

МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ  
НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ  
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

**ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО ОТЧУЖДЕНИЯ И  
РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА  
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**

Под общей редакцией  
кандидата экономических наук, доцента  
Р.М.Бабаджанова

Душанбе-2012

УДК 331.5:341.67  
ББК 65.527.8-607

Министерство труда и социальной защиты  
населения Республики Таджикистан  
Научно-исследовательский Институт труда и  
социальной защиты населения

**Рецензенты:**

д.э.н., профессор Саидмурадов Л.Х.,  
к.э.н., Муминова Ф.М.

**ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО ОТЧУЖДЕНИЯ И РАЗВИТИЕ  
ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН:**

коллективная монография.//Под ред. Р.М.Бабаджанова.  
– Душанбе: 2012. ООО «Фарзин 2012» - 168 стр.

В коллективной монографии, на основании инновационных подходов к исследованиям проблем социального отчуждения и развития человеческого потенциала Республики Таджикистан, проведен анализ состояния и причин социально-экономического и общественно-политического исключения уязвимых слоев населения республики и возможности их социальной интеграции контексте человеческого развития.

Исследования включали три области социального отторжения (каждое с 8 показателями): Экономическая; Социальные услуги и Участие в политике.

Данная книга может представлять большой интерес для ученых и специалистов, аспирантов и студентов, занимающихся исследованиями в области социально-экономического и общественно-политического развития страны, социальной защиты населения и социальной статистики.

Рекомендовано к изданию Решением Ученого Совета НИИ труда и  
социальной защиты населения, протокол № 6 от 5 августа 2012 г.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение .....	4
<b>Глава 1.</b> Концептуальная структура социального отчуждения и развития человеческого потенциала в Таджикистане .....	8
<b>Глава 2.</b> Состояние развития человеческого потенциала и профиль социального отчуждения в Республике Таджикистан.....	11
<b>Глава 3.</b> Экономическое отчуждение как результат и процесс... 16	
<b>Глава 4.</b> Отчуждения от социальной жизни и социальных услуг как результат и процесс.....	44
<b>Глава 5.</b> Отчуждение от участия в политической жизни как процесс и как результат.....	77
<b>Глава 6.</b> Развитие человеческого потенциала и культурное отчуждение .....	97
Выводы и рекомендации .....	135
Библиография.....	155
Приложения.....	160

## ВВЕДЕНИЕ

Обретение независимости Республикой Таджикистан совпало по времени с началом гражданского противостояния. Экономический коллапс, охвативший страну, фактически сделал недееспособной социальную систему. Большинство видов социальных пособий, сохранившихся с советского периода, выплачивались, но величина пенсий и пособий была столь мала, что практически не могла оказать какой-то поддержки уязвимым слоям населения. В период с 1994 по 1997гг. более существенную роль в поддержке уязвимых слоев населения оказала гуманитарная помощь международного сообщества.

Одновременное снижение возможностей государства по финансированию системы социальной защиты и драматическое увеличение числа уязвимых людей отразилось на благосостоянии большинства населения, что обуславливало увеличение бедности.

Переход к рыночным отношениям сопровождался резким спадом в экономике и соответственно резким снижением социальным услуг. Даже после двух десятилетий процесс перехода к новым социальным отношениям еще не достаточно осознан населением, для того чтобы выбрать для себя стратегии развития и интеграции в новые экономические, социальные и культурные ценности.

В 2008г. Братиславский Региональный Центр ПРООН по странам Восточной Европы и странам СНГ выступил с инициативой проведения межрегионального исследования в странах Восточной Европы и СНГ по вопросам социальной отчужденности и механизма включения социально уязвимых слоев населения в социально-экономическую и общественно-политическую жизнь своих стран.

При этом учитывалось, что во всех странах существуют общепризнанные, сопоставимые социально уязвимые группы – инвалиды, безработные, пенсионеры, многодетные матери и т.д., так и присущие отдельным странам свои специфические группы – национальные меньшинства, дети улицы и др.

В течение года шло согласование процедур отбора пилотных стран в данное исследование. При этом учитывались не только такие моменты, как актуальность и острота проблем социального исключения в той или иной стране и наличие научно-исследовательского потенциала специалистов теоретиков и практиков, но также уровень партнерства различных структур в решении данных проблем и, самое главное, готовность и желание правительственных структур решать эти проблемы.

В результате для проведения исследования и подготовки Регионального Отчета о Человеческом Развитии (РОЧР) были отобраны следующие страны: Казахстан, Македония, Молдова, Сербия, Таджикистан и Украина.

В каждой из вышеперечисленных стран были созданы рабочие группы (члены рабочей группы по Таджикистану являются авторами данного издания), которые в течение года проводили исследования в своих странах.

Исследования включали три области социального отторжения (каждое с 8 показателями):

**Экономическая:** лишение в

- доходах, основных потребностях;
- доступе к занятости, финансовым услугам;
- материальных потребностях и отсутствии удобств;
- жилье и аспектах, связанных с информационно-коммуникационными технологиями.

**Социальные услуги:** доступ к:

- услугам образования и здравоохранения;
- другим общественным услугам, таким как коммунальные услуги, и их доступность.

**Участие:** лишение в:

- политическом, культурном и социальном участии;
- сетях политической, культурной и социальной поддержки.

Также в этот период независимая консалтинговая группа – партнер Братиславского Регионального Центра ПРООН по странам Восточной Европы и странам СНГ – проводила независимое, выборочное по каждой стране, Обследование по социальному отчуждению (ОСО-2009), результаты которого позволили сформировать достаточно репрезентативную базу данных как в целом по всей группе стран, так и по каждой из вышеперечисленных стран - в отдельности.

Результаты страновых исследований обобщались, уточнялись, корректировались и были завершены в течение 2010г.

В июне 2011 г. были проведены Открытые Международные Презентации опубликованного Регионального Отчета о Человеческом Развитии «От трансформации – к обществу для всех», в г. Оксфорд (Великобритания) – на английском языке и в г. Киев (Украина) – на русском языке.

В РОЧР вышли только некоторые (сопоставимые) результаты исследований по каждой из стран.

В то же время большой массив полученной информации, методология и результаты исследования по Таджикистану не были представлены широкой общественности и не могли быть опубликованы до официальной презентации РОЧР.

Тем не менее, социальные тренды в Таджикистане изменились незначительно.

Данная публикация может представлять большой интерес для ученых и специалистов, аспирантов и студентов, занимающихся исследованиями в области социально-экономического и общественно-политического развития страны, социальной защиты населения и социальной статистики.

Авторы выражают большую благодарность Андрею Иванову – Советнику по политике Братиславского Регионального Центра ПРООН по странам Восточной Европы и странам СНГ, и Кибриё Джумаевой – бывшему Программному Аналитику ПРООН в Таджикистане – за помощь и поддержку в организации и проведении странового исследования и подготовке Национального Отчета по Республике Таджикистан.

Данная работа подготовлена под общей редакцией Бабаджанова Р.М., коллективом авторов в составе:

**Введение** – Бабаджанов Р.М., к.э.н., доцент.

**Глава 1.** - Бабаджанов Р.М., к.э.н., доцент; Сафаров С., к.философ.н., профессор; Хегай М., к.э.н., доцент; Юлдашева М., д.пед.н., профессор.

**Глава 2.** - Бабаджанов Р.М., к.э.н., доцент; Сафаров С., к.философ.н., профессор; Хегай М., к.э.н., доцент.

**Глава 3.** - Бабаджанов Р.М., к.э.н., доцент.

**Глава 4.** - Хегай М., к.э.н., доцент

**Глава 5.** - Сафаров С., к.философ.н., профессор.

**Глава 6.** - Юлдашева М., д.пед.н., профессор

**Выводы и рекомендации** - Бабаджанов Р.М., к.э.н., доцент, Сафаров С., к.философ.н., профессор; Хегай М., к.э.н., доцент; Юлдашева М., д.пед.н., профессор.

## ГЛАВА 1

### КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ СТРУКТУРА СОЦИАЛЬНОГО ОТЧУЖДЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА В ТАДЖИКИСТАНЕ

#### **Понятие социального отчуждения и развития человеческого потенциала;**

Наличие многочисленных, подчас не совпадающих и противоречащих друг другу разработок проблемы отчуждения и самоосвобождения человеческой личности - свидетельство исключительной теоретической сложности этой проблемы и невозможности принять какую либо точку зрения. Поэтому нам интересным кажется новый подход к отчуждению как социально-политическое явление то есть и процесс и результат.

**Отчуждение** (англ. alienation) — это процесс отделения от людей процесса и результатов их деятельности (деятельность понимается широко, как любая социальная деятельность), которые становятся неподвластными человеку и даже господствующими над ним. В результате этого люди становятся чуждыми миру, в котором живут или постепенно теряют активность, особенно в общественно-политической жизни. Такой характер имеют деньги, власть, государства. Кроме того отчуждаются от общества, от государства

#### **История термина**

- Тема отчуждения впервые появляется в эпоху барокко и рассматривается сторонниками теории «общественного договора» (Ж.-Ж. Руссо, Дж. Локк, Т. Гоббс, К.А.Гельвеций). Они



характеризовали современное им общество как общество отчуждения - делегирования полномочий. Социальные институты в таком обществе (мораль, религия, искусство, также обычаи, привычки — всё, что несет в себе подчинение общим интересам) являются посредниками между людьми и в силу того, что они есть воплощение воли частных лиц, становятся чуждыми человеку, заставляя его подчиняться частным интересам и развивать свою личность в рамках установленных законов. Эта сила, ставшая над человеком, забирает у него «подлинность», ничего не дав взамен, и он превращается в частичного человека («дробную единицу»).

• **В таком значении «отчуждение» применялось и М. Гессом.** Помимо вышеописанных социальных институтов, господствующих над человеком, он отмечает еще явление денежного фетишизма в обществе: «Деньги — это продукт взаимно отчуждённых людей, отрешённый вонне человек» (М. Гесс «О сущности денег»).

• **Марксистская теория отчуждения.** Понятия отчуждения самостоятельно Марксом не выделялась. Для Маркса отчуждение — это потеря смысла существования рабочим в процессе труда в эпоху капитализма. Произведенный работником продукт «уходил» к капиталисту (владельцу средств производства), и вследствие этого представлял собой как бы чуждый, отделённый от работника предмет. Отчуждение рассматривалось и в процессе отделения продукта труда, и в самой производственной деятельности, и в отношении работника к самому себе, и к другим людям. Такое же отчуждение мы наблюдаем в эпоху авторитарного социализма, когда имело место отчуждение власти и коммунистической партии от народа и его проблем, что привело к распаду одного из сильнейших государств XX века.

Хотя модель социально-политической реальности получает сильную эмпирическую поддержку, она в то же время обладает существенным недостатком, так как не предоставляет какого либо объяснений связи между критическим отношением

индивидуума к функционированию системы и его чувствами политической неудовлетворенности. Такое объяснение предлагается теорией неудовлетворенности системой, согласно которой в возникновение политической отчужденности вносят вклад 3 фактора в качестве причины:

1. Должно иметь место критическое отрицательное восприятие социально-политической реальности, т. е. экономической и расовой дискриминации.

2. Должна возникнуть политически иррациональная реакция на действия социально-политической системы, носящая обычно моралистический, ригидный, преувеличенный характер.

3. Должно возникнуть психологическое реактивное сопротивление, или восприятие угрозы, исходящей от социально-политической системы. Это воспринимаемая угроза и/или реальная потеря свободы будут переживаться особенно остро, если индивидуум характеризуется высокой чувствительностью к такому роду угрозе или потере. Возможно, если он рассматривает себя в одном ряду с другими, кто уже подвергся ранее такой угрозе или потере свободы.

## ГЛАВА 2

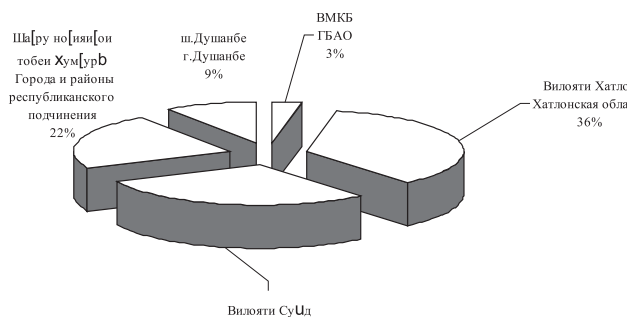
### СОСТОЯНИЕ РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА И ПРОФИЛЬ СОЦИАЛЬНОГО ОТЧУЖДЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

Населения становится отчужденным в результате действия определенных факторов целенаправленного или неосознанно-го воздействия. Поэтому перед государством стоит задача разработки таких законов, механизмов их реализации и принятии политических решений, которые могут довести до минимума, как исключения, так и отчуждения граждан из экономической, социальной, культурной и политической жизни общества.

Мы этот процесс и результаты рассматриваем на примере населения Таджикистана, численность которого в целом составляет более 7,5 миллионов. По областям распределение населения выглядит следующим образом.

Диаграмма 1

Структура численности постоянного населения по областям на 1 января 2009 г.



Эта информация является основой для дальнейшего анализа, т.к., исходя из этого, можно определить количество населения, считающего себя социально отчужденным, где и как необходимо проводит политику в целях уменьшения отчужденности граждан и обеспечения его вовлечения в общество.

*В Республике нет официально утвержденных социально-уязвимых (или отчужденных) групп населения. К тому же, если до сих пор Таджикистан занимает первое место среди стран СНГ по уровню бедности населения (по оценкам 2007-2008гг. – более 53%, и в 2011 – 42% /Послание Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан 20.04.2012/), то к социально-исключенным слоям населения можно отнести значительную часть населения республики. Прежде всего - сельское население, имеющее большие показатели многодетности и одиноких женщин, жен мигрантов, а также женщин - возглавляющих домохозяйства. При этом сельское население составляет порядка 78% населения страны.*

В то же время даже в этой массе уязвимого населения существуют группы, которые в большей степени испытывают негативные последствия развала гарантированной системы социальной защиты и государственной поддержки населения.

Пенсионеры: Не до конца отрегулированным вопросом до сих пор остается уровень пенсий и своевременная оплата пенсий всем категориям пенсионеров. Коренные изменения, преобразившие политико-экономический облик страны, потребовали решения обширного комплекса социальных задач. Особое место среди них занимают вопросы пенсионного обеспечения.

В настоящее время используются различные пути и методы в области снижения уровня бедности в стране среди различных групп населения.

Одним из методов является снижение уровня бедности среди наиболее уязвимой группы населения - это **дети мигран-**

**тов, улиц и дети школьного возраста.** Это особенно важно для сельской местности, где численность бедного населения и многодетных семей высока. При этом они не имеют стабильных денежных доходов, необходимых для приобретения продуктов питания и промышленных товаров.

**Безработные.** В происходящих изменениях в области занятости трудоспособного населения республики, в настоящее время отмечаются следующие тенденции:

- в отраслевой структуре занятости населения удельный вес отраслей материального производства снижается, а непродовольственной сферы повышается;

- анализ категорий занятых, работающих по найму в отраслях экономики последние годы позволяет утверждать, что идет тенденция незначительного сокращения доли занятых в отраслях материального производства и роста, занятых в отраслях нематериального производства. Если исходить из того, что приоритетное развитие реальных секторов экономики является задачей первостепенной важности, то отмечаемая тенденция в отраслевой структуре занятости населения не является благоприятной;

- повышается удельный вес работников, работающих не по найму, что в основном обусловлено диверсификацией сельхозпредприятий.

Растет число официально зарегистрированных безработных в службах занятости населения.

**Инвалидность:** Существует три основные группы инвалидности: 1-я; 2-я и 3-я группа. Каждому больному устанавливается та группа инвалидности, которая соответствует состоянию его здоровья и потеря трудоспособности. 1-я группа инвалидности устанавливается сроком на 2 года, 2-я и 3-я группы инвалидности устанавливается сроком на 1 год. Следует отметить, что без срока освидетельствования группа инвалидности устанавливается в зависимости от состояния здоровья больного, прогноза и необратимости процесса заболевания, такие как различные врожденные и приобретенные аномалии развития заболевания, стойкие и неизлечимые процессы в организме.

Следует отметить, что в Республике по сравнению с предыдущими годами инвалидность увеличилась. Это связано, прежде всего, с рядом причин: увеличения количества населения в Республике, открытие новых ГСМСЭ для отдалённых районов, улучшение диспансеризации и охват больных.

**Миграция населения:** Трудовая миграция за границу - явление сложное, неоднозначное и поэтому требующее пристального внимания и изучения, регулирования во взаимосвязи с другими процессами и явлениями экономической, социальной и политической жизни республики.

Наряду с этим государству еще предстоит разработать меры по стимулированию инвестиционной активности трудящихся мигрантов путем увеличения ставки процента по вкладам трудящихся мигрантов в твердой валюте в банках Республики. Следует отметить, что для того, чтобы такие деньги были привлечены в банки в качестве срочных депозитов необходимо вести среди населения и самих мигрантов широкую разъяснительную работу с целью восстановления доверия населения к банковской сфере.

Весьма сложная проблема связана с организацией регулирования потоков трудовой миграции из Республики Таджикистан. Несмотря на то, что большинство таджикских граждан испытывают трудности в процессе выезда за рубеж, только незначительная их часть обращается к помощи юристов и различных информационных и консультационных центров. Причем те мигранты, которые прибегают к информационной помощи (таких, по результатам обследования, немногим более 10%), делают это в основном через негосударственный или неофициальный сектор.

В целом, мероприятия по созданию эффективной системы регулирования миграционных процессов могут быть успешно реализованы лишь при формировании стройной и сбалансированной системы государственного регулирования с учетом передового международного опыта.

**Этнические меньшинства.** Таджикистан является многонациональным государством и, как таковая, проблема отчужденности национальных меньшинств в республике отсутствует, и даже официально нет такой категории населения. Тем не менее, существует необходимость более полной и активной социальной интеграции представителей некоторых национальностей республики (в частности – этнических цыган – люли) в сферу социально-экономической и общественно-политической жизни страны.

Выделение данных отчужденных групп является в целом несколько относительным, так как в каждой из них существуют значительные дефиниции. Например, солидарная (родственная и клановая) поддержка значительной части пенсионеров делает их менее отчужденными по сравнению с одинокими пенсионерами, вне зависимости от национальностей. Или безработные – де-юре – отчужденные, но часть из них занята в неформальном секторе и имеет неучтенные доходы. Относительно национальных меньшинств (помимо этнических цыган-люли, это: лакайцы, конграты, этнические арабы и др.) – большинство из них интегрированы в местные сообщества и не существует каких-либо преград для их всестороннего вовлечения. Кроме их личного желания.

## ГЛАВА 3

### ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОТЧУЖДЕНИЕ КАК РЕЗУЛЬТАТ И ПРОЦЕСС

Обретение независимости Республикой Таджикистан совпало по времени с началом гражданского противостояния. Экономический коллапс, охвативший страну фактически сделал недееспособной социальную систему. Большинство видов социальных пособий, сохранившихся с советского периода, выплачивались, но величина пенсий и пособий была столь мала, что практически не могла оказать какой-то поддержки уязвимым слоям населения. В период с 1994 по 1997гг. более существенную роль в поддержке уязвимых слоев населения оказала гуманитарная помощь международного сообщества.

Одновременное снижение возможностей государства по финансированию системы социальной защиты и драматическое увеличение числа уязвимых людей отразилось на благосостоянии большинства населения, что обуславливало увеличение бедности.

Переход к рыночным отношениям сопровождался резким спадом в экономике и соответственно резким снижением социальным услуг. Даже после двух десятилетий процесс перехода к новым социальным отношениям еще не достаточно осознан населением, для того чтобы выбрать для себя стратегии развития и интеграции в новые экономические, социальные и культурные ценности.

По результатам ОСО-2009 почти каждый четвертый респондент отметил, что жизнь стала настолько сложной, что он не может найти выход для себя (см. Диаграмму 2.). Скорее

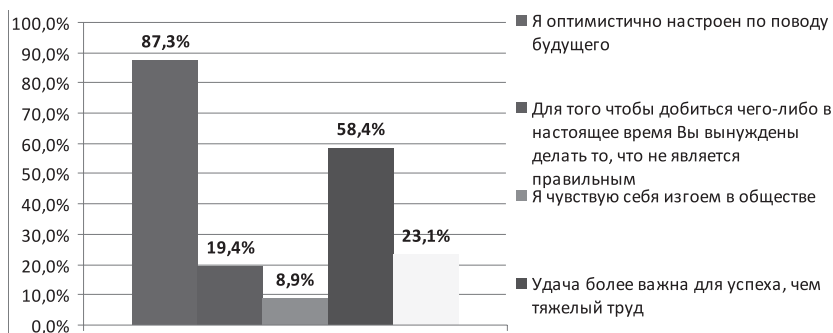


всего, у этих респондентов есть некие представления о том, в какой социальной нише они хотели бы занять место, однако нет достаточных навыков и знаний о том, что необходимы определенные предварительные инвестиции в человеческое развитие, которые позволят постепенно приближаться к желаемой социальной нише. Однако следует отметить, что более 87% респондентов оптимистично настроены по поводу своего будущего.

Происходит явное смещение ценностей. Так, 58,4% респондентов отметили, что удача важнее для успеха, чем тяжелый труд. Ответы на этот вопрос подтверждают тезис о том, что более половины респондентов недооценивают эффект от инвестиций в человеческий потенциал, подразумевающий не только обучение на протяжении всей жизни, но и приобретение новых контактов, новых социальных связей, а мечтают о быстром сиюминутном успехе. Также, 19,4% респондентов отметили, что для того, чтобы добиться чего-то в настоящее время, они вынуждены то, что не является правильным. Для населения Таджикистана ценности местного сообщества являются приоритетными, а личные ценности формируются под диктатом местного сообщества.

Диаграмма 2

Скорее согласны с одним из следующих утверждений:



Для сельского населения особенно важен статус интегрированности в местное сообщество, т.к. именно это окружение принимает участие в различных семейных событиях, в организации сельхозработ, требующих усилий большого числа людей, при строительстве и ремонте дома и обустройстве каких-то общественных объектов и др. Другими словами, местные сообщества исторически выполняли роль социального амортизатора при различных изменениях. Также, интегрированность в местных сообществах является гарантией найти достойных женихов и невест для своих детей. Так, часто женщины не обращаются в правоохранительные органы в случаях домашнего насилия, потому что это противоречит представлениям местного сообщества о положительном образе женщины. Часто женщины терпят домашнее насилие и не «выносят сор из избы» потому что сообщество считает, что такие женщины не способны сохранить гармонию в своем доме. Впоследствии может отразиться в том, что за ее детей никто из местного сообщества не захочет выдать замуж или женить своих детей. В этой группе респондентов не исключены и другие причины, такие, как недобросовестное отношение к закону. Каковы бы ни были причины такого внутрисемейного конфликта, речь идет о ломке стереотипов о «правильном» и «неправильном» и поиск новых способов выживания.

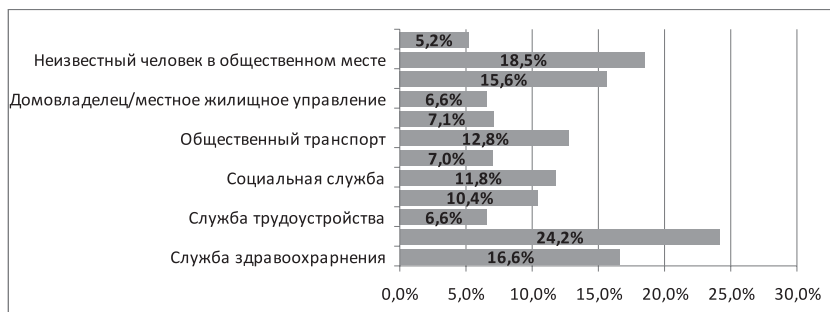
Осознают себя отчужденными от общества 6,9% респондентов. Практически нет разброса в данных между мужчинами и женщинами, а также в разных возрастных группах. Наблюдается небольшая разница между городскими и сельскими жителями. Так, среди сельских жителей исключенными себя чувствуют 6,0% опрошенных, а среди городских – 8,7%. Для сельских жителей местное сообщество и трудовой коллектив состоит фактически из одних и тех же людей. Поэтому исключенность из любой сферы является фактически трагедией. Поэтому для сельских жителей особенно важна включенность в местное сообщество, часто в ущерб личностным ценностям и планам. Для многих городских жителей часто роль основ-

ного сообществ играет только трудовой коллектив. Поэтому, они могут почувствовать свою исключенность, даже в случае недружелюбного отношения со стороны трудового коллектива. Однако в городе больше альтернатив для социализации, таких, как смена работы, смена места жительства, поиск новых контактов и т.п. Другими словами, в городских поселениях существуют более гибкие возможности включения в новые общества, в соответствии с личностными ценностями. Однако процесс смены сообществ требует определенного времени для адаптации к новым ценностям, и этот процесс может часто восприниматься как исключенность из этого сообщества.

На вопрос «Кто относится к вам предвзято?» наибольшее число респондентов указало место работы или школу (24,2%). Следует учесть, что подавляющая часть респондентов во время опроса либо работали, либо сами учились, либо учились их дети. В другие перечисленные в анкете организации далеко не всем респондентам приходилось когда-либо обращаться. Это банки, страховые организации, социальные службы, полиция и судебные органы, службы трудоустройства, службы здравоохранения. Следующими по значимости респонденты указали предвзятое отношение незнакомых людей в общественном месте (18,5%) и близких родственников (15,6%).

Диаграмма 3

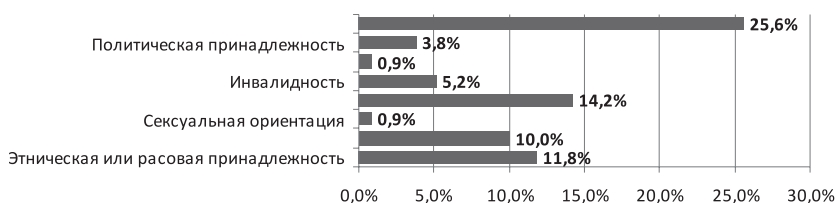
### Кто относился к вам предвзято



Причины предвзятого отношения к себе указали только 211 респондентов (7,8% из общего числа опрошенных). Среди причин наиболее значимыми оказался возраст (14,2%), этническая или расовая принадлежность (11,8%) и пол (10,0%) (см. Диаграмму 4.).

Диаграмма 4

### Какова была причина предвзятого отношения к вам?



Существует значительная разница в указанных респондентами причинах предвзятого отношения в зависимости от пола, возраста и степени урбанизации. Так, по признаку пола почти в 3 раза чаще подвергались предвзятому отношению сельские жители, по сравнению с городскими, а женщин среди них в 1,7 раза больше чем мужчин. А по признаку возраста городские жители в 2,6 раз подвергались предвзятому отношению чаще по сравнению с сельскими, а молодежь до 30 лет почти в 2 раза чаще, по сравнению с более старшими возрастными группами.

Ответы респондентов на вопрос «Кого из следующих групп людей Вы не хотели бы иметь в качестве соседей?» (см. Диаграмму 5) показывает, что самый высокий уровень нетерпимости к соседству респонденты предъявляют группам наркоманов (83,4%), гомосексуалистов (74,3%) и больных ВИЧ (52,5%). Также высокий уровень нетерпимости к неженатым парам, проживающим вместе (39,9%) в силу сохранения патриархального образа жизни, особенно в сельской местности.

Практически одинаково невысокий уровень нетерпимости к людям своей (5,6%) и другой (5,8%) этнической принадлежности. Также не велика разница в уровне нетерпимости к людям, исповедующим свою (10,8%) и другую (16,0%) религию.

Диаграмма 5

**Кого из следующих групп людей Вы не хотели бы иметь в качестве соседей?**



Высокая доля сельского населения в Таджикистане, а также высокий удельный вес сложных (многопоколенных семей) определяет и приоритеты в социальных связях. Так, 98,7% респондентов ответили, что уважение семьи/родственники является для них наиболее важным. Далее по важности идут друзья (88,1%) и соседи (87,6%). Потребность в уважении других групп по частоте значительно отстает от первых трех групп на 15-30 пунктов. Семья/родственники и близкие друзья являются самыми надежными лицами и могут поддержать при чрезвычайных ситуациях. Так, 67,7% респондентов указали, что если надо будет найти деньги в размере 500 евро (сумма в 12 раз превышающая среднемесячный заработок по стране), они могут положиться на своих родственников/семью и 35,0% назвали своих друзей. Остальные учреждения и лица, которые могли бы поддержать такой суммой в случае срочной потреб-

ности, были отмечены менее, чем 10 процентов респондентов, а государственные учреждения и местные органы власти указали менее одного процента респондентов.

Отчуждение как продукт переходной экономики. Стабилизация социально-экономической и общественно-политической ситуации за последние годы привела к значительным положительным изменениям в экономике. Прослеживается устойчивый процесс оздоровления сферы производства, снижение инфляции и улучшение показателей уровня жизни населения. Началось оздоровление основных отраслей экономики. Но, несмотря на успехи в экономическом развитии, с 2006 года по настоящее время наблюдается новый рост индекса цен.

Поэтому, имея тенденции положительных сдвигов, социально-трудовая сфера Таджикистана характеризуется многоплановостью и трудно поддается однозначной оценке.

Государственный комитет РТ по статистике (в настоящее время – Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан) сообщает о том, что в 2009 году ВВП республики составил 4.7 миллиарда долларов, что на 3.4% больше, чем в 2008 году. Рост ВВП страны на 3,4% произошел в основном за счет роста валовой продукции сельского хозяйства (10,5%) и транспортных услуг ( грузооборот увеличился на 22,5%), тогда как объем промышленной продукции снизился на 6,3%. Темп роста ВВП в связи с влиянием кризиса, как ожидалось, снизился.

В экономике продолжается тревожная тенденция превышения совокупных расходов над совокупными доходами (ВВП). В сентябре 2009 года превышение совокупных расходов над произведенным ВВП на 27%, в октябре - 33%, а в ноябре - 34%. В декабре 2009 года этот разрыв уменьшился до 22.4%, в основном из-за увеличения экспорта хлопка в этом месяце на 62%<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup>Ежегодное превышение расходов над объемами ВВП в 2004 году составило 11.9%, в 2005 году – 13.8%, в 2006 году – 14.6%, в 2007 году – 18.4%, а в 2008 году - 26.6% - Статистическое Агентство РТ – информация за соответствующие годы.

Несомненно, что высокие объемы финансирования должны привести к инфляции в республике и обесценить национальную валюту. Однако при нынешней политике Национального банка в области регулирования валютного рынка и тенденция притока денежных переводов по неофициальным каналам (через друзей и родственников), сложно анализировать и дать объяснение стабилизирующейся ситуации с валютой непросто.

**Лишенные сообщества:**

- Процессы ведущие к отчуждению, движущие силы и результаты:

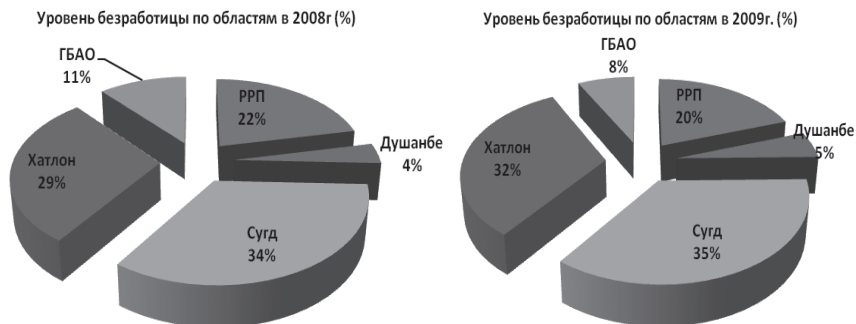
- *Рабочая сила и миграция, динамика денежных переводов* (в разделе – данные Агентства по статистике при Президенте РТ).

На конец 2009 г. количество населения в республике составили 7 510,8 тыс.чел., из них трудовые ресурсы – 4 130 тыс.чел, и экономически активное население – 2 148,9 тыс. чел. То есть экономически неактивное население (формально не занятое и не ищущее работу) – 1 981 тыс. чел.

На конец 2009г. численность официально зарегистрированных безработных составила 44,492 человек (на конец 2008г. – 43,626 чел.), в том числе: по Хатлонской области – 15,1213 чел. (12,676 чел.), в Согдийской области – 16,509 чел. (14,807 чел.), в ГБАО – 3,536 чел. (4,971 чел.), в РРП – 9,183 чел. (9,470 чел.) и в Душанбе – 2,372 чел. (1,702 чел.).

Данные Статистического Агентства РТ, касающиеся безработицы, свидетельствуют о том, что численность официально зарегистрированных безработных в декабре 2009 года по сравнению с 2008 годом выросла на 7%. Самый высокий уровень безработицы наблюдается в Согдийской (35%) и Хатлонской областях (32%), где проживает 65% населения республики. На нижеприведенном графике показано, как менялась численность безработных в течение года.

### Численность безработных по регионам в 2008 и 2009 гг.



В Хатлонской области численность безработных выросла на 3%, а в Согдийской области – на 1%, в то время как в ГБАО она снизилась на 3%, а в РРП – на 2%.

