



Parliamentarians for Global Action
Parlamentarios para la Acción Global
Action Mondiale des Parlementaires
برلمانيون من أجل التحرك العالمي



U N
D P

*Empowered lives.
Resilient nations.*

คู่มือสำหรับสมาชิกรัฐสภา

การพัฒนาสิทธิมนุษยชนและการมีส่วนร่วม
ของกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ

การอ้างอิง

UNDP/PGA (2017) คู่มือสำหรับสมาชิกรัฐสภาการพัฒนาสิทธิมนุษยชนและการมีส่วนร่วมของกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ

การแสดงความคิดเห็นในเอกสารฉบับนี้เป็นของคณะผู้เขียนแต่เพียงผู้เดียว และไม่แสดงถึงความคิดเห็นหรือจุดยืนขององค์การสหประชาชาติ อันรวมถึงสำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ รัฐสมาชิกขององค์การสหประชาชาติ หรือ เครือข่ายสมาชิกรัฐสภาระดับโลก (พีจีเอ) แต่อย่างใด

สำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ หรือ UNDP ทำงานร่วมกับคนในทุกระดับของสังคมเพื่อช่วยเหลือประเทศให้ก้าวข้ามผ่านวิกฤต ตลอดจนผลักดันและช่วยให้เกิดการเติบโตที่ยั่งยืนเพื่อปรับระดับคุณภาพชีวิตของทุกคนให้ดีขึ้น การทำงานของ UNDP ในระดับพื้นที่มากกว่า 170 ประเทศช่วยให้เห็นมุมมองและมีผลการดำเนินงานระดับโลกเพื่อพัฒนาชีวิตคนและประเทศอย่างยั่งยืน

เครือข่ายสมาชิกรัฐสภาระดับโลก (พีจีเอ) เป็นเครือข่ายเอกชนระหว่างประเทศ ซึ่งประกอบด้วยสมาชิกจากหลากหลายพรรค ทำหน้าที่ในการให้ข้อมูลแก่สมาชิกของสภานิติบัญญัติและส่งเสริมให้พวกเขาสนับสนุนประเด็นด้านสิทธิมนุษยชนตลอดจนหลักนิติธรรม ประชาธิปไตย ความมั่นคงของมนุษย์ การไม่เลือกปฏิบัติ และความเท่าเทียมระหว่างเพศ

Copyright © UNDP 2017

United Nations Development Programme One United Nations Plaza
New York, NY, 10017 USA <http://www.undp.org/>

Parliamentarians for Global Action
132 Nassau Street, suite 1419
New York, NY 10038 USA <http://www.pgaction.org/>

Copy editor: Julia Stewart. Design: Thu Anh Do/UNDP.
ออกแบบรูปเล่ม (ภาษาไทย): บริษัท ดีไซน์เบอร์รี่ จำกัด

คู่มือสำหรับสมาชิกรัฐสภา

การพัฒนาสิทธิมนุษยชนและการมีส่วนร่วม
ของกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ

มกราคม 2560

สารบัญ

ตัวอย่างและคำจำกัดความ.....	2
กิตติกรรมประกาศ.....	8
บทนำของคู่มือและการเรียกร้องให้ดำเนินการด้าน LGBTI	9
สถานการณ์ของกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศและมาตรการที่สมาชิกรัฐสภาสามารถช่วยแก้ไขได้	10
กรอบงานด้านสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศและกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ	12
สหประชาชาติ สิทธิและการมีส่วนร่วมของกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ	15
แนวทางที่สมาชิกรัฐสภาสามารถดำเนินการได้	19
ภารกิจด้านนิติบัญญัติ.....	19
ภารกิจในการเป็นผู้แทน.....	20
ภารกิจในการควบคุมดูแล.....	21
ภารกิจภายในรัฐสภา.....	21
ภารกิจภายในและนอกพรรคการเมือง.....	22
การเข้าถึงภาคประชาสังคม.....	22
ขั้นตอนซึ่งสามารถนำไปปฏิบัติได้จริง	24
เตรียมพร้อมรับมือกับความเชื่อที่ผิดและอธิบายข้อเท็จจริงเกี่ยวกับกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ	24
เรียนรู้วิธีการพูดถึงประเด็น LGBTI	28
ตั้งประเด็นคำถามให้ถูกต้อง : ตัวอย่างคำถามที่ควรหยิบยกขึ้นในรัฐสภา ต่อรัฐมนตรี หรือผู้ที่มีอำนาจในการตัดสินใจในประเด็นดังกล่าว	34
สร้างแรงบันดาลใจ: ตัวอย่างการดำเนินงานโดยสมาชิกรัฐสภา	37
สนับสนุนให้มีการปกป้องทางรัฐธรรมนูญเพื่อกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ	37
สมาชิกรัฐสภาผลักดันให้เกิดกฎหมายเชิงปฏิรูป.....	41
สมาชิกรัฐสภาต่อต้านการปฏิรูปกฎหมายที่ล่าช้าซึ่งพุ่งเป้าไปยังกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ	49
วิธีการจากภาคส่วนผู้การดำเนินการของรัฐสภา.....	50
การรวมประเด็นกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศในประเด็นการบูรณาการด้านเพศภาวะ.....	53
ภาคผนวก.....	55
ภาคผนวก 1: หลักการ Yogyakarta.....	56
ภาคผนวก 2: ข้อเสนอแนะจากองค์กรสิทธิมนุษยชน	75
ภาคผนวก 3: กรอบสิทธิมนุษยชนในภูมิภาคที่เกี่ยวข้อง.....	77
ภาคผนวก 4: แลกเปลี่ยนเรียนรู้ของหน่วยงานองค์กรสหประชาชาติว่าด้วยการยุติความรุนแรง และการเลือกปฏิบัติต่อกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ.....	80

ตัวอย่างและคำจำกัดความ

เกลียดกลัวคนรักสองเพศ
(Biphobia)

ความเกลียดกลัว ความโกรธโดยไร้ซึ่งเหตุผล การไม่ยอมรับและ/หรือความเกลียดที่มีต่อการรักสองเพศและคนรักสองเพศ (ดู “รักสองเพศ”) ความกลัวประเภทนี้อาจเกิดขึ้นในคนรักต่างเพศ ชายรักชาย หญิงรักหญิง หรือคนรักสองเพศเองก็ได้ และมักมีความเกี่ยวข้องกับทัศนคติเชิงลบหลายประการเกี่ยวกับการรักสองเพศ และความเชื่อที่ว่าความรักสองเพศไม่มีอยู่จริงหรือการเหมารวมว่าคนรักสองเพศเป็นบุคคลล้าสมัยทางเพศ (ILGA)

คนรักสองเพศ
(Bisexual)

บุคคลซึ่งรู้สึกดึงดูดทางอารมณ์และทางเพศต่อบุคคลผู้ที่มีมากกว่าสองเพศ

ผู้ซึ่งเพศสภาพตรงกับเพศกำเนิด
(Cisgender)

บุคคลซึ่งมีอัตลักษณ์ทางเพศและการแสดงออกทางเพศตรงกับเพศกำเนิด และเป็นผู้มีการแสดงออกทางเพศตามความคาดหวังของสังคม (ILGA)

ชายรักชาย (Gay man)

ผู้ซึ่งมีอัตลักษณ์ทางเพศเป็นชายและมีความรู้สึกดึงดูดทางอารมณ์และ/หรือทางเพศต่อผู้ชายคนอื่น (RFSL)

เพศภาวะ (Gender)

คุณลักษณะทางสังคมและโอกาสในการแสดงออกทางเพศชายหรือหญิง ความสัมพันธ์ระหว่างผู้หญิงและผู้ชาย เด็กผู้หญิงและเด็กผู้ชาย รวมถึงความสัมพันธ์ระหว่างผู้หญิงกับผู้หญิง และผู้ชายกับผู้ชาย โดยคุณลักษณะ โอกาส และรูปแบบความสัมพันธ์เหล่านี้ได้รับการหล่อหลอมและเรียนรู้ผ่านกระบวนการขัดเกลาทางสังคม สิ่งเหล่านี้สามารถเปลี่ยนแปลงได้ตามกาลเวลาและบริบท เพศภาวะเป็นปัจจัยกำหนดสิ่งที่แต่ละบุคคลไม่ว่าจะหญิงหรือชายได้รับการคาดหวัง ได้รับอนุญาตให้กระทำ และถูกประเมินค่าในแต่ละบริบท ในสังคมส่วนใหญ่ก็มีความแตกต่างและความไม่เท่าเทียมกันระหว่างผู้หญิงและผู้ชายเกี่ยวกับหน้าที่ความรับผิดชอบ งานที่ได้รับมอบหมาย การเข้าถึงและการใช้ทรัพยากร เช่นเดียวกับโอกาสในการตัดสินใจ เพศภาวะเป็นส่วนหนึ่งของบริบททางสังคมวัฒนธรรมโดยกว้าง เงื่อนไขที่สำคัญอื่นๆ ของการวิเคราะห์ปัจจัยด้านสังคมวัฒนธรรม ได้แก่ ชนชั้นทางสังคม เชื้อชาติ ระดับความยากจน กลุ่มชาติพันธุ์ และอายุ เป็นต้น (สำนักงานที่ปรึกษาพิเศษประจำเลขาธิการด้านปัญหาเพศและความก้าวหน้าของสตรี – OSAGI)

การแสดงออกทางเพศ
(Gender expression)

วิธีที่บุคคลใช้สื่อสารหรือแสดงออกถึงความเป็นชาย และ / หรือความเป็นหญิงผ่านลักษณะทางกายภาพ (เช่น การแต่งกาย ทรงผม การใช้เครื่องสำอาง กิริยามารยาท ท่าทางการพูด หรือแบบแผนทางพฤติกรรม) (TRANSIT)

ความรุนแรงด้วยเหตุแห่งเพศ
(Gender-based violence)

นิยามโดยกว้างของการกระทำที่เป็นอันตรายและบ่อนทำลายเจตจำนงของบุคคลใดๆ หรือการกระทำรุนแรงด้วยเหตุแห่งความแตกต่างทางเพศระหว่างชายและหญิงซึ่งกำหนดขึ้นโดยสังคม (MSMIT)

<p>การจำแนกเพศภาวะแบบทวิ (Gender binary)</p>	<p>ระบบการจัดหมวดหมู่ของเพศภาวะ ประกอบด้วย เพศชายและเพศหญิง (เทียบความแตกต่างกับแผนภูมิด้านล่างซึ่งแสดงให้เห็นถึงเพศภาวะที่มีมากกว่า 2 ประเภท)</p>
<p>อัตลักษณ์ทางเพศ (Gender identity)</p>	<p>ความรู้สึกส่วนลึกถึงความเป็นชายหรือหญิงของบุคคลหนึ่ง เพศภาวะอื่นๆ หรือเพศภาวะซึ่งมีมากกว่าหนึ่ง อัตลักษณ์ทางเพศของแต่ละบุคคลอาจจะตรงกับเพศกำเนิดหรือไม่ก็ได้ (TRANSIT)</p>
<p>รักต่างเพศ (Heterosexism)</p>	<p>การกำหนดให้การรักต่างเพศเป็นการแสดงออกทางเพศวิธีเดียวที่เป็นปกติและเป็นที่ยอมรับ ซึ่งนำไปสู่อคติหรือการเลือกปฏิบัติต่อผู้ที่ไม่ได้รักต่างเพศ หรือผู้ที่ถูกเข้าใจว่าไม่ได้รักต่างเพศ (MSMIT)</p>
<p>เชื้อเอชไอวี (HIV)</p>	<p>ไวรัสภูมิคุ้มกันบกพร่องในมนุษย์</p>
<p>เกลียดกลัวคนรักเพศเดียวกัน (Homophobia)</p>	<p>ความเกลียดกลัวโดยไร้ซึ่งเหตุผล การรังเกียจหรือการเลือกปฏิบัติต่อผู้ที่เป็นหรือเชื่อว่าเป็นคนรักเพศเดียวกัน หรือต่อต้านพฤติกรรมหรือวัฒนธรรมการรักเพศเดียวกัน (MSMIT)</p>
<p>การรักเพศเดียวกัน (Homosexual)</p>	<p>การจัดประเภทวิถีทางเพศของแต่ละบุคคล บนพื้นฐานของเพศภาวะของบุคคลนั้น และเพศภาวะของคนที่ผู้นั้นมีความสัมพันธ์ด้วย หากบุคคลนั้นมีเพศภาวะเดียวกันกับบุคคลที่เขามีความสัมพันธ์ด้วย ถือว่าบุคคลนั้นถูกจัดประเภทเป็นผู้ที่รักเพศเดียวกัน ทั้งนี้ แนะนำให้ใช้คำว่าหญิงรักหญิงและชายรักชายในการกล่าวถึงคนรักเพศเดียวกัน เนื่องจากเป็นคำกลางๆ และมีนัยของความหมายในเชิงบวกมากกว่า และให้ความสำคัญกับอัตลักษณ์ของบุคคลมากกว่าเพศภาวะของบุคคลนั้น นอกจากนี้ คำว่าคนรักเพศเดียวกันยังมีนัยเกี่ยวข้องกับการเป็นโรคภัยอีกด้วย (ILGA)</p>
<p>ภาวะเพศกำกวม (Intersex)</p>	<p>บุคคลซึ่งเกิดมามีลักษณะกายภาพทางเพศที่ไม่เป็นไปตามบรรทัดฐานทางการแพทย์ของเพศชายหรือหญิง (OI Australia)</p>
<p>ประชากรหลัก (Key Populations)</p>	<p>ประชากรหลักหรือประชากรที่มีความเสี่ยงสูง หมายถึง กลุ่มประชากรซึ่งมีความเสี่ยงต่อการติดเชื้อหรือการแพร่เชื้อเอชไอวี และการมีส่วนร่วมของคนกลุ่มนี้สำคัญยิ่งต่อการพัฒนาวัคซีนโรคเอดส์ที่ประสบความสำเร็จ ในทุกประเทศ ประชากรหลัก รวมกลุ่มผู้ติดเชื้อเอชไอวี โดยมากผู้ชายที่มีความสัมพันธ์ทางเพศกับผู้ชาย คนข้ามเพศ ผู้ที่ใช้ยาเสพติด ผู้ชายบริการทางเพศและผู้ใช้บริการ มีความเสี่ยงต่อการติดเชื้อเอชไอวีมากกว่าประชากรกลุ่มอื่น อย่างไรก็ตาม ตามที่กล่าวไว้ในรายงาน Gap ของโครงการเอดส์แห่งสหประชาชาติ (UNAIDS) แต่ละประเทศควรกำหนดกลุ่มประชากรเฉพาะที่มีส่วนสำคัญต่อการแพร่ระบาดและการตอบสนองตามบริบททางสังคมและการระบาดของโรค (UNAIDS)</p>

