

Управление Организации Объединённых Наций по поддержке миростроительства (УПМС)/
Фонд миростроительства (ФМС)

**ПЕРЕСМОТРЕННЫЙ ПРОЕКТНЫЙ ДОКУМЕНТ
СУБ-ФОНДА ЭКСТРЕННОГО РЕАГИРОВАНИЯ (СЭР)**

<p>Название проекта: Трансграничное сотрудничество для устойчивого мира и развития (2-ой этап)</p>	<p>Первоначальный состав организаций ООН-получателей средств: ФАО, ЮНИСЕФ, ПРООН, ООН Женщины, ВПП</p> <p>Пересмотренный состав организаций ООН – получателей средств: <i>те же организации</i></p>
<p>Контактные данные проекта: Куртмолла Абдулганиев Советник по вопросам мира и развития Офис Постоянного Координатора ООН в Республике Таджикистан kurtmolla.abdulganiev@undp.org</p>	<p>Реализующий партнер (ы) в Таджикистане: Министерство иностранных дел Республики Таджикистан</p>
<p>Номер проекта: 00097385 (Таджикистан)</p>	<p>Расположение проекта: 6 сельских кластеров с высоким уровнем трансграничной напряженности в Согдийской области Таджикистана и Баткенской области Кыргызстана:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Ворух – Ходжаи Ало – Аксай – Капчигай – Учдобо – Таштумшук – Актатыр 2. Чоркух, Сомониён- Кокташ, Самаркандек, Ортобоз, Паскыарык 3. Сурх-Мин Орук (часть села Паскы Арык) – МинБулак (часть села Кокташ) 4. Лаккон- Кургонча-Карабак, Чонтаала, Добо 5. Овчи Калача, Сада - Интернационал, Кулунду, Раззаков, АкАрык, Максат 6. Костакоз (Хистеварз) - Арка, Борбордук

<p>Описание проекта:</p> <p>Проект направлен на расширение сотрудничества и доверия между общинами в пилотных таджикско-киргизских сельских кластерах для смягчения непосредственных рисков возобновления трансграничного насилия.</p>	<p>Первоначальный утвержденный бюджет ФМС (2016-2017): 1,600,000 долларов США (1,500,000 долл. США для Таджикистана и 100,000 долл. США для ООН – Женщины Мульти-страновой офис ООН для Центральной Азии)</p> <p>Запрашиваемый дополнительный бюджет ФМС (2018-2019): 1,000,000 долларов США (только для Таджикистана)</p> <p>Предлагаемое распределение среди ИА ООН: ПРООН – 370,000 долларов США; ЮНИСЕФ – 200,000 долларов США; ВПП – 200,000 долларов США; ФАО – 130,000 долларов США; ООН Женщины – 100,000 долларов США.</p> <p>Дополнительный вклад правительства: н/п Другой дополнительный вклад: SDC – 1,000,000 долларов США (предварительно)</p> <p>Дата начала проекта: 10 декабря 2015 г. Исходная дата окончания проекта: 14 декабря 2017 г. Пересмотренная дата окончания: 30 июня 2019 г.</p>
<p>Оценка по гендерному показателю¹: 2</p>	
<p>Конечные результаты проекта: <u>Конечный результат 1:</u> Улучшилось сотрудничество и доверие между общинами для смягчения рисков возобновления конфликтов</p>	
<p>Область фокуса ФМС, которая наилучшим образом суммирует фокус проекта: 2: <i>Содействие сосуществованию и мирному разрешению конфликтов (Приоритетная область 2); (2.3) Предотвращение / управление конфликтом;</i></p>	

¹ УПМС следит за включением гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин во все проекты ФМС в соответствии с резолюциями С61325, 1888, 1889, 1960 и 2122, и в соответствии с мандатом Генерального Секретаря в Плана действий, состоящем из 7 пунктов, в отношении гендерного реагирования на миростроительство.

(для проектов, финансируемых СЭР)

<p>Программа развития ООН Представитель: Абу Хариш Подпись Дата и печать: 05/03/2018</p> 	<p>Представитель национальных властей Министерство иностранных дел Таджикистан Подпись Должность Дата и печать: 16/03/2018</p> 
<p>Детский фонд ООН Представитель: Лусия Подпись Дата и печать</p> 	<p>Всемирная Продовольственная Программа (ВПП) Представитель: Паоло Маттеи Подпись Дата и печать: 5/3/18</p> 
<p>Продовольственная и сельскохозяйственная программа ООН (ФАО) И.О. Представителя ФАО: Подпись: Пратибха Мехта Дата и печать</p> 	<p>ООН Женщины Представитель: Микеле Риботта, и.о. Заместителя Регионального Директора, Региональный офис ООН-женщины для Европы и Центральной Азии Подпись Дата и печать: 5 марта 2018 г.</p> 
<p>Управление по поддержке миростроительства (УПМС) Имя представителя: Управление по поддержке миростроительства, Нью-Йорк Подпись Дата и печать</p> 	<p>Постоянный Координатор ООН Представитель: Пратибха Мехта Подпись Дата и печать</p> 

Примечание. Данный проект по трансграничному сотрудничеству осуществляется совместно организациями ООН в Таджикистане и Кыргызстане, в каждой стране исполняющие Агентства (ИА) ООН взаимодействуют со своими соответствующими национальными партнерами для достижения общих целей проекта. Все инфраструктурные и другие объекты, которые будут построены в приграничных районах между Таджикистаном и Кыргызстаном в рамках данного проекта, не будут влиять на процесс делимитации и демаркации таджикско-киргизской государственной границы.

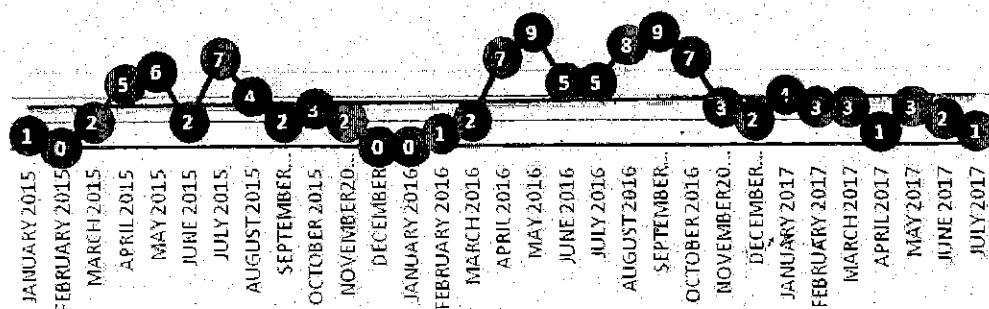
I. Контекст миростроительства и логическое обоснование для поддержки ФМС

а) Изменения в контексте миростроительства

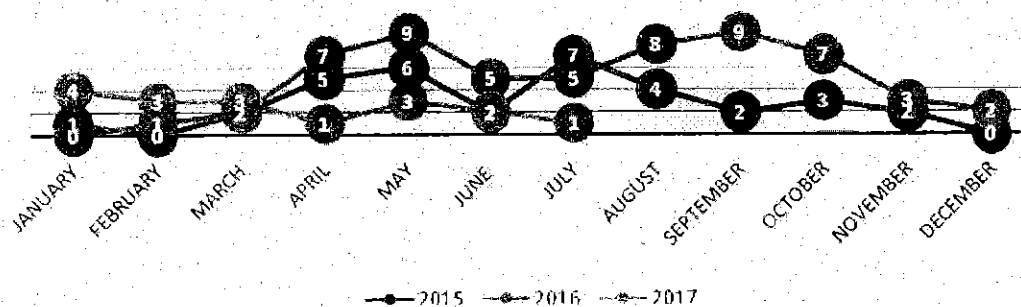
В целом, отношения между Таджикистаном и Кыргызстаном являются мирными, но характеризуются случаями напряженности на приграничных территориях, что частично объясняется отсутствием разграничения и демаркации некоторых частей границы между двумя странами. Разногласия по линии разграничения продолжают приводить к недоразумениям и недоверию между соседними общинами, усугубляют существующую напряженность в отношении использования природных ресурсов и мешают поиску решений важнейших проблем развития общин.

Данные из системы мониторинга конфликтов TRACTION² показывают, что инциденты на таджикско-киргизской границе возникают временами, хотя в 2017 году их стало меньше. Эти конфликтные ситуации имеют тенденцию доходить до своего пика во время сельскохозяйственного сезона (с апреля по сентябрь), когда необходимы большие объемы воды для орошения. Можно также предположить, что конфликты, связанные с водой, частично зависят от уровня выпавших осадков в конкретном году.

Общее количество инцидентов и линейный тренд,
Январь 2015 года - Июль 2017 года. Данные TRACTION



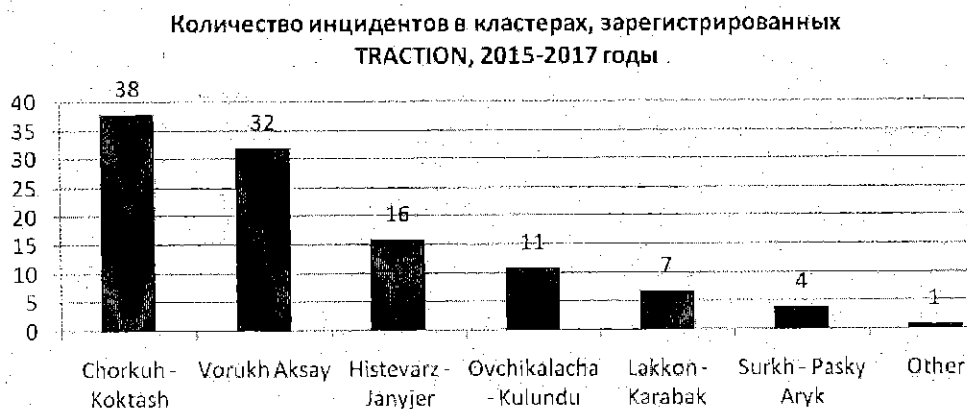
Конфликтные ситуации по годам,
Январь 2015 года - Июль 2017 года, данные TRACTION



Основными источниками конфликтов являются земельные споры, нехватка воды, использование приграничных автомобильных дорог и мостов. На первом этапе проект

²TRACTION (Тенденция к действию) - это механизм мониторинга конфликтов на уровне общин, который был создан при поддержке ПРООН. TRACTION контролирует ситуацию в пилотных сельских кластерах, позволяя властям и общинам, при поддержке ООН, как можно скорее реагировать на возникшую напряженность и конфликты.

был достаточно гибким, чтобы направить дополнительные ресурсы на устранение напряженности в этих областях.



Механизм мониторинга TRACTION определил земельные и водные ресурсы, использование приграничных автомобильных дорог и мостов, в качестве основных причин конфликта. Параллельное исследование восприятия женщинами социальной незащищённости выявило дополнительные проблемы, в том числе вопросы здоровья и окружающей среды, которые способствуют возникновению конфликтных ситуаций. Например, социальная незащищённость женщин (и мужчин) усугубляется отсутствием доступа к качественной питьевой воде, что приводит к заболеваниям, создающим дополнительную нагрузку на семьи, и к инцидентам между приграничными общинами, которые обвиняют друг друга в распространении болезней или загрязнении воды мусором. Плохое распределение водных ресурсов и несоблюдение соглашений о распределении воды приводят к водным спорам с каждой стороны. Стороны обвиняют друг друга в нарушении существующих соглашений о совместном водопользовании³.

Небольшие трансграничные конфликты на общинном уровне могут иметь быстрый лавинообразный эффект, который, в свою очередь, оказывает влияние на другие

³ Проект направленный на укрепление потенциала женщин-лидеров позволяет этим женщинам «выявлять и анализировать причины чувства незащищенности и прислушиваться к рекомендациям, которые они делают для практических и стратегических решений для смягчения причин такой незащищенности, влияющих на их повседневную жизнь. Именно с учетом местных аспектов незащищенности, конфликты, которые предположительно рассматриваются как межэтнические и трансграничные, могут сводиться к тому, что они фактически представляют собой: общественные несогласия по вопросам совместного использования природных ресурсов»

приграничные общины, усугубляя недоверие и негативное восприятие «других». Более того, местные конфликты могут также перерасти в серьезные инциденты с более высоким уровнем насилия, и оказать негативное влияние на политический климат между Таджикистаном и Кыргызстаном. Потенциал возникновения конфликтов особенно высок в отношении доступа к природным ресурсам (в частности, водным ресурсам) и их использования. Частично это связано с отсутствием решений по вопросам доступа и владения инфраструктурой, которая была создана в советские времена, когда внутренние границы между республиками не имели особого значения. Кроме того, значительная часть инфраструктуры находится в аварийном состоянии, что приводит к значительной потере воды из-за ее утечки и других проблем. Это уменьшает доступность воды и увеличивает конкуренцию при использовании ресурсов, что влияет на способность обеих общин получать необходимое количество воды и становится причиной для оправдания своих обвинений в адрес друг друга.

Общины будут лучше подготовлены к реагированию на будущую напряженность, если будут использовать ресурсы в устойчивой, прозрачной и справедливой манере.

В долгосрочной перспективе земельные споры могут быть усугублены и демографическим давлением, поскольку некоторые люди заселяются и строят дома на несогласованных участках. Без поддержки мер по укреплению доверия, такие споры вызывают значительную напряженность, поскольку такое заселение быстро воспринимается как незаконная претензия на территорию во все еще спорных районах. Как уже отмечалось, проект, возможно, не в состоянии решить эти проблемы напрямую, но он может помочь разработать механизмы, необходимые для предотвращения применения насилия, и подготовке людей к диалогу, направленному на обсуждение существующих проблем.

