

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОТЧЕТ  
ПО ЧЕЛОВЕЧЕСКОМУ РАЗВИТИЮ  
2008–2009



# ЗАНЯТОСТЬ В КОНТЕКСТЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ





НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОТЧЕТ ПО ЧЕЛОВЕЧЕСКОМУ РАЗВИТИЮ 2008–2009



# Занятость в контексте человеческого развития

ДУШАНБЕ – 2010



ЮНИФЕМ – Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин - является агентством ООН, чей мандат непосредственно связан с женщинами. Мы стремимся внести свой вклад в системные изменения, которые приведут к расширению прав женщин и достижению гендерного равенства. С этой целью мы работаем с правительствами, неправительственными организациями (НПО) и партнерскими агентствами системы ООН в направлении обеспечения прав женщин, что напрямую способствует реализации Платформ и Программ действий всемирных конференций ООН. Действия ЮНИФЕМ нацелены *на содействие осуществлению национальных обязательств по продвижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. В 2008-2011 гг. деятельность ЮНИФЕМ осуществляется по следующим направлениям:*

- укрепление экономической безопасности и прав женщин;
- предотвращения насилия против женщин;
- уменьшение масштабов распространения насилия в отношении женщин и ВИЧ/СПИДа;
- содействие гендерной справедливости в условиях демократического правления.

## Уважаемый читатель!

После большого перерыва, при поддержке ПРООН в Таджикистане, в республике возобновлена работа по подготовке и публикации Национальных Отчетов по человеческому развитию.

Вы держите в руках не просто Отчет о тех или иных проблемах переходного этапа развития нашей страны, а именно об основополагающей проблеме – занятости населения республики в контексте человеческого развития, от решения которой во многом зависит успешное продвижение нашей страны к поставленным целям и реализация стратегических задач поставленных перед Правительством Президентом нашей страны Эмомали Рахмоном.

Богатство страны определяется не только природными ресурсами, а также людьми, проживающими в ней. В стране, в которой для ее граждан созданы возможности широкого выбора занятости, царит благосостояние и благополучие. Особенно это важно для Таджикистана – одной из молодых стран мира, где средний возраст населения составляет 24 года. Сегодня по инициативе Правительства Таджикистана, реализуется меры направленные на создание рабочих мест, ситуация в сфере занятости населения за последнее десятилетие все ещё остается актуальной.

Поэтому тематика Национального Отчета была выбрана в таком направлении, в котором переплетены большинство основных вопросов экономического и социального развития нашей страны. Характерно, что в Отчете представлены основные проблемы в области занятости населения, такие как: а) до сих пор не решенная проблема несоответствия количества и качества трудовых ресурсов имеющимся и создаваемым рабочим местам; б) разработка методологии оценки реального учета занятых всеми видами деятельности и определения уровня реальной безработицы; в) высокий уровень не учтенной неформальной занятости; г) вопросы внутренней и внешней миграции, детского труда и гендерного равенства. Также в достаточно полной мере раскрыты основные причины существования этих проблем, а также обоснованы конкретные пути их смягчения и постепенного решения.

При этом очевидно, что каждая из выше перечисленных проблем, также может и должна стать предметом особого исследования, в том числе и в формате будущих национальных Отчетов по человеческому развитию в нашей стране.

Для обеспечения широкого доступа общественности к процессу подготовки и обсуждения данного Отчета, в результате открытого конкурса была отобрана группа ученых специалистов, широко известная не только в республике, но также и за ее пределами. Ход подготовки Отчета отслеживался Редакционной и Координационной комиссиями, при поддержке наших партнеров – международных консультантов ПРООН и с привлечением общественных и научных организаций страны. При этом предварительный и окончательный варианты Отчета направлялись на ознакомление в министерства и ведомства республики, организациям Гражданского Общества, а также международным организациям, которые своими замечаниями и предложениями оказали существенную помощь в формировании представленного Вам варианта Отчета, за что им всем – огромная благодарность!

И от радно отметить, что в республике создан аналитический потенциал, который, на основе широкого партнерства с государственными структурами, организациями гражданского общества и международными организациями – не только подготовил данный Отчет, но и способен решать другие задачи в реализации идей и постулатов человеческого развития в Таджикистане.

Примечательно, что настоящий Национальный Отчет подготовлен именно в тот период, когда вся страна, весь народ Таджикистана, объединившись общей идеей решения задач экономической безопасности страны – энергетической, транспортной и продовольственной - мобилизует все внутренние резервы для ее успешного выполнения.

Отчет завершен и представлен на Ваше рассмотрение, уважаемый читатель.

Работа по обеспечению занятости населения Республики Таджикистан в контексте человеческого развития – продолжается.



**Фаррух Хамралиев**

**Министр Экономического Развития и Торговли РТ  
Душанбе, Апрель 2010**



## **Дорогой читатель!**

Я с огромным удовольствием сообщаю вам о том, что после некоторого перерыва нами возобновлен процесс разработки и издания Национальных Отчетов о Человеческом Развитии. За последние 20 лет Национальные Отчеты о Человеческом Развитии стали частью сложного процесса, посредством которого таджикские граждане пытаются разрабатывать собственные стратегии развития, отвечающие местным реалиям. Эти отчеты вовлекают людей, институты, гражданское общество, деловые и академические круги, а также широкую общественность и лиц принимающих решение на уровне правительства в построение нового видения будущего страны.

Только в такой стране, где для ее граждан созданы широкие возможности достойной занятости, царят благосостояние и благополучие, и наблюдается реальное человеческое развитие. Поэтому в настоящем Отчете красной нитью прослеживается идея о том, что занятость является одной из сфер, где три компонента политики, направленной на человека - человеческое развитие, человеческая безопасность и человеческие права - сводятся в одну точку. В тоже время, в контексте современных условий сложившихся в стране, занятость населения в настоящем Отчете рассматривается через широкий спектр традиционных и современных вызовов, с которыми сталкивается Таджикистан, включая безработицу, неформальную занятость, внутреннюю и внешнюю трудовую миграцию, энергетический и, конечно, мировой финансовый кризис.

При некоторых несомненных успехах, картина в Таджикистане в области занятости выглядит тревожно. Мировой финансовый кризис 2008-2009 годов существенно повлиял на состояние бедности в Таджикистане, уровень которой в настоящее время оценивается в пределах 58-60%, что возвращает страну к уровню бедности 2003 года. Поэтому, как показано в Отчете, социальная политика правительства в таких переходных обществах, как Таджикистан, в условиях ограниченных бюджетных возможностей должна быть нацелена, прежде всего, на создание условий для достойной и стабильной занятости.

Сегодня в Таджикистане наблюдается относительно высокий уровень неформальной занятости, что является очевидным сигналом неудовлетворительного функционирования рынка труда. В процессе перехода к рыночным отношениям масштабы, структура и характер неформальной занятости, а также её роль в экономике существенно изменились. За последние

годы она достигла значительных масштабов и стала фактически самостоятельным сегментом рынка труда, который оказывает заметное влияние на состояние занятости населения и социально-экономическую и экологическую ситуацию в целом.

При наметившимся в последние годы темпе роста человеческого потенциала, Таджикистан может к 2015 году достичь уровня ИРЧП 1990 года. Однако негативное влияние мирового финансового кризиса проявилось в снижении роста ВВП и, соответственно, снизило темпы человеческого развития в стране, что накладывает дополнительные обязательства на правительство страны по сохранению социальных показателей развития.

Впервые в серии Национальных Отчетов в целях аналитического представления уровня развития человеческого потенциала регионов была сделана оценка Регионального ИРЧП Таджикистана.

Сравнительный анализ показал, что в Таджикистане наблюдается относительная неравномерность в развитии уровня человеческого потенциала в регионах страны. Как и в целом по стране, наиболее существенная дифференциация между регионами наблюдается в уровне доходов. Поэтому в Национальном Отчете сделан вывод, что сегодня Таджикистан нуждается в выработке комплексной национальной программы, конкретизированной на региональном уровне, которая должна быть направлена на пересмотр политики доходов и заработной платы на долгосрочный период.

ПРООН хотела бы поблагодарить национальных авторов, редакторов и консультативных членов группы за их усердие в составлении этого важного Отчета. Мы хотели бы выразить особую благодарность международным консультантам господину Андрею Иванову и госпоже Елене Мезенцевой за их интеллектуальный вклад и советы.

Отчет о занятости представляет собой ряд важных рекомендаций. Это очень важно, чтобы правительство, организации работодателей и профсоюзы, а также другие заинтересованные стороны, по-прежнему были привержены продолжать разрабатывать и осуществлять Целей Развития Тысячелетия. Для этого, ПРООН в Таджикистане готова обеспечить постоянную поддержку в этом направлении.

Я очень надеюсь что Отчет «Занятость в контексте человеческого развития» поможет реализовать все намерения, нацеленные на ускоренное и устойчивое развитие в Таджикистане.

**Растислав Врбенский**  
**ПРООН, Страновой Директор**  
**Душанбе, Апрель 2010**

## ВЫРАЖЕНИЕ БЛАГОДАРНОСТИ

### СОСТАВИТЕЛИ ОТЧЁТА

**Бободжанов Рустам**, Проект реформирования государственного сектора при Исполнительном аппарате Президента Республики Таджикистан (РТ)  
**Бободжанова Малика**, Таджикский филиал Регионального экологического центра Центральной Азии  
**Джонмамадов Шермамад**, Институт экономики РТ  
**Муминова Фарид**, Центр стратегических исследований при Президенте РТ  
**Ульмасов Рахмон**, Российско-таджикский (Славянский) университет  
**Усманова Туфа**, Технологический университет Таджикистана  
**Хасанов Муним**, Институт повышения квалификации государственных служащих Управления государственной службы при Президенте РТ  
**Хегай Маргарита**, Российско-таджикский (Славянский) университет

**ПОДГОТОВКА НАСТОЯЩЕГО ОТЧЁТА БЫЛА БЫ НЕВОЗМОЖНА БЕЗ ПОДДЕРЖКИ И ЦЕННЫХ КОММЕНТАРИЕВ И ПРЕДЛОЖЕНИЙ, КОТОРЫЕ БЫЛИ ПОЛУЧЕНЫ ОТ БОЛЬШОГО ЧИСЛА ЛИЦ И ОРГАНИЗАЦИЙ.**

### ПАРТНЁРЫ

Министерство иностранных дел РТ  
Министерство образования РТ  
Министерство внутренних дел РТ  
Министерство труда и социальной защиты населения РТ  
Министерство здравоохранения РТ  
Министерство финансов РТ  
Министерство мелиорации и водных ресурсов РТ  
Комитет по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне при Правительстве РТ  
Государственный комитет статистики РТ  
НИИ труда и социальной защиты населения МТСЗН  
Комитет по охране окружающей среды при Правительстве РТ  
Академия наук РТ  
Институт Востоковедения и рукописного наследия АН РТ

### НПО И МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Международная организация по миграции,  
**Гаджиев З.**  
Информационно-исследовательский центр «Соцсервис», **Куддусов Д.**  
«ISD Consulting», **Хакулов Р.**

### ВЫРАЖАЕМ ОСОБУЮ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТЬ ТЕМ, КТО ОКАЗЫВАЛ ПОМОЩЬ В ХОДЕ ПОДГОТОВКИ НАСТОЯЩЕГО ОТЧЁТА:

**Ашуров Субхон**, Министерство труда и социальной защиты населения РТ  
**Азизов Рахматджон**, Таджикский национальный университет  
**Бузургхонов Юнус**, Медиа-группа «Азия-Плюс»  
**Джобирова Саида**, **Мухамадкул Каримов**, Министерство здравоохранения РТ  
**Латипов Рустам**, Министерство мелиорации и водных ресурсов РТ  
**Мирбобоев Рахматулло**, Таджикский национальный университет  
**Олимов Фаррухullo**, Исполнительный Аппарат Президента РТ  
**Привазнова Валентина**, редакция журнала «Экономика Таджикистана: стратегия развития»  
**Саидов Ибрагим**, **Назаров Тимур**, Комитет по охране окружающей среды при Правительстве РТ  
**Тураев Барот**, Государственный комитет статистики РТ  
**Дранникова Ирина**, перевод отчета  
**Фаромуз Нигина**, финансовый и административный ассистент проекта «Национальный отчет по человеческому развитию»

### РЕДАКЦИОННАЯ КОМИССИЯ

**Илолов Мамадшо**, Академия Наук РТ  
**Исламов Саъдуло**, Институт демографии АН РТ  
**Кодиров Шодибек**, Центр поддержки образовательных реформ НПО «Пульс»  
**Саидов Фируз**, Центр стратегических исследований при Президенте РТ

### МЕЖДУНАРОДНЫЕ КОНСУЛЬТАНТЫ

**Иванов Андрей**, ПРООН  
**Мезенцева Елена**, ЮНИФЕМ  
**Пелех Михаил**, ПРООН

### ОТВЕТСТВЕННЫЙ РЕДАКТОР

**Саидмурадов Лутфулло**

### НАЦИОНАЛЬНЫЙ КООРДИНАТОР

**Хусейнов Музафар**

### СТРАНОВОЙ ДИРЕКТОР ПРООН

**Врбенский Растислав**

### ПРОГРАММНЫЙ АНАЛИТИК ПРООН

**Джумаева Кибриё**

### ПРОГРАММНЫЙ КООРДИНАТОР ПРООН

**Хошмухамедов Сухроб**

### СОВЕТНИК ПО ГЕНДЕРУ И УПРАВЛЕНИЮ ЮНИФЕМ

**Азизова Наргис**

Отчет подготовлен в сотрудничестве с группой местных консультантов.

Данная публикация не имеет авторских прав. Она может воспроизводиться частично или полностью без предварительного разрешения ПРООН или Республики Таджикистан. Однако составители будут признательны за ссылку на эту работу.

## АББРЕВИАТУРА

ВБ	Всемирный банк
ВПП	Внутренний валовый продукт
ВРП	Валовый региональный продукт
ВУЗ	Высшее учебное заведение
ГБ	Государственный бюджет
ГБАО	Горно-Бадахшанская Автономная Область
ГРРП	Города и районы республиканского подчинения
ГЭС	Гидроэлектростанция
ДДН	Доход на душу населения
ДПС	Доход на душу населения с учетом ППС
ДФХ	Дехканское (фермерское) хозяйство
ЕврАзЭС	Евразийское экономическое сообщество
ЕЭС	Единая энергетическая система
ЖКХ	Жилищно-коммунальное хозяйство
ИГР	Индекс гендерного равенства
ИПКГС	Института повышения квалификации государственных служащих Управления государственной службы при Президенте РТ
ИРГФ	Индекс развития с учетом гендерного фактора
ИРЧП	Индекс развития человеческого потенциала
И <sub>ддн</sub>	Индекс ДДН
И <sub>опж</sub>	Индекс ОПЖ
И <sub>уо</sub>	Индекс УО
ИТР	Инженерно-технические работники
ЛПХ	Личные подсобные хозяйства
МВД	Министерство внутренних дел
МВФ	Международный валютный фонд
МКП	Международная конфедерация профсоюзов
МОР	Международная организация работодателей
МОТ	Международная организация труда
МФО	Микрофинансовые организации
МОМ	Международная организация по миграции
МЧР	Механизм чистого развития
НСР	Национальная стратегия развития
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОДКБ	Организация Договора о коллективной безопасности
ООН	Организация Объединенных Наций
ОПЖ	Ожидаемая продолжительность жизни
ОРС	Обследование рабочей силы
ОРСТ	Обследование рабочей силы Таджикистана
ОУЖТ	Обследование уровня жизни в Таджикистане
ОУР	Образование для устойчивого развития
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ПГИ	Программа государственных инвестиций
ППС	Паритет покупательской способности
ПРВЖ	Показатель расширения возможностей женщин
ПРООН	Программа развития организации объединенных наций
РТ	Республика Таджикистан
РФ	Российская Федерация
СПОУ	Среднее профессиональное образовательное учреждение
СНГ	Содружество Независимых Государств
ССБ	Стратегия сокращения бедности
СССР	Союз Советских Социалистических Республик
ССУЗ	Среднее специальное учебное заведение
США	Соединённые Штаты Америки
ТЭЦ	Теплоэлектроцентраль
УГВН	Уровень грамотности взрослого населения
УОНО	Уровень охвата населения образованием
УО	Уровень образования
ЦРТ	Цели Развития Тысячелетия
ЭЭБ	Программа изучения экономики, экосистем и биоразнообразия
ЮАР	Южно-Африканская Республика
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ЮНЕСКО	Организация ООН по образованию, науке и культуре
ЮНИСЕФ	Детский фонд ООН
ЮНИФЕМ	Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин



## ОСНОВНЫЕ СВЕДЕНИЯ О СТРАНЕ

Форма правления – Президентская Республика  
Глава государства - Эмомали Рахмон

Столица - Душанбе  
День независимости – 9 сентября  
Площадь – 143,1 тыс. кв. км  
Население – 7373,8 тыс. человек (1.01.2009)  
Религия – Ислам  
Национальный состав (таджики, узбеки, русские, татары, киргизы и др.)  
Национальная валюта - сомони

ИРЧП (индекс развития человеческого потенциала) – 0,688 (2007 г.)  
ИРГФ (индекс развития с учетом гендерного фактора) - 0,686 (2007 г.)  
Продолжительность жизни при рождении – 66,4 лет (2007 г.)  
Охват образованием – 70,9%  
Грамотность взрослого населения – 99,6%

ВВП на душу населения (с учетом ППС) – 1753 долл США (2007 г.)  
ВВП на душу населения (без учета ППС) – 2427,4 сомони (707,9 долл США) (2008 г.)  
Инфляция - 5,0% (2009 г.)  
Среднемесячная зарплата - 231,53 сомони (2008 г.)  
Индекс потребительских цен –105,0% (2009 г.)  
Экспорт –1408,7 млн. долларов (2008 г.)  
Экономический рост - 7,9% (2008 г.)  
Средний доход – 153,16 сомони (2008 г.)  
Рождаемость – 27,9 чел. на 1000 населения (2008 г.)  
Доступ к чистой воде - 55,5% (2009 г.)  
Минимальная пенсия 60 сомони (13,8 долл США)

# ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ .....</b>	<b>20</b>
<b>ГЛАВА 1. ЗАНЯТОСТЬ В ТАДЖИКИСТАНЕ: ТРАДИЦИОННЫЕ И НОВЫЕ ВЫЗОВЫ .....</b>	<b>24</b>
<b>1.1. Трудовые ресурсы и занятость: внутренняя проблема сохраняется .....</b>	<b>26</b>
Вызов первый - темпы роста населения .....	26
Вызов второй - проблема рабочих мест .....	27
Вызов третий - внутренняя миграция .....	28
Вызов четвертый - внешняя миграция .....	28
Вызов пятый - неформальная занятость .....	30
Вызов шестой - экология и занятость .....	30
Вызов седьмой - образование и качество рабочей силы .....	32
<b>1.2. Экономика Таджикистана: устойчивость к внешним шокам и новые вызовы для страны .....</b>	<b>34</b>
Вызов восьмой - Таджикистан: малая открытая или зависимая экономика? .....	34
Вызов девятый - энергетический кризис .....	35
Вызов десятый - воздействие мирового финансового кризиса на экономику страны .....	36
Вызов одиннадцатый - сокращение денежных переводов мигрантов .....	36
Последствия кризиса: занятость и статистика безработицы .....	37
<b>1.3. Индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) .....</b>	<b>39</b>
Международный рейтинг ИРЧП Таджикистана .....	39
Национальный и региональный ИРЧП .....	40
<b>ГЛАВА 2. РЫНОК ТРУДА И ЗАНЯТОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ .....</b>	<b>44</b>
<b>2.1. Демографические тренды и потенциал системы образования .....</b>	<b>46</b>
Демографическая ситуация .....	46
Финансирование образования .....	49
Достигнутый уровень образования и занятость .....	57
<b>2.2. Уровни и специфика занятости .....</b>	<b>63</b>
Формальная занятость .....	63
<i>Проблема рабочих мест</i> .....	63
<i>Оплата труда и доходы</i> .....	64
Отраслевая структура занятости .....	66
Спрос и предложение специалистов в различных отраслях экономики .....	67
Влияние экологии на занятость .....	68
<b>2.3. Занятость в неформальном секторе .....</b>	<b>72</b>
Дефиниции и проблема оценки .....	72
Формы неформальной занятости .....	75
<i>Самозанятость</i> .....	75
<i>Челночная торговая миграция</i> .....	76
<i>«Мардикор-базары»</i> .....	76
<i>Детский труд</i> .....	78
<b>ГЛАВА 3. БЕЗРАБОТИЦА И ЗАНЯТОСТЬ .....</b>	<b>80</b>
<b>3.1. Безработица и ее виды .....</b>	<b>82</b>
Проблемы оценки .....	82
Виды безработицы .....	82
Возрастной, гендерный и территориальный состав безработных .....	84
<b>3.2. Образование и безработица .....</b>	<b>88</b>
Распределение безработных по уровню образования .....	88
Образовательный уровень безработных в региональном разрезе .....	90

<b>ГЛАВА 4. ПРОФИЛЬ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ .....</b>	<b>92</b>
<b>4.1. Миграция населения (переселение) .....</b>	<b>95</b>
Внутренняя и внешняя миграция населения .....	95
Внутриреспубликанские миграционные потоки .....	96
Миграционная типология регионов республики .....	98
«Региональные дисбалансы» как фактор миграции .....	100
Внутренняя трудовая миграция .....	102
<b>4.2. Внешняя миграция населения .....</b>	<b>103</b>
Проблема статистики внешней трудовой миграции .....	103
Характер трудовой миграции .....	105
Эффекты внешней миграции .....	106
<i>Положительные эффекты</i> .....	<i>106</i>
<i>Отрицательные эффекты</i> .....	<i>107</i>
<b>ГЛАВА 5. УГЛУБЛЯЕТСЯ ЛИ ГЕНДЕРНОЕ НЕРАВЕНСТВО? .....</b>	<b>110</b>
<b>5.1. Гендерные роли мужчин и женщин в современном Таджикистане .....</b>	<b>112</b>
Увеличение домашней нагрузки, как препятствие на пути к повышению экономической активности женщин .....	112
Гендерные стереотипы ограничивают выбор девочек в получении образования .....	113
Гендерные стереотипы ограничивают возможности трудовой и территориальной мобильности женщин .....	114
<b>5.2. Влияние гендерного неравенства на занятость и доходы .....</b>	<b>116</b>
Возрастные и гендерные характеристики занятости .....	116
Гендерная сегрегация на рынке труда .....	119
Гендерная дифференциация заработков .....	123
<b>5.3. Измерение гендерного неравенства .....</b>	<b>125</b>
Индекс развития человеческого потенциала с учетом гендерного фактора (ИРГФ) .....	125
Показатель расширения возможностей женщин (ПРВЖ) .....	126
Индекс гендерного равенства (ИГР) .....	127
<b>ГЛАВА 6. ЗАКЛЮЧЕНИЕ. ВОЗМОЖНЫЕ ОТВЕТЫ НА ВЫЗОВЫ .....</b>	<b>130</b>
<b>6.1. Пересмотр политики на рынке труда .....</b>	<b>132</b>
Политика на уровне предприятий .....	132
Региональная политика .....	133
Национальная политика .....	134
<b>6.2. Политика в области образования .....</b>	<b>136</b>
Диспропорции в охвате и качестве образования .....	136
Доступ к профессиональному образованию .....	136
Соответствие требованиям рынка .....	137
<b>6.3. Миграционная политика .....</b>	<b>138</b>
Внутренняя миграция .....	138
Внешняя миграция .....	139
Пять политических подходов .....	140
<b>6.4. Возможные сценарии развития человеческого потенциала .....</b>	<b>141</b>
Сценарий 1 (пессимистический) – снижение уровня ИРЧП .....	141
Сценарий 2 (оптимистический) – возрастание ИРЧП .....	141
Сценарий 3 – сокращение гендерного штрафа .....	142
<b>6.5. «Зеленая занятость» - осознание и возможность достижения .....</b>	<b>143</b>

## НАЗВАНИЕ ВСТАВОК

<b>ВСТАВКА 1.</b>	Мировой продовольственный кризис коснулся двух третей семей в Таджикистане .....	21
<b>ВСТАВКА 2.</b>	Международный рейтинг Таджикистана по ИРЧП .....	23
<b>ВСТАВКА 3.</b>	Из темы совещания секретариата ОДКБ и ЕврАзЭС .....	29
<b>ВСТАВКА 4.</b>	Доступ к чистой питьевой воде .....	32
<b>ВСТАВКА 5.</b>	Из национальной стратегии развития на период до 2015 г. ....	34
<b>ВСТАВКА 6.</b>	Макроэкономические сценарии развития страны .....	41
<b>ВСТАВКА 7.</b>	В Республике Таджикистан установлены следующие уровни образования .....	52
<b>ВСТАВКА 8.</b>	«Мардикор-базар» в г. Душанбе .....	77
<b>ВСТАВКА 9.</b>	Социально-демографический портрет работающих детей .....	78
<b>ВСТАВКА 10.</b>	Безработных становится меньше? .....	83
<b>ВСТАВКА 11.</b>	Безработица и проблемы первого найма (выпускники учебных заведений) .....	88
<b>ВСТАВКА 12.</b>	Последствия миграции из сельской местности в города .....	97
<b>ВСТАВКА 13.</b>	Пример регионального исследования (на материалах Хатлонской области по данным 2007 г.) .....	99
<b>ВСТАВКА 14.</b>	Свыше 400 тыс. граждан РТ встали на миграционный учет в России за полгода .....	104
<b>ВСТАВКА 15.</b>	Портрет таджикского мигранта .....	106
<b>ВСТАВКА 16.</b>	Трудовые мигранты будут получать пенсии .....	108
<b>ВСТАВКА 17.</b>	По материалам обследования «Доступ девочек к образованию», ОБСЕ в Таджикистане, 2008г. ....	114
<b>ВСТАВКА 18.</b>	Цели Развития Тысячелетия о гендерном равенстве в сфере занятости .....	116
<b>ВСТАВКА 19.</b>	Измерение гендерной сегрегации .....	120
<b>ВСТАВКА 20.</b>	Женщины-лидеры в Таджикистане находятся в тени .....	122
<b>ВСТАВКА 21.</b>	«Зеленые» рабочие места .....	145

## НАЗВАНИЕ ДИАГРАММ

<b>ДИАГРАММА 1.1</b> ..... <b>стр.27</b> Прогнозная численность населения в трудоспособном возрасте (на конец года, тыс. чел.)	профессионального образования республики (2003г. = 100%)	<b>ДИАГРАММА 3.1</b> ..... <b>стр.85</b> Структура безработицы в разрезе по возрастным группам и по полу
<b>ДИАГРАММА 1.2</b> ..... <b>стр.37</b> Денежные переводы трудовых мигрантов (тыс. долл.)	<b>ДИАГРАММА 2.11</b> ..... <b>стр.57</b> Образовательный уровень экономически активного и занятого населения Республики Таджикистан	<b>ДИАГРАММА 3.2</b> ..... <b>стр.90</b> Распределение безработных по уровню образования (тыс. чел.)
<b>ДИАГРАММА 1.3</b> ..... <b>стр.39</b> ИРЧП Таджикистана	<b>ДИАГРАММА 2.12</b> ..... <b>стр.58</b> Распределение экономически активного населения по уровню образования	<b>ДИАГРАММА 4.1</b> ..... <b>стр.96</b> Миграционный оборот населения Республики Таджикистан, чел.
<b>ДИАГРАММА 1.4</b> ..... <b>стр.40</b> ИРЧП Таджикистана и его составляющих в 2007 г.	<b>ДИАГРАММА 2.13</b> ..... <b>стр.58</b> Удельный вес экономически активного населения в общей численности населения трудоспособного возраста, 2007г.	<b>ДИАГРАММА 4.2</b> ..... <b>стр.96</b> Миграционное сальдо по внутренней миграции
<b>ДИАГРАММА 1.5</b> ..... <b>стр.42</b> ИРЧП регионов Таджикистана	<b>ДИАГРАММА 2.14</b> ..... <b>стр.59</b> Экономически активное мужское население по уровню образования	<b>ДИАГРАММА 4.3</b> ..... <b>стр.97</b> Параметры по внутренней миграции Республики Таджикистан (тыс. чел.)
<b>ДИАГРАММА 1.6</b> ..... <b>стр.42</b> Ожидаемая продолжительность жизни по регионам, лет	<b>ДИАГРАММА 2.15</b> ..... <b>стр.59</b> Экономически активное женское население по уровню образования	<b>ДИАГРАММА 4.4</b> ..... <b>стр.100</b> Объем ВВП на душу населения и коэффициент вариации заработной платы за 2000-2007гг.
<b>ДИАГРАММА 1.7</b> ..... <b>стр.42</b> ДДН на душу населения, в USD	<b>ДИАГРАММА 2.16</b> ..... <b>стр.59</b> Распределение экономически активного населения по уровням образования (гендерный срез), в %	<b>ДИАГРАММА 4.5</b> ..... <b>стр.101</b> Взаимосвязь налоговых поступлений и места жительства населения по 58 районам Республики в 2008г.
<b>ДИАГРАММА 1.8</b> ..... <b>стр.42</b> Уровень грамотности взрослого населения, %	<b>ДИАГРАММА 2.17</b> ..... <b>стр.60</b> Занятое население по уровням образования в сельской местности Республики	<b>ДИАГРАММА 4.6</b> ..... <b>стр.101</b> Взаимосвязь объема субвенций и места жительства (по материалам 58 районов республики, 2007г.)
<b>ДИАГРАММА 1.9</b> ..... <b>стр.43</b> Охват системой образованием, %	<b>ДИАГРАММА 2.18</b> ..... <b>стр.61</b> Занятое население в производственном секторе экономики по уровню образования	<b>ДИАГРАММА 4.7</b> ..... <b>стр.102</b> Маятниковая миграция по регионам Республики Таджикистан по данным ОРС-2004, % от числа занятых
<b>ДИАГРАММА 2.1</b> ..... <b>стр.47</b> Возрастная пирамида на 1 января 2009 года (тыс. чел.)	<b>ДИАГРАММА 2.19</b> ..... <b>стр.61</b> Занятое население в непроизводственной сфере по уровню образования, %	<b>ДИАГРАММА 4.8</b> ..... <b>стр.104</b> Количество граждан Республики Таджикистан выехавших в РФ в 2009 г.
<b>ДИАГРАММА 2.2</b> ..... <b>стр.48</b> Структура и динамика населения Таджикистана моложе трудоспособного, в трудоспособном и старше трудоспособного возраста, 1999-2009 г.	<b>ДИАГРАММА 2.20</b> ..... <b>стр.62</b> Учебная миграция из сельской местности в города республики, (тыс. чел.)	<b>ДИАГРАММА 4.9</b> ..... <b>стр.105</b> Различные оценки трудовой миграции из Таджикистана
<b>ДИАГРАММА 2.3</b> ..... <b>стр.49</b> В Таджикистане сохраняется процесс дезурбанизации	<b>ДИАГРАММА 2.21</b> ..... <b>стр.66</b> Структура занятости по отраслям экономики в 1991г.	<b>ДИАГРАММА 5.1</b> ..... <b>стр.116</b> Удельный вес экономически активных мужчин и женщин в общей численности мужчин и женщин, 2001-2007 г.
<b>ДИАГРАММА 2.4</b> ..... <b>стр.50</b> Объем и источники финансирования системы образования Республики Таджикистан, млн. сомони	<b>ДИАГРАММА 2.22</b> ..... <b>стр.66</b> Структура занятости населения в экономике Таджикистана в 2008г.	<b>ДИАГРАММА 5.2</b> ..... <b>стр.117</b> Уровень образования экономически активного населения по данным ОУЖТ 2007г.
<b>ДИАГРАММА 2.5</b> ..... <b>стр.50</b> Бюджетные расходы на образование, в % к ВВП	<b>ДИАГРАММА 2.23</b> ..... <b>стр.67</b> Спрос и предложения в специалистах (сельское хозяйство)	<b>ДИАГРАММА 5.3</b> ..... <b>стр.124</b> Отношение заработной платы женщин к заработной плате мужчин по отраслям экономики, 2006г.
<b>ДИАГРАММА 2.6</b> ..... <b>стр.51</b> Структура финансирования системы образования по уровням бюджетной системы	<b>ДИАГРАММА 2.24</b> ..... <b>стр.67</b> Спрос и предложения по некоторым отраслям материального производства	<b>ДИАГРАММА 5.4</b> ..... <b>стр.124</b> Заработная плата мужчин и женщин по регионам за декабрь 2006 г., в сомони
<b>ДИАГРАММА 2.7</b> ..... <b>стр.52</b> Сопоставление численности учащихся с 1 по 9 классы и численности детей в соответствующей возрастной группе	<b>ДИАГРАММА 2.25</b> ..... <b>стр.67</b> Спрос и предложение на специалистов в сфере образования	<b>ДИАГРАММА 5.5</b> ..... <b>стр.127</b> Индекс гендерного неравенства для Таджикистана в 2008 г.
<b>ДИАГРАММА 2.8</b> ..... <b>стр.53</b> Охват общим средним образованием детей и подростков Республики Таджикистан	<b>ДИАГРАММА 2.26</b> ..... <b>стр.70</b> Сумма ущерба от чрезвычайных ситуаций в 2000-2008 гг. (тыс. сомони)	
<b>ДИАГРАММА 2.9</b> ..... <b>стр.54</b> Прием в учреждения профессионального образования страны (2003 г. =100%)		
<b>ДИАГРАММА 2.10</b> ..... <b>стр.55</b> Темпы роста поступивших в учреждения среднего		



## НАЗВАНИЕ ТАБЛИЦ

<b>ТАБЛИЦА 1.1</b> ..... <b>стр.26</b> Динамика населения и трудовых ресурсов страны (на конец года, тыс.чел.) (прогноз, представленный в Концепции создания и сохранения рабочих мест в Республике Таджикистан)	<b>ТАБЛИЦА 2.13</b> ..... <b>стр.75</b> Количество работающих не по найму (самозанятые) (тыс.чел.)
<b>ТАБЛИЦА 1.2</b> ..... <b>стр.27</b> Динамика демографических и трудовых ресурсов развития страны (на начало года,тыс. чел.) (экспертные оценки)	<b>ТАБЛИЦА 3.1</b> ..... <b>стр.83</b> Уровень безработицы по данным официальной статистики
<b>ТАБЛИЦА 1.3</b> ..... <b>стр.39</b> Рейтинг Таджикистана и значение ИРЧП и его составляющих в 2007г.	<b>ТАБЛИЦА 3.2</b> ..... <b>стр.85</b> Половозрастная структура безработных
<b>ТАБЛИЦА 1.4</b> ..... <b>стр.40</b> ИРЧП Таджикистана и его составляющих в 2007 г.	<b>ТАБЛИЦА 3.3</b> ..... <b>стр.86</b> Региональная половозрастная структура безработицы (чел.)
<b>ТАБЛИЦА 2.1</b> ..... <b>стр.46</b> Динамика численности населения Республики Таджикистан по регионам за период с 2000 г. по 2009 г. (на начало года, тыс.чел.)	<b>ТАБЛИЦА 3.4</b> ..... <b>стр.87</b> Безработные по возрасту и способу поиска работы (чел.)
<b>ТАБЛИЦА 2.2</b> ..... <b>стр.47</b> Плотность населения Таджикистана (на начало года, человек на 1 кв. км)	<b>ТАБЛИЦА 3.5</b> ..... <b>стр.87</b> Безработные по возрасту и продолжительности поиска работы (чел.)
<b>ТАБЛИЦА 2.3</b> ..... <b>стр.51</b> Стоимостные параметры подушевого финансирования на 2009 бюджетный год и индикативные стоимостные параметры на 2010 и 2011 гг.	<b>ТАБЛИЦА 3.6</b> ..... <b>стр.88</b> Распределение зарегистрированных безработных по уровню образования в Республике Таджикистан (на 1 января соответствующего года, тыс. чел.)
<b>ТАБЛИЦА 2.4</b> ..... <b>стр.54</b> Темпы роста приема студентов по системе профессионального образования страны (2003 г.=100%)	<b>ТАБЛИЦА 3.7</b> ..... <b>стр.89</b> Динамика доли молодежи до 30 лет в общей численности безработных, зарегистрированных в службах занятости в некоторых странах СНГ, (1992-2002).
<b>ТАБЛИЦА 2.5</b> ..... <b>стр.56</b> Региональная структура вакансий на рынке труда Республики Таджикистан	<b>ТАБЛИЦА 3.8</b> ..... <b>стр.90</b> Безработные по продолжительности поиска работы и уровню образования (по данным ОРС- 2004)
<b>ТАБЛИЦА 2.6</b> ..... <b>стр.57</b> Образовательный уровень экономически активного населения регионов Республики Таджикистан	<b>ТАБЛИЦА 3.9</b> ..... <b>стр.91</b> Структура зарегистрированных безработных по уровню образования (на начало года)
<b>ТАБЛИЦА 2.7</b> ..... <b>стр.60</b> Образовательный уровень занятого населения регионов Республики Таджикистан	<b>ТАБЛИЦА 4.1</b> ..... <b>стр.95</b> Общий, естественный и миграционный приросты населения Республики Таджикистан в 1991 - 2008гг. (тыс. чел.)
<b>ТАБЛИЦА 2.8</b> ..... <b>стр.63</b> Региональный срез образовательного уровня занятого населения Республики Таджикистан	<b>ТАБЛИЦА 4.2</b> ..... <b>стр.100</b> Количественное распределение районов и городов Республики Таджикистан по уровню среднемесячной заработной платы, в % к среднереспубликанскому уровню
<b>ТАБЛИЦА 2.9</b> ..... <b>стр.65</b> Среднемесячная начисленная заработная плата работающих по найму по регионам Республики Таджикистан в 2008 г.	<b>ТАБЛИЦА 4.3</b> ..... <b>стр.103</b> Распределение трудовых мигрантов из стран СНГ
<b>ТАБЛИЦА 2.10</b> ..... <b>стр.66</b> Спрос и предложение рабочей силы на рынке труда (тыс.чел.)	<b>ТАБЛИЦА 5.1</b> ..... <b>стр.121</b> Гендерная структура руководящих должностных позиций в министерствах и ведомствах Республики Таджикистан в 2003 и 2009 гг. (%)
<b>ТАБЛИЦА 2.11</b> ..... <b>стр.68</b> Тенденции в сфере образования и здравоохранения	<b>ТАБЛИЦА 5.2</b> ..... <b>стр.121</b> Представительство мужчин и женщин в местных органах власти в Республике Таджикистан, в 2003 и 2009 гг. (%)
<b>ТАБЛИЦА 2.12</b> ..... <b>стр.74</b> Доля занятых в неформальном секторе к общему количеству населения, трудоспособного и экономически активного населения (тыс.чел.)	<b>ТАБЛИЦА 5.3</b> ..... <b>стр.125</b> Показатели ИРЧП и ИРГФ для Таджикистана в 2000 - 2007 гг.
	<b>ТАБЛИЦА 5.4</b> ..... <b>стр.126</b> Составляющие ПРВЖ в 2004 г.

## НАЗВАНИЕ КАРТ

<b>КАРТА 1.1</b>	Катра направления миграционных потоков из Таджикистана .....	29
<b>КАРТА 4.1</b>	Самые крупные миграционные потоки по сумме переселений за период 2000-2007 гг. ....	98
<b>КАРТА 4.2</b>	Миграционная типология городов и регионов республики, по итогам переселений в 2007 г. ....	99

## ПРИЛОЖЕНИЯ

<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 1</b>	Расчет скорректированного ВРП на душу населения по регионам Республики Таджикистан в 2006 – 2007 гг. ....	148
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 2</b>	Динамика ИРЧП и его составляющих в регионах РТ за 2006-2007 гг. ....	150
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 3</b>	Характеристика выделенных кластеров .....	152
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 4</b>	Матрица корреляций между показателями развития районов Хатлонской области (по данным 2007 года) .....	153
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 5</b>	Индекс гендерного равенства (ИГР) для Таджикистана в 2008 г. ....	154

# КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ ГЛАВ

## ГЛАВА 1.

### **Занятость в Таджикистане: традиционные и новые вызовы**

В этой главе рассматриваются традиционные и новые вызовы человеческого развития, с которыми сталкивается Республика Таджикистан в вопросах занятости населения.

Один из традиционных вызовов – это сохраняющееся несоответствие между высокими темпами естественного прироста населения и возможностью создания достойных рабочих мест в условиях перехода к рыночным отношениям. Такое несоответствие обострило и другие вызовы, связанные с внутренней и внешней трудовой миграцией населения, а также способствовало широкому распространению неформальной занятости, которая стала фактически самостоятельным сегментом рынка труда в стране.

В тоже время ограниченные возможности для приложения своего труда, ставят людей в зависимое положение от природного фактора, тем самым обостряя проблему защиты окружающей среды. В Национальном Отчете сделана попытка показать, что проблема «создания рабочих мест» имеет более прямое отношение к окружающей среде, чем может показаться на первый взгляд.

Сложившаяся ситуация на рынке труда Таджикистана обострила и вопрос подготовки кадров. С самого начала формирования рыночных отношений подготовка кадров в стране слабо связана с требованиями рынка труда и наблюдается несоответствие между спросом на рабочую силу определенной квалификации и ее предложением.

После приобретения независимости новым вызовом для страны стал высокий уровень открытости экономики. Слабая диверсификация структуры экспорта и импорта Таджикистана наиболее ярко проявила себя в период современного финансового кризиса. Выявилась высокая степень зависимости малой открытой экономики страны от состояния рыночного спроса на рынках дальнего зарубежья и рыночного предложения на рынках ближнего зарубежья.

Серьезным вызовом для страны стал энергетический кризис вызванный изолированностью южной и северной подсистем энергосистемы Таджикистана. Сегодня вопрос энергетической безопасности становится важным условием человеческого развития в стране. Таджикистан занимает восьмое место в мире по запасам гидроэнергоресурсов и при условии строительства широкой сети гидроэлектростанций имеет шансы существенно повысить индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП).

С 1995г. в Таджикистане наметилась устойчивая тенденция роста ИРЧП и к 2015г. он может достигнуть уровня 1990г. Сегодня по значению этого индекса Таджикистан находится в группе стран со средним уровнем развития человеческого потенциала со значением - 0,688 (2007г.), занимая 127 место из 182 стран мира. По уровню образования и здоровья Таджикистан входит в группу стран, характеризующихся высоким уровнем развития человека, однако по уровню ВВП на душу населения он относится к категории стран с низким уровнем развития.

## **ГЛАВА 2.**

### **Рынок труда и занятость населения**

В этой главе рассматривается демографическая ситуация в республике с учетом тенденций ее изменения, в контексте потенциала образования населения Таджикистана. Проводится взаимосвязь между достигнутым уровнем образования и занятостью населения страны по поло-возрастному, отраслевому и территориальному признакам. Выявлено значение некоторых форм миграционных процессов как фактора получения образования. Особое внимание уделено анализу уровней и специфики занятости, таким как, формальная занятость (с ее проблемой соответствия рабочих мест трудовому потенциалу, а также вопросов оплаты труда и доходов); отраслевая занятость (с учетом ее возрастных и гендерных характеристик); а также экологический аспект занятости. Отдельно выделены вопросы занятости в неформальном секторе с ее дефинициями и проблемами оценки, а также специфическими формами проявления этой занятости – самозанятость, челночная миграция, «мардикор-базары» и использование детского труда.

## **ГЛАВА 3.**

### **Безработица и занятость**

В этой главе рассматриваются проблемы, роль и виды безработицы в республике с высоким уровнем трудоспособного населения. Особо представлен анализ оценки безработицы с позиции соотношения с существующими в практике статистической отчетности критериев и реальной ситуацией. Во многих случаях источники информации подготовлены и

рассчитаны экспертами на основании данных официальной отчетности за соответствующие периоды. Проанализированы некоторые виды безработицы с учетом возрастного, гендерного и территориального состава безработных. На основе изучения распределения безработных по уровню образования в отраслевом и региональном разрезе показана взаимосвязь и взаимозависимость образования и безработицы.

## **ГЛАВА 4.**

### **Профиль трудовой миграции**

В этой главе показано, что миграционные потоки вносят заметные изменения в трудовой потенциал республики и воздействуют на рынок труда. Цель главы состоит в освещении состояния развития процессов внутренней и внешней миграции с относительно большим упором на трудовые характеристики.

При этом была поставлена задача рассмотреть не только масштаб, направления, причины и последствия нарастания миграционных процессов, но и обосновать механизмы их регулирования. В начале главы фокус сделан на миграцию, связанную со сменой места жительства, которая преобладала в начале 90-х годов, как в рамках внутренней так и внешней миграции и которая в настоящее время сохраняет свою актуальность в относительно большей степени в рамках только внутренней миграции. Далее акцент в анализе сделан на освещении внешней трудовой миграции как значимого процесса современного этапа развития республики.

## КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ ГЛАВ

С целью объяснения специфики участия населения отдельных регионов в миграционных процессах и их мотивации, проведена миграционная типология районов республики. Основу данной типологии составляет кластерный анализ по пяти показателям, характеризующих миграционные перемещения, а также оценки связанные с региональными различиями в заработной плате и бюджетных возможностях. Это позволило обосновать направления смягчения различий в уровнях развития районов республики.

Учитывая значительный масштаб внешней трудовой миграции, имеющей в большей степени временный сезонный характер, в главе упор сделан на освещение характерных особенностей данного процесса, оценку положительных и отрицательных последствий, и обоснование перспектив. При этом проанализированы динамика и направленность внешней трудовой миграции, определены факторы и механизмы, влияющие на процесс, что позволило обосновать подходы к регулированию миграционных процессов.

### ГЛАВА 5.

#### Углубляется ли гендерное неравенство?

В этой главе сделана попытка показать, что гендерное неравенство в сфере занятости в Таджикистане проявляется в слабом участии женщин на рынке труда. Ослабление системы социального обеспечения ведет к увеличению домашней нагрузки женщин и распространению патриархальных гендерных стереотипов о «женщине – хранительнице домашнего очага» и «мужчине – кормильце». Распространение подобных стереотипов

снижает мотивацию домохозяйств к инвестированию в образование девочек и девушек. В целом, образовательный и профессиональный уровень женщин ниже, по сравнению с мужчинами, что делает их менее конкурентоспособными на рынке труда, снижает их шансы устроиться на работу с достойным заработком. Сегодня в Таджикистане становится все больше домохозяйств, возглавляемых женщинами, которые вынуждены заниматься тяжелым низкооплачиваемым трудом. Для таких семей существует риск долгое время оставаться в зоне бедности и не способности инвестировать низкие доходы в человеческий потенциал.

### ГЛАВА 6.

#### Заключение.

#### Возможные ответы на вызовы

В этой главе сделана попытка показать, что содействие занятости, сохранение и создание рабочих мест на уровне предприятий, областей и республики, должно стать одним из важнейших направлений антикризисной политики правительства страны. Ситуация с занятостью населения в республике неотрывна от положения в экономике и на сегодня остается достаточно сложной и напряженной. В перспективе Таджикистан в состоянии создать необходимые новые рабочие места и снизить безработицу до ее естественного уровня, однако в этих целях инвестиционная политика страны должна быть ориентирована на преимущественное привлечение инвестиций в трудоемкие и наукотрудоемкие производства. Необходимы действенные стимулы для тех предпринимателей, которые создают такие трудоемкие производства.



Сегодня Правительство страны предпринимает серьезные шаги в отношении широкого охвата населения образованием, однако вопрос качества выпускников школ остается открытым, а концептуальная проблема профессионального образования – слабая ориентация на рынок труда, остается актуальной. Очень важным моментом является обеспечение равного доступа к системе профессионального образования, поскольку основным и постоянно растущим фактором неравенства в получении образования выступают дифференциация доходов населения и материальное положение семьи учащегося. Поэтому поддержка отдельных социально уязвимых категорий учащихся должна сопровождаться выработкой комплексной стратегии институциональных изменений.

Сохраняющаяся неравномерность в экономическом развитии и в доходах населения между регионами требует совершенствования миграционной политики в стране в сочетании с политикой комплексного развития сельских регионов. Экономический рост редко бывает сбалансированным, поэтому усилия по его необоснованному выравниванию могут навредить прогрессу. Сегодня наиболее эффективной политикой является региональная политика занятости, способствующая территориальному выравниванию базовых показателей уровня человеческого развития. С этих позиций маятниковая миграция, как одна из форм проявления внутренней трудовой миграции, может смягчить дисбалансы на локальных рынках труда.

Международный опыт управления миграционными процессами нуждается в широком изучении и распространении

в Таджикистане, особенно в контексте формирования национальной модели управления внешней миграцией. Защита человеческих прав внешних трудовых мигрантов должна стать важным аспектом процесса регулирования внешней миграции.

В современных условиях важно понимать как мировой финансовый и экономический кризис может воздействовать на тенденции на рынке труда в Таджикистане и, как они повлияют на развитие человеческого потенциала и возможности достойной занятости. Возможны разные сценарии развития – от пессимистического до оптимистического, однако в любом случае, гендерно чувствительный сценарий развития не должен оставаться в стороне.

Учитывая современные мировые тенденции в области создания и развития так называемых «зеленых» рабочих мест, Таджикистан должен включиться в процесс формирования «зеленых инноваций» и ускорить этот процесс в стране, чтобы наряду с вкладом в борьбу с проблемой изменения климата, создавать достойные условия занятости. Тем более, что Таджикистан уделяющий серьезное внимание вопросам экологической безопасности, располагает самыми широкими возможностями для создания «зеленых» рабочих мест.

# ВВЕДЕНИЕ

Занятость является одной из сфер, где три компонента политики, направленной на человека, – человеческое развитие, человеческая безопасность и человеческие права - сводятся в одну точку.



Вопрос занятости населения является сегодня в Таджикистане одним из основных, характеризующих совокупность отношений по поводу участия людей в трудовой деятельности. Эффективная и достойная по оплате и условиям труда занятость – это не только источник дохода, обеспечивающий достойный уровень и качество жизни работника и его семьи, но и важнейшая предпосылка человеческого развития и дальнейшего экономического роста.

Ситуация, которая сложилась в стране в области занятости населения, имеет определяющее влияние на уровень бедности. В 2007 г. крайняя нищета в республике составила 17%, а за чертой бедности оказались 53,5% населения.<sup>1</sup> Это принципиальным образом сказывается на состоянии формальной и неформальной занятости, что, в свою очередь, воздействует на уровень бедности в стране, определяя тем самым тенденции человеческого развития.

На показатели бедности в Таджикистане существенно повлиял мировой финансовый кризис 2008-2009 гг. В настоящее время уровень бедности составляет 58-60% (в 2003 г. – 64%).<sup>2</sup> Поэтому социальная политика правительства должна учитывать полный спектр социальных проблем, связанных с положением граждан во всех сферах их жизни – и в обществе, и на производстве. При этом их потребности в достойной и стабильной занятости должны быть поставлены во главу угла.

Наличие или отсутствие достойной работы становится главным фактором, который так или иначе влияет на развитие глобальной экономики, а через нее и на жизнь и трудовую деятельность граждан различных стран. И тенденции здесь начинают принимать угрожающий характер. Практика антикризисных мер во многих странах показала, что наибольшей эффективности по стимулированию экономики добились там, где основное внимание уделялось созданию рабочих мест и социальной защите населения, в том числе поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства, как эффективного пути увеличения числа рабочих мест и решения многих социальных проблем.

В современных условиях, сложившихся в той или иной стране, занятость населения следует рассматривать в контексте традиционных вызовов, с которыми эта страна сталкивается, включая безработицу, неформальную занятость, принудительный труд, внутреннюю и внешнюю трудовую миграцию.

## **ВСТАВКА 1 МИРОВОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЙ КРИЗИС КОСНУЛСЯ ДВУХ ТРЕТЕЙ СЕМЕЙ В ТАДЖИКИСТАНЕ**

**Душанбе. 28 января. «Азия-Плюс»  
/Виктория Наумова/**

В Таджикистане мировой продовольственный кризис коснулся двух третей семей, заявил Постоянный представитель РТ при ООН Сироджиддин Аслов, выступая в Нью-Йорке, выразил надежду на то, что мировое сообщество предпримет необходимые политические, финансовые и экономические шаги, направленные на предотвращение углубления продовольственного кризиса. «В последние годы человечество столкнулось с рядом взаимосвязанных кризисов. Последствия новых вызовов особенно остро сказались на социальном самочувствии миллионов людей в развивающихся странах и государствах с переходной экономикой, в том числе и в моей стране», - заявил посол. Он подчеркнул, что наряду с ростом цен на продуктовые товары, в 2007-2008 годах Таджикистану пришлось пережить аномальные холода, маловодье и засухи, что привело к энергетическому и продовольственному кризисам и вследствие этого – к значительному снижению уровня социально-экономического положения населения страны.

Сегодня эти вызовы имеют ярко выраженный характер, что обусловлено воздействием современного мирового финансово-экономического, продовольственного и гуманитарного кризисов. Последнее, несомненно, делает экономику Таджикистана и функционирующий в ней рынок труда особенно уязвимыми от «внешних шоков». Влияние мирового кризиса ставит под угрозу и прогресс, достигнутый в реализации Стратегии Сокращения Бедности на 2007-2009 гг. При некоторых несомненных успехах картина в Таджикистане в области занятости все же складывается сложная.

Формирование рынка труда в Республике Таджикистан происходит в специфических национальных условиях, обусловленных значительным влиянием таких факторов, как сложная демографическая ситуация, не до конца разрешенные последствия глубокого социально-экономического кризиса и гражданской войны, миграция из страны большого количества квалифицированных кадров рабочих и специалистов, нехватка рабочих мест при избытке трудовых ресурсов.

Сегодня в стране наблюдается высокий уровень неформальной занятости, что является очевидным сигналом неудовлетворительного функционирования рынка труда. Неформальная занятость является широко распространенным явлением и, к сожалению, не регистрируется Государственным комитетом по статистике. Учитывая сложные финансово-экономические условия развития страны и наблюдаемый высокий уровень занятости в неформальном секторе, одной из реальных альтернатив становятся поддержка и стимулирование развития предпринимательства.

**Реальностью республики является существование «трехчастного» рынка труда, который практически в равных долях формируют официальная занятость, занятость в неформальном секторе экономики и трудовая миграция, в значительной степени нерегистрируемая по месту трудоустройства. В связи с этим возникают проблемы социальной защиты лиц, вступающих в трудовые отношения в неформальном секторе экономики, и трудовых мигрантов.**

***Из Национальной стратегии развития на период до 2015 года***

Традиционно в Таджикистане на занятость и рынок труда оказывает влияние демографический потенциал. За последние 14 лет численность трудоспособного населения страны (мужчины в возрасте 15 лет - 62 года и женщины в возрасте 15-57 лет) увеличилась более чем на 1,62 млн. чел. Однако

официальный уровень экономической активности населения за эти годы снизился на 18%, составив 52% от общего количества трудоспособного населения<sup>3</sup>.

За последние пять лет официальный (зарегистрированный) уровень безработицы существенно не изменился, он составляет более 2%. Реальный же уровень только скрытой безработицы, по данным ОРС-2004, составил 10,6 % от экономически активного населения: среди мужчин – 10,2 %, среди женщин – 11,3%. Уровень скрытой безработицы в городских поселениях составил 20,5 %, в сельской местности – 7,2 %.<sup>4</sup> Важной причиной безработицы в стране выступает то обстоятельство, что отдельные категории населения вообще не имеют какой-либо профессии или специальности. В целом, значительная часть трудоспособного населения страны не готова к работе в различных отраслях национальной экономики.

Основными проблемами современного рынка труда Таджикистана являются: а) несоответствие между высокими темпами роста трудоспособного населения и недостаточными темпами создания достойных рабочих мест; б) рост количества выпускников с высшим образованием и нехватка кадров, с профессионально-техническим и средним специальным образованием; в) большой объем занятости в неформальном секторе и низкий уровень заработной платы в формальном секторе; г) диспропорции гендерного характера в сфере занятости и увеличение объемов применения детского труда.

Ограниченные возможности трудоустройства и низкая оплата труда в сочетании с тяжелыми условиями труда заставляют в поисках работы ежегодно мигрировать более 130 тыс. человек внутри страны и, по различным данным, от 420 тыс. до 1,5 млн. человек – за пределы страны.

В контексте человеческого развития гендерное равенство является важным фактором экономического роста и обязательным условием высокого социально-экономического уровня развития общества. В настоящем Отчете специальное внимание уделено анализу гендерного неравенства в сфере занятости, оплаты труда и образования, а также влияния гендерного неравенства на общество в целом.

В настоящем Национальном отчете также актуализирована проблема подготовки грамотного и образованного населения, обладающего необходимой профессиональной

квалификацией. Сделана попытка показать, что перспективы развития человеческого потенциала страны во многом связаны с уровнем и качеством общего, среднего и специального, профессионально-технического и высшего образования.

Расчет индекса развития человеческого потенциала (ИРЧП), который сделан в настоящем отчете, нацелен, прежде всего, на то, чтобы оценить достижения страны в обеспечении своих граждан возможностями прожить долгую и здоровую жизнь, получить необходимое образование и обеспечить достойный уровень доходов для себя и своей семьи.

Впервые в серии национальных отчетов проведена дезагрегация национального Индекса развития человеческого потенциала на региональном уровне, что позволяет глубже понять и активнее решать существующие проблемы человеческого развития непосредственно в регионах. Авторы настоящего Отчета полагают, что это станет положительным прецедентом для будущих региональных исследований качества жизни и человеческого развития в стране.

