Полноправные люди.
Устойчивые страны.

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
О ЧЕЛОВЕЧЕСКОМ РАЗВИТИИ 2014

Таджикистан: доступ к ресурсам для человеческого развития

ДУШАНБЕ - 2015

Международная
организация
труда

Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (UNFPA) – международное учреждение по вопросам развития, занимающееся построением мира, в котором каждая беременность желанна, каждое рождение ребенка безопасно и потенциал каждого молодого человека раскрывается в полной мере.

Международная организация труда (МОТ) – специализированное агентство системы ООН, которое ставит целью продвижение принципов социальной справедливости, международно-признанных прав человека и прав в сфере труда.

Доклад подготовлен в сотрудничестве с группой местных консультантов.
Данная публикация не имеет авторских прав. Она может воспроизводиться частично или полностью без предварительного разрешения ПРООН или Республики Таджикистан. Однако составители Доклада будут признательны за ссылку на эту работу.
Мнение авторов не обязательно совпадает с мнением ПРООН, ФНООН и МОТ.

Уважаемый читатель!

Вашему вниманию предоставляется очередной Национальный Доклад по человеческому развитию под названием «Таджикистан: доступ к ресурсам для человеческого развития», подготовленный при поддержке Программы Развития ООН в тесном взаимодействии с правительственными структурами, гражданским обществом и международными организациями в Таджикистане.

Знаменательно, что презентация данного Доклада проходит в завершающий год реализации Национальной Стратегии Развития Республики Таджикистан до 2015 года, которая была разработана с учетом Целей Развития Тысячелетия до 2015 года, а также Стратегии повышения уровня благосостояния населения Таджикистана на 2013-2015 гг. Необходимо отметить, что консолидация ресурсов и постоянный контроль со стороны Президента страны, Его Превосходительства Эмомали Рахмона и Правительства Республики Таджикистан при реализации перечисленных стратегических документов позволили значительно снизить уровень бедности и создавать благоприятную почву для формирования и развития среднего класса.

С первых лет независимости социальная политика, направленная на человеческое развитие, выравнивание экономических возможностей доступа населения к современному образованию, здравоохранению, социальному обеспечению и социальному обслуживанию является одной из первостепенных задач развития страны. В результате, стране удалось достигнуть значительных успехов в этом направлении – постепенно снижен уровень бедности, улучшается доступ к услугам системы образования, здравоохранения и социальной защиты.

Настоящий Доклад посвящен вопросам оценки человеческого развития в стране, изменения в демографической ситуации и на рынке труда, а также количественному и качественному измерению доступа к ключевым ресурсам, имеющимся в Республике Таджикистан (институциональным, экономическим, социальным и природным).

В Докладе также осуществлена оценка последних тенденций в социальном развитии страны, в которой связываются национальные индикаторы развития с индикаторами человеческого развития.

Авторы Доклада отмечают, что доступ к экономическим ресурсам позволяет обеспечить человеческую безопасность, которая охватывает и энергетическую, и продовольственную безопасность, что в конечном итоге оказывают решающее влияние на развитие страны. Разумеется, вышесказанное никоим образом не уменьшает важность и значение других видов безопасности (транспортной, информационной, экологической и др.). В настоящем докладе впервые сделан комплексный анализ основных экономических ресурсов, имеющихся в Таджикистане, и на основе этого анализа выделены приоритетные ресурсы, которые имеют важное значение для роста благосостояния населения. При этом особое внимание уделено проблемам качества и доступа к этим ресурсам, эффективности их использования в целях развития.

Необходимо отметить, что в процессе подготовки данного Доклада при поддержке всех ступеней органов государственного управления, ученых и специалистов, организаций гражданского общества были продолжены региональные исследования в контексте человеческого развития и издан учебник «Человеческого Развития» для ВУЗов республики, что реально позволяет расширить доступ населения Таджикистана к информационно-образовательным услугам.

Естественно нам еще предстоит большая работа в направлении обеспечения качества доступа к различным государственным услугам, но мы полны решимости сделать всё возможное, чтобы поступательное развитие экономики все больше отражалось на устойчивом росте благосостояния людей. И, на наш взгляд, это будет платформой для разработки и реализации будущих стратегий развития Таджикистана с учетом принципов Человеческого Развития.

С уверенностью могу констатировать, что Национальный Доклад по человеческому развитию «Таджикистан: доступ к ресурсам для человеческого развития», содержащий достаточно много полезной аналитической информации, будет полезен широкому кругу читателей, специалистам органов управления различных уровней, а также гражданскому обществу республики.

С уважением,
Неъматулло Хикматуллозода

Министр экономического развития и торговли
Республики Таджикистан
Душанбе, февраль 2015 года

Дорогой читатель!

Национальный Доклад о человеческом развитии «Таджикистан: Доступ к ресурсам для человеческого развития» продолжает традицию рассмотрения ключевых условий обеспечения реального прогресса в социально-экономическом развитии республики.

Доклад даёт подробное описание и анализ последних тенденций в человеческом развитии и связывает состояние доступа к ресурсам с индикаторами развития человека в контексте завершающихся в 2015 г. ключевых стратегий, включая: Цели развития тысячелетия, Национальную Стратегию развития Республики Таджикистан и Среднесрочную стратегию повышения уровня благосостояния населения Таджикистана на 2013-2015 годы. В этой связи, в Докладе в краткой форме дан обзор сформированного ресурсного потенциала Республики Таджикистан.

Напряженная демографическая ситуация и проблемы на рынке труда республики, с учетом высокого уровня безработицы и внешней трудовой миграции, непосредственно влияют на возможности использования результатов экономического роста и обеспечения доступа к созданному потенциалу.

Доступ к экономическим ресурсам имеет первостепенное значение для развития в целом; особенно это актуально в контексте человеческого развития. Доклад включает комплексный анализ основных экономических ресурсов Таджикистана и выделяет те ресурсы, которые имеют приоритетное значение для роста благосостояния населения Таджикистана. Особое внимание уделено проблемам доступа к основным ресурсам и эффективности их использования в целях устойчивого развития.

При этом, в современных условиях усложнения и интенсификации экономических процессов в мире, усиливается необходимость в повышении роли государственного управления; особенно это ощутимо в периоды реформ и кризисов. Поэтому особую ценность представляет сделанный в докладе обзор сферы услуг государственного управления в стране, а также описание основных проблем и вызовов в этой сфере.

Таджикистан успешно решает имеющиеся проблемы выхода из транспортного тупика. В то же время, для обеспечения полной энергетической и продовольственной безопасности, необходима мобилизация дополнительных ресурсов, в том числе и на межрегиональном уровне.

В настоящее время в мире наблюдается все большее понимание необходимости обеспечения экономического прогресса через социальное развитие, на базе потенциальных возможностей индивидуума, накопления человеческого капитала и его использования для обеспечения экономического развития.

При этом, оценка человеческого развития с точки зрения доступа к социальным услугам помогает высветить не только «прогресс» в обеспечении равенства возможностей, но и оценить масштаб ущемлённости социально уязвимых слоев населения, в том числе за счет ограничения доступа к постоянным доходам, услугам образования и здравоохранения.

Принимая во внимание связь человеческого развития и окружающей среды, в докладе также отражена оценка доступа к природным ресурсам. Как и во всем мире, в республике концепция устойчивого развития получает все большее понимание, а вопросы экологизации деятельности человека становятся приоритетом.

Перечисленные выше моменты позволили Таджикистану сохранять устойчивые темпы роста Индекса Человеческого Развития, который в 2014 году (по итогам 2013 года) составил 0,607 и позволил республике подняться еще на одну ступень по сравнению с 2012 г., заняв 133 место в общем мировом рейтинге.

При подготовке предыдущих Национальных Докладов было отмечено постоянно укрепляющееся партнерство между Программой Развития ООН в Таджикистане и Правительством Республики Таджикистан, прежде всего с Министерством экономического развития и торговли и другими министерствами и ведомствами, а также с региональными органами управления и гражданским обществом. Отрадно отметить, что в подготовке данного доклада активно содействовали другие агентства ООН, в особенности Фонд народонаселения ООН и Международная организация труда, внесшие большой вклад в разработку данного Доклада. Я уверен, что и в будущем многостороннее партнерство будет продолжаться и крепнуть.

Я уверен, что данный Доклад станет полезным для Правительства Республики Таджикистан, гражданского общества, донорского сообщества, и будет иметь большое значение для успешного решения важнейших проблем в сфере человеческого развития Таджикистана.

Александр Зуев,
Постоянный Координатор ООН и
Постоянный Представитель ПРООН в Таджикистане

Душанбе, февраль, 2015 г.

ВЫРАЖЕНИЕ БЛАГОДАРНОСТИ

СОСТАВИТЕЛИ ДОКЛАДА:

Рустам Бабаджанов, менеджер проекта ВКЧРТ/ПРООН, кандидат экономических наук (руководитель авторского коллектива)
Алишер Хайдаров, кандидат экономических наук, национальный консультант UNFPA в РТ
Ребекка Раск, Специалист МОТ по вопросам занятости молодежи
Рустам Аминджанов, кандидат экономических наук, директор Консалтинговой компании «Намо»
Фарида Муминова, кандидат экономических наук, Центр стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан
Кудрат Давлатов, доктор экономических наук, профессор, декан факультета экономики и управления ТНУ
Джамшед Урунбаев, консультант по статистике проекта ВКЧРТ/ ПРООН

ПОДГОТОВКА НАСТОЯЩЕГО ДОКЛАДА БЫЛА БЫ НЕВОЗМОЖНА БЕЗ ПОДДЕРЖКИ И ЦЕННЫХ КОММЕНТАРИЕВ И ПРЕДЛОЖЕНИЙ, КОТОРЫЕ БЫЛИ ПОЛУЧЕНЫ ОТ БОЛЬШОГО ЧИСЛА ЛИЦ И ОРГАНИЗАЦИЙ

Министерство экономического развития и торговли Республики Таджикистан
Министерство труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан
Министерство образования и науки Республики Таджикистан
Министерство здравоохранения и социальной защиты населения Республики Таджикистан
Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан
Министерство промышленности и новых технологий Республики Таджикистан
Министерство энергетики и водных ресурсов Республики Таджикистан
Комитет по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан
Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан
Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан
Центр стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан
Академия наук Республики Таджикистан

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

ОО «Центр инновационного развития»
Азиатский Банк Развития
ПРООН в Таджикистане: Программа Развития сообществ; Программа Энергетика и окружающая среда
Региональный Центр/Хаб ПРООН в Стамбуле
Фонд Народонаселения ООН
Международная Организация Труда
Всемирный Банк

ВЫРАЖАЕМ ОСОБУЮ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТЬ ТЕМ, КТО ОКАЗЫВАЛ ПОМОЩЬ В ХОДЕ ПОДГОТОВКИ НАСТОЯЩЕГО ДОКЛАДА:

Азиза Хамидова, Исполнительный представитель UNFPA в Таджикистане
Алишер Ашуров, национальный координатор по народонаселению и развитию UNFPA в РТ
Димитрина Димитрова, Директор Группы технической поддержки по вопросам достойного труда и Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии в городе Москва
Собир Аминов, Национальный Координатор МОТ в Республике Таджикистан
Дилором Хайдарова, ассистент проекта ВКЧРТ/ПРООН
Бахриддин Ализода, к. ф.н. перевод Доклада на таджикский язык
Татьяна Коржицкая, перевод Доклада на английский язык
Хейди Модро, технический редактор Доклада на английском языке
Юнус Бузургхонов, вёрстка Доклада

РЕДАКЦИОННАЯ КОМИССИЯ

Карорматулло Олимов, академик, Вице-Президент Академии Наук Республики Таджикистан
Махмади Муллаев, Советник Помощника Президента РТ по экономической политике
Эмин Сангинзода, Первый Заместитель министра труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан
Матлуба Улджабаева, Председатель Национальной Ассоциации малого и среднего бизнеса Таджикистана

МЕЖДУНАРОДНЫЕ КОНСУЛЬТАНТЫ

Михаил Пелях, Региональный Центр/Хаб ПРООН в Стамбуле

ОТВЕТСТВЕННЫЙ РЕДАКТОР

Рустам Бабаджанов

СТРАНОВОЙ ДИРЕКТОР ПРООН

Норимаса Шимомура

ПРОГРАММНЫЙ КООРДИНАТОР ПРООН

Мубин Рустамов

ПРОГРАММНЫЙ АНАЛИТИК ПРООН

Гулбахор Нематова

ПРОГРАММНЫЙ СОТРУДНИК ПРООН

Зоирджон Шарипов

ОГЛАВЛЕНИЕ

Список сокращений **7**

Резюме **11**

Предисловие **15**

Введение **16**

Глава 1. Ресурсный потенциал Республики Таджикистан - основа для достижения ЦРТ и Стратегий Развития **17**
1.1. Развитие в новом тысячелетии: 2000–2013 17
1.2. Особенности развития 24
1.3. Динамика изменения Индексов человеческого развития в Республике Таджикистан 38

Глава 2. Демографические тренды, занятость и доступ к рабочим местам **43**
2.1. Динамика роста населения и трудовых ресурсов 43
2.2. Уровень занятости 46
2.3. Безработица и доступ к рабочим местам 46

Глава 3. Доступ к институциональным ресурсам для развития **51**
3.1. Услуги государственного управления 51
3.2. Услуги местного управления и самоуправления 55
3.3. Негосударственный сектор 58

Глава 4. Доступ к экономическим ресурсам, ориентированным на рост благосостояния населения Таджикистана **60**
4.1. Развитие энергетики и обеспечение энергетической безопасности 60
4.2. Развитие частного сектора и предпринимательства 63
4.3. Коммуникационные услуги 69
4.4. Финансовый рынок в РТ 72
4.5. Торговля и человеческое развитие 76

Глава 5. Доступ к социальным услугам в Таджикистане **80**
5.1. Здравоохранение: институциональные рамки и доступ к услугам системы 80
5.2. Образование: институциональные рамки и доступ к услугам системы 87
5.3. Социальная защита населения: институциональные рамки и доступ к услугам системы 94
5.4. Социальное развитие и социальная политика регионов республики 101

Глава 6. Доступ к природным ресурсам **106**
6.1. Роль экологической безопасности и устойчивости в обеспечении человеческого развития 106
6.2. Доступ к водным ресурсам 110
6.3. Доступ населения к земельным ресурсам 115
6.4. Региональные аспекты состояния воздушного бассейна 118
6.5. Динамика изменения экологических индексов в РТ 120

Выводы и рекомендации **123**

Источники **131**

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АБР	Азиатский банк развития
АРВТ	Антиретровирусная терапия
АВП	Ассоциация водопользователей
ВБ	Всемирный (мировой) банк
ВВП	Валовой внутренний продукт
ВИЧ	Вирус иммунодефицита человека
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВРП	Валовой региональный продукт
ВТО	Всемирная Торговая Организация
ГБАО	Горно-Бадахшанская автономная область
ГОС	Государственные образовательные стандарты
ГП	Готовность платить
ГУП	Государственное унитарное предприятие
ГЭС	Гидроэлектростанция
ДМР	Доклад о мировом развитии
ДКТ	Добровольное консультирование и тестирование
ЕС	Европейский Союз
ИКТ	Информационно-коммуникационные технологии
ИУВР	Интегрированное управление водными ресурсами
ИЧР	Индекс человеческого развития
кВт.ч	Киловатт-час
КП	Ключевые параметры
МВт	Мегаватт
МАР	Международная ассоциация развития
МСП	Малые и средние предприятия
МВФ	Международный валютный фонд
МДИТ	Медико-демографическое исследование Таджикистана
МОТ	Международная организация труда
НВБ	Национальная водная безопасность
НИИ	Научно-исследовательский институт
НПО / НКО	Неправительственная организация / Некоммерческая организация
НСР	Национальная стратегия развития
НДЧР	Национальный доклад о человеческом развитии
ОО / ОГО	Общественное объединение / организации гражданского общества
ООН	Организация Объединенных Наций
ОМС	Обязательное медицинское страхование
ОПЖ	Ожидаемая продолжительность жизни
ОПР	Официальная помощь в целях развития
ОФУ	Охват финансовыми услугами
ПБГ	Пакет Базовых Гарантий
ПГОУ	Пылегазоочистные установки
ПИН	Потребители инъекционных наркотиков
ПМСП	Первичная медико-санитарная помощь
ППАИК	Программы по адаптации к изменению климата
ППС	Паритет покупательной способности
ПРООН	Программа развития ООН
РТ	Республика Таджикистан
РРП	Районы республиканского подчинения
СНГ	Содружество независимых государств
СПИД	Синдром приобретенного иммунодефицита человека
СПУБН	Стратегия повышения уровня благосостояния населения Таджикистана на 2013-2015 годы
СРГУ	Стратегия реформирования системы государственного управления Республики Таджикистан
СЭЗ	Свободная экономическая зона
ТЭЦ	Теплоэлектроцентраль
УГФ	Управление государственными финансами
ФРКУ	Фонд развития коммунальных услуг
ЦРТ	Цели развития тысячелетия
ЭБ	Энергетическая безопасность
ЭК	Энергетический комплекс
ЭР	Энергетические ресурсы
ЮНИСЕФ	Детский фонд ООН
ЮНЕП	Организация объединенных наций по окружающей среде
ЮНФПА	Фонд ООН в области народонаселения

ОСНОВНЫЕ СВЕДЕНИЯ О СТРАНЕ

Столица	Душанбе
Площадь	142,6 тыс. кв. км
Население	8324,3 тыс. чел. (на 1.01.2015) проживает в сельской местности: 73,4% среднегодовой темп роста: 2,1%
Форма правления	Президентская Республика
ВВП на душу населения	5478,5 сомони (1110,1 долл.США) (2014 г.)
Индекс человеческого развития (ИЧР) в том числе показатели ИЧР: средняя продолжительность обучения ожидаемая продолжительность обучения валовой национальный доход на душу населения, ППС в долл. США ожидаемая продолжительность жизни при рождении	0,607 (2013 г.)* 9,9 лет 11,2 года 2 424 долларов США 73,4 года (2014 г.)**
Уровень бедности населения	35,6% (2013 г.)
Экономический рост	7,2% - среднегодовой темп роста за период 2010 -2013 гг 6,7% (итоги 2014 г.)
Инфляция в потребительском секторе	6,1% (2014 г.)
Дефицит госбюджета	0,5% ВВП (при формировании бюджета)
Среднемесячная заработная плата одного работника	164,1 долл. США (2014 г.)
Минимальная пенсия	40,5 долл. США (2014 г.)
Внешнеторговый оборот	5316,2 млн. долл. США (2014 г.)
Чистый приток текущих трансфертов	4,1 млрд. долл. США (2013 г.)
Отношение банковских депозитов к ВВП	около 13% (2013 г.)
Объемы кредитов банков к ВВП	15,1% (2013 г.)
Чистый приток прямых иностранных инвестиций (ПИИ)	105,4 млн. долл. (2013 г.)
Мировой рейтинг по ведению бизнеса	166 место (среди 189 стран) по «Ведение бизнеса 2015» Страна входит в список десяти стран с наибольшим прогрессом в реформах по поддержке бизнеса

* Доклад о человеческом развитии 2014. Обеспечение устойчивого прогресса человечества: Уменьшение уязвимости и формирование жизнеустойчивости. ПРООН, 2014г., С. 162

** Послание Президента Таджикистана Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 23.01.2015, г.Душанбе - http://president.tj/ru/node/8137

СПИСОК ДИАГРАММ

Диаграмма 1.1 Темпы изменения ВВП, % к предшествующему году
Диаграмма 1.2 Изменения ВВП и объемов производства по отраслям, % к 1991 году
Диаграмма 1.3 Среднегодовые темпы прироста, %
Диаграмма 1.4 Тенденция сокращения уровня бедности
Диаграмма 1.5 Экономический рост и чистый объем текущих трансфертов в страну
Диаграмма 1.6 Отраслевая структура ВВП республики, %
Диаграмма 1.7 Инвестиции в основной капитал, % к ВВП
Диаграмма 1.8 Параметры валовых сбережений и валового накопления, % к ВВП
Диаграмма 1.9 Изменение темпа роста ВВП и ВВП на душу населения, %
Диаграмма 1.10 Изменение объема сельскохозяйственной продукции в ценах 2013 г.
Диаграмма 1.11 Сравнение недоедания среди детей Таджикистана и других стран
Диаграмма 1.12 ИЧР в разрезе агрегированных территориально – административных образований Республики Таджикистан (по традиционной методике расчета)
Диаграмма 2.1 Половозрастная пирамида населения Республики Таджикистан по данным переписи населения 2000 -2010 гг.
Диаграмма 2.2 Численность постоянного населения по регионам республики по данным на 2000-2010 гг. (в тыс.)
Диаграмма 2.3 Динамика трудовых ресурсов Республики Таджикистан
Диаграмма 2.4 Изменение структуры трудоспособного населения
Диаграмма 2.5 Уровень безработицы по полу, возрасту и расположения, 2009г.
Диаграмма 2.6 Прогнозируемые потребности в росте продуктивной занятости (тыс.)
Диаграмма 2.7 Изменение численности постоянного населения РТ на начало года, тыс.чел.
Диаграмма 2.8 Изменение структуры населения РТ на начало года, тыс.чел.
Диаграмма 2.9 Изменение половой структуры населения РТ на начало года, тыс.чел.
Диаграмма 2.10 Изменение трудовых ресурсов РТ на начало года, тыс.чел.
Диаграмма 4.1 Изменение численности граждан, занятых индивидуальной трудовой деятельностью (по числу выданных патентов и лицензий) в РТ, тыс.чел.
Диаграмма 4.2 Изменение числа действовавших малых предприятий, занятых предпринимательской деятельностью в РТ, единиц
Диаграмма 4.3 Уровень денежных переводов извне по отношению к ВВП
Диаграмма 4.4 Динамика соотношения денежных переводов и сокращения бедности в Республике Таджикистан в 2009-2011гг.
Диаграмма 4.5 Рост объёмов экспорта запаздывает в Центральной Азии (за исключением Казахстана)
Диаграмма 4.6 Структура экспорта стран Центральной Азии
Диаграмма 5.1 Динамика сокращения младенческой смертности (на 1000 живорожденных)
Диаграмма 5.2 Динамика сокращения смертности детей до 5 лет (на 1000 живорожденных)
Диаграмма 5.3 Распределение населения трудоспособного возраста по уровням образования (результаты переписи 2010 года, в расчете на 1000 чел)
Диаграмма 5.4 Распределение женщин трудоспособного возраста по уровням образования (результаты переписи 2010 года, %)
Диаграмма 5.5 Распределение женщин трудоспособного возраста по уровням образования (результаты переписи 2010 года, в расчете на 1000 чел)
Диаграмма 5.6 Коэффициент охвата девочек на всех уровнях школьного образования, %
Диаграмма 5.7 Численность населения республики в возрасте 15–29 лет, тыс. чел
Диаграмма 5.8 Число лиц старше 65 лет, тыс. чел
Диаграмма 5.9 Средний размер назначенной пенсии по инвалидности, сомони
Диаграмма 5.10 Уровни бедности по регионам Республики Таджикистан, % (итоги 2013 года)
Диаграмма 5.11 Интегральные оценки развития сельских районов республики, итоги 2013 года
Диаграмма 5.12 Доля населения республики, проживающего в сельских районах с разным объемом налоговых поступлений на душу населения в 2013 году, %

СПИСОК РИСУНКОВ

Рис. 1.1 Взаимосвязи между инвестиционными потоками и снижением уровня бедности и повышением уровня жизни
Рис. 1.2 Интегрированность ЦРТ и Концепции человеческого развития в программные документы страны
Рис. 3.1 Основные факторы, оказывающие негативное влияние на качество и доступность государственных услуг
Рис. 4.1 Размещение населения Республики Таджикистан
Рис. 4.2 Распределение предпринимателей по препятствиям в деловой среде
Рис. 4.3 Индекс взяточничества в Европе и Центральной Азии долларов США, % от ВВП)
Рис. 5.1 Замкнутый круг неравенства в образовании
Рис. 5.2 Индекс человеческого развития дает более комплексную характеристику, чем доход на душу населения
Рис. 5.3 Формирование общего объема бюджетных средств по своду сельских районов Республики Таджикистан в 2013 году

СПИСОК ТАБЛИЦ

Таблица 1.1 Структура использования ВВП (в рыночных ценах, % к итогу)
Таблица 1.2 Производство сельскохозяйственной продукции, тыс.сомони (в ценах 2000 г.)
Таблица 1.3 Производство основных видов сельскохозяйственных культур, в тыс. тонн
Таблица 1.4 Распространённость недоедания детей в Республике Таджикистан в 2001-2011 гг., %
Таблица 1.5 Средневзвешенные затраты для получения дополнительного объема в 1000м3 воды, долл. США
Таблица 1.6 Индекс человеческого развития и его компоненты в 2013 году
Таблица 1.7 Динамика индекса человеческого развития Республики Таджикистан в 2000-2013гг.
Таблица 1.8 Индекс человеческого развития, скорректированный с учетом неравенства в 2013 году
Таблица 1.9 Индекс гендерного неравенства 2013 году
Таблица 1.10 Индекс многомерной бедности 2013 году
Таблица 1.11 Динамика Валового Регионального Продукта на душу населения в регионах Республики Таджикистан (сомони)
Таблица 2.1 Трудовые ресурсы Таджикистана, 2007-2013гг.
Таблица 2.2 Динамика официальных безработных и пособия по безработице получателям 2007-2013гг.
Таблица 4.1 Размещение гидроэнергоресурсов по основным агломерациям
Таблица 4.2 Распределение предпринимателей по расходам на административные процедуры
Таблица 4.3 Классификация свободных экономических зон
Таблица 4.4 Использование денежных переводов в Таджикистане
Таблица 4.5 Рейтинг стран СНГ без выхода к морю в международной торговле.
Таблица 4.6 Рейтинг стран Центральной Азии в международной торговле в рамках оценок «Ведение бизнеса 2014»
Таблица 5.1 Общемировые показатели расходов на здравоохранение
Таблица 5.2 Дошкольные образовательные учреждения
Таблица 5.3 Численность учащихся и учителей общего образования на начало учебного года
Таблица 5.4 Разрыв между максимальными и минимальными значениями ИЧР в разрезе регионов, в разах
Таблица 6.1 Интегральные индикаторы устойчивости по странам СНГ
Таблица 6.2 Частные индикаторы устойчивости по странам СНГ
Таблица 6.3 Социальные индикаторы устойчивости по странам СНГ

РЕЗЮМЕ

Настоящий Национальный Доклад посвящен оценке человеческого развития Республики Таджикистан сквозь призму доступа к ключевым ресурсам – институциональным, экономическим, социальным и природным.

Как и в предыдущих Национальных Докладах о человеческом развитии, подготовленных совместно национальными и зарубежными экспертами под эгидой ПРООН, в данном Докладе основное внимание сконцентрировано на том, что сделано в Таджикистане в контексте человеческого развития, какие имеются нерешенные проблемы, и что предстоит сделать для прогресса всего общества. Особо следует отметить вклад экспертов ФН ООН в Таджикистане и Представительства МОТ в Таджикистане в разработку главы 2 данного Доклада.

Глава 1. Ресурсный потенциал Республики Таджикистан - основа для достижения ЦРТ и Стратегий Развития.
За более чем десятилетний период в Республике Таджикистан обозначилась тенденция восстановления и значительных преобразований в национальной экономике. В этот период отрасли народного хозяйства страны последовательно выходили из кризисного состояния и в относительно большей степени стали развиваться в положительной динамике.

В то же время Республика Таджикистан участвует в глобальных усилиях по достижению Целей развития тысячелетия (ЦРТ), последовательно прилагая усилия в улучшении своих показателей развития. При этом ситуацию по достижению ЦРТ в республике можно охарактеризовать как неоднородную, включающую как несомненные достижения (снижение бедности, младенческой смертности, достижение всеобщего среднего образования), так и наличие острых проблем (материнская смертность, гендерное неравенство в системе принятия решений, деградация экосистем).

В соответствии со стратегическими программными документами страны реализуются действия по обеспечению экономического роста и постепенного повышения уровня и качества жизни народа посредством обеспечения энергетической безопасности и продовольственной безопасности, развития инфраструктуры и коммуникаций страны.

Вместе с тем, обеспечение относительно высоких темпов экономического роста отразилось и на тенденциях человеческого развития. Так, ожидаемая продолжительность жизни при рождении с 64,8 в 2000 году увеличилась до 67,2 лет в 2013 году, возрос охват основным образованием, в том числе девочек (с 91,3 до 95,2%), валовой национальный доход на душу населения доходов - с 900 до 2424 долл. США (по ППС), индекс человеческого развития – с 0,529 до 0,607.

В ряду основных приоритетов национальной безопасности особо стоит вопрос об энергетической безопасности. Выбор стратегии развития энергетического комплекса Таджикистана оказывает непосредственное влияние на устойчивость национальной экономики и человеческое развитие. В этой связи в данной главе рассмотрены ключевые задачи по обеспечению энергетической безопасности РТ в среднесрочной перспективе; система управления энергетической безопасностью и государственная политика в этой сфере.

Относительно путей и возможностей обеспечения продовольственной безопасности Таджикистана - сделана попытка проведения анализа соотношения доступа к внутренним и внешним ресурсам для обеспечения этой безопасности, как одного из элементов обеспечения экономической безопасности страны в целом. В этой связи рассмотрены: роль и влияние сельского хозяйства на экономику Таджикистана; доступ к земле и воде (как экономическим ресурсам); проблемы развития агробизнеса в контексте обеспечения продовольственной безопасности с учетом целей и задач аграрной политики государства в контексте человеческого развития. В то же время выделены следующие аспекты – тенденции и перспективы в производстве и потреблении продовольствия, динамике цен и торговли; гендерные разрывы в сельском хозяйстве; каким образом инвестировать средства в сельское хозяйство ради улучшения будущего?

РЕЗЮМЕ

Но темпы и, особенно, качество экономического роста в стране с учетом роста населения и необходимости решения не только проблем бедности, но и неравенства, формирования среднего класса не совсем достаточны. Поэтому республика сегодня нуждается в ускорении темпов экономического роста, сопряженного с развитием производительных сил, продвижением качественных преобразований в социальной сфере.

Глава 2. Демографические тренды, занятость и доступ к рабочим местам. Население в целом и его основные половозрастные категории являются не только производителями, но и потребителями всех доступных и формирующихся ресурсов.

В этой связи, на основе многофакторного анализа результатов переписи населения Республики Таджикистан в 2010 г. и сопоставления с результатами предыдущей переписи населения, а также с текущими данными статистической отчетности будут выявлены основные демографические тренды, характеризующие различные формы, виды и направления движения населения, в том числе их влияние на формирование параметров активного населения и трудовых ресурсов страны.

До сих пор не решенная проблема - это сохраняющееся несоответствие между высокими темпами естественного прироста населения, и возможностью создания достойных рабочих мест в условиях продолжающегося трансформационного периода. В этом заключается основная причина внутренней и внешней трудовой миграции населения, а также это способствовало высокому уровню неформальной занятости, которая стала фактически самостоятельным сегментом рынка труда в стране. Поэтому особое внимание уделено анализу уровней и специфики занятости, таким как формальная занятость (с ее проблемой соответствия рабочих мест трудовому потенциалу); отраслевая занятость (с учетом ее возрастных и гендерных характеристик). Также сделан акцент на проблемах и качестве статистики.

Рассмотрены проблемы безработицы в республике в соотношении с высоким уровнем трудоспособного населения на основе анализа оценки безработицы с позиций существующих критериев и реальной ситуации. Проанализированы некоторые виды безработицы с учетом возрастного, гендерного и территориального состава безработных в контексте реализуемой политики создания новых рабочих мест (в отраслевом и территориальном разрезе).

Глава 3. Доступ к институциональным ресурсам для развития. Реализация возможностей, которые дает наличие различных ресурсов, зависит от эффективности государственного управления. Вопрос об эффективности государственного управления имеет непреходящее значение, так как всегда актуален для любого общества. При этом в современных условиях усложнения и интенсификации экономических процессов в мире усиливаются тенденции повышения роли государственного управления, особенно это ощутимо в периоды реформ и кризисов. Поэтому дана конкретизация услуг государственного управления через обзор сферы услуг государственного управления в стране, а также основных проблем и вызовов. Также рассмотрены элементы и основные направления реформ для повышения эффективности самой системы государственного управления.

Систему государственной власти нельзя считать устойчивой до тех пор, пока она не подкреплена действенным механизмом самоуправления территорий. В настоящее время в Таджикистане процесс модернизации системы административно-территориального управления заметно отстает от развития государственной администрации на национальном уровне. В этой связи в данной главе рассмотрено состояние системы местного управления и самоуправления.

В последние годы практически во всех странах мира отмечен всплеск, связанный с появлением большого количества неправительственных организаций. Стремительный рост их численности

свидетельствует о важности установления постоянного диалога и сотрудничества между государствами и неправительственными организациями. Республика Таджикистан также находится в русле мировых тенденций. Обзор негосударственного сектора, приведенный в данной главе, показывает нынешнее состояние сектора НПО и его роль в формировании потребностей граждан и повышении гражданского сознания.

Главы 4. Доступ к экономическим ресурсам, ориентированным на рост благосостояния населения Таджикистана. Сочетание двух типичных для хозяйственной жизни ситуаций — безграничность потребностей и ограниченность экономических ресурсов — образует основу всей экономики, экономической теории. Доступ к экономическим ресурсам имеет первостепенное значение для развития в целом, особенно это актуально в контексте человеческого развития.

В данной главе проанализированы экономические ресурсы, имеющиеся в Таджикистане, и выделены те, которые имеют приоритетное значение для роста благосостояния населения Таджикистана. При этом особое внимание уделено проблемам доступа к этим ресурсам и эффективности их использования в целях развития.

В области развития энергетики рассмотрены: доступ к ресурсному потенциалу страны в сфере энергетики и механизмы его эффективного использования.

При анализе проблем развития частного сектора и предпринимательства (одной из главных задач и основы формирования среднего класса в рамках реализации Среднесрочной Стратегии повышения уровня благосостояния населения Таджикистана на 2013-2015 гг.) представлено влияние предпринимательства на устойчивое развитие. Также обоснован тезис о том, что низкий уровень предпринимательства является недоиспользуемым экономическим ресурсом в РТ, что требует формирования рыночной инфраструктуры в соответствии с мировыми тенденциями. Это требует разработки комплекса мер по стимулированию предпринимательства в стране, а также выбора приоритетов по состоянию и направлениям развития механизма функционирования социального предпринимательства в республике.

Особое место в процессе анализа уделено доступу к коммуникационным услугам через анализ уровня и масштабов внедрения ИКТ в РТ с учетом доступа к информационно-коммуникационной инфраструктуре. Это позволяет рассмотреть перспективы построения информационной экономики в Таджикистане.

Обязательным также является рассмотрение доступа к услугам финансового рынка в РТ на основе формирования инвестиционного климата и инвестиционной привлекательности реального сектора экономики Таджикистана как важного условия доступа к финансовым ресурсам в стране. Здесь рассмотрена возможность денежных переводов извне как «двигателя» спроса и развития импортозамещающих производств с учетом перспектив развития финансового рынка. Также проанализировано влияние денежных переводов на развитие финансового сектора страны.

Особо выделен раздел Торговля и человеческое развитие (подготовленный на основе отчетов Регионального офиса ПРООН для стран Европы и СНГ и Программой Развития Сообществ ПРООН в Таджикистане в рамках Проекта «Поддержка торговли в Центральной Азии»), где впервые доступ к услугам торговли рассматривается не столько как экономический ресурс, а именно как потенциал человеческого развития.

Глава 5. Доступ к социальным услугам в Таджикистане. В Республике Таджикистан практически во всех отраслях социальной сферы проходят реформы, создающие базу для достижения национальных целей Декларации тысячелетия. Участие в решении поставленных задач не только государственных структур, но и бизнеса, институтов гражданского общества будет способствовать скорейшему и наиболее эффективному достижению поставленных целей.

РЕЗЮМЕ

Задачи обеспечения равенства доступа к социальным услугам должны стать программными для обеспечения устойчивости развития, реального прогресса в обществе. Недостаток внимания к проблеме равных возможностей может не только оказаться тормозом в развитии экономики, но и резко усилить уже существующие социальные диспропорции.

При этом под доступом понимается возможность получить необходимый набор социальных услуг в соответствии с потребностью. И в рамках оценки доступа населения к услугам образования, здравоохранения и социальной защиты в разделе учитываются региональные и финансовые аспекты данной проблематики.

В этой главе выявлены возможности и ограничения в доступе к основным социальным ресурсам и услугам на базе анализа тенденции социального развития и процесса реформ в контексте современной социальной политики. Это позволило обосновать задачи социального развития республики и направления обеспечения инклюзивного, сбалансированного роста в этой области с учетом гендерных и региональных аспектов.

Глава 6. Доступ к природным ресурсам. Таджикистан располагает большими запасами гидроэнергетических ресурсов и пресной воды, многообразием полезных ископаемых, благоприятными условиями для выращивания экологически чистых продуктов питания, а также реальными возможностями для активного развития экологического туризма, что соответствует основополагающим положениям человеческого развития в контексте доступа к природным ресурсам.

В тоже время всё ещё сохраняется острой проблема доступа к природным ресурсам. Так, потенциал оросительной и ирригационной системы не позволяет обеспечить должный доступ населения к водным ресурсам. Одним из путей рационального водопользования является интегрированное управление водными ресурсами и развитие кооперации в области водопользования, что играет важную роль в обеспечении доступа населения к чистой питьевой воде.

Несмотря на условия малоземелья, сельские районы, где проживает более 70% населения, являются основным источником средств существования людей. И в этой связи жизненно важны действия в направлении обоснования мер по сохранению и реабилитации земельных ресурсов, ввода в оборот предгорных и горных территорий.

В направлении обеспечения устойчивого развития страны важно развитие «щадящих» форм природопользования, включая широкое использование возобновляемых источников энергии, экологическое сельское хозяйство, экотуризм. При этом в процессе решения социально-экономических задач важно создать условия для последовательного продвижения развития на основе принципов «зеленой» экономики. Это предполагает внедрение мер для обеспечения заинтересованности в «зеленой» экономике на всех уровнях – от отраслей до домохозяйства. Важно обеспечивать экономический рост, опираясь на разумный баланс между интересами экономики и задачей охраны окружающей среды, сохранения природных ресурсов.

Для республики важно проработать концепцию эколого-экономического развития, включая совершенствование моделей производства и потребления, основанных на повышении энергоэффективности экономики и производительности труда, без дополнительной нагрузки на природные ресурсы и климатическую систему.

ПРЕДИСЛОВИЕ

В последние десятилетия экономисты все больше стали уделять внимание человеческому измерению экономического развития. Этот факт отражен во всех программных и аналитических документах системы организаций ООН и Всемирного Банка, а Программа развития ООН (ПРООН), начиная с 1990 г., издает специальные всемирные Доклады о человеческом развитии. Предложенные ПРООН методики и измерители человеческого развития позволяют проводить сравнительный анализ прогресса, как отдельных стран, так и групп стран в этой области, рассматривать с этой точки зрения их экономическую и социальную политику.

Привлекательность и популярность идеи человеческого развития, а теперь можно говорить об идее устойчивого человеческого развития, быстро стали столь высоки, что с 1994 г. многие страны, а сегодня уже более 100 стран, включая Таджикистан, публикуют ежегодные национальные Доклады о человеческом развитии.

Важнейшие положения этих докладов, естественно, формируют концептуальную основу других программных правительственных документов.

Концепция человеческого развития необычайно многогранна и богата возможностями применения к самым разнообразным сторонам человеческого и общественного бытия.

В докладах анализировались такие аспекты, как жизненные потребности, различные измерения безопасности людей, возможности социального развития за счет сокращения военных расходов, новые направления сотрудничества, борьба с нищетой, занятость, влияние глобализации, модели потребления, взаимосвязь человеческого развития с критериями экологически устойчивого развития и многие другие. Таким образом, современное видение поступательного общественного развития отводит человеку центральное место не только традиционно в духовной сфере общественной жизни, но и в кругообороте воспроизводственных связей, исходит из признания, что человек является и исходным и конечным пунктом социально-экономического развития. Человеческое, или социальное, измерение этого развития становится его определяющей доминантой, а материально-вещественный потенциал – условием этого развития.

Новое качество экономического развития сегодня все чаще связывается в сознании людей с концепцией «человеческого развития», которая постоянно обогащается и сама развивается. Эти Доклады все чаще используются политиками и лидерами в целях формулирования своих политических позиций и установок. Одновременно концепция человеческого развития получает признание среди исследователей, в трудах которых много ссылок на Доклады ПРООН. Показательны и общественные слушания по национальным докладам, где обсуждение становится с каждым годом все более профессиональным, а участники прекрасно оперируют терминами, показателями и индексами человеческого развития.

При этом принципами подготовки Докладов являются:

- ***Национальная ответственность*** - НДЧР базируются на СТРАНОВОЙ основе, управлении и собственности. Доклады в первую очередь полагаются на Национальную экспертизу, использование современных и надежных данных, дебатах на тему развития влияния и политики по всем основополагающим принципам человеческого развития.
- ***Целостность и качество анализа.*** НДЧР адаптируют основные принципы человеческого развития и применяют их. Результаты НДЧР являются надежными, и могут служить хорошей основой для выработки политики. Вместе с ведущим Индексом Человеческого Развития (ИЧР), НДЧР получили международную репутацию. Их политика влияния опирается на достоверность данных и анализа. Команда Доклада видит себя в качестве хранителей данных, которые они собирают, а не владельцев.
- ***Взаимодействие с заинтересованными сторонами, включая подготовку.*** НДЧР выходит за пределы академических кругов, чтобы рассмотреть различные национальные перспективы; ни одна группа не имеет чрезмерного влияния на работу. Процесс подготовки НДЧР включает и охватывает разнообразные точки зрения. В НДЧР в полной мере участвует правительство как главный архитектор государственной политики. Участие других заинтересованных сторон - научные круги, частный сектор, работники, средства массовой информации и, по возможности, местные общины –не менее важно.
- ***Обеспечение влияния.*** НДЧР стимулирует общественную дискуссию и создает привлекательные условия для политических реформ и мобилизации ресурсов. Доклад только в том случае является по-настоящему успешным, если он оказывает влияние и формирует положительные изменения, которые могут быть увидены и измерены.

ВВЕДЕНИЕ

Основополагающим принципом снижения уровня неравенства и обеспечения устойчивости человеческого развития является обеспечение доступа к ресурсам, многообразие которых формируется на основе взаимосвязи и взаимозависимости как возможностей общества и индивида, так и потребностей индивида и общества. Это также способствует смягчению ряда глобальных проблемы человечества – решение проблем голода, нищеты и бедности; решение экологических проблем и рациональное использование природных ресурсов; проведение адекватной демографической политики и т.д. Эти глобальные проблемы, являющиеся основными вызовами XXI века, должны найти своё решение как в масштабе всей планеты в целом, так и на уровне каждой страны – составляющей мирового сообщества – исходя из ее конкретных возможностей.

В настоящий момент основными приоритетами мирового сообщества в решении глобальных проблем являются сокращение масштабов бедности и устойчивое развитие. По данным Всемирного Банка[1] четверть населения развивающихся стран по-прежнему живет менее чем на 1,25 доллара США в день, 1 миллиард человек не имеет доступа к чистой питьевой воде, 1,6 миллиарда - живут без электричества, 3 миллиарда - лишены надлежащих средств санитарии, четверть всех детей в развивающихся странах страдают от истощения.

Правительством Таджикистана, при поддержке международных партнеров по развитию, за последние годы делается много в этом направлении, о чем свидетельствует принятые и реализуемые НСР до 2015 года; Стратегии сокращения бедности 2007-2009 и 2010-2012, а также Стратегия повышения уровня благосостояния населения Таджикистана на 2013-2015 годы; Стратегия реформирования системы государственного управления РТ до 2015г.; Стратегия управления государственными финансами до 2018г.; Стратегия рынка труда до 2020г. и др. Также важным подтверждением этой деятельности является принятое Правительством Республики Таджикистан Постановление № 288 от 2 июля 2013г. «О Национальной целевой научно-исследовательской концепции по вопросам развития человека, дальнейшего обеспечения демократических принципов и развития гражданского общества на 2013-2028 годы».

В концепции человеческого развития в центре внимания находятся люди, пребывающие в неблагополучном положении, и от того, как изменяется их положение - в лучшую сторону или худшую стороны- зависит оценка развития вообще. Поэтому реализуемые Программы и Стратегии Таджикистана нуждаются в большей конкретизации и адресности в целях обеспечения более устойчивого и долговременного воздействия на развитие возможностей людей посредством воздействия на их доходы и возможности существования, а также оказывая влияние на состояние здоровья, образование и другие компоненты индекса человеческого развития.

[1] Доклад о мировом развитии «Развитие и изменение климата», 2010 г., http://www.worldbank.org/wdr

ГЛАВА 1

Ресурсный потенциал Республики Таджикистан - основа для достижения ЦРТ и Стратегий Развития

1.1. РАЗВИТИЕ В НОВОМ ТЫСЯЧЕЛЕТИИ: 2000–2013

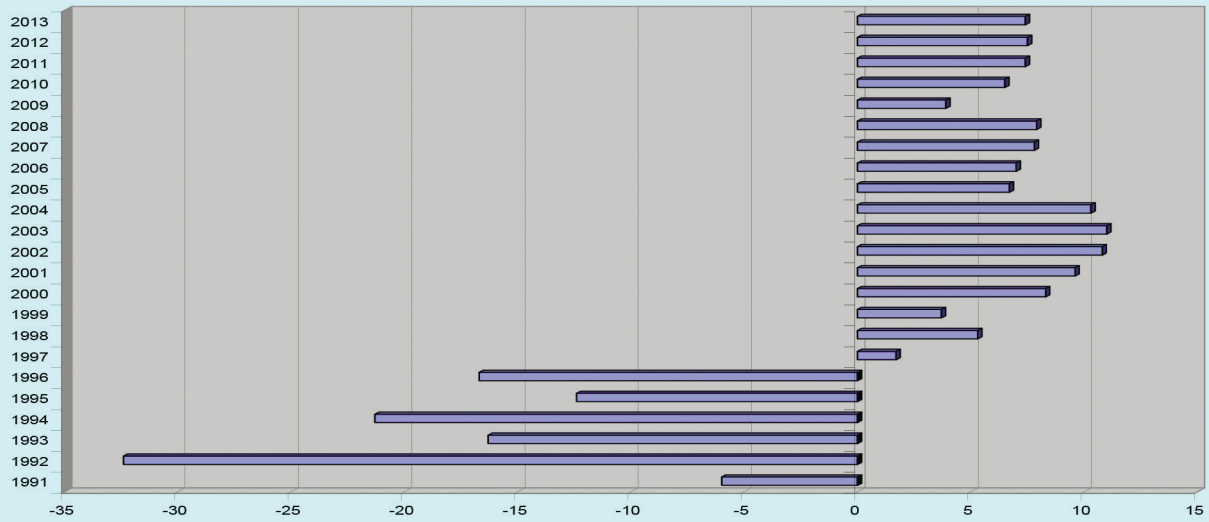
Начало 21 века характеризуются для Республики Таджикистан последовательным продвижением на пути осуществления рыночных преобразований, переходом на положительные траектории экономического роста и обеспечением человеческого развития. Основу социально – экономического благополучия Республики Таджикистан составляет положительная динамика экономического роста. Только в 2009 году рост ВВП был относительно низким (только 3,9%), что в большей степени было обусловлено воздействием мирового финансового кризиса, которое было связано тремя процессами:

- сокращение валютных переводов, связанное с изменениями во внешней трудовой миграции – спад в экономике России, которая является основным направлением трудовой миграции из республики, отразился на занятости и доходах мигрантов;
- сокращение экспортных и бюджетных поступлений, связанное со снижением мировых цен на основные экспортные товары – алюминий первичный и хлопок-волокно;
- сокращение в инвестиционных возможностях стран-доноров и международных организаций в плане предоставления льготных кредитов и грантов.

ВСТАВКА 1.1. **КРАТКИЙ ОБЗОР ОБЩЕЙ ДИНАМИКИ РОСТА ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ**

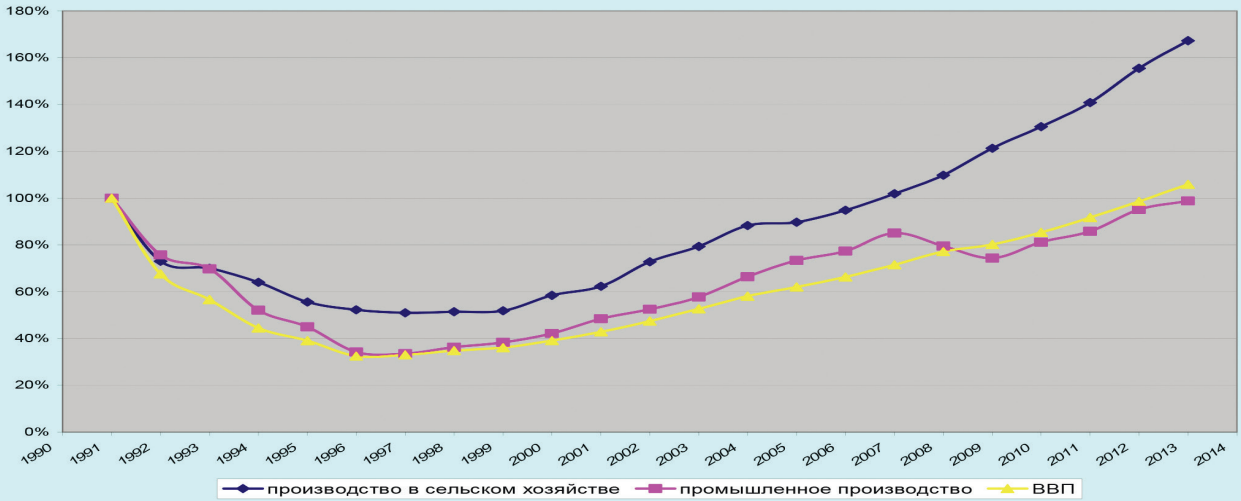
Анализ динамики национальной экономики выявляет два периода - спада (суженного воспроизводства) по 1996 г. и послекризисного восстановления (возобновления роста объемов производства) с 1997 г.

Диаграмма 1.1. Темпы изменения ВВП, % к предшествующему году



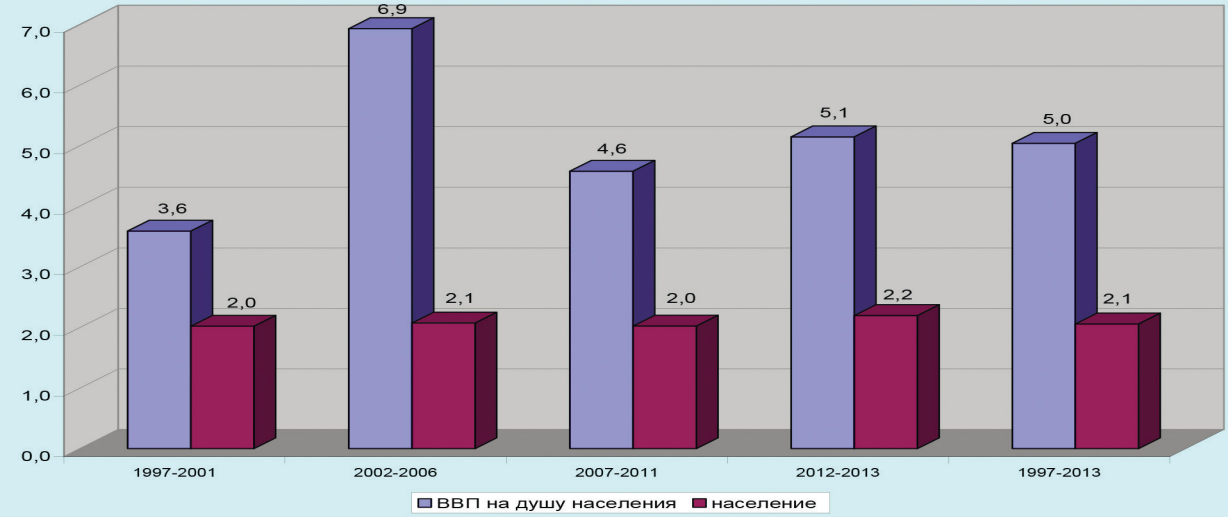
За период 1991- 1996 гг. объем ВВП сократился в 3 раза и в последующие годы с обеспечением роста ВВП был достигнут уровень 1991 года. При этом разнонаправленность изменения объемов производства прослеживается в относительно большей степени после 1997 года – последовательный рост производства в сельском хозяйстве и неустойчивость в промышленности, особенности в обрабатывающих подсекторах отрасли.

Диаграмма 1.2. Изменения ВВП и объемов производства по отраслям, % к 1991 году



Состояние национальной экономики в послекризисный период больше оценивается как развитие процессов восстановления, но уже с учетом изменившихся условий хозяйствования – увеличения значимости внешнего фактора развития, формирование рыночных стимулов и механизмов развития. При этом среднегодовые темпы прироста ВВП на душу населения стали превышать среднегодовые темпы прироста населения, что свидетельствует о повышении уровня жизни населения.

Диаграмма 1.3. Среднегодовые темпы прироста, %



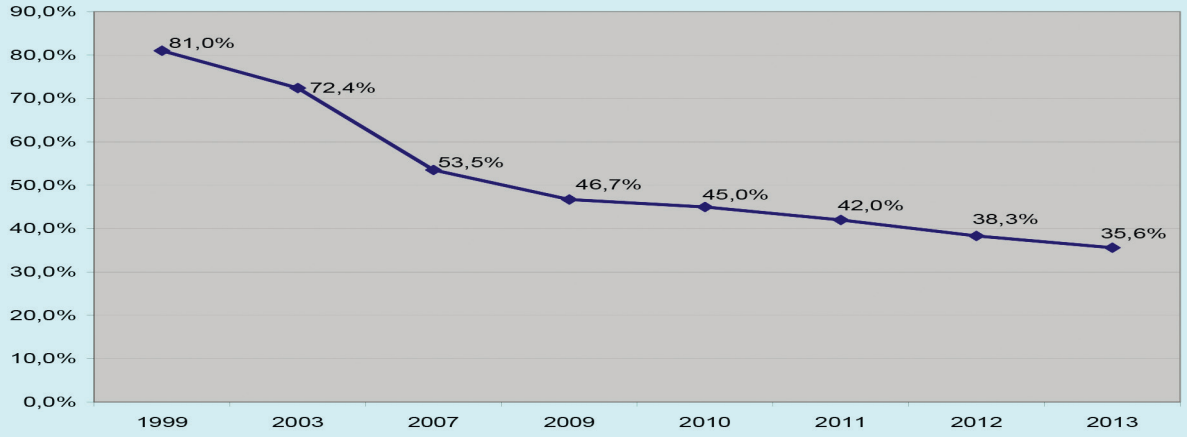
В целом среднесрочная макроэкономическая политика республики сфокусирована на снижении инфляции и поддержании высоких темпов экономического роста для обеспечения более высоких уровней жизни.

Ключевые политические документы, принятые за последнее десятилетие, а также цели социально-экономического развития, направленные на повышение уровня и качества жизни населения, содержатся в Национальной стратегии развития на период до 2015 года, отраслевых и региональных программах развития.

ВСТАВКА 1.2. **ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ** и на этой основе сокращение уровня бедности признано важной приоритетной задачей Правительства Республики Таджикистан.

В Национальной стратегии развития на период до 2015 года определены основные компоненты развития, состоящие из создания общих условий развития, обеспечения устойчивого экономического роста и развития человеческого потенциала, которые постепенно реализуются. В результате реализации стратегических целей и национальных приоритетов, развития экономической реформы в различных отраслях экономики, реализации стратегических и программных задач, принятия мер по обеспечению макроэкономической стабильности был обеспечен рост экономики и на этой почве уровень бедности, согласно последним исследованиям, сократился с 81 процента до 35,6 процентов.

Диаграмма 1.4. Тенденция сокращения уровня бедности



В целях эффективной реализации Стратегии повышения уровня благосостояния народа Таджикистана на 2013-2015 годы будет рассмотрен процесс сокращения уровня бедности, с учётом интеграции бедного населения в средний класс.

Источник: Стратегия повышения уровня благосостояния населения Таджикистана на 2013-2015 годы

Основными источникам экономического роста являются:

- осуществление экономических реформ, в том числе в направлении поддержки развития предпринимательства и частного сектора;
- растущий объем денежных переводов, которые усиливают внутренний спрос.