В осенне-зимний период сезонные трудовые мигранты традиционно возвращаются домой с места работы за рубежом, что приводит к временному повышению числа безработных. Однако в 2009 году из-за финансового кризиса в Таджикистан возвратилось больше людей, и по сравнению с 2008 годом численность безработных увеличилась на 7%.

Ввиду того, что самый высокий уровень безработицы зарегистрирован в Хатлонской и Согдийской областях, вероятно, что доходы и покупательская способность населения в указанных областях этой зимой по-прежнему будут снижаться, что усугубит продовольственную нестабильность, а также ситуацию со здоровьем населения.

Некоторые изменения, отмечаемые в структуре расходов населения, в основном обусловлены сезонными факторами, а также экономическим кризисом и продовольственным кризисом, вызванным повышением цен на продукты питания. Из-за повышения тарифов на электроэнергию и неустойчивого положения домохозяйств в плане продовольственной безопас-



ности, тратящих большую часть своих доходов на питание, в предстоящие месяцы домохозяйства будут вынуждены пересмотреть свои расходы.

И хотя на цели социальной защиты населения Правительство РТ планирует потратить 1.06 миллиарда сомони (0.2 миллиарда долларов США или 16% от всего объема средств государственного бюджета), эффективность правительственной политики в области социальной защиты по-прежнему стоит под вопросом.

Трудовая миграция за границу - явление сложное, неоднозначное и поэтому требующее пристального внимания и изучения, регулирования во взаимосвязи с другими процессами и явлениями экономической, социальной и политической жизни республики.

С 1 января по 31 декабря 2009г. из республики выехало 706 641 трудовой мигрант и возвратились за этот же период 634 196 трудовых мигрантов, в том числе по регионам:

**Таблица 1.**

**Трудовая миграция в РТ**

Регионы	Выехало (чел.)	Вернулось (чел.)
Г.Душанбе и РРП	371 387	305 779
Согдийская область	283 531	280 865
Хатлонская область	51 723	47 549
ГБАО – информации нет, т.к. все жители ГБАО, выезжающие за рубеж, проходят паспортный контроль в г.Душанбе, Худжанд, Куляб и Курган-Тюбе, а также в РРП, и фиксируются в количестве мигрантов именно этих регионов		

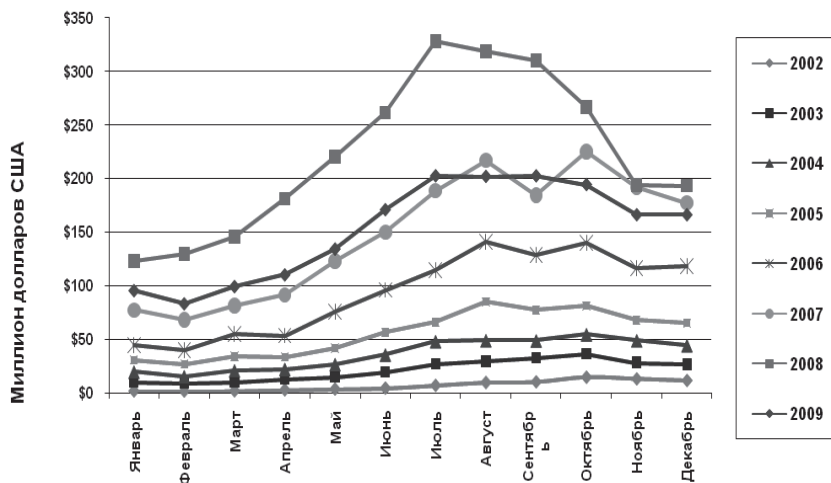
Тарифы на электроэнергию в Таджикистане обычно повышают дважды в год: 1 января и 1 мая. Последний раз тарифы повышали в январе 2009 года (на 25% для всех категорий потребителей, кроме ТАЛКО). Запланированное в мае 2009 года повышение тарифов должно было составить 15%. Однако из-за мирового финансового кризиса таджикские власти решили пока воздержаться от такого повышения.

Отсутствие информации по ГБАО связано с тем, что жители Горно-Бадахшанской Автономной области не имеют непосредственной возможности выезда за границу (кроме Афганистана, Китая и Кыргызстана) и пользуются железнодорожными узлами и аэропортами, расположенными в Хатлонской области и г.Душанбе.,

Объем денежных переводов, отправленных в Республику Таджикистан в 2009 году, составил 1.8 миллиарда долларов США, что на 31% меньше, чем в 2008 году. В декабре 2009 года в Таджикистан было отправлено свыше 166 миллиона долларов США, что на 14% меньше в годовом исчислении.

Диаграмма 7

Денежные переводы в Республику Таджикистан в 2002- 2009 гг.  
(в миллионах долларов США).



В осенне-зимний период трудовые мигранты традиционно возвращаются домой и привозят денежные средства с собой, нежели отправляют их через банки. Однако, по данным проводимого в Таджикистане Всемирной продовольственной

программой мониторинга ситуации с продовольственной безопасностью, доля денежных переводов в доходах домохозяйств снижается. Денежные переводы составляют 20% от основного дохода обследованных домохозяйств. 47% обследованных домохозяйств сообщили об уменьшении количества денежных переводов, полученных с января 2009 года, что, таким образом, сократило их расходы на питание и медицинские услуги. В целом 70% от общего числа обследованных семей сообщили, что денежные переводы являются основным и вторичным источником их доходов, а также о том, что объем переводов сократился.

***Внешние факторы:** Изменение цены на газ, топливо, алюминий, хлопок, электричество (источник - Ежемесячные отчеты о мониторинге рисков в Республике Таджикистан ПРООН в РТ);*

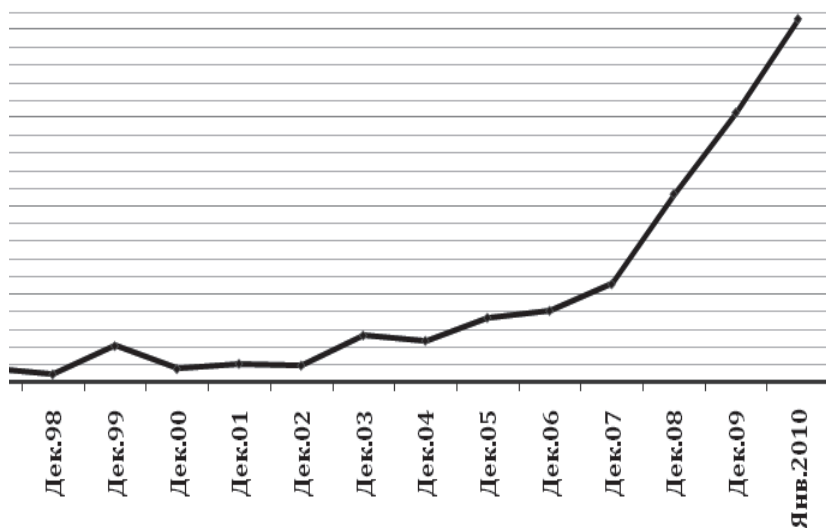
Мировой финансовый кризис и снижение цен на алюминий на мировом рынке негативно отразились на ТАЛКО, основном промышленном предприятии Таджикистана. В 2009 году общий объем экспорта алюминия снизился на 12.8%. Из-за падения объемов производства наряду с падением цен на алюминий на мировом рынке доходы ТАЛКО в 2009 году по сравнению с 2008 годом снизились на 27.8%. С другой стороны, аналогичное снижение цен на основные статьи импорта принесло выгоды. Например, цены на импортную пшеницу в 2009 году по сравнению с 2008 годом снизились на 24%.

По состоянию на 1 января 2010 года, тарифы на электроэнергию для всех категорий потребителей были повышены на 20%. Соответственно за каждый киловатт электроэнергии потребители сейчас платят 0.09 сомони (0.02 доллара США), в то время как промышленные предприятия платят 0.21 сомони (0.48 доллара США). Государственные организации и объекты городского хозяйства платят 0.08 сомони (0.01 доллара США), а насосные станции - 0.05 сомони (менее 0.01 доллара США). ТАЛКО, для которой установлены специальные тарифы, платит за один киловатт-час 0.08 сомони (0.01 доллара США).

Следует отметить, что в 2009 году тарифы на электроэнергию повышались дважды: в январе и августе и каждый раз на 25%. В нижеприведенном графике показано повышение тарифов для населения Таджикистана за последние 15 лет.

График 1

Тенденции в уровне тарифов на электроэнергию в 1996-2010 гг.  
(в центах США)



Газ в основном импортируется из Узбекистана, который сейчас требует предварительной оплаты. Такого рода требование, в дополнение к повышению цен и низкой покупательской способности коммерческих и бытовых потребителей, привело к чрезвычайной нестабильности поставок газа в Таджикистан.

В декабре 2009 года импорт газа в Таджикистан составил 17-18 миллионов кубометров газа, что на 62% меньше, чем в декабре 2008 года. Почти все объемы импортируемого из Узбекистана газа подаются промышленным предприятиям, причем населению подается всего лишь 5-6%. Таджиктрансгаз

должен выплачивать узбекской национальной газовой компании «Узтрансгаз» аванс в размере 700-800,000 долларов США за каждые 10 дней будущего потребления, что создает давление на коммерческих потребителей, испытывающих проблемы с ликвидностью. Уже в январе 2010 года импорт газа сократился на 30%, так как Таджикистан был не в состоянии выплатить аванс за импортируемый газ в полном объеме. Это отрицательно сказалось не только на крупных компаниях Таджикистана, но, прежде всего на населении в целом и, прежде всего, на социально отчужденных группах.

В декабре 2009 года цены на некоторые основные продукты питания, такие как рис, хлопковое масло и картофель повысились, в то время как цены на большинство других продовольственных продуктов оставались стабильными. Цены на хлопковое масло на центральных рынках Душанбе, Гарма и Курган-Тюбе повысились на 3-10%. В Гарме и Хороге цены на рис повысились на 10-14%. Цены на картофель в Душанбе, Хороге и Курган-Тюбе повысились на 20-28%.

Цены на бензин в Курган-Тюбе и Душанбе снизились на 3-8%, в то время как цены на дизельное топливо на местных рынках Душанбе и Худжанда по сравнению с предыдущим месяцем повысилась на 3-8%.

Цены на пшеничную муку на местных рынках снизились благодаря хорошему урожаю и увеличению объемов импорта пшеницы в 2009 году по сравнению с 2008 годом на 59%. Увеличение объемов частично объясняется хорошим урожаем и приемлемыми ценами на импортную пшеницу из Казахстана, являющегося основным источником импорта этой культуры. В декабре цена на импортируемую пшеницу снизилась в годовом исчислении на 38%.

Снижение цен на пшеничную муку и картофель в сентябре-ноябре 2009 года можно объяснить хорошим урожаем 2009 года. По сообщениям Министерства сельского хозяйства РТ, впервые в истории Таджикистана было выращено 1,259,000 тонн зерна, 90% из которых составляет пшеница. Это на 175%

(!) больше, чем было собрано в 2008 году. Итого в 2009 году было собрано 215,656 тонн картофеля, что превышает цифры предыдущего года на 9%.

Хотя цены зимой обычно повышаются, домохозяйства, получившие хороший урожай, должны компенсировать такое повышение цен. Аналогично, увеличившееся предложение на продукты питания местных рынках должно содействовать стабилизации продовольственных цен до следующего урожая. Также следует отметить, что цены на продукты питания по-прежнему гораздо выше, чем до продовольственного кризиса в 2007 году, в то время как покупательская способность населения остается на уровне 2007 года.

Снижение в 2008-2009гг. мировых цен на алюминий и хлопков почти в 2 раза привели к резкому уменьшению поступлений в бюджет от импорта, что вызвало сокращение ассигнований практически во все сферы народного хозяйства, хотя в социальной сфере Правительство попыталось сохранить предусмотренное финансирование.

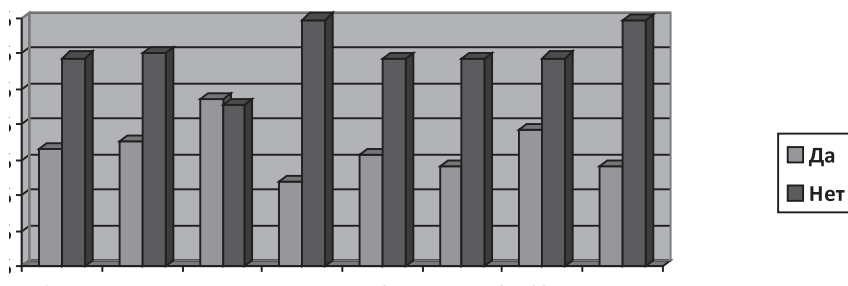
**- Влияние и последствия экономического отчуждения:**

На вопрос (4) – В течение последнего месяца вы работали за оплату (в наличных деньгах или за натуральный обмен) или за любой другой доход, по крайней мере, в течение одного дня? – респонденты ответили следующим образом: из всех опрошенных 33,8% получали доход, а 59,1% - нет, в том числе:

**Таблица 2**

Группы респондентов		Да	Нет
По месту жительства	Сельское	33,2%	58,7%
	Городское	35,1%	60,2%
По полу	Мужское	46,9%	45,4%
	Женское	23,9%	69,5%
По возрастным группам	По 18 лет	31,6%	58,4%
	19-30 лет	28,4%	58,3%
	31-60 лет	38,6%	58,7%
	61 и старше	28,1%	69,4%

Диagramма 8



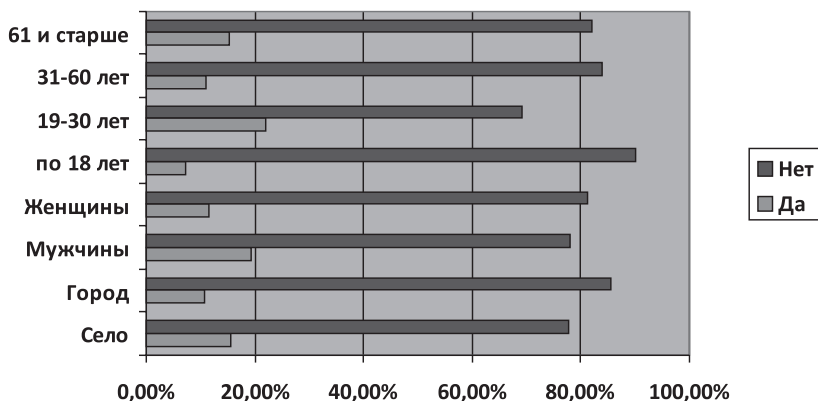
Очевиден факт того, что больше всего не получали оплату жители городской местности; женщины; а также респонденты в возрастной группе от 31 до 60 лет и старше 61 года.

На вопрос (5) – Вы зарегистрированы в службах занятости в каком-либо качестве? – были получены следующие ответы: в целом только 14,2% всех опрошенных зарегистрированы в службах занятости, и большинство – 80,2% - нет. В том числе:

Таблица 3

Группы респондентов		Да	Нет
По месту жительства	Сельское	15,6%	77,7%
	Городское	10,8%	85,5%
По полу	Мужское	19,3%	78,1%
	Женское	11,6%	81,2%
По возрастным группам	По 18 лет	7,3%	90,0%
	19-30 лет	21,9%	69,2%
	31-60 лет	11,1%	84,0%
	61 и старше	15,3%	82,0%

Диаграмма 9



Иными словами, по всем категориям опрошенных абсолютное большинство не пользуется услугами служб занятости. Причем на этот вопрос отвечали только те респонденты, которые в течение месяца ни одного дня не работали за оплату (в любом виде), что подтверждает наличие высоких показателей скрытой безработицы в республике.

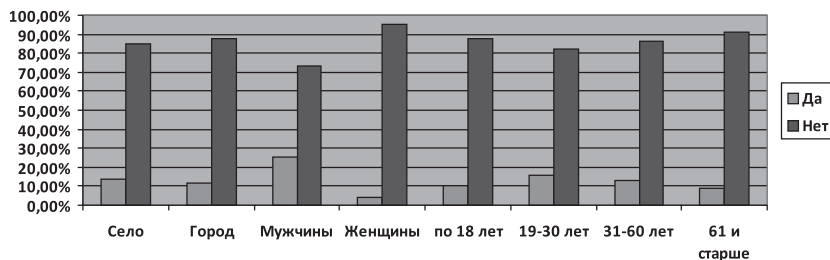
Интересны результаты опроса, касающиеся внешней трудовой миграции. На вопрос (30) – Были ли Вы когда-нибудь за пределами страны в целях трудоустройства более чем на 3 месяца? - только 13,2% опрошенных ответили положительно, в то время как 85,5% ответили отрицательно, в том числе:

Таблица 4

Группы респондентов		Да	Нет
По месту жительства	Сельское	14,0%	84,6%
	Городское	11,4%	87,7%
По полу	Мужское	25,5%	73,0%
	Женское	3,8%	95,0%
По возрастным группам	По 18 лет	10,3%	87,5%
	19-30 лет	16,0%	82,0%
	31-60 лет	12,7%	86,4%
	61 и старше	8,8%	91,3%



Диаграмма 10



Анализ этих данных представляет большой интерес, так как корректирует общее представление об объемах реальной трудовой миграции трудоспособного населения за пределы республики в сторону более реальной численности в пределах 500тыс.-700тыс.чел. в год (а не 1 миллион и более).

Тем не менее, характерным является факт того, что из сельской местности (где преобладает скрытая безработица, и отсутствуют возможности эффективного приложения труда) выезжает большая часть населения (14,0%) по сравнению с горожанами (11,4%). Также очевидно то, что выезжает в основном мужское население (25,5%) в возрастной группе 19-30 лет (16,0%).

В процессе ОСО особое внимание было уделено выявлению реального доступа населения к ресурсам. На вопрос (33) – Есть ли у Вас счет в банке (включая кредитную карту и депозит), зарегистрированный на Ваше имя? – абсолютное большинство опрошенных – 96,1% - ответили отрицательно. И только 2,9% ответили положительно. Разбивка ответов на данный вопрос по категориям опрошенных показала следующий результат:

Таблица 5

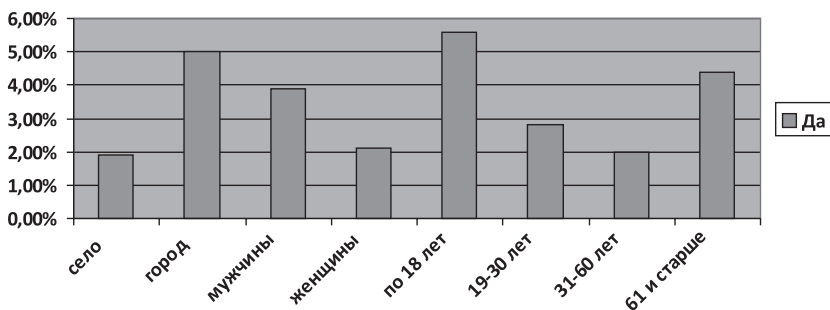
Группы респондентов		Да	Нет
По месту жительства	Сельское	1,9%	97,1%
	Городское	5,0%	93,8%
По полу	Мужское	3,9%	95,1%
	Женское	2,1%	96,9%
По возрастным группам	По 18 лет	5,6%	93,6%
	19-30 лет	2,8%	96,8%
	31-60 лет	2,0%	95,0%
	61 и старше	4,4%	95,6%

Закономерным является то, что именно жители городской местности (5,0%), в основном – мужское население (3,9%) и именно молодежь в возрасте по 18 лет - как наиболее информированная и мобильная часть населения (5,6%) положительно ответили на данный вопрос.

В то же время данные результаты показывают наличие слабо развитой банковской системе в целом по республике, и, прежде всего, в сельской местности.

Диаграмма 11

#### Ответили положительно на данный вопрос:



В виду того, что в Республике Таджикистан законодательно нет частной собственности на землю, то ответы на данный вопрос можно было бы не учитывать. Но, в то же время, 56,9%

опрошенных ответили, что имеют собственный земельный участок, а 42,7% ответили отрицательно. Видимо, в данном случае подразумевалась земля, выделенная за плату под строительство жилья, но земля, как источник получения сельхозпродуктов и, следовательно, доходов.

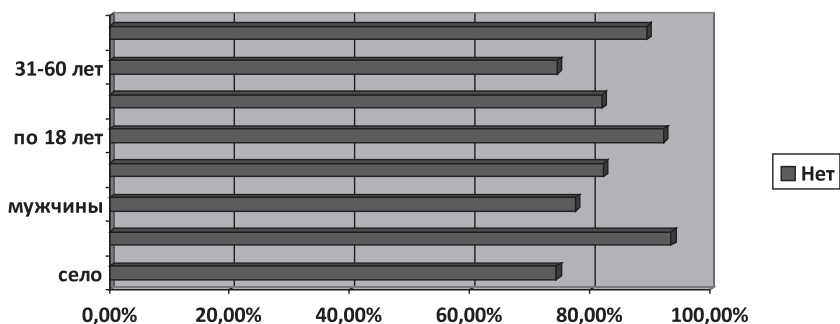
Большого внимания требует рассмотрение результатов ответа на вопрос (38) – Арендует ли Ваша семья земельный участок? (так как в республике законодательно закреплена пожизненная аренда земли с правом передачи по наследству родственникам, но без права купли-продажи земли). 18,5% из общего числа опрошенных положительно ответили на данный вопрос, и 80,3% всего населения ответили, что не имеют арендованной земли.

Таблица 6

Группы респондентов		Да	Нет
По месту жительства	Сельское	24,4%	74,4%
	Городское	5,7%	93,5%
По полу	Мужское	21,1%	77,6%
	Женское	16,5%	82,3%
По возрастным группам	По 18 лет	7,2%	92,3%
	19-30 лет	17,2%	82,0%
	31-60 лет	23,6%	74,6%
	61 и старше	10,0%	89,4%

Иными словами, абсолютное большинство горожан (по сравнению с сельчанами), мужчин (по сравнению с женщинами) и практически представители всех возрастных групп (кроме возрастной группы 31-60 лет) не имеют арендованной земли.

Диаграмма 12



В то же время необходимо отметить, что в сельской местности население проживает в одном хозяйстве несколькими семьями разных поколений, поэтому арендовать землю могут только взрослые, дееспособные люди (31-60 лет). Что касается гендерных различий, то здесь также необходимо отметить, что мужчинам (прежде всего сотрудникам органов исполнительной власти на местах) легче оформить аренду на себя, но фактически на арендованной земле работают женщины и дети.

Республика Таджикистан не имеет каких-либо значительных ресурсов углеводородного топлива, а вырабатываемой в настоящее время гидроэлектроэнергии не хватает на обеспечение потребностей страны, особенно в зимнее время. Холодные зимы 2007-2009 годов резко обострили экономические и социальные проблемы страны, поэтому анализ результатов вопроса (44) – Каким образом отапливается Ваша квартира? - является важным применительно ко всем группам населения.

Из всех опрошенных (2700 респондентов) на данный вопрос были получены следующие ответы:

1. Местная отопительная система – 0,6%.
2. Центральное отопление – 1,2%.
3. Газ – 2,7%.
4. Электричество – 18,3%.
5. Бензин – 0,2%.
6. Каменный уголь – 21,0%

7. Дрова (купленные) – 27,4%.
8. Дрова (собранные в лесу) – 20,8%.
9. Другое – 5,8%.
10. В доме отсутствует отопительное устройство – 0,8%.
11. Нет ответа – 1,0%.
12. Не знаю – 0,3%.

Применительно к выбранным категориям населения можно выделить следующие показатели максимального использования данного вида обогрева жилья:

7. Дрова купленные: Село – 33%; Мужчины – 25,9%; женщины – 28,5%; в возрасте 19-30 лет – 34,1%; в возрасте 31-60 лет – 26,6%.

8. Дрова (собранные в лесу) - в возрасте 61 и старше – 41,9%.

4. Электричество: Город – 56,5% ; в возрасте по 18 лет - 54,9%.

Явно следует вывод: население старших возрастов имеет меньше средств на покупку дров и оплату других источников обогрева, в то время как горожане используют в большинстве своем электроэнергию, так как специфика городского строительства и оснащённость системами обогрева позволяет пользоваться только электричеством (по перечисленным выше причинам централизованное отопление практически не функционирует). Молодежь также больше ориентирована на достижения цивилизации, и в меньшей степени приемлет традиционные виды обогрева.

На интегрированный качественный вопрос (48) – Насколько Вы удовлетворены или не удовлетворены Вашим уровнем жизни? – были получены следующие ответы:

В целом полностью удовлетворены – 10,6% ; удовлетворены – 44,0%; ни удовлетворены, ни неудовлетворены – 29,7%; не удовлетворены – 11,9%; полностью неудовлетворены – 3,2% и нет ответа – 0,6%.

По наиболее максимальным ответам по отдельным группам населения картина выглядит следующим образом:

Удовлетворены - Село - 42,0%; город - 48,7%; женщины - 34,0%; мужчины - 44,8%; в возрасте по 18 лет - 41,6%; в возрасте 19-30 лет - 45,6%, 31-60 лет - 43,4% и 61 год и старше - 46,3%.

Такой «удовлетворительный» результат объясняется, в основном, двумя причинами: 1) ментальностью населения республики, с удовлетворением воспринимающая, то, что есть (чтобы не было хуже); 2) пережитая братоубийственная война и глубокий социально-экономический кризис 1992-1999 годов позволяет любые положительные изменения воспринимать удовлетворительно.

Поэтому и на вопрос ((49) , сравнивающий уровень жизни респондента по сравнению с большинством населения в территориальном разрезе, по всем категориям населения максимальный ответ получен в категории «такой же».

И здесь интересным является анализ ответов на вопрос (59), относительно возможностей у респондентов в настоящее время по сравнению с изменениями, начавшимися с 1989 года (т.е. за последние 20 лет). В этих вопросах мы отмечаем только те, которые непосредственно относятся к экономической деятельности.

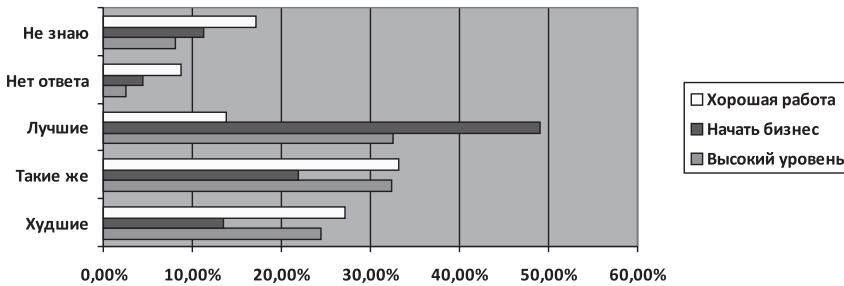
В настоящее время возможности:

Таблица 7

		Худшие	Такие же	Лучшие	Нет ответа	Не знаю
1	Достичь высокого уровня жизни	24,4%	32,4%	32,5%	2,6%	8,1%
4	Начать бизнес	13,5%	21,9%	49,0%	4,4%	11,2%
5	Иметь хорошую работу	27,2%	33,1%	13,8%	8,7%	17,1%

Характерным являются ответы на вопрос относительно возможностей «Иметь хорошую работу», которые раньше были больше. При этом понятие «хорошая работа» напрямую связана с «достижением высокого уровня жизни», но в гораздо меньшей степени связан с возможностями «начать бизнес».

Диаграмма 13



Аналогичные ответы прослеживаются по группам населения в городской и сельской местности, среди мужчин и женщин, а также по возрастным группам

Если учесть, что до сих пор (по данным обследования уровня жизни в республике в 2007-2008 годах) республика является самой бедной на постсоветском пространстве (без учета нынешней ситуации в Республике Кыргызстан), интересным является анализ ответов на вопрос (52) – Каков Ваш собственный общий ежемесячный доход, после вычета всех налогов?

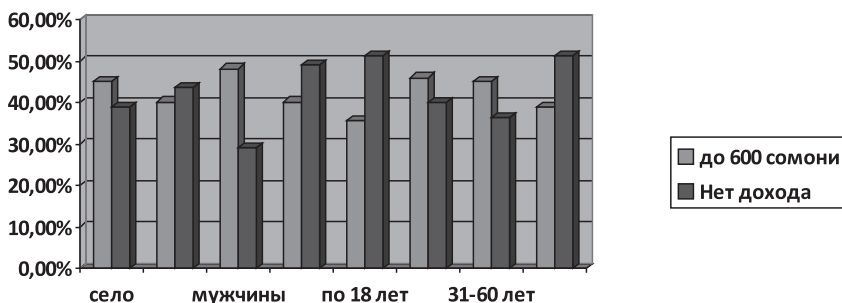
Среди всех опрошенных: До 600 сомони (в марте 2010 года среднемесячная заработная плата составляла порядка 354 сомони) – 43,7%; Не имею никакого дохода – 40,4%. Все остальные ответы, включая «нет ответа» составили всего 15,9% и могут не приниматься во внимание. При этом доходы в размере 601 – более 2400 сомони получают всего 10,0% опрошенных.

По исследуемым группам населения абсолютное большинство также приходится на эти два ответа, в частности:

Таблица 8

Группы респондентов		До 600 сомони	Не имею никакого дохода
По месту жительства	Сельское	45,2%	39,0%
	Городское	40,2%	43,6%
По полу	Мужское	48,2%	29,0%
	Женское	40,2%	49,0%
По возрастным группам	По 18 лет	35,8%	51,2%
	19-30 лет	46,0%	39,9%
	31-60 лет	45,0%	36,4%
	61 и старше	38,8%	51,3%

Диаграмма 14.



Анализ подтверждает наши выводы о том, что наиболее уязвимыми (социально исключенными) в разрезе полного отсутствия доступа к денежным доходам являются: женщины, молодежь по 18 лет, а также престарелые.

В разрезе видов доходов – вопрос (54) – на первом месте (как более значимый в общем объеме доходов) по всем группам населения находятся доходы от работы (включая доход от самостоятельной занятости и сельского хозяйства): в сельской местности – 74,2%; в городской – 67,9%; у мужчин – 75,0%; женщин – 70,2%; молодежи по 18 лет – 63,9%; 19-30 лет – 68,4%; 31-60 лет – 76,9% и 61 год и старше – 73,8%.



Иными словами, никакие пособия, пенсии, а также помощь со стороны (в том числе из-за рубежа от трудовых мигрантов) практически какой-либо роли в обеспеченности доходами не играют.

Особую тревогу вызывает тот факт, что большую часть доходов от трудовой деятельности получает молодежь по 18 лет, которая (согласно Закону о всеобщем среднем образовании) должна учиться, а не работать. А также тот факт, что престарелые, которым должна быть обеспечена достойная пенсия, вынуждены более 70% доходов получать за счет работы (включая самостоятельную занятости и занятость в сельском хозяйстве).

- Политики, направленные на поддержку экономической интеграции

- *Создание рабочих мест посредством развития малого бизнеса* – реализуемые в республике Программы содействия занятости населения, Генеральная Схема сохранения старых и создания новых рабочих мест и Программа развития предпринимательства направлены на создание дополнительного количества рабочих мест во всех секторах экономики и регионах страны. Только в 2009г. было дополнительно создано более 150тыс. рабочих мест, и в ближайшие четыре года планируется ежегодно создавать порядка 100тыс. новых рабочих мест. В целом эти программы ориентированы на безработное население республики, являющееся социально отчужденной группой. Но так как количество официально зарегистрированных безработных с конца 2008г. по конец 2009г. возросло с 42,4тыс.чел. до 44,2тыс.чел., а все созданные рабочие места (по официальной информации) заполнены, следовательно, произошло вовлечение в производство всех видов населения из категории скрытой безработицы.

- *Региональное и общинное развитие* – на социально отчужденные группы влияет только в контексте развития самих регионов и общин, обеспечивая более широкий доступ к ресурса и общественным благам, но в гораздо меньшей степени, чем это имеет население регионов и общин в целом.

- *Усовершенствование инфраструктуры* – на социально отчужденные группы практически никак не влияет, так как развитие и совершенствование инфраструктуры (как производственной, так и социальной) идет медленными темпами и в небольших объемах. Это обусловлено проблемами социально-экономического развития республики, напряженностью бюджета и не возможностью (финансовой и материально-технической) уделять большее внимание потребностям именно социально отчужденных групп.

- Секторальное разнообразие:

- Продвижение местного производства - В республике при Президенте РТ действует Консультативный Совет по развитию предпринимательства, в июне 2009г. разработана Программа Антикризисных мероприятий на основе развития малого и среднего бизнеса. Регулярно проходят встречи Президента РТ с предпринимателями. В то же время социально исключенные группы населения практически не охвачены малым и средним предпринимательством, так как не имеют первоначального капитала для организации собственного и/или совместного производства. А программы микрофинансирования и микрокредитования, требующие обязательного возврата кредита с процентом, не доступны для уязвимых слоев населения.

- Поддержка альтернативных источников энергии, и другие – в республике в настоящее время приняты соответствующие Законы и реализуется комплекс Государственных Программ в области энергосбережения и альтернативных источников энергии, направленных на все население республики.

Установка солнечных батарей и миниГЭС способствует росту благосостояния и улучшению жизни населения, особенно горных и сельских регионов. Поэтому говорить о воздействии этих Программ на социально отчужденные группы можно только в контексте их положительно воздействия на всю общину, членами которой являются представители отчужденных групп. В то же время данные группы не являются непосредственно целевыми группами воздействия реализуемых Программ в этом секторе.