Традиционно, при представлении Национального Отчета в основном рассчитываются показатели национального уровня, используемые лишь для сравнения с международными показателями. При этом данные показатели характеризуют ситуацию с составляющими ИРЧП (образованием, доходами и ожидаемой продолжительностью жизни) в среднем по стране и не учитывают особенности и уровень человеческого развития в регионах страны. Дезагрегация сводного показателя Индекса развития человеческого потенциала позволит выявить сложные и завуалированные социальные проблемы, решение которых на региональном уровне должно стать приоритетом развития Таджикистана.

## **ВСТАВКА 2 МЕЖДУНАРОДНЫЙ РЕЙТИНГ ТАДЖИКИСТАНА ПО ИРЧП**

Сегодня в международном рейтинге по ИРЧП Таджикистан занимает 127 место. Рядом располагаются Вануату (126) и Намибия (128). Таджикистан находится в группе

стран со средним значением ИРЧП. Такой позиции Таджикистан достиг благодаря все еще сохраняющемуся высокому уровню образования и достаточно высокой продолжительности жизни. Однако индекс доходов на душу населения в Таджикистане достаточно сильно снижает рейтинг страны. Так, в Вануату уровень доходов на душу населения (по ППС) составляет около 4 тыс. долларов США, в Намибии более 5 тыс., а в Таджикистане этот показатель чуть более 1,7 тыс. долларов США.

*Human Development Report 2009.  
Overcoming barriers:  
Human mobility and development*

В Национальной Стратегии Развития (НСР) Республики Таджикистан до 2015 г., предусматривающей ускорение темпов экономического роста, повышение уровня жизни и сокращение масштабов бедности, важное место занимает социальный блок, включающий комплекс мер, направленных на обеспечение более полной занятости трудовых ресурсов, снижение уровня безработицы и повышение материального благосостояния населения, его духовное развитие.

Вместе с тем, настоящий Отчет представляет собой более детальный анализ проблем занятости и рынка труда на национальном и региональном уровнях, идентифицированных в НСР, Программе содействия занятости населения Республики Таджикистан на 2008 – 2009 гг., Концепции трудовой миграции граждан Республики Таджикистан за границу, Концепции развития предпринимательства на период до 2015 г. и т.д., и предлагает некоторые пути их решения.

Национальный отчет по человеческому развитию является уникальным инструментом в продвижении общественного диалога относительно политики занятости в Таджикистане. Он представляет собой основу для широкого спектра дискуссий заинтересованных сторон с тем, чтобы выработать меры экономической и социальной политики, направленных на стратегию роста на основе принципов равенства и соблюдения человеческих прав в области занятости.



# ГЛАВА 1

ЗАНЯТОСТЬ В ТАДЖИКИСТАНЕ:  
ТРАДИЦИОННЫЕ  
И НОВЫЕ ВЫЗОВЫ





## 1.1. ТРУДОВЫЕ РЕСУРСЫ И ЗАНЯТОСТЬ: ВНУТРЕННЯЯ ПРОБЛЕМА СОХРАНЯЕТСЯ

### ВЫЗОВ ПЕРВЫЙ - ТЕМПЫ РОСТА НАСЕЛЕНИЯ

Традиционно высокие темпы роста населения в Таджикистане не вызывали особых проблем в системе бывшего СССР, так как в силу не только экономических, но и политических интересов количество населения являлось одним из основных показателей в соревновании двух противоборствующих систем. При этом большую часть расходов по поддержанию высоких темпов роста населения, в том числе трудоспособного, брал на себя единый союзный бюджет.

В целом, соотношение темпов роста населения и трудоспособного населения, а также занятых определяют не только возможности трудового потенциала страны, но и возможности экономического роста. Чем больше занятых в общем количестве трудоспособного населения, а последнего – в общей численности населения, тем меньше нагрузка на одного работающего и больше производительность общественного труда.

Если среднегодовые темпы прироста населения за 1981 - 1990 гг. в Таджикистане были самыми высокими среди республик бывшего Союза и составляли более 3%, то начавшееся в 1990-е годы резкое ухудшение социально-экономической ситуации повлекло за собой снижение темпов роста до 2% в год. Тем не менее, абсолютная численность населения увеличилась с 5505,6 тыс. человек в 1991 г. до 7345,1 – в 2008 г., или на 31,5 %, а темпы роста трудоспособного населения в 3,5 раза превышают темпы роста занятых. Фактический ежегодный темп роста занятых составляет 0,9%, что почти в 8 раз меньше необходимого показателя сбалансированности. Следовательно, процесс трансформации и развития рынка труда в Таджикистане происходит в условиях, когда в течение последних 17 лет численность населения Таджикистана выросла почти на треть (31,5%), а трудовых ресурсов – более чем на половину (54%), при этом уровень занятости вырос всего на 7%, т.е. темпы роста занятости отстают от темпов роста трудоспособного населения на 47%.<sup>5</sup>

В Концепции создания и сохранения рабочих мест в Республике Таджикистан на 2008-2015 гг., утвержденной Постановлением Правительства Республики Таджикистан № 74 от 5 марта 2008 г., дается следующий прогноз соотношения динамики населения и трудовых ресурсов страны.

**ТАБЛИЦА 1.1**  
**ДИНАМИКА НАСЕЛЕНИЯ И ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ СТРАНЫ (НА КОНЕЦ ГОДА, ТЫС. ЧЕЛ.)**

*(прогноз, представленный в Концепции создания и сохранения рабочих мест в Республике Таджикистан на 2008-2015 годы)*

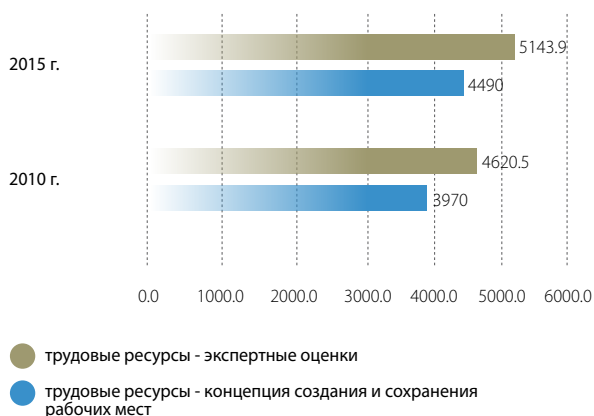
Год	Численность постоянного населения	Трудовые ресурсы
1995	5701	2811
2000	6250	3186
2001	6376	3301
2002	6507	3463
2003	6640	3644
2004	6780	3777
2005	6920	3893
2006	7064	4047
2010 (прогноз)	7694	3970
2015 (прогноз)	8662	4490

В то же время наши экспертные прогнозы (основанные на фактических данных за 2000-2009 гг. и использовании метода возрастных передвижек) выявляют другую ситуацию. Общая численность трудоспособного населения в 2010 г. составит 4501,2 тыс. чел., что на 650,5 тыс. чел. больше, чем было определено в Концепции создания и сохранения рабочих мест в Республике Таджикистан на 2008-2015 гг. Таким образом, темпы создания рабочих мест и подготовки кадров в стране должны быть увеличены.

**ТАБЛИЦА 1.2**  
**ДИНАМИКА ДЕМОГРАФИЧЕСКИХ И ТРУДОВЫХ**  
**РЕСУРСОВ РАЗВИТИЯ СТРАНЫ**  
**(НА НАЧАЛО ГОДА, ТЫС. ЧЕЛ.)**  
*(экспертные оценки)*

Год	Численность постоянного населения	Трудовые ресурсы
2000	6126,7	3126,7
2002	6373,5	3376,8
2006	6920,3	3984,5
2007	7063,8	4121,3
2008	7215,7	4254,0
2009	7373,8	4336,1
2010	7524,2	4501,2
2011	7677,7	4620,5
2012	7834,3	4728,6
2013	7994,2	4838,2
2014	8157,2	4951,1
2015	8323,6	5057,1

**ДИАГРАММА 1.1**  
**ПРОГНОЗНАЯ ЧИСЛЕННОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ**  
**В ТРУДОСПОСОБНОМ ВОЗРАСТЕ**  
**(НА КОНЕЦ ГОДА, ТЫС. ЧЕЛ.)**



### ВЫЗОВ ВТОРОЙ - ПРОБЛЕМА РАБОЧИХ МЕСТ

В условиях перехода к рыночной экономике возникают новые процессы в занятости населения: уменьшение доли занятых в государственном секторе и широкое развитие неформальной занятости, изменение отраслевой структуры занятости, рост безработицы (особенно скрытой), развитие неполной занятости, снижение спроса на рабочую силу, рост нерегистрируемой трудовой миграции за пределы республики, дифференциация региональных рынков труда.

При высоком уровне роста населения в целом и трудоспособного населения в частности за период 1998-2007 гг. прирост рабочих мест в стране составил всего 354 тыс. чел.

«Следует сказать, что мировой экономический кризис уже оказывает своё воздействие на рынок труда... Правительству Таджикистана и руководителям местных исполнительных органов государственной власти поручается обеспечить создание в нынешнем году не менее 180 тысяч, а в дальнейшем – 100 тысяч новых рабочих мест ежегодно. Для смягчения, по мере возможности, вероятного воздействия мирового экономического кризиса на рынок труда, министерству труда и социальной защиты населения надлежит в кратчайшие сроки создать базу реальных сведений о рабочих местах и через средства массовой информации и путём организации ярмарок вакансий регулярно предоставлять лицам, ищущим работу, необходимые сведения».

**Эмомали Рахмон –**  
**Президент Республики Таджикистан.**  
**Из текста Послания Парламенту страны**  
**15 апреля 2009 г.**

Сегодня в стране сохраняется традиционная диспропорция в темпах и объемах роста трудоспособного населения и количеством и качеством создаваемых рабочих мест. Крупные предприятия не способны создавать технологически новые рабочие места, а возможности развивающегося малого предпринимательства ограничены.

Проводимая в стране политика в области приватизации объектов государственной собственности, как вполне необходимая и обоснованная мера в условиях рыночной экономики, также резко повлияла на процесс возрастания объемов высвобождения работников. При этом государство уже не имело возможности гарантировать высвобожденным работникам трудоустройство.

Сохранение значительных масштабов скрытой безработицы и вторичной занятости на производстве обусловлено также отсутствием взаимосвязи между рынком труда и рынком образовательных услуг. При этом профессиональный уровень значительной части соискателей рабочих мест не соответствует технико-квалификационным требованиям имеющихся рабочих мест.

Ежегодно создаваемые рабочие места, кроме новых рабочих мест, создаваемых в энергетике, дорожном строительстве и горнодобывающей промышленности, чаще всего представляют собой легализацию имеющихся вакантных мест (ранее скрываемых) на действующих предприятиях и в организациях, а также «реанимирование» рабочих мест на предприятиях, ранее приватизированных, но длительное время бездействующих.

### **ВЫЗОВ ТРЕТИЙ - ВНУТРЕННЯЯ МИГРАЦИЯ**

Внутренние трудовые миграционные потоки непосредственно связаны с формирующимся рынком труда, уровнем занятости и жизни населения в регионах. При этом внутренняя миграция характеризуется двумя процессами – переселением и временной трудовой миграцией.

Внутренняя миграция в Таджикистане является и причиной, и следствием проблем, свойственных странам с неразвитой экономикой. В условиях неразвитости рыночных институтов и механизмов миграция становится своеобразным индикатором дисбаланса: остроты проблемы занятости и доходов и неразвитости отношений на рынке труда.

Миграция, связанная со сменой места жительства или перемещениями на работу или учебу, наблюдалась в Таджикистане и раньше и регулировалась в большей степени административными методами. И сегодня внутренняя миграция значима, но процесс изменился качественно, так как изменились мотивы миграции.

В настоящее время внутренняя миграция в большей степени происходит под воздействием факторов «выталкивания» из-за ограниченности доступа к ресурсам и возможности применения рабочей силы в регионах. Часто мигрируют даже в том случае, когда нет надежной информация об условиях жизни и труда на новом месте. В итоге это не способствует развитию регионов притяжения рабочей силы и приводит к расширению занятости в неформальном секторе экономики и дефициту рабочей силы в целом ряде сельских районов.

Сегодня мировой финансовый кризис хотя и опосредованно, но все же реально влияет на внутреннюю миграцию. Во-первых, это влияние связано как с усилением напряженности на рынке труда из-за возвращения внешних мигрантов, так и с давлением на рынок труда определенной части рабочей силы республики, которая вынуждена из-за кризиса остаться и не выезжать на заработки в другие страны, но которая, несомненно, была нацелена на внешнюю трудовую миграцию. Во-вторых, это также связано с сокращением субвенционной поддержки регионов республики из-за снижения налоговых поступлений в бюджет.

В условиях, когда большая часть районов республики получает финансовую поддержку в виде субвенций из республиканского бюджета, актуализируется проблема несвоевременности выплат заработной платы, пенсий и пособий, что становится одним из подталкивающих факторов к внутренней миграции. В этом случае усиливается нагрузка на рынки труда крупных городов и их социальную инфраструктуру.

### **ВЫЗОВ ЧЕТВЕРТЫЙ - ВНЕШНЯЯ МИГРАЦИЯ**

В Таджикистане внешняя миграция составляет одну из главных характеристик социально-экономического и политического развития в современных условиях.

Если в начале и середине 90-х годов XX в. из Таджикистана выезжали на постоянное место жительства в основном этнические русские, украинцы, белорусы, армяне и другие этнические группы, то в последние годы основное



**КАРТА 1.1 КАРТА НАПРАВЛЕНИЯ МИГРАЦИОННЫХ ПОТОКОВ ИЗ ТАДЖИКИСТАНА**



количество выезжающих составляют таджики, которые направляются на заработки.

Основной признак внешней трудовой миграции – ее стихийный и хаотичный характер. По различным оценкам, в настоящее время численность внешних трудовых мигрантов колеблется в пределах 0,5 - 1 миллиона человек. Подавляющее большинство этих людей работает в нелегальном режиме и лишено обычных прав, которыми люди пользуются в современном мире.

торговля людьми. С учетом прогнозируемого экономического спада и соответствующего сокращения числа рабочих мест специалисты в области миграции предполагают, что немалая часть легальной трудовой миграции, потеряв работу и, объективно не желающая возвращаться в страны своей гражданской принадлежности, может перейти в ряды нелегальной миграции».

**ВСТАВКА 3  
ИЗ ТЕМЫ СОВЕЩАНИЯ СЕКРЕТАРИАТА  
ОДКБ И ЕВРАЗЭС**

«О задачах компетентных органов государств-членов ОДКБ и ЕврАзЭС по противодействию незаконной миграции в условиях мирового экономического кризиса и обеспечению социально-трудовых прав трудящихся – мигрантов». «В условиях глобализации XXI века незаконная миграция стала одним из главных вызовов современности. При этом незаконная миграция представляет угрозу не только сама по себе. Она тесно связана с такими формами трансграничной преступности, как международный терроризм, торговля оружием, незаконный оборот наркотиков и

Несмотря на многие противоречивые процессы, сегодня внешняя трудовая миграция становится одним из базовых условий возникновения среднего класса в Таджикистане. По оценке экспертов, спрос на иностранную рабочую силу в странах, куда традиционно выезжают таджикские мигранты, а именно в России и Казахстане, сохранится еще в ближайшие 50 лет.<sup>6</sup> В конечном счете, именно поэтому этот процесс нуждается в широком государственном регулировании.

Для Таджикистана внешняя трудовая миграция – проблема не только сегодняшнего дня, сохранится она и в перспективе. Быстрый рост населения и дефицит земли (если в 1965 году на одного человека приходилось 0,21 га, а сегодня – 0,08 га, то по прогнозам, в 2030 г. этот показатель составит 0,05 га) создают угрозу не только продовольственной безопасности страны, но и способствуют возникновению дефицита жилья и высокой плотности населения, которые сегодня во многом компенсируются внешней трудовой миграцией.

**ВЫЗОВ ПЯТЫЙ - НЕФОРМАЛЬНАЯ ЗАНЯТОСТЬ**

Неформальная занятость - официально незарегистрированная, но юридически разрешенная трудовая деятельность, которая предполагает отсутствие юридического оформления трудовых отношений или самостоятельного обеспечения работой. Понятия неформальная экономика и неформальная занятость приняты как базовые обозначения хозяйственной деятельности, разворачивающейся за пределами действующих юридических норм – вне регистрации и фискального учета.

Неформальная занятость в её современном виде – во многом новое явление для рынка труда страны, хотя отдельные формы незарегистрированной занятости существовали в Таджикистане и в дореформенный, советский период. Неформальная занятость как видоизмененный традиционный вызов сохраняется для страны и сегодня.

В процессе перехода к рыночным отношениям масштабы, структура и характер неформальной занятости, а также её роль в экономике существенно изменились. За последние годы она достигла значительных масштабов, очевидных даже на уровне простого эмпирического наблюдения. Неформальная занятость стала фактически самостоятельным сегментом рынка труда и оказывает заметное влияние на состояние занятости населения и социально-экономическую ситуацию в целом.

Доля занятых в неформальном секторе Республики Таджикистан в 2008 г. составила 1029,2 тыс. чел., или 47,4% от общего числа занятых.

Неформальная занятость в Таджикистане все больше и больше охватывает молодежь в трудоспособном возрасте, так как именно эта возрастная группа готова жертвовать неясными перспективами приобретения пенсионных прав в рамках формальной занятости и еще менее очевидными правами на другие социальные услуги государства, в обмен на более регулярную и во многих случаях более высокую заработную плату, которую обеспечивает им неформальная занятость.

Устойчивость масштабов неформальной занятости связана и со специфическим спросом на существующем рынке

труда. Выборочные исследования, проведенные в стране, показали, что неформальная занятость концентрируется на частных микропредприятиях, действующих в основном в сфере торговли, услуг, а также в строительстве. Именно эти сферы сталкиваются с серьезными колебаниями спроса и нуждаются в процессе гибкого регулирования численности занятых, который может обеспечить только незарегистрированная занятость.

Несмотря на многие негативные стороны, неформальная занятость, это, прежде всего, сокращение реальной безработицы и снижение напряженности на рынке труда. Эта социальная роль неформальной занятости - сегодня одна из важнейших причин живучести и развития данного феномена.

В свою очередь, неформальная занятость внутренне неоднородна. Например, неформальная занятость студентов и пенсионеров, которая составляет примерно шестую часть всей нынешней неформальной занятости, явление практически неизбежное и вряд ли негативное. Неформальная занятость, осуществляемая в форме предпринимательства или самозанятости, также содержит сегодня больше плюсов, чем минусов.

В то же время именно в сфере неформальной занятости концентрируются нарушения трудовых и социальных гарантий гражданина, именно здесь фиксируются низкие доходы основной массы занятых и практически отсутствуют возможности для профессиональной самореализации и человеческого развития.

Расширение сферы неформальной занятости приводит к недополучению социальных платежей и налоговых поступлений в бюджеты всех уровней, что оборачивается нехваткой внутренних инвестиций и недофинансированием социальной сферы и, самое главное, не способствует проведению эффективной политики доходов и заработной платы в стране.

**ВЫЗОВ ШЕСТОЙ - ЭКОЛОГИЯ И ЗАНЯТОСТЬ**

Окружающая среда, экономическое развитие и бедность в Таджикистане тесно взаимосвязаны между собой. Значительная часть населения страны подвержена воздействию неблагоприятных факторов окружающей среды, в частности процессам опустынивания, загрязнения водных источников и последствиям стихийных природных бедствий, включая засухи и наводнения. Однако их причинами являются не только естественные природные условия рельефа и климат

страны, но и во многом плохая практика управления землей – возделывание земли на крутых склонах, вырубка растительности, чрезмерный выпас скота, ненадлежащие технологии орошения, недостаточные смягчающие мероприятия при развитии транспортной и другой инфраструктуры, горной выработки и т.п., которые создают угрозу для сохранения, ведения и дальнейшего развития сельского хозяйства.

Недостаточное финансирование мероприятий, которые предусмотрены стратегическими документами, планами и программами в области охраны окружающей среды, остается традиционным вызовом человеческого развития для страны, ведущем к потере земельных ресурсов, потенциально способных обеспечить занятость населения.

Несмотря на то, что Таджикистан имеет относительно хорошо развитое законодательство в сфере охраны окружающей среды и соответствующей проблематики, разработка самих механизмов исполнения этого законодательства отстает от начавшейся в последние годы гармонизации с модельным законодательством, рекомендованным в рамках международных конвенций или соглашений.

Государственная экологическая программа на 1998 - 2008 гг. признает важность постоянной здоровой и чистой окружающей среды для успешного экономического развития, а также зависимость выживания человечества от жизнеспособности биосферы и призывает к достижению баланса между экономическими интересами и несущей способностью окружающей среды.

В ходе мониторингового обзора снижения бедности в Таджикистане, в результате опроса семей было выявлено, что водоснабжение, продовольственная безопасность и энергоснабжение непосредственно связаны с окружающей средой и остаются сегодня приоритетами для выживания. Даже такой приоритет, как «создание рабочих мест», имеет более прямое отношение к окружающей среде, чем может показаться на первый взгляд. Не занятость, отсутствие возможностей для приложения своего труда являются главной причиной зависимости людей от природных ресурсов, в частности от земли, для получения средств к существованию. Эти приоритеты остаются и главной причиной миграции населения из обжитых мест.

Вынужденная миграция очень чутко и быстро реагирует на изменение факторов и ухудшение окружающей среды. Согласно международным исследованиям, изменение климата может привести к появлению новой

категории беженцев – бедных категорий населения, которые вынуждены эмигрировать из своих родных мест из-за опасных климатических процессов. Стрессовые климатические условия становятся фактором роста миграционных процессов.

Нерегулируемая и хаотичная миграция содействует чрезмерному повышению плотности населения в некоторых природно-географических регионах страны, которые, с точки зрения понятия «эффективной территории», не могут в достаточной мере обеспечить их ресурсами жизнеобеспечения. Это особенно характерно для горных районов Таджикистана. Речь идет о таких ресурсах, как земельные и пастбищные угодья, сенокосы, залежи полезных ископаемых, естественные леса, животный мир, многолетние насаждения и т. д.

Согласно данным Всемирного Банка, каждый год горные районы страны подвергаются около 50 000 оползней, 5 000 толчкам и землетрясениям и сотням снежных лавин и селей. К настоящему времени от последствий стихийных бедствий, связанных с водным фактором, подлежат обязательному переселению около 1200 семей, а в ближайшие пять лет ожидается рост числа потенциальных экологических мигрантов более чем на 10 000 семей.

Ухудшение обеспечения населения электроэнергией, природным газом, углем и другими энергоносителями приводит к многократному увеличению масштабов рубки лесов на горных склонах и к уничтожению многолетних насаждений в населенных пунктах. К настоящему времени общая площадь государственного лесного фонда составляет 1,8 млн. га, в том числе площадь, покрытая лесом, – 410 тыс. га. В последние годы масштабы вырубки лесов достигли 10-10,5 тыс. га в год. Согласно обзору результативности экологической деятельности Таджикистана (2004), от 5000 до 10000 кубических метров леса ежегодно исчезает из-за нелегальной рубки, выпаса скота и стихийных бедствий, что в 1,5-3 раза больше, чем природный прирост и возобновление лесов в некоторых регионах Таджикистана.

Одна из главных причин миграции населения из сельских территорий – неудовлетворительное состояние сельскохозяйственных угодий, в результате чего постоянно снижается их плодородие. Из-за нехватки рабочих рук, недостаточности или несвоевременности проведения агротехнических мероприятий, низкого уровня экологических знаний у владельцев образовавшихся фермерских хозяйств, а также других организационно-хозяйственных мероприятий, происходит разрушение плодородного

слоя почвы, уменьшается в нем содержание гумуса. В результате активизации процессов зарастания сельскохозяйственных угодий кустарниками и сорными растениями ежегодно полноценно не используется от 20 до 70 тыс. га орошаемых земель.

Высокие темпы роста и высокая плотность сельского населения, ограниченность орошаемых площадей на душу населения, а также экологические проблемы, связанные с доступом населения к чистой питьевой воде и санитарии, неправильным использованием и освоением земель (эрозией почв, уменьшением площади лесов, засолением и т.д.), слабостью системы управления отходами и мониторинга за состоянием компонентов окружающей среды, а также плохое состояние свалок и хвостохранилищ, уже сегодня не дают возможность сельскому населению полностью обеспечить себя работой и продуктами питания. В связи с этим, обеспечение соответствующей гигиены окружающей среды, механизмов реализации природоохранного законодательства остается вызовом для гарантированной эффективной занятости в стране.

#### **ВСТАВКА 4 ДОСТУП К ЧИСТОЙ ПИТЬЕВОЙ ВОДЕ**

В республике доступ к питьевой воде имеют около 4,01 млн. чел., или 55,5% населения, в т.ч. в крупных городах и поселках городского типа - 94%, в сельских местностях не превышает 38%. 2,9 млн. чел. не имеет регулярного доступа к чистой питьевой воде, 2,8 млн. из них проживают на селе.

Из 62 городов, районных центров и поселков городского типа, только 52 имеют централизованную систему водоснабжения и лишь 28 имеют систему канализации. Из 1,75 млн. городских жителей 1,5 млн. (87%) получают воду из централизованных систем водоснабжения. В сельской местности централизованной питьевой водой обеспечены только 20% населения. Остальное население потребляет воду из различных источников (родники, колодцы с ручным насосом, арыки, каналы, атмосферные осадки и др.),

которые не соответствуют достаточному уровню санитарно-гигиенических норм. Большинство систем водоснабжения были сооружены ещё в 1960-80-х годах и их эксплуатационный ресурс составляет от 30 до 50 лет. За последние 10-15 лет их техническое обслуживание не осуществлялось. Существующие предприятия водоснабжения и канализации не способны содержать и обслуживать имеющиеся мощности и сети надлежащим образом, причём ситуация усугубляется несвоевременной оплатой за услуги по водопользованию. Медицинские учреждения в основном расположены в центре населённых пунктов (область, город, район, село). В республике имеется около 1768 медицинских учреждений, 46% из них обеспечены централизованными системами водоснабжения и канализации.

*По данным Министерства здравоохранения Республики Таджикистан. 2009 г.*

#### **ВЫЗОВ СЕДЬМОЙ - ОБРАЗОВАНИЕ И КАЧЕСТВО РАБОЧЕЙ СИЛЫ**

Современный этап формирования рыночной экономики в республике предъявляет особые требования к качеству рабочей силы и формирующемуся рынку труда. В формировании качественной рабочей силы определяющую роль играет уровень образования.

**Образование призвано выполнять, по меньшей мере, две важнейшие функции: социальную, направленную на становление личности, включая ее социализацию, духовное, нравственное, эстетическое и интеллектуальное развитие, и экономическую, связанную с воспроизводством квалифицированной рабочей силы.**

С самого начала формирования рыночных отношений подготовка кадров в стране слабо связана с требованиями рынка труда (за исключением небольшого количества подготавливаемых специалистов с высшим образованием по квоте Президента РТ, учащихся бюджетных групп вузов, а также небольшого количества учащихся в системе профессионально-технического образования). В связи с этим сохраняется несоответствие между спросом на рабочую силу определенной квалификации и ее предложением.

Сегодня потребности внутреннего рынка труда республики в специалистах с высшим образованием ограничены, в то же время система образования традиционно продолжает готовить специалистов с высшим образованием. Это вызывает избыток данной категории подготовленных трудовых ресурсов, который не находит применения на внутреннем рынке труда в силу отсутствия соответствующих рабочих мест и достойной заработной платы и который увеличивает ряды безработных и способствует миграции за пределы республики.

Результаты ОРС-2004 показали, что среди занятого населения республики больше половины - 50,5% – имеют среднее полное образование, 16,8% – основное общее и только 11,2% - высшее.<sup>7</sup> Поэтому система подготовки кадров республики должна быть ориентирована на обеспечение оптимальных пропорций в подготовке специалистов с высшим, со средним и средним специальным образованием. Если подготовка кадров в республике будет осуществляться с учетом требований сегодняшнего состояния рынка труда, т. е. готовить специалистов со средним и средним специальным образованием, то в будущем это может выступать фактором, сдерживающим экономический рост и формирование инновационной экономики. Следовательно, необходимо применение новых принципов подготовки профессиональных кадров, удовлетворяющих потребностям формирующейся рыночной экономики в республике.

Категория «качество рабочей силы» широко используется современной мировой экономической наукой. При этом следует учитывать, что рабочая сила — это не просто совокупность навыков, знаний, способностей,

которыми обладает человек. Во-первых, это запас навыков, знаний, способностей. Во-вторых, это такой запас навыков, знаний, способностей, который целесообразно используется человеком в той или иной сфере общественного воспроизводства и способствует росту производительности труда и производства. В-третьих, это такое использование данного запаса в виде высокопроизводительной деятельности, которое приводит к росту заработка работника. И в-четвертых, увеличение доходов стимулирует и заинтересовывает человека путем вложений, которые могут касаться образования и здоровья, накопить новый запас навыков, знаний и мотиваций, чтобы в дальнейшем его вновь эффективно применить.

Сегодня качество образования и качество рабочей силы находятся в прямой зависимости друг от друга. Доля учителей с высшим образованием сократилась с 76,6% в 1991 г. до 61,1% в 2008 г., а доля преподавателей со средним педагогическим образованием возросла с 14,1% до 23,8% за аналогичный период<sup>8</sup>, что не может не вызывать тревогу. Получившие высшее образование молодые специалисты не заполняют свободные вакансии, не идут в сферу образования (в силу низкой заработной платы или других факторов), в то время как в республике ощущается острая нехватка около 10 тыс. учителей. И эта тенденция продолжает сохраняться.

Для оценки качества преподавания используется рекомендуемый Европейским Фондом Образования Индекс Качества Преподавания (ITQ). Последние расчеты показали, что качество преподавания в республике по индексу ITQ составляет 0,62<sup>9</sup>. Однако о качестве преподавания можно говорить в том случае, если этот индекс будет превышать 1.



## 1.2. ЭКОНОМИКА ТАДЖИКИСТАНА: УСТОЙЧИВОСТЬ К ВНЕШНИМ ШОКАМ И НОВЫЕ ВЫЗОВЫ ДЛЯ СТРАНЫ

### ВЫЗОВ ВОСЬМОЙ - ТАДЖИКИСТАН: МАЛАЯ ОТКРЫТАЯ ИЛИ ЗАВИСИМАЯ ЭКОНОМИКА?

После распада СССР для государств Центральной Азии в целом и Таджикистана в частности одними из главных проблем стали отсутствие региональной интеграции и удаленность от морских коммуникаций. Сегодня Таджикистан находится в сложных транспортно-географических условиях, так как большая часть его территории расположена в высокогорной местности, а наиболее эффективное сухопутное транспортное сообщение проходит через Узбекистан. Расстояние до ближайшего морского порта составляет 3100 км.

Удаленность республики от мировых транспортных артерий, высокая стоимость перевозок (по данным отдельных экспертов, стоимость транспортировки товаров из экономико – географических замкнутых стран более чем на 50% выше стоимости транспортировки товаров из приморских государств), отсутствие хороших дорог, которые связывали бы ее с такими перспективными торговыми партнерами и соседями по региону, как Китай, Пакистан, Индия и Иран, мешают налаживанию надлежащих экономических связей.

#### ВСТАВКА 5 ИЗ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ НА ПЕРИОД ДО 2015 г.

Экономическое развитие страны находится под влиянием ряда объективных негативных факторов, среди которых: (1) отсутствие выхода к морям; (2) удаленность от развитых мировых экономических центров; (3) недостаток собственных доступных нефтяных и газовых месторождений; (4) природно-географическая фрагментация страны на регионы; (5) невысокая емкость внутреннего рынка; (6) проявление фактов политической нестабильности в окружающем страну регионе; (7) высокие транзакционные издержки, связанные с ликвидацией последствий стихийных бедствий, борьбой с наркобизнесом и терроризмом.

Кардинальное изменение геополитического положения Республики Таджикистан после распада СССР существенно повысило значение внешнеэкономического фактора в развитии страны. Внешнеэкономические связи государства в условиях политического и экономического кризисов переходного периода играли особую роль, достигая в отдельные годы уровня внешнеторговой квоты до 210% (1995 г.). В период независимого развития экономика страны напрямую стала зависеть от внешних ценовых шоков.

Республика Таджикистан занимает незначительную долю на мировых рынках производства и реализации хлопка (менее 4%) и алюминия (менее 5%), как двух экспортных товаров, генерирующих ВВП страны. Доля республики в международном процессе привлечения прямых иностранных инвестиций не превышает 0,02%.

Хотя экспертные оценки по Таджикистану показывают, что рост цен на алюминий и хлопок на 1% могут улучшить торговый баланс страны на 0,2 % и 0,12% соответственно, это не может стать кардинальным решением вопроса занятости в стране. Последнее связано, прежде всего, с тем, что в рамках национальной экономики не существует полноценного экспортноориентированного и импортзамещающего комплекса, нацеленного на создание дополнительных рабочих мест и преодоление дуализма совокупной рабочей силы страны.

**Согласно официальной статистике, в 2008 году на внутреннем рынке труда Республики Таджикистан было занято чуть более 2,0 млн. человек, а за пределами страны работали более 0,4 млн. чел.**

Экспертные оценки показывают, что вывоз на экспорт готовой продукции из алюминия взамен первичного алюминия может многократно увеличить валютные поступления и создать дополнительные рабочие места для трудоустройства незанятой рабочей силы, а одна тонна первичного алюминия, отправленного не на экспорт, а на изготовление проката, увеличивает добавленную стоимость на 600 долл.



Организация переработки хлопка-волокна в стране может принести валовой доход в размере 1,5 млрд. долл. США. Расчеты показывают, что разница в цене между хлопковым волокном и вырабатываемыми из него хлопчатобумажными тканями (в расчете на 1 кг волокна) составляет 10-12 раз. Если даже 40% производимого хлопка-волокна будет переработано в пряжу и ткани, то валовая выручка от реализации может увеличиться примерно в 2,1 раза, а доходная часть государственного бюджета – в 2,3 раза.

### ВЫЗОВ ДЕВЯТЫЙ - ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КРИЗИС

Таджикистан занимает 8-е место в мире по запасам гидроэнергоресурсов и на его долю приходится около 4% экономически эффективного гидроэнергетического потенциала Земли.

Сегодня общие годовые потенциальные ресурсы гидроэнергии в стране превышают 527 млрд. кВт. час. Прогнозные запасы угля, нефти и газа составляют, соответственно, 4452 млн. тонн, 117,6 млн. тонн и 8517 млрд. куб. м, а добыча, соответственно, всего лишь 97,0 тыс. тонн, 21 тыс. тонн и 30,0 млн. куб. м, что удовлетворяет потребность страны в угле лишь на 16%, нефти - 4,7%, газе - 5,4%.

Наличие больших запасов гидроэнергоресурсов определяет приоритет в строительстве гидроэлектростанций, что создает возможность экспорта электроэнергии энергодефицитным странам Центральной Азии.

Энергосистема Таджикистана состоит из двух изолированных подсистем – южной и северной. Южная – избыточна, северная – дефицитна. Во времена СССР между Таджикистаном и соседними странами в рамках Единой Энергетической Системы (ЕЭС) Средней Азии происходил обмен излишней летней электроэнергии на зимнюю, и этим покрывался дефицит, однако после распада СССР такая схема обмена была ликвидирована. До осени 2009 г. часть потребностей северной энергосистемы покрывалась поставками из Узбекистана. В свою очередь, Таджикистан такое же количество электроэнергии передавал Узбекистану на юге в летний период. Такой переток электроэнергии не был рыночным и во многом формировал излишек производителя в летний период и дефицит потребителя в зимний период. Благодаря усилиям Правительства эта проблема была отчасти решена за счет строительства линии электропередачи (Юг-Север) мощностью 500 киловатт-часов, что позволило снизить влияние энергетического кризиса на севере страны.

Однако дефицит электроэнергии в стране в осенне-зимний период до сих пор сохраняется. В результате в этот период в республике вводится режим лимитированной подачи электроэнергии, что существенно влияет на снижение экономического роста, влияет на занятость населения, ограничивает доступ к образованию, медицинским услугам и чистой питьевой воде, ухудшает состояние окружающей среды страны из-за нелегальных вырубок деревьев и создает условия для возрастания количества стихийных бедствий.

С целью обеспечения энергетической безопасности отдаленных районов страны дешевой электроэнергией без отрицательного воздействия на экологию, Правительство Республики Таджикистан приняло Долгосрочную Программу строительства малых ГЭС в период 2009 - 2020 гг. (Постановление Правительства №73 от 02.02.09 г.). Долгосрочная Программа строительства малых электростанций состоит из трех следующих этапов:

- краткосрочная, срок реализации – с 2009 до 2011 гг., всего 66 станций с общей установленной мощностью – 43530 кВт;
- среднесрочная, срок реализации 2012-2015 гг., 70 станций с общей установленной мощностью 32850 кВт;
- долгосрочная, срок реализации 2016 – 2020 гг., всего 53 станции с общей установленной мощностью 26801 кВт.

К 2020 г. будет построено 189 малых электростанций с общей установленной мощностью 103181 кВт и годовой выработкой электроэнергии 641645,9 тыс. кВт. час.

Сегодня в стране решается вопрос о переводе существующих ТЭЦ на угольное топливо, на основе применения новых экологически чистых технологий сжигания угля, что позволит частично решить вопрос энергетической безопасности. При этом получит дополнительное развитие угольная отрасль, улучшится обеспечение населения крупных городов республики горячей водой и отоплением, что повлечет за собой появление дополнительных рабочих мест и приведет к оздоровлению национальной экономики.

Однако главным направлением в освоении уникальных водно-энергетических ресурсов Таджикистана и выхода из энергетического кризиса остается региональная интеграция и участие в едином региональном энергетическом рынке, что может обеспечить дополнительный эффект от масштаба.

### **ВЫЗОВ ДЕСЯТЫЙ - ВОЗДЕЙСТВИЕ МИРОВОГО ФИНАНСОВОГО КРИЗИСА НА ЭКОНОМИКУ СТРАНЫ**

Сегодня определились четыре направления, по которым ощущается воздействие мирового финансового кризиса на Республику Таджикистан:

- сокращение притока частных отечественных и иностранных капиталов;
- снижение темпов экономического развития;
- сокращение доходов частных и юридических лиц;
- уменьшение объема поступлений от экспорта в результате снижения мировых цен на сырье до 50%.

Малая открытая экономика Республики Таджикистан сильно подвержена влиянию циклов всемирного хозяйства, и, следовательно, неиндустриальная структура экспорта республики будет постоянно реагировать на такие циклы. Стоимостный объем экспорта республики в большой степени меняется из-за колебания мировых цен на хлопок-волокно и алюминий первичный, как два основных экспортных товара страны. Падение мировых цен на алюминий и хлопок в условиях мирового кризиса вызвали торговый дефицит в стране, который за последние годы достиг 35% от уровня ВВП.

Для малой открытой экономики Республики Таджикистан проблема внешних ценовых шоков в отношении экспорта сырьевых ресурсов еще многие годы будет оставаться актуальной.

Из-за влияния мирового кризиса в первой половине 2009 г. в экономике страны продолжалось превышение на 27,1% внутренних расходов над ВВП (в 2008 г. превышение внутренних расходов над ВВП страны составляло 26,6%, в 2007 – 18,4%, в 2006 – 4,6%, в 2005 – 13,8%, в 2004 – 11,9%). Степень покрытия импорта доходами от экспорта упала с 102% в 2002 г. до 43% в 2008 г. В первой половине 2009 г. этот показатель снизился до 35,4%.

### **ВЫЗОВ ОДИННАДЦАТЫЙ - СОКРАЩЕНИЕ ДЕНЕЖНЫХ ПЕРЕВОДОВ МИГРАНТОВ**

Десятка стран — получателей самого большого объема денежных переводов от миграции в 2006 г.: Румыния (US\$6,8 млрд), Польша (US\$5 млрд), Сербия и Черногория (US\$4,9 млрд), Россия (US\$4 млрд), Босния и Герцеговина (US\$1,9 млрд), Болгария (US\$1,9 млрд), Хорватия (US\$1,8 млрд), Албания (US\$1,5 млрд), Армения (US\$1,3 млрд), Таджикистан (US\$ 2,6 млрд).

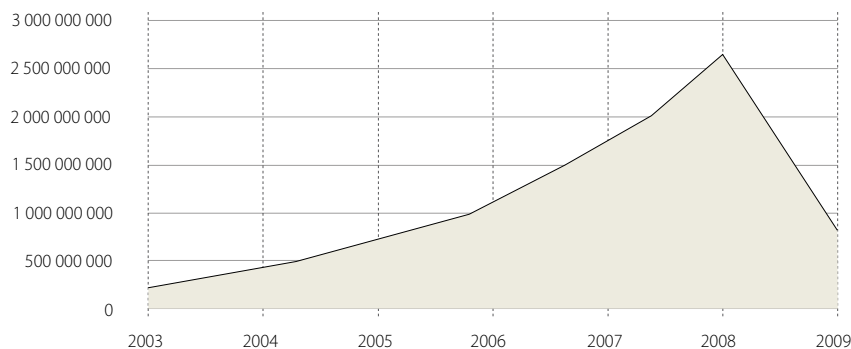
*World Bank, Global Economic Prospects 2006*

Денежные средства, поступающие из-за рубежа, позитивно влияют на социальную структуру Таджикистана, увеличивая численность среднего класса и, соответственно, уменьшая категорию бедных и очень бедных. Многие семьи сегодня поддерживают свой уровень жизни за счет денежных переводов мигрантов - детей, братьев, родителей. Материальное положение домохозяйств, члены семей которых вовлечены в трудовую миграцию, в более благоприятное. У них имеется больше возможностей избежать риски периода общественных трансформаций.

В 2008 г. сумма денежных переводов в Таджикистан составила 2,6 млрд. долл. США, что равнозначно 52% ВВП Таджикистана за тот же год. На каждого жителя страны приходилось 370,6 долл. денежных переводов в год, или 30,8 долл. в месяц. Для сравнения: доход на душу населения по данным текущей статистики, составил в этот период 376 долл., а по данным обследования домашних хозяйств – 535,8 долл.

**Общая прибыль алюминиевой компании ТАЛКО за 2008 г. составила, по различным подсчетам, от 200 до 300 млн. долл., что в 10 раз меньше суммы переводов внешних мигрантов страны, а общая сумма, полученная от продажи хлопка, составила всего 127 млн. долл., что меньше суммы переводов в 20 раз.**

**ДИАГРАММА 1.2**  
**ДЕНЕЖНЫЕ ПЕРЕВОДЫ ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ (ТЫС. ДОЛЛ.)**



За первую половину 2009 г. денежные переводы в страну составили 696,6 миллионов долларов США, что на 34% меньше показателя аналогичного периода 2008 г.

Денежные переводы стали самым стабильным источником финансовых поступлений в Таджикистан. В отличие от иностранной помощи, поток денежных трансфертов не обременен жесткими условиями, оговариваемыми международными кредитными учреждениями. Однако до сих пор денежные переводы существенно не влияют на экономику страны, повышение занятости населения и создание новых рабочих мест. Сегодня в Таджикистане не создан эффективный механизм абсорбции денежных переводов экономикой, несмотря на достаточно большой опыт, сложившийся в мировой практике. В тоже время необходимо отметить, что денежные переводы в настоящее время создают ряд проблем социально-экономического характера которые проявляются прежде всего в ослаблении заинтересованности в обучении и заполнении имеющихся рабочих мест.

#### **ПОСЛЕДСТВИЯ КРИЗИСА: ЗАНЯТОСТЬ И СТАТИСТИКА БЕЗРАБОТИЦЫ**

Кризисные явления в экономике республики начала 90-х годов прошлого века, усугубленные гражданским противостоянием, особенно обострились под влиянием мирового финансового кризиса. Если высокоразвитые страны сегодня уже проходят основные пики кризиса, то развивающиеся страны, в том числе и Таджикистан,

испытывая менее высокие кризисные перепады, будут испытывать на себе их последствия еще долгое время.

Несмотря на существующие диспропорции в темпах роста трудоспособного населения и создаваемых рабочих мест, кризис, который четко обозначил свое воздействие на рынок труда республики в конце 2008 г. и начале 2009 г., привел к закрытию большого количества промышленных предприятий (особенно в зимнее время) во всех регионах страны, вызвав тем самым рост реальной безработицы.

Одним из наиболее тяжелых воздействий мирового кризиса на Таджикистан является возврат внешних трудовых мигрантов в республику, а также возможные негативные последствия этого.

Кризис усугубит переход к рынку труда, где главным лицом является работодатель, когда количество заявок об устройстве на работу растет еще большими темпами, а количество вакансий – сокращается. Социально-политические последствия такого сокращения очевидны: рост преступности, деградация человеческого капитала, социальная нестабильность, тяжелые последствия для будущих поколений.

Экономические последствия также могут быть не менее тяжелыми. Рост безработицы угрожает обернуться затяжным структурным регрессом хозяйства страны. Экономика страны будет показывать неспособность генерировать достаточное количество квалифицированных рабочих мест для имеющегося трудового потенциала страны.

Сырьевой экспортный сектор национальной экономики в большей степени выступает как капиталоемкий, нежели трудоемкий, и, наращивая выпуск за счет роста фондовооруженности труда, он почти не генерирует создание новых рабочих мест. Ситуация в секторе крупных и средних предприятий также обостряется - они быстро сокращают рабочие места.

В кризисной ситуации предприятия имеют крайне ограниченные возможности адаптации, как с точки зрения занятости, так и с точки зрения заработной платы и регулирования рабочего времени - двух главных механизмов адаптации рынка труда. В такой ситуации у работодателей остается один выход, неподконтрольный государству, - постепенное выталкивание людей через стимулирование добровольных увольнений и замораживание найма.

Кризис дает шанс диверсифицировать национальную экономику и тем самым создавать новые рабочие места, а не делать упор только на имеющиеся вакантные рабочие места на традиционных предприятиях и производствах. В кризисной ситуации в политике занятости нежелательно делать упор на создание малоквалифицированных рабочих мест с низкой зарплатой и минимальным пособием по безработице - это подрывает способность нации к социальному воспроизводству.

Для того чтобы в стране создавались качественные и дорогие рабочие места, требуются реальные шаги по созданию условий для долгосрочного развития бизнеса. Создать их сможет в основном частный сектор, когда ощутит реальную поддержку государства и понимание гражданского общества. Тем более, что малый и средний бизнес в стране, несмотря на предпринимаемые правительством меры, развивается крайне медленно.

Общая численность незанятых трудоспособных граждан в Таджикистане может превысить 751 тысячу человек: наряду с возвращающимися трудовыми мигрантами, армию безработных пополняют выпускники средних школ, высших и средних специальных учебных заведений, демобилизованные солдаты. Согласно данным Миграционной службы МВД РТ на 1 октября 2009 г., в страну вернулись более 371,4 тыс. человек. По данным Агентства по труду, социальной защите населения и миграции МТСЗН РТ, в октябре 2009 г. было зарегистрировано 44 383 безработных, при этом

количество вакансий составило 13 668, т.е. на одно вакантное место теоретически претендуют более 3-х безработных.

В условиях кризиса людям необходима поддержка в поиске достойной работы. В стране необходимо перейти от периодически проводимых ярмарок вакансий к созданию государственного банка данных рынка труда, который должен быть доступен каждому ищущему работу. При отсутствии единой системы базы данных о вакансиях человеку сложно найти работу, особенно если он хочет работать не по месту основного жительства, а в другом регионе страны (например, строительство ГЭС или дорожное строительство).

В условиях рыночной экономики безработица, как вполне закономерное явление, потребовала соответствующего учета, но в официальной статистике до настоящего времени в качестве показателя абсолютной безработицы применяются данные о количестве лиц, официально зарегистрированных в центрах занятости и получивших статус безработных. За весь период независимости этот показатель колебался в пределах 2–3,5% от уровня активного населения – показатель, который гораздо ниже аналогичного показателя высокоразвитых стран.

Мировой финансово-экономический кризис высветил проблему более реального учета численности безработных. По данным Обследования уровня жизни в Таджикистане в 2007 г. и обновленных в 2008 г., учет безработицы, проведенный по методике МОТ, показал, что ее абсолютный уровень составляет 9,5%. В то же время национальные экспертные оценки свидетельствуют, что внешняя трудовая миграция позволяет почти в 3 раза снизить уровень безработицы и на 15% повышает уровень занятости трудоспособного населения<sup>10</sup>. С учетом различных методик расчета уровень реальной безработицы в стране мог бы составить 24-27%. Безусловно, реальный уровень безработицы можно оценить на основе специально проводимых сплошных исследований рабочей силы и трудоспособного населения. Однако вышеприведенная цифра представляется более точной и соответствует оценкам, приведенным экспертами Таджикистана еще в 2005 г., когда уровень безработицы оценивался в пределах 35%<sup>11</sup>.

### 1.3. ИНДЕКС РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА (ИРЧП)

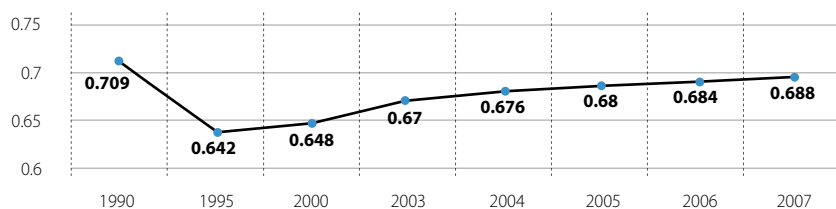
#### МЕЖДУНАРОДНЫЙ РЕЙТИНГ ИРЧП ТАДЖИКИСТАНА

ИРЧП представляет собой суммарную оценку среднестатистических достижений страны в обеспечении:

долгой и здоровой жизни, которая измеряется ожидаемой продолжительностью жизни при рождении; доступа к знаниям, который измеряется двумя индикаторами – уровнем грамотности взрослого населения и совокупным валовым коэффициентом охвата начальным, средним и высшим образованием; достойного уровня жизни, измеряемого показателем ВВП на душу населения, выраженному в долларах США по паритету покупательной способности (ППС). Для характеристики уровней ИРЧП применяются граничные значения: 0,800 и выше – высокий; от 0,500 до 0,800 – средний; ниже 0,500 – низкий уровень человеческого потенциала.

По значению ИРЧП Таджикистан находится в группе стран со средним уровнем человеческого потенциала со значением 0,688 (в 2007г.), занимая 127 место из 182 стран мира<sup>12</sup>.

**ДИАГРАММА 1.3**  
**ИРЧП ТАДЖИКИСТАНА**



Реструктуризация экономики Таджикистана после распада СССР, а также военный конфликт на территории страны в 1992-1997 гг. привели к кризису в экономике, что отразилось на резком снижении человеческого потенциала в период с 1990 по 1995 г. (0,709 и 0,642 соответственно). С 1995 г. наметилась устойчивая тенденция роста человеческого развития, однако уровень 1990 г. еще не достигнут. При наметившихся в последние годы темпах роста человеческого потенциала Таджикистан может к 2015 г. достичь уровня ИРЧП 1990 г. Однако существует угроза негативного влияния мирового экономического кризиса, что может затормозить существующие тенденции роста ВВП и соответственно снизить темпы человеческого развития в стране на несколько лет. Современный мировой финансовый кризис вносит коррективы в параметры развития страны. Согласно международным оценкам, рост ВВП Таджикистана в 2009 г. составит 3%, а в 2010 г. – только 4%, что накладывает дополнительные обязательства на правительство страны по сохранению социальных показателей развития.

**ТАБЛИЦА 1.3**  
**РЕЙТИНГ ТАДЖИКИСТАНА И ЗНАЧЕНИЕ ИРЧП И ЕГО СОСТАВЛЯЮЩИХ В 2007 г.**<sup>13</sup>

Показатель	Значение	Глобальный рейтинг
ИРЧП	0,688	127
Ожидаемая продолжительность жизни, лет	66,4	116
Уровень грамотности взрослого населения, %	99,6	9
Охват начальным, средним и высшим образованием, %	70,9	107
ВВП на душу населения, ППС в долларах США	1753	143

Анализ составляющих ИРЧП показывает, что Таджикистан имеет относительно более высокие показатели в уровнях достижений в образовании и здравоохранении, чем в уровне дохода на душу населения. Так, по уровню образования и здоровья Таджикистан входит в группу стран, характеризующихся высоким уровнем развития человека (уровень грамотности и охвата образованием в среднем превышают 80%, а ожидаемая продолжительность жизни находится в пределах 65-70 лет). Однако по уровню ВВП на душу населения Таджикистан относится к категории стран с низким уровнем развития человека (менее 2000 долларов США по ППС).

Несмотря на то, что рост значения ИРЧП в последние годы осуществлялся в основном за счет более быстрых темпов роста доходов, по сравнению с показателями здоровья и образования, все же доходы остаются очень низкими из-за очень низкого стартового уровня, связанного с экономическим коллапсом, охватившим страну в 90-е годы.

#### НАЦИОНАЛЬНЫЙ И РЕГИОНАЛЬНЫЙ ИРЧП

В основе Концепции человеческого развития лежит равенство возможностей для всех социальных групп. Усредненный показатель роста доходов по стране не отражает диспропорций в доступе к образованию, здоровью и доходам богатых и бедных. Одним из важных аспектов дезагрегации ИРЧП является сравнение человеческого развития по регионам страны.

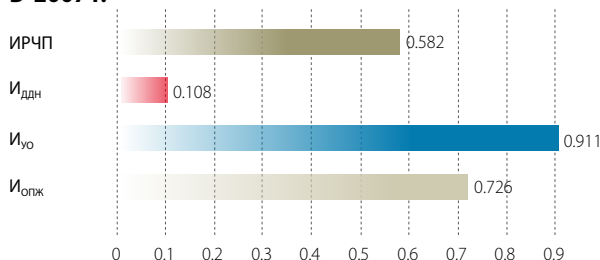
В целях аналитического представления уровня развития человеческого потенциала регионов, в настоящем национальном отчете была сделана оценка национального ИРЧП Таджикистана, используя значение дохода на душу населения без учета паритета покупательной способности (ППС). Такая оценка оправдана только в целях сопоставительного анализа ИРЧП на уровне страны в целом и ее регионов.

Результаты расчета национального ИРЧП Таджикистана и его составляющих в 2007 г. представлены в таблице 1.4.

**ТАБЛИЦА 1.4**  
**ИРЧП ТАДЖИКИСТАНА И ЕГО СОСТАВЛЯЮЩИХ**  
**В 2007 г.**

И <sub>ОПЖ</sub> <sub>РТ</sub>	И <sub>УО</sub> <sub>РТ</sub>	И <sub>ДДН</sub> <sub>РТ</sub>	ИРЧП <sub>РТ</sub>
Индекс средней ожидаемой продолжительности жизни	Индекс уровня образования	Индекс дохода на душу населения	Индекс развития человеческого потенциала (без учета ППС)
<b>0.726</b>	<b>0.911</b>	<b>0.108</b>	<b>0.582</b>

**ДИАГРАММА 1.4**  
**ИРЧП ТАДЖИКИСТАНА И ЕГО СОСТАВЛЯЮЩИХ**  
**В 2007 г.**



Таким образом, в целях аналитического представления, в настоящем национальном отчете значение национального ИРЧП Таджикистана в 2007 г. принято как **0,582**.

Статистические данные по Таджикистану показывают, что значение индекса УО является достаточно высоким, а значение индекса ОПЖ – выше среднего. Соответственно, именно относительно низкое значение индекса дохода на душу населения (ДДН) существенно влияет на снижение ИЧРП страны. В перспективе, в целях сохранения высоких значений индексов ОПЖ и УО и повышения индекса ДДН, в Таджикистане необходимо инициировать создание комплексной национальной программы, направленной на пересмотр политики доходов и заработной платы на долгосрочный период.



## ВСТАВКА 6 МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ СЦЕНАРИИ РАЗВИТИЯ СТРАНЫ

На долгосрочную перспективу предусматриваются три основных варианта (сценария) развития национальной экономики.

**Вариант первый - «вариант заниженных возможностей».** Среднегодовые темпы роста ВВП снижаются с 9,4% в 2001-2005 гг. и 7% в 2006 г. до 5% в течение всего прогнозируемого периода. Реальный прирост в 2006-2015 гг. при этом составит 66,0%. Результативность данного варианта будет умеренной, так как ВВП в расчете на душу населения в 2015 г. в ценах 2006 г. по прогнозу будет составлять около 1735 сомони против 1311,3 в 2006 г.

**Вариант второй** предусматривает темпы экономического роста в среднем 7-7,5% в течение всего прогнозируемого периода. Прогнозируемый прирост в 2006-2015 гг. составит 97,8%. ВВП на душу населения к 2015 г. в ценах 2006 г. будет составлять 2066 сомони против 1311,3 сомони в 2006 г.

**Вариант третий** предусматривает повышение темпов роста ВВП не менее чем на 9 и более процентов ежегодно. Реальный прирост ВВП при этом составит за 2006-2015 гг. 2,3 раза. В расчете на душу населения ВВП к 2015 г. в ценах 2006 г. будет составлять 2427 сомони.

Все сценарные варианты прогноза социально-экономического развития Таджикистана предполагают повышение качества экономического роста, определяющегося в большей степени ростом инвестиций и экспорта. Наиболее вероятен (базовый) 2-й вариант развития страны, согласно которому среднегодовые темпы экономического роста составят в среднем не менее 7% за весь период до 2015 г. В рамках ССБ (трехлетний разрез НСР) показатели базового сценария могут измениться с учетом сложившейся экономической ситуации и реализуемой политики.