Высокий объем денежных переводов в страну стимулировал увеличение личного потребления и, в меньшей степени, инвестирования. Доля конечного потребления является определяющей в структуре ВВП республики.

Диаграмма 1.5. Экономический рост и чистый объем текущих трансфертов в страну

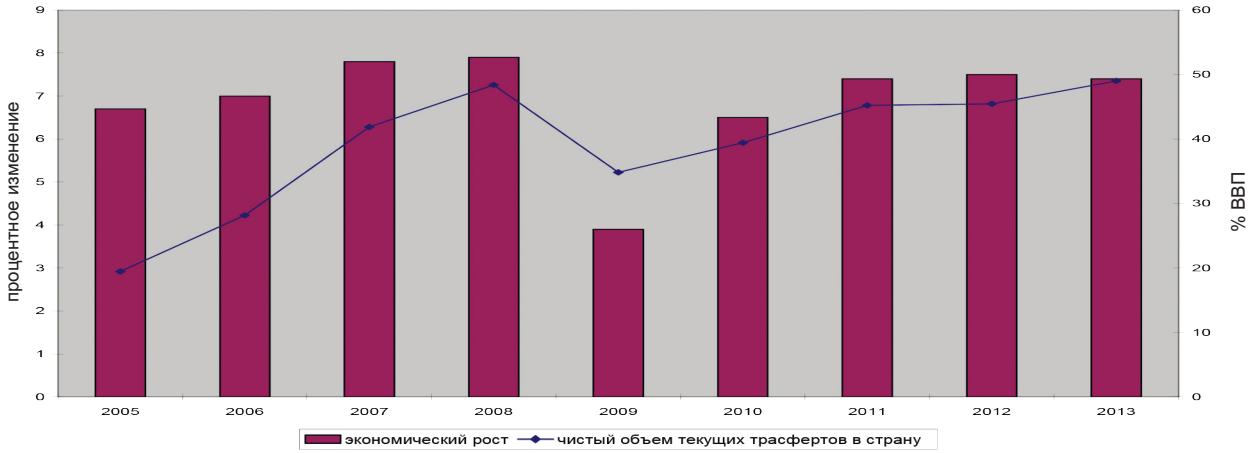


Таблица 1.1. Структура использования ВВП, %

	2000	2005	2010	2011	2012
Расходы на конечное потребление	98,4	107,7	109,5	132,5	127,6
Валовое накопление	9,4	13,1	27,2	34,9	26,1
Чистый экспорт товаров и услуг	-7,8	-20,8	-36,7	-67,4	-53,7

Структурные сдвиги в использовании ВВП связаны со следующими процессами:

- увеличение доли конечного потребления отражает изменения пропорций распределения в пользу доходов, используемых населением на потребление для поддержания сформировавшегося уровня жизни;
- значительное увеличение к 2013 году доли чистого экспорта товаров и услуг как следствие очень слабого изменения сырьевой направленности народно-хозяйственных пропорций с расширением импорта;
- неустойчивость и большие колебания доли валового накопления происходят на фоне роста потребления без существенного увеличения «склонности к сбережению» и наращиванием международных заимствований.

Экономика очень зависима от денежных переводов. Положительные последствия, связанные с денежными переводами, следующие:

- они являются важным источником поступления валюты в республику и финансирования дефицита по текущим операциям платежного баланса;
- стимулируют внутренний спрос;
- смягчают проблему безработицы и обеспечивают альтернативную занятость и, соответственно, способствуют поддержанию необходимого уровня жизни, обеспечивают относительно больший доступ населения к необходимым товарам и услугам, улучшается структура потребления.

И риски, связанные с такой зависимостью обусловлены следующими аспектами:

- сильная зависимость от состояния и динамики развития экономики одной страны (преобладает трудовая миграция в Россию), которая в свою очередь зависит от динамики цен на энергоносители на мировом рынке и имеет структурные проблемы в развитии;
- денежные переводы в относительно большем объеме не трансформируются в инвестиции и в итоге сохраняются проблемы с созданием устойчивых рабочих мест при увеличивающимся росте потребления импорта.

ВСТАВКА 1.3. РОЛЬ ДЕНЕЖНЫХ ПЕРЕВОДОВ В ДОХОДАХ ДОМОХОЗЯЙСТВ

Центром стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан в 2012 году было проведено исследование миграционных процессов.

Результаты проведенного исследования показали, что в среднем 56% доходов обследованных домохозяйств составляют именно денежные переводы трудовых мигрантов.

Количество семей, доходы которых в основном зависят от денежных переводов трудовых составляет более 83%. Таким образом, количество семей, находящихся в сильной зависимости от денежных переводов из-за границы, почти в четыре раза превышает количество семей, не испытывающих в этом плане особой зависимости. При этом тенденция сильной зависимости доходов домохозяйств от денежных переводов трудовых мигрантов с каждым годом увеличивается. Так в исследовании, проведенном ЦСИ и МОТ в 2009 году, только у 50% домохозяйств их доходы зависили от денежных переводов трудовых мигрантов[2], а исследование, проведенное Азиатским Банком Развития в ноябре 2007 года, только у 35% домохозяйств доля денежных переводов составляла более 60% их доходов[3].

Результаты проведенного исследования показали, что 86,5% денежных переводов используются домашними хозяйства сразу и не сберегаются в банковской системе.

[2] Денежные переводы мигрантов в Таджикистане: потенциал для сбережения и инвестиций в экономику и финансовые продукты для привлечения денежных переводов/ Субрегиональное бюро для стран Восточной Европы и Центральной Азии, МОТ. ЦСИ. – Москва: МОТ, 2010;

[3] Переводы международных мигрантов и бедность в Таджикистане, АБР, ноябрь, 2007

Ввиду все более увеличивающихся отрицательных значений чистого экспорта в ближайшие годы следует нацелить экономические планы на поиск средств финансирования роста инвестиций. При этом необходимы действия, направленные на создание условий для развития отечественных конкурентоспособных производств и стимулирование притока прямых иностранных инвестиций.

Изменение отраслевой структуры производства в отечественной экономике характеризуется двумя главными тенденциями: снижением удельного веса отраслей, производящих товары, и ростом доли услуг.

Приток денежных переводов и развитие не производственных форм предпринимательства способствуют тому, что услуги остаются крупнейшим сектором экономики, на долю которого приходилась почти половина валовой добавленной стоимости, а за ним следует сектор сельского хозяйства, составляющий одну пятую долю в ВВП.

И увеличение доли услуг не может представляться в качестве одного из главных признаков рыночного характера экономики. Увеличение доли услуг и постепенное преобладание услуг над товарами в развитых странах было достигнуто в результате развития экономики, тогда как в Республике Таджикистан оно складывается в условиях относительно низкой динамики роста в отраслях, производящих товары.

При этом увеличение в валовой добавленной стоимости экономики доли услуг, в относительно большей степени связаны с ростом рыночных услуг, в первую очередь торговли и общественного питания, транспорта и связи.

Увеличение инвестиций, в том числе через привлечение частных инвестиций в экономику, может увеличить ресурсную базу для экономического роста.

Диаграмма 1.6. Отраслевая структура ВВП республики, %

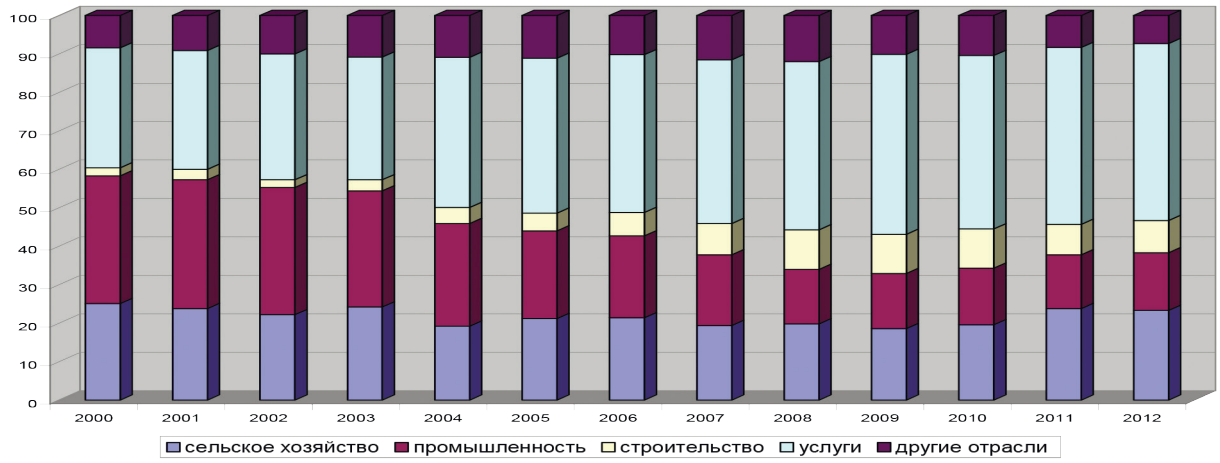
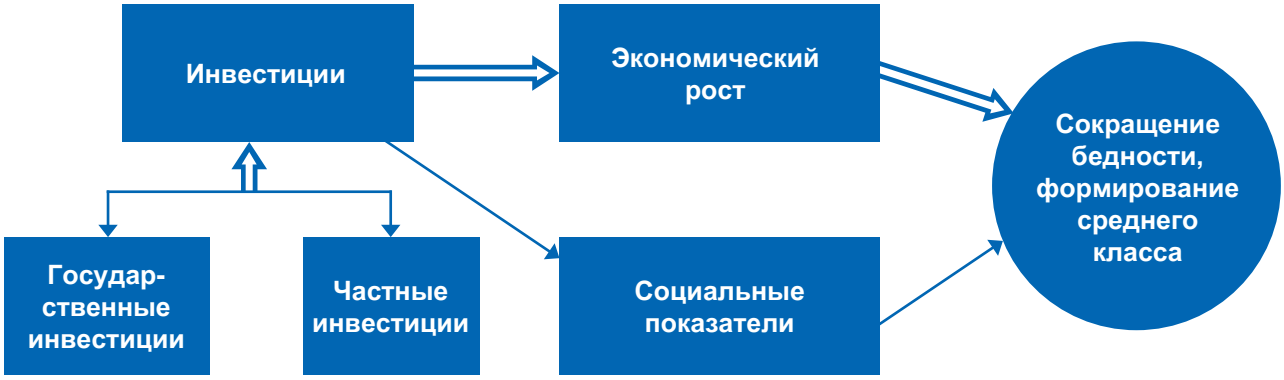


Рисунок 1.1. Взаимосвязи между инвестиционными потоками, снижением уровня бедности и повышением уровня жизни



В тоже время для республики важно повышение роли внутренних источников финансирования инвестиций в основной капитал. Привлекаемые объемы инвестиций в основной капитал пока не достаточны для осуществления структурных преобразований и создания задела для долгосрочного роста.

В тоже время поддержание высокой инвестиционной активности зависит от источников их финансирования. В структуре финансирования инвестиций в основной капитал значительна доля бюджетных средств финансирования накопления и иностранных инвестиций. Низкая доля инвестиционного участия отечественных и иностранных предприятий свидетельствует как об их финансовой неустойчивости, так и низкой мотивации вложений в основной капитал.

Дальнейшее сохранение высокого удельного веса государственных расходов на инвестиции, которые в том числе связаны с реализацией инфраструктурных проектов, необходимых для создания условий для развития, при сохранении низких стимулов частного инвестирования может создать угрозу экономическому росту, из-за необходимости все больших совокупных налоговых изъятий.

Повышение привлекательности экономики для внутренних и внешних инвестиций требует серьезных структурных преобразований.

Экономика страны все еще остается уязвимой к шокам. До сих пор денежные переводы в страну в основном стимулировали потребление, в то время как неблагоприятная среда для ведения бизнеса, недостаточно развитое

Диаграмма 1.7. Инвестиции в основной капитал, % к ВВП

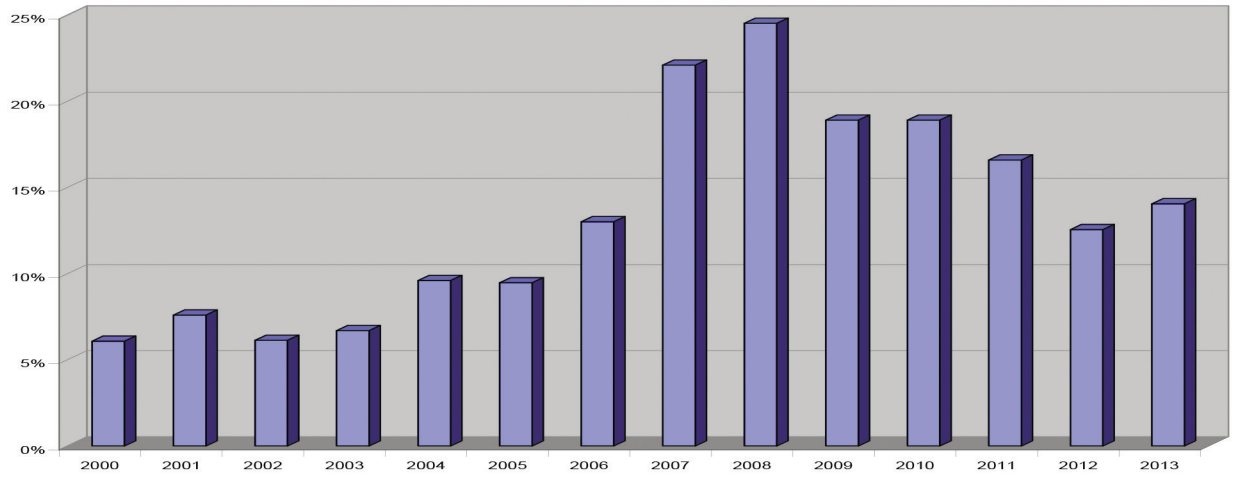
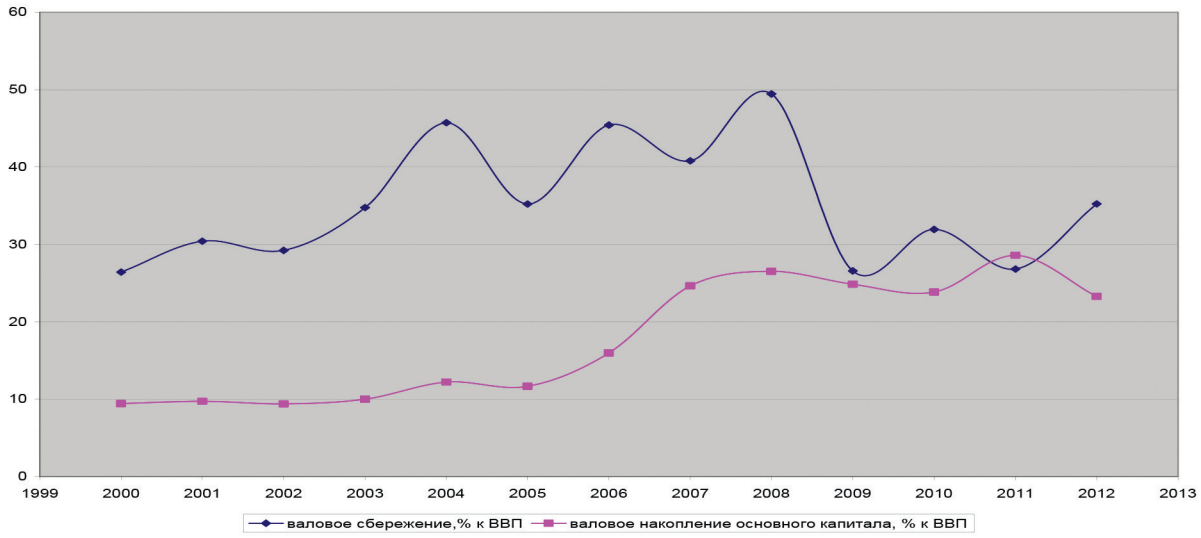


Диаграмма 1.8. Параметры валовых сбережений и валового накопления, % к ВВП



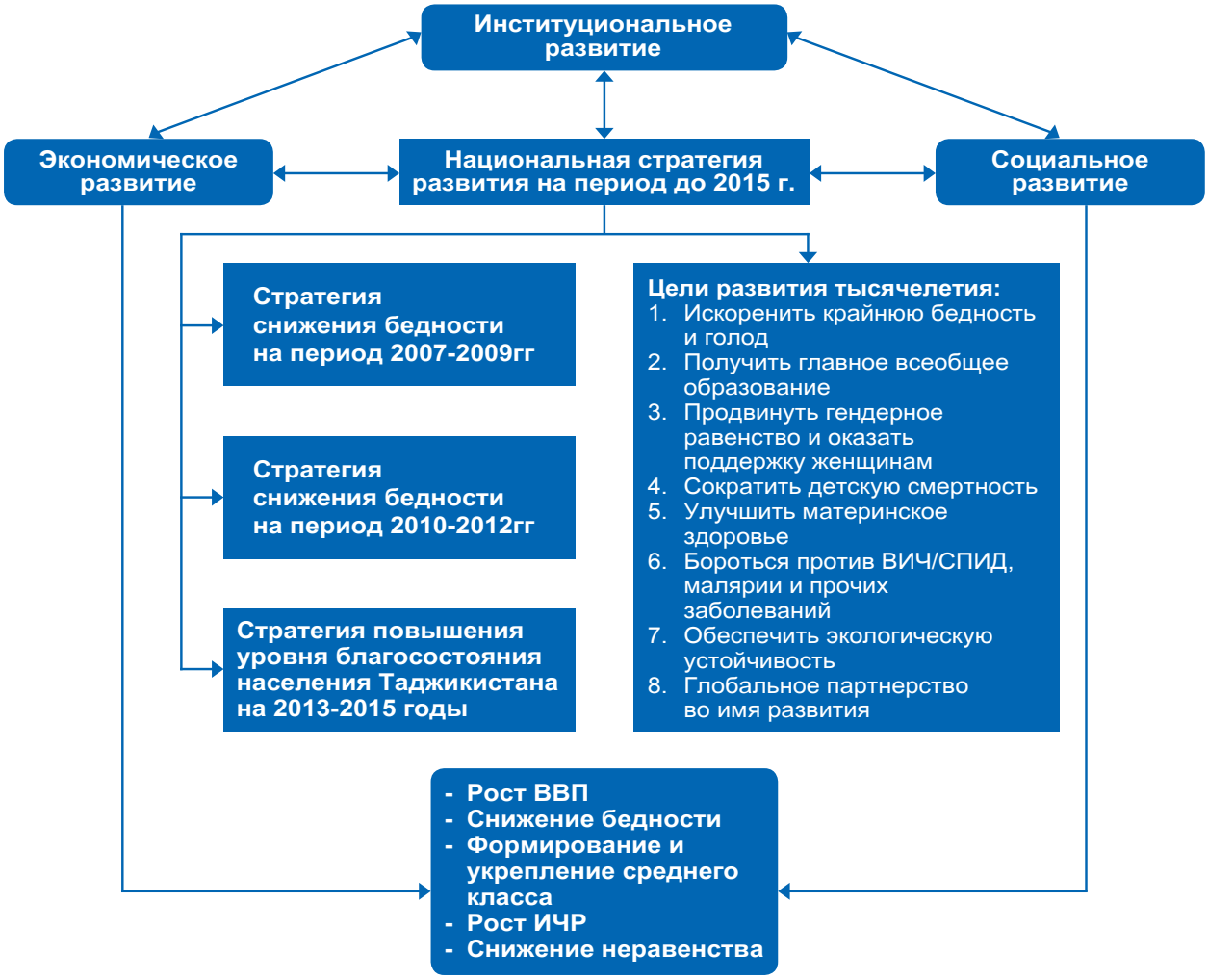
финансовое посредничество и низкий уровень доверия к банковской системе препятствуют их направлению на цели эффективной инвестиционной деятельности.

Ситуация в области бюджета и государственного долга по-прежнему остается неустойчивой из-за модели роста страны, в основе которого лежат денежные переводы в страну, узкой экспортной базы, высокой зависимости от льготного финансирования и большой необходимости в развитии инфраструктуры (в том числе в социальных секторах).

Рентабельность банковского сектора остается низкой. В результате ограниченного потенциала и проблем управления в этом секторе к концу сентября 2013 года проблемные кредиты достигли рекордной отметки в 21,2 процента от общего объема кредитов.

Слабое управление и подотчетность финансового сектора и условия ведения бизнеса сдерживают развитие финансового сектора и рынка государственного долга. Системам финансового контроля и управления государственными предприятиями не хватает последовательности и прозрачности, что может нести за собой значительные фискальные риски. Обязательства 24 крупнейших предприятий равны государственному бюджету, а продолжающаяся практика взаимных зачетов, налоговых списаний, а также различных других привилегий, предоставляемых ГП, искажает рынок и подрывает конкуренцию[4].

Рисунок 1.2. Интегрированность ЦРТ и Концепции человеческого развития в программные документы страны



[4] Таджикистан: устойчивый рост, возрастающие риски. Доклад об экономическом развитии Таджикистана №5, 2014 г. - Всемирный банк.

Продвижение в достижении Целей развития тысячелетия. В 2000 году была принята Декларация тысячелетия, которая представляют собой программу по борьбе с бедностью и общему повышению уровня жизни. В ней сформулированы 8 целей в области развития, достижение которых планировалось странами к 2015 году.

Для республики высокие темпы и устойчивость экономического роста являются обязательными условиями в достижении Целей развития тысячелетия. Связи между программными документами страны, ЦРТ и человеческим развитием весьма многогранны и сложны.

1.2. ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ

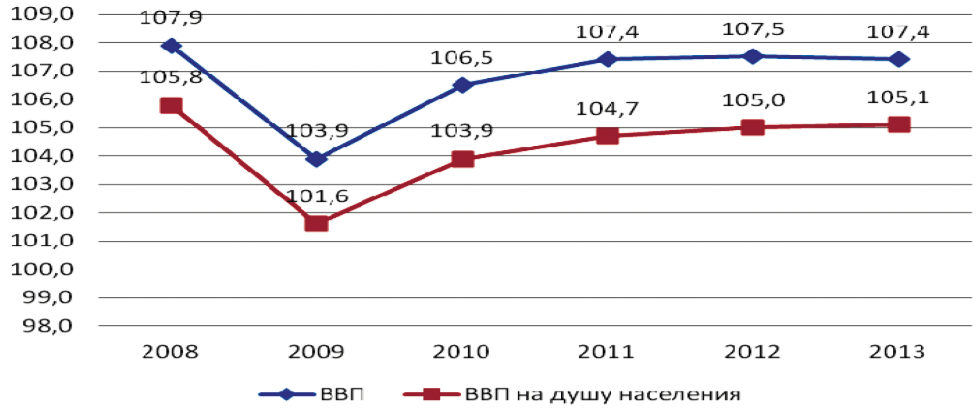
Развитие любой страны имеет свои характерные особенности, которые необходимо учитывать.

Правительством Республики Таджикистан и Страновой группой ООН последовательно были приложены совместные усилия по направлениям, способствующим оценке «прогресса» в достижении ЦРТ:

- В 2001 году активизирована деятельность по разработке Документа стратегии сокращения бедности, в рамках которой была оценена ситуация по ключевым индикаторам мониторинга прогресса;
- В 2003 году подготовлен отчет «Продвижение к Целям Развития Тысячелетия», где были выделены основные вызовы развитию страны и возможности продвижения к поставленным задачам;
- В 2005 году разработан отчет «Инвестирование в устойчивое развитие: оценка потребностей для достижения Целей Развития Тысячелетия»;
- В 2007 году приняты программные документы- Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2015 года и Стратегия снижения бедности Республики Таджикистан на 2007-2009 годы, в которых осуществлена постановка проблем, обоснованы приоритеты с учетом ориентиров по ЦРТ;
- В 2010 году с учетом последствий мирового финансово- экономического кризиса представлен очередной отчет о ходе выполнения задач по ЦРТ и принята Стратегия снижения бедности Республики Таджикистан на 2010-2012 годы;
- В 2012 году была разработана Стратегия повышения уровня благосостояния населения Таджикистана на 2013-2015 годы, то есть был осуществлен переход от стратегии сокращения бедности к Стратегии повышения уровня благосостояния населения, что соответствует концепции устойчивого человеческого развития. И в этой стратегии обозначен акцент на формирование среднего класса в республике.

За период 1999-2013 гг удалось снизить уровень бедности с 81 % до 35,6%. Обеспечение макроэкономической, социальной и политической стабильности в стране во многом способствовали последовательному снижению уровня бедности. Предполагается, что реализация программных мероприятий в рамках Стратегии повышения уровня благосостояния населения Таджикистана на 2013-2015 годы позволит снизить бедность до уровня 30% и создать устойчивую систему формирования среднего класса.

Диаграмма 1.9. Изменение темпов роста ВВП и ВВП на душу населения, %



Экономика республики остается уязвимой к потенциальным рискам, в том числе к новым макроэкономическим потрясениям, что более отчетливо высветилось в последствиях современного мирового финансового кризиса, что накладывает дополнительные обязательства на правительство страны по сохранению социальных показателей развития.

Новые вызовы развитию «выражаются в ухудшении качества знаний молодежи, росте безработицы, снижении качества питьевой воды, санитарных услуг, проблем изменения климата и адаптации секторов экономики к его изменению, усложнении процесса энергообеспеченности, увеличении масштабов недоедания, появлении и быстром распространении инфекционных заболеваний, расширении масштабов продовольственного кризиса и т.д. Возникли новые риски, опасность которых заключается в том, что за короткий промежуток времени можно быстро утратить все прогрессивные продвижения, которые были обеспечены в предыдущие годы. Они появились главным образом с 2008 года в условиях нового финансово- экономического кризиса и продолжают существовать до настоящего времени».

Для обеспечения национальной человеческой безопасности в Таджикистане на данном этапе развития важнейшее значение имеют энергетическая безопасность и продовольственная безопасность. Именно эти две составляющие национальной безопасности в конечном итоге оказывают решающее влияние на развитие страны. Нехватка электроэнергии препятствует нормальному развитию промышленности, сельского хозяйства, предпринимательства, негативно влияет на непроизводственную сферу (образование, здравоохранение), а также на уровень и комфортность жизни граждан страны. Нерешенность же проблемы продовольственной безопасности (которая кроме простого наличия продовольствия включает в себя вопросы обеспечения населения экологически чистыми, полезными для здоровья продуктами питания по научно-обоснованным нормам с учетом пола, возраста, условий труда и т.п., а также вопросы доступа к чистой воде, санитарии и здравоохранению) является одной из основных причин безработицы и как следствие – внешней трудовой миграции примерно трети трудоспособного населения страны. Разумеется, вышесказанное никоим образом не умаляет важность и значение других видов безопасности: транспортной, информационной, экологической и др.

Энергетическая безопасность. В ряду основных приоритетов национальной безопасности особо стоит вопрос об энергетической безопасности (ЭБ). Выбор стратегии развития энергетического комплекса (ЭК) Таджикистана оказывает непосредственное влияние на устойчивость национальной экономики. Анализ сложившейся ситуации в экономике Таджикистана и её энергетическом секторе свидетельствует о возрастающем негативном влиянии угроз ЭБ на уровень экономической и национальной безопасности. Это связано не только с возрастающей ролью ЭК в экономике страны, но и кризисным состоянием его отраслевых систем. ЭК, как и экономика страны в целом, в последние годы испытывает, серьезные трудности и его положение нельзя назвать стабильным. Складывается тенденция выраженной зависимости Таджикистана от импорта энергетических ресурсов при существовании ограничений на экспорт сезонной электрической энергии.

В основе современных глобальных энергетических проблем лежит ограниченный доступ к использованию ЭР возрастающей численности населения. По данным Фонда народонаселения ООН, с 1950 года население планеты удваивается каждые 23 года. Что касается Таджикистана, по данным всеобщей переписи населения 2010 года в республике численность населения составила более 7,5 миллионов человек. Численность населения напрямую влияет на величину спроса на энергию: чем больше население, тем больше энергии необходим. Кроме того, огромную важность играет показатель потребления энергии на душу населения. Например, 49% роста мирового спроса на энергию в 1890-1990 годах было связано с ростом населения, остальные 51% - с увеличением потребления энергии на душу населения[5]. Существует и обратная связь – энергетические стратегии и модели энергопотребления отражаются на темпах роста населения через оказание воздействия на количество желаемых рождений детей в семьях и т.н. «стоимости рождения ребенка».

[5] Goldemberg J. and others “Basic Needs and Much More With One Kilowatt Per Capita”, 1988, Ambio.

ВСТАВКА 1.4.
ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ЭНЕРГОНЕЗАВИСИМОСТЬ

Энергетическая безопасность (ЭБ) - один из важнейших компонентов НБ, т.к. энергия является одним из основных условий жизни современного человека, одним из главных факторов производства и в целом функционирования общества. Анализ литературных источников свидетельствует о существовании различных подходов к определению ЭБ. Так, Мировым Энергетическим Советом (МИРЭС) предложено следующее определение ЭБ: «ЭБ - уверенность в том, что энергия будет иметься в распоряжении в том количестве и того качества, которые требуются при данных экономических условиях».

Можно утверждать, что: ЭБ - это состояние защищенности граждан, общества, государства, экономики от обусловленных внутренними и внешними факторами угроз дефицита в обеспечении их обоснованных потребностей в энергии экономически доступными топливно-энергетическими ресурсами приемлемого качества в нормальных условиях и при чрезвычайных обстоятельствах, а также от нарушений стабильности, бесперебойности топливо- и энергоснабжения.

С ЭБ тесно связано понятие энергетической независимости (ЭН), которые очень часто путают либо считают синонимами. Энергетическая независимость является важнейшим компонентом ЭБ и характеризует способность страны (региона) при потере или снижении внешних поставок топливно-энергетических ресурсов, обойтись собственными ресурсами.

Правительство Республики Таджикистан объявило обеспечение энергетической независимости одним из приоритетных направлений своей экономической стратегии. Однако, мировой опыт показывает, что обеспечение энергетической независимости - это стратегическая, многоплановая задача, требующая проведения целенаправленной политики, а также огромных ресурсов и времени.

Текущие тарифы на электроэнергию на уровне 2,3 центов/кВт. ч считаются самыми низкими в мире. Стоить отметить, что доля расходов на электроэнергию в общих расходах домохозяйств (менее 2%) ниже, чем в Республике Кыргызстан, Молдове, Армении и других стран СНГ[6]. Экспертами Всемирного Банка было проведено исследование состояния готовности потребителей платить (ГП) за электроэнергию, и были получены следующие данные усредненные значения ГП, связанные с прогнозируемыми данными о неудовлетворенном спросе на электроэнергию в зимнее время на несколько лет вперед в рамках программ, направленных на развитие энергетики:

- Для жилого сектора: 4,6 цента за потребленный кВт. ч.
- Для группы потребителей, не относящихся с жилому сектору: 10,4 цента за потребленный кВт/ч.

Среднее расчетное взвешенное значение ГП по Таджикистану для предельного уровня потребления электроэнергии составило около 7 центов за потребленный кВт. ч., то есть, текущие тарифы составляют примерно 30% стоимости, относимую потребителями на электроэнергию, которую они используют, что приводит к чрезмерному потреблению.

Имеется выраженная взаимосвязь между энергообеспеченностью и продовольственной безопасностью. В последние годы перед страной вновь встает проблема недоедания. Хотя с 1997 года наблюдаются позитивные перемены в сфере сельского хозяйства Таджикистана, улучшение пока что ограничилось увеличением объемов сельскохозяйственного производства, а производительность (урожайность) остается низкой. Многие хозяйства остаются убыточными. В значительной мере проблема недоедания связана с дефицитом энергии на нужды сельского хозяйства, в котором занята значительная часть населения страны.

[6] Энергетический кризис в Таджикистане в зимний период: альтернативные варианты обеспечения баланса спроса и предложения. Всемирный Банк, 2012 г.

ВСТАВКА 1.5.
ПОКАЗАТЕЛЬ ГОТОВНОСТИ ПЛАТИТЬ

Показатель Готовности платить (ГП) представляет собой максимальную сумму, которую потребители готовы платить за электроэнергию.

Несмотря на то, что повышение тарифов до уровня ГП (начиная с текущего уровня, составляющего 2,3 цента/кВт, ч, до 7 центов/кВт, ч) является действенным методом сокращения потребности в инвестициях в новые генерирующие мощности, оно требует тщательной проработки. Даже при условии поэтапного увеличения тарифов в 2014 – 2025 гг. (11 лет) ежегодное повышение будет составлять около 11 процентов, что будет создавать финансовое давление на бюджет домохозяйств. Надлежащая тарифная политика требует комплекса сопутствующих мер, предусматривающих регулирование спроса на электрическую энергию на потребительском уровне с целью сокращения потребления электричества и снижения воздействия увеличивающихся тарифов на суммарные затраты домохозяйств на энергопотребление.

Источник: Энергетический кризис в Таджикистане в зимний период: альтернативные варианты обеспечения баланса спроса и предложения. Всемирный Банк, 2012 г.

В Таджикистане происходит сокращение пахотно-пригодных земель, особенно используемых в сельском хозяйстве для орошаемого земледелия. Если в 1990г. орошаемые земли на душу населения составляли 0,11 га, в 1998г. - 0,10 га, то эта величина снизилась до 0,09 га в 2012г [7]. Сокращение орошаемых земель на душу населения происходит не только по причине естественного прироста населения, но и из-за деградации земельных ресурсов вследствие дефицита электроэнергии, горюче-смазочных материалов, удобрений, необходимых для эксплуатации инфраструктуры по поддержанию земель в пригодном состоянии.

[7] Данные Земельного баланса за соответствующие годы.

Основные энергетические проблемы, решение которых способствует устойчивому экономическому развитию страны, обусловлены следующими причинами:

Несовершенство законодательно-правовой базы. Существующая законодательная и нормативно-правовая база энергетики все еще ограничивает возможности её развития, не позволяет развивать конкуренцию и не обеспечивает либерализацию услуг сектора. Механизм регулирования допускает несоблюдение принципов объективности, открытости, равноправия и отсутствия дискриминации.

Износ основных фондов, недостаток финансовых ресурсов для эксплуатации и развития предприятий энергетики. Общей проблемой для всех предприятий ЭК является морально и физически изношенное хозяйство, доставшееся Таджикистану в наследство от бывшего СССР: оборудование электрических станций, электрические распределительные сети и подстанции, газопроводы давно исчерпали свой срок службы. Применение старой техники влечет за собой дополнительные эксплуатационные расходы. Из-за недостатка финансовых ресурсов, слабой ремонтной базы и отсутствия квалифицированных специалистов, нет возможности производить их качественный ремонт. Ухудшение финансового состояния, в том числе из-за снижения платежеспособного спроса и постоянного увеличения неплатежей потребителей за поставленные энергоресурсы, значительно уменьшило не только собственный инвестиционный потенциал предприятий ЭК, но и возможности привлечения заемных средств. Роль внутренних частных и иностранных инвестиций крайне незначительна также и по причине повышенного риска вложения капитала

Низкие действующие тарифы. В настоящее время в РТ импортируемое топливо продается потребителям по рыночным ценам, в то время как установленные и действующие тарифы на электроэнергию являются чрезмерно низкими и не покрывают затрат на ее производство и передачу. Тарифы на электроэнергию устанавливались без учета требований рыночной экономики и не предусматривали возмещение всех затрат, в том числе долгосрочные предельные издержки. В настоящее время Правительство РТ осознает необходимость установления тарифов на электроэнергию, обеспечивающих возмещение всех затрат,

в соответствии с чем оно реализует план действий по последовательному вводу новых тарифов, который осуществляется с 2003 года.

Низкий уровень сборов средств за оказанные услуги. В РТ существует проблема дебиторской задолженности за потребляемую энергию, вызванную массовыми неплатежами потребителей. Это связано прежде всего с несовершенством правовой базы взаимоотношений энергетических предприятий с клиентами, а также неплатежеспособностью большинства потребителей, в том числе населения.

Не вовлеченность частного сектора в развитие энергетики. Успешная реализация инвестиционной программы по реконструкции, модернизации и развитию энергетики, в сложившихся в РТ условиях дефицита собственных средств предопределяет необходимость активизации участия частного сектора. Вовлечение частного сектора в энергетику предполагает частичную приватизацию существующей инфраструктуры, а также развитие государственно-частного партнерства в секторе.

ВСТАВКА 1.6.
ОБРАЗЕЦ МОДЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

Компанией «Памирэнерджи», получившей финансирование со стороны МАР и МФК (Группа Всемирного Банка) и Правительства Швейцарии, создана образцовая модель государственно-частного партнерства для обеспечения электроэнергией наиболее отдаленных районов в восточной части страны, с использованием собственной инфраструктуры для выработки, передачи и подачи электроэнергии. Помимо того, что проект позволил достигнуть налаженной и устойчивой выработки электроэнергии, он также предоставил возможность Памирской ГЭС обеспечивать электроэнергией несколько кишлаков в соседнем Афганистане, хотя и в ограниченном режиме. Все вышеуказанные проекты были реализованы при участии значительных иностранных инвестиций в энергетический сектор.

Источник: Отчет о программе партнерства Группы Всемирного Банка и Республики Таджикистан, 2013 г.

Энергорасточительность, низкая эффективность использования энергоресурсов, отсутствие программ энергосбережения. В связи с отсутствием в настоящее время стратегических инвесторов, реализация дорогостоящих инвестиционных программ по строительству новых ГЭС должна быть отложена на долгосрочную перспективу, а приоритетом должно стать внедрение национальной программы энергосбережения, которая должна обеспечить более эффективное использование имеющихся энергоресурсов. Эффективность проектов энергосбережения очевидна: инвестиционный цикл до 1,5 лет со сроком окупаемости 1,5-2 года, затраты на энергосбережение в 2 раза ниже, чем на производство такого же количества энергоносителей.

Нехватка квалифицированных кадров. Известные социально-политические события оказали негативное влияние на кадровую обеспеченность в энергетике. Значительная часть квалифицированных специалистов эмигрировала из страны. Также вызывает озабоченность критическое положение с подготовкой молодых специалистов. Учебные заведения испытывают недостаток научно-педагогических кадров высокой квалификации, имеют слабую материальную базу. Подготовка же специалистов за пределами страны требует значительных средств.

В связи с изложенным, проблема обеспечения ЭБ должна стать одним из важных приоритетов экономической политики Правительства. Основными же направлениями, позволяющими снизить вероятность реализации угроз ЭБ на данном этапе развития страны, и при этом не требующие значительных затрат ресурсов, могут стать энергосбережение и энергоэффективность, а также расширение регионального сотрудничества.

Восстановление и развитие параллельной работы энергосистем Центральной Азии и расширение ее на соседние страны и, прежде всего, на Афганистан и Пакистан обеспечит возможность экономии мощности и энергии всех участников за счет:

- часовой и недельной пиковой (за счет различных выходных дней) разницы в мощности отдельных стран региона, охватывающего пространство в 7 млн. квадратных километров с населением более 350 млн. жителей;

- различия в сезонном пике электропотребления северной (зимой) и южной (летом) зон региона;
- снижение абсолютной величины резервной мощности в регионе, а следовательно и в каждой стране в отдельности.

По другим расчетам, выполненным Турецкой корпорацией по выработке и передаче электроэнергии (TEAS), параллельная работа энергосистем стран региона может обеспечить экономию в 13 миллиардов долларов США.

Создание единого регионального рынка электроэнергии будет автоматически исключать такое непроизводительное использование гидроресурсов, как холостые сбросы на Нурекской и других ГЭС, имеющие место сегодня. Расчеты показали, что последнее может обеспечить среднегодовой прирост выработки электроэнергии на электростанциях Таджикистана в размере 1,5 млрд. кВт. ч, т.е. почти на величину имеющегося в настоящее время ее дефицита.

По сравнению с Сербией, Эстонией и Республикой Беларусь, Таджикистан считается страной со средними показателями энергоемкости (0,20 – 0,30 кг топлива в нефтяном эквиваленте/ВВП) на уровне 0,21 кг топлива в нефтяном эквиваленте /ВВП. Показатели энергоэффективности Таджикистана выше по сравнению с другими странами Центральной Азии; диапазон составляет 0,25-0,73 кг топлива в нефтяном эквиваленте/ВВП[8].

Достаточно подробному анализу проблем энергоэффективности в Таджикистане посвящены две публикации, вышедшие относительно недавно:

1. Таджикистан: углубленный обзор энергоэффективности, Секретариат Энергетической Хартии, 2013 г.
2. Генеральный план эффективности использования энергии для Таджикистана. Эффективность использования энергии в целях экономического развития и сокращения бедности. ПРООН, 2011 г.

Эффективность использования энергии является важной частью решения для достижения цели сокращения масштабов бедности. До сих пор, эффективности использования энергии отдавался очень низкий приоритет (хотя закон по энергосбережению существует с 2002 года), что не стало неожиданностью, принимая во внимание тот факт, что и без того большая часть населения не имеет безопасного и надежного доступа к энергии. Эффективность использования энергии в Таджикистане в первую очередь должна рассматриваться как мера по улучшению качества услуг, условий жизни и труда. В то же время эффективное использование оборудования и материалов позволяет снизить потребность в электроэнергии[9].

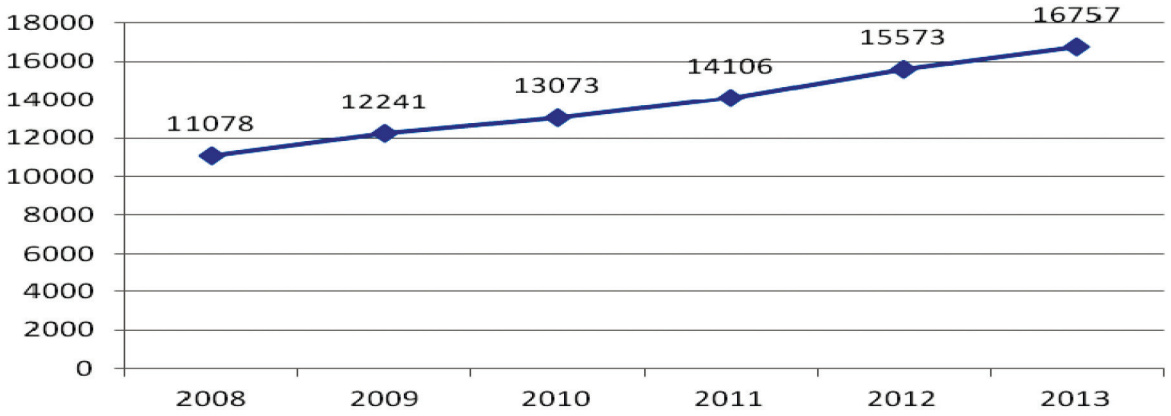
9 сентября 2013 г. в Таджикистане был принят новый Закон «Об энергоэффективности и энергосбережении». Ожидается, что он создаст соответствующую правовую и организационную основу и будет содействовать внедрению энергоэффективных материалов, приборов и технологий. Законопроект содержит положения о внедрении практики обязательных энергетических аудитов, создании процедур закупок, включающих критерии энергоэффективности, требования в отношении энергопотребления в зданиях и бытовых приборов и др. Законом также предусматривается создание Национального фонда возобновляемых источников энергии, энергосбережения и энергоэффективности.

Продовольственная безопасность

Сельское хозяйство оказывает большое влияние на экономику Таджикистана, обеспечивая 23% ВВП. Учитывая изменчивость цен на товарно-сырьевых рынках и продолжающийся энергетический кризис, сектор сельского хозяйства в настоящее время является фундаментом для повышения уровня жизни и благосостояния населения страны, особенно для почти 70% населения, проживающего в сельской местности, чьи доходы прямо или косвенно связаны с сельским хозяйством.

[8] База данных по показателям мирового развития, Всемирный банк, выборка от 10 августа 2012 года.
[9] Генеральный план эффективности использования энергии для Таджикистана. Эффективность использования энергии в целях экономического развития и сокращения бедности. ПРООН, 2011г.

Диаграмма 1.10. Изменение объемов сельскохозяйственной продукции в ценах 2013, млн.сомони



Ресурсная база сельского хозяйства Таджикистана характеризуется ограниченной площадью возделываемых земель, большой зависимостью растениеводства от орошения, а также большими площадями под пастбищами многолетнего пользования. Из 4,1 млн. гектаров сельскохозяйственных земель, пахотные земли занимают лишь 830 тыс. гектаров, что эквивалентно 0,11 гектара на душу населения, проживающего в сельской местности[10]. Около 85% (720 тыс. гектаров) пахотных земель являются орошаемыми, но в настоящее время из-за ухудшения состояния оросительной и дренажной инфраструктуры, заболачивания и засоления почвы используются всего лишь около 515 тыс. гектаров. Основными возделываемыми культурами являются пшеница, хлопок, фрукты и овощи. На животноводческое производство сильно влияет производство кормов и состояние местных пастбищных угодий. Имеющиеся 3,3 млн. гектаров пастбищ многолетнего пользования еще больше увеличивают давление на пахотные земли, площадь которых и без этого сильно ограничена. Однако при этом Таджикистан обладает достаточными ресурсами и потенциалом для развития многоотраслевого товарного сельского хозяйства, основанного на производстве хлопка, зерновых, фруктов, овощей и продукции животноводства.

Таджикистан сильно подвержен воздействию различных внешних факторов, таких как повышение цен на продовольственные товары, что усиливает продовольственную нестабильность домохозяйств. Повышение цен на ГСМ также вызывает озабоченность сельскохозяйственных производителей, поскольку оно ставит под угрозу те небольшие успехи, которые были достигнуты фермерами за последнее время. Таким образом, реализация мер по устранению существующих барьеров для роста сельскохозяйственного производства и снижению уязвимости сектора в отношении внешних негативных явлений может оказать большое положительное воздействие на экономический рост и снижение уровня бедности.

Темпы роста в сельском хозяйстве значительно ниже темпов роста в экономике в целом. Сельскохозяйственный сектор обеспечил 14% от общего экономического роста в период с 2008 по 2012 годы. Указанный рост обеспечивался за счет реорганизации земель, либерализации внутреннего рынка хлопка и списания долгов хлопкосеющих хозяйств. Большую часть колхозов сменили свыше 85 тысяч мелких частных хозяйств. Развитие сельскохозяйственного сектора также оказало огромное влияние на снижение бедности, поскольку 77% бедного населения Таджикистана проживает в сельской местности. Из четырех областей страны, Хатлонская область является наиболее важной в развитии сельскохозяйственного сектора (на ее долю приходится около 45% от общего объема валовой продукции сельского хозяйства); за ней следуют Согдийская область (30%), районы республиканского подчинения (20%) и Горно-бадахшанская автономная область – ГБАО (5%). После успешной реализации Постановления Правительства РТ №111 «О свободе хозяйствования», позволившего дехканам выращивать культуры по своему усмотрению, и сбывать свою продукцию там, где считают нужным, без вмешательства органов власти, вышеуказанные реформы являются важными шагами на пути к обеспечению экономической самодостаточности и прозрачности, способствуя

[10] Данные Земельного баланса за 2012 год

дальнейшему развитию частного сектора и экономическому росту. Правительство Таджикистана демонстрирует большую приверженность начатым реформам и совместно с партнерами по развитию продолжает работать над стратегией развития сельскохозяйственного сектора. Однако, темпы проведения реформ по повышению производительности в сельском хозяйстве должны быть ускорены с целью обеспечения роста в этом секторе.

Несмотря на достигнутые в последнее время улучшения, все еще существуют большие возможности для повышения урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности животноводства за счет повышения эффективности управления процессами выращивания сельскохозяйственных культур, более интенсивного использования средств сельскохозяйственного производства, и что наиболее важно, модернизации систем ирригации[11].

Ниже в двух таблицах приводятся общие показатели, характеризующие сектор сельского хозяйства за последние 12 лет.

[11] Отчет о программе партнерства Группы Всемирного Банка и Республики Таджикистан, 2013 г.

Несмотря на вышеуказанный рост, рынки сбыта сельскохозяйственной продукции остаются слаборазвитыми, что является сдерживающим фактором для увеличения объемов производства продукции фермерами. Слабые связи между рынками сбыта, низкая экономия за счет роста производства, недостаточный доступ к кредитам и барьеры на пути создания и расширения бизнеса – все это способствует сдержанному спросу со стороны рыночных агентов на сельскохозяйственную продукцию. Решение данных вопросов потребует смещение приоритетов в развитии сектора и уделять больше внимания вопросам развития частного сектора. Меры по повышению коммерциализации в сельском хозяйстве должны быть неотъемлемой частью данной системы новых приоритетов.

Одной из важнейших проблем современной экономики Таджикистана является обеспечение продовольственной безопасности. Это в первую очередь разработка стратегии защиты государственных интересов, включающей в себя: поддержание социальной стабильности в обществе, удовлетворение первостепенной потребности человечества-питания; исключение зависимости страны

Таблица 1.2. Производство сельскохозяйственной продукции, тыс.сомони (в ценах 2000 г.)

	1990	1995	2000	2005	2010	2011	2012	2013
Производство - всего:	571,411	675,097	715,803	987,330	1 179,121	1 273,268	1 405,687	1 512,519
Растениеводство	384,095	512,138	594,192	888,353	1 160,870	1 253,740	1 384,264	1 489,468
Животноводство	187,316	162,959	121,611	98,977	18,251	19,529	21,423	23,051

Источник: Агентство по статистике при Президенте РТ

Таблица 1.3. Производство основных видов сельскохозяйственных культур, тыс. тонн

	1990	1995	2000	2005	2010	2011	2012	2013
Хлопок сырец	842	412	335	448	310	416	417	393
Зерно	318	249	550	935	1261	1098	1232	1393
Сладкая кукуруза	85	19	38	156	151	155	175	175
Кормовая кукуруза	1,222	436	226	339	915	794	851	955
Рис	29	24	82	62	77	77	82	78
Картофель	207	112	303	555	760	863	991	1116
Овощи	528	491	354	718	1143	1242	1342	1491
Фрукты	220	149	169	148	225	263	313	328
Виноград	190	96	110	91	124	155	167	175
Сено	1,521	931	290	219	409	350	642	630

Источник: Агентство по статистике при Президенте РТ

от импортных поставок продовольствия, что требует развития собственного производства продовольственных товаров; разработка сбалансированной структуры экспорта и импорта и создание резервных запасов для стабилизации продовольственного обеспечения и др. Продовольственная безопасность является составной частью национальной и экономической безопасности государства.

Понятие продовольственной безопасности было впервые разработано в 1970-х годах. Со временем продовольственная безопасность приобрела ряд значений. По некоторым оценкам имеются примерно 200 определений и 450 индикаторов продовольственной безопасности[12]. Наиболее широко используемым определением продовольственной безопасности является определение, данное Продовольственная и сельскохозяйственная Организация Объединенных Наций (ФАО): “Продовольственная безопасность на индивидуальном, семейном, национальном, региональном и глобальном уровнях достигается, когда все люди, во все времена, имеют возможность физического и экономического доступа к достаточной, безопасной и питательной пище для удовлетворения их пищевых потребностей и пищевых предпочтений для ведения активного и здорового образа жизни”[13].

Данное определение указывает на следующие аспекты продовольственной безопасности[14]:

- Наличие продовольствия: Наличие достаточного количества продовольствия надлежащего качества, поставляемого за счет внутреннего производства или импорта (включая продовольственную помощь).
- Доступ к продовольствию: Доступ личности к достаточным ресурсам (социальные права) для приобретения надлежащей пищи для полноценного питания. Социальные права определяются как набор всего ассортимента товаров, которым человек вправе распоряжаться, принимая во внимание правовые, политические, экономические и социальные меры сообщества, в котором он живет (включая традиционные права, такие как доступ к коллективно используемым ресурсам).
- Использование: Использование продовольствия посредством надлежащего питания, чистая вода, санитария и здравоохранение для достижения состояния пищевого благополучия, когда все физиологические потребности удовлетворены. Это выявляет важность непродовольственных вводимых ресурсов в продовольственной безопасности.
- Стабильность: Чтобы быть продовольственно безопасными, население, семья или личность должны иметь доступ к надлежащему продовольствию во все времена. Они не должны рисковать потерей доступа к продовольствию вследствие неожиданных потрясений (например, экономический или климатический кризис) или циклических событий (например, сезонная продовольственная небезопасность). Следовательно, данное понятие стабильности может относиться к обоим аспектам продовольственной безопасности - наличию продовольствия и доступу к продовольствию.

Согласно этому определению, Таджикистан считается хронически продовольственно не безопасной страной. Политика продовольственной безопасности Правительства Республики Таджикистан в настоящее время ограничена в повышении физического наличия[15] продовольствия и, частично, стабильности[16]. Домохозяйства являются основными поставщиками продовольствия и источником дохода для покупки продовольствия на рынках примерно для 80 процентов сельского населения[17].

[12] ФАО. 2002. Состояние продовольственной небезопасности в мире за 2001 год. Рим; Сэйдж К. «Продовольственная безопасность», в Пейдж И. и Редклифф, М., Безопасность человека и окружающая среда – международный сопоставительный анализ (Эльгар, 2002), 128, 129.

[13] ФАО. 1996. Римская декларация о Всемирной продовольственной безопасности и План действий Всемирного продовольственного саммита. Всемирный продовольственный саммит 13-17 ноября 1996 года. Рим.

[14] Институциональная, политическая и правовая структура продовольственной безопасности Таджикистана. Продовольственная и сельскохозяйственная Организация Объединенных Наций Рим, 2008.

[15] Правительство РТ содействует наличию, путем повышения сельскохозяйственной продукции и производства продуктов питания

[16] Правительство РТ содействует стабильности посредством регулирования цен и реализации из государственных резервов

[17] DCC-GoT Initiatives: February 1, 2014.

Обеспечение качества и безопасности пищевых продуктов является важнейшей предпосылкой хорошего здоровья. Совместная Всемирная декларация ФАО/ВОЗ в области питания 1992 г. гласит, что «…доступ к адекватным в пищевом отношении и безопасным пищевым продуктам является одним из основных прав человека».

По классификации ФАО лица, потребляющие 1520 калорий в день, относятся к категории голодающих, а 2150 калорий в день - к находящимся на грани голода и недоедания. Результаты анализа питания населения Таджикистана показывают, что в пище возрастает витаминная недостаточность, не хватает микро- и макроэлементов, уменьшилось потребление углеводов в виде овощей, ягод и фруктов. Обеспеченность в продукции животного происхождения, особенно мяса и яиц, недостаточна. При этом увеличилось потребление хлеба и хлебобулочных изделий. Для уязвимых слоев населения не хватает диетического питания.

Одно из последних детальных исследований в области питания в Таджикистане было проведено в 2011 году по инициативе Министерства здравоохранения РТ[18]. Его результаты свидетельствуют о серьезности проблемы хронического недоедания среди детей повсеместно на территории страны.

[18] Организация системы мониторинга и оценка недоедания среди уязвимых групп населения Таджикистана. Разработка механизма адресной помощи нуждающемуся в продовольственной помощи. Республиканский центр по проблемам питания Министерства здравоохранения РТ. Душанбе, 2011 г.

ВСТАВКА 1.7.

БЕЛКОВО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ НЕДОСТАТОЧНОСТЬ

a. Распространённость белково-энергетической недостаточности (БЭН) среди женщин репродуктивного возраста в Республике Таджикистан составляет 11,2%. Согласно рекомендациям ВОЗ, данный результат считается неблагоприятной ситуацией общественного здравоохранения. Наибольший уровень (18%) БЭН среди женщин установлен в ГБАО.

b. БЭН широко распространена среди женщин всех возрастных групп. Наименьший показатель БЭН (7%) выявлен среди женщин в возрасте 15-19 лет, а наибольший (15%) среди женщин 46-49 лет.

c. Более 5% детей в г. Душанбе и РРП, Согдийской и ГБА областях страдают тяжелой формой хронического недоедания.

d. Наиболее низкий уровень распространённости хронического недоедания (9,2%) отмечается среди детей в возрасте от 6-11 месяцев, а высокий (35%) - 36-47 месяцев.

e. Величина распространённости острого недоедания среди детей 6-59 месяцев в Республике Таджикистан составляет 6,65%. Согласно стандартам ВОЗ, полученные результаты по распространённости острой формы недоедания, оцениваются как неблагоприятная проблема общественного здравоохранения.