หญิงรักรักรหญิง (Lesbian)	ผู้หญิงซึ่งรู้สึกดึงดูดทางอารมณ์และทางเพศต่อผู้หญิงคนอื่น (ILGA)
กลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ (Lesbian, Gay, Bisexual, Transgender and Intersex : LGBTI)	หญิงรักรักรหญิง ชายรักชาย คนรักสองเพศ คนข้ามเพศ และผู้ที่มีภาวะเพศกำกวม
National human rights institution (NHRI)	องค์กรด้านสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
ผู้ชายที่มีความสัมพันธ์ทางเพศกับผู้ชาย (Men who have sex with men: MSM)	หมายถึง ผู้ชายทุกคนที่มีความสัมพันธ์ และ /หรือ ความชอบพอกับผู้ชายคนอื่น หรือผู้ชายที่มีความดึงดูดทางเพศต่อเพศเดียวกัน ความหมายของคำที่ปรากฏในคู่มือเล่มนี้ หมายถึงรูปแบบของพฤติกรรมทางเพศที่หลากหลายระหว่างเพศชายกับเพศเดียวกัน และการกำหนดอัตลักษณ์ทางเพศที่อาจหลากหลาย ตลอดจนรูปแบบของการปฏิสัมพันธ์ทางเพศและทางสังคม (“ชุมชน”) ‘ผู้ชายที่มีความสัมพันธ์ทางเพศกับผู้ชาย’ อาจหมายถึงชายรักชายหรือคนรักสองเพศ ผู้ชายข้ามเพศที่มีความสัมพันธ์ทางเพศกับผู้ชาย หรือผู้ชายซึ่งรักต่างเพศก็ได้ ผู้ชายบางคนที่มีความสัมพันธ์ทางเพศกับผู้ชาย อาจคบหาหรือแต่งงานกับผู้หญิง ผู้ชายบางคนขายบริการทางเพศให้แก่ผู้ชายคนอื่นๆ โดยไม่คำนึงถึงอัตลักษณ์ทางเพศของตน ผู้ชายบางคนที่มีความสัมพันธ์ทางเพศกับผู้ชายก็ไม่ได้เชื่อมโยงตนเองกับอัตลักษณ์ ชุมชน หรือคำนิยามใดๆ (MSMIT)
United Nations Office of the High Commissioner for Human Rights (OHCHR)	สำนักงานข้าหลวงใหญ่สิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ
เครือข่ายสมาชิกรัฐสภาระดับโลก หรือ พีจีเอ (Parliamentarians for Global Action : PGA)	เครือข่ายสมาชิกรัฐสภาาระดับโลก คือ เครือข่ายสมาชิกรัฐสภาชายนานาชาติซึ่งไม่ได้อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของรัฐบาลและประกอบด้วยสมาชิกรัฐสภาจากหลายพรรค ซึ่งให้ข้อมูลและขับเคลื่อนนักนิติบัญญัติให้สนับสนุนการดำเนินการต่างๆ ด้านสิทธิมนุษยชน หลักนิติธรรม ประชาธิปไตย ความมั่นคงของมนุษย์ การไม่เลือกปฏิบัติ และความเสมอภาคทางเพศ
เพศหลากหลาย (Queer)	คำศัพท์ทางวิชาการซึ่งหมายถึง บุคคลซึ่งไม่ได้รักต่างเพศ ได้แก่ หญิงรักรักรหญิง ชายรักชาย คนรักสองเพศ และคนข้ามเพศ ทฤษฎีเพศหลากหลายนี้เป็นสิ่งที่ท้าทายบรรทัดฐานด้านเพศและเพศภาวะของสังคมซึ่งเป็นสังคมรักต่างเพศ โดยอ้างว่าบทบาททางเพศเป็นผลจากปัจจัยทางด้านสังคม สำหรับกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศหลายคน คำว่า ‘เพศหลากหลาย’ (queer) มีนัยความหมายเชิงลบเนื่องจากในอดีตเคยเป็นคำที่ใช้เรียกดูถูกคนกลุ่มนี้ อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศไม่ถือสาหากถูกเรียกด้วยคำดังกล่าว และยังมียึดถือคำนี้เป็นสัญลักษณ์แห่งความภาคภูมิใจอีกด้วย (ILGA)
SDGs (Sustainable Development Goals)	เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน

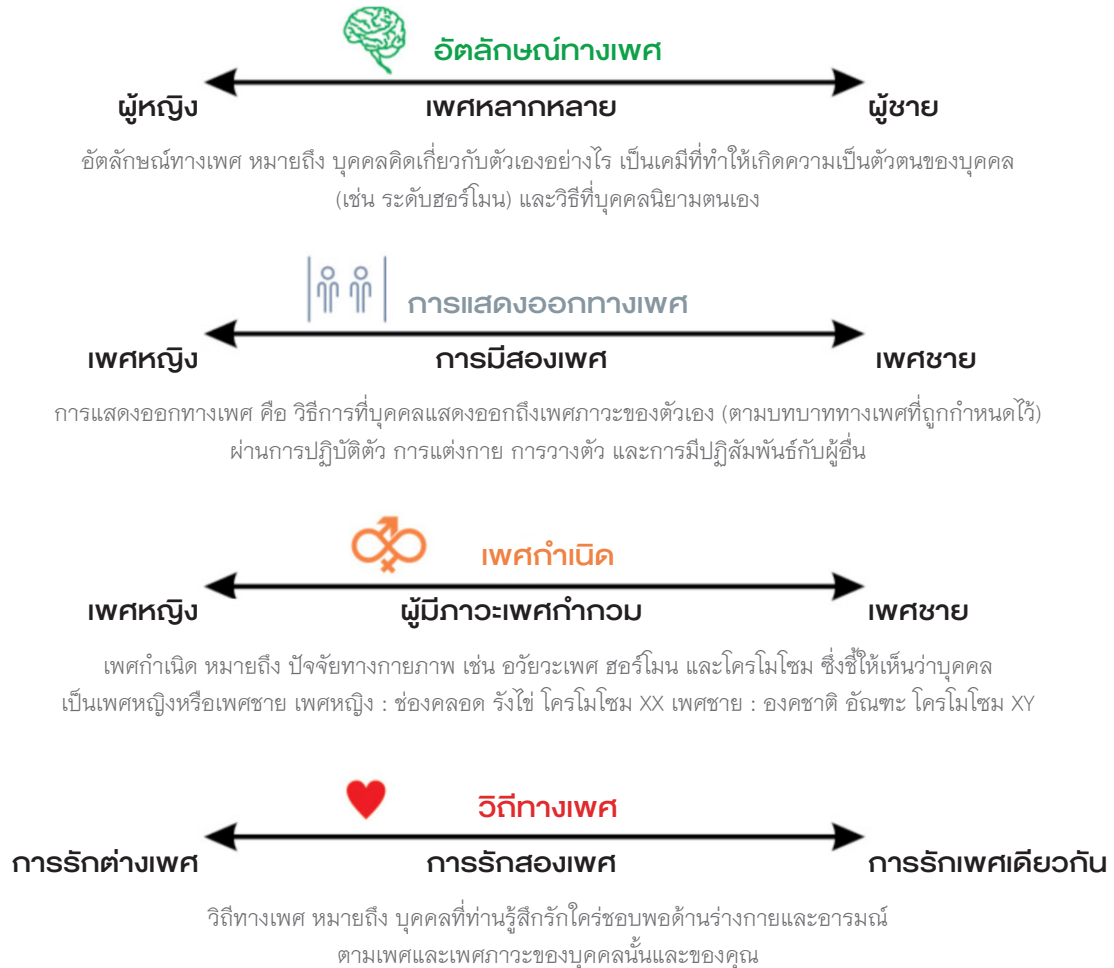
ลักษณะเพศ (Sex characteristics)	<p>บุคคลที่มีเพศกำกวมจะเกิดมาพร้อมลักษณะทางกายวิภาคของเพศสรีระ (ได้แก่ อวัยวะเพศ ต่อมเพศ และรูปแบบโครโมโซม) ซึ่งไม่เป็นไปตามลักษณะทางกายวิภาคของเพศสรีระที่ควรเป็นของเพศชายและเพศหญิง เนื่องจากร่างกายของบุคคลที่มีเพศกำกวมมีความแตกต่างไป บุคคลที่มีภาวะดังกล่าวมักต้องเผชิญกับการตีตราและการถูกละเมิดสิทธิมนุษยชนหลายประการ ได้แก่ การละเมิดสิทธิในการเข้าถึงบริการด้านสาธารณสุขและความสมบูรณ์ทางกายภาพ สิทธิที่จะเป็นอิสระจากการทรมานและการปฏิบัติที่ไม่เหมาะสม และสิทธิต่อความเสมอภาคและการไม่ถูกเลือกปฏิบัติ (OHCHR)</p>
วิถีทางเพศ (Sexual orientation)	<p>ความรู้สึกของบุคคลหนึ่งในการรักใคร่ ชอบพอ หรือมีความดึงดูดทางเพศกับบุคคลอื่น ซึ่งอาจมีเพศต่างกัน เหมือนกัน หรือมีมากกว่าหนึ่งเพศก็ได้ (หลักการยกยอการดำรงว่าด้วยการใช้กฎหมายสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ ในประเด็นวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศ)</p>
SOGIE (Sexual orientation, gender identity and gender expression)	<p>วิถีทางเพศ อัตลักษณ์ทางเพศ และการแสดงออกทางเพศ</p>
SOGIESC (Sexual orientation, gender identity, gender expression and sex characteristics)	<p>วิถีทางเพศ อัตลักษณ์ทางเพศ การแสดงออกทางเพศ และลักษณะเพศ</p>
ข้ามเพศ (Transgender)	<p>ตามที่ปรากฏในคู่มือฉบับนี้ ข้ามเพศ หมายถึง การที่บุคคลมีอัตลักษณ์ทางเพศ (ความรู้สึกเบื้องต้นเกี่ยวกับเพศภาวะของตน) แตกต่างจากเพศกำเนิด ข้ามเพศเป็นคำอธิบายพฤติกรรมและอัตลักษณ์ข้ามเพศที่หลากหลาย คำนี้ไม่ได้เป็นคำวินิจฉัย หรือมีความหมายเกี่ยวกับภาวะทางการแพทย์หรือจิตวิทยา ทั้งนี้ ควรหลีกเลี่ยงการใช้คำดังกล่าวเป็นคำนาม แต่เป็นคำคุณศัพท์ที่ขยายคำนาม คือ คน “ข้ามเพศ” นอกจากนี้ จำเป็นต้องเข้าใจว่าบุคคลผู้อื่นมองว่าเป็น คนข้ามเพศนั้นอาจจะไม่ได้เป็นคนข้ามเพศจริงๆ ก็ได้ และไม่จำเป็นที่พวกเขาจะใช้คำนี้อธิบายเพศภาวะของตนเอง ในหลายประเทศมีคำพื้นเมืองที่ใช้อธิบายอัตลักษณ์ของคนข้ามเพศเช่นเดียวกัน (TRANSIT)</p>
เกลียดกลัวคนข้ามเพศ (Transphobia)	<p>อคติต่อคนข้ามเพศ อันเนื่องมาจากอัตลักษณ์ทางเพศหรือการแสดงออกทางเพศที่เป็นจริงหรือที่เข้าใจ ความเกลียดกลัวคนข้ามเพศอาจเป็นผลมาจากโครงสร้างทางเศรษฐกิจหรือการเมือง เช่น ปรากฏในนโยบาย กฎหมาย และข้อตกลงทางเศรษฐกิจและสังคม ซึ่งกีดกันคนข้ามเพศ หรืออาจเป็นผลมาจากสถาบันสังคม เมื่อมีคนข้ามเพศถูกปฏิบัติหรือถูกปฏิบัติอย่างไม่เป็นธรรมโดยผู้อื่น นอกจากนี้ คนข้ามเพศอาจรับเอาความเกลียดกลัวนี้เข้ามา เมื่อคนข้ามเพศยอมรับและแสดงออกให้เห็นถึงอคติดังกล่าวต่อตนเองหรือต่อคนข้ามเพศคนอื่นๆ (TRANSIT)</p>

กะเทย / คนแต่งกายข้ามเพศ
(Transvestite/cross-dresser)

หมายถึง ผู้ที่ชอบแต่งกายด้วยเสื้อผ้าของเพศอื่นในบางเวลา ความรู้สึกถึงอัตลักษณ์ของบุคคลนั้นต่อเพศนั้นอาจชัดเจนมากและรู้สึกว่าเป็นเพศที่แท้จริงของตน หรืออาจจะรู้สึกน้อยแตกต่างกันไป กะเทยหรือคนแต่งกายข้ามเพศบางคนอาจจะใช้การผ่าตัดทางการแพทย์เพื่อแปลงเพศและใช้ชีวิตตามเพศภาวะที่พึงปรารถนา ในขณะที่บางคนอาจมีความสุขที่จะแต่งกายข้ามเพศเป็นบางครั้งเท่านั้น (ILGA)

การกลายระบบความคิดเพศภาวะแบบกวี

นักวิทยาศาสตร์ทั่วโลกมีฉันทามติตรงกันว่าความรักคนเพศเดียวกันเป็นรูปแบบพฤติกรรมทางเพศที่ปกติและเป็นไปตามธรรมชาติ และไม่ได้มีผลกระทบที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพแต่อย่างใด



รูปภาพที่ 2 การกลายระบบความคิดเพศภาวะแบบกวี : การอธิบายเพศภาวะโดยอาศัยภาวะต่อเนื่อง (continuums) (Killermann, 2014)

แหล่งที่มา : Academy of Science of South Africa (ASSAf), *Diversity in Human Sexuality: Implications for Policy in Africa*, พรินทอเรีย, พฤษภาคม 2558, www.assaf.org.za/8-June-Diversity-in-human-sexuality1.pdf.