*Национальная стратегия развития  
Республики Таджикистан на период до 2015 г.*

Для расчета ИРЧП на региональном уровне, в целях обеспечения условий сопоставимости, вместо показателя дохода на душу населения по паритету покупательной способности (ДПС) был рассчитан располагаемый доход на душу населения (ДДН), скорректированный на объем субвенций, получаемых регионами из Государственного бюджета (ГБ) (приложение 1).

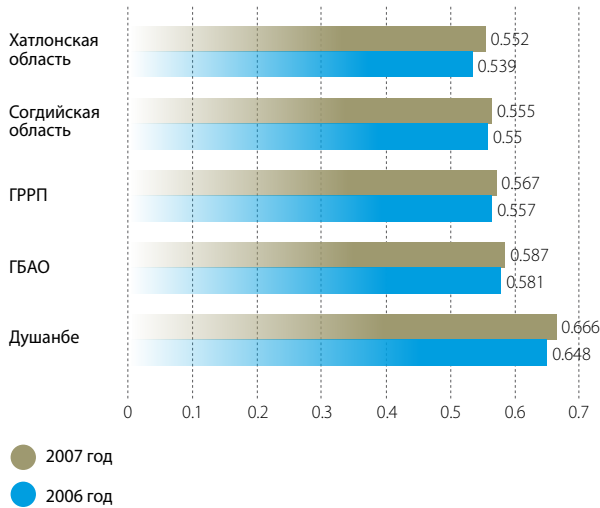
ДДН на региональном уровне рассчитывался исходя из того, что валовый региональный продукт (ВРП) представляет собой сумму валовой добавленной стоимости, произведенной в регионе. ВРП характеризует потенциал местной экономики и является результатом деятельности всех субъектов, хозяйствующих в регионе, а ДДН отражает не только уровень производства и потребления, но и отношения распределения, складывающиеся в регионе.

Региональные ИРЧП рассчитывались по данным за 2007 г. по 5-ти административно-территориальным единицам – г. Душанбе (столица), 2 области (Согдийская и Хатлонская), Горно-Бадахшанская автономная область и группа городов и районов республиканского подчинения (ГРРП).

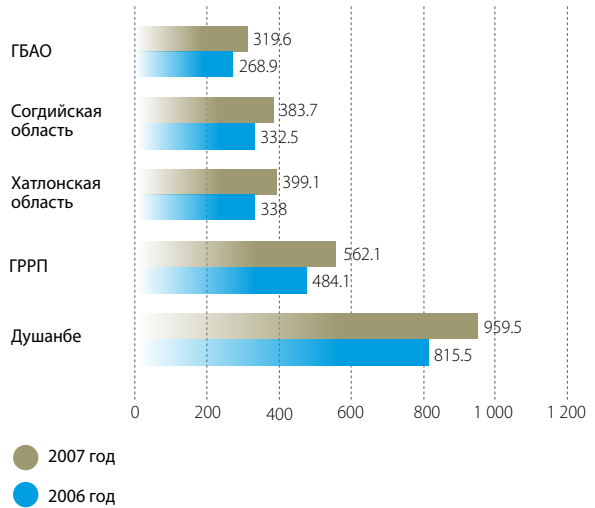
Лидирующее положение занимает г. Душанбе с максимальным значением 0,666. Самый низкий показатель человеческого развития наблюдается в Хатлонской области со значением 0,552.

Анализ составляющих ИРЧП показывает, что ожидаемая продолжительность жизни варьируется от 71,0 лет в Хатлонской области до 76,5 лет в г. Душанбе. Во всех регионах показатель здоровья высок и сравним с категорией стран, входящих в группу с высоким уровнем человеческого развития. Уровень грамотности взрослого населения также высок во всех регионах и имеет небольшой разрыв в значениях. Высокие показатели охвата начальным средним и высшим образованием имеют 3 региона – г. Душанбе, ГБАО и Согдийская область. Самые низкие значения охвата образованием наблюдаются в ГРРП и Хатлонской области. Разрыв в показателях охвата образованием между г. Душанбе и ГРРП составляет почти 14% (приложение 2).

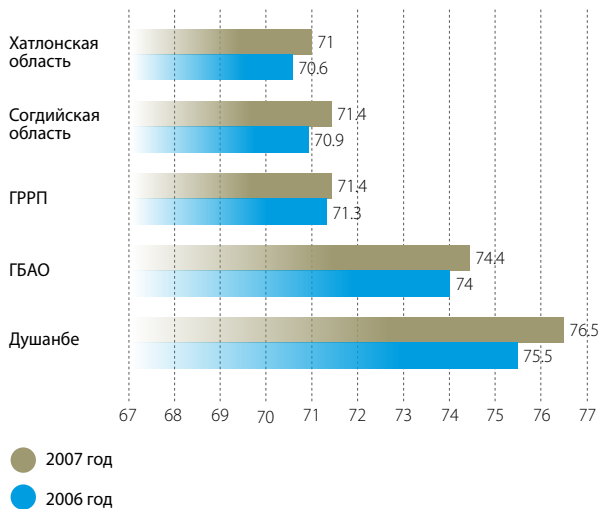
**ДИАГРАММА 1.5**  
**ИРЧП РЕГИОНОВ ТАДЖИКИСТАНА**



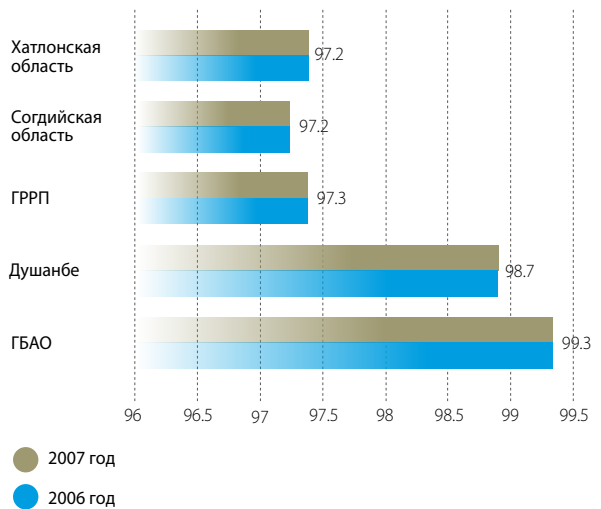
**ДИАГРАММА 1.7**  
**ДДН НА ДУШУ НАСЕЛЕНИЯ, В USD**



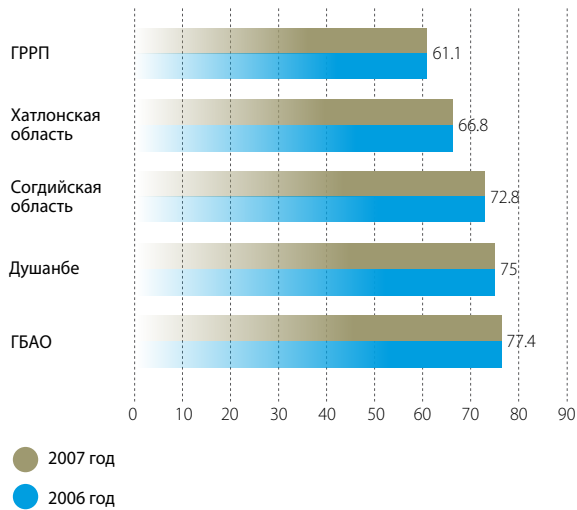
**ДИАГРАММА 1.6**  
**ОЖИДАЕМАЯ ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ ЖИЗНИ ПО РЕГИОНАМ, ЛЕТ**



**ДИАГРАММА 1.8**  
**УРОВЕНЬ ГРАМОТНОСТИ ВЗРОСЛОГО НАСЕЛЕНИЯ, %**



**ДИАГРАММА 1.9**  
**ОХВАТ СИСТЕМОЙ ОБРАЗОВАНИЕМ, %**



Как и в целом по стране, наиболее существенная дифференциация между регионами наблюдается в уровне доходов. Так, доходы на душу населения в г.Душанбе превышают аналогичный показатель в ГБАО более чем в 3 раза, в Согдийской и Хатлонской областях – в 2,5 раза и в ГРРП – в 1,7 раза.

Таким образом, возможная комплексная национальная программа, направленная на пересмотр политики доходов и заработной платы на долгосрочный период должна быть конкретизирована и на региональном уровне.



# ГЛАВА 2

## РЫНОК ТРУДА

## И ЗАНЯТОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ

Занятость представляет собой общественно-экономические отношения людей по поводу участия в общественно полезном труде. Она характеризует количественный и качественный уровни использования трудоспособного населения, а также сложившуюся в стране экономическую ситуацию, деловую и финансовую активность, уровень жизни и доходов населения и его платежеспособный спрос.







## 2.1. ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ТРЕНДЫ И ПОТЕНЦИАЛ СИСТЕМЫ ОБРАЗОВАНИЯ

### ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ

Нынешней демографической ситуации в стране характерны резкое снижение уровня рождаемости и естественного прироста населения, ускорение дезурбанизации общества, ухудшение всего комплекса условий, связанных с воспроизводством человека и населения в целом, возрастание миграционной подвижности населения и изменение ее структуры, резкое расширение масштабов внешней трудовой миграции.

В 2001 г. в Таджикистане была принята Программа народонаселения, эффективность реализации которой стала наглядно проявляться уже через 2-3 года, в частности через снижение младенческой и материнской смертности, а также регулирование рождаемости и планирование семьи. В последующие годы внимание к данной Программе значительно ослабло. В 2002 г. Постановлением Правительства РТ №501 была принята Программа реализации концепции демографической политики РТ на период 2003-2015 гг. В настоящее время готовятся демографические программы городов, сельских поселений и др.

Изменение численности и состава населения страны имеет не только республиканскую, но и региональную

специфику, так как каждая из областей Таджикистана характеризуется своеобразием экономического развития и разными природно-климатическими условиями.

В период с 2000 г. по 2009 г. численность населения в республике возрастала в среднем примерно на 2,04% в год. Статистические наблюдения показывают увеличение численности населения во всех регионах страны, но это увеличение происходит на фоне снижения темпов естественного прироста.

Страновые исследования выявили, что на динамику естественного прироста населения прямое влияние оказывает и уровень бедности населения. В содержательном плане снижение темпов естественного прироста населения является результатом резкого сокращения фонда воспроизводства человека, которое выражается в недостаточном питании детей и подростков, нехватке одежды, обуви, учебников, школьных классов, образованных учителей и родителей, квалифицированных врачей, поликлиник, роддомов, лекарств и т.д.

Изменения в динамике численности населения в отдельных регионах Таджикистана в свою очередь повлияли на структуру территориального размещения и плотности населения. Так, в 2000 г. на 1 кв. км территории

**ТАБЛИЦА 2.1**  
**ДИНАМИКА ЧИСЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН ПО РЕГИОНАМ**  
**ЗА ПЕРИОД с 2000 г. по 2009 г. (на начало года, тыс. чел.)<sup>14</sup>**

Годы	Республика Таджикистан	ГБАО	Согдийская область	Хатлонская область	г. Душанбе	РРП
2000	6126.7	206.4	1871.2	2149.3	561.2	1338.6
2001	6250.0	208.5	1900.4	2196.6	575.9	1368.6
2002	6375.5	210.7	1930.2	2243.5	589.4	1401.7
2003	6506.5	213.2	1962.4	2293.0	604.0	1433.9
2004	6640.0	215.7	1992.6	2344.6	619.4	1467.7
2005	6780.4	217.9	2027.8	2404.1	631.7	1498.9
2006	6920.3	218.4	2060.9	2463.3	646.4	1531.3
2007	7063.8	220.4	2095.7	2519.6	660.9	1567.2
2008	7215.7	218.0	2132.1	2579.3	679.4	1606.9
2009	7373.8	219.1	2171.2	2642.3	695.2	1646.0



приходилось жителей: в ГБАО – 3,2, в Согдийской области – 74,8, в Хатлонской области – 88,6, в РРП – 47,9 человека. Дальнейший рост численности населения будет и дальше способствовать повышению плотности населения, особенно в Хатлонской и Согдийской областях.

Материалы исследования показывают, что высокая рождаемость населения и отсутствие существенных половозрастных диспропорций, обеспечивают в структуре населения страны высокую долю людей молодого возраста. За время между двумя последними переписями населения удельный вес населения моложе трудоспособного возраста изменился незначительно – с 42,9% до 42,7%. Однако абсолютная численность этой категории населения увеличилась на 19,7%. Удельный вес населения

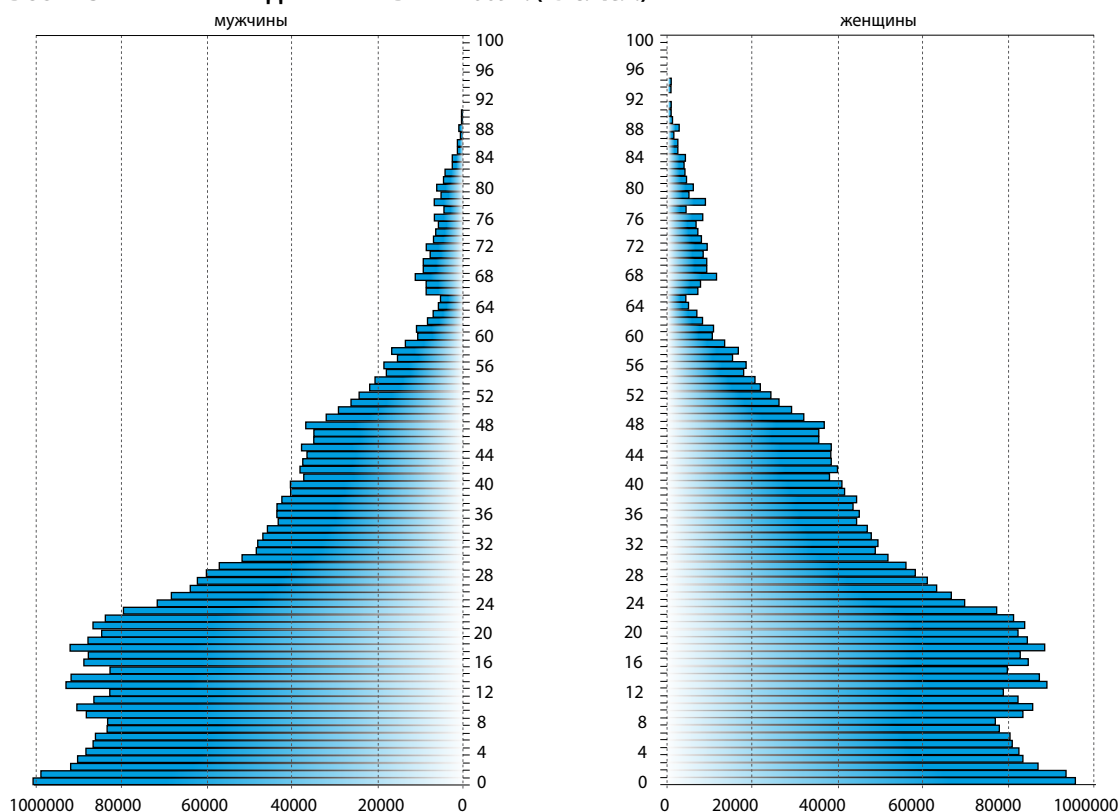
в трудоспособном возрасте за этот период повысился с 49,5% до 51,0. В абсолютном отношении численность этой категории возросла на 24,1%. Эти данные свидетельствуют о формировании в стране благоприятной возрастной структуры населения, которая при определенных обстоятельствах может превратиться в самостоятельный фактор повышения темпов экономического роста и производительности общественного труда.

Численность населения республики на 1 января 2009 г. составила 7373,8 тыс. человек, в их числе: женщины – 3674,9 тыс. человек (49,8%), мужчины – 3698,9 тыс. человек (50,2%).

**ТАБЛИЦА 2.2**  
**ПЛОТНОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ ТАДЖИКИСТАНА** (на начало года, человек на 1 кв. км)<sup>15</sup>

Годы	2001	2002	2003	2004	2009
Республика Таджикистан	43,7	44,5	45,5	46,4	51,5
ГРРП	47,9	49,0	50,1	51,3	57,6
Согдийская область	74,8	76,0	77,3	78,4	85,5
Хатлонская область	88,6	90,5	92,5	94,5	106,5
ГБАО	3,2	3,3	3,3	3,4	3,4

**ДИАГРАММА 2.1**  
**ВОЗРАСТНАЯ ПИРАМИДА НА 1 ЯНВАРЯ 2009 г. (тыс. чел.)**



Несмотря на снижение доли детей в общей численности населения, возрастная структура населения Республики Таджикистан характеризуется как молодая. По последним оценкам, средний возраст населения составляет 25 лет, а медианный возраст – 21,2 лет. Ранее, по данным переписи населения 2000 г., средний возраст населения республики составлял 22,9 года, медианный возраст – 18,2 года.

За период с 1999 по 2009 гг. удельный вес населения моложе трудоспособного и старше трудоспособного возраста сократился, а численность населения в трудоспособном возрасте за ту же декаду выросла на 16,3%, составив 59,3% в общей структуре населения (диаграмма 2.2.).

**ДИАГРАММА 2.2**  
**СТРУКТУРА И ДИНАМИКА НАСЕЛЕНИЯ**  
**ТАДЖИКИСТАНА МОЛОЖЕ ТРУДОСПОСОБНОГО,**  
**В ТРУДОСПОСОБНОМ И СТАРШЕ**  
**ТРУДОСПОСОБНОГО ВОЗРАСТА, 1999-2009 гг.<sup>16</sup>**



Структура и динамика населения Таджикистана, сформировавшиеся в период трансформации общественных отношений, явно отражают существующую сверхнапряженность на рынке труда страны.

Одновременно со снижением доли детей в общей численности населения наблюдается рост численности и удельного веса населения в трудоспособном возрасте. Численность населения этой возрастной категории на

начало 2009 г. составила 4373,2 тыс. человек, а доля в общей численности населения – 59,3%. Численность населения в трудоспособном возрасте выросла в 2009 г. по сравнению с 2000 г. на 34,7%, а доля их увеличилась на 7,2%. Такой рост обусловлен тем, что в этот период в трудоспособный возраст вступила значительная численность молодежи, родившейся в 80-е годы, когда в стране регистрировались высокие показатели рождаемости.

Важной характеристикой всего населения страны является соотношение трех основных возрастных групп: детей и подростков моложе трудоспособного возраста (0-14 лет), трудоспособного возраста (мужчины 15 лет - 62 года, женщины 15-57 лет) и старше трудоспособного возраста (мужчины 63 года и старше, женщины – 58 лет и старше), которое за последние годы претерпело значительные изменения.

Снижение рождаемости в 90-е годы прошлого века привело к сокращению числа детей и их удельного веса в общей численности. Численность детей в возрасте 0-14 лет на начало 2009 г. составила 2622,4 тыс. человек. Данная тенденция в перспективе может привести к снижению удельного веса населения в последующих, более старших возрастных группах.

Такая структура населения по возрасту обуславливает большую экономическую нагрузку на его трудоспособную часть. Становление же рыночных отношений еще больше усилило экономическую нагрузку на население трудоспособного возраста. Многие лица данной категории либо не работают, либо работают частично из-за отсутствия рабочих мест, неполной нагрузки мощностей действующих предприятий, низкой заработной платы и др.

Сдвиги в темпах прироста населения привели к заметным изменениям в возрастной структуре населения. За время между двумя последними переписями населения (1989 – 2000 гг.) удельный вес населения моложе трудоспособного возраста изменился незначительно (с 42,9% до 42,7%), однако абсолютная численность этой категории населения увеличилась на 19,7%. Удельный вес населения в трудоспособном возрасте за этот период повысился с 49,5% до 51,0%. В абсолютном отношении численность этой категории населения возросла на 24,1 %.

Сохраняющийся высокий уровень прироста населения является прямым фактором роста количества населения в трудоспособном возрасте.

Трудоспособный возраст в Республике Таджикистан определяется законодательно. До 2003г. трудоспособный возраст определялся так: для мужчин – 15-59 лет, для женщин – 15-54 года; возраст моложе трудоспособного – 0-14 лет; возраст старше трудоспособного: мужчины - в возрасте 60 лет и старше, женщины – в возрасте 55 лет и старше.

С 2003г.: для мужчин – 15-60 лет, для женщин – 15-55 лет, возраст моложе трудоспособного – 0-14 лет; возраст старше трудоспособного: для мужчин – 61 год и старше, для женщин – 56 лет и старше.

С 2004г.: для мужчин – 15-61 год, для женщин – 15-56 лет, возраст моложе трудоспособного – 0-14 лет; возраст старше трудоспособного: для мужчин – 62 года и старше, для женщин – 57 лет и старше.

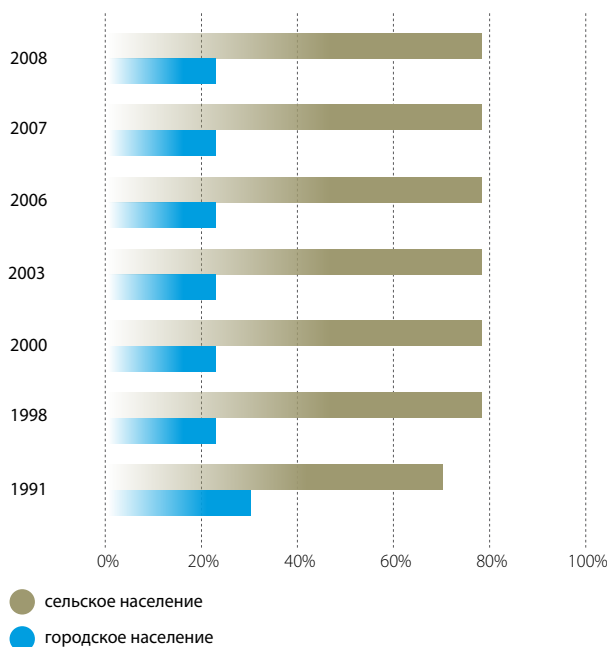
С 2005 г.: для мужчин – 15-62 года, для женщин – 15-57 лет, возраст моложе трудоспособного – 0-14 лет; возраст старше трудоспособного: для мужчин – 63 года и старше, для женщин – 58 лет и старше.

Увеличение доли трудоспособного населения в период с 2003 по 2005 г. более быстрыми темпами произошло за счет увеличения интервала трудоспособного возраста в законодательном порядке.

Приведенные данные свидетельствуют о формировании в стране более благоприятной возрастной структуры населения, которая при определенных обстоятельствах может превратиться в самостоятельный фактор повышения темпов экономического роста и производительности общественного труда на основе привлечения их в трудовую деятельность.

Кризисные явления, продолжающиеся в республике, обусловили затянувшийся здесь процесс дезурбанизации. При этом соотношение численности городского и сельского населения за последние 10 лет находится в пределах 26,4% к 73,6% соответственно.

**ДИАГРАММА 2.3  
В ТАДЖИКИСТАНЕ ПРОДОЛЖАЕТСЯ ПРОЦЕСС  
ДЕЗУРБАНИЗАЦИИ<sup>17</sup>.**

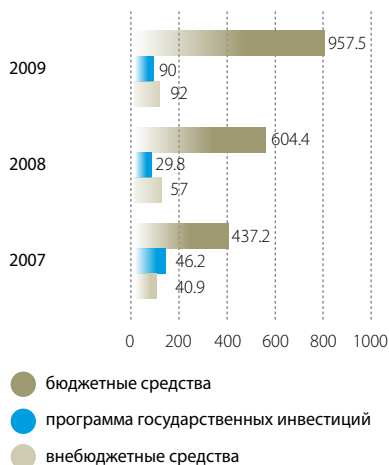


### ФИНАНСИРОВАНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ

Состояние системы образования и качества образования в большей степени определяются возможностями ее финансирования. Начиная с 2004 г. государство делает попытки улучшить ситуацию как с состоянием материально-технической базы школ системы образования, так и с заработной платой работников всех уровней системы образования.

За период 2000-2008 гг. уровень государственных расходов на образование существенно увеличился – с 2,3% в 2000 г. до 3,5% в 2008 г. При этом основной рост приходится на последние 4 года, что связано с реформами, проводимыми в системе образования республики. В 2009 г. на нужды системы образования выделено более 1,2 млрд. сомони, что в 4 раза больше по сравнению с предшествовавшим пятилетием и в 33 раза больше, чем в 1995 г.<sup>18</sup>

**ДИАГРАММА 2.4  
ОБЪЕМ И ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ  
СИСТЕМЫ ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ  
ТАДЖИКИСТАН, МЛН. СОМОНИ**



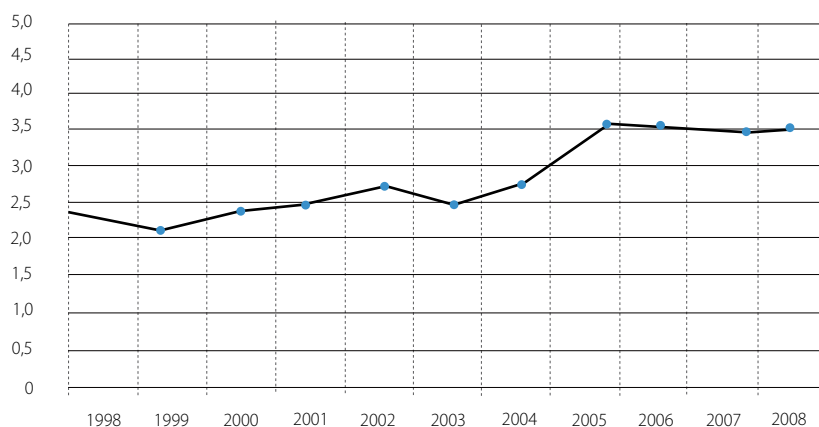
В последние годы в систему общего образования были направлены существенные финансовые ресурсы по внешним заимствованиям, грантам и программам технической помощи – в общей сложности за 2007-2009 гг. по Программе государственных инвестиций (ПГИ) затраты подсектора составили около 166 млн. долларов.<sup>19</sup>

В 2008 г. по сравнению с 2007 г. бюджетное финансирование системы образования увеличилось на 40,2%. Однако, несмотря на увеличение объемов финансирования сферы образования, выделяемых средств еще не достаточно для того, чтобы решить проблемы с качеством образования.

Следует отметить, что финансирование системы образования в большей степени осуществляется из средств местных бюджетов, однако в последнее время наблюдается увеличение доли республиканского бюджета в общем государственном бюджетном финансировании сектора.

За период 2000-2009 гг. структура государственных затрат сектора по уровням образования не претерпела значительных изменений. Общее образование сохранило преобладающее положение в структуре затрат. Рост затрат был перераспределён между уровнями образования достаточно равномерно, тем не менее затраты на одного учащегося по уровням образования выросли неравномерно, в основном за счёт неравномерного изменения количества учащихся.

**ДИАГРАММА 2.5  
БЮДЖЕТНЫЕ РАСХОДЫ НА ОБРАЗОВАНИЕ, В % К ВВП**

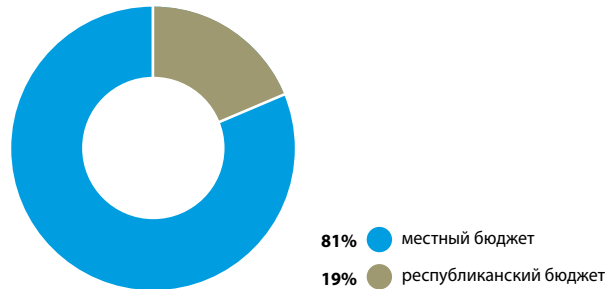


По уровням образования наиболее высокий темп роста затрат наблюдается в начальном и среднем профессиональном образовании, тогда как в учреждениях дошкольного образования в расчете на одного ребенка он был наименьшим.

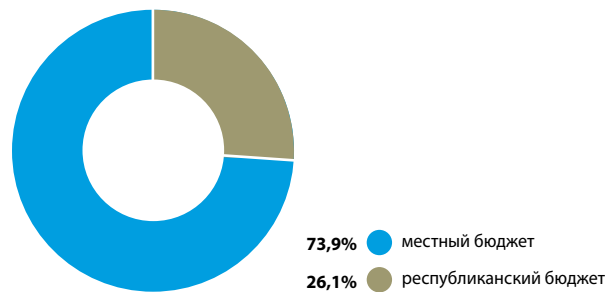
В структуре затрат по экономическим категориям произошли более существенные изменения. Рост государственных затрат в основном был направлен на оплату труда, что позволило существенно улучшить ситуацию с заработной платой в целом по сектору и в особенности зарплат педагогического состава общеобразовательных учреждений. В то же время произошли некоторые положительные изменения в сторону увеличения капитальных затрат, которые до 2004 г. были на очень низком уровне - не более 2% от общих затрат на сектор. Начиная с 2004 г., капитальные затраты были увеличены существенно и достигли 7-8% от общих затрат на образование.

Правительство намерено продолжить реформы с целью достижения более равномерного и эффективного использования государственных ресурсов. Для решения данной задачи Правительство предполагает внедрить систему подушевого финансирования в сфере образования, что позволит существенно увеличить эффективность государственных затрат, обеспечить равномерность затрат, увеличить прогнозируемость бюджетного процесса и укрепить бюджетную дисциплину на всех уровнях управления.

**ДИАГРАММА 2.6**  
**СТРУКТУРА ФИНАНСИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ОБРАЗОВАНИЯ ПО УРОВНЯМ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ, 2007 год .**



**СТРУКТУРА ФИНАНСИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ОБРАЗОВАНИЯ ПО УРОВНЯМ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ, 2009 год .**



**ТАБЛИЦА 2.3**  
**СТОИМОСТНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ПОДУШЕВОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ НА 2009 БЮДЖЕТНЫЙ ГОД И ИНДИКАТИВНЫЕ СТОИМОСТНЫЕ ПАРАМЕТРЫ НА 2010 И 2011 ГГ.**

Тип школы и нормативы	2009	2010	2011
<b>Общие средние школы (классы 1-11)</b>			
- На одного ученика, сомони	268	349	435
- На одну школу, сомони	51310	66903	83396
<b>Общие основные школы (классы 1-9)</b>			
- На одного ученика, сомони	268	354	447
- На одну школу, сомони	36335	48033	60692
<b>Начальные школы (классы 1-4)</b>			
- На одного ученика, сомони	428	566	447
- На одну школу, сомони	7650	10112	12777

Внедрение подушевого финансирования по регионам республики будет происходить постепенно. В Хатлонской области в 2009 г. только 4 региона участвуют в эксперименте; в 2010 г. уже 20 и к 2011 г. все средние учебные заведения области перейдут на подушевое финансирование. В Согдийской области на протяжении 2009 и 2010 гг. только в 4 регионах осуществляется практика подушевого финансирования школ. По районам республиканского подчинения процесс перехода на подушевое финансирование школ будет осуществлен более динамично – уже к 2010 г. почти все регионы будут охвачены системой подушевого финансирования. В Горно-Бадахшанской автономной области только к 2011 г. средние школы перейдут на подушевое финансирование.

Потенциал системы образования в контексте взаимосвязей с демографическими процессами и фокусом на рынок труда характеризуется тремя аспектами: а) количественная и качественная оценка выпускников общеобразовательных школ; б) качество системы профессионального образования; в) востребованность выпускников системы профессионального образования.

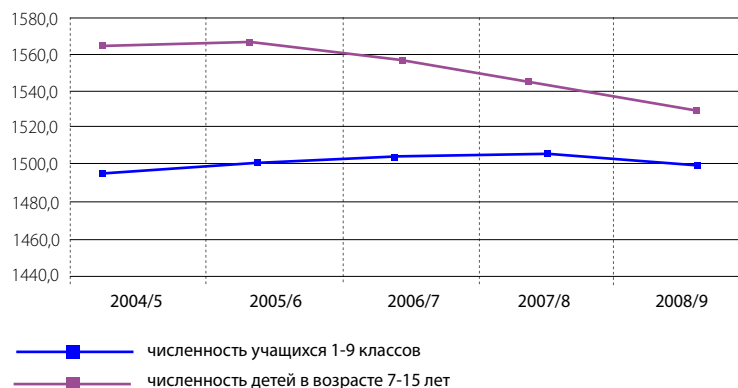
Сегодня количество детей школьного возраста (с 7 до 18 лет) составляет 2058,6 тыс. человек, это чуть более 27,9% всего населения республики (2008 г.).<sup>20</sup> Системой общего, среднего, начального и среднего профессионального образования охвачено более 92% детей и подростков.<sup>21</sup> Общее образование является доминирующим сектором образования. На этой стадии образования обучается 1506,1 тыс. детей, и охват школой этой группы детей растет.

**ВСТАВКА 7  
В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН УСТАНОВЛЕНЫ  
СЛЕДУЮЩИЕ УРОВНИ ОБРАЗОВАНИЯ:**

- дошкольное обучение и воспитание;
- общее среднее образование – начальное образование (с 1 по 4 класс, возраст с 7 до 11 лет), основное обязательное (с 5 по 9 класс, возраст с 11 до 16 лет), среднее общее образование (с 10 по 11 класс, возраст 16 -17 лет);
- профессиональное образование - начальное, среднее специальное и высшее профессиональное образование, послевузовское и дополнительное образование.

Согласно Конституции Республики Таджикистан, основное образование является обязательным, и государство берёт на себя обязательство по обеспечению бесплатного образования для всех граждан Республики Таджикистан.

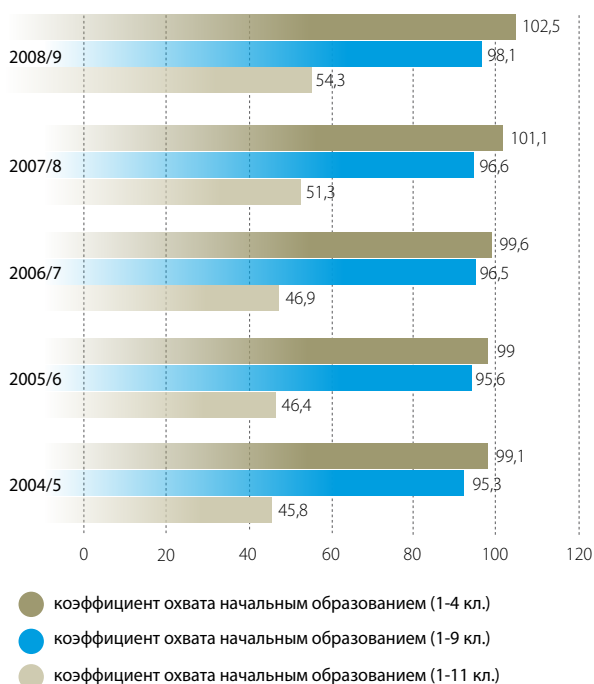
**ДИАГРАММА 2.7  
СОПОСТАВЛЕНИЕ ЧИСЛЕННОСТИ УЧАЩИХСЯ С 1 ПО 9 КЛАССЫ И  
ЧИСЛЕННОСТИ ДЕТЕЙ В СООТВЕТСТВУЮЩЕЙ ВОЗРАСТНОЙ ГРУППЕ<sup>22</sup>**





Если начальным образованием охвачены практически все дети соответствующего возраста, то по мере приближения к 9 классу уровень охвата снижается. Наиболее низок охват в старших классах обучения, что в некоторой степени связано с продолжением обучения в средних специальных учебных заведениях и переходом в систему профессионального обучения.

**ДИАГРАММА 2.8**  
**ОХВАТ ОБЩИМ СРЕДНИМ ОБРАЗОВАНИЕМ ДЕТЕЙ И ПОДРОСКОВ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**



Сравнение выпуска по основному образованию с численностью учащихся 10 классов и приемом в учреждения начального и среднего профессионального обучения показывает, что в этой образовательной цепочке ежегодно теряется как минимум 13% юношей и 20% девушек. Эти параметры составят еще большую величину, если учесть, что в учреждения, связанные с получением профессии, принимаются как после завершения основного образования, так и при наличии среднего общего образования.

**Охват образованием** – это вовлеченность детей и подростков в образование. Данный показатель характеризует отношение численности учащихся к численности населения соответствующего возраста. Коэффициент охвата больше 100% объясняется тем, что в начальную школу идут также дети младше 7 лет (в большинстве это мальчики). Статистические показатели на уровне охвата образованием девочек и мальчиков свидетельствуют о наличии гендерных различий при получении образования, равно как и другие факторы, связанные с гендерными различиями.

**Эмпирическими исследованиями доказано, что гендерное неравенство:**

- повышает риск младенческой и детской смертности, снижает уровень образования детей, поддерживает высокий уровень рождаемости при низком уровне жизни (все зависит от образования матери);
- приводит к потерям в заработках;
- увеличивает риск ВИЧ инфекций (гендерное неравенство в уровне грамотности, рост спроса на интим услуги).<sup>23</sup>

Уровни посещаемости все же лучше отражают доступность школьной системы, чем уровень охвата школьным образованием. Исследование уровня жизни в Таджикистане, проведенное в 2007 г. показало, что уровень посещаемости начальных школ (1-4 классы) составил 97,3%, а по 5-11 классам – 76,1%.<sup>24</sup> При этом целевым показателем достижения ЦРТ является увеличение уровня посещаемости как начального, так и общего среднего образования до 100% к 2015 г.

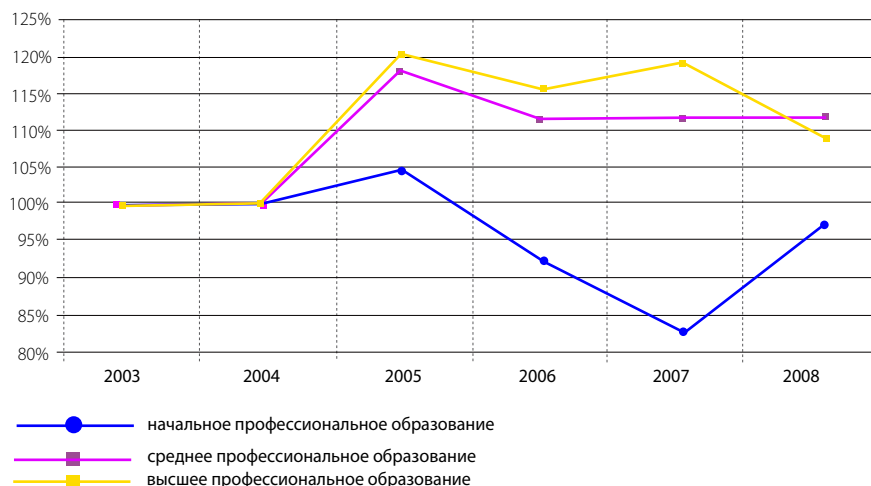
Принимая во внимание создавшуюся ситуацию и многие другие причины, Президент страны в своем обращении к Парламенту предложил с сентября 2010 г. перевести школы основного образования на систему обязательного 10-летнего образования.<sup>25</sup>

Однако, несмотря на большие усилия Правительства и соответствующих органов по обеспечению доступа детей к общему основному образованию, при нынешних социально-экономических условиях проблема охвата образованием детей школьного возраста остается одной из важнейших и требующих немедленного разрешения. Так, по прогнозам, до 2015 г. общая численность детей школьного возраста (нуждающихся в получении образования) увеличится примерно на 850 тыс. человек, а это, в свою очередь, в 1,5 раза увеличивает потребность в предоставлении образовательных услуг.<sup>26</sup>

За последние годы численность студентов в учреждениях начального профессионального характера снижается, тогда как в средних и высших профессиональных заведениях этот показатель увеличивается, в основном благодаря введению и расширению платных услуг. С 2003 по 2008 гг. численность поступивших в начальные профессиональные учебные заведения снизилась на 3%, а в средних профессиональных заведениях и в вузах выросла на 13% и 10% соответственно.

В гендерном аспекте в большей степени увеличивается стремление девушек к получению высшего образования, по сравнению с другими уровнями профессионального образования.

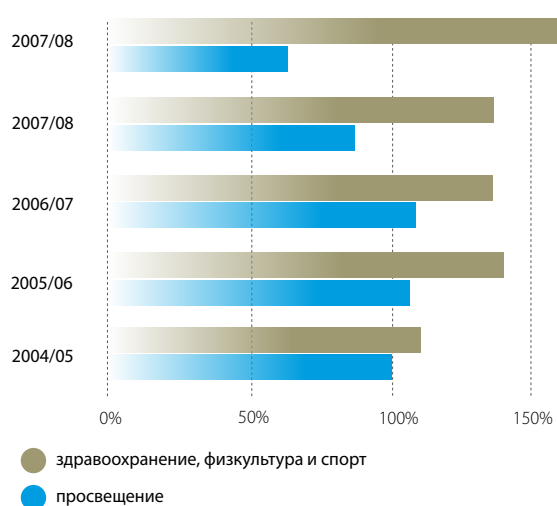
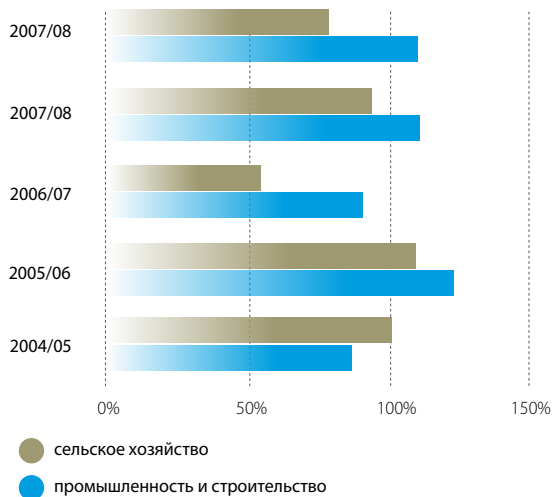
**ДИАГРАММА 2.9**  
**ПРИЕМ В УЧРЕЖДЕНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ СТРАНЫ (2003г. =100%)<sup>27</sup>**



**ТАБЛИЦА 2.4**  
**ТЕМПЫ РОСТА ПРИЕМА СТУДЕНТОВ ПО СИСТЕМЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ СТРАНЫ (2003г.=100%)**

	2004		2005		2006		2007		2008	
	ЮНОШИ	ДЕВУШКИ	ЮНОШИ	ДЕВУШКИ	ЮНОШИ	ДЕВУШКИ	ЮНОШИ	ДЕВУШКИ	ЮНОШИ	ДЕВУШКИ
Начальное профессиональное образование	99	104	100	113	92	92	95	55	115	57
Среднее профессиональное образование	93	109	116	123	101	121	109	114	109	116
Высшее профессиональное образование	98	109	118	132	110	135	114	139	105	125

**ДИАГРАММА 2.10**  
**ТЕМПЫ РОСТА ПОСТУПИВШИХ В УЧРЕЖДЕНИЯ СРЕДНЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**  
**РЕСПУБЛИКИ, (2003г.=100%)<sup>28</sup>**



Доля девушек в общем объеме приема относительно велика по средним профессиональным образовательным учреждениям - 54%. При этом этот показатель снижается по учреждениям начального профессионального образования - с 31% в 2003 г. до 18% в 2008 г.. Последнее свидетельствует о том, что данные учреждения не пользуются популярностью среди женской части населения. Доля девушек в общем объеме приема в вузы невелика – 28%, но она растет, в том числе за счет «президентской квоты».

В целях преодоления гендерных различий и обеспечения гендерного паритета в системе образования, 30 мая 1997 г. было принято Постановление Министерства образования «О порядке ежегодного приема определенного количества девушек из дальних районов страны без вступительных экзаменов». Согласно этому постановлению, по президентской квоте ежегодно в вузы страны принимаются девушки из дальних районов, в основном сельских, а в последующие годы – и юноши. В 2006/07 учебном году по квоте в вузы страны было принято 916 студентов, из которых 480 девушки, т.е. 53%. В 2007/08 учебном году по квоте в вузы страны было принято 969 студентов, из них 528 девушек, т.е. уже 55%.

Основной целью президентской квоты является подготовка профессиональных специалистов из числа девушек из отдаленных районов республики

и для самих этих районов. Эта мера, несомненно, способствует и повышению общего уровня образованности женщин и обеспечения их занятости. Однако следует отметить, что девушки часто прерывают обучение в связи с замужеством и другими семейными обстоятельствами.

С точки зрения развития экономики, особое значение имеет структура спроса на профессиональное образование по областям специализации.

Всего в республике функционирует 52 средних профессиональных учебных заведения. Распределение учащихся этой системы образования по группам специальностей показывает, что более 66% учащихся предпочитают специальности, относящиеся к сферам образования и здравоохранения. Увеличивается также численность учащихся по техническим специальностям, связанным с вычислительной техникой, производством товаров широкого потребления и строительным сектором.

Значительно активизировалась и подготовка специалистов непромышленного профиля. Так, для развития индустриально-аграрной экономики важно наличие необходимого количества специалистов по техническим специальностям, подготовка которых пока организована на недостаточном уровне.

В системе высшего образования функционируют 33 учреждения. В последние годы особенно увеличился прием на экономические, информационно-вычислительные и строительные специальности.

Анализ показывает, что растет прием и на естественно-технические специальности, но так незначительно, что даже небольшое увеличение констатируется как значительный рост. Больше половины студентов обучаются по экономико-управленческим и гуманитарно-социальным специальностям. Это обусловлено тем, что в современную эпоху многие ценности становятся все менее привлекательными. Сегодня рынок труда насыщен специалистами этого профиля, специалистов же технических специальностей не хватает. В связи с этим, образование обладает самооценностью, и люди делают свой выбор не только потому, что рынок труда диктует свои требования.

Потенциал системы образования в значительной степени определяется ее количественным и качественным кадровым составом. Кадровая проблема здесь сохраняет свою актуальность и отражается на качестве подготовки специалистов, на их соответствии требованиям рынка

труда. Количество школ и численность учащихся увеличивается, а количество учителей сокращается. Однако проблема не только в нехватке педагогов, но и в их невысоком образовательном уровне. В системе среднего общего образования треть педагогов не имеет высшего образования, а в сельской местности – почти 37%. В системе профессионального образования проблемы также связаны с нехваткой преподавателей.

Однако в целом на национальном уровне проблемой является несбалансированность рынка образовательных услуг и рынка труда. Ежегодный выпуск учреждений начального профессионального образования составляет более 7 тыс.чел., среднего профессионального образования – почти 8 тыс. и вузов – более 19 тыс. чел. Таким образом, на рынок труда выходят 34 тыс. молодых специалистов в следующем соотношении: на 1 выпускника рабочей профессии приходится 1,14 выпускника со средним специальным образованием и 2,7 выпускника с высшим образованием. Следовательно, среди выпускников 21% – рабочие и 79,4% – ИТР и служащие. Но соотношение вакансий на рынке труда показывает большую потребность и высокий спрос на рабочие специальности.

**ТАБЛИЦА 2.5**  
**РЕГИОНАЛЬНАЯ СТРУКТУРА ВАКАНСИЙ НА РЫНКЕ ТРУДА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**

	Сентябрь 2007		Сентябрь 2009	
	ВСЕГО ВАКАНСИЙ, ЕДИНИЦ	ДОЛЯ ВАКАНСИЙ НА РАБОЧИЕ СПЕЦИАЛЬНОСТИ В ОБЩЕМ КОЛИЧЕСТВЕ ВАКАНСИЙ, %	ВСЕГО ВАКАНСИЙ, ЕДИНИЦ	ДОЛЯ ВАКАНСИЙ НА РАБОЧИЕ СПЕЦИАЛЬНОСТИ В ОБЩЕМ КОЛИЧЕСТВЕ ВАКАНСИЙ, %
Республика Таджикистан	15496	48,2%	13668	43,1%
Хатлонская область	5695	42,1%	3631	18,6%
Согдийская область	4174	65,1%	3640	71,3%
Г. Душанбе	2507	63%	2289	35,9%
РРП	2706	28,5%	3270	44,6%
ГБАО	414	0,9%	838	41%

При этом важно учитывать потребности в специалистах с учетом состояния и перспектив развития экономики отдельных регионов республики. Сельские регионы испытывают особенно сильную нехватку в специалистах, и поэтому необходимо разработать механизм целевой подготовки специалистов как с высшим образованием, так и рабочих специальностей.

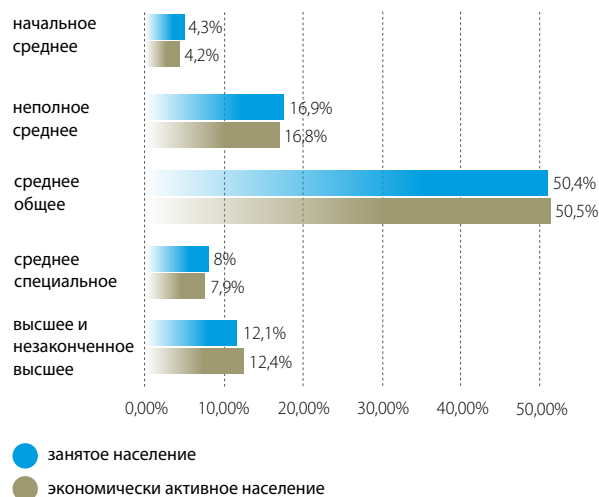
Формально обучение в учреждениях профессионального образования всех уровней (включая начальное профессиональное обучение) предполагает прямой выход своих выпускников на рынок труда после их окончания, тем не менее фактически многие из них вынуждены впоследствии «доучиваться» или переучиваться, что свидетельствует о недостаточном качестве и целевой направленности образования в стране.

### ДОСТИГНУТЫЙ УРОВЕНЬ ОБРАЗОВАНИЯ И ЗАНЯТОСТЬ

Обследование рабочей силы (ОРС) 2004 г. показало, что большая часть экономически активного и занятого населения имеет среднее общее образование, что свидетельствует о недостаточной востребованности профессионального образования.

Если соотнести данные по ОРС-2004 г. с материалами Переписи 2000 г., то показатели здесь оказываются достаточно близкими, что позволяет констатировать – обследование рабочей силы дает вполне адекватное представление о структуре образовательного потенциала в национальной экономике.

**ДИАГРАММА 2.11  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ ЭКОНОМИЧЕСКИ АКТИВНОГО И ЗАНЯТОГО НАСЕЛЕНИЯ  
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**



В 2004 г. чуть более четверти всего экономически активного населения имели либо высшее (законченное и незаконченное), либо среднее специальное и начальное профессиональное образование. В разрезе регионов ситуация складывается следующая: относительно высокий образовательный уровень имеет экономически активное население г. Душанбе и относительно низкий образовательный уровень наблюдается по РРП.

**ТАБЛИЦА 2.6  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ ЭКОНОМИЧЕСКИ АКТИВНОГО НАСЕЛЕНИЯ РЕГИОНОВ  
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**

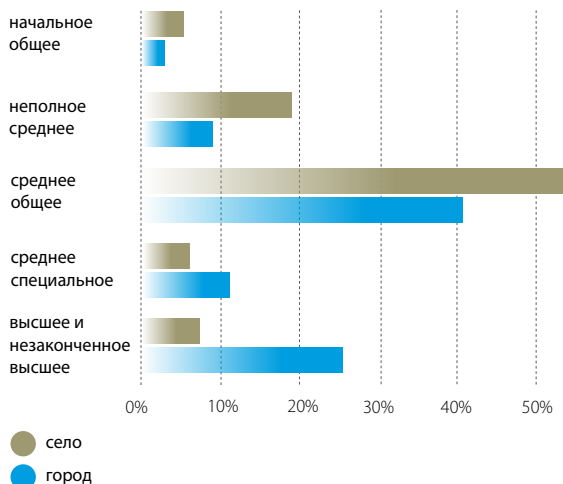
	РТ	Душанбе	Согдийская область	Хатлонская область	РРП	ГБАО
высшее и незаконченное высшее	12,1%	36,5%	12,3%	9,2%	7,6%	13,7%
среднее специальное	8,0%	9,8%	8,0%	7,8%	6,9%	11,4%
среднее общее	50,4%	35,4%	61,5%	43,1%	50,0%	57,5%
неполное среднее	16,9%	4,8%	9,0%	24,7%	21,7%	9,8%
начальное общее	4,3%	2,9%	2,5%	6,0%	5,6%	1,1%

Для экономически активного населения г. Душанбе учреждения профессионального образования доступны с точки зрения наличия транспорта, и это становится одним из факторов, способствующем реализации стремления к получению профессионального образования. Это подтверждается и сопоставлением образовательного уровня экономически активного городского и сельского населения.

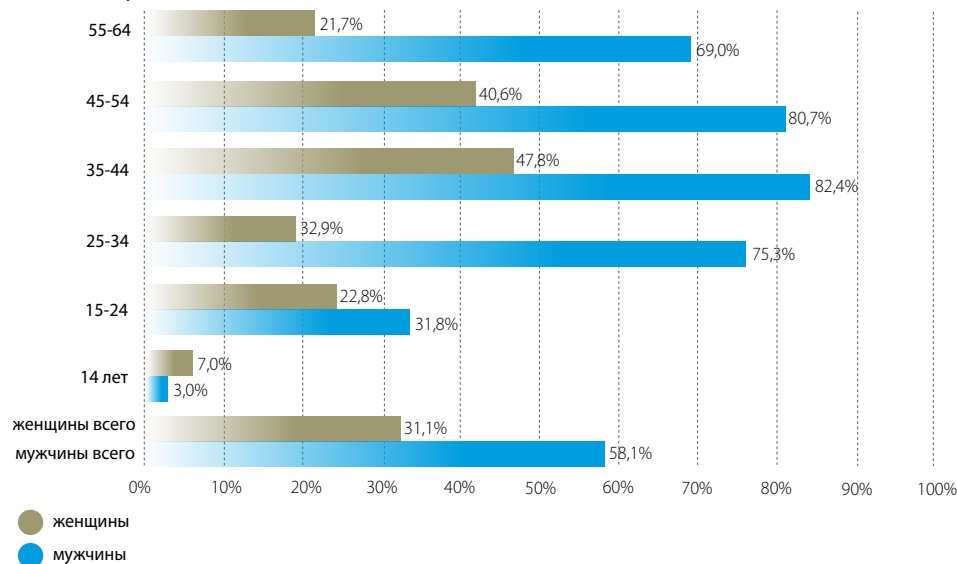
Наличие у большей части экономически активного сельского населения среднего образования способствует переходу на более высокую образовательную ступень. Сейчас спрос на профессиональную рабочую силу на рынке труда республики повышается, что требует подготовки специалистов со средним специальным образованием, в особенности в сельских регионах. В связи с этим, главной задачей является восстановление деятельности профессионально – технических училищ в стране.

Сохраняется резкая дифференциация в гендерной и возрастной структуре среди экономически активного населения страны. Так, среди женщин трудоспособного возраста только 31,1% являются экономически активными, в то время как среди мужчин этот показатель достигает 58,1%.

**ДИАГРАММА 2.12**  
**РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИ АКТИВНОГО НАСЕЛЕНИЯ ПО УРОВНЮ ОБРАЗОВАНИЯ<sup>29</sup>**



**ДИАГРАММА 2.13**  
**УДЕЛЬНЫЙ ВЕС ЭКОНОМИЧЕСКИ АКТИВНОГО НАСЕЛЕНИЯ В ОБЩЕЙ ЧИСЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ ТРУДОСПОСОБНОГО ВОЗРАСТА, 2007г<sup>30</sup>.**



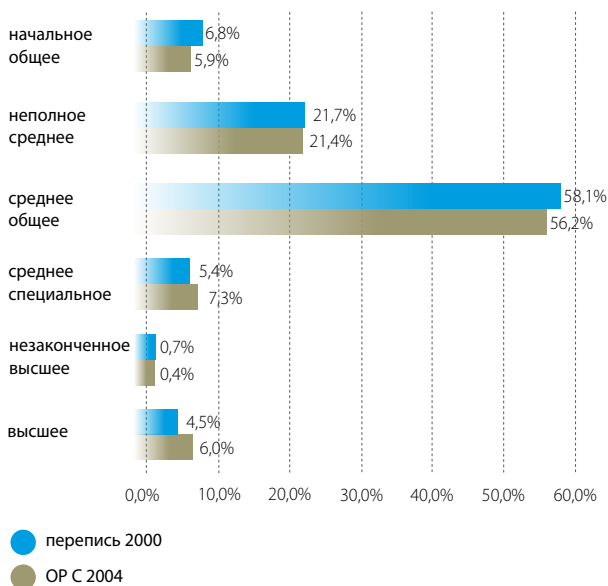


Максимальная экономическая активность среди мужчин наблюдается в возрасте 35-54 лет. В этой возрастной группе каждый четвертый из пяти мужчин экономически активен. У женщин максимальная активность наблюдается в возрастном интервале 35-44 года, где экономически активна почти каждая вторая женщина.

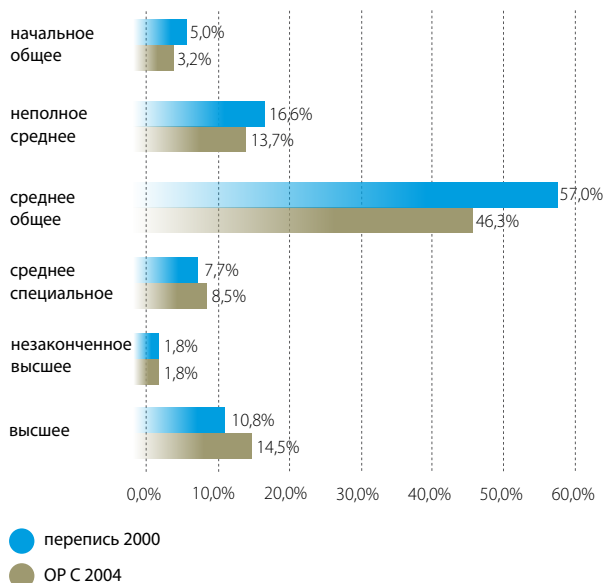
Следует отметить, что у женщин показатели экономической активности находятся на более низком уровне, чем у мужчин. Гендерный разрыв фиксируется на всех без исключения ступенях образовательной шкалы. Это свидетельствует о наличии проблемы с женским образованием, доступом женщин к профессиональному образованию. Если за период с переписи-2000 и до ОРС-2004 доля лиц с высшим образованием среди экономически активного женского населения увеличилась, то в абсолютных величинах фиксируется снижение.