Источник: Организация системы мониторинга и оценка недоедания среди уязвимых групп населения Таджикистана. Разработка механизма адресной помощи нуждающемуся в продовольственной помощи. Республиканский центр по проблемам питания Министерства здравоохранения РТ. Душанбе, 2011 г

Таблица 1.4. Распространённость недоедания детей в Республике Таджикистан в 2001-2011 гг., %

Регионы	Хроническое недоедание				Острое недоедание			
	2002	2004	2006	2008-2011	2002	2004	2006	2008-2011
г.Душанбе и РРП	29,3	27,5	21,2	22,6	4,4	6,1	9,0	7,0
Согдийская область	35,4	28,8	21,3	21,3	3,4	2,4	3,9	3,9
ГБАО	25,3	30,3	20,8	16,9	5,3	8,7	8,8	7,8
Хатлонская область	32,2	35,1	18,1	27,8	5,8	10,5	6,4	6,4
По Таджикистану	30,6	30,4	20,7	22,1	4,7	6,9	7,0	6,3

Источник: Республиканский центр по проблемам питания Министерства здравоохранения РТ.

Данная таблица показывает, что распространённость хронического недоедания в 2006 году среди детей 6-59 месяцев в Таджикистане составила 20,7% (в 2008-2011 гг. - 22%), при этом наибольший уровень распространения хронического недоедания (21,9%) обнаружен в Хатлонской области и РРП, а низкий (18%) - ГБАО. Указанные результаты подтверждаются также рядом других исследований и обзоров, проведенных в рамках проектов международных донорских организаций, в частности медико-демографическим исследованием Таджикистана 2012 (МДИТ), проведенном Агентством по статистике при Президенте Республики Таджикистан в 2012 году[19].

При этом надо отметить тот факт, что по данным ВОЗ[20], уровень распространения хронического недоедания в Центральной Азии (25%) ниже по сравнению с Южной Азией (>40%) и в среднем по миру.

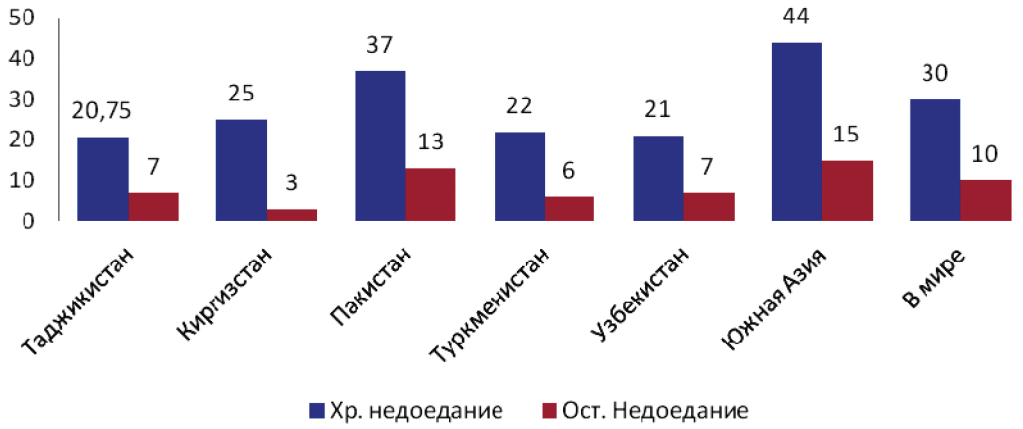
Более одной четверти (27%) всех детей в возрасте до 5 лет в развивающихся странах страдают недостаточностью питания. Приблизительно половина всех детей до пяти лет в Южной Азии страдают недостаточностью питания. По данным отчета о ситуации питания в мире[21] уровень распространения недостаточности питания в Южной Азии в 2005 году составил 36,5%, а в 1990 году он был равен 49,6%.

В Таджикистане потребление продукции на душу населения почти по всем видам продукции находится ниже норм. По официальным данным за 1991 - 2008 гг. произошло снижение потребления продуктов питания на душу населения в год:

- потребление мяса и мясных продуктов на душу населения в 1991 году составляло 26,1 кг. Данный показатель в 2000 и 2004 годах снизился до 4,4 кг, т.е. в 6 раз, по сравнению с 1991 годом, а в 2007 году снизился в 7,1 раза;
- потребление молока и молочных продуктов на душу населения в 1991 году составляло 171 кг. Этот показатель в 2000 году составил 64,9 кг, в 2004 году – 43, кг (т.е. снизился в 4 раза, а в 2007 году в 5,9 раза по сравнению с 1991 годом). Также отмечалось снижение потребления яиц, кондитерских изделий и др.

В целях обеспечения системы оповещения достоверной оперативной информацией и анализа текущей ситуации с продовольственной безопасностью в Таджикистане, Правительством было принято решение о подготовке и выпуске регулярного бюллетеня по продовольственной безопасности. Начиная с 2005 года, Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан подготавливает и ежеквартально выпускает аналитический материал по продовольственный безопасности на таджикском, русском и английском языках в виде сборника

Диаграмма 1.11. Сравнение недоедания среди детей Таджикистана и других стран



[19] Медико-Демографическое Исследование Таджикистана 2012 (МДИТ). Агентство по статистике при Президенте РТ, Министерство здравоохранения РТ, MEASURE DHS ICF International. 2012 г.
[20] The WHO Global InfoBase, https://apps.who.int/infobase/
[21] WHO Global NCD InfoBase [online database]: WHO global comparable estimates. Geneva, World Health Organization, 2005.

«Продовольственная безопасность и бедность», который доступен на сайте Агентства: **www.stat.tj**. Базовыми данными для бюллетеня по продовольственной безопасности являются – производство продуктов питания, наличие и доступность продовольствия, посевные площади, производство сельскохозяйственной продукции, общие климатические характеристики, состояние питания и здоровья, водоснабжение, цены и количественные показатели, свидетельствующие о ситуации на рынке продовольствия.

В настоящее время продовольственный рынок Таджикистана обеспечивает, в основном, физическую доступность продовольствием растительного происхождения, и то не в полном объеме от потребности. Продовольственный баланс (продовольственный баланс (т.е. балансы основных продуктов питания) показывает, что значительная часть продовольственного обеспечения страны удовлетворяется за счет импорта[22]. Однако высокий удельный вес импорта не обязательно обозначает затруднения для обеспечения населения питанием. С экономической точки зрения, если импорт обходится дешевле отечественного производства – особенно если освобожденные отечественные ресурсы используются для более рентабельной цели – то лучше импортировать. Однако такая позиция предполагает, что существуют надежные партнеры, готовые удовлетворить требования на импорт по приемлемы ценам, а также надежное хранение, транспорт и реализацию импортированного продовольствия. Таджикистан в настоящее время сильно зависит от мирового рынка продовольствия. Поэтому, скачок мировых цен на них может ухудшить продовольственную безопасность страны. Даже при наличии достаточного объема продуктов питания, сравнительно небольшое повышение цен может сделать их недоступными для страны.

Увеличение бюджета страны, в некоторой степени будет зависеть от темпа экономического роста аграрного сектора, а аграрный сектор не может развиваться без экспорта производимой продукции. Для развития экспортного потенциала и увеличения объемов производимой сельскохозяйственной продукции притом с высоким качеством, отвечающим международным стандартам и удовлетворяющим спрос потребителей зарубежных стран-партнеров по торговле, требуется проводить большие радикальные изменения в аграрном секторе республики. Эти изменения связаны с выполнением требований ряда Соглашений, подписываемых во Всемирной Торговой Организации в рамках ГАТТ-94. В связи с этим, а именно, решении задач исходящих из требований Соглашения по сельскому хозяйству (АА), Соглашения о санитарных и фитосанитарных стандартах (СФС), Соглашения о технических барьерах в торговле (ТБТ), Соглашения по интеллектуальной собственности (ТРИПС) и Соглашения по процедурам лицензирования (ИЛПА) может сыграть значительную роль в развитии аграрного сектора Республики Таджикистан. Это может привести также к увеличению экспортного потенциала и увеличению валютных поступлений в бюджет страны за счет торговли на внешнем рынке товарами сельскохозяйственного происхождения.

ВСТАВКА 1.8.
УРОВНИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

По классификации ФАО, в группу риска по продовольственному обеспечению и как страны, испытывающие хронический дефицит продовольствия, входят семь республик бывшего СССР, такие как Армения, Азербайджан, Грузия, Киргизия, Таджикистан, Туркмения и Узбекистан. Основными показателями такой оценки выступают уровень и структура питания населения, соотносимые с его потребностями, тенденции и темпы динамики потребления и производства продовольствия в расчете на душу населения, структура источников поступления. Эти показатели изменяются под влиянием совокупности условий, формирующих уровни продовольственной безопасности, такие как:

- оптимальный (достаточный) - баланс ресурсов, достаточный для обеспечения внутреннего продовольственного рынка

[22] См. регулярные бюллетени Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан: «Сельское хозяйство Республики Таджикистан», «Продовольственная безопасность и бедность».

за счет собственного производства в пределах 80-85 %;

- промежуточный (недостаточный) - уровень производства, при котором за счет собственного производства обеспечивается не менее 60%, о не более 80% продовольствия;
- критический - уровень производства, ниже которого наступает зависимость от импорта и который должен обеспечивать баланс внутреннего рынка продовольствия за счет собственного производства в пределах 60%.

Наиболее важными критериями продовольственной безопасности в мире считаются уровень самообеспечения основными видами продовольствия и уровень их переходящих запасов, составляющий 15–20 % годового потребления. Для оценки степени достижения обеспечения продовольственной безопасности используется показатель – удельный вес производимой сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия в общем объеме товарных ресурсов внутреннего рынка, выражаемый в процентах. В среднесрочной перспективе для государств – участников СНГ, в том числе Таджикистана пороговые значения этого критерия рекомендованы в отношении:

- зерна – не менее 95%;
- растительного масла – не менее 80%;
- сахара – не менее 80%;
- мяса и мясопродуктов (в пересчете на мясо) – не менее 85 %; молока и молокопродуктов (в пересчете на молоко) – не менее 90 %; рыбной продукции – не менее 80%[23].

Нормативную базу обеспечения продовольственной безопасности Республики Таджикистан составляют Закон «О продовольственной безопасности», утвержден 29 декабря 2010 года № 641, Программа продовольственной безопасности Республики Таджикистан на период до 2015 года, Утверждена постановлением правительства Республики Таджикистан от 2 февраля 2009 года №72, Национальная стратегия охраны здоровья населения Республики Таджикистан на 2010-2020 годы и ряд других.

Аграрная политика Таджикистана должна исходить из того, что ее продовольственный комплекс может удовлетворять потребности населения лишь в некоторых продуктах: в овощах, картофеле и плодах, из которых только садоводство и виноградарство имеют предпосылки для крупномасштабного вывоза их продукции в перспективе. В то же время сельское хозяйство Таджикистана в целом, с его мощным хлопковым и садово-виноградарческим комплексами и производством других технических культур, вполне способно обеспечить сырьем дальнейшее развитие легкой и пищевой промышленности с производством конечной продукции высокой рыночной ценности, за которую возможно осуществить обмен недостающего количества зерна, мяса, молока, а также удобрений и комбикормов.

При рыночном методе хозяйствования стоимость воды играет важную роль. Ученые ТаджикНИИГиМ произвели расчет средневзвешенных затрат на получение дополнительного (экономного) 1000 м^3 объема воды разными приемами.

Таблица 1.5. Средневзвешенные затраты для получения дополнительного объема в 1000м^3 воды, долл. США

п/п	Методы получения воды	Затраты, долл. США
1	Опреснение минерализованных вод	1000±250
2	Реабилитация гидромелиоративных систем	800±100
3	Территориальное перераспределение	750±200
4	Очистка сточных вод	120±20
5	Регулирование водохранилищ	70±20
6	Внедрение водосберегающих технологий	3±2

[23] Концепция повышения продовольственной безопасности государств – участников СНГ, утверждена Решением Совета глав правительств СНГ от 19 ноября 2010 года.

Результаты расчета убедительно показывают, что самым дешевым и экономически целесообразным способом является внедрение водосберегающих технологий орошения, который составил всего 3-5 долл. США на получение 1000 м^3 воды. Следовательно, в условиях дефицита водных ресурсов и установленного лимита на воду, требуется реализовать комплекс водосберегающих мероприятий, таких как рациональное использование оросительной воды путем усовершенствования принципов почвенно-мелиоративного и гидромодульного районирования, разработки и внедрения научно-обоснованных режимов орошения и установления водопотребления сельскохозяйственных культур, применение прогрессивных водосберегающих технологий орошения, улучшения мелиоративного состояния земель, а также разработка и внедрение новых, прогрессивных способов техники и технологии орошения, и их оптимизации, обеспечивающих повышение урожайности, увеличение выхода продукции с поливного гектара и введение в оборот новых орошаемых земель имеет важное научно-прикладное значение.

Продовольственная проблема постоянно рассматривается на различных международных форумах, которые вырабатывают концептуальные основы решения проблемы. В создании такой политики должны принять участие в первую очередь сами дехкане, их союзы, кооперативы, и другие организации. Для этого требуется создание соответствующих правовых основ и соответствующей бизнес-среды, а также повышению заинтересованности сельского производителя.

Для эффективной реализации аграрной политики Республики Таджикистан необходимо решение следующих важнейших задач:

- Прозрачное и нацеленное на результаты завершение аграрной реформы. В этой связи есть необходимость в пересмотре ее приоритетов - она должна завершиться как земельно-водная реформа. Эта стадия реформы должна включать не только распределение земель колхозов и совхозов, но и комплексное решение всех вопросов сельскохозяйственного производства, включая все вопросы, связанные с водой и водным хозяйством страны;
- Развитие на рыночных принципах и конкурентной основе действенных систем материально-технического обеспечения сельского хозяйства, транспортировки, хранения и реализации сельхозпродуктов;
- Все государственные учреждения, отвечающие за решение этих вопросов, должны работать единой командой и управляться единым координационным центром. Целью их действия должна стать помощь субъектам рынка;
- Подготовка кадров для отрасли – нужно создать структуры для формирования нового поколения сельских предпринимателей и государственных служащих для системы АПК. Для этого нужно обеспечить массовую подготовку дехкан (фермеров), а также менеджеров для вновь создающихся фермерских хозяйств, которые могут работать в современных условиях. В комплексе с этой задачей должно быть реструктурировано и научное обеспечение аграрного сектора;
- Создание необходимой бизнес-среды в сельском хозяйстве и АПК, обеспечивающей организацию и развитие различных форм сельского предпринимательства, а также кооперативов, обслуживающих сельхозпроизводителей.
- Четкое определение роли государства в проведении аграрной политики.

По данным Министерства труда и социальной защиты населения рост количества выпускников ВУЗов по сравнению с 1991 годом составил в целом по стране – 51,5%; в области экономики – 3680% (увеличение почти в 37 раз); в области права - 1270% (увеличение почти в 13 раз); в остальных отраслях – в среднем от 9 до 30%, а в сельском хозяйстве – их количество уменьшилось на 24,4%. Аграрный сектор Таджикистана насчитывает более 30 тысяч сельскохозяйственных предприятий разных форм хозяйствования и не во всех из них этих хозяйств такие специалисты востребованы. Зато появилась массовая потребность в кадрах фермеров, которых сейчас никто не готовит систематично. Очевидно, что в систему сельскохозяйственного образования необходимо внесение серьезных изменений: во-первых, в подготовке специалистов, остро необходимых сегодня; во-вторых, в создании специальных экстеншн-услуг фермерам.

За последние годы единственными игроками на рынке предоставления экстеншн-услуг в Таджикистане выступали НПО, финансируемые различными донорами, наряду с экстеншн-

проектами, финансируемыми Европейским Союзом. Такие посреднические действия позволили предоставить ряд важных экстеншн-услуг фермерам. К сожалению, их усилия не связаны и не координируются между собой, а радиус их действия ограничен и зачастую не подкреплен солидной технической базой.

Также назрела насущная необходимость искать новые пути развития научных учреждений в сфере сельского хозяйства. Возможно на данном этапе было бы целесообразным разделить существующие НИИ на две составляющие. Первая продолжала бы проведение академических исследований по разработке новых агротехнологий, выведению новых сортов растений, новых пород животных и т.д. А другая часть могла бы перейти во вновь организуемые консалтинговые группы, которые должны оказывать фермерам на местах экстеншн-услуги (консультации для фермеров и тренинги по новым технологиям и ноу-хау). Такая форма организации науки помогла бы науке прийти к фермеру, а ученым иметь обратную связь с теми, кому нужны их исследования и чутко реагировать на запросы производства.

Несмотря на недавно достигнутый прогресс[24], транспортная сеть Таджикистана — внутренняя, региональная (с соседними странами), и международная — остается неадекватной, ограничивая доступ к рынкам и услугам, повышая транспортные расходы и создавая ограничения для экономического и социального развития.

Существующие барьеры — административные, законодательные, организационные, регуляторные – затрудняют трансграничное передвижение транспорта, снижая эффективность, повышая затраты, и замедляя региональную и международную торговлю.

[24] Число отремонтированных региональных дорог, туннелей. План Развития Транспортного Сектора на 2010-25гг.; рост бюджета на содержание дорог, включая передачу частному сектору; ограничения для перегруженных автомобилей ездить в ночное время летом; поправки в закон об административных правонарушениях, связанных с движением тяжелых автомашин, крупногабаритных и опасных товаров, модернизация инспекции автомобилей и устройства для взвешивания тоннажа машин на КПП в Кульме и Нижнем Пяндже; национальная политика авиации на 2010 год.

Страна сталкивается с вызовами в области дорожной безопасности. Слабое выполнение правил дорожной безопасности и неадекватная подготовка, поведение водителей является одной из основных причин высокого уровня смертности.[25]

1.3. ДИНАМИКА ИЗМЕНЕНИЯ ИНДЕКСОВ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

Человеческое развитие – понятие абстрактное. Для того чтобы его измерить (например, определить уровень, динамику, направленность изменений) необходимы показатели, количественно характеризующие те или иные аспекты человеческого развития.

Индекс человеческого развития является одним из самых авторитетных рейтингов среди множества мировых рейтингов, он публикуется с 1990 года в независимом докладе о развитии человеческого потенциала, который составляется группой ведущих мировых ученых и практиков по заказу Программы развития Организации Объединенных Наций.

В 2010 году Организация Объединенных Наций выпустила 20-й юбилейный Доклад о развитии человека под названием «Реальное богатство народов: пути к развитию человека», в котором расчет ИЧР подвергся существенной корректировке и требуется более обширный массив исходных данных, в числе которых:

- данные о валовом национальном доходе (ВНД) на душу населения доход (по ППС в долл. США);
- оценки ожидаемой продолжительности жизни (в годах);
- оценки ожидаемой продолжительности обучения (в годах);
- данные о средней продолжительности обучения (в годах)

Первичные источники этих данных формируются на основе показателей национальных служб статистики и исследованиями международных организаций.

[25] DCC-GoT Initiatives: February 1, 2014

Таблица 1.6. Индекс человеческого развития и его компоненты в 2013 году[26]

№	Группы стран по уровню человеческого развития	Индекс человеческого развития (значение)	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (в годах)	Средняя продолжительность обучения (в годах)	Ожидаемая продолжительность обучения(в годах)	Валовой национальный доход на душу населения (в долл. по ППС)
1	Очень высокий уровень человеческого развития	0,890	80,2	11,7	16,3	40046
2	Высокий уровень человеческого развития	0,735	74,5	8,1	13,4	13231
3	Средний уровень человеческого развития	0,614	67,9	5,5	11,7	5,960
	Таджикистан	**0,607**	**67,2**	**9,9**	**11,2**	**2424**
4	Низкий уровень человеческого развития	0,493	59,4	4,2	9,0	2904

По данным 2013 года Таджикистан входит в группу стран со средним уровне человеческого развития и занимает 133 место в рейтинге стран по ИЧР = 0,607[27]. По сравнению с 2012 годом Таджикистан в рейтинге стран поднялся на одну ступень, годовой темп прироста составил 0,7%.

Таблица 1.7. Динамика индекса человеческого развития Республики Таджикистан в 2000-2013гг.[28]

	2000	2005	2007	2010	2011	2012	2013
ИЧР	0,529	0,572	0,591	0,596	0,600	0,603	0,607

Среднегодовой прирост ИЧР за период 2000-2013гг. составил 1,07%. В то время как среднегодовой прирост для группы стран среднего уровня человеческого развития для данного периода составляет 1,17%.

[26] Доклад о человеческом развитии 2014. Обеспечение устойчивого прогресса человечества: Уменьшение уязвимости и формирование жизнеустойчивости. ПРООН, 2014г.
[27] Доклад о человеческом развитии 2014. Обеспечение устойчивого прогресса человечества: Уменьшение уязвимости и формирование жизнеустойчивости. ПРООН, 2014г.
[28] Доклад о человеческом развитии 2014. Обеспечение устойчивого прогресса человечества: Уменьшение уязвимости и формирование жизнеустойчивости. ПРООН, 2014г.

ВСТАВКА 1.9.

Необходимой частью человеческого развития является равенство возможностей. Каждый человек имеет право жить полноценной жизнью в соответствии со своими собственными ценностями и стремлениями.

Неравенство снижает темпы человеческого развития и в некоторых случаях даже способно совершенно его остановить. Это в большей мере касается неравенства в образовании и здоровье и в степени – неравенства в доходах.

Воздействие неравенства на человеческое развитие можно уловить при помощи Индекса человеческого развития, скорректированного с учетом неравенства (ИЧРН), который рассматривает средний уровень человеческого развития и его распределение по измерениям ожидаемой продолжительности жизни, образовательного уровня и контроля над ресурсами. Разница между ИЧР и ИЧРН свидетельствует о неравенстве.

Как показывает расчет ИЧРН в 2012г., почти четверть значения ИЧР, или 23%, теряется вследствие неравенства.

Доклад о человеческом развитии 2013.

Таблица 1.8. Индекс человеческого развития, скорректированный с учетом неравенства в 2013 году[29]

№	Группы стран по уровню человеческого развития	ИЧР, скорректированный с учетом неравенства	Индекс ожидаемой продолжительности жизни, скорректирован-ный с учетом неравенства	Индекс образования, скорректированный с учетом неравенства	Индекс дохода, скорректированный с учетом неравенства
1	Очень высокий уровень человеческого развития	0,780	0,881	0,769	0,702
2	Высокий уровень человеческого развития	0,590	0,749	0,531	0,517
3	Средний уровень человеческого развития	0,457	0,575	0,331	0,502
	Таджикистан	**0,491**	**0,514**	**0,561**	**0,409**
4	Низкий уровень человеческого развития	0,322	0,394	0,241	0,307

Таблица 1.9. Индекс гендерного неравенства 2013 году[30]

№	Группы стран по уровню человеческого развития	Индекс гендерного неравенства (зна-че-ние)	Коэффициент мате-ринской смертности (количество смертей на 100 тыс. живоро-жденных)	Коэффициент рожда-емости у подростков (число рождений на 1 тыс. жен-щин в воз-рас-те 15-19 лет)	Места в националь-ном парламенте (% женщин)	Женщины, имеющие как минимум среднее образование (% жен-щин в возрасте 25 лет и старше)	Коэффициент эконо-ми-ческой активности (% женщин в возрасте 15 лет и старше)
1	Очень высокий уровень человеческого развития	0,197	16	19,2	26,7	86,1	52,7
2	Высокий уровень человеческого развития	0,315	42	28,8	18,8	60,2	46,8
3	Средний уровень человеческого развития	0,502	186	43,4	17,5	44,7	50,5
	Таджикистан	**0,383**	**65**	**42,8**	**17,5**	**89,9**	**57,4**
4	Низкий уровень человеческого развития	0,586	427	92,3	20,0	15,2	56,4

Таблица 1.10. Индекс многомерной бедности 2013 году[31]

Индекс многомерной бедности (значение)	Население в усло-вия многомерной бедности		Население, уязвимое к бедности, %	Население в состоя-нии тяжелой бедно-сти, %	Вклад депривации в совокупную бедность, %			Население за чертой бедности, %	
	численность %	интенсив-ность депри-вации, %			образование	здоровье	уровень жизни	ППС 1,25 дол. США в день	национальная черта бедности
0,054	13,2	39,0	23,4	1,2	13,4	52,6	34,0	6,56	46,7

[29] Доклад о человеческом развитии 2014. Обеспечение устойчивого прогресса человечества: Уменьшение уязвимости и формирование жизнеустойчивости. ПРООН, 2014г.
[30] Доклад о человеческом развитии 2014. Обеспечение устойчивого прогресса человечества: Уменьшение уязвимости и формирование жизнеустойчивости. ПРООН, 2014г.
[31] Доклад о человеческом развитии 2014. Обеспечение устойчивого прогресса человечества: Уменьшение уязвимости и формирование жизнеустойчивости. ПРООН, 2014г.

Общее снижение ИЧРН к ИЧР для Таджикистана в 2013г. составило 19,1%, что ниже, чем в группе стран среднего уровня человеческого развития (25,6%). В том числе выше у индекса ожидаемой продолжительности жизни, скорректированного с учетом неравенства – 29,3% против 21,9%, ниже у индекса образования, скорректированного с учетом неравенства – 12,2% против 35,1% и у индекса дохода, скорректированного с учетом неравенства – 15,0% против 35,1%.

Гендерное равенство является одновременно и предметом важнейшей озабоченности и неотъемлемой частью человеческого развития. Все еще слишком часто женщины подвергаются дискриминации в здравоохранении, образовании, и на рынке труда, и это ограничивает их свободы. Степень дискриминации можно измерить и помощью Индекса гендерного неравенства, который отражает потери в прогрессе вследствие гендерного неравенства в трех сферах: репродуктивное здоровье, права и возможности и участие на рынке труда. На основе данных за 2013г. ИГН показывает значительные вариации между странами.

По значению ИГН и его компонентам положение женщин в Таджикистане лучше, чем в группе стран среднего уровня человеческого развития.

Индекс многомерной бедности 2013 году по сравнению с 2012 годом снизился до 20,6%. Индекс развития человеческого потенциала для регионов Республики Таджикистан впервые был рассчитан и опубликован в Национальном Отчете по человеческому развитию за 2009-2010гг.

Оценки ИЧР осуществляются на уровне укрупненных регионов республики – г. Душанбе, РРП, Согдийская и Хатлонская области, ГБАО на основе традиционного метода расчетов. Расчеты регионального ИЧР, которые позволяют выделить факторы вносящие основной вклад в позитивную динамику областей и районов страны, показали, что и в 2013 году г.Душанбе продолжает сохранять лидирующее положение со значением индекса развития человеческого потенциала – 0,712.

Анализ составляющих ИЧР показывает, что ожидаемая продолжительность жизни варьируется от 71,8 лет в Согдийской области до 74,1 лет в РРП. Уровень грамотности взрослого населения относительно высок во всех регионах и имеет небольшой разрыв в значениях. Высокие показатели охвата начальным средним и высшим образованием имеют 3 региона – г.Душанбе, ГБАО и Согдийская область. Самые низкие значения охвата образованием наблюдаются в РРП и Хатлонской области.

Диаграмма 1.12. ИЧР в разрезе агрегированных территориально – административных образований Республики Таджикистан (по традиционной методике расчета)

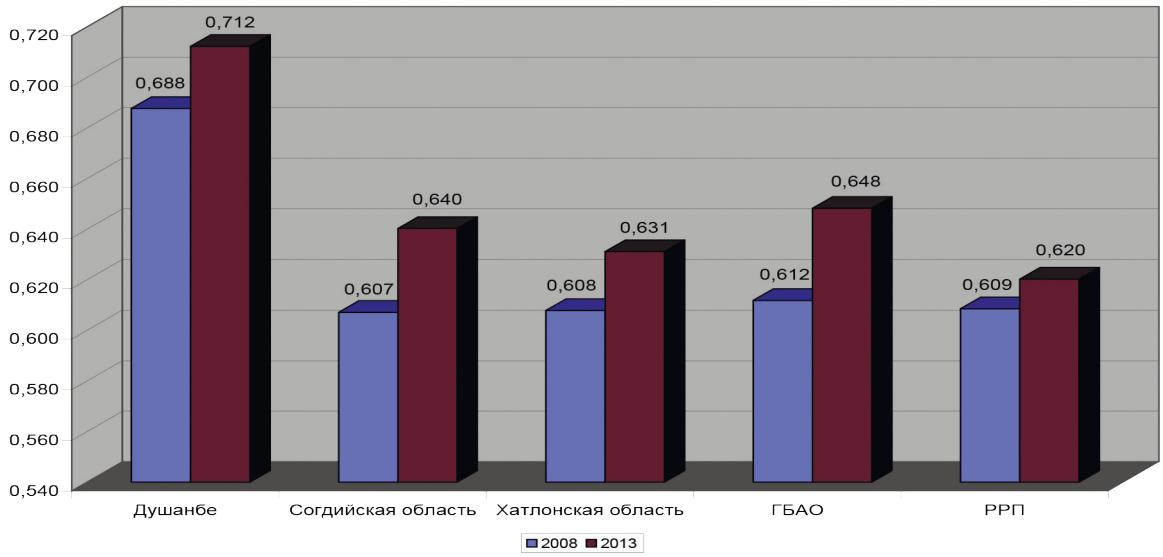


Таблица 1.11 . Динамика Валового Регионального Продукта на душу населения в регионах Республики Таджикистан (сомони)

	Годы					
	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Душанбе	4740,4	4889,0	7184,3	8690,3	9684,3	11055,6
Согдийская область	1859,7	2250,2	2555,3	3148,7	3724,9	4235,9
Хатлонская область	1856,0	1928,3	2426,5	3007,1	3460,8	3540,9
ГБАО	1524,0	1782,9	2019,4	1855,8	2611,3	3193,5
РРП	2013,9	2415,5	2602,7	2717,4	2999,6	3228,7

Индекс человеческого развития регионов Республики Таджикистан более всего коррелируется с их экономическим развитием, так как наиболее дифференцированным компонентом является Валовой Региональный Продукт на душу населения.

То есть, несмотря на то, что рост значения ИЧР в последние годы осуществлялся в основном за счет более быстрых темпов роста доходов, по сравнению с показателями здоровья и образования, все же доходы остаются очень низкими, что свидетельствует о необходимости существенного повышения экономической активности в регионах страны.

За период 2008-2013 гг. показатели ИЧР по регионам республики в среднем росли в интервале 0,5 - 1,5 % в год, относительно низкие темпы роста фиксируются по РРП, относительно высокие- по Согдийской области и ГБАО.

В целом, практика расчета ИЧР и анализ его результатов показывают, что только сочетание двух тенденций – стимулирование экономического роста в регионах и позитивных социальных изменений в условиях и образе жизни населения – обеспечивает устойчивый и динамичный рост ИЧР. Формирование устойчивого роста человеческого потенциала на перспективу предполагает определение приоритетов развития и разработку эффективных механизмов региональной политики для различных областей и районов страны.

ГЛАВА 2

Демографические тренды, занятость и доступ к рабочим местам[32]

2.1. ДИНАМИКА РОСТА НАСЕЛЕНИЯ И ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ[33]

Население республики, оказавшееся под влиянием новых рыночных отношений, демократизации и открытости, изменило свое демографическое поведение[34]. По данным всеобщей переписи населения 2010 года в республике численность населения составила 7 564 502 человек, что на 1 437 009 больше относительно данных переписи населения 2000 года. За рассматриваемый период численность населения Республики Таджикистан сформировалась в результате инерционного расширенного воспроизводства населения. За анализируемый период прирост населения Республики Таджикистан составил в среднем 19,0%. Численность женщин за это период увеличилась на 689 105 чел., что составляет 18,4%, а численность мужчин на 747 904 чел., что составляет 19,6%.

По данным переписи населения и жилищного фонда Республики Таджикистан 2010 года, численность населения моложе трудоспособного возраста увеличилась на 73 842 человек, что составляет всего 2,8%. Данный прирост произошел за счет увеличения численности мужского пола на – 52 898 человек, т.е. 3,8%, а женского пола на 20 944 человек, 1,6% соответственно.

Прирост населения трудоспособного возраста, составляет 1 390 260 человек, т.е. составляет 30,8%. Данный прирост сформировался за счет увеличения населения мужского пола 713 416 человек, это 31,1%, а женского пола – 676 844 или 30,5%.

Что касается прироста населения старше трудоспособного возраста, то произошло заметное сокращение этой категории населения с 2000 по 2010 гг. Так, численность данной группы сократилась на 27 090 человек или 7,5%, тенденция сокращения значительно больше наблюдается среди мужского населения на 18 410 человек, т.е. 13,1%, а женского населения на 8,680 человек,или 4,1% соответственно (диаграмма 2.1).

По данным половозрастной пирамиды переписи населения и жилищного фонда Республики Таджикистан 2010 г. видно, что значительное количество молодежи в возрасте 15-24 лет вступает в состав населения репродуктивного возраста, что и привело к росту рождаемости в 2005-2010 гг. (первая лестница пирамиды). Возрастная группа 15-24 лет, представляет собой «экономическое окошко развития», если целенаправленно использовать данный ресурс в планировании социально-экономического развития. Рассматривая половозрастную пирамиду по данным 2000 и 2010 гг., можно наблюдать следующий сценарий развития.

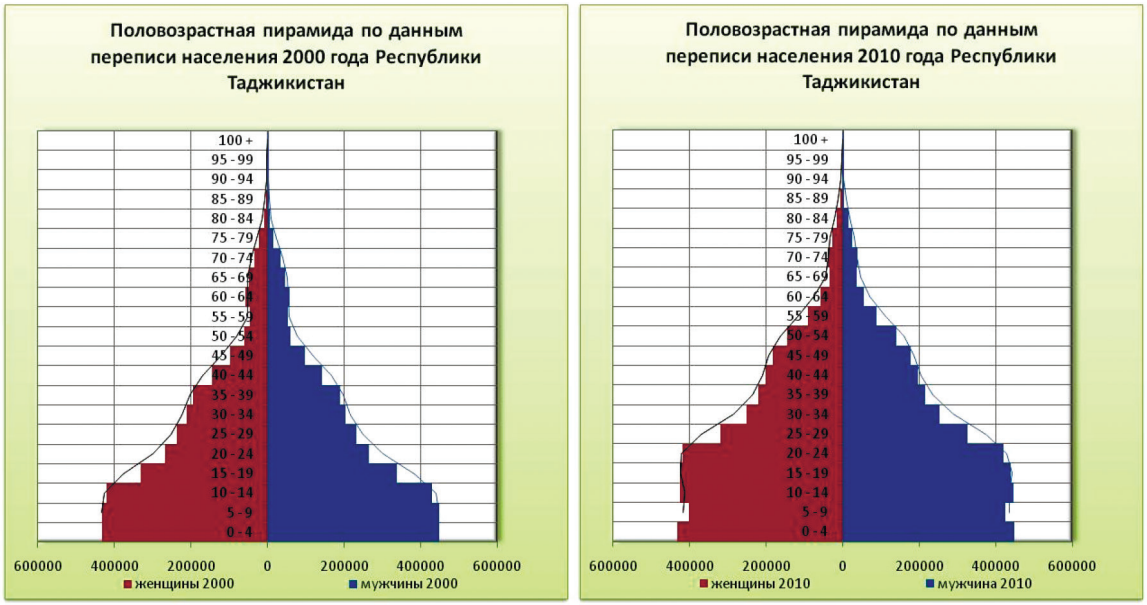
---

[32] Так как демографические тренды и изменения на рынке труда имеют устойчивую динамику, см. также: Unemployment in the Human Development Context National 2009 Tajikistan -http://hdr.undp.org/en/content/unemployment-human-development-context

[33] Параграф основан на Докладе «Анализ демографических тенденций Республики Таджикистан», подготовленном Представительством ФН ООН в Таджикистане для НДРЧ «Таджикистан: Доступ к ресурсам для человеческого развития». Полный текст Доклада изложен в Приложении к НДЧР – «Источники и информационные материалы».

[34] Демографическое поведение как основной элемент развития народонаселения представляется как совокупность решений, принимаемых населением, которые образуют демографические события и процессы, таких как рождаемость и смертность, брак, миграция.

Диаграмма 2.1. Половозрастная пирамида населения Республики Таджикистан по данным переписи населения 2000 -2010 гг.[35]



[35] Перепись населения и жилищного фонда Республики Таджикистан 2010 года. Население Республики Таджикистан по полу, возрасту и состоянию в браке. Том II, Агентство по статистике при Президенте Республике Таджикистан, 2012 г.

Согласно существующей демографической тенденции (диаграмма 2.1) форма пирамиды изменяется, и это изменение приводит к сужению основания пирамиды и расширение острия пирамиды (в виде луковицы). Иными словами, в настоящем в ближайшие 10 – 20 лет существует тенденция: уменьшение количества детей, рост числа населения трудоспособного возраста и постепенное увеличение числа населения старше трудоспособного и престарелых в возрасте 80 лет и старше.

Население Таджикистана в основном проживает на территории сельской местности. Развитие населения определяется динамикой развития населения именно сельской местности. Население сельской местности за рассматриваемый переписной период 2000 – 2010 гг. развивалось достаточно положительно. (см.диаграмму 2.2).

За рассматриваемый период 2000-2010 гг. численность населения Горно-Бадахшанской Автономной Области оставалась неизменной. Данное обстоятельство свидетельствует в пользу сокращения населения, так как при существующем темпе прироста населения республики, население рассматриваемого региона должно составлять в среднем на 19,0% больше.

За период с 2000 по 2010 гг. прирост населения Согдийской области составил 16,3%, Хатлонской области 19,7%, городов и районов республиканского подчинения и г.Душанбе 22,4%. В настоящее время Хатлонская область по численности населения в общей численности населения республики занимает первое место среди областей республики, в пределах 35,0% всего населения. Численность населения Хатлонской области с приобретением Таджикистана суверенитета, увеличивалась достаточно быстро, опережая по темпам роста почти все остальные регионы республики.

Важным условием высоких темпов роста численности населения при прочих равных условиях является благоприятная пропорция между численностью состава мужчин и женщин в целом, и особенно в репродуктивном возрасте.

Среди регионов республики, ГБАО имел непропорциональное распределение мужчин и женщин за период с 1979 по 2010 гг. Максимальное количество женщин составило 63,2% (1989), тогда как количество мужчин составляло 36,8% (в 1989г.). Данное состояние свидетельствует об неиспользовании воспроизводственного потенциала населения региона на 26,4%. Более благоприятные условия для воспроизводства населения наблюдаются в Хатлонской области в которой неиспользованный воспроизводственный потенциал оценивается в 1,2%, в Согдийской области 2,4, г.Душанбе 3,2, города и РРП – 1,4 и по Республике Таджикистан в среднем 1,2%. Согласно данным, количественный состав женщин меньше, чем количество мужчин в общей численности населения республики.

Диаграмма 2.2. Численность постоянного населения по регионам республики по данным на 2000-2010 гг. (в тыс.)[36]

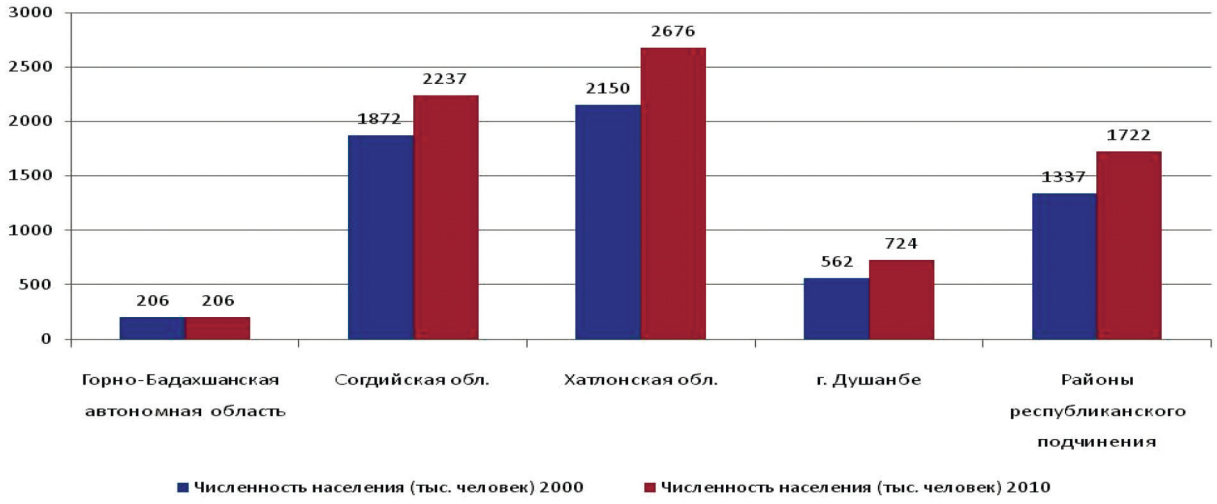


Диаграмма 2.3. Динамика трудовых ресурсов Республики Таджикистан

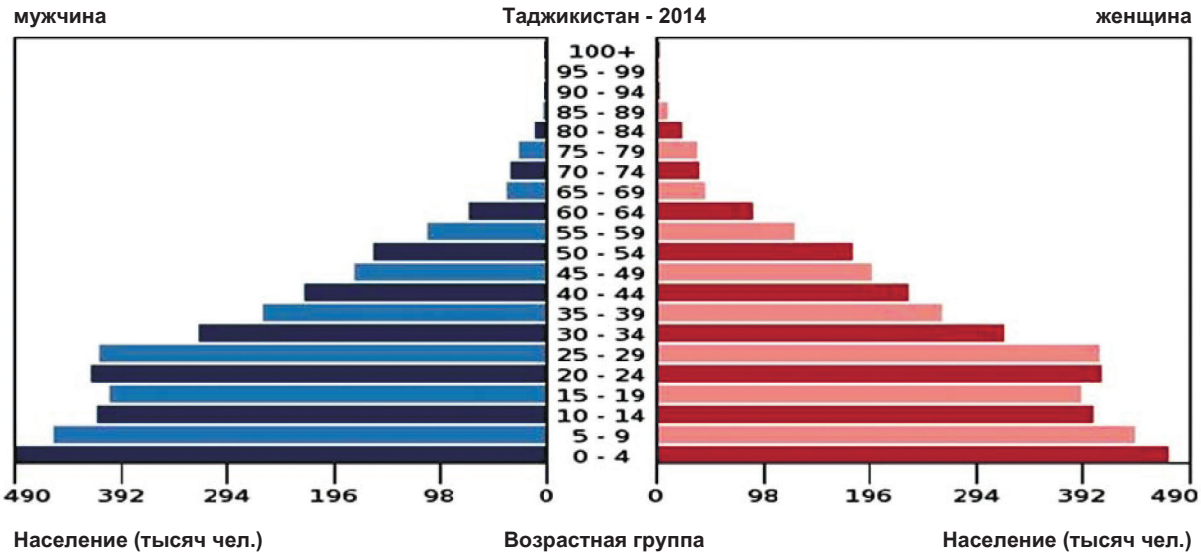


Таблица 2.1. Трудовые ресурсы Таджикистана, 2007-2013

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Трудоспособное население возраст (абсолютные цифры)	4,172,000	4,310,000	4,435,000	4,530,000	4,664,000	4,796,000	4,866,000
Экономически активное население (абсолютные цифры)	2,201,000	2,217,000	2,264,000	2,280,000	2,303,000	2,347,000	2,362,000
Уровень экономической активности (в процентах)	53	51	51	50	49	49	49

Источник: Агентство по статистике при Президенте РТ, 2014

[36] Перепись населения и жилищного фонда Республики Таджикистан 2010 года. Население Республики Таджикистан по полу, возрасту и состоянию в браке. Том II Агентство по статистике при Президенте Республике Таджикистан, 2012 г.

2.2. УРОВЕНЬ ЗАНЯТОСТИ[37]

Демографические модели показывают, что Таджикистан имеет молодое и быстро растущее население, что находит свое отражение и в динамике рабочей силы. По данным национальной статистики, население трудоспособного возраста и продолжающее трудиться[38] в период между 2007 и 2013 гг. увеличилось на 16,6%. Как это ни парадоксально, за этот же период численность активной рабочей силы увеличилась всего на 161 тыс. чел., или 7,3%, а число занятых увеличилось всего на 157 тыс. чел. Т.е., только примерно пятая часть прироста рабочей силы имела возможность трудоустройства. Уровень участия рабочей силы сократился с 53% в 2007 г. до 49% в 2013 г., что является очень низким показателем, как в глобальном, так и региональном сравнении. Во всех странах СНГ, по которым имеются соответствующие данные, уровень участия рабочей силы был 60% в 2011 г.[39]

Население в трудоспособном возрасте увеличилось с 2004 г. по 2009 г. на 727,5 тыс. чел. Экономически активная рабочая сила снизилась на 30,9 тыс.чел. Уровень участия рабочей силы снизился с 67% до 56%.

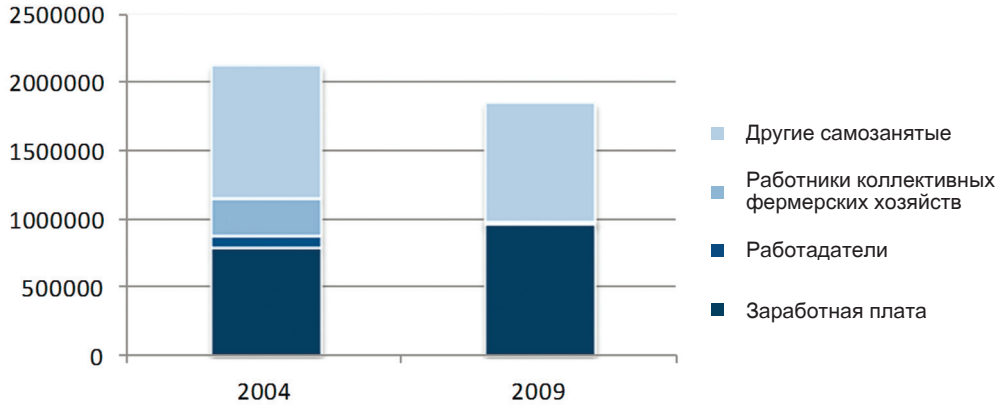
Увеличивается гендерный разрыв. Очевидно, что количество создаваемых рабочих мест не достаточно для включения растущего населения трудоспособного возраста в рынок труда.

2.3. БЕЗРАБОТИЦА И ДОСТУП К РАБОЧИМ МЕСТАМ[40]

Безработица была актуальной проблемой в Таджикистане и в советские времена. С тех пор ситуация несомненно стабилизируется на более приемлемом уровне, хотя и абсолютное число безработных, и уровень безработицы вырос в течение последнего десятилетия.

По официальной национальной статистике было зарегистрировано всего 55тыс. человек в качестве безработных в 2013 г., а это означает, что уровень безработицы составил всего 2,3%. Пять лет назад она была 2,0%. Эти низкие показатели в значительной степени объясняется тем, что крайне ограниченная доля фактически безработных обращается в службы занятости за помощью, т.к. привлекательность их услуг является низкой. Многие из рабочих мест, предлагаемых службами занятости, являются низкооплачиваемыми и непривлекательными, и охват услуг в сельских регионах ограничен.

Диаграмма 2.4. Изменение структуры трудоспособного населения



[37] Параграф основан на Докладе «Безработица, занятость и доступ к рабочим местам», подготовленном Представительством МОТ в Таджикистане для НДРЧ «Таджикистан: Доступ к ресурсам для человеческого развития». Полный текст Доклада изложен в Приложении к НДЧР – «Информационные материалы».

[38] В возрастных границах 15-74 лет.

[39] Информационная база ILOSTAT, 2013-02-14

[40] Параграф основан на Докладе «Безработица, занятость и доступ к рабочим местам», подготовленном Представительством МОТ в Таджикистане для НДРЧ «Таджикистан: Доступ к ресурсам для человеческого развития». Полный текст Доклада изложен в Приложении к НДЧР – «Информационные материалы».

Таблица 2.2. Динамика официальных безработных и пособия по безработице получателям 2007-2013гг.

	2009	2010	2011	2012	2013
Количество официально зарегистрированных безработных (чел.)	45000	47000	54000	56000	55000
Официальный уровень безработицы, %	2,0	2,1	2,5	2,4	2,3
Получатели пособий по безработице (чел.)	3,000	2,300	3,500	6,300	8,180
Выплачено пособий (тыс.сомони)	1796,1	1669,2	2083,6	2172,2	3411,8
- в том числе женщинам (тыс.сомони)	402,8	370,5	324,3	244,8	271,8

Источник: Агентство по статистике при Президенте РТ, 2014.

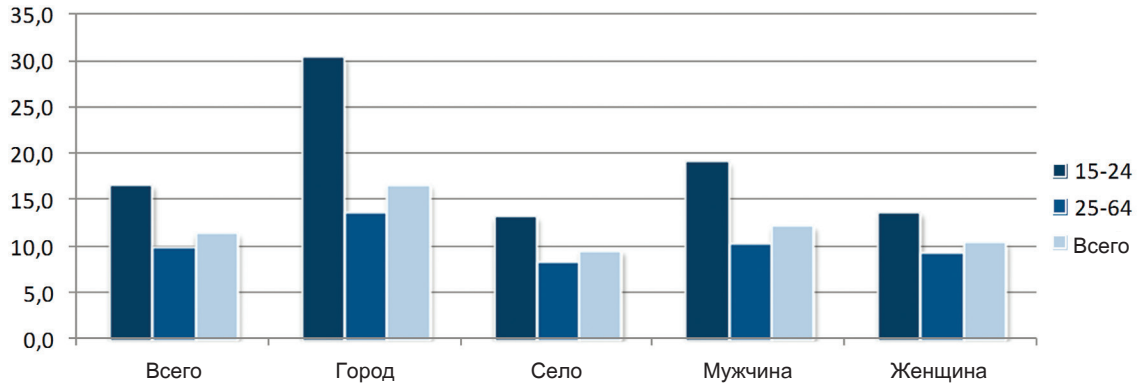
Более того, многие безработные не отвечают критериям, дающим право на получение пособия по безработице, что является еще одной причиной для не регистрации в органах службы занятости В 2013 году число получателей пособий по безработице было ничтожно мало. Только 8180 человек получали пособие, что означает только 14,9 процента от общего числа официально зарегистрированных безработных. Тем не менее, это было значительное увеличение по сравнению с 2012 г., когда 6300 человек, или 11,3 процента всех официально зарегистрированных безработных, были льготные безработные. Эти крайне низкие цифры представляют четкое указание как на то, что критерии для получения пособия по безработице являются чрезмерно жесткими, и о том, что высокий уровень неформальности накладывает свой отпечаток на доступ к преимуществам. В то же время молодые люди без опыта работы или люди без официальных рабочих контрактов, в свою очередь, имеют мало оснований (или вообще не имеют), чтобы обратиться в службы занятости и стать официально зарегистрированными в качестве безработных.[41]

Безработица особенно высока среди молодежи (16,7 процента) и в городских районах (16,8 процента). Почти каждый третий молодой человек, живущий в городской местности, был безработным в 2009 году. В стране с большим населением молодых людей, чтобы войти в рабочую силу в ближайшие годы, существуют непосредственные риски, которые будут влиять на дальнейшее увеличение уровня безработицы среди молодежи.

В последние годы можно наблюдать значительное снижение длительной безработицы - средние периоды безработицы снизились с 11,2 месяцев в 2004 году, до 7,5 месяцев в 2009 году.[42]

[41] Баскакова М. (2013), расчеты основаны на «Обследование рабочей силы, 2009».
[42] Баскакова М. (2013), расчеты основаны на «Обследование рабочей силы, 2009».

Диаграмма 2.5. Уровень безработицы по полу, возрасту и месту проживания, 2009 г.



Источник: Обследование рабочей силы, 2009.

Несомненно, в Таджикистане произошло много улучшений за последнее десятилетие, не в последнюю очередь - стремительное снижение уровня бедности. Это было достигнуто, в частности, и через изменения на рынке труда. Денежные переводы из-за рубежа, увеличение занятости по найму, и повышенные уровни производительности привело к росту доходов населения, особенно в городских районах.

Несмотря на эти позитивные достижения, нерешенных проблем занятости много, и связано это, прежде всего, с необходимостью формирования конкурентного внутреннего рынка. Это потребует диверсификации экономики и, в частности, значительного увеличения количества создаваемых новых рабочих мест в ближайшие годы (с учетом большой численности молодежи, входящих в рынок труда, а также чрезмерно большой долей экономически неактивного населения).

За последние пять лет в республике, по официальным данным (Послания Президента Республики Таджикистан, ежегодные отчеты Министерства труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан /в настоящее время – Министерства труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан/), создано более 600 тысяч новых рабочих мест.[43]

При условии их функционирования хотя бы в две смены все выезжающие мигранты смогли бы найти рабочие места в самой республике, и Таджикистан нуждался бы в дополнительных рабочих руках.

Но количество мигрантов не уменьшается, официальные показатели безработицы растут, а количество предлагаемых вакантных мест не увеличивается.

Поэтому необходимо четкая дифференциация этих рабочих мест - по отраслевому и территориальному распределению; по характеру функционирования – постоянные (сколько смен), временные, сезонные; по качественным показателям – высокотехнологичные, механизированные, малоквалифицированные, ручные и др.

Тем не менее, однако, даже эти темпы не достаточно высоки, чтобы обеспечить достаточный доступ к занятости для всех на внутреннем рынке труда в ближайшие годы. Продолжение экономического роста и повышению производительности труда не может считаться само собой разумеющимся, но потребует осуществления действенных и эффективных стратегий, а также значительных инвестиций с высоким выходом.

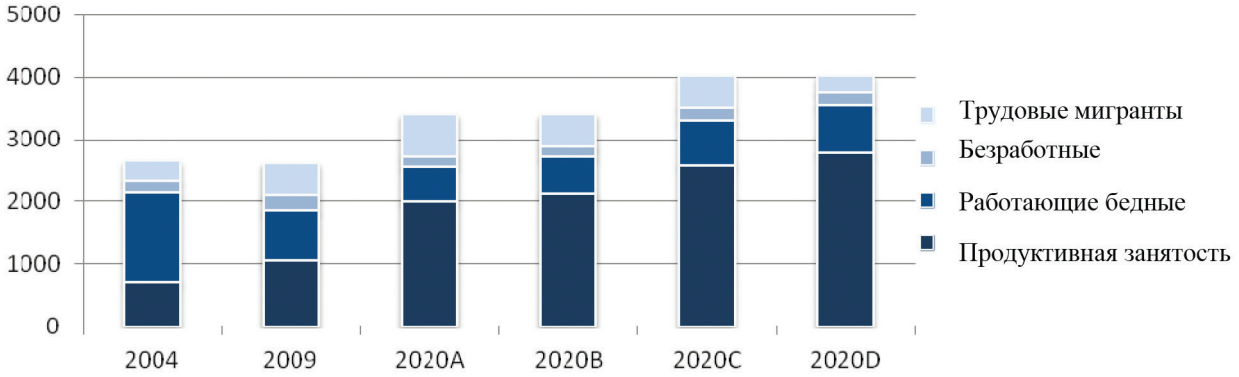
Численность рабочей силы Таджикистана будет продолжать расти быстрыми темпами в ближайшие годы, так как большие группы молодых людей вступают в сегмент трудоспособного возраста населения. Общая численность населения трудоспособного возраста, по оценкам, вырастет до 6 044 тыс. чел. в 2020 году, то есть примерно на 122 тыс. чел. ежегодно. Также можно предположить, что рост трудовой миграции будет замедляться, и большое количество экономически неактивного населения должно быть снижено. Все это может оказать огромное давление на отечественную экономику для создания производительных рабочих мест.

МОТ создала четыре сценария (Диагармма 2.6), на основании которых была спрогнозирована необходимость роста занятости. Все сценарии предполагают цель - снижение на половину темпов численности бедных/рабочей бедности и безработицы к 2020 г. Сценарий А предполагает уровень участия неизменной численности рабочей силы и трудовой миграции[44]. Сценарий В предполагает неизменное количество трудовых мигрантов, и то, что весь прирост рабочей силы размещен на внутреннем рынке труда. Сценарий С основан на стремлении повысить уровень участия рабочей силы до уровня 2004 г., сохраняя при этом число трудящихся-мигрантов за рубежом на постоянном уровне. Это, в частности подразумевает необходимость быстрого увеличения участия женских трудовых ресурсов. Сценарий D является самым амбициозным, и предполагает как увеличение темпов экономической активности до уровня 2004 г., а также снижение количества мигрантов, работающих за рубежом, на 50% к 2020 г.

[43] Послание Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан 20.04.2012, г.Душанбе; http://news.tj/ru/news/svyshe-205-tys-novykh-rabochikh-mest-sozdano-v-tadzhikistane-v-proshlom-godu; http://news.tj/ru/news/bolee-35-tys-chelovek-trudoustroeno-v-tadzhikistane-v-2012-godu

[44] Based on the LFS 2009 figures

Диаграмма 2.6. Прогнозируемые потребности в росте продуктивной занятости (тыс.)



