участие всех заинтересованных сторон.

В 2018 году Республика Таджикистан подготовила первый Национальный доклад по реализации ЦУР. Учитывая, что из 17 ЦУР 12 являются гендерно-связанными, необходимо проводить гендерный анализ имплементации ЦУР в стране и определять насколько республика продвинулась в достижении поставленных гендерных задач во всех сферах, выявить ключевые факторы, препятствующие достижению этих задач и наметить меры по устранению этих препятствий.

В связи с этим, Коалиция общественных объединений «От равенства юридического – к равенству фактическому» провела анализ гендерной чувствительности проекта Национального доклада с тем, чтобы выявить пробелы в отражении гендерных проблем на пути реализации ЦУР, акцентировать внимание на том, как выполняются меры по обеспечению фактического равноправия женщин и мужчин, заложенные в Национальной стратегии по развитию РТ до 2030 года (НСР-2030) и Программе среднесрочного развития РТ на 2016-2020 годы (ПСР 2016-2020), как необходимо скорректировать осуществляемую деятельность, чтобы достичь поставленных целей в намеченные сроки, к 2030 году.

Основной задачей гендерного обзора Национального доклада по реализации ЦУР является оценка внедрения в него принципов ЦУР через разработку механизмов обеспечения гендерного равенства, выражающегося в равном доступе к принятию решений, ресурсам, равной ответственности и ликвидации насилия в отношении женщин. По итогам проведенного гендерного обзора Национального доклада по реализации ЦУР подготовлены рекомендации по усилению гендерных компонентов отчета и повышению роли мер по расширению прав и возможностей женщин и девочек для устойчивого развития общества.

Новые условия и подходы ЦУР к вопросам обеспечения гендерного равенства обуславливают необходимость использования новых подходов и в системе оценки достижений в продвижении гендерного равенства и подготовке национальных отчетов. Это актуализирует вопрос целесообразности проведения гендерного анализа национального доклада по реализации ЦУР и разработки конкретных предложений по дополнению национального отчета материалами по достижениям и проблемам реализации гендерно-ориентированных ЦУР.

В связи с тем, что согласно структуре Национального доклада и выделенным приоритетам рассматриваются вопросы реализации не по всем Целям, в нашем гендерном обзоре также не в равной мере затронуты проблемы реализации всех гендерных задач ЦУР. В дальнейшем может быть целесообразно будет проводить тематические гендерные обзоры по всем гендерно-ориентированным целям.

СОКРАЩЕНИЯ

АРВТ	Антиретровирусная терапия
ВИЧ	Вирус иммунодефицита человека
ГО	Гражданское общество
ДФХ	Дехканско-фермерские хозяйства
ЖЖВ	Женщины живущие с ВИЧ
Коалиция	Коалиция общественных объединений Таджикистана «От равенства юридического – к равенству фактическому»
ЛЖВ	Люди живущие с ВИЧ
МВД	Министерство внутренних дел
МиО	Мониторинг и оценка
НСЗНРТ	Национальная стратегия здоровья населения РТ на 2010-2020 годы
НСР-2030	Национальная стратегия развития Республики Таджикистана период до 2030 года
ОО	Общественные объединения
ОГО	Организации гражданского общества
ОРС	Обследование рабочей силы
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПСР 2016-2020	Программа среднесрочного развития Республики Таджикистан на 2016-2020 годы
РТ	Республика Таджикистан
ЦОВ	Центры образования взрослых
ЦУР	Цели устойчивого развития

СПИСОК РИСУНКОВ

Рисунок 1. Компоненты Гендерного обзора.

Рисунок 2. Ключевые концептуальные положения ЦУР по достижению гендерного равенства.

Рисунок 3. НСР-2030 и ПСР 2016-2020: новые подходы к решению гендерных проблем с фокусом на ЦУР.

Рисунок 4. Индексы взаимосвязей в достижении ЦУР в РТ.

Рисунок 5. Индексы «автономности» в достижении ЦУР в РТ.

Рисунок 6. Взаимосвязь Цели 5 по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин с Целями 1, 2 и 13.

Рисунок 7. Отношение среднемесячной зарплаты женщин к зарплате мужчин по видам экономической деятельности в 2010 и 2015 годах (в %).

Рисунок 8. Ключевые механизмы по расширению продуктивной занятости.

Рисунок 9. Распределение занятого населения по наличию профессионального образования, в разрезе пола и типа поселения по результатам переписи населения РТ 2010 года (в %).

Рисунок 10. Уровень образования мужчин и женщин по результатам переписи населения РТ 2010 года (на 1000 человек в возрасте 15 лет и старше).

Рисунок 11. Основные препятствия на пути расширения участия женщин в процессах принятия решений.

Рисунок 12. Рекомендации по расширению участия организаций гражданского общества в МиО реализации НСР-2030 и ПСР 2016-2020 с фокусом на гендерно-ориентированные ЦУР.

СПИСОК ТАБЛИЦ

Таблица 1. Шкала степени взаимосвязей между ЦУР в РТ.

Таблица 2. Приоритетные гендерно ориентированные задачи ЦУР и индикаторы для мониторинга.

Таблица 3. Численность занятого населения в возрасте 15-75 лет по основным показателям по данным ОРС -2016 (человек).

Таблица 4. Уровень образования внешних трудовых мигрантов по данным ОРС -2016 (в %).

Таблица 5. Уровень образования женщин РТ по переписи населения 2010 года по возрастным группам.

1. МЕТОДОЛОГИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ГЕНДЕРНОГО ОБЗОРА НАЦИОНАЛЬНОГО ДОКЛАДА О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ НСР-2030 И ПСР 2016-2020 В КОНТЕКСТЕ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

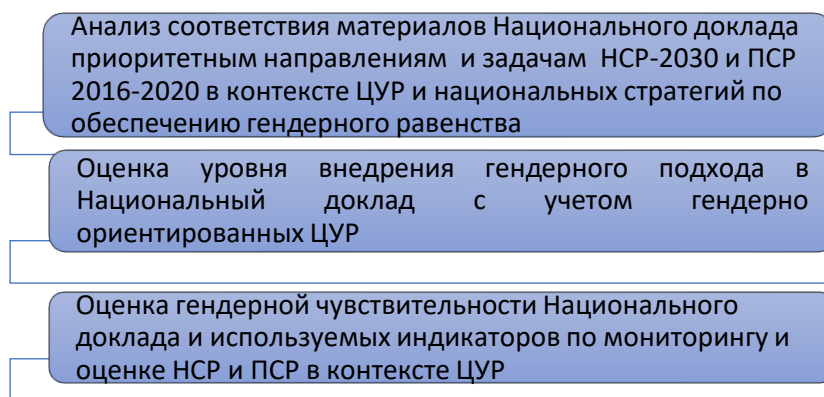
Цель проекта: Содействие в подготовке гендерно-чувствительного Национального доклада РТ о ходе реализации стратегических целей НСР-2030 и ПСР 2016-2020 в контексте Целей устойчивого развития (Национальный доклад).

Задачи:

- ✓ Участие экспертов из числа членов коалиции ОО на национальных тематических консультациях по Национальному докладу РТ и взаимодействие с экспертной группой по подготовке Национального доклада.
- ✓ Сбор и обобщение материалов и данных по гендерным вопросам в разных секторах, включая проведение исследования по регионам.
- ✓ Проведение гендерного обзора проекта Национального доклада по достижению ЦУР.
- ✓ Разработка рекомендаций по дополнению Национального доклада материалами, обеспечивающими комплексную оценку достижений гендерно-ориентированных ЦУР.
- ✓ Подготовка и проведение консультативной встречи с участием всех заинтересованных сторон по достижению ЦУР в РТ.
- ✓ Распространение результатов гендерного обзора Национального доклада.

Основная цель гендерного обзора: определить уровень гендерной чувствительности национального доклада о ходе реализации стратегических целей НСР-2030 и ПСР 2016-2020 в контексте Целей устойчивого развития и предложить рекомендации по усилению гендерных аспектов реализации ЦУР.

Рисунок 1. Компоненты Гендерного обзора



При проведении оценки гендерной чувствительности Национального доклада мы исходили из того, что при осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года важное значение придается систематическому учету гендерных аспектов и использованию комплексного подхода при определении мер по преодолению гендерного неравенства: социальных-экономических-экологических аспектов проблемы. При определении путей ликвидации дискриминации в отношении женщин основной фокус направлен на структурные причины гендерной дискриминации;

Поэтому глобальная повестка дня в области развития на период до 2030 года включает не только отдельную 5 цель обеспечения гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и девочек, но и обеспечивает учет гендерных аспектов в рамках всех других Целей при помощи дезагрегированных задач и показателей. Из 17 ЦУР 12 целей

содержат 35 гендерно - ориентированных задач и показатели, связанные с гендерными аспектами и преодолением гендерного неравенства в сферах образования, труда, здравоохранения, обеспечения продовольственной безопасности и ликвидации бедности и др

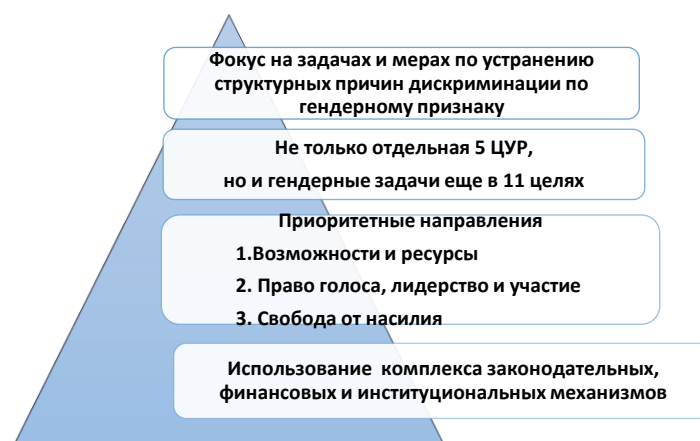


Достижение устойчивого развития стран невозможно добиться без приверженности искоренению гендерного неравенства и социального исключения, усилению права выбора и права голоса женщин путем устранения структурных причин дискриминации по гендерному признаку посредством политики, законодательства, финансовых и институциональных механизмов. Формирование трудового капитала, расширение возможностей и позиционирование женщин как проводников изменений на пути к устойчивому развитию призвано стать основой прогресса.

Для устранения структурных причин дискриминации, достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин ЦУР направлены на обеспечение равного доступа к материальным и нематериальным ресурсам, вовлечение женщин в процессы принятия решений на всех уровнях в политической, экономической и общественной жизни, а также обеспечение женщинам жизни без насилия.

Для обеспечения фактического равноправия женщин и мужчин, устранения структурных причин гендерной дискриминации и реального изменения гендерных отношений как на глобальном, так и национальном уровнях следует акцентировать внимание на таких приоритетах, как: гендерное равенство при распределении ресурсов и возможностей, свобода от насилия в отношении женщин и девочек, и гендерное равенство при принятии решений в государственном и частном секторах.

Рисунок 2. Ключевые концептуальные положения ЦУР по достижению гендерного равенства.



В рамках партнерства с Правительством РТ по реализации гендерной политики и подготовке Национального обзора по реализации Целей устойчивого развития Коалиция в марте-апреле 2018 года провела исследование. Цель исследования заключалась в изучении мнения населения и представителей местных органов власти о достижениях и проблемах продвижения гендерного равенства в Таджикистане, сборе предложений по наиболее эффективным мерам, направленным на реализацию ЦУР по обеспечению фактического равноправия женщин и мужчин.

В соответствии с приоритетами Национальной стратегии развития РТ на период до 2030 года основное внимание было сосредоточено на сборе материалов по проблемам равенства женщин и мужчин в сферах занятости, образования, сельского хозяйства и обеспечения продовольственной безопасности.

В рамках данного исследования проведены фокус группы (ФГ) с населением в 8 районах Хатлонской (г.Бохтар, Кулябский р-н), Согдийской областях (г. Худжанд, Б. Гафуровский р-н), ГБАО (Хорог, Шугнанский р-н) и РРП (Гиссарский р-н и район Рудаки) и 34 интервью с представителями местных органов власти:

1. Районных подразделений Агентства труда и занятости населения
2. Областных/Районных управлений сельского хозяйства
3. Районных управлений образования
4. Джамоатов

Всего проведено 16 фокус групп, из них 8 – с мужчинами, 8 – с женщинами. В каждом городе/районе проведены по 2 фокус групповые дискуссии: одна с мужчинами и одна с женщинами.

Таким образом, новые подходы и особенности Целей устойчивого развития обуславливают необходимость использования новых подходов в системе оценки достижений в продвижении гендерного равенства:

- ✓ Необходимость учета тесной взаимосвязи гендерного равенства, экономического развития и экологической устойчивости. Наличие не только отдельной 5 цели, но и учет гендерных задач в рамках других 11 целей.
- ✓ При определении мер по преодолению гендерного неравенства фокус на устранении структурных причин гендерного неравенства.
- ✓ Фокус на ликвидации всех форм дискриминации и обеспечении фактического равноправия женщин и мужчин.
- ✓ Ориентация разрабатываемых мер не на равное отношение к женщинам и мужчинам, а на достижение равного результата для женщин и мужчин.
- ✓ Принятие специальных мер по расширению возможностей для достижения равных результатов для женщин и мужчин.
- ✓ Ключевые приоритеты: обеспечение гендерного равенства при распределении ресурсов и возможностей; свобода от насилия в отношении женщин и девочек; вовлечение женщин в процессы принятия решений в государственном и частном секторах.
- ✓ Инклюзивность и равенство - главенствующие составляющие устойчивого развития и реализация принципа «Никого не оставить позади».
- ✓ Более широкое использование потенциала гражданского общества и частного сектора и др.

2. РЕАЛИЗАЦИЯ ГЕНДЕРНО-ОРИЕНТИРОВАННЫХ ПРИОРИТЕТОВ И ЗАДАЧ НСР-2030 И ПСР 2016-2020 В КОНТЕКСТЕ ЦУР В ТАДЖИКИСТАНЕ.¹

2.1. Сильные стороны Национального доклада по отражению гендерных аспектов реализации НСР-2030 и ПСР 2016-2020 с фокусом на ЦУР

В-первую очередь следует обратить внимание на организацию самого процесса подготовки Национального доклада – проведение тематических консультаций. При подготовке Национального доклада на основе широкого участия заинтересованных сторон, включая гражданское общество, были проведены тематические консультации по таким направлениям, как: расширение продуктивной занятости, здравоохранение, социальная защита, образование, энергетика, транспорт и инфраструктура, вопросы доступа к правосудию и верховенства закона, вопросы гендерного равенства, продовольственной безопасности и водного сектора, а также консультация по вопросам МиО реализации НСР-2030 и ЦУР. Представители коалиции ОО «От равенства юридического – к равенству фактическому» приняли участие на всех консультациях.

Стратегическую роль в продвижении гендерного равенства и создании условий для достижения гендерных задач ЦУР в Таджикистане играет НСР-2030, разработанная с учетом произошедших изменений за последние годы в стране и мире, а также в соответствии с международными обязательствами по Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030года.