- Продвижение традиционного мастерства - практически не развито (кроме фрагментарных производств, больше связанных с региональными поселениями, но не с отчужденными группами) и не имеет реальных перспектив в ближайшее время, так как отчужденные группы не имеют первоначального капитала для организации собственного и/или совместного производства.

## ГЛАВА 4

### ОТЧУЖДЕНИЯ ОТ СОЦИАЛЬНОЙ ЖИЗНИ И СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ КАК РЕЗУЛЬТАТ И ПРОЦЕСС

- Социальная эволюция страны с начала переходного периода

- Система социального обеспечения

После подписания мирного договора в 1997г. началось и реформирование социальной системы Республики Таджикистан. В 1998г. была принята Концепция реформирования системы социального обеспечения в Республике Таджикистан, учитывающая сложившуюся экономическую ситуацию в стране. В условиях резкого падения производства и роста дефицита средств социальная стратегия была временно нацелена не на увеличение финансового обеспечения, а преимущественно на перераспределение имеющихся средств для оказания социальной помощи особенно нуждающимся категориям населения<sup>3</sup>.

Функционально современная система социальной защиты Таджикистана представлена тремя составляющими: системами социального страхования, социальной помощи (денежные компенсации для бедных детей и материальная помощь) и социального ухода (жилищная помощь и социальные услуги). Средства государственного социального страхования расходуются на выплату пенсий, финансовую поддержку репродуктивной деятельности, пособий по безработице, прочие социальные пособия различным категориям населения (по временной

---

<sup>3</sup>Концепция реформирования социальной системы в Республике Таджикистан. Постановление Правительства Республики Таджикистан, от 02.07.1998, № 225

нетрудоспособности, на погребение, семейные пособия и др.), по случаю потери кормильца, санаторно-курортное лечение и организацию отдыха работников и членов их семей, диетическое питание и др.

В системе государственных институтов выполнение государственных программ социальной защиты входит в обязанность Министерства труда и социальной защиты населения. Фонд социальной защиты предоставляет пенсии (за исключением пенсий для представителей военных и правоохранительных органов, которые покрываются напрямую из республиканского бюджета), пособия по болезни, безработице и выплачиваются пособия семьям с детьми.

Согласно Закону «О пенсионном обеспечении граждан Республики Таджикистан» Назначаются следующие виды пенсий:

- а) трудовые пенсии: по возрасту (по старости); по инвалидности; по случаю потери кормильца; за выслугу лет;
- б) социальные пенсии<sup>4</sup>.

В 2007г. в Закон была внесена поправка, которая значительно расширила группу лиц, имеющих право на получение трудовой пенсии, из числа лиц, работающих на основании трудового договора (контракта) на предприятиях, в учреждениях, организациях, кооперативах, независимо от используемых форм собственности и хозяйствования, либо на основании членства в колхозах и других кооперативах<sup>5</sup>. В 2009г. группа лиц, получивших право на трудовую пенсию, была расширена за счет лиц, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью, в том числе на условиях индивидуальной (групповой) аренды или в личном дехканском (фермерском) хозяйстве, а также индивидуальной предпринимательской

---

<sup>4</sup>Закон Республики Таджикистан «О пенсионном обеспечении граждан Республики Таджикистан». (в редакции Законов РТ от 1 февраля 1996 г. № 223, от 22 мая 1998 г. № 622, от 13 ноября 1998 г. № 696, от 14 мая 1999 г. № 748, от 3 сентября 1999 г. № 832, от 11 декабря 1999 г. № 911, от 2 декабря 2002 г. № 76, №84 от 25 июля 2005 г. №104, от 30.07.2007 г. №333, от 6.10.2008 г. № 442, от 5.10.2009 г. № 554), статья 2

<sup>5</sup>Там же, (в редакции Закона РТ от 30.07.2007 г. № 333), статья 3

деятельностью, на основании патента или свидетельства - при условии уплаты страховых взносов в Фонд социальной защиты населения Республики Таджикистан<sup>6</sup>. Благодаря этим поправкам, значительно увеличилось число лиц, особенно из числа сельских тружеников и женщин, которые получили доступ к государственной социальной защите в старости.

В 2005 г. вступил в силу Закон «О негосударственных пенсионных фондах»<sup>7</sup>, который обеспечил правовую базу для альтернативной пенсионной системы. Из-за низкого уровня жизни и низких доходов, альтернативные способы накопления для будущего пенсионного обеспечения пока не приобрели популярности среди населения.

С 2006 г. была введена обязательная уплата дополнительного социального налога в размере 1 процента от заработной платы, для целей пенсионного страхования. Согласно вышеуказанным актам эти средства должны накапливаться на индивидуальных (персонифицированных) накопительных счетах граждан и выплачиваться в следующих формах:

- установление регулярной (ежемесячной) надбавки к трудовой пенсии;
- единовременная выплата накопленных средств;
- перевод накопленных средств в избранный пенсионером негосударственный пенсионный фонд<sup>8</sup>.

Однако порядок выплаты и размер надбавки к пенсии, порядок и условия перевода накопленных средств в избранный пенсионером негосударственный пенсионный фонд до сих пор не определены.

До 2001г. пенсионный возраст для женщин был установлен 55 лет и для мужчин 60 лет. Однако увеличивающаяся нагрузка

---

<sup>6</sup>Там же, (в редакции Закона РТ от 5.10.2009г.№554), статья 3

<sup>7</sup>Закон Республики Таджикистан «О негосударственных пенсионных фондах», от 15.12.2005, №127

<sup>8</sup>Закон Республики Таджикистан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Таджикистан «О государственном социальном страховании» от 29.04.2006 № 18; Постановление Правительства Республики Таджикистан «О порядке ведения накопительных лицевых счетов и индивидуального (персонифицированного) учета страховых взносов в системе государственного социального страхования в Республике Таджикистан» от 04.02.1999 № 26.

ка на государственный бюджет вынудила увеличить пенсионный возраст с целью сокращения численности пенсионеров и увеличения помощи наиболее нуждающимся слоям населения. Так, с 2001 г. стал увеличиваться пенсионный возраст и к 2003 г. установлен пенсионный возраст для женщин – 58 лет, и для мужчин – 63 года.

Сложившаяся в Таджикистане пенсионная система основана на принципе солидарности поколений, когда работающий платит за пенсионера. В то же время, очевидно, что пенсионные системы, построенные на принципах солидарности, зависят от доходов экономически активного населения, с одной стороны, а с другой – увеличивают налоговое бремя работающих, снижая их доходы.

В 2009 г. был принят Закон «О государственных социальных стандартах», согласно которому будет усилена обоснованность размеров адресной социальной помощи населению на основании оценки уровня жизни населения и хода реализации социальной политики<sup>9</sup>.

С января 2010 г. вступил в действие Закон «О страховых государственных пенсиях»<sup>10</sup>. Задачами закона является создание многоуровневой гибкой пенсионной системы, и создания условий для участия граждан в формировании пенсионных активов и общественном управлении системой пенсионного обеспечения. Согласно новому закону в Таджикистане формируется единая система пенсионного обеспечения, состоящая из двух частей – страхового пенсионного обеспечения и государственного пенсионного обеспечения. Назначаются следующие виды страховых пенсий:

- по возрасту
- по инвалидности
- по случаю потери кормильца<sup>11</sup>.

---

<sup>9</sup>Закон Республики Таджикистан «О государственных социальных стандартах», от 18.05.2009г. № 648, ст.6

<sup>10</sup>Закон Республики Таджикистан «О страховых государственных пенсиях», от 12.01.2010г. № 595

<sup>11</sup>Там же, статья 7

Страховые пенсии состоят из нескольких частей – базовой, страховой и накопительной. Базовая часть гарантируется государством и устанавливается пропорционально прожиточному минимуму пенсионеров. Страховая часть устанавливается застрахованным лицам с учетом страхового стажа и среднемесячной заработной платы и приравненного к нему дохода в системе пенсионного страхования. Накопительная часть – это доплата из индивидуальных пенсионных накоплений граждан, содержащихся на индивидуальных накопительных счетах.

В соответствии с законом назначаются следующие виды государственных пенсий:

- социальная пенсия;
- пенсия за высокие заслуги перед Республикой Таджикистан;
- пенсия за выслугу лет на государственной службе.

Несмотря на развитие социальной системы и приведение ее в соответствие с требованиями социально-экономических условий, до сих пор серьезной проблемой остается низкий уровень социального и пенсионного обеспечения, который практически дает возможность только выжить физически, но не предоставляет возможностей уязвимым слоям населения развивать человеческий потенциал. Минимальный размер пенсии по возрасту устанавливается в размере не менее минимальной заработной платы. Пенсии по возрасту, назначенные в минимальном размере, увеличиваются за каждый полный год общего трудового стажа сверх 25 лет мужчинам и 20 лет женщинам на 1 процент от минимальной пенсии<sup>12</sup>. Так, средний размер назначенных в 2008 г. пенсий составлял 87 сомони в месяц (около 20 долларов США), что ниже прожиточного минимума. По оценкам экспертов в конце 2007 г. минимальная потребительская корзина на одного члена семьи, рассчитанная по нормативному методу, составляла не

---

<sup>12</sup>Закон Республики Таджикистан «О пенсионном обеспечении граждан Республики Таджикистан», статья 16.



менее 300 сомони<sup>13</sup>. (С сентября 2012г. Указом Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона размеры минимальных пенсий и заработной платы повышены до 200 сомони в месяц).

Закон «О минимальном прожиточном минимуме» обязывает прожиточный минимум брать ориентиром при установлении величины минимальных размеров оплаты труда, пенсий, стипендий и других социальных выплат<sup>14</sup>. Несмотря на то, что закон вступил в силу, последний пункт закона гласит, что «приближение минимальных социально-трудовых гарантий в Республике Таджикистан к величине прожиточного минимума осуществляется поэтапно с учетом экономической ситуации Республики Таджикистан»<sup>15</sup>. Этот пункт пока не обязывает ни государство, ни работодателей определять минимальную зарплату в соответствии с прожиточным минимумом в течение неопределенного срока. Другими словами, решение проблемы низкого уровня пенсий и других социальных выплат отодвинуто на неопределенный срок.

- Система образования. В Республике Таджикистан установлены следующие уровни образования:

- дошкольное обучение и воспитание;
- общее среднее образование – начальное (1-4 классы, возраст с 7 до 11 лет), основное обязательное (5-9 классы, возраст с 11 до 16 лет), среднее общее образование (с 10-11 классы, возраст 17-18 лет);
- профессиональное образование – начальное, среднее и высшее профессиональное образование, послевузовское и дополнительное образование<sup>16</sup>.

Согласно Конституции Республики Таджикистан, основное общее образование является обязательным, и государство берет на себя обязательство по обеспечению бесплатного об-

---

<sup>13</sup>Обзор рынка труда/ Исследовательский информационный центр «Соцсервис». – Душанбе, 2009, с. 84.

<sup>14</sup>Закон Республики Таджикистан «О прожиточном минимуме», от 18.05.2009 г. № 638, статья 8

<sup>15</sup>Там же, статья 8

<sup>16</sup>Закон Республики Таджикистан «Об образовании», от 17.05.2004 г.

разования для всех граждан Республики Таджикистан.

Профессиональное образование можно получить как на бюджетной основе, так и на договорной (платной) основе. Год от года количество студентов обучающихся на договорной основе увеличивается. Рост студентов, обучающихся на договорной основе, обусловлен растущим спросом среди населения экономико-управленческим и гуманитарно-социальным специальностям. Сегодня рынок труда насыщен специалистами этого профиля. Сегодня рынок труда насыщен специалистами этого профиля, а специалистов технического профиля не хватает.

В целом на национальном уровне проблемой является несбалансированность рынка образовательных услуг и рынка труда. Ежегодный выпуск учреждений начального профессионального образования составляет более 7 тыс. человек, среднего профессионального образования – почти 8 тыс. человек и высших учебных заведений – более 19 тыс. человек. Таким образом, ежегодно на рынок труда выходят 34 тысячи молодых специалистов в следующем соотношении: на 1 выпускника рабочей профессии приходится 1,14 выпускника со средним специальным образованием и 2,7 выпускника с высшим образованием. Среди выпускников профессиональных учебных заведений 21% составляют профессиональные рабочие и 79,4% - инженерно-технические специалисты и служащие. Но соотношение вакансий на рынке труда показывает большую потребность и высокий спрос на рабочие специальности. При этом важно учитывать потребность в специалистах с учетом состояния и перспектив развития экономики отдельных регионов республики. Сельские регионы испытывают особенно сильную нехватку в специалистах и поэтому необходимо разработать механизм целевой подготовки специалистов, как с высшим образованием, так и по рабочим специальностям.

Потенциал системы образования в значительной степени определяется ее количественным и качественным составом. Кадровая проблема сохраняет свою актуальность на протяжении

многих лет и отражается на качестве образования. Количество школ и численность учащихся увеличивается, а количество учителей сокращается. Однако проблема не только в нехватке педагогических кадров, но и в их невысоком образовательном уровне. Так, в системе среднего общего образования треть педагогов не имеет высшего образования, а в сельской местности – почти 37%. С проблемой нехватки преподавателей сталкиваются также и учреждения профессионального образования.

Состояние системы образования и качества в большой степени определяются возможностями финансирования. Начиная с 2004г. государство делает попытки улучшить ситуацию, как с состоянием материально-технической базы школ, так и заработной платы работников всех уровней системы образования. За период 2004-2008 гг. доля расходов на образование увеличились с 2,3% до 3,5% от уровня ВВП. Основной рост приходится на последние 4 года, что связано с реформами в системе образования. В 2009 г. на нужды образования было выделено более 1,2 млрд. сомони, что в 4 раза больше аналогичных расходов пятилетней давности и в 33 раза больше, чем было выделено на нужды образования в 1995 г<sup>17</sup>.

В 2009 г. были внесены дополнения в Закон РТ «Об образовании»<sup>18</sup>, которые позволяют расширить возможности получения образования путем дистанционного образования с помощью современных телекоммуникационных технологий, экстернатив, путем самостоятельного обучения и с правом сдачи аттестационных экзаменов в государственных образовательных учреждениях, а также расширения вечерней формы обучения. Данные дополнения к законодательству расширят доступ к получению образования группам населения, которые из-за географической отдаленности, финансовых ограничений или недостатка времени не могут регулярно посещать учебные заведения. Однако в новой редакции закона пропу-

<sup>17</sup>Национальный отчет по человеческому развитию 2008-2009гг. Занятость в контексте человеческого развития.

<sup>18</sup>Закон Республики Таджикистан «Об образовании», от 17.05.2004г, в редакции от 26.03.2009г. № 488.

щена заочная форма обучения, что является ограничением прав работающих, особенно молодежи, т.к. многие из них вынуждены рано начинать трудовую деятельность, и не могут прервать ее из-за отсутствия альтернативных источников финансирования со стороны родителей или государства, способных не только оплатить их учебу, но другие необходимые для жизни потребности. Таким же образом были ликвидированы вечерние школы, что ограничило для тысячи работающих возможность за свои деньги получить соответствующее образование. По вечерам все здания пустуют, а в дневных аудиториях студентам мест не хватает. Дистанционная форма обучения не сможет пока полностью заместить заочную и вечернюю форму обучения, т.к. телекоммуникационные технологии недостаточно и неравномерно развиты на территории страны. Так же, потребуются годы для разработки соответствующих учебных программ и их внедрения. Особенно это скажется на бедных слоях населения, которые будут вынуждены рано начинать трудовую деятельность без профессионального образования и уже не смогут повысить свой образовательный статус, т.к. не смогут прервать работу.

Несмотря на увеличение объемов финансирования сектора образования, выделяемых средств еще недостаточно, чтобы решить проблемы качества образования. Рост государственных затрат в основном был направлен на оплату труда, что позволило улучшить ситуацию с заработной платой педагогических работников. Произошли изменения в сторону увеличения капитальных затрат с 2% в 2004г от общих затрат на сектор до 7-8%% в 2008 г. Для эффективного использования бюджетных средств Правительство предполагает внедрение системы подушевого финансирования в сфере образования. Этот процесс был начат в 2009г. и в 2011г. вся республика перейдет на подушевое финансирование.

- Система здравоохранения. Последние десятилетия сопровождались в Таджикистане целым рядом негативных тенденций в показателях здоровья, в частности высоким уровнем пока-

зателей материнской и детской смертности, увеличением заболеваемости ВИЧ/СПИД-ом, туберкулезом, сохранением очагов малярии, других инфекционных заболеваний, высоким уровнем распространенности гельминтозов. В этих обстоятельствах принципиально важным становится выбор такой стратегии развития социальной сферы и здравоохранения в частности, которая обеспечила бы доступность базовых медицинских услуг для всех категорий населения, независимо от пола, возраста, местности проживания и дохода.

Расходы на здравоохранение сократились практически в 5 раз по сравнению с советским периодом – с 4,8% в начале 90-х годов до 1,0% в от ВВП в начале 2000-х годов. При этом следует учесть тот факт, что объем ВВП к концу 2002г. составлял 61% от уровня 1991 г<sup>19</sup>. В 2008 г. расходы на здравоохранение выросли и составили 1,7% от уровня ВВП<sup>20</sup>. Государственные расходы на здравоохранение в 2008 г. составляли около одного доллара США на душу населения. Этот показатель значительно ниже рекомендованного ВОЗ для развивающихся стран 5%-ного уровня затрат на здравоохранение<sup>21</sup>.

Снижение роли государства в финансировании здравоохранения было отчасти компенсировано вынужденным расширением неофициальных частных выплат за основные оказываемые медицинские услуги и масштабов внешней помощи, чтобы восполнить нехватку самых необходимых лекарств и медицинского оборудования. В структуре финансирования здравоохранения частные расходы составляют 70% по сравнению с 16% государственных расходов и 13% расходов, финансируемых за счет внешних источников<sup>22</sup>. По данным Всемирного Банка, в структуре всех расходов домохозяйств 30% расходовалось на оплату медицинских услуг и лекарств.

---

<sup>19</sup>Мезенцева Е. Гендерное равенство в сфере укрепления здоровья и доступа к медицинским услугам. – ЮНИФЕМ в Таджикистане, 2007г., с.6

<sup>20</sup>Информационная справка к разделу по здравоохранению ДССБ, 2006

<sup>21</sup>Рассчитано по: Статистический ежегодник Республики Таджикистан. – Душанбе, 2009 г.

<sup>22</sup>Заметки Всемирного банка по сектору здравоохранения, июнь 2004 г.

Однако низкий уровень жизни населения накладывает жесткие бюджетные ограничения на расходы домохозяйств, в том числе на нужды здравоохранения. Следствием этого является низкий уровень частных расходов на медицинские услуги, который в 2003 г. составлял 12 долларов США на душу населения. Это один из самых низких показателей расходов на здравоохранение в мире<sup>23</sup>.

В июне 2008 г. Парламентом страны был принят Закон «О медицинском страховании в Республике Таджикистан»<sup>24</sup>, однако был введен в действие только с 1 января 2010 г. Согласно закону обязательному медицинскому страхованию подлежат все работающие лица посредством уплаты социального налога. Неработающие лица (пенсионеры, инвалиды, безработные, учащиеся, дети до 16 лет и др. категории) подлежат обязательному медицинскому страхованию за счет средств государственного бюджета. На добровольное медицинское страхование имеют права граждане Таджикистана, лица без гражданства, а также иностранные граждане, временно проживающие в Таджикистане. Закон позволит увеличить финансирование отрасли за счет средств страхования.

Одним из общих показателей здоровья населения является показатель ожидаемой продолжительности жизни при рождении. И если до начала 2000-х годов этот показатель имел тенденцию к постоянному снижению, то с середины 2000-х годов этот показатель стал расти. Так, в 2004г. показатели ожидаемой продолжительности жизни составляли для женщин – 66,4 лет, и для мужчин – 61,2 лет<sup>25</sup> (гендерный разрыв составляет 5.2 года), а в 2007 г. аналогичные показатели выросли до 69,3 и 63.7 лет<sup>26</sup> (гендерный разрыв составляет 5,6 лет). Для Таджикистана

---

<sup>23</sup>Мезенцева Е. Гендерное равенство в сфере укрепления здоровья и доступа к медицинским услугам. – ЮНИФЕМ в Таджикистане, 2007г., с.6

<sup>24</sup>Закон Республики Таджикистан «О медицинском страховании в Республике Таджикистан», от 18.06.2008г. № 408

<sup>25</sup>Глобальный доклад по человеческому развитию. Что кроется за нехваткой воды: власть, бедность и глобальный кризис водных ресурсов. – ПРООН, 2006

<sup>26</sup>Глобальный отчет по человеческому развитию. Преодолевая барьеры: Мобильность и развитие. – ПРООН, 2009

характерен небольшой гендерный разрыв в продолжительности жизни, однако это сближение достигается, в первую очередь, за счет относительно низкой продолжительности жизни женщин, по сравнению с мировыми показателями.

Охрана здоровья матери и ребенка – один из приоритетов социальной политики Таджикистана. Проблемы материнства и детства в стране нашли свое отражение в ряде стратегических документов – Документах стратегии сокращения бедности, в программе реализации Концепции государственной демографической политики Республики Таджикистан на 2003-2015 гг. Принятая Правительством Концепция реформы здравоохранения Республики Таджикистан (2002г.) наметила основные направления улучшения охраны здоровья матери и ребенка путем реформирования системы здравоохранения. Стратегический план Республики Таджикистан по репродуктивному здоровью на период до 2014 г.<sup>27</sup> определяет политику по вопросам народонаселения о методах планирования семьи и доступности безопасных, эффективных и приемлемых методах контрацепции. Этот план также определяет меры профилактики заболеваний, передаваемых половым путем.

Министерство здравоохранения РТ разработало в 2000г. отраслевую программу в секторе здравоохранения «Безопасное материнство» на период до 2010 г. Также разработана программа «Профилактика железодефицитной анемии в Таджикистане на период до 2010 г», проект «Устойчивая фортификация пищевых продуктов», финансируемый Японским Фондом снижения бедности.

В основных целеполагающих документах Таджикистана (Цели развития тысячелетия, Стратегия сокращения бедности) сформулированы амбициозные задачи. В частности, на период до 2015 г. для Таджикистана намечено достижение следующих индикаторов:

---

<sup>27</sup>Стратегический план Республики Таджикистан по репродуктивному здоровью на период до 2014 г. Постановление Правительства Республики Таджикистан, от 08. 2004 № 348

- Цель 1. Искоренение крайней бедности и голода. Задача 2. Сократить вдвое за период 2005-2015 гг. долю населения, страдающего от голода.
- Цель 4. Сокращение детской смертности. Задача 5. Сократить на две трети за период 1990-2015 гг. смертность среди детей в возрасте до 5 лет.
- Цель 5. Улучшение охраны материнства. Задача 6. Сократить на три четверти за период 1990-2015 гг. показатель материнской смертности.
- Цель 6. Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями. Задача 7. Остановить к 2015 г. распространение ВИЧ/СПИДа.

Большинство экспертов и представителей международных организаций отмечает, что достижение большинства этих целей невозможно без серьезной помощи со стороны международных организаций и доноров. Этот вывод основан, в первую очередь, на анализе современной ситуации и динамики показателей здоровья за последнее десятилетие<sup>28</sup>.

- *Доступ и приемлемость социальной защиты.* Одним из средств повышения уровня жизни, инструментом снижения бедности, расширения возможностей индивида и продвижения равенства, является система социальной защиты населения, формируемая государством. Установление минимальной заработной платы, предоставление льгот и пособий, различных услуг позволяют обеспечивать доступ к ресурсам, необходимым для достойного уровня жизни тем категориям граждан, которые в силу различных причин имеют ограниченные возможности в обеспечении себя и своих семей трудовыми доходами, получаемыми на рынке труда.

Увеличение пенсионного возраста, начиная с 2001 г., на 3 года привело к снижению числа пенсионеров, получающих пенсии по возрасту. За период с 2004 по 2008 гг. общая числен-

---

<sup>28</sup>Инвестирование в устойчивое развитие: Оценка потребностей для достижения Целей развития Тысячелетия. – Душанбе, 2003.



ность людей, которым была начислена пенсия, выросла с 523,4 тыс. до 537,7 тыс. человек. Однако численность пенсионеров, получающих пенсии по возрасту сократилась за тот же период с 323,5 тыс. (61,8% от общей численности пенсионеров) до 309,5 тыс. человек<sup>29</sup> (57,6% от общей численности пенсионеров). За это период выросла как абсолютная численность людей, которым были назначены пенсии инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет и социальные, так и их доля в общей численности пенсионеров. Таким образом, несмотря на то, что численность пенсионеров по возрасту сократилась за счет увеличения пенсионного возраста, численность людей в уязвимых группах растет более высокими темпами.

Женщины составляли 57,3% из числа лиц, получавших пенсии в 2008 г., а размер их пенсии составлял 72,84 сомони (68,4% от уровня пенсий мужчин). Этот разрыв в размерах пенсий между мужчинами и женщинами является следствием, прежде всего, более низкой заработной платы у женщин по сравнению с мужчинами, а также женщинам чаще не засчитывался трудовой стаж, т.к. они занимались индивидуальной трудовой деятельностью и в личных дехканских (фермерских) хозяйствах. Не имея официального трудового стажа, назначается минимальная пенсия по достижении пенсионного возраста. С 2009г. этот недостаток в законодательстве был устранен и теперь пенсия для лиц, занимавшихся индивидуальной трудовой деятельностью будет рассчитываться исходя из тех страховых взносов, которые они платили в виде налогов. Однако существует пробел в законодательстве, который ущемляет права женщин в карьерном росте и получении высокого заработка с последующим назначением более высокой пенсии. Это преференции, которые даются женщинам Трудовым кодексом РТ, для родов и ухода за малолетними детьми, а также для ухода за больными и престарелыми членами семьи. С

---

<sup>29</sup>Мужчины и женщины в Республике Таджикистан. – Государственный Комитет по статистике. 2009

1997 г. внесены изменения в Трудовой кодекс и правом ухода за малолетними детьми, больными и престарелыми членами семьи имеют и мужчины. Однако до сих пор нет гендерно дезагрегированной статистики, показывающей, как меняется распределение этих обязанностей между мужчинами и женщинами в семье.

В целом, средний размер пенсий составляет только третью часть средней заработной платы, а средняя зарплата не превышает одной пятой прожиточного минимума. Средние темпы роста пенсий отставали от темпов роста средней заработной платы. Это приводит к дальнейшему ухудшению положения пенсионеров, живущих за чертой бедности. Несмотря на то, что 50% бюджета страны в 2005 г. составляли расходы на социальную сферу, размер минимальной пенсии по различным оценкам в 5-15 раз ниже прожиточного минимума<sup>30</sup>.

Особенно в тяжелом положении оказались одинокие пожилые люди, которым не помогают дети или другие родственники. Размеров пенсий не хватает даже на 3-х разовое питание. Также, недостаток денег ограничивает их возможности обращаться за медицинской помощью, приобретать лекарства, вызывать скорую помощь. В Таджикистане нет государственных геронтологических центров, которые позволили бы пожилым людям собираться по интересам, получать информационную и психологическую поддержку для адаптации к быстро изменяющимся условиям, социализироваться. Единственный негосударственный Геронтологический центр был создан в столице. Центр существует за счет грантов международных доноров. Из-за ограниченного и нерегулярного финансирования Центр не может позволить территориальное расширение (создание филиалов в других городах и сельской местности) своей деятельности. Со стороны местных органов власти нет

---

<sup>30</sup>Бабаева Л.Я. Вопросы законодательного регулирования и разработки социальной политики государства// Социальный вестник пенсионных и социальных фондов стран СНГ и Балтии. – 2001. №2(4). – с.54

никакой финансовой или материальной поддержки. Сейчас Геронтологический центр охватывает около 600 человек, предоставляя им гуманитарную помощь, устраивая бесплатные обеды, обучая основам предпринимательства, собирая группы по интересам и др.<sup>31</sup>. Однако пожилых людей, нуждающихся в поддержке государство и социализации неизмеримо больше. К сожалению место их общения было со стороны Министерства использовано для других целей и они остались вообще без такого места. Иногда они собираются на территории Парка Дружбы народов и на свежем воздухе обсуждают свои проблемы.

В РТ для работающих женщин, одиноких матерей, вдов, имеющих детей, но не получающих пенсию по случаю потери кормильца, многодетных матерей установлены разные формы денежных выплат, в т.ч. пособия по беременности, родам и уходу за малолетними детьми, ежемесячные пособия на каждого ребенка в возрасте от 1,5 до 6 лет, ежемесячные временные пособия на каждого ребенка в возрасте до 16 лет (специальные пособия), пособия по социальному страхованию, пособие по временной нетрудоспособности. Однако, если женщина не работает, то все эти выплаты имеют минимальную величину и не способны оказать поддержку для развития человеческого капитала.

Снижение предложения социальных услуг со стороны государства возмещается неформальными социальными отношениями между семьями и внутри общин. Все большие масштабы приобретает труд членов семьи, которые не получают за него никакой оплаты. Основная тяжесть по уходу за детьми и больными родственниками ложится на женщин, и часто на детей школьного возраста, что отрывает их от учебы и ограничивает их возможности в получении профессионального образования и достойно заработка.

---

<sup>31</sup>Из протокола обсуждения в фокусной группе в Общественной организации «Центрально-азиатский геронтологический центр». – Душанбе, 22.12.2009г

Снижение инвестиций в человеческий потенциал женщин и девочек (будущих матерей) усиливает риск попадания женщин и их детей в бедность, что часто сопровождается увеличением доли работающих детей в таких семьях, в ущерб получению образования и других услуг для получения в будущем работы с достойным заработком.

Последствия нарушения экономического равновесия выходят за рамки влияния на эффективность преодоления бедности, вызванные дефицитом дохода, и начинают оказывать воздействие на другие показатели бедности, такие, как объем потенциальных возможностей и уровень полномочий.

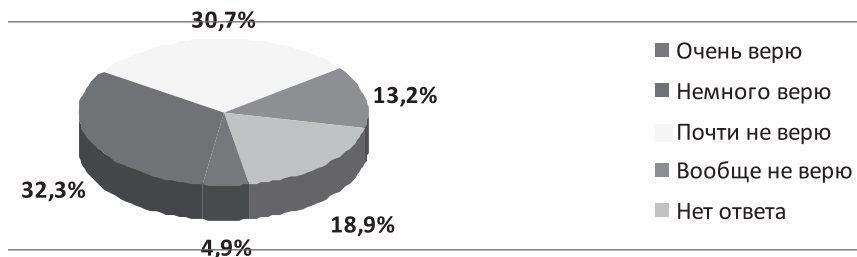
Число лиц, получающих пенсии по инвалидности растет. В период с 2004 по 2008 гг. численность этой категории лиц выросла 13,8 тыс. человек и достигла 92,9 тыс. В 2008 г. впервые были признаны инвалидами более 12,3 тыс. человек, из которых 97,7% составили лица в трудоспособном возрасте.

Для работающих инвалидов законодательством предусмотрен ряд льгот, таких как дополнительные отпуска, укороченный рабочий день или неделя с полной оплатой, а также создание специальных условий для их работы. Инвалиды освобождаются от уплаты подоходного налога в размере 13% от заработка. Для работодателей, нанявших на работу инвалидов, также существуют специальные льготы. Так, если на предприятии работает не менее 30% инвалидов, то работодатель имеет налоговые льготы, а если не менее 50% инвалидов, то освобождается от уплаты налоговых платежей.

Результаты ОСО-2009 говорят о том, что 43,9% респондентов не верят или почти не верят, что государственная социальная система способна предоставить услуги, которые им необходимы. 37,2% опрошенных верят в эффективность социальной системы для удовлетворения их социальных потребностей и 18,9% не дали ответа (см. Диаграмму 15).

Диаграмма 15

Доверие к системе социальной помощи?



Ситуация с поддержкой внутри семей практически не изменилась по сравнению с ситуацией в предыдущем поколении (см. Таблицу 9). В современных семьях, по-прежнему, как и в поколении их родителей, почти половина отметила, что каждый заботиться друг о друге. На 2,8 пунктов выросла поддержка родителями своих детей. Поддержка родителей детьми осталась почти на прежнем уровне, как и в поколении родителей респондентов.

Таблица 9

Взаимопомощь и поддержка внутри семьи

	В вашей семье	В поколении ваших родителей
Скорее родители помогают детям	38,2%	35,4%
Каждый заботиться друг о друге	48,2%	49,0%
Скорее дети помогают родителям	11,5%	10,7%

Следует особо отметить, что огромный вклад в социальной поддержке населения оказывают альтернативные государственной социальные службы. По результатам опроса среди альтернативных государственным социальным службам наиболее известны неправительственные организации, сотрудни-

чающие с международными организациями. 503 респондента (18,6% опрошенных) указали, что в их населенном пункте есть такие организации. На втором месте по распространенности оказались неправительственные организации, сотрудничающие с государственными или местными органами власти – 340 респондентов (12,6% опрошенных). И 280 респондентов (10,4% опрошенных) указали наличие в их населенном пункте религиозных организаций, поддерживающих малоимущих (см. Таблицу 10).