Сценарий 2020A: Те же возрастные показатели, темпы участия в рабочей силе и уровень миграции 2009 г.

Сценарий 2020B: Те же показатели участия - общая численность рабочей силы, возраст и такое же количество трудящихся-мигрантов за рубежом как и в 2009г.

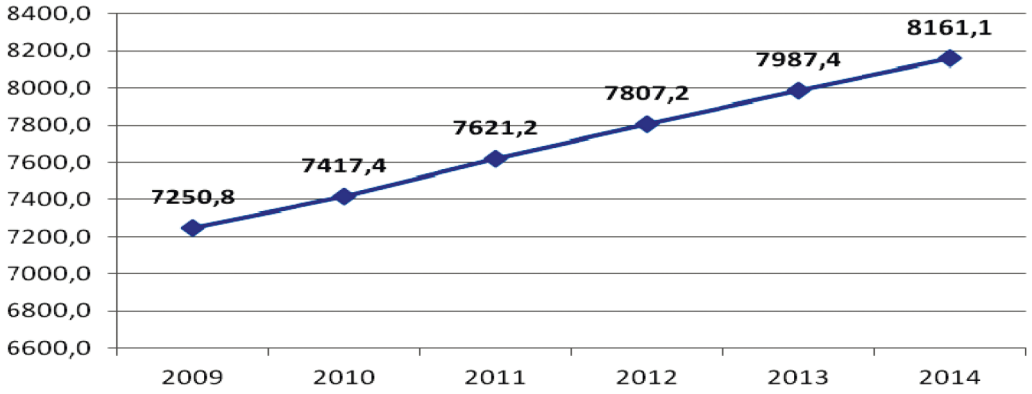
Сценарий 2020C: увеличение общего коэффициента участия рабочей силы до уровня 2004 г. (66,5%) и такое же количество трудящихся-мигрантов за рубежом, как в 2009 г.

Сценарий 2020D: увеличение общего коэффициента участия рабочей силы до уровня 2004 г. и сокращению числа трудящихся-мигрантов за рубежом до половины уровня 2009 г.[45]

Следовательно: значительные улучшения в некоторых аспектах рынка труда очевидны, но многие проблемы занятости остаются, в частности:

- Включение женщин в рынок труда;
- Создание конкурентного внутреннего рынка труда;
- Формализация неформальной занятости;
- Создание рабочих мест, чтобы включить большое количество молодежи, вступающей на рынок труда.

Диаграмма 2.7. Изменение численности постоянного населения РТ на начало года, тыс.чел.



[45] Рост населения трудоспособного возраста в период с 2009 по 2020 гг. составит, по официальным оценкам 28,4%. Уровень бедности основывается на показателях бедности (Обновленная оценка бедности в Таджикистане – 2007 г. и соотношение работающих бедных в общей численности бедных - 0,936). Общий коэффициент участия в рабочей силе определяется как доля населения трудоспособного возраста, работающая внутреннем рынке, или работающего за рубежом.

Диаграмма 2.8. Изменение структуры населения РТ на начало года, тыс.чел.

Диаграмма 2.9. Изменение структуры населения РТ на начало года, тыс.чел.

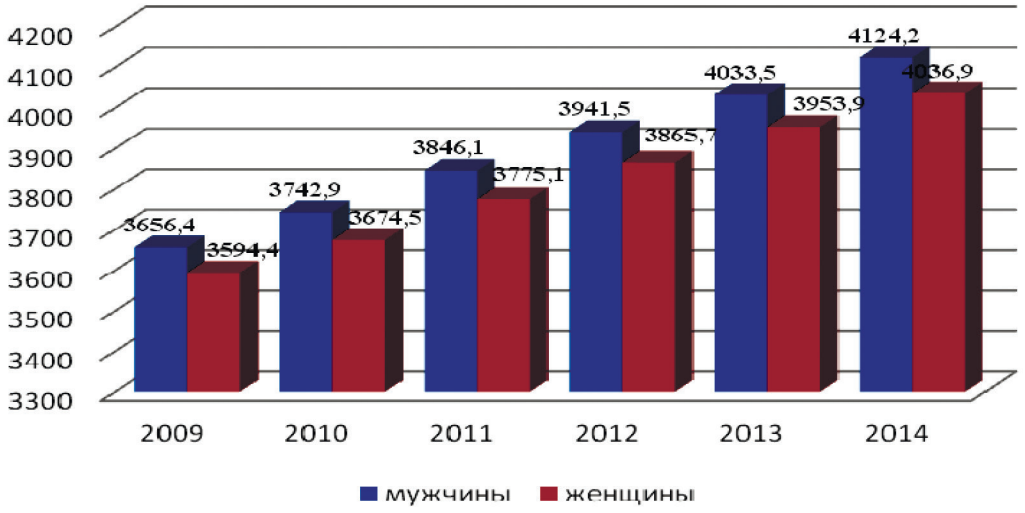
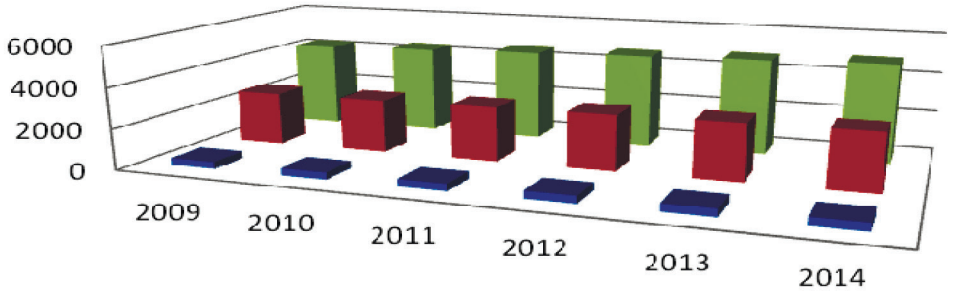


Диаграмма 2.10. Изменение структуры населения РТ на начало года, тыс.чел.



	2009	2010	2011	2012	2013	2014
старше трудоспособного	342,6	346,3	357,7	366,5	378,3	396,8
моложе трудоспособного	2626,4	2660,5	2714,6	2768,5	2811,6	2844,2
трудоспособном	4281,8	4410,6	4548,9	4672,2	4797,5	4920,1

ГЛАВА 3

Доступ к институциональным ресурсам для развития

3.1. УСЛУГИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ[46]

Анализ многочисленных источников показывает, что Таджикистан достаточно богат всеми видами экономических ресурсов. Во второй главе настоящего отчета приведены данные, убедительно доказывающие сложившуюся в целом положительно ситуацию с трудовыми ресурсами в стране: наличие трудоизбыточного населения, преобладание молодежи (означающее относительно высокую мобильность трудовых ресурсов), высокая рождаемость и др. Различные справочники и результаты многочисленных национальных и отраслевых исследований/обзоров свидетельствуют о наличии в стране разнообразных природных ресурсов, достаточных для экономического развития. Регулярные отчеты национальной статистики, показывающие рост промышленного и сельскохозяйственного производства[47], а также наблюдаемый повсеместно бурный рост строительства свидетельствуют о наличии в стране существенных капитальных и финансовых ресурсов. В Таджикистане, который издревле был важной частью Великого Шелкового Пути и всегда славился своими купцами и ремесленниками, сильно развит дух предпринимательства.

Реализация возможностей, которые дает наличие перечисленных ресурсов, зависит от эффективности государственного управления. Вопрос об эффективности государственного управления имеет непреходящее значение, так как всегда актуален для любого общества. Важность данного вопроса объясняется также и тем, что повседневная реальность свидетельствует о большой роли государственного управления, которая не ослабевает, а даже усиливается в современных условиях усложнения и интенсификации экономических процессов в мире, причем, особенно это ощутимо в периоды реформ и кризисов.

ВСТАВКА 3.1.
РЕСУРСЫ ДЛЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РТ И ФАКТОРЫ, НА НЕГО ВЛИЯЮЩИЕ

Таджикистан располагает материальными возможностями, эффективное использование которых может служить прочной базой для дальнейшего развития страны: (1) большие запасы гидроэнергетических ресурсов и пресной воды; (2) разнообразные полезные ископаемые; (3) благоприятные условия для развития туризма; (4) наличие сырьевых сельскохозяйственных ресурсов для промышленной переработки; (5) сравнительно большие площади неосвоенных земель, пригодных для сельскохозяйственного применения; (6) благоприятные условия для выращивания экологически чистых продуктов питания; (7) относительная развитость транспортно-коммуникационной системы; (8) наличие дешевой рабочей силы.

Экономическое развитие страны находится под влиянием ряда объективных негативных факторов, среди которых: (1) отсутствие выхода к морям; (2) удаленность от развитых мировых экономических центров;

[46] См.также: НДЧР-2011 «Таджикистан: Институты и развитие» http://hdr.undp.org/en/content/institutions-and-development

[47] Статистический сборник «Таджикистан: 20 лет государственной независимости». Агентство по статистике при Президенте РТ, Душанбе, 2011 г.

(3) недостаток собственных доступных нефтяных и газовых месторождений; (4) природно-географическая фрагментация страны на регионы; (5) невысокая емкость внутреннего рынка; (6) проявление фактов политической нестабильности в окружающем страну регионе; (7) высокие транзакционные издержки, связанные с ликвидацией последствий стихийных бедствий, борьбой с наркотраффиком и терроризмом.

Источник: Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2015 года.

Критерием эффективности государственных органов при демократической системе управления является их способность обеспечивать в условиях жестко ограниченных ресурсов удовлетворение насущных потребностей граждан и общества в целом. Поэтому при рассмотрении проблем доступа к экономическим ресурсам, ориентированным на рост благосостояния населения страны, в первую очередь будут рассмотрены существующее состояние системы государственного управления Таджикистана и проблемы, которые необходимо решить для повышения ее эффективности.

Основными стратегическими и программными документами, которые посвящены проблемам реформирования системы государственного управления Республики Таджикистан, являются:

- Декларация Тысячелетия Организации Объединенных Наций;
- Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2015 года (НСР);
- Стратегия повышения уровня благосостояния населения Таджикистана на 2013-2015 годы (СПУБН);
- Стратегия реформирования системы государственного управления Республики Таджикистан (СРГУ);
- Концепция перехода Республики Таджикистан к устойчивому развитию;
- Концепция формирования электронного правительства в Республике Таджикистан; и ряд других.

Кроме этого анализу существующей ситуации и проблемам в сфере государственного управления посвящены публикации различных международных организаций, реализующих в Таджикистане свои проекты. Среди них наиболее важными, всеобъемлющими и сохраняющими свою актуальность на настоящий момент являются:

- Национальный доклад о человеческом развитии 2011. Таджикистан: институты и развитие. ПРООН, Душанбе, 2012 г.;
- Таджикистан: Построение эффективной системы национального развития (Японское Агентство по сотрудничеству JICA, март 2007 года);
- Таджикистан: государственные расходы и институциональный обзор (Всемирный Банк, декабрь 2005 года);
- Оценка системы государственного управления Республики Таджикистан (Азиатский Банк Развития, 2004 год).

Вышеперечисленные документы содержат достаточно детальную информацию о состоянии системы государственного управления, а также глубокий анализ существующих проблем. Важно отметить то, что все эти документы, в сущности, определили одни и те же проблемы, которые необходимо решить посредством реформ.

Основной вывод, к которому пришли все без исключения эксперты (как внешние, так и внутренние), участвовавшие в подготовке данных документов – это вывод о **недостаточной эффективности государственного управления в Таджикистане**, которое на данном этапе своего развития не способно ответить на важнейшие вызовы стабильному и долгосрочному экономическому росту в условиях рыночной экономики, а также темпам сокращения уровня бедности в Таджикистане. Нынешняя система государственного управления страны характеризуется громоздкостью, неэффективностью, что проявляется в наличии дублирующих звеньев, отсутствии четкого разграничения компетенции каждого уровня управления, преобладании командных функций, где каждое вышестоящее звено занимается в большей степени контролем нижестоящих, нежели выполнением возложенных на данный орган функций.

В настоящее время в мире существует ряд международных индексов и рейтингов в сфере оценки государственного управления, среди которых выделяется Governance Matters (Качество государственного управления) — это глобальное исследование и сопровождающий его рейтинг стран мира по показателю

качества и эффективности государственного управления[48]. Рассчитывается по методике Всемирного банка на основе нескольких сотен переменных, получаемых из различных источников (статистические данные национальных институтов и международных организаций, результаты исследований, осуществляемых на регулярной основе международными и неправительственными организациями). Исследование проводится с 1996 года и на данный момент представляет наиболее полный комплекс показателей качества государственного управления по различным странам мира.

В методологии исследования используются шесть индексов (Worldwide Governance Indicators), отражающих различные параметры государственного управления:

1. Учет мнения населения и подотчетность государственных органов.
2. Политическая стабильность и отсутствие насилия.
3. Эффективность работы правительства.
4. Качество законодательства.
5. Верховенство закона.
6. Сдерживание коррупции.

В отчете Всемирного банка о качестве государственного управления на 2012 год представлены данные, рассчитанные по итогам 2011 года. В 2012 году исследование охватило 215 государств и территорий. Для каждого из шести показателей качества государственного управления в таблице приводится рейтинг — от 0 до 100, который указывает место страны среди всех стран в мире. Соответственно, чем ниже рейтинг, тем хуже качество государственного управления.

Согласно последнему отчету, в Таджикистане качество государственного управления для показателя «Эффективность работы правительства» (Индекс № 3) составляет 18 пунктов, у Дании и Финляндии – по 100 пунктов (наивысшая величина), у Афганистана - 5 пунктов (низшая величина), у Казахстана – 45 пунктов.[49]

Во всех документах, посвященных анализу проблем в сфере государственного управления Таджикистана, выделяются одни и те же фундаментальные проблемы:

1) Существует недостаток в стратегической направленности - имеются несколько стратегических и фискальных документов, однако при этом отсутствует процесс, который бы гарантировал их последовательность, согласованность, реализацию и мониторинг. Это относится как к «стратегической политике» (НСР, СПУБН), так и к секторальным стратегиям и «стратегическому финансированию» (программа государственных инвестиций, государственный бюджет, средства доноров и т.д.). В некоторых случаях этот недостаток был назван как недостаток в «фокусе на развитие», что, в сущности, означает то же самое.
2) Связи между стратегическими решениями (стратегии развития, бюджеты), текущим процессом формирования политики и действиями исполнительных органов либо неэффективны, либо отсутствуют вовсе. Фактически нет процедур по обеспечению того, чтобы текущая политика и принятие решений находились в русле стратегических решений. Таким образом, текущая политика и принятие решений не могут быть использованы в качестве эффективного инструмента реализации стратегий.
3) Существует путаница в ролях и ответственности по отношению к различным элементам системы политики, включая текущее планирование политики, разработку политики и принятие решений.
4) Государство принимает чрезмерно активное участие в хозяйственной деятельности, его регулятивные функции неадекватны развивающимся рыночным отношениям. Развитие же рыночной экономики требует сокращения вмешательства государственного управления в хозяйственную деятельность и, в конечном итоге, перехода на косвенные рычаги государственного регулирования экономической конъюнктуры.

Говоря о государственном управлении, нельзя не упомянуть ее главную составляющую – государственную службу. Численность гражданских государственных служащих в Таджикистане на начало 2014 года составила свыше 18,7 тыс. человек, эта цифра не включает представителей силовых структур и органов правопорядка. По данным Агентства

[48] Авторы исследования: эксперты Всемирного банка Даниэль Кауфманн (Daniel Kaufmann), Аарт Краай (Aart Kraay) и Массимо Маструцци (Massimo Mastruzzi).

[49] Полностью последний отчет и подробное описание методологии формирования индексов и источников данных для них приводится в ежегодном докладе Всемирного банка: http://info.worldbank.org/governance/wgi/pdf/c214.pdf.

государственной службы при Президенте РТ среди гражданских госслужащих свыше 23% составляют женщины и около 41% - молодые люди до 35 лет

Быстрый экономический рост в Таджикистане создает повышенный спрос на квалифицированный персонал со стороны рыночного сектора экономики. Между тем, система оплаты труда в системе государственной службы не обладает достаточной гибкостью, чтобы успешно реагировать на происходящие изменения и сохранять достаточную привлекательность государственной службы для высококвалифицированных специалистов, востребованных в частном секторе. Поэтому в последние годы государственная служба испытывает растущее давление на рынке труда и быстро теряет способность привлекать и удерживать кадры необходимой квалификации. Реформа системы оплаты труда, реализуемая в настоящее время Правительством в соответствии с положениями нового законодательства о государственной службе, к сожалению, все еще не позволяет решить проблему снижения конкурентоспособности на рынке труда. Это становится одним из основных препятствий для развития потенциала в области разработки политики, регулирования, бюджетного процесса и управления развитием.

При этом мировой опыт убедительно показывает, что наличие в стране немногочисленной, гибкой и не коррумпированной госслужбы является сегодня одним из наиболее важных конкурентных преимуществ любой страны.

В последнее время практически повсеместно в мире создаются структуры, ориентированные на потребителей, и которые ставят в центр деятельности обслуживание интересов и удовлетворение нужд рядовых граждан[50]. С этой целью вводятся стандарты обслуживания, сами граждане получают возможность влиять на решения органов власти, правительство гарантирует "прозрачность" своей деятельности, открытость информации и т.п.

Резко повышается внимание к финансовому менеджменту в государственной сфере, ценность общественных денег повышается. Если раньше каждая бюрократическая организация стремилась получить как можно больше средств из государственного бюджета, то теперь она заинтересована в экономии ресурсов за счет повышения эффективности и продуктивности собственной деятельности. Возник новый принцип оплаты труда государственных служащих — по результатам проделанной работы.

Серьезной критике подвергается принцип монополии государственных органов и организаций на ряд услуг и функций. Круг обязанностей частного и государственного секторов, а также структура государственных органов и организаций пересматриваются.

К сожалению, приходится констатировать тот факт, что несмотря на проводимые правительством реформы в этой сфере и неоднократные изменения структуры Правительства, они пока не привели к повышению качества государственного управления.

Организация предоставления государственных услуг оказывает существенное влияние на социальную и политическую ситуацию в стране. Качество государственных услуг и их доступность являются одним из главных критериев эффективности системы государственного управления. Формирование сектора государственных услуг в современных условиях становится основным направлением развития государства, сами государственные услуги соответствующего качества и объема, последовательно превращаются в основное содержание государственного управления, которое открывает возможность тесной интеграции с рыночным пространством.

Одним из последних и наиболее детальных исследований сферы государственных услуг в Таджикистане было опубликовано в 2013 году[51]. В нем дан обзор и анализ в сфере оказания государственных услуг в Таджикистане, существующей нормативно-правовой базы, выявлены наиболее важные проблемы.

[50] Так, в Великобритании в 1991 г. принята «Хартия граждан», включающая шесть принципов, которые легли в основу совершенствования работы госструктур: стандарты; информация и открытость; выбор и консультации; честность и полезность; экономия средств; обжалование неправильных действий. Эти принципы широко пропагандируются в государствах, входящих в Европейский союз. В США вопросы повышения качества обслуживания граждан пытаются решить путем внедрения в деятельность госучреждений принципов и методов концепции всеобщего управления качеством.

[51] Каримова М.Т., Сайфиддинов А.А., Шарипов Б.М., Вазиров С.З. Государственные услуги в Таджикистане: проблемы и перспективы. – Душанбе: «Ирфон», 2013 г., 65 с.

В частности, в нем отмечено, что качество предоставляемых государством услуг остается низким из-за недостаточного потенциала и количества сотрудников, их низкой заработной платы, дефицита государственного бюджета, неудовлетворительного контроля, негативных традиций и стереотипов, унаследованных от старой системы, а также ввиду отсутствия и ограничений в реализации стандартов качества для предоставления услуг. Отсутствие стандартов качества и доступности государственных услуг не позволяет упорядочить и конкретизировать обязательства органов исполнительной власти перед обществом (физическими и юридическими лицами), а также внедрить процедуры контроля и оценки деятельности органов исполнительной власти. Местное самоуправление не может обеспечить доступ населения к эффективным качественным услугам. Деятельность джамоатов, как самого близкого к населению уровня управления, не отвечает принципам местного самоуправления.

Базовая же проблема существующей инфраструктуры оказания государственных услуг в Таджикистане состоит в том, что, с одной стороны, не обеспечивается равный доступ различных категорий пользователей к государственным услугам, а, с другой стороны, ряд государственных органов в отдельных случаях навязывает государственные услуги пользователям даже тогда, когда это не обосновано с экономической точки зрения и не имеет никаких правовых оснований. Отсутствие при этом независимых структур для рассмотрения жалоб, претензий и заявлений со стороны населения на некачественные услуги препятствует формированию правовых форм их рассмотрения, принятых в демократическом обществе и способствует расширению коррупции.

Основные факторы, оказывающие негативное влияние на качество и доступность государственных услуг в систематизированном виде приведены на рисунке 3.1.[52]

Очевидно, что для улучшения качества и сокращения сроков предоставления исполнительными органами власти государственных услуг Таджикистан также должен уделить серьезное вниманию проблемам развития электронного правительства. Правительство Таджикистана продемонстрировало свою приверженность следования мировым трендам и приняло в 2011 году Концепцию формирования электронного правительства, реализация которой уже начата.

Правительством Республики Таджикистан ведется активная работа по целому ряду направлений реформы системы государственного управления, включая проведение функциональных обзоров, реорганизацию структуры Правительства, реформы в сфере управления бюджетом, системы государственной службы и мер по борьбе с коррупцией и формирования электронного правительства. В целом можно отметить, что меры по реформированию системы государственного управления, запланированные к выполнению Правительством Республики Таджикистан на ближайшие несколько лет, при условии их успешного осуществления, позволят повысить эффективность функционирования системы и органов управления исполнительной власти Таджикистана, и таким образом, внести существенный вклад в реализацию национальных стратегий развития страны.

3.2. УСЛУГИ МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ И САМОУПРАВЛЕНИЯ

Общепризнанно, что систему государственной власти нельзя считать устойчивой до тех пор, пока она не подкреплена действенным механизмом самоуправления территорий. В настоящее время в Таджикистане происходят экономические и политические реформы, кардинально меняющие жизнь таджикского общества и государства. В рамках новой таджикской государственности, а также в условиях формирования гражданского общества возникают проблемы организации и функционирования местного самоуправления, требующие неотложного решения. Однако на современном этапе развития таджикской государственности становление местного самоуправления, обеспечение его эффективности осложняется недостаточной разработанностью концепции

[52] Мониторинг государственных и муниципальных услуг в регионе как стратегический инструмент повышения качества регионального управления: опыт, проблемы, рекомендации / С.И. Неделько, А.В. Осташков, С.В. Матюкин, В.Н. Ретинская, И.А. Мурзина, И.Г. Кревский, А.В. Луканин, О.С. Кошевой. Под общ. ред. В.В. Маркина, А.В. Осташкова. – Москва, 2008. – 321 стр.

Рис. 3.1. Основные факторы, оказывающие негативное влияние на качество и доступность государственных услуг

местного самоуправления. Принятие нового Конституционного закона «О местных органах государственной власти» от 5 августа 2005 г. и новая редакция Закона Республики Таджикистан «Об органах самоуправления поселков и сел» в 2009 г. по существу не изменили ситуацию, так как местное самоуправление не получило организационной самостоятельности. В последние годы предпринимаются попытки преодолеть эту противоречивую практику, но недостаточно четкое отражение в Конституции Республики Таджикистан правовой природы местного самоуправления, принципов его осуществления сводит эти попытки на нет.

Процесс модернизации системы административно-территориального управления в Таджикистане заметно отстает от развития государственной администрации на национальном уровне.

Это выражается в:

- слабом развитии потенциала, особенно на муниципальном уровне;
- не четком разграничении полномочий между различными уровнями государственного управления;
- отсутствии у местных бюджетов собственной доходной базы;
- неудовлетворительном качестве услуг предоставляемых населению и бизнесу.

Достаточно подробно проблемы местного управления и самоуправления рассмотрены в Национальном Докладе о человеческом развитии 2011 года[53].

[53] Национальный Доклад о человеческом развитии - 2011. Таджикистан: институты и развитие, Программа Развития ООН, Душанбе, 2012 г.

ВСТАВКА 3.2.
ХАРАКТЕРИСТИКА СИСТЕМЫ МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ РТ

Текущую систему местного управления в Таджикистане можно охарактеризовать как крайне централизованную, с сильной вертикальной субординацией государственной территориальной администрации на уровне области, района, города и поселка (далее, джамоат). Учреждения, функции и услуги местного управления предоставляются в сложной и разрозненной среде. В результате проблемы дублирования учреждений и «двойного подчинения» районных чиновников центральным министерствам и, одновременно, главе района, создается неэффективность работы. Кроме того, существует проблема синтеза исполнительной и законодательной власти на всех уровнях местного управления, где практически не наблюдается система сдержек и противовесов.

Источник: Национальный Доклад о человеческом развитии - 2011. Таджикистан: институты и развитие, Программа Развития ООН, Душанбе, 2012 г.

В настоящее время Правительство Таджикистана находится в процессе выполнения сложной повестки дня реформ. Основной целью реформ является повышение стандартов жизни населения страны и содействие в экономическом развитии.

Для достижения этих целей Правительство Таджикистана приняло долгосрочную Национальную стратегию развития, рассчитанную до 2015 г. (НСР).

Важно отметить, что реформа системы управления, включая вопросы местного управления, была провозглашена среди ключевых приоритетов в обоих документах.

Общий подход к реформе управления и институциональной реорганизации сформулирован в Стратегии реформирования системы государственного управления (РГУ), утвержденной Президентом Таджикистана (№1713 от 15 марта 2006г.). В Стратегии указывается, что одной из ключевых задач национального развития Таджикистана является создание эффективной системы государственного управления, как основы устойчивого экономического развития и сокращения бедности. Среди основных задач, необходимых для достижения этой цели, указаны «необходимость в развитии административного и территориального управления» и «формирование органов самоуправления, способных обеспечивать качественные услуги населению». Таким образом, оптимизация административного и территориального деления, а также четкое распределение функций и полномочий среди центрального аппарата, местных органов власти и местных органов самоуправления являются ключевыми вопросами выполнения реформы РГУ.

Важнейшей задачей в данной сфере является совершенствование механизма разграничения компетенции органов государственной власти и органов местного самоуправления. Принцип делегирования полномочий рассматривается как принцип соответствия данного уровня власти определенному уровню ответственности. Другими словами, любая функция, которая может быть эффективно выполнена на более низком уровне, должна быть передана на этот уровень (принцип субсидиарности). В условиях Таджикистана - унитарной республики, содержащей некоторые черты «азиатской модели» (для «азиатской модели» характерен централизм исполнительной власти, при котором президент ставит во главе местных администраций своих «наместников», призванных проводить президентскую политику на местах), практически непригодна «модель партнерства». Наиболее подходящей моделью, способной «гармонизировать» отношения центральной и местной власти, по мнению экспертов, является «концепция взаимозависимости». В условиях данной концепции, центральные власти республики свои отношения с местными органами могли бы строить, проводя дифференциацию этих отношений в зависимости от конкретной сферы деятельности, предоставляя муниципальным органам в сфере собственных полномочий полную самостоятельность, конечно, в рамках закона, установив при этом эффективный контроль за осуществлением их деятельности в сфере делегированных полномочий[54].

[54] Аминджанов Б.С. Правовые основы местного самоуправления в Таджикистане. // Юридические науки. – Москва.2008, № 6.

3.3. НЕГОСУДАРСТВЕННЫЙ СЕКТОР

В Таджикистане термин «неправительственная организация» получил распространение главным образом с подачи международных донорских формирований, заменив отечественное название «общественное объединение». Они обеспечивают анализ и экспертную оценку политических проблем, действуют в качестве механизма «раннего оповещения» и помогают осуществлять контроль над выполнением международных соглашений.

Если характеризовать сегодняшнее состояние негосударственного сектора Таджикистана в целом, следует отметить, что речь идет о его начальном этапе становления. Это общественные объединения, зарегистрированные в соответствии с Законом РТ «Об общественных объединениях».

Если в 1991 году в Министерстве юстиции Республики Таджикистан было зарегистрировано всего 53 общественных объединения, то 2002 году было зарегистрировано уже 869 НПО. По состоянию на май 2014 года в Государственном Реестре общественных объединений в Министерстве юстиции Республики Таджикистан зарегистрировано 2753 общественных объединения (ОО). Их деятельность охватывает почти все сферы, они занимаются проблемами социальной защиты населения, вопросами образования молодёжи, здравоохранения, экологии, гендерного равенства, а также проблемами безопасности и прав человека. Во многих секторах НПО тесно взаимодействуют с Правительством. По данным исследования индекса устойчивости организаций гражданского общества, проведенного в Таджикистане под эгидой USAID в 2013 году, доля иностранной помощи в общем объеме финансирования местных неправительственных организаций составляет 75 процентов.

Анализ показывает, что примерно треть таджикских НПО связана с проблемами женщин, четверть - с вопросами образования, науки и культуры, около 15 процентов занимаются благотворительной и гуманитарной деятельностью, оставшиеся - защитой прав человека и экологическими проектами.

В целом в Таджикистане условно можно выделить следующие типы организаций гражданского общества (ОГО):

- организации, предоставляющие услуги как большим группам населения – гендерные программы (например, различные программы, направленные на развитие женщин), молодежные, детские и связанные с ними;
- программы развития отдельных групп населения – например, национальных меньшинств, предоставляемые, как правило, также организациями, напрямую связанными с конкретными потребностями бенефициарных групп;
- программы поддержки уязвимых групп населения – инвалидов, престарелых, безработных, мигрантов, беженцев, подростков и т. д., так и конкретным более узким профильным группам – матерям военнослужащих, пострадавшим при Чернобыльской катастрофе и т.п.

Дифференциация на национальные и местные ОО связана в основном с территориальным охватом и содержанием стратегии деятельности организаций/объединений.

В деятельности ОО национального уровня часто присутствуют элементы инноваций, после апробирования которых посредством пилотных проектов, следует дальнейшее внедрение достижений уже на местном уровне как через собственные филиалы, так и через непосредственное сотрудничество сектора и актеров неправительственного движения. Профиль деятельности национальных ОО часто расширен, хотя имеются и узко профильные организации, миссия которых связана с более узкими проблемами развития общества.

Местные ОО более ориентированы на решение местных общественно значимых проблем, связанных с особенностями местного регионального развития. Их деятельность более связана с текущими потребностями меняющегося общественного состояния. Они, также как и национальные, развивают свою деятельность как в проективном, так и в реактивном режиме реагирования на имеющиеся общественные потребности.

Преимуществом НПО, работающих на местном уровне, является их способность устанавливать близкие связи с местными объединениями, помогать им и включаться в процессы развития. Такие организации, как правило, быстро реагируют на новые обстоятельства и могут экспериментировать с новаторскими подходами. Трудно переоценить значимость деятельности НПО, работающих непосредственно с гражданами, их способность на ранней стадии выявлять наиболее острые проблемы, реагировать на них, в том числе оповещая соответствующие структуры, выступая в качестве индикатора и катализатора социального недовольства.

Последнее из проведенных масштабных исследований негосударственного сектора Таджикистана было завершено в 2009 году[55], основными выводами проведенного исследования были:

- В Таджикистане процесс сотрудничества ОГО и государства имеет признаки поступательности и позитивной направленности.
- Имеются не просто точки соприкосновения, но и успешный опыт совместного решения общественно-важных проблем на различных уровнях – национальном (например, участие ОГО в разработке законопроектов и т.п.), региональном (например, влияние ОГО на решение социально-экономических проблем), местном (решение проблем местных сообществ).
- Формы, в которых осуществляется сотрудничество, весьма разнообразны и постоянно идет поиск новых форм.
- Вместе с тем в различных регионах отношение госструктур к ОГО может быть различным и имеется потребность в популяризации позитивных представлений о назначении и миссии ОГО в обществе и в среде государственной службы.
- Современное законодательство предоставляет возможности для расширения партнерских отношений и сотрудничества национальных ОГО с госструктурами различного уровня, а позитивный опыт некоторых центральных госорганов и районных властей по привлечении ОГО в реализацию различных госпрограмм и госпроектов может быть широко распространен и популяризирован.

ОГО сегодня функционируют во всех сферах общественной и государственной жизни. Основные направления их деятельности по формированию гражданского общества в Таджикистане многообразны, они выполняют очень важную связующую роль между обществом и властными структурами, бизнесом и СМИ, другими институтами.

Изменились качество и стиль работы ОГО. Сначала они работали по принципу: донор – ОГО – целевая группа. Теперь сотрудничество происходит в форме консультаций с адресными группами по определению приоритетов (иногда ОГО являются членами этих групп). К тому же ОГО сейчас начинают активно воздействовать на разработчиков стратегии. Проводятся двусторонние встречи, конференции и круглые столы с тем, чтобы обсудить повестку дня по жизненно важным приоритетам развития.

[55] Развитие гражданского общества в Таджикистане. Юсуфбеков Ю., Бабаджанов Р., Кунтувдый Н. Душанбе, 2009 г.

Одной из главных организационно-правовых проблем местных общин сегодня является то, что законодательством не охвачена деятельность центров местного самоуправления, расположенных по уровню управления ниже джамоатов шахрака и джамоатов дехота. Эту проблему необходимо решить законодательно.

Развитие некоммерческого сектора в регионах является одним из важнейших условий становления гражданского общества в нашей стране. Развитый и эффективно действующий некоммерческий сектор — главная опора гражданского общества в любой стране.

Другим из проблемных направлений в социальном партнерстве ОГО остается вовлечение в формирование гражданского общества представителей сферы бизнеса, предпринимателей различных уровней.

В настоящее время перед ОГО в Таджикистане кроме имиджевых задач стоят такие основные задачи, от которых во многом зависят контуры будущего развития всего неправительственного сектора:

- Рост разнообразия просветительской работы
- Расширение участия граждан и бенефициарных групп
- Содействие дальнейшей демократизации

Основным достижением для себя ОГО считают формирование новых отношений с разными ветвями власти – от налаживания диалога и вхождения в разного рода совместные с госструктурами консультативные органы (Советы, Комитеты) до умения «отражать неправомерные выпады власти».

В целом вклад ОГО в демократические изменения, произошедшие в Таджикистане, меньше возможного. Ни население, ни власть, ни граждане не воспринимают ОГО в их регионе как нечто целостное, занимающее четко очерченную нишу в общественных отношениях. Многие об ОГО знают, но не могут четко объяснить, чем те занимаются.

Самому сообществу тоже необходима информационная работа: дискуссии внутри сектора, с ОГО и коллегами из НПО. Кроме того, необходимы совместные экспертные дискуссии, встречи с представителями властных структур по соответствующим проблемам. Это видится чуть ли не единственной возможностью выстроить нормальные отношения с властью, выделить адекватно настроенных функционеров от власти и через них продвигать необходимые изменения и идеи.

ГЛАВА 4

Доступ к экономическим ресурсам, ориентированным на рост благосостояния населения Таджикистана

Под «экономическими ресурсами» обычно понимаются все виды ресурсов, используемых в процессе производства товаров и услуг, поэтому их нередко называют производственными ресурсами, производственными факторами, факторами производства, факторами экономического роста. К экономическим ресурсам относятся:

- природные ресурсы (земля, недра, водные, лесные и биологические, сырьевые, климатические и рекреационные ресурсы), сокращенно — земля;
- трудовые ресурсы (люди с их способностью производить товары и услуги), сокращенно — труд;
- капитальные ресурсы (средства производства, т.е. реальный или физический капитал);
- финансовые ресурсы (в форме денег, т.е. денежный капитал)
- предпринимательские способности (способности людей к организации производства товаров и услуг), сокращенно — предпринимательство;
- знания и информация, необходимые для хозяйственной жизни (технология, научно-технический прогресс, наука, интеллектуальный потенциал).
- государственные резервы - создаваемые и регулярно пополняемые государством стратегические запасы сырья и материалов, топлива, некоторых видов техники, продовольствия и других материальных продуктов, необходимых для бесперебойного функционирования экономики на случай чрезвычайных ситуаций, нужд обороны и т.п.

Сочетание двух типичных для хозяйственной жизни ситуаций — безграничность потребностей и ограниченность экономических ресурсов — образует основу всей экономики, экономической теории. Доступ к экономическим ресурсам имеет первостепенное значение для развития в целом, особенно это актуально в контексте человеческого развития.

4.1. РАЗВИТИЕ ЭНЕРГЕТИКИ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Таджикистан обладает богатым энергетическим потенциалом для экономического роста. Это, прежде всего, гидроэнергоресурсы. Таджикистан, занимая 85 место в мире по размеру территории, по своим общим потенциальным запасам гидроэнергоресурсов, которые равны 527 млрд. кВт. ч. в год, находится на 8 месте после Китая, России и США, Бразилии, Заира, Индии и Канады, а по удельным показателям на душу населения и на квадратный километр территории – 1-2 места в мире. В стране имеются значительные запасы угля, его разведанные составляют 1130 млн. т., в том числе по промышленным категориям 670 млн. т.[56] В последние годы в Таджикистане резко активизировалась деятельность ряда крупнейших мировых газовых компаний, таких как Газпром (Россия), TOTAL (Франция), CNPC (Китай), что подтверждает имеющиеся прогнозы относительно наличия в стране существенных запасов природного газа. Таджикистан также имеет благоприятные условия для использования нетрадиционных (альтернативных) возобновляемых источников энергии, прежде всего солнечной и биоэнергии.

Для анализа проблем доступа к энергетическим ресурсам, необходимо сначала рассмотреть распределение имеющихся энергоресурсов

[56] Таджикистан. Природа и природные ресурсы. Спец. Выпуск АН Тадж. ССР, посвященный 60-летию СССР. Душанбе. Дониш. 1982.

и населения по территории страны. Значительные различия в почвенно-климатических условиях предопределили большую неравномерность в размещении и плотности населения Таджикистана. Как видно на карте рис.4.1[57], размещение промышленности и заселенной части территории республики распределено по двум крупным агломерациям[58] - Северной и Центрально-Юго-Западной, которые разделены между собой тремя горными хребтами. Примерно 30% населения страны проживает в Северной агломерации, производя примерно столько же ВВП, и почти две трети населения и соответственно производства ВВП относится к Центрально-Юго-Западной агломерации.

Если рассмотреть распределение по территории страны наиболее используемого энергоресурса – гидроэнергоресурсов – то можно сделать вывод, что при в целом высокой обеспеченности Таджикистана собственными гидроэнергоресурсами, размещение их по указанным агломерациям является исключительно неравномерным, что характеризуется данными таблицы 4.1

[57] Таджикистан. Природа и природные ресурсы. Спец. Выпуск АН Тадж. ССР, посвященный 60-летию СССР. Душанбе. Дониш. 1982.

[58] Под агломерациями понимают пространственную концентрацию населения на отдельных территориях высокой плотности заселения.

Рис. 4.1. Размещение населения Республики Таджикистан

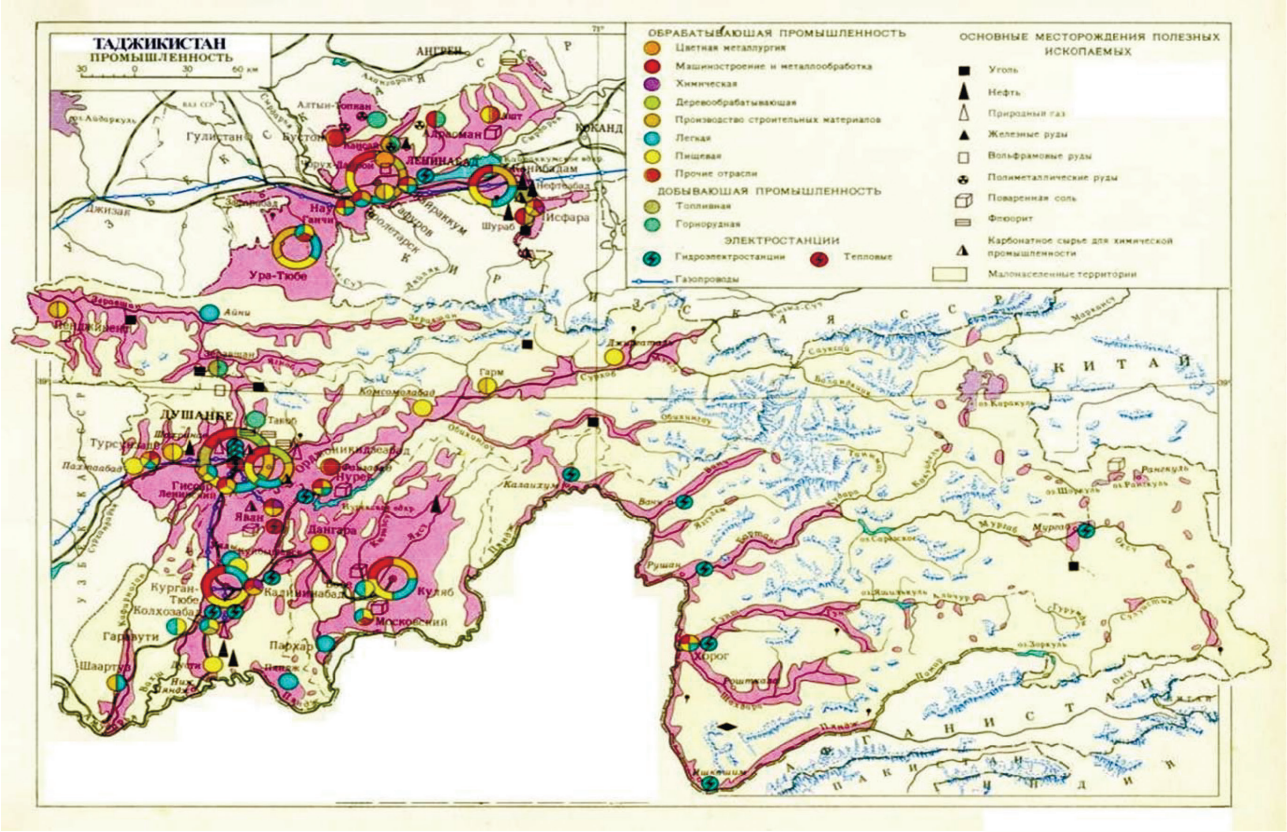


Таблица 4.1. Размещение гидроэнергоресурсов по основным агломерациям

Регионы	Среднегодовое производство энергии, млрд. кВт. ч	Среднегодовая мощность, тыс. кВт	Гидроресурсы в %	Насыщенность территории гидроресурсами кВт/км²
Согдийская область	36,22	4135	6,8	169,2
ГБАО	116,13	13258	22, 1	234,0
Южный Таджикистан	374,70	42774	71,1	693,0
Всего по стране	527,05	60267	100	425

Суммируя вышеизложенное, можно видеть, что в Таджикистане существуют три различных по степени заселенности и энергообеспеченности территории:

1. Центрально-Юго-Западная агломерация, характеризующаяся достаточным количеством энергогенерирующих мощностей, но с их неравномерным распределением в течение года из-за приоритетности ирригационного использования водных ресурсов над энергетическим использованием, что приводит к избытку электроэнергии летом и её нехватке в зимний период;
2. Северная агломерация, характеризующаяся недостатком энергогенерирующих мощностей при довольно развитых уровнях промышленности и сельского хозяйства;
3. Зоны децентрализованного энергоснабжения (ГБАО, Раштская и Зеравшанская долины), которые из-за редкого расселения и разбросанности по территории не могут быть обеспечены энергией из централизованных энергогенерирующих источников.

Одной из основных целей в энергетике является обеспечение надёжного и качественного доступа к энергии всего населения страны, сферы производства и услуг, а также эффективное использование энергии с целью сокращения бедности в стране.

С советских времен в Таджикистане осталась довольно разветвленная система централизованного электроснабжения, охватывающая более 90% населенной территории страны, а к 2011 году была создана единая энергетическая система страны, соединяющая южную энергосистему страны с северной. Все это значительно повысило возможности физического доступа всего населения Таджикистана к вырабатываемой электроэнергии.

Однако, реальный доступ к надежной электроэнергии большей части населения в осенне-зимнее время остается одной из критических проблем развития страны. Каждую зиму страна сталкивается с энергетическим кризисом. В зимние месяцы (ноябрь - апрель/май) в стране вводится режим лимитированной подачи электроэнергии, большая часть сельского населения имеет доступ к электроэнергии от 3 до 7 часов в сутки и с низким качеством энергоснабжения (частые отключения, пониженное напряжение и т.д.).

Кроме того, из-за повсеместного перехода на использование электроэнергии для отопления и приготовления пищи, бытовое потребление электроэнергии населением по сравнению с началом 90-х годов прошлого века, возросло более, чем в четыре раза – с 1 млрд. квт. ч. до 4,5 млрд. кВт. ч. в год. При этом 5,6 миллиона человек, проживающих в сельской местности (составляющее 73% населения страны), потребляют только 9% от общего объема поставок электроэнергии. Зимний энергодефицит составляет от 2,2 до 2,5 млрд. кВт-ч., что вынуждает энергосистему вводить официальные ограничения на поставку электроэнергии. Указанный дефицит электроэнергии, оцениваемый на уровне около 2700 гигаватт-час (ГВт/ч), т.е. приблизительно четверть от общей потребности в электроэнергии, приводит к экономическим потерям, которые согласно расчетам ежегодно составляют более 200 миллионов долларов США, или 3 процента от ВВП страны[59].

Современное состояние и уровень развития топливной промышленности не соответствуют возросшей потребности страны в топливных ресурсах. Из общего объема потребляемого топлива только 30-35% покрывается за счет внутренних ресурсов. С другой стороны, имеются большие затруднения в обеспечении потребителей природным газом.

В условиях Таджикистана доступ к надежному электроснабжению стал критическим вопросом для экономического развития страны, снижения бедности и достижения ЦРТ. Данная ситуация серьезно влияет и на работу промышленных предприятий, сектора услуг, оказывая негативное воздействие на выпуск продукции и показатели предприятий. Особенно отрицательное воздействие лимитированной подачи электроэнергии ощущается в деятельности малого и среднего бизнеса. Использование импортируемого газа, с учетом возрастающих цен на топливо влияет на увеличение себестоимости выпускаемой продукции.

Из-за отсутствия достаточного количества собственного топлива для обеспечения нужд домохозяйств (отопление и приготовление пищи), в основном, используется уголь, который

[59] Энергетический кризис в Таджикистане в зимний период: альтернативные варианты обеспечения баланса спроса и предложения. Всемирный Банк, 2012 г.

вырабатывается в Таджикистане, а также, завозимые из-за рубежа топливно-жидкое (нефтепродукты), газообразное (сжиженный газ) и твердое топливо (уголь, дрова и угольные брикеты). На селе, кроме того, используется кизяк, стебли хлопчатника и другие отходы. Также повсеместно наблюдается процесс замены энергоносителей ископаемого происхождения электроэнергией, которая имеет низкие тарифы. В целях отопления в сельских домохозяйствах использование электрической энергии составляет от 2 до 16%; использование дров от 35 до 85%, остальное занимает кизяк, уголь, жидкое и газообразное топливо. В домохозяйствах городов использование электрической энергии составляет 35-40%, дров – 30-35%, угля – порядка 15%, остальное жидкое и газообразное топливо и кизяк.

Одна из ключевых проблем обеспечения надежного теплоснабжения населения связана с бедностью населения: затраты домохозяйств на топливо в зимний период составляют до 50% от их доходов. В частности, расходы одной семьи на дрова оцениваются в размере 30 сомони/месяц, на уголь 40 сомони/месяц, на электрическую энергию (только освещение и бытовая техника) 25 сомони/месяц, другие виды топлива (включая и сжиженный газ) порядка 40 сомони/месяц.

Ненадежные поставки электроэнергии и отсутствие современных и доступных источников теплоснабжения оказывают серьезные последствия на окружающую среду. Вырубка очень ценных горных лесов внесла свой вклад к утере лесополосы, биологического разнообразия и выбросу парниковых газов. В соответствии с исследованиями, проведенными в ряде сельских районах страны, от 70 до 80% лесополосы было утеряно за последние 20 лет в связи с высоким спросом на энергию. Вырубка и деградация лесов усилила эрозию почвы, что привело к снижению плодородности почвы и повышению уровня уязвимости сельского населения к природным катастрофам, таким как оползни и наводнения.

Отсутствие отопления в общественных учреждениях, таких как школы и больницы, создало дополнительные риски для детей и других уязвимых групп, в частности в зимний период.

4.2. РАЗВИТИЕ ЧАСТНОГО СЕКТОРА И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Устойчивое развитие любой экономической системы невозможно без учета изменений в частном секторе экономике. Это обусловлено тем, что в экономике рыночного типа предпринимательство играет важную роль, его развитие является показателем успешности экономических реформ, способствующих развитию конкурентной рыночной среды.

Таджикистан предпринимает активные меры по развитию частного сектора и предпринимательства. Так, например, начиная с 2008 года, Правительство упростило порядок открытия частного бизнеса, упразднив излишние процедуры, снизив требования по размеру минимального капитала и создав единый пункт для регистрации бизнеса.

Кроме того, в сфере лицензирования и строительства, Правительство приняло ряд поправок, упростивших порядок выдачи лицензий на строительство, а также ввело законодательство, предусматривающее создание «единого окна» для строительных компаний.

Диаграмма 4.1. Изменение численности граждан, занятых индивидуальной трудовой деятельностью (по числу выданных патентов и лицензий) в РТ, тыс.чел.

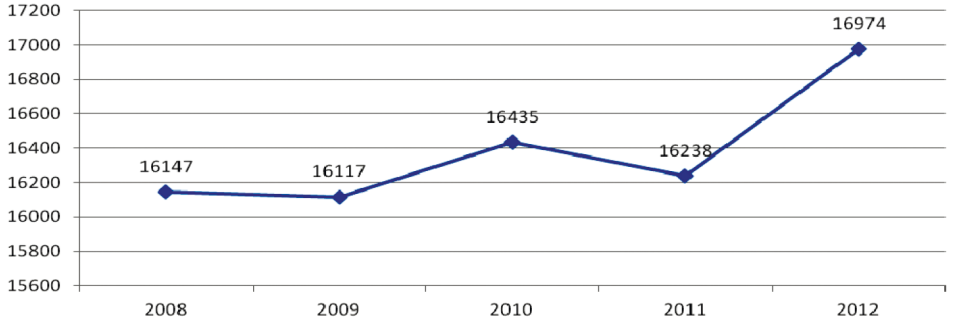
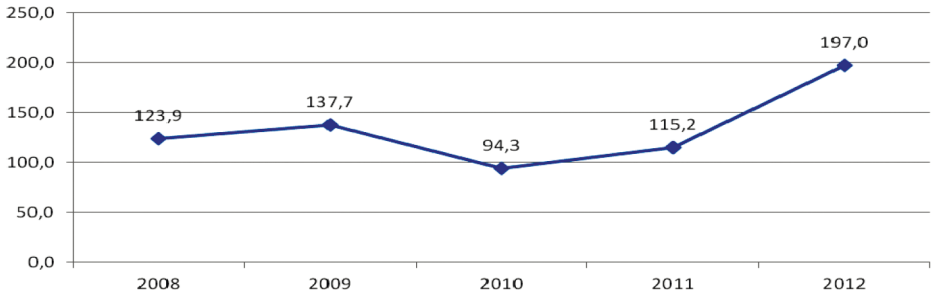


Диаграмма 4.2. Изменение числа действовавших малых предприятий, занятых предпринимательской деятельностью в РТ, единиц



Правительство разработало ряд поправок к Таможенному кодексу, призванных сократить количество документов, необходимых для таможенного контроля и оформления. При поддержке Международной Финансовой Корпорации и Всемирного банка, Правительство Таджикистана разработало новый закон «О государственно-частном партнерстве», который был принят в начале 2013 года и призван стимулировать приток инвестиций в сферу инфраструктуры и социальных услуг. 12 ноября 2012 года Таджикистан стал 147-ым членом Конвенции о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений, известной как «Нью-Йоркская конвенция»[60]. Конвенция обязывает суды государств-участников приводить в действие арбитражные соглашения, а также признавать и обеспечивать исполнение судебных решений, вынесенных в других государствах-участниках. Присоединение Таджикистана к Нью-Йоркской конвенции рассматривалось иностранными инвесторами в качестве приоритетного вопроса. Несмотря на принятие нового Налогового Кодекса в 2012 году, налоговое администрирование все еще остается слабым звеном в деловой среде Таджикистана. Правительство также приступило к работе по отмене излишних процедур, снижению требований в отношении минимального размера капитала и созданию службы «одного окна».

В результате проведения указанных реформ, которые в определенной степени позволили улучшить деловую среду в стране и обеспечить более высокую степень защиты прав инвесторов, Таджикистан смог улучшить свое положение в рейтинге, регулярно публикуемом в Докладе Группы Всемирного банка «Ведение бизнеса» (Doing Business), и за последние пять лет (в 2010 и 2012 годах) уже дважды входил в первую десятку стран мира, добившихся наилучших показателей в улучшении деловой среды. Несмотря на это, в отчете «Ведение бизнеса 2013» Таджикистан занял 141 место среди 185 стран мира. Хотя Таджикистан по сравнению с предыдущим рейтингом продвинулся вперед по таким показателям, как защита инвесторов и регистрация собственности, страна все еще остается в списке 5% стран мира с наихудшими показателями в пяти категориях, таких как получение разрешений на строительство, подключение к системе электроснабжения, кредитование, налогообложение и международная торговля[61]. Для сравнения можно сказать, что среди стран СНГ, в данном рейтинге впереди всех – Грузия (8 строка рейтинга), в тройку входят также Литва (17) и Латвия (24). Россия же заняла 92 строку. Среди стран Центральной Азии, наихудший показатель у Узбекистана – 146 место, а Казахстан и Киргизия заняли 50 и 68 строки соответственно. Туркменистан не вошел в рейтинг.

ВСТАВКА 4.1.
ДЕЛОВАЯ СРЕДА В РТ

На данный момент процедуры контроля и надзора за рынком непрозрачны, излишне обременительны для бизнеса и не обеспечивают эффективной защиты прав субъектов регулирования. Предпринимательство сталкивается с высокими издержками деловой активности, которые возникают в связи с противоречиями

[60] Всемирный банк, Краткий обзор программы в Таджикистане, октябрь 2012.

[61] Doing Business 2013. http://russian.doingbusiness.org/~/media/GIAWB/Doing%20Business/ Documents/Annual-Reports/Foreign/DB13-Overview-Russian.pdf

Таблица 4.2. Распределение предпринимателей по расходам на административные процедуры

	Лицензирование	Разрешения	Проверки	Сертификат	Итого
Индивидуальный предприниматель	1,3	0,8	1,2	0,8	4,2
Малое и среднее предприятие	4,0	6,2	10,5	6,1	26,7

в нормативных правовых актах или с отсутствием определенных положений в законодательстве, недостаточным исполнением законов, распространенной практикой вмешательства центральных и местных органов государственной власти в хозяйственную деятельность и связанным с ней процессом принятия решений.*

Источник: Стратегия реформирования системы государственного управления Республики Таджикистан, утверждена Указом Президента Республики Таджикистан от 15 марта 2006 года, №1713.

Кроме того, имеются и другие трудности, помимо тех, что охвачены методологией отчета «Ведение бизнеса». Согласно Экономического меморандума Всемирного банка по Таджикистану за 2011 год, фирмы в Таджикистане сталкиваются с рядом значительных ограничений, в том числе связанных с: (1) налоговой политикой и системой сборов налогов, (2) обеспечением электроэнергией, (3) коррупцией при взаимодействии с госчиновниками; (4) доступом к финансовым ресурсам; а также (5) низкой квалификацией трудовых ресурсов[62].

Одно из последних масштабных исследований деловой среды в Таджикистане[63] было проведено в 2009 году, которое было основано на результатах опроса 1500 руководителей субъектов предпринимательства, представляющих все области страны и четыре ключевых сектора экономики. Результаты данного исследования показывают, что прямые затраты на четыре наиболее распространенные административные процедуры налагают дополнительные расходы, равные в среднем 27% от прибыли малого и среднего предприятия.

Основу экономики составляют малые и средние предприятия (МСП), поэтому крайне важно, чтобы должностные лица, ответственные за выработку политики в сфере развития предпринимательства приняли меры по улучшению предпринимательской среды именно для малых и средних предприятий. Сами представители МСП Таджикистана в качестве главных препятствий деловой среды внутри страны определяют доступ к электроснабжению, налоговые ставки, а также доступ к финансам[64].