В связи с этим, в социальной политике государства особые приоритеты должны быть связаны с обеспечением условий для вовлечения женщин на рынок труда.

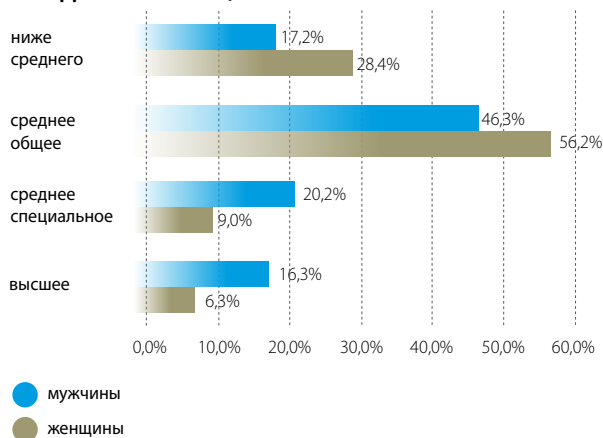
**ДИАГРАММА 2.15**  
**ЭКОНОМИЧЕСКИ АКТИВНОЕ ЖЕНСКОЕ НАСЕЛЕНИЕ ПО УРОВНЮ ОБРАЗОВАНИЯ**



**ДИАГРАММА 2.14**  
**ЭКОНОМИЧЕСКИ АКТИВНОЕ МУЖСКОЕ НАСЕЛЕНИЕ ПО УРОВНЮ ОБРАЗОВАНИЯ**



**ДИАГРАММА 2.16**  
**РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИ АКТИВНОГО НАСЕЛЕНИЯ ПО УРОВНЯМ ОБРАЗОВАНИЯ (ГЕНДЕРНЫЙ СРЕЗ), %**

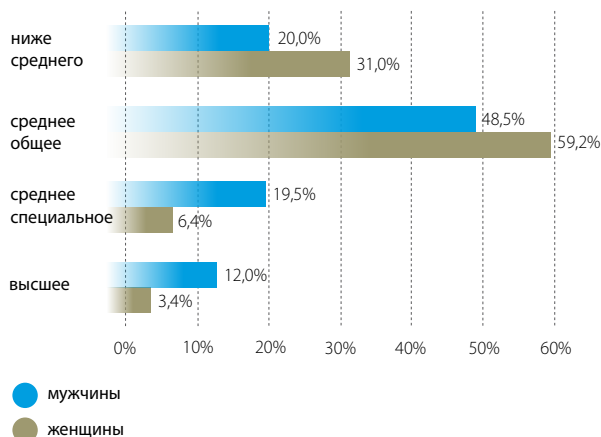


Высокий уровень образования занятого в экономике населения является важнейшей составляющей развития человеческого потенциала.

Если рассмотреть зависимость от образовательного уровня такого ключевого показателя рынка труда, как численность занятого населения, то ситуация выглядит следующим образом: в г. Душанбе занятое население имеет более высокий образовательный статус, а в регионах большая часть занятого населения имеет среднее общее образование.

Среди занятых работой мужчин образовательный уровень по высшему образованию в среднем на 10 процентных пунктов больше, чем среди женщин, а по среднему профессиональному – на 12,3%. Причем в сельской местности эта разница менее отчетлива ввиду того, что сама доля занятых с профессиональным образованием в сельской местности меньше, чем в городе.

**ДИАГРАММА 2.17**  
**ЗАНЯТОЕ НАСЕЛЕНИЕ ПО УРОВНЯМ ОБРАЗОВАНИЯ**  
**В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ РЕСПУБЛИКИ**



**ТАБЛИЦА 2.7**  
**ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ ЗАНЯТОГО НАСЕЛЕНИЯ РЕГИОНОВ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**

	РТ	Душанбе	Согдийская область	Хатлонская область	РРП	ГБАО
высшее и незаконченное высшее	12,0%	43,0%	13,0%	9,0%	8,0%	13,0%
среднее специальное	8,0%	10,0%	8,0%	8,0%	7,0%	11,0%
среднее общее	51,0%	33,0%	61,0%	43,0%	50,0%	58,0%
неполное среднее	17,0%	3,0%	9,0%	25,0%	21,0%	11,0%
начальное общее	4,0%	1,0%	3,0%	6,0%	6,0%	1,0%

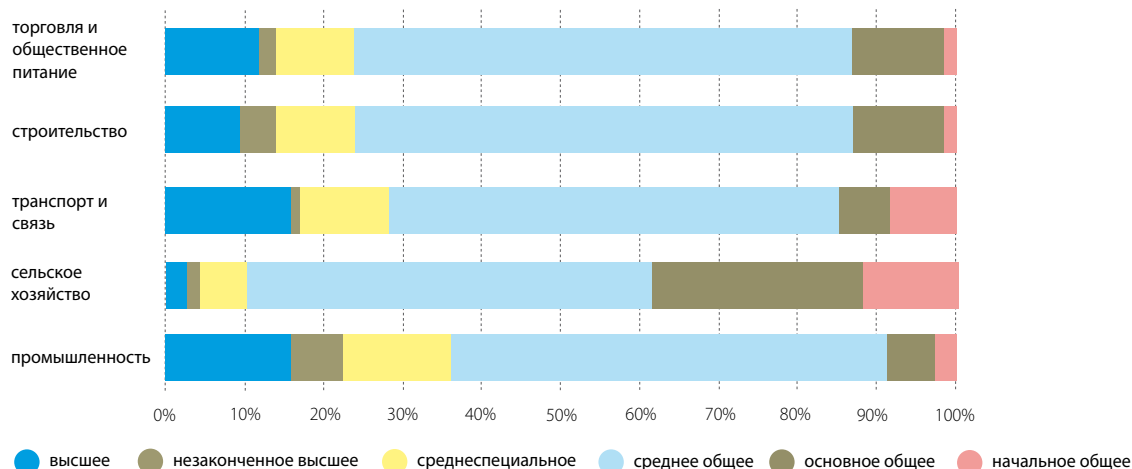
Занятость в сельском хозяйстве среди производственных секторов наиболее высока. Именно в этой отрасли большая часть занятых имеет среднее общее образование и наименьшая доля – профессиональное образование. Но именно от результативности труда в этом секторе во многом зависят решение продовольственной проблемы и создание базы для перерабатывающих производств.

По данным Обследования рабочей силы, среди отраслей непродуцированной сферы относительно высокий

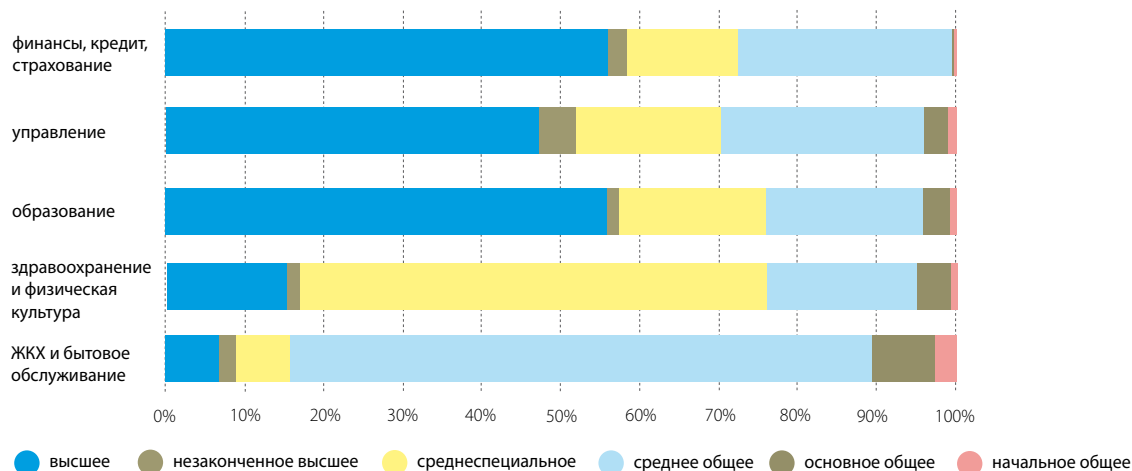
образовательный уровень зафиксирован по секторам Образование и Финансы, кредит и страхование. Но для выхода экономики на качественно новый уровень важна соответствующая профессиональная база работающих в непродуцированных и социальных секторах.

Таким образом, задачей системы профессионального образования является создание гибкой системы подготовки кадров с учетом специфики расселения и прогнозируемых необходимых темпов развития приоритетных секторов экономики республики.

**ДИАГРАММА 2.18**  
**ЗАНЯТОЕ НАСЕЛЕНИЕ В ПРОИЗВОДСТВЕННОМ СЕКТОРЕ ЭКОНОМИКИ ПО УРОВНЮ ОБРАЗОВАНИЯ, %**



**ДИАГРАММА 2.19**  
**ЗАНЯТОЕ НАСЕЛЕНИЕ В НЕПРОИЗВОДСТВЕННОЙ СФЕРЕ ПО УРОВНЮ ОБРАЗОВАНИЯ, %**



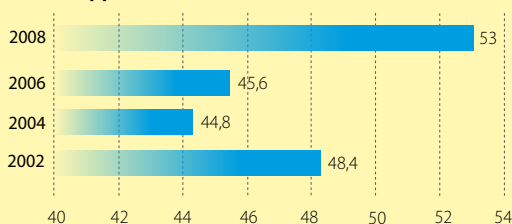
Подготовка и рациональное использование квалифицированной рабочей силы сегодня занимают особое место в государственной политике образования. Это связано с происходящими существенными изменениями в структуре и качестве совокупной рабочей силы. Тенденции, наметившиеся здесь в последние годы, вызывают серьезную тревогу. Во-первых, происходит отток квалифицированной рабочей силы из сферы непосредственного производства в непроизводственную сферу. Во-вторых идет неуклонный процесс старения кадровых рабочих. Значительная часть молодежи предпочитает идти в сферу обслуживания и коммерции. Снижается престижность инженерно-технических специальностей. В-третьих, в связи с ростом безработицы и существенными различиями в оплате труда внутри страны и за ее пределами, происходит отток как квалифицированной, так и неквалифицированной рабочей силы за пределы страны. Отсутствуют целенаправленная программа и реальная политика формирования высококвалифицированной рационально структурированной подготовки молодой рабочей силы, что проявляется сейчас и отразится на экономике через десятилетия.

## В ПОИСКАХ ОБРАЗОВАНИЯ

### Учебная миграция

Образовательные учреждения, дающие среднее специальное и высшее образование, в большей степени сосредоточены в городах республики, и это становится фактором миграции молодых людей.

**ДИАГРАММА 2.20**  
**УЧЕБНАЯ МИГРАЦИЯ ИЗ СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ В ГОРОДА РЕСПУБЛИКИ, ТЫС. ЧЕЛ.**



Центрами притяжения выступают крупные города республики - Душанбе, Худжанд, Курган – Тюбе, Куляб.

### Президентские квоты на учебу в вузах республики

В Республике Таджикистан ежегодно более тысячи абитуриентов из дальних районов республики становятся студентами по президентской квоте. Молодые люди освобождаются от вступительных экзаменов и проходят конкурс лишь на основе собеседования. Государство финансирует их учебу. После окончания учебы они должны вернуться специалистами в родные края. С каждым абитуриентом, поступающим на льготных условиях, заключается трехсторонний договор. Если студент по окончании учебы не вернется домой и не будет работать по своей специальности, он обязан будет вернуть в бюджет страны ту сумму, которая была затрачена на его учебу.

Абитуриенты, которые поступают в вузы по президентской квоте, как правило, выбирают специальности, которые востребованы в тех районах, откуда они родом. Эта Президентская программа должна способствовать подготовке специалистов для работы в отдаленных районах республики.

Но, несмотря на все привилегии, как свидетельствуют статистические данные, «квотники» не спешат возвращаться в родные места трудиться по

специальности, поэтому проблема нехватки специалистов по-прежнему сохраняется. По последним данным, только учителей на селе не хватает более 6 тысяч человек.

### Миграция с целью повышения квалификации

Одно из крупных по объему перемещений в поисках образования связано с повышением квалификации госслужащих, работников местных органов исполнительной власти. Эта категория специалистов каждые три года проходит курсы повышения квалификации. Для этого организован учебный процесс в рамках Института повышения квалификации государственных служащих Управления государственной службы при Президенте Республики Таджикистан (ИПКГС). В течение 2004-2009 гг. в ИПКГС обучение прошли 7619 чел., в том числе 2655 чел. – на курсах непосредственно в Институте, 2371 чел. – на выездных курсах и 2230 чел. прошли обучение на семинарах и тренингах в рамках выполненных проектов.

Работники подразделений Министерства финансов республики каждые два года проходят курсы повышения квалификации в Учебном центре министерства, расположенном в г.Душанбе. Всего за 2008 и 2009 гг. курсы повышения квалификации Учебного центра прошли 225 чел.

Преподаватели системы общего среднего образования регионов республики каждые 5 лет проходят курсы в Институте повышения квалификации при Министерстве образования Республики Таджикистан.

Система повышения квалификации преподавателей высшего профессионального образования в стране практически отсутствует, что во многом стагнирует существующий низкий уровень качества преподавания в высших учебных заведениях страны.

Миграция в целях повышения квалификации должна способствовать повышению качеству принимаемых управленческих решений в регионах страны. Однако уроки мирового финансового кризиса показали неготовность представителей системы государственного управления к превентивным мерам, особенно в области прогнозирования развития национальной экономики, разработки механизмов антикризисного управления на уровне отраслей и регионов республики и системы образования.

## 2.2. УРОВНИ И СПЕЦИФИКА ЗАНЯТОСТИ

### ФОРМАЛЬНАЯ ЗАНЯТОСТЬ

#### Проблема рабочих мест

С переходом к рыночным отношениям появляется возможность, с одной стороны, выбора не только конкретного места применения труда, но и способа использования работником своей способности к труду - работа на государственных предприятиях, индивидуальная трудовая деятельность, участие в малом бизнесе, занятость в качестве наемного работника в негосударственном секторе, а с другой стороны, – интенсивное высвобождение рабочей силы и повышенные требования к работнику затрудняют получение рабочего места.

В связи с вышесказанным, а также в результате последствий гражданской войны, во всем Таджикистане и в его отдельных регионах стали нарастать диспропорции в занятости, которые были вызваны двумя группами факторов.

**Первая группа** – со стороны рабочей силы:

- огромное количество выпускников средних образовательных школ не получает необходимых навыков и знаний;
- учебные программы в сфере среднего и высшего образования не совсем соответствуют социальным и экономическим потребностям экономического развития республики;
- во многих отраслях экономики возникает острая необходимость в работниках, обладающих специальными профессиональными навыками.

**Вторая группа** – технические характеристики имеющихся и создаваемых новых рабочих мест, которые требуют специалиста конкретной профессии и конкретной квалификации, с определенными навыками (профессионально-техническими, средне-специальными или высокой квалификации), соответствующие именно этому рабочему месту

Существующее напряжение на региональных рынках труда Республики Таджикистан свидетельствует о наличии резкого дисбаланса, вызванного повышенным уровнем предложения рабочей силы и практическим отсутствием у незанятого населения возможностей трудоустройства. В то же время имеющиеся факты несбалансированности могут иметь в своей основе недостаточно эффективное использование основных производственных фондов, а также недостаточную обоснованность регулирования и управления на различных производственных и территориальных уровнях. Анализ показывает, что сегодня в Таджикистане спрос предприятий на рабочую силу сокращается при росте ее предложения на рынке рабочей силы.

Воссоздание рабочих мест. Важность проблемы определяется рядом факторов. Во-первых, в предстоящие годы экономически активное население значительно увеличится за счет прироста лиц трудоспособного возраста. Чтобы не допустить резкого всплеска безработицы среди молодежи, для всех вступающих в трудоспособный возраст необходимо создать дополнительные рабочие места. Во-вторых, в связи с крайне низкой инвестиционной активностью предприятий, за последние 10 лет производственный аппарат подавляющего большинства отраслей сильно

**ТАБЛИЦА 2.8**  
**РЕГИОНАЛЬНЫЙ СРЕЗ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УРОВНЯ ЗАНЯТОГО НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**

	РТ	Душанбе	Согдийская область	Хатлонская область	РРП	ГБАО
высшее	12,4%	42,6%	12,6%	9,3%	8,0%	13,4%
среднее специальное	15,4%	20,4%	14,1%	16,0%	14,7%	16,8%
среднее общее	50,5%	32,9%	61,3%	43,2%	50,3%	57,5%
ниже среднего	21,7%	4,1%	12,0%	31,5%	27,0%	12,3%

изношен и в ближайшие несколько лет начнет интенсивно выбывать, сокращая тем самым рабочие места. В связи с этим, в течение пяти – семи лет необходимо, по существу, воссоздать на новой основе систему действующих рабочих мест практически всей индустриальной сферы, что потребует привлечения значительных финансовых и материальных ресурсов.

Воссоздание системы действующих рабочих мест актуально прежде всего для крупного и среднего бизнеса в традиционных отраслях и производствах, где сосредоточена подавляющая их часть, требующая реконструкции. В условиях начавшегося в последние два года роста инвестиционной активности существуют предпосылки, что при активной поддержке государства крупный и частично средний бизнес могут решить проблему воссоздания рабочих мест.

Что касается создания дополнительных рабочих мест, то, учитывая длительную тенденцию сокращения занятости на крупных и средних предприятиях, решение этой задачи ложится в основном на малый и средний бизнес.

В целом, уровень и динамика развития малого предпринимательства в стране не дают оснований рассчитывать на его помощь в решении вопросов занятости. Поэтому государственная поддержка и стимулирование малого и среднего бизнеса в области создания рабочих мест, на базе четко очерченных отраслевых приоритетов, представляются чрезвычайно важными.

Даже если из совокупности проблем занятости выделить только вопрос о создании дополнительных рабочих мест для лиц, вступающих в трудоспособный возраст, то и его решение представляется крайне сложным. Спад производства и сокращение рабочих мест повлекли за собой высвобождение рабочей силы с предприятий и снижение потребности в дополнительной рабочей силе.

Сегодня в республике ежегодно необходимо создавать порядка 100 – 150 тысяч новых рабочих мест (при условии сохранения и совершенствования существующих рабочих мест). В то же время заявленная потребность в работниках составляет порядка 10-15% от необходимого уровня.

Таким образом, макроэкономическая политика и реформирование институтов рынка труда должны охватывать комплекс экономических, юридических, социальных и психологических факторов, непосредственно влияющих на занятость.

### **Сегодня регулирование сбалансированности осуществляется через систему трудоустройства, включающую:**

- Центры занятости всех уровней (с наличием в них банка данных о рабочих местах);
- Программы содействия занятости населения Республики Таджикистан на 2008-2009 гг. (утверждена Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 декабря 2007 г. №632);
- Концепции создания и сохранения рабочих мест в Республике Таджикистан на 2008-2015 гг. (утверждена Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 5 марта 2008 г. № 74);
- Государственная концепция реформирования системы начального профессионального образования и обучения (утверждена Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 1 октября 2004 г., №387);
- Целевые программы предприятий, предусматривающие переподготовку кадров.

### **Оплата труда и доходы**

Важным аспектом занятости населения является оплата труда. Сложившийся в Таджикистане уровень оплаты труда является причиной и следствием снижения качества рабочей силы. Доля фонда оплаты труда в ВВП снизилась с 58,2% в 1991 г. до 10,1% в 2002 г. В последние годы наметилась тенденция увеличения доли оплаты труда в ВВП, которая в 2008 г. достигла 10,9%,<sup>31</sup> тем не менее стоимость труда в целом по стране все еще остается на низком уровне.

Несмотря на ежегодный рост номинальный заработной платы, реальный рост заработной платы незначителен в силу высокого роста потребительских цен. Так, индекс номинальной заработной платы в период с 2002 по 2008 гг. увеличился в 7,1 раза, при этом индекс реальной заработной платы – в 3,2 раза, при росте потребительских цен в 1,1 раза. Среднемесячная заработная плата по стране в 2008г. составила 67,5 доллара США.<sup>32</sup>



Минимальный среднемесячный заработок в 2008 г. сохранялся в сельском хозяйстве (71 сомони), где трудится половина наемных работников, а максимальный – в сферах связи (849 сомони) и кредитования (1068 сомони), которые охватывают всего 0,8 и 1,2% занятых по найму.

Реальная минимальная стоимость потребительской корзины в Таджикистане к концу 2007 г. составляла более 300 сомони на одного взрослого члена семьи (рассчитанная по нормативному методу). Средний же заработок 82,2% работающих по найму составлял не более 300 сомони, и не покрывал даже стоимости минимальной потребительской корзины работающего, не говоря уже о неработающих членах его семьи.

Уровень заработной платы женщин значительно отстает от аналогичного показателя у мужчин почти вдвое. В последние годы наметилась тенденция некоторого сокращения гендерного разрыва в оплате труда. Так, уровень заработной платы женщин по отношению к заработной плате мужчин за пятилетний период (с 2001 по 2008 гг.) поднялся незначительно – с 52,5% до 61,3%.

Существует резкая дифференциация в показателях среднемесячной оплаты труда по регионам. Так, в г.Душанбе среднемесячная оплата труда в 2008 г. превышала аналогичный показатель в целом по стране более чем в 2 раза, в то время, как в ГБАО и Хатлонской области, на территории которых проживает около 40% населения Таджикистана, среднемесячная зарплата составляла всего 2/3 от аналогичного показателя в среднем по стране.

Государство предпринимает меры по поэтапному увеличению минимальной заработной платы, однако ее величина не может покрыть даже стоимость минимальной потребительской корзины. Так, минимальная зарплата в 60 сомони, установленная в июле 2008 г., в пять раз меньше стоимости минимальной потребительской корзины, рассчитанной по нормативному методу.

В июне 2009 г. был принят Закон РТ «О прожиточном минимуме»,<sup>33</sup> который устанавливает величину прожиточного минимума для определения минимальных размеров оплаты труда и других выплат. Однако законом не определена конкретная периодичность исчисления величины прожиточного минимума для приведения в соответствие различных выплат. Так, согласно ст.7 закона «величина прожиточного минимума, правила установления и периодичность её пересмотра определяются Правительством Республики Таджикистан», а ст.8 гласит, что «приближение минимальных социально-трудовых гарантий в Республике Таджикистан к величине прожиточного минимума осуществляется поэтапно с учетом экономической ситуации Республики Таджикистан». Подобные формулировки в законе могут оставить проблему несоответствия заработной платы и социальных гарантий прожиточному минимуму без должного решения на неопределенный срок.

Однако из общего числа экономически активного населения только 47% работают по найму, остальные трудятся на условиях самозанятости, на правах индивидуальных предпринимателей или фермеров, или

**ТАБЛИЦА 2.9**  
**СРЕДНЕМЕСЯЧНАЯ НАЧИСЛЕННАЯ ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА РАБОТАЮЩИХ ПО НАЙМУ ПО РЕГИОНАМ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН В 2008г.**

Регионы	Среднемесячная начисленная заработная плата, сомони	Отношение к общереспубликанскому уровню, %
Всего по РТ	231,5	100,0
ГБАО	167,7	72,4
Согдийская область	167,1	72,2
Хатлонская область	152,3	65,8
г.Душанбе	490,2	211,7
Районы республиканского подчинения	224,1	96,8

без регистрации юридического лица, т.е. в неформальном секторе. Доходы этой группы занятых не известны, т.к. индивидуальные предприниматели и фермеры платят ежемесячно фиксированную сумму за патент, а доходы занятых в неформальном секторе могут быть оценены только в процессе выборочных обследований домашних хозяйств.

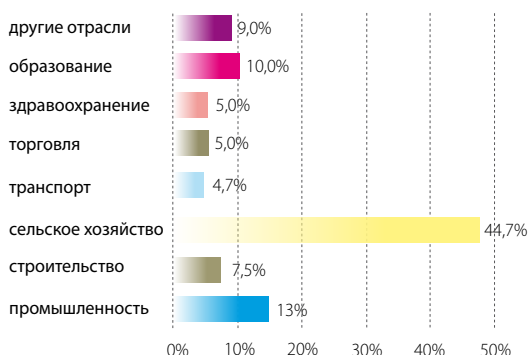
В условиях трудоизбыточности налоговая политика государства препятствует развитию трудоемких предприятий. Работодатель платит налог в 25% от фонда начисленной заработной платы. Таким образом, рабочая сила оказывается дорогостоящим ресурсом для работодателя.

### ОТРАСЛЕВАЯ СТРУКТУРА ЗАНЯТОСТИ

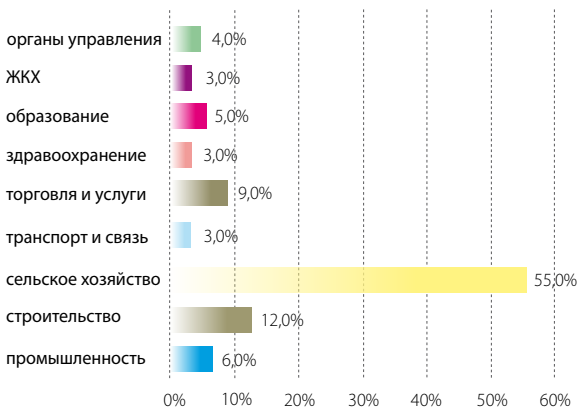
Не менее важной проблемой в Таджикистане является занятость по отраслям экономики. В стране наблюдаются рост аграрного перенаселения и становление аграрной структуры занятости, что снижает производительность труда в национальном масштабе и приводит к устойчивости индустриальной отсталости страны и низкому уровню жизни населения.

Таджикистан имеет аграрную экономику, и, соответственно, более половины занятого населения находят работу в аграрном секторе. Росту количества занятых на селе способствуют развитие личного подсобного хозяйства (ЛПХ), дехканских–фермерских хозяйств (ДФХ), а также выделение государством 75 тыс. га земель под развитие этих хозяйств.

**ДИАГРАММА 2.21**  
**СТРУКТУРА ЗАНЯТОСТИ ПО ОТРАСЛЯМ ЭКОНОМИКИ В 1991г.**



**ДИАГРАММА 2.22<sup>34</sup>**  
**СТРУКТУРА ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В ЭКОНОМИКЕ ТАДЖИКИСТАНА В 2008г.**



**ТАБЛИЦА 2.10**  
**СПРОС И ПРЕДЛОЖЕНИЕ РАБОЧЕЙ СИЛЫ НА РЫНКЕ ТРУДА (ТЫС.ЧЕЛ.)<sup>35</sup>**

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Лица, незанятые трудовой деятельностью, ищущие работу, состоящие на учете в службе занятости	89,8	98,3	81,0	72,4	62,5	60,5	53,3
Из них имеют статус безработного, всего	46,7	42,9	38,8	43,6	46,6	51,7	43,6
В их числе: женщины	25,7	23,2	21,9	23,8	25,3	28,3	23,3
Молодежь в возрасте 15 – 29 лет	29,2	28,8	24,9	25,5	22,7	26,9	23,1
Заявленная предприятиями потребность в работниках	10,7	16,3	21,8	15,7	16,3	15,5	14,0

Вторым по значимости сектором в сфере занятости является сектор услуг. Производственный сектор не играет в занятости важную роль.

Обеспечение занятости трудовых ресурсов является не только экономической, но и социальной задачей, призванной максимально сбалансировать спрос и предложение на рынке труда.

Соотношение спроса и предложения специалистов подвержено влиянию различных факторов, которые вызывают значительные колебания в спросе и предложении.

**СПРОС И ПРЕДЛОЖЕНИЕ СПЕЦИАЛИСТОВ В РАЗЛИЧНЫХ ОТРАСЛЯХ ЭКОНОМИКИ**

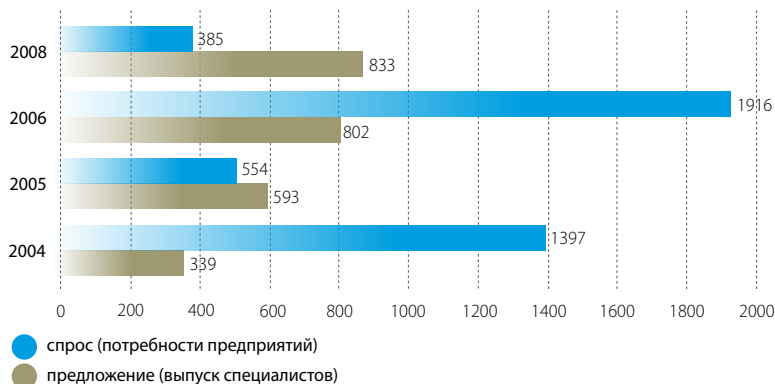
**Сельское хозяйство** - основная отрасль занятости населения республики, где колебания между спросом и предложением в отдельные годы значительные.

**Некоторые отрасли производственной сферы.**

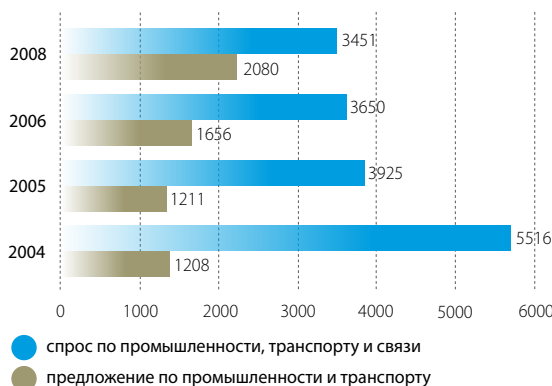
Динамика соотношения потребности и выпуска специалистов показывает, что система образования не удовлетворяет спрос в работниках индустриального сектора экономики.

**Образование** - одна из основных отраслей, формирующих образовательный потенциал трудовых ресурсов республики.

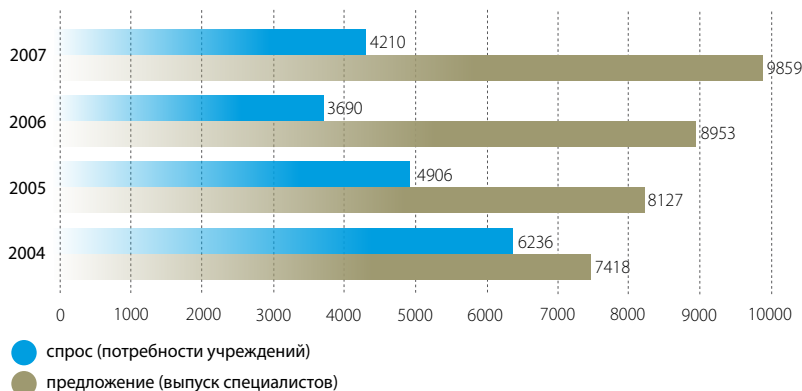
**ДИАГРАММА 2.23**  
**СПРОС И ПРЕДЛОЖЕНИЕ В СПЕЦИАЛИСТАХ (СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО)**



**ДИАГРАММА 2.24**  
**СПРОС И ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПО НЕКОТОРЫМ ОТРАСЛЯМ МАТЕРИАЛЬНОГО ПРОИЗВОДСТВА**



**ДИАГРАММА 2.25**  
**СПРОС И ПРЕДЛОЖЕНИЕ НА СПЕЦИАЛИСТОВ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ**



Несмотря на то, что система образования готовит значительное количество квалифицированных специалистов, последние не находят применения на реальном рынке труда, поскольку спрос на них значительно ниже предложения. Особо следует отметить систему подготовки педагогических кадров вузами республики: при ежегодном увеличении выпуска специалистов с педагогическим образованием в регионах республики не хватает учителей, в итоге в учебном процессе задействованы специалисты среднего специального и общего среднего образования, что отражается на качестве обучения.

Для решения проблем оптимального соотношения спроса и предложения специалистов для рынка труда республики необходимо переориентировать государственную политику в сфере образования на подготовку специалистов для экономики основанной на знаниях.

Сегодня наблюдается рост нагрузки на врачей и учителей, причем заработная плата в этих секторах одна из самых низких. Между тем в этих секторах большинство занятых – женщины.

Сегодня в Таджикистане занятость по технологическим специальностям резко сократилась. Оно, прежде всего, выражается в повышении удельного веса занятых в сельском хозяйстве и снижении их доли в индустриальных

отраслях. Кроме того, после получения республикой государственной независимости в промышленности произошло резкое снижение занятости именно в отраслях, связанных с научно-техническим прогрессом.

### ВЛИЯНИЕ ЭКОЛОГИИ НА ЗАНЯТОСТЬ

Таджикистан как горная страна обладает очень хрупкими уязвимыми экосистемами, и состояние окружающей среды является фактором, формирующим условия для занятости в аграрном секторе. Такие факторы, как климат, количество и качество воды, состояние земельных ресурсов и стихийные бедствия влияют на устойчивость земледелия и, следовательно, на устойчивую сельскохозяйственную занятость.

За последние 55 лет площадь лесов в Таджикистане уменьшилась в 5 раз, фактически из оборота выведено более 50 000 га орошаемых земель. Если учесть, что средняя трудоемкость одного гектара составляет от 5 до 20 человек, то рабочих мест за этот период на данных площадях лишились от 250 тыс. до 1 млн. чел.

Деградация почвенного покрова всегда имела место в Таджикистане. Однако важность этой проблемы особенно обозначилась в последнее десятилетие. Значительная часть сельскохозяйственных угодий Таджикистана

**ТАБЛИЦА 2.11**  
**ТЕНДЕНЦИИ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ И ЗДРАВООХРАНЕНИЯ<sup>36</sup>**

Годы	1991	1998	2001	2005	2006	2007
<b>ОБРАЗОВАНИЕ</b>						
Количество учителей в средних школах, тыс. чел.	99,1	94,9	100,2	98,9	99,9	99,4
Удельный вес женщин в общей численности учителей, в %	37	43	46	50	52	53
Заработная плата, сомони	295	6,44	17,25	75,41	102,11	140,79
Количество средних школ	3229	3560	3695	3804	3830	3810
Численность учеников в средних школах, тыс. чел.	1325,4	1451,3	1579,5	1682,0	1688,4	1692,1
Нагрузка учителя, кол-во учеников на одного учителя	13,4	15,29	15,8	17,0	16,9	17,0
<b>ЗДРАВООХРАНЕНИЕ</b>						
Количество врачей всех специальностей, тыс. чел.	14,4	12,6	17,25	13,3	13,3	13,4
Удельный вес женщин – врачей, в %	46	37	38	38	39	39
Заработная плата, сомони	271	3,06	8,85	40,87	56,0	77,13
Количество медучреждений, ед.	2749	3091	3196	3218	3223	3231
Обеспеченность населения врачами, на 10 000 населения	25,5	20,6	21,0	19,2	18,8	18,6

(70%) расположена на высотах 800-2500 м над уровнем моря Земли с уклонами 10-20° составляют 14,6% от общей площади республики. Обратная миграция в горные районы и освоение склонов крутизной более 10° обусловили активное развитие эрозии почв. На данный момент в стране отсутствует интегрированная оценка земель, особенно когда это касается процессов эрозии. На основании исследований, проведенных Институтом почвоведения при Таджикской академии сельскохозяйственных наук, сельскохозяйственные земли, подверженные опустыниванию, в 1990 г. составляли 3,03 млн. га, а земли, подверженные эрозии, – 2,65 млн. га. В течение последнего десятилетия площадь сельскохозяйственных земель, подверженных опустыниванию возросла по сравнению с 1990 г. до 4,33 млн. га, или на 1,3 млн. га.

Согласно Национальному отчёту Республики Таджикистан по борьбе с опустыниванием, пастбища занимают 3,52 млн. га территории и являются одним из главных составляющих компонентов сельскохозяйственного развития страны. Пастбища подвержены чрезмерной эксплуатации, в то время как период их естественного восстановления гораздо продолжительнее периода их эксплуатации. Несмотря на то, что, согласно статистическим данным, население сейчас держит меньше скота, тем не менее и это количество превышает уровень потенциальной ёмкости используемых пастбищ.

**По результатам обследований, проведенных в период с 2006г. по 2007г. в горных регионах республики – ГБАО и районах Каратегинской зоны, население умышленно занижает численность домашнего скота (от 10 до 50 и более процентов) в целях установления меньших объемов выплат за пользование пастбищами.**

Сегодня 89% летних, 97% зимних и 87% весенне-осенних пастбищ подвержены (от среднего до сильного уровня) эрозии или опустыниванию, в результате чего за последние 20 лет их урожайность снизилась примерно на 50%. Деградирует около 3 млн. гектар пастбищ. Из-за чрезвычайно суровых климатических условий особенно уязвим регион Памира, который занимает 45% от общей площади территории страны. Более чем 95% сельскохозяйственных земель на Памире – пастбища (773 тыс. га). Согласно Национальному отчёту

Республики Таджикистан по борьбе с опустыниванием, из-за чрезмерного выпаса пастбищ и сбора кустарника некоторые участки территории теряют до 4300 тыс. м<sup>3</sup> почвенного покрова в год.

Сегодня малоимущая часть населения в большинстве случаев невольно способствует деградации окружающей среды. Из-за отсутствия альтернатив миграция бедных слоев населения их самовольное заселение зачастую становится причиной загрязнения водных и земельных ресурсов бытовым мусором и сточными водами, рубки и без того скудных лесных ресурсов на топливо и, вследствие оголения горных склонов, увеличения селевых потоков и смывания плодородного слоя почв.

Заболачивание земель в республике (особенно в Согдийской и Хатлонской областях), вследствие поднятия уровня грунтовых вод, приводит к непригодности земель и, в конечном итоге, переселению людей со своих мест жительства в другие районы. В постоянном и периодически подтапливаемом состоянии находятся сотни хозяйств в различных населенных пунктах республики.

Одной из главных причин миграции населения из сельских территорий является неудовлетворительное состояние сельскохозяйственных угодий, в результате чего постоянно снижается их плодородие. Из-за нехватки рабочих рук, недостаточности или несвоевременности проведения агротехнических мероприятий, а также других организационно-хозяйственных мероприятий происходит разрушение плодородного слоя, уменьшается содержание гумуса. В результате активизации процессов зарастания сельскохозяйственных угодий кустарниками и сорными растениями, ежегодно полноценно не используется от 20 до 70 тыс. га орошаемых земель.

В Таджикистане, как и в других развивающихся странах, люди сильно зависят от природных ресурсов для обеспечения таких основных потребностей, как доход, еда, энергия, вода и жилище.

Ресурсы окружающей среды, включая рыбу, древесину, побочную продукцию леса и живую природу, являются прямым источником дохода и другого материального имущества.

Сбор лекарственных трав, растений, в том числе занесенных в «Красную Книгу» республики, услуги по туризму, а также браконьерство, существующее на охраняемых территориях Таджикистана, являются источниками доходов для местного населения, занятого в этом специфическом секторе неформальной экономики.

В то же время сложившееся в последние годы социально-экономическое положение республики и внутренние миграционные процессы негативным образом отразились на состоянии биоразнообразия – одном из источников предоставления экосистемных услуг и, таким образом, источника занятости населения. Произошло значительное смещение акцента антропогенного давления с равнинных, экономически развитых регионов на горные территории, где природа стала единственным источником выживания населения.

Загрязнение водоемов и почв негативно сказывается на здоровье людей, особенно подрастающего поколения.

**Интенсивная вырубка терескена (*Ceratoides*) в Мургабском районе Таджикистана привела к серьезным последствиям как для биоразнообразия, так и для местного населения, которое мигрирует из-за ухудшения экологической ситуации. Это тоже отрицательно влияет на устойчивость занятости, связанной с использованием природных ресурсов. Обезлесение, культивация и чрезмерное стравливание склонов, открытая добыча полезных ископаемых и дорожное строительство обостряют нестабильность горных территорий – т.е. ухудшаются условия и для сельскохозяйственной занятости, и для занятости в неформальной экономике. Склоны и долины хребтов Гиссара, Каратегина, Вахша, Дарваза, Ванча, Язгулема и Петра Первого, а также бассейн Мургаба возле озера Сарез являются регионами, наиболее подверженными оползням земли, грязевым оползням и наводнениям. Антропогенное влияние является наиболее острым в Гиссарско-Зеравшанской зоне, где выпас скота, сельское хозяйство и промышленность (в частности горнодобывающая) взяли свою дань на хрупких склонах.**

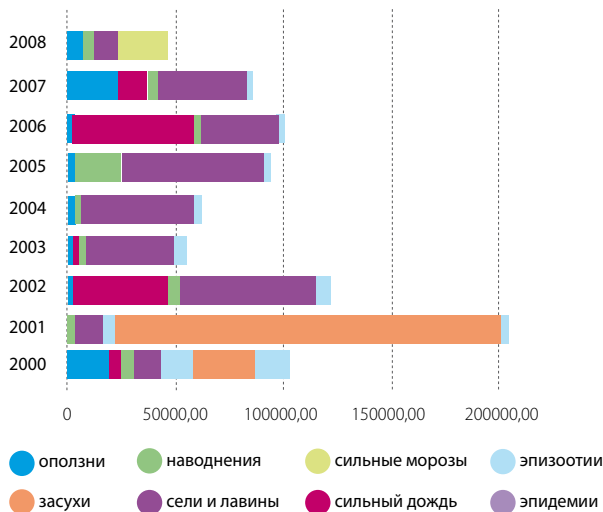
**Азиатский Банк Развития.  
Экологический профиль Таджикистана,  
2002 г.**

Стихийные бедствия, очевидно, являются наиболее убедительными выражениями последствий потери биоразнообразия и деградации окружающей среды. Таджикистан в силу своих геологических особенностей подвержен наводнениям, оползням и эрозии.

Стихийные бедствия, являющиеся причиной несчастных случаев среди жителей зон риска, в последние годы участились. Наводнения, сели, оползни и лавины случаются каждый год, они разрушают дороги, мосты, дамбы, сооружения и оборудование. В высокогорье много ледниковых озер и озер, образовавшихся в результате скальных завалов малых рек, которые угрожают прорывом и затоплением участков ниже по течению.

Стихийные бедствия приводят к потере природных ресурсов, предоставляющих соответствующие экосистемные услуги населению, а значит и потере доходов населения, источников неформальной занятости.

**ДИАГРАММА 2.26  
СУММА УЩЕРБА ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ В 2000 – 2008 гг. (ТЫС. СОМОНИ)**



Миграция, связанная с окружающей средой, и связанные с ней проблемы занятости людей, становятся главной заботой Правительства. Так, Правительство Республики Таджикистан определило 700 семей, которые требуют немедленного переселения из-за факторов окружающей среды, и 10037 семей определены как потенциальные к переселению экологические мигранты в следующие пять лет.<sup>37</sup>



В связи с затоплением территорий, попадающих под водохранилище Рогунской ГЭС, только из одного джамоата Сичарог г.Рогун будет полностью переселено население 10 кишлаков – 229 семей и более 1600 чел. При этом 121 семья переселяется в Турсунзадевский район, а остальные семьи – в районы Рудаки, а также в горные кишлаки своего же района.



Такой источник занятости людей, как орошаемое земледелие, особенно для такой культуры, как хлопчатник, применение устаревших неводосберегающих технологий орошения и т.п. также оказало свое негативное влияние на состояние земельных и почвенных ресурсов в республике, их загрязнение и засоление, возрастание количества стихийных бедствий. В связи с этим передовые методы возделывания культур, а также сокращение посевов хлопчатника, как главной стратегической культуры страны, переход к богарному земледелию, диверсификация сельскохозяйственных культур, развитие соответствующего маркетинга и повышение общего потенциала фермеров и людей, вовлеченных в сельскохозяйственный оборот, включая госорганы и частный сектор, могут способствовать как улучшению состояния земель и вод, используемых в сельском хозяйстве, так и созданию новых источников занятости для населения.

Зачастую заселение территорий без учета экологической емкости, а также чрезмерное давление на окружающую среду со стороны коренных жителей, в силу экономических обстоятельств, приводили к деградации окружающей среды и истощению ресурсов, необходимых для жизнедеятельности.

В Таджикистане особо остро стоит проблема с влиянием старых загрязняющих производств (наличие 22 хвостохранилищ и горные отвалы) на экологическую ситуацию в стране, включая условия проживания населения, их работоспособность и, в конечном счете, занятость.

Ситуация, сложившаяся в районах захоронения отходов горных выработок на всей территории Таджикистана, требует принятия срочных превентивных мер по уменьшению их опасности для населения и окружающей среды, а также проведения работ по реабилитации уже пострадавшего населения и загрязненных территорий. Это в свою очередь создает условия для экологической занятости, с одной стороны, и улучшения экологических условий и возможности предоставления соответствующих экосистемных услуг и новых условий для занятости, с другой стороны.

## 2.3. ЗАНЯТОСТЬ В НЕФОРМАЛЬНОМ СЕКТОРЕ

### ДЕФИНИЦИИ И ПРОБЛЕМА ОЦЕНКИ

Неформальная занятость - официально не зарегистрированная, но юридически разрешенная, трудовая деятельность, которая предполагает отсутствие юридического оформления трудовых отношений или самостоятельного обеспечения работой. Понятия неформальная экономика и неформальная занятость приняты как базовые обозначения хозяйственной деятельности, разворачивающейся за пределами действующих юридических норм – вне регистрации и фискального учета.

Понятия неформальной занятости и занятости в неформальном секторе, несмотря на их внешнюю схожесть, не являются тождественными. В неформальной занятости критерием для идентификации выступает отсутствие юридически оформленных трудовых отношений. Критерием же определения единиц неформального сектора в Таджикистане и, следовательно, занятости в данной сфере считается отсутствие государственной регистрации в качестве юридического лица.

Неформальная занятость есть такая форма занятости, которая фактически существует как резервная. Чем лучше ситуация на рынке труда и чем больше вакансий и стабильнее наемная занятость, тем меньше людей уходит в неформальный сектор и в предпринимательство. И наоборот, в условиях кризиса и сужения формальной занятости происходит выталкивание в неформальный сектор.

Неформальная занятость в значительной степени сдерживает резкое падение уровня жизни населения и рост безработицы. Развитие неформальной занятости является одним из элементов рыночного саморегулирования экономики. Однако неформальная занятость порождает ряд социальных проблем и создает условия для криминализации общества. В «неформальном» секторе отсутствуют социальные

гарантии, контроль за условиями труда, качеством товаров и услуг, а его широкое распространение ведет к тому, что государство не получает значительную часть средств в результате укрытия доходов от налогообложения.

В 1993 г. на 15-й Международной конференции статистиков труда было принято международное статистическое определение «занятости в неформальном секторе», которое основывалось на общей характеристике производственных единиц (или предприятий), где осуществляется какой-либо вид деятельности. Стандартное определение «занятость в неформальном секторе» охватывает тех людей, которые были приняты на работу, по крайней мере, на одно из предприятий неформального сектора. Предприятия неформального сектора – это предприятия, владельцами которых являются частные лица или домохозяйства, не являющиеся отдельными юридическими организациями, независимыми от своих собственников и которые не имеют полной отчетности, которая бы позволила им осуществить финансовое отделение производственной деятельности предприятия от других видов деятельности своих владельцев. С точки зрения занятости, размеры таких предприятий малы (для международной отчетности было рекомендовано «менее пяти занятых лиц»), и они не зарегистрированы в соответствии с национальным законодательством. Такие предприятия занимаются несельскохозяйственной деятельностью, и примеры людей, работающих на предприятиях неформального сектора, включают уличных торговцев и работников на дому.

*Измерение неформальной занятости. Часть 1.2007г. The World Bank Group.UNECE.*

По данным обследования рабочей силы (ОРС), в 2004 г. доля занятых в неформальном секторе страны составила 53,3% (1308,3 тыс.чел.) от общего количества занятых.<sup>38</sup>

Наши экспертные оценки показывают, что в 2008 г. в Таджикистане доля занятых в неформальном секторе снизилась и составила 47,4% (1029,2 тыс. чел.) от общего количество занятых. По сравнению с 2004 г. доля занятых в неформальном секторе сократилась на 5,9% (279,1 тыс. чел.), что связано с реализацией государственной политики создания дополнительных рабочих мест (за последние пять лет было создано 360 тыс. рабочих мест)<sup>39</sup> и ростом внешней миграции.

Если в 2004 г. доля занятых в неформальном секторе по отношению к экономически активному населению составляла 61,3%, то в 2008 г. – 46,4%. Столь существенное сокращение связано с созданием дополнительных рабочих мест и вовлечением экономически активного населения в трудовые отношения. В то же время, если по отношению к экономически неактивному населению доля занятых в неформальном секторе в 2004 г. составляла 79%, то в 2008 г. это цифра уже составила 49,1%. Однако причиной такого существенного снижения является количественное увеличение самого экономически неактивного населения. По сравнению с 2004 г. численность экономически неактивного населения в 2008 г. увеличилась на 439 100 чел.

Такая же ситуация наблюдается при сравнении доли занятых в неформальном секторе по отношению к трудоспособному населению (мужчины в возрасте 15-62 лет и женщины в возрасте 15-57 лет), которая в 2004 г. составляла 34,9%, а в 2008 г. снизилась до 24,1%. Причина снижения – устойчивый рост населения в трудоспособном возрасте. Так, в период с 2004 по 2008 гг. численность трудоспособного населения увеличилась на 514 500 чел.

#### **В Таджикистане в неформальный сектор включаются:**

- лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица или на индивидуальной основе, независимо от того, имеют или не имеют государственную регистрацию в качестве индивидуального предпринимателя;
- лица, работающие в дехканских (фермерских) хозяйствах, которые не зарегистрированы в качестве юридических лиц;
- лица, работающие по найму у физических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- лица, занятые в домашнем хозяйстве (личном подсобном хозяйстве);
- помогающие члены семей, занятые на арендованных землях производством продукции сельского хозяйства.

*Куддусов Д. Обзор рынка труда в РТ.  
Рабочая версия документа.  
Душанбе 2009. С.86.*

#### **Структура неформальной занятости:**

- в формальном секторе – постоянная или нерегулярная оплачиваемая трудовая деятельность по найму на предприятии или в организации на основе устной договоренности;
- в неформальном секторе – постоянная или нерегулярная оплачиваемая трудовая деятельность не по найму (самозанятость, индивидуальное предпринимательство) без патента, лицензии или регистрации, а также по найму не на предприятиях (организациях), по найму у физических лиц на основе устной договоренности;
- в секторе домашних хозяйств – постоянная или нерегулярная неоплачиваемая трудовая деятельность по производству продукции в домашнем хозяйстве для реализации.<sup>41</sup>

**ТАБЛИЦА 2.12**  
**ДОЛЯ ЗАНЯТЫХ В НЕФОРМАЛЬНОМ СЕКТОРЕ К ОБЩЕМУ КОЛИЧЕСТВУ НАСЕЛЕНИЯ,**  
**ТРУДОСПОСОБНОГО И ЭКОНОМИЧЕСКИ АКТИВНОГО НАСЕЛЕНИЯ (ТЫС.ЧЕЛ.)<sup>40</sup>**

	2004	2005	2006	2007	2008
Общее количество занятого населения	2089,5	2111,7	2137	2149,7	2168,0
Численность трудоспособного населения	3739,6	3842,2	3984,5	4121,3	4254,1
Экономически-активное население	2132	2154	2185	2201	2216,7
Экономически не активное население	1654	1739	1862	2009	2093,1
Численность работников по найму	1056,3	1065,5	1082,9	1065,7	1053,9
Численность работников не по найму	1033,2	1046,2	1054,1	1084,0	1114,1
Безработные	42	42	48	51	43,6
Численность занятых в неформальном секторе	1308,3	966,5	981,8	1013,3	1029,2
Доля занятых в неформальном секторе от общего количества занятых	53,3%	45,7%	45,9%	47,1%	47,4%

Сегодня в Таджикистане занятость в неформальном секторе для определенной части населения является источником основного или дополнительного дохода, способом включения в трудовые отношения, возможностью избежать риска безработицы и бедности. На данном этапе социально-экономического развития такие трудовые отношения являются неизбежными.

Выборочные исследования национальной рабочей силы и домохозяйств показывают следующую картину неформальной занятости в Таджикистане:

- уровень неформальной занятости очень высокий и состоит, прежде всего, из «индивидуальных» рабочих, занятых в малых хозяйствах сельскохозяйственного производства, лиц, занятых в семейных фермерских хозяйствах и торговых предприятиях и не получающих заработную плату, а также лиц, занимающихся собственным мелким бизнесом на несельскохозяйственных семейных предприятиях;
- часть трудоспособного населения, которая занята в официальном секторе экономики, вынуждена работать и в неформальном секторе в целях получения дополнительного дохода;
- заработная плата от официальной занятости составляет всего лишь 1/3 общего дохода домохозяйств, а остальная часть поступает от неформальной аграрной деятельности, денежных переводов от трудовых мигрантов и некоторых государственных субсидий;
- высокий уровень использования детского труда в сезонном земледелии отрицательно влияет на формирование и развитие человеческого капитала в стране;
- существующее неравенство в получении необходимой квалификации между определенными категориями трудоспособного населения, приводит к дискриминации в оплате труда и неспособности этой части населения адаптироваться к рынку труда.

**ФОРМЫ НЕФОРМАЛЬНОЙ ЗАНЯТОСТИ****Самозанятость**

Самозанятость – самостоятельное производство товаров и услуг без привлечения наемного труда вне организационных рамок.

**В группу самозанятых включаются:**

- индивидуальные работодатели (использующие наемный труд);
- индивидуальные предприниматели, работающие индивидуально или с привлечением неоплачиваемого труда членов своих семей;
- члены производственных кооперативов;
- неоплачиваемые работники семейных предприятий (помогающие индивидуальным предпринимателям члены их семей);
- лица, занятые производством товаров и услуг для собственного потребления или потребления в домашнем хозяйстве, если производимые ими блага составляют важную часть потребления их семей.

Такая классификация закреплена в резолюции 15-й Международной конференции по статистике труда (1993 г.) и является общепринятой, хотя и не абсолютно

бесспорной. Этому определению в целом следуют и Методологические положения по статистике. Согласно этим положениям, кроме перечисленных выше категорий, к самозанятым следует отнести и занятых производством в домашнем хозяйстве товаров или услуг, предназначенных для продажи.<sup>42</sup>

Самозанятость наиболее распространенное явление в современном Таджикистане. Выбор индивидуумом статуса самозанятого обусловлен, прежде всего, с тем, что он воспринимает себя в обществе как социально несостоявшегося и не может найти регулярную работу на рынке труда, ту, которая бы его удовлетворяла. Для таких людей самозанятость – средство борьбы с безработицей и бедностью. Но самозанятый может быть и индивидуальным предпринимателем, использующим различные возможности для повышения доходов и сокрытия их от налогообложения.

Как видно из таблицы, в Таджикистане доля лиц работающих не по найму (самозанятые) увеличилась с 50,4% в 2004 г. до 52,4% в 2008 г. По сравнению с 2004 г. численность самозанятых в 2008 г. увеличилась на 87 100 чел., или на 2%. Такой рост количества самозанятых связан, прежде всего, с ростом реальной безработицы и оттоком части занятых из формального сектора в неформальный, вследствие падения реальной заработной платы. Это подтверждает роль неформального сектора как экономического резерва, расширяющегося в периоды экономического спада и сужающегося в периоды экономического подъема.

**ТАБЛИЦА 2.13**  
**КОЛИЧЕСТВО РАБОТАЮЩИХ НЕ ПО НАЙМУ (САМОЗАНЯТЫЕ) (ТЫС.ЧЕЛ.)<sup>43</sup>**

	Экономически активное население	Работающие по найму	Работающие не по найму (самозанятые)	Самозанятые по отношению к экономически активному населению (%)
2004	2132	1056,3	1075,7	50,4
2005	2154	1065,5	1088,5	50,5
2006	2185	1082,9	1102,1	54,0
2007	2201	1065,7	1135,3	51,5
2008	2216,7	1053,9	1162,8	52,4



Положительная занятость в неформальном секторе дает возможность получить необходимые навыки и опыт в увеличении дохода и доступа к социальному набору благ (образование, здравоохранение, пенсионное обеспечение и т.д.), которые являются основой человеческого развития.

Неформальный сектор является своего рода школой индивидуального предпринимательства, обеспечивая выход на рынок и способствует решению проблем занятости. В условиях, когда желание заняться малым бизнесом мешают многие административные и прочие барьеры, занятость в неформальном секторе позволяет обойти их с минимальными издержками. Неформальная занятость, открывая доступ к новым профессиям и позволяя относительно «дешево» приобретать новые навыки, в то же время выступает важным механизмом социальной, трудовой и профессиональной мобильности в стране, что существенным образом влияет на процесс формализации индивидуального предпринимательства.

Стимулирование индивидуального предпринимательства может стать альтернативой сокращения доли занятости в неформальном секторе. В 2007 г. численность граждан, занятых индивидуальным предпринимательством достигла 117 тыс. чел. Из них 69,4% были заняты в торговле и общественном питании, 18,9% – в бытовом обслуживании, а остальные 28,7% – другими видами деятельности. Согласно экспертным оценкам, в 2008 г. численность занятых индивидуальным предпринимательством составила 125 тыс. чел.