**Таблица 10**

**Наличие альтернативных организаций социальной поддержки и обращаемость респондентов в различные социальные службы<sup>32</sup>**

	Есть такие организации в населенном пункте респондента	Пользовались их услугами, %	Не пользовались их услугами или не ответили, %
НПО, являющееся субподрядчиком хукумата, в предоставлении социальных услуг	340	37,9%	62,1%
Религиозная организация, поддерживающая малоимущих	280	25,7%	74,3%
НПО, сотрудничающая с международной организацией	503	49,1%	50,9%
Всего опрошено респондентов	2700		

<sup>32</sup>Обследование по социальному отчуждению/ Программа развития ООН «По ту сторону переходного периода: от отчуждения к всеохватывающему развитию человеческого потенциала СНГ». – Таджикистан, 2009

Результаты ОСО-2009 показывают, что не только количество оказываемых услуг, но и доступ к услугам НПО, сотрудничающих с международными организациями, выше по сравнению с другими типами организаций, оказывающих социальную поддержку населению. Из числа респондентов, в чьих населенных пунктах есть такие организации, 49,1% пользовались их услугами. Из числа респондентов, в чьих населенных пунктах есть НПО, работающие с государственными или местными органами власти, 37,9% пользовались их услугами. Религиозные организации, оказывающие социальную поддержку населению, распространены менее всего (280 против 340 и 503), и интенсивность их социальных услуг заметно ниже – 25,7% респондентов, в чьих населенных пунктах есть такие религиозные организации, пользовались их услугами.

- **Доступ к образованию.** Численность детей школьного возраста (7-18 лет) в 2008 г. составляла 2058,6 тыс.чел. (около 28% населения республики)<sup>33</sup>. Системой общего, начального и среднего профессионального образования охвачено более 92% детей соответствующего возраста. Начальным образованием охвачены практически все дети соответствующего возраста (102,5%), но по мере приближения к 9 классу уровень охвата снижается (98,1%). Самый низкий уровень охвата в старших классах обучения (54,3%), что частично связано с продолжением обучения в средних специальных учебных заведениях и переходом в систему профессионального образования. Сравнение выпуска по основному образованию и приемом в учреждения начального и среднего профессионального образования показывает, что в этой образовательной цепочке ежегодно теряется около 13% юношей и 20% девушек.

Доступность школьной системы лучше отражает не показатель охвата, а уровень посещаемости. Обследование уровня жизни в Таджикистане, проведенное в 2007 г., показало, что уровень посещаемости начальной школы составил 97,3%, а в 5-9 классах – 76,1%.

<sup>33</sup>Образование в Республике Таджикистан. - Госкомстат, 2009 г.

Обследование по социальному отчуждению (ОСО-2009) выявило ряд мотивов низкой посещаемости школ (см. Диаграмму 18)<sup>34</sup>. Среди респондентов, кто в момент опроса сам учился в школе или их дети учились в школе, 52,8% отметили в качестве серьезной проблемы низкое качество предоставляемого образования, 52,3% - плохую материальную базу и условия в школе и 32,7% - плохую дисциплину во время занятий,

**Диаграмма 16**  
**Насколько серьезна каждая из следующих проблем в школе?**



Несмотря на то, что другие проблемы отмечены в качестве серьезных меньшим числом респондентов, однако, именно они часто являются причиной того, что дети рано покидают школу, особенно девочки, т.к. недружелюбная школьная среда представляет для них большую угрозу, по сравнению с мальчика. Это подтверждают и статистические данные.

Существует ряд общих причин, связанных с экономическими проблемами страны, снизивших качество образования и серьезно подорвав материальную базу школьного образования. Многие годы в сельской местности существуют ограничения на электроснабжение, в связи с чем у сельских школьников

<sup>34</sup>Обследование по социальному отчуждению. Программа Развития ООН «По ту сторону переходного периода: от отчуждения к всеохватывающему развитию человеческого потенциала СНГ», 2009г. / Всего было охвачено опросом в Таджикистане 2400 респондентов. Численность респондентов, обучающихся в момент опроса в школе или имевших детей школьного возраста, составила 1479 человек.



ограничен доступ к компьютерам, Интернету, другим современным технологиям обучения и доступ к информационным технологиям. Низкая заработная плата в сфере образования является одной из существенных причин нехватки учителей в средних школах, что отрицательно сказывается на качестве образования. Впоследствии выпускники этих школ не могут конкурировать с городскими выпускниками школ при поступлении в профессиональные учебные заведения и при получении хорошей работы с достойным заработком.

Таджикистан является горной страной, где горы занимают 93% территории страны. Часть населения проживает в отдаленных горных районах в небольших населенных пунктах, где ограничены транспортные коммуникации особенно в зимний период. В небольших горных поселениях иногда нет средних базовых (9 классов) или средних общеобразовательных школ (11 классов). Поэтому дети из таких поселений не могут получить общее среднее образование, что автоматически исключает для них возможность получения профессионального образования со всеми вытекающими последствиями.

Серьезной проблемой является снижение посещаемости средних школ девочками. В Таджикистане 9-летнее образование является обязательным. Высокий уровень безработицы в стране, трудности с получением профессионального образования, особенно для сельских девушек, и отсутствием возможностей для сельских женщин найти квалифицированную работу с достойным заработком, вынуждают родителей в сельской местности поскорее выдать своих дочерей замуж. Брачный возраст определен в 17 лет. Министерство образования ходатайствует сейчас о повышении брачного возраста до 18 лет, и о рассмотрении 12-летнего обязательного образования. Но это только полумеры. Необходима интеграция профессионального образования в систему среднего образования. Т.к. подавляющее число выпускников выходят на рынок труда даже без начального профессионального образования. Огромная армия молодежи без какой-либо профессиональной квалификации отправляет-

ся в трудовую миграцию, где занимается тяжелым физическим трудом за мизерную оплату. А большинство девушек и женщин вынуждены заниматься неквалифицированным трудом в сельском хозяйстве, фактически за символическую оплату т.к. средний заработок в сельском хозяйстве остается самым низким в экономике страны, а также существует проблема задержки с выплатой заработной платы в этом секторе. Эти факторы являются причиной низкой мотивации инвестиций в человеческий потенциал девочек (образование и здоровье). Т.е. складывается общественное мнение о «второсортности» девочек в семье. Существует немаловажная причина высокого отсева девочек из школы. Так, ОСО-2009 показало, что школьная атмосфера не всегда дружелюбна к ученикам. Так, 14,4% опрошенных отметили, что в их школе практикуется насилие и запугивание, 19,1% - социальное давление среди учеников быть популярными, 17,3% - указали этническую нетерпимость в школе и 18,8% указали дискриминационные действия со стороны учителей. Такая атмосфера заставляет, прежде всего, девочек и девушек покидать школу.

Учитывая наметившуюся тенденцию, и для повышения возможностей девушек из дальних регионов получить высшее профессиональное образование, в 1997 г. было принято Постановление Министерства образования «О порядке ежегодного приема определенного количества девушек из дальних районов страны без вступительных экзаменов». В последующем данная квота стала распространяться и на юношей из дальних регионов. Так, в 2007/08 учебном году по данной квоте в вузы страны было принято 969 студентов, из которых девушки составляли 55%.

Несмотря на то, что общее образование является бесплатным, все же обучение в школе требует расходов (школьная форма, школьные принадлежности, частичная оплата расходов на содержание школ и др.), которые не в состоянии оплатить многие семьи. В 2007 г. были приняты Правила по поддержке малообеспеченных семей, имеющих детей школьного

возраста<sup>35</sup>. Пособия для малообеспеченных семей, имеющих детей, которые обучаются в общеобразовательных школах (начальная и общая основная стадии) Республики Таджикистан назначаются семьям, среднемесячный доход которых на каждого члена семьи составляет ниже 50 процентов установленной минимальной заработной платы.

Поддержка государства не может серьезно повлиять на материальное положение бедных семей. Социальный портрет таких семей в среднем таков: мать – домохозяйка, отец – безработный, или умер, или уехал в трудовую миграцию и денег не высылает. Детей заставляют зарабатывать деньги в ущерб учебе в школе. Поведение таких детей обычно не контролируется родителями, они попадают под влияние «улицы», и переходят в группы подростков с «девиантным» поведением. Фактически прекратили свое существование различные детские и подростковые кружки и секции, поддерживавшиеся в советское время государством, а сейчас подобные услуги стали доступны только детям из обеспеченных семей, так как функционируют на платной основе. В Таджикистане работают общественные организации, которые оказывают детям и подросткам из группы риска бесплатные услуги (обучение, кружки по интересам, психологические и медицинские консультации). Работают такие кружки за счет грантов международных доноров. Финансирования со стороны местных органов власти пока нет. Эти организации вынуждены работать по проектам с учетом миссии доноров. Поэтому финансирование нерегулярное и охват детей и подростков не значителен по сравнению с масштабами этого явления<sup>36</sup>.

Дети с ограниченными возможностями (инвалиды с детства) обычно учатся в специализированных школах. В 2008 г. в

---

<sup>35</sup>Правила назначения и выплаты пособия малообеспеченным семьям, имеющих детей, обучающихся в общеобразовательных школах Республики Таджикистан. Постановление Правительства Республики Таджикистан 02.05.2007 года № 244.  
Из Протокола обсуждения в фокусной группе в Ассоциации подростков «Аврора». – г. Душанбе, 15.02.2010г.

<sup>36</sup>Статистический ежегодник Республики Таджикистан. – Государственный Комитет по статистике. 2009.

школах-интернатах для инвалидов обучалось всего 200 учеников. По сравнению с 2003 г. число мест в домах-интернатах для детей –инвалидов увеличилось на 20%, однако охват образованием детей с ограниченными возможностями слишком мал, по сравнению с общим числом детей-инвалидов в возрасте до 16 лет, численность которых в 2008 г. составляла 18,6 тыс. человек. Поэтому многие дети-инвалиды отчуждены от школьного образования. Обычные школы не приспособлены для обучения в них детей с ограниченными возможностями, несмотря на то, что законодательство обязывает все общественные места оборудовать для доступа к ним инвалидам. Учитывая острую нехватку финансирования в секторе образования, приоритеты направлены на увеличение количества школьных мест с учетом быстрорастущей численности детей школьного возраста. Концентрация детей-инвалидов в специализированных школах либо их отчужденность вообще от образовательного процесса для подавляющего большинства, особенно тех, кто воспитывается дома и не имеет возможности посещать образовательные учреждения, формирует у них чувство изолированности от общества, ограничивает их возможности для коммуникаций, расширения своих контактов, социализации и включения в общественную жизнь. Отсутствие навыков социализации с детства у этой категории лиц ограничивает их возможности и во взрослой жизни для интеграции в экономическую и социальную жизнь сообщества.

- **Доступ к услугам здравоохранения.** Ухудшение доступа к услугам здравоохранения в Таджикистане отражают даже самые агрегированные показатели в целом по стране. Так, за период с 2004 по 2008 гг. обеспеченность врачами в расчете на 10 тыс. человек сократилась с 19,2 до 18,9. За тот же период сократилась обеспеченность средним медперсоналом в расчете на 10 тыс. человек – с 42,4 до 41,3<sup>38</sup>. Отрасль здравоохранения характеризуется одним из самых низких уровней

---

<sup>38</sup>Мужчины и женщины в Республике Таджикистан. – Государственный Комитет по статистике. 2009.

средней заработной платы. Так, в 2008 г. средняя заработная плата в отрасли была равна 137,5 сомони (чуть более 30 долларов США), что ниже среднего показателя в целом по экономике на 45,4%<sup>39</sup>.

Возможности для госпитализации также год от года сокращаются. Так, если в 2004 г. на 10 тыс. населения приходилось 59,8 больничных коек, то в 2008 г. этот показатель сократился до 52,5 кое на 10 тыс. населения<sup>40</sup>.

Медицинские услуги стали недоступными для значительной группы населения. Самой существенной причиной для населения является стоимость посещения врача. Эту причину, как одну из проблем при посещении врача или медицинского специалиста назвали 38,4% респондентов в ОСО-2009. Не существует официальных платежей за государственное медицинское обслуживание, но из-за слабого финансирования отрасли пациенты вынуждены платить за эксплуатацию медицинской техники, лекарства и зачастую за другие услуги, оказываемые медицинским персоналом.

Каждый пятый респондент в качестве возникшей проблемы при последнем посещении врача указал расстояние до больницы/медицинского центра и отсутствие транспорта. Статистика показывает, что обеспеченность медицинским персоналом в городах выше, по сравнению с сельской местностью. Поэтому для сельских жителей, среди которых уровень бедности значительно выше, существуют серьезные ограничения с доступом к медицинским услугам, в том числе из-за удаленности медицинских пунктов и дополнительными расходами на транспортировку.

По результатам ОСО-2009 43,8% респондентов обеспокоены тем, что недоступность услуг здравоохранения может оказать негативное влияние на их семью и на них самих. За последние 12 месяцев (до момента проведения данного опроса)

---

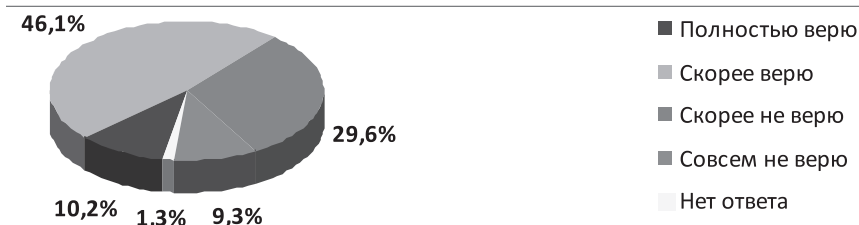
<sup>39</sup>Рассчитано по: данным Национального Банка за 2010г.

<sup>40</sup>Мужчины и женщины в Республике Таджикистан. – Государственный Комитет по статистике. 2009.

39,1% респондентов отметили, что сталкивались с трудностями или получали низкий уровень обслуживания при получении медицинских услуг. Тем не менее, уровень доверия к системе здравоохранения остается достаточно высоким (см. Диаграмму 19). Так, 56,3% респондентов полностью или скорее верят в то, что система здравоохранения способна предоставлять медицинские услуги, которые им необходимы. Однако 38,9% респондентов, кто уже сталкивался с низким качеством услуг здравоохранения скорее не верят либо совсем не верят в способность системы здравоохранения предоставлять необходимые услуги.

Диаграмма 17

**Насколько вы верите в то, что система здравоохранения способна предоставлять медицинские услуги, когда вам это необходимо?**



В сфере охраны материнства и детства тенденция выглядит более оптимистично. Обеспеченность акушерами-гинекологами на 10 тыс. женщин увеличилась с 3,8 в 2004 г. до 4,6 в 2008 г. Аналогичная тенденция наблюдается и с обеспеченностью средним медицинским персоналом – акушерками. Показатель обеспеченности акушерками на 10 тыс. женщин вырос с 10,9 в 2004 г. до 14,7 в 2008 г.<sup>41</sup>. Однако охват больничными койками беременных женщин, рожениц и имеющих патологию беременности сократился с 6,6 коек на 10 тыс. женщин в 2002 г. до 5,2 коек в 2008 г. начиная с 90-х годов в Таджикистане значи-

<sup>41</sup>Мужчины и женщины в Республике Таджикистан. – Государственный Комитет по статистике. 2009.

тельное число родов происходит на дому без присутствия медицинских работников. Тенденция сокращения койко-мест для рожениц говорит о том, что тенденция роста числа родов на дому без медицинской помощи увеличивается. Роды на дому имеют и социальные последствия для новорожденных. Если в родильных домах существует четкий механизм регистрации новорожденных с последующим получением свидетельства о рождении, то рожденные в домашних условиях подвергаются высокому риску не получить своевременно свидетельство о рождении. Масштабы этого явления не фиксируются статистическими методами и поэтому остаются латентными.

Одним из главных препятствий на пути к пониманию причин и проблем в сфере поддержания и улучшения здоровья мужчин и женщин является крайне неудовлетворительная ситуация с информационным обеспечением. Почти все основные показатели в области здоровья, заложенные в ЦРТ, на сегодня определяются на основании локальных обследований с последующей экспертной переоценкой. Отсюда – весьма значительные расхождения в официальных и экспертных оценках детской и материнской смертности, а также не слишком надежные данные о причинах детской и материнской смертности и масштабах инфекционной заболеваемости, включая ВИЧ/СПИД. Статистические проблемы сильно затрудняют корректную оценку масштабов диспропорций в сфере поддержания здоровья между гендерными группами, между регионами, другими социально-демографическими и экономическими группами населения.

**- Доступ к жилью, инфраструктуре и коммунальным услугам.**

При быстрорастущем населении Таджикистана и росте числа новых семей, особую актуальность приобретает жилищное строительство. Социологическое исследование, проведенное летом 2009 г. в сельской местности Согдийской и Хатлонской областей, показало, что более 40% трудовых мигрантов в прошедшем году вложило заработанные деньги в строительство или ремонт своего дома, а в будущем году намерены инвести-

ровать заработанные в трудовой миграции деньги более половины респондентов<sup>42</sup>.

По данным Статистического Агентства РТ в 2005г. было введено в действие 512 тыс. кв. метров жилья, из которых около 5% было построено за счет государственных капитальных вложений, 93% за счет средств населения и остальные 2% за счет других организаций. И хотя темпы роста жилищного строительства растут, тем не менее, показатель ввода жилья за 2005г. достигает всего 42% аналогичного показателя пятнадцатилетней давности, а строительство жилья за счет государственных средств в 1991г. достигало 31% и 66% - за счет средств населения.

Помимо нехватки жилья, большую проблему составляет обеспеченность домов чистой водой, теплоснабжением, электричеством и другими удобствами. По данным ОУЖТ-2007 96,4%<sup>43</sup> населения имеют в своих домах централизованное электроснабжение. Однако, в связи с энергетическим кризисом в стране, в большинство районов в осенне-зимний период электроэнергия подается всего на несколько часов в сутки уже многие годы. Централизованным отоплением в своих домах пользуются только 5,0% населения страны. Доступ к чистой питьевой воде в своих домах имеют только 39,3%, и подсоединены к централизованной канализационной системе дома 13,2% населения.

---

<sup>42</sup>Тенденции трудовой миграции в Согдийской и Хатлонской областях Таджикистана под влиянием мирового финансового кризиса./ АКТЕД и Центр по правам человека. – Душанбе, 2009.

<sup>43</sup>Обследование уровня жизни в Таджикистане (TLSS-2007)/ ЮНИСЕФ.



## ГЛАВА 5

### ОТЧУЖДЕНИЕ ОТ УЧАСТИЯ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ КАК ПРОЦЕСС И КАК РЕЗУЛЬТАТ

Эволюция политической системы в стране с начала переходного периода. Политическая система от однопартийной системы в годы независимости трансформировалась в многопартийную, от тоталитарного подхода - к демократическому.

- **Эффект демократизации.**

- Расширение, углубление демократии, создание гражданского общества, активизации новых групп людей в составе различных политических движений и групп. Согласно данным ОСО 2009, политическая активность выглядит следующим образом:

Диаграмма 18



Отсюда видно, что участие населения в политической жизни через партийные организации не очень высоко. Это указывает на огромные возможности работы для партийных функционеров по привлечению населения для укрепления позиций своих партий<sup>44</sup>.

**Развитие многопартийности.** В Таджикистане действуют 8 политических партий, до последних выборов 28 февраля 2010 года в парламенте были представлены только 3 партии. После этих выборов парламенте представлен уже 5 политических партий, что по сравнению с другими центральноазиатскими государствами можно сказать есть большой прогресс. Из них только НДПТ мог организовать свою фракцию. Политические партии в Таджикистане сотрудничают друг с другом. Их диалог в Общественном совете, Движение национального единства в рамках Фонда избирательных систем, Центральной избирательной комиссии по выборам и референдумам и других проектов имеет систематический характер.

Для определения политической ситуации перед выборами Фонд избирательных систем (США) и научно – исследовательский центр «ШАРК» под руководством доктора исторических наук Олимова М.А. за два месяца до выборов провели социологический опрос по всей республике - около 1500 респондентов из всех социальных слоев, национальностей, представителей политических партий, госслужащих, религиозных групп. За 10 дней до выборов эти данные были обнародованы, где ясно были отражены предпочтения электората.

По данным этого соцопроса треть респондентов ответили, что «точно будут голосовать», а 41% - возможно будут голосовать. То есть политическая активность было не очень высокая<sup>45</sup>.

Социологи в своем исследовании обращали внимание на то, что 87% граждан осведомлены о партии власти – Народной Демократической Партии Таджикистана (НДПТ). Более по-

---

<sup>44</sup>Опрос Социальное Отчуждение 2009

<sup>45</sup>Социологическое исследование IFES и «Шарк»-2010

ловины населения знают две другие партии, представленные в парламенте - Исламскую партию возрождения Таджикистана (ПИВТ) и Коммунистическую партию (КПТ). Высокой узнаваемостью могла похвастаться и Демпартия Таджикистана. Тем не менее, согласно опросу голосовать за нее избиратель на предстоящих выборах не спешил. По результатам выборов эта партия получил не более 1% голосов. Большинство опрошенных (68%) ответили, что НДПТ наиболее ярко защищает интересы граждан. Наверное, поэтому это партия получил более 70,6 % голосов электората. У ПИВТ и КПТ показатели были куда скромнее, лестных оценок они заслужили только у 6% респондентов. ПИВТ получил более 8,2%, коммунистическая партия 7% то есть по 2 места в парламенте по партийным спискам.

Только каждый 10% электората был готов поставить галочку за другие партии. Выборы подтвердили результаты исследованию МФИС за январь 2010 года о том, что для большинства граждан страны, Таджикистан становится демократичным обществом (83%). В Таджикистане наряду с соблюдением права человека, свободы религии, свободы слова. и, выборами, важным атрибутом демократии и признаком укрепления и углубления демократии признаются, также социально-политические и экономические права (55-61%). Таджикистан как демократическое государство признается 83% опрошенными, только 9% сказали, что Таджикистан не демократическое государство. Как важный атрибут демократии, большинства опрошенные по проекту МФИС за январь 2010 года, воспринимают голосование и его признают как путь оказания необходимого влияния на принимаемые решения в стране (97%)<sup>46</sup>.

В нижнюю палату парламента избирались 63 депутата. 22 человека по партийным спискам (единый общереспубликанский округ) и 41 кандидат по одномандатным округам. Участвовали в выборах восемь политических партий. Единствен-

---

<sup>46</sup>Социологическое исследование IFES и «Шарк»-2010

ной партией, которая зарегистрировала в Центризбиркоме полный список кандидатов из 22 фамилий - была партия власти НДПТ. Все остальные партии страны были вынуждены сократить свои партийные списки, по причине невнесения избирательного залога в полном объеме. Залог составил 1550 долларов на кандидата, на прошлых выборах 2005 года он был вполтину меньше, из -за низкого уровня минимальной заработной платы. По партийным спискам на 22 места в парламенте было выдвинуто 73 кандидата. По 41 одномандатному округу баллотировались 134 претендента. В итоге конкуренция на выборах составляла более трех кандидатов на одно депутатское кресло.

За выборами прибыли наблюдать более 500 представителей от различных международных организаций, в том числе и миссия ОБСЕ. Не согласился с выводами миссии генеральный секретарь «Медиа-Альянса Таджикистана» Зафар Абдуллаев. По его мнению, с освещением выборов в Таджикистане было все в порядке, а ЦИК назвал отчет ОБСЕ «необоснованным» и «вводящим в заблуждение не только избирателей Таджикистана, но и все мировое сообщество».

В Таджикистане 28 февраля состоялись выборы в парламент республики (Маджлиси Намояндагон). Результаты явка избирателей оказалась выше, чем предполагалась. По данным ЦИК, по республике проголосовали 3 289 377 избирателей из общего количества в три с половиной миллиона, что составляет 90,3% электората. В итоге в нижнюю палату национального парламента Маджлиси Намояндагон Маджлиси Оли прошли пять политических партии. ЦИК Республики Таджикистан признал результаты голосования по выборам депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли по одномандатным избирательным округам по единому общереспубликанскому округу и 41 одномандатному избирательному округу состоявшимися и действительными.

ЦИК установил, что в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан избрано 63 депутата: 22 депу-

тата от единого общереспубликанского округа и 41 депутатов от одномандатных избирательных округов.

Согласно протоколам окружных избирательных комиссий по выборам Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по предварительным данным голоса избирателей распределились следующим образом:

Аграрная Партия Таджикистана - 166 935 голосов или 5,1%.

Демократическая Партия Таджикистана - 33 657 голосов или 1,0%.

Партия Экономических Реформ Таджикистана - 165 324 голосов или 5,03%.

Коммунистическая Партия Таджикистана - 229080 голосов или 7,0%.

Партия Исламского Возрождения Таджикистана - 268596 голосов или 8,2%.

Социалистическая Партия Таджикистана - 18029 голосов или 0,5%.

Социал-Демократическая Партия Таджикистана - 27006 голосов или 0,8%.

Народно-Демократическая Партия Таджикистана - 2321436 голосов или 70,6%.

Число голосов избирателей, проголосовавших против всех списков общереспубликанских кандидатов и бюллетеней, признанных недействительными, соответственно составили 37597 или 1,1% и 21710 или 0,7%<sup>47</sup>.

Таким образом, в соответствии со статьей 48 Конституционного закона Республики Таджикистан «О выборах Маджлиси Оли Республики Таджикистан» нижеследующие партии не преодолели пятипроцентный барьер:

- 1) Демократическая Партия Таджикистана
- 2) Социалистическая Партия Таджикистана
- 3) Социал-Демократическая Партия Таджикистана.

---

<sup>47</sup>Итоги Выборов Маджлиси Оли Республики Таджикистан - 2010, Душанбе-2010. с. 17

Согласно правилам, предусмотренным статьей 48 Конституционного закона Республики Таджикистан «О выборах Маджлиси Оли Республики Таджикистан», следующие политические партии стали обладателями соответствующего количества депутатских мандатов:

- 1) Аграрная Партия Таджикистана - 1 мандат.
- 2) Партия Экономических Реформ Таджикистана -1 мандат.
- 3) Коммунистическая Партия Таджикистана - 2 мандата.
- 4) Партия Исламского Возрождения Таджикистана -2 мандата.
- 5) Народно-Демократическая Партия Таджикистана - 16 мандатов.

Выборы Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан подготовлены и проведены со стороны:

единого общереспубликанского округа;

41 одномандатного территориального округа;

3067 участковых комиссий республики и 34 участковых комиссий в зарубежных странах.

Согласно протоколам комиссий по выборам депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан в каждом из 41 одномандатном округе в голосовании приняли участие более 80 процентов избирателей, внесенных в список голосования.

Согласно протоколам окружных одномандатных комиссий по выборам депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан из 131 кандидата, внесённого в бюллетени по выборам, избраны 40 депутатов в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, которые зарегистрированы Центральной комиссией по выборам и референдумам Республики Таджикистан

В соответствии со статьей 48 Конституционного закона Республики Таджикистан «О выборах Маджлиси Оли Республики Таджикистан» выборы признаны состоявшимися и законными. Они прошли на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании при смешанной системе выборов.

Территориальная реорганизация:

- создание конституционного унитарного государства на основе развития децентрализация власти, укрепление местного самоуправления и районов. В Таджикистане идет процесс укрепления местного самоуправления. Как пишет эксперт Р.М.Бабаджанов»в республике много сделано и делается в реализации развития страны за годы независимости. Тем не менее, существуют еще определенные препятствия на пути достижения Цели Развития Тысячелетия, основными из которых являются:

- Слабые институциональные возможности;
- Неэффективная система государственного управления;
- Широкомасштабная теневая экономика, слабая прозрачность, коррупция и интересы крупных монополий;
- Слабое развитие частного сектора;
- Слабая координация внешней помощи.

Для устранения этих препятствий и разработана национальная Стратегия Развития республики на период до 2015 года, которая представляет собой общее видение Республики Таджикистан в отношении долгосрочного развития страны и приоритетов по реализации экономических и социальных реформ, которые должны обеспечить достижение в Таджикистане устойчивого высокого экономического роста и сокращение на этой основе уровня бедности населения, с целью достижения целей Развития Тысячелетия<sup>48</sup>»

**Традиционный менталитет.** Таджикское общество, прежде всего, отличается традиционностью. Поэтому политическая жизнь в республике находится под мощным влиянием традиционной политической культуры и системе ценностей. В связи с этим необходимо серьезных исследований по специфике политической культуры в нашей республики и объяснении многих явлений происходящих в политической жизни

---

<sup>48</sup>См. Проблемы формирования информационного потенциала местного управления и пути их решения. Душанбе, 2008, с. 18.

общества. Особое внимание уделять влиянию фактора традиционного мышления, традиционной культуры, традиционные связи и их сочетание современными формами.

**Уровень образования.** Населения в целом хорошо относятся к учебе своих детей, но есть проблема выдачи девушек замуж в раннем возрасте, что приводит к снижению уровню образования и качества семейных отношений. Разумеется, это влияет на отчуждении многих людей от политической жизни из-за низкой грамотности. В Послании Парламенту страны Президент Республики предложил перейти на 12 летной учебы. Это решит многие социально-политические проблемы, такие как: уменьшение количества молодых мигрантов, ранний выход замуж девушек, привлечение молодых ребят к армейской службе и т.д. Есть также дети, не посещающие школу.

#### **Субъективный подход:**

**Политическое развитие.** В Таджикистане согласно Конституции страны построено демократическое, правовое, светское и унитарное государства социального характера.

Создание 8 политических партий и нескольких общенациональных движений, участие населения в политической жизни общества, активность в избирательном процессе можно видеть ( по данным ОСО 2009) в следующих таблицах, диаграммах и графиках<sup>49</sup>:

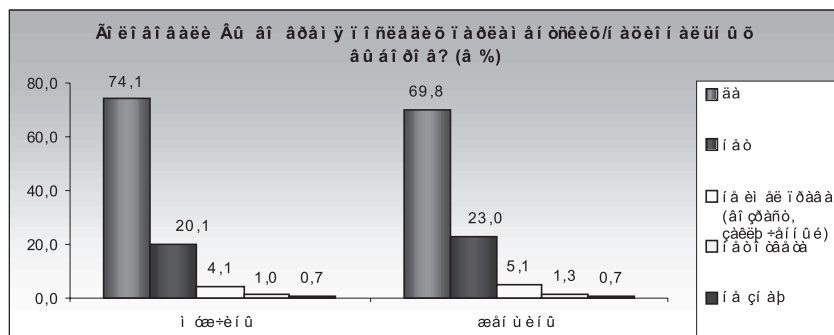
**Вопрос 114. Голосовали ли Вы во время последних парламентских / национальных выборов в Таджикистане?** (Эти данные относятся к концу 2009 года, то есть за несколько месяцев до выборов) - 74,1% мужчин и 69,8% женщин ответили положительно на этот вопрос, в то время как 20,1% и 23,0% соответственно ответили – нет.

---

<sup>49</sup>Опрос Социальное Отчуждение 2009.



Диаграмма 19



Из них наибольшую активность проявили избиратели в возрасте 61 год и старше – 80,1% и наименее активной была молодежь в возрасте до 18 лет – 59,9%.

В то же время особого внимания заслуживает факт того, что наиболее активным оказалось сельское население – 74,2% сельчан голосовали в выборах (против 65,8% горожан).

На вопрос (115) Почему Вы не голосовали? Назовите основную причину, 22,6% мужчин и 22,1% женщин (абсолютное большинство опрошенных) ответили, что не интересуются политикой вообще, и примерно такое же количество (22,6% мужчин и 21,2% женщин) ответили, что были заняты.

Диаграмма 20



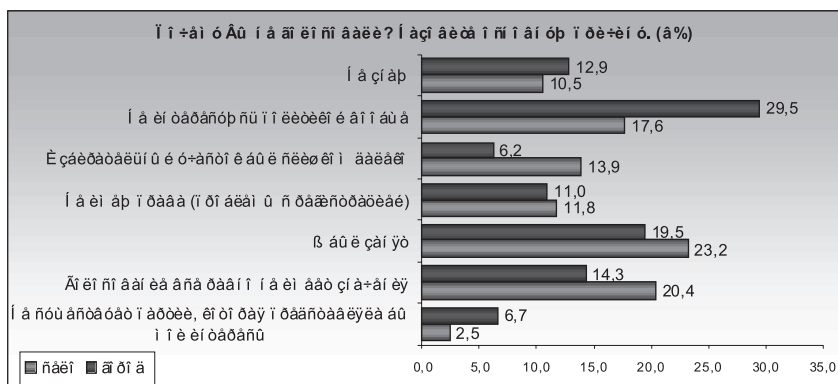
По возрастным категориям ответы выглядят следующим образом.