Степень надежности системы электроснабжения, которая негативно сказывается на развитии предпринимательства - назвали одним из основных препятствий для ведения бизнеса в Таджикистане 80 процентов фирм, участвовавших в другом исследовании[65].

Серьезным препятствием для частных предприятий в Таджикистане, по мнению предпринимателей является высокий уровень коррупции – уровень неофициальных платежей, которые государственные служащие просят у предприниматели. Это подтверждается данными проекта Всемирного Банка по исследованию предприятий, в соответствии с которым Таджикистан имеет самый высокий Индекс взяточничества в Европе и Центральной Азии. Индекс взяточничества – это количественное соотношение случаев, когда от предпринимателя ожидали или просили преподнести подарки или неофициальные выплаты за коммунальные услуги, выдачу лицензии или разрешения.

[62] Отчет о программе партнерства Группы Всемирного Банка и Республики Таджикистан, 2013 г.

[63] Деловая среда в Таджикистане глазами представителей малого и среднего предпринимательства. IFC, SECO, DFID, 2009 г.

[64] Деловая среда в Таджикистане глазами представителей малого и среднего предпринимательства. IFC, SECO, DFID, 2009 г.

[65] Business Economic Environment Survey, World Bank, 2000.

Диаграмма 4.3. Распределение предпринимателей по препятствиям в деловой среде

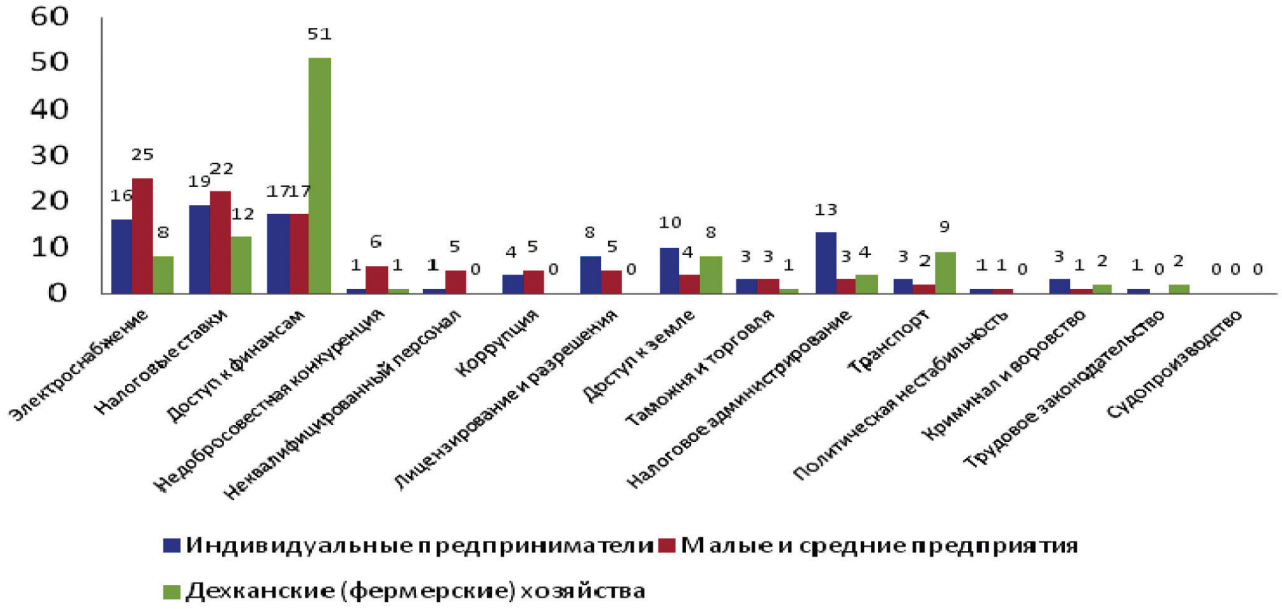
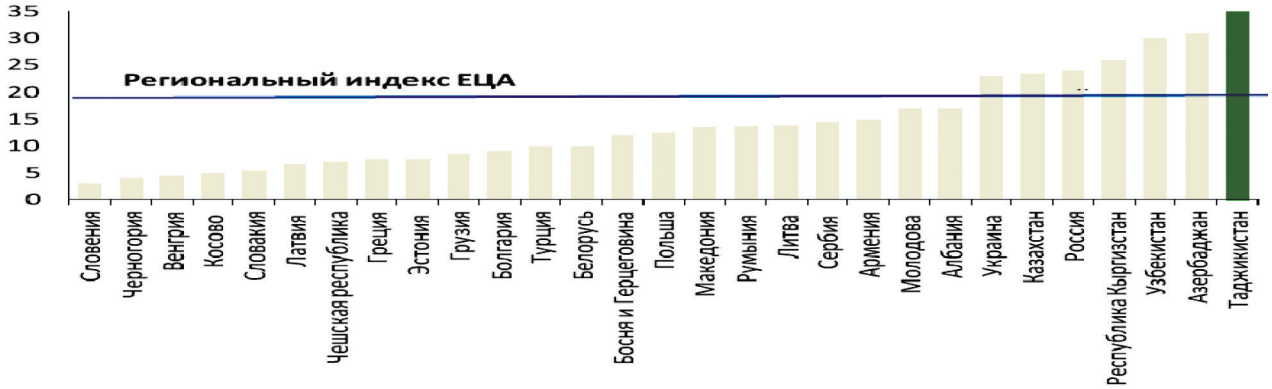


Диаграмма 4.4. Индекс взяточничества в Европе и Центральной Азии



Анализ развития малого предпринимательства в Таджикистане показал, что, несмотря на предпринимаемые меры, в стране до сих пор не созданы условия, действительно способствующие не только увеличению количества малых предприятий, но и их эффективному и устойчивому развитию, т.е. малое предпринимательство так и не стало основой роста и стабилизации экономики. Решение данной проблемы невозможно без создания специальной инфраструктуры поддержки малого предпринимательства.

В марте 2013 года по истечении 11 лет переговоров Таджикистан стал членом Всемирной торговой организации (ВТО). Это событие может привести к радикальным изменениям во всех сферах экономики. Быть членом ВТО означает присоединение Таджикистана к системе многосторонней торговли, т.е. к мировому рынку. Таджикистан взял на себя обязательство полностью выполнять требования положений ВТО без использования переходных периодов. В процессе присоединения Таджикистан принял более 100 законодательных актов и положений для применения принципов соглашений ВТО непосредственно в рамках своего законодательства. Ожидается, что эти реформы, начиная с вопросов регистрации компаний и принципов прозрачности до вопросов налогообложения, стандартов и технических норм, мер таможенного регулирования, защиты интеллектуальной

собственности и лицензирования импорта, обеспечат преобразование экономики Таджикистана и создание основы для экономического роста и развития. Однако при этом экономика страны будет испытывать на себе постоянно идущие изменения в мировом производстве и глобальной торговле, как положительного, так и отрицательного характера.

В свете вышеприведенного для успешного функционирования бизнеса в Таджикистане возникает ряд рисков, наиболее реальными и существенными среди которых являются следующие:

1. Риск существования бизнеса вообще, который увеличивает требования к предпринимателям, начинающим организацию собственного бизнеса. Эта угроза обуславливается либерализацией доступа зарубежных агентов на отечественный рынок. Кроме того, снижение тарифных барьеров может привести к банкротствам среди МСП, прежде всего, функционирующих в производственных секторах экономики.

2. Риск повышения производственных издержек предприятий в связи с неизбежным повышением тарифов на энергоносители, особенно на электроэнергию.
   Для большинства отечественных предпринимателей повышение цен в этом секторе может предопределить их банкротство либо переход в «теневую» экономику.

3. Риск снижения конкурентоспособности отечественных МСП, следствием чего может стать их разорение, что, в свою очередь, может повлечь за собой крайне негативные социальные последствия.

4. Риск увеличения налогового бремени МСП, которое в настоящее время уже является для бизнеса и без того основным сдерживающим фактором в его развитии.

Вне всякого сомнения, после вступления Таджикистана в ВТО для отечественных МСП возникли также уникальные возможности, которыми они ранее не обладали. В настоящее время, например, открываются широкие возможности для предприятий производственного сектора, в первую очередь выпускающих продукцию с высокой степенью переработки. Основные тарифные уступки со стороны ВТО предоставляются именно этим товарным группам. К сожалению, количество таких предприятий в Таджикистане в настоящее время ничтожно мало.

ВСТАВКА 4.2.
СВОБОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ

Свободные экономические зоны — специально выделенные территории с льготным таможенным, налоговым, валютным режимами, в которых поощряется приток иностранного капитала в промышленность и услуги, совместные с иностранным капиталом производственная торговля и иные виды предпринимательской деятельности, развитие экспортного капитала.

В настоящее время в мировой практике в качестве одного из активных средств государственной политики по ускорению экономического роста рассматриваются свободные экономические зоны (СЭЗ). Они уже прочно вошли в мировую хозяйственную практику как фактор развития за счет активизации международного товарооборота, мобилизации инвестиций, обмена технологиями, информацией, углубления интеграционных экономических процессов и являются неотъемлемой частью международных экономических отношений. При определенных условиях свободные экономические зоны ускоряют включение национальной экономики в мирохозяйственные связи, стимулируют экономическое развитие страны в целом, выступают как полюсы экономического роста.

На сегодняшний момент в мире насчитывается, по различным экспертным источникам, 1200 — 2000 свободных экономических зон различных типов.

Таблица 4.3. Классификация свободных экономических зон[66]

Торговые — являются одной из простейших форм СЭЗ. Они существуют с 17-18 вв. Они имеются во многих странах, но более всего они распространены в индустриальных странах.	**Промышленно-производственные** — относятся к зонам второго поколения. Они возникли в результате эволюции торговых зон, когда в них стали ввозить не только товар, но и капитал.	**Технико-внедренческие** — относятся к зонам третьего поколения (1970-80-е годы). В них концентрируются национальные и зарубежные исследовательские фирмы, пользующиеся единой системой налоговых льгот.	**Сервисные зоны** представляют собой территории с льготным режимом предпринимательской деятельности для фирм и организаций, оказывающих различные финансово-экономические, страховые и иные услуги.	**Комплексные** — образуются путем установления особого, льготного режима хозяйствования на территории отдельных административных образований.
▪ Свободные таможенные ▪ Бондовые склады ▪ Свободные порты ▪ Торгово-производственные	▪ Импортозамещающие ▪ Экспортно-производственные ▪ Промышленные парки ▪ Научно-промышленные парки ▪ Экспортно-импортозамещающие	▪ Технополисы ▪ Технопарки ▪ Инновационные центры	▪ Офшорные ▪ Банковских и страховых услуг ▪ Туристических услуг	▪ Зоны свободного предпринимательства ▪ Специальные экономические зоны ▪ Территории особого режима ▪ Особые экономические зоны

Правительство Таджикистана также пытается использовать данный инструмент для развития страны в целом, и предпринимательства в частности. Оно рассматривает развитие свободных экономических зон как важный элемент стратегии развития экономики, торговли, привлечения инвестиций и диверсификации рынка. Так, для регулирования порядка и условия применения специального правового режима в предпринимательской, инвестиционной деятельности, а также эффективной деятельности в СЭЗ с учетом международных правил и норм с привлечением международных организаций, в частности Агентства по международному развитию США (USAID), в стране принят Закон «О свободных экономических зонах в Республике Таджикистан», утвержденный постановлением Маджлиси Намояндагон Маджлиси Оли (Парламентом) Республики Таджикистан 23 февраля 2011 года №338.

На данный момент в стране созданы и функционируют 4 СЭЗ[67]:

- «Панч» (комплексного типа) - размещена на территории Кумсангирского района Хатлонской области, занимает площадь в размере 401,6 гектаров;
- «Сугд» (промышленно-производственного типа) - размещена на территории 320 гектаров в административном центре Согдийской области – городе Худжанд;
- «Дангара» ” (производственно-инновационного типа) - расположена в Дангаринском районе Хатлонской области, ее территория составляет 521,3 гектара;
- СЭЗ «Ишкошим» (производственно-коммерческого типа) - размещена на территории Ишкашимского района ГБАО на площади 200 гектаров.

В указанных СЭЗ введены льготные таможенные, налоговые и валютные режимы. В частности:

- Субъекты СЭЗ освобождаются от уплаты всех видов налогов, предусмотренных Налоговым кодексом Республики Таджикистан, за исключением социального налога и налога на доходы физических лиц, работающих по найму;
- Прибыль, полученная иностранными инвесторами и заработная плата иностранных

[66] www.Grandars.ru – энциклопедия экономиста
[67] Данные Министерства экономического развития и торговли РТ.

работников, полученная в иностранной валюте, может беспрепятственно перевозиться ими за границу и при вывозе за границу налогами не облагается;
- На территории СЭЗ иностранные и отечественные товары размещаются без взимания таможенных пошлин и налогов, а также без применения к товарам запретов и ограничений экономического характера, установленных в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Таджикистан;
- Годовая аренда за осуществление деятельности на территории всех СЭЗ в Таджикистане составляет $1 за квадратный метр;
- Стоимость сертификата на любые виды деятельности, независимо от их объёма производства и товарооборота, составляет $5 тысяч. Сертификаты на коммерческую деятельность выдаются сроком на 10 лет, на производственную – сроком на 15 лет.

Однако процесс становления и деятельности свободных экономических зон (СЭЗ) в Таджикистане продвигается очень медленно. По данным Министерства экономического развития и торговли, СЭЗ Таджикистана в 2012 году произведено продукции на общую сумму более 17 млн. сомони (свыше $3,6 млн.), при этом более 98% данной суммы обеспечили субъекты, зарегистрированные в СЭЗ «Сугд».

4.3. КОММУНИКАЦИОННЫЕ УСЛУГИ

Информация сегодня приобрела особое значение в экономике каждого государства, а основными факторами, обеспечивающими полноценное развитие экономики, выступают сферы, предлагающие услуги коммуникации, производство информационных технологий и программного обеспечения. Анализ мировых тенденций показывает, что прогрессивные страны мира уделяют особое внимание переходу к постиндустриальной экономике, вследствие чего доля общей численности занятых в информационных отраслях непрерывно растет. Опыт стран, добившихся значительного успеха в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), и их стремление использовать новые технологии в качестве основного инструмента для нахождения своей ниши в глобальной экономике свидетельствуют о важности внедрения ИКТ.

ИКТ находят все более широкое применение в различных сферах человеческой деятельности и, являясь одним из важнейших инструментов развития, значительно способствуют повышению уровней экономического, технологического, социального и культурного развития человечества. Именно знания и информационные технологии играют важную роль в повышении экономического потенциала стран в современном мире.

Обеспечивая доступность информации, и расширяя возможности людей относительно получения знаний, участия в политической и социальной жизни, ИКТ способствуют росту благосостояния людей и устойчивому развитию человеческого общества. Хотя ИКТ распространяются с возрастающей скоростью и порой достигают самых удаленных уголков, существует глубокий технологический разрыв между развитыми и развивающимися странами, который стремительно расширяется, - большая часть населения планеты не имеет доступа не только к новейшим технологиям, но и традиционным услугам телекоммуникаций.

Правительство Таджикистана понимает, что применение ИКТ в различных сферах деятельности и секторах экономики страны, построение и развитие экономики, основанной на знаниях, стимулирует дальнейший экономический рост, повысит благосостояние таджикского народа, и будет способствовать сокращению бедности. В связи с этим, признавая значение, которое могут иметь информационно-коммуникационные технологии для экономического развития, Правительство Таджикистана объявило сектор ИКТ одним из наиболее приоритетных секторов, и создает условия для его развития.

В настоящее время в Таджикистане наблюдается ускоренное развитие телекоммуникаций, который уже является одним из важнейших секторов экономики и непосредственно влияющий на экономический рост и развитие страны. В частности, наблюдается перераспределение предложения услуг: все меньшей становится доля традиционного сектора, в частности фиксированной телефонии, и все большей – высокотехнологичных и высокодоходных услуг В настоящее время полностью завершена модернизация большинства телефонных сетей, 95% емкости устаревших аналоговых АТС заменено цифровыми АТС. Телефонная плотность составила 4,5 телефонных

аппарата на 100 чел. населения, в то время как проникновение сотовой связью составляет – 32,56 на 100 человек населения страны. Согласно результатов сбора данных, доля населения, использующих дома компьютеры достигла 0,4% (оценочный прогноз - 4%). Таджикистан стал пионером 3G-телефонии среди государств Содружества Независимых Государств (СНГ).

Рынок мобильной сотовой связи в Таджикистане развивается с 1996 года. На нем конкурируют 9 компаний, 8 из которых находятся в г. Душанбе и 1 компания - в г.Худжанде. Лидером на рынке предоставления сотовой мобильной связи сегодня является СОАО «Вавилон-М», который занимает 34,1% доли рынка. В 2009 г. для компаний группы Евразии был разработан новый единый бренд, и компании "Индиго Таджикистан" и "СП Сомонком" влились в новую группу под новым брендом "Tcell", которые сегодня занимают 28,8% доли рынка. ООО «Таком» таджикский оператор сотовой связи владеет лицензиями на оказание услуг сотовой связи на территории Таджикистана в стандартах GSM 900/1800 UMTS, и 80% доли в ООО «Таком» принадлежат российскому ОАО «ВымпелКом». Сегодня ООО «Таком» продвигает бренд «Beeline» и занимает 19,9% доли общего рынка мобильной связи страны.

В настоящее время 19 компаний работают на рынке услуг Интернета в Таджикистане. В 2010 г. лидером по предоставлению Интернет услуг является СОАО "Вавилон", и доля его рынка составляет 47,4%. Постепенно идет насыщение рынка по предоставлению услуг Интернет, что может быть объяснено низкими пользовательскими знаниями населения, достаточно высокими ценами на пользование сетью Интернет, неразвитая информационная коммуникационная инфраструктура и т.д.

В Таджикистане на 2010 г. насчитывалось более 800 тысяч персональных компьютеров, и годовой объем продаж по стране составляет более 15 тысяч компьютеров[68].

Достаточно динамично развиваются информационные ресурсы в Интернет. Начало регистрации в зоне .tj состоялось в 2004 году, а уже в 2011 году общее количество доменов превысило 6000 единиц. При этом еще имеется огромный потенциал для роста. Плотность Web-сайтов в Интернет составляет 0,03 на 100 жителей страны. Доля правительственных учреждений, имеющих Web-сайты, составляет 37,5% от общего количества учреждений, а доля организаций, имеющих собственный Web-сайт - 0,4% от количества организаций в стране[69].

Во многих учреждениях республики внедряются локально-вычислительные сети. Анализ, проведенный в органах государственного управления и власти за 2007 год показал, что уровень использования локальных компьютерных сетей в аппаратах государственных органов власти составляет 34%, имеют корпоративно-компьютерные сети (ККС) -22%.

Согласно последнему Глобальному отчету по информационным технологиям за 2013 год Таджикистан по Индексу сетевой готовности занимает 112 место. Полностью последний отчет и подробное описание методологии формирования индекса и источников данных приводится на сайте: http://www.weforum.org/gitr.

Существенное влияние на темпы развития рынка информационно-коммуникационных услуг Республики Таджикистан оказывают следующие проблемы, существующие в стране и в секторе:

- Снижающийся уровень грамотности населения;
- Преобладание сельского населения (смотри главу 2), при этом имеются существенные различия в уровне доступа к информационным ресурсам между различными социальными группами, городским и сельским населением, женщинами и мужчинами. Не решена проблема доступа к территориально удаленным информационным ресурсам;
- Лимитированная подача электроэнергии в зимнее время и частые отключения энергоснабжения на большей части территории страны;
- Наличие препятствий для доступа к инфраструктуре телекоммуникаций;

[68] Исследование по состоянию внедрения ИКТ в Республику Таджикистан: оценка различных факторов, определяющих информационную готовность Таджикистана к участию в информационно связанном мире - Душанбе: 2010.- с.22-23.

[69] Файзуллаева Ш.И. Оценка развития информационно-коммуникационных технологий в Республике Таджикистан// Материалы международной научно-практической конференции «Тенденция развития экономики и образования», посвященной 20-летию независимости Республики Таджикистан. - Душанбе, 2011 г.

- Ограничены открытые источники статистической информации о рынке ИКТ;
- Недостаточное количество квалифицированных кадров в области ИКТ;
- Информационные услуги, ресурсы и программные продукты (информационный потенциал) распространены по территории Таджикистана крайне неравномерно, причем в основном ими обеспечен только город Душанбе.

Государство является системообразующим элементом формирования телекоммуникационного сектора, оно определяет политику развития отрасли, формирует законодательную базу, регуляторные меры, а также принципы взаимодействия с телекоммуникационными секторами других стран. Поэтому правительством страны для решения вышеуказанных проблем в стране был подготовлен целый ряд ключевых документов, анализирующих состояние и определяющих основные направления развития Таджикистана с точки зрения требований современного информационного общества. В течение последних лет было принято 7 законов, регулирующих деятельность в сфере ИКТ. Кроме того, для дальнейшего развития и реализации основополагающих норм вышеуказанных законов были приняты другие нормативные-правовые акты Республики Таджикистан, в частности, Государственная стратегия информационно-коммуникационные технологии для развития Республики Таджикистан, утвержденная Указом Президента РТ от 5 ноября 2003 г. №1174. Целью этой Государственной стратегии является разработка мер, направленных на создание условий и формирование механизмов, обеспечивающих содействие формированию информационного общества в Республике Таджикистан; развитию и обновлению различных отраслей деятельности в Республике Таджикистан на базе широкого использования ИКТ; реализация Документа Стратегии Сокращения Бедности, созданию значительного числа рабочих мест, повышению эффективности труда на основе использования ИКТ.

Также в качестве других важных нормативно-правовых актов Республики Таджикистан в сфере развития ИКТ можно назвать Указ Президента РТ «Об утверждении Концепции информационной безопасности РТ» (от 7 ноября 2003 г. №1175); Постановление Правительства РТ «О программе обеспечения информационной безопасности Республики Таджикистан» (от 30 июня 2004 г. №290); Постановление Правительства РТ «Об утверждении государственной программы развития и внедрения информационно-коммуникационных технологий в РТ» (от 3 декабря 2004г. №468); Указ Президента РТ «Об утверждении Концепции Государственной информационной политики» (от 30 апреля 2008г. №451).

Страны СНГ, в том числе Таджикистан, в настоящее время находятся на периферии и практически не участвуют в формировании и передаче информации. Хотя, занимая значительную часть Евразийского континента, страны бывшего СССР имеют ряд преимуществ, и основное из них – отсутствие альтернативного короткого наземного пути передачи данных из Азии в Европу[70]. Страны СНГ обладают транзитным потенциалом. Регион расположен на единственном коротком наземном пути передачи данных из Азии в Европу, что позволяет максимально быстро передавать данные. Однако в настоящее время эти конкурентные преимущества не реализуются в полной мере (основной объем трафика идет в обход стран СНГ, по дну двух мировых океанов и территории США)[71].

Услуги транзита трафика подразумевают предоставление в аренду каналов связи. Таким образом, наличие собственной волоконно-оптической линии связи – основное условие конкурентоспособности страны (или региона) на рынке международного транзита данных.

Приведенный ниже прогноз объемов мирового трафика демонстрирует огромные потенциальные возможности для стран СНГ, в том числе и Таджикистана, стать неотъемлемой частью глобального информационного общества, при условии создания качественно новой инфраструктуры, соединяющей как информационные сообщества внутри постсоветских государств, так и с мировыми информационными сообществами.

[70] Клюева Т., Волкова Е. (2008) О перспективах развития транзитного телекоммуникационного потенциала Казахстана. Информационные телекоммуникационные сети.

[71] А.М. Абсаметова, Е.Ю. Винокуров, М.А. Джадралиев (2010) Интеграционные процессы в телекоммуникационном секторе стран СНГ. Отраслевой обзор №9, Евразийский банк развития.

ВСТАВКА 4.3.
ПРОГНОЗ РАЗВИТИЯ ОБЪЕМОВ ТРАФИКА В МИРЕ

По прогнозам ведущего мирового производителя сетевого телекоммуникационного оборудования, корпорации Cisco Systems, сделанным в 2010 году:

- К 2014 году генератором интернет-трафика станет видео, доля видео к 2014 году в глобальном пользовательском интернет-трафике превысит 91%, а число пользователей сетевых видеоуслуг превысит 1 млрд. К 2014 году объем глобального интернет-трафика вырастет более чем в 4 раза и достигнет 767 эксабайт. Это в 10 раз превышает общий объем трафика в IP-сетях в 2008 году. Важнейшими факторами четырехкратного роста IP-трафика станут рост популярности телевидения высокой четкости (HDTV) и объемного телевидения (3DTV);
- К 2014 году трафик, связанный с Глобальным обменом файлами, составит 11 эксабайт в месяц. Объем трафика, связанного с передачей файлов через Интернет и другие средства, будет каждый год увеличиваться на 47%;
- В 2014 году объем глобального делового IP-трафика Cisco Systems прогнозирует на уровне 7,7 эксабайта в месяц. Быстрее всего будет развиваться трафик, связанный с деловыми видеоконференциями, особенно сегмент веб-конференций. В этой области прогнозируются среднегодовые темпы роста на уровне 183%;
- Объем глобального мобильного широкополосного трафика, связанного с передачей данных, к 2014 году составит 3,5 эксабайта в месяц, или более 42 эксабайт в год. К 2014 году доля потребительского IP-трафика (включая веб-серфинг, мгновенные сообщения, пользовательское видео и так далее) возрастет до 87%. На долю же корпоративного IP-трафика (включая электронную почту, голосовую связь, Интернет, веб-конференции и видеоконференции высокого разрешения) будет приходиться 13% ежемесячного глобального IP-трафика.

Источник: Cisco Systems. Исследование «Индекс развития визуальных сетевых технологий за 2009–2014 годы». 2010г.

Несмотря на существующие трудности, Республика Таджикистан имеет определенный потенциал для построения экономики, основанной на знаниях. Построение экономики, основанной на знаниях, внедрение и применение новых информационно-коммуникационных технологий может привести к выходу страны на новый, более высокий уровень развития во всех сферах человеческой деятельности и обеспечить ее интеграцию в глобальное информационное сообщество. Внедрение и развитие ИКТ в Таджикистане будет значительно способствовать росту благосостояния населения и снижению уровня бедности[72].

4.4. ФИНАНСОВЫЙ РЫНОК В РТ

Финансы играют ключевую роль в обеспечении амбициозных планов роста развивающихся стран, а также серьезно влияют на инвестиционный климат и инвестиционную привлекательность реального сектора экономики.

Финансовое посредничество в стране остается слаборазвитым. Таджикистан характеризуется низким уровнем кредитов и депозитных вкладов по сравнению с другими странами в регионе. Анализ данных последних лет показывает, что доля кредитов частному сектору в ВВП в 2011-2012 годах оценивалась в 13,5%; объем депозитов составил 16,2% от ВВП, увеличившись с 15,4% в 2011 году[73].

Предприятия Таджикистана в целом не имеют доступа к долгосрочному финансированию. По мнению аналитиков из Сомон-Капитал[74] большинство частных проектов в Таджикистане финансируются в основном за счет денежных средств владельцев проекта. Банковская система в Таджикистане в основном предоставляет краткосрочные (до 12 месяцев) финансирование на 30-36 % годовых. Это связано с ограниченным предложением долгосрочного капитала.

[72] Готовность к экономике, основанной на знаниях. Таджикистан: Отчет по оценке готовности страны. Европейская Экономическая Комиссия ООН. Нью-Йорк и Женева, 2003 г.
[73] Отчет о программе партнерства Группы Всемирного Банка и Республики Таджикистан, 2013 г.
[74] Первый инвестиционный банк в Таджикистане.

Источники для капитала в банковский сектор страны – это в основном депозиты (от частных и институциональных клиентов), а также собственный капитал. Недостаток рынков капитала в Таджикистане приводит к отсутствию сделок, обеспеченных с использованием акций или облигаций со стороны корпоративного сектора. Банки также сталкиваются с дефицитом ликвидности в связи с несовпадением сроков погашения активов и пассивов, и все больше зависят от ссуд со стороны НБТ для поддержания ликвидности и обеспечения своих финансовых нужд.

В целом финансовая система Таджикистана все еще остается уязвимой к будущим потрясениям. Проверка стрессоустойчивости банковского сектора страны, проведенной специалистами Всемирного Банка, показала, что необходимы дальнейшие усилия по укреплению состояния капитала, улучшению системы банковского управления, системы управления рисками и практики отчетности, а также устранению зависимости от НБТ в сфере поддержания ликвидности[75].

Правительство Республики Таджикистан осуществляет комплексную программу реформ, в рамках которой особое внимание уделяется вопросам управления государственными финансами (УГФ). Основными правовыми документами, регулирующим вопросы УГФ, являются Закон Республики Таджикистан «О государственных финансах Республики Таджикистан»[76] и Стратегия управления государственными финансами Республики Таджикистан на 2009-2018 годы[77].

[75] Отчет о программе партнерства Группы Всемирного Банка и Республики Таджикистан, 2013 г.

[76] От 2 декабря 2002 г. №77, с последними поправками, внесенными в июне 2008 г.

[77] Утверждена Указом Президента Республики Таджикистан от 20 марта 2009 года № 639.

ВСТАВКА 4.4.

ТЕКУЩАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ УГФ

<u>В области фискальной дисциплины:</u>

- Действующая казначейская система не обладает достаточными средствами для эффективного управления процессом исполнения бюджета и формирования отчетности. Система Единого казначейского счета (ЕКС) внедрена только частично, т.е. местные бюджеты работают через отдельные банковские счета в коммерческих банках, а специальные внебюджетные фонды бюджетных организаций проходят через отдельные счета;
- Налоговые поступления все еще довольно низкие, частично по причине освобождении от уплаты налогов, а так же вследствие недостатков в управлении сбором налогов (что влечет крупные налоговые недоимки). Кроме того, существует значительный квазифискальный дефицит от деятельности государственных унитарных предприятий (ГУП);
- Система учета в Таджикистане фрагментирована: план счетов отличается от бюджетной классификации, что делает базовый бюджетный контроль неэффективным; план счетов недостаточно детализирован для того, чтобы осуществлять глубокий анализ доходов и расходов для эффективного принятия решений; метод начисления в бюджетных организациях не соответствует международным стандартам.

<u>В области распределения ресурсов:</u>

- Открытая и учитывающая цели государственной политики конкуренция за бюджетные ресурсы все еще недостаточно хорошо развита в системе УГФ. Разобщенность органов власти на центральном уровне и формирующаяся система отношений между уровнями управления усложняют процесс распределения ресурсов в соответствии со стратегическими целями. Прозрачность и открытое обсуждение приоритетов финансирования законодательными органами, гражданским обществом и СМИ находятся на ранней стадии развития.

Источник: Стратегия управления государственными финансами Республики Таджикистан на 2009-2018 годы

В целях совершенствования системы УГФ Правительство полностью интегрировало Среднесрочную программу государственных расходов в годовой бюджетный цикл. Начиная с 2011 года, после завершения пилотной фазы в социальной сфере, в Среднесрочную программу государственных расходов были включены дополнительные сектора экономики. Другим шагом вперед является внедрение в 2010 году административной бюджетной классификации на республиканском уровне, а затем, в 2012 году, ее введение в местные бюджеты. Правительство РТ также утвердило Программу модернизации казначейства на 2011–2016 годы и Стратегию реформирования бухгалтерского учета в государственном секторе на 2011–2018 годы. В текущем 2014 году, Министерство финансов планирует ввести единый план счетов, разработать децентрализованную службу внутреннего аудита, а также ввести систему подушевого финансирования в здравоохранении (которая уже реализуется в секторе образования). Планируемые реформы в сфере УГФ также предусматривают совершенствование потенциала в области управления государственным долгом, модернизацию систем таможенного и налогового администрирования, внедрение на государственных предприятиях международных стандартов финансового учета, а также современной системы государственных закупок. Однако по всем указанным направлениям еще предстоит проделать значительную работу.

Неотъемлемой частью финансовой системы любой страны является фондовый рынок. На данный момент фондовый рынок Таджикистана не функционирует. Основной причиной этого является неспособность субъектов экономики и финансовых посредников принять механизмы рыночной экономики. Фондовый рынок не может функционировать без таких ключевых элементов, как фондовая биржа, брокерские и дилерские компании, инвестиционные и финансовые компании, страховые фонды, специальные профессиональные регистраторы и др. Сохраняется актуальность проблемы построения эффективной инфраструктуры рынка, которая сможет удовлетворить потребности как отечественных, так и иностранных инвесторов. Не завершено формирование эффективной системы регулирования фондового рынка, опирающегося на лучший мировой опыт в этой области.

В стране началось лишь формирование первичного фондового рынка. Анализ показывает, что необходимые предпосылки для его дальнейшего развития постепенно появляются: увеличивается число акционерных компаний, формируются профессиональные участники фондового рынка. Принятые правовые акты, регулирующие фондовый рынок, а также защиту прав и интересов инвесторов, в целом уже создают основные, хотя и неполные условия для развития фондового рынка.

Предприятия реального сектора страны не рассматривают его в качестве источника привлеченных ресурсов для финансирования инвестиций в основной капитал Также фондовый рынок пока еще не является значимым инструментом накопления капиталов для населения и источником инвестиционных ресурсов для предприятий, а следовательно, не может выполнять полный спектр функций, присущих развитым фондовым рынкам.

Наконец, серьезным сдерживающим фактором развития фондового рынка в Таджикистане является недостаточно благоприятный инвестиционный климат. Это сдерживает приход в страну иностранных долгосрочных инвесторов, проблема дефицита которых остается крайне актуальной.

Более десяти лет экономика Таджикистана значительным образом зависит от денежных переводов. По официальным данным, в 2013 году частные лица перевели в Таджикистан уже примерно $4,2 млрд., что составило 49,6% ВВП Таджикистана[78].

Таким образом, на сегодняшний день Таджикистан занимает одно из первых мест в мире по объему денежных переводов по отношению к ВВП. Последние исследования[79] показывают, что денежные переводы значительно влияют на потребление домохозяйств. В среднем семьи,

[78] Данные за 2013 год - Агентства по статистике при президенте РТ.

[79] Danzer, A.M., O. Ivaschenko. Migration Patterns in a Remittances Dependent Economy: Evidence from Tajikistan during the Global Financial Crisis, Migration Letters, Vol. 7, No. 2, 2010, 190–202.

проживающие в городах, могут покрыть 10%, а семьи, проживающие в сельской местности – 15% своих годовых расходов с помощью денежных переводов[80]. Такое положение дел указывает на зависимость благосостояния домохозяйств от денежных переводов. Во многих случаях доля годового потребления, доступного за счет денежных переводов, превышает 35%, независимо от доходной группы домохозяйств. Самые бедные сельские и городские домохозяйства в среднем покрывают, соответственно, 80% и 50% своих годовых расходов с помощью денежных переводов[81]. Доходы семей, получающих деньги из-за границы, в целом выше доходов средней таджикской семьи. Кроме того, дети из семей, в состав которых входят трудовые мигранты, получают лучшее образование[82]. Все члены семьи могут позволить себе лучшее медицинское обслуживание, а также многие другие услуги, например, ремонт в доме или потребление большего количества товаров[83].

Влияние миграции и денежных переводов на благосостояние населения страны находится под пристальным вниманием и Правительства, и донорских организаций. В рамках совместных проектов регулярно проводятся исследования в этой области. Одно из наиболее последних и масштабных было проведено в 2010 году[84]. Его результаты показывают, что большинство домохозяйств (68%) получают денежные переводы только от одного человека, когда 26% из них от двух людей и 6% от трех и более. Денежные переводы из других стран, кроме России, очень незначительные. Большинство домохозяйств (94%) получают деньги через банк, почту и системы денежных переводов, в то время, как 5% привезли деньги сами или другие люди, и 1% через денежных курьеров (посредников), частные фирмы или туристические агентства.

Таблица 4.4.
Использование денежных переводов в Таджикистане

Использование	%
Потребление (пища, одежда, и т.д.)	94
Специальные случаи (свадьба, похороны, т.д.)	13
Товары длительного пользования (автомобиль, телевизор, т.д.)	7
Приобретение дома, квартиры или земли для жилья	3
Инвестиции в сельское хозяйство	1
Инвестиции в бизнес	0
Образование/обучение	11
Погашение долга	7
Сбережение	2
Другое	2

Источник: Влияние миграции и денежных переводов на благосостояние домохозяйств в Таджикистане, август 2010г. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан (www.stat.tj/img/ru/bednoctruss.doc)

В то же время в Таджикистане не достаточно проработаны вопросы взаимосвязи **миграции, денежных переводов и человеческого развития**.[85] Причем эта проблема актуальна не только для Таджикистана, но и для некоторых других стран СНГ. К примеру, значительны объёмы денежных переводов в соотношении к ВВП - около 50% в Таджикистане и более 30% - в Кыргызстане. При этом наблюдается монотонный рост в Кыргызстане и колебания в Таджикистане. Де-факто – трудовая миграция является формой интеграции стран Центральной Азии в рынок труда Российской Федерации и Казахстана.

[80] Обследование домохозяйств Таджикистана: Миграция, денежные переводы и рынок труда. Александр М. Данцер, Барбара Диц, Ксения Гацкова. Institute for East and Southeast European Studies. Регенсбург, Германия, 2013 г.
[81] Там же.
[82] Nakamuro, M.). School attendance and migrant remittances in transition economies: the case of Albania and Tajikistan. International Development Planning Review, Vol. 32, No. 3/4, 333-361. 2010.
[83] Tajikistan: From Recovery to a Sustainable Growth. Tajikistan Economic Update No.2. October 2012. The World Bank.
[84] Влияние миграции и денежных переводов на благосостояние домохозяйств в Таджикистане, август 2010 г. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан.
[85] Бен Слей - Проблематика торговли и человеческого развития в Центральной Азии Душанбе, 23 апреля 2014

Диаграмма 4.5. Уровень денежных переводов из вне по отношению к ВВП

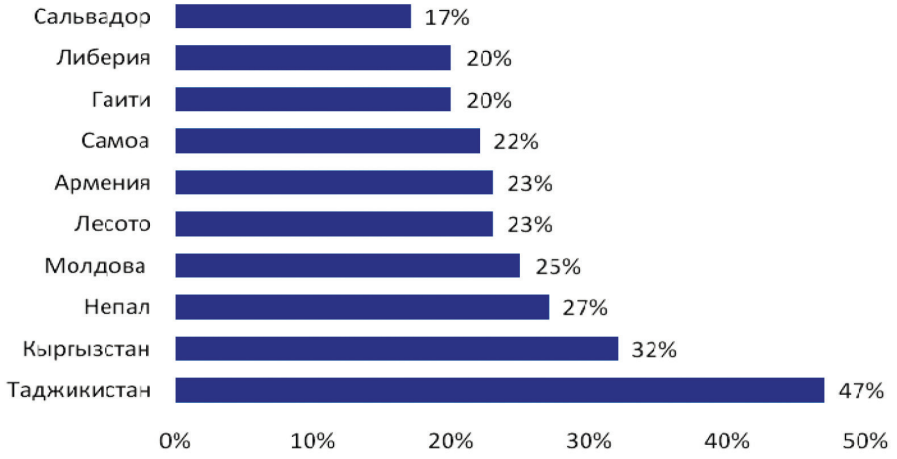
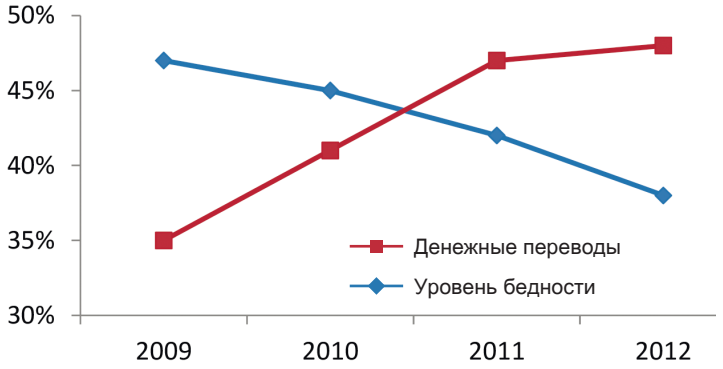


Диаграмма 4.6. Динамика соотношения денежных переводов и сокращения бедности в Республике Таджикистан в 2009-2011гг.



Также очевидно, что денежные переводы непосредственно влияют на снижение бедности в Таджикистане. Хотя официальные данные не показывают динамику уровня бедности с учетом денежных переводов, и без них, но растущие денежные переводы рассматриваются как один из главных факторов сокращения бедности в республике.

4.5. ТОРГОВЛЯ И ЧЕЛОВЕЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ[86]

В настоящее время экономическая интеграция становится приоритетным вопросом в Центральной Азии. Это проявляется через такие формы, как:

- ВТО
- Евразийская интеграция
- Миграция, денежные переводы

В то же время перспективы человеческого развития не всегда отражены в таких основополагающих принципах ЧР, как воздействие на бедные и уязвимые слои населения; образование; здравоохранение; экологическое воздействие.

Очевидно, что торговля способствует накоплению странами **экономического капитала**, посредством привлечения иностранных инвестиций и приобретения современных технологий. Но нет реального учета (хотя это очевидно имеет место) доли реинвестируемого торгового дохода в человеческий капитал, в том числе – в сферу образования и здравоохранения. Необходимо также начинать глубокие научные и практические исследования о влиянии торговли на устойчивость экосистем в республике в контексте переработки ресурсов и управления невозобновляемыми ресурсами.

[86] Подготовлено на основе: Бен Слей - Проблематика торговли и человеческого развития в Центральной Азии Душанбе, 23 апреля 2014

Диаграмма 4.7. Рост объёмов экспорта запаздывает в Центральной Азии (за исключением Казахстана)

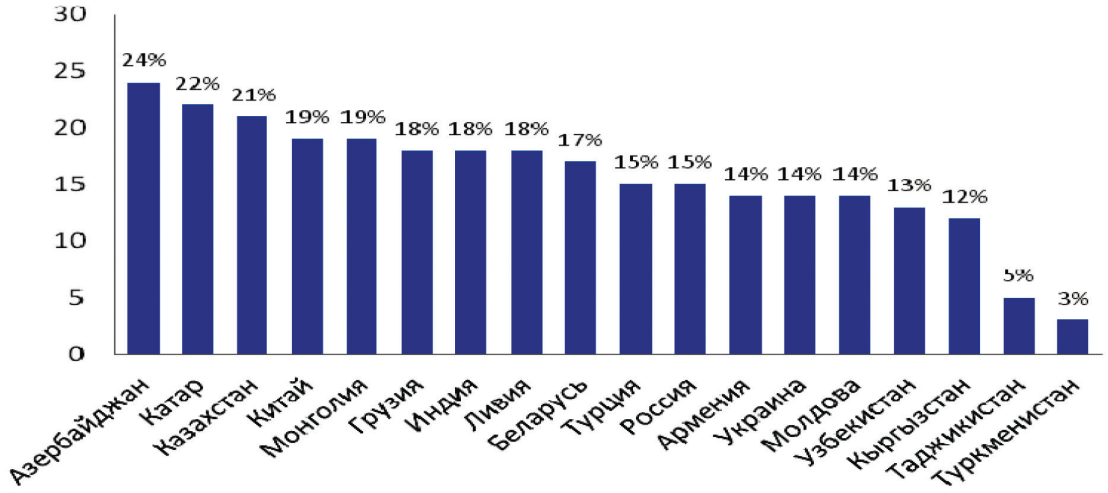


Таблица 4.5.
Рейтинг стран СНГ без выхода к морю в международной торговле

Страны без выхода к морю	Место в рейтинге Всемирного Банка «Международная торговля» (Ведение Бизнеса)
Армения	116
Молдова	149
Беларусь	150
Кыргызстан	184
Казахстан	186
Таджикистан	188
Узбекистан	189

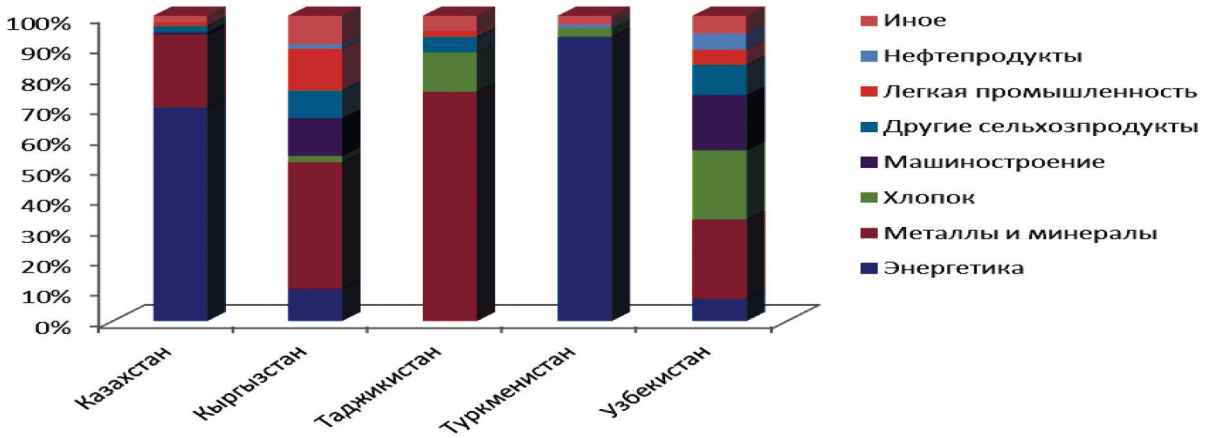
Основные причины медленного роста объёмов экспорта:

- высокие торговые издержки;
- крупные экспортёры в состоянии покрывать высокие торговые издержки, но это не удаётся небольшим поставщикам;
- структура экспорта является капитало- и ресурсоёмкой.

Такая структура торговли имеет явные социально-экономические последствия:

- Ограничивает производство и занятость в трудоёмких отраслях:
  - Легкая промышленность
  - Оптовая и розничная торговля
  - Туризм
- Кроме того, это отрасли - с высокой долей занятых женщин.

Диаграмма 4.8. Структура экспорта стран Центральной Азии



В тоже время непосредственно между странами региона торговля не развивается активно и занимает небольшой удельный вес в общем объеме внешнеторгового оборота. Хотя торговая политика стран региона не накладывает очень серьезных ограничений на экспорт и импорт товаров, так как по международным меркам импортные пошлины невысокие.

Для Республики Таджикистан, отдаленной от международных морских путей, затраты на транспортировку экспортных и импортных грузов являются важным фактором конкурентоспособности, реализации потенциальных возможностей. При этом наземные транспортные пути – жизненно важные экономические коммуникации, и это связано не только с реализацией транзитных возможностей, но и с получением и улучшением доступа к рынкам, соединения крупных рынков, выход на более емкие рынки – на юге: через Афганистан до Индии, Пакистана, Ирана и на севере: через Кыргызстан и Казахстан до России.

Стремление к повышению конкурентоспособности, в том числе через снижение транспортных издержек может стать мощным фактором активизации регионального сотрудничества, а также содействие торговле и транзиту как в приграничных зонах, так и внутри страны.

Серьезным барьером в развитии внешней торговли является состояние обслуживающей инфраструктуры. Индекс качества логистики 2014, разработанный Всемирным банком, позволяет дать оценку состоянию данного фактора. В рамках оценок по данному индексу Таджикистан по показателям эффективности торговой логистики занимает лишь 114 место среди 160 стран находящихся в выборке, что позволяет констатировать – основными барьерами для торговли являются недостаточное качество торговой и транспортной инфраструктуры, а также не достаточно развитая система логистики.

И активизацию торгового сотрудничества в регионе важно рассматривать как важный шаг на пути реализации потенциальных возможностей и снижения транзакционных издержек.

Вступление Таджикистана во Всемирную торговую организацию (ВТО) в марте 2013 года вызвало настоятельную необходимость ускорения реформ в различных секторах. Это особенно касается транспорта - важнейшего сектора в Таджикистане, принимая во внимание то, что связанность и доступ к другим рынкам необходимы для развития экономики.

ВСТАВКА 4.5. ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ В МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛЕ

По оценкам Всемирного банка в рамках исследования «Ведение бизнеса 2014» условия для развития международной торговли неблагоприятны ввиду значительности затрат времени на оформление документов по экспортно-импортным операциям и дороговизны стоимости перевозок.

Таблица 4.6. Рейтинг стран Центральной Азии в международной торговле в рамках оценок «Ведение бизнеса 2014»

	Казахстан	Кыргызстан	Таджикистан	Узбекистан
Международная торговля	186	182	188	189
- документы для экспорта (кол-во)	10	9	12	12
- время на экспорт (в днях)	81	63	71	79
- стоимость экспорта (долл. США за контейнер)	4885	4360	8050	4785
- документы на импорт(кол-во)	12	11	12	14
-время на импорт (в днях)	69	75	72	95
- стоимость импорта (долл. США за контейнер)	4865	5150	10250	5235

Расходы на осуществление импорта в расчете на один контейнер составляют около 10250 долл. США, в то время как среднее значение по региону Европы и Центральной Азии составляет всего 2339 долл. США.

Довольно высока и сумма официальных платежей при экспорте в расчете на один контейнер - 8050 долл. США, при средней оценке по странам Европы и Центральной Азии - 2109 долл. США.

Это лишь частично обусловлено отсутствием прямого доступа к морским путям, так как эти показатели являются одним из самых высоких даже среди стран без прямого доступа.

Основными причинами высокой стоимости транспортировки грузов являются и сложность процедур таможенного оформления грузов, и изношенность транспортной инфраструктуры (как автомобильной, так и железнодорожной сети), и удалённость от основных транспортных коридоров.

Важно создать эффективную транспортную инфраструктуру и улучшить транспортное обслуживание, сделав его менее дорогостоящим.

Рост экономики вызывает увеличение необходимости и потребности в торговле и перевозках, в том числе в транзитных перевозках. В тоже время необходимость в транзите – это своеобразный барьер, так как пересечение территорий приграничных стран требует дополнительных затрат, некоторую зависимость от соседних стран. И в этом контексте чрезвычайно важно устойчивое сотрудничество между странами региона.

В Таджикистане 1 апреля 2011 года был принят Национальный генеральный план развития транспортного сектора на период до 2025 года. Данный документ нацелен на включение транспортного сектора в Национальную стратегию развития на период до 2015 года. С целью формирования видения направлений развития транспорта на долгосрочную перспективу в этом документе приняты во внимание две центральноазиатские региональные стратегии развития транспорта:

- транспортные коридоры Программы Центрально-Азиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС), описанные в Стратегии содействия транспорту и торговле на 2010 – 2018 годы Программы ЦАРЭС (см. http://www.carecprogram.org/ru/index.php?page=transport);
- проекты Экономической и социальной комиссии ООН по Азии и Тихому океану (ЭСКАТО): Трансазиатская железная дорога и Азиатская сеть автомагистралей.

Таджикистан привержен расширению взаимовыгодного экономического сотрудничества со всеми странами, и с 1998 года принимает активное участие в Программе ЦАРЭС. Первостепенной задачей программы ЦАРЭС является создание глобального будущего для Евразии, посредством органичного связывания людей и рынков от КНР и до Азербайджана, на Кавказе и далее в Европе, а также от Казахстана и до морских портов Пакистана и далее. Учитывая давнее и активное участие Таджикистана в программе и его стратегическое расположение, где пересекаются четыре транспортных коридора ЦАРЭС, стране отводится ключевая роль в решении этой задачи. Помощь со стороны Программы ЦАРЭС направлена на дальнейшее повышение благосостояния населения за счет расширения доступа к услугам торговли и транспорта. Цель заключается в предоставлении возможности свободного и дешевого передвижения людей и товаров внутри Таджикистана и за его пределами, что расширит торговлю и улучшит доступ к основным услугам и рабочим местам. ЦАРЭС имеет шесть транспортных коридоров, связывающих рынки в регионе и за его пределами, четыре из которых проходят через Таджикистан.

Эти коридоры помогли росту экспорта товаров из Таджикистана с 597 миллионов долларов США в 1998 году, когда страна начала участвовать в Программе ЦАРЭС до 1,36 миллиардов долларов США в 2012 году. За тот же период импорт товаров в Таджикистан увеличился в пять раз, достигнув 3,78 миллиардов долларов США[87].

[87] Программа ЦАРЭС в Таджикистане: создаем глобальное будущее. 2013 г.

ГЛАВА 5

Доступ к социальным услугам в Таджикистане

5.1. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ: ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ РАМКИ И ДОСТУП К УСЛУГАМ СИСТЕМЫ

Основная цель человеческого развития заключается в создании такой среды, которая бы позволила обеспечить людям материальный достаток и возможность достаточно долго наслаждаться здоровой и созидательной жизнью.

Ключевым индикатором ИЧР является продолжительность жизни. Очевидно, что между здоровьем и продолжительностью жизни имеется прямая положительная связь - высокий уровень здоровья находит свое подтверждение в высоких показателях средней продолжительности жизни. Ожидаемая продолжительность предстоящей жизни в Республике Таджикистан имеет тенденцию медленного, но роста. За пять лет продолжительность жизни, ожидаемая при рождении, увеличилась на 1,4 года и в 2012 году составила 67,8 лет[88].

Важное значение для увеличения продолжительности жизни имеют действия в направлении укрепления здоровья, обеспечения доступности услуг.

На состояние здоровья и структуру заболеваемости в стране оказывают влияние демографические факторы, в частности, относительно высокий уровень рождаемости (27,5 на 1000 населения) и большой удельный вес детей в возрасте до 14 лет (около 35%), преобладание населения, проживающего в сельской местности (74%).

ВСТАВКА 5.1.

ПРИНЦИПИАЛЬНЫМИ ЗАДАЧАМИ СИСТЕМЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЯВЛЯЮТСЯ ОБЕСПЕЧЕНИЕ:

- права на охрану здоровья;
- возможности гражданам получить достойную медицинскую помощь качественно и своевременно.

Медицинские услуги включают в себя подходы к решению вопросов профилактики, укрепления здоровья, лечения, реабилитации и оказания паллиативной помощи, и эти услуги должны быть достаточными для удовлетворения потребностей в охране здоровья как в количественном, так и в качественном отношении.

Но, здоровье выступает в роли фактора человеческого капитала лишь при определенных условиях – например, когда оно сочетается с соответствующими показателями образования.

В республике уровень материнской смертности все еще высок - около 86 на 100 тыс. живорожденных[89], и в динамике наблюдается очень небольшое снижение - за пять лет снижение уровня составило только 11%. Решение проблемы в большей степени зависит от результативности работы по оздоровлению женщин фертильного возраста в сочетании с профилактикой нежелательной беременности, удлинением интервала между родами и снижением количества абортов.

[88] Глобальные доклады - Доклад о человеческом развитии 2013, стр. 146 и Доклад о человеческом развитии 2009, стр. 173. В данной главе также использованы результаты региональных исследований Общественного объединения «Центр инновационного развития»: «Анализ социально-экономического потенциала городов и районов Республики Таджикистан в контексте человеческого развития».

[89] Результаты национального обследования младенческой, детской и материнской смертности 2010

ВСТАВКА 5.2.

ПРИМЕР ОТРАЖЕНИЯ ВОПРОСОВ ДОСТУПА К МЕТОДАМ КОНТРАЦЕПЦИИ В ОДНОМ ИССЛЕДОВАНИИ

В рамках Медико – Демографического Исследования Таджикистана 2012 (МДИТ) выявлено - хотя большинство замужних женщин выразили желание контролировать свое будущее деторождение, но практикуют методы контрацепции только около трети замужних женщин. Что возможно косвенно, но подтверждает наличие проблемы ограниченного доступа к услугам медучреждений (женских поликлиник, центров оздоровления, особенно в сельской местности), различным видам контрацептивных средств.

ВСТАВКА 5.3.

В РЕСПУБЛИКЕ ВОПРОСЫ ОХРАНЫ МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА ВКЛЮЧЕНЫ В СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ДОКУМЕНТЫ

- Таджикистан входит в число более 190 государств мира, в которых ратифицирована Конвенция о правах ребенка
- Проблемы охраны материнства и детства отражены в качестве приоритетных в стратегических документах- «Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2015 года», «Стратегия повышения уровня благосостояния населения Таджикистана на 2013-2015гг. и «Национальная стратегия здоровья населения Республики Таджикистан на период 2010–2020 годы»

Внедрение комплексных программ по оздоровлению женщин детородного возраста, наличие специальных профилактических и лечебных центров в больницах и поликлиниках, расширение доступа к различным современным видам контрацептивных средств, а так же активная пропаганда более длительных промежутков между родами могут способствовать улучшению здоровья матерей.