### **Челночная торговая миграция**

Этот вид миграции, как форма проявления неформальной занятости, позволяет осуществлять трудовую деятельность, избегая затрат на переезд всей семьи.

Крупные регионы и торговые центры республики обладают соответствующей инфраструктурой для организации оптовой торговли. Например, оптовый рынок «Корвон» сегодня самый крупный базар в г. Душанбе, куда товары поставляются из соседних государств. На «Корвон» приезжают за товаром «челноки» из регионов республики, в большей части из ее южных районов. И этот рынок больше ориентирован на внутренних потребителей. В последние несколько лет образ «челноков» изменился – они уже заказывают необходимый товар, имеют микроавтобусы для его доставки в южные районы республики.

На севере Таджикистана функционирует один из крупнейших рынков Центральной Азии — Истаравшанский. Основными покупателями на этом

рынке являются торговцы из близлежащих районов Ферганской долины. Район в зимнее время отрезан от юга республики. Лишь с началом лета в Истаравшан с целью закупок приезжают «челноки» из г. Душанбе и Хатлонской области. Полноценное функционирование в ближайшее время транспортной магистрали, которая связывает южный и северный районы страны, несомненно, будет способствовать активизации челночной миграции и увеличению поставок продукции в южные регионы из Согдийской области, что может способствовать снижению цен на потребительских рынках.

Крупные города республики – Душанбе и Худжанд – являются и крупнейшими торговыми центрами республики. Именно в этих городах сосредоточено значительное количество населения – потенциальных потребителей. Благодаря близости к этим центрам сельские жители осуществляют в них поставку сельхозпродукции. Это обеспечивает им занятость и доход, что, несомненно, способствует повышению уровня жизни населения сельских районов.

### **«Мардикор-базары»**

Внутренние трудовые миграционные потоки формируют и так называемый неформальный рынок труда – «мардикор-базары» в столице и областных центрах республики. С фарси слово «мардикор» переводится как «мужская работа». Мардикорами, как правило, называют тех, кто занимается на поденную или просто сдельную временную работу.

Такие базары действуют в основном в крупных городах республики – Душанбе и Худжанд. Обследования показали, что в поисках временной работы сюда приезжают в основном из близлежащих районов (например, в г. Душанбе из близлежащих районов – Варзоб, Рудаки, Вахдат) как неквалифицированные работники, так и люди, имеющие высшее образование.

Работу мигранты находят чаще всего неквалифицированную, поэтому их собственные профессиональные навыки постепенно утрачиваются. Рабочий день мигранта на таком рынке обычно не нормированный и связан с выполнением определенного объема работ. Несмотря на тяжелейшие условия труда, мигранты предпочитают не заключать официальных договоров о найме, отдавая предпочтение нелегальной работе и рискуя быть обманутыми (невыплаты обещанных заработков – дело почти обыденное). В легализации трудовых отношений не заинтересованы ни сами мигранты, ни работодатели.



На «мардикор-базарах» в основном представлены сельские жители. Важнейшей причиной этого является недостаточно благополучная (относительно городов) ситуация на сельских рынках труда. Высокий прирост трудовых ресурсов, аграрное перенаселение и недостаточно развитая сфера приложения труда вне сельскохозяйственного производства являются серьезными факторами, определяющими поиск сельчанами работы за пределами своего постоянного места жительства. Преобладание сельских жителей на «мардикор-базарах» свидетельствует об остроте проблемы занятости в сельских населенных пунктах и малых городах.

По данным исследований, проведенных Институтом демографии Академии наук Республики Таджикистан в 2000-2008 гг., в стране появился новый сегмент неформального рынка труда, а именно неформальный рынок женского труда. Количество женщин, предлагающих свой труд на этом рынке, составляет 1-2% от всех неформально занятых и их число, по прогнозам Института демографии, будет увеличиваться. Это предполагает принятие серьезных государственных мер по поддержке безработных женщин. Феномен неформального женского «мардикор-базара» сегодня более развит в сельских районах страны.

Временная работа на «мардикор-базарах» является одной из первых предпосылок для вовлечения населения в потоки внешней трудовой миграции. Люди на внутренних рынках труда приобретают определенный мигрантский опыт и, спустя некоторое время, предпринимая более дальние поездки. Существующая практика работы на «мардикор-базарах» не может рассматриваться как серьезная альтернатива внешней миграции. Однако наблюдаемая в последние годы в Таджикистане тенденция возврата ранее выехавших за пределы страны мигрантов, повышает вероятность пополнения рядов мардикоров.

### ВСТАВКА 8 «МАРДИКОР-БАЗАР» В ДУШАНБЕ

Один из стихийных «мардикор-базаров» в городе Душанбе находится на окраине города, у шоссе, ведущего в сторону рынка на Гипроземле. Здесь ежедневно собираются разнорабочие мужчины (мардикоры), ищущие работу. На этот базар выходит от пятидесяти до 100 человек ежедневно. Возраст самый разный - есть и молодые, встречаются и мужчины, которым за 40 лет. Как правило, при себе они имеют рабочую форму и необходимые инструменты. Работодатели разные. Это и достаточно обеспеченные люди, и «простое» население, имеющие потребность в выполнении небольших ремонтно-строительных работ. При этом у «обеспеченных людей» спрос связан с выполнением работ по перенесению тяжестей, рытью траншей и арыков, т.е работ, связанных с монотонным физическим трудом, а «простое» население в относительно большей степени нуждается в небольшой починке систем водо-, энергоснабжения и проведении текущего ремонта жилых помещений и построек. Как только к группе мардикоров подъезжает машина, они тотчас выбегают на проезжую часть, предлагая свои услуги потенциальному работодателю. Существует и внутренняя трудовая организация - мардикоры объединяются в небольшие мобильные бригады из 2 - 5 человек. «Какая у вас работа? Возьмите меня! Я все сделаю дешево!». Эти слова услышит любой, кто подойдет к толпе разнорабочих.



**Детский труд**

Детский труд остается одной из наиболее острых проблем в республике, вызывающей серьезную обеспокоенность общества. Несмотря на принимаемые меры по активизации государственной политики в области профилактики указанного социального явления, сократить применение детского труда сегодня не удастся.

Низкий уровень жизни, безработица среди взрослого населения и дешевизна детского труда являются главными причинами распространения детского труда в стране. Детский труд, порожденный бедностью, наносит непоправимый физический и моральный вред молодому поколению.

**ВСТАВКА 9  
СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКИЙ  
ПОРТРЕТ РАБОТАЮЩИХ ДЕТЕЙ<sup>44</sup>**

В 2006 г. Научно-исследовательским институтом труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан были проведены полевые обследования детского труда в стране. В процессе обследования были опрошены 250 человек, из них 227 мальчиков и 23 девочки в возрасте от 8 до 16 лет.

Среди опрошенных детей 197 человек таджикской (79%) и 53 человека узбекской (20%) национальности, 2 из них называли себя «арабы» (1%). В основном опрошенные дети были жителями города (56%) и жителями сёл (44%). Возраст детей составлял: от 8 до 10 лет - 0,9%, от 11 до 13 лет - 35%, от 14 до 16 лет - 56%. Большинство респондентов представляли многодетные семьи: семьи, состоящие из 11 чел., - 2%, 10 чел. - 6%, 9 чел. - 5%, 8 чел. - 12%, 7 чел. - 22%, 6 чел. - 23%, 5 чел. - 3%, 4 чел. - 10%, 3 чел. - 9%, 2 чел. - 4%. Среди опрошенных дети из полных семей составляли 64%, а 36% - дети из неполных семей. 85% опрошенных детей живут в домах своих родителей, 42% из них живут в квартирах, и 15% не имеют жилища и живут на территории рынка.

Исследования, проведенные в стране, показали, что дети понимают значимость учёбы в их жизни. 95% детей считают, что они должны учиться, а не работать. Абсолютно безграмотными среди опрошенных детей оказались 15%.

**НЫНЕШНИЕ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОТЯСАНИЯ МОГУТ ПРИВЕСТИ К РАСШИРЕНИЮ МАСШТАБОВ ДЕТСКОГО ТРУДА**

Нынешние финансово-экономические потрясения могут привести к расширению масштабов детского труда, в частности, к росту числа работающих несовершеннолетних девочек, говорится в докладе Международной организации труда (МОТ), приуроченному ко Всемирному дню борьбы с детским трудом, который отмечается 12 июня.

В документе сообщается, что в настоящее время в мире вынуждены работать 100 млн. девочек, примерно 53 млн. из которых заняты опасными видами труда. «Девочек часто заставляют заниматься проституцией, торгуют ими, как рабами», - отмечается в отчете. Эксперты МОТ подчеркивают, что привлечение детей к труду закрепляет порочный круг лишений. Он приводит к распространению бедности. Работая, дети не могут посещать школу. Кроме того, они подвергают опасности свое здоровье. Необразованные и со слабым здоровьем они не могут вырваться из нищеты. По данным МОТ, на сегодняшний день во всем мире трудятся около 250 млн. детей. «Они работают на фермах, плантациях и в шахтах, - говорится в документе. Многие из них имеют дело с химикатами и пестицидами, а также дети управляют техникой, представляющей повышенную опасность. Детей часто используют в качестве солдат в вооруженных конфликтах». За последние годы, сообщается в докладе, международному сообществу удалось достичь определенного прогресса в ликвидации детского труда, однако МОТ опасается, что нынешний кризис может повернуть эти достижения вспять. «Нехватка ресурсов может привести к тому, что правительства и бедные семьи откажутся выделять средства на образование детей и в этой ситуации девочки пострадают первыми, - подчеркивается в отчете. - Они могут оказаться легкой наживой для преступников, занятых торговлей детьми, а также работодателей, использующих дешевую рабочую силу в «тяжелые времена». Следует напомнить, что Конвенция Международной организации труда о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда, известная под №182, запрещает привлечение детей в возрасте до 18 лет к работам, которые наносят урон их здоровью и моральному или психологическому состоянию. К таким занятиям относятся работа на опасных промышленных предприятиях, например, в горной промышленности, а также принуждение к проституции, порнографии и торговле наркотиками. Сюда же относятся труд при высоких или низких температурах и работа, которая предполагает использование опасных химических веществ.

*Дайджест №25 (756) 18.6.2009.*

Тяжелое материальное положение семей приводит к тому, что около 30% из них не учатся, а 11% посещают занятия всего лишь до 4 дней в неделю.

Подавляющее большинство детей получает за работу деньги, а часть детей работающих в семейном бизнесе с родителями, не получает заработную плату и работает для пополнения семейного бюджета.

Согласно материалам опроса, 65% детей отдают заработанные средства в семейный бюджет, который расходуется в основном для приобретения продуктов питания; 20% тратят деньги на покупку одежды и школьных принадлежностей; 12% - на свои личные нужды; 3% тратят деньги на услуги дополнительного образования.

Почти половина детей, согласно опросу, занимается тяжёлым непривлекательным трудом. Дети ничего не знают о своих правах. Большинство из них подвергается оскорблениям и унижениям и нуждаются в правовой защите.

Наибольшее распространение детский труд имеет в г. Курган-Тюбе (40%), наименьшее – в г. Хороге (8%).

Работой занимаются в основном дети из многодетных семей, а также дети, родители которых не имеют работы или, работая, получают низкую заработную плату. Родители большинства опрошенных детей (85%) не отказываются от вклада детей в семейный бюджет и предпочитают школе ежедневные заработки детей, как бы трудно они им не доставались.

Дети работают, не зная своих прав, их рабочее время ненормированно, перерывов в работе они не имеют, технике безопасности труда их никто не обучал и т.д. Никогда и никто из работающих детей, даже в сфере общепита, не проходит полного медицинского осмотра.

Исследование детского труда показало, что необходимо в кратчайшие сроки разработать меры по ограничению и постепенному искоренению детского труда в стране.

Признавая важность международного сотрудничества в области решения проблем детского труда, Республика Таджикистан ратифицировала две Конвенции Международной Организации Труда в области детского труда - Конвенцию МОТ №182 «По искоренению наихудших форм детского труда» (ратифицирована 8.06.2005 г.) и Конвенцию МОТ №138 «О минимальном возрасте для принятия на работу» (ратифицирована 26.10.1993 г.).

Сегодня Правительство страны принимает меры по имплементации норм этих актов в законодательство республики путём внесения изменений и дополнений в законы Республики Таджикистан, принятия новых законов и определения механизмов их реализации.





# ГЛАВА 3

## БЕЗРАБОТИЦА И ЗАНЯТОСТЬ





### 3.1. БЕЗРАБОТИЦА И ЕЕ ВИДЫ

#### ПРОБЛЕМЫ ОЦЕНКИ

Оценка безработицы на официальном уровне производится на основе показателя экономически активного населения с учетом того количества безработных, которые официально зарегистрированы на рынке труда. Согласно этой методике, уровень безработицы в Таджикистане длительное время составляет около 2,0%. Это один из самых низких показателей в СНГ: ниже, чем в России (2,6%), Кыргызстане (2,9%), Украине (3,6%), Армении (9,0%) и ниже общего уровня безработицы в СНГ (2,6%).<sup>45</sup>

Аналогичная картина наблюдается при сравнении уровня безработицы в Таджикистане с развитыми странами. В целом, в странах ОЭСР (Организация экономического сотрудничества и развития) уровень безработицы достигает 6,5%. Что касается отдельных ее членов, то в США он составляет 5,1%, во Франции – 10,0, в Японии – 4,4, в Швеции – 5,9, в Польше – 15,6, в Словакии – 15,8% и т.д.<sup>46</sup>

В Таджикистане не существует точной и однозначной оценки масштабов реальной безработицы. По данным официальной статистики, безработными считаются 2,8% трудоспособного населения, зарегистрированного в службе занятости. Расчеты на основе методики МОТ представляют следующую картину: открытая безработица составляет 4,3%, скрытая – 5,1, временная занятость – 11,9, разочарованные в поисках работы – 16,7, неполная занятость – 19,5 и прочие – 21,3%. Таким образом, уровень реальной безработицы составляет от 35 до 40% от трудоспособной численности населения, или от 500 до 650 тыс. чел.<sup>47</sup>

Для аналитических целей данные официальной статистики о реальном уровне безработицы в Таджикистане не вызывают доверия. Определять численность безработных по их регистрации в биржах труда нельзя по следующим причинам:

- а) биржи труда в Таджикистане пока еще только формируются и не превратились в значимый элемент национального рынка труда;
- б) весьма низкий уровень заработной платы служит серьезным препятствием для обращения в биржи труда для регистрации;

- в) крайне низкий уровень пособий по безработице не служит стимулом для такой регистрации.

При росте постоянного населения республики с 2002 г. по 2008 г. на 13,4% и росте среднегодовой численности занятых в экономике за этот же период на 16,7%, уровень безработицы за этот период не изменился и составил всего 2,2% (+, - 0,1% – 0,2 % по годам за этот период). Между тем, по данным Обследования рабочей силы в Таджикистане, проведенного Госкомстатом Республики Таджикистан в 2004 г. (ОПС – 2004), уровень общей безработицы составил 7,4 % от экономически активного населения, а общее число безработных – 196 тыс. чел.

#### ВИДЫ БЕЗРАБОТИЦЫ

В плане занятости и безработицы ситуация в Таджикистане носит интригующий характер. За период 2000-2008 гг. численность трудовых ресурсов увеличилась на 35,2%, численность активного населения – на 23,5%, экономически неактивного населения – на 50,4%.<sup>48</sup> За последние три года ситуация существенно не изменилась.

В 2004 г. в республике насчитывалось 196 тыс. безработных, что составляет 7,4% от экономически активной части населения.<sup>49</sup> В то же время численность **официально зарегистрированных безработных** в органах трудоустройства в 2008 г. составила 52,0 тыс. чел. При этом рост количества занятых отстает от прироста трудовых ресурсов более чем в 5 раз. Уровень занятости населения в формальном секторе экономики снизился на 2,5% и составил 52,8 %, против 55,3 % аналогичного периода 2005 г. Структура безработных по уровню образования показывает, что безработице подвержена больше всего та часть населения, которая не имеет профессионального образования. Так, из общего количества безработных около 75% не имеют профессионального образования, из них 48,7% имеют среднее полное образование, 18,4 – основное общее и 7,4% - начальное.<sup>50</sup> Таким образом, рост количества рабочих мест в формальной экономике не покрывает естественного прироста трудоспособного населения. Исследования показывают также, что в службу занятости населения обращаются не все безработные.



**ТАБЛИЦА 3.1**  
**УРОВЕНЬ БЕЗРАБОТИЦЫ ПО ДАННЫМ ОФИЦИАЛЬНОЙ СТАТИСТИКИ**

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Численность постоянного населения на начало года, тыс. человек	6375,5	6506,5	6640,0	6780,4	6920,3	7063,8	7215,7	7373,8
Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. чел.	1829	1857	1885	2090	2112	2137	2150	-
Численность безработных, официально зарегистрированных в органах службы занятости, на начало года, тыс. чел.	43	47	43	39	44	47	52	44
Уровень безработицы	2,3%	2,5%	2,4%	2,0%	2,0%	2,2%	2,3%	2,2%

Основным отличием рынка труда Республики Таджикистан является высокий уровень **скрытой безработицы**, которая, с одной стороны, является резервом расширения производства, а с другой, может стать существенным фактором дестабилизации социальных отношений при ухудшении экономической конъюнктуры.

Скрытая безработица представляет собой неполную занятость, когда из-за простоев производства часть работников находится в вынужденных отпусках или работает в режиме неполной недели или рабочего дня. По данным ОРС-2004, уровень скрытой безработицы составил 10,6% от экономически активного населения, у мужчин – 10,2%, у женщин – 11,3%. Уровень скрытой безработицы в городских поселениях составил 20,5 %, в сельской местности – 7,2 %.

В 2007 г. для отдельных групп населения, которые нуждались в социальной защите, испытывали трудности в поиске работы и не имели возможности на равных конкурировать на рынке труда, со стороны местных исполнительных органов государственной власти было предусмотрено 1331 квотируемое рабочее место. При посредничестве органов Агентства социальной защиты, занятости населения и миграции 520 нуждающихся были обеспечены постоянной работой.

#### **ВСТАВКА 10** **БЕЗРАБОТНЫХ СТАНОВИТСЯ МЕНЬШЕ?**

Более 88 тыс. новых рабочих мест было создано за первое полугодие за счет всех источников, что составило 59% от плана «Программы содействия занятости населения РТ на 2008-2009 годы». По словам министра труда и соцзащиты населения Шукурджона Зухурова, это по сравнению с аналогичным периодом прошлого года больше на 35 тыс. мест. По его словам, за это время было проведено 385 ярмарок рабочих мест, в результате чего более 34 тыс. 400 человек были обеспечены работой. «Многие нашли на этих ярмарках работу, однако не всех устроили условия, в частности, заработная плата и др., - сказал министр. - И они снова вернулись в ряды безработных». По словам Ш. Зухурова, в органах занятости населения за отчетный период зарегистрировано 44,6 тыс. безработных граждан.

*Мавджуда Хасанова, Азия-Плюс,  
№ 30(497). 29 июля 2009.*

**В стране материальная поддержка безработных граждан осуществляется следующим образом:**

- выплата пособий по безработице из Фондов социального страхования;
- выплата дополнительных средств местными исполнительными органами;
- материальная помощь для похорон безработного гражданина, имеющего безработный статус и получающего пособие по безработице.

Размер пособия по безработице определяется органами государственной службы занятости населения и дифференцирован в зависимости от разных факторов:

- безработные граждане получают пособие в размере 50% от средней заработной платы по последнему месту работы, если они проработали не менее 12 календарных дней в течение последних 12 месяцев;
- граждане, проработавшие менее 12 календарных дней за последние 12 месяцев, а также уволенные с военной службы по призыву получают пособие в размере минимального оклада;
- при наличии у безработных граждан нетрудоспособных иждивенцев в возрасте до 15 лет, решением местных Маджлисов народных депутатов могут устанавливаться доплаты в размере 10 процентов на каждого иждивенца, к пособиям по безработице из средств местного бюджета;
- граждане, впервые ищущие работу, длительное время не работавшие (более одного года), завершившие профессиональную подготовку, повышение квалификации и переподготовку в учебных заведениях по направлению органов государственной службы занятости населения, участвовавшие в общественных оплачиваемых работах, а также уволенные с работы по причине нарушения трудового законодательства и трудовой дисциплины, не имеют права на получение пособия по безработице.<sup>51</sup>

В период профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовки безработных граждан, имеющих оплачиваемую работу не менее 12 календарных недель за последние 12 месяцев, по направлению органов государственной службы занятости населения выплачивается стипендия в размере причитающегося им пособия по безработице.

Гражданам, впервые ищущим работу, длительное время не работающим (более одного года) и нуждающимся в профессиональной подготовке, повышении квалификации и переподготовке, стипендия назначается в размере минимальной заработной платы.<sup>52</sup>

**ВОЗРАСТНОЙ, ГЕНДЕРНЫЙ И ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЙ СОСТАВ БЕЗРАБОТНЫХ**

Анализ безработицы по возрастному признаку показывает, что имеют место существенные различия по отдельным возрастным группам. Мужчин и женщин в числе безработных – 51,9% (101,6 тыс. чел.) и 48,1% (94,3 тыс.чел.) соответственно. Уровень безработицы высок среди молодежи. 62,7% безработных вообще не имеют опыта работы.

К сожалению, кризисные явления в экономике привели к тому, что наибольшее количество безработных в республике приходится на продуктивные возрасты (20-29 лет и 30-39 лет). Причем это в равной степени относится и к мужчинам, и к женщинам.

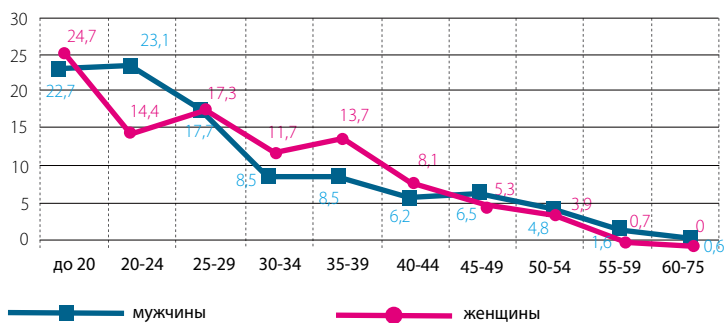
Эти возрастные когорты окончили среднюю школу в 90-е годы, когда возможности получения профессионального образования резко сократились. Поэтому эти и последующие поколения имеют низкую квалификационную конкурентоспособность на рынке труда по сравнению с более старшими поколениями, получившими профессиональную квалификацию в советский период.

При существующем охвате молодежи профессиональным образованием уровень квалификации рабочей силы в ближайшие 20 лет все же будет снижаться из-за выхода на пенсию поколения, окончившего среднюю школу до 90-х годов, а также из-за более высоких темпов роста трудоспособной части населения, превышающих возможности их профессиональной подготовки.

**ТАБЛИЦА 3.2**  
**ПОЛОВОЗРАСТНАЯ СТРУКТУРА БЕЗРАБОТНЫХ**

	всего	до 20	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49	50-54	55-59	60-75
<b>ЧЕЛОВЕК</b>											
всего	195952	46303	37058	34373	19656	21565	13936	11652	8515	2294	602
мужчины	101604	23030	23434	18004	8593	8608	6256	6638	4848	1591	602
женщины	94349	23273	13624	16368	11063	12957	7680	5014	3667	703	-
<b>В ПРОЦЕНТАХ</b>											
всего	100,0	23,6	18,9	17,5	10,0	11,0	7,1	5,9	4,3	1,2	0,3
мужчины	100,0	22,7	23,1	17,7	8,5	8,5	6,2	6,5	4,8	1,6	0,6
женщины	100,0	24,7	14,4	17,3	11,7	13,7	8,1	5,3	3,9	0,7	-

**ДИАГРАММА 3.1**  
**СТРУКТУРА БЕЗРАБОТИЦЫ В РАЗРЕЗЕ**  
**ПО ВОЗРАСТНЫМ ГРУППАМ И ПО ПОЛУ**<sup>53</sup>



После 20 лет среди женщин наблюдается резкое снижение числа безработных, что связано с увеличением их репродуктивных обязанностей (рождение детей и их воспитание). Поскольку около половины женщин работает не по найму, где на них не распространяются привилегии по охране материнства, то в случае потери работы, они предпочитают уйти с рынка труда, занявшись ведением хозяйства или же нерегистрируемым официально бизнесом, что не отражается в соответствующих статистических данных.

Также необходимо отметить специфику фиксируемой безработицы в территориальном разрезе – она выше в г.Душанбе, Хатлонской и Согдийской областях (при этом результаты исследований показывают, что уровень зарегистрированных безработных высок именно в городах), хотя количество сельского населения (где уровень скрытой и сезонной безработицы гораздо выше) составляет более 73% от общего количества населения.

В основном это объясняется недоверием сельского населения к официальным органам трудоустройства и низким (в отличие от городов) уровнем оказания услуг службами занятости.

**ТАБЛИЦА 3.3**  
**РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛОВОЗРАСТНАЯ СТРУКТУРА БЕЗРАБОТИЦЫ (ЧЕЛ.)**

	всего	до 20	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49	50-54	55-59	60-75
<b>ЧЕЛОВЕК</b>											
всего	195952	46303	37058	34373	19656	21565	13936	11652	8515	2294	602
Душанбе	45876	6909	12576	6944	5094	5224	4121	2729	1688	319	271
Согд	38271	14682	6948	5936	2077	2367	1754	2289	1814	405	
Хатлон	62747	14402	10236	12166	6419	8711	4228	3145	2603	535	302
РРП	31435	7317	4556	5208	3863	3065	2332	2277	1866	951	
ГБАО	17623	2993	2741	4118	2203	2198	1501	1213	543	83	29
<b>В ПРОЦЕНТАХ</b>											
всего	100,0	23,6	18,9	17,5	10,0	11,0	7,1	5,9	4,3	1,2	0,3
Душанбе	100,0	15,1	27,4	15,1	11,1	11,4	9,0	5,9	3,7	0,7	0,6
Согд	100,0	38,4	18,2	15,5	5,4	6,2	4,6	6,0	4,7	1,1	
Хатлон	100,0	23,0	16,3	19,4	10,2	13,9	6,7	5,0	4,1	0,9	0,5
РРП	100,0	23,3	14,5	16,6	12,3	9,8	7,4	7,2	5,9	3,0	
ГБАО	100,0	17,0	15,6	23,4	12,5	12,5	8,5	6,9	3,1	0,5	0,2

В то же время и в территориальном разрезе безработица преобладает в возрастных группах от 15 до 39 лет.

Большой проблемой для Таджикистана является **молодежная безработица**. В составе безработных молодежь в возрасте 15-29 лет составляет 27,2 тыс. чел. (51,9%). Доля молодежи этого возраста в общей и регистрируемой безработице в последние годы довольно высока и составляет 60-65%, а уровень безработицы среди экономически активной молодежи в возрасте 15-29 лет составляет 9-11%. Средний возраст безработных – 29,6 лет.

Изучение социального состава молодежи в возрасте 15-29 лет показал, что молодежь в возрасте до 18 лет, обращающаяся в органы службы занятости, в основном не имеет ни профессии, ни специальности. Поскольку вакантных мест для этой категории населения нет, проблема её трудоустройства перерастает в проблему профессиональной подготовки.

Число официально зарегистрированных в ГБАО составляет 7 150 чел., в Согдийской области – 17 059 чел., в Хатлонской области – 17 274 чел., в районах республиканского подчинения – 8 974 человек и в

городе Душанбе – 1 980 чел. За этот период из 60 505 граждан, обратившихся в органы Агентства, 12 629 чел. (в том числе 5 604 женщин) были обеспечены постоянной работой; статус безработного был присвоен 20 155 человек, назначено пособие по безработице 1 654 чел.

При этом способы поиска работы в различных возрастных группах весьма различны. Так, более 68% обращаются к друзьям, родственникам, знакомым, и только 14% - в государственную службу занятости. Данные показатели пропорциональны способам поиска работы в возрастных группах 20-34-х лет.

Большинство безработных (134 898 чел.) во всех возрастных группах (кроме 60-75 лет) в качестве основного способа поиска работы выбрали обращение к друзьям, родственникам и знакомым. На втором месте – 27 418 чел. – обратились в государственную службу занятости.

Очевидным является и наличие **застойных форм безработицы**, когда значительное количество безработных находятся в поисках работы 12 месяцев и более.

**ТАБЛИЦА 3.4**  
**БЕЗРАБОТНЫЕ ПО ВОЗРАСТУ И СПОСОБУ ПОИСКА РАБОТЫ (ЧЕЛОВЕК)**

	Всего	до 20 лет	20-29	30-39	40-49	50-59	60-75
Через государственную службу занятости	27418	4488	10156	6373	3944	2428	29
Через СМИ и интернет	89		89	-	-	-	-
Через друзей, знакомых и родственников	134898	34532	48968	27633	17287	6478	-
Через администрацию / работодателя	23885	4931	7883	5327	3434	1737	573
Поиск земли, зданий, машин для открытия собственного дела	3241	624	1806	579	232	-	-
Другие способы	6422	1728	2529	1308	691	166	-
<b>Всего</b>	<b>195952</b>	<b>46303</b>	<b>71431</b>	<b>41221</b>	<b>2588</b>	<b>10809</b>	<b>602</b>

**ТАБЛИЦА 3.5**  
**БЕЗРАБОТНЫЕ ПО ВОЗРАСТУ И ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТИ ПОИСКА РАБОТЫ (ЧЕЛОВЕК)**

	Всего	до 20 лет	20-29	30-39	40-49	50-59	60-75
<b>Всего</b>	<b>195952</b>	<b>46303</b>	<b>71431</b>	<b>41221</b>	<b>25588</b>	<b>10809</b>	<b>602</b>
Менее месяца	18736	6129	7278	1993	2782	355	-
1 - 3 месяца	25457	7300	9073	6063	2790	202	29
3 - 6 месяцев	12947	2950	4094	3425	1368	1112	-
6 - 9 месяцев	12876	3244	6216	2488	763	166	-
9 - 12 месяцев	26055	9246	8989	2077	4537	1205	-
12 месяцев и более	95245	16358	13968	24294	12447	7604	573
Не искал работу	4636	1078	1613	878	900	166	-

При этом из 195 952 чел., ищущих работу, в течение первого месяца, ее смогли найти только 18 736 чел. (около 9%), год и более работу искали около 50% (95 245чел.), а более 2% вообще разуверились в возможностях найти работу.

Необходимо отметить специфику безработицы в сельской местности – здесь преобладают скрытая и сезонная формы безработицы. Очевидно, что отсутствие в регистрации безработицы на селе не может дать реальную картину уровня и структуры сельской безработицы. Поэтому для освещения проблематики сельского труда необходимы специальные исследования с применением особых методик.

## 3.2. ОБРАЗОВАНИЕ И БЕЗРАБОТИЦА

### РАСПРЕДЕЛЕНИЕ БЕЗРАБОТНЫХ ПО УРОВНЮ ОБРАЗОВАНИЯ

#### ВСТАВКА 11 БЕЗРАБОТИЦА И ПРОБЛЕМЫ ПЕРВОГО НАЙМА (ВЫПУСКНИКИ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ)

В целом безработица, фиксируемая национальными службами занятости, во всех странах СНГ невелика: удельный вес зарегистрированных безработных в общей численности населения трудоспособного возраста в 2004 г. колебался от 1% в Азербайджане и Таджикистане до 5,3% в Армении. Статистика показывает, что молодежь составляет если не большинство, то очень существенную часть таких безработных. В 2002 г. молодежь до 30 лет составляла 43% всех таких безработных в Азербайджане, в Армении - 28%, Казахстане - 26%, Кыргызстане - 37%, России - 31%, Таджикистане - 62,6% (!). При этом среди молодых безработных самая большая доля приходится на самые младшие возрасты. Это свидетельствует о том, что наибольшие проблемы с получением работы испытывают самые молодые участники рынка труда.

Структура безработных по уровню образования показывает, что безработице больше подвержена та часть населения, которая не имеет профессионального образования. Так, из общего количества безработных около 75% не имеют профессионального образования, из них 48,7% имеют среднее полное образование, 18,4 – основное общее и 7,4% – начальное.<sup>54</sup>

Уровень образования является одним из главных факторов, определяющих риск попадания в ряды безработных. При этом для разных социально-демографических групп риск остаться без работы может быть неодинаковым. Обычно к числу особо уязвимых категорий относят женщин, молодежь, работников с недостаточным образованием и низкой квалификацией, национальные меньшинства, инвалидов. Такую ситуацию можно проследить на отечественном рынке труда.

**ТАБЛИЦА 3.6**  
**РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫХ БЕЗРАБОТНЫХ ПО УРОВНЮ ОБРАЗОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН (НА 1 ЯНВАРЯ СООТВЕТСТВУЮЩЕГО ГОДА, ТЫС. ЧЕЛ.)<sup>55</sup>**

Годы	Всего	Имеющие высшее образование	среднее специальное	среднее общее
2001	43,2	1,9	5,9	28,4
2002	42,9	2,0	8,0	26,3
2003	46,7	2,1	6,5	29,3
2004	42,9	2,3	6,5	25,1
2005	38,8	2,2	4,9	11,7
2006	43,6	1,7	5,9	11,4
2007	46,5	2,1	5,9	10,9
2008	51,7	2,4	7,0	7,9
2009	43,6	2,4	7,0	6,1



**ОСОБУЮ ТРЕВОГУ ВЫЗЫВАЕТ НАЛИЧИЕ БЕЗРАБОТНЫХ СРЕДИ МОЛОДЕЖИ ДО 30-ТИ ЛЕТ**

**ТАБЛИЦА 3.7**  
**ДИНАМИКА ДОЛИ МОЛОДЕЖИ ДО 30 ЛЕТ**  
**В ОБЩЕЙ ЧИСЛЕННОСТИ БЕЗРАБОТНЫХ,**  
**ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫХ В СЛУЖБАХ ЗАНЯТОСТИ**  
**В НЕКОТОРЫХ СТРАНАХ СНГ, (1992-2002)<sup>56</sup>**

	1992	1995	2000	2001	2002
Азербайджан	24	50	43	43	43
Армения	-	45	30	22	28
Казахстан	-	47	29	28	26
Кыргызстан	-	40	40	37	37
Россия	38	36	32	32	31
Таджикистан	-	64	65	66	63

В группе безработной молодежи есть и свои особые группы риска. Главным образом это те, кто вышел на рынок труда впервые - выпускники учебных заведений разного уровня, не имеющие опыта профессиональной занятости. Сложности трудоустройства таких выпускников формируются как в сфере образования, так и в сфере труда.

Одна из основных причин возникновения сложностей с трудоустройством кроется в несоответствии специальности и квалификации выпускников учебных заведений потребностям рынка труда (структуре вакансий). Причем это проявляется как в несоответствии по профессиям и специальностям, так и в несоответствии по уровню квалификации. Иными словами, речь идет о структурной безработице.

Следующая причина кроется в низком качестве образовательных услуг, предоставляемых большинством профессиональных учреждений разного уровня. Снижение качества обучения приводит к тому, что выпускники оказываются не способны приступить к работе без предварительного дообучения. В то же время работодатели, не испытывая доверия к профессиональной подготовке молодых специалистов, но не желая при этом вкладывать средства на дообучение нового работника, одним из основных требований к претенденту на вакансию ставят наличие опыта работы по специальности, что является для них определенной гарантией готовности специалиста к немедленному исполнению своих обязанностей. В результате возникает своеобразный «замкнутый круг», когда трудоустройство по специальности выпускников учебных заведений (в том числе и профессиональных) часто бывает затруднено отсутствием опыта работы по специальности, но в то же время они не могут приобрести такой опыт, поскольку их никто не берет опять же из-за отсутствия опыта работы.

Еще одной причиной является отсутствие механизма трудоустройства выпускников. Отказ от жестко регламентированной системы обязательного распределения студентов после окончания профессиональных учебных заведений, существовавшей в советский период, долгое время

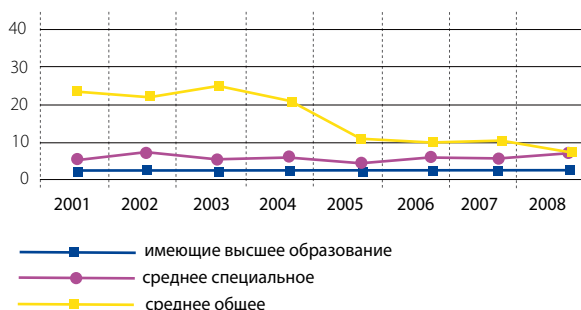
не был компенсирован созданием какой-либо другой системы, способствующей трудоустройству молодежи и адекватной новым рыночным отношениям. В настоящее время в ряде стран делаются попытки создания элементов такого механизма (внедряются государственные заказы на подготовку специалистов, организуется подготовка специалистов по заказу коммерческих структур и стажировка учащихся на предприятиях и пр.). В Таджикистане выпускники вузов, обучавшиеся за счет средств госбюджета, получают диплом об окончании только после того, как они отработывают три года на государственных предприятиях или организациях.

Но, как правило, сегодняшние выпускники находят себе рабочее место сами или с помощью знакомых и родственников. К сожалению, часто это рабочее место не соответствует полученной специальности, что существенно обесценивает полученное ими образование.

Об остроте проблемы трудоустройства выпускников после окончания учебных заведений свидетельствуют некоторые данные Комитета по статистике стран СНГ. Так, согласно этим данным, в 2004 г. только среди безработных, состоящих на учете в службах занятости, выпускники общеобразовательных школ, ПТУ, ссузов и вузов составляли 20% в Азербайджане, 21 – в Кыргызстане, 10 – в России и 2% – в Казахстане.

Примечание. Что касается доли выпускников среди всех безработных (рассчитываемых по методологии МОТ), то такая информация имеется только по Казахстану. Согласно этим данным, в 2002 г. причиной безработицы для 15,7% всех безработных было «отсутствие работы после окончания учебного заведения». А среди безработных в возрасте 16-24 лет такую причину незанятости назвали 47%. Говоря о значительных масштабах и уровне безработицы в странах СНГ, следует учитывать, что эти показатели во всех странах региона могли бы иметь еще большие значения, если бы не рост неформальной занятости, «оттянувшей» на себя работников, ставших ненужными на формальном рынке труда в период экономических реформ. Эта тенденция особенно характерна для занятости молодежи.

**ДИАГРАММА 3.2  
РАСПРЕДЕЛЕНИЕ БЕЗРАБОТНЫХ ПО УРОВНЮ  
ОБРАЗОВАНИЯ, ТЫС. ЧЕЛ.**



Данные свидетельствуют о том, что количество безработных, имеющих высшее и среднее специальное образование, в целом по Республике Таджикистан возрастает. Исключение составляют люди со средним общим образованием. Здесь количество безработных сокращается (с 28,4 тыс. чел. в 2001 г. до 6,1 тыс. чел. в 2009 г.). Такая ситуация складывается во всех регионах республики.

В таблице представлена временная структура безработицы по различным образовательным группам.

Меньше всего поиск работы длится у безработных с незаконченным высшим образованием. Важно отметить, что при переходе от более к менее образованным группам средняя продолжительность поиска работы постепенно возрастает. Эта тенденция проявляется при анализе данных о количестве долгосрочных безработных в различных образовательных группах. Так, среди безработных с вузовскими дипломами год и более искали работу 37%, а среди безработных со средним образованием и ниже — 42-60%.

По данным ОРС-2004 г., из общего числа безработной молодежи 70% ищут работу активно, а 30% пытаются организовать свой бизнес. Только 5,5% безработной молодежи обращаются в государственную службу занятости и 7,2% - на биржу труда. Следует отметить, что активные поиски работы более года продолжаются у каждого шестого безработного (15,7%), а каждый третий (28.5%) занят поисками работы до трех месяцев<sup>58</sup>.

**ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ БЕЗРАБОТНЫХ  
В РЕГИОНАЛЬНОМ РАЗРЕЗЕ**

Статистические данные свидетельствуют о том, что с 2001 г по 2008 г. в республике сохранялась общая тенденция повышения количества безработных, в том числе

**ТАБЛИЦА 3.8  
БЕЗРАБОТНЫЕ ПО ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТИ ПОИСКА РАБОТЫ И УРОВНЮ ОБРАЗОВАНИЯ (ПО ДАННЫМ ОРС- 2004)<sup>57</sup>**

	менее 1 месяца	от 1 до 3 месяцев	от 3 до 6 месяцев	от 6 до 9 месяцев	от 9 до 12 месяцев	12 месяцев и более	не искал работу
Высшее	12,5%	11,7%	7,2%	8,9%	4,1%	5,8%	15,9%
Незаконченное высшее	0,0%	4,9%	5,8%	0,0%	1,8%	0,4%	12,4%
Среднее специальное	7,4%	6,4%	7,5%	9,4%	12,3%	8,4%	11,4%
Начальное профессиональное	6,4%	5,2%	15,7%	8,8%	11,0%	6,5%	2,3%
Среднее (полное)	50,3%	57,0%	34,9%	40,2%	44,8%	50,5%	43,4%
Основное общее	5,0%	7,6%	23,2%	21,6%	20,7%	22,8%	7,0%
Начальное общее	12,3%	4,3%	5,7%	11,1%	2,8%	5,4%	7,6%
Не имеет начального общего	6,1%	3,0%	0,0%	0,0%	2,4%	0,2%	0,0%
Всего	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%

безработных, имеющих высшее и среднее специальное образование. Как отмечено выше, исключение составляли безработные со средним общим образованием, их количество сократилось с 26,3 тыс. чел. в 2002 г. до 6,1 тыс. чел. в 2009 г.

Такая же ситуация складывается в ГБАО, но количество безработных здесь сокращается безотносительно ступени образования. Это ставит ГБАО в особое положение в сравнении с другими регионами республики. На фоне общего повышения количества безработных с средним общим образованием, снижение их показателей по ГБАО можно объяснить тем, что около 10% населения области – трудовые мигранты.

Такая же ситуация имеет место в Хатлонской и Согдийской областях и РРП: на фоне общего повышения числа безработных с высшим и средним образованием наблюдается сокращение количества безработных со средним общим образованием. Можно предположить, что причина здесь та же - трудовая миграция населения. Исключение составляет г.Душанбе, где количество безработных со всеми уровнями образования за весь период увеличивается.

На начало 2001 г. в структуре безработных по образовательному уровню в региональном разрезе преобладали лица со средним общим и неполным средним образованием. Однако, начиная с 2007 г. наблюдаются резкие изменения уровня безработных, имеющих образование и зарегистрированных в службах

занятости: произошло значительное сокращение безработных, имеющих общее среднее образование, что связано также с трудовой миграцией, и в то же время резко возросла доля безработных, имеющих неполное среднее образование как в целом по республике, так и в региональном разрезе.

Сложившаяся ситуация связана со снижением уровня жизни и сокращением возможностей домохозяйств оплачивать учебу детей в образовательных учреждениях, в результате часть молодого поколения школьного возраста выбрасывается на рынок труда.

Структурная и фрикционная безработица определяют ее естественный уровень. Эти формы безработицы вообще не могут быть устранены, они естественны для динамично развивающегося хозяйства.

При этом на все виды безработицы в республике существенное влияние оказывают такие факторы, как территориально-отраслевая занятость, а также ее образовательные и гендерные аспекты.

В то же время отсутствие полноценной методики оценки уровня безработицы для стран с переходной экономикой не позволяет оценить реальное количество безработных как в целом, так и по ее отдельным видам, что, в свою очередь, затрудняет эффективную реализацию не только мероприятий по регулированию рынка труда, но и стратегий и программ развития в целом по стране.

**ТАБЛИЦА 3.9**  
**СТРУКТУРА ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫХ БЕЗРАБОТНЫХ ПО УРОВНЮ ОБРАЗОВАНИЯ (НА НАЧАЛО ГОДА)**

	Высшее		Среднее специальное		Среднее общее		Неполное среднее	
	2002	2009	2002	2009	2002	2009	2002	2009
Республика Таджикистан	4,6%	5,5%	18,6%	16,1%	61,3%	14%	15,4%	64,4%
ГБАО	1,3%	2,0%	9,9%	10,2%	82,9%	6,1%	5,9%	81,6%
Хатлонская область	6,8%	5,5%	17,7%	17,3%	55,4%	8,7%	20,3%	68,5%
Согдийская область	5,6%	5,4%	23,2%	14,9%	62,4%	18,9%	8,8%	60,8%
Г. Душанбе	20%	23,5%	8%	17,6%	40%	11,8%	40%	47,1%
РРП	5,5%	5,3%	32,9%	17,9%	21,9%	16,8%	39,7%	60,0%

# ГЛАВА 4

## ПРОФИЛЬ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ







**Миграция населения** (от лат. migratio) – означает переселение, перемещение. Но перемещение и переселение – отнюдь не синонимы. Именно поэтому миграция трактуется в узком и широком смысле слова. В узком смысле миграция представляет собой законченный вид территориального перемещения, завершающийся сменой постоянного места жительства, т.е. в буквальном смысле слова означает переселение.

**Перемещение территориальное** – более широкое толкование миграции. При этом к миграциям в широком смысле относят наряду с безвозвратной также другие виды миграции населения, которые либо не ведут к смене прописки либо предполагают временную прописку – эпизодическую, маятниковую, сезонную, учебную, челночную миграцию.

**Миграция населения** - это добровольное перемещение, переселение жителей в пределах страны из одного региона в другой регион (внутренняя миграция), или же переселение из одного государства в другую страну (международная миграция).

**Миграция рабочей силы.** Под миграцией рабочей силы или миграцией трудовых ресурсов имеют в виду миграцию населения с целью трудоустройства за рубежом или в другом регионе страны в личных интересах.

## ИСТОЧНИКИ ДАННЫХ

В Республике Таджикистан введена регистрация населения «по месту проживания». Эта группа перемещений включает мигрантов, изменивших постоянное место жительства. Выделить из общего числа мигрантов категорию трудовых мигрантов в настоящий момент не представляется возможным. Официальной статистики по трудовой миграции почти нет, особенно в рамках внутриреспубликанских перемещений. Оценка временных перемещений предполагает, как правило, организацию специального учета, который позволяет точнее определить влияние трудовой миграции на локальные рынки труда.

Но, несомненно, в условиях неразвитости экономики, низких доходов населения внешняя и внутренняя трудовая миграция составляют гораздо больший поток по сравнению с миграцией, связанной со сменой места жительства.

При этом важно оценивать последствия как переселений, так и временных перемещений, так как в конечном счете изменяются состав и структура рабочей силы.





## 4.1. МИГРАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ (ПЕРЕСЕЛЕНИЕ)

### ВНУТРЕННЯЯ И ВНЕШНЯЯ МИГРАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Миграция, связанная с изменением постоянного места жительства, и воспроизводство населения представляют собой два компонента, от масштабов и взаимодействия которых зависят динамика населения и ситуация на рынке труда. Значение этих компонентов в динамике численности населения Республики Таджикистан неоднократно менялось (табл. 4.1).

При этом в конце прошлого и начале нового столетия естественный прирост составлял положительную величину, обеспечивая общий прирост численности населения республики. Миграционные же процессы, связанные с переселением – изменением постоянного места жительства, были более значительными в первой половине 90-х годов прошлого столетия вследствие распада Советского Союза и политической нестабильности, связанной с гражданским противостоянием в республике. И это была скорее политическая эмиграция, а не трудовая.

В последующие годы вплоть до настоящего времени миграционный прирост остается отрицательным, и тенденция к его снижению сохраняется. В соответствии с официальной статистикой, число граждан республики, меняющих место жительства, снизилось с 3,2% (1991 г.) до 0,8% (2008 г.)<sup>60</sup>, и главными причинами здесь в основном являются трудовые мотивы.

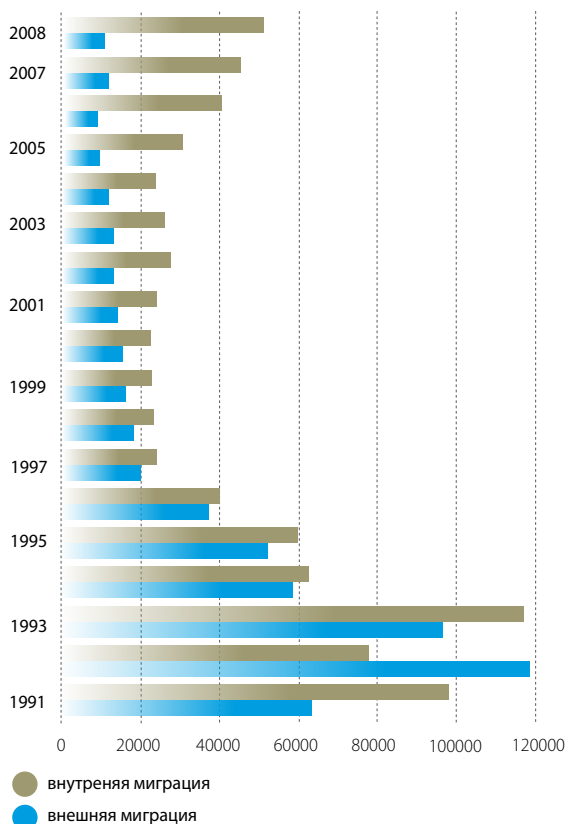
В целом население республики увеличивается за счет естественного прироста, которое перекрывает отрицательное миграционное сальдо. При этом уровень естественного прироста высок в сельской местности, и в последние годы миграционное сальдо имеет относительно большую отрицательную величину именно по сельской местности, что свидетельствует о наличии существенного миграционного потока из села.

В 1992 г. в общем миграционном потоке превалировала внешняя миграция. Во все последующие годы объем внутриреспубликанских переселений был больше, чем внешний объем притока и оттока, связанного со сменой постоянного места жительства (диаграмма 4.1).<sup>61</sup>

**ТАБЛИЦА 4.1**  
**ОБЩИЙ, ЕСТЕСТВЕННЫЙ И МИГРАЦИОННЫЙ ПРИРОСТЫ НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**  
**В 1991 - 2008гг. (ТЫС. ЧЕЛ.)<sup>59</sup>**

Годы	Общий прирост	Естественный прирост	Миграционный прирост
<b>ВСЕГО НАСЕЛЕНИЕ</b>			
Всего за период 1991-1999	<b>766,5</b>	<b>1373,8</b>	<b>-607,3</b>
Всего за период 2000- 2008	<b>1246,5</b>	<b>1357,9</b>	<b>-111,4</b>
<b>ГОРОДСКОЕ НАСЕЛЕНИЕ</b>			
Всего за период 1991-1999	<b>-50,6</b>	<b>291,6</b>	<b>-342,2</b>
Всего за период 2000- 2008	<b>315,3</b>	<b>325,4</b>	<b>-10,1</b>
<b>СЕЛЬСКОЕ НАСЕЛЕНИЕ</b>			
Всего за период 1991-1999	<b>817,1</b>	<b>1082,23</b>	<b>-265,13</b>
Всего за период 2000- 2008	<b>931,2</b>	<b>1032,5</b>	<b>-101,3</b>

**ДИАГРАММА 4.1**  
**МИГРАЦИОННЫЙ ОБОРОТ НАСЕЛЕНИЯ**  
**РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН, ЧЕЛ.**



**ВНУТРИРЕСПУБЛИКАНСКИЕ МИГРАЦИОННЫЕ ПОТОКИ**

**Миграция в направлении «село – город».** Основным направлением для внутренней миграции все еще остается город.

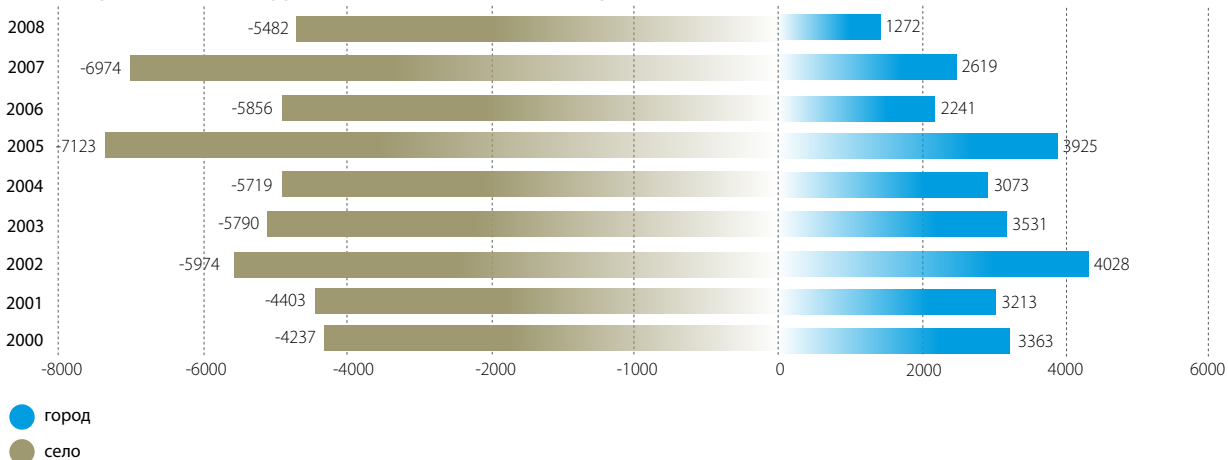
Миграционный поток из села в город отражает кризисное состояние аграрного сектора республики и наличие диспропорций между уровнем жизни в городе и на селе. Дополнительный фактор, обуславливающий миграционную активность сельских жителей, – традиционно более высокий, чем в городах, темп прироста населения, который обостряет проблему количественного несоответствия трудовых ресурсов и спрос на них.

**Миграция между административными регионами.**

В рамках укрупненных регионов, таких, например, как область выделяются два основных направления – межрегиональные и внутрирегиональные переселения.

В целом по республике соотношение объемов переселений по этим направлениям меняется из года в год незначительно – в целом преобладает межрегиональная миграция- ее доля не меньше 62%.<sup>62</sup>

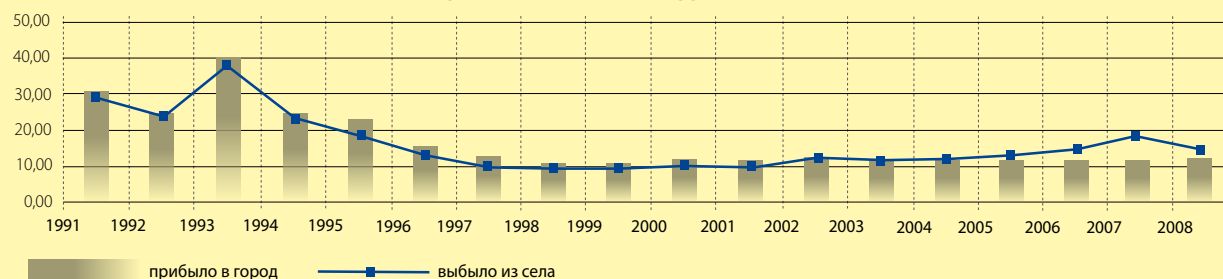
**ДИАГРАММА 4.2**  
**МИГРАЦИОННОЕ САЛДО ПО ВНУТРЕННЕЙ МИГРАЦИИ**



Необходимо отметить несовпадение статистических данных относительно притока в регион и оттока из определенного региона.

#### ДИАГРАММА 4.3

##### ПАРАМЕТРЫ ПО ВНУТРЕННЕЙ МИГРАЦИИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН, тыс.чел.



В большей степени это связано со слабой дисциплиной регистрации и активизацией процессов внешней трудовой миграции. Отсюда следует, что существующие системы сбора данных о миграции, скорее всего, не дают полной объективной информации для измерения величины потоков, описания их структуры и тем более – для полноценного анализа причинно-следственных связей.

Таким образом, в настоящее время остро стоит вопрос улучшения информационной базы для анализа миграционных процессов.

#### ВСТАВКА 12

##### ПОСЛЕДСТВИЯ МИГРАЦИИ ИЗ СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ В ГОРОДА

Доля внутренней миграции по прибытию в города составляет всего 0,7% к численности городского населения республики (2007 г.). Но, учитывая ежегодный приток мигрантов в города весьма увеличивается количество людей, ищущих здесь трудоустройства. И города могут быть не готовы к обеспечению работой прибывающей рабочей силы, расширению услуг системы образования, здравоохранения и жилищно-коммунального хозяйства. Миграция может усилить дисбалансы между городом и селом по двум причинам:

- предложение мигрантами своих услуг может обострить проблему городской безработицы и развитие неформальной занятости. Отъезд образованной рабочей силы из сельской местности может привести, с одной стороны, к развитию конкуренции на городском рынке труда, а с другой, к существенной нехватке специалистов в сельской местности;
- создание новых рабочих мест в городе станет еще более сложным и дорогостоящим процессом.

В общем объеме внутренней миграции межрегиональная миграция превалирует во всех крупных регионах республики – ГБАО, Хатлонской области, РРП. Лишь по Согдийской области отмечается высокая доля внутрирегиональных переселений. Следствием преобладания внутрирегиональной миграции является пространственная локализация перемещений и их последствий, относительная замкнутость местных рынков труда.

##### Регионы-получатели и регионы-доноры.

Объем и направление миграционных потоков постоянно меняются, но в совокупности за 2000-2008 гг. лишь по г. Душанбе миграционное сальдо составило положительную величину.