В отличие от предыдущих долгосрочных и среднесрочных стратегий развития РТ в НСР-2030 и ПСР 2016-2020 в отношении проблем гендерного равенства использовался комплексный и меж-секторальный подход. В результате был выделен не только отдельный подраздел по обеспечению гендерного равенства, но и определены гендерные задачи и меры по их достижению в отраслевых разделах по эффективной системе госуправления, продуктивной занятости, улучшению бизнес-среды и инвестиционного климата и др. В долгосрочной стратегии отмечается, что в целях устранения социального, в том числе гендерного разрыва, усиления поддержки институтов, занимающихся вопросами обеспечения социального равенства на национальном, региональном и местном уровнях будут оптимизированы имеющиеся ресурсы и привлечены дополнительные инвестиции.

Рисунок 3. НСР-2030 и ПСР 2016-2020: новые подходы к решению гендерных проблем с фокусом на ЦУР.



¹ Гендерный обзор Национального доклада о ходе реализации стратегических целей НСР-2030 и ПСР 2016-2020 в контексте целей устойчивого развития делали по версии от 05.06.2018.

В НСР-2030 подчеркивается, что проблемы неравного доступа женщин и мужчин к материальным (земля, финансы и др.) и не материальным (образование, здравоохранение и др.) видам ресурсов являются сдерживающими факторами не только для развития женщин, но и развития общества и экономики в целом. Необходимым условием продвижения гендерного равенства является гармонизация целей и задач принятых социально-экономических и гендерных стратегий и программ.

Все это предопределило рассмотрение вопросов продвижения гендерного равенства на протяжении всего Национального доклада, начиная от раздела «Краткой информации о стране» и, заканчивая разделом «Будущие шаги для достижения НСР-2030 и ЦУР».

В Национальном докладе предприняты усилия по рассмотрению реализации долгосрочной и среднесрочной стратегий на основе ключевых принципов Повестки дня до 2030 года: универсальность, взаимосвязь и неделимость, никого не оставить позади, права человека, национальная ответственность и др. Данный подход способствует концентрации внимания на проблемах продвижения гендерного равенства не только через поставленные гендерные задачи в ЦУР 5, но и других целях.

Повестка дня до 2030 года сформирована, исходя из принципа взаимосвязи и неделимости всех 17 содержащихся в ней целей. В Национальном докладе подчеркивается, что принципиально важно, чтобы все ответственные за реализацию ЦУР учреждения и лица рассматривали их как нечто единое целое, и пытались уйти от подхода, допускающего обособленную реализацию целей и произвольный, не всегда достаточно обоснованный, выбор отдельных целей для последующего осуществления. Авторы Национального доклада отмечают, что важной особенностью подготовки доклада является идея о том, что стратегические цели НСР-2030 и большинство ЦУР взаимосвязаны и взаимодополняют друг друга, их совокупное решение способствует достижению ряда других целей.

В разделе «Национальные приоритеты развития и ЦУР: оценка степени взаимосвязи» на основе методики, предложенной международными экспертами, степень взаимосвязи между ЦУР рассматривается в двух аспектах:

1. как сильно влияет рассматриваемая та или иная цель на достижение других целей (Индекс взаимосвязи);
2. и наоборот, как другие цели влияют на достижение рассматриваемой той или иной цели в целом и на уровне задач (Индекс «автономности»).

Индексы взаимосвязи и «автономности» рассчитывались на основе шкалы, представленной в таблице 1.

Таблица 1. Шкала степени взаимосвязей между ЦУР в РТ (Национальный доклад раздел 1.3.2.)

Степень взаимосвязи	Описание взаимосвязи	Пояснение взаимосвязи
+3	Неделимость	Неизбежная связь с достижением другой цели
+2	Усиление	Помощь в достижении другой цели
+1	Создание условий	Создает условия для продвижения еще одной цели
0	Совместимость	Отсутствие каких-либо значительных положительных или отрицательных взаимодействий
-1	Сдерживающий фактор	Ограничение возможностей для продвижения другой цели
-2	Противодействие	Негативное столкновение с другой целью
-3	Взаимоисключени е	Невозможность достичь другой цели

Первый аспект: как сильно влияет рассматриваемая цель на достижение других целей (Индекс взаимосвязей, см. рисунок 4).

Согласно шкале, чем ближе индекс ЦУР к +2, тем больше он воздействует на достижение другой цели. Таким образом, по данной методике **наиболее существенный эффект воздействия** в достижении других ЦУР в Таджикистане имеет **ЦУР 7 (недорогостоящая и чистая энергия)** - с индексом 1,73. Далее следуют ЦУР 2 (ликвидация голода) – индекс 1,70; ЦУР 17 (партнерство) – индекс 1,66; ЦУР 4 (качественное образование) – индекс 1,63; ЦУР 8 (достойная работа и экономический рост) - индекс 1,62; ЦУР 6 (чистая вода и санитария) – индекс 1,60 и т.д.

Наименьшее значение характерно для ЦУР 9 (индустриализация, инновации и инфраструктура) – индекс 1,21. Столь низкий индекс ЦУР 9 объясняется тем, что достижение этой цели наряду с положительным эффектом воздействия на многие ЦУР, оказывает противоположное воздействие с индексом (-1,42) на достижение ЦУР 13 (борьба с изменением климата) и ЦУР 15 (сохранение экосистем суши), что требует дополнительных усилий Правительства и Партнеров по снижению эффекта негативного влияния.

Рисунок 4. Индексы взаимосвязей в достижении ЦУР в РТ

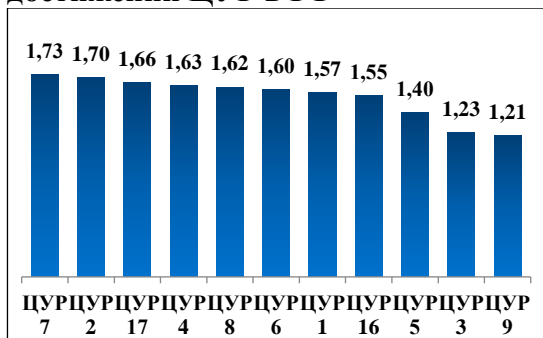
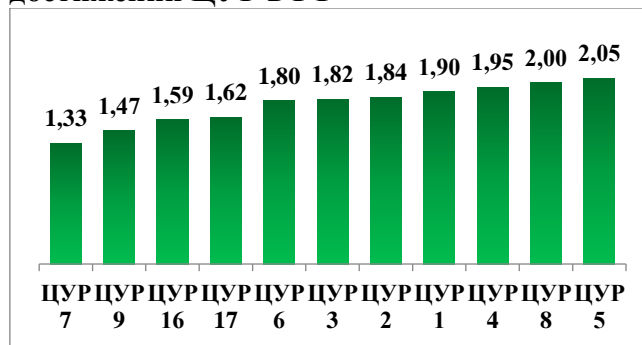


Рисунок 5. Индексы «автономности» в достижении ЦУР в РТ



Второй аспект: как другие цели влияют на достижение рассматриваемой цели в целом и на уровне задач (Индекс «автономности» см. рисунок 5).

Данный индекс позволяет оценить степень автономности в достижении конкретной цели, т.е. показать в какой степени реализация какой-либо из целей меньше всего зависима от достижений других целей, то есть цель с наименьшим индексом означает, что ее достижение более реалистично.

Согласно данным Национального доклада **наименьшее значение** по методу оценки «автономности» характерно для **ЦУР 7 (недорогостоящая и чистая энергия)** – индекс 1,33. Затем следует **ЦУР 9 (индустриализация, инновации и инфраструктура)** – индекс 1,47; **ЦУР 16 (мир, правосудие и эффективные институты)** – индекс 1,59. Их реализация меньше всего зависима от достижения других ЦУР.

Наибольшие индексы получили ЦУР 5 (гендерное равенство) – индекс 2,05 и **ЦУР 8 (достойная работа и экономический рост)** – индекс 2,0, что делает их достижение в достаточной степени зависимым и связанным от достижения других ЦУР. Их достижение автономно практически невозможно.

Таким образом, результаты анализа взаимосвязи ЦУР в Таджикистане в Национальном докладе подводят к очень важному выводу о тесной взаимосвязи успешности гендерных задач ЦУР с другими целями и необходимости реализации не только комплекса мер по достижению поставленных задач в ЦУР 5, но и обязательного внедрения гендерного подхода в процесс реализации задач по другим 11 целям.

В Национальном докладе обращается внимание на необходимость приоритизации национальных мер по ускорению реализации ЦУР. В этой связи весьма отраднo, что среди четырех выделенных приоритетных мер по ускорению реализации ЦУР выделены гендерные вопросы:

Первая группа мер связана с обеспечением энергетической безопасности и доступа к энергетическим услугам. Она является важным способом достижения прогресса по целому ряду ЦУР.

Вторая группа мер связана с равномерным и комплексным развитием регионов (территорий) страны.

Третья группа мер связана с гендерным вопросом, который выступает целевым индикатором в НСР-2030 и межсекторальным приоритетом развития в ПСР-2020. Хотя ЦУР 5 известна как самостоятельная цель обеспечения гендерного равенства, инвестирование в расширение возможностей женщин и девочек и расширение их экономических, правовых и политических прав и возможностей в глобальном масштабе было определено как мера ускорения с мультипликативными эффектами.

Четвертая группа мер связана с молодежью, которая должна иметь возможность внести существенный вклад в достижение стратегических целей НСР-2030 и реализацию ЦУР в стране. Доля молодого населения до 20 лет, которая в 2015 году в стране достигла 45%, составит костяк трудоспособного населения в 2030 году.

Наличие отдельного раздела 1.2.8. Гендерное равенство в Национальном докладе наглядно демонстрирует приверженность страны продвижению вопросов по обеспечению равноправия женщин и мужчин в различных сферах. В ПСР 2016-2020 снижение гендерного неравенства определено межсекторальным приоритетом.

В разделе перечисляются реализованные меры по совершенствованию гендерной политики в части ратификации Факультативного протокола Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, принятия Госпрограммы «Воспитание, подбор и расстановка руководящих кадров РТ из числа способных девушек и женщин на 2017-2022 годы», Плана действий по сексуальному и репродуктивному здоровью матери, новорожденных, детей и подростков в рамках Национальной стратегии здоровья населения РТ на период 2016-2020 годы.

Приводится статистика по доступу девочек и девушек к среднему образованию, занятости женщин, представительству женщин в парламенте и других органах государственной власти, представлена информация о деятельности структур по предупреждению насилия в отношении женщин и оказания помощи жертвам насилия и др. Обращается внимание на ограниченные возможности женщин по трудоустройству в связи с большой загруженностью домашней работой, уходом за детьми и престарелыми членами домохозяйства.

В конце раздела делается заключение о том, что уязвимость женщин все больше связана с низким уровнем образования, ограниченным доступом к экономическим ресурсам, неправильным пониманием традиционного семейного уклада и наличием гендерных стереотипов в общественном сознании. Существует необходимость в развитии системы межотраслевой координации и сотрудничества на национальном и местном уровнях в области успешной реализации национальных программ по продвижению гендерного равенства.

2.2. ПРОБЕЛЫ И СЛАБЫЕ СТОРОНЫ НАЦИОНАЛЬНОГО ДОКЛАДА ПО ВОПРОСАМ РЕАЛИЗАЦИИ ГЕНДЕРНЫХ ЗАДАЧ НСР и ЦУР

Несмотря на то, что в НСР-2030 и ПСР гендерно-ориентированные задачи и меры предусмотрены в различных разделах по секторам, согласно Национальному докладу гендерные вопросы входят в число четырех приоритетных мер по ускорению реализации

ЦУР в Таджикистане, декларируется тесная взаимосвязь и зависимость достижений ЦУР 5 от реализации других ЦУР, анализ реализации гендерных задач по другим целям и в отраслевых разделах по реализации национальных стратегий практически отсутствует.

Нет полноценного анализа и по реализации задач по ЦУР 5. Гендерные проблемы фрагментарно разбросаны в разделах «Гендерное равенство» и «Пробелы и трудности реализации НСР-2030 и ЦУР». Не систематизированы, либо вообще отсутствует перечень или анализ проблем по реализации гендерно-ориентированных задач ЦУР, а также нет четкого представления планируемых дальнейших действий по достижению целей.

На наш взгляд данной ситуации способствовали такие причины, как:

- ✓ Отсутствие единого формата представления материалов в подразделах 1.2. Анализ хода реализации стратегических целей НСР-2030 и ПСР-2020 в соответствии с основными задачами Национального доклада. Было бы логичным использовать схему: Достижения в реализации задач НСР и ПСР в контексте ЦУР. Проблемы. Дальнейшие действия.
- ✓ Ограниченность рассмотрения взаимосвязей между различными ЦУР только рамками подраздела «Национальные приоритеты развития и ЦУР» на основе анализа индексов зависимости и автономности ЦУР и отсутствие содержательной демонстрации взаимосвязей на конкретных примерах по реализации приоритетов НСР-2030 в контексте ЦУР в соответствующих подразделах 1.2.1 – 1.2.8 (Обеспечение энергетической безопасности, продовольственной безопасности, продуктивной занятости и др.)
- ✓ Заниженная оценка позитивного влияния ЦУР 5 и решения проблем гендерного неравенства на успешную реализацию и достижение других ЦУР. В то время как слабая реализация запланированных мер в НСР-2030 и ПСР по продвижению гендерных задач и сохранение гендерного неравенства в различных сферах – это упущенные возможности по достижению ЦУР в Таджикистане.
- ✓ Недостаточное понимание и внедрение новых подходов Глобальной повестки дня 2030 в продвижение гендерного равенства на основе устранения структурных причин гендерной дискриминации через реализацию трех приоритетов: обеспечение гендерного равенства при распределении ресурсов и возможностей, обеспечение гендерного равенства при принятии решений в государственном и частном секторах, а также свобода от насилия в отношении женщин и девочек.

На начальном этапе реализации НСР-2030 в среднесрочный период очень важно сконцентрировать внимание на реализации задач и запланированных мер ПСР 2016-2020 по различным направлениям, включая продвижение гендерного равенства. К примеру, в разделе «Гендерное равенство» следовало проанализировать реализацию задач ПСР по совершенствованию политики по обеспечению фактического гендерного равноправия на основе принятия комплекса мер по развитию нормативной правовой базы гендерной политики; разработки институциональных механизмов по внедрению в отраслевые политики национальных и международных обязательств по обеспечению гендерного равенства и т.д. Затем выявить проблемы или ключевые факторы, препятствующие достижению поставленных задач в контексте ЦУР и определить дальнейшие действия по решению этих проблем.

Также одним из ключевых приоритетов ЦУР по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин является вовлечение женщин в процессы принятия решений на всех уровнях власти и частном секторе. Однако за исключением нескольких показателей по представительству женщин в органах власти и руководстве частных структур, материалы по оценке реализации деятельности в рамках ПСР по повышению роли женщин в процессах принятия решений в органах государственной власти различного уровня не представлены.