กิตติกรรมประกาศ

คู่มือสำหรับสมาชิกรัฐสภา การพัฒนาสิทธิมนุษยชนและการมีส่วนร่วมของกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ ร่วมประพันธ์โดย สุกี ปีเวอร์ส, ฟรานซิสโก เบอร์เรตา, และโยอัน คอนสแตนตินอฟ

คู่มือฉบับนี้ได้รับคำแนะนำและการสนับสนุนจากผู้คนมากมาย อาทิ เฮติ แอบเดลเคฟี, เอลฟาดีห์ อับเดลราฮีม, ไมนิกา อัดม, ไอนุรา เบกเคอโนวา, จอร์จ บียอร์ค, นิโคลัส บูช, แคลร์ คาบรอล, เดวิด โดแนต แคตติน, ชาร์ลส โซเวล, แอนนา เซนิสโซวา, ฮวนมา คูค, คลิฟตัน คอร์ทเซซ, มันทิป ดาร์ลีวาล, เฮโลนา ดินี, รูธ เพอร์นันเดซ, ลอตเต กือนิซ, ฌอง ราฟาเอล กิวลิอานี, ซาบรินา กิล ฮีด, เชลลีย์ อิงลิส, มาร์โค คาราดซิก, แพทริค คีเลียร์, ท่านผู้หญิง แครอล คีดู, ลอเรนซ์ ไคลน์, โรสแมรี คูมเวนดา, เอนเทลา ลาโก, โอลิวิเยร์ ปีแอร์ ลูวอกซ์, ออสนาต ลูบรานี, จอห์น แมคคอกลีย์ เฮลา มาธารี, พิล มัตเซซา, เจนนิเฟอร์ แมคคาร์ตี, เยียน มังกอล, เอ็นเนส นอรอนา, เจอราโด โนโต, ออซอนเนีย เอเดรา ปาปัววันเจลี, วิเวียน ซอโซอา ฌาลิมังกา, นาเดีย ราซิด, ซารา ราตเทรย์, โนเอลลา ริชาร์ด, อามิตราจิต ซาฮา, คาริน ซานติ, ทิลลี เซลเลอร์, เอ็ดมันด์ เซตเทิล, มาเรีย โซติน, เจสสิกา สเติร์น, เฟดนิทานด์ สโตรเบล, มาเรีย ทัลลารีโค, นินา เทนิโย, อเลสซานโดร ทรอสเตโร, อิชาบาล ซาน, คริสเตียน ซิมบาลังกา, และ ดิเยโกโตนี ซิโยโย

นอกจากนี้ ยังได้รับข้อมูลที่เป็นประโยชน์จากเครือข่ายสมาชิกรัฐสภาระดับโลก (พีจีเอ) นักบรรณคดีสิทธิบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ ผู้เชี่ยวชาญ และสำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (UNDP) ซึ่งแต่ละองค์กรได้ตรวจสอบร่างแรกของคู่มือเล่มนี้ ระหว่างการประชุมกลยุทธ์เกี่ยวกับบทบาทของสมาชิกรัฐสภาในการส่งเสริมการไม่เลือกปฏิบัติอันเนื่องมาจากวิถีทางเพศ และ อัตลักษณ์ทางเพศ จัด ณ เมืองซันซัลวาดอร์ ประเทศเอลซัลวาดอร์ เมื่อวันที่ 29 พฤศจิกายน 2558 นอกจากนี้ ขอขอบคุณลอเรนซ์ ไคลน์, ทาเทียนา รอดริเกซ, และอานา กาเบรียลลา ซัวเรซ ที่ให้การสนับสนุนอย่างดียิ่งในการจัดการประชุมดังกล่าว และจูเลีย สจ๊วต ที่แก้ไขต้นฉบับของคู่มือเล่มนี้

สำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (UNDP) เป็นเครือข่ายการพัฒนาทั่วโลกของสหประชาชาติซึ่งมีบทบาทส่งเสริมการเปลี่ยนแปลงและความเชื่อมโยงระหว่างประเทศต่างๆ ด้านความรู้ ประสบการณ์ และทรัพยากร โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยให้คนมีชีวิตที่ดีขึ้น ทั้งนี้ โครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ ดำเนินงานในกว่า 170 ประเทศและดินแดนต่างๆ ทั่วโลก สนับสนุนการแก้ปัญหาด้านการพัฒนา และการพัฒนาขีดความสามารถทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่น อันจะนำไปสู่การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDG) พันธกิจของ UNDP มุ่งเน้นสามประเด็นหลัก ได้แก่ 1. การพัฒนาอย่างยั่งยืน 2. หลักธรรมาภิบาลและการสร้างสันติภาพ และ 3. การปรับตัวต่อสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติ

เครือข่ายสมาชิกรัฐสภาระดับโลก (พีจีเอ) เป็นเครือข่ายสมาชิกรัฐสภาชายนานาชาติซึ่งไม่ได้อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของรัฐบาล และ มีความเป็นกลาง ประกอบด้วยสมาชิกรัฐสภาประมาณ 1,300 คน จาก 143 รัฐสภาที่มาจากการเลือกตั้งทั่วโลก ซึ่งให้ข้อมูลและขับเคลื่อนนักนิติบัญญัติให้สนับสนุนประเด็นสิทธิมนุษยชน หลักนิติธรรม ประชาธิปไตย ความมั่นคงของมนุษย์ การไม่เลือกปฏิบัติ และความเสมอภาคทางเพศ ในปี พ.ศ. 2556 พีจีเอริเริ่มโครงการรณรงค์เพื่อต่อต้านการเลือกปฏิบัติอันเนื่องมาจากวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศ (Sogi Campaign) เพื่อส่งเสริมหลักการสิทธิมนุษยชนของความเสมอภาคและการไม่เลือกปฏิบัติ และเพื่อกระตุ้นให้สมาชิกรัฐสภาตระหนักถึงพันธกิจของรัฐที่มีต่อประชาชนทุกคน โดยไม่คำนึงถึงวิถีทางเพศ อัตลักษณ์ทางเพศ และการแสดงออกทางเพศ ภายใต้ข้อตกลงระดับภูมิภาคและระหว่างประเทศที่ประเทศของตนเป็นภาคีสมาชิก โครงการรณรงค์ Sogi ให้ความรู้แก่สมาชิกรัฐสภาจากทั่วทุกภูมิภาคของโลก มีส่วนร่วมในการสนับสนุนการปฏิรูปประมวลกฎหมายอาญาโดยสมาชิกสภานิติบัญญัติเอลซัลวาดอร์ (การเพิ่มบทลงโทษเกี่ยวกับการก่อกวนอาชญากรรมอันเนื่องมาจากความเกลียดชัง) ตลอดจนส่งเสริมปฏิสัมพันธ์ระหว่างสมาชิกรัฐสภาและผู้แทนของชุมชนผู้มีความหลากหลายทางเพศ พีจีเอรู้สึกซาบซึ้งต่อความสนับสนุนจากมูลนิธิอาร์คัส (Arcus Foundation) กองทุนเปิดชนชาติ มูลนิธิเพื่อพัฒนาศักยภาพในวิชาชีพ (The Open Society Foundations) องค์กรแห่งการพัฒนา Hivos กองทุน Sigrid Rausing และมูลนิธิไอที ทั้งนี้ สามารถค้นหาข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับโครงการรณรงค์ Sogi ของเครือข่ายพีจีเอได้ที่ www.pgaction.org/campaigns/discrimination-based-on-sexual-orientation-and-gender-identity.html

บทนำของคู่มือและการเรียกร้องให้ดำเนินการ ด้านผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ

ผลการวิจัยและข้อมูลจำนวนมากสะท้อนให้เห็นว่ากลุ่มผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศทั่วโลก ยังต้องเผชิญการละเมิดสิทธิมนุษยชนและการกีดกัน สิ่งที่มีผู้มีความหลากหลายทางเพศต้องการและมีสิทธิพึงมีนั้น คือ ศักดิ์ศรีในการดำรงชีวิตโดยปราศจากการถูกประณาม ความรุนแรง และการเลือกปฏิบัติ และสามารถใช้ศักยภาพและความสามารถที่มีอย่างเต็มที่ ในการทำประโยชน์ให้แก่ครอบครัว ชุมชน และประเทศ สมาชิกรัฐสภาถือเป็นผู้มีบทบาทสำคัญในการทำให้แนวคิดนี้เกิดขึ้นจริงได้

คู่มือสำหรับสมาชิกรัฐสภา การพัฒนาสิทธิมนุษยชนและการมีส่วนร่วมของกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ รวบรวมโดยสำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (UNDP) และ เครือข่ายพีจีเอ (PGA) คู่มือเล่มนี้กำหนดกรอบสิทธิมนุษยชนที่เกี่ยวข้องและเน้นย้ำบทบาทของสมาชิกรัฐสภาในการปฏิบัติหน้าที่ เพื่อมุ่งสู่วาระในปี พ.ศ. 2573 (Agenda 2030) เพื่อให้แน่ใจว่าทุกคน รวมถึงผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ จะก้าวเดินไปข้างหน้าด้วยกัน คู่มือเล่มนี้มีเคล็ดลับ เครื่องมือ และข้อมูลซึ่งสามารถนำไปใช้ได้จริง ออกแบบมาเพื่อสนับสนุนสมาชิกรัฐสภาในการสวมบทบาทด้านนิติบัญญัติ การกำกับดูแล และการเป็นผู้นำ ในอันที่จะช่วยส่งเสริมสิทธิมนุษยชนและการมีส่วนร่วมของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ

มีตัวอย่างหลากหลายได้ถูกนำเสนอ แต่ตัวอย่างสะท้อนให้เห็นถึงความพยายามที่เป็นรูปธรรมของสมาชิกรัฐสภาในทั่วทุกภูมิภาคของโลกในการสนับสนุนสิทธิมนุษยชนและการมีส่วนร่วมของกลุ่มผู้มีความหลากหลายทางเพศ ตัวอย่างเหล่านี้ถือเป็นข้อมูลเชิงลึกและบทเรียนที่มีคุณค่า โดยอาจมีความแตกต่างกันในด้านวิธีการและรูปแบบ เนื่องจากกลยุทธ์ซึ่งนำมาใช้ขึ้นอยู่กับบริบทสถานการณ์ บางตัวอย่างอาจจะเกี่ยวข้องกับหลายประเทศ ในขณะที่บางตัวอย่างอาจจะนำมาปรับใช้ได้บางส่วนเท่านั้น

ไม่ใช่วิธีการทั้งหมดจะเหมาะสมสำหรับสมาชิกรัฐสภาทุกคนที่จะนำไปปรับใช้ อย่างไรก็ตาม ตัวอย่างที่นำเสนอในคู่มือเล่มนี้มีไว้เพื่อกระตุ้นให้สมาชิกรัฐสภาเกิดแนวคิดและแรงบันดาลใจที่จะวางกรอบแนวทางการปฏิบัติภารกิจภายในท้องถิ่นของตนและแสวงหาเครือข่ายเพื่อทำงานร่วมกันให้ได้มากที่สุดเพื่อให้บรรลุเป้าหมายที่วางไว้อย่างแท้จริง หลายตัวอย่างสะท้อนให้เห็นถึงผลประโยชน์ร่วมกันของความร่วมมือระหว่างรัฐสภากับภาคประชาสังคม LGBTI เช่นเดียวกับพันธมิตรภาคประชาสังคม

หากสมาชิกรัฐสภาจำนวนมากประสานความร่วมมือกันดำเนินการอย่างเป็นทางการเป็นรูปธรรม เพื่อความก้าวหน้าของสิทธิมนุษยชนและการมีส่วนร่วมของกลุ่มผู้มีความหลากหลายทางเพศ ผลที่ได้รับจะมีมากและสามารถขับเคลื่อนให้เกิดความเปลี่ยนแปลงด้านกฎหมาย นโยบาย และบรรทัดฐานทางสังคมในทั่วทุกมุมโลก ทั้งนี้ เพื่อให้มั่นใจว่าไม่มีผู้ใดถูกละทิ้งไว้ข้างหลัง

สถานการณ์ของกลุ่มผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ และมาตรการที่สมาชิกรัฐสภาสามารถช่วยแก้ไขได้



ในหลายประเทศ หญิงรักหญิง ชายรักชาย คนรักสองเพศ คนข้ามเพศ และบุคคลซึ่งมีภาวะเพศกำกวม อยู่ในกลุ่มประชากรที่ยากจนที่สุด ถือเป็นคนชายขอบของสังคม ผลการศึกษาแสดงให้เห็นว่าชายรักชายและหญิงรักหญิงต้องประสบกับการเลือกปฏิบัติและการละเมิดถูกปฏิเสธจากครอบครัวของตนเอง ถูกไล่ออกจากบ้าน และถูกขับไล่ออกจากโรงเรียน ผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศทั้งหญิงและชายจำนวนมากไม่ได้ประกอบอาชีพ ไม่มีที่อยู่อาศัย และต้องดิ้นรนเพื่อความอยู่รอด

สถานการณ์โดยรวมของคนข้ามเพศเลวร้ายยิ่งกว่านั้น พวกเขา มีอัตราการว่างงานที่อยู่ที่อาศัย ความยากจน และความอดอยากสูงกว่า สำหรับบุคคลและครอบครัว การต้องเผชิญกับสิ่งเหล่านี้นับเป็นโศกนาฏกรรมอันใหญ่หลวง และสำหรับสังคม สิ่งนี้ถือเป็นการสูญเสียความสามารถ ความเฉลียวฉลาด และศักยภาพในการพัฒนาเศรษฐกิจของมนุษย์โดยเปล่าประโยชน์ ”

- นายบันคีมุน เลขาธิการองค์การสหประชาชาติ กล่าวในที่ประชุมกลุ่มแกนหลักผู้มีความหลากหลายทางเพศระดับสูง ไม่มีผู้ใดถูกทิ้งไว้ข้างหลัง : ความเท่าเทียมและการมีส่วนร่วม ในการพัฒนาภายหลัง ค.ศ. 2015 ณ เมืองนิวยอร์ก 29 กันยายน 2558

ความหวาดกลัวการรักเพศเดียวกันและรูปแบบอื่นๆ ของการตีตรา ความรุนแรงและการเลือกปฏิบัติต่อกลุ่มคน ซึ่งเป็นหญิงรักหญิง ชายรักชาย คนรักสองเพศ คนข้ามเพศ และบุคคลซึ่งมีภาวะเพศกำกวม หรือเรียกโดยรวมว่ากลุ่มผู้มีความหลากหลายทางเพศ นำไปสู่การกีดกันพวกเขาจากสังคม จำกัดสิทธิการเข้าถึงบริการด้านสุขภาพและสวัสดิการสังคม ทั้งยังเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมอีกด้วย

ถึงแม้จะมีความพยายามส่งเสริมสิทธิผู้มีความหลากหลายทางเพศมานานมาก ทั้งนี้ ต้องขอขอบคุณความพยายามของนักกิจกรรม องค์กร และพันธมิตรด้าน LGBTI อย่างไรก็ดี ไม่มีประเทศใดในโลกประสบความสำเร็จในการจัดการเลือกปฏิบัติและการกีดกันกลุ่มผู้มีความหลากหลายทางเพศได้อย่างสมบูรณ์ ทศวรรษที่เกี่ยวกับความหวาดกลัวการรักเพศเดียวกันและความเกลียดกลัวคนข้ามเพศ รวมถึงกฎหมายลงโทษ และ / หรือการขาดการคุ้มครองทางกฎหมายที่มีประสิทธิภาพต่อการเลือกปฏิบัติ ทำให้ผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ¹ ทั่วโลกยังต้องเผชิญการละเมิดสิทธิมนุษยชนที่ร้ายแรง

ปัจจุบัน มี 73 ประเทศและดินแดนที่ยังถือว่าการรักเพศเดียวกันระหว่างผู้ใหญ่สองคนเป็นอาชญากรรม โดยใน 8 ประเทศ กำหนดให้การกระทำความผิดมีโทษประหารชีวิต² มีเพียงไม่กี่ประเทศที่รับรองอัตลักษณ์ทางเพศคนข้ามเพศตามกฎหมาย และมีเพียง 2 ประเทศที่ออกกฎหมายเพื่อปกป้องสิทธิของบุคคลซึ่งมีภาวะเพศกำกวม³ ในหลายประเทศ การเป็นผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศอาจนำไปสู่การถูกกีดกัน

1 แม้ว่าหญิงรักหญิง ชายรักชาย คนรักสองเพศ คนข้ามเพศ และผู้ซึ่งมีภาวะเพศกำกวม จะถูกกล่าวถึงโดยรวมว่าเป็นผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ แต่ว่าประสิทธิภาพของการถูกเลือกปฏิบัติ และการถูกกีดกันของแต่ละบุคคลย่อมมีความแตกต่างกันไปตามกลุ่ม และทั้งนี้ยังขึ้นอยู่กับปัจจัยอื่นๆ เช่น เชื้อชาติ กลุ่มชาติพันธุ์ ศาสนา อายุ สถานะความเป็นชาวพื้นเมือง และภาวะความพิการ เป็นต้น

2 Carol, Angus, *State Sponsored Homophobia: A World Survey of Sexual Orientation Laws: Criminalization, Protection and Recognition*, 11th Edition, May 2016 (ILGA), http://ilga.org/downloads/02_ILGA_State_Sponsored_Homophobia_2016_ENG_WEB_150516.pdf.