**КАРТА 4.1  
САМЫЕ КРУПНЫЕ МИГРАЦИОННЫЕ ПОТОКИ ПО СУММЕ ПЕРЕСЕЛЕНИЙ ЗА ПЕРИОД 2000-2007гг**



**МИГРАЦИОННАЯ ТИПОЛОГИЯ РЕГИОНОВ РЕСПУБЛИКИ<sup>63</sup>**

Регионы Республики Таджикистан значительно отличаются и по характеру участия во внутривнутриреспубликанских миграциях. Из 65 городов и районов Республики Таджикистан только 8 регионов (6 из которых города – Душанбе, Рагун, Табашар, Кайрокум, Чкаловск, Турсензаде) приобретают население в ходе внутривнутриреспубликанского миграционного обмена (итоги 2007 г.).

В результате кластерного анализа регионы республики были сгруппированы с целью выявления «притягивающих» и «выталкивающих» население факторов миграции и разработки на этой основе обоснованных рекомендаций по регулированию регионального развития (приложение 3).

Сопоставление результатов группировки с такими факторами, влияющими на миграционные процессы, как плотность населения, сложившийся средний уровень номинальной заработной платы и близость к относительно развитой городской инфраструктуре, показало, что в основе миграционных переселений лежат долгосрочные мотивы, связанные со стремлением

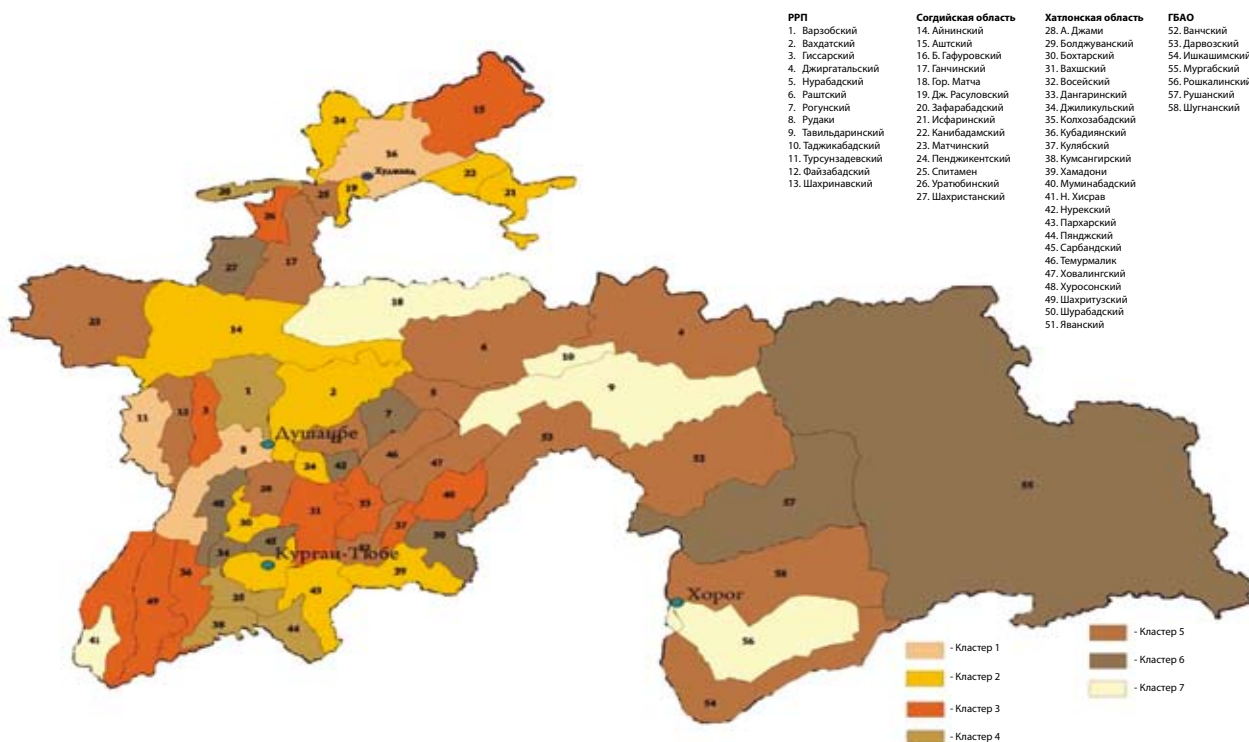
найти работу с относительно большим заработком и приобщиться к возможностям, предоставляемым более развитой инфраструктурой городов.

Группировка показала, что четыре из семи районов ГБАО относятся к крайне неблагополучным в миграционном отношении – кластер 5, в оставшихся трех районах ситуация также складывается нелучшая. Это еще раз подтверждает большую вероятность усиления напряженности на локальном рынке труда ГБАО в перспективе.

Неблагополучная ситуация сложилась и в группе районов Раштской долины, некоторых районах Хатлонской и Согдийской областей. Поэтому меры государственной политики в отношении этих регионов должны сочетать организованное переселение населения из горных регионов с недостаточными посевными площадями в регионы, имеющие неосвоенные земельные угодья, с проведением активной экономической политики, включая разработку и реализацию инвестиционных программ и предоставление налоговых льгот и субсидий, а также развитие региональной социальной, транспортной и рыночной инфраструктуры.

## КАРТА 4.2

## МИГРАЦИОННАЯ ТИПОЛОГИЯ ГОРОДОВ И РЕГИОНОВ РЕСПУБЛИКИ, ПО ИТОГАМ ПЕРЕСЕЛЕНИЙ В 2007 г.



## ВСТАВКА 13

## ПРИМЕР РЕГИОНАЛЬНОГО ИССЛЕДОВАНИЯ

(НА МАТЕРИАЛАХ ХАТЛОНСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ДАННЫМ 2007 г.) (приложение 4)<sup>64</sup>

Для разработки комплексной политики в регионах различных типов большое значение имеет выявление взаимосвязей между показателями занятости, миграции и другими социально-экономическими показателями. Расчет коэффициентов корреляции между 11 показателями, характеризующими экономику районов области, показал, что миграционное сальдо имеет относительно сильные взаимосвязи с изменениями количества работающих по найму, намного слабее, но все же прослеживается связь миграционных процессов с налоговыми поступлениями в бюджет, что может косвенно свидетельствовать о финансовой устойчивости налогоплательщиков, позволяющей реализовать сам процесс смены места жительства. Необходимо также учитывать тот факт, что мобильность требует определенных затрат: тогда как низкий уровень доходов подталкивает людей переезжать в районы с более высоким уровнем доходов, он может и ограничивать миграцию вообще. Получается, что отсутствие финансовой базы не позволяет реализовать желание смены места жительства. В свою очередь налоговые поступления зависят от объема заработной платы, сложившейся в районе, которая в свою очередь зависит от уровня развития промышленного производства. Но, конечно, это не означает, что развитие промышленного производства прямо провоцирует к смене места жительства, так как необходимо учитывать и ряд других факторов при принятии решений относительно переселения. Принятие решения о переселении – более сложный процесс и предполагает более тщательное взвешивание не только экономических выгод (разница в доходах), но и вероятность трудоустройства, ожидаемый доход на новом месте, доступ к более качественным услугам образования, здравоохранения и жилищно-коммунального хозяйства.

**«РЕГИОНАЛЬНЫЕ ДИСБАЛАНСЫ»  
КАК ФАКТОР МИГРАЦИИ**

Растущие города, возрастающая мобильность населения и повышение специализации производства являются неотъемлемыми спутниками развития.

Местожителство имеет значение на всех стадиях развития – но в богатой стране оно менее важно, чем в бедной.

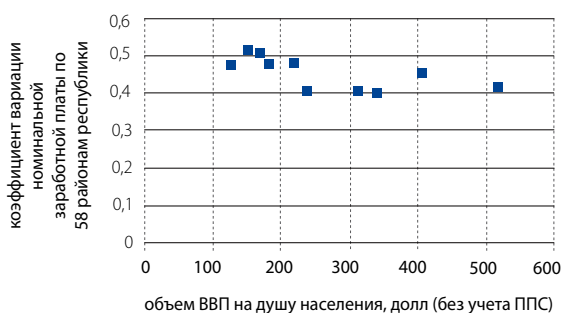
Иначе говоря, с ростом уровня развития стран местонахождение значит меньше для семей и больше – для компаний. Представляется, что развитие обеспечивает определенной местности возможность использовать экономические преимущества от растущей концентрации производства и получать социальные преимущества от выравнивания уровня потребления<sup>65</sup>.

Внутренняя миграция во многом зависит от уровня доходов и заработной платы, безработицы и предоставления государственных услуг.

**Различия в заработной плате.** Как правило, доходы и уровень заработной платы учитываются при решении

сменить место жительства. Несмотря на рост ВВП на душу населения, различия в уровнях заработной платы между регионами республики сохраняются достаточно высокие (диаграмма 4.4).<sup>66</sup>

**ДИАГРАММА 4.4  
ОБЪЁМ ВВП НА ДУШУ НАСЕЛЕНИЯ  
И КОЭФФИЦИЕНТ ВАРИАЦИИ ЗАРАБОТНОЙ  
ПЛАТЫ за 2000-2007 г.**



Распределение районов и городов республики по уровням среднемесячной заработной платы, соотнесенных со среднереспубликанским уровнем (таблица 4.2), показало, что в большинстве районов и городов республики (48 из 65) уровень заработной платы не превышает 75% от среднереспубликанского уровня.

**ТАБЛИЦА 4.2  
КОЛИЧЕСТВЕННОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РАЙОНОВ И ГОРОДОВ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН ПО УРОВНЮ  
СРЕДНЕМЕСЯЧНОЙ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ, В % К СРЕДНЕРЕСПУБЛИКАНСКОМУ УРОВНЮ<sup>67</sup>**

Годы	ИНТЕРВАЛ				ВСЕГО РЕГИОНОВ
	Менее 50%	50-75%	76-100%	Более 100%	
2001	10	32	14	9	65
2003	10	29	16	10	65
2005	5	37	12	11	65
2007	13	34	8	10	65
2008	14	34	7	10	65



Относительно более высокий уровень заработной платы сложился в тех регионах, где сосредоточены промышленные предприятия и финансово-кредитные организации. Поэтому миграция из сельских местностей в города и в большей степени в г. Душанбе, который является промышленным и финансовым центром республики, активизировалась. При этом низкие уровни заработной платы являются фактором, не только способствующим миграции, но и тормозящим ее, так как ограниченность финансовых средств не позволяет перемещаться населению, в том числе в поисках работы в другие регионы.

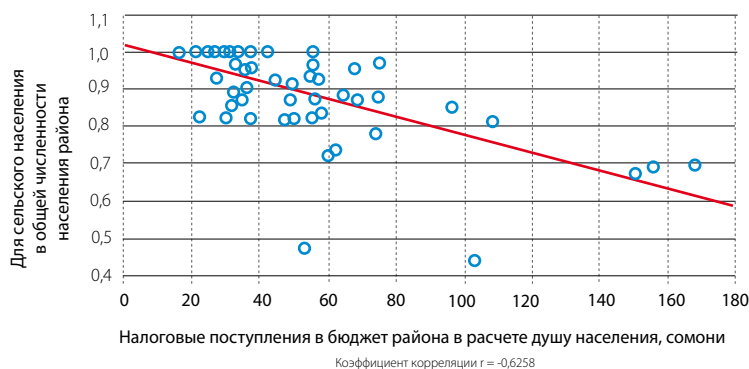
В связи с этим чрезвычайно важно на месте, т.е. в регионах содействовать развитию производств с более высокой добавленной стоимостью, а также предпринимательской активности местного населения.

#### **Различия в доходах региональных бюджетов.**

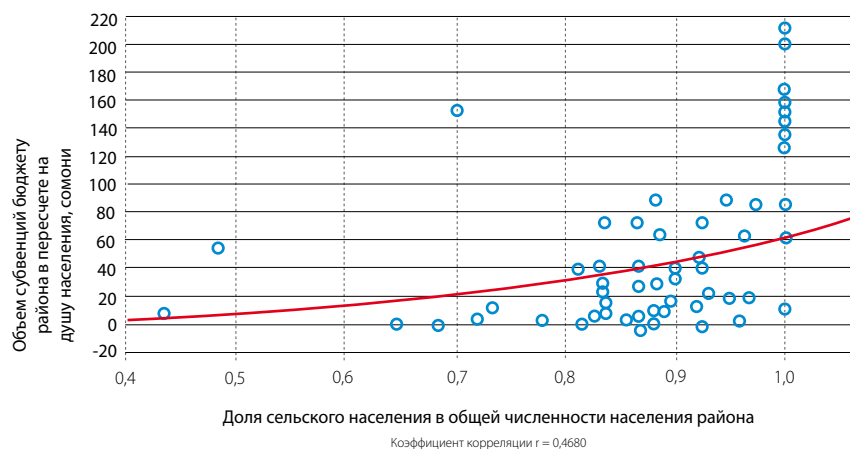
Оценка зависимостей параметров внутренней миграции с параметрами рынка труда показала высокую взаимосвязь между налоговыми поступлениями в бюджет и типом местности.

Покрывание разницы между налоговыми поступлениями и выплатами по заработной плате зачастую осуществляется путем предоставления финансовой помощи – субвенции бюджету региона из республиканского бюджета. Предоставляемая помощь должна покрывать текущие потребности региона.

**ДИАГРАММА 4.5<sup>68</sup>**  
**ВЗАИМОСВЯЗЬ НАЛОГОВЫХ ПОСТУПЛЕНИЙ И МЕСТА ЖИТЕЛЬСТВА НАСЕЛЕНИЯ (по материалам 58 районов республики, 2008 г.)**



**ДИАГРАММА 4.6**  
**ВЗАИМОСВЯЗЬ ОБЪЕМА СУБВЕНЦИЙ И МЕСТА ЖИТЕЛЬСТВА НАСЕЛЕНИЯ (по материалам 58 районов республики, 2007 г.)**



Целью предоставления субвенций из республиканского бюджета, прежде всего, является недопущение бюджетного дефицита в регионах. Но отсутствие надежной методики оценки объективных потребностей регионов в расходах препятствует повышению объективности распределения финансовой помощи между регионами республики, а также оценке выравнивающего эффекта такой финансовой помощи, так как неизвестно, какой именно объем расходов следует считать минимально необходимым в каждом конкретном регионе.

### ВНУТРЕННЯЯ ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ

Что касается внутренней трудовой миграции, то здесь сохраняются проблемы, связанные со статистической оценкой. Между тем сам процесс имеет место и проявляется в развитии городских неформальных рынков труда, челночной<sup>69</sup> и маятниковой миграции.

Маятниковая миграция связана с регулярными (ежедневными) поездками к месту работы. Этим видом миграции охвачено гораздо больше занятого населения, чем миграцией, связанной с местом жительства.

По данным ОРС-2004, маятниковой миграцией, (т.е. регулярные поездки к месту работы) было охвачено 3,4% от числа занятых, в то время как доля внутренних мигрантов по прибытию не превышала 0,2% всего населения республики (по итогам 2004 г.). При этом маятниковая миграция получила большее распространение в Согдийской и Хатлонской областях республики. Но в Согдийской области большая часть маятниковых мигрантов перемещалась в пределах области, а в Хатлонской – за ее пределы.

Маятниковая миграция сильно зависит от транспортной доступности рабочего места. С ростом тарифов на транспортные услуги, нарушением ритмичности работы транспорта выигрывает от такой занятости снижаются.

Но именно маятниковая миграция, а не внутренняя, связанная с переселением, способствует поиску работы, и безработные и неактивные на рынке труда чаще склонны к маятниковой миграции.

Если говорить о внутренней трудовой миграции, то квалифицированные работники имеют больше возможностей найти работу в других регионах, чем безработные.

**ДИАГРАММА 4.7**  
**МАЯТНИКОВАЯ МИГРАЦИЯ ПО РЕГИОНАМ**  
**РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН ПО ДАННЫМ ОРС-2004,**  
**% ОТ ЧИСЛА ЗАНЯТЫХ**



Среди мер содействия маятниковой миграции эффективными могут быть снижение транспортных издержек и повышение эффективности рынка транспортных услуг, которые могут оказываться частным сектором и регулироваться государством.

Анализ масштаба и направленности внутривнутриреспубликанских миграционных потоков позволяет охарактеризовать их следующим образом:

- имеются вопросы с количественной оценкой этих тенденций, поскольку статистические данные неполны, особенно что касается внутренней трудовой миграции;
- большая часть мигрантов переселяется в города, в основном г.Душанбе;
- корреляционные взаимосвязи миграции с такими ее факторами, как региональные различия в уровнях заработной платы, соотношение между вакансиями и зарегистрированными безработными, незначительны, поскольку мигранты стремятся не только к получению более высокой заработной платы или трудоустроиться, но и приобщиться к более развитой городской социальной и рыночной инфраструктуре.

Необходимо смягчить различия между городом и селом, между административными регионами республики в плане «среды обитания», уделяя большее внимание проблемам занятости, обеспечения доступа к базовым социальным услугам.

## 4.2. ВНЕШНЯЯ МИГРАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ

### ПРОБЛЕМА СТАТИСТИКИ ВНЕШНЕЙ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ

Для Таджикистана, который ранее не сталкивался с массовым «переселением», развитие миграционных процессов, с точки зрения экономики, политики и трудовых ресурсов, представляется исключительно актуальной задачей. Постсоветский Таджикистан стал страной – экспортером рабочей силы, и возникшие здесь проблемы весьма показательны.

Чрезвычайным фактором, вызвавшим массовый поток вынужденных миграций, была гражданская война 1992-1993 гг. и продолжавшийся до 1997 г. период политической нестабильности.

Страной притяжения мигрантов, в первую очередь, стала Россия. Несмотря на то, что процессы трудовой и учебной миграции в Россию отмечались и ранее (например, трудоустройство на нефтяные промыслы Сибири, торговля, выезд молодежи на всесоюзные ударные стройки, на учебу и т.д.), в 1990-е годы в рамках СНГ процесс трудовой миграции приобрел масштабный характер, а ситуация, в частности, с таджикскими «гастарбайтерами» превратилась в серьезный катализатор политической и социальной напряженности.

Точного учета численности внешних мигрантов из Таджикистана нет. Экспертные оценки разнятся в пределах от 0,5 до 1 миллиона чел. Так, по результатам опроса 2003 г.<sup>71</sup>, на заработки в период с 2000 по 2003 гг. выезжали 18% взрослых жителей Таджикистана.

**ТАБЛИЦА 4.3**  
**РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ ИЗ СТРАН СНГ<sup>70</sup>**

Страны	ВСЕГО ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ		РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПО СТРАНАМ ВЫЕЗДА, %			
	тыс. чел.	в % от населения	Россия	Украина	Другие страны СНГ	Прочие страны мира
Азербайджан	1365	15,9	70,6	8,8	12,6	7,9
Армения	813	27,1	67,9	8,5	5,0	18,6
Грузия	1025	23,3	70,0	9,2	5,8	15,0
Казахстан	3710	24,0	78,4	8,8	6,6	6,3
Кыргызстан	615	11,7	84,1	6,3	2,5	7,1
Таджикистан	797	11,8	84,4	5,4	5,4	4,8
Туркменистан	260	5,2	76,0	12,7	0,8	10,5
Узбекистан	2186	8,1	50,5	14,7	26,1	8,7
Всего по странам региона	10770	14,3	70,9	9,7	10,7	8,8

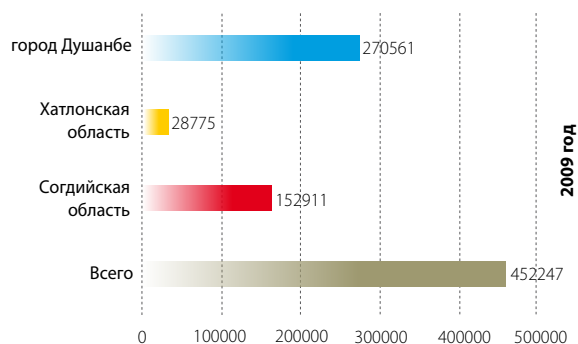
По данным Министерства труда и социальной защиты населения (на основе миграционных карт), на заработки в период 2004-2006 гг. выезжали более 420 тысяч граждан Таджикистана, что составляет около 11% трудоспособного населения страны. В 2006 г. число трудовых мигрантов превысило 460 тыс. чел.

По оценке Всемирного банка, количество трудовых мигрантов из Таджикистана достигает 797 тыс. чел., т.е. 11,8% населения.

По данным Миграционной службы МВД Республики Таджикистан на миграционный учет в Российской Федерации в 2008 году было поставлено 852,1 тысячи граждан Таджикистана. На 1 июля 2009 г. Миграционная служба республики представила цифру 452 247 чел., из них:

Согдийская область – 152 911 чел.  
Хатлонская область – 28 775 чел.  
Город Душанбе – 270 561 чел.

**ДИАГРАММА 4.8**  
**КОЛИЧЕСТВО ГРАЖДАН РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**  
**ВЫЕХАВШИХ В РФ В 2009 г.<sup>72</sup>**



**ВСТАВКА 14**  
**СВЫШЕ 400 ТЫС. ГРАЖДАН РТ ВСТАЛИ**  
**НА МИГРАЦИОННЫЙ УЧЕТ В РОССИИ**  
**ЗА ПОЛГОДА**

**ДУШАНБЕ, 18 августа 2009 г. – «Авеста».**

- Свыше 405 тыс. граждан Таджикистана поставлены на учет миграционной службой Российской Федерации за 6 месяцев текущего года.

Как сообщила «Авесте» пресс-секретарь представительства по миграции МВД Таджикистана в Российской Федерации Дильбар Ходжаева, такие данные приводит Управление организации визовой и регистрационной работы ФМС РФ.

Разрешение на временное проживание в России получили 23,2 тыс. граждан РТ. Вид на жительство выдан 107 таджикстанцам.

По неофициальной информации, регулярно в качестве трудовых мигрантов в Российскую Федерацию выезжают до 1 млн. граждан РТ.

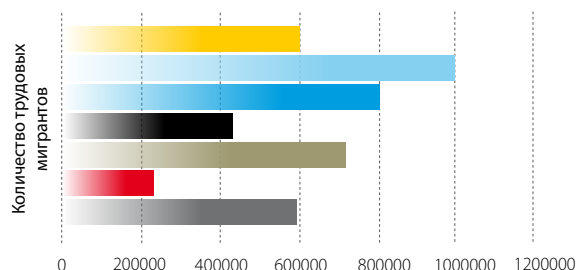
По мнению независимых экспертов, количество мигрантов из Таджикистана в несколько раз больше.

Статистические данные Федеральной службы государственной статистики России за первое полугодие 2008 г. также далеки от реальности. Разница между данными информационных агентств составляет более 100 тыс. чел.

Существует минимум шесть источников, в которых предлагается оценка внешней трудовой миграции из Таджикистана. Для того чтобы определить реальную стратегию миграционной политики Таджикистана, необходимо провести сплошное обследование домохозяйств страны и создать единый банк данных.

Главный недостаток как российской, так и таджикской статистики по внешней миграции, и стран СНГ в целом, это отсутствие наиболее полной системы учета. В начале 2007 г. в России было введено новое миграционное законодательство, в итоге число легальных мигрантов из Таджикистана выросло с 30 тыс. в 2006 г. до более чем 200 тыс. в 2008 г.

#### ДИАГРАММА 4.9 РАЗЛИЧНЫЕ ОЦЕНКИ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ ИЗ ТАДЖИКИСТАНА



- Результаты опроса С. Олимова и И. Боска 2003 г.
- Экспертная оценка в 2005 г.
- Оценка Всемирного банка о количестве трудовых эмигрантах из Таджикистана в 2006 г.
- Данные министерства труда и социальной защиты населения РТ за 2006 г.
- Количество трудовых эмигрантов в РФ в 2007 г. по данным СМИ
- Данные статистического сборника «Страны Евразийского Экономического Сообщества» в 2007 г.
- По данным Миграционной Службы РТ на 1 июля 2009 г.

Согласно исследованию Международной организации по миграции, для малой открытой экономики Республики Таджикистан характерны три вида внешних трудовых мигрантов:

- мигранты, работающие по официальным и неофициальным контрактам с принимающими предприятиями (около 20% всех трудовых мигрантов), продолжительность работы которых составляет год и более;
- мигранты, работающие в частном строительстве и в аграрном секторе (около 50%). Обычно они работают за пределами страны с марта по ноябрь во время активного строительства и сезонных работ в аграрном секторе в России;
- челночные торговцы (около 30%), которые являются наиболее образованными среди внешних трудовых мигрантов и работают за пределами страны короткий промежуток времени.

Экономическими причинами, которые лежат в основе внешней трудовой миграции в Республике Таджикистан, являются следующие:

- отсутствие достаточного количества рабочих мест;
- низкий уровень доходов и низкая заработная плата;

- слабая перспектива в получении необходимой квалификации;
- слабая экономическая среда, которая бы адекватно смогла востребовать предпринимательские способности людей и т.д.

Внешняя трудовая миграция Республики Таджикистан в основном носит нелегальный характер, и, по данным МВФ, около 60% мигрантов не имеют профессиональной квалификации, не знают законов, обычаев и традиций принимающей страны и не владеют, прежде всего, русским языком. Их нелегальное положение не позволяет рассчитывать на защиту своих прав и прибегать к услугам официальной финансовой системы для размещения вкладов.

#### ХАРАКТЕР ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ

Отличительная черта трудовой миграции из Таджикистана – ее временный, сезонный и возвратный характер, что связано с традиционно крепкими семейными связями таджиков.

Сегодня изменяются количественные и качественные параметры рабочей силы. С одной стороны, во внешней трудовой миграции участвуют не имеющие специальности неквалифицированные работники, впервые выходящие на рынок труда, с другой стороны, высококвалифицированные специалисты, которые вынуждены покидать страну из-за отсутствия рабочих мест.

До сих пор, несмотря на попытки регулирования, миграционные потоки практически остаются неуправляемыми. Даже жесткое миграционное законодательство в России лишь отчасти приводит к легализации трудовых миграций.

В настоящее время в Таджикистане молодые люди, едва закончив школу, уезжают на заработки в Россию. Отток молодых людей в возрасте 17-20 лет с каждым годом растет. Этот факт не может не тревожить.

Указанная тенденция усилилась после суровой зимы 2007–2008 гг., когда из-за небывалых холодов возникли серьезные трудности в коммунальном и энергетическом хозяйстве. Ограниченные возможности занятости и бытовые трудности усилили «мигрантские настроения» населения.

### ВСТАВКА 15 ПОРТРЕТ ТАДЖИКСКОГО МИГРАНТА

Социально – типологическую модель временного трудового мигранта можно охарактеризовать следующими признаками: это мужчина (или женщина) в возрасте от 20 до 40 лет, из сельской местности, со средним образованием, не имеет достаточной профессиональной квалификации и согласен (согласна) в связи с этим на неквалифицированный ручной труд.

В трудовой миграции в основном преобладает молодежь в возрасте 15-29 лет, это около 53% всех мигрантов. Лица среднего возраста (30-49 лет) составляют 44,4% из общей численности трудовых мигрантов. Средний возраст трудовых мигрантов в 2007 г. составлял 30,6 лет.<sup>73</sup>

### ЭФФЕКТЫ ВНЕШНЕЙ МИГРАЦИИ

#### **Положительные эффекты**

**Снижение напряженности на рынке труда.** Миграция снимает напряженность на рынке труда и является стабилизирующим фактором в обществе. Для рынка труда страны характерна ситуация, когда предложение и спрос на рабочую силу, начиная с 2003 г., снижаются одновременно. При этом, если соотношение спроса и предложения на рабочую силу в 2001 г. составило 1:6, то в 2007 г. – 1:4. Очевидно, это связано с внешней трудовой миграцией населения.

В условиях высокого уровня бедности внешняя трудовая миграция обеспечивает выживание семьи, поддерживает ее благосостояние. Миграция способствует приобщению к культуре других стран и народов, овладению иностранными языками, производственным опытом и новыми технологиями, помогает установить контакты с новыми людьми и др.

Превентивные меры по организации опережающего профессионального обучения мигрантов становятся сейчас в стране особенно актуальными. Оказание адресной поддержки гражданам, включая организацию их переезда на работу как в пределах республики, так и в другие страны, может стать важным аспектом деятельности государственных структур.

С середины 2008 г. Правительство Таджикистана начало предпринимать целенаправленные шаги по защите прав трудовых мигрантов за пределами страны, понимая, что массовое возвращение трудовых мигрантов на Родину может привести к непредсказуемым последствиям. Большое количество мигрантов, которые находятся в Российской Федерации, заняты в строительном рынке, однако кризис привел к спаду строительного бума в России, и многие мигранты остались без работы. Кризис показал, что необходимо осваивать рынки труда и других стран, чтобы снизить влияние внешних шоков.

**Учебная профессиональная площадка.** Сегодня работа на строительных и промышленных объектах России и Казахстана становится «учебной профессиональной площадкой» для трудовых мигрантов. За короткое время молодые люди овладевают новыми профессиями, навыками, расширяется их кругозор. Происходит профессионализация рабочего, связанная с освоением современных производственных технологий, соответствующих технологическим и организационно-экономическим условиям передовых предприятий. Очень важно изучить опыт сетевого взаимодействия в деятельности бирж труда различных стран. Лозунг «сегодня - для России, завтра - для Таджикистана» принимает реальные очертания в процессе подготовки национальных кадров.

Диверсификация миграционных потоков в страны, где можно получить профессиональные навыки в сфере услуг, также актуализировалась.

Экспертные национальные оценки показывают, что таджикские мигранты уже сегодня должны начать осваивать рынки труда не только в странах СНГ, но и дальнего зарубежья. При этом государство должно взять на себя поддержку трудовых мигрантов, чтобы они осуществляли свою деятельность за рубежом на легальной основе.

**Денежные переводы.** Основным положительным эффектом внешней миграции являются денежные переводы трудовых мигрантов в страну происхождения.

Денежные переводы становятся очень важным элементом экономического развития в странах с переходной экономикой, имеющих низкий уровень дохода. Переводы трудовых мигрантов являются стабильным источником поступления иностранной валюты в экономику страны и непосредственно влияют на экономическое положение домашних хозяйств. Проведенные исследования



выявили, что денежные переводы помогают семьям выживать в трудные времена, инвестировать в собственность, получить лучший доступ к образованию и здравоохранению, а также финансировать малый и средний бизнес. Поскольку денежные переводы главным образом финансируют потребление, то их влияние на сокращение масштаба бедности значительно.

Переводы трудовых мигрантов оказывают серьезное институциональное воздействие на малую открытую экономику республики. Они способствовали усилению конкуренции среди банковских учреждений. Так, после упрощения процедуры получения банковских переводов, когда получателям денежных средств не обязательно было иметь банковский счет, отечественным банкам пришлось конкурировать не только между собой, но и с другими финансовыми посредниками за получение клиентов. Растущие объемы денежных переводов благотворно сказываются на развитии банковской системы страны и ее консолидации. Исследование выявило, что основным каналом поступления денежных переводов трудовых мигрантов (85%) в настоящее время является банковская система. Это связано со снижением банковских ставок с 10% до 1,5%. Результаты исследования показали, что банковская система Таджикистана является наиболее надежным и безопасным способом перевода денег трудовыми мигрантами.

### **Отрицательные эффекты**

**Единственная альтернатива.** Сегодня для большого количества людей внешняя миграция продолжает оставаться нередко единственной альтернативой существования. Регулирование процесса внешней трудовой миграции в стране становится просто необходимым, так как именно от этого зависят уровень человеческого развития, безопасность человека и защита его прав.

Сохраняющаяся в республике ситуация с низкой заработной платой и низкими доходами выступает стимулирующим фактором миграции не только высококвалифицированных трудовых кадров, которые предрасположены к долгосрочной или постоянной работе, но и молодежи, которая не имеет никакой специальности. «Миграционная лихорадка» среди молодежи становится фактором снижения общего образовательного уровня и продолжительности жизни в стране.

**Дефицит специалистов.** Массовая трудовая миграция приводит к тому, что в стране формируется хронический

дефицит специалистов. Сегодня в сельских районах уже не хватает поливальщиков, чабанов, трактористов и т.д. На строительных площадках и строительстве автодорог не хватает специалистов, что приводит к эффекту замещения на рынке труда, когда строительные компании из Китая, Индии и России привозят своих специалистов. В Таджикистане, как и в других бедных странах, таких, как Узбекистан, Молдова, Кыргызстан, это явление катастрофически влияет на трудовые ресурсы, приводя к общей дисквалификации кадров, что совсем не способствует устойчивому экономическому развитию и делает проблему подготовки кадров особенно насущной.

**Изменение модели семьи.** Трудовая миграция содействует изменению социально-демографической ситуации в населенных пунктах страны, особенно в сельской местности. Появляются населенные пункты, в которых очень мало мужчин и женщин трудоспособного возраста. Внешняя миграция способствует материальному укреплению семьи, но во многом разрушает семью морально. Растет количество детей, которые воспитываются в семьях, где один, а то и оба родителя являются трудовыми мигрантами. Эта категория детей становится особой группой риска в контексте беспризорности, семейного и вне семейного насилия, действия криминальных структур.

Находясь за рубежом в поисках заработка, стремясь как можно больше заработать и прислать деньги своим родным в Таджикистан, трудовые мигранты экономят на своем здоровье, питании, бытовых условиях, технике безопасности. Случаи гибели трудовых мигрантов за рубежом нередки, как случаи производственного травматизма, различных заболеваний и т.д. В целом, в результате внешней миграции «порог здоровья» таджикских трудовых мигрантов снижается.

**Демотивация к предпринимательству.** Уровень предпринимательской инициативы у граждан, вернувшихся из-за границы, по-прежнему остается низким. Более того, миграция, как ожидалось, не только не стимулирует личную инициативу, а во многом демотирует граждан по отношению к предпринимательству. Количество граждан, напрямую вовлеченных в предпринимательскую деятельность, после миграции не увеличивается. Причина – неблагоприятные условия для бизнеса внутри страны, отсутствие рабочих мест с достойными заработками, соответствующими постоянно растущей стоимости жизни в стране.

**Нарушение прав трудящихся-мигрантов.** Нарушение прав трудящихся-мигрантов в области условий и охраны

труда, толерантности по отношению к ним и их интеграция в принимающем сообществе - все эти проблемы стоят сегодня на повестке дня. Эти процессы до сих пор не являются объектом глубокого исследования отечественных ученых и важной темой для политиков и институтов гражданского общества.

Правоохранительные органы, в частности России с недоверием относятся к мигрантам, особенно к таджикским, тем более к нелегалам. По данным миграционной службы Таджикистана, в 2007 г. из Российской Федерации было депортировано 1850 таджикских граждан. Только в 2008 г. к административной ответственности за нарушение правил пребывания на территории РФ было привлечено 37 тысяч граждан Таджикистана. В последние годы за совершение различных правонарушений в России административное наказание понесли более 130 тысяч таджиков.

Несмотря на формирующуюся тенденцию к массовой легализации трудовых мигрантов в России, по результатам обследования, за последние десять лет ситуация в сфере миграции практически не изменилась. Как правило, нелегальные трудовые мигранты живут в антисанитарных условиях прямо на стройках, в бытовых помещениях, подвалах, обустроенных под жилье для целых рабочих бригад. За пределы строек они практически не выходят, опасаясь проблем с правоохранительными органами.

**Таджикистан должен готовиться к переменам.** Период стихийной, хаотичной миграции в ближайшее время должен завершиться. Россия переходит к приоритетному отбору трудовых мигрантов: вначале – внутрирегиональные трудовые ресурсы, потом – регионы Российской Федерации, затем – бывшие республики СССР и в итоге – дальше зарубежье. Это означает, что Таджикистан должен готовиться к таким переменам. Необходима аналитическая оценка вариантов будущих событий.

Обследования, проведенные в стране, показали, что из-за мирового кризиса многие трудовые мигранты возвращаются, и это характерно всем регионам Таджикистана.

Так, более 96% мигрантов возвращаются из России и только 1,9% - из Казахстана. Подавляющая часть мигрантов вернулась на родину в период кризиса с октября 2008 г. по март 2009 г. Более 76% трудовых мигрантов, причем самой низкой квалификации, в том числе разнорабочие (8,9%), работали в строительной сфере, и именно они стали первыми жертвами кризиса. В сфере торговли работали 5,8% возвратившихся мигрантов, 3,2% – в сфере транспорта

и 6% – в других отраслях. Подобное распределение характерно для всех регионов Таджикистана. Из всех обследованных мигрантов, чуть более половины (51%) работали за границей по контрактам. Около 70% мигрантов в процессе опроса отметили, что именно кризис стал причиной их возврата на родину.

Аналитические оценки показывают, что возвращение значительного числа мигрантов приведет к снижению притока валюты в страну. Однако после завершения кризиса, мигранты, вернувшиеся на родину и получившие определенную квалификацию за рубежом, смогут стать одной из главных движущих сил будущего экономического роста. Сегодня страна нуждается в принятии специальных программ и создании условий для возвращающихся трудовых мигрантов. Республика может стать показательной страной в решении миграционных проблем, если будут целенаправленно реализовываться программы помощи мигрантам.

#### **ВСТАВКА 16 ТРУДОВЫЕ МИГРАНТЫ БУДУТ ПОЛУЧАТЬ ПЕНСИИ**

Трудовые мигранты Таджикистана, переводящие свои средства в республику посредством банковской системы, в будущем смогут получать пенсии. Об этом «Азии Плюс» сообщил председатель Государственного комитета статистики РТ Мирганд Шабозов. «Правительство РТ поручило Министерству экономики и торговли, подсчитав переводы мигрантов, назначить им соответствующую пенсию», - отметил он. Глава Госкомстата отметил, что, трудясь за рубежом и отправляя деньги, мигранты не только обеспечивают свои семьи, но и поддерживают экономическую стабильность в республике. «А ведь через некоторое время может наступить такой момент, когда мигрант больше будет не в состоянии физически трудиться, а кормить и себя и семью будет нужно, поэтому правительство считает необходимым назначить пенсию мигрантам, так как они, наравне с теми гражданами, которые работают внутри республики, поддерживают нашу экономику», - сказал он.

*Asia-Plus №43(510). 28 октября 2009 г.*





# ГЛАВА 5

## УГЛУБЛЯЕТСЯ ЛИ ГЕНДЕРНОЕ НЕРАВЕНСТВО?

Конституция Республики Таджикистан закрепляет равенство мужчин и женщин во всех сферах жизнедеятельности. Согласно ст. 17 Конституции, «все равны перед законом и судом. Государство гарантирует права и свободы каждого, независимо от его национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, политических убеждений, образования, социального и имущественного положения. Мужчины и женщины равноправны».

В марте 2005 г. был принят Закон Республики Таджикистан «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации», в котором содержится прямой запрет дискриминации прав мужчин и женщин (ст.3). Законом гарантировано «равное представительство мужчин и женщин в законодательной, исполнительной и судебной власти» (ст.5). Ст. 17 Закона предусмотрен непрерывный мониторинг за обеспечением равных возможностей мужчин и женщин в социально-экономической сфере с целью анализа текущей ситуации, прогнозирования возможных изменений, разработки мер для предупреждения и устранения фактов дискриминации.





Уровень экономической активности женщин является важным показателем, характеризующим, с одной стороны, предпочтения женщин в отношении занятости за заработную плату, а с другой – возможности реализации этих предпочтений, предоставляемые рынком труда.

Гендерное неравенство в сфере занятости в Таджикистане проявляется уже в слабом участии женщин на рынке труда. Это означает, что основной доход, являющийся базой для повышения благосостояния домашнего хозяйства, инвестирования в человеческий капитал членов семьи, для создания сбережений в целях устойчивого уровня потребления в будущем, обеспечивается в большей степени мужчинами. В результате, женщины оказываются в условиях экономической зависимости от мужчин, что повышает степень не только их уязвимости, но и их детей.

Особую остроту проблема гендерного равенства на рынке труда приобретает в условиях массовой трудовой миграции мужского населения. Это явление усиливает демографическую асимметрию и повышает риск

увеличения доли семей, возглавляемых женщинами, т.к. трудовые мигранты значительно чаще разводятся со своими семьями, оставляя их без своей экономической поддержки, и заводят новые семьи в другой стране. Все больше бывших жен трудовых мигрантов остаются с детьми без традиционных источников дохода (зарботков мужчин), что вынуждает их выходить на рынок труда без профессиональной квалификации. В таких домохозяйствах также повышается уровень использования детского труда.

Последствия такой ситуации чреваты тем, что это создает дополнительные ограничения для детей в получении образования, а значит, они обречены в последующем заниматься неквалифицированным трудом с низкой оплатой, т.е. обречены на бедность. Ограниченные возможности для инвестирования в человеческий капитал (образование и здоровье) на уровне домохозяйств являются причиной снижения качества рабочей силы на уровне общества и снижения производительности труда в экономике страны.

## 5.1. ГЕНДЕРНЫЕ РОЛИ МУЖЧИН И ЖЕНЩИН В СОВРЕМЕННОМ ТАДЖИКИСТАНЕ

### УВЕЛИЧЕНИЕ ДОМАШНЕЙ НАГРУЗКИ КАК ПРЕПЯТСТВИЕ НА ПУТИ К ПОВЫШЕНИЮ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ АКТИВНОСТИ ЖЕНЩИН

В результате снижения участия государства в финансировании ряда социальных выплат, а также предоставления социальных услуг (сокращения числа бесплатных государственных детских учреждений, учреждений по уходу за престарелыми, снижение возможности обеспечения государством медицинского обслуживания на дому и т.д.) наблюдается переход ответственности за нетрудоспособных членов семьи на женщин.

Это приводит либо к увеличению «двойного бремени», возлагаемого на женщин, сокращению их свободного времени, либо к «закреплению» за женщиной роли

домашней хозяйки, ограничивает возможности доступа к оплачиваемой работе.

Результаты единовременного выборочного обследования, проведенного Государственным статистическим агентством РТ в 1998 г. показали, что женщины тратят на домашние работы в два раза больше времени, по сравнению с мужчинами (44,24 и 22,17 часов в неделю соответственно).<sup>74</sup> Методика ОУЖТ включает в свою систему затраты времени на домашнюю работу только женщин. Сравнение результатов ОУЖТ за 2003 и 2007г. показывает, что нагрузка женщин в домашнем хозяйстве остается по-прежнему высокой и составляет более 32 часов в неделю. За 4 года изменилась структура затрат времени, затрачиваемых женщинами на домашние работы. В результате износа и деградации жилищно-коммунальной системы женщины почти в 1,5 стали тратить больше



времени доставку воды для нужд семьи, и более чем в 2,5 раза больше времени на приготовление пищи, уборку дома и стирку.

Результаты обследования ОУЖТ показывают, что в целом с учетом оплачиваемой и неоплачиваемой (домашней) работы женщины работают больше, чем мужчины. Но большая часть работы женщин не оплачивается. Так, мужчины затрачивают 56,4% своего рабочего времени на оплачиваемую деятельность и 43,6% - на неоплачиваемую. Женщины же затрачивают на оплачиваемую деятельность 27,3% своего рабочего времени и 72,7% - на неоплачиваемую.

Увеличение домашней нагрузки препятствует выходу женщин на рынок труда. Впоследствии они не получают соответствующего трудового стажа и гарантий для достойного пенсионного обеспечения, что повышает их экономическую уязвимость и зависимость от других членов семьи.

Такое положение дел ослабляет стимул женщин к инвестированию средств в приобретение новых трудовых навыков и накопление человеческого капитала, что достигается путем получения образования и выбора стратегий поведения, формирующих здоровый образ жизни. Снижающаяся доля девочек, посещающих школы, свидетельствует о том, что описанный механизм формирования гендерного неравенства уже запущен.

### **ГЕНДЕРНЫЕ СТЕРЕОТИПЫ ОГРАНИЧИВАЮТ ВЫБОР ДЕВОЧЕК В ПОЛУЧЕНИИ ОБРАЗОВАНИЯ**

Многие исследователи отмечают, что распространенность традиционных гендерных стереотипов негативно влияет на реальную доступность высшего образования для девушек даже в большей степени, чем это имеет место в сфере среднего образования. В частности, ряд исследований показывает, что в контексте распространения традиционных гендерных стереотипов высокий уровень образования у девушек начинает восприниматься окружающими как «отрицательная ценность».<sup>75</sup> Так, даже в городских семьях, не говоря уже о сельской местности, достаточно широко распространена точка зрения, что девушкам с высоким уровнем образования значительно сложнее выйти замуж, поскольку у них завышены ожидания, связанные с семейной жизнью, и выше самооценка, чем у девушек с низким уровнем образования. Подобные представления выступают в качестве фактора, снижающего мотивацию родителей инвестировать средства в образование дочерей.

Результатом низкой вовлеченности девушек в систему профессионального образования является тот факт, что многие молодые женщины слабо подготовлены к участию в занятости и оказываются в итоге зависимыми от родительских семей, а в случае замужества – от мужей. Семьи, выбирающие подобную стратегию, подвергают своих дочерей высокому риску оказаться в бедности, поскольку в трудовую миграцию выезжают в основном мужчины от 20 до 45 лет, 30% из которых обзаводятся семьями в стране трудоустройства. Среди трудовых мигрантов очень высок уровень разводов. В результате опроса 5,5 тыс. трудовых мигрантов, вернувшихся осенью 2008г., 40,5% заявили, что они развелись.<sup>76</sup> Другими словами, из-за сложившейся в результате массовой трудовой миграции мужчин, возникла проблема «дефицита женихов». У женщин снижается возможность выйти замуж и повышается риск потерять мужа и самой возглавить семью. Учитывая сложившуюся поло-возрастную структуру в стране, особенно важным представляется переход на стратегии инвестиций домохозяйств в образование девочек.

Выше уже говорилось о том, что в ходе опросов значительная часть респондентов склонна указывать на первостепенный характер экономических трудностей, связанных с продолжением образования детей. Например, опрос девочек, покинувших среднюю школу, показал, что одной из наиболее частых причин отказа от продолжения образования называется бедность, поскольку многие семьи не в состоянии приобрести книги, одежду или обувь. Вместе с тем, принимая решение о прекращении ребенком образования, семьи руководствуются как соображениями экономического характера, так и широко распространенными традиционными стереотипами о жизненном предназначении мужчин и женщин. Экономические соображения, лежащие в основе решений о прекращении образования, связаны с тем, что рынок труда в Таджикистане в настоящее время характеризуется очевидной трудоизбыточностью. В этих условиях прямые и косвенные затраты, связанные с продолжением образования, заведомо будут иметь малую отдачу – в особенности для тех групп населения, которые традиционно воспринимаются как работники «второго сорта», т.е. для девушек.

Более 70% населения Таджикистана проживает в сельской местности, что обусловило патриархальную форму проживания в сложных многопоколенных семьях. В городских поселениях также распространенной является традиция проживания молодых семей в доме родителей мужа. Можно с достаточной уверенностью предполагать, что в случае, если в Таджикистане будет

получать большее распространение практика отдельного проживания молодых семей, то стратегии родителей в плане инвестиций в образование детей будут сдвигаться к более гендерно симметричному варианту, как это можно наблюдать в больших городах, где значительно чаще практикуется раздельное проживание молодых семей. В этом случае вложения в образование дочерей будут выступать уже не как вклад в благосостояние семьи будущего мужа, а как инвестирование в благосостояние семьи дочери. Разделение гендерных ролей в семье и на уровне местных сообществ довольно жестко закреплено в общественном сознании.

**Опрос 1120 сельских школьников (в опросе участвовали и девочки и мальчики) показал, что выгоды от образования для женщин и мужчин они видят по-разному. Для мужчин респонденты видели экономические выгоды, в первую очередь, в возможностях карьерного роста, а также в повышении социального статуса в обществе (хорошая должность, уважение). Для женщин очевидными оказались выгоды для семьи, связанные, прежде всего, с улучшением качества выполнения репродуктивных функций (воспитание детей, уход за больными), и на втором месте назывались экономические выгоды для семьи. Ни один респондент не указал выгоды для женщин, связанные с личностным развитием или повышением социального статуса.**

***По материалам обследования  
«Доступ девочек к образованию»,  
ОБСЕ в Таджикистане, 2008г.***

Еще одним следствием (и одновременно индикатором) распространенности традиционных гендерных стереотипов является расширение практики раннего заключения брака. Согласно результатам ОУЖТ-2007, доля замужних женщин в возрасте 18 лет составляла 15,5%. Нередки случаи заключения браков до 18 лет. Так, доля замужних женщин в возрасте 17 лет составляла 4,7%, а в возрасте 16 лет – 0,8%. Приведенные данные дают основание говорить о том, что традиция раннего заключения браков является одним из существенных факторов, способствующих раннему выходу девочек из системы среднего образования (не говоря уже о более высоких уровнях образования).

#### **ВСТАВКА 17 ПО МАТЕРИАЛАМ ОБСЛЕДОВАНИЯ «ДОСТУП ДЕВОЧЕК К ОБРАЗОВАНИЮ», ОБСЕ В ТАДЖИКИСТАНЕ, 2008Г.**

В нашем кишлаке ходят в школу только 26% девочек и 35% мальчиков школьного возраста. Родители жалуются, что дети часто болеют, т.к. в школе холодно из-за отсутствия электричества и отопления большую часть учебного года. Многие дети сами не хотят ходить в школу, т.к. ежегодно по несколько месяцев им приходится собирать хлопок вместо учебы в школе. Негативное влияние на девочек старших классов оказывают традиции. Сейчас стало модно сватать невест в 14-15 лет. Засватанные девушки ходят в школу в национальных свадебных нарядах. К ним в школу приходят женихи и приносят подарки. Незасватанные девушки чувствуют себя ущербными и стесняются ходить в школу. Поэтому в старших классах посещаемость девочек резко снижается. Родители тоже считают, что девушкам надо поскорее выходить замуж, а если она выйдет замуж, то работать не будет, значит, на образование незачем тратить время, учитывая то, что в сельской местности очень много домашней работы и надо помогать взрослым.

*Джамоат Ленинград, район Ховалинг,  
Хатлонская область. Саломат Холназарова,  
учительница*

#### **ГЕНДЕРНЫЕ СТЕРЕОТИПЫ ОГРАНИЧИВАЮТ ВОЗМОЖНОСТИ ТРУДОВОЙ И ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ МОБИЛЬНОСТИ ЖЕНЩИН**

В условиях высокой рождаемости и небольшой емкости рынка труда одной из альтернатив для повышения занятости является трудовая миграция. Однако возможности территориальной мобильности для мужчин и женщин разные.

Патриархальные стереотипы о роли женщин – хранительницы очага – формируют и гендерные различия в отношении миграции: миграция – это не женское, а чисто мужское дело. Гендерные различия в отношении мигрантов создают дополнительные барьеры для женщин

в поиске более достойного заработка. Очень часто женщины-мигранты подвергаются осуждению со стороны сообщества и членов семьи. Окружающие не только высказывают свое негативное отношение к женщинам-мигрантам, но еще и всячески вмешиваются в семейные отношения, пытаются «натравить» мужа и членов его семьи (в первую очередь свекровь) против этой женщины. Особенно это касается женщин, выехавших на заработки самостоятельно, без мужа или родственников.

Не многие женщины могут позволить себе бросить вызов сообществу и решиться на трудовую миграцию.

Последствия такого решения женщин не ограничиваются просто «испорченными» отношениями с родственниками и членами сообщества. В будущем этот поступок окажет негативное влияние на их детей. Заработав раз негативную «репутацию» в местном сообществе, им будет трудно найти достойных женихов или невест для своих детей. Таким образом, территориальная и трудовая мобильность женщин в сообществах ограничивается патриархальными социальными механизмами, создающими негативное общественное мнение в отношении тех женщин, которые пытаются нарушить традиционные представления о гендерных ролях.

### ЖЕНЩИНЫ-МИГРАНТЫ РАССКАЗЫВАЮТ О СПОСОБАХ СООБЩЕСТВА ПО ОГРАНИЧЕНИЮ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ МОБИЛЬНОСТИ ЖЕНЩИН

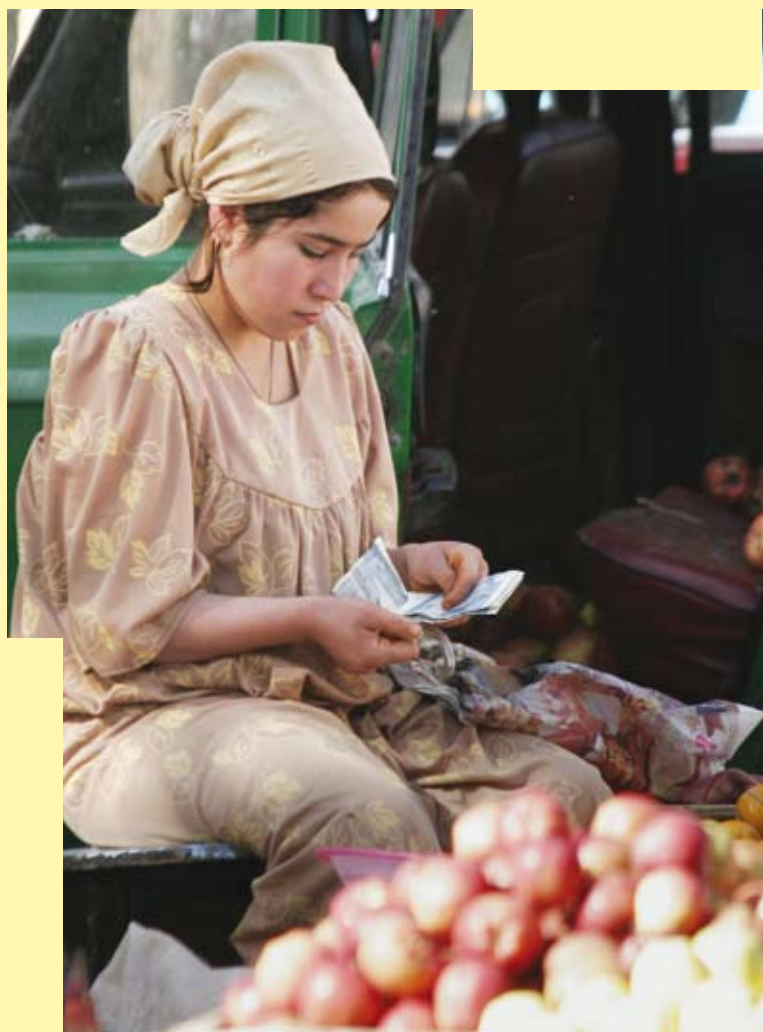
«К мужчинам относятся лучше, а к женщинам хуже. Это, скорее всего, связано с тем, что женщина является хранительницей домашнего очага. Но сейчас времена изменились. У людей появляется много проблем, и один мужчина не может решить всё», - женщина-мигрант, Шахринау.

«В нашей махалле к мужчинам и женщинам – трудовым мигрантам относятся по-разному. Вот я приехала, и тут же многие соседи стали интересоваться, чем я занималась в России и с кем поехала. Замуж ты вышла или нет, почему ты туда поехала? Задают очень много глупых вопросов», - женщина-мигрант, г. Турсунзаде.

«Есть, конечно, разница. Мужчине все можно. Он свободен. А женщина должна семью хранить, детей смотреть, а если она уехала, значит, захотела свободы. Тут же начинают осуждать. А если еще одежду поменяла, тут все, плохая стала, мужу изменила, не работать ездила», - женщина-мигрант, г. Душанбе.

«Вот я - не замужем, детей нет. Но всё равно денег не хватает, и я вынуждена была поехать в Россию. Но многие меня за это осуждают. Говорят, что я там неизвестно чем занимаюсь и т.д. Но это моя жизнь и распоряжаться ей я буду так, как сама хочу. И не испытываю я никакой неловкости. Мне нормально», - женщина-мигрант, г. Турсунзаде.

*По материалам обследования: О статусе соблюдения прав женщин-мигрантов. - ОО «Панорама, ЮНИФЕМ, 2009г.*



## 5.2. ВЛИЯНИЕ ГЕНДЕРНОГО НЕРАВЕНСТВА НА ЗАНЯТОСТЬ И ДОХОДЫ

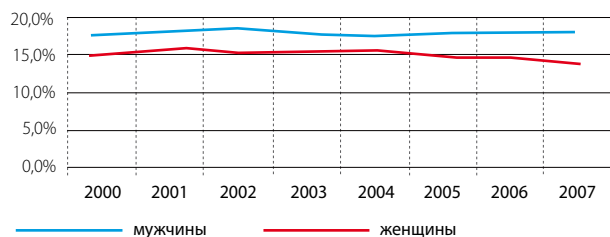
### ВОЗРАСТНЫЕ И ГЕНДЕРНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ЗАНЯТОСТИ

Гендерное неравенство на рынке труда предполагает равный доступ мужчин и женщин ко всем предоставляемым этим рынком возможностям, а также равенство результатов, проявляющееся, в частности, в отсутствии явно выраженных гендерных диспропорций в оплате труда.

Гендерное неравенство ограничивает возможности женщин в накоплении человеческого капитала, сужает их доступ к ресурсам, необходимым для жизнедеятельности и развития, повышает вероятность проявления насилия в семье. В результате наносится существенный урон всему обществу, поскольку снижается общая производительность труда, сокращаются масштабы использования трудового потенциала, снижается уровень доходов населения, ограничиваются возможности потребления и сбережений.

Поскольку во всем мире из двух гендерных групп наиболее уязвимыми на рынке труда являются женщины, политика по обеспечению гендерного равенства традиционно направлена на поддержание именно их позиций в сфере занятости.