В Национальном докладе неоднократно обращается внимание на важность внедрения принципа «Никого не оставить в стороне» в процесс реализации НСР и ПСР в контексте ЦУР. Повестка дня до 2030 года призвана принести пользу всем без исключения. В ней отмечается важность оказания поддержки тем, кто в ней особенно нуждается, независимо от их местонахождения, в соответствии с их конкретными потребностями и факторами уязвимости. Поэтому для анализа результатов работы и отслеживания прогресса при данном подходе чрезвычайно важным является наличие локальных данных, а также данных, дезагрегированных по различным признакам. К сожалению, продекларированные задачи остались не реализованными. В разделах по реализации приоритетных задач в среднесрочный период крайне редко представлены индикаторы в разрезе пола в целом и разрезе сельских и городских женщин, типа поселения, регионов и т.д. Ощущается дефицит материалов по людям с инвалидностью.

Очень много вопросов вызывает предлагаемая система мониторинга и оценки в части отслеживаемых гендерно-ориентированных задач НСР и ПСР в контексте ЦУР и предложенные индикаторы для этого. С одной стороны, отмечается, что на основе оценки Миссии MAPS 2 государственных и 8 отраслевых программ по отношению к целевым задачам ЦУР в Таджикистане составлена карта целевых задач ЦУР (из 17 к Таджикистану непосредственное отношение имеют 16) и определены 93 целевые задачи, имеющие отношение к Таджикистану (78% из 119 целевых задач – всего в ЦУР – 169 задач).

С другой стороны, констатируется, что хотя НСР-2030 с соответствующими отраслевыми стратегиями является основным механизмом реализации ЦУР в Таджикистане, сами ЦУР являются более обширными и включают множество задач. В связи с этим на основе балльной системы определены 17 приоритетных задач ЦУР, решение которых будет активно способствовать достижению целей НСР-2030 и ЦУР, и которые необходимо отслеживать в процессе реализации ПСР 2016-2020 и каждой последующей ПСР. Эти задачи составляют 10% от общего числа задач ЦУР.

Все эти задачи по приоритетности условно делятся на 3 группы.

В первую входят следующие задачи: обеспечить всеобщий доступ к энергоснабжению; развивать устойчивую инфраструктуру; совершенствовать государственно-частное партнерство; обеспечить равные права на ресурсы и развитие эффективных институтов (5 задач).

Во вторую группу: обеспечить полную занятость и доступ к безопасной воде; существенно увеличить число людей, обладающих навыками для трудоустройства; покончить с голодом; обеспечить всеобщий охват услугами здравоохранения и добиться повышения производительности в экономике (6 задач).

В третью группу: обеспечить развитие туризма; поддерживать экономический рост на душу населения; повышать глобальную эффективность использования ресурсов; модернизировать инфраструктуру и переоборудовать промышленные предприятия; **повсеместно ликвидировать гендерную дискриминацию** и активизировать научные исследования в сфере технологий (6 задач).

Решение всех этих задач ЦУР будет иметь существенный положительный мультипликационный эффект и окажет максимальное воздействие на достижение других задач и ЦУР в целом, стратегических целей и приоритетов НСР-2030 и ПСР 2016-2020. Из гендерно-ориентированных задач в этот перечень вошли 4 задачи. Из них 10 индикаторов разделенные по полу и один гендерно ориентированный (см. таблицу 2).

В связи с этим, не совсем понятно, как будут отслеживаться гендерно ориентированные задачи ЦУР, которые не входят в приоритетные, и будут ли они вообще отслеживаться? При этом позволят ли предложенные гендерные индикаторы отследить реализацию выделенных приоритетных гендерных задач? На наш взгляд, весьма сомнителен потенциал предложенных индикаторов для оценки достижения приоритетных задач. К примеру, какие индикаторы из предложенного списка могут измерить достижение задачи 1.4 ЦУР 1 (см. таблицу 2).

Таблица 2. Приоритетные гендерно ориентированные задачи ЦУР и индикаторы для мониторинга.

Приоритетные гендерно ориентированные задачи ЦУР	Гендерные индикаторы для отслеживания гендерных задач ЦУР
<p>1.4. К 2030 году обеспечить, чтобы все мужчины и женщины, особенно малоимущие и уязвимые, имели равные права на экономические ресурсы, а также доступ к базовым услугам, владению и распоряжению землей и другими формами собственности, наследуемому имуществу, природным ресурсам, соответствующим новым технологиям и финансовым услугам, включая микрофинансирование (44 балла);</p> <p>8.5. К 2030 году обеспечить полную и производительную занятость и достойную работу для всех женщин и мужчин, в том числе молодых людей и инвалидов, и равную оплату за труд равной ценности (38 баллов);</p> <p>6.1. К 2030 году обеспечить всеобщий и равноправный доступ к безопасной и недорогой питьевой воде для всех (35 баллов);</p> <p>5.1. Повсеместно ликвидировать все формы дискриминации в отношении всех женщин и девочек (26 баллов);</p>	<p>1) 1.1.1. Доля населения, живущего за международной чертой бедности, в разбивке по полу, возрасту, статусу занятости и месту проживания (городское/сельское)</p> <p>2) 1.2.1 Доля населения страны, живущего за официальной чертой бедности, в разбивке по полу и возрасту</p> <p>3) 8.5.2 Уровень безработицы в разбивке по полу, возрасту и признаку инвалидности</p> <p>4) 5.5.2 Доля женщин на руководящих должностях</p> <p>5) 16.1.1 Число жертв умышленных убийств на 100 000 человек в разбивке по возрастной группе и полу</p> <p>6) 3.1.2 Доля родов, принятых квалифицированными медицинскими работниками</p> <p>7) 3.7.1 Доля женщин репродуктивного возраста (от 15 до 49 лет), чьи потребности по планированию семьи удовлетворяются современными методами</p> <p>8) 8.8.1 Производственный травматизм со смертельным и не смертельным исходом в разбивке по полу и миграционному статусу</p> <p>9) 4.2.2 Уровень участия в организованных видах обучения (за один год до достижения официального возраста поступления в школу) в разбивке по полу</p> <p>10) 8.7.1 Доля и число детей в возрасте от 5 до 17 лет, занятых детским трудом, в разбивке по полу и возрасту</p> <p>11) 5.b.1 Доля людей, имеющих мобильный телефон, в разбивке по полу</p>

При этом следует обратить внимание на то, что в перечне социальных и меж секторальных индикаторов для мониторинга и оценки по реализации НСР-2030 уже были выделены некоторые гендерные индикаторы, которые не входят в предложенный перечень:

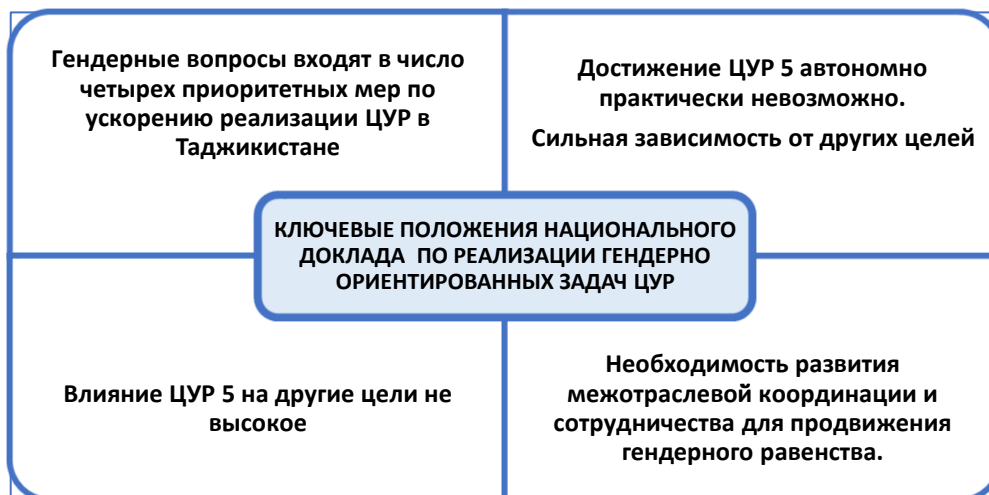
- ✓ Доля лиц с профессиональным образованием среди занятого населения, в том числе среди женщин.
- ✓ Соотношение заработной платы женщин к заработной плате мужчин.
- ✓ Соотношение мужчин и женщин среди получателей кредитов в микрофинансовых институтах.

3. ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО УСИЛЕНИЮ ГЕНДЕРНО СОСТАВЛЯЮЩЕГО КОМПОНЕНТА НАЦИОНАЛЬНОГО ДОКЛАДА

3.1. Общие выводы.

Правительством Таджикистана в среднесрочный период проделана значительная работа по реализации приоритетных задач НСР-2030 и ПСР 2016-2020 с фокусом на ЦУР, включая гендерные задачи.

Результаты гендерного обзора фиксируют отражение реализации гендерно ориентированных приоритетов и задач на протяжении всего текста Национального доклада, начиная от Введения и, заканчивая мониторингом и оценкой реализации национальных стратегий и ЦУР.



В тоже время вывод о гендерной чувствительности Национального доклада является не однозначным:

- ✓ Гендерная чувствительность доклада на уровне важности реализации гендерных задач ЦУР – очень высокая
- ✓ Полнота материала по реализации ЦУР 5 – средняя, материал не всегда систематизирован
- ✓ Гендерная чувствительность доклада на уровне отражения материалов по реализации гендерных задач НСР и ПСР по другим целям – низкая
- ✓ Анализ проблем и препятствий на пути реализации ЦУР – низкий уровень

Одна из особенностей доклада является проведение кропотливой работы по расчету индексов взаимосвязей ЦУР при реализации долгосрочной и среднесрочной стратегии. Данный подход позволил сконцентрировать внимание на важности реализации ключевых принципов ЦУР и необходимости координации деятельности всех задействованных структур.

В то же время отсутствует содержательная демонстрация взаимосвязей на конкретных примерах по реализации приоритетов НСР-2030 в контексте ЦУР в соответствующих отраслевых разделах (Обеспечение энергетической безопасности, продовольственной безопасности, продуктивной занятости и др.)

Несмотря на то, что в НСР-2030 и ПСР гендерно-ориентированные задачи и меры предусмотрены в различных разделах по секторам, гендерные вопросы входят в число четырех приоритетных мер по ускорению реализации ЦУР в Таджикистане, декларируется тесная взаимосвязь и зависимость достижений ЦУР 5 от реализации других ЦУР, анализ реализации гендерных задач по другим целям и в отраслевых разделах по реализации национальных стратегий практически отсутствует.

Нет полного анализа и по реализации задач по ЦУР 5. Гендерные проблемы фрагментарно разбросаны в разделах «Гендерное равенство» и «Пробелы и трудности реализации НСР-2030 и ЦУР». Не систематизированы перечень и анализ проблем по реализации гендерно-ориентированных задач ЦУР, а также нет четкого представления планируемых дальнейших действий по достижению целей.

Прослеживается недостаточное понимание и внедрение новых подходов Глобальной повестки дня 2030 в продвижение гендерного равенства на основе устранения структурных причин гендерной дискриминации через реализацию трех приоритетов: обеспечение гендерного равенства при распределении ресурсов и возможностей, обеспечение гендерного равенства при принятии решений в государственном и частном секторах, а также свобода от насилия в отношении женщин и девочек. На наш взгляд, на это повлияла заниженная оценка позитивного влияния ЦУР 5 и решения проблем гендерного неравенства на успешную реализацию и достижение других ЦУР.

На начальном этапе реализации НСР-2030 в среднесрочный период очень важно сконцентрировать внимание на реализации задач и запланированных мер ПСР 2016-2020 по различным направлениям, включая продвижение гендерного равенства.

Предлагаем экспертам Национального доклада скорректировать структуру рассмотрения гендерно ориентированных задач. В разделе «Гендерное равенство» проанализировать реализацию задач НСР и ПСР по совершенствованию политики по обеспечению фактического гендерного равноправия на основе принятия комплекса мер по развитию нормативной правовой базы гендерной политики; разработки институциональных механизмов по внедрению в отраслевые политики национальных и международных обязательств по обеспечению гендерного равенства и т.д., а также те гендерные приоритеты, которые по логике не входят в отраслевые разделы.

При рассмотрении вопросов реализации приоритетов национальных стратегий по ЦУР 7, ЦУР 8 и других материал представить по схеме: Достижения, Пробелы и проблемы, Дальнейшие действия по решению этих проблем.

Ниже представляем дополнительные материалы по гендерным аспектам реализации стратегий и ЦУР по конкретным разделам. Мы понимаем, что объем Национального доклада не безразмерный, но хотелось бы предложить дополнительный материал, который позволит усилить гендерные аспекты в различных разделах в соответствии с приоритетами НСР-2030 и разработанными мерами ПСР 2016-2020.

3.2. Предложения по усилению гендерного компонента в разделе 1.2.2. Обеспечение продовольственной безопасности и доступ населения к качественному питанию

Из ПСР 2016-2020. Основные приоритеты

- углубление аграрной реформы с целью формирования и развития высокодоходного сельскохозяйственного производства;
- обеспечение устойчивого доступа сельхозпредприятий к финансовым и кредитным ресурсам;
- улучшение инфраструктуры и материально-технического обеспечения сельского хозяйства;
- преодоление низкого уровня продовольственной самообеспеченности и повышение уровня продовольственной безопасности, и улучшение качества питания.

Отдельные гендерные задачи с фокусом на гендер и направления действий для достижения основных приоритетов:

- **регулярное проведение мониторинга и оценки аграрной реформы с использованием гендерных индикаторов;**
- совершенствование политики дехканских хозяйств;
- развитие сети сельскохозяйственных кооперативов;
- разработка механизма предоставления краткосрочных, среднесрочных, долгосрочных и льготных кредитов сельскохозяйственным производителям, развития кредитных кооперативов;
- внедрение нового механизма финансирования сельского хозяйства.
- создание и развитие сервисных кооперативов, и обеспечение информированности сельскохозяйственных производителей;
- рациональное использования земельно-водных ресурсов и разработки мер по осведомлению общественности об экологическом состоянии земельно-водных ресурсов;
- организации системы равноправного и своевременного доступа сельскохозяйственных производителей к водным ресурсам для полива.