3 ประเทศมอลตา และ ประเทศซิติ

ทางสังคม การเลือกปฏิบัติ ความรุนแรง และแม้กระทั่งการเสียชีวิต แม้ในประเทศที่มีการประกาศยกเลิกกฎหมายที่ลงโทษผู้มีความหลากหลายทางเพศ และทัศนคติของสังคมเริ่มเปลี่ยนแปลงแล้วก็ตาม กลุ่มผู้มีความหลากหลายทางเพศยังคงถูกกีดกันในหลายมิติของชีวิต และยังคงเผชิญกับการตีตรา การเลือกปฏิบัติ และการใช้ความรุนแรง

ในช่วงหลายปีที่ผ่านมา หลายประเทศมุ่งมั่นที่จะเสริมสร้างการคุ้มครองสิทธิมนุษยชนสำหรับผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ มีการบังคับใช้กฎหมายใหม่จำนวนมาก รวมถึงกฎหมายต่อต้านการเลือกปฏิบัติ ซึ่งครอบคลุมประเด็นด้านวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศ ที่ช่วยเหลือและเยียวยาผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ ซึ่งต้องเผชิญกับการเลือกปฏิบัติบนพื้นฐานของปัจจัยเหล่านี้ หลายประเทศบังคับใช้กฎหมายต่อต้านความเกลียดชังเพศเดียวกัน และอาชญากรรมจากความเกลียดชังคนข้ามเพศ ให้การรับรองความสัมพันธ์ระหว่างบุคคลเพศเดียวกัน และอำนวยความสะดวกให้แก่คนข้ามเพศในการออกเอกสารทางราชการโดยระบุเพศที่ตนพึงพอใจ และแน่นอนในทุกประเทศที่มีการปฏิรูปกฎหมายหรือการนำกฎหมายไปใช้เพื่อเสริมสร้างสิทธิมนุษยชนและการมีส่วนร่วมของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ สมาชิกรัฐสภาของประเทศเหล่านั้นล้วนมีบทบาทสำคัญยิ่งเพื่อให้สิ่งเหล่านี้เกิดขึ้น

เพียงเมื่อไม่นานมานี้ที่การวิจัยเริ่มแสดงให้เห็นถึงหลักฐานของการเลือกปฏิบัติและการกีดกันผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ รวมถึงผลกระทบด้านร่างกาย ด้านอารมณ์ ด้านเศรษฐกิจและสังคม ของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ ตลอดจนครอบครัวพวกเขา ชุมชน และประเทศ ตัวอย่างเช่น จากการศึกษาของธนาคารโลกล่าสุดสะท้อนให้เห็นว่าในประเทศอินเดีย การเลือกปฏิบัติต่อผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ ในการจ้างงานและความเหลื่อมล้ำด้านสุขภาพมีมูลค่าถึง 1.9 ถึง 30.8 ล้านดอลลาร์สหรัฐ⁴

การเข้าใจถึงผลเสียต่อสิทธิมนุษยชนและการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์อย่างยั่งยืน ซึ่งมีสาเหตุมาจากการเลือกปฏิบัติและการกีดกันผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ และในทางกลับกัน การรับรู้ถึงประโยชน์ซึ่งเกิดจากการส่งเสริมการมีส่วนร่วม การสร้างเสรีภาพและความเสมอภาค เป็นเครื่องมืออันสำคัญยิ่งต่อรัฐสภาในการดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพในประเทศ LGBTI คู่มือเล่มนี้มุ่งที่จะให้ข้อมูลและกระตุ้นสมาชิกรัฐสภาให้ปฏิบัติหน้าที่ เพื่อความก้าวหน้าด้านสิทธิมนุษยชนและการมีส่วนร่วมของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ

ระบุสภาพปัญหา

ปัญหาคืออะไร



ความเกลียดชังการรักเพศเดียวกัน การเกลียดชังคนข้ามเพศ และรูปแบบอื่นของการตีตรา และการเลือกปฏิบัติต่อผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนา และขัดขวางความก้าวหน้าในการปฏิบัติตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDG) ในระดับชาติและระดับโลก



ประเด็นปัญหาเหล่านี้มีความซับซ้อน เนื่องจากผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศมีความแตกต่างหลากหลายมาก



การเลือกปฏิบัติและการกีดกันซึ่งผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศต้องเผชิญนั้นไม่เป็นที่ประจักษ์ เนื่องจากยังขาดข้อมูลสนับสนุนในระดับชาติและระดับโลก

4 Badgett, Lee (2014). *The Economic Cost of Stigma and the Exclusion of LGBT People: a case study of India*. World Bank Group.

กรอบสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ และกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ

หลักการ บรรทัดฐาน และมาตรฐานด้านสิทธิมนุษยชน เป็นหัวใจสำคัญของการสร้างความตระหนักรู้และการส่งเสริมให้เกิดการเคลื่อนไหว ซึ่งมุ่งจัดการเลือกปฏิบัติและการกีดกันต่อผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ อนึ่ง การกำหนดสิทธิผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศรูปแบบใหม่ไม่ได้จะเป็นประโยชน์หรือปรับใช้กับผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศเท่านั้น ในทางตรงกันข้าม กฎหมายด้านสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศระบุไว้อย่างชัดเจนว่าคนทุกคน รวมถึงผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ ต้องได้รับความคุ้มครองจากการเลือกปฏิบัติอย่างเท่าเทียมกัน และพันธกรณีตามกฎหมายของรัฐจะต้องเคารพ คุ้มครองและเติมเต็มสิทธิมนุษยชนของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ ตามที่ระบุไว้อย่างชัดเจนในกฎหมายสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ

เพื่อให้สามารถปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศด้านสิทธิมนุษยชนและส่งเสริมการมีส่วนร่วมของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศได้ สมาชิกรัฐสภาจำเป็นต้องทำความเข้าใจกับบรรทัดฐานและมาตรฐานด้านสิทธิมนุษยชน ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถนำไปประยุกต์ใช้ในการทำงานได้ กรอบด้านสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศมีการพัฒนาอยู่ตลอดเวลา ซึ่งรวมถึงปฏิญญาว่าด้วยสิทธิมนุษยชน สนธิสัญญา องค์กร และกลไกต่างๆ ซึ่งชี้ให้เห็นถึงขอบเขตเนื้อหาของสิทธิมนุษยชนที่มนุษย์ทุกคนพึงมีและช่วยให้ความกระจ่างเกี่ยวกับภาระผูกพันของรัฐ เพื่อให้มั่นใจว่าคนทุกคนได้รับสิทธิเหล่านี้อย่างเท่าเทียม

ในขณะที่การไม่เลือกปฏิบัติบนพื้นฐานของวิถีทางเพศ อัตลักษณ์ทางเพศ หรือลักษณะทางเพศ ไม่ได้ถูกอ้างถึงอย่างชัดเจนในสนธิสัญญาระหว่างประเทศด้านสิทธิมนุษยชนใดๆ กระนั้นก็ไม่มีความจำเป็นที่จะต้องระบุไว้ เนื่องจากมีความชัดเจนอยู่แล้วว่าการเลือกปฏิบัติเป็นสิ่งต้องห้าม รัฐมีหน้าที่ให้ความคุ้มครองผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศจากการถูกเลือกปฏิบัติและต้องดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องหากการกระทำดังกล่าวเกิดขึ้น ในหลายปีที่ผ่านมา ความกังวลเกี่ยวกับการละเมิดสิทธิมนุษยชนของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศได้รับความสนใจเพิ่มขึ้น และมีกฎหมายสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศก่อตั้งขึ้นเป็นจำนวนมากเพื่อตอบสนองประเด็นนี้

องค์กรด้านสนธิสัญญาที่รับผิดชอบการตีความสนธิสัญญาด้านสิทธิมนุษยชนตลอดจนการตรวจสอบติดตามการนำสนธิสัญญาดังกล่าวไปปฏิบัติใช้พบว่า การละเมิดสิทธิของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศเกิดขึ้นจริงและรัฐเองเป็นผู้ต้องรับผิดชอบต่อการละเมิดเหล่านี้ เมื่อมีการทบทวนการดำเนินงานด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศสมาชิก (โดยประเทศสมาชิกอื่นๆ) ภายใต้กระบวนการทบทวนสถานการณ์สิทธิมนุษยชน (Universal Periodic Review) ที่จัดตั้งขึ้นโดยคณะมนตรีสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ จะมีการจัดทำข้อเสนอแนะเกี่ยวกับวิธีที่รัฐจะต้องเปลี่ยนแปลงกฎหมายหรือมีมาตรการอื่นใด ในการปกป้องสิทธิมนุษยชนของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ⁵

ความคืบหน้าในการออกกฎหมายเพื่อปกป้องสิทธิของบุคคลที่มีภาวะเพศกำกวม ซึ่งถูกเลือกปฏิบัติบนพื้นฐานของลักษณะทางเพศเป็นไปค่อนข้างช้า และจะมุ่งเน้นไปที่การรับรองทางกฎหมายและการห้ามฆ่าตัดโดยมิได้รับความยินยอม ("การฆ่าตัดแก้ไข") หลายประเทศได้พัฒนาโครงการฝึกอบรมสำหรับเจ้าหน้าที่ตำรวจ เจ้าหน้าที่ทัณฑสถาน ครูอาจารย์ นักสังคมสงเคราะห์ และบุคลากรอื่นๆ สถาบันการศึกษาหลายแห่งริเริ่มโครงการต่อต้านการรังแกกันในโรงเรียน นอกจากนี้ วุฒิสภาประเทศออสเตรเลียมีการตั้งกระทู้ถามและออกรายงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการทำหมันของผู้พิการและผู้มีภาวะเพศกำกวมโดยไม่สมัครใจหรือถูกบังคับ⁶ อย่างไรก็ตาม ยังมีสิ่งที่จะต้องทำอีกมาก เพื่อให้แน่ใจว่าการเลือกปฏิบัติและการกีดกันซึ่งบุคคล

5 ฐานข้อมูลรายงานการทบทวนสถานการณ์สิทธิมนุษยชน ทำให้แต่ละประเทศทราบข้อมูลที่แม่นยำ เกี่ยวกับวิถีทางเพศ อัตลักษณ์ทางเพศภาวะ (ดูที่หน้า 48) www.upr-info.org/database/files/Database_Issues_explanation.pdf.



หลักการยกยอการตาแสดงให้เห็นถึงการร่วมแรงร่วมใจของนักกิจกรรม ผู้ปกป้อง และผู้ให้การสนับสนุนการเคลื่อนไหวด้านสิทธิมนุษยชนระดับประเทศไปจนถึงระดับนานาชาติ ผู้ตรวจการพิเศษแห่งสหประชาชาติ รวมไปถึงนักวิชาการ นักเขียน นักทฤษฎี และ นักเคลื่อนไหว ซึ่งมีความเชี่ยวชาญในหลายสาขาวิชา กลุ่มเป้าหมายหลักของหลักการยกยอการตา คือ รัฐ อย่างไรก็ตาม ยังมีข้อเสนอแนะที่สำคัญหลายประการ.....สำหรับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียกลุ่มต่างๆ ซึ่งมีหน้าที่ในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน หลักการยกยอการตาตอบโจทยปัญหาของกลุ่มผู้มีความหลากหลายทางเพศ ซึ่งเคยมีหรือมีแนวโน้มที่จะได้รับการปฏิบัติอย่างไม่เท่าเทียมเมื่อมีการขอรับบริการของรัฐ หรือการมีส่วนร่วมในสังคม เป็นเวลาเกือบ 10 ปีแล้วตั้งแต่มีการรับหลักการยกยอการตา ดังนั้นจึงอาจจะมีการแก้ไขเนื้อหาของหลักการภายในอนาคตอันใกล้นี้ ซึ่งจะเป็นโอกาสที่ดีในการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่หลักการโดยเน้นการนำไปใช้ในประเด็นเกี่ยวกับคนข้ามเพศและผู้มีภาวะเพศกำกวม ”

บอริส ดิคทริช ผู้อำนวยการโครงการด้านสิทธิมนุษยชนของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ
Us:จำ Human Rights Watch อดีตสมาชิกรัฐสภาแห่งราชอาณาจักรไนเจอร์แลนด์ และสมาชิกเครือข่ายพีวีโอ

ผู้มีภาวะเพศกำกวมต้องประสบนั้น เป็นที่เข้าใจอย่างถูกต้อง ได้รับการบันทึกลงในเอกสาร และมีการดำเนินการที่จำเป็น ซึ่งจะช่วยป้องกันและสนองตอบต่อการกระทำดังกล่าวได้ เป็นที่น่าเสียดายที่คู่มือเล่มนี้มีการอภิปรายและตัวอย่างซึ่งนำไปปฏิบัติได้จริงซึ่งสมาชิกรัฐสภาได้ดำเนินการเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการเลือกปฏิบัติและการกีดกันผู้มีภาวะเพศกำกวมอยู่ไม่มาก เนื่องจากมีแหล่งข้อมูลซึ่งสามารถดึงมาใช้งานได้น้อย เห็นได้ชัดว่า ประเด็นผู้มีความหลากหลายทางเพศต้องการความสนใจและการสนับสนุนเพิ่มเติม ซึ่งสมาชิกรัฐสภาสามารถมีบทบาทสำคัญในการดำเนินการให้เป้าหมายดังกล่าวเกิดขึ้นได้จริง

การศึกษาปริญญา กสไก และองค์กรด้านสิทธิมนุษยชนระดับภูมิภาคนั้นจะเป็นประโยชน์ต่อการทำงานของสมาชิกรัฐสภาอย่างมาก และอาจนำไปปรับใช้ในประเทศของตนได้อีกด้วย

หลักการที่เกี่ยวข้องโดยตรง คือ หลักการยกยอการตา ซึ่งนับเป็นกลไกด้านสิทธิมนุษยชนที่มีความสำคัญยิ่ง หลักการนี้มีชื่อเต็มว่า ‘หลักการว่าด้วยการใช้กฎหมายสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศในประเทศในประเด็นเกี่ยวกับวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศ’ หลักการยกยอการตานำมาตราฐานกฎหมายสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศมาปรับใช้ในประเทศที่ส่งผลกระทบต่อผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ หลักการดังกล่าวตั้งชื่อตามชื่อเมืองในประเทศอินโดนีเซีย หลักการยกยอการตาถูกตั้งชื่อตามเมืองที่จัดประชุมเพื่อรับหลักการนี้ โดยหลักการยกยอการตาระบุสิทธิ หน้าที่ และพันธกิจที่เกี่ยวข้อง ซึ่งรัฐต้องปฏิบัติตาม เพื่อให้แน่ใจว่ากลุ่มผู้มีความหลากหลายทางเพศสามารถใช้สิทธิเหล่านั้นได้อย่างเท่าเทียม บทสรุปของหลักการยกยอการตาอยู่ในหน้าถัดไป และสามารถอ่านเนื้อหาทั้งหมดในภาคผนวก 1⁷

สามารถอ่านคำแนะนำเพิ่มเติมจากปริญญา ความตกลง องค์กรและกสไกด้านสิทธิมนุษยชน ได้ในภาคผนวก 2

6 รัฐสภาแห่งเครือรัฐออสเตรเลีย รายงานฉบับที่สอง เรื่อง การทำหมันโดยไม่สมัครใจในออสเตรเลีย http://www.aph.gov.au/Parliamentary_Business/Committees/Senate/Community_Affairs/Involuntary_Sterilisation/Sec_Report/index

7 สามารถอ่านหลักการยกยอการตาได้ทางเว็บไซต์: www.yogyakartaprinciples.org.