Таблица 11

	Не существует партии, которая представляла бы мои интересы	Голосование все равно не имеет значения	Я был занят	Не имею права (проблемы с регистрацией)	Избирательный участок был слишком далеко	Не интересуюсь политикой вообще	Не знаю
	в%	в%	в%	в%	в%	в%	в%
до 18 лет	3,6	9,9	18,9	11,7	3,6	34,2	18,0
19-30 лет	3,7	11,7	25,9	12,3	14,8	17,3	14,2
31-60 лет	5,0	25,1	20,5	11,3	11,7	19,2	7,1
61 и старше	0	28,6	19,0	4,8	9,5	33,3	4,8

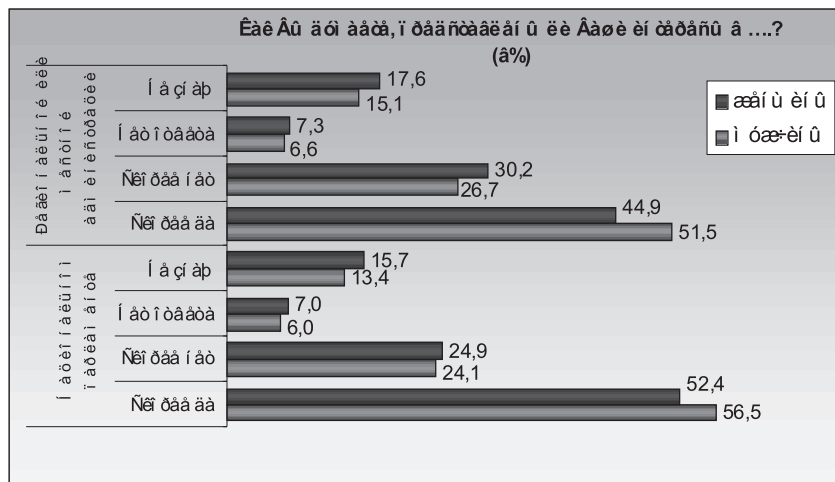
При этом наибольшую «аполитичность» - не интересуюсь политикой вообще – показали горожане – 29,5%, а больше всех были заняты сельчане – 23,2% (см. Диаграмму 21).

Диаграмма 21



На вопрос, Как вы думаете, представлены ли Ваши интересы в различных органах, получены следующие ответы (см. Диаграмму 22).

Диаграмма 22

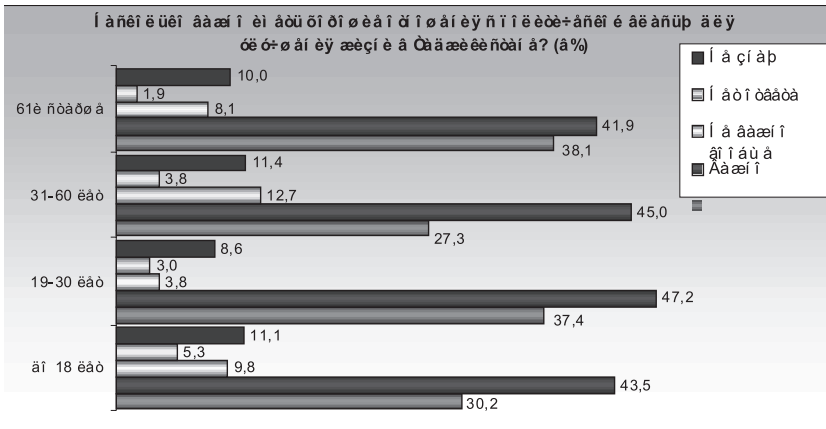


Абсолютное большинство и мужчин и женщин ответили с уверенностью, что их интересы представлены и в Парламенте (56,5% мужчин и 52,4% женщин) и в районной или местной администрации (51,5% мужчин и 44,9% женщин).

При этом опять же наибольшими оптимистами были граждане в возрасте 61 год и старше - скорее да (в Парламенте – 69%, в районных и местных органах – 59%) и пессимистами – молодежь в возрасте по 18 лет – скорее нет (в Парламенте 40% и в районных и местных органах – 41%).

В том числе более уверены в Парламенте (59,1%) и в районной и местной администрации (51,4%) – сельчане.

На вопрос, Насколько важно иметь хорошие отношения с политической властью для улучшения жизни в Таджикистане? – Ответили, как очень важно и важно 80,0% граждан в возрасте 61 год и старше, 72,3% - в возрасте 31-60 лет, 84,6% - в возрасте 19-30 лет и 73%,7 - в возрасте по 18 лет (см. Диаграмму 23).



Жители и села (76,3%), и города (77,6%) ответили на этот вопрос как очень важно и важно.

Интересным является анализ ответов на вопрос - Каким образом за последние 6 месяцев Вы участвовали в деятельности следующих ассоциаций, групп или клубов (см. Таблицу 12):

Абсолютное большинство и мужчин, и женщин не являются ни членом, ни участником каких либо партий, движений, групп, секций и т.д.

Приведенные таблицы и диаграммы, построенные на основе Опроса Социальное Отчуждение 2009, дают ясное представление о политической ситуации в стране, хотя определенные несоответствия с опросом, проведенным Фондом избирательных систем (США) и научно –исследовательским центром «ШАРК» за два месяца до выборов по всей республике, тоже можно наблюдать.

- Когда мы спрашивали об удовлетворённости по различным вопросам, большинство таджикистанцев говорили, что они полностью или частично удовлетворены защитой политических или личных свобод граждан (79%), избирательной системой (78%), экономической политикой (66%), борьбой с нарушением прав человека/торговлей людьми (66%), каче-

Таблица 12

	Не являюсь членом, ни участником	Не являюсь членом, но принимаю участие	Являюсь членом, но не участвую	Являюсь членом и принимаю активное участие	Нет ответа
<b>123а. Спортивная, творческая, музыкальная, молодежная или другая группа, относящаяся к досугу</b>					
Мужчины	83,9	7,9	1,3	5,3	1,5
Женщины	90,4	5,1	1,0	1,8	1,7
<b>123б. Политическая партия</b>					
Мужчины	85,6	5,2	1,7	4,0	3,6
Женщины	89,6	3,2	1,5	1,9	3,8
<b>123с. Профсоюз</b>					
Мужчины	78,8	3,5	9,8	5,2	2,7
Женщины	83,2	2,7	7,2	3,5	3,5
<b>123д. Профессиональная, деловая или предпринимательская ассоциация</b>					
Мужчины	85,8	4,9	2,4	3,4	3,4
Женщины	88,9	2,9	1,8	1,7	4,8
<b>123е. Религиозная благотворительная организация</b>					
Мужчины	90,0	3,9	1,2	1,0	3,9
Женщины	90,7	2,7	1,2	0,7	4,8
<b>123ф. Женская, гражданская, студенческая, пенсионерская или экологическая ассоциация</b>					
Мужчины	88,8	2,5	1,7	2,1	4,8
Женщины	88,1	3,7	2,2	1,9	4,1
<b>123г. Группа людей с аналогичными проблемами (инвалиды, алкоголики ит.д.)</b>					
Мужчины	91,2	2,6	1,6	0,6	4,0
Женщины	91,9	1,6	1,2	0,5	4,8
<b>123н. Ассоциация иммигрантов или беженцев</b>					
Мужчины	93,3	1,5	1,1	0,6	3,4
Женщины	93,2	0,9	0,7	0,5	4,7
<b>123и. Социальные сети Интернет</b>					
Мужчины	91,2	1,3	0,9	3,2	3,4
Женщины	92,4	1,0	0,5	1,6	4,5
<b>123ж. Любой другой клуб или группа, которая проводит регулярные встречи</b>					
Мужчины	89,1	5,2	0,8	2,0	3,0
Женщины	90,2	4,1	0,3	1,1	4,3

ством образования (65%), программами социального обеспечения (64%), качеством воды (64%), борьбой с торговлей наркотиками (63%).

- И, тем не менее, большинство респондентов полностью или частично не удовлетворены обеспечением электричеством и природным газом (78%), усилиями по созданию рабочих мест (74% и борьбой с коррупцией (58%).

- Среди тех, кто говорит, что существует неравенство между мужчинами и женщинами в обществе, 55% говорят, что это доступ к работе, домашние обязанности (54%) и домашнее насилие (51%). Мужчины и женщины в большинстве своём согласны с тем, что это основные вопросы неравенства, но всё же больше женщин, чем мужчин видят неравенство в следующих аспектах: (Доступ к работе: мужчины-52%, женщины-58%; Домашние обязанности: мужчины-47%, женщины-54%; домашнее насилие: мужчины -45%, женщины-51%).

- Когда был задан вопрос, поддержат ли они женщину кандидата, если она была также квалифицирована, как и мужчина, большинство отвечало, что да (44%) и, наверное, да (38%). Только лишь 5% ответили, что нет, 4%-очень сомневаются и 9% не знают. Это решение казалось хорошим предвидением для одномандатных женщин кандидатов на парламентских выборах 2010 г., для которых есть 41 место из 63 в нижней палате парламента (Маджлиси Намояндагон). В настоящее время 14 женщин работают в двухпалатном Маджлиси Оли из общего числа 97 мест.

- 52% не согласны с тем, что существуют какие-то особые этнические, религиозные, региональные или политические группы, которые доставляют проблемы в обществе в наши дни, 27% согласны и 21% не знают. 50% тех, кто говорили, что существуют некие группы, доставляющие проблемы, отмечали мусульманские группы Салафитов, 32% - Хизб-ут Тахрир (Исламская экстремистская группа) и 15% - другие экстремистские исламские группы. Это указывает на то, что столько граждан считают, что в обществе есть группы действующие

против стабильности и они отчуждены от общества именно своей политической активностью вопреки желанию общества.

### **Мнения о демократии и основных учреждениях:**

- Таджикистанцы не сообщают о своём активном участии в общественной деятельности. Большинство (70%) говорили, что они обсуждают политику с друзьями и соседями либо в течение последних 12 месяцев, либо раньше, обсуждают с супругой/супругом и членами семьи (63%) или обращались к главе местного махала, чтобы заняться/решить проблему (58%). Что же касается других видов деятельности, таких как принятие участия в избирательной кампании кандидата, подписание петиции или участие в митингах по выборам, меньше половины респондентов отвечали, что проделывали всё это в прошлом году или ранее. Это говорит об ограниченном обязательстве с традиционной западной концепцией «гражданского общества» а также соответственном обязательстве со стороны личного участия в политической деятельности. Этот низкий уровень обязательств в сочетании с большинством респондентов, говорящих, что они не интересуются вопросами политики и правительства (61%) может предположить, что граждане причисляют себя к политически апатичным. Что касается обращения к общественным проблемам, то тут заметно, что соблюдаются таджикские традиции, что вовлекает ходатайства старейшин деревень или глав махалла.

- 83% уверены, что Таджикистан - это демократия и всего 9% говорят, что Таджикистан - это не демократия. Примечательно, что менее 1% сказали, что не знают ответа на данный вопрос, но 7% не дали ответа. Это может говорить о колебании со стороны респондентов дать откровенный ответ на такого рода вопрос или нежелающих воспринимать демократические ценности.

- Большинство граждан Таджикистана говорят, что они думают, что демократия предпочтительнее других форм правительства (63%). И всё же четверть опрошенных говорит, что не имеет значения, какую форму правительства они имеют, пока

оно обеспечивает своих граждан. 11% говорят, что в определённых ситуациях недемократичное правительство может быть предпочтительнее.

- Таджикистанцы ассоциируют демократию с правами человека (61% случаев), свободой вероисповедания (55%) и свободой слова (53%) чаще, чем с такими экономическими определениями как безработица (37%) или господдержка пенсионеров (32%).

- Большинство таджикистанцев думает, что правительство всегда уважает свободу вероисповедания (81%) и свободные выборы (59%). Респонденты разделяются на тех, кто верит, что правительство либо всегда уважает права человека (50%) либо иногда (42%) и свободу слова - всегда (48%) либо иногда (41%). Респонденты неуверенны, всегда ли правительство уважает свободу собраний (28%) либо иногда (34%) и свободу объединений - всегда (28%) или иногда (34%). На вопрос, уважает ли правительство свободу собраний и свободу объединений четверть респондентов сказали, что не знают.

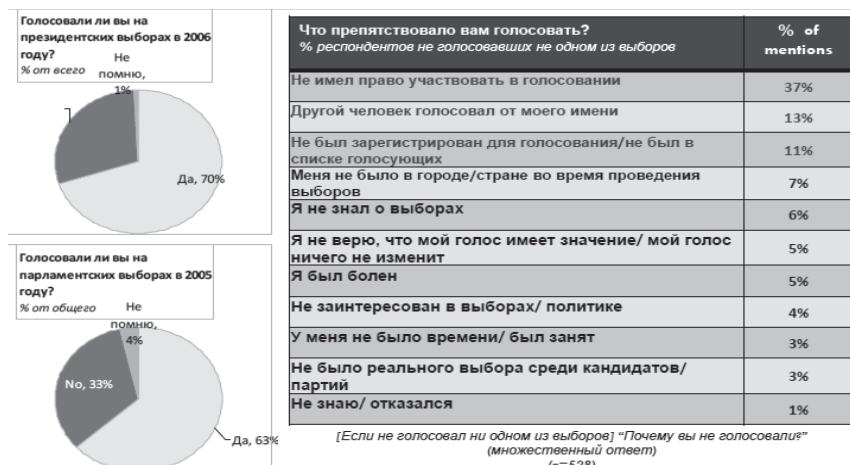
Мнения о голосовании и выборах:

- Три четверти респондентов полагают, что голосование даёт им шанс влиять на решения, принимаемые в стране. Восприятие голосования как пути влияния на принимаемые решения прочно укрепилось с 2004г., когда 66% согласилось с данным утверждением и в 1996г., когда 64% согласилось.

- Когда респондентам был задан вопрос о предстоящих парламентских и местных выборах в феврале 2010 года, то из 73% 32% ответили, что точно будут голосовать и 41%-возможно будут голосовать. Мужчин, похоже, больше чем женщин будет участвовать в предстоящих выборах (80%) против 68% женщин. Респонденты из ГБАО, похоже, что не будут активно принимать участие в выборах, чем респонденты в других областях, всего лишь 45% говорят, что они активно будут участвовать (6%) и 38% возможно будут принимать участие. Это в сравнении с 62% в Хатлоне, 71%- в Районах республиканского подчинения, 75%- в Душанбе и 93% - в Согде.



## Диаграмма 24



• На вопрос, принимали ли они участие в предыдущих выборах, 70% ответили, что они участвовали в Президентских выборах 2006г. и 63%- в Парламентских выборах 2005г. А те, кто не принимал участия в данных предыдущих выборах, выдвигают следующие причины: не могли голосовать (37%), кто-то проголосовал за них (13%) или не прошли регистрацию для голосования (11%).

• На вопрос, ожидают ли они, что предстоящие выборы будут справедливыми, были даны ответы: 26% ожидают, что данные выборы будут справедливыми, 42%- возможно справедливыми, тогда как 11% ожидают, что они будут очень или возможно несправедливыми и довольно внушительное число 20% сказали, что не знают.

• 78% таджикистанцев сказали, что их зарегистрировали для участия в голосовании, при этом отмечено, что количество мужчин зарегистрировано больше, чем женщин (81% против 76%). Респонденты в ГБАО отметили очень низкий уровень регистрации: всего лишь 23% сказали, что они прошли регистрацию для участия в голосовании. И лишь треть респондентов сказали, что знают, куда идти, чтобы зарегистрировать себя

и своих членов семьи в сравнении с 31%, сказавшими «может быть» и 35%, кто сказал «нет».

- Треть таджикистанцев считают, что приоритет номер один для избираемых официальных лиц это сконцентрировать всё внимание на создании рабочих мест (33%), борьбе с бедностью (14%), улучшению экономики (10%) и обеспечению граждан теплом и электричеством (10%). Преобладают экономические и общественные вопросы, 84% отмечают данные вопросы как приоритеты для избираемых официальных лиц.

- На вопрос, имеют ли они представление о выборах в органы самоуправления (Джамоатах), только 9% сказали, что много слышали о них и 52 % ответили, что слышали немного. Значительное число 37% сказали, что вообще ничего не слышали о такого рода выборах. Те, кто хотя бы что-то знали о таких выборах, хотели бы, чтобы местные депутаты сфокусировали своё внимание на улучшении электроснабжения (72%), дорожной инфраструктуры (49%) и вопросах снабжения чистой питьевой водой (49%).

Мнения о политических партиях:

- Похоже, что таджикистанцы показывают значительно высокую осведомлённость о названиях различных политических партий в 2010 г., чем в 2004г. 87% знают Народно-демократическую партию (НДПТ) в 2010г. против 45% в 2004г. 69% знают Партию Исламского возрождения (ПИВТ) в 2010г. против 46% в 2004г. и 61% знают Коммунистическую партию Таджикистана в 2010г. против 49% в 2004г. Примерно равный процент знает Демократическую партию Таджикистана (ДПТ) в 2010г. (42%) и в 2004г. (43%).

- 80% говорят, что знают, по крайней мере, об одной партии, но всего лишь 30% знают о платформе партии. Большинство из тех, что говорят, что знают лидера или платформу той или иной партии, могут лишь назвать Народно-демократическую партию Таджикистана, как партию, чьего лидера или платформу они знают. Это и неудивительно, учитывая почти всеобщее преобладание Президента Рахмона в политической

жизни страны. Это также относится к последовательно слабой системе политических партий, кроме одной, рост в признании которой наблюдался как у одной из основных политических партий - Партии исламского возрождения.

- Подавляющее большинство респондентов (89%), кто знает об НДПТ, имеют общее позитивное впечатление о партии. А те же, кто знают ПИВТ, КПТ и ДПТ, 62% утверждают, что имеют позитивное впечатление об этих партиях. Также примечателен и тот факт, что таджикистанцы больше узнали об НДПТ и ПИВТ в 2010г., чем в 2004г.; позитивные впечатления об НДПТ на 13% больше, впечатления о ПИВТ на 16%. Впечатления же о КПТ на 4% больше чем в 2004 году. Впечатления о различных партиях разнятся также в разных регионах.

- Когда был поставлен вопрос о том, какая политическая партия представляет ваши взгляды, интересы, то всего лишь одна партия получила широкую поддержку и признание масс, т.е. 68% назвали НДПТ (в 2004г. было 41%). Значительно отстают две другие партии, имеющие своих представителей в парламенте, ПИВТ (6%, тот же процент в 2004г.) и КПТ (6%, в 2004г.-16%). Только лишь 10% высказали мнение о том, что они, возможно, будут голосовать за другие партии (кроме тех, что представляют их взгляды и интересы) на предстоящих выборах. Опять же эта прочная поддержка НДПТ объясняется превалярованием НДПТ во всех аспектах жизни Таджикистана с её лидером Президентом Эмомали Рахмоном.

- На вопрос о первостепенных факторах для поддержки политической партии половина таджикистанцев упомянули лидера партии, затем экономическую политику партии (41%), политику партии по социальному благосостоянию (39%). Политические партии всё ещё обычно признаются из-за отдельной личности или харизматичного человека, что говорит об относительной слабости партий как политических институтов - последовательное состояние, также поддерживаемое исследованием МФИС за 2004г., когда половина респондентов называли лидера той или иной партии как главную причину поддержки данной политической партии.

- На вопрос о наиболее эффективных методах воздействия на людей в их общинах со стороны политических партий 80% респондентов отмечали телевидение и объявления как наиболее эффективный путь общения, сопровождаемый собраниями в их общинах (54%).

#### Мнения о религии

- Большинство таджикистанцев (58%) хотели бы, чтобы религия играла важную роль в политике их страны: 19% говорят, что религия должна играть важную роль и 39% - должна играть важную роль, но не самую важную. Но когда ставился вопрос о том, что улучшится ли положение дел в стране, если религия сыграет важную роль в действиях их лидеров, то мнения резко разделились, т.е. 46% согласились с данной постановкой вопроса, а 41% не согласились. Этот факт вызывает довольно прохладный подход к религии и политике и он похоже вновь подтверждает предпочтение для Таджикистана оставаться светским государством.

- Правительство за последнее время деликатно касалось данного вопроса в попытке самому оценить общественное мнение об исламе как политической доктрине, предпочитаемой гражданами (с целью потенциального опережения его дальнейшего развития в политической сфере, утверждение, подкреплённое усилиями ограничить влияние ПИВТ).

- На поставленный вопрос, хотят ли они, чтобы Таджикистан остался светским государством или стал исламским государством: 64% дали ответ, что оно должно оставаться светским, 7% сказали, что оно должно стать исламским, тогда как 25% ответили, что оно должно принять определённые религиозные законы, но соблюдать или сохранять и другие светские аспекты. Тем, кто хотел, чтобы Таджикистан стал исламским государством, был задан вопрос, а что означает для них исламское государство. Некое количество респондентов описывали исламское государство как страну, где народ ведёт себя лучше, потому что боится Бога (18%) или где этические ценности преобладают (17%) или где утверждены законы Шариата (15%).

Оставшееся же количество людей верили в то, что якобы в Исламском государстве уменьшится коррупция и это неизбежно приведёт к улучшению жизненного уровня (7%).

- Большинство таджикистанцев также полагают, что религия в настоящее время играет важную роль в их жизненных решениях: 26% говорят, что она играет роль в большей степени и 44%- в некоторой степени. Данное исследование также демонстрирует, что две третьих таджикистанцев молятся, 63% молятся 5 раз в день и 52% мусульман посещают мечеть каждую пятницу.

- Мнения разделились и по такому вопросу как, запретить ли в университетах Таджикистана ношение хиджаба и бороды: 40% высказались, что поддерживают запрет и 42%- против него.

#### **Мнения о личности и гражданстве:**

- Более 91% респондентов говорили, что по отношению к ним не было случаев дискриминации из-за региона их происхождения (т.е. региона Таджикистана), этноса или языка после обретения Таджикистаном независимости, но 7% говорили, что у них возникали проблемы такого рода.

- На вопрос, что же является наиболее важным для их личности, 44%ответили гражданство, 29%- региональное происхождение/этническая принадлежность, а также гражданство, 9%-этническая принадлежность, 8%-региональное происхождение и 10%-сказали, что им всё равно.

- Совершенно ясно, тем не менее, что разделение людей по регионам ещё не совсем исчезло, и кто-то высказался о том, что продвижение Кулябского клана г-на Рахмона отрицательно сказалось на гражданах, проживающих в других частях страны. К примеру, респонденты в ГБАО сказали, что региональное происхождение наиболее важно для них (19%), чем в других областях страны (12% в Душанбе, 9% в Согде, 8%-в РРП и 6%-в Хатлоне). В Душанбе и Согде респонденты сказали, что быть гражданином страны наиболее важно для них (56% и 51% соответственно) по сравнению с другими областями (40% в РРП, 38% в Хатлоне и 17% в ГБАО).

- Таджикистанцы склонны доверять государственным источникам массовой информации, нежели частным 90% говорят, что государственные источники СМИ очень (50%) или, в некоторой степени (40%) надёжны против 78%, утверждающих, что частные источники СМИ очень (34%).

- Гражданский процесс: создание более 2000 различных общественных, некоммерческих организаций, укрепление гражданского общества

- Участие в строительстве демократии, поддержка демократических процессов: развитие многопартийности, гражданского общества, избирательного процесса, независимых СМИ, свободы слова, печати.

- Неучастие в политических мероприятиях, правовой нигилизм, социальная апатия

Здесь мы видим несколько аспектов. Есть группы по политическим, идеологическим, клановым, этническим признакам не хотят участвовать в политической жизни или они традиционно не интересуются политикой. Есть группы, которые раньше были активными, но по определенным соображениям не хотят активно участвовать в политической. Надо еще иметь ввиду конфликта между идеологических противоречий между государственными органами и отдельными религиозными течениями или группами.

Качество демократии. По оценке международных организаций, в настоящее время в Таджикистане - наиболее высокий уровень демократии в ЦАР, свобода слово, свобода СМИ выражается в существовании многих разнообразных средств массовой информации, свободное их развитие.

- **Социальная сплоченность.** Само национальное единство, подписание Общего соглашения о национальном согласии и укрепление мира в РТ, поддержки политики Президента, активность в поддержке экономически, социально и политически значимых объектов, дорог ,туннелей, внешние денежные переводы со стороны мигрантов в целом являются индикаторами социального и национального единства и

,сплоченности общества. Это сплоченность выражается в также в поддержке акции правительства по строительству ГЭС, автомобильных и железных дорог и тоннелей.

- Роль СНГ, ЕврАзЭС, ШОС в национальной политической обстановке. Они влияют на нашу страну косвенно - своими льготами, экономической поддержкой, кредитами. Они определяют место Таджикистана в новом международном порядке, дают мощный импульс развитию, обеспечивают безопасность общества и государства.

## ГЛАВА 6

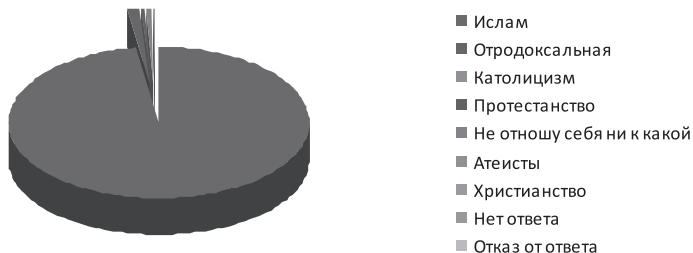
РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО  
ПОТЕНЦИАЛА И КУЛЬТУРНОЕ ОТЧУЖДЕНИЕ

- Анализ отчуждения на основе культуры как результат перехода.

Независимость, провозглашенная странами Центральной (Средней) Азии, застала светскую культуру в состоянии кризиса и брожения. Ислам же, согласно доминирующей точке зрения, в это время переживал возрождение. Так по данным Опроса Социального Отчуждения 2009 года (в дальнейшем ОСО 2009 г.), представленного Программой Развития ООН «По ту сторону переходного периода: от отчуждения к всеохватывающему развитию человеческого потенциала СНГ» 97,6 населения Таджикистана относят себя к исламской религиозной группе, то есть исповедуют ислам и являются приверженцами мусульманской культуры.

Диаграмма 25

Распределение ответов респондентов на вопрос "К какой религии или религиозной группе Вы себя относите?"





На первом этапе общая культурная ситуация характеризовалась усилением нигилистического отношения к предшествующему культурному опыту, попытками его дискредитации как бесполезного и чуждого национальной культуре явления, провозглашением идеи возвращения к собственным культурным традициям.

За сбалансированное развитие, с учетом как национальных традиций, так и достижений мировой культуры, выступило правительство. Этот момент — знаковый в условиях современной государственности — и определил дальнейшее направление движения. Возобладали поиски сбалансированного сочетания традиционного и современного, восточного и европейского, но с явным упором на национальные традиции.

В Таджикистане и других независимых центральноазиатских государствах можно выделить несколько трактовок ислама и его культурных ценностей, которые в различной степени сохраняют свое значение и в настоящее время.

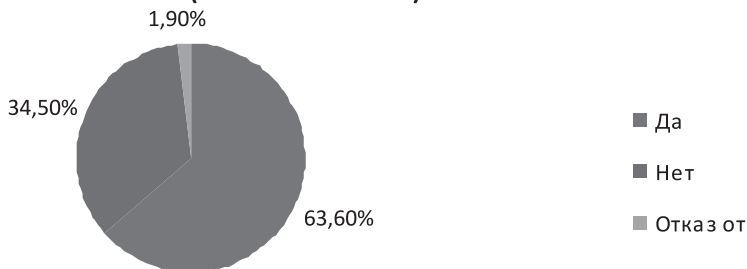
Возрождение и расширение влияния ислама в период независимости почти не сопровождалось развитием его теологической базы, во многом утраченной в советский период, а ведь исламу, как каноническому, так и народному, предстояло столкнуться с нарастающим наступлением на свою традиционную доктрину (ханафитского толка) новых экстремистских течений, и возникших на местной почве, и идущих из стран зарубежного Востока (например, ваххабийа). Это могло в конечном счете, как произошло в некоторых других регионах на территории бывшего СССР, привести к смене масштаба. Политико-теологическая борьба за утверждение “новых исламских ценностей” сопровождалась активными практическими действиями в мусульманской общине (коллективное строительство мечетей, попытки установления контроля за ценами на городских базарах и т.п.) и внедрением “инноваций” в культурную среду, в основном на бытовом уровне. По данным ОСО-2009 сегодня атрибуты религиозной и традиционной одежды (платок или религиозная шапочка, тубетейка

и т.д.) носят 63,61 % населения республики. Это, как правило, представители других религий и национальностей, которых в Таджикистане: исповедующих христианство - 0,1%; исповедующих ортодоксальные направления - 1,4%; а также городское население из числа представителей светского ислама (интеллигенция).

Кроме того у женского городского и сельского населения появились необычные, привнесенные извне и не характерные для местных традиций типы одежды черного цвета.

Диаграмма 26

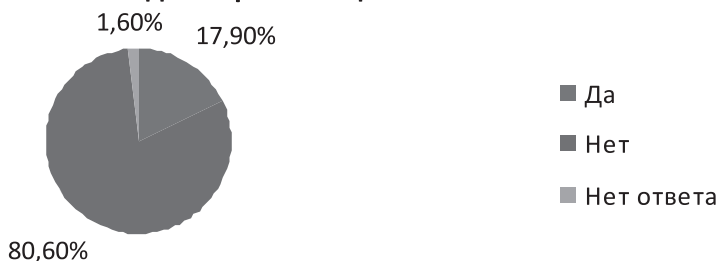
**Распределение ответов респондентов на вопрос "Носите ли Вы обычно религиозную или традиционную одежду или атрибуты (платок или шапка)**



Следует отметить, что из 63% опрошенных, которые носят религиозную одежду - 76% - женщины. Мужчины составляют лишь 47,2%. Причем, анализ показателей выявляет, что данную атрибутику носит в большей степени сельское население - 68,7%, тогда как на городское население приходится 51,9% показателей.

За последние три месяца культурные мероприятия (театры, музеи, концерты и т.д.) посетили всего лишь 17,9%; не посещали 80,6%, причем из них 30,1% считают посещение таких мероприятий не важным для себя.

**Распределение ответов респондентов на ответ  
"Посещали ли Вы культурные мероприятия за  
последние три месяца?"**



Гендерный анализ данной таблицы выявляет, что из 80,6% посещающих культурные мероприятия наибольший процент составляют мужчины, их 20,7%, тогда как процент женщин составляет всего 15,8%. То есть женщины в плане их приобщения к культурной жизни являются более отчужденными. Причем население, проживающее в сельской местности также являются более отчужденными в этом плане, чем городское население, где наблюдается следующее соотношение: городское население – 23,8%; сельское – 15,3%. Население пенсионного возраста (61год и старше) практически почти не участвуют в культурной жизни, процент их участия составляет лишь 9,4% из общего числа опрошенных ОСО, т.е. из 80,6%.

В начале 90-х в Таджикистане имели место также попытки "сомкнуть" религию с искусством и культурой (в частности, некоторые студенты художественных вузов выступили против рисования и лепки человеческого лица и обнаженной натуры, поскольку это запрещено исламом). Подобные попытки, скорее всего, были вызваны стремлением восполнить недостаток национальной идентичности, однако и они не получили серьезного продолжения.

Более стабильным и эффективным оказалось внимание к обрядовой стороне ислама, в особенности народного, среди

студенческой молодежи — следование этикетности при завершении трапезы и других мероприятий, посещение святых мест (зиератгохов), совершение молитв, ношение оберегов (туморов), держание поста (уразы) во время рамазана и т.п. Некоторым из них, как, например, воздержанию от приема пищи в дневное время во время рамазана, ношение различных атрибутов традиционной одежды теперь следует значительная часть национальной творческой интеллигенции и молодежи. Так для 87,6% опрошенных по данным ОСИ 2009 г. ношение такой атрибутики считается неотъемлемой частью их жизни; из них 36,7% носят ее для, того, чтобы быть принятым своим окружением.

Существенному усилению исламского культурного влияния, стихийному процессу возрождения народной исламской культуры способствовала активная официальная критика и переоценка (в негативную сторону) достижений советского времени, в особенности атеистического мировоззрения. Она была развернута на протяжении последнего десятилетия в СМИ. Народ же, словно устав жить по установленному атеистическому регламенту, под контролем сверху, склонился к возвращению традиционного образа жизни — возрождению мусульманских праздников и ритуалов, обычаев и норм поведения. Так по опросу ОСО 2009 г. сегодня в республике процент атеистов составляет – 0%.

Государство в последние годы стало активно регулировать этот процесс, идеологически и материально поддерживая формы народного ислама: восстанавливаются и благоустраиваются зиератгохи, издается массовыми тиражами соответствующая литература, празднуются религиозные юбилейные даты. Параллельно государство восстанавливает и создает новые институциональные структуры канонического ислама, в том числе обеспечивающие его интеллектуальное наполнение. Показательным примером здесь можно считать создание Исламского университета. Государство фактически взяло на себя заботу о подготовке новых кадров интеллектуального ис-

лама. Поддержка народного и лояльного официального ислама стала органичной частью государственной политики.

Прямая поддержка лояльного ислама, то есть его духовных основ сопровождается в последнее время сотрудничеством государства и ислама в решении различного рода морально-этических и нравственных вопросов современной жизни общества. Сегодня в Таджикистане издан указ, осуждающий излишества, расточительство и помпезность в проведении свадеб и семейных торжеств. Косвенным ответом на это стало усиление аскетической линии в культуре ислама — например, возрождение традиции проводить свадьбы без музыки в соответствии с правилами строгого ислама. “Туи исломи” (исламская свадьба) становится популярной в Таджикистане, городах Ферганской долины и других местностях. При ее проведении полностью исключена музыка (иногда допускается пение женщин под ударный инструмент дойру) и введены строгие правила для всех свадебных ритуалов.

Вместе с тем, едва ли можно говорить о наличии радикального раскола в обществе по вопросу об отношении к исламским культурным ценностям и образу жизни, хотя нельзя не видеть и серьезного беспокойства той части национальной интеллигенции, которая была воспитана в советское время в светских европеизированных культурных традициях. Оппозиционные же выступления в основном звучат на научных семинарах, организуемых международными организациями, либо публикуются в альтернативных, негосударственных изданиях.