Наиболее важным показателем качества работы системы здравоохранения, а также определяющим ее приоритеты и распределения ассигнований на социальные цели, является показатель младенческой смертности. Одним из главных прогрессов страны в области демографического развития является снижение младенческой смертности.

В республике уровень младенческой смертности снизился с 89 в 2001 году до 34 на 1000 детей живорожденных в 2013 году.

Диаграмма 5.1. Динамика сокращения младенческой смертности (на 1000 живорожденных)

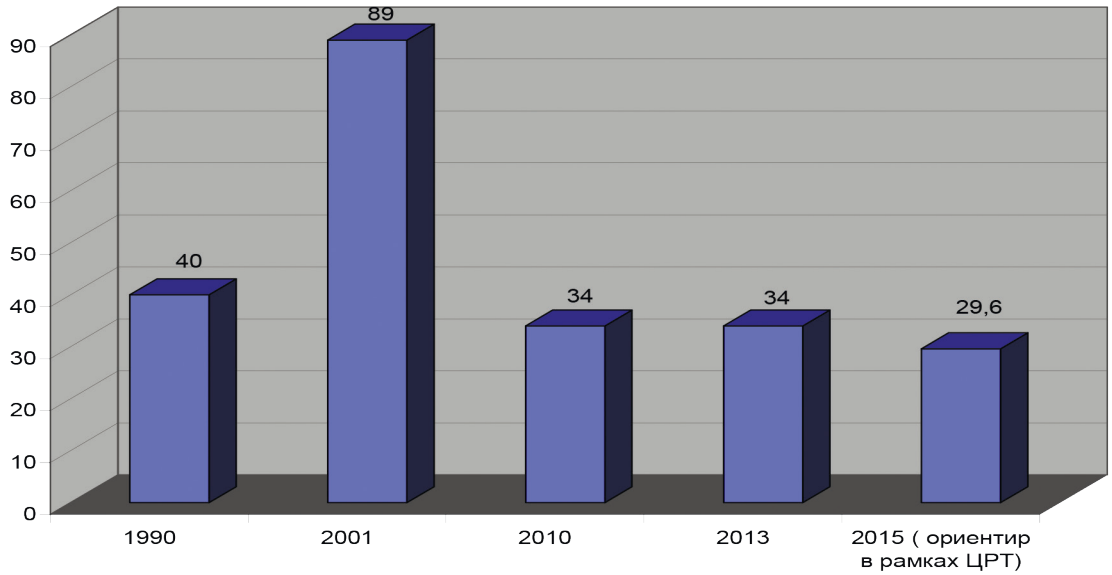
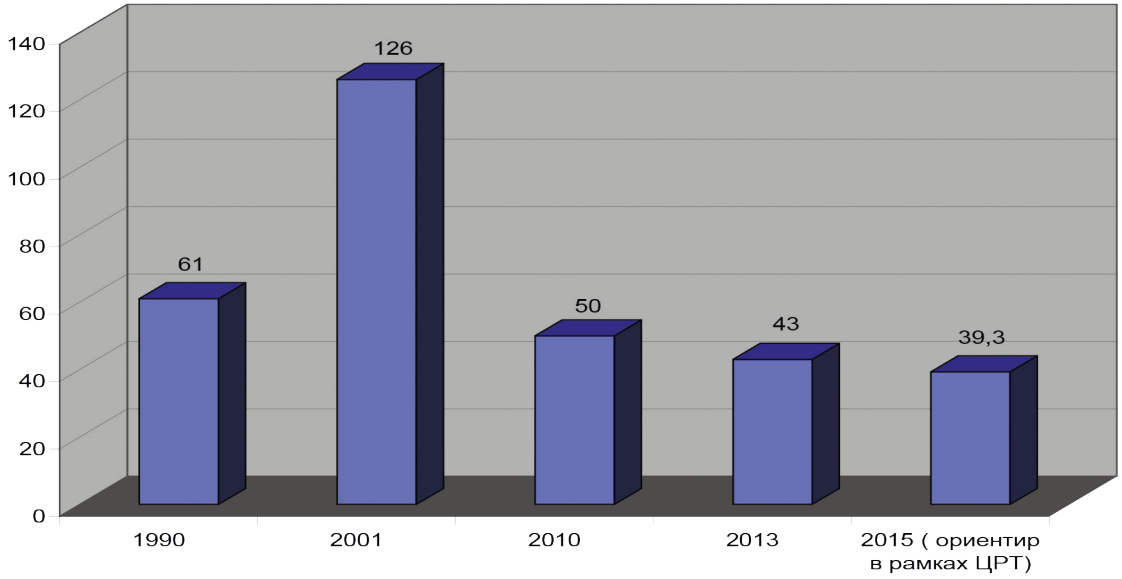


Диаграмма 5.2. Динамика сокращения смертности детей до 5 лет (на 1000 живорожденных)



Дальнейший прогресс в снижении младенческой смертности в первую очередь зависит от качества оказываемых медицинских услуг во время родов и в первые дни жизни новорожденных, повышения квалификации медицинского персонала и уровня оснащенности родильных домов необходимым оборудованием.

Рождение здорового ребенка создает предпосылки для здоровья человека в дальнейшем, поэтому важная роль в этом процессе принадлежит службам ведения матери и новорожденного в послеродовом периоде. Наиболее уязвимым периодом детства остаются первые 5 лет жизни. Дети в этом возрасте в большей степени подвержены различным инфекционным и неинфекционным заболеваниям. Уровень смертности детей до 5 лет в республике остается высоким, хотя в целом снижается - с 126 промилле в 2001 году до 43 в 2013 году.

Важным фактором, обеспечивающим укрепление здоровья детей и уменьшения детской заболеваемости и смертности, является своевременная иммунизация от инфекционных заболеваний.

ВСТАВКА 5.4.

НА ПУТИ К БОЛЬШЕМУ ОХВАТУ НАСЕЛЕНИЯ МЕДИЦИНСКИМИ УСЛУГАМИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН: НЕКОТОРЫЕ ПРИМЕРЫ

Данные о доступности медико-санитарных услуг ограничены, но есть информация об охвате некоторыми ключевыми вмешательствами. Например, информация о доле детей, прошедших полный курс вакцинации и проценте родов, принятых квалифицированным медицинским персоналом представлена результатами Медико – Демографического Исследования Таджикистана 2012.

- **Материнский уход:**

- охват дородовым наблюдением квалифицированным медицинским персоналом составил 79%. При этом различия между женщинами/матерями в зависимости от уровня образования достаточно высоки: разница между относительно самым высоким (92% - с высшем образованием) и самым низким (69,4% - без образования) показателем охвата составляет 22,6%;

- процент родивших с помощью квалифицированного медицинского персонала составил 87,4%. При этом процент родивших в медицинском учреждении составляет 76,5%.

Примерно 80% рождений женщинами в возрасте 20 лет и моложе, только 61% рождений - в возрасте 35 лет и старше происходят в медицинском учреждении.

Аналогично, если около 87% рождений в городской местности происходили в медицинском учреждении, то в сельской местности - только 74%.

- **Вакцинация детей** - 88% детей в возрасте 18-29 месяцев получили все основные, рекомендованные ВОЗ, прививки. Дети, проживающие в Согдийской и Хатлонской областях, имеют большую вероятность, чем дети из других регионов, быть полностью вакцинированными (93 и 91% соответственно). Дети, рожденные матерями с общим средним образованием имеют большую вероятность быть полностью вакцинированными (93%), чем дети от матерей с другими уровнями образования.

Источник: Медико – Демографическое Исследование Таджикистана 2012, предварительный отчет.

Все более серьезной для Таджикистана становится борьба с наиболее опасными социальными болезнями, к которым относятся туберкулез и ВИЧ/СПИД.

С 2009 года в республике наметилась некоторая стабилизация и снижение показателя заболеваемости активным туберкулезом. В 2013 году заболеваемость туберкулезом составила 65,7 случаев на 100 тыс. населения, тогда как в 2011 году этот показатель составлял 78 случаев. Из общего числа заболевших туберкулёзом 7,3% составляют дети.

ВСТАВКА 5.5.

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ПРЕДПОСЫЛКИ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДОСТУПА К ПРОТИВОТУБЕРКУЛЕЗНЫМ МЕРОПРИЯТИЯМ В РЕСПУБЛИКЕ:

- создана и расширяется сеть центров по борьбе с туберкулезом. В 2013 году функционировало 30 таких центров;
- реализуется уже третья Национальная программа защиты населения от туберкулеза на 2010-2015гг., основными целями которой являются дальнейшее снижение заболеваемости и смертности от туберкулеза среди населения, стабилизация эпидемической ситуации и установление полного контроля над инфекцией на всей территории республики;
- проводятся исследования и готовятся периодические обзоры противотуберкулезных программ. В 2013 году представительство ВОЗ в республике осуществило очередную оценку мер по профилактике и контролю туберкулеза в Таджикистане, с последующей выработкой выполнимых рекомендаций по улучшению программы в соответствии со стратегией ВОЗ «StopTB» («Остановим туберкулез»);
- в связи с внедрением стратегии ДОТС улучшается обеспеченность противотуберкулезных учреждений медицинским оборудованием: микроскопами, рентген аппаратурой и оргтехникой.

Но, проблема распространения туберкулеза остается все еще острой, так как:

- относительно высока численность больных с множественно-лекарственно устойчивыми микобактериями туберкулеза;
- сохраняется высокой заболеваемость туберкулезом среди трудоспособных групп населения (25-44 года);
- имеются недостатки в организации контролируемого лечения, особенно на амбулаторном этапе;
- сохраняется дефицит отдельных противотуберкулезных препаратов.

И решение проблемы связывается со следующими направлениями действий (в контексте институциональных аспектов обеспечения доступа):

- более эффективная координация и преемственность действий на всех уровнях, четкое взаимодействие фтизиатрической службы с учреждениями общей лечебной сети, первичного здравоохранения, центров по профилактике;
- реализация кадровой политики, направленной на привлечение, удержание и повышение квалификации кадров;
- обеспечение комплексного лечения больных туберкулезом, включая развитие системы привлечения и удержания на лечении;
- организация лечебно-профилактических мероприятий в регионах республики.

Проблема ВИЧ/СПИД – серьезная проблема как в глобальном масштабе, так и в Республике Таджикистан. Благодаря усилению Республиканской службы ВИЧ/СПИД стали активно выявляться и регистрироваться большее количество новых случаев ВИЧ-инфекции. Это связано, прежде всего, с увеличением количества центров по профилактике и борьбе со СПИД (в настоящее время в республике функционирует 38 таких центров), доступа добровольного консультирования и тестирования, созданием лабораторий, которые способствовали увеличению количества лиц, прошедших тестирование на ВИЧ. Если в 2009 году были взяты на учёт в связи с ВИЧ инфицированием 431 человек, то в 2013 году их число составило 763 человек.

ВСТАВКА 5.6.
ОСВЕДОМЛЕННОСТЬ ОТНОСИТЕЛЬНО ВИЧ/СПИД

В целом по республике растет осведомленность относительно ВИЧ/СПИД, но…

Например, знания женщин о ВИЧ улучшились с 42% (МИКИ 2005) до 62% (МДИТ 2012), тем не менее беспокоит, что почти 4 из 10 женщин в Таджикистане все еще не слышали о ВИЧ/СПИД. Имеется тесная положительная взаимосвязь между уровнем образованием женщин и знаниями о способах профилактики заражения ВИЧ. При этом, городские женщины имеют большую вероятность быть осведомленными о профилактике в этом направлении, чем женщины проживающие в сельских районах.

Основными проблемами ВИЧ/СПИДа в Республике Таджикистан являются:

- рост числа уязвимых групп населения: потребляющих инъекционные наркотики, страдающих ИППП, лиц, занимающихся проституцией;
- рост туберкулеза среди ВИЧ инфицированных;
- дороговизна лечения больных ВИЧ/СПИДом;
- все еще недостаточная информированность населения о ВИЧ/СПИДе и его последствиях.

Политика финансирования здравоохранения. Правительства вкладывают средства в улучшение состояния здоровья населения по обоим направлениям: как непосредственно через инвестиции в сектор здравоохранения, так и косвенно, путем вложения средств в например, на снижение бедности или повышение уровня образования женщин.

Доля общих расходов, направленных в сектор здравоохранения, охватывая лишь один компонент прямых инвестиций, показывает место, на которое правительство ставит здравоохранение среди своих приоритетов,

За период 2008-2013гг. государственное финансирование здравоохранения в республике увеличилось в 3,7 раз. В сопоставимых ценах (в ценах 2013 года) расходы Государственного бюджета республики на здравоохранение увеличились с 380,8 до 836,5 млн. сомони, то есть в более 2 раза. При этом среднегодовой темп прироста составил 17%, что выше чем среднегодовой темп прироста совокупных расходов государственного бюджета (прирост составил 6,7%).

И в настоящее время совокупные расходы государства на здравоохранение составляют более 2% к ВВП, что сопоставимо с уровнем расходов стран с близким размером подушевого ВВП, но все еще недостаточно для обеспечения населению гарантий бесплатной медицинской помощи. Государственные гарантии, как и в советское время, предусматривают, что оказание медицинской помощи в государственных учреждениях здравоохранения должно быть бесплатным для населения, но не определяют их объем и тем более качество для отдельного гражданина.

В целом государственный бюджет Республики Таджикистан имеет в большей степени социальную направленность. Доля сектора здравоохранения в общих расходах государственного бюджета составляет около 7%.

Продолжаются изменения в структуре распределения бюджетных расходов на здравоохранение по уровням бюджетной системы, что связаны в процессами децентрализации финансовых потоков. И в настоящее время большая часть государственных расходов на здравоохранение приходится на расходы местных бюджетов – более 82%.

ВСТАВКА 5.7. РАСХОДЫ НА ЗДРАВООХРАНЕНИЕ В МИРЕ

В мире в целом в 2011 году расходы на здравоохранение составили примерно 9,1% от валового внутреннего продукта.

Таблица 5.1. Общемировые показатели расходов на здравоохранение

	Общие расходы на здравоохранение как % от ВВП		Общие расходы на здравоохранение как % от общих расходов	
	2000	2011	2000	2011
Диапазон страновых значений				
Минимальный	0,8	1,7	4,2	15,9
Максимальный	22,5	17.7	100,0	99,9
Группы стран по уровню доходов				
Низкий уровень дохода	4,0	5,2	40,5	38,9
Нижний средний уровень дохода	4,1	4,4	33,7	36,6
Высший средний уровень дохода	5,4	5,8	47,2	56,2
Высокий уровень дохода	9,8	11,9	59,3	61,3
В мире в целом	8,2	9,1	56,3	58,8

Оценки показывают, что высокие расходы на медицину не всегда гарантируют высокое качество и доступность медицинских услуг.

Состояние сферы здравоохранения, качество медицинских услуг и, в конечном счете, состояние здоровья населения зависят не только от размера направляемых на здравоохранение ресурсов, но и от эффективности организации работы и финансирования этого сектора.

Мировая статистика здравоохранения 2014.

Доля платных медицинских услуг в общем объеме платных услуг населению с 2003 г. по 2012 г. увеличилась значительно - с 0,4 до 3,7%. Но и этот рост не может быть объяснен лишь растущим спросом на медицинские услуги со стороны относительно высокодоходных слоев населения, так как в целом сохраняется проблема недостаточности государственного финансирования системы здравоохранения. Граждане вынуждены прибегать к оплате медицинских услуг, приобретать лекарства не только для лечения дома, но и для лечения в медицинских учреждениях. Результаты социологических исследований свидетельствуют, что такие практики получили широкое распространение.

ВСТАВКА 5.8. НАПРАВЛЕННОСТЬ РЕФОРМ ПО ФИНАНСИРОВАНИЮ СЕКТОРА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ:

- Переход к полному подушевому финансированию оказания первичной медико-санитарной помощи (ПМСП). С 1 июля 2013 года введены новые механизмы финансирования в одной области (Согдийской). Министерство здравоохранения планирует расширить полное подушевое финансирование и в других районах страны.
- Внедрение новых механизмов финансирования органов здравоохранения. В апреле-июне 2013 года было проведено исследование возможности внедрения Обязательного медицинского страхования (ОМС). Реальность внедрения зависит от определения и выполнения

предварительных условий ОМС. Если предварительные условия по внедрению ОМС будут выполнены, только тогда можно внедрять ОМС в Республике Таджикистан. Эти предварительные условия распределены по категориям (i) институциональная структура, роли и отношения, (ii) сбор доходов, (iii) пул ресурсов, (iv) покупки, и (v) выполнение стратегий и последовательность. Основываясь на результатах исследования и комментариях других министерств и ведомств, Правительство Таджикистана внедрение ОМС пока отложено до 2017 года;

- Совершенствование программы государственных гарантий. Министерство здравоохранение республики намерено провести внедрение пакета базовых гарантий (ПБГ) в 6 районах страны в 2014 году. Исследование возможности расширения ПБГ в 6 районах показало, что из 6 районов, в 4 районах будет дефицит бюджета для финансирования ПБГ от 22% до 44%. На уровне ПМСП исследование не выявило какого-нибудь дефицита.

Из заседания представителей Правительства Республики Таджикистан и Координационного Совета по Развитию, 18 февраля 2014 года

При этом публикуемые данные государственной статистики не позволяют обоснованно судить об этом. Официальные показатели не учитывают неформальной оплаты, производимой пациентами медицинскому персоналу (по некоторым оценкам - неформальных затраты со стороны населения к общим расходам сферы здравоохранения составляют 68%).

Нашей стране необходимо не просто наращивать расходы на здравоохранение, а развивать систему финансирования, которая позволит превратить выделяемые средства в эффективную систему оказания качественной медицинской помощи населению.

Основными проблемами, нарушающими права пациента в республике, являются следующие:

- взаимосвязь защиты прав пациента с правами медицинского персонала. Недостаточное бюджетное финансирование медицинских учреждений создает условия для появление и нарастание целого ряда проблем связанных с качеством и своевременностью предоставления услуг.
- законодательная и методическая не достаточная проработанность вопросов сочетания платных и бесплатных медицинских услуг в государственных медицинских учреждениях и как следствие, сложность защиты прав пациентов;
- финансовые ограничения в степени доступности для граждан с низкими и даже со средними доходами к качественным медицинским услугам, оказываемым на платной основе;
- фактически полное отсутствие обоснованных и утвержденных стандартов оказания многих видов медицинских услуг.

ВСТАВКА 5.9.

НЕОБХОДИМАЯ НАПРАВЛЕННОСТЬ ДЕЙСТВИЙ ОТНОСИТЕЛЬНО МЕДИЦИНСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ В КОНТЕКСТЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СОЛИДАРНОСТИ

В настоящее время необходимо выбирать систему здравоохранения, которая позволит удержать здравоохранение республики как систему для обеспечения доступной и качественной медицинской помощи населению при сохранении базового принципа социальной солидарности.

Действия в этом направлении должны охватывать:

- повышение социальной результативности реформ, сопровождающиеся повышением финансовых возможностей государства и граждан;
- утверждение пакета стандартов медицинских услуг;
- разработка принципиально новых подходов к развитию инфраструктуры и кадрового потенциала отрасли;
- варианты развития бизнеса как поставщика медицинских услуг сегодня в республике предлагается искать на пути государственно-частного партнерства.

5.2. ОБРАЗОВАНИЕ: ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ РАМКИ И ДОСТУП К УСЛУГАМ СИСТЕМЫ

В концепции человеческого развития образование является одним из основополагающих компонентов, который оказывает определяющее влияние на решение целого ряда социальных, экономических, политических и гуманитарных проблем.

В Республике Таджикистан показатель уровня образования в целом характерен для стран со средним уровнем человеческого развития. Параметры индекса образования по республике выше индекса валового национального дохода.

В целом реформы в стране направлены на увеличение средней продолжительности обучения, которая в 2013 г. составила около 9,9 лет, что, к примеру, больше, чем в Молдове (9,8 лет), Кыргызстане (9,3 года), Монголии (8,3 года), Китае (7,5 лет) и ряде других стран со средним индексом человеческого развития.

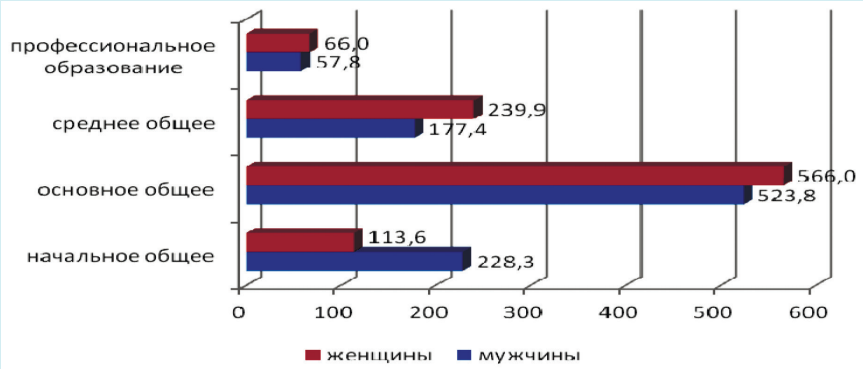
По данным переписи 2010 года лица, имеющее высшее (полное и неполное), а также среднее профессиональное образование, составили 911 чел. на 1000 чел. в возрасте 15 лет и более, что превышает почти на 9% параметр по последней советской переписи 1989 г., но на 1,2% ниже по результатам переписи 2000 года.

За период 2000-2010гг, наблюдается рост в расчете на 1000 чел. лиц, имеющих высшее образование при сокращении лиц со средним профессиональным образованием.
Результаты переписи 2010 года показали, что среди занятого населения республики больше половины (597 на 1000 чел) имеют среднее полное образование, 157 – основное общее и только 205 – профессиональное образование.

ВСТАВКА 5.10. ГЕНДЕРНЫЕ РАЗЛИЧИЯ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНОМ УРОВНЕ

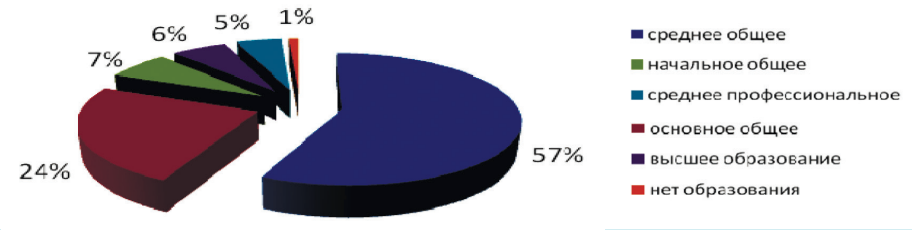
Результаты переписи республики 2010 года показали, что среди женской части населения трудоспособного возраста только 114 из 1000 чел. имеют профессиональное образование.

Диаграмма 5.3. Распределение населения трудоспособного возраста по уровням образования (результаты переписи 2010 года, в расчете на 1000 чел)



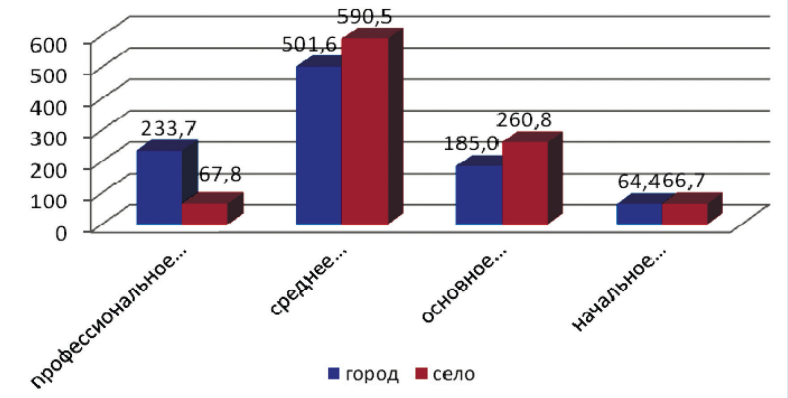
При этом большая часть (57%) женщин трудоспособного возраста имеют среднее общее образование, только 6% имеют высшее образование. И, в сельской местности этот параметр еще ниже.

Диаграмма 5.4. Распределение женщин трудоспособного возраста по уровням образования (результаты переписи 2010 года, %)



Относительно более высокие уровни образования имеют женщины, проживающие в городской местности: 23,3% городских женщин в трудоспособном возрасте имеют профессиональное образование, в то время как у сельских женщин этот показатель составляет всего 6,8%. Кроме того, в селе относительно высока доля женщин этой возрастной группы имеющих все лишь начальное и основное общее образование- 32,7%, у городских женщин этот параметр чуть ниже- 24,9%.

Диаграмма 5.5. Распределение женщин трудоспособного возраста по уровням образования (результаты переписи 2010 года, в расчете на 1000 чел)



И в целом, относительно большая часть женщин трудоспособного возраста менее конкурентоспособна на рынке труда.

Известно, что образовательный потенциал заметно усиливает конкурентные позиции работников - чем он значительнее, тем выше экономическая активность и занятость, меньше риск попадания в безработицу и короче ее продолжительность, большие заработки и шире доступ к привлекательным рабочим местам.

Рис. 5.1. Замкнутый круг неравенства в образовании

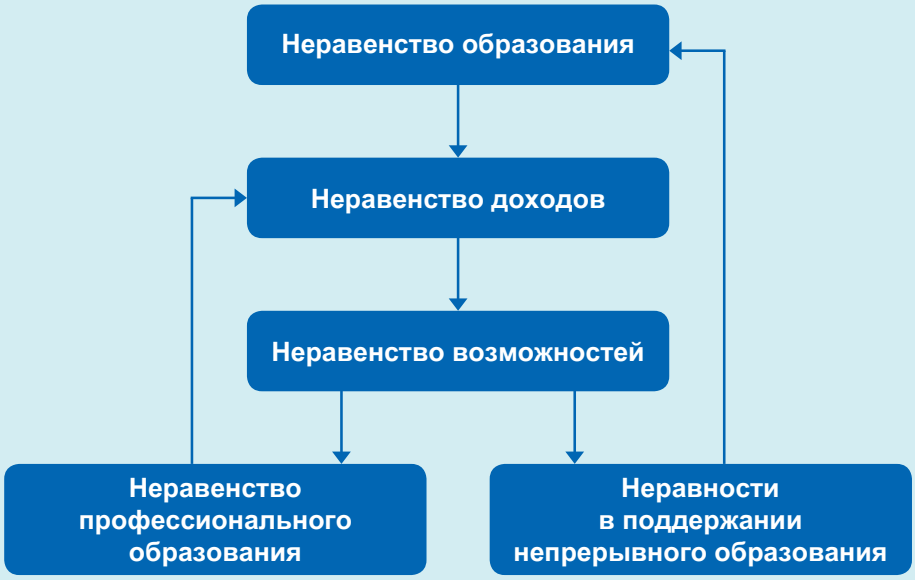


Рис. 5.2. Дошкольные образовательные учреждения

	Годы					
	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Число дошкольных учреждений, ед.	485	487	488	494	508	527
Численность детей в дошкольных образовательных учреждениях, тыс. чел	57,5	58,1	62,5	67,9	74,4	80,4
Охват детей от 3 до 6 лет дошкольным образованием, %	8,4	8,4	8,9	9,3	9,6	9,6

Рис. 5.3. Численность учащихся и учителей общего образования на начало учебного года

	Годы					
	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Число учреждений, ед.	3817	3780	3747	3791	3813	3836
Численность учащихся, тыс. чел	1691,9	1695	1694,7	1702,9	1713,8	1717,0
Численность учителей, тыс. чел.	96,1	94,2	93,6	94,2	97,7	100,6

Современный этап развития страны, задачи последовательного повышения уровня и качества жизни вызывает необходимость не только обеспечение более полного охвата образованием, в особенности профессиональным образованием, но и существенного повышения качества рабочей силы, в том числе относительно знаний и навыков обеспечивающих конкурентные позиции на рынке труда, способствующие росту производительности труда.

Система дошкольного образования, являясь уникальной по своей массовости и многоаспектности услуг, только в последние годы демонстрирует некоторый динамизм в развитии.

Основная часть сети дошкольных учреждений приходится на городские поселения (около 85%), что учитывая долю городского населения приводит к непропорциональному распределению государственных ресурсов в пользу города.

Увеличение численности детей дошкольного возраста и возможностей занятости родителей привело к расширению требований к предоставлению услуг по содержанию детей и необходимости изменения подходов и форм организации дошкольного образования.

Школьное образование. Численность детей школьного возраста (6-17 лет) на 1 января 2014 года составляла в республике 2047 тыс. человек, это более 25% населения страны. По оценкам, данная численность к 2015 году возрастет на 72,3 тыс. человек.

Согласно Конституции Республики Таджикистан, основное общее образование является обязательным, и государство берёт на себя обязательство по обеспечению бесплатного образования для всех граждан Республики Таджикистан. Общее образование является доминирующим сектором образования.

Задача обеспечения доступа к школьному образованию вполне решаема, если будут продолжены и последовательно реализовываться соответствующие меры в данном направлении. В целом, в настоящее время системой общего образования охвачено более 98% детей и подростков, но если начальным образованием охвачены практически все дети соответствующего возраста, то по мере приближения к 9 классу уровень охвата снижается. Наиболее низок охват в старших классах обучения, что в некоторой степени связано с продолжением обучения в средних специальных учебных заведениях и переходом в систему профессионального обучения.

ВСТАВКА 5.11. ОХВАТ ДЕВОЧЕК ШКОЛЬНЫМ ОБРАЗОВАНИЕМ

Одна из задач в рамках ЦРТ- ликвидировать, желательно к 2015 г., неравенство между полами в сфере начального и среднего образования, а не позднее, чем к 2015 г. - на всех уровнях образования.

Увеличение охвата девочек базовым образованием (также как и в случае с начальным образованием) свидетельствует о позитивной тенденции. В связи с этим кажется вполне вероятным достижения вышеупомянутой цели к 2015 году.

Диаграмма 5.6. Коэффициент охвата девочек на всех уровнях школьного образования, %

Коэффициент выпуска (соотношение успешно окончивших обучение по программе к численности населения в типичном возрасте окончания данной программы) также снижается по ступеням - если в начальной школе он близок к 100%, то в базовом составляет уже 88,1%, а в полном среднем образовании опускается до 51,9%.

Сравнение выпуска по основному образованию с численностью учащихся 10 классов и приемом в учреждения начального и среднего профессионального обучения показывает, что в этой образовательной цепочке ежегодно теряется как минимум 9,1% юношей и 15,5% девушек. Эти параметры составят еще большую величину, если учесть, что в учреждения, связанные с получением профессии, принимаются как после завершения основного образования, так и при наличии среднего общего образования.

ВСТАВКА 5.12. ОДНА ИЛЛЮСТРАЦИЯ ПРОБЛЕМЫ ОХВАТА ДЕТЕЙ ОБЩИМ ОБРАЗОВАНИЕМ

«Не все дети в Таджикистане могут получить общее образование - 2 тысяч 630 детей школьного возраста по разным причинам остались «вне школы» в 2012-2013 учебном году. Из указанного количества детей школьного возраста, не посещающих шкоду 1 тысячу 479 составляют девушки (56,2%). Основная причина сложившейся ситуации заключается в отдаленности школ в некоторых кишлаках.

В этой связи главам областей, городов и районов было направлено письмо министра образования и науки о преобразовании начальных школ в средние и общеобразовательные школы.

В 2012-2013 учебном году в общеобразовательные школы были преобразованы 38 начальных школ, что дало возможность охватить учебой наибольшее количество учащихся.»

Из интервью с Первым Заместителем министра образования и науки Республики Таджикистан Р. Мирбобоевым. Источник – Avesto.tj

Осуществляемые действия в целях улучшении доступности школьного образования:

- строительство и ввод в действие новых школ, стремление к их относительно рациональному размещению;
- содействие развитию специальных образовательных учреждений (вспомогательные школы), в которых осуществляется обучение детей и подростков с отклонениями в физическом и психическом развитии;
- предоставление возможности обучения на своем родном языке для этнических меньшинств.

Качество обучения и обеспеченность его квалифицированными преподавательскими кадрами является важнейшей составной частью реформы школьного образования. В этом направлении разрабатываются новые и совершенствуются действующие государственные образовательные стандарты (ГОС) и учебные программы.

ВСТАВКА 5.13.
ВЫЗОВЫ В КАЧЕСТВЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УСЛУГ:

- Квалификация учителей: Всего 71,5% являются квалифицированными педагогами (имеют диплом об окончании университета) (2013/2014 уч. год);
- Нехватка учителей и наблюдается устойчивая тенденция старения кадров: Получившие высшее образование молодые специалисты не заполняют свободные вакансии, не идут в сферу образования (в силу низкой заработной платы или других факторов);
- Качество преподавания: Индекс Качества Преподавания (ITQ), рекомендуемый Европейским Фондом образования, составляет 0,77. Однако о качестве преподавания можно говорить в том случае, если этот индекс будет превышать 1.

ВСТАВКА 5.14.
НА ПУТИ К ИНКЛЮЗИВНОМУ ОБРАЗОВАНИЮ

Для людей с инвалидностью доступность образования – это в первую очередь возможность в максимальной степени получить доступ к тем же образовательным программам, что и обычные граждане и необходимую для участия в таких программах поддержку. Инклюзивное образование – практика, при которой инвалиды учатся в «обычном» классе или аудитории вместе с «обычными» учениками, лишь начинает развиваться в нашей стране.

В республике разрабатывается дорожная карта по инклюзивному образованию. На основе концепции инклюзивного обучения, составленного Министерством образования и науки республики, с помощью доноров был разработан первоначальные проект плана действий. Были выделены фонды GPE4, один из компонентов полностью посвящен инклюзивному образованию, включая приспособление инфраструктуры для доступа, строительство новых зданий с обеспечением физического доступа, и в этом контексте доноры поддержали проведение оценки исходной ситуации. Одобрена учебная программа по раннему развитию детей, которая включает инклюзивное образование, практические занятия для обучения учителей работе с детьми с инвалидностью. В июне 2013 года Министерство одобрило Положение по внедрению практик инклюзивного образования в школах.

Из заседания представителей Правительства Республики Таджикистан и Координационного Совета по Развитию, 18 февраля 2014 года

Профессиональное образование.
Начальное и среднее профессиональное образование в последние годы является одним из наиболее проблемных секторов системы образования. Несмотря на небольшой рост поступивших в эти учебные заведения республика испытывает значительный недостаток квалифицированных рабочих среднего звена из числа граждан, способных выполнять сложные задачи по инновационному преобразованию страны и выводу ее с сырьевого пути развития.

Темп роста численности студентов в учреждениях начально-профессионального характера происходит более медленными темпами, по сравнению с ростом обучающихся в средних профессиональных заведениях. С 2008 по 2013 гг. численность поступивших в начальные профессиональные учебные заведения увеличилась на 1,6%, а в средних профессиональных заведениях на 40,7%.

Реформирование социальной политики в сфере образования подразумевает преодоление несоответствия содержания образования современным требованиям рынка труда. К факторам, сдерживающих реализацию социальных реформ относятся: низкая привлекательность учреждений среднего профессионального образования для молодежи, низкий уровень социально-экономического развития регионов, отсутствие нормативной базы участия бизнес-сообщества в мероприятиях по реформированию системы среднего профессионального образования.

Высшее профессиональное образование. Высшее образование, доступ к которому обеспечивается после среднего образования, начального профессионального образования, является самостоятельной ступенью в непрерывном образовании. Доступность высшего образования в республике обеспечивают 34 высших образовательных учреждений. Среди ВУЗов страны 10 ведут подготовку для сферы образования, 8 - промышленности, 8 - экономики, 2 - медицины и физической культуры, 2 - сельского хозяйства.

Наряду с отечественными в республике функционируют филиалы зарубежных высших учебных заведений - Московского государственного университета имени М. Ломоносова, Национального исследовательского технологического университета «МИСиС» (Московский институт стали и сплавов), Национального исследовательского университета «МЭИ» (Московский энергетический институт).

Вместе с тем г. Душанбе продолжает оставаться крупнейшим центром, предоставляющим высшее образование, в нем размещено 23 высших образовательных учреждений. Прием студентов в высшие образовательные учреждения осуществляется путем определения уровня знаний абитуриентов по результатам тестовых испытаний.

В республике наблюдается бум высшего образования: стремительно возросло число высших учебных заведений: с 1991 г. по 2013 г. более чем 2,5 раза, а также численность студентов в 2 раза.

На фоне общего роста студенческого контингента происходит серьезное переформатирование всей системы высшего образования:

- темп роста числа студентов-заочников в последние годы отстает от темпа роста числа студентов очной формы обучения;
- центр тяжести явно смещался в сторону экономических, управленческих и юридических специальностей, специальностей сервиса и гуманитарно-социальных специальностей;
- вступление страны в Болонский процесс обусловил обязательство переход на двухуровневую систему бакалавриат – магистратура.

ВСТАВКА 5.15.

МЕРОПРИЯТИЯ В НАПРАВЛЕНИИ ГЕНДЕРНОГО БАЛАНСА В СИСТЕМЕ ОБРАЗОВАНИЯ

В Республике Таджикистан осуществляются мероприятия, направленные на вовлечение девушек в учёбу, создание системы мотивации к повышению квалификации:

- принят и реализуется Закон РТ «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностях их реализации» (2005г.),
- осуществляются программные действия в рамках Национальной стратегии активизации роли женщин в Республике Таджикистан на 2011 – 2020гг;
- в вузах страны введены спецкурсы по гендерной проблематике;
- применяется «Президентская квота» по вовлечению девушек из отдаленных регионов в систему высшего образования (ежегодно с 1997 г.);
- Министерством образования совместно с ЮНИСЕФ проведена гендерная экспертиза школьных учебников и обоснованы рекомендации по подготовке гендерно чувствительных учебных материалов (2008г.);

- при поддержке международных организаций силами общественных организаций проводятся образовательно-информационные семинары, тренинги по повышению уровня гендерного образования и преодолению негативных гендерных стереотипов.

Обучение в высших образовательных учреждениях производится за счет бюджетных средств и на платно-контрактной основе. Доля студентов обучающихся на платно-контрактной основе составляет около 60%.

Качество высшего образования обеспечивается внедрением государственных образовательных стандартов (ГОСы) по ключевым направлениям бакалавриата и специальностям магистратуры.

Вместе с тем качество образования в ВУЗах вызывает многочисленные нарекания как у обучающихся и их родителей, так и у основных потребителей труда выпускников ВУЗов. В первую очередь это связано с тем, что:

- учебный процесс в ВУЗах все еще перегружен обязательными учебными предметами;
- все еще относительно большой объем учебной нагрузки приходится на аудиторные занятия. При этом всё ещё не достаточно развиты апробированные и научно-обоснованные формы самостоятельной работы студентов;
- оснащенность лабораторий и учебного процесса в ВУЗах все еще не совсем соответствует требованиям времени;
- зачастую формально осуществляются практика и стажировка студентов;
- на качестве обучения в ВУЗах, особенно естественнонаучных и технических специальностей, сказывается невысокий уровень преподавания в школах и средних специальных профессиональных учебных заведениях таких дисциплин, как математика, физика, химия, биология;
- недостаточный уровень стимулирования преподавательского труда является причиной не только невысокого качества преподавания, но и ВУЗовской коррупции.

Политика финансирования образования. В 2008–2013 гг. расходы на образование росли как из государственных, так и из частных источников. За этот период доля бюджетных расходов на образование в ВВП существенно возросла. В сопоставимых ценах (в ценах 2013 года) расходы Государственного бюджета республики на образование увеличились с 1027 до 2111,6 млн. сомони, то есть почти в 2 раза. При этом среднегодовой темп прироста составил 13,6%, что выше чем среднегодовой темп прироста совокупных расходов государственного бюджета (прирост составил 6,7%). И в настоящее время совокупные расходы государства на образование составляют 5,0% к ВВП.

Значительные изменения произошли в структуре распределения бюджетных расходов на образование по уровням бюджетной системы. В целом в 2008 г. доля расходов на образование из республиканского бюджета в общих расходах на образование государственного бюджета составляла 27,4%, а расходов на образование из местных бюджетов — 72,4%. В 2013 г. доля расходов на образование из республиканского бюджета в расходах государственного бюджета на образование немного снизилась- до 20,2%.

Частные расходы на образование статистике республики фиксируются как «Объем платных услуг системы образования». Динамика объема платных услуг системы образования показывает их стабильный рост, причем его темпы обгоняют темпы роста бюджетных расходов на образование.

Основные направления расходования средств населения — это оплата образования в высшей школе и учебных заведениях среднего профессионального образования, плата репетиторам за подготовку в вуз и взятки за поступление или сдачу экзаменов в учебном заведении.

5.3. СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ: ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ РАМКИ И ДОСТУП К УСЛУГАМ СИСТЕМЫ

Согласно Конституции Республики Таджикистан, ст.35 каждому гражданину гарантируется право на труд и социальную защиту.

МОЛОДОЕ ПОКОЛЕНИЕ КАК РЕСУРС ДОЛГОСРОЧНОГО ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Огромное долгосрочное воздействие на то, каким образом человеческий капитал сохраняется, развивается и используется, оказывают процессы, связанные с состоянием и развитием молодого поколения.

В Таджикистане, где средний возраст составляет 25,2 года, а треть населения (31%) находиться в возрасте от 15 до 29 лет, значение молодого поколения огромно:

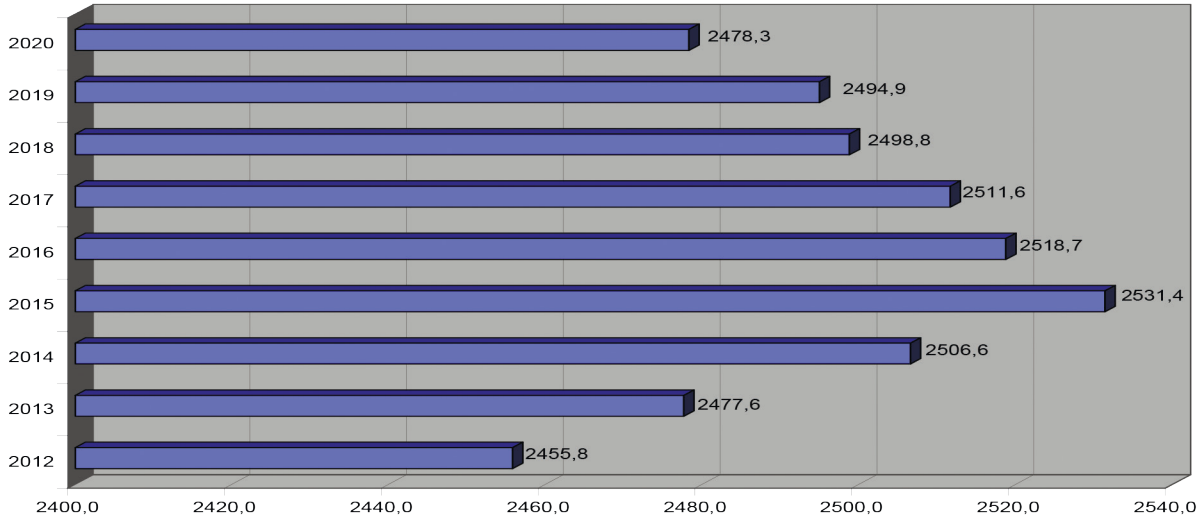
- благодаря достигнутым успехам в области развития все больше молодых людей заканчивают общеобразовательную школу. Но в современных условиях они, помимо грамотности, должны обладать передовыми навыками…
- не должная реализованность на рынке труда, пребывание в статусе безработного в течение длительного периода времени может превратить их в нагрузку для экономики…

И в перспективе количество молодых людей будет расти, что еще больше увеличивает значимость данной проблематики.

Поскольку труд является основным активом населения, повышение его производительности является наилучшим способом снижения бедности. Для формирования основных умений и навыков и повышения благосостояния имеет и предоставление среднего образования и первичных услуг здравоохранения, в первую очередь детям. В этих двух областях достигнут прогресс – уровень охвата детей основным образованием в стране увеличился с 95,3% в 2003 году до 98% в 2012, с задачей обеспечением полного охвата к 2015 году. Средняя ожидаемая продолжительность жизни на момент рождения менее чем за 10 лет увеличилась с 70,1 года до 72,8 лет. Дальнейший прогресс требует более квалифицированной и активной молодежи.

Однако в целом на национальном уровне проблемой является несбалансированность рынка образовательных услуг и рынка труда. Ежегодный выпуск учреждений начального профессионального образования составляет почти 11 тыс.чел., среднего профессионального образования – чуть более 9 тыс. и вузов – более 27 тыс. чел. Таким образом, на рынок труда выходят 47 тыс. молодых специалистов в следующем соотношении: на 1 выпускника рабочей профессии приходится 0,9 выпускника со средним специальным образованием и 2,5 выпускника с высшим образованием. Но соотношение вакансий на рынке труда показывает большую потребность и высокий спрос на рабочие специальности.

Диаграмма 5.7. Численность населения республики в возрасте 15–29 лет, тыс. чел



Формально обучение в учреждениях профессионального образования всех уровней (включая начальное профессиональное обучение) предполагает прямой выход своих выпускников на рынок труда после их окончания, тем не менее фактически многие из них вынуждены впоследствии «доучиваться» или переучиваться, что свидетельствует о недостаточном качестве и целевой направленностиобразования в стране.

Рабочих мест с гарантированной занятостью и достойной оплатой все еще не хватает, особенно для молодежи. В республике сохраняться высокий уровень безработицы среди молодежи (15-29 лет) - по данным ОРС-2009 года он составил 15,4%. В средних возрастах (30-49 лет) уровень безработицы составляет 9,3%, в предпенсионных возрастах (50-59 лет) – 8,9%. Особенно высока безработица молодежи в городских поселениях - 27%.

Изучение социального состава молодежи в возрасте 15-29 лет показал, что молодежь в возрасте до 18 лет, обращающаяся в органы службы занятости, в основном не имеет ни профессии, ни специальности. Поскольку вакантных мест для этой категории населения нет, проблема её трудоустройства перерастает в проблему профессиональной подготовки.

Кроме того, многие молодые люди чаще всего начинают свою трудовую деятельность в неформальном секторе экономики. Доля занятых в неформальном секторе Республики Таджикистан остается довольно высокой – не менее 30% от общего числа занятых.

ВСТАВКА 5.16.
НЕФОРМАЛЬНАЯ ЗАНЯТОСТЬ И МОЛОДОЕ ПОКОЛЕНИЕ

В сфере неформальной занятости концентрируются нарушения трудовых и социальных гарантий гражданина, именно здесь фиксируются низкие доходы основной массы занятых и практически отсутствуют возможности для профессиональной самореализации и человеческого развития.

В тоже время - этот сектор экономики не решает всех проблем занятости молодежи, но способствует наработке и развитию определенных трудовых, профессиональных навыков, в том числе навыков общения в весьма жестких условиях, может быть трамплином для продвижения, иногда даже помогающим трудоустроиться в формальном секторе экономики.

И если эти рабочие места являются первой, а не последней ступеньками квалификационной лестницы, то важно создание условий для легализации деятельности, молодежь должна быть способна свободно перемещаться, для того чтобы использовать появляющиеся возможности.

Молодежь составляет самую большую долю общего числа мигрантов (не менее 55% от общей численности трудовых мигрантов). В ближайшие годы рост численности молодых людей республики и сохранение демографических проблем в России связанных со старением населения могут привести к дополнительному увеличению спроса на миграцию.

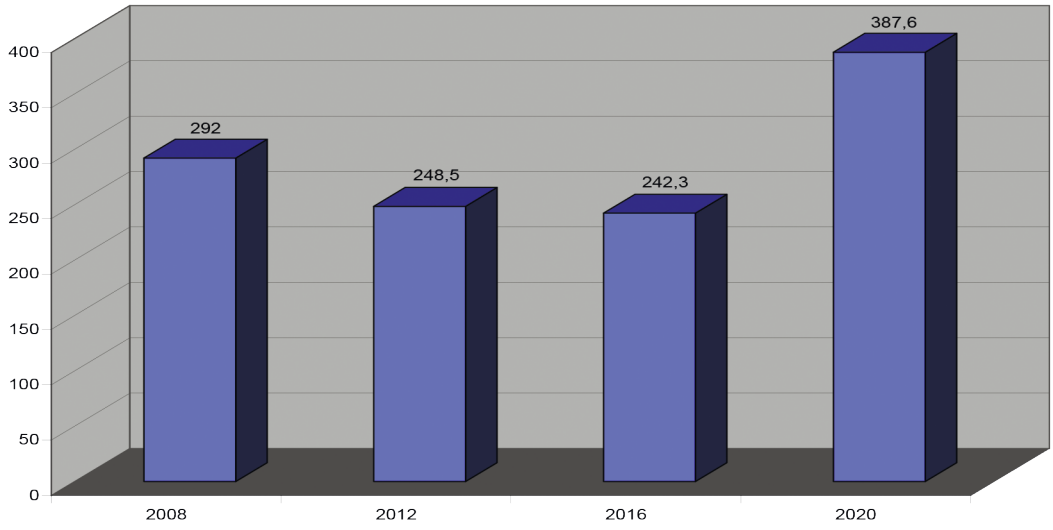
И в целом для республики, с целью смягчения рисков связанных с миграцией важно расширение возможностей получить работу у себя в стране и через улучшение инвестиционного климата на родине облегчение возвращение молодых мигрантов на родину.

И в целом, обеспечения макроэкономической устойчивости, сопровождающееся созданием устойчивых рабочих мест, в сочетании с развитием системы образования, здравоохранения и социальной защиты могут создать устойчивую базу для долгосрочного развития, в том числе через «будущее поколение», каковым является молодежь.

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА СТАРШЕГО ПОКОЛЕНИЯ

В последние годы в Таджикистане наблюдается некоторое изменение возрастной структуры населения. Демографический прогноз свидетельствует о том, что увеличивается число пожилых людей, может развиться процесс старения населения. К 2020 году число лиц старше 65 лет может увеличиться почти на 33%, что существенно повысит нагрузку на бюджет в плане не только выплат пенсий, но и обеспечение доступа к медицинским услугам.

Диаграмма 5.8. Число лиц старше 65 лет, тыс. чел



Согласно классификации ООН, общество, в котором доля населения в возрасте старше 65 лет составляет 7%, относится к стареющему.

Таджикистан еще не переступил этот порог. Если на начало 2008 г. доля лиц указанного возраста в общей численности составляла 4,1%, то на начало 2014 г. –только 3,2%. Рассмотрение возрастной структуры населения, полученной по результатам прогноза, показывает увеличение в 2020 г. доли населения в возрасте 65 лет и старше до 4,2%. В дальнейшем процесс старения населения может немного ускориться, что обусловлено двумя тенденциями – небольшим снижением темпов роста рождаемости и увеличением продолжительности жизни, в результате чего доля пожилых людей увеличится к 2030 г. до 4,5%. Такой прогноз приводит к выводу об актуальности продолжения политики государственной поддержки материнства и детства, а также создания системы социального обеспечения, гарантирующей достойное обеспечение старости.

ВСТАВКА 5.17.
НЕОБХОДИМ УЧЕТ ПРОБЛЕМЫ СТАРЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Увеличение числа старшего поколения сопровождается ростом зависимости пожилых людей от экономически и социально активного населения. Неудовлетворительное состояние здоровья, неустойчивое материальное положение, снижение конкурентоспособности на рынке труда в предпенсионном и пенсионном возрасте– характерные черты положения значительной части пожилых людей в разных странах.

И это предполагают необходимость учета проблемы старения населения при разработке национальной политики и включение соответствующих механизмов поддержки пожилого населения во все социальные и экономические программы. Стратегии в области занятости, здравоохранения, доходов и социального обеспечения, как правило, должны принимать во внимание нужды и потребности пожилой части населения. Эти секторальные задачи становятся частью более масштабных социальных стратегий.

На начало 2013 г. получателей пенсий в Республике Таджикистан было 596,6 тыс. человек. Из них пенсию по старости получали 59,2%, по инвалидности 17%. В то же время, несмотря на проводимые в последние годы перерасчеты и повышения пенсий, средний уровень пенсии составляет не более 33% от средней заработной платы по республике, тогда как согласно Конвенции МОТ № 102 процент замещения дохода для пенсионера должен

составлять не менее 40–45% и не более 75% от заработной платы.

В республике соотношение численности пенсионеров по возрасту к населению в трудоспособном возрасте составило в 2012 г. почти 8% и к числу населения, занятого в экономике – 16,5%.

Одна из основных причин относительно низкого уровня пенсий – проблемы эффективной, результативной занятости населения.

Значительная часть пенсионеров по возрасту продолжает работать - в основном потому, что пенсионные выплаты не обеспечивают должный уровень существования. По материалам выборочного обследования рабочей силы, среди занятого населения в возрасте 15–70 лет доля лиц пенсионного возраста составила в 2009 г. 7,7%.

Основная пенсионная система, регулируемая Законом Республики Таджикистан «О пенсионном обеспечении граждан Республики Таджикистан», предусматривает назначение трех видов пенсии: по возрасту (при достижении мужчинами 63 лет, женщинами – 58 лет), по инвалидности (при признании инвалидности Службой врачебно-трудовой экспертизы) и по потере кормильца (выплачивается, как правило, сиротам).

ВСТАВКА 5.18.
РЕФОРМЫ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Ключевая цель состоит в превращении пенсионной системы в действенный инструмент экономической политики, способствующей росту доходов и спроса населения, с одной стороны, и увеличению инвестиционной активности с другой.

Переход на новую систему пенсионного обеспечения (до 2017 года), сочетающую государственное пенсионное обеспечение и использование накопительного принципа формирования пенсий, ставит своей целью усиление взаимосвязи трудового вклада работника и размера его пенсионного обеспечения.

В республике необходимо создать эффективные механизмы инвестирования средств пенсионных накоплений в экономику через институты развития. Создание механизмов перераспределения пенсионных накоплений в экономику позволит увеличить суммарные объемы инвестиций в основной капитал. Но для эффективного формирования соответствующих институтов необходима и макроэкономическая устойчивость, что увеличивает ответственность по переходу на накопительную систему.

К числу важных показателей качества жизни пожилых относится и физическое здоровье, которое оценивается по показателям заболеваемости, инвалидности, продолжительности жизни, смертности.

В рамках реализации Национальной стратегии здоровья населения Республики Таджикистан на период 2010- 2020 гг. предусмотрено смещение акцента с оказания стационарной помощи на амбулаторно-поликлиническую помощь, усиление политики профилактики заболеваний и пропаганду здорового образа жизни среди всех категорий населения республики.

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ИНВАЛИДОВ

Увязка общих проблем человеческого развития и вопросов, связанных с реализацией прав граждан, ограниченных в своих возможностях ввиду объективных физических, психических, интеллектуальных или сенсорных нарушений, является одним из важнейших индикаторов, определяющих степень ответственности государства перед гражданами в настоящем и его нацеленности на справедливое будущее.

Согласно Декларации ООН «О правах инвалидов», принятой в декабре 1971 г. и ратифицированной большинством стран мира, «инвалид»- это любое лицо, которое не может самостоятельно обеспечить полностью или частично свои потребности нормальной социальной и личной жизни в силу недостатка физических или умственных возможностей.

В Таджикистане со стороны государства уделяется все больше внимания социальному обеспечению лиц с инвалидностью - принят Закон «О социальной защите инвалидов» и началась разработка механизмов реализации предусмотренных законом льгот для данной категории лиц, в числе которых утверждены Правила обеспечения инвалидов санаторно-курортным лечением и Правила обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации.

Законодательством Республики Таджикистан установлены льготы по оплате жилья, коммунальных услуг и городского телефона, предоставление бесплатных путевок в дома отдыха и санатории пенсионерам и инвалидам. Инвалиды имеют право на бесплатное санаторно-курортное лечение, внеочередное получение путевок, бесплатный проезд.

В Республике Таджикистан право на социальную пенсию имеют нетрудоспособные граждане, постоянно проживающие в Республике Таджикистан, в числе которых инвалиды, имеющие ограничение способности к трудовой деятельности III, II и I степеней, в том числе инвалиды с детства, не имеющие права на трудовые пенсии; дети-инвалиды.

В настоящее время практически все лица с инвалидностью охвачены пенсиями и пособиями. За период 2008-2013 гг. число получающих пенсию по инвалидности возросло на 7,2 тыс. чел (более чем на 7,8%) и составило 100,1 тыс. чел. В этот период средний размер пенсии возрос в 2,4 раза.