สาระสำคัญของหลักการ Yogyakarta Declaration

ถึงแม้ว่าหลักการ Yogyakarta Declaration (The Yogyakarta Declaration) และหลักการแต่ละข้อ (The Principles) จะไม่ได้มีผลผูกพัน แต่นับว่าเป็นเอกสารอ้างอิงซึ่งเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อสมาชิกรัฐสภา (และบุคคลอื่นๆ) บทสรุปของหลักการมีดังนี้

สิทธิในสิทธิมนุษยชน การไม่เลือกปฏิบัติ และการรับรองทางกฎหมาย : หลักการข้อที่ 1 ถึง 3 สร้างความเป็นสากลด้านสิทธิมนุษยชนและการนำไปใช้โดยปราศจากการเลือกปฏิบัติ ทุกคนมีสิทธิที่จะได้รับการรับรองตามกฎหมายโดยไม่คำนึงถึงวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศ การได้รับการรับรองทางกฎหมายไม่จำเป็นต้องอาศัยวิธีการทางการแพทย์ เช่น การทำหมัน หรือการผ่าตัดแปลงเพศ

สิทธิในความมั่นคงของมนุษย์และความปลอดภัยส่วนบุคคล : หลักการข้อที่ 4 ถึง 11 เกี่ยวข้องกับสิทธิพื้นฐานในการดำรงชีวิต ความเป็นอิสระจากความรุนแรงและการทรมาน ความเป็นส่วนตัว สิทธิในการเข้าถึงความยุติธรรม ความเป็นอิสระจากการถูกควบคุมตัวโดยพลการ และการห้ามทรมาน

สิทธิด้านเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม : หลักการข้อที่ 12 ถึง 18 เกี่ยวข้องกับการไม่เลือกปฏิบัติต่อสิทธิด้านเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม ซึ่งครอบคลุมถึงสิทธิในการจ้างงาน ที่อยู่อาศัย ระบบประกันสังคม การศึกษา และสิทธิด้านสุขภาพทางเพศและอนามัยเจริญพันธุ์ ซึ่งหมายรวมถึงสิทธิในการให้ความยินยอมด้วยความสมัครใจ และการคัดลอกแปลงเพศ

สิทธิในการแสดงออก การแสดงความคิดเห็น และ การรวมกลุ่ม : หลักการ ข้อที่ 19 ถึง 21 กำหนดเสรีภาพในการแสดงอัตลักษณ์และเพศของบุคคล ซึ่งขึ้นอยู่กับวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศของคนคนนั้น โดยปราศจากการแทรกแซงของรัฐ นอกจากนี้ ประชาชนทุกคนมีสิทธิที่จะชุมนุมอย่างสงบโดยอิสระ

เสรีภาพในการย้ายถิ่นฐานและการลี้ภัย : หลักการข้อที่ 22 และ 23 เน้นย้ำถึงสิทธิของบุคคลที่จะแสวงหาสถานที่ลี้ภัย ซึ่งอาจมีสาเหตุมาจากการถูกข่มเหงรังแก เพราะวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศ

สิทธิในการมีส่วนร่วมในชีวิตทางวัฒนธรรมและครอบครัว : หลักการข้อที่ 24 ถึง 26 กล่าวถึงสิทธิที่จะมีชีวิตครอบครัว มีส่วนร่วมในกิจการสาธารณะ และชีวิตทางวัฒนธรรมภายในชุมชนโดยปราศจากการเลือกปฏิบัติ เพราะวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศ

สิทธิของนักปกป้องสิทธิมนุษยชน : หลักการข้อที่ 27 กำหนดสิทธิในการปกป้องและส่งเสริมสิทธิมนุษยชนโดยปราศจากการเลือกปฏิบัติอันเนื่องมาจากวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศ รวมทั้งหน้าที่ของรัฐในการให้ความคุ้มครองและส่งเสริมนักปกป้องสิทธิมนุษยชนให้ได้รับการคุ้มครองในการปฏิบัติงานด้านนี้

สิทธิในการได้รับการชดเชยและความรับผิดชอบ : หลักการข้อที่ 28 และ 29 กล่าวไว้ว่าผู้ที่ละเมิดสิทธิจะต้องจ่ายค่าชดเชยเป็นจำนวนที่เหมาะสมต่อผู้ที่ถูกละเมิด

คำแนะนำเพิ่มเติม : หลักการยังได้กำหนดคำแนะนำเพิ่มเติม 16 ข้อให้กับสถาบันด้านสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ องค์กรวิชาชีพ กองทุน องค์กรพัฒนาเอกชน หน่วยงานภายใต้สำนักงานข้าหลวงใหญ่เพื่อสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ สหประชาชาติ องค์กรสนธิสัญญา กลไกพิเศษ และอื่นๆ

สหประชาชาติ สิทธิและการมีส่วนร่วม ของกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ

เลขาธิการสหประชาชาติ และเจ้าหน้าที่ระดับสูงหลายท่านในสหประชาชาติแสดงความกังวลเกี่ยวกับปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชนของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ โดยสหประชาชาติ รวมถึงโครงการการให้ทุนสนับสนุน หน่วยงานเฉพาะด้าน และองค์กรในเครือข่าย เริ่มให้ความสำคัญต่อการแก้ไขปัญหานี้ในประเด็นเกี่ยวกับผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ มากขึ้นในการปฏิบัติหน้าที่ของพวกเขา

การดำเนินการที่เกี่ยวข้องมีดังนี้ :

- ในเดือนมีนาคม พ.ศ. 2554 โคลอมเบียออกแถลงการณ์ร่วมกับคณะมนตรีสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ เพื่อยุติการกระทำรุนแรงและการกระทำที่ละเมิดสิทธิมนุษยชนอันเนื่องมาจากวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศ แถลงการณ์ร่วมฉบับนี้ ออกในนามของสมาชิกสหประชาชาติกว่า 80 ประเทศ โดยปฏิเสธการกระทำอันเป็นที่ยอมรับไม่ได้ซึ่งตั้งอยู่บนพื้นฐานของวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศต่อบุคคลในทุกภูมิภาคของโลก ประเทศสมาชิกบางประเทศไม่ได้มีส่วนร่วมในแถลงการณ์ร่วมฉบับนี้ อันชี้ให้เห็นถึงความท้าทายซึ่งผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศต้องเผชิญ เมื่อพยายามที่จะเรียกร้องสิทธิของพวกเขา
- ในเดือนมิถุนายน พ.ศ. 2554 คณะมนตรีสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติพิจารณาข้อบังคับที่ 17/19 ซึ่งรับรองว่าการกระทำรุนแรงและการเลือกปฏิบัติต่อผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศเกิดขึ้นอยู่ทั่วโลก ข้อมติดังกล่าวเรียกร้องให้สำนักงานข้าหลวงใหญ่เพื่อสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ (OHCHR) จัดทำรายงานเกี่ยวกับปัญหาเหล่านี้ รายงานซึ่งเสนอโดย OHCHR ต่อคณะมนตรีสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติระบุปัญหาที่ผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศต้องเผชิญ และเน้นย้ำภาระหน้าที่ของรัฐที่จะต้องปกป้องสิทธิของประชาชนทุกคน⁸ รายงานยังแนะนำให้ประเทศทั้งหมดตรวจสอบการกระทำรุนแรง และยกเลิกกฎหมายที่กำหนดการรักเพศเดียวกันให้เป็นความผิดทางอาญาและสนับสนุนการตรากฎหมายเพื่อป้องกันการเลือกปฏิบัติบนพื้นฐานของวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศ



มีเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน 17 ประการ ซึ่งอยู่บนพื้นฐานของหลักการเดียวกัน คือไม่มีใครถูกทิ้งอยู่เบื้องหลัง เราจะตระหนักถึงวิสัยทัศน์นี้ต่อเมื่อเราเข้าถึงประชาชนทุกคนได้โดยไม่คำนึงถึงวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศของพวกเขา ”

- นายบันคีมุน เลขาธิการองค์การสหประชาชาติ กล่าวในที่ประชุมกลุ่มแกนหลักด้านผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศระดับสูง ไม่มีผู้ใดถูกทิ้งไว้ข้างหลัง : ความเท่าเทียมและการมีส่วนร่วม ในวาระการพัฒนาภายหลัง ค.ศ. 2015 ณ เมืองนิวยอร์ก 29 กันยายน 2558

8 คณะมนตรีสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ, Report of the United Nations High Commissioner for Human Rights on Discriminatory laws and practices and acts of violence against individuals based on their sexual orientation and gender identity, UN Doc. A/HRC/19/41, (17 November 2011).

- ในเดือนกรกฎาคมปี พ.ศ. 2556 OHCHR เปิดตัว**โครงการรณรงค์ Free & Equal**⁹ เพื่อสร้างความตระหนักเกี่ยวกับความรุนแรง การเลือกปฏิบัติ และการละเมิดสิทธิมนุษยชนที่มีผลกระทบต่อชุมชนผู้มีความหลากหลายทางเพศ และเพื่อส่งเสริมความเท่าเทียมกันสำหรับคนทุกคนโดยไม่คำนึงถึงวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศ
- ในเดือนกันยายนปี พ.ศ. 2558 หน่วยงานสหประชาชาติ 12 หน่วยงานได้ออก**แถลงการณ์ร่วม**เรียกร้องให้ทุกประเทศยุติความรุนแรงและการเลือกปฏิบัติต่อผู้ใหญ่ วัยรุ่นและเด็กที่เป็นผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศอย่างเร่งด่วน แถลงการณ์ระบุว่า: «ทุกคนมีสิทธิเท่าเทียมกัน ที่จะมีชีวิตเป็นอิสระ ปราศจากความรุนแรง การประหัตประหาร การเลือกปฏิบัติ และการถูกตีตรา กฎหมายสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศกำหนดภาระผูกพันทางกฎหมายว่ารัฐต้องดำเนินการให้ประชาชนทุกคนสามารถมีสิทธิเหล่านี้ได้ ในขณะที่มีความพยายามในเชิงสร้างสรรค์เพิ่มมากขึ้น ในการปกป้องสิทธิของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ อย่างไรก็ตาม เรายังคงกังวลเกี่ยวกับผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ นับล้านคนทั่วโลก ผู้ที่ถูกมองว่าเป็นบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ และครอบครัวของพวกเขา ซึ่งต้องเผชิญกับการละเมิดสิทธิมนุษยชน นี่คือสาเหตุของการตระหนักและการลงมือปฏิบัติ”¹⁰

หน่วยงานของสหประชาชาติชี้ให้เห็นในแถลงการณ์ร่วมฉบับนี้ว่าการไม่ส่งเสริมสิทธิมนุษยชนของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ หรือคุ้มครองพวกเขาจากความรุนแรง กฎหมายหรือการกระทำซึ่งเลือกปฏิบัติ นับเป็นการละเมิดกฎหมายสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ ความล้มเหลวเหล่านี้มีผลกระทบต่อเชิงลบ เช่น ก่อให้เกิดผลเสียต่อสุขภาพ ซึ่งรวมถึงเชื้อเอชไอวี ตลอดจนการกีดกันทางสังคมและเศรษฐกิจ¹¹ เป็นต้น แถลงการณ์ดังกล่าวตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับผลกระทบต่อเชิงลบของการกีดกันผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ ที่มีต่อโอกาสการทำงานที่ดี การเติบโตทางเศรษฐกิจ และการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) นอกจากนี้ แถลงการณ์ยังเน้นย้ำว่ารัฐมีหน้าที่หลักภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศในการปกป้องคนทุกคนจากการถูกเลือกปฏิบัติและความรุนแรง ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่รัฐบาล รัฐสภา หน่วยงานด้านตุลาการ และองค์กรด้านสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ต้องมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาเหล่านี้อย่างเร่งด่วน ข้อเสนอแนะในแถลงการณ์ร่วม (ดูภาคผนวกที่ 4) มุ่งเน้นไปที่การคุ้มครองผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ จากความรุนแรงและการเลือกปฏิบัติ และการยกเลิกกฎหมายที่เลือกปฏิบัติ แถลงการณ์นี้ยังสนับสนุนผู้ร่วมลงนามในสนธิสัญญาเพื่อให้ความสนับสนุนในการบรรลุเป้าหมายดังกล่าว

9 www.unfe.org.

10 “Ending Violence and Discrimination Against Lesbian, Gay, Bisexual, Transgender and Intersex People,” International Labour Organization, OHCHR, UNAIDS Secretariat, UNDP, United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, United Nations Population Fund, United Nations High Commissioner for Refugees, United Nations Children’s Emergency Fund, United Nations Office on Drugs and Crime, UN Women, United Nations World Food Programme and World Health Organization, 29 September 2015, www.ohchr.org/EN/Issues/Discrimination/Pages/JointLGBTIstatement.aspx.