Пробелы и проблемы

В Национальном докладе подчеркивается, что ЦУР 2 имеет сложные взаимосвязи между продовольственной безопасностью, питанием, преобразованием сельских районов и устойчивым сельским хозяйством. Эта цель связывает искоренение голода и недоедания с трансформацией в сельском хозяйстве и продовольственных системах и расширением прав и возможностей сельских жителей, как женщин, так и мужчин, в качестве важнейших факторов изменений.²

Для реализации приоритета НСР-2030 «Обеспечение продовольственной безопасности и доступ населения к качественному питанию» в ПСР 2016-2020 в рамках деятельности по укрупнению дехканских фермерских хозяйств, укреплению среднего класса и преодолению гендерного неравенства в аграрном секторе и поддержки женщин в сельском хозяйстве и ремесленничестве был предусмотрен целый комплекс мер. Однако из 7 запланированных мероприятий практически ни одно не выполнено.³

Роль женщин в обеспечении продовольственной безопасности определяется, в-первую очередь, преобладанием женщин среди занятых в сфере сельского хозяйства. По результатам переписи населения 2010 года среди занятого населения в сфере сельского, лесного хозяйства и рыболовства женщины составляют 59%, по данным Обследования рабочей силы-2016 женщины составили 54%.⁴ При этом в сфере сельского хозяйства из общего числа занятых женщин по данным Обследования рабочей силы-2016 трудится около 61%.

Дополнительным фактором, повышающим значимую роль женщин в обеспечении продовольственной безопасности страны, выступает ведущая роль домохозяйств населения в общем объеме производства продукции сельского хозяйства. В 2016 году этот показатель составил 62,5%.⁵ Среди занятых в личном подсобном хозяйстве, на приусадебных участках именно женщины составляют большинство (64,8%).

Поэтому социальное и экономическое неравенство между женщинами и мужчинами подрывает продовольственную безопасность, сдерживает экономический рост и прогресс в сельском хозяйстве. Женщины должны иметь не только равный доступ к земле и другим ресурсам, но и реальный контроль над ними, предполагающий возможность оказывать реальное воздействие на принятие решений в отношении актуальных проблем.

Несмотря на преобладание женщин на сельскохозяйственных работах в доступе к земле явно проявляется гендерное неравенство. В Таджикистане на практике крайне редко бывают случаи прямой дискриминации женщин при распределении земли. Однако в силу игнорирования ограниченных возможностей женщин и воздействия гендерных стереотипов, женщины достаточно часто подвергаются косвенной дискриминации. При этом если женщины имеют широкие возможности работать на полях, выращивать различную продукцию, выпасать скот и т.д., то право контроля над землей (наличие зарегистрированных прав, принятие решений относительно видов использования земли, аренды земли, получения финансовых выгод от собранного урожая и т.д.) у них весьма ограничено.

С 2004 по 2016 годы число дехканско-фермерских хозяйств (ДФХ), возглавляемых женщинами, увеличилось с 2695 до 31041 единиц. Вместе с тем число руководителей фермерских хозяйств- женщин на 2016 год почти в 4 раза меньше, по сравнению с мужчинами, а доля ДФХ во главе с женщинами составляет всего 21,4%. Есть

²Рабочая версия от 05.06.2018. Национальный доклад о ходе реализации стратегических целей НСР-2030 и ПСР 2016-2020 в контексте целей устойчивого развития. с.25

³ См. Матрицу действий раздел 3.2. Аграрный сектор: 3.2.1 и 3.2.2.; Раздел 3.2. Улучшение бизнес – среды и инвестиционного климата, развитие государственно-частного партнерства – 8.3

⁴ См. Агентство по статистике при Президенте РТ. Перепись населения и жилищного фонда РТ 2010 года. Занятия и виды экономической деятельности занятого населения РТ. Том VI. Часть 2. Душанбе, 2012. с.6, 10 и 14; ОРС-2016, с.155

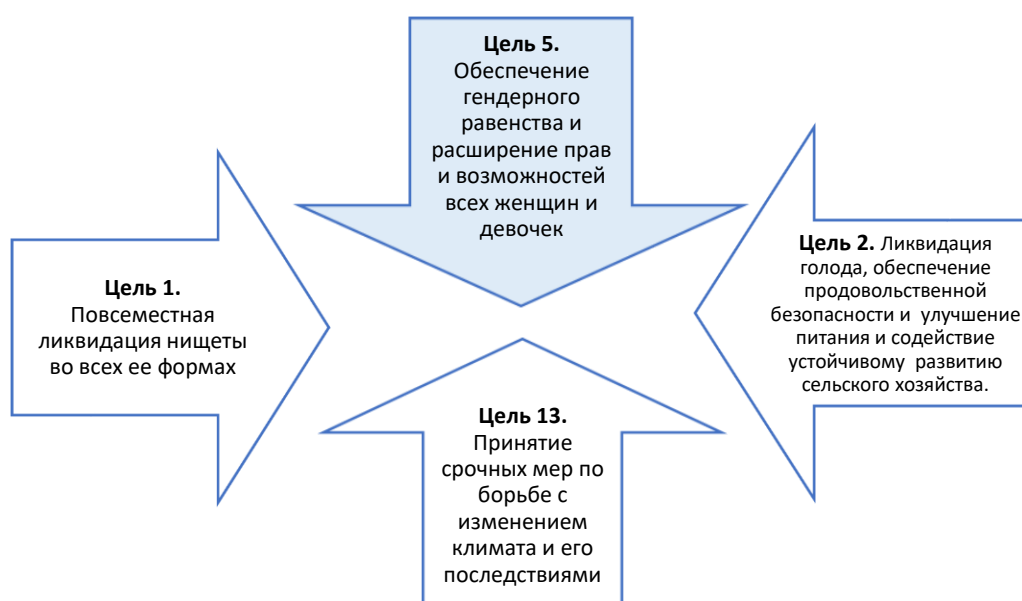
⁵ См.: Агентство по статистике при Президенте РТ. Гендерные показатели в производственной деятельности дехканских хозяйствах за 2011-2016 годы. 2017, с.27.

большой риск того, что при реализации задачи по укрупнению ДФХ доля женщин среди руководителей станет еще меньше.⁶

Налицо гендерный дисбаланс в кадровом составе органов сельского хозяйства, землеустройства и других профильных структурах. Согласно данным официальной статистики доля женщин на 1 января 2014 года среди госслужащих, занятых в Министерстве сельского хозяйства РТ составляла 17%, в Министерстве мелиорации и водных ресурсов РТ – 15%, Госкомитета по землеустройству и геодезии - 22%. Незначительно женщины представлены в районных управлениях сельского хозяйства, земельных комитетах, комиссиях по реорганизации хозяйств, распределению земли. Среди 64 председателей районных земельных комитетов в республике только одна женщина.

Не уделяется должного внимания координации деятельности различных ведомств по реализации мер развития сельского хозяйства в контексте изменения климата.

Рисунок 6. Взаимосвязь Цели 5 по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин с Целями 1, 2 и 13.



На фоне преобладания женщин в сфере сельского хозяйства и в условиях высокого уровня эрозии почвы в Таджикистане, деградации земель, неэффективной системы орошения, в сочетании с повышенной засушливостью региона и неравномерного распределения атмосферных осадков как никогда возрастает роль женщин при реализации задач по достижению ЦУР 13 (Борьба с изменением климата). Из дня в день действия женщин – сельхозпроизводителей могут либо приносить пользу в сохранении природных ресурсов, либо, наоборот, наносить вред и способствовать их уничтожению.

Дальнейшие действия.

В целях отслеживания реализации приоритетов и задач по обеспечению продовольственной безопасности с фокусом на гендер необходимо включить в перечень

⁶ См.: Госкомстат РТ. Гендерные показатели в дехканских хозяйствах. Душанбе, 2009, с.52-60, Агентство по статистике при Президенте РТ. Гендерные показатели в производственной деятельности дехканских хозяйствах за 2011-2016 годы. 2017, с.62.

индикаторов для МиО гендерные индикаторы по измерению доступа к земельным, финансовым и другим ресурсам.

В рамках партнерства Агентства по статистике при Президенте РТ с гендерным сообществом проведение гендерного анализа развития сельского хозяйства и разработка рекомендаций по внедрению гендерных подходов в аграрную реформу.

Расширение перечня публикуемых статистических данных по гендерным проблемам сельского хозяйства, роли женщин в обеспечении продовольственной безопасности домохозяйств, общин и другим гендерным аспектам доступа к ресурсам.

Разработка обучающих программ и учебных материалов для женщин и мужчин-фермеров, ориентированных на местные альтернативные системы земледелия, на энергетические и водные системы с накапливаемым финансированием для наращивания потенциала по управлению земельными и водными ресурсами и биоразнообразием.

Наращивание потенциала женщин-фермеров по хранению и маркетингу сельскохозяйственной продукции для ее реализации на местных рынках. Поддержка женских водных комитетов на селе для выявления и управления альтернативными природными водными источниками, включая пилотные проекты по смягчению последствий климатических изменений.

Вовлечение женщин и неправительственных организаций в проведение мониторинга и оценки ситуации с продовольственной безопасностью, влиянием изменения климата на сельское хозяйство, со снижением уязвимости женщин к природным и другим видам стихийных бедствий.

Усиление работы по продвижению женщин в органы управления аграрным сектором и их вовлечение в процессы принятия и реализации решений.

Реализация комплекса мер по повышению информированности населения о правах на экономические ресурсы, о компонентах проводимой аграрной реформы, о возможностях и преимуществах различных видов фермерских хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов и др. вопросам.

В условиях изменения законодательной базы в части отчуждения права землепользования и формирования рынка земли проведение разъяснительной и информационной работы среди сельского населения. Целесообразно проведение широких информационных кампаний с широким вовлечением в них женщин по разъяснению новых положений Земельного кодекса РТ, включая положения о распространении режима совместно нажитого имущества в браке на право отчуждения права пользования земельным участком.⁷

Повышение конкурентоспособности женщин на основе использования различных форм подготовки специалистов в области сельского хозяйства, создания постоянно действующих программ по повышению потенциала женщин в области новых систем финансирования, технологий выращивания агрокультур, использования ИКТ и т.д.

С целью расширения доступа к финансовым ресурсам активное внедрение социально-ориентированных кредитных продуктов для наиболее уязвимых групп женщин с процентной ставкой – 12-18% годовых, использования без залоговых схем кредитования на основе группового кредитования, поручительства и других форм; предоставления возможности досрочного погашения кредита без штрафов и неустоек и др.

Реализация комплекса мер по повышению уровня информированности сельских женщин, как в прочем и мужчин, об их роли в сохранении природных ресурсов, передачи им знаний о происходящих изменениях в окружающей среде, об альтернативных средствах

⁷См.: Земельный кодекс РТ, ст. 10. «На земельный участок, право пользования, которым получено (приобретено) с правом отчуждения землепользователем - физическим лицом во время пребывания в браке, распространяются положения о совместной собственности супругов, установленные гражданским и семейным законодательством.»

существования, вовлечения женщин в процессы разработки и реализации программ по устойчивому развитию местных общин и др. вопросов.

3.3. Предложения по усилению гендерного компонента в разделе 1.2.4. Расширение продуктивной занятости

Из ПСР 2016-2020. Основные приоритеты

- пути стимулирования работодателей в создании новых рабочих мест;
- создание конкурентного внутреннего рынка труда;
- повышение отдачи профессионального образования;
- повышение доли формальной занятости в экономике;
- диверсификация внешней трудовой миграции.

Гендерно ориентированные направления действий для достижения основных приоритетов ПСР

- принятие мер, конкретно направленных на снижение уровня безработицы среди молодежи и женщин;
- разработка и реализации Концепции дистанционной занятости;
- разработка и мониторинг адресных программ центров занятости по целевым группам (женщины, лица с инвалидностью, возвращающиеся малоквалифицированные мигранты);

Пробелы и проблемы

Ощутимых результатов в расширении продуктивной занятости в республике за последние 2 года не прослеживается. С одной стороны, немалая часть планируемых мер по укреплению институционального потенциала анализа и прогнозирования рынка труда, проведению активной политики занятости и регулирования рынка труда, а также развитию системы управления внешней трудовой миграцией не реализованы, а с другой стороны достижение поставленных целей возможно только через внедрение межсекторального подхода на основе реализации ЦУР 4, ЦУР 5 и ЦУР 8.

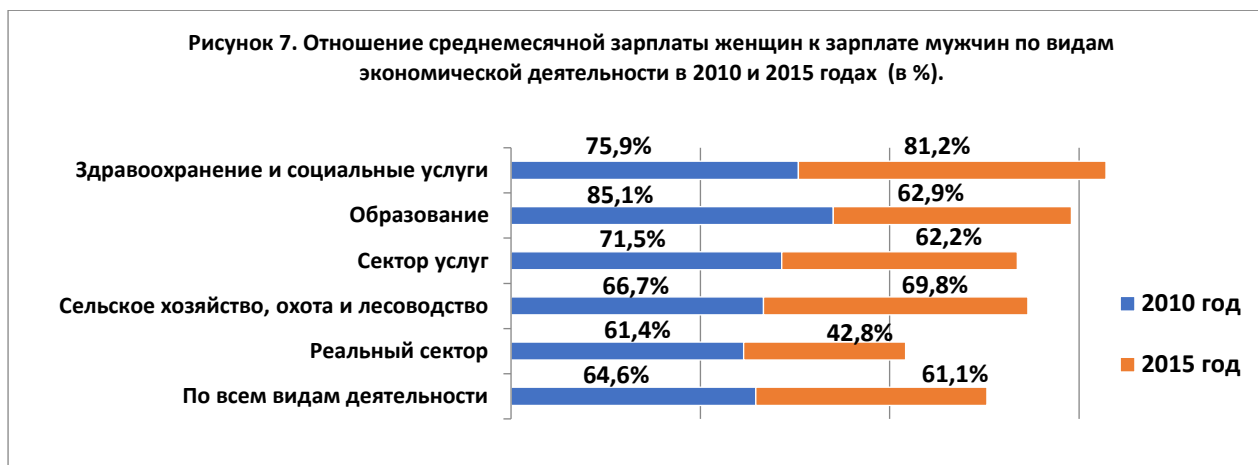
Использование гендерно нейтрального подхода в решении вопросов занятости женщин еще больше усложняют ситуацию с достижением ЦУР 8. В то время как доля мужчин среди занятого населения увеличилась с 53,4 процента в 2004 году до 59,5 процента в 2016 году, доля женщин заметно снизилась с 46,6 процента в 2004 году до 40,5 процента в 2016 году.⁸

К сожалению, не доступны данные ОРС -2016 в разрезе сельских женщин и мужчин, но общие показатели занятости сельского населения в 2016 году, по сравнению с 2004 годом, фиксируют снижение с 80% в 2004 году до 75,4%.

Продуктивная занятость – это не любая работа, а только та, которая приносит доход, обеспечивающий достойные условия жизни для женщин и мужчин. Продуктивная занятость отражает качественную сбалансированность между потребностью населения в работе и рабочими местами, при которой создаются благоприятные условия для социально-экономического прогресса общества.

В силу сложившейся профессиональной сегрегации на рынке труда заработная плата женщин в целом ниже, чем у мужчин во всех отраслях. Большая часть женщин трудится в низкооплачиваемых сферах труда: сельское хозяйство, образование, здравоохранение и др.

⁸ См.: Агентство по статистике при Президенте РТ. Положение на рынке труда в РТ. (Отчет, подготовленный по результатам обследования рабочей силы, проведенного с 20 июля по 20 августа 2016 года). Душанбе.2017. с.17.