Например, вопрос ОСО 2009 г. «Какова степень напряженности между каждой из следующих групп» выявил, что данная проблема имеет место в республике, ибо 11,2% отметили о наличие большой напряженности между сторонниками правил и оппозиционными партиями; 25,20% - указали на некоторую напряженность.

Аналогичная картина наблюдается и по степени напряженности между различными расовыми и этническими группами, в частности 6,9% опрошенных указали на большую напряжен-

ность; 25,3% из опрошенных считают, что имеется «некоторая напряженность» в данной области.

Наиболее болезненно откат в сторону традиционализма ощущают женщины. Не случайно чаще всего предметом острых дискуссий и внутреннего противостояния в обществе становится тема достижений советского времени именно в решении женского вопроса. Женщины — лидеры разных поколений, воспитанные в советское время, пытаются отстоять позитивные достижения противоречивого советского периода и противостоять возвращению в досоветское прошлое.

В частности, опрос ОСО 2009 г. «Какова степень напряженности между мужчинами и женщинами?» выявил, что 30,30% процентов указывают на некоторую напряженность, а 7,70% отметили большую напряженность в этой области.

Апология исламских культурных ценностей в целом отвечает наметившейся в обществе тенденции. На наших глазах идет постепенный и сложный процесс восстановления ислама как целостной и единой культурной системы. Однако и здесь существуют свои “подводные камни”. Государство, поддерживая комплекс обычаев народного ислама и возрождая традиционную культуру, неизбежно усиливает ее “архаический пласт”. Процесс затрагивает и часть художественной культуры, что дает “побочный эффект” сильного воздействия на светское государство и общество: “архаика” вступает в противоречие с современными европеизированными формами культуры и искусства, грозя вытеснить и подавить их окончательно. Эта тенденция дополняется активным влиянием культурных ценностей ислама на молодежную среду практически во всех новых независимых государствах.

Например, по возрастной дифференциации опроса ОСО-2009 г. в данной области атрибутику религиозной одежды носят:

Таблица 13

Возраст – 18 лет	66,3%
Возраст – от 19 лет до 30 лет	90,7%

Возрождение культурных ценностей ислама находит положительный отклик в структурах официального ислама. В официальных исламских газетах и журналах активно обсуждаются вопросы национальных культурных традиций, национальной одежды, этикета, поведения.

Так, за последние три месяца культурные мероприятия (театры, концерты и т.д.) посетило 17,9% населения, в основном это приверженцы религиозной и традиционной атрибутики, которых в республике 63,6% ( по опросу ОСО 2009 г.).

Другая часть населения, по опросу ОСО 2009 г. 80,6% - не посещают данные мероприятия. Среди указанных причин из числа опрошенных 30,1% указали, что подобные мероприятия не являются для них важными. Надо полагать, что данное явление вызвано самим художественным содержанием культурных мероприятий, о которых речь шла выше. Ибо в республике имеется определенный процент населения, которые считают, что их этнические группы не в достаточной мере представлены на телевидении, в прессе, в культуре и искусстве:

Ответы респондентов на вопросы ОСО 2009 г. « Считаете ли Вы, что различное количество этнических групп, живущих в Вашей стране, в достаточной мере представлены?»

Таблица 14

	Да	Нет	не знаю	отказ от ответа
На телевидении	59,90%	19,20%	19,30%	1,60%
В прессе	54,30%	19,20%	24,60%	2%
В культуре	44,60%	23,20%	30,70%	2,10%
В искусстве	39,40%	23,30%	34,90%	2,40%

Таким образом, можно заключить, что мы стоим на пороге серьезных изменений как в образе жизни, так и в художественной культуре, где роль мусульманских культурных ценностей будет неизбежно возрастать. Но в то же время очевидно и другое: пришедшая к власти элита, состоящая преимущественно

но из бывших советских партийных и комсомольских работников, чиновников советского государственного аппарата, а также кланов старой советской интеллигенции, да и в целом постсоветское образованное общество, по существу не заинтересованы в радикальных изменениях культурного облика страны. Скорее всего, в обозримой перспективе во всех странах постсоветской Центральной Азии сохранятся различные модели светского государства с регулируемым присутствием и влиянием религии и сбалансированной многополюсной культурой.

- Влияние языковых изменений на население (особенно на национальных меньшинствах). Парламентом РТ утверждены поправки к Закону "О государственном языке». Закон обязывает вести правотворческую деятельность, делопроизводство исключительно на таджикском языке. Также это относится к культурным мероприятиям, научным исследованиям, объявлениям и рекламе, официальной переписке с гражданами. Только на государственном языке предлагается именовать все учреждения и организации, независимо от формы собственности.

По данным ОСО 2009 г. 75,6% опрошенного населения составляли таджики. За ними следуют узбеки - 20,5%; русских среди опрошенных было представлено - 1,5%; киргизов - 1%; татар - 0,5%; корейцев - 0,1%; туркмен - 0,4%; азербайджанцев - 0,1% и т.д.

Диаграмма 28

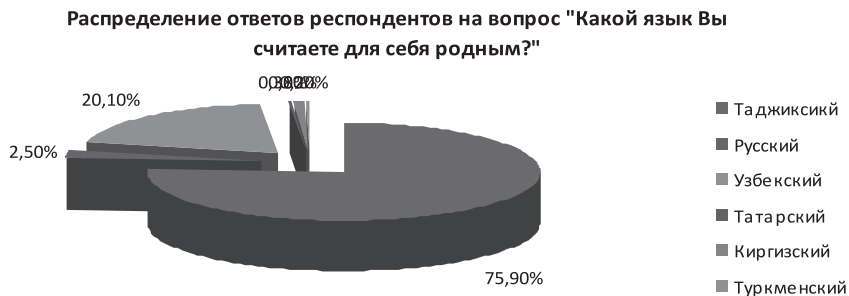




До сего времени в Таджикистане наряду со школами с таджикским языком есть школы с русским, узбекским и киргизским языком обучения. Появился ряд школ нового типа на русском, английском и турецком языках, что работает на уменьшение отчуждения населения от общества и государства и помогает наращиванию национального потенциала. Миграция и отток населения из республики способствовали тому, что сегодня всего несколько школ с русским языком обучения в столице переполнены, а в вузах обучение ведется практически только на национальном языке.

Опросы ОСО 2009 г. выявили, что в республике имеется определенный процент населения (не обязательно русской национальности), для которых русский язык является родным – это 2,5% .

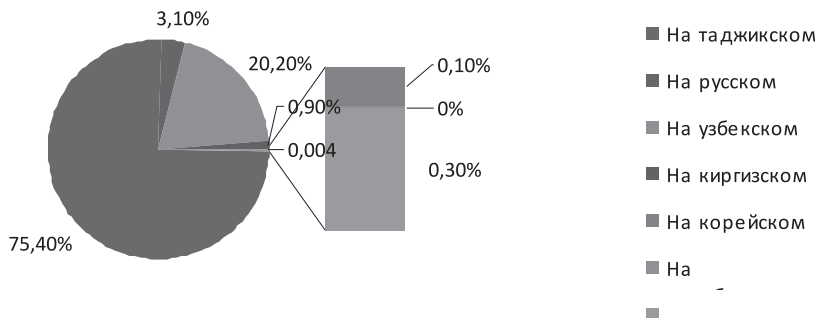
**Диаграмма 30**



Проблемы их культурного отчуждения напрямую связаны с тем, что из-за массовой миграции русскоязычного населения в школах остро не хватает преподавателей русского языка. Однако в городах многие предпочитают, чтобы их ребенок посещал школу с русским языком обучения: считается, что качество преподавания в таких школах лучше. Кроме того, узбеки и киргизы в быту общаются с таджиками на русском языке, а в смешанных семьях, где родители являются представителями разной национальности, как правило, русский язык является языком, на котором осуществляется общение в их семьях. Также знание русского важно для работающих в России жителей Таджикистана.

Диаграмма 31

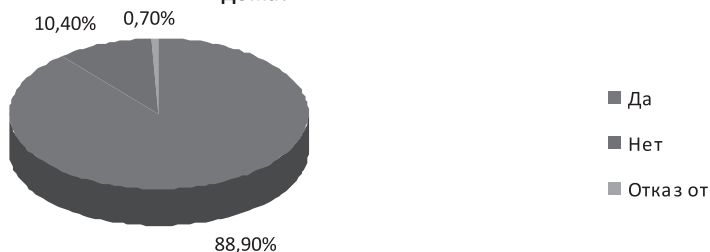
Распределение ответов респондентов на вопрос "На каком языке обычно говорят в Вашей семье?"



Данные опроса ОСО 2009 г. констатируют, что семьи, которые в кругу своей семьи разговаривают не на национальном, таджикском языке, постепенно фактически отчуждаются от социокультурной сферы республики.

Диаграмма 32

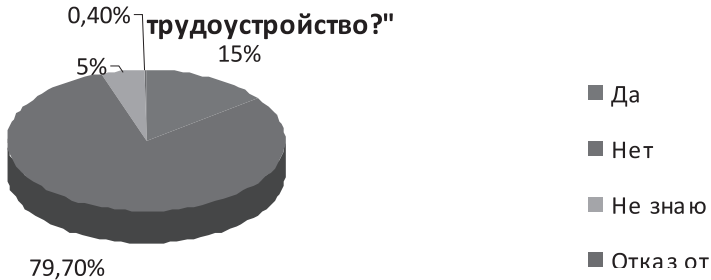
Распределение ответов респондентов на вопрос "Имеете ли Вы доступ к телевизионным новостям на языке, на котором обычно разговариваете дома?"



Некоторый процент населения страны считают себя оторванными от таких жизненно важных сфер культуры как образование и трудоустройство. Опрос ОСО 2009 г. в этой области показывает, что такой процент населения составляет 15% от общего числа опрошенных.

Диаграмма 33

**Распределение ответов ремпондентов на вопрос "Считаете ли Вы, что Ваш язык создает препятствия для таких жизненных возможностей, как образование и трудоустройство?"**



Причем процент женского населения (15,7%) по отношению к мужскому (14%) здесь также выше, что еще раз подтверждает актуальность женской проблемы в числе отчужденного населения республики.

Ранее Таджикистан имел высокие показатели образования. Однако в переходный период этот показатель ухудшился в связи с сокращением бюджетных средств на нужды образования, низкой зарплатой, оттоком учителей, разрушением инфраструктуры, особенно в районах, где проходили боевые действия, непосещаемостью школьных занятий из-за экономических трудностей.

Согласно исследованиям МВФ и ВБ за 2007 г. около 20% школ были разрушены и разграблены, и сейчас свыше 130 зданий требуют ремонтно-восстановительных работ. Война пагубно сказалась не только на инфраструктуре, но и на возможностях реализации потенциала детей. Война изменила поведение молодёжи, повлекла за собой немирные формы разрешения конфликтов, утрату толерантности. Поэтому в Таджикистане в постконфликтные годы вопросам восстановления инфраструктуры и перспективного развития образования уделяется столь пристальное внимание. В настоящее время первостепенной задачей является расширение ценностей образования для устойчивого развития.

Конвенция о правах ребенка, вступившая в силу 2 сентября 1990 года, была ратифицирована правительством Таджикистана в 1993 году. Однако до сих пор не все дети в республике имеют возможность учиться, получать медицинскую и социальную помощь. Часто дети из социально уязвимых семей вынуждены зарабатывать деньги, занимаясь мойкой машин, перевозкой грузов на арбе, сбором денег в маршрутных такси, полевыми работами, в том числе сбором хлопка, а то и становиться попрошайками (см Приложение – встреча с фокусными группами).

О защите прав ребенка говорится в Конституции Таджикистана, в Семейном кодексе и других Законах республики. Первого августа 2008 года было принято Постановление Правительства о соблюдении прав детей, согласно которому было утверждено «Положение о защите прав ребенка». Трудовой кодекс Таджикистана предусматривает много льгот для работающих детей, но эти требования не соблюдаются. Около половины детей, окончивших девятый класс, либо не желают, либо не могут продолжать учебу. Практика показывает, что 70 процентов правонарушений несовершеннолетних совершается именно этими подростками, ушедшими из школы после девятого класса.

Одной из главных причин правонарушений со стороны несовершеннолетних является их беспризорность.

Некоторые родители не разрешают детям ходить в школы. Но согласно статье 164 Уголовного кодекса за воспрепятствование получению основного обязательного общего (девятилетнего) образования предусмотрено наказание в виде штрафа от одной до двух тысяч минимальных размеров заработной платы либо ограничения свободы на срок до двух лет. В 2009 году по данной статье возбуждены уголовные дела в отношении двух граждан.

Есть десятки случаев, когда девушек за ношение саври аврат (платков) не пускают на занятия. Хотя в пятой статье Конституции говорится, что «человек, его права и свободы являются

высшей ценностью. Жизнь, честь, достоинство и другие естественные права человека неприкосновенны. Права и свободы человека и гражданина признаются, соблюдаются и защищаются государством». Более того, в статье 41-ой подчеркивается: каждый имеет право на образование. Государство гарантирует общее основное обязательное бесплатное образование.

Сегодня в республике по данным ОСО 2009 г. высвечивается следующая ситуация: религиозную или традиционную одежду носят 63,6% опрошенных. Не носят – 34,5%, то есть почти в два раза меньшее число опрошенных. Причем среди причин отказа от ношения такой одежду 82% считают это не важным для себя; 16,1% считают это не модным; 11,2% ответили, что это считается странным для его окружения. Однако среди респондентов есть ответы, которые указывают на наличие определенных ущемляемых групп населения. Данная картина высвечивается по следующим ответам: из 34,5% - кто не носит религиозную и традиционную одежду – 2,6% указали на то, что это создает проблемы с их трудоустройством; 5,2% указали на то, что существуют формальные ограничения на ношение такой одежды.

Диаграмма 34



По результатам опроса ОСО 26% из числа опрошенных не могут себе позволить посещать культурные мероприятия, то есть являются отчужденными в социокультурном плане. Дифференциация этой цифры в гендерном аспекте выявило, что женщины, которые не могут себе позволить этого на 3,8% больше, нежели мужчин :

Таблица 15

Женщины, которые не могут себе позволить посещать культурные мероприятия	82,2%
Мужчины, которые не могут себе позволить посещать культурные мероприятия	78,4%

Причем это, как правило женщины, проживающие в городе, для которых сама необходимость участия в социокультурной жизни является более необходимой:

Таблица 16

Женщины, проживающие в городе	33,2%
Женщины, проживающие в сельской местности	31,9%

Закон говорит о бесплатном доступе детей к медицине и образованию, отдыху и спорту, однако в жизни за все приходится платить. Пока народ остается юридически безграмотным, пока не урегулированы миграционные процессы, а законы реализуются частично и допускают различные трактовки, нарушения прав ребенка будут продолжаться.

Данные опроса ОСИ 2009 г. говорят о том, что в стране существует определенное напряжение между различными слоями населения, определяющее, в том числе, и их доступ к образованию.

На вопрос ОСО « Какова степень напряженности между богатыми и бедными людьми?» ответы респондентов были следующими:

Таблица 17

Богатые и бедные люди	Нет напряженности	Некоторая напряженность	Большая напряженность	Нет ответа	Не знаю
	38,60%	39,00%	14,6%	20,17%	5,9%

**Национальный состав.** Проведенная в январе 2000 г. Национальная перепись населения показала (следующая перепись будет проведена осенью 2010г.), что этнический состав РТ изменился. С 1989 г. по 2000 г. численность населения республики увеличилась на 20,3%, в том числе таджиков – на 54,4%. Доля русских в общей численности населения уменьшилась с 7,6% до 3%, узбеков – с 23,5% до 15%. Если уменьшение численности русских вызвано прежде всего эмиграцией, то уменьшение численности узбеков имеет иные причины: во-первых, перепись 2000 г. учитывала в качестве отдельных этносов тюркские и узбекские группы, такие как лакай, конграт, дурмен, катаган, юз, барлос, семиз, кесамир. Эти группы в переписях 1979 и 1989 гг. учитывались как узбеки. Во-вторых, среди узбекских и тюркских групп идут динамичные ассимиляционные процессы. Процесс консолидации этносов захватил практически все этнические группы Таджикистана. Однако наиболее активно ассимилируются с титульным этносом субэтнические и этнорегиональные группы, уже связанные с ним культурно-хозяйственным типом, культурной близостью, высоким уровнем семейных связей. Например, тюрки Южного Таджикистана в настоящее время ассимилируются южными таджиками. Катализатором этих процессов отчасти является поддерживаемая государством идеология этнонационализма.

По опросу ОСО 2009 г. родным языком для себя считают 75,9% опрошенных, тогда как таджиков по национальности 75,6% из общего числа опрошенных.

В то же время, не все граждане Таджикистана могут принять этнонационализм в качестве господствующей идеологии. Целый ряд этнорегиональных таджикоязычных и узбекоязыч-

ных групп пока не может выбрать этническую идентичность. Ирреденты и потомки переселенных в Таджикистан жителей старых цивилизационных центров (узбеки и таджики – сарты по происхождению), попав в категорию "национальных меньшинств", постепенно накапливают оппозиционный потенциал. Так по опросу ОСО 2009г. в качестве родного для себя языка узбекский считают 20,1% опрошенных, тогда как по национальности считают себя узбеками 20,5%.

Национальные отношения в суверенном Таджикистане играют немаловажную роль в системе общественных отношений. От объективной оценки их состояния и тенденции развития, а также принимаемых решений в немалой степени зависит будущее мультиэтничного Таджикистана. Процесс суверенизации Таджикистана, поднял новые для государства вопросы, среди которых национальные отношения становятся актуальными, и все больше привлекают к себе внимание.

Как известно, национальные отношения в сегодняшнем мире, где человеческие ценности являются одной из главных доминант общественной жизни, становятся краеугольным камнем построения равновесного общественного порядка гражданского общества. На фоне кризиса в экономической, социальной и культурной сферах национальные отношения в Республике Таджикистан в настоящее время остаются в основном стабильными. Гражданин Республики Таджикистан имеет свободный выбор в вопросах индивидуального национального самоопределения. В республике не существует прав и норм, исходящих из национальной принадлежности граждан.

В Таджикистане в настоящее время у таджиков и представителей других этносов активизировалось самосознание, формирование национально-культурных центров, возрождение этнических традиций, изучение родного языка. Во многом эти благотворные изменения способствовали дальнейшему этническому и социальному развитию этносов Таджикистана.

В период с 1989г. по 1993г. в республике создаются национальные общины. На данный момент в Министерстве Юсти-



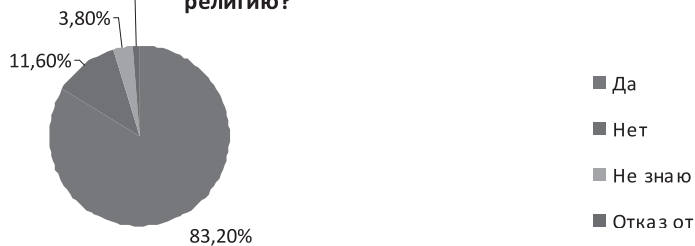
ции Республики Таджикистана зарегистрировано 12 национальных общин, также действуют 4 незарегистрированные общины.

В Таджикистане в настоящее время население представлено титульным народом - таджиками, русскоязычной диаспорой и представителями центрально-азиатских народов. Необходимо отметить, что достаточно условны понятия "русская диаспора", "русскоязычные". В республике практически неотличимы русские и другие славяне, а подчас с русскими идентифицируют себя и многие иные выходцы из европейских республик бывшей единой страны. Естественно, что русские из этноса, доминировавшего на пространстве всего бывшего СССР в социально-экономическом отношении, перешли в несвойственное им положение этнического меньшинства. Итак, вполне закономерно, что особую значимость русских в Таджикистане необходимо связывать с тем, что вокруг них сложились довольно многочисленные этнические переходные группы, так называемого русскоязычного населения или как мы будем его называть европейское население.

Как известно, в Таджикистане проживают представители различных этносов, которые представляют мусульманскую, христианскую, иудейскую конфессии. К мусульманской конфессии принадлежат титульный народ - таджики и коренные народы государств Центральной Азии, а также татары, башкиры и некоторые народы Дагестана и Кавказа. Их, по данным ОСО 2009г. – 97,6%. К христианской вере принадлежит европейское население из бывших союзных республик, их сегодня по данным ОСО 2009 года - 0,1%.

На сегодня в стране имеется определенный процент ущемленного населения, которое считает, что не может свободно исповедовать свою религию в своем населенном пункте. По данным опроса ОСО 2009 г. картина следующая:

Распределение ответов респондентов на вопрос "Есть ли в Вашем населенном пункте место, где Вы можете свободно исповедовать свою религию?"



Многие ученые едины в том, что Таджикистан расположен на стыке двух великих цивилизаций - оседлых земледельцев и кочевников. Таджики являются потомками древнейших племен, у которых еще в начале своей этнической истории формировался хозяйственно-культурный комплекс свойственный оседлому земледелию. На этнической территории таджиков также шел процесс формирования хозяйственно-культурного комплекса полукочевого скотоводства, а позже, начиная с У-У1 в. н. э. стали вторгаться тюркские племена и уже со средневековья на этой территории стали проживать представители поздних племен дашти-кипчакского происхождения - кунграты, лакайцы, юзы, дурмены, марка и т. д. У киргизов, которые и сегодня еще проживают в высокогорьях Памира (Мургаб) и Джиргитальском районе (их по опросу ОСО 2009г. – 1%), а также у представителей других групп кочевников, таких как казахи, туркмены и арабы, проживавших в южных районах республики, за годы Советской власти шел процесс интеграции к большому этносу. Значительное число представителей этих этносов стали заниматься земледелием, работая в колхозах и совхозах. Другая часть, получив высшее образование, заняла престижные ниши на всех уровнях государственного управления.

Проблемы постсоветского Таджикистана эти этносы перенесли так же, как и таджики, поэтому в настоящее время среди

них уже слабая тенденция к миграции в другие государства, в том числе и на свою, так называемую историческую, Родину.

В силу сложившихся обстоятельств европейское население прибыло в Среднюю Азию разными путями, в разное время и проявило разную степень включенности в иноэтническую среду. В результате вышеизложенного можно выделить три модели адаптации европейского населения; первая - полное восприятие иноэтнической среды; вторая - частичное включение в среду с разной степенью изменений прежних установок и поведения; третья 'независимость' от инонациональной среды.

Итак, первую группу составили, как правило, коренное европейское население города, живущее в Таджикистане с конца XIX-нач. XX вв. в основном на севере среди таджикского населения, которое в своей основе представляло чиновников, офицеров Царской России и переселенцев рабочих и крестьян. Рабочие в основном занимались строительством заводов, фабрик, железных дорог, а крестьяне стали заниматься традиционным для них занятием - земледелием.

Вторая группа, приехавшая в Таджикистан в 20-30-ых годах XX века представлена в основном рабочими и научной интеллигенцией, которая характеризуется разной степенью включенности в специфическую иноэтническую среду. Эта группа объединила людей, которые проживали в Таджикистане в течение нескольких десятков лет.

Третью составляют те, кто приехал в Таджикистан в 60-70 годах XX в. и в основном поселились в городах Душанбе, Худжанте, Турсунзаде, Курган-Тюбе, Яване, Нуреке, т. е. там, где были расположены индустриально-важные объекты.

Необходимо отметить, что особое место занимает первая группа европейцев, родившихся и проживших не одно поколение среди таджиков в сельской местности и в городах. Они, как правило, хорошо знают таджикский язык, большинство обычаев и обрядов таджиков, жизнь и быт местного населения. Европейцы, живущие в окружении таджиков, особенно

там, где продолжал функционировать социальный институт махалля /квартально-территориальная община/, усваивали определенные элементы поведения, присущие таджикам. Выработанная веками традиция - жить в тесном общении по месту жительства вне зависимости от родства - превратилась в одну из черт национальной культуры, характера и менталитета таджиков, и имеет широкое распространение до настоящего времени. В первую очередь, это отражается в отношении к старшим, во взаимоотношениях в семье. Здесь уместно отметить, что махалля как традиционный институт оказывал значительное влияние на личность и его нравственно - этическую ориентацию. Естественно, европейское население, живущее в окружении таджикского населения, изменяло свое поведение, у них вырабатывались установки и ценностные ориентации близкие к тем, что бытовали в окружающей таджикской среде. В тоже время, европейское население сохраняли и приносили в культуру коренных народов общеевропейские ценности. Европейское население, особенно коренные жители Таджикистана, в своем бытовом поведении отличаются от европейцев, живущих в других национальных республиках СНГ.

Все перечисленное выше свидетельствует о том, что европейское население Таджикистана было включено в иноэтническую таджикскую среду. Европейское население, в основном русские, в республике занимали особую социально-экономическую нишу. Среди русских 60-90 г.г. большое число составляла интеллигенция - научная, административная, производственная. Русские представляли большой процент рабочих, которые в основном работали на крупных заводах, фабриках, Нурекской и строительстве Рогунской ГЭС.

Конечно, события в Таджикистане, гражданская война и реабилитационный период после войны, привели к значительным демографическим изменениям в диаспорах национальных групп. Большая доля представителей национальных групп покинула Таджикистан, что в свою очередь затронуло не только социальную жизнь, но и экономику государства.

Необходимо отметить, что в этнической истории национальных групп, как правило, прослеживаются взаимоотношения больших и малых этносов, их различная степень интеграции. Такие процессы наблюдаются у некоторых представителей национальных групп /среднеазиатские евреи, арабы/. Внешне приспособленческий фактор этих групп в основе сохраняет традиционализм. Можно выделить такие национальные группы, которые не шли на интеграцию - европейское население "третьей модели" адаптации - европейские цыгане, корейцы. Наиболее ярким примером можно считать европейских и национальных цыган (люли, джути) со сложной этнической историей, которые стали проживать в Таджикистане в конце 30 годов XX столетия. Феномен цыганской культуры, языка, их отношение к религии, даже в самый пик атеистической компании, показывает существующий барьер в отношении к другим этносам. Особенность группы, их приоритеты ценностей, создавали барьер к пониманию их другим окружающим населением. Народ на протяжении многих столетий сохраняет свои социальные особенности и очень медленно идет на интеграцию с другими этносами.

Другим примером социальных особенностей у национальных групп, которые в большей степени ассимилировались с большим этносом, т. е. таджиками, являются арабы, которые живут в Таджикистане давно.

Другой такой группой является еврейская группа населения, которая почти полностью покинула Таджикистан /их, по предварительным данным, осталось около 800 человек, хотя в переписи 2000 года они не отмечены/, эмигрировав в Израиль и США. Изучая их видно, что процесс ассимиляции у них прошел глубоко. В Израиле, США они представляют таджикскую культуру, разговаривают на таджикском языке, имеют издательский орган на таджикском языке и т. д., но интеграция их в трудовой деятельности не произошла, что явилось барьером к их пониманию. Несмотря на разную степень включенности к большому этносу, в настоящее время в Таджикистане у всех

представителей национальных групп существует совпадение социальных интересов, а вместе с этим и ощущение определенного единства.

Таким образом, состояние и перспективы развития национальных отношений зависят от характера общественного строя, выработанных им механизмов самоуправления, управления народами и отношения между ними, от умения сочетать общие и частные интересы и потребности всего народа. Так же немаловажное значение имеет своевременный учет динамичных отношений между титульным большинством и национальным меньшинством, и усиление интеграционных процессов. Это не означает нивелирование, растворение одного народа в другом, одной культуры в другой. Данные процессы интеграции основываются на реальных жизненных фактах, которые показывают значимость национальных культур, уникальность и неповторимость её у каждого народа.

По официальным материалам в настоящее время, глубинную суть таджикистанцев отражает взаимопонимание между людьми разных национальностей. В Таджикистане сегодня наблюдается обоюдное искреннее стремление таджиков, узбеков, русских, украинцев, корейцев, немцев, киргизов, казахов, белорусов, евреев, цыган и других этносов жить в добром соседстве друг с другом. Таджикистан, как суверенное, независимое государство, принял в рамках Конституции Республики Таджикистан все необходимые меры для осуществления права на развитие этнических общностей и обеспечил равенство возможностей для всех в том, что касается доступа к основным ресурсам, образованию, здравоохранению, жилью, занятости и т.д.

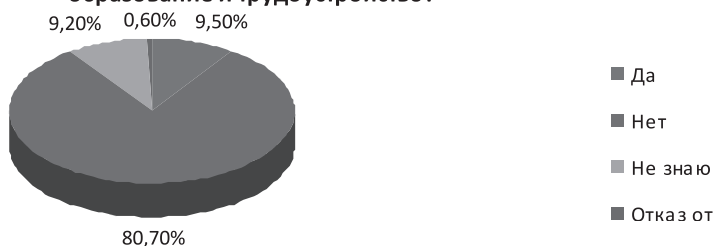
По опросу ОСО 2009г. картина выглядит следующим образом: 19,20% из числа опрошенных считают, что количество этнических групп, живущих в Таджикистане не в достаточной мере представлены на телевидении; 19,20% считают, что недостаточно представлены в прессе; 23,20% считают, что недостаточно представлены в культуре ( театр, музыка); 23,30

считают, что недостаточно представлены в искусстве (выставки, музеи).

Во-вторых, известно, что прочным фундаментом для государства является общенациональная идея. Сегодня мы все осознали что необходимо жить так, чтобы отношения между таджиками и этническими группами строились на толерантной основе, и чтобы малые этносы не чувствовали себя людьми второго сорта. Эта задача всех институтов власти и средств массовой информации.

Диаграмма 36

Распределение ответов на вопрос "Считаете ли Вы, что Ваша религия создает препятствия для таких жизненных возможностей, как образование и трудоустройство?"



Тем не менее, по данным опроса ОСО 2009 г. 9,5% опрошенных считают, что их религия создает препятствия для таких жизненных возможностей, как образование и трудоустройство; 9,2% - не знают ответа на данный вопрос; 0,6% вообще оказались от ответа.

Сегодня важную роль в сохранении и развитии толерантных отношений играет образовательная система. Государство поддерживает и поощряет развитие учреждений для подготовки специалистов в этой области начиная с общеобразовательных школ, не только для таджиков, но и для представительей этнических общин.

Сегодня можно считать одним из важных достижений в области интернационализации таджикостанского общества открытие Российско-Таджикского (Славянского) Университета для подготовки специалистов высшего звена. Желательно

развивать такую направленность и разработке совместных научно-образовательных программ по подготовке высококвалифицированных кадров для республики и стран СНГ.

Таким образом, параллельно с государственным языком сохраняются и развиваются и функционируют старотаджикские языки на уровне семьи, общины.

Некоторые этносы Таджикистана развивают свой родной язык через национально-культурные центры, создав воскресные школы для своих детей. Но у них имеются свои трудности - это отсутствие учебно-методической литературы, преподавателей и т.д. В республике также существуют школы, где обучаются дети на своих родных языках - узбекском, киргизском, русском. В этом случае государство должно оказывать им большую поддержку для развития образовательных и культурных программ.

Тем не менее, по опросу ОСО 2009г., 11,6% утверждают, что в их населенном пункте нет места, где они могли бы исповедовать свою религию; 3,8% - не знают ответа на данный вопрос; 1% - отказались от ответа. Хотя общая картина на первый взгляд вполне благополучная – 83,7% ответили на данный вопрос положительно.

Диаграмма 37

Распределение ответов респондентов на вопрос "Есть ли в Вашем населенном пункте место, где Вы можете свободно исповедовать свою религию?"





Выявление территориальных показателей в данной области показало, что городское население в этом плане ущемлено на 0,6% больше (11,7%) чем сельское население (11,1%).

В настоящее время в Таджикистане ведется разработка "Концепции государственной национальной политики Республики Таджикистан", национальных законодательств по отношению к представителям этнических общностей, в соответствии с международными правовыми нормами; создаются механизмы работы этико-правовых законов.

Таджикистан понимает что, социально-культурные особенности титульного народа во взаимодействии с социально-культурными особенностями представителей этнических общностей должны быть защищены и сохранены, поэтому права и привилегии, предусмотренные Конституцией Республики Таджикистан, будут конкретно рассмотрены в этих аспектах, статус представителей этнических общностей будет иметь юридические гарантии защиты своих прав и интересов.

В свою очередь, что очень важно, чтобы специфика положения этносов в посттоталитарном Таджикистане должна заключаться в том, чтобы соблюдались права разделенных народов, устанавливались и поддерживались свободные контакты, обмен информацией и другие формы сотрудничества через границы. Такие контакты наблюдаются с таджикскими и диаспорами других этносов Таджикистана, в Российской Федерации, на Украине, в Казахстане, в Кыргызстане. Это большое достоинство Таджикистана. Необходимо решительно осудить, считать недопустимыми и преступными любые виды этнических чисток и должны быть разработаны международно-правовой порядок наказания идеологов, организаторов и активных участников подобных акций.

Поэтому, для данного этапа жизненно необходимой для суверенного Таджикистана является разработка системы взаимных прав в рамках СНГ, Центральной Азии и обязательств между правительствами государств. Взаимные интересы и системы взаимных прав и обязательств между правительствами

должны служить гарантом стабильности демократических институтов, толерантных национальных отношений, как внутри государств, так и между государствами. Кстати, становление и развитие демократических институтов в настоящее время находится на стартовой линии почти что у всех бывших союзных республик. Должны быть разработаны демократические процедуры участия представительств, государств в решении возникших проблем в области политической, экономической и культурной жизни общества.