11 UNDP, ‘Connecting the Dots: Strategy Note, HIV, Health and Development 2016–2021’, UNDP, New York, June 2016, <http://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/hiv-aids/hiv--health-and-development-strategy-2016-2021.html>

เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน และคำมั่นสัญญาในการที่จะไม่ทิ้งใครไว้ข้างหลัง



ในเดือนกันยายน 2558 สมาชิกสหประชาชาติ 193 ประเทศ ให้การรับรองเป้าหมายในการพัฒนาอย่างยั่งยืน (Sustainable Development Goals : SDGs) อย่างเป็นทางการ เพื่อกำหนดกรอบการปฏิบัติการเพื่อจัดความยากจน ความไม่เท่าเทียมกัน และความไม่ยุติธรรม ตลอดจนการแก้ปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ภายในปี พ.ศ. 2573 สาระสำคัญของแผนปฏิบัติการนี้คือ คำมั่นสัญญาที่จะไม่ทิ้งใครไว้ข้างหลัง การจะบรรลุเป้าหมายเหล่านี้จะเกิดขึ้นไม่ได้หากผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ ไม่ได้รับการรวมอยู่ในแผนดังกล่าว เช่นเดียวกับคนชายขอบกลุ่มอื่น

การที่จะบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนได้จำเป็นต้องอาศัยข้อมูลที่มีความน่าเชื่อถือ และการวิจัยที่มีหลักฐานสนับสนุนชัดเจน เพื่อกำหนดกรอบการดำเนินงานด้านกฎหมายและนโยบายให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่วางไว้ อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันยังขาดข้อมูลเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศอยู่มาก

ในวันที่ 10 ธันวาคม 2558 UNDP ได้ประกาศพันธกิจขององค์กรในการพัฒนาดัชนีการมีส่วนร่วมของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ ซึ่งสามารถช่วยในการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาการมีส่วนร่วมของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ โดยภายหลังจากที่มีการประชุมหารืออย่างกว้างขวางกับภาคประชาสังคมและภาคส่วนอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้มีการจัดลำดับประเด็นตามความสำคัญเพื่อใช้วัดในดัชนีการมีส่วนร่วมของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ ดังนี้ 1. การมีส่วนร่วมทางการเมืองและภาคสังคม 2. สวัสดิภาพทางเศรษฐกิจ 3. ความปลอดภัยส่วนบุคคล และความรุนแรง 4. สุขภาพ และ 5. การศึกษา

- รายงานสรุปดัชนีการมีส่วนร่วมของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ,
จัดทำโดย UNDP เดือนมิถุนายน 2559

ดัชนีชี้วัดการมีส่วนร่วม

การมีส่วนร่วมทางการเมืองและภาคสังคม

- สิทธิในการกำหนดเจตจำนงและการได้รับการรับรองอัตลักษณ์อย่างเป็นทางการ (เพศ / เพศภาวะ และชื่อ)
- การยกเลิกการดำเนินคดีทางอาญาต่อผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ
- จำนวนของสมาชิกรัฐสภาและผู้มีอำนาจในการตัดสินใจผู้ซึ่งแสดงตัวว่าเป็นผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ
- ความสามารถของกลุ่มคนและองค์กร LGBTI ที่แสดงซึ่งเสรีภาพในการรวมกลุ่ม การชุมนุม และการแสดงความคิดเห็น

สวัสดิภาพทางเศรษฐกิจ

- ความแตกต่างของรายได้และอัตราความยากจนของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ
- การมีกฎหมายการจ้างงานซึ่งปราศจากอคติและการนำไปปฏิบัติ

การศึกษา

- การเข้าถึงการศึกษาของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ
- ระบบการศึกษาตอบสนองต่อความต้องการของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ



ความปลอดภัยส่วนบุคคล และความรุนแรง

- อัตราการเกิดความรุนแรงต่อผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ เช่น การฆาตกรรม
- สมรรถนะและการฝึกอบรมของเจ้าหน้าที่ตำรวจในประเด็นความหลากหลายทางเพศ

สุขภาพ

- ความแตกต่างด้านสุขภาพ ได้แก่ ความไม่เท่าเทียมกันในการเข้าถึงบริการด้านสาธารณสุขและผลลัพธ์ทางสุขภาพ
- การรักษาทางการแพทย์ต่อการรักเพศเดียวกันและบุคคลข้ามเพศ
- การเคารพสิทธิทางร่างกายของบุคคลที่มีภาวะเพศกำกวม

แนวทางที่สมาชิกรัฐสภาสามารถดำเนินการได้

บทบาทของรัฐสภาในการสนับสนุนการดำเนินการตามเป้าหมายการพัฒนาอย่างยั่งยืน ซึ่งได้แก่ «การออกกฎหมายและการนำงบประมาณมาใช้พัฒนาในส่วนดังกล่าว และบทบาทของสมาชิกรัฐสภาในการสร้างหลักประกันความโปร่งใสในการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพตามพันธสัญญา» ได้ถูกระบุไว้อย่างชัดเจนในวาระปี ค.ศ. 2030¹²

การพัฒนาความเสมอภาคทางเพศและการเสริมสร้างพลังอำนาจสตรี เป็นความรับผิดชอบของสมาชิกรัฐสภาทุกคน ไม่ว่าจะเป็นเพศหรือเพศภาวะใดก็ตาม เฉกเช่นเดียวกับการส่งเสริมสิทธิและการมีส่วนร่วมของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ ก็ถือเป็นความรับผิดชอบของสมาชิกรัฐสภาทุกคนเหมือนกัน ไม่ว่าจะเป็นวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศใดก็ตาม

สมาชิกรัฐสภาที่มีบทบาทสำคัญในการสร้างกรอบแนวทางด้านกฎหมาย และนโยบาย รวมถึงการสะท้อนความคิดเห็นส่วนใหญ่ของประชาชนในเขตเลือกตั้งและประเทศของพวกเขาโดยผ่านบทบาทการเป็นผู้แทน การออกกฎหมาย และการกำกับดูแล

วิธีที่สมาชิกรัฐสภาสามารถดำเนินการเพื่อปกป้องสิทธิของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ มีได้หลายวิธี ดังนี้

ภารกิจด้านนิติบัญญัติ

- บังคับใช้กฎหมายซึ่งห้ามการเลือกปฏิบัติบนพื้นฐานของวิถีทางเพศ อัตลักษณ์ทางเพศ และลักษณะทางเพศ
- ให้ความสำคัญกับการเข้าถึงกระบวนการยุติธรรม ที่อยู่อาศัย การจ้างงาน การดูแลสุขภาพ การศึกษา และการรับรองสถานะทางกฎหมาย (เช่นเอกสารทางราชการ) สำหรับผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ
- ยกเลิกกฎหมายที่ดำเนินคดีอาญาต่อผู้ที่มีความสัมพันธ์กับเพศเดียวกันซึ่งบรรลุนิติภาวะแล้วทั้งคู่ และกฎหมายที่เอาผิดต่อคนข้ามเพศ บนพื้นฐานของอัตลักษณ์ทางเพศและการแสดงออกทางเพศของพวกเขา
- ปกป้องบุคคลจากการใช้ความรุนแรงอันเนื่องมาจากความเกลียดกลัวคนรักเพศเดียวกันและคนข้ามเพศ โดย:
 - ✓ การออกกฎหมายต่อต้านอาชญากรรมที่เกิดจากความเกลียดชัง (hate crime) ซึ่งปกป้องบุคคลจากความรุนแรงรวมทั้งผู้ที่ถูกโจมตี บนพื้นฐานของวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศที่แท้จริง หรือ ที่ผู้นั้นรับรู้ของพวกเขา และ
 - ✓ การสร้างความเข้มแข็งด้านกรอบกฎหมายเพื่อรวบรวมกลไกการตรวจสอบและรายงานการกระทำรุนแรงอันเนื่องมาจากความเกลียดชัง การลี้ภัย และการคุ้มครองจากตำรวจ



ในฐานะสมาชิกรัฐสภา เราจำเป็นต้องออกกฎหมายซึ่งช่วยปกป้องสิทธิของประชาชนทุกคน รวมถึงผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ และสร้างหลักประกันว่า การดำรงชีวิต เสรีภาพทางร่างกาย ศิลธรรมอันดี และความเป็นเสรีภาพของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศได้รับความคุ้มครอง

สมาชิกรัฐสภาที่ง่าย ๆ มีหน้าที่สำคัญในการแบ่งปันประสบการณ์และบทเรียนเหล่านี้ กับเครือข่ายรัฐสภาทั่วโลก และผมมุ่งมั่นจะให้การสนับสนุนการดำเนินงานด้านสิทธิมนุษยชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ ”

- มาริโอ เทโบริโอ ประธานคณะกรรมาธิการการกฎหมาย และกิจการรัฐธรรมนูญ รัฐสภาเอลซาวาดอร์ และสมาชิกรัฐสภาที่ง่าย ๆ

12 United Nations General Assembly, A/Res/70/1 Para 45, General Assembly Res 70/1 – Transforming our world: the 2030 Agenda for Sustainable Development, <https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld>.

- ขจัดกาณ์พ่นพดของผู้กระทำพดที่กระทำควมรุนแรงไม่ว่าจะกระทำโดยรัฐหรือตัวแสดงที่ไม่ใช่รัฐก็ตาม โดยการออกกฎหมายที่ห้ามและมบพทงโทษต่อการใช้ควมรุนแรงและการเลอกปฏิบัติทุกรูปแบบรวมทั้งการโจมตีบุคคลด้วยเหตุแห่งวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศทั้งที่แท้จริงหรือตามที่ถูกกล่าวหาก็ตาม
- ปรับใช้กฎระเบียบที่จะสร้างหลักประกันว่าจะมีการสืบสวนและดำเนินคดีตามกฎหมายที่เหมาะสมต่อผู้กระทำควมพดเกี่ยวกับการละเมิดสิทธิมนุษยชนอีกทั้งสร้างขั้นตอนการพิจารณาคดีที่ปกป้องผู้ตกเป็นเหยื่อ
- ทบทวนกฎหมายภายในประเทศเกี่ยวกับการไม่เลือกปฏิบัติเพื่อปรับให้สอดคล้องกับพันธกรณีระดับภูมิภาคและระดับนานาชาติที่มีอยู่
- สนับสนุนผู้กำหนดนโยบายในการให้สัตยาบันสนธิสัญญาสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ รวมทั้งบังคับใช้และแก้ไขกฎหมายภายในประเทศให้สอดคล้องกับสนธิสัญญาเหล่านี้
- ออกกฎหมายที่ให้ความเห็นชอบในการจัดตั้งองค์กรด้านสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ซึ่งกำหนดประเด็นด้านวิถีทางเพศ อัตลักษณ์ทางเพศ การแสดงออกทางเพศ และลักษณะทางเพศ (SOGIESC) ในพันธกิจของตน และ / หรือการจัดตั้งสถาบันที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านและมีพันธกิจในการปกป้องสิทธิและการมีส่วนร่วมของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ
- ในการจะได้รับการสนับสนุนจากพันธมิตรในวงกว้างจำเป็นต้องบรรจุการไม่เลือกปฏิบัติบนพื้นฐานของวิถีทางเพศ อัตลักษณ์ทางเพศ การแสดงออกทางเพศ และลักษณะทางเพศ ในการปฏิรูปกฎหมายเพื่อปกป้องกลุ่มเสี่ยงอื่นๆ จากการเลือกปฏิบัติบนพื้นฐานของเชื้อชาติ ศาสนา เพศ ฯลฯ

ภารกิจในการเป็นผู้แทน

- ส่งเสริมควมเสมอภาคและการไม่เลือกปฏิบัติ และสนับสนุนการดำเนินการในประเด็นเร่งด่วนสำหรับผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ ในชุมชนและหน่วยเลือกตั้ง
- ในฐานะที่เป็นผู้แทนซึ่งได้รับการเลือกตั้ง ยืนยันต่อประชาชนว่า ผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศต้องสามารถเข้าถึงบริการพื้นฐานได้ เช่นเดียวกับประชาชนทั่วไป
- ประสานงานและเป็นพันธมิตรกับองค์กรภาคประชาสังคมและองค์กรพิทักษ์สิทธิมนุษยชนในประเทศ เพื่อที่จะได้เรียนรู้เกี่ยวกับการละเมิดสิทธิมนุษยชนต่อผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ และแสวงหาวิธีการที่ดีที่สุดในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว
- สร้างกรอบการเจรจากับองค์กรภาคประชาสังคมรวมทั้ง องค์กรเยาวชน กลุ่มการเคลื่อนไหว และเครือข่ายที่สนับสนุนสิทธิของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ และผู้ติดเชื้อเอชไอวี / เอดส์ เพื่อเรียนรู้จากประสบการณ์ของเขาในการเข้าถึงบริการด้านสุขภาพ กระบวนการยุติธรรม ที่อยู่อาศัย การศึกษา ระบบทะเบียนราษฎร และบริการสาธารณสุขอื่นๆ
- แลกเปลี่ยนข้อมูลและบทเรียนเกี่ยวกับสิทธิของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ ในประเทศ กับสมาชิกรัฐสภาทั่วโลก อันจะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานในด้านนี้ของรัฐสภาในระดับโลกและระดับภูมิภาค
- ทำควมรู้จักและสนับสนุนกิจกรรมขององค์กร LGBTI มีส่วนร่วมในขบวนพาเหรด PRIDE ตลอดจนส่งเสริมสิทธิและการมีส่วนร่วมของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศในเวทีสาธารณะ
- ใช้ประโยชน์จากการเข้าถึงสื่อมวลชนและสื่อสังคม เพื่อเผยแพร่ข้อมูลในเชิงบวกเกี่ยวกับผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ ตลอดจนสนับสนุนกรอบการเจรจากับผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ อีกทั้งการเจรจากับประเด็นสิทธิมนุษยชนและการมีส่วนร่วมของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ ต่อต้านการเลือกปฏิบัติและการตีตราในสื่อและในการเสวนาในเวทีสาธารณะ รวมถึงเชื้ออำนาจการสร้างกรอบการเจรจาและการทำงานร่วมกันระหว่างกลุ่ม LGBTI ภาคีเครือข่าย และสื่อมวลชน
- สร้างหลักประกันว่า ประเด็นและการตัดสินใจที่จะมีผลกระทบต่อผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ จะเป็นที่รับรู้โดยทั่วไปอีกทั้งจะมีการดำเนินการอย่างถูกต้องและเหมาะสม
- เพิ่มการตระหนักรู้เกี่ยวกับชุมชนผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ ในองค์กรภาครัฐ รวมทั้งในกลุ่มเจ้าหน้าที่บังคับใช้กฎหมาย เพื่อให้พวกเขาสามารถระบุและตอบสนองต่อรูปแบบของการเลือกปฏิบัติต่อผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศได้

ภารกิจในการควบคุมดูแล

- สร้างหลักประกันว่า จะมีการจัดสรรงบประมาณของประเทศอย่างเพียงพอสำหรับโครงการและนโยบายที่จะตอบสนองต่อความต้องการของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ ซึ่งล้วนมีความแตกต่างหลากหลาย
- ส่งเสริมให้เกิดการหารือในประเด็นด้านสิทธิมนุษยชน วิธีทางเพศ และอัตลักษณ์ทางเพศ ภายในกรอบความร่วมมือระดับภูมิภาค อีกทั้งเอื้ออำนวยให้เกิดการแลกเปลี่ยนข้อมูลและแนวทางการปฏิบัติที่ดีที่สุดระหว่างประเทศสมาชิก
- ตรวจสอบการดำเนินงานตามนโยบายและแผนของรัฐ ในการยกระดับความเท่าเทียมและการไม่เลือกปฏิบัติต่อคนทุกคน และสร้างหลักประกันว่า ได้มีการตอบสนองความต้องการของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ
- ตรวจสอบและกำกับดูแลสถาบันของรัฐ (รวมทั้งตำรวจ) ในการฝึกอบรมและการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับสิทธิมนุษยชน และการมีส่วนร่วมของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ ในกรณีที่มีข้อกังวลเกิดขึ้น ควรเรียกร้องให้มีการพิจารณาไต่สวนของรัฐสภา
- เรียกร้องให้รัฐบาลต่างๆ ปกป้องคุ้มครองนักเคลื่อนไหวด้านความหลากหลายทางเพศ ที่ต้องเผชิญกับภัยคุกคาม ความรุนแรง หรือการเสียชีวิต
- ค้นหาปัจจัยปัญหาในการดำเนินนโยบาย แผน หรือกฎหมาย ที่เป็นอุปสรรคต่อการสร้างความเท่าเทียมในสังคม
- จัดสรรทรัพยากรให้เพียงพอ สำหรับการดำเนินนโยบายและกฎหมายทั้งที่เกิดขึ้นใหม่และที่มีอยู่แล้ว ซึ่งส่งเสริมการเคารพสิทธิมนุษยชนของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ และพัฒนาให้นโยบายและกฎหมายเหล่านั้นมีประสิทธิภาพ
- สร้างพันธมิตรกับองค์กรด้านสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เพื่อลดช่องว่างระหว่างภาคประชาสังคมและรัฐบาล
- ส่งเสริมวัฒนธรรมการปฏิบัติตามพันธกรณีในการจัดทำรายงานภายใต้สนธิสัญญาด้านสิทธิมนุษยชน พิธีสาร รายงานพิเศษ ฯลฯ
- ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ ในการจัดทำแผนพัฒนาระดับชาติ และในการรายงานการดำเนินงานตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยสนับสนุนการมีส่วนร่วมขององค์กรผู้มีความหลากหลายทางเพศ ซึ่งนำโดยเยาวชน และกลุ่มการเคลื่อนไหว ในการดำเนินงาน การตรวจสอบ และความโปร่งใส ของเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDG)