На конец 2015 года заработная плата женщин составила 61,1% заработной платы мужчин.⁹ При этом отмечается ухудшение ситуации для женщин. Если в 2010 году среднемесячная зарплата женщин к зарплате мужчин составляла 64,6%, то в 2015 году 61,1%. Почти на 20% снизилось соотношение зарплаты женщин к зарплате мужчин в реальном секторе.

Рисунок 8. Ключевые механизмы по расширению продуктивной занятости.



Реализация задачи 8.5: к 2030 году обеспечить полную и производительную занятость и достойную работу для всех женщин и мужчин, в том числе молодых людей и инвалидов, и равную оплату за труд равной ценности труднодостижима без повышения конкурентоспособности женщин на рынке труда.

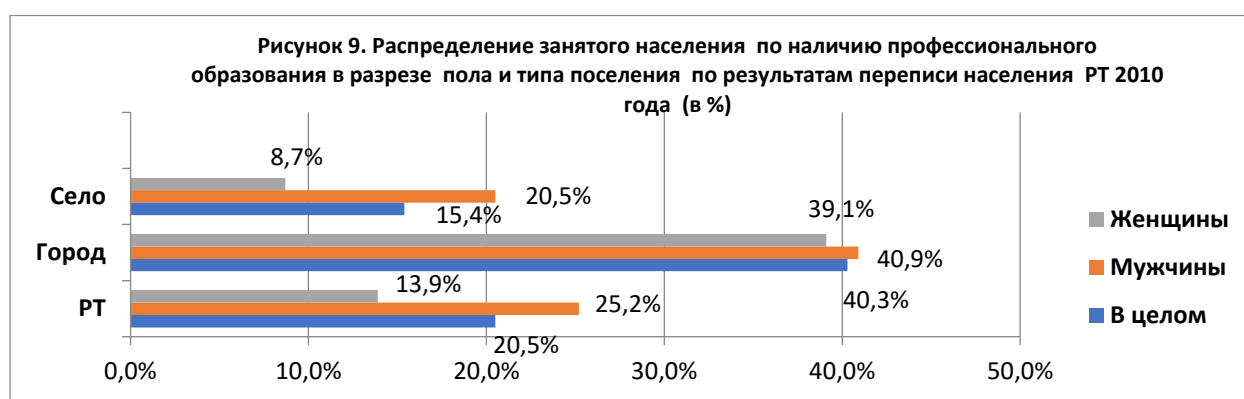
Ключевым фактором здесь выступает наличие профессионального образования и специальности. По данным Обследования рабочей силы-2016 доля занятых женщин, имеющих профессиональное образование (*высшее, средне-специальное, начальное профессиональное*) почти в два раза меньше, по сравнению с мужчинами (мужчины – 36,6%, женщины – 19,8%) - *без учета трудовых мигрантов*. При этом у женщин, и у мужчин фиксируется снижение уровня профобразования, по сравнению с 2009 годом.

⁹ См.: Агентство по статистике при Президенте РТ. Таджикистан: 25 лет государственной независимости. Статистический сборник Душанбе. 2016. с.137-138.

Таблица 3. Численность занятого населения в возрасте 15-75 лет по основным показателям по данным ОРС -2016 (человек)¹⁰

	Мужчины	Женщины	Всего
Послевузовское образование (аспирантура, адъюнктура, ординатора, ассистентура-стажировка)	1229	175	1403
Высшее профессиональное (высшее – специалист, магистратура)	218265	66677	284942
Высшее - бакалавриат	48015	22423	70438
Среднее профессиональное	121868	64197	186065
Начальное профессиональное	66489	15033	81523
Наличие профессионального образования ОРС-2016	455866	168505	624371
ОРС-2009	36,6%	19,8%	29,7%
Среднее (полное) общее	629534	501687	1131220
Среднее общее (среднее основное)	140541	155627	296168
Не имеет основного общее	20417	24292	44710
Всего	1246358	850112	2096470

У сельских женщин еще меньше возможностей в получении профессионального образования не только по сравнению с мужчинами, но и по сравнению с городскими женщинами. Согласно данным переписи населения 2010 года, если среди занятых городских женщин 39,1% имеют профессиональное образование (высшее, неполное высшее, среднее профессиональное), то среди сельских женщин – только 8,7%. (см. рисунок 9).¹¹



Обучение востребованным специальностям – одно из ключевых направлений по обеспечению продуктивной занятости, но не имеющее достаточного потенциала для реализации своего предназначения. Особое беспокойство вызывают ограниченные возможности уязвимых групп женщин в получении востребованных специальностей у нас в республике. По данным ГУ «Центр обучения взрослых Таджикистана» в целом доля женщин среди обучающихся составляет более половины. Однако срез полученных специальностей показывает, что каждая вторая женщина прошла обучение по специальностям «швея-вышивальщица», «изготовитель швейных изделий», «вязальщик-закройщик».

¹⁰См.: Агентство по статистике при Президенте РТ. Положение на рынке труда в РТ. (Отчет, подготовленный по результатам обследования рабочей силы, проведенного с 20 июля по 20 августа 2016 года). Душанбе.2017. с.144.

¹¹См.: Агентство по статистике при Президенте РТ. Положение на рынке труда в РТ. По результатам обследования рабочей силы, июнь-июль 2009 г., с.114

При этом очень важно учитывать ограниченные финансовые возможности женщин, по сравнению с мужчинами. К, сожалению, данные по слушателям ЦОВ за 2017-2018 годы не доступны. Но гендерный анализ слушателей курсов ЦОВ за предыдущие годы в разрезе форм обучения и пола слушателей показал, что если среди мужчин для получения специальности или сертификации две трети использовали платную форму обучения, то среди женщин – менее половины (48,2%). Поэтому очевидно, что без поддержки донорских организаций и государственных структур женщинам, как в целом, так и уязвимым группам женщин, по сравнению с мужчинами, сложнее получить специальность на курсах ЦОВ.

Необходимо обратить внимание и на системные факторы профессионального образования. Общее состояние системы начального и среднего профессионального образования в республике не отвечает потребностям и требованиям как внутреннего рынка труда, так и внешнего.

Довольно сложным стратегическим вызовом для обеспечения гендерного равенства является проблема неоплачиваемого труда женщин по уходу за членами семьи и сочетание работы и семейных обязанностей.

Ситуация усложняется неразвитостью инфраструктуры по детским дошкольным учреждениям. Число этих учреждений в 2015 году сократилось по всей республике до 578 единиц, по сравнению с 944 учреждениями в 1991 году. В сельской местности функционирует всего 195 учреждений. В результате общий охват детей в возрасте 1-6 лет детскими дошкольными учреждениями составляет по республике в целом только 6,9%, в городе - 23,3%, а в сельской местности – 1,8%.¹²

Одним из механизмов расширения продуктивной деятельности женщин является развитие женского предпринимательства. Низкий уровень образования становится одним из препятствий и для развития женского предпринимательства. Несмотря на реализацию различных обучающих и стимулирующих программ для женщин, вовлечение женщин в предпринимательскую деятельность, по сравнению с мужчинами, осуществляется не высокими темпами. На 3 октября 2017 года в целом по республике 22,7% предпринимателей являются женщиной. Доля женщин среди предпринимателей, работающих по свидетельству, составляет 23,6%, а по патенту – 21,1%. Даже в столице республики Душанбе доля женщин не превышает 19%. Наибольшая активность женщин по регионам фиксируется в Согдийской области и ГБАО.

Ключевыми проблемами, препятствующими развитию женского предпринимательства, являются:

- ограниченность эффективных механизмов по развитию женского предпринимательства;
- недостаточный уровень передового опыта, знаний и навыков бизнес-планирования, менеджмента и маркетинга у предпринимателей, в том числе женщин-предпринимателей, для успешного продвижения бизнеса;
- отставание системы национального бизнес-образования от требования рыночной экономики, международных стандартов и низкий уровень организационно-экономических и правовых знаний предпринимателей, особенно среди женщин.

Слабо реализуются меры по диверсификации внешней трудовой миграции, в том числе по гендерному направлению активизации усилий по обеспечению защиты труда и социальной защиты трудовых мигрантов и их семей, включая двусторонние соглашения об организованном временном наборе граждан страны и пенсионном обеспечении; созданию гендерно-чувствительного пакета действий по предотъездной подготовки трудящихся мигрантов и членов их семей.

Трудящиеся мигранты из Таджикистана преимущественно работают на не квалифицированных работах, Средняя заработная плата трудовых мигрантов

¹² См.: Агентство по статистике при Президенте РТ. Образование в РТ. Душанбе, 2016. с.18, 25.

из Таджикистана, работающих в России, оказалась самой низкой среди всех иностранных граждан, приезжающих на заработки в РФ.

Согласно результатам обследования рабочей силы 2016 года фиксируется снижение уровня профессионального образования наших мигрантов. У мужчин этот показатель составляет 14,8%, а у женщин выше –21,9%

Таблица 4. Уровень образования внешних трудовых мигрантов (в %).¹³

	Послеу завское образова ния	Высшее професс иональн ое	Среднее професс иональн ое	Началь ное професс иональн ое	Наличие профессионального образования		Среднее (полное) общее	Среднее основн ое	Не имеет основн ого общее	Всего
					2016	2009				
Всего	0,1	6,7	5,6	2,8	15,2	21,9	71,9	12,4	0,6	100,0
Мужчины	0,1	6,5	5,3	2,9	14,8	21,4	72,0	12,6	0,6	100,0
Женщины	0,0	10,9	11,0	0,0	21,9	29,5	68,6	9,5	0,0	100,0

Дальнейшие действия.

- ✓ С целью повышения отдачи профессионального образования и создания системы устойчивого взаимодействия между системой профессионального образования и рынка труда обеспечить реализацию планируемых мер ПРС на 2016-2020 годы по расширению и диверсификации программ начального и среднего профессионального образования технологического профиля, развитию механизмов системы профессиональной ориентации, разработке и мониторингу адресных программ центров занятости для целевых групп (женщины, лица с инвалидностью, возвращающиеся малоквалифицированные мигранты) и др. меры.
- ✓ Активизация процесса реализации мер ПСР 2016-2020 по формированию институциональной системы поддержки предпринимательства с фокусом на женское предпринимательство, усиление государственного финансирования предпринимательства, включая женское предпринимательства, укрепление потенциала Рабочей группы по поддержке женского предпринимательства при Госкоминвесте РТ.
- ✓ Согласование и определение гендерных индикаторов для МиО по измерению расширения продуктивной занятости.
- ✓ Осуществление подготовки и переподготовки не занятого населения по востребованным рынком специальностям с учетом интересов и финансовых возможностей женщин.
- ✓ Разработка специальных программ подготовки и переподготовки для женщин по специальностям экономического и технического профиля.
- ✓ Разработка специальных программ подготовки и переподготовки для женщин, желающих возобновить работу после длительного перерыва, связанного с

¹³См.: См.: Агентство по статистике при Президенте РТ. Положение на рынке труда в РТ. (Отчет, подготовленный по результатам обследования рабочей силы, проведенного с 20 июля по 20 августа 2016 года). Душанбе.2017. с.170; Агентство по статистике при Президенте РТ. Положение на рынке труда в РТ. По результатам обследования рабочей силы, июнь-июль 2009 г., с.150

воспитанием детей. Стимулирование негосударственных образовательных учреждений к реализации специальных образовательных программ для женщин по восстановлению трудовых навыков и профессиональных знаний.

- ✓ Разработка мер по содействию развитию семейного предпринимательства и повышению роли женщины в создании субъектов семейного бизнеса.
- ✓ Изучение и использование опыта проекта АБР по обучению девушек нетрадиционным профессиям, реализуемого с 2017 года.

3.4. Предложения по усилению гендерных вопросов в разделе 1.2.5. Развитие человеческого капитала

3.4.1. ОБРАЗОВАНИЕ

Из ПСР 2016-2020. Главным приоритетом для Таджикистана в сфере образования является повышение его качества на всех уровнях и сохранение равного доступа к образованию для всех категорий населения, вне зависимости от социального статуса, пола, возраста, места проживания.

Пробелы и проблемы

Гендерные измерения показывают, что провозглашенного законодательством равноправия мужчин и женщин в сфере образования явно недостаточно и составным компонентом решения гендерной проблемы образования выступает также равенство возможностей. Однако в силу коммерциализации системы образования, ограниченных финансовых ресурсов домохозяйств, воздействия гендерных стереотипов на распределение ролей между женщинами и мужчинами и других факторов девочки и женщины имеют неравный доступ к различным видам образования.

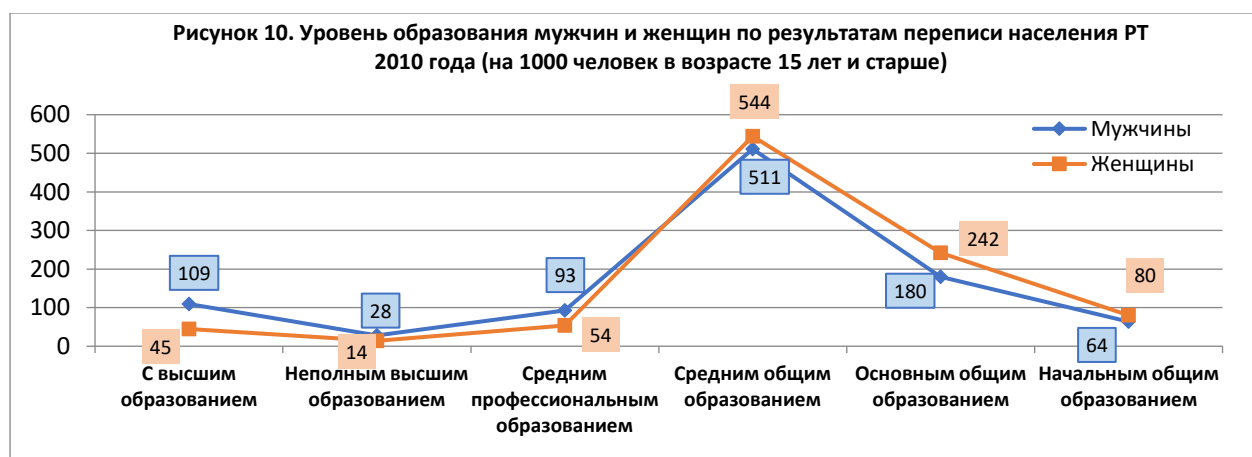
В Глобальной повестке дня до 2030 года поставленные задачи по ЦУР 4 и ЦУР 5 тесно переплетаются. При этом подавляющая часть задач ЦУР 4 неразрывно связана с обеспечением равного доступа и расширения возможностей женщин и мужчин, девочек и мальчиков по получению различных видов образования. Однако, несмотря на это при анализе реализации задач ПСР 2016-2020 по сектору образования и науки в докладе используемые показатели не представлены в разрезе по полу. Проведенный анализ индикаторов показывает, что на фоне некоторых сдвигов в данном направлении, все-таки многие из них не были достигнуты. Позитивная тенденция наблюдается, но она незначительна.