Жители сёл, живущие недалеко от границы, как правило, неформально пересекают границу для нахождения работы, рынков, посещения родственников и т.д. Этот процесс становится все труднее, поскольку граница укрепляется, а пограничные службы призывают сельских жителей следовать официальным правилам и процедурам пересечения границ. Это может привести к недоразумениям и недовольству среди населения, так как некоторые люди теряют доступ к возможностям трудоустройства или торговли, и возникает необходимость адаптации к новой реальности.

Учитывая сложную динамику развития Центральной Азии и некоторые нерешенные проблемы, в том числе в отношении делимитации границ, дети и молодые люди становятся легкой мишенью для мобилизации насилия и сталкиваются с риском быть управляемыми. На них легко могут оказывать влияние предвзятые рассказы и негативные представления о «другой» общине, что является следствием потенциальных конфликтов. Учитывая описанный выше контекст, нынешнее поколение детей и молодежи оказывается в среде, в которой имеются риски возникновения конфликтов и наличие плохих межобщинных и межэтнических отношений между общинами, живущими бок о бок. Существует возможность взаимодействия с подростками (мальчиками и девочками) и молодежью (юношами и девушками), чтобы они могли конструктивно участвовать в усилиях по социальной сплоченности на уровне общин, путем изучения «других»; развивать понимание того, как можно конструктивно и мирным путем справляться с различиями; принимать участие в совместных мероприятиях и инициативах, которые приносят пользу всем общинам; и вносить свой вклад в новый рассказ о мире.

Женщины играют важную роль, как в своих приграничных общинах, так и в семьях, и могут помочь уменьшить или наоборот усугубить местные конфликты (например, поддержать или осудить насилие со стороны своих детей). Женщины-лидеры в общине, обладающие навыками миростроительства, могут эффективно смягчать некоторые трения и конфликты. Работая вместе в разных странах, женщины могут укрепить меж-общинные связи, снизить страх и недоверие к представителям других общин, а также содействовать созданию основ устойчивого мира.

Проект остаётся весьма актуальным, и, начиная с 2015 года, контекст миростроительства не претерпел значительных изменений. Основное внимание в проекте уделяется сокращению непосредственных рисков возобновления насилия. Несмотря на то, что на первом этапе проект затронул ряд напряженных ситуаций, есть и другие факторы, которые, по-прежнему, являются причиной для возникновения конфликтов. В регионе, по-прежнему, присутствуют такие факторы, как конкуренция в использовании природных ресурсов (вода, земля и пастбища), высокий уровень безработицы (особенно среди молодежи) и миграционный отток. Хотя с момента их низкого уровня в 2014 году отношения улучшились, негативное восприятие, недоверие и даже страх перед «другими» по-прежнему распространены среди лиц всех возрастных групп и обоих полов. Этот риск особенно актуален для молодых людей, которые не имеют общего наследия советского прошлого. Они, возможно, никогда не имели контактов с гражданами соседней страны (некоторые из которых проживают на расстоянии 100 метров от них), в связи с чем у них сформировались определенные страхи и стереотипы.

Достиженные результаты

На первом этапе проекта были выделены, как приоритетные, 4 промежуточных результата: 1) улучшить связь между поставщиками услуг по обеспечению безопасности, местными органами власти и общинами для сокращения насильственных конфликтов; 2) восстановить трансграничные связи и сотрудничество путем совместного решения взаимозависимых потребностей/проблем, связанных с инфраструктурой и природными ресурсами; 3) повысить уровень толерантности среди молодежи; и 4) активизировать сотрудничество и доверие между трансграничными общинами путем наращивания потенциала женщин для ведения диалога.

Обзор проекта в октябре 2017 года показал, что «проект достиг значительных результатов во всех этих областях и, похоже, действительно способствовал сокращению напряженности и снижению непосредственных рисков возобновления трансграничного насилия. Проект внес существенный вклад в сокращение напряженности в отношении водных ресурсов, а также в вопросах, связанных с правилами пересечения границ и отношением к «другим». Система мониторинга TRACTION показала, что число конфликтных инцидентов в 2017 году снизилось, и, хотя это не может быть полностью связано с проектом, можно с уверенностью заявить, что проект способствовал смягчению риска насилия на уровне общин.

С целью решения проблем, связанных с недовольством жителей приграничных районов в отношении действий пограничных служб, в рамках проекта были созданы платформы для улучшения коммуникации между поставщиками услуг по обеспечению безопасности, органами власти и местными приграничными общинами по вопросам пересечения границ, что привело к формированию механизма подачи жалоб со стороны представителей общины; данный механизм работает в тесном

взаимодействии с институтом Омбудсменов. Усиленная связь между омбудсменами и местными общинами, как в Таджикистане, так и в Кыргызстане, способствовала повышению осведомленности о правах людей и механизмах подачи жалоб. В рамках проекта также был рассмотрен вопрос о пересечении границ детьми путем проведения кампании по повышению осведомленности по вопросам прав детей в государственных пограничных службах. Детям и их родителям также была предоставлена поддержка (через ассоциации родителей и учителей в приграничных школах) по вопросам пограничных правил и процедур.

В рамках первой фазы проекта было проведено 94 мероприятия, в результате которых были успешно созданы коммуникационные платформы между поставщиками услуг по обеспечению безопасности, местными органами власти и общинами в обеих странах. Также было проведено 11 мероприятий, осуществляемых совместно поставщиками услуг по обеспечению безопасности, местными органами власти и общинами обеих стран. Были разработаны материалы для кампании по информированию школьников и улучшению их знаний о правилах и процедурах пересечения границ детьми.

В рамках проекта была создана комплексная модель диалога с общинами по инициативам, касающимся инфраструктуры, молодежи и женщин, что способствовало повышению уровня взаимодействия, ориентированного на интересы, и коммуникации между людьми в обеих странах. Мобилизация общин, и конфликтно-чувствительные методологии, основанные на участии сообществ, позволили агентствам ООН поддержать реализацию 83 инфраструктурных проектов на обеих сторонах⁴, большинство из которых (64) помогли разрешить споры о доступе к природным ресурсам. Полевые данные показывают, что инфраструктурные проекты уменьшают вероятность насильственных конфликтов между соседними общинами. В рамках проекта созданы механизмы, позволяющие общинам взаимодействовать и совместно решать вопросы прозрачного распределения воды и доступа к социальной инфраструктуре. Кроме того, во многих мероприятиях и консультациях по наращиванию потенциала, различные субъекты – местные органы власти, ассоциации водопользователей, фермерские группы – разработали инструменты / механизмы, которые повышают эффективность знаний, необходимых для решения и неотложного устранения причин конфликта.

Проект уделил особое внимание молодежи и женщинам, чтобы обеспечить их участие в процессе принятия решений. Кроме того, программа по наращиванию потенциала, специально разработанная для 107 женщин-активистов, обладающих навыками миростроительства, и поддержка семи трансграничных женских инициатив позволили женщинам выступать в качестве посредников в 5 селах, где наблюдалась напряженная обстановка.

Стимул к поддержанию мира был создан через реализацию в рамках проекта 184 инициатив по «установлению связей» (образовательные, культурные и спортивные мероприятия, языковые курсы, лагеря, курсы профессионального обучения и т.д.) с участием 7293 молодых людей, участвующих в трансграничных мероприятиях и 7311 молодых людей, принявших участие в мероприятиях, проводимых внутри страны. Обзор проекта свидетельствует о том, что дружба уже укрепила доверие и толерантность среди молодежи и повысила их готовность участвовать в совместных мероприятиях и продолжать связи и строить мосты для дальнейшего понимания и

⁴Цифры в этом и следующих двух параграфах обобщают результаты, полученные через финансирование PBF и SDC.

общения. 34 проекта с небольшими грантами, осуществляемые подростками, еще больше укрепили меж-общинное сотрудничество. Для пилотирования инновационного сотрудничества, ориентированного на конкретные интересы, проект создал у молодежи потенциал к развитию бизнеса и поддержал 11 бизнес-проектов, для укрепления трансграничных экономических связей.

в) Логическое обоснование и последствия пересмотра данного проекта

Второй этап проекта, основываясь на достигнутых результатах, будет продолжать работу по основным факторам конфликтов. Проверенные механизмы действий общины будут дополнительно использоваться для снижения непосредственного риска возобновления насилия на таджикско-киргизской границе и де-эскалации напряженности между соседними общинами. Обзор проекта по *трансграничному сотрудничеству для устойчивого мира и развития* показал, что фокус проекта включает всеключевые возможности миростроительства⁵. Цели проекта, конечные результаты и промежуточные результаты второго этапа предназначены для закрепления и расширения стратегических выгод от мероприятий по миростроительству, достигнутых на первом этапе.

Поддерживаемый проект уникален, это первый проект, который осуществляется пятью агентствами ООН в приграничных районах двух стран посредством реализации симметричных совместных мероприятий. Каждое агентство использует свой мандат и вносит свой вклад в достижение целей миростроительства. Путем тесного межведомственного сотрудничества агентства ООН развивают синергии между компонентами проекта. Данный проект оказался каталитическим, хорошо согласованным с другими партнерами, работающими в зоне реализации проекта, и добился прогресса в рамках шести задач/ промежуточных результатов, которые были определены как приоритетные для поддержания мира и развития.

Требуется продление проекта, поскольку на первом этапе были определены важнейшие потребности в устранении меж-общинных конфликтов. Риск возникновения конфликтов остается высоким, и, если эту проблему не решить должным образом, ситуация может обостриться, что приведет к ухудшению отношений между Таджикистаном и Кыргызстаном. Несмотря на успешные первоначальные результаты, превентивные мероприятия должны быть усилены и расширены в целевых кластерах. Проект не теряет своего каталитического характера, так как разрабатывает механизмы борьбы с рисками возникновения конфликта и привлекает внимание правительств, международного сообщества и гражданского общества к данной проблеме. Расширенная поддержка будет укреплять усилия пограничных общин и наращивать опыт проекта, для реагирования на неудовлетворенные потребности сельских жителей в шести целевых кластерах.

Параметры проектного предложения в отношении программной направленности и подходов основываются на опыте первого этапа, который показал взаимодополняемость проектных мероприятий и мандатов Агентств. Выявленные уроки свидетельствуют о том, что подход, предусматривающий использование мандата каждого Агентства, имел решающее значение для достижения дивидендов в области миростроительства. Конфликты имеют множество аспектов и участников, поэтому предлагаемые решения должны быть комплексными. В этом контексте самостоятельная деятельность женщин и молодежи имеет ключевое значение для

⁵ Обзор проекта был проведен Фрауке де Вейер, Фонд PeaceNexus, в октябре-ноябре 2017 года.

миростроительства, поскольку рассмотрение только вопросов инфраструктуры не может помочь преодолеть недоверие между различными социальными группами. Взаимодополняемость и усиление деятельности Агентств позволили как решать проблемы, связанные с инфраструктурой, так и налаживать связи между социальными группами в трансграничных общинах. Роль каждого ИА ООН способствовала достижению конечных результатов стратегического уровня и помогла избежать пробелов в программных ответах, направленных на укрепление кадрового и социального потенциала для предотвращения возникновения конфликтов на таджикско-киргизской границе.

Учитывая результаты извлеченных уроков, этот этап будет сосредоточен на наиболее стратегических интервенциях, тем самым сократив общее количество промежуточных результатов и мероприятий; упорядочении определенных мероприятий в рамках новых промежуточных результатов (например, включение гендерной проблематики и молодежной деятельности в промежуточные результаты), внедрении стратегической приоритизации на уровне общин и укреплении доверия между людьми.

Этим этапом проекта еще больше улучшится соотношение цены и качества с точки зрения достижения выгод в области миростроительства. Следуя полученным урокам и рекомендациям, он будет изучать возможности в области укрепления экономических связей и связей, основанных на общих интересах. Финансовые ассигнования, предоставляемые Агентствам, предлагаются после тщательного анализа конкретных экспертных знаний и объема необходимых действий для поддержания критических вмешательств в шести сельских кластерах по согласованию с Правительством Республики Таджикистан.

Соответственно, данный пересмотренный вариант направлен на корректировку первоначальных масштабов и задач проекта и учитывает рекомендации, сделанные в ходе обзора первого этапа. Запрашиваемое продление увеличит продолжительность проекта на 18 месяцев (до конца июня 2019 года, если проект начнется, как и планируется, 1 января 2018 года). Общий бюджет проекта (для двух стран) увеличивается с 3 млн. долларов США до 5 млн. долларов США (сумма, запрашиваемая для покрытия расходов, составляет 1 000 000 долларов США для каждой страны).