งานภายในรัฐสภา

- ส่งเสริมการเจรจาและการยอมรับความคิดเห็น รวมถึงแคมเปญการสร้างความตระหนักรู้ในกลุ่มสมาชิกรัฐสภา เพื่อแก้ไขปัญหาการเลือกปฏิบัติและการกีดกันผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ บนพื้นฐานของวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศ
- สนับสนุนและเคารพความเป็นส่วนตัวของสมาชิกรัฐสภาผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ ซึ่งมักมีจำนวนน้อยและอาจต้องเผชิญกับการเลือกปฏิบัติ การล่วงละเมิด และการถูกตีตราเสียเอง ทำให้สมาชิกรัฐสภาเหล่านั้นไม่กล้าเปิดเผยตัว
- ไม่สนับสนุนสมาชิกรัฐสภาที่ใช้ภาษาหรือกิริยาที่มิ่นัยเลือกปฏิบัติหรือกีดกัน และมีมาตรการที่เป็นรูปธรรมเพื่อตอบโต้การกระทำเหล่านี้
- ร้องขอให้องค์กร เช่น พีจีเอ สำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (UNDP) และหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ให้ความช่วยเหลือทางด้านเทคนิคและอำนวยความสะดวกในการสร้างเครือข่ายที่มีสมาชิกรัฐสภาจากประเทศอื่นๆ ซึ่งมีส่วนร่วมในการทำงานด้านความเสมอภาคและการไม่เลือกปฏิบัติ สมาชิกรัฐสภาสามารถเรียนรู้จากประสบการณ์ของประเทศเพื่อนบ้านและประเทศอื่นๆ ในภูมิภาค เพื่อช่วยในการก่อรูปแนวคิดและนำเสนอตัวอย่างที่เป็นรูปธรรมในการเคารพสิทธิมนุษยชนของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ

ภารกิจภายในและนอกพรรคการเมือง

- วางแนวทางให้พรรคการเมืองของคุณ เพื่อสร้างหลักประกันว่ากลุ่มผู้มีความหลากหลายทางเพศมีส่วนร่วมอย่างต่อเนื่องในการกำหนดรูปแบบการปฏิบัติ และการตรวจติดตาม กฎหมาย นโยบาย และโครงการที่ส่งผลกระทบต่อผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ อีกทั้งสนับสนุนให้พวกเขาเข้าร่วมพรรคการเมือง ลงสมัครรับเลือกตั้ง และลงชิงตำแหน่งผู้นำภายในพรรค
- สร้างหลักประกันว่าพรรคการเมืองจะให้ความสนับสนุนผู้สมัครรับเลือกตั้งที่มีความหลากหลายทางเพศ
- เชิญองค์กรและนักกิจกรรมด้านความหลากหลายทางเพศให้เป็นส่วนหนึ่งในกระบวนการปรึกษาหารือ และการลงมติของพรรค ฯลฯ
- จัดตั้งหรือมีส่วนร่วมในการประชุมหารือระหว่างพรรคการเมือง และคณะกรรมการ เพื่อพัฒนาสิทธิและการมีส่วนร่วมของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ

การเข้าถึงภาคประชาสังคม

- ค้นหาองค์กรที่ทำงานด้านความเสมอภาคและการไม่เลือกปฏิบัติภายในประเทศ และแสวงหาวิธีการที่จะทำงานร่วมกับองค์กรเหล่านี้เพื่อให้เกิดความก้าวหน้าด้านสิทธิมนุษยชนของประชาชนทุกคน โดยไม่คำนึงถึงวิถีทางเพศ อัตลักษณ์ทางเพศ และการแสดงออกทางเพศยกตัวอย่างเช่น การจัดประชุมซึ่งเปิดโอกาสให้นักกิจกรรมสามารถแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับความต้องการและความท้าทายที่มี ต่อสมาชิกคณะกรรมการของท่านได้
- สร้างและรักษาความสัมพันธ์ที่มีกับองค์กรภาคประชาสังคมซึ่งคอยให้ความช่วยเหลือผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ เพื่อให้เกิดการแบ่งปันข้อมูลที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนส่งเสริมความร่วมมือระหว่างผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย
- ใช้บทบาทความเป็นผู้นำในการต่อต้านการเลือกปฏิบัติในพื้นที่สื่อ และมีส่วนร่วมในกิจกรรมที่จัดทำโดยองค์กรด้านความหลากหลายทางเพศ



เป้าหมายของเราในฐานะสมาชิกรัฐสภาไม่ได้ที่จะกล่าวโทษภาคส่วนใดๆ ของสังคม แต่เป็นการทำงานเพื่อให้รัฐสภาออกกฎหมายที่มีความสอดคล้องกับกฎหมายระหว่างประเทศ และพันธกรณีที่รัฐได้ลงนามและให้สัตยาบันไว้ ซึ่งนับว่าเป็นกระบวนการที่ใช้เวลานานและมีความซับซ้อน และจำเป็นต้องอาศัยพันธมิตรเพื่อที่จะสร้างความเห็นอกเห็นใจมากกว่าการเผชิญหน้า ”

- เบอร์ตา ซานเชสใน ประธานคณะกรรมาธิการสิทธิมนุษยชนแห่งสภาผู้แทนราษฎรอุรุกวัย และกรรมการบริหารเครือข่ายพิรื่อ

- สนับสนุนให้เกิดการอภิปรายต่อสาธารณะ และการจัดฝึกอบรมเพื่อสร้างความตระหนักรู้ ในหัวข้อเกี่ยวกับวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศให้กับประชาชนในหน่วยเลือกตั้งของท่าน เพื่อต่อต้านการม็อดดีต่อผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ
- ให้ความสนับสนุนสิทธิและการมีส่วนร่วมของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศในพื้นที่สาธารณะ และส่งเสริมให้บุคคลที่มีชื่อเสียงและบุคคลตัวอย่าง (จากแวดวงกีฬา ศิลปะ และภาคราชการ) ให้ทำเช่นเดียวกัน
- สร้างพันธมิตรกับภาคประชาสังคมในการส่งเสริมให้เกิดกรอบการเจรจาและความร่วมมือระหว่างรัฐสภาและภาคประชาสังคม โดยไม่จำกัดแค่เพียงองค์กรด้านความหลากหลายทางเพศเท่านั้น แต่รวมถึงองค์กรเกี่ยวกับความเชื่อทางศาสนา องค์กรเยาวชน องค์กรสตรี และองค์กรอื่นๆ เพื่อช่วยขจัดข้อต่อห้ามและต่อต้านการตีตราและการเลือกปฏิบัติต่อผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ

ความสำคัญของการมีส่วนร่วมกับภาคประชาสังคม

การเจรจาที่สร้างสรรค์กับองค์กรภาคประชาสังคมจะนำไปสู่การสร้างควมไว้วางใจระหว่างทั้งสองฝ่าย ซึ่งเป็นหัวใจสำคัญของการแบ่งปันข้อมูลข่าวสารด้านความรุนแรงและการละเมิดสิทธิ ซึ่งรวมถึงคำบอกเล่าจากผู้มีประสบการณ์ สมาชิกรัฐสภาสามารถรวบรวมความคิดเห็นที่สำคัญเพื่อนำมาปรับใช้ในการพัฒนาปรับปรุงกฎหมาย กลยุทธ์และแผนปฏิบัติการเกี่ยวกับความเสมอภาคและการไม่เลือกปฏิบัติ

นอกจากนี้ความร่วมมือระหว่างสมาชิกรัฐสภาและองค์กรภาคประชาสังคมจะส่งข้อความอันทรงพลังไปสู่ประชาชนในวงกว้าง ว่าสมาชิกผู้แทนราษฎรและประชาชนในหน่วยเลือกตั้งสามารถทำงานร่วมกันเพื่อปกป้องสิทธิมนุษยชนของประชาชนทุกคนโดยไม่คำนึงถึงวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศภาวะของพวกเขาได้



*María Rachid และ Jorge Taiana สมาชิกของหน่วยงานนิติบัญญัติประจำกรุงบัวโนสไอเรส
เดินขบวนร่วมกับองค์กรความหลากหลายทางเพศ และนักกิจกรรม ในกิจกรรมพาเหรดชาวสีรุ้ง (กลุ่มคนรักเพศเดียวกัน)
หรือ Pride Parade ณ กรุงบัวโนสไอเรส อาร์เจนตินา ในวันที่ 7 พฤศจิกายน 2558*

ข้อพิจารณาเพื่อนำไปปฏิบัติใช้

พร้อมชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับความเชื่อที่ผิดที่มีต่อผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ

การแสดงความคิดเห็นในพื้นที่สาธารณะหลายครั้งที่บ่อนทำลายสิทธิของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ ดังนั้น จึงควรใช้โอกาสในเวทีรัฐสภา หรือแม้แต่ในชีวิตประจำวัน ในการเคารพซึ่งสิทธิมนุษยชนของคนทุกคน รวมถึงผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ ต่อไปนี้คือความเชื่อที่ผิดเกี่ยวกับผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศที่พบเจอบ่อยที่สุด นอกจากนี้ ยังมีข้อเสนอแนะในการแก้ไขความเชื่อที่ผิดดังกล่าวจากมุมมองด้านสิทธิมนุษยชนอีกด้วย

ความเชื่อที่ผิด



การรักเพศเดียวกันเป็น “ปรากฏการณ์ของสังคมตะวันตก”



การลดทอนสิทธิมนุษยชนของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศสามารถทำได้หากอ้างเหตุผลด้านศาสนา วัฒนธรรม และประเพณี



ผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศมีความ “ไม่ปกติ” พวกเขาปรับตัวขึ้นมาในยุคสมัยนิยม อัตลักษณ์ของพวกเขาเป็นไปตาม “สมัย



ข้อเท็จจริง



การกล่าวอ้างว่าการรักเพศเดียวกัน คือ วัฒนธรรมของโลกตะวันตกนั้นไม่เป็นความจริง ผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ อาศัยอยู่ทุกที่ในทุกประเทศ ในทุกกลุ่มชาติพันธุ์ ทุกระดับสังคมและเศรษฐกิจ และในทุกชุมชนมาเป็นเวลานานแล้ว

ข้อเท็จจริง คือ กฎหมายอาญาจำนวนหลายมาตรา ซึ่งยังคงถูกบังคับใช้ในการลงโทษผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ ในหลายประเทศนั้น มีต้นกำเนิดมาจากประเทศตะวันตก และเป็นสิ่งที่สืบทอดมาจากแนวคิดมหาอำนาจอาณานิคมในศตวรรษที่ 19 ในปัจจุบันประเทศที่เคยเป็นอาณานิคมส่วนใหญ่ยกเลิกการบังคับใช้กฎหมายเหล่านี้แล้ว โดยหลายประเทศเริ่มการออกกฎหมายที่ส่งเสริมความเท่าเทียมกัน



การเลือกปฏิบัติบนพื้นฐานของวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศไม่สามารถอ้างเหตุผลอันควรใดๆ ได้ทั้งสิ้น หลักการสิทธิมนุษยชนเป็นที่ยอมรับโดยสากลว่า มนุษย์ทุกคนมีสิทธิเท่าเทียมกัน ไม่ว่าพวกเขาจะเป็นใครหรืออาศัยอยู่ที่ใด ประวัติศาสตร์ วัฒนธรรม และศาสนา ล้วนแล้วแต่มีความสำคัญทั้งสิ้น แต่ทุกประเทศ ไม่ว่าจะมึระบบการเมือง เศรษฐกิจ และวัฒนธรรมเช่นไร มีหน้าที่ตามกฎหมายในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนของคนทุกคน ซึ่งรวมถึงสิทธิของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ

เสรีภาพในการนับถือศาสนา หมายถึง สิทธิในความเชื่อของแต่ละบุคคล อย่างไรก็ตาม เราไม่สามารถจะยึดยึดคัมภีร์ของเรารวมถึงไม่สามารถเลือกปฏิบัติหรือประทุษร้ายผู้อื่นได้



วิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศไม่ได้เป็น “สมัยนิยม” เกือบทุกประเทศมีบันทึกในประวัติศาสตร์เกี่ยวกับผู้ที่มีอัตลักษณ์และพฤติกรรมใกล้เคียงกับการรักเพศตรงข้าม การรักสองเพศ การรักเพศเดียวกัน และการรักร่วมเพศ ตั้งแต่ในอดีตแล้ว



ผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ ต้องการเรียกร้อง “สิทธิพิเศษ” ให้แก่ตนเอง



คำกล่าวนี้ไม่เป็นความจริง ผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ ไม่ได้ร้องขอสิทธิพิเศษใดๆ เพื่อตนเอง พวกเขาสิทธิที่จะได้รับสิทธิและเสรีภาพขั้นพื้นฐานที่มนุษย์ทุกคนพึงได้รับ น่าเศร้าที่คนนับล้านทั่วโลกไม่ได้รับสิทธิและเสรีภาพเหล่านี้เพียงเพราะวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศของพวกเขา ด้วยเหตุนี้ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องยุติการเลือกปฏิบัติบนพื้นฐานของวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศรวมถึงสร้างหลักประกันว่าผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ มีส่วนร่วมในการพัฒนา



การดำเนินคดีต่อบุคคลที่รักเพศเดียวกันเป็นแนวคิดที่ดี



การดำเนินคดีต่อการมีความสัมพันธ์ส่วนตัวระหว่างผู้ที่บรรลุนิติภาวะแล้วและมีความยินยอมด้วยกันทั้งสองฝ่าย ไม่ว่าจะมีความสัมพันธ์แบบรักเพศเดียวกันหรือรักเพศตรงข้าม ถือเป็นภาระละเมิดสิทธิส่วนบุคคลเป็นการเลือกปฏิบัติต่อผู้อื่น และละเมิดกฎหมายสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ หากมีการบังคับใช้กฎหมายเหล่านี้จะละเมิดสิทธิการมีเสรีภาพจากการจับกุมและกักขังตามอำเภอใจ การดำเนินคดีต่อผู้รักเพศเดียวกันจะทำให้การมีทัศนคติเชิงลบต่อผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศเป็นสิ่งที่ทำได้โดยไม่มีความผิด อันจะส่งเสริมให้เกิดความรุนแรง การเลือกปฏิบัติ การกรรโชก และการขู่ว่าจะเปิดโปงความลับ การบังคับใช้กฎหมายเหล่านี้มีค่าใช้จ่ายสูงและไม่เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาคำนิยมทางสังคม



หากยกเลิกกฎหมายซึ่งกำหนดโทษการรักเพศเดียวกันเท่ากับเป็นการ “ส่งเสริมการรักเพศเดียวกัน”