**ДИАГРАММА 5.1**  
**УДЕЛЬНЫЙ ВЕС ЭКОНОМИЧЕСКИ АКТИВНЫХ МУЖЧИН И ЖЕНЩИН В ОБЩЕЙ ЧИСЛЕННОСТИ МУЖЧИН И ЖЕНЩИН, 2001-2007 г.**<sup>77</sup>



### ВСТАВКА 18 ЦЕЛИ РАЗВИТИЯ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ О ГЕНДЕРНОМ РАВЕНСТВЕ В СФЕРЕ ЗАНЯТОСТИ

Цель 3 в рамках ЦРТ предусматривает поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин. Одной из приоритетных задач, решение которой направлено на достижение этой цели, в Республике Таджикистан признается необходимость оказания помощи в трудоустройстве девочек и женщин через их профессиональное обучение. В качестве целевой группы при решении этой задачи рассматриваются девочки-подростки, бросившие школу, а также безработные женщины. Успешная реализация поставленной задачи предполагает достижение к 2015 г. следующих результатов:

- программы профессиональной подготовки должны быть охвачены до 30% девочек-подростков и 5% женщин;
- отсутствующим сегодня профессионально-техническим образованием должны быть обеспечены 20% школьников общей средней школы;
- 1,5% женщин должны получить доступ к микрокредитам в размере \$1000.

Стоимость данного компонента программы по достижению гендерного равенства предположительно составляет \$47,0 млн.

*Источник: Инвестирование в устойчивое развитие: оценка потребностей для достижения Целей Развития Тысячелетия. Полный отчет. – Душанбе, 2005 г.*

Значительный вклад в повышение экономической активности женщин в период с 90-х годов по 2004 г. внесли микрофинансовые организации (МФО). Целевой группой микрокредитных проектов были женщины. И хотя охват населения этими проектами был небольшим, все же они сыграли заметную роль в снижении бедности.

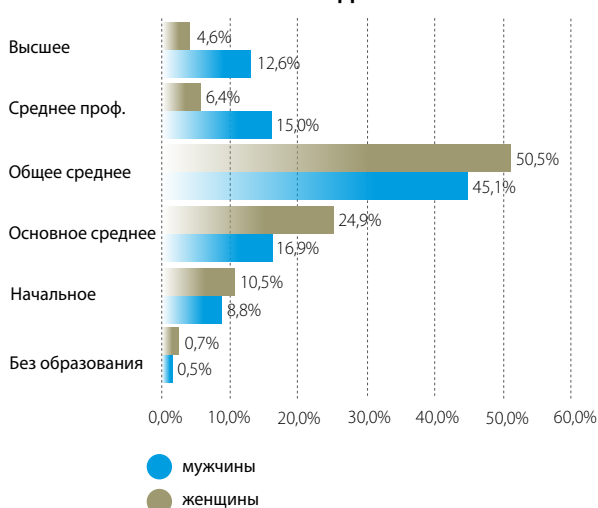
Благодаря Закону РТ «О микрофинансовых организациях», принятому в июне 2004г., численность населения, получившего доступ к микрокредитам, резко выросла. По состоянию на апрель 2009г., кредитный портфель финансового сектора страны достиг \$1,078 млрд., из которых 86,7% принадлежало коммерческим банкам и 13,3% - микрофинансовым организациям. При этом на долю коммерческих банков приходилось 69% и на долю МФО – 31% клиентов. Одной из задач МФО является поддержка уязвимых слоев населения, особенно женщин. Однако доля женщин среди клиентов этих организаций снижается.

По состоянию на апрель 2009г., активными клиентами МФО были 143,6 тысяч человек, из них женщины составляли 34%, а мужчины – 66%. Как видим, без специальных обязательств о соблюдении гендерного паритета, женщины оказываются менее конкурентоспособными и сдают свои позиции.

**Отчет Ассоциации микрофинансовых организаций Таджикистана (АМФОТ), 2009г.**

Среди женщин уровень профессионального образования в 2,5 раза ниже, чем среди мужчин (11,0% против 27,6%). Более низкий уровень квалификации у женщин делает их менее конкурентоспособными на рынке труда.

**ДИАГРАММА 5.2**  
**УРОВЕНЬ ОБРАЗОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИ АКТИВНОГО НАСЕЛЕНИЯ ПО ДАННЫМ ОУЖТ 2007г.**<sup>78</sup>



Учитывая, что в Трудовом кодексе Республики Таджикистан закреплены нормы, обеспечивающие дополнительную защиту и социальные преференции работающим женщинам, связанные с рождением детей и уходом за ними, не удивительно, что женщины воспринимаются работодателями как более дорогостоящая рабочая сила. Это, в частности, приводит к тому, что при найме работодатели отдадут предпочтение мужчинам.

Значительное отставание темпов прироста новых рабочих мест от темпов роста трудовых ресурсов при общем уровне бедности выталкивает женщин на рынок труда. Однако преодоление гендерных стереотипов требует значительных усилий со стороны женщин, решивших заняться экономической деятельностью.

По данным ОУЖТ-2007 г., каждое пятое домохозяйство в Таджикистане возглавляется женщиной. Женщины вынуждены преодолевать патриархальные стереотипы о гендерных ролях в семье и обществе. Так, тенденции трудовой миграции в гендерном разрезе показывают, что абсолютное число женщин, вовлеченных в трудовую миграцию увеличивается, а темпы роста числа мигрантов-мужчин снижаются быстрее, по сравнению с женщинами.

Несмотря на очевидное повышение необходимости участия женщин в экономической занятости, а также усилия государства по вовлечению девочек в образовательный процесс, патриархальное общественное сознание продолжает оказывать сопротивление процессу повышения образовательного и экономического статуса девочек и женщин.



### **ДЖАМОАТ МАРКСИЗМ, РАЙОН БОХТАР, ХАТЛОНСКАЯ ОБЛАСТЬ. САЪДУЛЛО РАДЖАБОВ, ДИРЕКТОР ШКОЛЫ**

Население джамоата составляют переселенцы горных районов (Хаит и Вахье), которые сильно привержены религиозным канонам. Значительная часть мужского населения находится в трудовой миграции в городах республики и в России. Сильное влияние религии ограничивает возможности женщин в получении образования и каких-либо инициатив в сфере экономической деятельности. Поступления от трудовых мигрантов в семьи очень скудные и нерегулярные. Продовольственное обеспечение осуществляется только за счет подсобных хозяйств. Других источников дохода, кроме мигрантских переводов, в населенном пункте нет, потому что зарплата в сельском хозяйстве очень низкая, к тому же выплачивается с большими задержками.

На территории населенного пункта находится неполная средняя школа (9-летка). Во время гражданской войны (1992-1997гг.) девочек не пускали в школу, так как это была зона боевых действий. Девочки не ходили в школу вплоть до 2004 года. Родители не пускали в школу не только взрослых девушек-переростков, которые пропустили учебные занятия в годы войны, а теперь стеснялись идти в младшие классы, но и маленьких девочек школьного возраста, т.к. школа стала полностью мужской, и с точки зрения их религиозных взглядов, это было недопустимо.

Меня назначили директором школы в 2004 году. Я проводил целенаправленную работу

с родителями, чтобы привлечь детей в школу: проводил лекции в мечети, где обычно собираются все мужчины, ходил по домам и беседовал с родителями. В результате, все дети школьного возраста, в том числе и девочки, стали ходить в школу. Я обязал всех учителей строго следить за посещаемостью учеников.

У учителей зарплата очень низкая. Они, как и остальные сельские жители, должны проводить много времени на своих участках, чтобы прокормить свои семьи. Строгая школьная дисциплина многим учителям не нравится, так как ограничивает их возможности заниматься своим подсобным хозяйством. В школе не хватает дипломированных учителей, некоторые уроки проводят старшеклассники.

Родители тоже не очень довольны новыми порядками. Они считают, что их дети проводят много времени в школе, хотя их помощь требуется для работы в доме и на поле. Они считают, что девочек нужно готовить к замужеству, и образование им ни к чему, а для тяжелой работы в поле образование не нужно.

В соседнем кишлаке есть полная средняя школа (11-летка). В этой школе продолжают свое обучение некоторые мальчики, окончившие нашу 9-летку. Но пока еще ни одна из девочек не продолжила учебу в 10-11 классе в соседнем кишлаке.

*По материалам обследования «Образование девочек», ЮНЕСКО, 2006г.*

Опрос сельских школьников показал, что каждая пятая школьница психологически уже подготовлена к выполнению решений будущего мужа. И если он не разрешит работать, то нет смысла тратить время и усилия на образование. А каждая десятая школьница вообще не смогла ответить, в чем выгода образования для женщин. Среди мальчиков каждый 7 считал, что не стоит тратить усилий на образование девочек, потому что она все равно не сможет работать, т.к. муж ей не разрешит. А каждый восьмой опрошенный мальчик вообще не дал ответа на вопрос о выгоде образования для девочек. Таким образом, почти каждая третья сельская школьница чувствует свою обреченность от воли будущего мужа и не видит смысла в затратах времени, денег и усилий в повышении образовательного статуса.

Вопрос мотивации к повышению образовательного уровня был задан и молодым женщинам (18-25 лет) в тех же сельских населенных пунктах: 23% ответили, что у них нет выбора, их предназначение ухаживать за мужем и детьми, 27% однозначно заявили, что не нуждаются в повышении образования, 12% хотели бы продолжить учебу, но им не разрешают в семье, и 13% опрошенных молодых женщин хотели бы получить какую-нибудь профессию на краткосрочных профессиональных курсах. Таким образом, среди молодых женщин, уже имеющих некоторый жизненный опыт после окончания школы, уже каждая вторая не видит смысла в затратах усилий на повышение образовательного статуса.

*По материалам обследования  
«Доступ девочек к образованию»,  
ОБСЕ в Таджикистане, 2008г.*

С другой стороны, отсутствие наглядных примеров гендерного равенства на рынке труда закрепляет в массовом сознании сельского населения патриархальные стереотипы о гендерных ролях. Существующая гендерная сегрегация на рынке труда – женщины в большинстве своем работают в низкооплачиваемых отраслях и ниже по должностному статусу – заставляет домохозяйства оптимизировать свои инвестиционные стратегии в человеческий капитал, когда предпочтение при ограниченном бюджете отдается повышению потенциала мальчиков.

### ГЕНДЕРНАЯ СЕГРЕГАЦИЯ НА РЫНКЕ ТРУДА

Законодательство Республики Таджикистан запрещает любое проявление дискриминации в отношении женщин. Тем не менее, гендерная структура занятости свидетельствует о существовании гендерной сегрегации, то есть диспропорций в распределении мужчин и женщин между отраслями, профессиями, должностями, что является косвенным свидетельством того, что женщины сталкиваются с ограничениями при трудоустройстве на отдельные рабочие места.

Говоря о гендерной сегрегации, принято выделять горизонтальную и вертикальную сегрегацию. Вертикальная сегрегация имеет место в случае неравномерного распределения представителей разного пола в рамках должностной иерархии. Под горизонтальной сегрегацией традиционно понимаются профессиональная и отраслевая сегрегация, то есть разделение мужчин и женщин по профессиям или отраслям во всем их спектре.

Динамика распределения мужчин и женщин по отраслям экономики показывает, что за период с 2000 по 2006 гг. гендерная сегрегация усилилась. Так, увеличилась доля женщин в самой низкооплачиваемой отрасли – сельском хозяйстве – с 55,3% до 59,0%. А в таких высокооплачиваемых отраслях, как промышленность и строительство, доля женщин сократилась более чем в 1,5 раза. Заметное исключение составляет отрасль государственного управления и кредитования, численность занятых в которой увеличилась более чем на 35% за эти годы, и доля женщин в этом секторе

экономики выросла более высокими темпами, чем доля мужчин. Однако эта отрасль экономики охватывает всего 4% от общего числа работающих по найму. Индекс горизонтальной сегрегации вырос с 16,5% в 2000г. до 18,3% в 2006г. И хотя индекс сегрегации относительно не высок, все же гендерный разрыв увеличивается за счет роста доли занятых женщин в низкооплачиваемых отраслях и роста доли мужчин в высокооплачиваемых отраслях экономики.

### ВСТАВКА 19 ИЗМЕРЕНИЕ ГЕНДЕРНОЙ СЕГРЕГАЦИИ

Наиболее широко используемым измерителем гендерной сегрегации на рынке труда является индекс диссимилиации Дункана:

$$D=1/2 \sum |F_i/F - M_i/M|,$$

где  $F_i$  и  $M_i$  – количество женщин и мужчин, занятых в отрасли (профессии)  $i$ ,  $F$  и  $M$  – общее количество занятых в экономике. Индекс измеряет степень сегрегации от 0, когда рынок труда характеризуется полным отсутствием сегрегации, до 1 (или 100%), что отражает абсолютно сегрегированную структуру занятости.

Сосредоточенность женщин в сельском хозяйстве и сложившаяся тенденция увеличения доли женщин в этом секторе экономики вызывают опасение потому, что в этом секторе наблюдается один из самых низких уровней зарплаток. Обеспечение стабильного дохода самым тесным образом связано с наличием прав на землю. Реальность же такова, что владельцами большинства сельхозугодий являются мужчины.

В официальной статистике не дается профессиональная структура занятости в разрезе по полу, что затрудняет мониторинг выполнения обязательств государства по продвижению гендерного равенства в сфере занятости. Данные о гендерной профессиональной структуре занятых были собраны в процессе обследований уровня жизни в 1999 и 2003 гг. Индекс вертикальной сегрегации в стране увеличился с 14,3% в 1999 г. до 15,7% в 2003 г.

Отсутствие регулярных статистических данных о профессиональной структуре занятых в гендерном разрезе не позволяет отслеживать тенденции изменения гендерного неравенства на рынке труда. И хотя этот индекс не является универсальным инструментом для нормативных выводов, все же регулярное отслеживание изменений данного индекса позволит заострить внимание общественности и власти на наличии данной проблемы, даст возможность глубже проанализировать причины углубления гендерного неравенства в сфере занятости и принимать превентивные меры по предотвращению негативных последствий гендерной сегрегации.

Более половины работающих женщин трудится в сельском хозяйстве. Однако возглавляли дехканские хозяйства всего 13,4% женщин. Этот показатель снизился, по сравнению с 2004 г. Таким образом, женщины в основном являются наемными работниками в сельском хозяйстве и выполняют тяжелую низкооплачиваемую работу.

Несмотря на некоторый рост удельного веса женщин в законодательных органах всех уровней, их представительство до сих пор недостаточно для оказания существенного влияния на принятие решений. По рекомендациям ООН, представительство каждого из полов в законодательных органах должно составлять не менее 30%. По состоянию на апрель 2005г. (последние выборы состоялись в феврале 2005 г.), женщины составляли 11,8% депутатов Маджлиси милли, 17,5% - депутатов Маджлиси намояндагон и 15,4% - депутатов областных, городских и районных маджлисов народных депутатов.

Более глубокая сегрегация наблюдается в исполнительных органах власти. Среди руководителей министерств и ведомств нет ни одной женщины. Представительство женщин на уровне заместителей продолжает оставаться низким. За период с 2003 по 2009 гг. удельный вес женщин на разных уровнях управления в министерствах и ведомствах остался практически неизменным, кроме уровня первых заместителей.

**ТАБЛИЦА 5.1**  
**ГЕНДЕРНАЯ СТРУКТУРА РУКОВОДЯЩИХ ДОЛЖНОСТНЫХ ПОЗИЦИЙ В МИНИСТЕРСТВАХ**  
**И ВЕДОМСТВАХ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН В 2003 И 2009 гг., %<sup>79</sup>**

Должность	на 01.04.2003г.		на 01.05.2009г.	
	мужчины	женщины	мужчины	женщины
Первые лица	100	0	100	0
Первые заместители	96	4	88	12
Заместители	89	11	89	11

**ТАБЛИЦА 5.2**  
**ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО МУЖЧИН И ЖЕНЩИН В МЕСТНЫХ ОРГАНАХ ВЛАСТИ**  
**В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН, в 2003 и 2009 гг., %<sup>80</sup>**

Должность	на 01.04.2003г.		на 01.05.2009г.	
	мужчины	женщины	мужчины	женщины
Председатели областей	100	0	100	0
Заместители председателей областей	82	18	82	18
Председатели городов и районов	91	9	94	6
Первые заместители председателей городов и районов	91	9	95	5
Заместители председателей городов и районов	66	34	62	38

До сих пор нет женщин среди руководителей областных администраций. Представительство женщин на других ступенях иерархии низкое и имеет тенденцию к снижению. Так, если в 2003г. среди руководителей и их первых заместителей в администрации городов и районов женщины составляли 10-ю часть, то в 2009г. – только 20-ю часть. Исключение составляет уровень заместителей городов и районов, среди которых представительство женщин составляет 38%. При этом, наблюдается тенденция сокращения гендерного разрыва на этом уровне власти.

Низкое представительство женщин, а иногда и полное их отсутствие в законодательных и исполнительных органах власти и других органах в сельской местности, принимающих решения, создает дополнительные препятствия для доступа женщин к различным ресурсам, необходимым для их эффективного вовлечения в занятость - это доступ к земле, оформление различных процедур, доступ к сырью, к оборудованию, к информации и т.д.

## ВСТАВКА 20 ЖЕНЩИНЫ-ЛИДЕРЫ В ТАДЖИКИСТАНЕ НАХОДЯТСЯ В ТЕНИ

ДУШАНБЕ, 17 августа 2009 г. - «Авеста»

«У нас, к сожалению, образовательная база хромает, и подготовка кадров, в том числе и в женской среде, проводится не на должном уровне. Сейчас в республике нет женщин на уровне министров. Они есть на уровне заместителей, какой-то процент женщин присутствует в парламенте, но их деятельность не видна. Может, работа наших женщин-парламентариев плохо освещается, а может, они просто сидят и бездействуют. У нас не развит банк данных о профессионализме женщин. Сложилось так, что подготовка женщин-лидеров стоит на втором плане».

*Председатель Ассоциации женщин науки  
Таджикистана Мухиба Якубова.*

«Среди нас есть женщины, которые по своему профессионализму готовы возглавить то или иное министерство. Дело в том, что в этом случае на них возлагается большая ответственность. На их плечи ложатся задачи, для решения которых нужна компетентность. Вот тут-то и нужен не только профессионализм, но и волевые качества, которые должен иметь каждый руководитель. Сегодня в республике, если женщине и доверяют министерский пост, то только в социальном секторе, минуя финансово-экономический, не говоря уже о силовых ведомствах. В 1999 году был принят Указ Президента РТ «О повышении роли женщин

в обществе», после чего по стране прошла волна назначений женщин на различных уровнях. Были у нас женщины-министры образования, здравоохранения, но не было и нет женщин, возглавляющих финансово-экономический сектор. Это связано с тем, что у нас нет основы подготовки женщин в экономике и финансах. Конечно, хотелось бы видеть современных женщин на уровне первых лиц министерств и ведомств, но с учетом их профессионализма и компетентности».

*Глава Ассоциации женщин с университетским образованием Гулджахон Бобосадыкова*

На этом фоне некоторые женщины, руководители общественных и неправительственных организаций, считают, что в Таджикистане женщины-лидеры существуют, но по ряду причин находятся в тени.

«Среди представительниц «слабого пола» есть личности, которые достойны министерского портфеля. Вопрос в том, дадут ли нам такую возможность. На Востоке сложилось так, что всем управляют мужчины, и если на какую-то должность назначается женщина, то общество реагирует на это неадекватно. Женщин, конечно, назначают, но на более низком уровне. Ключевые решения все-таки остаются за мужской половиной».

*Глава общественного объединения «Фонд гражданских инициатив» Муаззама Бурхонова.*

Таким образом, обобщая основные тенденции, связанные с гендерной сегрегацией в сфере занятости, можно сделать следующие выводы:

- концентрация женщин в сельском хозяйстве, в основном на позициях неквалифицированных работников, предполагающих очень низкий доход;
- концентрация женщин с высокой квалификацией в сфере образования и здравоохранения, которые также характеризуются невысоким уровнем оплаты труда;

- преобладание среди женщин профессий, связанных с выполнением неквалифицированного труда с низкими доходами;
  - высокий уровень вертикальной гендерной сегрегации в бизнесе и политике, означающий ограниченные возможности для женщин в принятии решений.
- Недостаточный объем человеческого капитала и низкий уровень отдачи от его использования ограничивают потенциальные возможности женщин содействовать



повышению экономического благосостояния государства, что чревато возникновением существенных издержек для всего общества.

Требуется более широкий подход, чем просто развитие сети государственных учреждений, предоставляющих услуги по уходу за нетрудоспособными членами семьи. Безусловно, необходимо инвестирование в такие направления, как развитие сети детских садов, домов престарелых, организация системы медицинского ухода на дому, обеспечение доступности медицинских услуг населению, улучшение коммунальных условий. Однако необходима и работа по преодолению стереотипа в отношении гендерных ролей, когда за женщиной закрепляется ведение домашнего хозяйства, в то время как обязательством мужчины является благосостояние семьи. Необходимы инвестиции для поддержки и других направлений, например, таких, как работа с мужчинами в аспекте того, чтобы и они активнее заботились о детях и других домашних делах. Особое внимание необходимо уделять увеличению представительства женщин в органах, принимающих решения, особенно на местах. Этот процесс позволит изменять гендерные стереотипы о роли женщин в обществе и соответственно снизить противодействие процессу продвижения гендерного равенства в сфере образования и в сфере занятости со стороны местных сообществ. Рост женской занятости, особенно доходов женщин, сократит потребность в детской занятости, что обеспечит условия для большего охвата детей школьным образованием, даст возможность продолжать образование для получения профессиональной квалификации, повышая степень конкурентоспособности на рынке труда.

### ГЕНДЕРНАЯ ДИФФЕРЕНЦИАЦИЯ ЗАРАБОТКОВ

Гендерное равенство в заработной плате является необходимым условием повышения статуса женщин в семье, что, в свою очередь, обеспечивает им возможность участия в распределении ресурсов домашнего хозяйства, создает предпосылки для экономической устойчивости домохозяйств в случае непредвиденных ситуаций, таких, как смерть основного кормильца (чаще всего – мужа), его болезнь, потеря им работы, длительная эмиграция, развод и многое другое.

Заработки женщин в Таджикистане значительно отстают от заработков мужчин. В 2000 г. заработная плата женщин в целом по стране составляла 43,2% от уровня заработков мужчин. К 2006 г. гендерный разрыв в заработках немного сократился, и заработная плата женщин достигла 55,3% от уровня заработков мужчин.

Уровень заработной платы подвержен влиянию множества факторов экономического, социального и институционального характера. Существующие на сегодняшний день пробелы в национальной гендерной статистике не позволяют выяснить, в какой степени сложившаяся гендерная дифференциация заработков является следствием различий в уровне накопления человеческого капитала, количестве отработанного времени, характеристиках рабочих мест. Тем не менее, можно с высокой долей уверенности утверждать, что одним из основных источников различий в уровне заработков мужчин и женщин является гендерная сегрегация в сфере занятости.

Как видно на диаграмме 5.3., самый высокий удельный вес женщин, выше среднего показателя в целом по всем отраслям, наблюдается в сельском хозяйстве (52,5%), в сфере здравоохранения (58,3%), образования (49,3%) и в сферах культуры, искусства и науки (48,5%). Именно в этих четырех сферах оплата труда ниже среднего показателя по экономике в целом. Даже в сельском хозяйстве, где самый низкий уровень заработков, женщины почти на одну треть в среднем получают меньше, чем мужчины. В других отраслях с низкими доходами, но в которых заняты высококвалифицированные кадры (образование, здравоохранение и культура), заработки женщин значительно ниже, по сравнению с мужчинами.

Так, в сфере здравоохранения заработок женщин в среднем составляет менее половины, а в сфере образования, науки, культуры и искусства – около трех четвертых от уровня заработков мужчин. Это говорит о том, что мужчины, при одинаковом уровне образования с женщинами, занимают более высокие должности, характеризующиеся более высоким окладом.

**ДИАГРАММА 5.3**  
**ОТНОШЕНИЕ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ ЖЕНЩИН**  
**К ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЕ МУЖЧИН**  
**ПО ОТРАСЛЯМ ЭКОНОМИКИ, 2006г.** <sup>81</sup>

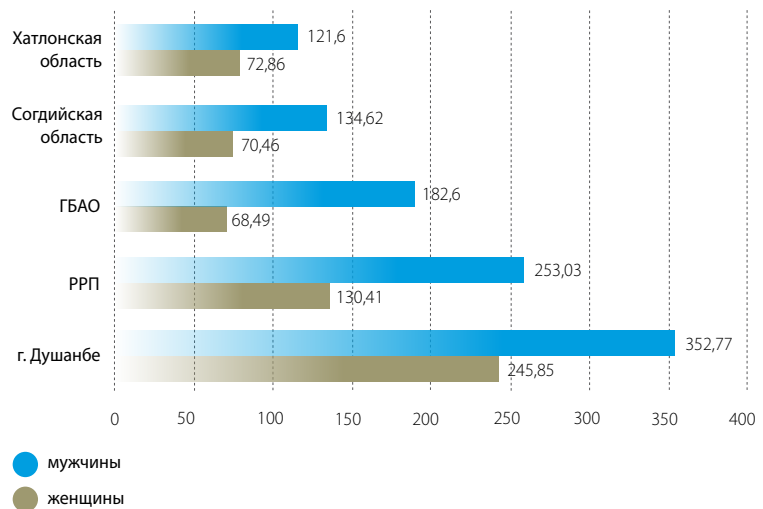


Исключение составляют 2 сферы, где уровень заработной платы женщин не отличается от аналогичного показателя мужчин, – это сфера государственного управления и кредитования (96,1%) и другие отрасли материального производства (106,9%). Однако в этих отраслях трудится всего 4,2% и 0,8% занятого населения соответственно, а удельный вес женщин, занятых здесь, очень низок – 28,5% и 17,9% соответственно. Значительный разрыв в уровнях оплаты наблюдается и в других отраслях, однако занятость женщин в них не является распространенной.

Гендерная дифференциация оплаты труда имеет также выраженную региональную специфику. Так, средний заработок мужчин в столице в декабре 2006 г. почти в три раза превышал аналогичный показатель мужчин в Хатлонской области, более чем в 2,5 раза – в Согдийской области, почти в 2 раза – в Горно-Бадахшанской автономной области и почти в 1,5 раза – в районах республиканского подчинения. И даже при таком разрыве в оплате труда мужчин между столицей и регионами, уровень заработной платы женщин в регионах отстает от заработка мужчин еще сильнее. Поскольку в столице исключено сельскохозяйственное производство (самая трудоемкая сфера занятости), то и гендерная дифференциация заработков выражена меньше, чем в других регионах, где значительная часть экономически активного населения занята в сельском хозяйстве. Так, в г.Душанбе заработок женщин составлял 69,7% от заработка мужчин, в Хатлонской области – 59,9%, в Согдийской области – 52,3%, в Горно-Бадахшанской автономной области – 37,5%, а в районах республиканского подчинения – 51,5%.

Гендерный разрыв в заработной плате снижает стимулы к накоплению человеческого капитала, а также мотивацию к выходу женщин на рынок труда. В данном контексте негативную роль играет значительная дифференциация заработной платы в группе молодежи. В возрастной группе от 16 до 24 лет заработок мужчин в среднем в 2,5 раза выше заработка их сверстниц, что существенно увеличивает барьеры на пути молодых женщин к занятости.<sup>83</sup> В более старших возрастных группах гендерный разрыв в оплате труда снижается, однако остается достаточно высоким – на уровне 1,8 – 2,3 раза.

**ДИАГРАММА 5.4**  
**ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА МУЖЧИН И ЖЕНЩИН ПО**  
**РЕГИОНАМ ЗА ДЕКАБРЬ 2006 г., в сомони** <sup>82</sup>



### 5.3. ИЗМЕРЕНИЕ ГЕНДЕРНОГО НЕРАВЕНСТВА

Измерение гендерного неравенства с помощью статистических показателей было введено в 1995 г. и совпало по времени с растущим признанием важности мониторинга достижений в области устранения гендерного неравенства во всех областях жизни, которое было отмечено на Всемирной конференции по положению женщин в сентябре 1995г. Наиболее известными являются индекс развития с учетом гендерного фактора (ИРГФ) и показатель расширения возможностей женщин (ПРВЖ). Совершенствование методов измерения гендерного равенства еще продолжается. Одним из последних показателей измерения гендерного равенства (или его дефицита) является Индекс гендерного равенства (ИГР).

#### ИНДЕКС РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА С УЧЕТОМ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА (ИРГФ)

Индекс развития с учетом гендерного фактора (ИРГФ) учитывает неравенство между мужчинами и женщинами:

- в долголетию, измеряемом показателями ожидаемой продолжительности жизни при рождении;
- в знаниях, измеряемых уровнем грамотности взрослого населения и совокупным валовым коэффициентом поступивших в начальные, средние и высшие учебные заведения;
- в достойном уровне жизни, измеряемым приблизительным показателем полученного дохода.

Другими словами, ИРГФ учитывает дефицит человеческого развития, вызванный гендерными различиями в

показателях, на основе которых рассчитывается индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП). Однако ИРГФ не является точным измерителем гендерного неравенства. Например, значения ИРЧП и ИРГФ для Таджикистана составляли в 2007 г. 0,688 и 0,686 соответственно. Гендерный разрыв составлял - 0,002. При этом валовый коэффициент охвата начальным, средним и высшим образованием у мужчин на 19,5% выше, чем у женщин, а уровень дохода женщин составляет всего 65,2% от уровня доходов мужчин. Этот разрыв в гендерных показателях в целом нивелируется в ИРГФ за счет ожидаемой продолжительности жизни, которая у женщин выше, по сравнению с мужчинами, на 5,6 лет.

ИРГФ отражает штраф, связанный с гендерным неравенством, и долю этого штрафа, связанного с гендерным разрывом по трем аспектам человеческого развития. Как видно из таблицы 5.3, гендерный штраф за семь лет сократился в 10 раз.

Динамика составляющих ИРГФ (индексов продолжительности жизни, образования и доходов для женщин и мужчин) показывает, что разрыв в показателях продолжительности жизни женщин и мужчин остается на протяжении этих лет незначительным. Гендерный разрыв в индексах образования остается самым существенным, по сравнению с другими составляющими ИРГФ, и в последние годы даже несколько увеличился (для сравнения: -0,039 в 2004 г. и -0,046 в 2006 г.). Снижение гендерного штрафа произошло в значительной степени за счет сокращения разрыва в уровнях дохода мужчин и женщин.

**ТАБЛИЦА 5.3**  
**ПОКАЗАТЕЛИ ИРЧП и ИРГФ ДЛЯ ТАДЖИКИСТАНА В 2000-2007 гг.**<sup>84</sup>

Годы	ИРЧП	ИРГФ	Штраф за гендерное неравенство
2000	0,648	0,628	- 0,020
2004	0,680	0,670	- 0,010
2006	0,684	0,680	- 0,004
2007	0,688	0,686	- 0,002

Следует отметить, что показатели грамотности населения в расчете ИРГФ остаются неизменными в течение 10 лет, т.к. основываются на данных переписи населения 2000 г. Обновление показателя грамотности после переписи 2010 г. может внести значительные коррективы в сторону снижения значений ИРЧП и ИРГФ. В возрастной когорте женщин, родившихся в период с 1985 по 1992 г., уровень грамотности может быть значительно ниже, т.к. их поступление в начальную школу пришлось на годы гражданской войны (1992-1995 гг.), когда девочек в районах военных действий не пускали в школу из-за соображений безопасности.

Несмотря на эти искажения картины гендерного неравенства в интегрированном показателе, ИРГФ все же пока является универсальным инструментом, который используется для сравнения ситуации с продвижением гендерного равенства, его динамики на международном уровне. Таджикистан по ИРГФ занимает 107 место из 155 стран, для которых был рассчитан индекс в 2007 г. В мировом рейтинге по ИРГФ Таджикистан находится рядом с Никарагуа (106 место) и Намибия (108 место).

#### ПОКАЗАТЕЛЬ РАЗВИТИЯ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕНЩИН (ПРВЖ)

ПРВЖ позволяет оценивать уровень возможностей женщин с точки зрения их политического представительства и уровня участия в экономике. Этот показатель направлен на измерение гендерного равенства с политической и экономической точки зрения с упором на относительное представительство женщин. В ПРВЖ учитывается соотношение удельного веса женщин и мужчин в политическом представительстве, распределении профессиональных и руководящих должностей и трудовых доходах.

Недостаток данных по некоторым составляющим ПРВЖ усложняет его расчет во многих странах. Так, в Глобальном докладе по человеческому развитию до сих пор нет значения ПРВЖ для Таджикистана. Государственный комитет статистики Республики Таджикистан рассчитал этот показатель только один раз, на основе результатов ОРС-2004 о распределении профессиональных и руководящих должностей между мужчинами и женщинами. В 2004 г. ПРВЖ составил 0,492.

**ТАБЛИЦА 5.4**  
**СОСТАВЛЯЮЩИЕ ПРВЖ В 2004 г.** <sup>85</sup>

Составляющие ПРВЖ	Женщины	Мужчины
Доля в населении, %	<b>0,498</b>	<b>0,502</b>
Доля мест в парламенте, %	<b>15,5</b>	<b>81,5</b>
Доля занимающих должности законодателей, чиновников высшего звена и управляющих, %	<b>35,4</b>	<b>64,6</b>
Доля на должностях специалистов и технических сотрудников, %	<b>38,0</b>	<b>62,0</b>
Приблизительный показатель дохода, ППС в долларах США	<b>641</b>	<b>1619</b>
Индекс дохода	<b>0,014</b>	<b>0,038</b>

ПРВЖ не сопоставим с ИРЧП в силу разных составляющих этих показателей. Оценить динамику ПРВЖ пока не представляется возможным из-за отсутствия динамических рядов. Динамика этого показателя позволит выявить тенденцию в продвижении гендерного равенства в предоставлении полномочий в политической и экономической сферах. Также затруднительно оценить национальный показатель на международном уровне, т.к. в 2006 г. в Глобальном отчете по человеческому развитию ПРВЖ был рассчитан только для 102 стран, в силу недостатка данных по остальным странам, включая Таджикистан. Но если предположить, что за период с 2004 по 2006 г. ПРВЖ в Таджикистане мог увеличиться на несколько сотых единиц за счет сокращения гендерного разрыва в оплате труда, то Таджикистан мог условно занимать 52 место со значением 0,492, рядом с Мексикой, занимавшей 51 место (со значением ПРВЖ в 0,603), и Оманом, занимавшим 52 место в рейтинге (со значением 0,434).

### ИНДЕКС ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА (ИГР)

Всемирный экономический форум предложил количественный измеритель равноправия полов и, начиная с 2005 г., рассчитывает индекс гендерного равенства (ИГР) для большинства стран мира. В зависимости от значения этого индекса составляется рейтинг стран по степени преодоления разрыва между мужчинами и женщинами в обеспечении реальных прав в экономической, политической и социальной сферах.

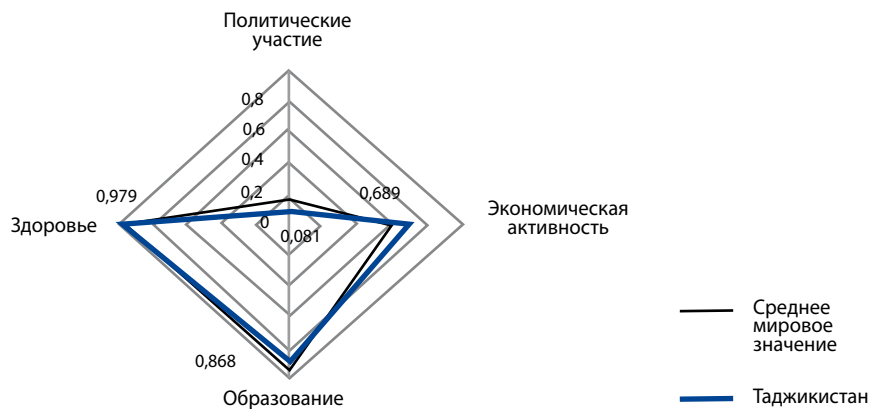
В отличие от ИРГФ в новый индекс введены принципиально новые составляющие для измерения гендерного неравенства – полномочия женщин и мужчин в экономической и политической сферах. Гендерный разрыв оценивается по четырем критическим областям неравенства между мужчинами и женщинами:

- участие и возможности в экономической деятельности — итоговые данные по заработной плате, уровню участия и доступа к высококвалифицированной занятости;
- образовательные возможности — итоговые данные по доступности базового и высшего образования;
- здоровье и продолжительность жизни — итоговые данные по соотношению ожидаемой продолжительности жизни и численному соотношению полов;
- участие в политическом процессе — итоговые данные по представительству в руководящих органах.

Значения ИГР варьируется от 0 до 1: нулевое значение соответствует полному неравенству, а единица – полному равенству. Полного равенства полов пока ни одна страна в мире не достигла.

Для Таджикистана ИГР рассчитывается начиная с 2007 г. Ситуация с гендерным равенством ухудшилась со значения 0,658 в 2007г. до 0,654 в 2008 г. ИГР раскладывается по четырем его составляющим (приложение 5), как видно на диаграмме.

**ДИАГРАММА 5.5**  
**ИНДЕКС ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА ДЛЯ ТАДЖИКИСТАНА В 2008 г.** <sup>86</sup>









За период с 2007 по 2008 гг. рейтинг страны переместился с 79 на 89 место среди 130 стран, находясь рядом с Кенией (88 место) и Бангладеш (90 место).

Таджикистан добился значительных успехов в сокращении гендерного неравенства в области экономической активности (44 место) и здоровья (55 место), по сравнению со средним общемировым значением, но отстает от средних общемировых показателей в области образования (112 место) и политического участия (98 место).

На основе данных двух лет нельзя говорить о наметившихся тенденциях. Тем не менее, следует отметить, что ситуация с гендерным равенством за этот год ухудшилась в области здоровья, образования и экономического участия. Это говорит о сдаче достигнутых позиций в этих сферах. В политической сфере гендерный разрыв немного сократился.

Недостаток статистических данных в разрезе по полу затрудняет оценку процесса продвижения гендерного равенства. Самые простые показатели здоровья, образования и доходов в ИРГФ показывают сокращение гендерного разрыва. Однако качественный анализ (без статистической оценки) гендерной ситуации говорит о том, что в Таджикистане уже есть предпосылки углубления гендерного неравенства, как последствия усиления патриархальных стереотипов о гендерных ролях. Показатели, учитывающие гендерный разрыв на уровне полномочий (ПРВЖ и ИГР), отражают статистически наметившуюся тенденцию. К сожалению, из-за отсутствия регулярной статистической базы для подсчета этих показателей сложно адекватно оценить темпы и масштабы этого процесса.



# ГЛАВА 6 ЗАКЛЮЧЕНИЕ

## ВОЗМОЖНЫЕ ОТВЕТЫ НА ВЫЗОВЫ

Политика, направленная на сохранение и создание рабочих мест, а также кардинальное повышение доходов и минимальной заработной платы должны стать составной частью стратегии занятости в стране. Реализация стратегии может предполагать как меры краткосрочного, так и среднесрочного периода.





## 6.1. ПЕРЕСМОТР ПОЛИТИКИ НА РЫНКЕ ТРУДА

### ПОЛИТИКА НА УРОВНЕ ПРЕДПРИЯТИЙ

Политика занятости на уровне предприятия в стране до сих пор не сформировалась, поэтому высвобождение работников не укладывается в рамки имеющихся моделей рынка труда: американской – высвобождение и перераспределение рабочей силы между предприятиями, и японской – внутрифирменное движение работников. Наиболее приемлемой политикой в сфере занятости в создавшихся условиях является оживление производства на основе его диверсификации и образования смежных производств с созданием новых рабочих мест.

Наиболее сложной представляется ее реализация на предприятиях частного сектора, который находится вне сферы государственного регулирования занятости. Если даже имеются коллективные договоры на некоторых предприятиях, то в них не предусмотрены вопросы занятости в полной мере. Необходимо ускорить решение вопросов по повышению ответственности предприятий за использование рабочей силы, создание условий для повышения престижности и привлекательности труда в промышленном производстве.

Меры по поддержке фермерства и малого предпринимательства являются наиболее эффективными с позиции обеспечения занятости. Поэтому важным приоритетом политики занятости должно стать нормативное, финансовое и налоговое регулирование поведения предприятий формального и неформального секторов на рынке труда. Именно от этого зависит общая ситуация с занятостью в стране в целом и конкурентоспособностью предприятий в частности.

Меры по созданию новых рабочих мест должны быть ориентированы на «технологические» рабочие места. Эти меры в контексте содействия занятости населения могут предусматривать:

- консультирование и профессиональную ориентацию безработной молодежи с целью определения их сферы деятельности, обучение основам предпринимательства;
- квотирование рабочих мест для молодежи;
- оказание экономической поддержки населению в организации фермерского (деханского) хозяйства, предоставление им льготных кредитов, льгот в налогообложении;
- создание межрегионального банка вакансий

и рабочих мест в регионах в целях повышения территориальной и профессиональной мобильности рабочей силы;

- широкое привлечение безработных к общественным временным работам путем повышения их престижности и материальной заинтересованности;
- содействие самозанятости населения в неформальном секторе экономики, через организацию надомного труда и индивидуальной деятельности на основе гибких форм занятости;
- содействие трудоустройству граждан путем повышения их конкурентоспособности на рынке труда (обучение, переподготовка, улучшение информированности о спросе на рабочую силу);
- стимулирование развития малого и среднего предпринимательства в сельских регионах страны;
- обеспечение целевой поддержки и защиты на рынке труда всех категорий населения, особенно наиболее слабо защищенных лиц.

В малой открытой экономике страны важно инициировать создание государственной краткосрочной программы «Ограничение потребительского импорта и стимулирование отечественных производителей», в целях сокращения отрицательного торгового баланса, замещения неэффективного импорта и создания дополнительных рабочих мест.

Также может быть инициирована среднесрочная программа поддержки малого и среднего бизнеса, направленная на упорядочение системы двойного налогообложения в лизинговых операциях в таких приоритетных отраслях экономики, как: а) сельское хозяйство; б) текстильная, пищевая и обрабатывающая промышленность; в) профессионально-техническое образование и г) инновационные отрасли. Это может создать условия для активного вовлечения в реализацию такой программы малый и средний бизнес и создать дополнительные рабочие места.

В кризисный период важно сохранить сложившиеся производственные связи отечественных компаний (в основном малых и средних) с зарубежными. В этих целях одной из превентивных мер по поддержке рынка труда может быть активное включение малого и среднего бизнеса в процесс государственных закупок за счет средств государственного бюджета и средств международных организаций. Такая мера



должна предусматривать «дробление» тендерных лотов государственных заказов до такого уровня, который позволил бы обеспечить участие в системе государственных закупок малого и среднего бизнеса.

## РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

Регионы должны занимать особое место в политике занятости населения страны. На основе оценки уровня безработицы и напряженности на рынке труда важно своевременно выявлять регионы с критической ситуацией в сфере занятости. По каждому региону должны быть разработаны детализированные и скоординированные с Программой содействия занятости населения меры, направленные на обеспечение занятости населения и снижение уровня безработицы.

В регионах с критической ситуацией на рынках труда, в частности в отдельных сельских районах, необходимы превентивные меры, направленные на смягчение напряженности:

- проведение анализа рынка труда каждого региона республики (по примеру обследования рынка труда Раштской долины, проведенного МОТ в 2008г.);
- проведение экспертизы финансового состояния предприятий и организаций, осуществляющих массовое высвобождение работников;
- приостановка процесса высвобождения работников или его поэтапное проведение, для чего предусмотреть дополнительное финансирование из фонда содействия занятости;
- ужесточение санкций по отношению к руководителям предприятий и работодателям за сокрытие свободных рабочих мест;
- изыскание возможности финансирования целевых республиканских программ, реализация которых будет способствовать смягчению критической ситуации на рынках труда и упорядочению нелегальной трудовой миграции;
- организация проведения массовых общественных работ в период уборки урожая, по строительству дорог, объектов производственной и социальной инфраструктуры, а также в сфере услуг населения;
- разработка региональных Программ «Труд», включающих в себя разработку баланса трудовых ресурсов региона – начиная от областного уровня до каждого района.

Учитывая, что целевые действия со стороны только служб занятости при поддержке органов исполнительной власти на местах не в состоянии решить вопросы преодоления инвестиционного спада и вывода регионов из кризисной ситуации, необходима разработка специальных

региональных антикризисных программ. В реализации таких программ существенная роль принадлежит органам местного самоуправления, которые способны привлечь внешние инвестиции и осуществлять целенаправленные преобразования.

В промышленно развитых регионах использование накопленного трудового потенциала требует дальнейшей структурной реконструкции производства, его модернизации путем привлечения инвестиций. Создание новых рабочих мест должно быть поставлено в зависимость от структурных преобразований, развития производственной и социальной инфраструктуры, сферы услуг.

В регионах агропромышленного направления политика занятости должна быть увязана с организацией небольших предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции.

Активное привлечение населения к общественным работам по строительству дорог, лесопосадок и обустройству городов и сел может стать эффективной формой содействия занятости. Только при условии реализации радикальных мер активной политики занятости в каждом регионе с учетом местных условий представляется возможным сдерживание роста безработицы, ускорение рыночных реформ и сохранение стабильного состояния в регионах.

Политика занятости населения в регионах должна составлять неотъемлемую часть проводимой региональной политики. Регулирование занятости и рынка труда непосредственно зависит от государственной поддержки депрессивных регионов путем выделения дотаций и субсидий, привлечения частного национального и иностранного капитала с ориентацией на сохранение и создание новых рабочих мест, организацию общественных работ, переобучение и переподготовку высвобождаемых работников.

В каждом регионе следует определять собственные приоритеты, исходя из сложившейся ситуации на рынке труда и особенностей социально-экономического и демографического развития, реальных возможностей осуществления первоочередных задач на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

В региональной политике занятости населения необходима переориентация на активные превентивные меры по ее реализации, направленной на значительный рост охвата безработных, особенно молодежи, на обучение и переподготовку, повышение их территориальной и профессиональной мобильности.



## НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

На национальном уровне политика повышения доходов и занятости должна стать основным направлением государственного регулирования. Политика занятости в стране не должна рассматриваться только как часть социальных программ. Она непременно должна сопровождаться инвестиционными и структурными изменениями, направленными на реформу системы доходов и минимальной заработной платы. Низкий уровень цены рабочей силы становится фактором, замедляющим экономические процессы в стране.

Сегодня страна нуждается в эффективной занятости. В интересах страны только такое повышение занятости, которое может способствовать росту квалификации работников производства, повышению их заработной платы и доходов до уровня, обеспечивающего расширенное воспроизводство рабочей силы. Политика, направленная на повышение занятости населения, призвана способствовать развитию творчески мыслящей личности, приостановлению процесса деградации совокупной рабочей силы. Она должна быть ориентирована на повышение эффективности производства и снижение уровня инфляции.

Создание возможностей продуктивной занятости и устойчивых источников доходов является особо трудной задачей в условиях экономического кризиса и нестабильного рынка труда.

Нет никакого сомнения в том, что Таджикистан в перспективе в состоянии создать необходимые новые рабочие места и снизить безработицу до ее естественного уровня. В этих целях инвестиционная политика страны должна быть ориентирована и на преимущественное привлечение инвестиций в трудоемкие и наукотрудоемкие производства. Важно в срочном порядке устранить препятствия перед отечественным предпринимательством в отношении создания новых производств. Необходимо создать действенные стимулы для тех предпринимателей, которые создают трудоемкие производства, требующие высокую квалификацию и обеспечивающие относительно высокий уровень заработной платы.

Политика, направленная на рост оплаты труда и доходов, позволит шире использовать такие формы занятости в рыночной экономике, как разделение одного рабочего места на двоих и троих работников, а также частичную занятость, что повлияет на снижение вовлечения женщин в процесс низкоэффективной занятости. Политика, направленная на повышение заработной платы и доходов,

может выступить существенной превентивной мерой, направленной на снижение потребности в работе некоторых категорий населения: женщин, учащейся молодежи, лиц пенсионного возраста, инвалидов, находящихся на иждивении главы семьи.

Эффективное решение проблемы занятости в Республике Таджикистан возможно на путях существенного повышения роли государства в воспроизводстве трудовых ресурсов.

Государство должно решительно реализовать следующие мероприятия:

- а) инвентаризацию потенциального количества рабочих мест во всех отраслях и сферах экономики страны;
- б) всемерное стимулирование самозанятости и малого сектора экономики;
- в) быстрое восстановление крупных трудоемких производств с высоким инновационным уровнем;
- г) повышение роли специалистов и квалифицированных работников во всех сферах экономики;
- д) разработка Национальной Программы «Труд в Республике Таджикистан»;
- е) последовательное претворение в жизнь концепции «экономики, основанной на знаниях».

Учитывая опыт других стран, при Министерстве экономического развития и торговли можно было бы создать аналитическую группу для проведения специального «защитного расследования» по выработке обоснованных предложений по ставкам ввозных таможенных пошлин на неосновные импортируемые потребительские товары в целях создания импортозамещающих трудоемких производств.

Значительную часть в сфере неформальной занятости сегодня составляют самозанятые. На современном этапе развития страны неформальный сектор играет положительную роль в структуре занятости населения. Опыт стран с массовой неформальной занятостью показывает, что она не исчезает автоматически по мере создания рабочих мест в формальном секторе. Запретительные меры по отношению к неформальному сектору, несмотря на все его недостатки, также не оправдывают себя.

Сокращение неформального сектора в результате ужесточения политики государства в отношении неформальной занятости приведет к резкому росту безработицы, поскольку значительная часть неформально занятых не сможет трудоустроиться в формальном секторе. Для работающих в неформальном секторе

на условиях вторичной занятости такая политика приведет к резкому снижению уровня жизни. Кроме того, запрещенный и преследуемый неформальный сектор неизбежно примет криминальную форму.

Запретительные меры представляются обоснованными лишь в отношении наиболее негативных проявлений неформальной занятости. Поэтому следует ориентироваться на то, что неформальный сектор в Таджикистане будет существовать и в перспективе. Однако в средне- и долгосрочной перспективе его недостатки могут иметь серьезные последствия: криминализацию общества, люмпенизацию населения, воспроизводство бедности, деградацию трудового потенциала общества. Чтобы избежать этого, необходимо преодолеть негативные тенденции развития неформального сектора уже сейчас, направив его развитие в цивилизованное русло.

Вопросы стимулирования развития малого предпринимательства – реальная альтернатива неформальной занятости. Комплекс регулирующих мер должен включать в себя упрощение процедуры регистрации малых предприятий, снижение налогов вплоть до освобождения от них в период становления, адресная государственная финансовая поддержка. Меры стимулирования малого предпринимательства могут одновременно привести к легализации части неформального сектора и повышению его подконтрольности с точки зрения обеспечения минимальных социальных гарантий.

На современном этапе экономического развития страны является актуальнейшей задачей искоренение детского труда. Координация деятельности государственных, международных и неправительственных организаций по искоренению детского труда может быть направлена на разработку механизма возврата работающих детей в школу и их физического и духовного развития. Предупредительные краткосрочные меры должны быть нацелены, прежде всего, на искоренение наихудших форм детского труда и на улучшение условий труда детей, работающих по необходимости.

Налоговая и финансовая политика должны быть ориентированы на интенсивное вовлечение трудоспособного населения в сферу продуктивной и легальной занятости. Изменение налоговой системы может сыграть серьезную роль в экономическом развитии страны, росте легальной занятости и трудовых доходов населения, сокращении уровня бедности и неформальной экономики в Таджикистане.

Политика микрофинансирования должна быть направлена на повышение занятости и самозанятости женщин, особенно наиболее уязвимой группы – сельских женщин и девушек. Также возможные пути решения этой задачи – содействие в поиске доходоприносящей деятельности, профессиональное обучение, финансовая и иная государственная поддержка предпринимательской деятельности женщин, особенно в сфере малого предпринимательства и домашнего труда.

Принципы социального партнерства при решении проблем занятости могут сыграть положительную роль в стране. В рамках социального диалога государство должно теснее работать с работодателями, которые только формируются в стране. Социальный диалог должен стать частью мировоззрения руководителей органов власти.



## 6.2. ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ОБРАЗОВАНИЯ

### ДИСПРОПОРЦИИ В ОХВАТЕ И КАЧЕСТВЕ ОБРАЗОВАНИЯ

Система общего среднего образования – это фундамент для приобретения профессиональных навыков и знаний. Сегодня правительство страны предпринимает активные меры, по расширению охвата школьным образованием молодежи и повышению качества обучения. При этом если проблема охвата образованием в стране и решается, то вопрос качества выпускников школ остается открытым.

Увеличение охвата школьным образованием молодежи не сопровождается ростом знаний, а полученные аттестаты о среднем образовании не всегда служат гарантией подготовленности к получению профессии. Это приводит к снижению эффективности использования ресурсов и времени на более высоких ступенях образования и сказывается на качестве «конечного» продукта – специалиста, поступающего на рынок труда.

Концептуальная проблема профессионального образования – слабая ориентации на рынок труда. В рамках Национальной стратегии развития страны на период до 2015 г. уже определен перечень действий, направленных на структурные преобразования и повышение потенциала на всех уровнях системы образования. Реализация этих действий будет способствовать появлению более квалифицированных специалистов, но уже сегодня необходимо учитывать реалии, связанные с рынком труда.

Целесообразны:

- принципиально повысить качество составления государственных и региональных прогнозов потребности в специалистах на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективы. Необходима разработка методики составления государственных и региональных прогнозов потребности в специалистах на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективы, с учетом потребностей реального сектора экономики;
- учесть в практике разработки учебно-образовательных программ необходимость преемственности между общеобразовательными и профессиональными программами;
- широко использовать практику проведения ярмарок вакансий для студентов средних специальных и высших образовательных учреждений, как один

из возможных вариантов большего соответствия требованиям работодателя;

- при составлении учебных программ начального и среднего специального образования, в большей степени учитывать потребности сельских жителей в овладении специальностью (ремесленничество, работа на ферме, производственная деятельность, связанная с переработкой сельскохозяйственного сырья);
- расширить практику подготовки специалистов по «президентской квоте» с учетом потребностей экономики конкретного региона. При этом важно обеспечить прозрачность этого процесса и организовать постоянный общественный мониторинг результативности такой целевой подготовки специалистов.

### ДОСТУП К ПРОФЕССИОНАЛЬНОМУ ОБРАЗОВАНИЮ

Весьма актуально обеспечение равного доступа к системе профессионального образования, в силу широкого распространения платного обучения в стране, особенно на более высоких ступенях образования. Поскольку основным и постоянно растущим фактором неравенства в получении образования выступают дифференциация доходов населения и материальное положение семьи учащегося, решить проблему доступности высшего образования только через реформирование самой системы образования невозможно.

Поддержка отдельных социально уязвимых категорий учащихся должна сопровождаться выработкой комплексной стратегии институциональных изменений.

Целесообразны:

- развитие образовательного кредитования;
- сохранение и дальнейшее развитие системы государственных льгот доступа к образованию и финансовой поддержки во время обучения социально уязвимых категорий учащихся;
- активное развитие профильного обучения и ранней профессиональной ориентации.

### СООТВЕТСТВИЕ ТРЕБОВАНИЯМ РЫНКА

Профессиональное образование должно соответствовать требованиям рынка. При этом важны качество подготовки молодых специалистов, соответствие учебной программы современным требованиям производства, а также востребованность выпускников учебных заведений по каждой конкретной специальности на рынке труда.

Сегодня система профессионального образования страны слабо соответствует потребностям рынка труда, что приводит к существенным качественным и количественным диспропорциям между спросом на труд дипломированных специалистов и их предложением.

В современных условиях важно обеспечить инновационный характер сферы образования. Приоритетной задачей инновационного характера развития образования может стать поддержка вузов, проводящих фундаментальные и прикладные исследования, разрабатывающих образовательные технологии и программы, направленные на интеграцию проектных и исследовательских задач в учебный процесс. Высшие учебные заведения должны стать не просто центрами подготовки квалифицированных кадров, но и генераторами новшеств, которых так не хватает отраслям и сферам экономики республики.

Корректировка финансово-экономических механизмов в сфере образования является важным условием практической выполнимости мероприятий направленных на повышение качества образования.

Целесообразны:

- создание и поддержка научных и учебно - производственных центров при ведущих вузах страны;
- повышение привлекательности научной деятельности для молодых ученых через расширение грантов на исследовательскую деятельность, формирование специальной программы поддержки молодежных исследовательских коллективов и исследовательских проектов, реализуемых молодыми учеными и творческими коллективами, возглавляемыми молодыми учеными;
- развитие и совершенствование системы аспирантуры и докторантуры;
- разработка и утверждение на государственном уровне индикаторов результативности профессионального образования и рейтинга образовательных учреждений;

- расширение практики общественной аккредитации системы профессионального образования;
- ускоренное внедрение практики нормативно-подушевого финансирования, позволяющее обеспечивать прозрачность распределения бюджетных средств и привязать объем финансирования непосредственно к потребителю образовательной услуги;
- разработка Национального плана по реализации Программы образования для устойчивого развития (ОУР) в Республике Таджикистан.



## 6.3. МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА

### ВНУТРЕННЯЯ МИГРАЦИЯ

В современных условиях миграция является лучшим индикатором различий в социально-экономическом развитии регионов республики. Сегодня миграция заметна и ощутима, что характеризует дисбалансы на рынке труда. Основной миграционный поток направлен в г. Душанбе и областные центры. Эта тенденция, скорее всего, усилится, потому что неравномерность в экономическом развитии и в доходах населения между регионами продолжает оставаться высокой.