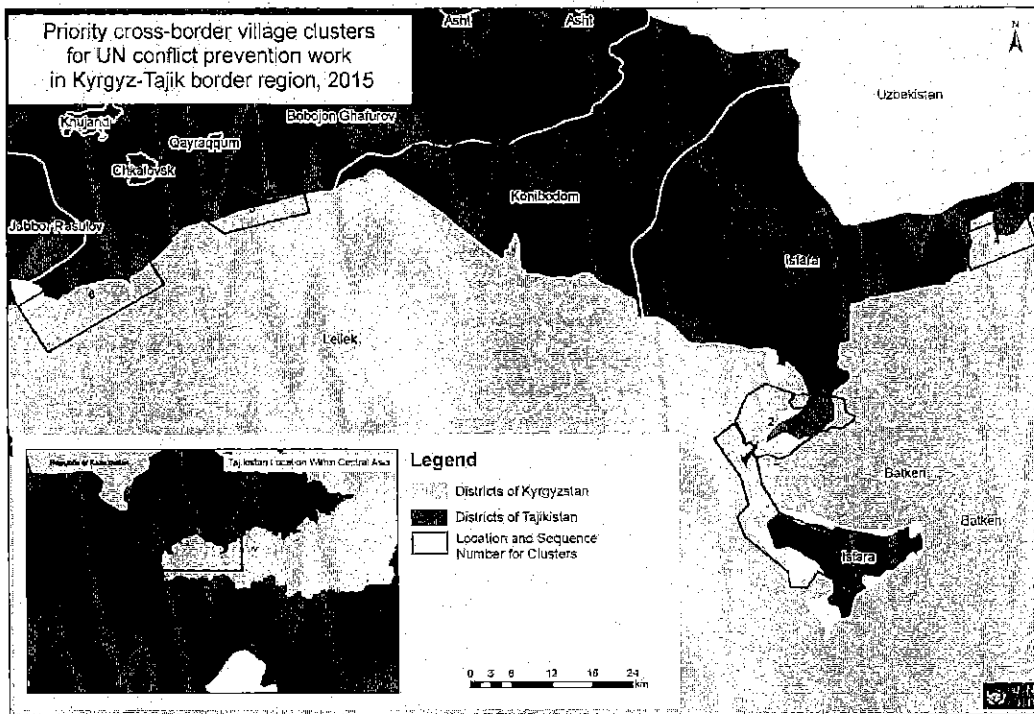
II. Задачи поддержки ФМС и предлагаемая реализация

- а) Новые конечные результаты проекта, теория изменений, действия, цели и последовательность

Задача проекта: Предлагаемый проект направлен на создание устойчивого механизма для снижения рисков насильственных конфликтов и создания более благоприятных условий для содействия устойчивому миру и развитию трансграничных районов. Мероприятия по миростроительству и предотвращению конфликтов призваны способствовать краткосрочной стабилизации, одновременно создавая почву для обеспечения долгосрочного устойчивого мира.

Географический фокус проекта. Проект продолжит фокусироваться на шести кластерах, которые были отобраны в первой фазе. Обсуждения и анализ, проведенные в ходе обзора проекта в октябре 2017 года, показали, что области, тщательно отобранные на предыдущем этапе, остаются актуальными для второго этапа. Проект рассматривал лишь некоторые из наиболее насущных потребностей в отдельных

населенных пунктах в шести кластерах. Проектные группы определили многочисленные потенциальные проекты, выявленные в целевых кластерах, которые будут иметь высокое воздействие на миростроительство.



6 трансграничных сельских кластеров, отобранных Проектом

№	Кластер	Джамоат и район в Таджикистане	АйылОкмоту и район в Кыргызстане	Основные проблемы, вызывающие напряженность	Уровень напряженности (высокое, среднее, низкое)
1	Ворух – Ходжаи Ало – Аксай – Капчигай – Учдобо – Таштумшук – Актатыр	Ворух, Чоркух, Исфара	Аксай, Актатыр – Баткенский район	РТ-РК – Оспариваемые земли и инфраструктура, доступ к пастбищам, доступ и распределение воды, режим управления границами и отношения пограничников с местным населением, насилие среди молодежи	Высокий
2	Чоркух, Сомониён-Кокташ, Самаркандек, Ортобоз, Паскыарык	Чоркух	Аксай, Самаркандек, Актатыр – Баткенский район	РТ-КГ – Оспариваемые земли и инфраструктура, доступ к пастбищам, доступ и распределение воды, режим управления границами и отношения пограничников с местным населением, насилие среди молодежи	Высокий
3	Сурх-Мин Орук (часть села Паскы Арык) – МинБулак (часть села Кокташ)	Сурх, Исфара	Аксай, Самаркандек	Доступ к пастбищам, воде, оспариваемые земли и инфраструктура	Средний
4	Лаккон-Кургонча-Карабак, Чонтаала, Добо	Лаккон, Исфара	Карабак, Торт-Гыл-Баткенский район	Доступ к пастбищам, оспариваемые земли и инфраструктура и другие проблемы	Средний
5	Овчи Калача, Сада - Интернационал, Кулунду, Раззаков, АкАрык, Максат	Б.Гафуровский район	Кулунду, Лейлекский район	Доступ к пастбищам, незаконная миграция людей в трансграничных районах, оспариваемые земли	Высокий
6	Костакоз (Хистеварз) - Арка, Борбордук	Б.Гафуровский район	Жаныжер, Лейлекский район	Доступ к пастбищам, незаконная миграция людей в трансграничных районах, оспариваемые земли	Высокий

Основные принципы проекта (на основе уроков, извлеченных из обзора 1-го этапа):

- Ответственные исполнительные агентства ООН (ИАООН) будут пользоваться своими сравнительными преимуществами, адаптируя свои мандаты и сознательно используя свою текущую работу, чтобы создать максимально возможную ценность для миростроительства.
- Основное внимание будет уделено проектам общин, реализованным на самом низком уровне. Опыт предыдущего этапа показал, что конфликты наиболее эффективно решаются на муниципальном, а иногда и на районном уровне.

Когда они переходят на региональный или национальный уровень, решение становится более сложным, так как к усилиям по урегулированию присоединяются определенные политические вопросы. Другими словами, ИА ООН будут поддерживать общинный характер проекта с обязательным использованием специально разработанных и контекстно-зависимых подходов.

- Будет продолжена интеграция между результатами / мероприятиями и агентствами, включая трансграничный синергизм и уроки, извлеченные под руководством Советников ООН по миростроительству, для обеспечения совместного стратегического планирования, программного надзора и гармонизации проекта.
- Симметричность деятельности останется важным принципом. Однако из-за различных точек входа и институциональных реалий в Таджикистане и Кыргызстане интервенции будут тщательно адаптированы к контексту, будут разработаны стратегии конкретных стран и мероприятия, призванные наилучшим образом удовлетворить местные потребности.
- В рамках проекта будут соблюдаться ключевые принципы программных ответных мер, которые применялись на первом этапе, в том числе: 1) чувствительность к конфликтам, подходы не наносящие вред; 2) согласование правительственных приоритетов и обеспечение участия государственных институтов; 3) решение щепетильных вопросов посредством специальных коммуникативных действий; 4) решение вопросов асимметрии при принятии решений правительствами в Таджикистане и Кыргызстане; 5) поддержание баланса между инфраструктурными проектами и инициативами по наращиванию потенциала; 6) укрепление взаимосвязи между диалоговыми платформами для решения конкретных потребностей общин; 7) сохранение гибкости проекта к изменениям ситуации на местах; 8) содействие диалогу и совместное решение проблем.

Отделения Швейцарского офиса по сотрудничеству и развитию (SDC) в Таджикистане и Кыргызстане сотрудничали с ПРООН на первом этапе программы трансграничного сотрудничества, путем выделения 2,023,410 долларов США для ПРООН (примерно 1 млн. долларов США для каждой страны) в 2014-2017 гг. Швейцарское финансирование было предназначено для улучшения потенциала трансграничных общин и органов власти, чтобы понять местные напряженности и определить совместно согласованные меры по смягчению конфликтов.

На втором этапе будут продолжены консультации с SDC, и первоначальные параметры программы предусматривают финансирование в размере 2 млн. долларов США для обеих стран на 36 месяцев, в которых по согласованию с Правительством Республики Таджикистан основное внимание будет уделяться улучшению инфраструктуры и доступа к ресурсам, укрепления доверия и толерантности между молодежью обеих сторон через совместные мероприятия и поддержки молодежных инициатив, а также институционализации системы мониторинга конфликтов в рамках существующей страновой системы. Учитывая эти параметры и тот факт, что существуют мероприятия, финансируемые исключительно SDC, можно с уверенностью предположить, что финансирование SDC в рамках отдельного проектного документа между ПРООН Таджикистан и SDC, который будет согласован с Правительством Республики Таджикистан и будет оставаться дополнительным к ресурсам ФМС, и оно не повлияет на программную направленность и участие агентств в рамках текущего проекта.

Мониторинг конфликтов: в совместном проекте SDC/ПРООН был создан механизм мониторинга конфликтов на уровне общин «Тенденции к действию» (TRACTION). TRACTION контролирует ситуацию в шести пилотных сельских кластерах, позволяя властям и общинам, при поддержке ООН, как можно скорее реагировать на возникающие напряженности и конфликты.

Методология мониторинга конфликтов основана на равном количестве набираемых на местах 6 полевых мониторов (наблюдателей), работающих парами в спорных местах (по одному с каждой стороны границы). Преимущество механизма мониторинга конфликтов на уровне общин заключается в том, что он предоставляет достоверные данные о динамике инцидентов и конфликтов, ослабляет стереотипы в ситуации поляризованных интересов общины, создает общее пространство для изучения решений и обеспечивает практический анализ для определения вопросов, которые будут обсуждаться во время диалога с общественностью. Полевые мониторы служат в качестве лиц, занимающихся «наведением» мостов между общинами / точек входа в конфликтную ситуацию. Они также работают за кулисами, с целью способствования организации меж-общинных диалогов / консультаций, а также сопутствования в осуществлении мер, построенных на доверии.

Уроки, извлеченные из предыдущего этапа программы, указывают на то, что сохранение анализа конфликта является предварительным условием для программирования, реализации и адаптации с учётом возможных последствий конфликта. Мониторинг конфликтов имеет решающее значение для понятия очагов конфликта, причин и динамики инцидентов и создания потенциала местных органов власти по вопросам планирования с учётом возможных последствий конфликта, укрепления доверия и диалога между общинами. Проведение мониторинга конфликта позволило направить ресурсы проекта на приоритеты миростроительства и добиться большего воздействия местных проектов. Результаты первого этапа подтвердили, что связь мониторинга с проектной деятельностью в рамках Суб-фонда экстренного реагирования (СЭР) должна оставаться основным принципом реализации проекта на новом этапе.

Во второй фазе, деятельность, связанная с мониторингом, со стороны проекта должна будет оставаться ключевой для программирования и планирования действий в общинах. Там, где это возможно, должны быть предприняты усилия для обеспечения того, чтобы женщины были дополнительно интегрированы в процесс мониторинга, а также включены выводы и анализ деятельности женщин-активистов по защите мира.

Общий принцип, предложенный проектом, заключается в том, чтобы сохранить мониторинг на самом низком уровне, тем самым избегая политической чувствительности вокруг сбора информации (методология, участники сбора данных и т.д.). Низкий уровень сбора информации также обеспечит связь с ранней реакцией местных властей, которые ежедневно сталкиваются с бытовыми конфликтами.

Ожидаемое дополнительное финансирование со стороны SDC будет посвящено улучшению инфраструктуры и доступа к ресурсам, укреплению доверия и толерантности между молодежью обеих сторон через совместные мероприятия и поддержки молодежных инициатив, а также укреплению возможностей мониторинга конфликтов национальных и местных субъектов - государственных учреждений, местных органов власти и общественных организаций - и усилению их способности использовать навыки и знания, связанные с мониторингом, при выполнении своих основных функций. Извлеченные уроки также показали, что запланированная

институционализация мониторинга конфликтов будет сложной задачей из-за ограниченности ресурсов местных органов власти, негибкостиместной администрации и ее определенных опасений перед внешними предлагаемыми системами, которые не связаны с текущими функциями.

Конечный результат 1: Укрепление сотрудничества и доверия между общинами для смягчения рисков возобновления насилия

Теория изменений:

Если общины в пилотных сельских кластерах в Таджикистане и Кыргызстанесовместно решат свои проблемы и установят трансграничные связи посредством разнообразного комплекса мер по укреплению доверия, включая инфраструктуру и сотрудничество общественных групп, в том числе женщин и молодежи, на основе интересов, которые решают потребности и проблемы обеих общин, **то** риск возобновления насилия снижается. Это связано с тем, что коммуникации и сотрудничество с властями людьми, живущими вдоль границ, помогают укрепить доверие, снижают стереотипы и восприятие соседней «другой» общины, улучшают прозрачность и справедливость использования природных ресурсов, тем самым, создавая де-эскалацию напряженности и препятствуя обращению людей к насильственным средствам решения проблемы. В этом контексте, власти и поставщики услуг по обеспечению безопасности улучшат защиту прав человека и общение с гражданами; общины будут укреплять связи вокруг восстановления, использования и поддержания общинной инфраструктуры и сотрудничать в целях более эффективного доступа к природным ресурсам и управления ими; подростки и молодежь будут более терпимыми и менее склонными к насилию, а молодежные учреждения мобилизуются для укрепления социальной сплоченности; и женщины будут более активно участвовать в инициативах по трансграничному сотрудничеству.

Промежуточный результат 1. Улучшены связи и сотрудничество между поставщиками услуг по обеспечению безопасности, местными органами и общинами для сокращения случаев насилия

(Исполняющие агентства: ЮНИСЕФ, ПРООН, ВПП)

Актуальность промежуточного результата. Инциденты, связанные с нарушениями прав человека пограничниками и правоохранительными органами, являются важными движущими силами конфликта и могут быстро перерасти из местного в национальный конфликт. Именно поэтому крайне важно продолжать наращивать потенциал органов власти и поставщиков услуг по обеспечению безопасности для поддержания эффективных каналов связи между собой и общинами / лицами, которые пересекают границу. Они включает в себя, среди прочего, повышение потенциала пограничников и таможенных служб в отношении процедур, благоприятных для людей, в том числе детей и укрепления эффективного механизма подачи жалоб. Регулярный диалог может позволить найти долгосрочные решения для конфликтов с конкретным контекстом. Поскольку нынешняя цель правительств Таджикистана и Кыргызстана состоит в том, чтобы сделать управление границами еще более эффективным, необходимо повысить уровень осведомленности о правовых нормах и последствиях этого процесса среди местного населения.