Итак, в настоящее время очевидно, что реальное положение таджиков и других народов Таджикистана во многом определяется исторически обусловленными чертами социокультурной жизни и общественного сознания, присущего титульному народу, а также сложившейся у представителей этнических общностей демографической ситуацией. Определяя приоритетность сохранения и укрепления мира, национального единства и консолидации таджиков на данном этапе, государству необходимо учитывать многообразие и многомерность национально-культурного пространств.

**- Движущие силы, ведущие к культурному отчуждению. Традиционные и присущие отдельной нации.**

В жизни народов центрально-азиатского региона трудно переоценить значение низшего, базового уровня самосознания и общественных отношений, то есть системы субэтнических родственных, клановых, патрон-клиентарных связей. Например, у таджиков и узбеков ячейкой общества является махалля (городской район), организованный как община с элементами самоуправления, а в сельской местности - кишлак. В рамках остающихся и сегодня по преимуществу традиционными среднеазиатских социумов кланово-земляческие институты играют ключевую роль в процессах социализации, идентификации и решения практически всех вопросов на местах. Советская власть, формально игнорировавшая традиционные структуры центрально-азиатских социумов, из прагматических соображений во многом способствовала укреплению клано-

вого самосознания. В результате авторитарно-иерархическая советская система слилась с традиционной схемой общественных отношений, основанных на коллективистской солидарности и повиновении "старшим".

При этом, если исламский "макроуровень" идентичности в советскую эпоху активно вытеснялся (хотя и не был полностью замещен), заменяясь "двойным" государственно-национальным самосознанием ("советский народ и социалистическая нация"), то традиционное сознание на "микроуровне" - кланово-трайбалистский, или "махаллистский", образ существования и мышления сохранился. Различия в психическом складе разных групп узбеков (ферганцев, кипчаков и хорезмийцев) породили труднопредставимый для 90-х гг. анахронизм, когда для жителей Ташкента все остальные узбеки выступали как "харибы" (от арабского *gharīb* - "чужой", "чужак"). Возрожденное (да, собственно, и никогда не угасавшее) мусульманское самосознание (с идентификационным "ключом" - "Я мусульманин"), как и в прежние века, не упразднило эти локальные и групповые различия. Все это вместе взятое способствовало сохранению и укреплению в Центральной Азии на редкость устойчивых и жизнеспособных структур власти и влияния на региональном и микроуровне, которые в послесоветское время возглавила прежняя номенклатурная элита. Государственная власть и элита при этом формировались по принципу клиентелы - в основу которой была положена протекция вышестоящих руководителей родственникам и землякам в обмен на их лояльность; на основе отношений клиентелы формировались семейно-родовые, племенные и земляческие кланы. В каждой из стран Центральной Азии клиентарная модель формирования и функционирования элиты имеет свои специфические черты.

Среди традиционных проблем отчуждения немалое место занимает «женская проблема», то есть отношение к женщине как к матери, личности, которое еще по словам К.Маркса служит своего рода барометром культуры той или нации, народа.

Сегодня в Таджикистане функционирует небольшая сеть кризисных центров, чья деятельность связана с проблемами дискриминации женщин. Часто у женщин бывает несколько проблем, с которыми они приходят в такие центры. Среди них - пьянство супруга, физическое насилие, материальные проблемы, измена супруга, суицидальные мысли и тому подобное.

Наиболее частой причиной обращений по телефону доверия и на очных консультациях является психологическое насилие. Проблемы психологического характера весьма разнообразны – известна же пословица, что у кого-то хлеб слишком черствый, а у кого-то жемчуг мелковат...

Часты обращения по поводу измены мужа или партнера, алкоголизма, наркомании, отсутствия взаимопонимания в семье или на службе, а также из-за сексуальной дисгармонии. Здесь речь может идти о существовании в браке, заключенном насильно, или о невозможности выйти замуж по любви; женщины жалуются на одиночество или на неразделенную любовь. Клиентки часто находятся в депрессии, говорят о неуверенности в завтрашнем дне, о безысходности и подумывают о самоубийстве. Об одиночестве говорит каждый пятый, звонящий на Телефон доверия. От одиночества чаще всего страдают женщины старшего возраста, потерявшие близких: вдовы, разведенные или те, у кого мужа уехали на заработки.

Очень часты звонки по проблеме домашнего насилия. Психологическое насилие в структуре домашнего насилия составляет, по нашим подсчетам, 59,4 процентов, то есть чуть больше половины. И на первом месте в психологическом насилии стоит проблема запретов или принуждения, оскорблений и унижений, препятствования замужеству или женитьбе по любви, запугивания и насильственных браков.

Достаточно много звонков поступает от женщин, которые пережили попытку изнасилования.

Люди часто обращаются за юридической помощью. Женщины совершенно не знают своих прав, которые определены в законодательстве, начиная с Конституции и заканчивая Се-

мейным кодексом. В 40 процентах случаев женщины - жертвы насилия не обращаются в правоохранительные органы либо потому, что не верят, что виновный понесет наказание, либо не желая давать показания против человека, с которым она находится в близких или родственных отношениях.

По данным опроса ОСО 2009г. 7,70% опрошенных считали, что в республике существует большая напряженность между мужчинами и женщинами; 30,30% - отметили некоторую напряженность; у 2,60% - нет ответа; 5,70% - отказались отвечать.

**- Последствия культурного отчуждения в обществе основанные на доступе к:**

**- Образованию.** Ранее Таджикистан имел высокие показатели образования. Однако в переходный период этот показатель ухудшился в связи с сокращением бюджетных средств на нужды образования, низкой зарплатой, оттоком учителей, разрушением инфраструктуры, особенно в районах, где проходили боевые действия, не посещаемостью школьных занятий из-за экономических трудностей.

Согласно исследованиям МВФ и ВБ, около 20% школ были разрушены и разграблены, и сейчас свыше 130 зданий требуют ремонтно-восстановительных работ. Война пагубно сказалась не только на инфраструктуре, но и на возможностях реализации потенциала детей. Война изменила поведение молодёжи, повлекла за собой немирные формы разрешения конфликтов, утрату толерантности.

Образование представляет собой основу человеческой цивилизации, которая продвигает интеллектуальный потенциал нации. С расцветом образования процветает и нация. Институты образования на всех уровнях являются национальным достоянием. Поэтому в Таджикистане в пост-конфликтные годы вопросам восстановления инфраструктуры и перспективного развития образования уделяется столь пристальное внимание. В настоящее время первостепенной задачей является расширение ценностей образования для устойчивого развития.

Одной из нерешенных проблем на сегодня в области образования является проблема **инклюзивного образования**, образования детей с ограниченными возможностями здоровья. Инклюзивное образование позволяет интегрировать детей-инвалидов в среду здоровых детей, то есть дети становятся «равными среди равных», тем самым проблема их социокультурного отчуждения как бы теряет свою актуальность.

Инклюзивное или включенное образование – термин, используемый для описания процесса обучения детей с особыми потребностями в общеобразовательных (массовых) школах.

В основу инклюзивного образования положена идеология, которая **исключает любую дискриминацию детей, которая обеспечивает равное отношение ко всем людям, но создаёт особые условия для детей, имеющих особые образовательные потребности**. Опыт показывает, что из любой жесткой образовательной системы какая-то часть детей выбывает, потому что система не готова к удовлетворению индивидуальных потребностей таких детей в обучении. Это соотношение составляет 15% от общего числа детей в школах и, таким образом, выбывшие дети становятся обособленными и исключаются из общей системы. Нужно понимать, что не дети терпят неудачу, а система исключает детей. Инклюзивные подходы могут поддержать таких детей в обучении и достижении успеха, что даст шансы и возможности для лучшей жизни.

В последнее время возрастают запросы на предоставление образовательных услуг родителям, имеющим детей с ограниченными возможностями здоровья. Причем при первичной диагностике таких детей довольно сложно определить уровень их интеллектуального развития и потенциала. Часто ребята высокомотивированы, и когда школа создает для них специальные условия, они могут достигнуть высоких результатов в обучении.

В целом должна быть создана интегративная образовательная вертикаль: психологический центр — детский сад — шко-

ла — учреждение дополнительного образования. Сегодня в Таджикистане данная подсистема образования практически не функционирует. Школы- интернаты «советских» времен разрушены или находятся в частном ведении (приватизированы) и как правило заменили свою деятельность, далекой от педагогической. Вообще проблема не только в наличии зданий и школ. Например, в Таджикистане нет закона, который бы регламентировал условия совместного обучения детей-инвалидов и обычных детей на всех ступенях образования. Пока нет положения о деятельности психолого-медико-педагогической комиссии, которая бы позволяла осуществлять комплексную психолого - медико-педагогическую поддержку не только детей, но и педагогов, родителей.

Сегодня в Таджикистане необходимо думать о внедрении современных образовательных технологий, поскольку мы отстаем от других стран по электронному обучению и транспортному обслуживанию детей с ограниченными возможностями здоровья, по возмещению их родителям затрат, связанных с обучением на дому и вне государственных образовательных учреждений.

Таджикистан остро нуждается в ресурсных центрах, профессиональных организациях, которые могли бы оказывать бесплатную психолого-педагогическую и социальную помощь семьям, воспитывающим детей – инвалидов, начиная от рождения и до включения их в современную социокультуру.

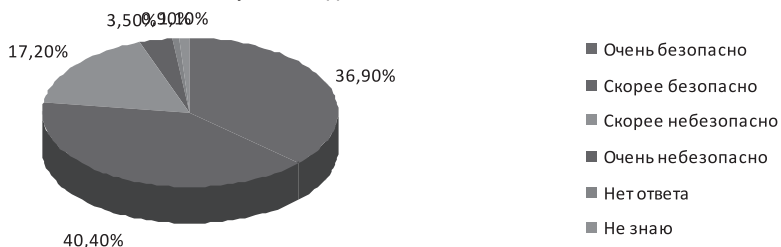
Думаю, необходимо законодательно закрепить социальное партнерство органов образования и общественных организаций в области повышения качества образовательных услуг для детей с ограниченными возможностями.

Сегодня мы должны думать о внедрении современных образовательных технологий, поскольку мы отстаем от других стран по электронному обучению и транспортному обслуживанию детей с ограниченными возможностями, по возмещению их родителям затрат, связанных с обучением на дому и вне государственных образовательных учреждений.

По данным опроса ОСО 2009г. на вопрос «Насколько безопасно Вы чувствуете себя, идя по улице после наступления темноты в районе, где Вы живете?» 17,2% ответили, что чувствуют себя скорее небезопасно; 3,5% из числа опрошенных ответили, что чувствуют себя очень небезопасно.

Диаграмма 38

Насколько безопасно Вы чувствуете себя, идя по улице после наступления темноты в районе, где Вы живете?



27 февраля 2008г. парламент Таджикистана принял закон «Об уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан». 27 мая 2009г. Президент страны назначил, а парламентарии одобрили кандидатуру первого таджикского омбудсмена, которым стал бывший госсоветник президента по правовым вопросам и полномочный представитель главы государства в парламенте республики Зариф Ализода. Омбудсмен наделяется широкими полномочиями. Все государственные служащие независимо от ранга обязаны принять омбудсмена по первому требованию.

Институт омбудсмена учреждается для того, чтобы ежегодно составлять доклад о состоянии прав человека в стране, обобщать глобальные проблемы и ставить эти вопросы перед президентом, парламентом и другими органами государственной власти. Омбудсмен должен совершенствовать законодательство страны в области прав человека. Пятая и четырнадцатая статьи Конституции провозглашают права человека основной ценностью в обществе, но механизма, который бы обеспечивал защиту этих прав, до сегодняшнего дня не было.



Вот формированием этого механизма и должен заниматься институт омбудсмена.

Одним из приоритетных направлений деятельности общественных омбудсменов является защита прав трудовых мигрантов. Правительство Таджикистана обязано защищать права своих граждан, где бы они ни находились. Соблюдение прав трудовых мигрантов сегодня является основной проблемой – и общеправовой, и социально-экономической, потому что количество денег, поступающих от трудовых мигрантов в страну, сравнимо с бюджетом республики. Омбудсмен в своем ежегодном отчете перед парламентом страны должен проанализировать ситуацию, сложившуюся сегодня вокруг соблюдения прав мигрантов, и предложить различные меры для ее разрешения.

Люди часто не доверяют местной государственной власти. И первая задача омбудсмена должна заключаться в том, чтобы содействовать парламенту в принятии конституционных законов, которые защищали бы интересы и права граждан. Сегодня граждане испытывают трудности в защите своих конституционных прав, они юридически безграмотны.

Насколько институт общественных омбудсменов оправдает общественные надежды, покажет время. Этот социальный институт только зарождается. И либо он своим кропотливым трудом завоеует доверие и симпатии простых граждан, либо народ начнет воспринимать общественных омбудсменов как одну из множества неэффективных бюрократических государственных инстанций.

- **Доступа к культурной инфраструктуре.** На улицах городов и районов Таджикистана нередко можно встретить женщин-люли (люли, джути – варианты названий среднеазиатских цыган) – среднеазиатских цыганок. Их легко узнать: как правило, они сидят вместе со своими детьми на тротуарах и либо просят милостыню, либо предлагают прохожим погадать.

По неофициальным данным, в настоящее время в Таджикистане проживает более шести тысяч представителей этноса люли. Они почти не пользуются льготами, пособиями, предоставляемыми государством.

В Таджикистане нет какого-то центра или общества люли, которое могло бы объединить всех представителей этого древнейшего народа. В министерствах и ведомствах страны нет отдела, который бы занимался проблемами среднеазиатских цыган. В СМИ жизнь и чаяния люли часто отражаются однобоко и в негативном свете. Нет даже научно обоснованных заключений о жизни люли, которые можно было бы представить в правительство страны для дальнейшего рассмотрения. С необходимо разработать программы по подготовке кадров из числа представителей этой нации.

Как известно, люли ведут кочевнический образ жизни. С наступлением весны они собирают свои вещи и группами разбредаются на все четыре стороны света. При этом родители детей школьного возраста не задумываются о том, что это мешает получению ими образования.

Абсолютное большинство джуги не имеют трудовой книжки, среди них очень мало пенсионеров. Они редко участвуют в выборах, референдумах и других подобных мероприятиях, среди них нет политиков и депутатов.

Зато есть отличные музыканты. 57-летний музыкант и вокалист государственного ансамбля шашмакомистов (национальное традиционное классическое пение) «Нури Худжанд», один из знатоков цыганского диалекта мугат, отличник культуры Таджикистана Мазбут Норкулов мечтает собрать со всей страны одаренных цыган-музыкантов и певцов, создать первый в стране цыганский народный ансамбль и назвать его «Люлиён». Он уверен, что среди люли очень много талантливых юношей и девушек, которых легко обучить пению и танцевальному мастерству.

- Многие из них умеют играть на музыкальных инструментах и замечательно танцевать, - говорит Мазбут Норкулов. - Я

сам играю на дойре, рубабе, дуторе, торе, карнае (национальные музыкальные инструменты), и могу научить этому других членов ансамбля. Опыт преподавания у меня есть, ведь, кроме ансамбля «Нури Худжанд», я работаю концертмейстером группы «Шашмаком», действующей при детской музыкальной школе имени Глиэра в городе Чкаловске.

По данным этнографов, среди живущих в Таджикистане джути почти нет врачей, инженеров, ученых, государственных деятелей. Хотя вопрос привлечения представителей этого этноса к мирной и созидательной деятельности поднимался на государственном уровне сразу после Октябрьской революции. 23 июля 1925г. в Москве был создан Всероссийский союз цыган, а 1 октября 1926г. власти приняли постановление о содействии цыганам, желающим перейти к оседлому образу жизни. Им предполагалось выделить землю, создавались даже цыганские колхозы, впрочем, нежизнеспособные, поскольку цыгане не испытывали тяги к сельскохозяйственной деятельности. В тридцатых годах XX века цыгане пережили волну массовых репрессий. Аполитичных кочевников стали арестовывать, обвинив в таких преступлениях, как контрреволюция, шантаж, вредительство.

В середине 1950-х годов джути стали получать паспорта и впервые ощутили себя равноправными гражданами страны.

Джути Центральной Азии проживают в Самарканде, Бухаре, Ташкенте, Фергане, Коканде, Карши, Пенджикенте, Гиссаре. В основном, они говорят на таджикском и, частично, узбекском языках. Однако у джути есть и свой язык - диалект мугат. По словам знатока мугата М.Норкулова, он больше напоминает индийский язык и сильно отличается от таджикского разговорного языка. Наш собеседник сетует, что новое поколение джути постепенно забывает язык предков.

Мугат не является отдельным языком, это «секретный» язык джути, в котором используются отдельные термины и жаргонизмы из таджикской разговорной речи. Цель использования «секретного» языка - скрыть смысл своих высказываний и намерений от чужаков.

Таких специфичных языков, как мугатский диалект, история знает немало.

Например, язык евреев Герата, созданный на основе персидского языка. В Герате евреи, занимавшиеся торговлей, иногда, в целях соблюдения конфиденциальности информации при ведении своего бизнеса, помимо иранских слов употребляли и древнееврейскую лексику, не знакомую окружающим. Данному языку они научили и некоторых представителей местного населения. Свой особый язык имеют и мясники Центральной Азии.

В настоящее время в Гиссарском районе Таджикистана проживают цыгане, которые называют себя «парья», «чистони» и «каввол». Параллельно с таджикским языком в своей речи они используют и свои тайные языки, на которых говорят в присутствии посторонних.

По словам М.Норкулова, с каждым годом растет число джути, совершивших хадж (паломничество) в Саудовскую Аравию. Все джути считают себя мусульманами суннитского толка. Однако до последнего времени между ними и представителями других национальностей, в частности, с таджиками, практически не было зафиксировано совместных браков. Но, по словам М.Норкулова, теперь ситуация изменилась и количество смешанных цыганско-таджикских браков стало расти (Материалы интервью с Н.Норкуловым, март – апрель 2010 г.).

## ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Процесс интеграции уязвимых слоев населения не может быть решен только за счет государственного бюджета. Ежегодно численность уязвимого населения, остро нуждающегося в социальной защите, растет значительно быстрее, чем работающая часть населения, которая должна обеспечить соответствующие бюджетные поступления для социальной поддержки нуждающихся. Как показывает анализ, многочисленные пособия и выплаты имеют такие мизерные размеры могут позволить только выжить, но не способны переориентировать эти группы на развитие человеческого потенциала. В связи с этим, необходимо внедрение других подходов к социальной защите населения:

- Ответственность за социальную защиту и поддержку населения не может нести только государство. Ответственность должна быть разделена между всеми членами общества

- Политика в сфере социальной защиты и поддержки не может ограничиваться только денежными выплатами и созданием определенных материально-технических условий. Необходимо более широкий комплекс мер, таких как реабилитация, переобучение, расширение возможностей и др.

Ключевые институты, ответственные за развитие политики в сфере защиты и поддержки уязвимых слоев населения, и их роль в процессе вовлечения отчужденных групп в общественную жизнь, ориентированную на развитие человеческого потенциала может быть представлена следующим образом:

- Основными направлениями реализации государственной политики содействия занятости населения и снижения безработицы является правильное распределение спроса и потребности в рабочей силе, содействие для создания дополнительных рабочих мест, осуществления активной политики на рынке труда.

Программой содействия занятости населения Республики Таджикистан предусмотрено проведение следующих мероприятий:

- профессиональная ориентация, профессиональная подготовка, повышение квалификации и переквалификация по специальностям, требуемых на рынке труда;
- поддержка инициатив безработных в развитии предпринимательства и самозанятости;
- Социальное обеспечение безработных граждан посредством выплаты пособий;
- Организация общественных работ;
- Содействие в обеспечении безработных постоянными местами работы за счет существующих свободных и высвобождаемых рабочих мест;
- Содействие занятости отдельных слоев населения, которые затрудняется в поисках работы, и нуждаются в социальных квотных льготах.

• **Семья.** Ответственность членов семьи по уходу за престарелыми родителями и детьми закреплена в Семейном кодексе вплоть до привлечения к суду за невыполнение обязательств. Также, на законодательном уровне должна быть закреплена ответственность родителей за образование детей, ранней выдачи замуж (до наступления брачного возраста), вплоть до привлечения к судебной ответственности.

• **Школа.** Сократить в школьной программе часы на общенаучные дисциплины, но усилить преподавание предметов по жизненным навыкам, а также сделать обязательным получение начального профессионального образования, поскольку после окончания базовой школы, которая является обязательной, многие выпускники вынуждены будут сразу же начать трудовую деятельность. Хотя бы начальное профессиональное образование позволит им получить более высокооплачиваемую работу, чем отсутствие профессии вообще. Также, в школе необходимо создавать не только технические условия для детей с ограниченными возможностями, но и дружелюбную

среду. Интеграция детей с ограниченными возможностями в школьную жизнь позволит им и в дальнейшем претендовать на работу рядом со здоровыми людьми. В этом случае, государство частично снимает с себя ответственность за дальнейшую социальную поддержку этой группы лиц, а, во-вторых, снимает с себя обязательства и расходы по созданию и содержанию новых специализированных учреждений для детей с ограниченными возможностями.

- **Работодатели.** Необходимо давать льготы для работодателей, которые нанимают женщин в фертильном возрасте, инвалидов и другие категории граждан, имеющих ряд льгот по Трудовому кодексу. Необходимы изменения в Налоговом кодексе о льготном налогообложении или освобождении от налогов за каждого принятого на работу из числа лиц, имеющих льготы по Трудовому кодексу, и убрать такие условия в законодательстве, как «налоговые льготы предоставляются, если на предприятии работает не менее 30% инвалидов». Такого рода условия в законодательстве заставляют работодателей создавать специализированные предприятия для инвалидов, что ограничивает их возможности для профессиональной самореализации и полноценной социализации со здоровыми людьми. Приведение в соответствие пунктов о льготах в Трудовом кодексе с Налоговым кодексом поможет ослабить дискриминацию женщин фертильного возраста при приеме на работу. Расширение экономических возможностей женщин сейчас особенно актуально для Таджикистана, т.к. ежегодно увеличивается количество семей, возглавляемых женщинами, что повышает риск увеличения бедных семей, работающих детей, отсева из школ и другие негативные последствия.

- Неправительственные организации имеют многолетний опыт оказания социальных услуг. Они оказывают отличные от государственных социальные услуги. Это психологическое и правовое консультирование, защита прав уязвимых групп населения, профессиональное обучение, медицинские услуги, информационные и многое др. Такая помощь часто направле-

на на развитие человеческого потенциала, т.е. устранения барьеров для дальнейшего развития. Средства международных организаций распределяются не повсеместно. Настала пора государственного финансирования неправительственных организаций для поддержки уязвимых слоев населения, особенно в тех районах, куда не доходят гранты международных организации.

- Местные органы власти должны оказывать содействие развитию местных общественных объединений, предоставляя на безвозмездной основе помещения и другие ресурсы. Также, на уровне местных органов власти возможно решение о поощрении предпринимателей в форме налоговых льгот в местный бюджет, если они выдают гранты неправительственным организациям для решения социальных вопросов.

- Государство должно привести в соответствие законодательную базу для устранения случаев дискриминации в отношении отдельных категорий населения. Простого декларирования о равенстве здесь недостаточно. Противоречия отдельных законодательных актов создают препятствия для лиц, которым предусмотрены льготы. Политика социальной защиты государства должна строиться на поощрении различных институтов по оказанию разнообразных социальных услуг (денежная и материальная помощь, консультирование, информирование, обучение, интеграция уязвимых групп в социальную жизнь и т.п.) уязвимым слоям населения.

- Необходимо на основе наших данных разработать Концепцию совершенствования политической системы Республики Таджикистан в направлении модернизации страны в условиях глобализации. В результате мы должны иметь демократическую политическую систему, исключаящую или уменьшающую отчуждение граждан или отдельных групп из политической жизни.

- Разработать план научно-исследовательских работ по механизмам формирования новой демократической политической культуры, как фактора обеспечения политической стабильности в стране.



## 1. ЭКОНОМИКА

Стабилизация социально-экономической и общественно-политической ситуации за последние годы привела к значительным положительным изменениям в экономике. Прослеживается устойчивый процесс оздоровления сферы производства, снижение инфляции и улучшение показателей уровня жизни населения. Началось оздоровление основных отраслей экономики. Но, несмотря на успехи в экономическом развитии, с 2006 года по настоящее время наблюдается новый рост индекса цен.

Поэтому, имея тенденции положительных сдвигов, социально-трудовая сфера Таджикистана характеризуется многоплановостью и трудно поддается однозначной оценке.

Современная пенсионная система является важнейшим элементом государственной социальной политики. Пенсионная система в Республике Таджикистан основана на принципе солидарности поколений (работоспособное, более молодое поколение несет на себе бремя поддержания старшего поколения, которое в основном не может трудиться) и финансируется за счет текущих поступлений. В то же время, очевидно, что пенсионные системы, построенные на принципах солидарности, зависят от таких показателей, как доходы экономически активного населения.

Соотношение трудоспособного населения, способного производить отчисление страховых взносов к количеству пенсионеров за последние годы сократилось и составляет 1:3.

Почти одна пятая часть пенсионеров выходила на пенсию с заработков, которые на сегодняшний день не обеспечивают им размера пенсии, превышающей минимальный её размер, а многие выходили, не имея никакого заработка. В эту категорию пенсионеров входят: работники сельского хозяйства, сферы обслуживания, младший медицинский персонал учреждений здравоохранения социальной сферы и другая низкооплачиваемая категория работников, и необходимо

улучшить их благосостояние путём повышения только минимального размера пенсии. От минимального размера пенсии по возрасту, также зависят надбавки к пенсиям отдельных категорий пенсионеров.

В соответствии с концепцией реформирования системы социального обеспечения в 1998 году пенсионный возраст установлен мужчинам 63 года, женщины 58 лет. Этому способствовало демографическое и кризисное экономическое положение страны. Кроме этого образовалась задолженность по пенсиям.

Следует отметить тот, что за средним размером пенсии в республике скрывается огромная диспропорция в размерах пенсий пенсионеров, вышедших на пенсию в различные периоды времени, которая образовалась в результате несвоевременной и не полной индексации размеров пенсий в связи с ростом стоимости жизни, а так же опережающих темпов роста средней заработной платы.

Система социальной защиты: В Республике определены четыре основных элемента, которые, вместе взятые, являются частью стратегии сокращения бедности:

- стимулирование ускоренного и социально справедливого экономического роста с основным упором на экспорт и интенсивным вовлечением трудовых ресурсов;
- эффективное и справедливое предоставление базовых социальных услуг;
- адресная поддержка беднейших слоев населения;
- эффективное управление и повышение безопасности.

Внедрение данной стратегии потребовало акцентировать внимание в вопросах роста ВВП в целом в экономике страны.

При этом акцент должен быть сделан на адресность реализуемых мер, в том числе для молодежи и престарелых, инвалидов, женщин-вдов, а также членов семей трудовых мигрантов - как наиболее неконкурентоспособной и слабо защищенной категории населения, что может дать наибольший эффект.

Социальная политика государства. В системе социальной защиты населения Республики Таджикистан существуют: - пособия по временной нетрудоспособности;

- пособия по беременности и родам;
- семейные пособия;
- пособия по безработице;
- пособия на погребение (ритуальное пособие);
- трудовые и социальные пенсии;
- пенсии по инвалидности и пособия по временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве и профессиональным заболеванием, пенсии по случаю потери кормильца;
- льготы, дотации, выплаты и компенсации.

Следует также отметить, что система социальной помощи населению республики работает на основе законодательных и нормативно-правовых актов на республиканском и региональном уровнях.

Общий доход семьи включает: - все виды заработной платы, включая надбавки, другие виды доплат и премии;

- стипендии, пенсии, пособия (за исключением единовременных пособий);
- доход от предпринимательской деятельности, в том числе от дехканских (фермерских) хозяйств, доход от самозанятости и индивидуальной трудовой деятельности, который определяется на основании данных налоговых органов;
- пособия по безработице;
- доходы от найма жилого помещения (на основании данных налоговых органов);
- фактическая заработная плата лиц, работающих по найму у других лиц или коллектива граждан. При этом натуральная часть оплаты труда в денежно-стоимостном ее выражении совокупляется с размером денежной части оплаты труда;
- денежное довольствие военнослужащих, несущих службу по контракту, рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и приравненных к ним лиц;

- доход от приусадебного участка;
- суммы полученных алиментов;
- вознаграждение за изобретательство и рационализаторство.

В государственной политике по регулированию миграционных процессов существует определенные нерешенные проблемы:

1. Слаборазвитая инфраструктура обслуживания мигрантов и их информационно-правового обеспечения:

2. В стране не сформирована система эффективной координации деятельности всех заинтересованных структур в Республике Таджикистан, в том числе гражданского общества.

3. Назрела необходимость в разработке национальной программы поддержки соотечественников за рубежом, с учетом того, что до сих пор не создана атмосфера содействия развитию хозяйствующих субъектов, то есть фирм-посредников в сфере трудовой миграции посредством налоговых льгот.

4. Пока не рассматривается вопрос о привлечении инвестиций за счет сбережений трудовых мигрантов, хотя объемы этих средств из года в год растут и вполне соизмеримы с объемами доходов от экспорта товаров.

## 2. СОЦИОЛОГИЯ

От социального отчуждения следует отличать:

1. Отказ от права;
2. Предоставление вещей в пользование, а равно предоставление права пользования вещами, объектами интеллектуальной собственности на время (а также иные случаи, когда по воле обладателя права другому лицу передаётся лишь часть правовых и/или фактических возможностей использования того или иного объекта, и лишь на время);
3. Предоставление будущих возможностей к отчуждению (принятие обязательств по предварительному договору об отчуждении имущества или права).

Значительная часть населения проживает в отдаленных горных районах в небольших населенных пунктах, где ограничены транспортные коммуникации особенно в зимний период. В небольших горных поселениях есть средние базовые (9 классов) или средние общеобразовательные школы (11 классов). Поэтому дети из многих таких поселений не могут получить общее среднее образование, что автоматически исключает для них возможность получения профессионального образования со всеми вытекающими последствиями. После распада Советского Союза прекратили свое существование школы-интернаты в районных центрах, где могли получать среднее полное образование дети из отдаленных небольших населенных пунктов.

Многие годы в сельской местности существуют ограничения на электроснабжение, в связи с чем у сельских школьников ограничен доступ к компьютерам, Интернету, другим современным технологиям обучения и доступ к информационным технологиям.

Низкая заработная плата в сфере образования является одной из существенных причин нехватки учителей в средних школах, что отрицательно сказывается на качестве образования. Впоследствии выпускники этих школ не могут конкурировать с городскими выпускниками школ при поступлении в профессиональные учебные заведения и при получении хорошей работы с достойным заработком.

Серьезной проблемой является снижение посещаемости средних школ девочками. В Таджикистане 9-летнее образование является обязательным. Высокий уровень безработицы в стране, трудности с получением профессионального образования, особенно для сельских девушек, и отсутствием возможностей для сельских женщин найти квалифицированную работу с достойным заработком, вынуждают родителей в сельской местности поскорее выдать своих дочерей замуж. Брачный возраст определен в 17 лет. Министерство образования ходатайствует сейчас об повышении брачного возраста до 18 лет, и о рассмотрении 11-летнего обязательного образова-

ния. Но это только полумеры. Необходима интеграция профессионального образования в систему среднего образования. Т.к. подавляющее число выпускников выходят на рынок труда даже без начального профессионального образования. Огромная армия молодежи без какой-либо профессиональной квалификации отправляется в трудовую миграцию, где занимается тяжелым физическим трудом за мизерную оплату. А большинство девушек и женщин вынуждены заниматься неквалифицированным трудом в сельском хозяйстве, фактически за символическую оплату т.к. средний заработок в сельском хозяйстве остается самым низким в экономике страны, а также существует проблема задержки с выплатой заработной платы в этом секторе. Эти факторы являются причиной низкой мотивации инвестиций в человеческий потенциал девочек (образование и здоровье). Т.е. складывается общественное мнение о «второсортности» девочек в семье.

Дети с ограниченными возможностями (инвалиды с детства) обычно учатся в специализированных школах. Обычные школы не приспособлены для обучения в них детей с ограниченными физическими способностями.

Снижение доступности услуг здравоохранения стало одним из факторов снижения общих показателей здоровья населения. Универсальным показателем количественного измерения состояния здоровья населения является показатель ожидаемой продолжительности жизни.

Одним из главных препятствий на пути к пониманию причин и проблем в сфере поддержания и улучшения здоровья мужчин и женщин является крайне неудовлетворительная ситуация с информационным обеспечением. Почти все основные показатели в области здоровья, заложенные в ЦРТ, на сегодня определяются на основании локальных обследований с последующей экспертной переоценкой. Отсюда – весьма значительные расхождения в официальных и экспертных оценках детской и материнской смертности, а также не слишком надежные данные о причинах детской и материнской смертности и масштабах инфекционной заболеваемости, включая

ВИЧ/СПИД. Статистические проблемы сильно затрудняют корректную оценку масштабов диспропорций в сфере поддержания здоровья между гендерными группами, между регионами, другими социально-демографическими и экономическими группами населения.