При рассмотрении гендерных проблем в системе образования в контексте реализации НСР-2030 и ПСР 2016-2020 и ЦУР, как правило, используются показатели по соотношению девочек и мальчиков, женщин и мужчин на тех или иных ступенях образования и не отслеживается динамика изменений в уровне образования различных поколений. Между тем анализ результатов переписи населения 2010 года фиксирует более низкий уровень образования, к примеру возрастной группы 20-29 лет, по сравнению, с группой 55-64 года.

Таблица 5. Уровень образования женщин РТ по переписи населения 2010 года по возрастным группам.

Группы женщин	Все население с образованием	Из них с образованием: ¹⁴					
		С высшим образованием	С неполным высшим образованием	Средним профессиональным образованием	Средним общим	Основным общим	Начальным общим
20-29 лет	729637	30045	19980	36142	431590	176399	35481
	%	4,1%	2,7%	4,9%	59,2%	24,2%	4,9%
55-64 лет	145628	11288	828	9463	76479	35907	11663
	%	7,8%	0,6%	6,5	52,5	24,6	8,0%

По результатам переписей населения в 1989, 2000 и 2010 годах если у мужчин отмечается повышение уровня образования, то у женщин, наоборот, снижение, особенно профессионального образования. Как наглядно демонстрируют данные рисунка 10, на 1000 человек в возрасте 15 лет и старше число женщин с высшим образованием почти в 2,5 раза меньше, с неполным высшим образованием - в 2 раза, со средним профессиональным образованием в 1,7 раза меньше, по сравнению с мужчинами. Зато среди женщин на 1000 человек увеличилось число лиц с начальным образованием (80 человек) и неполным средним образованием (242 человека).¹⁵



Растет количество девушек, преждевременно покинувших и не закончивших школу, не только по экономическим причинам, но в том числе и в результате раннего замужества. Результаты проведенных исследований в РТ и анализ причин непосещения школы в гендерном разрезе выявляет ошутимое воздействие гендерных стереотипов на отношение родителей к получению образования девочками и мальчиками.

В условиях ограниченных финансовых возможностей домохозяйств по обеспечению качественного образования для своих детей родители отдают, предпочтение, конечно, своим сыновьям, а не дочерям. Согласно официальной статистике, если в государственных общих образовательных учреждениях девочки составляют примерно половину учащихся, то в негосударственных учреждениях (где принято считать, что там можно получить более

¹⁴Агентство по статистике при Президенте РТ. Перепись населения и жилищного фонда РТ 2010 года. Образовательный уровень населения РТ. Том IV. Душанбе. 2012, с.83

¹⁵ См. Агентство по статистике при Президенте РТ. Перепись населения и жилищного фонда РТ 2010 года. Образовательный уровень населения РТ. Том IV. Душанбе. 2012. с.157

качественное образование) соотношение девочек и мальчиков составляет соответственно 33% и 67%.¹⁶

В последние годы фиксируется значительный рост гендерного неравенства в доступе к начальному профессиональному образованию. Доля девушек среди учащихся учебных заведений НПО с 2000 года по 2015 год уменьшилась с 34,4% до 19,2%.¹⁷

На фоне позитивных тенденций в сфере среднего и высшего профессионального образования гендерный дисбаланс в разрезе специализации в этих учреждениях очень существенен. Остро стоит проблема доступа к образованию женщин с ограниченными возможностями. Растет функциональная неграмотность среди женщин. Крайне мало реализуется программ, направленных на повышение образовательного уровня женщин, в частности, не реализуются программы для девушек и женщин, преждевременно покинувших школу. Частично этим занимаются общественные объединения, но это не может компенсировать необходимые потребности.

Дети с ВИЧ и взрослые ЛЖВ на практике выпадают из поля зрения из социальной политики в сфере образования. Дискриминация ЖЖВ в сфере образования как в высших, так и в средних учебных заведениях существует. При поступлении в колледжи и высшие учебные заведения в некоторых случаях требуют анализ на ВИЧ, хотя законодательство это не требует. В ч. 5 ст. 16 Закона РТ «Об образовании» предусматривает, что обучение в образовательных учреждениях общего образования организуется в дневной, вечерней, заочной, дистанционной, инклюзивной, семейной формах и экстернатом, порядок осуществления которого определяет уполномоченный государственный орган в сфере образования. В Национальной стратегии развития образования Республики Таджикистан до 2020 года о развитии и регулировании таких форм образования как семейная и дистанционная, например, ничего не сказано. Указано об инклюзивном образовании детей с ограниченными возможностями.¹⁸ Законодательство об образовании не определяет механизм выявления детей, не охваченных обязательным основным общим образованием.¹⁹

Внедрение семейной или дистанционной форм обучения позволило бы детям, которые не могут посещать школу получать образование. Данная бы форма помогла бы и детям, которые инфицированы ВИЧ и имеют оппортунистическое заболевание – туберкулез.

В среднесрочной программе предусмотрен целый ряд мер по формированию системы дополнительного, непрерывного образования. Однако, к примеру, принятые в 2016 году Госпрограмма подготовки специалистов с высшим профессиональным образованием на 2016-2020 годы, Программа развития профессионального обучения взрослых Таджикистана на 2016-2020 годы для реализации этих мер совершенно не учитывают гендерные проблемы и не предусматривают гендерно чувствительных мер.

Дальнейшие действия

Образование выступает ключевым социальным ресурсом в преодолении гендерного неравенства. Наличие образования у женщин позволяет им быть конкурентоспособными на рынке труда, расширить экономическую самостоятельность, участвовать в процессах

¹⁶ См. Агентство по статистике при Президенте РТ. Образование в РТ. 25 лет государственной независимости. Душанбе, 2016, с.57.

¹⁷ См.: Агентство по статистике при Президенте РТ. Образование в РТ в 2010 году. Душанбе, 2010, с 30

¹⁸ Два года назад ОФ «Ваш Выбор» обращался в Министерство Образования и науки РТ по вопросу семейной формы обучения, разработки документа и практики по этому вопросу, но ответа так и не получили.

¹⁹ См.: Альтернативный тематический доклад о реализации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в отношении женщин, живущих с ВИЧ и женщин из затронутых групп. «Таджикистанская сеть женщин, живущих с ВИЧ»; Общественная организация «Центр по правам человека». Оценка нормативно-правовой среды в области ВИЧ/СПИД в Республике Таджикистан, 2017 г.

преобразования общества, воспитывать здоровых детей и решать целый комплекс других вопросов.

Необходимо реализовать полноценный переход к системе образования на протяжении всей жизни, начиная с раннего детства до получения высшего образования и образования для взрослых. Для этой цели создать равноценные условия для развития как формального, так неформального образования.

Важно создать систему образования не только на протяжении всей жизни, но и систему образования для всех, без исключения: с паритетным обучением мальчиков и девочек, юношей и девушек, из села и города, созданием возможностей обучения для лиц с инвалидностью, из отдаленных кишлаков, имущих и малоимущих и т.д.

При разработке новых программ и учебной литературы для всех ступеней образования важно акцентировать внимание на роли системы образования в преодолении гендерных стереотипов на роль девочек и женщин, как полноценных и активных субъектов развития общества.

При разработке новых программ и учебной литературы для всех ступеней образования, обеспечивающих переход от передачи знаний и навыков, необходимых для существования в современном обществе, к готовности действовать и жить в быстроменяющихся условиях необходимо избежать гендерных стереотипов и предусмотреть отображение ролей девочек и женщин, как полноценных и активных субъектов, происходящих событий.

С целью повышения отдачи профессионального образования и создания системы устойчивого взаимодействия между системой профессионального образования и рынка труда обеспечить реализацию планируемых мер ПРС на 2016-2020 годы по расширению и диверсификации программ начального и среднего профессионального образования технологического профиля, развитию механизмов системы профессиональной ориентации, разработке и мониторингу адресных программ центров занятости для целевых групп (женщины, лица с инвалидностью, возвращающиеся малоквалифицированные мигранты) и другие меры.

Для преодоления гендерного неравенства в общеобразовательной школе обеспечить:

Регулярное проведение совместного мониторинга и оценки органами образования и общественными объединениями по посещаемости учащихся занятий, а также и выяснению причин их непосещения школы.

Активизацию деятельности местных хукуматов, органов образования, общественных объединений по проведению разъяснительной работы среди родителей и местных общин о необходимости получения девушками общего и профессионального образования. Усиление роли СМИ в проведении информационных кампаний через создание постоянных передач на телевидении и радио и рубрик в печатных изданиях о преодолении гендерных стереотипов в образовании.

Совершенствование институциональных механизмов социального партнерства между государственными и неправительственными учреждениями, между структурами формального и неформального образования, в том числе через возобновление деятельности Координационного Совета по гендерным проблемам образования при Министерстве образования и науки РТ.

Разработка и развитие обучающих программ для различных групп населения и специалистов по повышению профессиональных навыков и знаний в области устойчивого развития на протяжении всей их жизни. Ключевыми направлениями деятельности для достижения этой цели должны стать: предоставление равных возможностей для женщин и мужчин для прохождения связанного с устойчивым развитием обучения в рамках непрерывного образования; поощрение и поддержка проводимой на уровне сообществ деятельности по повышению информированности населения в области устойчивого развития

с учетом гендерного фактора; развитие сотрудничества между учреждениями формального образования и неформальными организациями, а также просветительских мероприятий и др.

С целью повышения роли системы образования в преодолении гендерных стереотипов, дискриминационных социально-культурных взглядов и видов практики в области отношений между мужчинами и женщинами:

- ✓ внесение изменений в «Правила о порядке издания учебников, программ и учебных пособий» в части обязательной процедуры проведения гендерной экспертизы учебников для средней школы, вузов и других учебных заведений.
- ✓ разработка модулей и проведение тренингов для авторских коллективов по разработке учебников нового поколения с обязательным гендерным компонентом.
- ✓ включение в программы курсов повышения квалификации преподавателей и руководителей всех уровней системы образования, вопросов по гендерным аспектам образования

В рамках национальных политик в сфере образования разработать и внедрить стандарты таких форм обучения, как семейное и дистанционное для начальных и средних школ, учитывающие интересы ЛЖВ в том числе.

Повышать потенциал учителей учебных заведений всех уровней, начиная с дошкольного, заканчивая высшим и послевузовским образованием в вопросах профилактики ВИЧ и не дискриминации ЛЖВ.

3.4.2. ЗДОРОВЬЕ И ДОЛГОЛЕТИЕ

Из ПСР 2016-2020. Основные приоритеты

Основным фактором повышения человеческого капитала относительно обеспечения здоровья и долголетия выступают реализация следующих приоритетов:

- (a) системные преобразования в здравоохранении;
- (b) **улучшение доступности, качества и эффективности медико-санитарных услуг;**
- (c) развитие ресурсов здравоохранения и;
- (d) внедрение моделей ведения здорового образа жизни.

Пробелы и проблемы

Анализ реализации задач на долгосрочный и среднесрочный периоды в контексте ЦУР в сфере здравоохранения, включая анализ Национальной стратегии здоровья населения РТ на 2010-2020 годы (НСЗНРТ), Отчетов по совместному ежегодному обзору реализации НСЗНРТ показывает, что при определении приоритетов, постановке задач и определении потребностей женщин и мужчин в услугах здравоохранения доминирует подход, основанный на эпидемиологическом профиле по половому признаку. В отношении женщин и девочек эти потребности преимущественно связываются с родовспоможением и лечением болезней репродуктивной системы.

Вместе с тем различия и специфические проблемы женщин и мужчин в системе здоровья связаны не только с репродуктивной системой и проявляются во всех других направлениях. Однако основные проблемы здравоохранения по другим направлениям рассматриваются преимущественно как гендерно нейтральные, а направления институциональных и административных реформ системы здравоохранения слабо

связываются с разработкой и формированием механизмов по проблемам гендерного равенства. Предлагаемые индикаторы для МиО национальных стратегий и ЦУР не предусматривают разделение показателей по полу.

К примеру, в сфере здравоохранения гендерные роли и отношения оказывают значительное воздействие на ход и последствия эпидемии ВИЧ/СПИДа. Не случайно доля женщин среди зарегистрированных случаев заражения ВИЧ-инфекций в 2015 году в РТ, по сравнению с 2011 годом, увеличилась с 28,5% до 40,4%. Число беременных женщин с ВИЧ-инфекцией в 2015 году достигло 89 человек, то есть по сравнению с 2010 годом увеличилось в 3,4 раза.²⁰ Вместе с тем на это практически не обращается внимание.

Феминизация ВИЧ – проблема не столько медицинская, сколько социальная, она напрямую связана с положением женщин в обществе. Существует целый ряд факторов, повышающих уязвимость женщин и девочек к ВИЧ-инфекции. Сюда включаются не только гендерные стереотипы и социальные нормы, не позволяющие женщинам получать необходимые знания по вопросам и практике сексуального и репродуктивного здоровья, но и другие гендерные проблемы. Уязвимость женщин также усугубляется тем, что они имеют ограниченный доступ к экономическим возможностям и ограниченную самостоятельность, а также в связи с теми многочисленными обязанностями, которые они должны исполнять в домашнем хозяйстве и обществе. Ситуация усугубляется низким статусом женщины в семье, исключением ее из процесса принятия решений в домохозяйстве, проявлением домашнего насилия.

Право на охрану здоровья является универсальным правом человека, для реализации которого необходимо обеспечить равный доступ женщин и мужчин к основным медицинским услугам, в том числе и уязвимых групп женщин.

В соответствии со ст. 163 Кодекса здравоохранения РТ лица, живущие с ВИЧ, имеют право на бесплатное получение всех видов квалифицированной и специализированной медицинской помощи, включая медикаментозную, в государственных организациях здравоохранения. Но данные нормы на практике не работают. АРВ терапия предоставляется бесплатно. Однако ЖЖВ чаще болеют побочными заболеваниями такими, как гепатит В и С. В РТ принят МЗСЗН РТ нормативный акт, в котором, указан перечень заболеваний, лечение которых является бесплатным. Гепатит В и С в него не входит. Кроме АРВТ ЛЖВ никакой бесплатной медицинской помощи и медикаментов, кроме АРВТ и консультирования в связи с ВИЧ не получают. Флюорография, которые ЛЖВ должны проходить каждые три месяца с целью профилактики туберкулеза, также платная. Так по официальным данным Республиканского Центра СПИД за 2017 г. от СПИДа умерло 77 человек, из них 21 женщина, что составляет 27,3%. О проблеме смерти от СПИДа и сочетанной инфекции туберкулеза ЛЖВ говорит и Национальная программа по предупреждению ВИЧ/СПИД 2017-2020гг. К сожалению, данная статистика не имеет дезагрегированных данных по полу, что имеет существенный недостаток²¹.