Теория перемен. Если поставщики услуг по обеспечению безопасности уважают права людей и прозрачно обмениваются информацией с властями и гражданами о правилах и процедурах пересечения границы в дружественной форме, а возможные жалобы решаются помощью эффективного механизма рассмотрения жалоб, тогда риск насильственных инцидентов и эскалации конфликтов пойдет на снижение. Когда члены общины, включая детей, придерживаются правил и чувствуют себя защищенными, то недовольство и негативные стереотипы не формируются, и люди не обвиняют «другую сторону» в жестоком обращении.

Стратегии, принятые для достижения результатов, включают в себя следующее:

- Создание коммуникационных и диалоговых платформ между поставщиками услуг по обеспечению безопасности, местными органами власти и общинами. Если существуют диалоговые платформы (информационная среда) и жители общин осведомлены о правилах и процедурах пересечения границ, особенно ориентированы на уязвимые группы, такие как женщины и молодежь, которые сталкиваются с проблемами при пересечении границ, тогда риск потенциальных конфликтов смягчается путем большей приверженности людей к требуемым процедурам.
- Усиление механизмов подачи жалоб и предложений, которые эффективно внедряются в каждой стране (путем наращивания потенциала Офиса омбудсмана, государственных пограничных служб и полиции, а также других учреждений) и обеспечения для всех доступа в эти учреждения, в том числе женщин и молодежь. Если будут созданы эффективные механизмы рассмотрения жалоб, то общинные конфликты могут быть разрешены посредством официальных действий и посредничества, не прибегая к меж-общинным конфликтам, когда «правосудие находится в руках людей».
- Повышение осведомленности и потенциала сторон, наделенных обязанностями (местные органы власти, официальные лица службы безопасности, пограничники и таможенники) в области прав человека, для применения правовых подходов при обращении с гражданами (включая детей, молодежь, женщины), которые нарушают правила и процедуры пересечения границы, в том числе с учетом прав детей при пересечении границы с использованием процедур, дружественных к ребенку.

Извлеченные уроки

Важнейшим извлеченным уроком на предыдущем этапе является то, что тренинги и повышение осведомленности членов общин (в том числе подростков, молодежи и женщин) и поставщиков услуг по обеспечению безопасности должны быть привязаны к конкретному контексту и направлены на решение реальной ситуации. Хотя существует необходимость в распространении знаний о формальных правилах и процедурах пересечения границ, реальность заключается в том, что люди неофициально пересекают границу, там, где нет официальных контрольно-пропускных пунктов. Методы повышения осведомленности должны быть в достаточной степени адаптированы к этим реалиям и поддерживать людей для более эффективного решения проблем, связанных с ними.

Проект поддерживал создание механизмов подачи жалоб общин, в тесном сотрудничестве с омбудсменами, однако следующий этап требует дальнейшей поддержки для институционализации и эффективного функционирования механизмов

подачи жалоб общин. Участие и потенциал женщин из трансграничных общин могут играть важную роль в повышении эффективности механизмов подачи жалоб.

Ориентировочные виды деятельности:

- Оказание поддержки районным органам власти в создании координационных платформ среди основных заинтересованных сторон, включая правоохранительные структуры, местные органы власти и общины, а также другие заинтересованные стороны (международные НПО, общественные институты, общественные организации и т.д.).
- Усиление - в контекстуализированной форме - потенциала поставщиков услуг по обеспечению безопасности (пограничники и местные органы власти) в решении проблем общин и повышении осведомленности населения о правилах и процедурах в пограничных зонах, в том числе, с учетом безопасности для детей.
- Содействие двустороннему диалогу на субнациональном уровне, в том числе по спорным вопросам, которые служат факторами риска конфликтов, и укрепление сотрудничества при принятии совместных решений;
- Усиление механизмов подачи жалоб посредством поддержки Офиса омбудсмена (как для взрослых, так и для подростки детей).

Ключевые подходы / принципы программирования и реализация

Работа над механизмами подачи жалоб и предложений должна быть полностью интегрирована в правовые рамки институтов омбудсмена в обеих странах. Укрепление потенциала местных субъектов, повышение ответственности и лидерства в этих процессах имеет решающее значение для обеспечения эффективности механизма подачи жалоб. Как и в предыдущем этапе, проект поддерживает ситуацию, при которой «омбудсмены приходят к людям», чаще чем «люди приходят к омбудсменам», так как правовая осведомленность сельских жителей в целевых кластерах все еще недостаточна.

Совместная работа заинтересованных сторон с помощью местных диалоговых платформ поможет устранить некоторые из распространенных жалоб и сформулировать предложения для более широкого участия и инклюзивного принятия решений на местном уровне и более приемлемых для граждан и детей правил и процедур для функционирования правоохранительных органов, органов госбезопасности в приграничной зоне. Такая работа также может способствовать деэскалации и снижению напряженности. Сотрудничество между общинами и поставщиками услуг по обеспечению безопасности особенно важно для борьбы с различными видами инцидентов (например, бросание камнями или кража домашнего скота) и для пресечения возникновения таких инцидентов.

В районах, где люди живут очень близко к границе, дети могут подвергаться особому риску непреднамеренного пересечения границы и последующим неприятным контактам с правоохранительными органами. В целях предотвращения нарушений пограничного контроля соответствующая информация и знания будут распространяться с использованием ассоциаций родителей и учителей школ (АРУ), чтобы работать непосредственно с родителями подростков, проводить работу с детьми по укреплению толерантности, оказывать поддержку для молодежных групп и / или внеклассных мероприятий для повышения знаний детей. Ожидается, что в результате дети и молодежь больше будут знать о своих правах в целом, и, в частности, будут

осведомлены о вопросах пересечения границ, процедурах и последствиях нарушений. Кампания по повышению осведомленности будет осуществляться таким образом, чтобы не приводить к распространению стереотипов об угрозах, исходящих от «людейна другой стороне границы», но объективно информировать молодежь о рисках в районах с высоким уровнем безопасности. Следует еще раз подчеркнуть, что проект будет предоставлять информацию для молодых людей и других членов общины, с учётом реальных рисков и проблем, с которыми сталкиваются жители в конкретных приграничных селах.

Устойчивость

Проведенный обзор уроков еще раз подтвердил то, что диалоговые платформы между поставщиками услуг по обеспечению безопасности, местными органами власти и местными общинами в рамках одной страны являются более эффективными и устойчивыми, если существуют параллельные меж-общинные диалоги по трансграничным вопросам, проводимые гражданами. Имеются данные о том, что эффективность офиса омбудсмена в плане рассмотрения жалоб усилилась, общее число жалоб увеличилось, а некоторые из них достигли национального уровня (например, в Таджикистане). Пограничные войска, милиция и Омбудсмен выразили свою готовность проводить собрания в общинах, обеспечить своё участие на первом этапе и даже увеличить частоту собраний общин. Однако, в целях обеспечения большей устойчивости, механизм рассмотрения жалоб должен быть усилен благодаря более тесному сотрудничеству с Омбудсменом.

ИА ООН попытаются подготовить предварительное соглашение с пограничными органами; учебный модуль по процедурам для детей на контрольно-пропускных пунктах будет официально включен в учебный курс учебных центров пограничных органов, что будет способствовать институционализации практики. В дополнение к пограничным органам, новый этап будет в большей степени работать с другими поставщиками услуг по обеспечению безопасности, включая других правоохранительных органов, что увеличит институциональный потенциал государственных учреждений в плане соблюдения прав человека в рамках правил и процедур пересечения границ.

По результатам оценки извлеченных уроков, знания, которыми пользуются бенефициары (молодежь, общины и т.д.), вероятно, останутся, но, чтобы сделать их более устойчивыми, последующие действия будут предприняты на новом этапе. Работа через школьную систему уже доказала свой потенциал в качестве эффективной стратегии на предыдущем этапе.

Промежуточный результат 2: Общины восстанавливают трансграничные связи и доверие путем совместного решения взаимозависимых потребностей / проблем, связанных с общественной инфраструктурой и природными ресурсами, а также путем создания платформ укрепления доверия и сотрудничества между различными социальными группами

(Исполнительные агентства: ПРООН, ФАО, ВПП, ЮНИСЕФ, ООН Женщины)

Актуальность промежуточного результата. Ограниченный доступ общинной/социальной инфраструктуре и споры о распределении природных ресурсов (вода, земля, пастбища) были определены как одни из главных факторов трансграничных конфликтов в общинах. Отсутствие знаний по поддержанию и

эффективному управлению дефицитными ресурсами и общей инфраструктурой, недоразумения и различные представления об использовании ресурсов могут быстро поднять напряженность из-за важности этих вопросов для благосостояния населения и обеспечения адекватных социальных услуг. Эти недоразумения и конфликты - в ситуации ограниченной коммуникации - приводят к стереотипам и растущему дистанцированию между соседними общинами. Отсутствие диалоговых платформ коммуникации и совместной работы между различными социальными группами, особенно подростками, молодежью и женщинами, а также слабые компетенции людей по построению мира препятствуют конструктивным попыткам разрешения конфликтов в общинах. На предыдущем этапе было показано, что укрепление связей - посредством совместных действий - между этими группами, в дополнение к инфраструктурным проектам, имеет решающее значение для создания условий, способствующих миру.

Теория перемен: Если общинам будет оказана поддержка в разрешении безотлагательных трансграничных споров посредством улучшения доступа к природным ресурсам, и их более эффективного распределения, а также укрепления трансграничных связей посредством диалоговых платформ, тогда риск немедленного конфликта снижается на уровне общины, поскольку совместное решение проблем через диалоговые процессы «снизу вверх» улучшает прозрачность и справедливость использования природных ресурсов (включая решение вопроса дефицита), а также создает плотную сеть связей между людьми, тем самым снижая негативные стереотипы и делая социальные группы, включая женщин, подростков и молодежи, менее подверженными к использованию насильственных средств разрешения конфликтов. Другими словами, если люди работают вместе, и их проблемы решаются, и они - посредством общения и дружбы - перестают воспринимать другую сторону как абстрактных «других», тогда вероятность прибегнуть к трансграничному насилию уменьшается.

Стратегии, предлагаемые для достижения результата, включают в себя:

- Восстановление или построение (посредством подходов, ориентированных на общины) небольшой социальной или природной инфраструктуры, имеющей высокий потенциал для снижения напряженности.
- Расширение сотрудничества в управлении природными ресурсами для предотвращения и улучшения управления конфликтами.
- Повышение эффективности и прозрачности использования природных ресурсов в целях снижения давления на ресурсы.
- Укрепление связи и диалога между женщинами, молодежью и девочками мальчиками подростками, а также другими социальными группами из двух стран посредством совместной трансграничной деятельности.
- Нарастание потенциала и компетенции членов общины и лидеров по обе стороны границы, особенно подростков, молодежи и женщин, для мирного разрешения конфликтов и участия в процессе принятия решений и посредничества;
- Содействие экономическим связям между трансграничными общинами и ведению работы, связанной с занятостью, в целях «наведения» мостов между людьми, особенно молодежью и женщинами.

Извлеченные уроки

Одним из основных уроков, извлеченных на первом этапе, было то, что предусмотренная стратегия совместного осуществления и поощрение совместного использования инфраструктуры зачастую не являются наиболее эффективными способами снижения напряженности. Проект на первом этапе все больше переходил к подходу расширения независимого доступа людей к ресурсам, а не к поощрению совместного использования.

Крайне важно, чтобы все инфраструктурные проекты продолжали разрабатываться на основе интенсивного и хорошо организованного диалога внутри и между общинами с полноценным участием мужчин, женщин и молодежи, а также, чтобы эти проекты получили официальное одобрение общин и муниципальных и районных властей по обе стороны границы. Подход «идущий снизу-вверх» с высоким уровнем прозрачности и участия общественности на первом этапе обеспечивал актуальность проекта и дополнительно повышал осведомленность местных жителей о необходимости устранения конфликтных ситуаций. Кроме того, каждый проект, который будет реализован в соседней стране, должен продолжать проходить процесс проверки в общине другой страны, во избежание конфликтов и налаживания связи между людьми.

Устойчивость инфраструктуры, связанной с водным вопросом, должна быть усилена за счет укрепления потенциала субъектов управления водными ресурсами (АВП, районных и муниципальных департаментов водного хозяйства, мирабов) и их взаимодействия на местном уровне⁶. Вот почему новый этап также включает в себя решение вопросов прозрачного и эффективного использования водных ресурсов.

Два важных фактора конфликта - земельные вопросы, а также проблемы пастбищ - были рассмотрены в ограниченном объеме на предыдущем этапе из-за сложностей локальных контекстов⁷. Проект продолжит улучшение состояние пастбищ во второй фазе проекта.