В целом по Республики Таджикистан действуют 8 домов-интернатов для престарелых и инвалидов взрослых и детей, с общей численностью в 1750 мест, из них 1649 мест предназначены для престарелых и больных и 200 мест для детей-инвалидов.

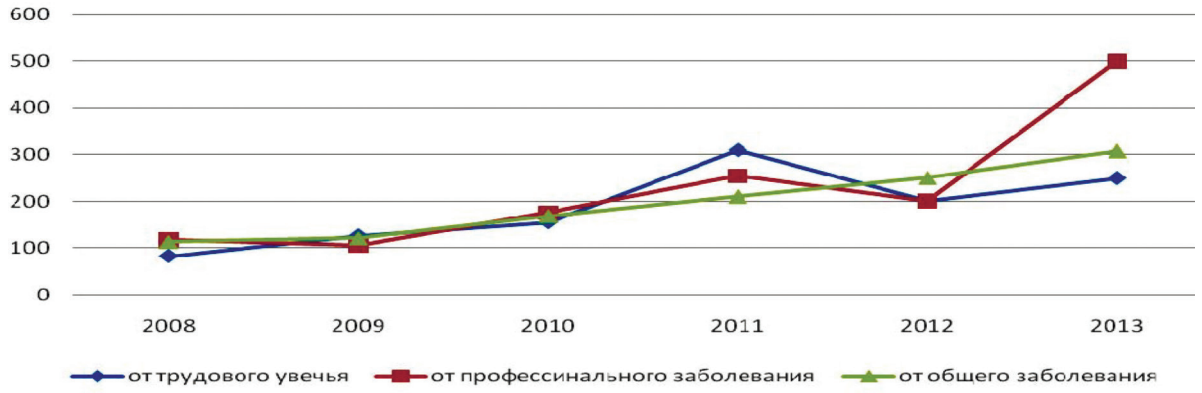
В республике особое значение приобретает создание условий, способствующих социальной адаптации и вовлечению инвалидов в сферу трудовой деятельности, обеспечение доступности жилья, объектов социальной и транспортной инфраструктуры городов.

Профессиональная реабилитация инвалидов является одним из важнейших элементов их комплексной реабилитации. При трудоустройстве инвалидов важно эффективное применение различных способов повышения заинтересованности руководителей предприятий в трудоустройстве инвалидов и самих инвалидов. Такими приемами и методами могут стать:

- активное внедрение системы квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов;
- создание дотационных рабочих мест для трудоустройства инвалидов;
- размещение на предприятиях, применяющих труд инвалидов, социальных заказов с изменением существующей системы проведения тендеров;
- предоставление льготных преференций предприятиям, которые создавали бы рабочие места для людей с ограниченными возможностями.

В тоже время важно существо проработать основные государственные стандартов оказания социальных услуг, которые бы определяли объем и качество предоставляемых услуг, организацию социального обслуживания.

Диаграмма 5.9. Средний размер назначенной пенсии по инвалидности, сомони



СОЦИАЛЬНАЯ ПОМОЩЬ

В настоящее время реализуется пакет программ по социальной помощи. Самая крупная программа направлена на компенсацию оплаты за потребление электроэнергии и газа, а вторая по величине программа предусмотрена для нуждающихся семей, в которых дети посещают школу.

ВСТАВКА 5.19.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОМОЩЬ ИГРАЕТ ОЧЕНЬ ОГРАНИЧЕННУЮ РОЛЬ В ОКАЗАНИИ ПОМОЩИ МАЛОИМУЩИМ И УЯЗВИМЫМ СЛОЯМ НАСЕЛЕНИЯ В ТАДЖИКИСТАНЕ И НЕ СПОСОБСТВУЕТ СНИЖЕНИЮ УРОВНЯ БЕДНОСТИ, ТАК КАК ЛЬГОТЫ МАЛЫ И ПЛОХО НАПРАВЛЕНЫ

Правительство затратило 0.2 процента от ВВП на социальную помощь в 2009 году. Таким образом, программа социальной помощи в Таджикистана самая незначительная по масштабам, даже в относительном выражении, по сравнению с аналогичными странами Восточной Европы и Центральной Азии. Социальная помощь, которая, в более широком смысле, включает в себя детские пособия, стипендии, ветеранские льготы, а также субсидии на электричество и газ, охватывает около 5 процентов населения. Данные обследования домохозяйств в рамках Многолетнего инклюзивного социального исследования в Центральной Азии показывают неравномерное распределение социальной помощи по регионам. В то время как почти 16 процентов домохозяйств в ГБАО получают разного рода социальную помощь, то в Душанбе социальную помощь получает только 1 процент домохозяйств, даже не смотря на тот факт, что 21 процент домохозяйств в Душанбе относятся к самому малоимущему квинтилю населения. Льготы, связанные с энергоресурсами, охватывают менее 2 процентов населения, но в ГБАО данный показатель составляет 10 процентов, в Согдийской области 4 процента, и незначительный процент населения в других регионах.

Программа социальной помощи, которая в настоящий момент сворачивает свое действие, слабо ориентирована на малоимущие слои населения: согласно исследованию CALISS 2013 года, наиболее малоимущая пятая часть населения получает только 17 процентов от общей социальной помощи, в то время как оставшиеся 83 процента распределены по домохозяйствам в более богатых 4 квинтилях, и в то же самое время, самая богатая пятая часть населения также получили 20 процентов соцпомощи от общего объема.

Льготы на газ и электричество по старой схеме соцпомощи, как кажется, более адресно распределены в наиболее малоимущие группы, но только половина данных льгот направляется в наиболее бедные две пятые части населения, а остальная часть направляется в средний класс и более состоятельные домохозяйства. Тем не менее, фактические суммы льгот остаются незначительными.

Источник: Всемирный банк - Оценка ситуации, связанной с нехваткой энергии для населения в Таджикистане, июль 2014

Институциональная проблема по реализации двух программ социальной помощи заключается в межведомственной разобщенности действий и ответственности. В действующей системе не хватает эффективно работающих механизмов определения адресности, финансового контроля, аудита и мониторинга.

ВСТАВКА 5.20.

ПРОЕКТНАЯ ПОДДЕРЖКА РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ

С целью поддержания республики, Всемирный банк привлек грант Мультидонорского трастового фонда ускоренной поддержки социальным программам в размере 2.2 млн. долларов США для финансирования пилотного проекта и проведения оценки эффективности в определении «адресности» социальной поддержки. Банк также выделил грант МАР в размере 3.2 млн. долларов США для оказания содействия в разработке и внедрении национального электронного реестра социальной помощи, а также наращивания потенциала для внедрения и использования национального реестра с целью оказания социальной помощи малообеспеченным слоям населения.

Первым шагом Правительства республики в проведении реформы стал запуск в январе 2011 года пилотной программы в Яванском и Истаравшанском районах по выделению единого пособия социальной помощи 20 % беднейших домохозяйств Таджикистана.

В 2013 году Правительство республики расширило масштабы пилотного проекта по оказанию адресной социальной помощи с 2 до 10 районов. Всемирный банк продолжает оказывать финансовую поддержку и техническую помощь данной инициативе за счет средств гранта Фонда ускоренной поддержки социальным программам и гранта МАР для Проекта по укреплению системы социальной защиты.

В настоящее время планы по расширению адресной социальной помощи разрабатываются; уже охвачены 10 районов и в 2014 году предвидится их расширение до 25 районов. Предполагается, что схема станет действовать на национальном уровне к 2016 году. Идет работа по пересмотру косвенного метода оценки нуждаемости, чтобы выявить ошибки во включении и исключении и провести оценку воздействия этой схемы.

С точки зрения гендерного равенства, сектор социальной защиты характеризуется следующими тенденциями:

- гендерное неравенство в сфере социальной защиты начинается на рынке труда;
- некоторые группы женщин, в силу институциональных ограничений, не имеют доступа к ряду социальных пособий, финансирование которых построено по страховому принципу;
- в действительности пенсионная система, построенная по накопительному принципу, не является гендерно нейтральной;
- недостаточная развитость сети социальных услуг стимулирует выбор женщинами деятельности по уходу за членами семьи;
- ослабление стимула у женщин к инвестированию средств в приобретение трудовых навыков и накопление человеческого капитала.

В результате нарушение гендерного равновесия влияет не только на снижение борьбы с бедностью, но, в более широком контексте, оказывает воздействие на другие показатели уровня жизни, такие, как объем потенциальных возможностей и уровень полномочий.

ВСТАВКА 5.21.

РЕКОМЕНДАЦИИ МЕЖДУНАРОДНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ТРУДА В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ В ЦЕЛЯХ СМЯГЧЕНИЯ ПОСЛЕДСТВИЙ МИРОВОГО ФИНАНСОВОГО КРИЗИСА

Устойчивые системы социальной защиты для оказания помощи уязвимым группам населения могут предотвращать рост масштабов бедности, способствовать преодолению трудностей в социальной сфере, содействуя при этом стабилизации экономики и сохранению и расширению возможностей трудоустройства.

Странам, в зависимости от обстоятельств, необходимо рассмотреть следующие меры:

- внедрение схем перевода денежных средств бедным слоям населения для удовлетворения их непосредственных потребностей и смягчения остроты проблемы бедности;
- создание адекватных систем социальной защиты для всех на основе базового минимального уровня социальной защиты, включая доступ к медицинскому обслуживанию, гарантирование доходов для пожилых людей и лиц с ограниченными возможностями, пособия на детей и гарантии получения доходов, в сочетании с программами гарантирования занятости для безработных и рабочей бедноты;
- увеличение продолжительности выплаты и расширение сферы охвата пособий по безработице (наряду с соответствующими мерами по созданию стимулов к труду на основе признания существующих реальностей на национальных рынках труда);
- обеспечение того, чтобы длительно безработные не теряли связей с рынком труда, например, посредством повышения квалификации для обеспечения возможностей трудоустройства;
- предоставление гарантий в отношении получения минимальных пособий в странах, где пенсионные фонды или фонды здравоохранения, возможно, уже больше адекватно не финансируются для обеспечения соответствующей защиты работников и рассмотрения вопроса о том, как более эффективным образом защитить сбережения работников при разработке будущих программ; и
- обеспечение адекватного охвата для временных и нерегулярных работников.

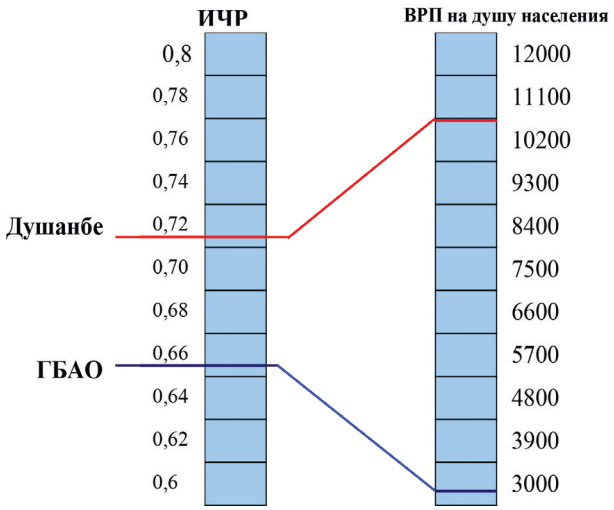
5.4. СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ И СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА РЕГИОНОВ РЕСПУБЛИКИ

Регионы республики характеризуются неодинаковым природным, материально-техническим, трудовым и финансовым потенциалом, различной социально - экономической ситуацией. Значительная дифференциация уровней социально-экономического развития регионов Таджикистана сложилась еще во время Советского периода развития. И в настоящее время прогресс отечественных регионов в области экономического роста и человеческого развития происходит очень неравномерно, несмотря на значительный потенциал в регионах. Пока меры по обеспечению макроэкономической стабильности, институциональные и структурные преобразования способствовали лишь небольшому снижению региональной дифференциации развития страны.

Региональная дифференциация на уровне агрегированных территориально-административных образований. Региональные различия в компонентах ИЧП в относительно большей степени имеются по параметрам дохода, как одного из параметров расчета. Дифференциация в экономическом развитии регионов в наибольшей мере обусловливает и различия в уровне человеческого развития.

В тоже время, если же сравнивать уровень ИЧР Душанбе (относительно самый высокий уровень) и ГБАО (относительно высокий уровень), то разрыв не превышает и 10%, но по объему ВРП на душу населения разрыв между этими регионами - почти в 3,5 раза.

Рис. 5.2.
Индекс человеческого развития дает более комплексную характеристику, чем доход на душу населения



Уровень различий по Индексу доходов между регионами чуть ниже, чем по ВРП, что обусловлено действиями межбюджетных отношений (в части предоставления финансовой помощи местным бюджетам), которые до некоторой степени сглаживают различия.

Наличие большого диапазона различий по Индексу дохода вызван, в первую очередь, относительно более высоким уровнем развития экономики Душанбе, где рыночные отношения развиваются более интенсивно. В 2012 году здесь было сосредоточено почти 64% малых предприятий и 82% совместных предприятий, действующих на территории республики.

По показателю валового регионального продукта (ВРП) разрыв между регионами не снизился, а наоборот возрос - с 3,1 раз в 2008 году до 3,5 раз в 2013 году.

Таблица 5.4. Разрыв между максимальными и минимальными значениями ИЧР в разрезе регионов, в разах

Совокупный индекс ИЧР		в том числе индекс дохода на душу населения		индекс уровня образования	индекс средней ожидаемой продолжительности жизни	
2008 г.	2013 г.	2008 г.	2013 г.	2008- 2013гг.	2008 г.	2013 г.
1,13	1,15	3,20	2,33	1,11	1,06	1,04

ВСТАВКА 5.22.
ПРОБЛЕМА ДИСПРОПОРЦИОНАЛЬНОСТИ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

Диспропорциональность регионального развития определяется не только субъективными, но и объективными факторами. В связи с этим проблема заключается в поддержании «допустимой» региональной диспропорциональности.

В тоже время, в методическом плане, оценки диспропорциональности развития должны осуществляться не только по межрегиональным сопоставлениям, но внутрирегиональным, так как в каждом регионе могут быть «очаги неблагополучия», которые на фоне усредненных параметров не заметны. При этом должны быть обоснованы целевые планки или «допустимые» уровни региональных диспропорций, что соответственно позволит оценить «критичность» или «безопасность» ситуации.

Региональная экономическая политика республики должна быть направлена на недопущение снижения региональной диспропорциональности и для ее результативности необходимы комплексные действия, как на уровне страны, так и непосредственно в регионах, что предполагает укрепление институционального потенциала по всей вертикали управления. При этом важно улучшение информационных потоков и диагностики ситуации на всех уровнях управления.

И важен поиск оптимального соотношения между стратегиями «выравнивания» и «поощрения точек роста» в региональном развитии страны.

Различия между городом и селом. Значительная доля населения республики проживает в сельской местности. По состоянию на начало 2013 г. сельское население республики составляло 5878,7 тыс. человек, или 73,6% всех жителей страны. При этом абсолютное большинство населения в трудоспособном возрасте проживает в сельской местности. Но, именно в этих регионах сохраняется более высокой демографическая нагрузка. Относительно более высокая демографическая нагрузка в сельской местности сигнализирует об остроте проблемы занятости и доходов на селе. Такая концентрация трудоспособного населения в сельской местности при естественной ограниченности земельных ресурсов для развития сельскохозяйственного производства, с одной стороны, становится тормозом в развитии производительных сил страны и снижении уровня бедности населения. С другой стороны, вызывает необходимость создание новых рабочих мест, в том числе за счет создания базы для альтернативной несельскохозяйственной занятости, в особенности развития здесь промышленного сектора.

В целом в сельских населенных пунктах условия для проживания сохраняются гораздо менее комфортными, чем в городах. Значительный разрыв между городом и селом наблюдается в социальной инфраструктуре. В городах создана относительно развитая система обслуживания населения, предоставляющая разнообразные виды услуг в торговле, медицине, бытовом обслуживании, спорте и культуре. Но, в селе социальная сфера развита недостаточно.

По уровню образования населения города резко отличаются от сельской местности. Если, согласно переписи 2010 года число лиц имеющих специальность в городской местности составило 22,8 человека из 100 человек старше 6 лет, то в селе этот показатель в 2,4 раза меньше - всего 9,4 человек.

Относительно более высокие уровни младенческой и детской смертности отмечаются также по сельской местности, что свидетельствует об относительно низком доступе сельского населения к услугам медучреждений.

Из-за низкой рентабельности в течении продолжительного времени закрывались стационарные точки бытового обслуживания. В 2008 году в сельской местности функционировало только 2 единицы предприятий бытового обслуживания. Одна из причин этого – был значительный износ оборудования и зданий. Только в последние два года процесс открытия таких предприятий немного активизировался - к 2013 году их количество составило уже 28 единиц. Но, все еще основным препятствием для диверсификации сферы обслуживания на селе и развития частных форм услуг является низкая покупательная способность сельских жителей. Уровень жилищной обеспеченности на селе также ниже, чем в городе. Если в

городах на начало 2012 года она составляла в среднем 13,5 м²/чел., то в сельской местности была в среднем только 6,7 м²/чел. К тому же качество жилья в городе и сельской местности несопоставимо.

Сохраняются существенные различия в качестве воды, используемой городским и сельским населением для хозяйственно - питьевых целей.

Сельские жители ограничены и устойчивым электрообеспечением ввиду сохраняющейся практики введения лимита энергопотребления. Вместе с тем сельские местности, в отличие от городов, из-за малых объемов энергопотребления имеют большие возможности по внедрению устойчивых систем энергообеспечения на базе местных, возобновляемых и нетрадиционных источников энергии. Лишь в последние годы в практику сельского энергообеспечения внедряются мини-гидроэлектростанции.

Различия в уровне доходов и уровне бедности. В регионах республики проблемы, связанные с бедностью, остаются актуальными. Суть этих проблем в том, что наряду с относительно благополучными, по меркам Республики Таджикистан, регионами сохраняются территории с высоким уровнем бедности.

При чем по всем обследованиям уровня бедности в республики – 1999, 2003, 2007 и 2009 гг отмечается относительно более высокий уровень бедности в сельской местности по сравнению с городом. Так, в 2013 году масштабы бедности в городской местности почти на 11% были ниже, чем в сельской местности.

В сельской местности оплата труда в 2, а то и в 3 раза меньше, чем в городах. Следует также отметить, что в сельской местности значительная доля населения занята в личных подсобных хозяйствах, что позволяет компенсировать расходы семей, связанные с приобретением продуктов питания. Поэтому для сельского населения наибольшую актуальность имеют «неденежные» аспекты бедности, связанные с доступностью социальных услуг.

Кроме того, сельское население Таджикистана в большей степени уязвимо к деградации окружающей среды.

Для оценки и прогнозирования социально-экономического развития сельских районов возникла необходимость формирования агрегированного показателя на основе единых методологических принципов. В качестве такого показателя предлагается использование интегрального показателя.[90]

По данным итогов 2013 года параметры интегрального показателя показали большую дифференциацию между уровнями развития сельских районов.

По налоговым поступлениям в местные бюджеты в расчете на душу населения дифференциация между сельскими районами республики наиболее высока- вариационный размах составляет более 8 раз.

[90] Рассчитывается на базе нескольких показателей:
- налоговые поступления в бюджет районов в расчете на душу населения, который позволяет оценить насколько регион может обеспечить потребности жителей;
- площадь введенного в течении года жилья в расчете на душу населения - демонстрируют покупательную способность граждан;
- объем платных услуг и оборот розничной торговли в расчете на душу населения, а также средняя заработная плата региона характеризуют уровень спроса населения на все виды товаров и услуг.

Диаграмма 5.10. Уровни бедности по регионам Республики Таджикистан, % (итоги 2013 года)

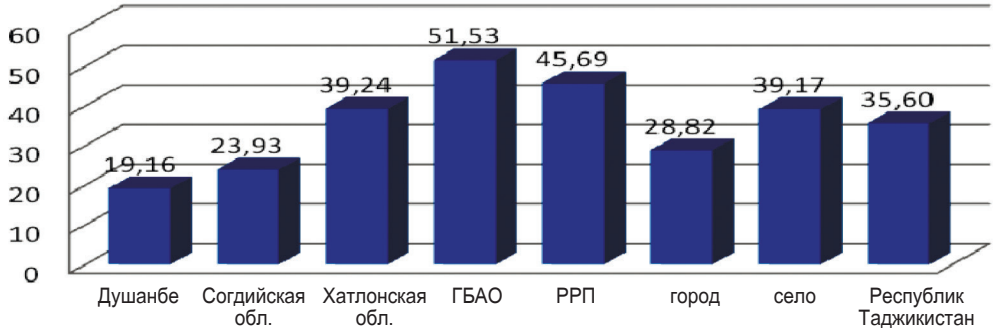


Диаграмма 5.11. Интегральные оценки развития сельских районов республики, итоги 2013 года

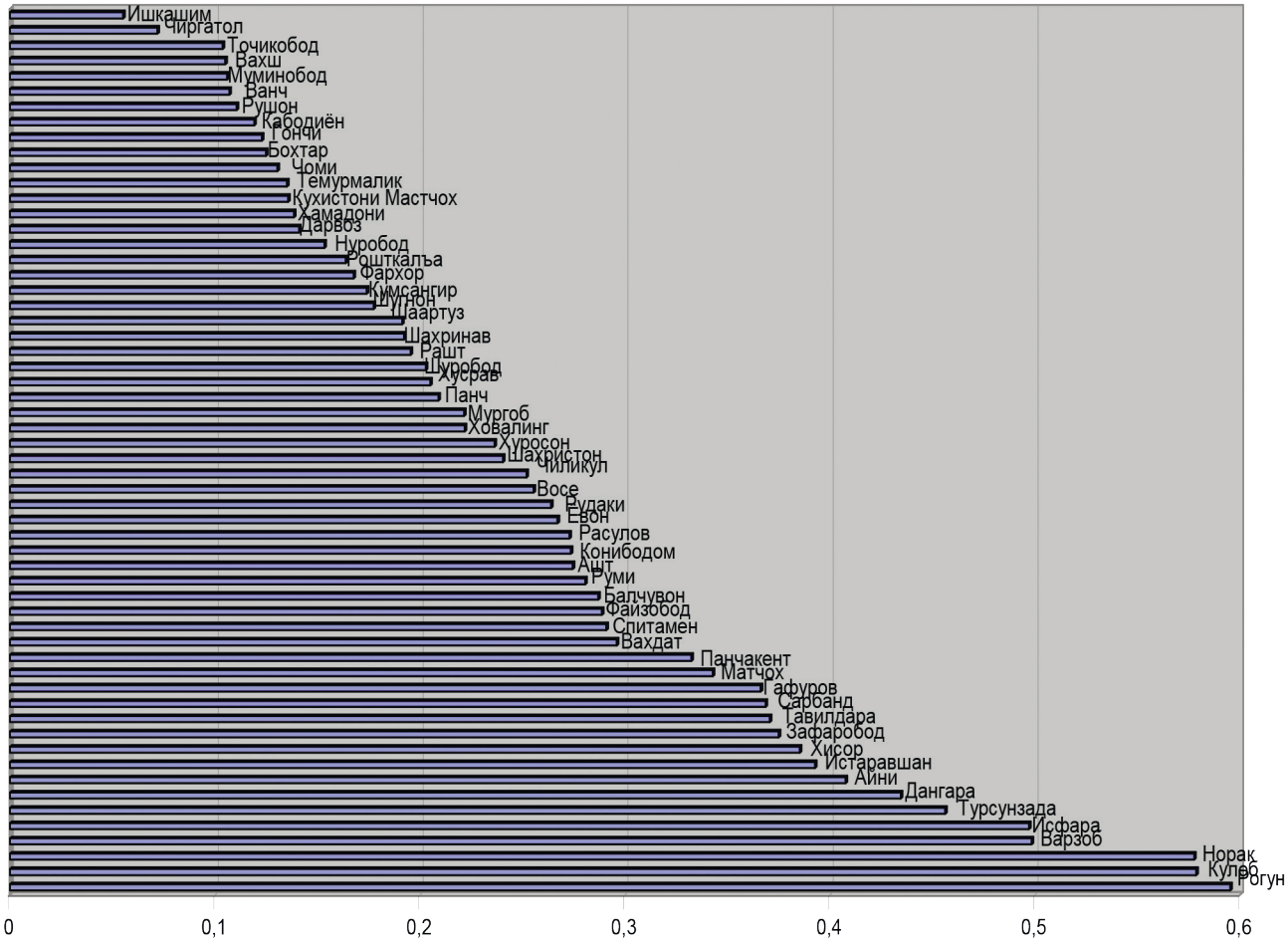


Диаграмма 5.12. Доля населения республики, проживающего в сельских районах с разным объемом налоговых поступлений на душу населения в 2013 году, %

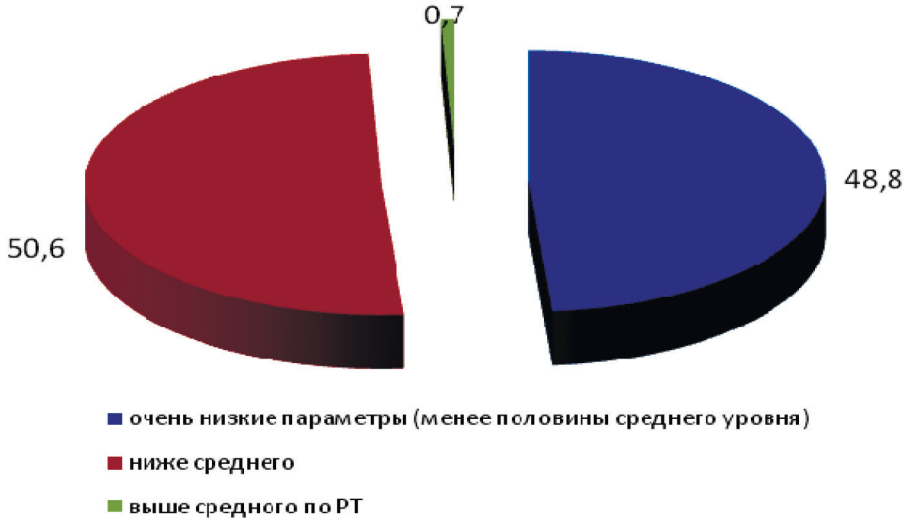


Рис. 5.3. Формирование общего объема бюджетных средств по своду сельских районов Республики Таджикистан в 2013 году

Вследствие низких налоговых поступлений в местные бюджеты, особенно в слаборазвитых сельских районах, за счет субвенционной поддержки из республиканского бюджета в некоторой степени выравниваются условия оказания базовых социальных услуг населению в регионах республики. Почти 79% расходов местных бюджетов приходится на финансирование системы образования и здравоохранения.

ВСТАВКА 5.23.

КЛЮЧЕВЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РАМКАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ СЕЛА

В целях улучшения ситуации в сельской местности разработана и реализуется Государственная Программа Социального развития села в Республике Таджикистане на период до 2020г., в рамках которой определены 13 национальных приоритетов. Эти приоритетные направления включают в себя- развитие потенциала и полномочий структур местного самоуправления по регулированию процесса социального развития; строительство жилья; развитие сети дошкольных и учебных заведений, социальной защиты и услуг, сети учреждений первичной медико-санитарной помощи, физической культуры и спорта, культурной рекреационной деятельности, торговли и бытовых услуг, информационных и консультативных услуг, сети линий передач электроэнергии, питьевого водоснабжения, газоснабжения, сетей связи и автомобильных дорог.

ГЛАВА 6

Доступ к природным ресурсам

6.1. РОЛЬ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И УСТОЙЧИВОСТИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Устойчивое человеческое развитие предполагает систему мер по обеспечению экологической безопасности.

Страны Центральной Азии значительно различаются по размеру, запасам природных ресурсов, уровню экономического и социального развития. Но, находятся значительной зависимости друг от друга в области торговли, водных и энергетических систем, экологии. Обеспечение экологической безопасности и устойчивого развития является одним из приоритетных направлений долгосрочной стратегии развития республики. И в этом контексте важными концептуальными направлениями действий являются:

- внедрение эколого- экономических методов использования земельных, водных, лесных, минеральных и других ресурсов;
- повышение энергоэффективности отечественной экономики путем реализации специальных государственных программ, единой политики в области преодоления энергетических потерь и стимулирования перехода субъектов экономики на энергосберегающие технологии;
- стимулирование развития наукоемких природосберегающих производств;
- модернизация и развитие экологически безопасных видов транспорта, транспортных коммуникаций и топлива, в том числе неуглеродного, перехода к экологически безопасному общественному транспорту - основному виду передвижения в городах;
- стимулирование развития экологически безопасных технологий строительства нового жилья и реконструкции жилищно-коммунального комплекса;
- развитие правовых механизмов стимулирования процесса внедрения экологических технологий: природоохранные нормы, правила, законодательные акты, субсидии на сокращение выбросов, налоговое стимулирование. Независимо от уровня управления экологической безопасностью объектами управления обязательно являются окружающая природная среда, т. е. комплекс естественных экосистем, и социоприродные экосистемы.

ВСТАВКА 6.1.
АКЦЕНТЫ НА НЕОБХОДИМОСТЬ ДИВЕРСИФИЦИРОВАННОГО РАЗВИТИЯ

Почти все экономики Евразии восстановились после глубокой депрессии и тяжелого периода 1990-х годов — в большой степени благодаря наличию природных ресурсов.

Страны региона получают выгоду от природных ресурсов, и они будут продолжать это делать, если экономика Евразии будет более эффективной, то есть рост будет более продуктивным, будут созданы рабочие места на частных предприятиях, а также будет снижена экономическая нестабильность. Диверсификация экспорта и производства не являются достаточными для развития стран. Существует мало доказательств того, что концентрация экономической деятельности наносит ущерб росту производительности и созданию рабочих мест. Будет гораздо более эффективным, если страны Евразии сосредоточатся больше на диверсификации их национального достояние - то есть на обеспечении лучшего баланса между природными ресурсами, физическим и человеческим капиталом, а также экономическими институтами. То есть нынешняя модель экономического роста должна быть преобразована для достижения социальной справедливости и эффективного

использования природных ресурсов.

В тоже время относительно Таджикистана:

- страна тесно интегрирована в Евразию, и поэтому – то, что происходит в Евразии, влияет напрямую на Таджикистан;
- страна относительно бедна природными ресурсами - природные богатства Таджикистана являются относительно низкими в расчете на душу населения в Евразии - большее исследование и использование будет способствовать их повышению;
- республика сильно зависит от экспорта сырьевых товаров и денежных переводов.

Таджикистан должен извлечь ценные уроки из опыта других стран, богатых природными ресурсами:

- более сильные институты, в том числе управление – являются важным фактором развития, в особенно если относительно мало ресурсов;
- высокие денежные переводы и заработная плата потенциально могут содействовать развитию частного предпринимательства, снижению бедности.

Диверсифицированное развитие: оптимальное использование природных ресурсов в регионе Евразии. Международный банк реконструкции и развития / Всемирный банк, 2014 г.

- Именно поэтому в схеме управления экологической безопасностью любого уровня обязательно присутствует анализ экономики, финансов, ресурсов, правовых вопросов, административных мер, образования и культуры.

ВСТАВКА 6.2.
БАЗОВАЯ ПОСТАНОВКА УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

В Декларации Стокгольмской конференции ООН по окружающей среде (1972) записано, что «человек имеет право на свободу, равенство и благоприятные условия жизни в окружающей среде, качество которой позволяет вести достойную и процветающую жизнь, и несет главную ответственность за охрану и умножение окружающей среды на благо нынешнего и будущих поколений». На это ориентируют и решения Всемирной конференции ООН по охране окружающей среды в Рио-де-Жанейро в июне 1992 года.

На этой конференции были приняты два важных документа: «Декларация по окружающей среде и развитию» и «Повестка дня на XXI век».

Конституция Республики Таджикистан гласит: «земля, ее недра, вода, воздушное пространство, животный и растительный мир и другие природные ресурсы являются исключительной собственностью государства, и государство гарантирует эффективное их использование в интересах народа».

ВСТАВКА 6.3.
НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА ПРИРОДООХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

Центральным государственным органом исполнительной власти ответственным за обеспечение реализации природоохранной политики является Комитет по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан. Управление использованием земельных и водных ресурсов занимаются - Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан, Министерство энергетики и водных ресурсов Республики Таджикистан, Государственный Комитет Республики Таджикистан по землеустройству и геодезии.

Принимая во внимание актуальность глобальных экологических проблем и их тесную связь с местными условиями и состоянием окружающей среды, республика присоединилась и ратифицировала ряд важнейших международных соглашений, включая:

- Венская Конвенция о защите озонного слоя (1996 г.);
- Монреальский Протокол по веществам, разрушающим озоновый слой и Лондонская поправка к нему (1997 г.);
- Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием (1997 г.);

- Конвенция ООН о биологическом разнообразии (1997 г.);
- Рамочная Конвенция ООН об изменении климата (1998 г.);
- Рамсарская Конвенция о водно-болотных угодьях (2000 г.);
- Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных (2000 г.);
- Орхусская Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (2001г.);
- Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях (2002 г.);
- Конвенция «Об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте» (2004 г.)

Конституция Республики Таджикистан, как основной Закон государства, в ст. 17 предусматривает, что «мужчины и женщины равноправны». И это положение является одинаково обязательным для всех сфер жизни народа Таджикистана, в том числе и для вопросов, связанных с правами на землю и воду.

Доступ женщин к природным производственным ресурсам является вопросом благосостояния не только женщин, но также и всего домохозяйства, так как доходы, получаемые женщинами от своих активов более адресны в социальном плане - состояние питания детей более тесно связано с уровнем доходов женщин, нежели мужчин. Кроме того, соответствующий относительный доступ к ресурсам потенциально способствует расширению прав и возможностей женщин, снижает риск жестокого обращения и домашнего насилия в браке, так как женщины уже менее привязаны к своим мужьям по экономическим причинам. И обеспечение доступа женщин к ресурсам может способствовать достижению Цели развития тысячелетия о гендерном равенстве.

Равный доступ обоих полов к ресурсам способствует положительному развитию окружающей среды, так как создаются более благоприятные условия для обеспечения:

- эффективности в экономической производительности;
- социального благосостояния;
- наделения возможностями и правами женщин.

В Таджикистане продвижение в достижении Цели 7 - «Обеспечение экологической устойчивости» обеспечивается в рамках реализации Национальной стратегии развития на период до 2015 года и Стратегии повышения уровня благосостояния населения Республики Таджикистан на 2013 – 2015гг.

ВСТАВКА 6.4.

НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЙСТВИЙ НА 2013-2015 ГОДЫ ДЛЯ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМ, СВЯЗАННЫХ С ОБЕСПЕЧЕНИЕМ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СТАБИЛЬНОСТИ И УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ:

- осуществление структурных реформ в государственных органах в области охраны окружающей среды и экологической безопасности;
- реализация обязательств в рамках международных конвенций в области окружающей среды, признанных Республикой Таджикистан, а также обеспечение исполнения национальных стратегий и планов по защите биологического разнообразия, изменению климата, борьбе против опустыниваниия территорий и других национальных и региональных программ;
- обеспечение системы управления отходами и использование современных технологий по переработке отходов;
- уменьшение основных источников загрязнения воды за счет вод, используемых в коммунальной, промышленной и сельскохозяйственной сферах;
- привлечение местных и зарубежных инвестиций и их эффективное использование в области экологической стабильности и устойчивого развития.
- реализация «Стратегии снижения угрозы стихийных бедствий на период 2010-2015 годы»;
- обеспечение мощностей и реализация программы операций против мин, с целью снижения минных угроз и остатков взрывчатых веществ.

Источник: Стратегии повышения уровня благосостояния населения Республики Таджикистан на 2013 – 2015гг.

В стране все большая активность наблюдается в проработке механизмов интегрированного подхода к решению проблем социально – экономического развития с учетом природоохранных вопросов. Но, есть проблемы со стимулированием внедрения Механизмов Чистого Развития, формированием модели «зеленого роста».

Несмотря на то, что доля Таджикистана в общем объеме глобальных антропогенных выбросов низка (менее 0,5%), но глобальная природа изменения климата требует незамедлительных действий от всех государств.

Республика Таджикистан входят в группу стран, потребность которых в таких ресурсах, как энергия и вода, постоянно растет. Планы стратегического развития и экономического роста должны разрабатываться с учетом вопросов охраны окружающей среды и планов по адаптации к изменению климата.

Меры политики должны способствовать развитию, снижению уязвимости и продвижению в направлении «зеленого» роста. Переход к экономике, адаптированной к изменениям климата, займет длительный период времени и потребует финансовых вливаний, однако он позволит предотвратить экономические потери в будущем и сохранить среду обитания для будущих поколений.

ВСТАВКА 6.5.

ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА БУДЕТ ВЛИЯТЬ НА СИТУАЦИЮ С ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ, ПОЭТОМУ УЖЕ СЕЙЧАС ВАЖНЫ АДАПТАЦИОННЫЕ ДЕЙСТВИЯ…

Воздействие изменения климата на Таджикистан:

- увеличение среднегодовой температуры на 0,2 – 0,4С ожидается в большинстве районов Таджикистана к 2030 году (по сравнению с периодом 1961-1990 гг.). Эта тенденция совпадает с тенденциями преобладающими в стране за последние 15-20 лет;
- прогнозируемое в будущем количество осадков, как ожидается, продемонстрирует большие сдвиги в плане изменения, интенсивности и географического распределения. Летние периоды, как ожидается, будут более влажными, а зимы более сухими, что может привести как к наводнениям, так и более продолжительным засухам;
- многие малые ледники Таджикистана полностью исчезнут через 30-40 лет, если нынешние темпы деградации ледников продолжатся;
- лесное хозяйство Таджикистана уязвимо как для лесных пожаров, так и вспышек вредителей и болезней, воздействие которых может быть усугублено изменением климата. Оба данных фактора, как правило, снижают накопление углерода лесными насаждениями;
- изменение климата, как ожидается, приведет к более экстремальным погодным явлениям и связанным с климатом угрозам (например, увеличение наводнений и более продолжительные засухи от сухих зим до влажных летних периодов).

Взгляд в будущее

На основе обзора национальных климатических условий, связанных проблем и существующих программ и политики, были определены следующие направления деятельности для принятия срочных первоначальных мер:

- улучшение научно обоснованного представления о характере и масштабах физических и биофизических последствий изменения климата при различных сценариях. Это будет важно для того, чтобы получить лучшее понимание сроков и охвата нескольких важных индикаторов изменения климата в будущем, а также ключевых аспектов уязвимости, влияния на процесс развития и возможных мер адаптации;
- оценка и анализ бездействия, а также основные направления деятельности в рамках секторов водного хозяйства, энергетики, сельского хозяйства, лесного хозяйства, транспорта и здравоохранения, с целью предоставления убедительных экономических аргументов, а также комплексного обзора «дорожной карты» и следующих шагов для решения вопросов в области изменения климата;
- разработка и реализация «умных» решений климатических проблем в различных секторах на национальном и внутригосударственном уровнях, а также для сотрудничества регионального масштаба между странами Центральной

Азии. Анализ преимуществ сотрудничества и создания соответствующих учреждений в регионе;

- расширение полномочий Секретариата Пилотной программы по адаптации к изменению климата (ППАИК) по координации и реализации проектов адаптации страны, а также созданию Межотраслевой технической рабочей группы, которая обеспечила бы реализацию политики и мер на местах;
- создание (или использование существующего механизма) Регионального Центрально-Азиатского руководящего комитета по вопросам изменения климата, состоящего из представителей высокого уровня пяти стран Центральной Азии. В круг основных функций комитета будет входить общее руководство, политическая поддержка и руководящая роль. Также комитет будет выступать в качестве платформы для постоянной координации региональных усилий по решению и адаптации к изменению климата.

Источник: Таджикистан - Обзор деятельности по борьбе с изменением климата, октябрь 2013 г.

ВСТАВКА 6.6.
ВОДНЫЕ РЕСУРСЫ ТАДЖИКИСТАНА:

- Ледники - объём 845км^2, площадь 11146 км^2;
- Среднемноголетний сток рек – 64км^2/год (55,4% стока бассейна Аральского моря);
- Ресурсы подземных вод -18,7км^2/год, из них 2,8 км^2 эксплуатационные ресурсы;
- Озёра - 1300 озер, площадью 705км^2. объём 46,3км^2, из которых 20км^2 пресные воды;
- Водохранилища - объемом 15,34км^2, что составляет 13% среднемноголетнего стока рек бассейна Аральского моря;
- Возвратные воды - 3,5-4,0км^3/год (3,0км^3 – коллекторно-дренажные, 0,5км^3 – коммунально-бытовые);
- 200 минеральных источников, 18 грязевых и соленых озер;
- Рекреационный потенциал - свыше 5% территории, из которого 2567км^2 (около 2%) связано с водой;
- Гидроэнергетический потенциал составляет 527 млрд. кВт/ч в год, используется менее чем 5%.

Неблагоприятное взаимодействие экономики и природных ресурсов не является неизбежным, и самым первым шагом органов государственного управления и общества в целом должно стать понимание возможных проблем и занятие ясной позиции по вопросу о том, как намерены их решать.

6.2. ДОСТУП К ВОДНЫМ РЕСУРСАМ

Водные ресурсы являются одной из основ устойчивого развития, поскольку они тесно связаны с рядом таких ключевых проблем, как продовольственная безопасность и устойчивое развитие сельского хозяйства, охрана здоровья человека, устойчивое развитие городов и населенных пунктов, защита биологического разнообразия, предупреждение опустынивания и деградации земель. Всё это подчеркивает важность использования межсекторального подхода в управлении водными ресурсами.

Таджикистан богат водными ресурсами, в пределах территории которого представлены практически все виды водных объектов суши. Объем водных ресурсов республики удовлетворяет потребности народного хозяйства, как на современном уровне, так и на ближайшую перспективу. Однако из-за неравномерного распределения, как по территории республики, так и по времени, в отдельных регионах республики наблюдается дефицит воды. В летний период, во время максимальной потребности в оросительной воде при 90% обеспеченности стока по бассейну р. Амударьи дефицит воды составляет 465,5 млн. куб. м., по бассейну р. Сырдарьи - 94 млн. куб. м. В целом по республике дефицит составляет 560 млн. куб.м. При таком раскладе водные ресурсы используются нерационально. В связи с этим важной является проблема оптимального использования водных ресурсов.

В республике в настоящее время доступ к питьевой воде имеют около 4,24 млн. человек. Из 62 городов, районных центров и поселков городского типа, только 52 имеют централизованную систему водоснабжения и лишь 28 систему канализации. В целом 44% городского населения и 5% сельского населения имеют доступ к безопасным средствам

санитарии[91]. Мощность объектов питьевого водоснабжения составляет 1834,59 тыс.м^3/сутки. Дифференцируется по регионам следующим образом: Хатлонская область - 373,52 тыс.м^3/сутки, Согдийская область – 409,82 тыс.м^3/сутки, города и районы республиканского подчинения – 176,07 тыс.м^3/сутки, ГБАО – 19,18 тыс.м^3/сутки и по г. Душанбе – 856 тыс.м^3/сутки.

ВСТАВКА 6.7.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ПРИЧИНЫ НЕДОСТАТОЧНОГО ДОСТУПА К ВОДНЫМ РЕСУРСАМ:

- повышение бытового водопользования вследствие роста плотности населения и утечек в системах бытового водоснабжения;
- интенсивное сельское хозяйство, главным образом, в регионах, где вода используется для орошения;
- повышение промышленного водопользования в связи с ростом концентрации промышленных операций и неэффективностью потребления;

Потенциально для повышения эффективности управления водными ресурсами могут способствовать следующие меры:

- совершенствование мониторинга водопользования;
- повышение эффективности использования водных ресурсов посредством внедрения водосберегающих технологий во всех секторах с особым вниманием к улучшению технологий орошения;
- совершенствование систем очистки промышленных и бытовых стоков;
- определение ценности водных ресурсов в системе национального счетоводства, учитывая, что меры по обеспечению повышенного качества питьевой воды могут потребовать дополнительных затрат;
- содействие развитию интегрированного водного менеджмента с пониманием взаимосвязей между: грунтовыми источниками, поверхностными водами и другими элементами круговорота воды, землепользованием, экономической и социальной деятельностью, статусом водных ресурсов, качеством и количеством воды;
- разработка систем трансграничного управления водными ресурсами для гармонизации деятельности во всех странах бассейна.

В целях устранения существующих проблем в области водоснабжения, Правительством страны в 2006 году была принята специальная Программа улучшения обеспечения население РТ чистой питьевой водой на 2008 - 2020 годы. Основной задачей данной Программы является обеспечения населения республики постоянной, чистой и безопасной питьевой водой. Правительство страны ставит задачу о необходимости проведения следующих работ:

- подготовка технического и управленческого персонала сектора, повышение культуры водопотребления по санитарным и гигиеническим мероприятиям, вовлечения общественности и частного инвестирования в систему водоснабжения;
- реабилитация существующих систем водоснабжения, осуществление строительства малых, средних и локальных систем, водозаборных колодцев индивидуального и группового пользования, на основе проектных решений;
- внедрение новых технологий, способов реабилитации, современных методов обеззараживания питьевой воды, автоматизация системы управления, контроля качества и учёта воды, обеззараживание физическим способом на основе ультрафиолетового излучения, строительства лаборатории по определению качества воды;
- внедрение новых технологий с целью смягчения и осветления питьевой воды, с последующим обеззараживанием существующими физическими методами источников воды с повышенной жёсткостью и мутности воды;
- восстановление, реконструкция и расширение существующих систем, строительство новых централизованных систем водоснабжения на основе разработанных проектов технико-экономического обоснования с использованием современных методов

[91] Таджикистан: бедность в контексте изменения климата // Национальный отчет о человеческом развитии - 2012. - С. 68.

водоснабжения, оборудовании, материалов, приборов учета, контроля и обеззараживания;
- целевое использование внутренних и внешних инвестиций, внедрения эффективных технологий и оборудования;
- восстановление работоспособности научно-исследовательских и проектно-производственных подразделений;
- строительство локальных систем водоснабжения в горных районах республики, где преобладают родники, реки, ручьи и подземные воды достаточной мощности, с хорошим качеством.

Правительственная Программа на 2008 - 2020 годы направлена на обеспечение постоянного доступа к чистой и безопасной питьевой воде 7,683,900 человек, в том числе в сельской местности 6,304,000 человек.

ВСТАВКА 6.8.
ПРИМЕРЫ ПРОЕКТОВ ПО ВОДОСНАБЖЕНИЮ И САНИТАРИИ

С 2009 года ПРООН, в партнёрстве с OXFAM, и при финансовой поддержке Швейцарского Офиса по Сотрудничеству, реализует проект «Водоснабжение и санитария в Таджикистане» (TajWSS). Цель проекта - содействовать развитию политики и реформ на национальном уровне в области водоснабжения и санитарии в Таджикистане. В рамках проекта также предусмотрены инфраструктурные компоненты, которые позволят улучшить доступ к питьевому водоснабжению в сельской местности. В рамках первой фазы реализации проекта были проведены институциональные и регуляторные реформы водного сектора в Таджикистане. На основе результатов, достигнутых в рамках 1-ой фазы, проект TajWSS на данный момент работает для обеспечения доступа к питьевой воде в районах Рудаки, Муминабад и Куляб, одновременно продолжая разрабатывать и продвигать рекомендации для продвижения реформы в водном секторе.

Состояния объектов питьевого водоснабжения свидетельствует о том, что из-за изношенности коммуникаций в системах питьевого водоснабжения идут потери воды в виде утечки из водопроводных систем (в среднем 50-60%), что снижает степень доступа населения к питьевой воде и приводит к появлению загрязнения грунтовых вод и создает опасность в отношении эпидемологических условий.

Кроме того, в республике есть проблема загрязнение водных ресурсов за счет коммунальных, промышленных и сельскохозяйственных выбросов. По объемам сельскохозяйственные выбросы превышают установленные нормы (3,3-4,1км^3). В составе дренажных вод наличие пестицидов, нитратов и фосфата выше нормы (до 25% азота, 5% фосфата, 4% пестицидов).

В настоящее время из-за демографического роста проблема доступа населения к водным ресурсам усложняется. Потенциал оросительной и ирригационной системы не позволяет обеспечить должный доступ населения к водным ресурсам. Одним из путей рационального водопользования является интегрированное управление водными ресурсами и развитие кооперации в области водопользования, что играет важную роль в обеспечении доступа населения к чистой питьевой воде.

Одним из основных элементов снижения доступа населения к водным ресурсам является плохое техническое состояние насосных станций, оросительных и дренажных скважин. Согласно расчетам специалистов, износ основных средств в этой сфере превысил 50%, в том числе насосных станций – 65%, оросительных и дренажных скважин – 70%, что отрицательно сказывается на своевременное и устойчивое водоподачу, а также на экологической обстановке.

ВСТАВКА 6.9.

ОРОШАЕМОЕ ЗЕМЛЕДЕЛИЕ ЯВЛЯЕТСЯ ОДНИМ ИЗ ОСНОВНЫХ СЕКТОРОВ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН, обеспечивающее продовольственную безопасность и занятость сельского населения.

Общая площадь потенциально пригодных к орошению земель в стране – 1570 тыс. га, из которых на 1 января 2014 года освоено 749,9 тыс. га, из них 282, 9 тыс. га орошаются с помощью насосных станций. Для обслуживания орошаемых земель в стране функционируют 7099 гидротехнических сооружений, 396 насосных станций (общая протяженность напорных трубопроводов составляет 624, 67 км.) с 1516 агрегатами.

В настоящее время реализуется Государственная программа «Об освоении новых орошаемых земель и восстановление земель вышедших из сельскохозяйственного оборота на период 2012 – 2020гг.». Реализация данной программы позволит освоить 3890 га орошаемых земель и введение в сельскохозяйственный оборот 7800 га, что может привести к созданию более 70 тыс. новых рабочих мест сельской местности страны.

За период 2010-2013 гг. улучшение мелиоративного состояния земель составило 42, 2 тыс. га.

Агентство мелиорации и ирригации при Правительстве Республики Таджикистан

В республике проводятся институциональные изменения в водохозяйственном комплексе. Постановлением Правительством страны от 1 декабря 2001 г. №551 была принята «Концепция по рациональному использованию и охране водных ресурсов в РТ», также принят Закон РТ «Об охране природы», Водный Кодекс Республики Таджикистан, Закон РТ «Об ассоциации водопользователей», Закон РТ «О питьевой воде и питьевом водоснабжении» и другие нормативно- правовые акты, целью которых является соответствие наиболее передовым международным стандартам и принципам, а также привлечение необходимого объема инвестиций в сектор питьевого водоснабжения и равнозначного доступа водных ресурсов ко всем категориям население. Однако эти институциональные изменения в республике не смогли способствовать на достаточном уровне обеспечению доступа населения к водным ресурсам.

ВСТАВКА 6.10.

КАК УПРАВЛЯТЬ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ

В водном секторе Таджикистана продолжается процесс реформ, основанный на принципах интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР). ИУВР является процессом, способствующим скоординируемому управлению водными, земельными и соответствующими ресурсами для достижения экономического и социального благополучия справедливым способом без нарушения устойчивости естественных экосистем. На данный момент система управления водными ресурсами основана на адмистративных ограничениях, которые часто нарушают права конечных потребителей воды, в то время как ИУВР призывает к методу гидрографического управления, которое обеспечивает постоянное и справедливое распределение воды водопользователям независимо от их расположения. При поддержке Швейцарского офиса по сотрудничеству, ПРООН реализует проект по продвижению принципов ИУВР в реформе водного сектора, и ставит целью развитие и реализацию стратегий по эффективности водопользования на национальном и бассейновом уровнях.

Стратегия ПРООН в водно-энергетическом секторе направлена на поддержку управленческой и институциональной реформы ИУВР, а также конкретные мероприятия по улучшению: (а) орошаемого сельского хозяйства, (б) сельского водоснабжения и санитарии и (в) строительство малых ГЭС. На региональном уровне, ПРООН вносит вклад в установление тнрансграничного доверия и предотвращение конфликтов посредством укрепления механизмов сотрудничества в Ферганской долине (Исфаринский суб-бассейн).

Для содержания в рабочем состоянии оросительной системы, эксплуатации внутрихозяйственной оросительной сети и обеспечения водой для потребления организуют объединения водопользователей в виде ассоциаций.

Основными задачами ассоциации водопользователей являются следующие:

- надежная эксплуатация ирригационно-дренажной системы, насосных станций и другой мелиоративной инфраструктуры;
- планирование и проведение ремонтно-восстановительных работ;
- обеспечение справедливого распределения воды между водопользователями;
- заключение договоров на получение воды от районных оросительных систем и ее подачу потребителям;
- сбор финансовых средств у водопользователей для обеспечения устойчивого функционирования ирригационной системы в целом.

ВСТАВКА 6.11.
АССОЦИАЦИЯ ВОДОПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ (АВП) В ТАДЖИКИСТАНЕ создается с целью сохранения, использования внутрихозяйственных ирригационных систем, находящихся в совместном и индивидуальном пользовании.

К 2014 году в стране создано 384 АВП, преимущественно в зонах самотечного орошения. Однако 138 АВП не функционирует должным образом. Основной проблемой не устойчивого функционирования АВП является отсутствие землеройных и др. мелиоративных механизмов и машин, нехватка высококвалифицированных кадров и финансовых средств.

Планируется расширить зоны действия АВП в зонах машинного орошения и решить вопрос передачи внутрихозяйственных ирригационных и коллекторно- дренажных сетей на баланс АВП.

Агентство мелиорации и ирригации при Правительстве Республики Таджикистан

Использование и охрана водных ресурсов основана на комбинации бассейновых, территориальных и административно-территориальных принципов управления, которые осуществляют Правительство РТ, местные исполнительные органы государственной власти, а также специально уполномоченные государственные органы, занимающиеся вопросами регулирования использования и охраны водных ресурсов[92].

Законодательно определены четыре специально уполномоченных государственных органов, непосредственно занимающихся вопросами регулирования использования и охраны водных ресурсов:

- Министерство энергетики и водных ресурсов РТ;
- Комитет по охране окружающей среды при Правительстве РТ;
- Главное управление геологии при Правительстве РТ;
- Главное управление по государственному надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору при Правительстве РТ.

[92] Национальный отчет РТ в 2006 году в рамках поддержки UNEP по выполнению Йоханнесбургского плана «Интегрированное управление водными ресурсами и повышение эффективности водопользования до 2005 года», с оказанием поддержки развивающимся странам.

ВСТАВКА 6.12.
ОСНОВНЫЕ (СТРАТЕГИЧЕСКИЕ) И ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ ЧИСТОЙ ВОДОЙ И КОММУНАЛЬНЫМИ УСЛУГАМИ:

- разработка и принятие минимальных норм обеспечения населения чистой питьевой водой и коммунальными услугами, гарантированные государством;
- разработка и принятие Закона «О правах человека на чистую воду и коммунальные услуги»;
- необходимо обязать местные исполнительные органы государственной власти и органы самоуправления поселков и сел, обеспечить соблюдение минимальных норм обеспечения чистой водой и канализационной системой на местах;
- привлечение гражданского сообщества к вопросам обеспечения населения чистой водой и подключения к канализационной системе.

Основные (стратегические) и приоритетные задачи обеспечения населения чистой водой и коммунальными услугами, реализуемые в 2013-2015 годах:

- обновление и развитие инженерно-коммунальной инфраструктуры городов и поселков;
- обеспечение реализации «Программы по обеспечению населения Республики Таджикистан чистой питьевой водой на 2008-2020 годы» и Плана мероприятий Десятилетия международных действий «Вода - для жизни» на 2005-2015 годы;
- создание условий для привлечения частных инвестиций, обеспечение государственной поддержки развития жилищно-коммунального хозяйства, повышение технического потенциала данной сферы;
- реализация комплексных мероприятий для демонополизации сферы, организация рынка услуг и развитие конкуренции с привлечением субъектов малого и среднего предпринимательства;
- упорядочение системы предоставления льгот, укрепление целевого использования средств;
- повышение институционального потенциала сферы и качества жилищно-коммунальных услуг.

Стратегия повышения уровня благосостояния населения Республики Таджикистан на 2013-2015гг.

Сегодня все шире признается ключевая роль женщин в вопросах водопользования на местах, а также то, что обеспечение доступа женщин к чистой воде для хозяйственно-бытовых и производственных нужд является важнейшей предпосылкой благосостояния общины и обеспечения равенства полов. Безопасный доступ женщин к воде, жилью и средствам санитарии особенно важен в условиях конфликтов, а также в бедных районах. Как было подчеркнуто Комитетом Организации Объединенных Наций по экономическим, социальным и культурным правам, «право человека на воду предполагает обеспечение каждому человеку достаточного количества безвредной и доступной в экономическом и физическом плане питьевой воды для удовлетворения его повседневных потребностей» (2002 год). Это также предполагает охрану здоровья и целостности экосистем.