До сих пор отмечается дискриминация в отношении права на здоровье, включая репродуктивное и сексуальное, ЖЖВ и женщин из затронутых ВИЧ групп среди самих же медицинских работников как в поликлиниках, центрах-СПИД, роддомах, гинекологических кабинетах²².

²⁰ См.: Агентство по статистике при Президенте РТ. Здравоохранение в РТ. 25 лет государственной независимости. Душанбе, 2016, с. 53, 55.

²¹ См.: Альтернативный тематический доклад о реализации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в отношении женщин, живущих с ВИЧ и женщин из затронутых групп. «Таджикистанская сеть женщин, живущих с ВИЧ»;

²² Общественная организация «Центр по правам человека». Оценка нормативно-правовой среды в области ВИЧ/СПИД в Республике Таджикистан, 2017 г.

Не всеми медицинскими работниками соблюдается конфиденциальность информации. Немало людей отмечали сообщение о ВИЧ-статусе больному по телефону, что не позволительно, и никто не привлекается за это к ответственности. Отмечаются различные барьеры в доступе женщин к услугам по репродуктивному здоровью и по профилактике ВИЧ. Самым главным и важным барьером является недостаток средств у респондентов, что является препятствием как для получения некоторых платных медицинских услуг в государственных организациях (73%), необходимость оплаты работы врача (79%), оплаты услуг социальных работников (59%), так и оплаты транспорта для поездки до клиники (66%) где можно получить необходимые услуги.

По результатам исследования, проведенного в 2017 году, самая высокая потребность респондентов наблюдалась на гинекологические услуги (74%) и консультации гинеколога (82%).

В Центрах СПИД во многих регионах страны нет штатных психологов и юристов²³. Потребность ЖЖВ, женщин, употребляющих наркотики, РС и женщин бывших заключенных в данных услугах также значительна. Имеется высокая потребность в консультации (60%) и лечении у невропатолога (60%), что может рассматриваться как косвенный фактор депрессивных состояний, астено-невротического синдрома и неврозов с пограничными состояниями, учитывая высокий уровень стрессов у целевой группы, что подтверждается 20% нуждающихся в лечении психических заболеваний²⁴.

Количество детей с ВИЧ в РТ, к сожалению растет. Так, с 2011 года в стране наметилась вызывающая тревогу тенденция роста числа выявляемых новых случаев ВИЧ среди детей в возрасте 0-14 лет. В последние годы (2012-2015 годы) удельный вес детей среди всех новых случаев инфекции колебался от 16,2% до 11,4%. По состоянию на декабрь 2015 года кумулятивное число официально зарегистрированных ВИЧ-положительных детей младше 15 лет в Таджикистане составило 636 человек или 8,2% от кумулятивного числа всех людей, живущих с вирусом иммунодефицита человека²⁵.

С целью предупреждения передачи ВИЧ-инфекции от матери к ребенку в ст. 12 Закона предусмотрено право на получение родителями или законными представителями детей, рожденных от ВИЧ-инфицированных матерей, заменителей грудного молока с момента его рождения до времени постановки ему окончательного ВИЧ-положительного диагноза с целью дальнейшего снижения риска передачи ВИЧ. Механизма реализации данной нормы нет. Матери, не имеющие возможности покупать молочные смеси, кормят детей грудным молоком. Такие проблемы были выявлены в каждом регионе, где были проведены беседы с женщинами²⁶.

Беременные женщины, живущие с ВИЧ, нуждаются в связи с их статусом особой заботе и поддержке со стороны государства. Социальные политики, в том числе и Национальная программа по предупреждению ВИЧ/СПИД на 2017-2020 годы не предусматривают социальных мер на поддержку таких женщин.

Предлагаемые меры.

²³ Из результатов опроса врачей эпидемиологов в региональных Центрах СПИД.

²⁴ По результатам исследования «Определение нужд и потребностей уязвимых женщин Хатлонской области», АФЕВ Таджикистан. 2017г. Всего было опрошено 200 женщин ВИЧ и женщин из затронутых ВИЧ групп.

²⁵ п. 24,25 Глава 1. Национальной программы по противодействию ВИЧ/СПИД в РТ на 2017-2020гг. , утвержденной ППРТ №89 от 25.02.2017г.

²⁶ Общественная организация «Центр по правам человека». Оценка нормативно-правовой среды в области ВИЧ/СПИД в Республике Таджикистан, 2017

В рамках мониторинга и оценки реализации НСР-2030 и ПСР 2016-2020 с учетом ЦУР провести гендерный анализ по различным видам заболеваемости и доступу различных подгрупп женщин и мужчин к медицинским услугам. Использовать полученные результаты для внесения корректив в нормативную базу и практику предоставления медицинских услуг.

В Отчетах по совместному ежегодному обзору реализации НСЗНРТ стремиться отражать воздействие предпринятых мер на доступ женщин и мужчин к медицинским услугам, преодоление гендерной несправедливости.

В целях повышения эффективности деятельности служб охраны здоровья населения включать в учебные программы курсов повышения квалификации медицинских сотрудников тематики по гендерным аспектам здоровья, включая права человека, влиянию гендерных факторов на доступ мужчин и женщин к медицинским услугам.

Обратить особое внимание на права женщин, живущих с ВИЧ на равный доступ к медицинским услугам и разработать нормативные, организационные и финансовые механизмы обеспечения этих прав.

С целью повышения гендерной чувствительности будущих специалистов и учета ими гендерных различий и специфических потребностей женщин и мужчин в области здоровья включение гендерной проблематики в учебные планы и программы обучения студентов медицинского университета и медицинских колледжей.

Совершенствовать формы распространения гендерно чувствительной статистики и информации в области здоровья населения. Шире использовать сайты Министерства здравоохранения РТ и Республиканского центра статистики и медицинской информации. Обсудить возможности создания на сайтах страницы «Гендерная статистика».

Республиканскому центру статистики и медицинской информации практиковать подготовку совместных с Агентством по статистике при Президенте РТ, Управлением ЗАГСов статистических сборников, информационных бюллетеней и других информационных материалов с учетом гендерного фактора в области здоровья населения

В партнерстве с международными и местными общественными объединениями провести исследование по изучению детерминантов и последствий беременности в подростковом возрасте

3.4.3. ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО

Из ПСР 2016-2020

Для обеспечения равенства возможностей и уменьшение социального неравенства выделены следующие приоритеты:

- (1) развитие системы обеспечения инклюзивного развития и снижения неравенства;
- (2) сокращение гендерного неравенства на основе совершенствования политики по обеспечению фактического гендерного равноправия и предотвращения всех форм насилия в отношении женщин и девочек;
- (3) обеспечение благополучия детей.

В целях преодоления барьеров на пути реализации ЦУР по гендерному равенству в НСР-2030 и ПСР среди основных направлений действий в области совершенствования политики по обеспечению фактического гендерного равноправия предусмотрено:

совершенствование законодательства в целях реализации государственных гарантий по созданию равных возможностей для женщин и мужчин, включая закрепление принципа обязательности проведения гендерной экспертизы принимаемых актов;

разработка модели непрерывного мониторинга и оценки политики по обеспечению фактического гендерного равноправия, опирающуюся на развитие гендерной статистики;

разработка институциональных механизмов по внедрению в отраслевые политики национальных и международных обязательств по обеспечению гендерного равенства и расширения возможностей женщин;

активизация механизмов обеспечения правовой грамотности и социальной вовлеченности женщин, включая сельских;

повышение гендерного потенциала и гендерной чувствительности сотрудников органов всех ветвей власти;

внедрение гендерного бюджетирования в бюджетный процесс.

В области предотвращения всех форм насилия в отношении женщин и девочек в стратегиях предусмотрено:

- развитие законодательной и нормативной базы по профилактике насилия в отношении женщин и оказания помощи жертвам насилия;
- создание институтов по координации и расширению деятельности государственных структур в сфере профилактики насилия и помощи жертвам насилия;
- расширение спектра действий по обеспечению доступа и качества услуг для женщин и девочек, подвергшихся насилию;
- совершенствование гендерной статистики и создание сводной базы данных по всем видам насилия;
- разработка и реализация программ по изменению восприятия и форм поведения, оправдывающих насилие в отношении женщин и девочек.

Пробелы и проблемы.

При оценке реализации гендерных задач долгосрочной и среднесрочной стратегии по данному направлению необходимо отметить, что Правительство в конце 2017 года создало 3 группы по совершенствованию гендерного законодательства: в сфере гендерной политики в целом, по предотвращению насилия в отношении женщин и преодолению гендерных стереотипов. Однако по многим другим запланированным направлениям действий активность не проявляется.

Среди приоритетных задач по реализации НСР и ПСР в контексте ЦУР определен задача 5.1. Повсеместная ликвидация всех форм дискриминации в отношении женщин и девочек. Однако на решение данной проблемы уделяется недостаточно внимания. Хотя на законодательном уровне права женщин не ущемляются и практически нет случаев прямой дискриминации по полу, случаи косвенной дискриминации женщин распространены достаточно широко. Это связано с тем, что женщины, по сравнению с мужчинами, имеют неравные возможности в реализации предоставленных прав в силу различных причин. При

косвенной дискриминации внешне гендерно нейтральные закон, постановление, критерий, обычай или то или иное решение фактически приводят к тому, что представители одного пола, как правило женщины, оказываются в невыгодном положении. То есть косвенная дискриминация в отношении женщин проявляется не в том, что ограничиваются права конкретно женщин, а в том, что к женщинам и мужчинам выдвигаются одинаковые требования и не учитываются существующие разные возможности у женщин и мужчин. В результате чего последствия тех или иных решений различны для мужчин и женщин.

В 2016 году принята Госпрограмма «Воспитание, подбор и расстановка руководящих кадров РТ из числа способных девушек и женщин на 2017-2022 годы», выделено финансирование из госбюджета. Однако не наблюдаются активные действия по ее реализации. Несмотря на предпринятые усилия Правительства РТ и общественных объединений по продвижению женщин на руководящие должности и государственные гарантии, провозглашенные в Законе о госгарантиях, в сфере принятия решений доминируют мужчины. Представительство женщин на руководящих постах и в органах государственной власти пока незначительно. Женщины, как руководители, сконцентрированы, в основном, в низшем и среднем звеньях управления.

Представленность женщин в Парламенте составляет около 19 %, женщины – государственные служащие составляют около 22 %. В настоящее время лишь одна женщина занимает пост Министра в Министерстве труда, миграции и занятости населения РТ.

Доминирование мужчин в органах власти всех уровней не способствует снижению скрытой дискриминации в отношении женщин при выдвижении кандидатур на руководящие должности и проведении конкурсов на замещение должностей государственной службы.

Анализ включенности женщин в процессы выборов в законодательные органы фиксирует отсутствие комплексной и продуманной стратегии по продвижению женщин в органы законодательной власти и соответственно актуальна задача разработки такой стратегии совместными усилиями комитетов по делам женщин и семьи, общественных объединений и политических партий. Например, фиксируется снижение доли женщин среди кандидатов в депутаты избирательной кампании по выборам в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли с 15% на выборах 2005 года до 10,5%, в 2015 году.

В избирательной кампании парламентских выборах 2005 года среди кандидатов в депутаты всего было выдвинуто 34 женщины, что составило около 15% от общего числа. Из них 17 человек было выдвинуто по партийным спискам (27,9% от общего числа кандидатов) и 17 человек по одномандатным округам (10% от общего числа кандидатов). В результате в новый состав Маджлиси намояндагон было избрано 11 женщин (7 по партийным спискам и 4 – по одномандатным округам).

В 2015 году всего за депутатский мандат боролись 285 кандидатов (103 по партийным спискам и 182 по одномандатным округам), в том числе около 80 самовыдвиженцев. Среди кандидатов было только 30 женщин. По итогам выборов среди депутатов женщины составили 19%.

Не способствует расширению представительства женщин в органах власти существующая сегрегация по специальностям, которые приобретают девушки в вузах. Гендерный дисбаланс в разрезе специализации в этих учреждениях очень существенен. На специальностях, востребованных в органах государственной власти, однозначно первенствуют мужчины. Если на педагогических специальностях, девушки составляют в вузах до 75,3%, в ссузах – 64,8%, то в группе по специальности «право» - в вузах 19%, а в ссузах – около 6%, по экономике – доля девушек не достигает 28%. Самые низкие показатели по обучению девушек по специальности сельское хозяйство: в ссузах около 3%, в вузах чуть более 5%.

Отсутствует полноценная база данных резерва кадров - женщин-профессионалов. Кроме того, из резерва кадров назначаются на должности не большая доля кандидатов на руководящие должности. Нередки случаи назначения женщин на руководящие должности, не имеющих соответствующего профессионального образования и практического опыта

работы в этой области. Все это приводит не только к тому, что через короткое время их освобождают с занимаемой должности, но и к тому, что они наносят ущерб авторитету женщин-руководителей.

Рисунок 11. Основные препятствия на пути расширения участия женщин в процессах принятия решений.



Негативную роль в продвижении женщин на руководящие должности играют гендерные стереотипы, рассматривающих в роли руководителя только мужчин, а женщин в роли исполнителей. Результаты различных исследований показывают, что в обществе не всегда адекватно относится к изменению социальных и культурных моделей поведения мужчин и женщин, а также усилению женской роли. В сознании большей части населения идеальной моделью взаимоотношений мужчины и женщины остается традиционная модель, исключающая включение женщины в общественно-политические процессы.

Особую роль в преодолении гендерных стереотипов и важности включенности женщин в процессы принятия решений на государственном уровне и на уровне различных предприятий, продвижении идей преодоления гендерного неравенства призваны играть СМИ. Однако слабо реализуются запланированные меры по публичному обсуждению в государственных СМИ новых ролей мужчин и женщин в обществе.

Отсутствует демонстрация позитивного имиджа женщины – политика, руководителя, активного участника экономических преобразований общества. У государственных периодических изданий, республиканского и местного телевидения и радио отсутствует разработанная коммуникационная стратегия по публичному обсуждению проблем гендерного неравенства, в том числе по преодолению стереотипов на место и роль женщин в управлении государством. Эпизодически выходящие передачи или статьи не могут эффективно воздействовать на изменение общественного мнения.

Существует целый комплекс проблем на пути реализации Закона РТ «О предупреждении насилия в семье». В-первую очередь это связано с целым рядом факторов, в том числе с не разработанностью комплексных мер по предотвращению насилия в отношении женщин. На наш взгляд, одной из причин незащищенности женщин от насилия и слабой результативности работы в этом направлении является недостаточное понимание обществом значимости этой проблемы. Широко распространено мнение, что актуальность проблемы насилия в отношении женщин сильно преувеличена и по сравнению с другими социальными проблемами не столь важна. Особенно это касается проблемы насилия в семье.

Непонимание обществом значимости проблемы насилия в семье в немалой степени связано с тем, что у неправительственных и государственных структур, занимающихся

проблемами насилия в отношении женщин, недостаточная аргументированность актуальности проблемы. Отсутствие единой информационной и статистической базы данных по насилию в обществе и семье не только не позволяет провести комплексный гендерный анализ данной проблемы, но и собрать воедино убедительные факты и аргументы социальной значимости проблемы.