Обзор извлеченных уроков включает предположение, что инфраструктурные проекты в рамках механизма «Продовольствие в обмен на активы» (FFA) могут создать риск зависимости и развить ожидания людей в целевых селах от будущих инициатив по развитию. Следует отметить, что ВПП проводит аналогичную деятельность в Таджикистане (и в регионе) с начала 2000-х годов, и ни внешние, ни внутренние оценки проектов FFA не выявили подобных случаев в зависимости. Продовольственные стимулы предоставляются беднейшим участникам посредством долгосрочных целей создания активов (имеющих важное значение для миростроительства) для поддержания их участия в общественных работах, где крайне важно обеспечить хорошее качество трудового вклада людей. Для управления потенциальным риском будет проведена хорошо продуманная коммуникационная кампания.

Сосредоточение внимания на инфраструктуре без увеличения интенсивности связей и сетей и привлечения различных групп к сотрудничеству приводит к разрыву в усилиях

⁶ Укрепление потенциала субъектов управления водными ресурсами - это проблема, требующая комплексных инициатив на политическом и местном уровнях. В рамках проекта основное внимание будет уделено предложению управляемых местных инициатив по наращиванию потенциала для повышения эффективности водопользования.

⁷ ПРООН Кыргызстан разработал и планирует установить и обучить соответствующий персонал системе управления пастбищными угодьями для 4-х пастбищных комитетов: Ак-Сай, Ак-Татыра, Кара-Булакского и Кулундуйского МСУ в Баткенской области к концу 2017 года. В Таджикистане не были проведены мероприятия по управлению пастбищами (кроме анализа проблем и оценки программирования точек звода). ФАО в Таджикиста не провела мероприятия по оценке, также целый ряд консультаций.

по миростроительству. Укрепление доверия между конкретными социальными группами, особенно молодежью и женщинами, обеспечило ряд соответствующих уроков. Например, было выявлено, что увеличение плотности контактов между подростками, молодежью и женщинами привело к повышению уровня толерантности между ними, а участие в совместных мероприятиях часто приводило к установлению дружеских связей, которые сохраняются после завершения проекта. Укрепление уверенности и доверия между молодежью и женщинами в обеих странах не только создало более благоприятный климат для ненасильственного разрешения проблем, но, с большой вероятностью, непосредственно способствовало ослаблению существующей напряженности.

В новой фазе эти группы общин будут иметь возможность использовать новые инструменты и инновации; деловые и торговые возможности, культурные, спортивные и образовательные подходы. В дополнение к этому, женщины смогут заранее предупредить о растущей конфликтной напряженности и способствовать смягчению конфликтов на уровне общин.

В ходе проведенного обзора полученных уроков было указано, что, поскольку женщины являются важной социальной группой, влияющей на динамику конфликта (например, через семью путем одобрения / неодобрения насилия), следует уделять больше внимания обеспечению того, чтобы женщины были в состоянии i) эффективно участвовать в диалоге и консультациях, ii) чаще участвовать в процессе принятия решений на уровне общин, и iii) обеспечить должный учет их потребностей и предпочтений при исполнении мероприятий проекта. В результате, каждое Агентство будет обеспечивать учет гендерных аспектов и интеграцию женщин в промежуточные результаты, в дополнение к конкретным отдельным мероприятиям, направленным на расширение прав и возможностей женщин и их участия.

Проект также показал, что для широкого включения женщин и молодежи в трансграничный диалог, потребуется наращивание потенциала женщин и молодежи в странах, с тем чтобы они обладали компетенцией и навыками для анализа проблем, высказывали свое мнение, слушали мнение других и искали эффективные пути решения, не прибегая к насилию. Вот почему на этом этапе ИА ООН будут продолжать свою деятельность в плане наращивания потенциала молодежи и женщин в качестве миротворцев.

Ориентировочная деятельность:

- Укрепление общинного и меж-общинного диалога по вопросам способствования решению трансграничных конфликтов, с выявлением инициатив, которые могут принести максимальные дивиденды в области миростроительства; обеспечить условия для того, чтобы любая инициатива, связанная с инфраструктурой, была проверена общиной, расположенной на сопредельной территории.
- Реализация общинных проектов, которые учитывают потребности, проблемы и приоритеты (среди потенциальных инициатив в области инфраструктуры и управления природными ресурсами), оказывают влияние на де-эскалацию конфликта для большего числа общин;
- Усиление роли подростков, молодежи и женщин в процессе принятия решений на местном и районном уровнях путем, среди прочего, укрепления их лидерства и посредничества, вовлечения в планирование нового Национального Плана

Действий №1325 в 2018 году, в местные рабочие группы и гендерно- и молодежные диалоговые платформы.

- Внедрение таких трансграничных мер по укреплению доверия, как культурные и спортивные мероприятия, совместные семинары, тренинги по обучению профессиональным навыкам и другие инициативы по наращиванию потенциала, которые помогают поддерживать прочные связи, уделяя особое внимание молодежи и женщинам;
- Поддержка создания предпринимательских связей между молодежью и женщинами посредством инициатив малых грантов, трансграничных бизнес-лагерей и моделей, тренингов по финансовой грамотности.

Ключевые подходы / принципы программирования и реализация

Этот промежуточный результат должен будет сосредоточен на деятельности по миростроительству в общинах, для решения споров по водным ресурсам и социально-экономической инфраструктуре, а также для устранения негативных стереотипов и расхождений, которые могут осложнить уже напряженные трансграничные отношения между обеими странами. Целевые пилотные интервенции, которые будут определены в результате трансграничного меж-общинного диалога и мониторинга конфликтов, помогут улучшить управление природными ресурсами (особенно в области управления водными ресурсами), тем самым преодолев одну из основных причин конфликта.

Инфраструктура будет выбрана посредством двухэтапного процесса. Идеи, выявленные в процессе мониторинга конфликтов и диалога, будут дополнительно обсуждаться на собраниях общин, в которых будут участвовать члены общины и местные власти. На собраниях общин будут рассматриваться результаты меж-общинного диалога и совместный выбор инфраструктуры, которая будет поддерживаться проектом. Там, где это возможно, на собраниях будут присутствовать как представители Таджикистана, так и Кыргызстана. Перед началом консультаций, общины получают четкое руководство по критериям финансирования в рамках проекта, включая (среди прочего) следующие вопросы:

- 1) Снижение риска конфликта. Инфраструктурные проекты должны разрешать существующие споры/проблемы, предотвращать возможные ситуации напряженности/ конфликты, создавать условия для улучшения / восстановления отношений между приграничными общинами, не оказав никакого вреда ни одной из общин Таджикистана или Кыргызстана.
- 2) Социально-экономические выгоды. Инфраструктурные проекты должны обеспечивать лучший доступ к ресурсам и средствам к существованию, продовольственной безопасности и повышению общей безопасности людей.
- 3) Согласование с государственными приоритетами развития. Местные власти подтвердят приоритет проекта; общины будут стимулировать вклад в проект; проекты станут частью более активного взаимодействия с пограничными общинами и местными органами власти.

Предыдущий этап показал, что, хотя решение вопроса снабжения водой может быть достаточным для удовлетворения потребностей жителей, но соответствующая инфраструктура для ее доставки отсутствует. Многие из оросительных каналов засорены, канальные покрытия обрушились, а водосток и другие сооружения оказались неработоспособными из-за отсутствия подъездных путей вдоль каналов и незаконных сооружений, в то время как ассоциации водопользователей (АВП) не

готовы решать эти проблемы и справедливо распределять воду. Эти проблемы управления приводят к нехватке воды и ситуации, когда одна сторона чувствует себя в невыгодном положении.

Будет проводиться дальнейшее укрепление потенциала АВП и других субъектов управления водными ресурсами в целях укрепления общей системы эксплуатации и технического обслуживания водной инфраструктуры. Поскольку возникает множество конфликтных ситуаций вокруг прозрачности и справедливости распределения воды, то этот проект будет также способствовать сотрудничеству соответствующих учреждений (например, совещания между АВП) с целью установления достоверности и доверия в отношении доступа к воде, для более лучшего управления и снижения риска насилия. Улучшение доставки ирригационных вод в конечном итоге приведет к сокращению основного источника социальных и трансграничных конфликтов в этих слабо развитых районах.

Сотрудничество, доверие и дружественные связи будут строиться между молодежью и женщинами общин, с помощью мероприятий, ориентированных на интересы, которые привлекательны для бенефициаров и имеют потенциал для выхода за рамки проекта. Проект будет касаться не только частоты контактов, но также улучшит качество подобных контактов между общинами и будет сосредоточен на мероприятиях, которые образуют прочные связи. Бенефициары будут не только вместе учиться, но и совместно выполнять инициативы с помощью микро-грантов, обмениваться опытом профессиональной подготовки и т.д.

Новая фаза программы будет включать в себя как мероприятия, направленные на развитие компетенций молодежи и женщин, так и ряд мероприятий, которые будут способствовать установлению более прочных связей. Больше внимания будет уделяться вмешательству на каждой сопредельной стороне границы, а также приграничным мероприятиям с участием молодежи, девочек и мальчиков подростков в сфере культуры, спорта, бизнеса, в том числе трансграничной торговле. Что касается предоставления профессиональных тренингов, проект будет применять подход, чтобы сделать его более индивидуальным и более тесно связанным с реальными возможностями для бизнеса или занятости на основе оценок местных рынков труда. Проект также будет способствовать укреплению потенциала молодежи в вопросах принятия решений, некогнитивных навыков, внутри-личностных и межличностных навыков, повышении их уверенности и способности принимать решения.

В новой фазе поддержка будет направлена на расширение совместных мероприятий, связанных с бизнесом, таких как развитие деловых навыков, финансовая грамотность, совместные трансграничные предпринимательские инициативы/ учебные мероприятия, бизнес-планирование, ярмарки вакансий и профессионально-технические тренинги с тщательным изучением местных трудовых потребностей и рынков для участников, чтобы использовать навыки, полученные в результате оказанной поддержки, и поддерживать трансграничные связи более устойчивыми на основе деловых отношений.

Проект продолжит поддерживать новые совместные женские проекты, которые будут определены в ходе проведения меж-общинных встреч и диалогов. Он будет нацелен на углубление трансграничных связей и проявление интереса к поддержанию мира. Трансграничные инициативы мобилизуют солидное число добровольцев среди молодежи и женщин в селах для поддержки активистов-женщин в их осуществлении.

Они будут способствовать укреплению уверенности, доверия, трансграничных связей и обменов, сотрудничеству и добрососедским отношениям.

Кроме того, в соответствии с извлеченными уроками и рекомендациями, мероприятия, связанные с женщинами, будут сосредоточены на укреплении потенциала женщин-лидеров по анализу конфликтов, профилактике и посредничеству, и расширению социальных связей и укреплению толерантности между женщинами-лидерами посредством совместных трансграничных инициатив. В целях максимальной поддержки миростроительства и предотвращения конфликтов, женщины-активисты мира должны играть ключевую роль в своих семьях и общинах, работая по обе стороны границы для содействия укреплению межобщинного доверия и практического сотрудничества, основанного на общих интересах. Также они должны работать с лицами, определяющими политику, в целях обеспечения вклада женщин в дело мира и безопасности для интегрирования этих усилий в более широкие политические изменения и дискуссии. Результаты проекта будут подкреплены (посредством набора рекомендаций) разработкой нового национального плана действий №1325 (2018-2022 гг.) для обеих стран. Они обеспечат удовлетворение потребностей приграничной общины в рамках новых Национальных планов действия №1325, что новые Национальные планы действий будут локализованы и, что внимание к межграничным конфликтам будет затронуто в кругах, где разрабатываются политические стратегии.

В целях продолжения расширения возможностей женщин в качестве миротворцев, а также определения функций женщин в процессе проведения диалога и принятия решений, руководителям подготовленных женских общин будет предложено более эффективно интегрировать другие мероприятия в рамках других программных промежуточных результатов и делиться своими знаниями с более высоким числом женщин в их общинах. Руководителям женских общин, а также женщинам, участвующим в трансграничных инициативах, будет предложено связаться с другими женщинами в своих общинах, поделиться с ними преимуществами межобщинного сотрудничества. На предыдущем этапе проекта, женщины-активисты обеспечивали руководство и коучинг по вопросам миростроительства более широкой группе женщин из сел, которые были мобилизованы в «женские клубы». Эта деятельность будет продолжена на следующем этапе, поскольку активисты продолжают передавать свои знания и навыки женщинам в общинах по оценке их потребностей, вопросам трансграничной опасности и способам разработки и распространения решений.

Устойчивость

Устойчивость инфраструктуры обеспечивается за счет стратегии владения и поддержания активов. Для достижения этих целей, начиная с этапа планирования до завершения, интервенции возглавляются руководством общины и с участием соответствующих государственных органов. Кроме того, для повышения уровня владения и устойчивости вмешательств общинам необходимо будет согласовать систему управления техническим обслуживанием для каждого инфраструктурного проекта.

Устойчивость инфраструктуры зависит от способности «участников водного управления» оплачивать эксплуатационные расходы (воду и персонал), чтобы обеспечить надлежащее обслуживание ирригационной инфраструктуры и внутрихозяйственных и вне-хозяйственных оросительных сооружений. Другими словами, устойчивость инфраструктуры, связанной с водой, может быть увеличена за

счет укрепления потенциала субъектов водного управления (АВП, районных и муниципальных водохозяйственных управлений, суб-организаций бассейна реки Исфара) и их взаимодействия. Такое контекстуализированное наращивание потенциала упоминается выше. Недавние реформы в Таджикистане, которые повышают роль и ответственность АВП, могут привести к нехватке финансовых ресурсов и пропускной способности АВП. Проект должен решить эти проблемы, проанализировав точки вмешательства программ (реалистично для каждого доступного финансирования) и оказать поддержку интегрированному управлению водными ресурсами в приграничных районах. Устойчивость инвестиций в другую социальную инфраструктуру (за пределами водных ресурсов) будет обеспечена за счет передачи и владения / обслуживания местными муниципалитетами и государственными учреждениями.