6.3. ДОСТУП НАСЕЛЕНИЯ К ЗЕМЕЛЬНЫМ РЕСУРСАМ

Таджикистан является одной из малоземельных стран в Центральной Азии. Земли пригодные для возделывания сельскохозяйственных культур, занимают 8% территории республики. Низкая природная продуктивность земель обуславливает значительные затраты на агротехнические и мелиоративные работы.

Но, несмотря на это, сельское хозяйство является основным источником существования людей, проживающих на селе. Общая площадь пахотных земель составляет 720,2 тысяч гектаров, из которых 502,8 тысяч гектаров являются орошаемыми, что на одного жителя в республике приходиться 0,10 – 0,09 пахотных и 0,06-0,07 орошаемой земли. В условиях демографического роста, когда население республики растет (около 2% в год), и площади пахотных земель, к сожалению, сокращаются,

обостряется вопрос о равном и справедливом распределении и доступе к земельным ресурсам, об обеспечении равных прав на землю, как мужчин, так и женщин.

Наблюдается значительная изменчивость нагрузки на земельные ресурсы по 4 административным регионам Таджикистана. Она колеблется от 6 человек на гектар в регионах с большей площадью пашни (Хатлонская и Согдийская область) до 10 человек на гектар в районах республиканского подчинения (РРП) и 16 человек на гектар в Горно-Бадахшанской автономной области (ГБАО), где фонды пашни ограничены.

Наиболее серьезными экологическими проблемами, ухудшающими производительный потенциал земли, являются деградация и опустынивание.

На деградацию земель большое влияние оказывает бедность, особенно сельского населения, которая составляет 39,2% (итоги 2013 года). Большинство землепользователей, не имея достаточных финансовых ресурсов, не способны эффективно бороться с деградацией земель.

Существует причинно-следственная связь: бедность - деградация земли - продовольственная безопасность, где бедность является и причиной и следствием деградации земли.

Наиболее медленными темпами снижение бедности осуществляется в засушливых районах, что не только отрицательно влияет на достижение Целей развития тысячелетия, но препятствует осуществлению мероприятий по восстановлению деградированных земель.

К деградации земель приводит влияние следующих антропогенных факторов:

- несоответствующее использование земель: постоянная экстенсивная обработка земли без соблюдения агрономических требований, приводящая к разрушению структуры почвы, снижению плодородия и повышению риска эрозии, особенно на склоновых землях;
- мелкотоварное земледелие ведет к разрушению плодородия почв из-за несоблюдения агротехнологии. Относительно большая часть дехканских хозяйств располагают площадью пашни менее 1 гектара. При таких размерах землевладений и отдельном хозяйствовании на них весьма проблематично ведение севооборота, организация противоэрозионных работ, способствующие сохранению и улучшению плодородия почв пахотных земель;
- изменения в способах обработки, которые связаны с нарушениями технологических требований, как по качеству, так и по срокам, с применением морально и физически устарелой сельскохозяйственной техники;
- нерациональное использование воды и эрозия почв. Орошение некоторых дехканских (фермерских участков) проводится с использованием относительно большего количества поливной воды, которая приводит к усилению эрозии и повышению уровня грунтовых вод;
- перевыпас и деградация пастбищ. Пастбища, расположенные вблизи населенных пунктов используются бессистемно с высокой интенсивностью. Растительный и почвенный покровы уничтожаются, теряется продуктивность пастбищ, усиливается эрозия почв. Дальние пастбища недоиспользуются, по этой причине засоряются непоедаемыми, вредными и ядовитыми растениями.

К настоящему времени в республике сохраняется проблема оценки масштаба и степени деградации земель. По приблизительным оценкам, около 90% богарных пахотных земель показывают признаки ухудшения состояния, из них 40% сильно деградированы. Согласно оценкам, деградация лесных насаждений затрагивает около 70% площади. Из орошаемых площадей пашни, в 22% - наблюдается сильная деградация, в 38% - легкая и средняя деградация, и в 40 процентах- деградация отсутствует. Система аграрного лесоводства показывает наименьшую деградацию: в 22% площадей наблюдается сильная деградация, в 30% - слабая и умеренная деградация, и в половине из них, 48% деградация отсутствует.

Для того, чтобы восстановить производительность деградированных земель, сохранить ценность и отдачу сельскохозяйственных угодий, и избежать дальнейшего разрушения производительного потенциала земельных ресурсов, необходима разработка и внедрение эффективной программы развития землепользования, внедрение инновационных технологий, принятие мер по воспроизводству плодородия

почв орошаемых земель, а также мобилизация финансовых ресурсов для устойчивого управления земельными ресурсами.

Для позитивного решения проблем эффективного землепользования важно - перейти к прогрессивным методам орошения в земельных массивах, подверженных водной эрозии; к интегрированным и биологическим методам защиты сельскохозяйственных культур; продвигать адаптационные механизмы в рамках стратегии оптимального использования земельных ресурсов.

В процессе аграрной и земельной реформы Правительство страны принимает усилия по улучшению доступа населения к земельным ресурсам, особенно земли сельскохозяйственного назначения. Для улучшения доступа сельского населения к земельным ресурсам Указом Президента страны в 1995 и 1997 годах было выделено 75 тыс. га земли для развития личных подсобных хозяйствах.

Другим шагом на пути улучшения доступа населения к земельным ресурсам было принятие Указа Президента РТ «О реорганизации сельскохозяйственных предприятий и организаций» от 2 февраля 2001 года, № 478, который повлек за собой реорганизацию 120 хозяйств и на их базе было создано 1355 дехканских хозяйств. Постановление Правительства № 385 от 1 октября 2002 года «О реорганизации сельскохозяйственных предприятий и организаций на период 2002-2005 годы» обеспечило реорганизацию 40 хозяйств в 2002 году, 100 хозяйств в 2003 году, 45 хозяйств в 2004 году и 40 хозяйств в 2005 году. Эти мероприятия способствовали развитию процесса организации дехканских хозяйств, улучшению доступа населения к земле. Доступ населения к земельным ресурсам, особенно сельских жителей содействует им не только в продовольственном самообеспечения, но и в улучшении благосостояния семьи, что является определяющим фактором для сельских домохозяйств.

Несмотря на существенные институциональные изменения, определенные категории населения, особенно женщины, уязвимы в плане доступа к земельным ресурсам, они не совсем вовлечены в управление земельными ресурсами.

ВСТАВКА 6.13.

ИЗМЕНЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И РАСШИРЕНИЕ ДОСТУПА К ПРАВАМ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН являются одним из основных факторов, от которых зависит увеличение продуктивности земель, что способствует развитию сельского хозяйства, решению проблем продовольственной безопасности.

Земельная реформа была тем механизмом, который позволил распределить больше земли сельским домохозяйствам и фермерам.

Земельная реформа в Таджикистане имеет два основных последствия с точки зрения распределения пашни для различных видов хозяйств:

- почти 20% пашни в настоящее время находятся в виде приусадебных участков домохозяйств, что представляет собой многократное увеличение по сравнению с традиционными 4-5 %, используемыми в советское время;
- площадь дехканских хозяйств увеличилась с цифры, составляющей менее чем половину пахотных земель в 1995 году до 65% в 2009 году.

Таким образом, на дехканские хозяйства и приусадебные участки вместе взятые, приходится 85% пахотных земель в 2009 году, по сравнению с 5% в 1991 году.

В рамках реформ развивалась нормативно – правовая база по вопросам землепользования. Так, к 2012 году в рамках Земельного кодекса Республики Таджикистан предусматриваются равные права на пожизненное пользование земли, также земля может быть наследуемой, передаваемой, подлежащей обмену и торговле.

В тоже время, в республике на развитие ситуации может повлиять интенсивность процессов трудовой миграции, которой в относительно большей степени охвачена трудоспособная часть мужского населения. И как следствие, работа по домашнему хозяйству, труд на поле и основная часть сельскохозяйственной деятельности возлагается на женщин.

Имеется целый ряд серьезных проблем, которые должны быть учтены в процессе прогнозирования социально-экономического развития страны и формирования превентивной, упреждающей политики. Они сводятся к следующим:

- при сохранении нынешних демографических тенденций площадь пашни и орошаемых земель будет уменьшаться;
- если сохранится местами неуправляемое городское, сельское и производственное строительство то сократится общая площадь пашни;
- при сохранении проблемы нехватки финансовых средств мелиоративное состояние сельскохозяйственных земель будет ухудшатся;
- при сохранении процесса ограниченного внесения органических и минеральных удобрений не удастся остановить интенсивное уменьшение объемов органического вещества, т. е. гумуса в плодородном слое почвы;
- если не будет проработана система статистической отчетности в направлении полноты и качества отражения ситуации о состоянии сельскохозяйственных площадей, то сохраняться сложности в обеспечении «точечности» действий;
- если не будут решены проблемы нехватки электроэнергии, неисправностей гидротехнических сооружений и водоподъемных устройств, то сложно будет решать проблему несвоевременности подачи воды на земельные массивы.

Возможность пользования водными ресурсами обычно связывают с правами на землю. В тоже время необходимо на национальном уровне создание устойчивой системы разработки и применения норм (в частности, конституционных, законодательных, административно-правовых), регламентирующих вопросы землепользования, в том числе степень ответственности за нерациональное использование и деградацию земель.

Женщины, несмотря на провозглашенное юридическое равноправие, имеют неравный доступ по сравнению с мужчинами к экономическим ресурсам, включая землю. Сельские женщины не достаточно осведомлены о своих экономических правах, праве на землепользование, а также использование природных ресурсов.

В результате на практике основными владельцами собственности являются мужчины. Вместе с тем, такая ситуация обусловлена не только недостаточной информированностью женщин о собственных правах, но также несоответствием норм де-юре и обычного, реального права, низким доступом женщин к кредитам и капиталу.

Основными факторами, влияющими на обеспечение прав сельских женщин являются - неразвитость инфраструктуры в сельской местности; низкий уровень образования; низкая информированность и недостаток знаний о своих правах, земельной реформе, процедурах создания дехканских (фермерских) хозяйств.

В направлении обеспечения природоохранных действий важны действия по внедрению системы мониторинга по оценке процессов опустынивания и поддержки механизмов по устойчивой борьбе против него; распространения лучших практик капельного орошения с целью экономии воды и сокращения процессов деградации почвы.

6.4. РЕГИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ СОСТОЯНИЯ ВОЗДУШНОГО БАССЕЙНА

Доступ к чистому воздуху – не смотря на то, что уровень загрязнения воздуха в республике в целом соответствует международным стандартам, но это достигается, прежде всего, за счет чистого воздуха горных и прилегающих к ним территорий.

В то же время, возрастающая хозяйственная деятельность (автотранспорт; строительство тепловых электрических станций, работающих на угле по причине недостатка гидроэлектроэнергии) с одной стороны, и не соблюдение природоохранных мероприятий – с другой стороны, обостряют ситуацию с доступом к чистому воздуху в городах и долинной части республики.

Проблема загрязнения атмосферного воздуха в республике связана с промышленным производством, развитием транспортного сектора, а также с потреблением ископаемых видов топлива для выработки тепловой и электрической энергии.

ВСТАВКА 6.14.
ЗАГРЯЗНЕНИЕ ВОЗДУХА В ГОРОДАХ И ПРОМЫШЛЕННЫХ ЗОНАХ РЕСПУБЛИКИ является одной из проблем экологической безопасности. Основными источниками загрязнения атмосферы являются крупные промышленные предприятия и транспортные средства. Согласно официальным данным за последние 5 лет только по городу Душанбе количество автотранспорта увеличилось на 125%, из которых 80% составляет транспорт, бывший в эксплуатации очень долгое время. В то же время, контроль со стороны соответствующих органов за выбросами из транспортных средств и качеством проверок на соответствие транспортных средств экологическим нормам недостаточен.

Стратегия повышения уровня благосостояния населения Республики Таджикистан на 2013-2015гг.

Существенный спад в экономике привел к сокращению деятельности многих и остановке ряда промышленных предприятий. Преобладание сырьевых отраслей промышленности, при сокращении удельного веса приоритетных видов машиностроения, легкой и пищевой отраслей, привело к снижению выбросов вредных веществ в атмосферу от предприятий этой сферы, значительная часть которых действует в городах и городских поселениях республики.

К основным антропогенным очагам загрязнения атмосферного воздуха относятся предприятия горнодобывающей и горноперерабатывающей, химической, текстильной промышленностей и ТЭК, предприятия строительной и хлопкоперерабатывающей отраслей. На них в целом по республике приходится около 88% от совокупного выброса загрязняющих веществ от стационарных источников. Наиболее загрязняющие отрасли промышленного производства (добывающая и обрабатывающая, строительных материалов, цветная металлургия) характеризуются тенденцией наиболее интенсивного роста (15-40 %) по сравнению с общими средними показателями промышленного роста (15%).

Оснащенность организованных источников выброса загрязняющих веществ действующих промышленных предприятий пылегазоочистными установками (ПГОУ), общей мощностью около 16700 тыс. м^3, составляет 80%. Около 500 стационарных источников требует установки средств пылеулавливания и газоочистки. Степень эффективности улавливания вредных веществ ПГОУ в 1991 года составляла в среднем 87,5%. В последние время, вследствие эксплуатации более 80% технически устаревших и физически изношенных ПГОУ, средняя эффективность установок снизилась до 65%[93]. Рост объема промышленного производства требует восстановления существующих, а также применения новых ПГОУ, отвечающих требованиям технологических процессов очистки отходящих газов промышленных установок. С ростом промышленного производства выброс загрязняющих веществ, при эксплуатации существующих ПГОУ, увеличится в несколько раз. В результате падения промышленного производства за период с 1990 по 2003 гг. произошло резкое снижение объема выброса в атмосферу загрязняющих веществ от стационарных источников загрязнения.

Автомобильный транспорт является в настоящее время основным источником выброса загрязняющих веществ в приземный слой атмосферы, на его долю приходится около 60% диоксида серы, 83% оксидов углерода, 93% оксидов азота, 90% соединений свинца и почти 100% летучих углеводородов.

На загрязнение атмосферного воздуха автомобильным транспортом ощутимое влияние оказывают условия его эксплуатации: низкое качество моторного топлива; использование этилированных бензинов; неудовлетворительное техническое состояние автотранспортных средств и автомобильных дорог; небольшое количество автомашин с каталитическими нейтрализаторами газов; высокий процент изношенности автомобилей, составляющий в целом по республике 36%. Более 50 % автомобильного транспорта государственного сектора и 40% индивидуального сектора эксплуатируются сроком более 13 лет. Процент использования сжатого и сжиженного газа в качестве моторного топлива по республике в целом составляет около 4%.

[93] Отчет Программы ООН по Окружающей Среде в 2006 г. «Интегрированная оценка состояния окружающей среды Республики Таджикистан».

На долю автомобильного транспорт приходится 85-93% (14,7 - 18,6 тыс. тонн) от совокупного выброса загрязняющих веществ, или около 12% выброса загрязняющих веществ по республике в целом.

В отличие от стационарных источников, выделяющиеся в атмосферу автомобильным транспортом загрязняющие вещества накапливаются в её приземном слое-непосредственно в зоне дыхания человека. Это приводит к накоплению соединений свинца и других токсичных и канцерогенных веществ в организме людей и окружающей природной среде, и как следствие к ухудшению здоровья населения.

Анализ загрязнения атмосферного воздуха по регионам показывает, что самыми загрязненными городами являются Душанбе, Курган-Тюбе, Худжанд и Турсунзаде. Загрязнение атмосферы этих городов происходит за счет выбросов промышленных предприятий, автомобильного транспорта, сокращения площади зеленых насаждений и высокого фона естественной запыленности.

6.5. ДИНАМИКА ИЗМЕНЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ИНДЕКСОВ В РТ

Все большее практическое воплощение концепции перехода к устойчивому развитию в мире делают необходимым учет экологического фактора в системе основных социально-экономических показателей развития.

ВСТАВКА 6.15.
МИР И УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ

Основой стратегии устойчивого развития является идея равновесия между окружающей средой и ее ресурсами, экономикой и населением Земли.

К настоящему времени активно прорабатываются возможности оценки устойчивого развития через интегральные индикаторы:

- Всемирный банк (скорректированные чистые накопления),
- ООН (система интегрированных экологических и экономических счетов (Integrated Enviromental and Economic Accounting)),
- ООН (Индекс развития человеческого потенциала (HDI))
- ООН (Цели развития тысячелетия (MDG) - обеспечение экологической устойчивости),
- Всемирный Банк (новый взгляд на богатство народов),
- Европейское сообщество (проекты GARP1, GARP2, TEPI) и др.
- Доклад Нобелевских лауреатов Стиглица и Сена (2009): необходимы новые подходы к развитию. Принципиальный момент: вычитание - ущерба от загрязнения среды, истощения природных ресурсов.

Довольно активно в мире предпринимаются попытки рассчитать интегральные агрегированные индексы:

- индекс «живой планеты» (Living Planet Index), который исчисляется Всемирным Фондом Дикой Природы (World Wild Fund) для оценки состояния природных экосистем планеты. Индекс живой планеты измеряет природный капитал лесов, водных и морских экосистем и рассчитывается как среднее из трех показателей: численность животных в лесах, в водных и морских экосистемах;
- «экологический след» (давление на природу) (The Ecological Footprint), который измеряет потребление населением продовольствия и материалов в эквивалентах площади биологически продуктивной земли и площади моря необходимых для производства этих ресурсов и поглощения образующихся отходов, а потребление энергии – в эквивалентах площади, необходимой для абсорбции соответствующих выбросов CO2. Экономический след, приходящийся на одного человека, представляет собой сумму 6 слагаемых: площадь пашни для выращивания потребляемых человеком зерновых, площадь пастбищ для производства продукции животноводства, площадь лесов для производства древесины и бумаги, площадь моря для производства рыбы и морепродуктов, занятая под жилье и инфраструктуру территория, площадь лесов для абсорбции выбросов CO2, образующихся при душевом потреблении энергии.

В таблице 6.2. представлены оценки устойчивости по странам СНГ, рассчитанные специалистами Всемирного Банка.

Таблица 6.1. Интегральные индикаторы устойчивости по странам СНГ

Страны	Скорректированные чистые накопления (% ВНД)	Экологический след (га на чел.)	Индекс экологических достижений (значения 0-100)
Азербайджан	5,4	1,9	59,1
Армения	9,6	1,8	60,4
Беларусь	16,9	3,8	65,4
Казахстан	-1,2	4,5	57,3
Кыргызстан	9,4	1,2	59,7
Молдова	16,2	1,4	58,8
Россия	-0,8	4,4	61,2
Таджикистан	**6,2**	**1,0**	**51,3**
Туркменистан	…	3,9	38,4
Узбекистан	…	1,7	42,3
Украина	5,6	2,9	58,2

Оценки по Таджикистану показывают относительно небольшое давление на природу, но это может быть обусловлено не столько «щадящим» режимом природопользования, но в относительно большей степени сравнительно меньшей экономической активностью.

По сравнению со среднемировым уровнем в республике достаточно низки выбросы углекислого газа на душу населения, но все же есть проблемы с загрязнением городской среды.

Таблица 6.2. Частные индикаторы устойчивости по странам СНГ

Страны	Выбросы углекислого газа на душу населения (т)	Городские загрязнения (мг/м^3)	Истощение природных ресурсов (% ВНД)	Лесистые зоны (% территории)
Азербайджан	5,4	33	32,7	11,3
Армения	1,8	69	0,5	9,5
Беларусь	6,5	7	0,9	42,2
Казахстан	15,3	15	22,0	1,2
Кыргызстан	1,1	26	0,5	4,8
Молдова	1,3	36	0,2	11,5
Россия	12,1	16	14,5	49,4
Таджикистан	**0,5**	**43**	**0,2**	**2,9**
Туркменистан	9,5	65	30,4	8,8
Узбекистан	4,6	40	17,8	7,7
Украина	7,0	18	3,8	16,7

Если удовлетворенность жизнью населения республики вписывается в средние показатели по миру (4,4 по десятибалльной шкале), то удовлетворенность действиями по охране окружающей среды также находится на среднем уровне (42,8% опрошенных). Но, есть определенная закономерность - чем выше ИЧР, тем выше удовлетворенность населения жизнью.

Таблица 6.3. Социальные индикаторы устойчивости по странам СНГ

Страны	Общая удовлетворенность жизнью (значения 0-10)	Удовлетворенность действиями по охране окружающей среды (%)	Рейтинг по ИЧР
Беларусь	5,5	50,6	65
Россия	5,4	18,3	66
Казахстан	5,5	37,4	68
Украина	5,1	8,8	76
Армения	4,4	27,8	86
Азербайджан	4,2	28,1	91
Туркменистан	6,6	0	102
Молдова	5,6	15,5	111
Узбекистан	5,1	71,4	115
Кыргызстан	5,0	27,7	126
Таджикистан	**4,4**	**42,8**	**127**

В Республике Таджикистан начато формирование интегральной оценки эколого-экономических показателей. И есть сложности, ограничения в плане доступности и полноценности национальной статистической отчетности, то есть имеются методологические и информационные пробелы.

И в рамках продвижения страны к устойчивому развитию и «зеленой» экономике необходимо акцентировать внимание на формирование соответствующей статистической отчетности. При этом практическая значимость индикативных оценок устойчивости, в том числе оценки природоемкости и интенсивности загрязнений связана с возможностями анализа «цены вопроса» в виде масштаба нагрузки на окружающую среду, развития превентивных механизмов управления страной.

Выводы и рекомендации

ГЛАВА 1. РЕСУРСНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН - ОСНОВА ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ЦРТ И СТРАТЕГИЙ РАЗВИТИЯ

Основу социально – экономического благополучия Республики Таджикистан составляет положительная динамика экономического роста. В целом среднесрочная макроэкономическая политика республики сфокусирована на снижении инфляции и поддержании высоких темпов экономического роста для обеспечения более высоких уровней жизни.

Правительством Республики Таджикистан и Страновой группой ООН последовательно прилагались совместные усилия по направлениям, способствующим оценке и обеспечению прогресса в достижении ЦРТ Ключевые политические документы, принятые за последнее десятилетие, а также цели социально-экономического развития, направленные на повышение уровня и качества жизни населения, содержатся в Национальной стратегии развития на период до 2015 года, отраслевых и региональных программах развития.

Обеспечение макроэкономической, социальной и политической стабильности в стране во многом способствовали последовательному снижению уровня бедности. За период 1999-2013 гг удалось снизить уровень бедности с 81 % до 35,6%.

Экономика республики остается уязвимой к потенциальным рискам, в том числе к новым макроэкономическим потрясениям, что более отчетливо высветилось в последствиях современного мирового финансового кризиса, что накладывает дополнительные обязательства на правительство страны по сохранению социальных показателей развития.

Ключевыми из нерешенных проблем структурной перестройки экономики на этом этапе остаются:

- восстановление объемов производства на базе увеличения доли отраслей добывающей промышленности, расширения экспорта сырья при очень низком техническом прогрессе в большинстве сфер экономики, низкая внутренняя и внешняя конкурентоспособность экономики;
- неустойчивость финансового положения предприятий многих отраслей, продолжающийся отток денежного капитала из реальной экономики в сферу финансового посредничества, ограниченность финансовых ресурсов для реализации крупных общегосударственных программ развития.

В решении задачи ускорения экономического роста, обеспечения устойчивого человеческого развития важным является:

- расширение базы экономического роста за счет развития частного сектора и стимулирования частных инвестиций;
- содействие развитию «энергоинфраструктурных коридоров развития» как системы комплексных инфраструктурных связей, объединяющих как физическую инфраструктуру (авто- и железные дороги, ЛЭП и пр.), так и институциональную инфраструктуру;
- активизация среднесрочных факторов экономического роста: рост доходов и потребления домашних хозяйств, обеспечения защиты частной собственности и эффективности государственных предприятий, оптимальное использование государственных средств и расширение экспортных возможностей страны;
- стимулирование долгосрочных факторов экономического роста, в числе которых накопление капитала и эффективное использование природных ресурсов и производственного потенциала, внедрение научно-технических достижений, формирование в стране «экономики знаний»; повышение качества и эффективное использование трудовых ресурсов.

ГЛАВА 2. ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ТРЕНДЫ, ЗАНЯТОСТЬ И ДОСТУП К РАБОЧИМ МЕСТАМ

За годы независимости Республики Таджикистан население республики существенно изменило свое поведение и приобрело современные особенности, такие как сокращение рождаемости, увеличение миграционных движений, стабилизация смертности и постепенное старение населения и т.п.

В ближайшие 10 – 20 лет наметилась тенденция уменьшения количества детей, роста числа населения трудоспособного возраста и постепенное увеличение числа населения старше трудоспособного и престарелых в возрасте 80 лет и старше. Также налицо картина, при которой количественный состав женщин меньше, чем количество мужчин в общей численности населения республики.

В секторальной занятости преобладает сельское хозяйство и сфера услуг, что касается региональной занятости, то очевидно, что:

- Межрегиональные различия в структуре занятости меньше, чем в других странах СНГ
- Сельскохозяйственный сектор преобладает во всех регионах
- Однако четкие различия в уровне бедности предполагают, что статистика занятости, лежащая в основе модели определения бедности, не совсем прозрачна.

Безработица была актуальной проблемой в Таджикистане и в советские времена. С тех пор ситуация, несомненно, стабилизируется на более приемлемом уровне, хотя и абсолютное число безработных и уровень безработицы вырос в течение последнего десятилетия.

Положительным фактом, наблюдаемым в последние годы, является значительное снижение длительной безработицы и сокращение периодов безработицы. Необходимо отметить, что в области безработицы существуют следующие моменты:

- Большие различия официальной статистики с другими оценками
- Доля женщин в общем уровне безработных ниже, чем доля мужчин
- Молодежь чрезмерно представлена
- Положительная тенденция: сокращение длительной безработицы

Высока доля неформальной занятости, которая характеризуется следующим:

- Проблематична для измерения из-за различий в определениях
- Неформальная занятость является наиболее распространенной формой занятости в Таджикистане; только 17% занятых работают по официальным контрактам
- Трудящиеся-мигранты исключены из статистических оценок, но есть основания полагать, что подавляющее большинство мигрантов не имеют формальной регистрации их занятости
- Ясные возрастные показатели имеются в основном по молодежи, а также женщинам всех возрастных категорий трудоспособного возраста.

Значительные улучшения в некоторых аспектах очевидны, но многие проблемы занятости остаются, в частности: создание конкурентного внутреннего рынка труда; включение женщин в рынок труда; придание официального статуса неформальной занятости; а также - создание рабочих мест, чтобы включить большое количество молодежи.

Поэтому при разработке и реализации политики занятости на внешнем и внутреннем рынке труда можно использовать один из предложенных выше сценариев прогноза роста занятости.

ГЛАВА 3. ДОСТУП К ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫМ РЕСУРСАМ ДЛЯ РАЗВИТИЯ

1. Все большую роль играет глобализация мировых процессов, которая ломает узкие рамки национально-государственных границ и ведет к образованию общих товарных рынков, формированию всемирной информационной сети, созданию межгосударственных союзов и международных организаций. Эти особенности проявляются на фоне усиления неопределенности и нестабильности в мировом сообществе, при высоком динамизме происходящих перемен и многовариантности развития. Свой вклад вносит и современная научно-техническая революция, особенно в области информатики и телекоммуникаций. В этой связи государственные органы концентрируют усилия в следующих областях:

- повышение эффективности работы госаппарата и предоставление населению более качественных услуг;

- развитие партнерских отношений между государственным и частным секторами и более четкое разделение их ответственности за решение возникающих проблем;
- налаживание многосторонних связей между государством и гражданским обществом, привлечение населения к управлению общественными делами.

2. Административные реформы оказывают на национальное развитие прямое и существенное влияние, которое в зависимости от выбранных стратегий и методов может быть положительным или отрицательным.

3. По негосударственному сектору:
- Развивать обсуждение проектов нормативно-правовых документов на национальном уровне, по вопросам партнерства и государственного социального заказа.
- Продолжать и развивать на всех уровнях опыт проведения национальных, региональных и местных совещаний, семинаров, конференций по проблемам партнерства и совместной деятельности по различным вопросам развития.
- Стремиться к расширению участия бизнес-сектора в совместных проектах и программах развития. В этой деятельности бизнес-структуры будут обретать имидж авторитетного участника значимых социальных проектов, расширяя тем самым собственное поле деятельности, демонстрируя социальную ответственность, что способствует повышению их собственной конкурентоспособности и социальной востребованности.
- Начать разработку Кодекса Партнерства, регулирующего взаимоотношения партнерства госсектора и ОГО.

ГЛАВА 4. ДОСТУП К ЭКОНОМИЧЕСКИМ РЕСУРСАМ, ОРИЕНТИРОВАННЫМ НА РОСТ БЛАГОСОСТОЯНИЯ НАСЕЛЕНИЯ ТАДЖИКИСТАНА

1. Развитая энергетика в целом оказывает стабилизирующее влияние на экономическое состояние страны. Она играет и в перспективе продолжит выполнять ключевую роль в обеспечении устойчивого развития экономики. Именно поэтому энергетическая безопасность Таджикистана и его регионов является важнейшим фактором обеспечения экономической безопасности как в плане развития производительных сил страны, так и в жизнедеятельности населения, что приобретает особую актуальность в условиях переходного периода.

Угрозы энергетической безопасности Таджикистана и её агломераций становятся фактором, все более влияющим на состояние экономической и национальной безопасности. Это связано с возрастающей ролью в экономике страны ЭК, который в последние годы испытывает серьезные трудности и его положение нельзя назвать стабильным. Кризисное состояние отраслей ЭК, низкий платежеспособный спрос на внутреннем рынке, ограничения в реализации экспортного потенциала не способствуют надежному и гарантированному удовлетворению потребностей экономики и населения в энергии и снижают способность национальной энергетики обеспечить устойчивый рост экономики и энергетическую безопасность страны.

Экономическая среда функционирования национальной энергетики в настоящее время является все еще весьма неустойчивой и потому содержит потенциальные угрозы энергетической безопасности Таджикистана. ВВП на единицу потребляемых ЭР в стране является исключительно низким - 0,5 $/кг топлива в нефтяном эквиваленте, что почти в 5 раз ниже среднемирового показателя (2,4 $/кг топлива в нефтяном эквиваленте). В то же время показатель потребления электроэнергии на душу населения в Таджикистане (2367 кВт. ч.) почти в 9 раз выше, чем в странах с низким доходом (269 кВт. ч/чел.), к которым относится и Таджикистан. Это свидетельствует как о крайне расточительном характере использования энергии в стране, так и о наличии колоссальных резервов повышения эффективности использования энергоресурсов. Даже доведение указанного показателя до среднемирового уровня может способствовать значительному увеличению ВВП страны и обеспечить её устойчивое развитие ее экономики.

Энергетическая безопасность страны зависит от распределения энергетических ресурсов по её территории. Сложная орография страны делает практически автономными Северную агломерацию и ГБАО от основных энергогенерирующих мощностей Центрально-Юго-Западной агломерации и обуславливает их энергетическую уязвимость.

Ресурсный потенциал обеспечения ЭБ Таджикистана является в целом благоприятным. Основу ЭР составляют возобновляемые, экологически чистые гидроэнергоресурсы, потенциальные возможности использования которых во много раз превышают собственные потребности, и нетрадиционные возобновляемые источники энергии - солнечной, ветровой, геотермальной, биоэнергии, которые в условиях Таджикистана должны применяться в тех районах страны, где имеются благоприятные условия для их эффективного использования.

Одним из главных путей экономического решения проблемы энергетической безопасности является сокращение дебиторской задолженности в энергетике, без чего проблематична техническая реабилитация и инновационное развитие ЭК страны.

Развитие внешнеэкономических связей в области электроэнергетики, обеспечивая стабильное поступление валюты, компенсирует в определенной мере негативные последствия неплатежеспособного спроса потребителей электроэнергии на внутреннем рынке. Выполненные расчеты свидетельствуют о том, что электрическая энергия и мощность, производимые таджикскими электростанциями, являются конкурентоспособными и привлекательными в плане увеличения объемов их вовлечения в международную торговлю на общем электроэнергетическом рынке ЕврАзЭС и Центральной Азии.

Важнейшими аспектами энергетической политики Таджикистана должны стать перевод экономики страны на энергосберегающий путь развития, совершенствование тарифной политики, интеграция со странами СНГ, обеспечение инвестиционной безопасности. Представляется целесообразным проведение соответствующей политики по поддержке национального менталитета самодостаточности, при котором главным приоритетом должно стать достижение достаточных для физиологического жизнеобеспечения стандартов жизни и ориентация на сохранение и приумножение гармонических отношений с природой. Это обеспечит реальную возможность снижения энергоемкости услуг населению, а также стимулирования более глубокой переработки природных ресурсов, используемых для получения конечного потребительского продукта.

Страны ЦА объединяет единая коммуникационная система, в связи с чем резко возрастает значение регионального сотрудничества. Поэтому энергетическая политика Таджикистана должна предусматривать развитие интеграции энергетических систем региона на взаимовыгодных условиях. Необходимо более активно расширять международное и региональное сотрудничество, реализовывать различные проекты по развитию альтернативных источников энергии. Для этого необходимо обеспечить открытие доступа на рынки новым участникам процесса (мелким производителям), что будет способствовать росту использования возобновляемых источников энергии и систем когенерации (систем комбинированной выработки тепла и электроэнергии) малой и средней мощности.

Говоря о гидроэнергетическом потенциале Таджикистана, имеют в виду лишь продажу электроэнергии в соседние страны региона. Однако всегда следует иметь в виду, что выгоду в торговле энергоресурсами всегда получает покупатель. Расчеты показывают, что доход, который можно получить от использования на отечественных предприятиях единицы энергоресурсов (исчисленный в объеме ВВП) более чем в 10 раз превышает доход от продажи этой единицы энергоресурсов другим странам. Доход же страны-покупателя, технически более оснащенной в области переработки энергоресурсов, более чем в 20 раз превышает затраты на покупку ресурса. Таким образом, можно сделать вывод, что прямая продажа энергоресурсов нанесет тройной ущерб экономике Таджикистана: собственно, от неиспользования энергоресурсов для наращивания экономического потенциала и увеличения рабочих мест в стране, опосредовано - от стабилизации производства в странах - потребителях энергоресурсов и, непосредственно - от экологического ущерба, нанесенного природным комплексам, который трудно представить в стоимостных оценках. Разумеется, это не означает, что Таджикистан не должен продавать свои энергоресурсы. Необходимо только тщательно просчитать все возможные варианты использования гидроэнергии и лишь затем формировать цивилизованный рынок с эффективным государственным и общественным контролем. Гидроэнергоресурсы Таджикистана могут быть стабилизирующим фактором в регионе и стать залогом устойчивого экономического развития всех стран Центральной Азии.

2. Предпринимательство в Таджикистане можно с уверенностью рассматривать как недоиспользуемый экономический ресурс. Несмотря на имеющийся потенциал и возможности для развития страны за счет частной инициативы предпринимателей, он остается в значительной степени незадействованным из-за все еще в целом неблагоприятной деловой среды.

Сокращение административных барьеров при вхождении в рынок, улучшение бизнес-среды и инвестиционного климата является одним из основных путей развития предпринимательства и привлечение инвестиций в страну, развитие регионального сотрудничества и интеграции в мировую экономику. Усовершенствование законодательства и регулирования в области предпринимательства и развития частного сектора позволят расширить доступ к рынку и будут способствовать привлекательности Таджикистана для внутренних и внешних инвесторов.

Создание благоприятных экономических отношений, невозможно без обеспечения гарантии прав хозяйствующих субъектов на объекты собственности. Поэтому Таджикистану необходимо реализовать комплекс мероприятий, практическая реализация которых поможет укрепить институт права собственности в стране и обеспечить защиту права собственников.

Существующая в стране процедура лицензирования и выдачи разрешительных документов сложная, затратная, продолжительная по времени, непрозрачная, трудная для понимания инвесторов, позволяет произвольные трактовки, создает административные барьеры для развития предпринимательства и в целом не отвечает современным потребностям. В связи с этим экономически неэффективное государственное регулирование в этой области нуждается в комплексном и системном пересмотре.

3. Для расширения использования ИКТ в целях развития Таджикистана необходима реализация ряда мер, которые могут включать:

- Повышение заинтересованности государственных органов в дальнейшем развитии правовой и налоговой среды для массированного и повсеместного внедрения ИКТ;
- Увеличение потока инвестиций в сектор телекоммуникаций;
- Повышения просвещенности основных участников этого процесса в регионах – местных хукуматов;
- Повышение активности средних и высших учебных заведений страны в подготовке высококвалифицированных кадров, что способствует развитию не только массовости потребления услуг Интернета, но и производства этих услуг;
- Рост научного потенциала в области ИКТ;
- Стимулирование развития местного производства товаров ИКТ-рынка, что в свою очередь приведет к более доступному использованию потенциала ИКТ для всего общества, а также росту занятости населения;
- Рост электронной подготовленности, что приведет к развитию ряда услуг с префиксом э- (э-бизнес, э-правительство, э-коммерция, э-медицина, э-образование);
- Внедрение ИКТ в другие секторы промышленности.

4. Так как государство существует для улучшения благосостояния народа, продовольственная безопасность населения Таджикистана является его первоочередной задачей. Из-за малоземелья и высоких затрат на сохранение каждого гектара орошаемой земли, возможно стране не стоит ставить себе задачу 100% самообеспечения продовольствием. Часть продовольствия, прежде всего зерновых, можно импортировать. Но такая политика значит, что зерноторговцам страны придется покупать продовольствие на мировом рынке по рыночной цене. Из-за мирового бума производства биотоплива и роста спроса на него со стороны быстро развивающихся стран таких, как Китай и Индия, нет причины предполагать, что мировые цены на зерновые намного снизятся в ближайшее время. Кроме того, организация импорта недостаточно хорошо налажена, и существует опасность срыва поставок.

Помимо государственной поддержки и стимулирования развития национального продовольственного сектора необходимо выработать и законодательно закрепить механизмы повышения доступности и качества продовольствия, исходя из задач повышения здоровья нации, для чего необходимо предусмотреть:

- Меры по созданию более прозрачной, конкурентной системы импорта продовольствия;

- Налоговые и таможенные льготы для импорта основных видов продовольствия;
- Внедрение мониторинга конъюнктуры и цен отечественных и мировых рынков, особенно тех от которых зависит продовольственные рынки внутри страны. Результаты такого мониторинга должны быть обнародованы ежедневно;
- Развитие инфраструктуры продовольственного рынка и повышение ее доступности для всех товаропроизводителей АПК;
- Стимулирование перехода от производства «обезличенного» продовольствия к выпуску отечественных продовольственных товаров под торговыми марками, что поднимет качество и повысит конкурентоспособность продукции отечественных товаропроизводителей;
- Разработать и принять программу продовольственной безопасности РТ.

Безопасность продуктов питания тесно связана с продовольственной безопасностью. В этой области необходимо:

- Начать переход к мировым стандартам пищевых продуктов и мировым системам контроля качества в соответствии с требованиями ВТО;
- Создание единого государственного органа по контролю за безопасностью пищевых продуктов;
- Чтобы избежать конфликта интересов, ведомства по разработке стандартов должны быть полностью отделены от ведомств, отвечающих за их соблюдением;
- Усилить контроль за качеством продуктов на базарах. Контроль должен быть обязательным и бесплатным;
- Разработать политику регулирующую импорт, использования и употребления генетически-модифицированных веществ.

5. Финансовое посредничество в стране остается слаборазвитым, а финансовая система Таджикистана в целом все еще остается уязвимой к будущим потрясениям.

Фондовый рынок в Таджикистане находится в эмбриональном состоянии и поэтому еще не начал выполнять свою макроэкономическую функцию трансформации сбережений в инвестиции.

Денежные переводы таджикских трудовых мигрантов являются своего рода «двигателем» спроса и импорта. Результаты исследований внешней трудовой миграции и денежных переводов убедительно доказывают существенную зависимость благосостояния домохозяйств Таджикистана от денежных переводов, а также преимущественное использование этих средств для текущего потребления (в основном импортных товаров).

6. Для получения максимальных возможностей развития торговой интеграции, необходимо:

- Снизить торговые издержки:
- Улучшить транспортную инфраструктуру;
- Модернизация границ;
- Инвестиции в продуктивность малых производителей и коммерсантов для сокращения бедности;
- Более стратегическое управление миграционными потоками и денежными переводами;
- Реализовать подходы совмещения интеграции с логикой устойчивого человеческого развития.

ГЛАВА 5. ДОСТУП К СОЦИАЛЬНЫМ УСЛУГАМ В ТАДЖИКИСТАНЕ

1. В Таджикистане в последние годы пока не отмечается снижение общей заболеваемости населения: по таким группам болезней как инфекционные и паразитарные — рост составил 1,6% к уровню 2008 года, злокачественные новообразования — рост на почти 32% и т.д.

Для республики остается характерным «двойное бремя болезней», т.е. наряду с инфекционными заболеваниями значительное место занимают и болезни неинфекционные. Но, рост заболеваемости можно отнести за счет повышения качества и возможностей диагностических средств. И развитие медицинских технологий в этом контексте повышает нагрузку на систему здравоохранения. Повышение уровня жизни населения, прогресс в медицинских технологиях, нарастание процессов старения населения и его растущие ожидания приводят к росту спроса на медицинскую помощь. Что с учетом сохранения проблемы недостаточного государственного финансирования все больше усиливает финансовые риски по обеспечению доступа к медицинским услугам.

В программных документах правительства последних лет неизменно декларируются задачи структурных преобразований в системе оказания медицинской помощи: перемещение части объемов стационарной помощи в амбулаторно-поликлинический сектор, развитие института врача общей практики, который должен заменить участковых терапевтов и педиатров. При этом намечены финансовые реформы в этом секторе экономики страны.

2. Для обеспечения лучшего доступа к услугам профессионального образования важны действия в следующих направлениях:

- увеличить число начальных и средних профессиональных учреждений, создаваемых в сельской местности;
- проработать систему спонсорских стипендий наиболее успешно обучающимся детям для приобретения учебников, учебных материалов;
- проработать создание системы, предоставляющей возможность обучающимся в начальных и средних профессиональных учебных заведениях в период летних каникул проходить оплачиваемую трудовую стажировку на профильных предприятиях;
- проработать практику предоставления учебных грантов предприятиями и другими спонсорами наиболее одаренным студентам, обучающимся на контрактной основе;
- шире вовлекать студентов в оплачиваемые научные исследования ВУЗов и исследовательские проекты;
- поддерживать процесс повышения заработной платы преподавателей всех уровней системы образования с тем, чтобы повысить престиж профессии и требовательность к лицам, которые избрали преподавание своей основной профессиональной деятельностью;
- создать систему стимулов для привлечения к процессу преподавания ведущих практиков, особенно по экономическим (экономика, финансы, бухгалтерский учет и т. п.) менеджменту (организация и управление производством, маркетинг и т. п.), юридическим, инженерным дисциплинам;
- поднять престиж качества образования, предоставляя лучшим студентам возможность трудоустройства в ведущих организациях и компаниях.

3. В настоящее время реализуется пакет программ по социальной помощи. Самая крупная программа направлена на компенсацию оплаты за потребление электроэнергии и газа, а вторая по величине программа предусмотрена для нуждающихся семей, в которых дети посещают школу.

Институциональная проблема по реализации программ социальной помощи заключается в межведомственной разобщенности действий и ответственности. В действующей системе не хватает эффективно работающих механизмов определения адресности, финансового контроля, аудита и мониторинга.

4. Преодоление региональных различий в долгосрочной перспективе может быть достигнуто на базе экономического роста в стране в целом и опережающего роста отсталых территорий в частности. Поощряя, прежде всего, собственные усилия регионов, региональная политика может в необходимых случаях использовать инструменты республиканской поддержки, оказываемой на четких условиях и приводящей к достижению желаемых социально-экономических результатов.

Вместе с тем представляется, что в рамках административной реформы и активизации курса на децентрализацию управления, необходимо содействовать опережающему развитию менее благополучных, регионов страны и устранению тем самым их отставания от лидирующих регионов. Более того, при отсутствии специальной программы мер по стимулированию и поддержке такого развития степень региональной дифференциации может не только не снизиться, но и возрасти. В этих условиях усиливается необходимость и значимость разработки стратегии развития для каждого региона.

Наряду с разработкой стратегии развития для каждого региона необходим комплекс продуманных мер общегосударственного характера. Кроме того, реализация дифференцированной политики регионального выравнивания предполагает проведение разработок по типологизации регионов республики на еще более дезагрегированном уровне, вплоть до уровня сел. Что послужит повышению адресности государственной селективной поддержки в рамках реализации региональной экономической политики.

ГЛАВА 6. ДОСТУП К ПРИРОДНЫМ РЕСУРСАМ

Правительством приняты и подготавливается к принятию законодательные и нормативные акты, направленные на улучшение доступа населения к экологическим ресурсам, совершенствование координации природоохранных действий и госконтроля за охраной и использованием природных ресурсов.

Вместе с тем, острая нехватка финансовых ресурсов, слабое исполнение законов, межведомственная несогласованность обуславливают низкий уровень выполнения принимаемых решений, что не способствует улучшению доступа населения к экологическим ресурсам, стабилизации состояния окружающей природной среды и рациональному использованию её ресурсов.

Земельные ресурсы продолжают оставаться в неудовлетворительном состоянии. В результате эрозионных процессов, засоления и заболачивания с 1997г. площадь пашни уменьшилась на 3,2%, ежегодно пустуют более 5 тыс. га орошаемых земель. Неспособность хозяйств восстанавливать и поддерживать работоспособность мелиоративных, гидротехнических, противоэрозионных и противоселевых сооружений приводит к ухудшению состояния почв и соответственно снижению их плодородия, что и ухудшает доступ населения к земельным ресурсам. Высокий темп роста населения Таджикистана (до 2% в год) предопределяет в перспективе обострение проблем, связанных с уменьшением площади земли на душу населения, увеличением антропогенного давления на склоновые горные территории, сокращением лесных массивов и биоразнообразия.

Являясь основным поставщиком воды в Центральной Азии Таджикистан, испытывает нехватку водных ресурсов, из-за их неравномерного распределения по территории страны, в связи с чем требуются большие затраты на электроэнергию и эксплуатацию скважин и насосных станций для подъёма воды на поля орошения.

Серьёзной проблемой в стране остаётся внедрение современных методов в области рационального водопользования, что усложняет доступ населения к водным ресурсам. Изношенность ирригационных и дренажных систем приводит к избыточному водопотреблению.

Водоочистка и доступ населения к чистой питьевой воде является одной из острых социальных проблем в стране. Потребление воды населением по регионам страны неравнозначно и варьирует от 400 до1400 литров на человека в день, что в два раза превышает республиканские нормы потребления и в несколько раз европейские. Но это не означает, что население потребляет нормативно чистую воду. 57% населения страны потребляет водопроводную воду (условно очищенную), остальные берут воду из открытых источников. 50 процентный износ канализационных сооружений при низком уровне их финансирования привел к тому, что очистке подвергается лишь около 10 % воды из основной сети водоснабжения.

Основным источником загрязнения атмосферного воздуха остаётся автомобильный транспорт, на долю которого приходится более 70% от общих выбросов загрязняющих веществ. Выбросы от промышленного производства и других стационарных источников значительно снизились из-за спада производства предприятий и в ряде случаев их полной остановки. Наметившиеся тенденции темпов роста промышленного производства дают основания прогнозировать увеличение объёмов выбросов, так как во всех отраслях экономики практически не решаются вопросы эффективности пыле- и газоочистки и снижения объёмов выбросов.

Все эти факторы, а также воздействие других негативных явлений дают основание предполагать усиление в ближайшей перспективе деградации окружающей природной среды и, в частности биоразнообразия на видовом и экосистемном уровне.

ИСТОЧНИКИ

1. НЧДР 2008-2009 «Таджикистан: занятость в контексте человеческого развития». http//hdr.undp.org/en/content/unemployment-human-development-context
2. Хайдаров А. - Анализ демографических тенденций Республики Таджикистан, 2014
3. Rask R. Unemployment, Employment and Access to Jobs, 2014.
4. Ben S. Problems of Trade and Human Development,2014
5. «Продовольственная безопасность и бедность», №4, 2013. Агентство по статистике при Президенте РТ, 2013 http://www.stat.tj/ru/img/eb9259b7531a2fd97c5dfcae4f7be72a_1396764100.pdf
6. Observatory of Economic complexity, http://atlas.media.mit.edu/profile/country/tjk/
7. Government of the Republic of Tajikistan, MDG/Tajikistan progress report, 2010. http://www.medt.tj/documents/strategic/celi_razvitiya/ru/02-02-01-ru.pdf
8. UNDP in Tajikistan, 2010. “Tajikistan: Progress acceleration to achieve MDG by the promotion of access to energy supply”. http://goo.gl/lNJTph
9. «Отчет об обследовании по определению удельного веса транспортных и страховых затрат в импортируемых товарах».- Агентство по статистике при Президенте РТ, 2010 http://www.stat.tj/img/ru/Cif%20russ.doc
10. «Влияние миграции и денежных переводов на благосостояние и бедность домохозяйств в Таджикистане» - Агентство по статистике при Президенте РТ. 2010. http://www.stat.tj/img/ru/bednoctruss.doc
11. «Отчет о результатах экономической переписи Республики Таджикистан в 2010 году» - Агентство по статистике при Президенте РТ, 2010. http://www.stat.tj/img/ru/russper.pdf
12. World Development Report “Development and Climate Change”, 2010, http://www.worldbank.org/wdr
13. NHDR 2012, Tajikistan: Poverty in the Context of Climate Change, Dushanbe – 2012 .
14. Goldemberg J. and others “Basic Needs and Much More With One Kilowatt Per Capita”, 1988, Ambio.
15. Energy crisis in Tajikistan in winter: alternative provisions of supply and demand balance . World Bank, 2012.
16. Mercados Energy Markets International (2010). Load distribution and analysis of contingency of Central Asia power system. World Bank.
17. Data base of World Development Indices, World Bank, fetch dated 10 August 2012.
18. Генеральный план эффективности использования энергии для Таджикистана. Эффективность использования энергии в целях экономического развития и сокращения бедности. ПРООН, 2011г.
19. ФАО. 2002. Состояние продовольственной небезопасности в мире за 2001 год. Рим; Сэйдж К. «Продовольственная безопасность», в Пейдж И. и Редклифф, М., Безопасность человека и окружающая среда – международный сопоставительный анализ (Эльгар, 2002), 128, 129.
20. ФАО. 1996. Римская декларация о Всемирной продовольственной безопасности и План действий Всемирного продовольственного саммита. Всемирный продовольственный саммит 13-17 ноября 1996 года. Рим.
21. Институциональная, политическая и правовая структура продовольственной безопасности Таджикистана. Продовольственная и сельскохозяйственная Организация Объединенных Наций Рим, 2008.
22. Организация системы мониторинга и оценка недоедания среди уязвимых групп населения Таджикистана. Разработка механизма адресной помощи нуждающемуся в продовольственной помощи. Республиканский центр по проблемам питания Министерства здравоохранения РТ. Душанбе, 2011 г.
23. Медико-Демографическое Исследование Таджикистана 2012 (МДИТ). Агентство по статистике при Президенте РТ, Министерство здравоохранения РТ, MEASURE DHS ICF International. 2012 г.
24. The WHO Global InfoBase, https://apps.who.int/infobase/
25. WHO Global NCD InfoBase [online database]: WHO global comparable estimates. Geneva, World Health Organization, 2005.
26. Концепция повышения продовольственной безопасности государств – участников СНГ, утверждена Решением Совета глав правительств СНГ от 19 ноября 2010 года.
27. NHDR-2011 Tajikistan: Institutions and Development http://hdr.undp.org/en/content/institutions-and-development

28. Статистический сборник «Таджикистан: 20 лет государственной независимости». Агентство по статистике при Президенте РТ, Душанбе, 2011 г.
29. Key issues for consideration when assisting civil cervice personnel management reforms in developing countries. UNDP. Bangkok, 2004.
30. Каримова М.Т., Сайфиддинов А.А., Шарипов Б.М., Вазиров С.З. Государственные услуги в Таджикистане: проблемы и перспективы. – Душанбе: «Ирфон», 2013 г., 65 с.
31. Мониторинг государственных и муниципальных услуг в регионе как стратегический инструмент повышения качества регионального управления: опыт, проблемы, рекомендации / С.И. Неделько, А.В. Осташков, С.В. Матюкин, В.Н. Ретинская, И.А. Мурзина, И.Г. Кревский, А.В. Луканин, О.С. Кошевой. Под общ. ред. В.В. Маркина, А.В. Осташкова. – Москва, 2008. – 321 стр.
32. World Development Report 2014. Risks and Opportunities: Risks' Management for Development, World Bank
33. Аминджанов Б.С. Правовые основы местного самоуправления в Таджикистане. // Юридические науки. – Москва.2008, № 6.
34. Развитие гражданского общества в Таджикистане. Юсуфбеков Ю., Бабаджанов Р., Кунтувдый Н. Душанбе, 2009 г.
35. Таджикистан. Природа и природные ресурсы. Спец. Выпуск АН Тадж. ССР, посвященный 60-летию СССР. Душанбе. Дониш. 1982.
36. Ахророва А.Д., Аминджанов Р.М., Доронкин К.А. Энергетика Таджикистана: современные тенденции и перспективы устойчивого развития. Под общей редакцией Ахроровой А.Д. – Душанбе: «Статус», 2005 г.
37. Доступность энергии для домохозяйств, потребляющих одновременно электричество, древесину и уголь, расчеты ПРООН (в разрезе расходов домохозяйств, в %, на основе базы данных «Обследования уровня жизни в Таджикистане, Всемирный Банк, 2009 г.)
38. Doing Business 2013. http://russian.doingbusiness.org/~/media/GIAWB/Doing%20Business/ Documents/ Annual-Reports/Foreign/DB13-Overview-Russian.pdf
39. Report on Partnership Programme of World Bank Group and the Republic of Tajikistan, 2013
40. Business environment in Tajikistan by view of the representatives of small and medium-sized business. IFC, SECO, DFID, 2009 .
41. Business Economic Environment Survey, World Bank, 2000.
42. Готовность к экономике, основанной на знаниях. Таджикистан: Отчет по оценке готовности страны. Европейская Экономическая Комиссия ООН. Нью-Йорк и Женева, 2003г.
43. Исследование по состоянию внедрения ИКТ в Республику Таджикистан: оценка различных факторов, определяющих информационную готовность Таджикистана к участию в информационно связанном мире - Душанбе: 2010.- с.22-23.
44. Файзуллаева Ш.И. Оценка развития информационно-коммуникационных технологий в Республике Таджикистан// Материалы международной научно-практической конференции «Тенденция развития экономики и образования», посвященной 20-летию независимости Республики Таджикистан. - Душанбе, 2011 г.
45. Абсаметова А.М., Винокуров Е.Ю., Джадралиев М.А. (2010) Интеграционные процессы в телекоммуникационном секторе стран СНГ. Отраслевой обзор №9, Евразийский банк развития.
46. Cisco Systems. Исследование «Индекс развития визуальных сетевых технологий за 2009–2014 годы». 2010г.
47. Global Financial Development Report 2014. Financial inclusion. World Bank, 2014.
48. World Bank 2013 Remittances Data. http://go.worldbank.org/092X1CHHD0
49. Danzer, A.M., O. Ivaschenko. Migration Patterns in a Remittances Dependent Economy: Evidence from Tajikistan during the Global Financial Crisis, Migration Letters, Vol. 7, No. 2, 2010, 190–202.
50. Обследование домохозяйств Таджикистана: Миграция, денежные переводы и рынок труда. Александр М. Данцер, Барбара Диц, Ксения Гацкова. Institute for East and Southeast European Studies. Регенсбург, Германия, 2013 г.
51. Nakamuro, M.). School attendance and migrant remittances in transition economies: the case of Albania and Tajikistan. International Development Planning Review, Vol. 32, No. 3/4, 333-361. 2010.
52. Tajikistan: From Recovery to a Sustainable Growth. Tajikistan Economic Update No.2. October 2012. The World Bank.
53. Влияние миграции и денежных переводов на благосостояние домохозяйств в Таджикистане, август 2010 г. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан.
54. «Азия Плюс», № 45 (928), 12 июня 2014.