Сбор точных и всеобъемлющих данных имеет важное значение для повышения ответственности за искоренение всех форм проявления насилия и разработку эффективных мер реагирования. Измерение масштабов явления, связанного с насилием, остается одной из наиболее трудных задач ввиду неоднозначности критериев и определений, позволяющих выявлять подобные случаи, разнообразием самих случаев и недостаточной полнотой информации.

Имеющиеся данные и показатели не унифицированы и между официальными статистическими данными и неофициальными сведениями о реальных масштабах насилия в отношении женщин существуют значительные расхождения. Ни Министерство внутренних дел, ни другие государственные институты не занимаются систематическим сбором и обработкой статистических данных, касающихся насилия в отношении женщин. Что свидетельствует о том, что данной проблеме не уделяется должного внимания.

Преобладает статистика в разрезе лиц, совершивших преступление. Официально практически не публикуется статистика в разрезе жертв преступлений и насилия. В немалой степени это связано с несовершенством форм статистической отчетности. В учетных формах по регистрации преступлений есть показатели по полу потерпевшему/жертве, но в формах отчетности данные показатели отсутствуют. Поэтому в базе данных МВД по многим преступлениям нет вообще информации о связях между жертвой и лицом, совершившим преступление.

Недостаточная результативность работы по предотвращению насилия в семье и обществе, на наш взгляд, является также следствием неразвитости взаимодействия между различными государственными структурами, недостаточно эффективными формами социального партнерства с общественными объединениями. Для решения проблемы необходим межсекторальный подход и активизация работы созданного Координационного совета по предотвращению насилия в семье, отсутствуют другие эффективные институциональные механизмы социального партнерства.

Была принята Госпрограмма по предупреждению насилия в семье в РТ на 2014–2023 годы. Но финансовой основы для реализации этой программы не заложено. Программа в основном направлена на информирование и повышение потенциала государственных служащих. К сожалению, в программе предусмотрен несовершенный перечень индикаторов оценки.

Наблюдается недостаток координации между государственными органами по предупреждению насилия в семье (МВД, Минздрав и соцзащиты, Минобразования и науки, Комитет по делам женщин, местные органы власти, и др.). Также нет механизма перенаправления жертв, подвергшихся насилию в семье. В национальном плане мероприятий по выполнению Госпрограммы “О предупреждении насилия в семье” не указано никаких мероприятий в отношении более уязвимых категорий лиц, таких как, женщины, живущие с ВИЧ, женщины преклонного возраста, брошенные жены мигрантов и их дети, работницы коммерческого секса, беременные женщины.

Сложившаяся ситуация усугубляется и тем, что часто правоохранительные органы получив информацию и соответствующие заявления о случаях насилия в семье, не принимают срочных и адекватных мер по пресечению, либо предупреждению преступлений, полагая, что «в семье всякое бывает». Насилие в семье не криминализовано, не введен отдельный состав преступления в Уголовном кодексе РТ и такие дела не являются делами публичного обвинения. Насилие в семье является административным правонарушением (Нарушение требования законодательства РТ о предупреждении насилия в семье и ст. 93.

Нарушение требований защитного предписания Кодекса об административных правонарушениях).

Ограничен доступ жертв к правосудию. Уголовные дела, которые в основном возбуждаются правоохранительными органами, это дела частного обвинения. Жертва сама собирает доказательства, делает за свой счет экспертизу, представляет свои интересы в суде. Работники милиции неохотно принимают заявления от жертв, непрофессионально выполняют свои обязанности, зачастую беседы воспитательного характера с лицами, причинившими насилие, не проводятся и защитное предписание выдается спустя несколько дней, после совершения насилия, а не в течение 24 часов. Эффект воздействия защитных предписаний не оценивался со стороны МВД. И на протяжении всего этого процесса жертва экономически зависима от насильника или его семьи, ей не предоставляется бесплатная правовая помощь. В большинстве случаев жертвы малограмотны, ей не предоставляется убежище и ей негде жить.

По единицам можно пересчитать государственные службы по оказанию помощи жертвам насилия. Действующие Кризисные и Ресурсные центры при общественных объединениях, занимающиеся профилактикой насилия в отношении женщин и оказывающие помощь жертвам насилия, испытывают целый ряд проблем:

- ✓ Отсутствие постоянных и оборудованных надлежащим образом помещений, сложности заключения договоров об аренде помещений на долгосрочный период
- ✓ Краткосрочное финансирование (предусматривающее финансирование со стороны донора в основном на один год)
- ✓ Слабая материально-техническая база (оборудование, интернет и т.д)
- ✓ Дефицит высокопрофессиональных кадров, необходимость повышения квалификации психологов, юристов, медиков и других специалистов.
- ✓ Ограниченность пакета предоставляемых услуг.

Дальнейшие действия

С целью ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и девочек принимаемые государственные меры и действия должны быть направлены на достижение равного результата для мужчин и женщин, а не на одинаковое отношение к мужчинам и женщинам. Важен учет неоднородности гендерных групп, усиление дифференцированного подхода при разработке стратегий и мер воздействия на решение проблем с учетом особенностей и потребностей различных социальных групп (сельское и городское население, возрастные группы, с инвалидностью и др.). Игнорирование различных возможностей женщин и мужчин в целом, различных социальных групп в реализации предоставленных прав при принятии тех или иных законов, стратегий, программ или мер на практике приводит к косвенной дискриминации.

Повышение гендерного потенциала и гендерной чувствительности отраслевых сотрудников государственных органов всех уровней по проблемам обеспечения гендерного равенства во все сферах.

Разработка и реализация активной коммуникационной стратегии государства по преодолению гендерных стереотипов о роли женщин и мужчин в обществе и семье. Изменение социальных и культурных моделей поведения сельских мужчин и женщин является наиболее сложной задачей для выполнения и требующей как длительного времени, так и целенаправленных, согласованных действий государства с гражданским обществом. Так как в основе распределения гендерных ролей лежат культурно-религиозные нормы, традиции и обычаи, формировавшиеся веками.

Ускорение процесса национализации индикаторов ЦУР, включая расстановку приоритетов и поэтапность выполнения гендерных задач ЦУР. При проведении. МиО использование дезагрегированных данных не только по полу, но и по возрасту, месту

проживания и т.д. (сельские и городские женщины, женщины и мужчины различных возрастных групп и т.д)

В условиях разработки отраслевых долгосрочных и среднесрочных стратегий и программ включение в состав рабочих групп гендерных экспертов, либо проведение гендерной экспертизы разрабатываемых проектов. При разработке отраслевых долгосрочных и среднесрочных стратегий и программ соблюдение логической цепочки по реализации гендерных ЦУР: цели, задачи, направления действий, меры, индикаторы для МиО. Совершенствовать формы межсекторального сотрудничества при реализации гендерных задач ЦУР.

Более широко использование потенциала ОГО в реализации НСР и ПСР и проведении. МиО, включая социальный заказ, совместные проекты и т.д.

3.5. Предложения по национализации гендерных индикаторов для мониторинга и оценки реализации НСР и ПСР в контексте ЦУР.

Извлеченные уроки из реализации предыдущих национальных стратегий по преодолению гендерного неравенства способствовали усилению гендерного компонента в Национальной стратегии развития Таджикистана до 2030 года в соответствии с ЦУР. Однако разрабатываемая система МиО реализации принятых стратегий пока в большей степени ориентирована на старые подходы в измерении гендерного равенства. Фиксируется дефицит гендерно-чувствительных индикаторов для отслеживания изменений по многим поставленным гендерным задачам ЦУР.

Очень важно регулярно отслеживать насколько предпринимаемые меры по преодолению гендерного неравенства достигают поставленных целей. В связи с этим необходимо особое внимание обратить на проведение регулярного мониторинга и оценки реализации Национальных стратегий по обеспечению равного доступа сельских и городских женщин, женщин из разных регионов к земле, финансам, к профессиональному образованию. Необходимо для этого четко определить индикаторы по каждой сфере для измерения равного доступа женщин и мужчин ко всем видам ресурсов и на основе этих индикаторов ежегодно публиковать отчеты, демонстрирующие о конкретных изменениях ситуации: что ухудшилось, что улучшилось в обеспечении гендерного равенства, какие факторы этому способствуют, какие причины тормозят этот процесс и т.д.

Для измерения прогресса в достижении 17 ЦУР на глобальном уровне предусмотрено 230 показателей. Из них: 73 гендерно-ориентированных показателей, включая 48 показателей в разбивке по полу. Поэтому Министерству экономического развития и торговли, АСПРТ в тесном взаимодействии с ключевыми партнерами важно провести ревизию имеющихся гендерных индикаторов в национальной статистике и ускорить адаптацию глобальных показателей на национальном уровне для измерения достижений ЦУР по обеспечению гендерного равенства.

Необходимо расширить перечень используемых гендерно-чувствительных индикаторов:

- ✓ Не только разделенные по признаку пола (например, госслужащие по полу).
- ✓ Но и, измеряющие соотношения в доступе женщин и мужчин к тем или иным видам ресурсов (*например, соотношение доли занятых женщин и мужчин в отрасли к соотношению доли женщин и мужчин среди руководителей в отрасли*).
- ✓ Интегрированные, включающие в себя несколько индикаторов на местном уровне (*например, Индекс гендерного неравенства или Индекс гендерного развития*)
- ✓ Важные с точки зрения учета гендерного фактора (*например, доля девушек среди студентов в разрезе групп специальностей, охват детей дошкольными учреждениями в конкретном регионе и другие*).

При производстве данные должны быть дезагрегированы не только по полу, но и мужчины и женщины должны быть дополнены разделением на другие социальные категории. При производстве гендерной статистики необходимо учитывать характер взаимовлияния всех социальных категорий. Женщины и мужчины не представляют собой однородные группы. Внутри гендерных групп (среди женщин и среди мужчин) существуют также значительные различия, связанные с типом поселения (город или село), регионом проживания, возрастом, уровнем образования, принадлежностью к людям с инвалидностью и другими показателями. В связи с этим важно обеспечить сбор и презентацию данных, разделенных не только по полу, но и одновременно показатели мужчин и женщин в разрезе других социальных категорий (например, показатели по наличию профессионального образования среди женщин или мужчин в разрезе различных возрастных категорий и т.д.). Обязательно должны быть индикаторы для измерения достижений ключевых гендерных приоритетов ЦУР:

- ✓ Обеспечение равного доступа женщин ко всем видам ресурсам
- ✓ Расширение участия женщин в процессах принятия решений на всех уровнях
- ✓ Обеспечение жизни женщин без насилия

Отмечая ведущую роль Агентства по статистике при Президенте РТ в развитии гендерной статистики, предлагаем обратить внимание на нижеследующие рекомендации:

1. Включить гендерных экспертов в состав рабочих групп по разработке Проектов Национальной стратегии развития статистики Таджикистана на 2018-2022 годы и Программы по развитию гендерной статистики (*согласно мероприятиям ПСР 2016-2020*).
2. На сайте, на странице «Гендерная статистика» расширить перечень гендерных показателей и регулярно обновлять базу данных.
3. В дополнение к публикациям тематических сборников «Мужчины и женщины», «Гендерные показатели в ДФХ» расширить гендерные показатели в отраслевых сборниках: в сфере труда, образования, в здравоохранении (включить показатели заболеваемости по видам болезней, разделенные по полу) и т.д.
4. В статистических сборниках по образованию, по труду, по социальной защите и др. представлять данные не только в целом по полу, но и по сельским и городским мужчинам и женщинам, по различным возрастным группам мужчин и женщин и др.
5. Расширить перечень предоставляемых показателей в стат. сборнике «Гендерные показатели в ДФХ» за счет включения показателей по пайщикам в разрезе пола, среднего размера земельного участка ДФХ во главе с мужчинами и во главе с женщинами, показателей по кредитам ДФХ и др.
6. В стат. сборнике по результатам Обследования рабочей силы представить данные не только в целом по полу, но и по сельским и городским мужчинам и женщинам, по различным возрастным группам мужчин и женщин.
7. Совершенствовать систему сбора статистических данных по домохозяйствам в разрезе пола глав домохозяйств. Обсудить вопрос необходимости предоставления данных в публикации по результатам Обследования бюджетов домохозяйств в разрезе показателя «глава домохозяйства».
8. Провести серию встреч по обсуждению показателей, разделенных по полу в инструментарии переписи населения 2020 года. В переписном листе переписи населения 2010 года из показателей переписи населения в 2010 году был исключен показатель «глава домохозяйства» и заменен на показатель «лицо, записанное первым в домохозяйстве». При этом в публикациях по результатам переписи населения 2010 года отсутствуют данные по новому показателю, разделенному по полу. В результате не представляется возможным провести гендерный анализ социальных различий по домохозяйствам во главе с мужчинами и женщинами. Целесообразно обсудить, какие

подходы по этим показателям будут использоваться в предстоящей переписи населения. Насколько известно, замена показателя проведена в соответствии с международными методиками. Однако не совсем ясно, по каким критериям определяется данный член домохозяйства, насколько данный член домохозяйства играет ведущую роль в домохозяйстве и насколько во время переписи населения члены домохозяйства понимают смысл данного показателя.

9. Обратить внимание на важность включения гендерных показателей в статистику по стихийным бедствиям. Целесообразно включить в статистические формы учета по погибшим и пострадавшим в результате стихийных бедствий показатель «пол».
10. Обсудить вопрос с МВД РТ возможности предоставления данных по жертвам насилия для разделов стат. сборников по насилию в отношении женщин на основе формы №5 по пострадавшим.
11. В аспекте гендерных проблем, важную роль играет распределение времени на оплачиваемый и не оплачиваемый труд. Важно изыскать средства на проведение обследования по бюджетам времени.
12. На странице сайта по женскому предпринимательству, включить данные по доступу к кредитам, в том числе показатели по заемщикам по полу в целом, по полу в разрезе городского и сельского населения, по секторам выданных займов (сельское хозяйство, торговля, промышленное производство и др.)
13. Провести консультативную встречу с организациями гражданского общества по национализации гендерно-ориентированных индикаторов по реализации ЦУР с учетом новых подходов.

Для расширения участия представителей организаций гражданского общества (ОГО) в проведении мониторинга и оценки реализации НСР-2030 и ПСР 2016-2020 с фокусом на гендерно-ориентированные ЦУР целесообразно включить представителей ОГО в деятельность госструктур на всех этапах проведения МиО: по сбору данных и анализу собранной информации, в рабочие группы по подготовке Национальных докладов по реализации ЦУР, по распространению информации по результатам. Наряду с этим важно продолжить работу по проведению общественного мониторинга по реализации ЦУР 5 и гендерных задач по другим целям.

Рисунок 12. Рекомендации по расширению участия организаций гражданского общества в МиО реализации НСР-2030 и ПСР 2016-2020 с фокусом на гендерно-ориентированные ЦУР.