Долговечность связей (женщин и молодежи), созданных предыдущими вмешательствами, в случае возникновения новой вспышки насилия или изменений в политической среде трудно предсказать. Вместе с тем, считается, что связи с сильным личным интересом (например, деловые или родственные связи) считаются более прочными и, как уже упоминалось выше, проект будет уделять больше внимания таким взаимосвязям на втором этапе. Устойчивость также будет обеспечена за счет включения вопросов безопасности пограничной общины в Национальные планы действий №1325 в Таджикистане и Кыргызстане.

Ожидается, что устойчивость будет также связана с прочностью знаний и изменением отношения молодых людей, устойчивостью, созданной посредством образовательных интервенций в школьной системе. Некоторые из совместных молодежных мероприятий начинают двигаться к большей институционализации, например, создание смешанной футбольной лиги и культурные обмены в соседних школах в обеих странах. Для обеспечения устойчивости трансграничных связей проект создаст возможности для обмена между трансграничными школами в Таджикистане и Кыргызстане. Студенческие советы и парламенты, ассоциации родителей и учителей, молодежные центры и т.д. могут сыграть решающую роль в этом отношении.

Еще один подход к устойчивому развитию заключается в обеспечении продолжения участия когорты молодых людей, обучающихся в течение предыдущих циклов, и их вовлечения в качестве наставников для сверстников, следовательно, с течением времени необходимо расширять круг участия этих молодых людей, а не привлекать молодых людей к разовым событиям. Цель этих мероприятий заключается в содействии трансграничному диалогу и укреплению доверия.

Для обеспечения долговременных связей, основанных на взаимных экономических интересах, проект предоставляет возможности для облегчения трансграничной предпринимательской деятельности. Этот проект приведет молодых бизнесменов из приграничных районов к установлению связей, обмену опытом и совместному планированию возможных предпринимательских инициатив. Эти связи приведут к созданию возможностей для укрепления экономических связей между молодежью и женщинами в целевых пограничных кластерах.

Некоторые виды деятельности оказывают долгосрочное воздействие, например, языковые курсы. Они помогают поддерживать отношения между молодежью, и проект попытается улучшить языковые курсы, создав внеклассные программы. Знание общего языка (русский язык) поможет молодежи общаться и понимать друг друга, и дальше продвигать дружбу и мир.

Пересмотренный бюджет:

Таблица 1: Ориентировочная деятельность по проекту, Пересмотренный бюджет

	Название промежуточного результата	Первоначальный бюджет СЭР на 2016-2017 годы	Увеличенный бюджета СЭР на 2018-2019 годы	Бюджетная категория ООН
Конечный результат 1: Увеличилось сотрудничество и доверие между общинами по вопросу смягчения риска возобновления насилия				
Промежуточный результат 1	Улучшились связи и сотрудничество между поставщиками услуг по обеспечению безопасности, местными властями и общинами для сокращения случаев насилия	15,000 ВПП РТ 15 000 ВПП КР 45,000 ЮНИСЕФ РТ 45,000 ЮНИСЕФ КР 120,000 ПРООН РТ 120,000 ПРООН КР Итого: 360,000 долларов США	60,000 ЮНИСЕФ РТ 50,000 ЮНИСЕФ КР 118,770 ПРООН РТ 120,427 ПРООН КР Итого: 349,197 долларов США	1-7
Промежуточный результат 2	Общины восстановят трансграничные связи и доверие, совместно рассматривая взаимозависимые потребности / проблемы, связанные с инфраструктурой общины и природными ресурсами, а также путем создания платформ укрепления доверия и сотрудничества между различными социальными группами	285,000 ВПП РТ 285,000 ВПП КР 100,000 ФАО РТ 100,000 ФАО КР 230,000 ЮНИСЕФ РТ 230,000 ЮНИСЕФ КР 605,000 ПРООН РТ 605,000 ПРООН КР МСО 200,000 ООН Женщины Итого: 2,640,000 долларов США	200,000 ВПП РТ 170,000 ВПП КР 130,000 ФАО РТ 150,000 ФАО КР 140,000 ЮНИСЕФ РТ 120,000 ЮНИСЕФ КР 251,230 ПРООН РТ 249,573 ПРООН КР 100,000 ООН Женщины РТ 140,000 ООН Женщины КР Итого: 1,650,803 долларов США	1-7
Итого бюджет для каждого ИАООН		ВПП РТ: 300,000 ВПП КР: 300,000 ФАО РТ: 100,000 ФАО КР: 100,000 ПРООН РТ: 725,000 ПРООН КР: 725,000 ЮНИСЕФ РТ: 275,000 ЮНИСЕФ КР: 275,000 ООН Женщины: 200,000	ВПП РТ: 200,000 ВПП КР: 170,000 ФАО РТ: 130,000 ФАО КР: 150,000 ПРООН РТ: 370,000 ПРООН КР: 370,000 ЮНИСЕФ РТ: 200,000 ЮНИСЕФ КР: 170,000 ООН Женщины РТ: 100,000 ООН Женщины КР: 140,000	
ИТОГО		ФМС 3,000,000 долларов США	ФМС 2,000,000 долларов США	

ПРОЕКТНЫЙ БЮДЖЕТ ФМС, ИА ООН Таджикистана						
КАТЕГОРИИ	ПРООН	ВПП	ЮНИСЕФ	ФАО	ООН Женщины	ИТОГО
1. Личный персонал и другой персонал	51,332	27,623	30,000	31,500	18,000	158,455
2. Поставки, сырьё, материалы	15,000	100,031	6,000	5,976	1,000	128,007
3. Оборудование, транспортные средства и мебель (включая амортизацию)	45,000	10,123	0	11,250	0	56,250
4. Услуги по контрактам	178,963	22,569	16,000	52,984	18,000	265,947
5. Поездки	28,000	6,444	13,600	9,000	3,458	60,502
6. Трансферы и гранты партнерам	15,000	4,483	102,916	0	50,000	172,399
7. Общие операционные и другие прямые затраты	12,500	15,643	18,400	10,785	3,000	60,328
Промежуточные затраты по проекту	345,795	186,916	186,916	121,495	92,593	933,715
8. Непрямые расходы на поддержку*	24,205	13,084	13,084	8,505	6,542	65,420
ИТОГО	370,000	200,000	200,000	130,000	100,000	1,000,000

ПРОЕКТНЫЙ БЮДЖЕТ ФМС – ПРООН Таджикистан			
КАТЕГОРИИ	Первоначальный бюджет	Предлагаемое увеличение / уменьшение	Новый предложенный бюджет
1. Личный персонал и другой персонал	130,000	51,332	171,332
2. Поставки, сырьё, материалы	10,000	15,000	35,000
3. Оборудование, транспортные средства и мебель (включая амортизацию)	25,000	45,000	70,000
4. Услуги по контрактам	240,000	178,963	418,963
5. Поездки	40,000	28,000	68,000
6. Трансферы и гранты партнерам	210,000	15,000	225,000
7. Общие операционные и другие прямые затраты	22,570	12,500	35,070
Промежуточные затраты по проекту	677,570	345,795	1,023,365
8. Непрямые расходы на поддержку*	47,430	24,205	71,635
ИТОГО	725,000	370,000	1,095,000

ПРОЕКТНЫЙ БЮДЖЕТ ФМС – ВПП Таджикистан			
КАТЕГОРИИ	Первоначальный бюджет	Предлагаемое увеличение / уменьшение	Новый предложенный бюджет
1. Личный персонал и другой персонал	70,000	27,623	97,623
2. Поставки, сырьё, материалы	30,400	100,031	130,431
3. Оборудование, транспортные средства и мебель (включая амортизацию)	0	10,123	10,123
4. Услуги по контрактам	0	22,569	22,569
5. Поездки	0	6,444	6,444
6. Трансферы и гранты партнерам	150,000	4,483	154,483
7. Общие операционные и другие прямые затраты	29,974	15,643	45,617
Промежуточные затраты по проекту	280,374	186,916	467,288
8. Непрямые расходы на поддержку*	19,626	13,084	32,710
ИТОГО	300,000	200,000	500,000

ПРОЕКТНЫЙ БЮДЖЕТ ФМС – ЮНИСЕФ Таджикистан			
КАТЕГОРИИ	Первоначальный бюджет	Предлагаемое увеличение / уменьшение	Новый предложенный бюджет
1. Личный персонал и другой персонал	40,000	30,000	70,000
2. Поставки, сырьё, материалы	30,000	6,000	36,000
3. Оборудование, транспортные средства и мебель (включая амортизацию)	0	0	0
4. Услуги по контрактам	25,000	16,000	41,000
5. Поездки	20,000	13,600	33,600
6. Трансферы и гранты партнерам	115,009	102,916	217,925
7. Общие операционные и другие прямые затраты	27,000	18,400	45,400
Промежуточные затраты по проекту	257,009	186,916	443,925
8. Непрямые расходы на поддержку*	17,991	13,084	31,075
ИТОГО	275,000	200,000	475,000

ПРОЕКТНЫЙ БЮДЖЕТ ФМС – ФАО Таджикистан			
КАТЕГОРИИ	Первоначальный бюджет	Предлагаемое увеличение / уменьшение	Новый предложенный бюджет
1. Личный персонал и другой персонал	30,000	31,500	61,500
2. Поставки, сырьё, материалы	10,000	5,976	15,976
3. Оборудование, транспортные средства и мебель (включая амортизацию)	5,000	11,250	16,250
4. Услуги по контрактам	35,458	52,984	88,442
5. Поездки	3,000	9,000	12,000
6. Трансферы и гранты партнерам	0	0	0
7. Общие операционные и другие прямые затраты	10,000	10,785	20,785
Промежуточные затраты по проекту	93,458	121,495	214,953
8. Непрямые расходы на поддержку*	6,542	8,505	15,047
ИТОГО	100,000	130,000	230,000

ПРОЕКТНЫЙ БЮДЖЕТ ФМС – ООН Женщины Таджикистан			
КАТЕГОРИИ	Первоначальный бюджет	Предлагаемое увеличение/уменьшение	Новый предложенный бюджет
1. Личный персонал и другой персонал	40,000	18,000	58,000
2. Поставки, сырьё, материалы	0	1,000	1,000
3. Оборудование, транспортные средства и мебель (включая амортизацию)	2,000	0	2,000
4. Услуги по контрактам	139,916	18,000	157,916
5. Поездки	5,000	3,458	8,458
6. Трансферы и гранты партнерам	0	50,000	50,000
7. Общие операционные и другие прямые затраты	0	3,000	3,000
Промежуточные затраты по проекту	186,916	93,458	280,374
8. Непрямые расходы на поддержку*	13,084	6,542	19,626
ИТОГО	200,000	100,000	300,000

Таблица 2: Бюджет проекта по категориям ООН

ПРОЕКТНЫЙ БЮДЖЕТ ФМС, ИА ООН Кыргызстана						
КАТЕГОРИИ	ПРООН	ВПП	ЮНИСЕФ	ОАО	ООН-Женщины	ИТОГО
1. Личный персонал и другой персонал	63,832	35,760	49,000	44,230	30,841	223,663
2. Поставки, сырьё, материалы	10,000	59,684	1,000	10,000	2,000	82,684
3. Оборудование, транспортные средства и мебель (включая амортизацию)	10,000	22,550	0	10,000	4,000	46,550
4. Услуги по контрактам	91,962	16,200	43,000	55,770	21,000	227,932
5. Поездки	30,000	9,230	10,000	14,500	15,000	78,730
6. Трансферы и гранты партнерам	115,000	4,200	50,900	0	48,000	218,100
7. Общие операционные и другие прямые затраты	25,000	12,000	4,978	5,687	10,000	57,665
Промежуточные затраты по проекту	345,794	159,624	158,878	140,187	130,841	64,676
8. Непрямые расходы на поддержку*	24,206	10,376	11,122	9,813	9,159	223,663
ИТОГО	370,000	170,000	170,000	150,000	140,000	1,000,000

ПРОЕКТНЫЙ БЮДЖЕТ ФМС – ПРООН Кыргызстан			
КАТЕГОРИИ	Первоначальн ый бюджет	Предлагаемое увеличение/ уменьшение	Новый предложенн ый бюджет
1. Личный персонал и другой персонал	120,000	63,832	183,832
2. Поставки, сырьё, материалы	20,000	10,000	30,000
3. Оборудование, транспортные средства и мебель (включая амортизацию)	25,000	10,000	35,000
4. Услуги по контрактам	240,000	91,962	331,962
5. Поездки	40,000	30,000	70,000
6. Трансферы и гранты партнерам	210,000	115,000	325,000
7. Общие операционные и другие прямые затраты	22,570	25,000	47,570
Промежуточные затраты по проекту	677,570	345,794	1,023,364
8. Непрямые расходы на поддержку*	47,430	24,206	71,636
ИТОГО	725,000	370,000	1,095,000