Влияние миграции на рынок труда и различные аспекты общественной жизни в Республике Таджикистан по-прежнему изучены крайне недостаточно. Между тем внутренняя миграция может способствовать повышению эффективности пространственного размещения ресурсов и сглаживанию региональных различий в доходе и занятости.

Анализ показал, что если не реализовывать политику повышения доходов и заработной платы на селе, то создание дополнительных рабочих мест в городе привлечет еще больше мигрантов, что увеличит уровень безработицы в городах. В итоге обострятся проблемы как в городе (рост неформальной занятости), так и на селе (нехватка кадров и просто рабочих рук). В связи с этим, важно проведение политики комплексного развития сельских местностей, в рамках которой экономическая база сельских регионов должна быть расширена и укреплена.

Очень важна институциональная поддержка дехканских хозяйств, направленная на стимулирование роста производства сельхозпродукции и повышение занятости, которая должна предполагать облегченный доступ к земельным и финансовым ресурсам. При этом важно увеличение доходов не только работников дехканских хозяйств, но и всего сельского населения путем развития малых перерабатывающих производств и ремесел. Система образования и подготовки специалистов должна быть ориентирована на учет потребностей сельских регионов. В целях решения проблемы технической оснащенности производств, необходимы расширение практики предоставления таможенных льгот при импорте оборудования и содействие созданию рынка лизинговых услуг.

Экономический рост редко бывает сбалансированным, поэтому усилия по его необоснованному выравниванию могут навредить прогрессу. Региональные различия в доходах и производствах неизбежны. Опыт успешных стран показывает, что наиболее эффективной политикой является региональная политика, способствующая территориальному выравниванию базовых показателей уровня человеческого развития. Политика, направленная на повышение доходов в регионах страны и, соответственно, уровня жизни, должна стать приоритетом региональной политики занятости.

В преимущественно сельских районах разумная земельная политика, а также меры по обеспечению базовых социальных услуг для всего населения, могут стать основой улучшения показателей человеческого развития при условии создания институциональных основ точечной урбанизации. Если в основу региональной политики, предполагающей миграционную мобильность, заложить программу выравнивания доходов и заработной платы, то необходимо учитывать, что быстрее всего выравнивается потребление домохозяйствами предметов первой необходимости и лишь затем доступность к базовым общественным услугам.<sup>87</sup>

Изменения в механизме предоставления финансовой помощи регионам (субвенций местным бюджетам из республиканского бюджета) путем увязки с социальными индикаторами развития регионов могут быть законодательно закреплены при условии принятия таких законов, как «Закон о государственной поддержке проблемных территорий» и «Закон о высокогорных регионах республики». При этом важно обосновать критерии и подходы к типологизации регионов страны не только на межрегиональном, но и на внутрирегиональном (районном) уровнях.

Маятниковая миграция, как одна из форм проявления внутренней трудовой миграции, может смягчить дисбалансы на локальных рынках труда. Меры по поддержке маятниковой миграции, как вариант решения проблем безработицы, наиболее эффективны в регионах, где мобильность населения традиционно низка или высок уровень бедности. Среди таких мер наиболее эффективными могут быть меры, направленные на снижение финансовых и временных внутрирегиональных транспортных издержек, через развитие региональной инфраструктуры и рынка транспортных услуг.



## ВНЕШНЯЯ МИГРАЦИЯ

### Ожидаемые решения

Миграция из Таджикистана – это не только сотни тысяч людей работающих за пределами Родины, но это и огромное количество больших и малых социальных проблем. Каждая из них имеет конкретную природу и, соответственно, требует конкретного решения.

Вопросы внешней миграции сегодня принимают настолько острый характер, что инициирование саммитов глав государств - стран ОБСЕ по проблемам миграции становится как никогда актуальным. Сегодня Таджикистан нуждается в разработке новой государственной политики в отношении трудовых мигрантов.

Решение проблем, накопленных в процессе активного расширения внешней трудовой миграции, требует координации усилий правительственных, международных и неправительственных организаций, чтобы придать этому процессу цивилизованный характер на всей территории бывшего СССР. Для Таджикистана важным вопросом является повышение статуса таджикских трудовых мигрантов за рубежом.

Широкого изучения и распространения в Таджикистане, особенно в контексте формирования национальной модели управления внешней миграцией, требует международный опыт управления миграционными процессами. Тем более, что страна уже имеет достаточно серьезный и признанный международным сообществом опыт инициирования различного уровня соглашений, в частности национальной модели достижения мирного соглашения в период гражданского противостояния.

Первым шагом в этом направлении может быть создание рабочей группы по разработке доктрины миграционной политики в Таджикистане и подготовке Закона Республики Таджикистан о миграции. Для принятия превентивных мер в области внешней миграции актуальной задачей является подготовка ежегодных национальных аналитических докладов «О состоянии трудовой миграции» для президентов, страны которых вовлечены в процесс внешней миграции.

Многочисленные исследования и опросы трудовых мигрантов показывают, что многие проблемы мигрантов исчезли бы, если бы правительства стран подписывали не только рамочные, но и комплексные межгосударственные соглашения в этой сфере. Защита человеческих прав трудовых мигрантов становится самым важным аспектом

процесса внешней миграции. Решение этого вопроса, по сути дела, есть решение вопроса о достойной занятости огромного количества мигрантов. Легализация по-прежнему остается основной проблемой мигрантов, решение которой во многом будет способствовать искоренению других проблем в этой сфере.

Важнейшее место в регулировании миграционных процессов занимает система начальной профессиональной подготовки кадров. Сегодня в Таджикистане необходимо восстановить политехническую подготовку в общеобразовательных школах, когда получение навыков в определенной специальности является обязательным элементом образовательного процесса. Система среднего профессионального образования в стране также нуждается в реформировании, особенно в направлении обеспечения профессионализации занятости, в том числе мигрирующего населения.

Государственная поддержка трудовых мигрантов может быть эффективной только в случае повышения экономической заинтересованности мигрантов в официальном переводе денежных средств в страну происхождения. Краткосрочными мерами в этой области могут быть льготы для трудовых мигрантов, переводящих свои доходы в страну по официальным банковским каналам. К таким мерам могут быть отнесены:

- бесплатная замена заграничных паспортов с учётом срочности;
- беспошлинный импорт личных вещей на сумму до 1000 долл;
- выделение квот для детей трудовых мигрантов, поступающих в учебные заведения страны;
- предоставление льготных условий для доступа к земельным ресурсам и организации подсобных хозяйств;
- организация соответствующего пенсионного обеспечения.

### ПЯТЬ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПОДХОДОВ

В современных условиях обеспечение занятости большого количества людей посредством развития миграционных процессов приобретает политический и международный характер. «Дикий» период внешней трудовой миграции из Таджикистана уходит в прошлое, и сейчас необходимо участие гражданского общества принимающих и отправляющих стран в регулировании процесса. Это тем более важно, вопросы занятости на внешних рынках труда все чаще приобретают политическую окраску.

#### **Демократическое управление миграционным процессом**

Общие демократические ценности, права человека и основные свободы, верховенство закона, плюрализм, толерантность, отсутствие дискриминации и взаимоуважение должны стать основополагающими принципами во внутренней и внешней политике страны в отношении трудовых мигрантов. Обеспечение справедливого и надлежащего обращения с трудовыми мигрантами фактически будет означать признание внешней трудовой миграции составным элементом стратегии занятости в стране.

#### **Права мигранта**

Экономическая идеология рынка - возможность каждого трудоспособного человека к самообеспечению. В условиях переходного периода увеличение миграционной активности населения имеет особое значение и становится формой проявления ответственности каждого трудоспособного за самообеспечение и выживание. Это связано также с необходимостью преодоления сложившихся иждивенческих стереотипов о государстве, как единственном гаранте обеспечения занятости. Поэтому на современном этапе обеспечение защиты прав трудового мигранта на свободу выбора трудовой деятельности может существенно изменить ситуацию в сфере занятости и национального рынка труда.

#### **Равенство возможностей**

Равенство прав должно сопровождаться решительными мерами в области социальной политики по обеспечению возможности для каждого трудового мигранта на практике иметь возможность защиты своих прав. Социальная Хартия и Европейская Конвенция по правовому статусу рабочих - мигрантов подчеркивает, что государства – участники миграционного процесса, предпримут меры, в соответствии с которыми рабочие – мигранты и их семьи, законно проживающие на территории этих государств, должны иметь права в социальной и экономической областях не менее благоприятные, чем граждане этих стран.

#### **Межкультурный диалог**

Крайне важно создавать пространство для диалога, открытого для всех. Межкультурный диалог может способствовать терпимости, взаимопониманию и уважению между национальностями. Некоторые оскорбительные выражения в отношении таджикских трудовых мигрантов на страницах массовых изданий ряда стран носят настолько неоправданно клеветнический и дискредитирующий характер, что угрожают самой культуре толерантности. Подстрекательство к ненависти, основанное на нетерпимости, несовместимо с уважением основных прав и свобод, гарантированных Международной Конвенцией и судебной практикой.

#### **Государственная поддержка миграции и создание благоприятного общественного мнения**

Государственные органы, международные и общественные фонды, религиозные сообщества и средства массовой информации могут стать новаторами в области преодоления сложившихся стереотипов в отношении трудовых мигрантов. В эпоху глобализации миграцию остановить невозможно, необходимо создавать климат общественного доверия к трудовым мигрантам, как на национальном, так и на внешних рынках труда.

## 6.4. ВОЗМОЖНЫЕ СЦЕНАРИИ РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА

Мировой финансовый и экономический кризис вносит мощные структурные изменения в сложившиеся в последнее десятилетие тенденции на рынке труда в Таджикистане. Как они повлияют на развитие человеческого потенциала и возможности достойной занятости в стране?

### СЦЕНАРИЙ 1 (ПЕССИМИСТИЧЕСКИЙ) – СНИЖЕНИЕ УРОВНЯ ИРЧП

При существующих темпах прироста населения и низком охвате профессиональным образованием будет сокращаться доля квалифицированных кадров. Такое сокращение возможно за счет естественного выбытия рабочей силы по возрасту на пенсию, за счет выбытия квалифицированных кадров из страны (трудовая миграция) и в силу более высоких темпов роста трудоспособного населения по сравнению с темпами роста их профессиональной подготовки и занятости. Одновременно, несмотря на высокий уровень безработицы, будет происходить приток иностранных квалифицированных рабочих, что является дополнительным фактором роста безработицы. Соответственно, будет увеличиваться отток из страны в трудовую миграцию, прежде всего, мужчин фертильного возраста, что усиливает демографическую асимметрию.

Исследования показывают, что семьи мигрантов в целом более уязвимы и больше ориентируются на выживание, нежели на развитие человеческого капитала. Также в семьях трудовых мигрантов дети чаще вовлечены в доходоприносящую деятельность. С другой стороны, около трети мужчин, мигрировавших сначала в поисках заработка, впоследствии не возвращаются домой и часто оставляют свои семьи без какой-либо поддержки. Таким образом, увеличивается число уязвимых семей, рискующих попасть в число бедных или не выбраться из бедности.

При таком варианте развития событий растет необходимость в увеличении расходной части бюджета страны на поддержку увеличивающихся по численности социально уязвимых слоев населения. В этом случае социальная поддержка государством этих семей будет направляться лишь на выживание, но не на развитие человеческого потенциала.

Таким образом, уровень квалификации и, соответственно, конкурентоспособность рабочей силы будут снижаться как на внутреннем, так и на внешнем рынках. В результате, уже в 2012 г., когда будут представлены результаты переписи 2010 г., значение ИРЧП снизится за счет показателя уровня образования (снижения показателей уровня грамотности взрослого населения и охвата профессиональным образованием). Уровень образования женщин будет снижаться более быстрыми темпами, по сравнению с аналогичным показателем у мужчин, то есть гендерный штраф в разнице значений ИРГФ и ИРЧП будет увеличиваться.

Снижение уровня образования в целом окажет негативное влияние на совокупную производительность труда и другие макроэкономические показатели. В этом случае, увеличение доходов и минимальной заработной платы, несомненно, будет способствовать процессу инфляции.

Углубление гендерного неравенства в показателях образования отразится и на усилении гендерной сегрегации на рынке труда, что повышает риск оказаться за чертой бедности все большего числа женщин и их детей.

### СЦЕНАРИЙ 2 (ОПТИМИСТИЧЕСКИЙ) – ВОЗРАСТАНИЕ ИРЧП

Такой вариант предполагает мобилизацию ресурсов государства для расширения охвата населения профессиональным образованием и либерализацию индивидуального, малого и среднего предпринимательства. Он позволит повысить конкурентоспособность населения по сравнению с иностранной рабочей силой, в значительной степени легализовать теневой рынок труда и обеспечить рост самозанятости, а также повысить спрос на рабочую силу за счет создания малых и средних предприятий. Однако определенный избыток рабочей силы будет сохраняться.

В этом случае внешняя трудовая миграция останется необходимостью. Однако более высокое качество рабочей силы даст возможности для получения более достойной работы и высокого заработка за рубежом. Конкуренция на внутреннем рынке труда, рынке кредитов, рынке образования и т.п. будет высокой.

Этот вариант предполагает наличие определенных усилий по продвижению гендерного равенства, так как без создания специальных условий для женщин, они не смогут конкурировать с мужчинами и их роль в обществе и семье будет ограничиваться репродуктивными функциями, т.е. работой в домашнем хозяйстве и уходом за членами семьи, что не позволит им получать доходы, социальные пособия, а в старости пенсии.

Значение ИРЧП будет расти за счет повышения уровня образования и повышения занятости и доходов. Однако гендерный штраф, рассчитываемый как разность между ИРЧП и ИРГФ, будет увеличиваться, т.к. женщины будут оставаться менее конкурентоспособными на рынке труда. В этом случае неизбежно будут увеличиваться расходы государства на различные компенсации, выплаты, пособия и т.п.

### **СЦЕНАРИЙ 3 – СОКРАЩЕНИЕ ГЕНДЕРНОГО ШТРАФА**

Этот вариант, наряду с расширением доступа к профессиональному образованию и либерализацией индивидуального, малого и среднего предпринимательства и устойчивого сохранения внешней миграции, предполагает наличие специального внимания гендерным вопросам.

К специальным гендерным вопросам относится целый комплекс мероприятий, выполнение которых позволит гибко сочетать экономическую активность с репродуктивными функциями. В этом случае необходима разработка мер по созданию частных и общественных детских садов и яслей без налогообложения при частичной поддержке органов власти в регионах страны. Возможность отдавать детей в детские сады и ясли позволит женщинам не только заниматься доходоприносящей деятельностью, но и отсев из школы девочек старшего школьного возраста значительно сократится.

Исследования показывают, что у девочек - выпускниц общеобразовательных школ, высока мотивация к получению каких-либо профессиональных навыков (компьютерная грамотность, кулинария, вышивание, швейное дело, вязание и др.), но поехать в город учиться у них нет возможности. Такая мотивация не случайна. Сельские женщины после окончания средней школы в основном заняты тяжелым сельскохозяйственным трудом с мизерными доходами, если не имеют профессионального образования. Поэтому даже начальное профессиональное образование может дать ощутимые результаты, т.к. женщины могут заниматься более доходной деятельностью в более комфортных условиях.

Вовлечение женщин в экономическую деятельность позволяет амортизировать риски в домохозяйствах, связанные с временной потерей доходов одним из родителей. В таких семьях увеличиваются инвестиции в человеческий капитал – здоровье и образование детей. Доходоприносящая деятельность гарантирует женщинам различные социальные выплаты и пособия, которых лишены неработающие женщины.

Инвестиции государства в создание условий для вовлечения женщин в экономическую деятельность позволят из года в год сокращать расходы на поддержку бедных домохозяйств, т.к. в семьях, где женщины зарабатывают квалифицированным и высококвалифицированным трудом, стратегии ориентированы на развитие человеческого потенциала, а не просто на выживание.

При гендерно чувствительном развитии сценария значение ИРЧП будет повышаться более высокими темпами, по сравнению с гендерно нечувствительными сценариями, поскольку показатели уровня образования и доходов женщин будут расти пропорционально, а возможно и более быстрыми темпами, по сравнению с мужчинами. Гендерный штраф между значениями ИРЧП и ИРГФ будет сокращаться.

## 6.5. «ЗЕЛЕНАЯ ЗАНЯТОСТЬ» - ОСОЗНАНИЕ И ВОЗМОЖНОСТЬ ДОСТИЖЕНИЯ

В последние годы мировое сообщество все большее внимание уделяет созданию и развитию так называемых «зеленых» рабочих мест, т.е. рабочих мест, занятость на которых позитивно влияет на окружающую среду. Некоторые исследователи считают, что именно «зеленая экономика» станет движущей силой экономического развития XXI столетия.

Зеленая экономическая инициатива имеет три опоры:

- оценку и выдвижение на первый план значимости природных ресурсов;
- обеспечение занятости населения за счет создания зеленых рабочих мест и разработки соответствующей политики;
- использование соответствующих механизмов и признаков рыночной конъюнктуры, способных ускорить переход к «зеленой экономике».

Эта стратегия основана на результатах исследования ЭЭБ, МОТ, Международной Конфедерации профсоюзов и Международной организации работодателей и связана с Инициативой ЮНЕП по созданию «зеленых рабочих мест».

**«В истории есть моменты, когда приходит время идеи – это как раз случай с Зеленой Экономической Инициативой. Инновационные подходы и меры необходимы в настоящей очень сложной ситуации, когда к фундаментальному экологическому кризису присоединился неконтролируемый международный финансовый кризис. Я выражаю свое одобрение ЮНЕП за столь быстрое и своевременное реагирование – в особенности тому, как ЮНЕП совместно с Международной Организацией Труда (МОТ) продемонстрировали огромный неиспользованный потенциал в области устойчивого управления природным капиталом и природными активами».**

***Эрик Солхейм, Министр по охране окружающей среды Норвегии***

В докладе «Зеленые» рабочие места: к достойному труду в устойчивом мире с низким уровнем выбросов», посвященном влиянию нарождающейся «зеленой» экономики на сферу труда, отмечается, что в предстоящие десятилетия усилия по противодействию изменению климата могут привести к созданию миллионов новых «зеленых» рабочих мест.<sup>88</sup> Меры по борьбе с изменением климата будут приводить к созданию такой структуры занятости и инвестиционной среды, при которой во многих секторах и в экономике многих стран уже сегодня создаются новые рабочие места, а в перспективе можно ожидать еще миллионы новых рабочих мест как в развитых, так и в развивающихся странах.

Изменение климата происходит уже сегодня, и этот процесс будет продолжать оказывать негативное влияние на работников и их семьи, особенно если их доходы связаны с сельским хозяйством и туризмом. Вот почему уже сегодня необходимо предпринять энергичные меры по борьбе с изменением климата и его последствиями, делая упор на создание достойных рабочих мест.

«Зеленые» рабочие места призваны снизить негативное влияние деятельности предприятий и отраслей на окружающую среду и в конечном итоге добиться снижения этого влияния до приемлемого уровня. «Зеленые» рабочие места, способствующие сохранению или восстановлению качества окружающей среды, могут, прежде всего, создаваться в таких отраслях, как сельское хозяйство, промышленность, сфера услуг и управление. Эти рабочие места должны обеспечивать «достойный труд», который содействует сокращению бедности при одновременной защите окружающей среды.



По прогнозам, глобальный рынок экологических товаров и услуг возрастет к 2020 г. с нынешнего уровня 1,37 млрд. долл. США до 2,74 млрд. долл. США в год. Половина этого рынка - услуги и товары в сфере энергетической эффективности и устойчивости транспорта, водоснабжения, канализации и переработки отходов. Так, по прогнозам, к 2030 г. отрасль экологических технологий в Германии возрастет в объеме в 4 раза и составит до 16% общего объема промышленного производства страны, при этом занятость в данном секторе будет выше, чем в крупном машиностроении и автомобильной промышленности.

В США экологически чистые технологии уже занимают третье место (после информационных и нанотехнологий) по объему венчурного инвестирования. В Китае подобные венчурные инвестиции в последние годы возросли более чем в 2 раза и составили 19 процентов общего объема инвестиций.

В последние годы только в сфере возобновляемых источников энергии были созданы 2,3 млн. новых рабочих мест, и потенциал роста в этом секторе весьма значителен. К 2030 г. занятость в области альтернативных источников энергии может возрасти до 2,1 млн. человек в области использования энергии ветра и до 6,3 млн. в области использования солнечной энергии.

Возобновляемые источники энергии обеспечивают большее число рабочих мест, чем ископаемые виды топлива. Как ожидается, к 2030 г. инвестиции в возобновляемые источники энергии составят 630 млрд. долл. США и обеспечат создание не менее 20 млн. дополнительных рабочих мест.

В сельском хозяйстве в области производства энергии из биомассы, а также в смежных отраслях можно создать до 12 млн. рабочих мест. В такой стране, как Венесуэла, добавление 10% этилового спирта в топливо (ethanol blend of 10 per cent in fuels) может обеспечить к 2012 г. один миллион рабочих мест в производстве сахарного тростника.

Переход во всем мире к строительству энергетически эффективных зданий позволит создать миллионы рабочих мест, а также сделать «более зелеными» уже существующие 111 млн. рабочих мест в секторе строительства.

Инвестиции в строительство энергетически эффективных зданий только в Европе и США могут обеспечить создание 2-3,5 млн. «зеленых» рабочих мест, а в развивающихся странах этот потенциал еще более высок.

Сегодня отрасли повторной переработки (рециклинг) и переработки отходов обеспечивают 10 млн. рабочих мест в Китае и Бразилии. На фоне роста цен на товары этот сектор, как ожидается, будет динамично развиваться во многих странах.

«Зеленые» рынки наиболее динамично развиваются и реформируются в тех странах, где имеется мощная и постоянная политическая поддержка на самом высоком уровне, где четко определены цели и действует система санкций и льгот, где разработаны соответствующие законы и стандарты эффективности для зданий и устройств, где проводятся эффективные исследования.

#### **ВСТАВКА 21** **«ЗЕЛЕННЫЕ» РАБОЧИЕ МЕСТА**

В одних только Соединенных Штатах в 2005 г. в экологической отрасли, по оценкам, было создано более 5,3 млн. рабочих мест в 10 раз больше, чем в фармацевтической промышленности страны.

Программам использования возобновляемых источников энергии в ряде европейских стран, таких как Испания, всего десять лет, но в их рамках уже создано несколько сотен тысяч рабочих мест.

Индийский город Дели ставит на линии новые автобусы, работающие на сжатом природном газе, который не наносит вреда окружающей среде, что приведет дополнительно к созданию 18 000 новых рабочих мест.

Бразилия осуществляет программу использования этилового спирта, в рамках которой было создано полмиллиона рабочих мест, и программу использования биодизельного топлива, специально рассчитанную на сотни тысяч наиболее бедных фермеров мелких собственников.

К 2020 г. Германия получит в области экологических технологий больше рабочих мест, чем во всей своей автомобильной промышленности.

В Европе 20 процентный рост энергоэффективности приведет к созданию почти миллиона рабочих мест. То же самое произойдет в странах с переходной экономикой и развивающихся странах. Китай является мировым лидером в области использования солнечной энергии для отопления. При совокупном доходе от продаж в 2,5 млрд. долл. США в 2005 г. более 1000 китайских производителей приняли на работу более 150 000 человек. Прогнозирование проектных мощностей показывает, что занятость в этой сфере может существенно вырасти.

Инициатива «зеленые» рабочие места (The Green Jobs Initiative) – партнерство, созданное в 2007 г. ЮНЕП, МОТ и МКП. В 2008 г. к партнерству присоединилась МОР. Цель инициативы – продвигать более широкие возможности, равенство и справедливые условия в период реформ, привлекать правительства, работодателей и работников к диалогу по вопросам разработки эффективной политики и программ по созданию «зеленой» экономики, «зеленых» рабочих мест и достойного труда для всех.

Таджикистан, к сожалению, пока еще не входит в список стран «зеленой экономики». Эти сферы представлены в стране незначительно. На пути «зеленых инноваций» стоят преграды в виде недостаточной информированности населения, пробелов законодательства относительно внедрения этих технологий, отсутствия механизмов стимулирования бизнеса и недостатка финансирования. Необходимо улучшить ситуацию и ускорить этот процесс, чтобы наряду со вкладом в борьбу с проблемой изменения климата, создавать достойные условия занятости.

В своих стратегических программах Таджикистан, уделяющий внимание вопросам экологической безопасности, располагает самыми широкими возможностями для создания «зеленых» рабочих мест. Это также возможно и в рамках реализации МЧР - проектов<sup>89</sup> во всех сферах национальной экономики, поскольку в 2008 г. Таджикистан ратифицировал Киотский протокол. Наиболее перспективные направления – электроэнергетика, сельское хозяйство,<sup>90</sup> лесовозобновление, экотуризм. Их реализация позволит привлечь в национальную экономику дополнительные международные инвестиционные ресурсы и стимулировать внедрение экологически чистых и энергосберегающих технологий.

Кроме того, в Таджикистане такая «зеленая» занятость возможна в области, касающейся развития особо охраняемых природных территорий, экотуризма, утилизации биологического топлива, снижения риска стихийных бедствий и др.

Экологическая повестка дня XXI в. становится неотъемлемой частью повестки дня экономического и социального развития этого столетия. Таджикистану необходимо включаться в эту повестку дня, поскольку, решая проблемы опасных отходов, деградации экосистем, изменения климата и другого широкого круга вопросов устойчивого развития, человечество будет решать и проблемы неравенства, создаваемого нищетой, отсутствием безопасности и стабильности, которые стране необходимо победить, чтобы добиться Целей Развития Тысячелетия.

## ССЫЛКИ

- <sup>1</sup> Tajikistan. Living Standards Measurement Survey 2007. Dushanbe, 2009. 24 p.
- <sup>2</sup> Таджикистан: Обследование уровня жизни. Душанбе, 2004.
- <sup>3</sup> Социально-экономическое положение Республики Таджикистан. Душанбе, 2008.
- <sup>4</sup> Обследование рабочей силы. Душанбе, 2004.
- <sup>5</sup> Рынок труда в Республике Таджикистан. Государственный комитет статистики Республики Таджикистан. Душанбе, 2009.
- <sup>6</sup> Экономические интересы России в Таджикистане: риски и возможности. Душанбе, 2009.
- <sup>7</sup> Рынок труда в Республике Таджикистан. Статистический сборник. Душанбе, 2009. С. 162.
- <sup>8</sup> DCI 0818 Обзор рынка труда и миграционный профиль. Обзор рынка труда в Таджикистане. Рабочий документ, июнь 2009, С.45.
- <sup>9</sup> Там же. С.52.
- <sup>10</sup> Куддусов Д. Таджикиские трудовые мигранты в глобальном финансовом кризисе: мнение мигрантов / Рабочая версия документа - ИИЦ «Соцсервис», Май 2009 г.
- <sup>11</sup> «Бизнес и Политика». 2005 г. 2 июня
- <sup>12</sup> Показатели развития человека 2008. ПРООН; Human Development Report 2009. Overcoming barriers: Human mobility and development.
- <sup>13</sup> Human Development Report 2009. Overcoming barriers: Human mobility and development.
- <sup>14</sup> Рынок труда в Республике Таджикистан. Государственный комитет статистики Республики Таджикистан. Душанбе, 2009 г.
- <sup>15</sup> Государственный комитет по статистике Республики Таджикистан. 2009.
- <sup>16</sup> Там же.
- <sup>17</sup> Там же.
- <sup>18</sup> Послание Президента Республики Таджикистан Мачлиси Оли (Парламенту) Республики Таджикистан. 12 апреля 2009 года.
- <sup>19</sup> Государственный бюджет РТ за 2007-2009 гг.
- <sup>20</sup> Демографический ежегодник Республики Таджикистан. Душанбе, 2009. С. 21.
- <sup>21</sup> Образование в Республике Таджикистан. Душанбе, 2008. С.13,30,32.
- <sup>22</sup> Демографический ежегодник Республики Таджикистан. С. 21; Таджикистан: 15 лет государственной независимости. Душанбе, 2006. С. 49; Образование в Республике Таджикистан. Душанбе, 2008. С. 13.
- <sup>23</sup> Гендерные проблемы и развитие. Стимулирование развития через гендерное равенство в правах, в доступности ресурсов и возможностей выражать свои интересы. Всемирный банк- 2002.
- <sup>24</sup> Таджикистан. Обследование по определению уровня жизни 2007 г. С. 77, 80.
- <sup>25</sup> Послание Президента Республики Таджикистан Мачлиси Оли (Парламенту) Республики Таджикистан. 12 апреля 2009 г.
- <sup>26</sup> Проект ВБ о модернизации системы образования. 2003.
- <sup>27</sup> Образование в Республике Таджикистан. Душанбе, 2009. С.32.
- <sup>28</sup> Там же. С.36.
- <sup>29</sup> Население Республики Таджикистан по итогам всеобщей переписи населения 2000 г. Душанбе, 2005. Т II, ч.1. С. 268-269. Рынок труда в Республике Таджикистан. Статсборник. Душанбе, 2009. С. 158.
- <sup>30</sup> Таджикистан: Обследование уровня жизни. 2007.
- <sup>31</sup> Рассчитано по: Рынок труда в Республике Таджикистан. 2009.
- <sup>32</sup> Рассчитано по: Рынок труда в Республике Таджикистан. 2009.
- <sup>33</sup> Закон РТ «О прожиточном минимуме», № 521 от 19 мая 2009г.
- <sup>34</sup> Рынок труда в Республике Таджикистан. Душанбе, 2009.
- <sup>35</sup> Рынок труда в Республике Таджикистан. Статистический сборник. Душанбе, 2009. С. 101.
- <sup>36</sup> По данным ежегодных отчетов официальной статистики.
- <sup>37</sup> Согласно информации на официальном веб-сайте MOM.
- <sup>38</sup> Куддусов Д. Обзор рынка труда в Таджикистане. Рабочая версия документа. С.86.
- <sup>39</sup> Послание Президента Республики Таджикистан Маджлиси Олии (Парламенту) Республики Таджикистан. 12 апреля 2009г.
- <sup>40</sup> Экспертные оценки исследователей проекта.
- <sup>41</sup> Синявская О.В. Неформальная занятость в России: измерение, масштабы, динамика. Научный семинар НИСП. 2005.
- <sup>42</sup> Аистов В.О. Развитие некоторых форм занятости в России в 1992-2004 гг. ВШЭ. 2005. С.186.
- <sup>43</sup> Обследование рабочей силы 2004 и данные официальной статистики.
- <sup>44</sup> Обследование детского труда. НИИ труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан. 2006.
- <sup>45</sup> Таджикистан и страны СНГ. Статистический сборник, Душанбе, 2006. С. 88.
- <sup>46</sup> Доклад о развитии человека. М., 2006. С. 352.

- 47 "Непрожиточный" минимум. //Бизнес и Политика, 2005 г. 2 июня
- 48 Рынок труда в Республике Таджикистан. 2009. С. 29,44.
- 49 Рынок труда в Республике Таджикистан. 2009.
- 50 Там же.
- 51 Закон РТ «О содействии занятости населения». 1 августа 2003, № 44. Ст. 27.
- 52 Там же. Ст. 29.
- 53 Обследование рабочей силы. 2004.
- 54 Рынок труда в Республике Таджикистан. 2009.
- 55 Рынок труда в Республике Таджикистан. 2009. С. 87
- 56 Источник: Межгосударственный статистический комитет СНГ.
- 57 Рассчитано по: Рынок труда в Республике Таджикистан. 2009. С. 234.
- 58 Международная организация труда. Исследование перехода от обучения к работе. Душанбе, 2007. С.91. Проект.
- 59 Демографический ежегодник Республики Таджикистан - 2008. Душанбе, С. 14, 60-61.
- 60 Составлено по: Демографический ежегодник Республики Таджикистан. Душанбе, С. 14 и 118.
- 61 Там же. С. 118.
- 62 Там же. С. 120.
- 63 Примечание - типология осуществлена в контексте переселений по внешней и внутренней миграции.
- 64 Матрица корреляций между показателями развития Хатлонской области в Приложении 2.
- 65 Доклад о мировом развитии 2009. Новый взгляд на экономическую географию. Всемирный банк. Вашингтон, 2008, С.3.
- 66 Регионы Республики Таджикистан. Статистический ежегодник. Душанбе, 2008. С.55.
- 67 Составлено по данным статистических сборников «Регионы Таджикистана». Душанбе, 2005-2008 гг.
- 68 Рассчитано по данным Министерства финансов Республики Таджикистан.
- 69 См. главу о неформальной занятости данного отчета.
- 70 Россия и страны Содружества Независимых Государств. М., 2008. С.30.
- 71 Олимова С., Баск И. Трудовая миграция из Таджикистана. Международная организация по миграции. Душанбе, 2003. С. 122.
- 72 По оперативным данным Миграционной службы МВД РТ.
- 73 Куддусов Д. Влияние мирового финансового кризиса на трудовых мигрантов из Таджикистана: мнение мигрантов. Рабочая версия документа. Май 2009.
- 74 Женщины и мужчины Республики Таджикистан. Государственный комитет статистики Республики Таджикистан. Душанбе, 2007.
- 75 Нушин Явари де Хеленкрт. Образование девочек в Таджикистане: всесторонний анализ причин отсева девочек из школ. ЮНИСЕФ, 2005.; Мальцева Инна. Гендерное равенство в сфере занятости. ЮНИФЕМ, 2007.; Мезенцева Елена. Гендерное равенство в сфере образования. ЮНИФЕМ, 2007.; Хегай Маргарита. Доступ девочек к образованию. ОБСЕ, 2008.
- 76 Куддусов Дж. Таджикиские трудовые мигранты в глобальном финансовом кризисе: мнение мигрантов. Рабочая версия документа. ИИЦ «Соцсервис», май 2009г.
- 77 Рынок труда в Таджикистане. 2009.
- 78 ОУЖНТ – 2007, ЮНИСЕФ.
- 79 Национальный доклад «О ходе реализации в Республике Таджикистан Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин». 2005 г.
- 80 Национальный доклад «О ходе реализации в Республике Таджикистан Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин». 2005.
- 81 Женщины и мужчины Республики Таджикистан.
- 82 Там же.
- 83 Обзор гендерных вопросов в Таджикистане. Всемирный банк. Отдел социального развития. Регион Европы и Центральной Азии. 2005. С.33.
- 84 Женщины и мужчины Республики Таджикистан.; Показатели развития человека 2008. – ПРООН, 2008.
- 85 Там же.
- 86 The Global Gender Gap Report/ World Economic Forum – Geneva, Switzerland, 2008.
- 87 Доклад о мировом развитии 2009. Новый взгляд на экономическую географию. Обзор. Всемирный банк 2008.
- 88 Green Jobs: Towards Decent work in a Sustainable, Low-Carbon World. 2009.
- 89 Предусмотренный Киотским протоколом механизм чистого развития может направить до 100 млрд. долл. США инвестиций на осуществление проектов перехода на использование более чистых источников энергии и восстановление лесов в развивающихся странах.
- 90 Одним из путей обеспечения сельского населения рабочими местами и снижения благодаря этому уровня безработицы и бедности является освоение залежных и новых земель. В настоящее время в стране не используются 57 тысяч гектаров земли.

## ПРИЛОЖЕНИЕ 1

### РАСЧЕТ СКОРРЕКТИРОВАННОГО ВРП НА ДУШУ НАСЕЛЕНИЯ ПО РЕГИОНАМ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН В 2006 – 2007гг.

#### ШАГ 1. РАСЧЕТ ВРП НА ДУШУ НАСЕЛЕНИЯ:

ВРП, тыс. сомони

Регионы	Годы	
	2006	2007
ГБАО	172992,8	232342,0
Согдийская область	2299500,4	2814266,0
Хатлонская область	2384919,4	3366033,2
Город Душанбе	1778697,0	2242509,9
ГРРП	2234145,6	3018433,6

Численность населения регионов, тыс. чел.

Регионы	Годы	
	2006	2007
ГБАО	220,4	218,0
Согдийская область	2095,7	2132,1
Хатлонская область	2519,6	2579,3
Город Душанбе	660,9	679,4
ГРРП	1567,2	1606,9

ВРП на душу населения

Регионы	Годы	
	2006	2007
ГБАО	784,9038	1065,788991
Согдийская область	1097,247	1319,950284
Хатлонская область	946,5468	1305,018106
Город Душанбе	2691,325	3300,721077
ГРРП	1425,565	1878,420312

#### ШАГ 2. РАСЧЕТ РАЗНИЦЫ МЕЖДУ ВРП НА ДУШУ НАСЕЛЕНИЯ РЕГИОНОВ И ВВП НА ДУШУ НАСЕЛЕНИЯ В ЦЕЛОМ ПО РТ

Разница между ВРП и ВВП

Регионы	Годы	
	2006	2007
ГБАО	-913,8961887	-708,7110092
Согдийская область	-601,5530658	-454,5497162
Хатлонская область	-752,2531672	-469,4818943
Город Душанбе	992,5254653	1526,221077
ГРРП	-273,2349158	103,9203124

#### ШАГ 3. РАСЧЕТ ПЕРЕРАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНОГО ФОНДА (ПФ) ПО РЕГИОНАМ

Региональная структура населения, доли единицы

Регионы	Годы	
	2006	2007
ГБАО	0,031201	0,030212
Согдийская область	0,296682	0,295481
Хатлонская область	0,356692	0,357457
Город Душанбе	0,093562	0,094156
ГРРП	0,221864	0,222695

ПФ по регионам

Регионы	Годы	
	2006	2007
ГБАО	-28,5148	-21,41150547
Согдийская область	-178,47	-134,316629
Хатлонская область	-268,323	-167,8194285
Город Душанбе	92,86221	143,7025652
ГРРП	-60,6209	23,14252948

#### ШАГ 4. РАСЧЕТ СУММЫ СТОИМОСТИ ПЕРЕРАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНОГО ФОНДА

Регионы	Годы	
	2006	2007
ГБАО	-28,51478241	-21,411505447
Согдийская область	-178,4697698	-134,3106629
Хатлонская область	-268,3225856	-167,8194285
Город Душанбе	9286221014	143,7025652
ГРРП	-60,62087828	23,1425948
<b>СУММА</b>	<b>-443,0658059</b>	<b>-156,6965021</b>



## ШАГ 5. РАСЧЕТ ПОЛУЧАЕМОЙ ПОМОЩИ РЕГИОНАМ

### Объем получаемых субвенций регионами

Регионы	Годы	
	2006	2007
ГБАО	28343611	33411150
Согдийская область	0	0
Хатлонская область	46706050	67789490
Город Душанбе	0	0
ГРРП	47569819	55199852
<b>ВСЕГО</b>	<b>122619480</b>	<b>156400502</b>

### Региональная структура субвенций

Регионы	Годы	
	2006	2007
ГБАО	0,231150964	0,213626
Согдийская область	0,0	0,0
Хатлонская область	0,380902366	0,433435
Город Душанбе	0,0	0,0
ГРРП	0,38794667	0,352939

### Расчет получаемой помощи регионами

Регионы	Годы	
	2006	2007
ГБАО	-102,4150881	-33,4744
Согдийская область	0,0	0,0
Хатлонская область	-168,7648136	-67,9178
Город Душанбе	0,0	0,0
ГРРП	-171,8859042	-55,3043

## ШАГ 6. РАСЧЕТ СУММЫ РАСПОЛАГАЕМОГО ДОХОДА

### ВРП на душу населения, сомони

Регионы	Годы	
	2006	2007
ГБАО	784,9038113	1065,788991
Согдийская область	1097,246934	1319,950284
Хатлонская область	946,5468328	1305,018106
Город Душанбе	2691,325465	3300,721077
ГРРП	1425,565084	1878,420312

### Сумма располагаемого ДДН по регионам РТ в 2006-2007гг., сомони

Регионы	Годы	
	2006	2007
ГБАО	878,32	1099,26
Согдийская область	1097,25	1319,95
Хатлонская область	1115,31	1372,94
Город Душанбе	2691,33	3300,72
ГРРП	1597,45	1933,72
<b>СУММА</b>	<b>7388,65</b>	<b>9026,60</b>
<b>СУММА /5</b>	<b>1477,731</b>	<b>1805,319054</b>

## ПРИЛОЖЕНИЕ 2

### ДИНАМИКА ИРЧП И ЕГО СОСТАВЛЯЮЩИХ В РЕГИОНАХ РТ ЗА 2006-2007гг.

Регионы	ОПЖ, лет	УГВН, %	УОНО, %	УО, %	Располагаемый доход на душу населения сомони / долл. США		ИРЧП, доли единицы	
	Год	Год	Год	Год	Годы		Годы	
	2007	2007	2007	2007	2006	2007	2006	2007
ГБАО	74,4	99,3	77,4	92,0	887,3	1099,3	0,581	0,587
					268,9	319,6		
Согдийская область	71,4	97,2	72,8	89,1	1097,3	1314,0	0,550	0,555
					332,5	383,7		
Хатлонская область	71,0	97,2	66,8	87,1	1115,3	1372,9	0,539	0,552
					338,0	399,1		
Город Душанбе	76,5	98,7	75,0	90,8	2691,3	3300,7	0,648	0,666
					815,5	959,5		
ГРРП	71,4	97,3	61,1	75,3	1597,5	1933,7	0,557	0,567
					484,1	562,1		

### Расчет составляющих ИРЧП и самого ИРЧП в регионах РТ в 2006-2007гг. (И - индекс)

#### ОПЖ

##### 2006г.

$$I_{\text{ОПЖ ГБАО}}^{\text{ОПЖ}} = \frac{74,0-41,2}{82,4-41,2} = 0,796 \quad I_{\text{Душанбе}}^{\text{ОПЖ}} = \frac{75,5-41,2}{82,4-41,2} = 0,833$$

$$I_{\text{Согд}}^{\text{ОПЖ}} = \frac{70,9-41,2}{82,4-41,2} = 0,721 \quad I_{\text{ГРРП}}^{\text{ОПЖ}} = \frac{71,5-41,2}{82,4-41,2} = 0,731$$

$$I_{\text{Хатлон}}^{\text{ОПЖ}} = \frac{70,6-41,2}{82,4-41,2} = 0,714$$

##### 2007г.

$$I_{\text{ГБАО}}^{\text{ОПЖ}} = \frac{74,4-41,2}{82,4-41,2} = 0,799$$

$$I_{\text{Согд}}^{\text{ОПЖ}} = \frac{71,4-41,2}{82,4-41,2} = 0,733$$

$$I_{\text{Хатлон}}^{\text{ОПЖ}} = \frac{71,0-41,2}{82,4-41,2} = 0,723$$

$$I_{\text{Душанбе}}^{\text{ОПЖ}} = \frac{76,5-41,2}{82,4-41,2} = 0,857$$

$$I_{\text{ГРРП}}^{\text{ОПЖ}} = \frac{71,4-41,2}{82,4-41,2} = 0,733$$

#### УО

##### 2007г.

$$UO_{\text{ГБАО}} = \frac{2}{3}99,3 + \frac{1}{3}77,4 = 92,0\% \quad I_{\text{ГБАО}}^{\text{УО}} = \frac{92,0-25,8}{96,3-25,8} = 0,939$$

$$UO_{\text{Согд}} = \frac{2}{3}97,2 + \frac{1}{3}72,8 = 89,1\% \quad I_{\text{Согд}}^{\text{УО}} = \frac{89,1-25,8}{96,3-25,8} = 0,898$$

$$UO_{\text{Хатлон}} = \frac{2}{3}97,2 + \frac{1}{3}66,8 = 87,1\% \quad I_{\text{Хатлон}}^{\text{УО}} = \frac{87,1-25,8}{96,3-25,8} = 0,870$$

$$UO_{\text{Душанбе}} = \frac{2}{3}98,7 + \frac{1}{3}75,0 = 90,8\% \quad I_{\text{Душанбе}}^{\text{УО}} = \frac{90,8-25,8}{96,3-25,8} = 0,922$$

$$UO_{\text{ГРРП}} = \frac{2}{3}97,3 + \frac{1}{3}61,1 = 85,3\% \quad I_{\text{ГРРП}}^{\text{УО}} = \frac{85,3-25,8}{96,3-25,8} = 0,844$$

\* УОНО был рассчитан на основе: Обследование уровня жизни 2007

**ДДН****2006г.**

$$И_{ГБАО}^{ДДН} = \frac{\log(268,9) - \log(281,0)}{\log(75611) - \log(281,0)} = 0,007$$

$$И_{Соъд}^{ДДН} = \frac{\log(332,5) - \log(281,0)}{\log(75611) - \log(281,0)} = 0,030$$

$$И_{Хатлон}^{ДДН} = \frac{\log(338,0) - \log(281,0)}{\log(75611) - \log(281,0)} = 0,033$$

$$И_{Душанбе}^{ДДН} = \frac{\log(815,5) - \log(281,0)}{\log(75611) - \log(281,0)} = 0,190$$

$$И_{ГРРП}^{ДДН} = \frac{\log(484,1) - \log(281,0)}{\log(75611) - \log(281,0)} = 0,097$$

**2007г.**

$$И_{ГБАО}^{ДДН} = \frac{\log(319,6) - \log(281,0)}{\log(75611) - \log(281,0)} = 0,023$$

$$И_{Соъд}^{ДДН} = \frac{\log(383,7) - \log(281,0)}{\log(75611) - \log(281,0)} = 0,055$$

$$И_{Хатлон}^{ДДН} = \frac{\log(399,1) - \log(281,0)}{\log(75611) - \log(281,0)} = 0,063$$

$$И_{Душанбе}^{ДДН} = \frac{\log(959,5) - \log(281,0)}{\log(75611) - \log(281,0)} = 0,219$$

$$И_{ГРРП}^{ДДН} = \frac{\log(562,1) - \log(281,0)}{\log(75611) - \log(281,0)} = 0,124$$

**ИРЧП****2006г.**

$$ИРЧП_{ГБАО} = \frac{0,796 + 0,939 + 0,007}{3} = 0,581$$

$$ИРЧП_{Соъд} = \frac{0,721 + 0,898 + 0,030}{3} = 0,550$$

$$ИРЧП_{Хатлон} = \frac{0,714 + 0,870 + 0,033}{3} = 0,539$$

$$ИРЧП_{Душанбе} = \frac{0,833 + 0,922 + 0,190}{3} = 0,648$$

$$ИРЧП_{ГРРП} = \frac{0,731 + 0,844 + 0,097}{3} = 0,557$$

**2007г.**

$$ИРЧП_{ГБАО} = \frac{0,799 + 0,939 + 0,023}{3} = 0,587$$

$$ИРЧП_{Соъд} = \frac{0,733 + 0,898 + 0,034}{3} = 0,555$$

$$ИРЧП_{Хатлон} = \frac{0,723 + 0,870 + 0,063}{3} = 0,552$$

$$ИРЧП_{Душанбе} = \frac{0,857 + 0,922 + 0,219}{3} = 0,666$$

$$ИРЧП_{ГРРП} = \frac{0,733 + 0,844 + 0,124}{3} = 0,567$$

## ПРИЛОЖЕНИЕ 3

### Характеристика выделенных кластеров

	Кол-во регионов в кластере	Средне квадратическое отклонение	Состав кластеров	Показатели-факторы миграции (по состоянию на 2007 год)		
				Плотность населения	Уровень среднемесячной заработной платы	Расстояние от района до относительно крупного города
Кластер 1	5	103,6	г. Турсунзаде, г. Худжанд, г. Чкаловск; районы- Рудаки и Б. Гафуров	<b>Относительно высокая</b>	<b>Относительно высокий</b>	<b>Очень близко</b>
				- Выше среднего по республике	Выше среднего по республике за исключением Рудаки и Гафурова	От 11 км до 17 км
Кластер 2	9	54,52	г. Вахдат, г. Курган-тюбе, районы - Айни, Исфара, Конибадам, Пенджикент, Бохтар, М.С.А. Хамадони, Пархар	<b>Относительно высокая</b>	<b>Относительно низкий</b>	<b>Близко</b>
				Выше среднего по республике за исключением Айни	Ниже среднего по республике за исключением г. Курган- тюбе	За исключением Айни, М. С. А. Хамадони и Пархара
Кластер 3	10	17,7	районы- Гиссар, Ашт, им. Д. Расулова, Истарашан, Вахш, Дангара, Кубодиён, Кулоб, Муминобод, Шаартуз	<b>Относительно высокая</b>	<b>Относительно низкий</b>	<b>Близко</b>
				Выше среднего по республике за исключением района Ашт	Ниже среднего по республике	За исключением Ашт, Дангара, Кубодиён, Муминобод и Шаартуз
Кластер 4	4	24,55	г. Кайраккум, районы – Варзоб, Зафаробод, Дж. Руми	<b>Относительно высокая</b>	<b>Относительно низкий</b>	<b>Близко</b>
				Выше среднего по республике за исключением района Варзоб,	Ниже среднего по республике	За исключением районов - Зафаробод и Д. Руми
Кластер 5	20	14, 56	г. Табашар, районы- Джиргатол, Нуробод, Рашт, Файзобод, Шахринав, Гончи, Мастчоҳ, Спитамен, Воссе, Кумсангир, Пяндж, Темурмалик, Джоми, Ховалинг, Яван, Ванч, Дарвоз, Ишкашим, Шугнан	<b>Относительно высокая</b>	<b>Относительно низкий</b>	<b>Относительно далеко</b>
				Выше среднего по республике за исключением районов- Гармской и Горно-Бадахшанской группы районов	Ниже среднего по республике	За исключением района – Шахринав, Воссе
Кластер 6	10	16,65	г. Рогун, г. Хорог, районы- Шахристан, Хуросон, Джиликӯль, Нурек, Сарбанд, Шурообод, Мургаб, Рушан	<b>Относительно высокая</b>	<b>Относительно низкий</b>	<b>Относительно далеко</b>
				Выше среднего по республике за исключением районов - Шурообод, Мургаб, Рушан	Ниже среднего по республике за исключением Нурека, Рогуна и Сарбанд	
Кластер 7	6	11,8	Районы- Тавилдара, Тоҷикобод, Кухистони Мастчоҳ, Бальджувон, Н. Хисрав, Рошткаља	<b>Относительно низкая</b>	<b>Относительно низкий</b>	<b>Относительно далеко</b>
				Ниже среднего по стране за исключением Тоҷикобода	Ниже среднего по республике	
<b>ВСЕГО</b>	<b>64</b>					

**Кластер 1** - объединяет как регионы притяжения (г. Турсунзаде), так и города и районы, имеющие относительно высокие коэффициенты нетто-миграции (-1,44) и брутто-миграции (22,7) и относительно благоприятную результативность участия во внутриреспубликанских миграционных процессах (в среднем на каждые 100 прибывающих приходится 123 выбывающих)

**Кластер 2** - включает регионы, имеющие значительный миграционный «вал» и менее интенсивно теряющих население, но хуже результативность миграции чем по регионам предыдущего кластера (в среднем на 100 прибывающих приходится почти 442 выбывающих).

**Кластер 3** - представляет собой переходный к совсем неблагоприятным в миграционном отношении регионам. В среднем на 100 прибывающих приходится 768 выбывающих. Иными словами, миграционный «вал» уже оказывает существенное влияние на динамику численности населения регионов.

**Кластер 4** - состоит из регионов, характеризующихся умеренным оттоком населения. Этот кластер включает в себя 4 региона, обладающих близкими социально- экономическими характеристиками. Для представителей данного типа в среднем коэффициент нетто-миграции равен -0,496, в среднем

коэффициент брутто-миграции равен 15,06. Обращает на себя внимание и относительно «низкая» результативность миграции: в среднем на каждые 100 прибывающих здесь приходится 121 выбывающих.

**Кластер 5** - объединяет наиболее кризисные в миграционном отношении регионы республики. Для регионов данного типа характерны высокие абсолютные и максимальные относительные миграционные потери (-3,4) на фоне коэффициента брутто-миграции – 6,07 и показателя результативности миграции = 1216 выбывающих на 100 прибывающих

**Кластер 6** - объединяет десять регионов. По характеристикам нетто-миграции представители данного типа близки регионам третьего типа (в среднем коэффициент нетто-миграции равен (-2,26), тогда как по характеристикам масштаба миграционных потоков – регионам пятого типа (в среднем коэффициент брутто-миграции равен 6,5). На каждые 100 прибывающих здесь в среднем приходится 390 выбывающих.

**Кластер 7** - регионы данной группы по коэффициенту нетто-миграции близки к первой группе (-1,3), а по коэффициенту брутто-миграции к третьей группе (5,17) и на каждые 100 прибывающих здесь в среднем приходится 517 выбывающих.

## ПРИЛОЖЕНИЕ 4

Матрица корреляций между показателями развития районов Хатлонской области (по данным 2007 года)

	Сальдо миграции на 1 тыс населения	Соотношение зарегистрированных безработных и вакансий	Отношение среднемесячной номинальной заработной платы к среднереспубликанскому уровню	Объем сельскохозяйственного производства на душу населения	Площадь посевов на душу населения	Объем прямых налогов поступлений местного бюджета в расчете на душу населения	Объем промышленной продукции на душу населения	Объем розничного товарооборота на душу населения	Снижение количества работающих по найму	Плотность населения	Естественный прирост населения на 1000 населения
Сальдо миграции на 1 тыс населения	1	0,22	0,38	-0,33	-0,3	0,48	0,36	0,15	0,56	0,11	0,09
Соотношение зарегистрированных безработных и вакансий	0,22	1	-0,21	0,15	-0,01	-0,16	-0,22	0,56	0,21	0,01	0,42
Отношение среднемесячной номинальной заработной платы к среднереспубликанскому уровню	0,38	-0,21	1	-0,48	-0,43	0,85	0,92	-0,3	0,28	0,02	-0,36
Объем сельскохозяйственного производства на душу населения	-0,33	0,15	-0,48	1	0,85	-0,5	-0,5	-0,26	-0,06	-0,62	0,33
Площадь посевов на душу населения	-0,3	-0,01	-0,43	0,85	1	-0,57	-0,5	-0,36	-0,125	-0,63	0,1
Объем прямых налогов поступлений местного бюджета в расчете на душу населения	0,48	-0,16	0,85	-0,5	-0,57	1	0,92	-0,07	0,4	0,11	-0,23
Объем промышленной продукции на душу населения	0,36	-0,22	0,92	-0,5	-0,5	0,92	1	-0,07	0,36	0,04	-0,35
Объем розничного товарооборота на душу населения	0,15	0,56	-0,3	-0,26	-0,36	-0,07	-0,25	1	0,07	0,55	0,23
Изменение количества работающих по найму	0,56	0,21	0,28	-0,06	-0,125	0,4	0,36	0,07	1	-0,11	-0,11
Плотность населения на 1 кв. км	0,11	0,01	0,02	-0,62	-0,63	0,11	0,04	0,55	-0,11	1	0,11
Естественный прирост населения на 1000 населения	0,09	0,42	-0,36	0,33	0,1	-0,23	-0,35	0,23	-0,05	0,11	1



## ПРИЛОЖЕНИЕ 5

### Индекс гендерного равенства (ИГР) для Таджикистана в 2008 году

Составляющие ИГР	Рейтинг	Значение ИГН	Среднее мировое значение	Женщины	Мужчины	% женщин по отношению к мужчинам
<b>Экономическая активность</b>	<b>44</b>	<b>0,689</b>	<b>0,587</b>			
Соотношение уровня занятости мужчин и женщин	67	0,75	0,69	49	66	0,75
Соотношение оплаты мужчин и женщин за равный труд	53	0,73	0,64			0,73
Соотношение женской и мужской заработной платы	57	0,58	0,51	992	1725	0,58
Соотношение мужчин и женщин в составе законодателей, ответственных работников, руководителей	-	-	0,28	-	-	-
Соотношение мужчин и женщин среди специалистов	-	-	0,72	-	-	-
<b>Образование</b>	<b>112</b>	<b>0,867</b>	<b>0,929</b>			
Соотношение уровня грамотности мужчин и женщин	49	1,0	0,87	100	100	1,0
Соотношение охвата мужчин и женщин начальным образованием	113	0,96	0,97	95	99	0,96
Соотношение охвата средним образованием	117	0,84	0,92	74	87	0,84
Соотношение охвата высшим образованием	119	0,37	0,86	10	27	0,37
<b>Здоровье и продолжительность жизни</b>	<b>55</b>	<b>0,979</b>	<b>0,958</b>			
Соотношение полов при рождении	1	0,94	0,92	-	-	0,95
Соотношение продолжительности здоровой жизни мужчин и женщин	67	1,06	1,04	56	53	1,06
<b>Участие в политике мужчин и женщин</b>	<b>98</b>	<b>0,081</b>	<b>0,163</b>			
Соотношение полов в парламенте	60	0,21	0,21	18	83	0,21
Соотношение полов на министерских должностях	114	0,06	0,17	6	94	0,06
Число лет нахождения женщин во главе государства (за последние 50 лет);	40	0,00	0,13	0	50	0,00

Рейтинг Таджикистана по ИГР в 2008г. (из 130 стран) – 89 место (0,654)

Рейтинг Таджикистана по по ИГР в 2007г. (из 128 стран) – 79 место (0,658)

Источник: The Global Gender Gap Report/ World Economic Forum – Geneva, Switzerland, 2008





Таджикистан, Душанбе, ул. Айни, 39  
VSAT тел.: (47) 241-36-929. Inmarsat тел.: (873) 382-420-321  
Тел.: (992-372) 21-06-70, 21-06-80  
VSAT факс: (47) 241-36-930. Inmarsat факс: (873) 382-420-322  
Факс: (992-372) 51-00-21.  
Эл. почта: [registry.tj@undp.org](mailto:registry.tj@undp.org)  
[www.undp.tj](http://www.undp.tj)