Одним из общих объяснений снижения показателя ожидаемой продолжительности женщин является тезис о том, что женщины приняли на себя основные тяготы реформ и гражданской войны. Это явление можно интерпретировать, как результат совместного влияния неблагоприятных условий жизни (в первую очередь – недоедания и перераспределения в пользу мужчин), социального стресса, вызванного гражданской войной, и, наконец, глубокого кризиса системы здравоохранения, наиболее остро ударившего по уязвимым категориям населения – детям и лицам старших возрастов.

Одна из важнейших сторон индивидуальной формы бытия человека как общественного существа - общение. В общении личность формируется, в нем реализуется ее активность, оно теснейшим образом связано с деятельностью. Общение это специфическая система межличностного взаимодействия. Отчуждение в социально-психологическом плане представляет собой как бы уход человека из такого взаимодействия, имеющий существенные психологические и социальные последствия, порой необратимые и носящие криминогенный характер.

Целесообразно различать социальное и психологическое отчуждение личности. Это различие в известной степени условно и основано на том, каков источник отчуждения, заключен ли он главным образом в самой личности или в окружающей среде. Психологическое отчуждение означает позицию индивида по отношению к другим, обусловленную его субъективными свойствами, в частности склонностью к уходу в свой внутренний мир.

Социальное отчуждение порождается только или в основном внешними обстоятельствами, отношениями других лю-

дей и групп к данному субъекту при стремлении последнего к установлению или упрочению связей со своим окружением и приобщению к его ценностям. Разумеется, то, что мы назвали психологическим отчуждением, может детерминироваться длительной социальной изоляцией, определенным отношением других к данному лицу.

Социальное отчуждение и психологическое теснейшим образом связаны друг с другом, в том числе как причина и следствие: социальная дистанция от общества, в первую очередь от микросреды, может вызвать психологическую изолированность и наоборот.

### 3. ПОЛИТОЛОГИЯ

Политическое отчуждение (П. о.), или недовольство, по существу представляет собой чувство неудовлетворенности, разочарования и безразличия в отношении политических лидеров, политики правительства и самой политической системы. Чувства политической неудовлетворенности включают, по меньшей мере, пять компонентов: бессилие; недовольство; недоверие; отстранение; безнадежность.

Хотя модель социально-политической реальности получает сильную эмпирическую поддержку, она в то же время обладает существенным недостатком, так как не предоставляет к.-л. объяснений связи между критическим отношением индивидуума к функционированию системы и его чувствами политической неудовлетворенности. Такое объяснение предлагается теорией неудовлетворенности системой, согласно которой в возникновение политической отчужденности вносят вклад 3 причинных фактора:

- должно иметь место критическое восприятие социально-политической реальности, т. е. экономической и расовой дискриминации.
- должна возникнуть политически иррациональная, перфекционистская реакция на действительность социально-политической



системы, носящая обычно моралистический, ригидный, преувеличенный характер.

- должно возникнуть психологическое реактивное сопротивление, или восприятие угрозы, исходящей от социально-политической системы. Это воспринимаемая угроза и/или реальная потеря свободы будут переживаться особенно остро, если индивидуум характеризуется высокой чувствительностью к такого рода угрозе или потере или если он рассматривает себя в одном ряду с др., кто уже подвергся ранее такой угрозе или потере свободы.

В этой связи развитие многопартийности, рост количественных и качественных показателей активизации деятельности общественных движений и организаций, развитие местных территориальных и махаллинских структур могут создать реальные возможности обеспечения многонаправленной интеграции социально исключенных групп в различные сферы общественной жизни.

#### 4. Культурология.

Годы независимости суверенной Республики Таджикистан в культурологическом плане неразрывно были связаны с особенностями "гуманитарного ренессанса" нашего времени, где наряду с разработкой аналитического аппарата производства гуманитарного знания, можно считать и его широкое использование в практике политических и публичных коммуникаций, социального и культурного проектирования и в других областях деятельности, казалось бы, весьма далеких от всего гуманитарного. Обращение к наиболее существенным вопросам культурных и исторических традиций, национального и регионального менталитета, образования и права, искусства и религии оказалось важным не только для дальнейшего развития человеческого капитала, но и как интеллектуальный ресурс формирования культурно-ценностной политики нового типа.

Этот процесс, часто называемый в нашей стране "духовным возрождением", составляет общую рамку для разных культур-

ных и духовных инициатив как практического, так и научно-проектного толка. Как бы ни оценивать их плодотворность в каждом конкретном случае, следует признать, что освоение вновь обретаемых пространств свободного саморазвития личности, требует явного ценностного самоопределения, гуманитарной концептуализации, адекватной природе этих пространств, и выбора такой культурно-ценностной политики государством, которая способствовала бы реализации принятого на себя концептуально и практически осмысленного выбора.

Лишь при первом обращении к проблематике личностного потенциала и связанной с ним творческой пассионарности общества кажется, что, поскольку этот потенциал формируется образованием, массовыми коммуникациями и культурой, он является социально-институциональной реальностью и подлежит преимущественно социологическому изучению.

Нисколько не отрицая, что перечисленные контексты оказывают на формирование личностного потенциала специфическое вынуждающее влияние, заметим все же, что личность - экзистенциально самодостаточная реальность, несомненно нуждающаяся в институциональном обустройстве своего бытия, но способная выживать и самоосуществляться в достаточно неблагоприятных жизненных обстоятельствах. Не только человек, но и общество объективно заинтересовано в улучшении этих обстоятельств, в накоплении личностного потенциала культуры и создании условий для нормального функционирования культурно-ценностных элит.

Понимание этой обоюдной заинтересованности, признание неотъемлемых прав личности на свободу духовной жизни и деятельности, на обладание условиями для личностного роста и реализации своих способностей, на защиту человеческого достоинства свидетельствуют о гуманитарной зрелости если не общества в его нынешнем состоянии, то проводимой в нем культурно-ценностной политики.

Реализация такой политики, нацеленной на накопление личностного потенциала культуры, на обновление культурно-

ценностных элит, в сложившихся сегодня условиях нашей жизни наталкивается не только на трудности, связанные с хозяйственной разрухой послевоенного периода гражданской войны в Таджикистане, но и политической нестабильностью. (Эти факторы очевидны и, поскольку принадлежат экономической и политической подсистемам общества, там и должны разрешаться тем или иным путем.) Не в меньшей, если не в большей степени реализацию такой политики осложняют процессы деструкции базовых ценностей, распад прежней институциональной структуры образования и культуры, новый, неустойчивый стиль массовых коммуникаций, резкая смена личностных образцов и лидеров мнения, а также общая проектно-концептуальная неготовность к стратегическому самоопределению в культурно-ценностной сфере, отсутствие согласия по основным направлениям ее развития между представителями политической, академической и гуманитарно-духовственной элитами общества.

Культурно-ценностная политика имеет дело с долговременными горизонтами развития и с целостными, пронизывающими все сферы общества интеллектуальными и духовными контекстами образа жизни. Ввиду этого научно-прогностические исследования в культурно-антропологическом измерении должны изначально ориентироваться на такую систему ценностных представлений, которая бы имела отношение не к какой-то одной подсистеме общества (политической, экономической, социальной и т.д.), а к обществу как к целому.

Культурно-ценностная политика, ориентированная на аксиоматику свободного общества, в первую очередь имеет дело не с институтами социально выраженной культуры, образования или массовых коммуникаций, а с качеством и образом жизни людей и - главное - с теми человеческими качествами, которые станут доступны в результате реализации этой политики.

Установки на расширение круга работников, обладающих специальной работоспособностью; граждан, наделенных

правоспособностью в рамках политической культуры гражданского общества; предпринимателей, способных ориентироваться в условиях рыночной экономики; людей, склонных к "домашней оседлости" и участию в воспроизводстве населения и т.д., - крайне важные, но все же с культурно-антропологической точки зрения частичные цели. Все они производны от общей жизнеспособности человека, объем которой соизмерим с условиями его телесного и душевного здоровья, состоянием семьи и других естественных общностей людей, с количеством раскрытых для человека измерений духовной жизни, с разнообразием и глубиной тех душевных и духовных состояний, с которыми в конце концов связано отправление любых ролевых функций в любой сфере жизнедеятельности.

Заботиться об источниках и резервах жизнеспособности - значит заботиться о сохранении и развитии "живой основы" сознания и воли, это значит предоставлять возможности для личностного роста и реализации самоценных, уникальных качеств личности, ее "глубинной психологии", что достижимо лишь при радикальном признании реальности духовной жизни - в истории, культуре, космосе - на всех этапах жизненного пути, личностной самоактуализации и самореализации.

Саморазвитие личности через свободное, творческое участие в сохранении и накоплении ценностей культуры, признание их стабилизирующего значения в повседневной - приватной и публичной - жизни составляет реальную альтернативу обезличенному идеологическому воспроизводству и регулированию базовых ценностей. Благодаря несводимости культуры к политической, социальной или экономической подсистемам общества потребительская, производственная и созидательная деятельность человека в пространстве культуры предоставляет резервные возможности для укоренения в сознании таких фундаментальных ценностей свободного общества, как личное достоинство, признание права другого человека на инакомыслие и реализацию своего жизненного проекта, на спонтанность душевной жизни и свободу духовного самоопределения.

Принимая стратегию культурно-антропологического развития, связанную с культивированием психопрактик личностного роста, необходимо реализовать такую культурно-ценностную политику, которая обеспечивала бы накопление личностного потенциала культуры и создание условий для формирования ценностных элит на основе психопрактик личностного роста (и развиваемых в этих целях гуманитарно-психологических инфраструктур).

Многие ученые считают, что процессы, которые происходят в таджикистанском обществе, являются закономерным этапом в становлении самосознания любого народа и, в том числе, таджиков. У таджиков произошли болезненные изменения в социальных связях и, как реакция на эти изменения, закономерно, происходят переориентации социокультурных ценностей. Таджикам пришлось пройти за этот короткий отрезок времени переориентацию культурологических ценностей и выйти на формирование нового социокультурного пространства, которое выведет их на переходные смысловые звенья, объединяющие все регионы государства, к новой форме самоидентификации таджикистанской нации.

Это в основном должно выразиться в национальном самоосознанием как самих таджиков, так и в самоосознании других этносов, живущих в Таджикистане.

Будет справедливо, если мы отметим, что на данном этапе заслугой для Таджикистана является сохранение толерантных межэтнических отношений.

Для того, чтобы сохранить и развивать такие отношения необходимо создать "модель межэтнического пространства".

"Модель межэтнического пространства" - это общее пространство форм взаимодействия государства с микросоциумами и одного этноса с другим. Это - модель изменяющейся во времени сети отношений между людьми и социальнокультурной средой. Необходимой составной частью "модели межэтнического пространства" является совокупность взаимодействия государства с общественными организациями,

служащих делу гуманизации и интернационализации национальных отношений. Модель включает в себя несколько направлений жизнедеятельности таджиков и представителей этнических общностей.

1. В республике должно быть создано широкое и объективное информационное пространство, где через все СМИ должна освещаться жизнедеятельность и проблемы таджиков и этнических общностей, проживающих в Таджикистане.

2. В "модель межэтнического пространства" должна входить информационная сеть "Таджикистан - страны СНГ", "Таджикистан - страны Европы и Америки", "Таджикистан - Средний и Ближний Восток", "Таджикистан - Арабский мир". Такой подход позволит создать направленность на подготовку общества к адекватному восприятию идеи толерантного воспитания всего населения республики.

3. Необходимо создать художественные произведения - спектакли, фильмы, проводить Дни Дружбы народов Таджикистана с установлением календарного дня и т.п. Все эти мероприятия продолжают «неутерянную» еще в нашей непростой действительности интернациональную направленность в национальных отношениях. В этом случае очень важно не допускать, чтобы СМИ становились трансляторами только одной культуры и одного языка. СМИ должны нести информацию об истории, культуре и обычаях различных национальных групп, о ситуации напряженности и этнической розни, необходимо выверять и проверять точность публикации о межэтнической напряженности и оценочных суждений.

4. "Модель межэтнического пространства" должна также включать организационно-институциональные аспекты:

- Государству необходимо создать Орган по решению проблем этнических общностей в Таджикистане, который должен будет вести контроль по соблюдению законности в отношении прав лиц принадлежащих к этническим общностям. В Таджикистане происходит создание и развитие национально-культурных центров этнических общностей, как одного из институтов гражданского общества.

- В идеале, национально-культурные центры должны исполнять функции просветительной гуманистической организации, которые связывают людей, ощущающих родство в истории, культуре, традиции и языке. Это в свою очередь дает им возможность сохранить свои культурные ценности и хозяйственно-культурную направленность, язык и обучение на родном языке.

5. В-пятых - для модели межэтнического пространства, большое значение имеет политико-правовое обеспечение в межэтнических отношениях.

Закон о гражданстве в Таджикистане сам по себе несет институцирование нового гражданства, как альтернатива российскому или бывшему союзному и не создает проблемы для представителей каждой этнической диаспоры. В Таджикистане принят "нулевой вариант" получения гражданства. Это право представляется каждому человеку, постоянно проживающему в республике на момент принятия закона.

## БИБЛИОГРАФИЯ

### • **Законы и нормативно-правовые документы:**

1. Закон Республики Таджикистан «О государственном социальном страховании» от 29.04.2006 № 18
2. Закон Республики Таджикистан “О государственных социальных стандартах», от 18.05.2009г. № 648
3. Закон Республики Таджикистан «О медицинском страховании в Республике Таджикистан», от 18.06.2008г. № 408
4. Закон Республики Таджикистан «О негосударственных пенсионных фондах», от 15.12.2005, №127
5. Закон Республики Таджикистан «Об образовании», от 17.05.2004г.
6. Закон Республики Таджикистан «О пенсионном обеспечении граждан Республики Таджикистан», от 1 февраля 1996 г. № 223
7. Закон Республики Таджикистан «О прожиточном минимуме», от 18.05.2009г. № 638
8. Закон РТ «О содействии занятости населения». 1 августа 2003, № 44. Ст. 27.
9. Концепция реформирования социальной системы в Республике Таджикистан.
10. Послание Президента Республики Таджикистан Мачлиси Оли (Парламенту) Республики Таджикистан. 24 апреля 2010 года.
11. Послание Президента Республики Таджикистан Мачлиси Оли (Парламенту) Республики Таджикистан. 24 апреля 2012 года.
12. Правила назначения и выплаты пособия малообеспеченным семьям, имеющих детей, обучающихся в общеобразовательных школах Республики Таджикистан. Постановление Правительства Республики Таджикистан 02.05.2007 года № 244



13. Стратегический план Республики Таджикистан по репродуктивному здоровью на период до 2014 г. Постановление Правительства Республики Таджикистан, от 08.2004 № 348

• **Монографии, статьи, исследования**

1. Акчурун И.А. Наука и феномен отчуждения // Наука в социальных, гносеологических и ценностных аспектах. М., 1980

2. Бабаджанов Р.М. Роль Проекта «Создание информационного потенциала для местного управления» в реализации НСР до 2015 года и ССБ на 207-2009 годы. В сб.: Проблемы формирования информационного потенциала местного управления и пути их решения. Душанбе, 2008, с.18

3. Бабаджанов Р.М. и др. Развитие Гражданского общества в Таджикистане (По результатам проведенного исследования). Издание 2-е, дополненное и переработанное) - DFID / AKDN / SICG – Душанбе, ISBN 978-99947-49-11-9, 2009.

4. Бабаджанов Р.М., Юсуфбеков Ю.Р. и др. Региональные аспекты социально-экономического и общественно-политического развития (по результатам проведенного исследования) - ЦСИ при Президенте РТ / ПРООН в Таджикистане /, Душанбе – 2008, ISBN 978-99947-49-13-3

5. Бабаева Л.Я. Вопросы законодательного регулирования и разработки социальной политики государства // Социальный вестник пенсионных и социальных фондов стран СНГ и Балтии. – 2001. №2(4). – с.54

6. Воронцов Б.Н. эволюция взглядов Маркса по проблеме отчуждения // Философские науки. 1974, №4

7. Гендерные проблемы и развитие. Стимулирование развития через гендерное равенство в правах, в доступности ресурсов и возможностей выражать свои интересы. Всемирный банк- 2002.

8. Глобальный доклад по человеческому развитию. Что кроется за нехваткой воды: власть, бедность и глобальный кризис водных ресурсов. – ПРООН, 2006.

9. Давыдов Б.Н., А. Лефевр и его концепции отчуждения // Вопросы философии. 1963. №1

10. Демографический ежегодник Республики Таджикистан. Душанбе, 2008. С. 21.

11. Женщины и мужчины Республики Таджикистан/ Государственный комитет статистики Республики Таджикистан. Душанбе, 2007.

12. Инвестирование в устойчивое развитие: Оценка потребностей для достижения Целей развития Тысячелетия. – Душанбе, 2003.

13. Мальцева И. Гендерное равенство в сфере занятости. ЮНИФЕМ, 2007.

14. Международная организация труда. Исследование перехода от обучения к работе. Душанбе, 2007.

15. Мезенцева Е. Гендерное равенство в сфере укрепления здоровья и доступа к медицинским услугам. – ЮНИФЕМ в Таджикистане, 2007.

16. Мезенцева Е. Гендерное равенство в сфере образования. ЮНИФЕМ, 2007.

17. Мужчины и женщины в Республике Таджикистан. – Государственный Комитет по статистике. 2009.

18. Нарский И.С. Об историко-философском развитии понятия отчуждения// Философские науки. 1964, №4.

19. Население Республики Таджикистан по итогам всеобщей переписи населения 2000 г. Душанбе, 2005. Т II, ч.1.

20. Национальный доклад «О ходе реализации в Республике Таджикистан Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин». 2005.

21. Нушин Явари де Хеленкрт. Образование девочек в Таджикистане: всесторонний анализ причин отсева девочек из школ. ЮНИСЕФ, 2005.

22. Обзор гендерных вопросов в Таджикистане. Всемирный банк. Отдел социального развития. Регион Европы и Центральной Азии. 2005.

23. Обзор рынка труда/ Исследовательский информационный центр «Соцсервис». – Душанбе, 2009, с. 84

24. Обзор рынка труда и миграционный профиль. Обзор рынка труда в Таджикистане. Рабочий документ, июнь 2009.

25. Образование в Республике Таджикистан. Душанбе, 2008.
26. Образование в Республике Таджикистан. - Госкомстат, 2009 г.
27. Обследование рабочей силы. Душанбе, 2004, 2008.
28. Обследование детского труда. НИИ труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан. 2006.
29. Показатели развития человека 2008. ПРООН; Human Development Report. 2009.
30. Приходко Д.Н. Образование и преодоление отчуждения личности. Томск.1979.
31. Проект ВБ о модернизации системы образования. 2003.
32. Регионы Республики Таджикистан / Статистический ежегодник. Душанбе, 2008. С.55.
33. Республика Таджикистан: Занятость в контексте человеческого развития - Национальный отчет по человеческому развитию, 2008 –2009 гг., ПРООН.
34. Рынок труда в Республике Таджикистан. Государственный комитет статистики Республики Таджикистан. Душанбе, 2009.
35. Сафаров С.С., Саидов З.Ш. Проблема отчуждения в марксизме. В сб. «Труды молодых ученых Таджикистана», Душанбе, 1986.
36. Социально-экономическое положение Республики Таджикистан. Душанбе, 2009.
37. Тенденции трудовой миграции в Согдийской и Хатлонской областях Таджикистана под влиянием мирового финансового кризиса./ АКТЕД и Центр по правам человека. – Душанбе, 2009.
38. Хегай М. Доступ девочек к образованию. ОБСЕ, 2008.
39. Экспертные оценки исследователей проекта Human Development Report 2009. Overcoming barriers: Human mobility and development
40. Overcoming barriers: Human mobility and development.
41. Tajikistan. Living Standards Measurement Survey 2007. Dushanbe, 2009.

## ПРИЛОЖЕНИЯ

### 1. Деагригация

Согласно результатам ОСО /Было опрошено 2700 респондентов. В Отчете была использована деагригация каждого вопроса по трем показателям: полу (м/ж); возрасту (до 18 лет, 19-30 лет, 31-60 лет, 61 год и старше); по степени урбанизации (село/город (где объединены малый город, областной центр и столица/, так как эти показатели в наибольшей степени отражают специфику республики, которая заключается в следующем:

1. Примерно равное соотношение мужчин и женщин как в целом по республике, так и по отдельным регионам – примерно 49,5% мужчин и 50,5% женщин.

2. Население республики является преимущественно молодым, распределяясь по следующим возрастным группам: до 18 лет (абсолютное большинство населения в этом возрасте обучаются в системе среднего обязательного образования / включая профессионально-техническое обучение/); 19-30 лет – молодежь в трудоспособном возрасте (вместе с первой группой образует порядка более 60% населения республики); 31-60 лет – в основном занятые в производстве различных сферах приложения труда; 61 лет и старше – лица предпенсионного и пенсионного возраста (по действующему законодательству РТ женщины выходя на пенсию в 58 лет, и мужчины – в 63 года).

3. Абсолютное большинство населения республики проживают в долинной части (7% от всей территории республики), при этом различия между городами республики заключаются в основном только в численности проживающего населения, а сельское население фактически приближенно к городской местности.

### 2. Встречи с фокусными группами:

ОО «Ассоциация подростков «Аврора»»

На одной из встреч рабочей группы экспертов с Ассоциацией «Аврора», деятельность которой посвящена работе с детьми улицы было выявлено, что проблемы перестройки, послевоенный период, миграция сегодня привели к тому, что в Таджикистане проблема подростков стоит очень остро. Причины проблемы напрямую связаны с отсутствием родителей (много детей сирот), с проблемой матерей – одиночек и т.д. Детям был задан вопрос – «Что, по их мнению, необходимо сделать и общественности и государству, чтобы данная проблема была разрешена, как они ( дети видят решение проблем), зависит ли решение их проблем ( детей улицы) от них самих, от их осознания своей ответственности за свое будущее... Что необходимо еще сделать государственным структурам в решении вышеназванных проблем?».

**Муродулло** (СШ № 95, микрорайон Зарафшон) - отметил, что есть семьи, где родители сами заставляют детей идти зарабатывать любым способом вместо того, чтобы ребенок посещал школу. Как правило, в таких семьях отец не работает, или его нет вовсе, мать – домохозяйка. Им не важно где и каким способом ребенок «зарабатывает» деньги .Нам кажется, отмечали подростки, что работать надо не только с подростками, но и с их родителями, со взрослыми .В нашей школе с 2006 года детей, которые не посещали школу стало меньше , т.к. дирекция школы постоянно привлекала родителей, помогала одеждой и т.д. Сейчас таких детей меньше, но все равно 2-3- учащихся в классе наберется. Мы благодарны таким организациям, нам выделили деньги для малого бизнеса, показали как надо работать. В нашей школе были дети, которые не умели даже писать и читать, с ними велась отдельная работа. Сейчас мы понимаем, что все наше будущее в наших собственных руках.

**Мирзоева И.** (практический психолог) отметила, что в клубе были дети, которые вроде бы и посещали школу , но поведение их было неконтролируемо , ибо улица была их родным домом. Они имели временный заработок и родителей это устраивало. Они не задумывались о будущем своего ребенка.

По ее мнению нужны социологические исследования, нужно выявить к какой психологически уязвимой группе относится тот или иной ребенок, который находится на учете, т.е. насколько контролируемо его поведение. В этом необходима помощь Министерства образования, необходимо подключить всю систему образования. В школах необходимо ввести должности практического психолога и социального работника. В частности в школах РФ по 4 штата социального работника в школе. Практический психолог в школе должен вести и определенную работу с родителями.

Действительно существование «девиантных» подростков – это угроза для всего общества. Здесь на первый план выходят нравственные проблемы. Ведь немало случаев, когда дети из в общем-то нормальных семей становятся детьми с девиантным поведением. При прежней государственной системе работа с подобными детьми была задачей всего общества: были различные клубы, детские комнаты, КИД – клубы интернациональной дружбы и т.д. Сегодня эти структуры не работают, в школах не хватает учителей, не говоря уже о практических психологах, их в республике не готовят. Проблема в том, что в связи с мизерной оплатой учителей, которая гораздо ниже прожиточного минимума граждан Таджикистана, многие учителя, в том числе и женского пола ушли в бизнес – многие учителя сегодня торгуют на базарах.

**Камолов Иброхим** ( подросток, слепой ) - отметил, что увлекается музыкой. Обладает абсолютным слухом. В клубе «Дети улицы» его познакомили с музыкальной культурой, были и посещения оперного театра, где он узнал много интересного о профессии музыканта, певца. Таким детям, с проблемами зрения, нужно помочь средствами для музыкальной аппаратуры по аранжировке музыкальных произведений, чтобы они могли зарабатывать себе на жизнь организацией концертов.

**Юлдашева М.** (культуролог) – отметила, что действительно дети с дефектами зрения в основной своей массе обладают

исключительным абсолютным слухом. Ей с этой проблемой ей приходилось сталкиваться вплотную, т.к. она работала деканом музыкально-педагогического факультета в ДГПУ. Она сама лично обучала слепых и студентов игре на фортепиано, народных инструментах. Отметила актуальность выдвигаемой проблемы для слепых подростков.

**Алимова С.** – руководитель Ассоциации обратила внимание присутствующих на то, что в настоящее время особенно актуальна проблема девочек-подростков. В частности «Детми улицы» в 2005 году в Варзобе был организован Центр по работе с девочками. Основная цель центра была связана с обучением девочек различным видам ремесла ( швейное дело, шитье одеял – курпа, парикмахерскому делу, золотошвейному искусству. В дальнейшем из самих девочек, прошедших курсы выросли преподаватели, которые способствуют тому, что Центр работает до сих пор. Основная цель создания подобного центра – препятствие миграции девочек – в основном выполняется. В частности в кишлаке «Шейхан» подобный центр получает средства от доноров, есть и определенная помощь Хукумата. «Детми улицы» привлекались средства для капитального ремонта, осуществляется сотрудничество с Министерством образования т.к. сейчас просто так в школы не впускают. Необходима рекомендация Министерства образования, государственная поддержка. В работе с девочками была оказана помощь Министерства юстиции. Без поддержки государства проекты не работают.

**Кибрие Джумаева** (ПРООН) – был задан вопрос: Настанет время когда ПРООН уйдет из региона, но НПО останутся. Как по-вашему – что необходимо сделать, чтобы деятельность общественных, неправительственных организаций продолжалась.

**Алимова С.** отметила, что государство должно реанимировать систему клубов по месту жительства. Приватизированные ранее помещения этих клубов, здания дошкольных учреждений должны быть возвращены. Необходимо восстановить всю систему дошкольного воспитания. Сегодня в условиях после-

военных лет, обострившихся миграционных процессов положение женщин, где много матерей одиночек особенно тяжелое. Социально неустроенная мать-одиночка не справляется с обязанностями воспитания детей без прежней поддержки государства. Было отмечено, что «Дети улицы» работали над проектом об уголовной ответственности детей – подростков и лавировали ряд статей, в частности о призыве на государственную военную службу, о том, чтобы подростков, совершивших преступление где-либо в другом месте кроме Душанбе, не высылали в столицу, ибо после здешних тюрем подростки практически уже не поддавались реабилитации. Далее было отмечено, что на базаре «Шохмансур» был открыт реабилитационный центр, где проводилась работа с детьми, работающими на базаре. Их обучали различным видам ремесла, проводили обследования, беседы с психологом и т.д.

Кибрие ПРООН указала на то, что главная задача – это охват всех существующих проблем, весь их спектр, отразить реальную картину в Таджикистане. Дать рекомендации.

**Алимова С.** – Отметила, что в центр приходят, обращаются люди различных профессий с предложениями обучить детей различным видам ремесла, с выдачей сертификата и дальнейшего трудоустройства. Но проблема в том, что у детей нет средств для оплаты за обучение.

**Бабаджанов Р.** – Отметил, что сейчас Фонд «Хомейни» будет обучать детей работе по камню и бесплатно, что можно этим предложением воспользоваться.

Подростки и выпускники центра – выразили пожелание, чтобы их обучали профессиональной деятельности в русле современных технологий 21 века. Например, мойку машин, которой занимаются в основном дети, заменить интеллектуальным трудом: ремонтом мобильных телефонов; ремонтом автомашин, заргари – ювелирное дело, в частности и бесплатных, например – обучение сварке, заргари, но набрать детей не смогли. Подростки также рассказали, что во многих семьях установка родителей такова, что ребенок вынужден обеспечи-



вать сиюминутный заработок. Иногда и сами подростки не чувствуют ответственности за свое будущее, ибо их устраивает их положение. Для них главная ценность - это деньги и именно сейчас. Тратить свое время на обучение они не желают. Поступило предложение от подростков усилить просветительскую, разъяснительную работу, как среди подростков, так и среди родителей, с тем, чтобы они почувствовали полную ответственность за будущее свое и своей семьи.

**Хегай М.** (социолог) – спросила ребят каким видам профессии они хотели бы обучиться бесплатно.

Со стороны подростков были предложены следующие виды деятельности для их обучения – иностранные языки (английский, арабский), обучение работе на компьютере, а для их сестер – иностранные языки, золотошвейное мастерство.

### **ОО «Авесто»**

На очередной встрече экспертов с фокусной группой НПО «Авеста», одной из задач которой является работа с женами мигрантов было выявлено, что женская проблема, которая в республике все еще стоит достаточно остро, является немаловажной причиной в борьбе с беспризорностью и образованием подрастающего поколения.

По результатам встречи экспертной группы с женщинами-женами мигрантов в НПО «Авесто» руководитель проекта Бабаджанов Р.М. - ознакомил присутствующих женщин с программой ПРООН по отчуждению. Объяснил им значение этого термина, который предполагает исключение определенных групп людей из социально-политического, экономического и культурного развития страны, региона. Основное внимание было направлено на выявление мнения самих женщин (жен мигрантов) – «почему сегодня, в условиях Таджикистана многие женщины являются исключенными из общественно-политической и культурной жизни. Он также рассказал присутствующим, что раньше, когда в Таджикистане при Советском Союзе была другая политическая система, она была

направлена на идеологическую работу и поддержку женщин, особенно матерей-одиночек, т.е. была целая система, которую сегодня, в условиях послевоенного Таджикистана необходимо строить заново. В этом большую помощь государству оказывают неправительственные организации. Проблемы перестройки, послевоенный период, миграция сегодня привели к тому, что в Таджикистане женская проблема стоит особенно остро. Причины проблемы напрямую связаны с отсутствием родителя (мужчины-мужа), с проблемой матерей – одиночек и т.д. Женщинам был задан вопрос – «Что, по их мнению, необходимо сделать и общественности и государству, чтобы данная проблема была разрешена, как они видят решение своих проблем, зависит ли решение их проблем от них самих, от их осознания своей ответственности за свое будущее и будущее своих детей. Что необходимо еще сделать государственным структурам в решении вышеназванных проблем? Он также отметил, что система социальной защиты сегодня разрушена и что необходимо сделать для вовлечения одиноких женщин обратно в общественный процесс. Им были раскрыты роль и значение миграционных процессов в Таджикистане, которые напрямую вытекают из экономического и социального положения граждан республики в современных социокультурных условиях.

Далее он попросил присутствующих женщин рассказать о себе, поделиться своими проблемами.

Так одна из присутствующих женщин Зулайхо рассказала о своих проблемах. Муж уехал на заработки в Россию. После отъезда мужа жила вначале у родителей мужа, но после того как брат мужа выжил ее, ей пришлось перебраться к своим родителям. Имеет на руках 4-х детей. Помощи ни со стороны мужа, ни со стороны его родственников не имеет. Работает медсестрой в поликлинике № 9 г. Душанбе. Зарплата составляет 199 сомони. Из них приходится платить по 16 сомон за школу за каждого ребенка. Как жить не знает. Из 4-х детей один мальчик. Чтобы сделать мальчику «туй» по национальному обряду ей при-

шлось приноровить это знаменательное для национальной семьи событие к свадьбе брата. Иначе, с ее слов. Она никогда бы это мероприятие провести не смогла бы.

Замира рассказала о своей судьбе. Замуж вышла в 1998 году. Семья мужа жила в Шароре. Ее не прописали. Когда муж уехал на заработки в Турцию, а потом в Россию, свекровь стала ее притеснять. Долгое время она мыкалась по квартирам, жила у родителей и т.д. Сейчас муж в Москве работает зав. складом на СТО, купили квартиру, но его практически нет рядом с детьми, они почти не общаются. Ей помогает редко. Зарплата у нее небольшая, всего 270 сомони. Работает медсестрой в поликлинике. За прошлый месяц пришлось только за свет заплатить 120 сомони. Как жить и на какие средства ей воспитывать двоих детей?

Гульрухсор рассказала, что муж в России с 1990 года. Ни разу не приезжал. Сама ездила несколько раз. Имеет троих детей. Помощи практически от него не имеет. Работает медсестрой. Слышала, что в Иране женщины защищены Законом. Муж все расчеты проводит и осуществляет через Банки и все эти операции отслеживаются социальными службами.

**ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО ОТЧУЖДЕНИЯ И  
РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА  
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**

Под общей редакцией  
кандидата экономических наук, доцента  
Р.М.Бабаджанова

Подписано в печать 07.12.2012. Формат 84x108/32.  
Бумага офсетная. Гарнитура Palatino Linotype.  
Печать офсетная. Тираж 150 экз.