Проектный бюджет ФМС – ВПП Кыргызстан			
КАТЕГОРИИ	Первоначальн ый бюджет	Предлагаемое увеличение / уменьшение	Новый предложенн ый бюджет
1. Личный персонал и другой персонал	30,130	35,760	65,890
2. Поставки, сырьё, материалы	160,000	59,684	219,684
3. Оборудование, транспортные средства и мебель (включая амортизацию)	13,740	22,550	36,290
4. Услуги по контрактам	54,000	16,200	70,200
5. Поездки	7,704	9,230	16,934
6. Трансферы и гранты партнерам	0	4,200	4,200
7. Общие операционные и другие прямые затраты	14,800	12,000	26,800
Промежуточные затраты по проекту	280,374	159,624	439,998
8. Непрямые расходы на поддержку*	19,626	10,376	30,002
ИТОГО	300,000	170,000	470,000

ПРОЕКТНЫЙ БЮДЖЕТ ФМС – ЮНИСЕФ Кыргызстан			
КАТЕГОРИИ	Первоначальный бюджет	Предлагаемое увеличение / уменьшение	Новый предложенный бюджет
1. Личный персонал и другой персонал	41,200	49,000	90,200
2. Поставки, сырьё, материалы	10,000	1,000	11,000
3. Оборудование, транспортные средства и мебель (включая амортизацию)	1,000	0	1,000
4. Услуги по контрактам	34,800	43,000	77,800
5. Поездки	20,000	10,000	30,000
6. Трансферы и гранты партнерам	125,009	50,900	175,909
7. Общие операционные и другие прямые затраты	25,000	4,978	29,978
Промежуточные затраты по проекту	257,009	158,878	415,887
8. Непрямые расходы на поддержку*	17,991	11,122	29,113
ИТОГО	275,000	170,000	445,000

ПРОЕКТНЫЙ БЮДЖЕТ ФМС – ФАО Кыргызстан			
КАТЕГОРИИ	Первоначальный бюджет	Предлагаемое увеличение / уменьшение	Новый предложенный бюджет
1. Личный персонал и другой персонал	35,399	44,230	74,230
2. Поставки, сырьё, материалы	0	10,000	20,000
3. Оборудование, транспортные средства и мебель (включая амортизацию)	0	10,000	15,000
4. Услуги по контрактам	43,458	55,770	91,228
5. Поездки	7,051	14,500	17,500
6. Трансферы и гранты партнерам	0	0	0
7. Общие операционные и другие прямые затраты	7,550	5,687	15,687
Промежуточные затраты по проекту	93,458	140,187	233,645
8. Непрямые расходы на поддержку*	6,542	9,813	16,355
ИТОГО	100,000	150,000	250,000

ПРОЕКТНЫЙ БЮДЖЕТ ФМС – ООН Женщины, Кыргызстан			
КАТЕГОРИИ	Первоначальный бюджет	Предлагаемое увеличение/уменьшение	Новый предложенный бюджет
1. Личный персонал и другой персонал	0	30,841	30,841
2. Поставки, сырьё, материалы	0	2000	2000
3. Оборудование, транспортные средства и мебель (включая амортизацию)	0	4000	4000
4. Услуги по контрактам	0	21,000	21,000
5. Поездки	0	15,000	15,000
6. Трансферы и гранты партнерам	0	48,000	48,000
7. Общие операционные и другие прямые затраты	0	10,000	10,000
Промежуточные затраты по проекту	0	130,841	130,841
8. Непрямые расходы на поддержку*	0	9,159	9,159
ИТОГО	0	140,000	140,000

а) Потенциал любых новых ИА ООН и партнеров-исполнителей:

В новом проекте не участвуют новые ИА ООН.

I. Управление и координация

а) Управление проектом:

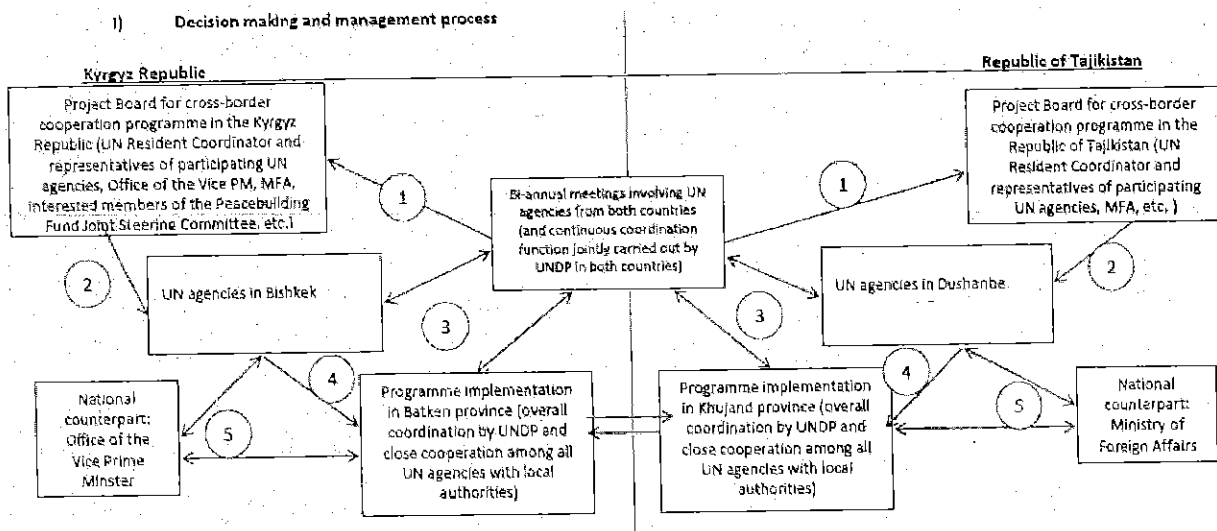
Созданные страновые руководящие комитеты по проектам будут продолжать принимать решения и давать указания, которые будут выполняться старшим руководством соответствующих учреждений ООН в обеих странах. В Республике Таджикистан в состав Руководящего комитета войдут Постоянный Координатор ООН и представители участвующих агентств ООН и Министерства иностранных дел. В Кыргызской Республике в состав Руководящего комитета войдут Постоянный Координатор ООН и представители участвующих учреждений ООН, аппарат президента (Сопредседатель Объединенного руководящего комитета ФМС), кабинет заместителя премьер-министра и Министерства иностранных дел. В него также войдут члены уже созданного Совместного руководящего комитета Фонда миростроительства.

ИА ООН обеих стран будут собираться, по крайней мере, два раза в год для обеспечения согласованности, рассмотрения прогресса, корректировки программ, чтобы оставаться чувствительными к конфликтам и подготовить совместные годовые рабочие планы, которые будут представлены и одобрены двумя советами по проектам в обеих странах. Офисы ПРООН в обеих странах приложат усилия с тем, чтобы обсуждения и решения, принимаемые в обеих советах по проектам, являлись взаимодополняющими и предоставляли надлежащий отчет своим членам. Основные сотрудники агентств ООН в обеих странах (расположенных в приграничных районах и столицах) будут вносить вклад в проведение двухмесячных координационных совещаний, которые будут организованы на основе ротации в одной из двух стран и будут выполнять ежегодные планы работы, которые будут утверждены проектным советом.

Агентства ООН в Душанбе и Бишкеке (под общим руководством ПРООН в обеих странах) будут руководить работой полевого персонала в Худжанде (Согдийская область Таджикистана) и Баткене (Баткенская область Кыргызстана). Офисы ПРООН в Худжанде и Баткене будут координировать работу на местах со стороны всех агентств ООН и обеспечивать сотрудничество с местными органами власти. Позиции управления проектами будут созданы в обоих офисах. Национальные партнеры в обеих странах будут тесно сотрудничать со своими соответствующими агентствами ООН и поддерживать реализацию своих программ, также поддерживая связь с властями в трансграничных районах. ИА ООН создадут гибкие механизмы сотрудничества и подходы для обеспечения достижения целей и задач проектов.

Советники ООН по вопросам мира и развития (СМР) в Душанбе и Бишкеке будут играть ведущую роль в совместном планировании, мониторинге и оценке кадров, и качественном надзоре за проектами. Кроме того, СМР будут поддерживать стратегическое планирование с ИА ООН, особенно на начальном этапе. Стратегическая начальная фаза будет продолжаться в течение первых 3-5 месяцев работы проекта, когда Агентства будут изучать подходы, уроки, извлеченные из предыдущего этапа, разрабатывать и согласовывать инновационные области вмешательства (если таковые имеются) и дополнительно адаптировать их деятельность для решения безотложных конфликтов, выработать совместный план работы, план учета гендерных аспектов, план коммуникации и другие инструменты для совместного сотрудничества.

Ниже представлена организационная структура проекта для иллюстрации общей структуры управления:



1) С целью обеспечения чувствительности к конфликтам и подготовки совместных годовых рабочих планов, которые будут представлены и одобрены двумя советами по проектам в обеих странах, все агентства ООН в обеих странах планируют собираться, по крайней мере, раз в два года для обеспечения согласованности, рассмотрения имеющегося прогресса и корректировки программ. Офисы ПРООН в обеих странах приложат все усилия с тем, чтобы обсуждения и решения, принимаемые в обоих советах по проектам, являлись взаимодополняющими и предоставляли надлежащий отчет своим членам.

- 2) Руководящие комитеты по проектам в обеих странах принимают решения и обеспечивают руководство, которое будет осуществляться высшим руководством соответствующих учреждений ООН в обеих странах, которые осуществляют реализацию программы из Душанбе и Бишкека. Подробные механизмы управления для ПРООН описаны в программном документе.
- 3) Ключевые сотрудники агентств ООН и СМР ООН в обеих странах (находящиеся в приграничных районах и столицах) способствуют проведению двухгодичных совещаний по планированию, которые будут организованы на основе ротации в одной из двух стран и будут внедрять ежегодные планы работы, которые будут утверждены проектным советом.
- 4) Агентства ООН в Душанбе и Бишкеке (под общим руководством ПРООН в обеих странах) будут руководить работой полевого персонала в Худжанде (Согдийская область, Таджикистан) и Баткене (Баткенская область, Кыргызстан).
- 5) Национальные партнеры в обеих странах тесно сотрудничают со своими соответствующими агентствами ООН и поддерживают реализацию их программ, также связывая их с властями в приграничных районах.

b) Управление риском:

Таблица 3 – Матрица управления риском

Риски для достижения результатов ФМС	Вероятность возникновения (высокая, средняя, низкая)	Серьезность последствий (высокая, средняя, низкая)	Стратегия смягчения (и ответственное лицо / отдел)
Эскалация напряженности между местной общиной, которая прерывает реализацию проекта	Средняя	Высокая	Тесный мониторинг конфликтов с помощью наблюдателей на уровне общины является частью проекта. Результаты мониторинга будут не только информировать о выборе мероприятий по укреплению доверия между трансграничными общинами, но также помогут проекту лучше управлять и реагировать на возникающие риски, обеспечивая, чтобы вмешательства по миростроительству были чувствительными к конфликтам. Все программные интервенции будут направлены на смягчение риска насилия между общинами.
Открытый конфликт между пограничниками / вооруженными силами	Низкая	Высокая	Регулярное общение с пограничными органами будет ключевым для снижения этого риска. В случае открытого конфликта реализация проекта может быть приостановлена. Деятельность проекта, способствующая сотрудничеству между силовыми структурами и общинами, с надеждой смягчить этот риск.

Ухудшение отношений между Таджикистаном и Кыргызстаном и, как следствие, отсутствие политической поддержки проекта	Низкая	Высокая	Поддержание рабочих отношений с правительственными партнерами в обеих странах для смягчения негативного воздействия общего политического климата на деятельность на уровне общин. Проект должен быть одобрен на политическом уровне, а механизмы управления (Руководящий Комитет) должны быть эффективными для обеспечения координации.
Различия в подходах (которые обусловлены институциональными различиями) в Таджикистане и Кыргызстане могут спровоцировать разочарование среди основных заинтересованных сторон и ослабить поддержку правительства	Средняя	Средняя	Эффективная коммуникация с государственными партнерами с обеих сторон и прозрачность деятельности, осуществляемая в рамках проекта. Гибкая корректировка реализации проекта обеспечит удовлетворенность сбалансированным подходом по обе стороны границы. Использование симметричного подхода в качестве основного принципа проекта с сильно обоснованными исключениями.
Отсутствие интереса государственных учреждений к институционализации подходов и результатов проекта к практике управления в странах (молодежная политика, мониторинг конфликтов и т.д.)	Средняя	Средняя	Проект будет решать этот риск путем проведения всесторонней аналитической и пропагандистской кампании, а также хорошо спланированного наращивания потенциала партнеров по проекту для обеспечения устойчивости результатов.
Затянувшийся процесс утверждения планов проектов и действий со стороны правительства в целевых странах, что приводит к оперативным задержкам в реализации проектов	Высокая	Низкая	Должен быть принят подробный план работы для всего проекта после начального стратегического этапа. Гибкая корректировка планов работы исполняющими агентствами, которые учитывают возможные операционные задержки.
В связи с экономическим кризисом и сокращением денежных переводов число людей, испытывающих проблемы с продовольственной безопасностью, увеличивается	Высокая	Низкая	Анализ возможного воздействия в этой сфере решение проблемы отсутствия продовольственной безопасности в рамках механизма «продовольствие в обмен на активы».

с) Мониторинг и оценка:

Следуя рекомендациям, сделанным на основе опыта, начальный стратегический этап будет направлен на улучшение интеграции проектной деятельности на начальном этапе. В рамках проекта будет создан совместный Рабочий план проекта, который позволит осуществлять мониторинг прогресса деятельности в рамках запланированных сроков. Для мониторинга и оценки деятельности по проекту, члены проектной группы со всех участвующих агентств будут непосредственно и регулярно следить за повседневной деятельностью проекта на местах, а также оценивать продуктивность проекта, его прогресс и эффективность. Кроме того, проект будет использовать различные инструменты мониторинга (включая опросы общин до и после, а также средние и конечные исследования для оценки влияния проекта). Агентства будут тесно сотрудничать в целях обеспечения совместной координации и поддержки на этапе реализации (как на местном уровне, так и на уровне страновых офисов). Задачи проекта, показатели и цели послужат эталоном для мониторинга и оценки проекта. Проектная команда будет собирать и сообщать все данные по проектам и программам в формате с разбивкой по половому признаку.

Процесс мониторинга разработан таким образом, что проект будет проводить конфликтно-чувствительные инициативы с участием соответствующих бенефициаров, мужчин и женщин, (на основе регулярного анализа конфликтов).

Мониторинг и оценка⁸, ориентированные на результаты, будут проводиться во время реализации проекта с акцентом на ощутимые улучшения в жизни бенефициаров. Показатели конечных результатов и промежуточных результатов будут сфокусированы на последствия от деятельности по миростроительству.

ИА ООН будет регулярно проводить сессии по «извлеченным урокам» с партнерами, властями и другими заинтересованными сторонами (например, путем организации мониторинговых визитов правительственных партнеров в места реализации проектов и встреч с бенефициарами проектов) для улучшения реализации и оценки достижений (и получения опыта от трансграничного проекта ФМС СЭР, которые доступны другим странам и УПМС, для того, чтобы аналогичные проекты могли основываться на извлеченных уроках и передовых методах).

d) Административная структура:

Управление ПРООН по Мультидонорскому трастовому фонду (МДФ) служит в качестве административного агента ФМС и отвечает за получение взносов донора, передачу средств организациям-реципиентам ООН, консолидацию описательных и финансовых отчетов и представление их в УПМС и донорам ФМС. Управление МДФ в качестве административного агента ФМС передает средства ИА ООН на основе подписанного Меморандума о взаимопонимании между каждым ИА ООН и управлением МДФ.

Функции АА

От имени участвующих организаций и в соответствии с «Протоколом об административном агенте для многосторонних донорских целевых фондов и совместных программ и одном фонде ООН» (2008 год), утвержденным Группой развития ООН, Управление МДФ в качестве АА ФМС предпримет следующее:

⁸ Согласно плану, окончательная оценка должна быть проведена при поддержке ШОРС до начала всего проектного периода, который составляет 36 месяцев. Финальное исследование будет проводиться в течение периода реализации СФЭР.

- Будет предоставлять средства каждому из ИА ООН в соответствии с инструкциями УПМС. Обычно АА будет осуществлять каждую выплату в течение от трех (3) до пяти (5) рабочих дней после получения инструкций от УПМС вместе с соответствующей формой представления и проектной документацией, подписанной всеми заинтересованными участниками;
- Будет заниматься консолидацией описательных отчетов и финансовых отчетов (годовых и итоговых) на основе материалов, предоставленных АА со стороны ИА ООН и предоставления консолидированных отчетов о перспективах ФМС донорам и УПМС;
- Приступит к оперативному и финансовому закрытию проекта в системе управления МДФ после того, как ИА ООН уведомит о завершении (в сопровождении заключительного описательного отчета, окончательной заверенной финансовой отчетности и возврата баланса);
- Будет предоставлять средства любому из ИА ООН для расширения каких-либо расходов, которые могут быть приняты УПМС в соответствии с правилами и положениями ФМС.

Подотчетность, прозрачность и отчетность исполнительных агентств Организации Объединенных Наций (ИА ООН)

Исполнительное агентство ООН возьмёт на себя полную программную и финансовую отчетность за средства, предоставленные им Административным агентом. Управление этими средствами будет осуществляться каждым из ИА ООН по их собственному усмотрению, и соответствующими правилами, директивами и процедурами.

Каждый ИА ООН должен создать отдельную учетную книгу для получения и администрирования средств, предоставленных ему административным агентом со счета ФМС. Каждый отдельный балансовый счёт управляется отдельно каждым из ИА ООН по его собственному усмотрению, и соответствующими правилами, директивами и процедурами, в том числе теми, которые имеют отношение к интересам. Отдельный балансовый счёт подчиняется исключительно внутренним и внешним процедурам аудита, изложенным в финансовых положениях, правилах, директивах и процедурах, применимых к ИА ООН.

Все ИА ООН будут предоставлять Административному агенту и УПМС следующие документы (только для описательных отчетов):

- Двухгодичные отчёты о ходе работ не позднее 15 июля;
- Ежегодные и окончательные описательные отчеты не позднее трех месяцев (31 марта) после окончания календарного года;
- Годовая финансовая отчетность по состоянию на 31 декабря в отношении средств, предоставленных ей из ФМС, которые должны быть предоставлены не позднее четырех месяцев (30 апреля) после окончания календарного года;
- Заверенная окончательная финансовая отчетность после завершения деятельности в утвержденном программном документе, который должен быть предоставлен не позднее шести месяцев (30 июня) после завершения деятельности.

- При закрытии проекта неизрасходованный остаток должен быть возвращен и должно быть направлено уведомление в управление МДФ не позднее шести месяцев (30 июня) после завершения деятельности.

Право собственности за оборудование, поставки и иное имущество Право собственности за оборудование, поставки и иное имущество, финансируемые ФМС, должно принадлежать ИА ООН, которое осуществляет данную деятельность. Вопросы, связанные с передачей прав владения ИА ООН, определяются в соответствии с применяемыми политиками и процедурами.

Публичное раскрытие информации

УПМС и административный агент будут прилагать усилия к тому, чтобы информация об операциях ФМС помещалась на вебсайте ФМС (<http://unpbf.org>), а также на вебсайте Административного агента (<http://mptf.undp.org>).

Структура пересмотренных результатов СЭР⁹								
Название страны: Таджикистан и Кыргызстан								
Даты периода осуществления проекта:								
Область фокусирования ФМС:								
Теория изменений СФЭР: <u>Если</u> общины в пилотных сельских кластерах в Таджикистане и Кыргызстане поддерживаются для согласования и реализации мер по укреплению доверия, направленных на удовлетворение потребностей и проблем общины, <u>тогда</u> будут укрепляться трансграничные связи и сотрудничество, тем самым увеличивая доверие и уменьшая риски возобновления насилия. Это связано с тем, что органы власти и люди по обе стороны границы будут лучше работать вместе с поставщиками услуг по обеспечению безопасности для предотвращения насилия; общины будут укреплять связи вокруг восстановления, использования и поддержания общинной инфраструктуры и сотрудничать в целях более эффективного доступа к природным ресурсам и управления ими; молодежь станет более терпимой и менее склонной к насилию; а женщины будут более активно участвовать в инициативах по приграничному сотрудничеству.								
Конечные результаты	Промежуточные результаты	Индикаторы	Прогресс на сегодняшний день	Год 1	Год 2	Основные этапы		
Конечный результат 1: Повысилась сотрудничество и доверие между общинами по смягчению рисков возобновления насилия		Индикатор результата 1a: % членов общины из 6 пилотных сельских кластеров, которые указывают на улучшение трансграничных отношений / сотрудничества с членами общины в одном и том же сельском кластере на другой стороне границы (данные с разбивкой по полу, возрасту, сельскому кластеру и стране) Исходные данные: 1. 35% респондентов оценили свои отношения с соседями как плохие / открытый конфликт. 2. 60% респондентов думают, что отношения не будут улучшены (доступны данные с разбивкой по национальности, полу и возрасту) Цель: увеличение на 10% по сравнению с исходной точкой	Среднесрочный опрос все еще не доведен до окончательного состояния. Он будет проведен в декабре 2017-феврале 2018 года	X			X	Не применимо
		Индикатор результата 1b: Количество случаев насилия	Июнь-июль 2015					

⁹ Цифра исходной точки пересматривается на основе последних доступных данных с завершённых мероприятий СФЭР в 2016-2017 гг. Целевые показатели будут пересмотрены в течение продленного периода действия проекта в 2017-2018 годах. Сроки осуществления мероприятия ФМС СЭР составят 18 месяцев, в то время как вмешательство SDC на втором этапе будет составлять 36 месяцев. Цели должны быть пересмотрены и скорректированы в течение начальной фазы.

		<p>в пилотном кластере уменьшилось</p> <p>Исходные данные: Республика Таджикистан – 26 случаев в 2014 году Кыргызская Республика – 32 в 2014 году</p> <p>Цель: увеличение на 20% по сравнению с исходной точкой</p>	<p>года: 23 инцидента. Июнь-июль 2017: 17 инцидентов. Сокращение на 26%. Примечание: конфликтные ситуации зависят от других проблем, а также проблем, связанных с земельными участками самой большой категории, которые проект не может решить.</p>																
		<p>Индикатор результата 1с: % членов общин из 6 пилотных приграничных сельских кластеров, которые будут готовы работать вместе с членами общины в одном и том же сельском кластере на другой стороне границы для улучшения жизни приграничных общин с обеих сторон (с указанием увеличивающегося доверия в качестве предпосылки для решения общих проблем)</p> <p>Исходные данные: 37% респондентов не хотят даже работать с соседями, а 74% не согласны иметь отношения с ними (данные с разбивкой по национальности, полу и возрасту)</p> <p>Цель: увеличение на 10% по сравнению с исходной точкой</p>	<p>Среднесрочный опрос все ещё не доведен до окончательного состояния. Он будет проведен в декабре 2017-феврале 2018 года</p>																
		<p>Индикатор результата 1d: % молодежи из 6 пилотных трансграничных сельских кластеров, которые межкультурную толерантность (данные с разбивкой по полу, возрасту, сельскому кластеру и стране)</p> <p>Исходные данные: 33% респондентов в возрасте 18-30 лет не согласны иметь руководителя, учителя для своих детей и родственников из другой (соседней) этнической группы. (в каждой стране: 20,6% - Таджикистан, 46,2% - Кыргызстан)</p> <p>Цель: увеличение на 10% по сравнению с исходной</p>	<p>Среднесрочный опрос все ещё не доведен до окончательного состояния. Он будет проведен в декабре 2017-феврале 2018 года</p>																

		<p>связанных с безопасностью (с информацией о том, сколько из них осуществлялись при активном участии женщин и молодежи)</p> <p>Исходные данные: к декабрю 2017 г. в РТ и КР проведены 11 мероприятий</p> <p>Цель: По меньшей мере 4 мероприятия / деятельности/ превентивных действия(по 2 в РТ и КР), которые были совместно реализованы с участием поставщиков услуг по обеспечению безопасности, местных органов власти и общин с обеих сторон границы в шести пилотных приграничных сельских кластерах для улучшения обмена информацией и предотвращения инцидентов, связанных с безопасностью (с информацией о том, сколько из них было выполнено при активном участии женщин и молодежи)</p>									
		<p>Индикатор промежуточного результата 1.1.3: Созданы и улучшены ряд механизмов решения проблем и подачи жалоб (как по обе стороны, так и на одной из сторон границы), которые объединяет поставщиков услуг по обеспечению безопасности, местные органы власти и общины для решения проблем общины и уменьшения вероятности инцидентов, связанных с безопасностью вдоль границы (с наличием информации о том, сколько из них включают в себя женщин и молодежь)</p> <p>Исходные данные: 4 (по 2 в каждой стране) (по состоянию на декабрь 2017 года)</p> <p>Цель: Поддержание и совершенствование 4 существующих механизма решения проблем и жалоб –по 2 в РТ и КР (либо через границу, либо на одной стороне границы)</p>									
	<p>Промежуточный результат 1.2: Общины восстанавливают трансграничные связи и доверие, совместно рассматривая</p>	<p>Индикатор промежуточного результата 1.2.1: Количество проектов, которые были согласованы общинами с обеих сторон пилотных приграничных сельских кластеров и для решения взаимозависимых потребностей / проблем, связанных с инфраструктурой общины (с информацией о том, сколько из них было</p>									

взаимозависимые потребности / проблемы, связанные с инфраструктурой общины и природными ресурсами, а также путем создания платформ укрепления доверия и сотрудничества между различными социальными группами	<p>выполнено при активном участии женщин и молодежи)</p> <p>Исходные данные: 83¹⁰ проекта, реализованных в РТ и КР (Согласно годовому отчету)</p> <p>Цель: По крайней мере 20 проектов (по 10 в РТ и КР), которые были совместно согласованы и реализованы общинами обеих сторон.</p>																	
	<p>Индикатор промежуточного результата 1.2.2: Количество молодежи (дезагрегированные данные для молодых мужчин / мальчиков и молодых женщин / девочек), которые получили пользу от обучения / поддержки или участия в: а) трансграничных совместных молодежных мероприятиях и б) молодежных мероприятиях в стране, направленных на поощрение межэтнической толерантности в пилотных приграничных сельских кластерах.</p> <p>Исходные данные: а) 7,293 б) 7,311</p> <p>Цель: а) 1000 (по 500 от РТ и КР соответственно) б) 800 (по 400 от РТ и КР соответственно)</p> <p>(Приблизительное количество мероприятий а) 28; б) 18</p>																	
	<p>Индикатор промежуточного результата 1.2.3: Количество совместных трансграничных инициатив, направленных на конкретные вопросы гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, осуществляется женщинами-активистами.</p> <p>Исходные данные: 7</p> <p>Цель: По меньшей мере 4 трансграничные женские инициативы (небольшие проекты), осуществляются женщинами</p>																	

¹⁰ Число отражает проекты, финансируемые со стороны СЭР и SDC.