การส่งเสริมสิทธิที่เท่าเทียมกันของหญิงรักหญิง ชายรักชาย และบุคคลรักสองเพศ ไม่ถือเป็น “การส่งเสริมการรักเพศเดียวกัน” แต่เป็นการส่งเสริมสิทธิมนุษยชนขั้นพื้นฐานสำหรับทุกคน เหล่านี้เป็นค่านิยมหลักที่ประเทศสมาชิกสหประชาชาติทุกประเทศต้องยึดถือเป็นพันธกรณี



สมาชิกรัฐสภาควรทำตามความคิดเห็นของสาธารณชน หากมีการสนับสนุนกฎหมายลงโทษหญิงรักหญิง ชายรักชาย บุคคลรักสองเพศ และคนข้ามเพศ



สมาชิกรัฐสภามีหน้าที่ในการส่งเสริมสิทธิมนุษยชนและการมีส่วนร่วมของประชาชนทุกคน ถึงแม้ว่าแนวคิดดังกล่าวจะไม่เป็นที่นิยมก็ตาม

ทัศนคติเชิงลบของประชาชนไม่สามารถนำมาเป็นข้ออ้างในการละเมิดสิทธิมนุษยชนได้ ซึ่งหมายรวมถึงกฎหมายลงโทษ การข่มขู่โดยเจ้าหน้าที่ตำรวจ และการกระทำที่โหดร้ายต่อหญิงรักหญิง ชายรักชาย คนรักสองเพศ และคนข้ามเพศ ไม่ถือเป็นการกระทำที่ถูกต้อง เช่นเดียวกับการกีดกันทางเพศ การกีดกันด้านเชื้อชาติ ความกลัวชาวต่างชาติ และการกระทำความผิดหรือโยบายซึ่งเลือกปฏิบัติต่อผู้อื่นก็ไม่สามารถกระทำได้เช่นกัน

เมื่อเกิดทัศนคติที่เลือกปฏิบัติต่อคนบางกลุ่ม ถือเป็นความรับผิดชอบของสมาชิกรัฐสภาและผู้อื่นที่เกี่ยวข้อง ในการให้ความรู้ต่อประชาชน การสร้างความตระหนักรู้ ตลอดจนการใช้มาตรการอื่นๆ เพื่อจัดทัศนคติดังกล่าว



ไม่มีการระบุถึงผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศในกลไกด้านสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ ใดๆ จึงไม่สามารถนำกลไกเหล่านั้นมาปรับใช้กับผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศได้



ในทางตรงกันข้าม กฎหมายสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศนำมาปรับใช้ให้กับทุกคน กฎหมายสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศกำหนดพันธะผูกพันทางกฎหมาย ให้รัฐมีหน้าที่สร้างหลักประกันว่าคนทุกคนได้มีสิทธิเท่าเทียมกัน วิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศเป็นเพียงแค่สถานะ เช่นเดียวกับเชื้อชาติ เพศ สีผิว และศาสนา

องค์กรสนธิสัญญาด้านสิทธิมนุษยชน กลไกการดำเนินงานด้านสิทธิมนุษยชน ขั้นตอนพิเศษ ข้อเสนอแนะของคณะมนตรีสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ มติสหประชาชาติ ตลอดจนรายงานต่างๆ ล้วนกล่าวย้ำว่า ผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศมีสิทธิตามกฎหมายเท่าเทียมกับบุคคลซึ่งรักต่างเพศ และการเลือกปฏิบัติบนพื้นฐานของวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศเป็นการละเมิดกฎหมายสิทธิมนุษยชน



เมื่อหน่วยงานด้านนิติบัญญัติแห่งชาติไม่ปฏิบัติตามบรรทัดฐานและมาตรฐานสิทธิมนุษยชน เราก็ไม่สามารถดำเนินการใดๆ ได้



บางครั้งกฎหมายและนโยบายของประเทศอาจขัดแย้งกับสิทธิขั้นพื้นฐานซึ่งตราไว้ในกฎหมายระหว่างประเทศ ไม่ว่าจะเป็สิทธิมนุษยชนของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ ของกลุ่มอื่นๆ หรือมาตรฐานสิทธิมนุษยชนเฉพาะเรื่อง

ทุกรัฐมีหน้าที่ในการทบทวนและปฏิรูปกฎหมายและนโยบายระดับชาติให้สอดคล้องกับมาตรฐานสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ รวมทั้งให้สัมพันธ์กับพันธกรณีในสนธิสัญญาด้านสิทธิมนุษยชน รัฐสภาซึ่งรับผิดชอบในการออกกฎหมาย มีหน้าที่ออกกฎหมายของประเทศให้สอดคล้องกับพันธกรณีด้านสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ



สมาชิกรัฐสภามีประเด็นอื่นที่ต้องให้ความสำคัญกว่าการส่งเสริมสิทธิของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ เช่น การศึกษา สุขภาพ และ ความมั่นคง



การกล่าวเช่นนี้นับเป็นวิธีเบนความสนใจและลดการรับผิดชอบของรัฐในการเคารพ ปกป้อง และส่งเสริมสิทธิของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ สิทธิมนุษยชนของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศเป็นเรื่องสำคัญและควรได้รับความสนใจอย่างจริงจัง เช่นเดียวกับสิทธิของประชาชนทุกคน ผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ มักจะมีแนวโน้มที่จะถูกปฏิเสธการเข้าถึงที่เท่าเทียมกันด้านการศึกษา สุขภาพ และความมั่นคง การคุ้มครอง การเคารพ และส่งเสริมสิทธิของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ ไม่ได้เป็นอุปสรรคหรือชะลอการแก้ไขปัญหาด้านอื่นๆ แต่อย่างใด



การรักเพศเดียวกันถือเป็นโรคชนิดหนึ่งหรือเป็นปัญหาด้านสุขภาพ



กว่า 20 ปีมาแล้วที่องค์การอนามัยโลกชี้แจงว่าการรักเพศเดียวกันไม่ถือเป็นความผิดปกติหรือความเจ็บป่วยแต่อย่างใด และเน้นย้ำว่าการรักเพศเดียวกันเป็นธรรมชาติของการเปลี่ยนแปลงเพศภาวะของมนุษย์ อีกทั้งไม่เป็นโรคแต่อย่างใด



เราสามารถเปลี่ยนแปลงวิถีทางเพศ
และอัตลักษณ์ทางเพศของบุคคลได้



องค์การอนามัยโลกชี้แจงไว้แล้วว่าวิถีทางเพศไม่สามารถเปลี่ยนแปลงได้
ความพยายามที่จะเปลี่ยนวิถีทางเพศของหญิงรักหญิง ชายรักชายและ
บุคคลที่รักสองเพศ ไม่สามารถกระทำได้ ไม่เป็นคุณแต่เป็นโทษ และอาจ
นำไปสู่การทรมาณบุคคลนั้นได้



ผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศทุกคน
มีเชื้อเอชไอวี / เอ็ดส์



คำกล่าวอ้างนี้ไม่เป็นความจริงแต่อย่างใด การติดเชื้อเอชไอวี / เอ็ดส์
สามารถเกิดได้กับทั้งชายและหญิงที่รักต่างเพศ และผู้ที่มีความหลากหลาย
ทางเพศแตกต่างกันไปตามลักษณะของการแพร่ระบาด ในบาง
ภูมิภาคของโลกเชื้อเอชไอวี / เอ็ดส์นับเป็นปัญหาสำคัญในหมู่ประชากร
ที่รักต่างเพศ

อย่างไรก็ตาม ข้อเท็จจริงคือ การตีตรา การเลือกปฏิบัติ และการกีดกัน
ผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ นำไปสู่การไม่สามารถเข้าถึงข้อมูล
เกี่ยวกับเชื้อเอชไอวีและความรู้เกี่ยวกับการมีเพศสัมพันธ์ที่ปลอดภัย
การป้องกัน การทดสอบ การรักษา การดูแล และความสนับสนุนที่ควรได้
รับ ซึ่งจะทำให้ผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ (โดยเฉพาะในหญิงข้ามเพศ)
มีความเสี่ยงสูงต่อการติดเชื้อเอชไอวี การจัดการตีตรา การเลือกปฏิบัติ
การกีดกัน ตลอดจนการเพิ่มโอกาสในการเข้าถึงบริการ เป็นวิธีการที่
เหมาะสมในการรับมือกับการแพร่ระบาดของเชื้อเอชไอวีสำหรับทุกคน
ไม่ว่าบุคคลนั้นจะมีวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศแบบใดก็ตาม



การอยู่ใกล้ผู้ที่มีความหลากหลายทาง
เพศหรือการได้รับข้อมูลเกี่ยวกับการ
รักเพศเดียวกันจะส่งผลเสียต่อเด็ก



คำกล่าวอ้างนี้ไม่เป็นความจริง การเรียนรู้เกี่ยวกับหรือการใกล้ชิด
ผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ ไม่ได้มีอิทธิพลต่อวิถีทางเพศหรือ
อัตลักษณ์ทางเพศของผู้เยาว์ หรือส่งผลเสียต่อสวัสดิภาพของพวกเขา
แต่อย่างใด



ชายรักชาย หญิงรักหญิง
และคนข้ามเพศ “เป็นอันตรายต่อเด็ก”



ไม่เป็นความจริง ไม่มีการเชื่อมโยงใดๆ ระหว่างการเป็นชายรักชาย หญิง
รักหญิง คนรักสองเพศ หรือคนข้ามเพศกับการล่วงละเมิดผู้เยาว์
มีหลักฐานที่แสดงให้เห็นว่าผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ ทั่วทุกมุมโลก
สามารถทำหน้าที่เป็นพ่อแม่ ครูอาจารย์ และเป็นแบบอย่างที่ดีสำหรับคน
หนุ่มสาวได้เช่นเดียวกับบุคคลซึ่งรักต่างเพศ

การกล่าวถึงชายรักชาย หญิงรักหญิง คนรักสองเพศ หรือคนข้ามเพศ
ว่าเป็นผู้มีพฤติกรรม ล่วงละเมิดทางเพศเด็ก หรือเป็นอันตรายต่อผู้เยาว์
นั้น เป็นสิ่งที่ผิด และยังเป็นการขัดขวางการให้การปกป้องและคุ้มครอง
ผู้เยาว์ทุกคนอย่างเหมาะสม รวมทั้งขัดขวางการรับรู้วิถีทางเพศและ
อัตลักษณ์ทางเพศของเด็กแต่ละคนอีกด้วย การล่วงละเมิดทางเพศทุก
รูปแบบ รวมถึงการกระทำดังกล่าวต่อผู้เยาว์ ไม่ว่าจะเกิดขึ้นที่ใดและ
มีผู้ใดมีส่วนเกี่ยวข้องก็ตาม ควรได้รับการป้องกันและมีการกำหนด
บทลงโทษอย่างจริงจัง

เรียนรู้วิธีการพูดถึงประเด็นผู้มีความหลากหลายทางเพศ

การเรียนรู้วิธีที่จะแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับสิทธิของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ และปัญหาที่มีผลต่อพวกเขา นั้นมีความสำคัญยิ่ง การใช้คำศัพท์เฉพาะทางที่เหมาะสม คำเรียกเฉพาะในแต่ละท้องถิ่นหรือประเทศ ตลอดจนการใช้คำที่เหมาะสมเป็นสิ่งจำเป็นสำหรับสมาชิกรัฐสภาที่ดี ซึ่งนอกจากจะทำหน้าที่เป็นผู้แทนหน่วยเลือกตั้งแล้ว ยังเป็นผู้แทนระดับชาติในการประชุมระหว่างประเทศ และภายในภูมิภาคอีกด้วย แม้ว่าพรรคการเมืองของท่านอาจจะยังไม่สนับสนุนประเด็นเกี่ยวกับผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ อาจมีความเกลียดกลัวคนรักเพศเดียวกัน ความเกลียดกลัวคนรักข้ามเพศ และมีการใช้ถ้อยคำเกลียดชัง แม้จะโดยไม่ได้ตั้งใจก็ตาม แต่สิ่งเหล่านี้สามารถทำลายชื่อเสียงของท่านในระดับนานาชาติได้อย่างรวดเร็ว และอาจขัดขวางหรือจำกัดโอกาสในการประสานงานกับผู้วางนโยบายระดับโลกด้วย ในขณะที่เดียวกัน แนวทางการส่งเสริมสิทธิของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ ซึ่งยึดหลักสิทธิมนุษยชน สามารถเพิ่มการยอมรับของท่านในระดับนานาชาติและช่วยให้ท่านได้แสดงความเป็นผู้นำอีกด้วย

ต่อไปนี้เป็นข้อเสนอแนะเกี่ยวกับวิธีการพูดถึงประเด็นผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศอย่างเหมาะสม

- กำหนดกรอบประเด็นการพูดที่มีความน่าเชื่อถือ และดึงดูดความสนใจ ที่สะท้อนถึงค่านิยมหลักของประชาชนทุกกลุ่ม ชี้แจงให้ชัดเจนว่าสิ่งที่กล่าวถึงนั้นเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับชีวิตประจำวันของกลุ่มคนที่ต้องการโอกาสเช่นเดียวกับทุกคน ต้องการมีสุขภาพที่ดี มีความสุข มีรายได้ มีความปลอดภัยในชุมชนของพวกเขา สามารถทำงานเพื่อประเทศ และสามารถดูแลคนที่พวกเขารักได้ ใช้ภาษาซึ่งสะท้อนให้เห็นถึงค่านิยม ความหวัง และความเชื่อร่วมกัน ได้แก่ ครอบครัว ความขยันหมั่นเพียร ความรับผิดชอบ ความมุ่งมั่น การเสียสละ หน้าที่ เหล่านี้ล้วนแล้วแต่เป็นค่านิยมร่วมกันของทุกคน ซึ่งไม่ได้ขึ้นอยู่กับวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศ

“ผมเติบโตขึ้นมาในสาธารณรัฐเกาหลี เราไม่มีการพูดถึงวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศ แต่ในฐานะเลขาธิการสหประชาชาติ ผมได้เรียนรู้ที่จะพูดถึงประเด็นเหล่านี้เนื่องจากเกี่ยวข้องกับความเป็นความตาย ผมขอยืนเคียงข้างวัยรุ่นชายรักชายที่ถูกกลั่นแกล้ง ... หญิงข้ามเพศที่ถูกปฏิเสธงาน ... และหญิงรักหญิงที่ถูกล่วงเกินทางเพศ ”

- นายบันค็ยูน เลขาธิการองค์การสหประชาชาติ
กล่าวในที่ประชุมกลุ่มแกนหลักด้านผู้มีความหลากหลายทางเพศระดับสูง
ไม่มีผู้ใดถูกตั้งไว้งานหลัง : ความเท่าเทียมและการมีส่วนร่วม
ในวาระการพัฒนาภายหลัง ค.ศ. 2015
ณ เมืองนิวยอร์ก 29 กันยายน 2558

- ประเมินกลุ่มเป้าหมาย ในการอภิปรายเกี่ยวกับการผ่านกฎหมายระหว่างการประชุมรัฐสภา ต้องใช้คำศัพท์เฉพาะ แต่ในการพูดคุยกับผู้ที่มีสิทธิเลือกตั้งและประชาชนในเขตเลือกตั้งอาจต้องใช้คำศัพท์ที่แตกต่างไปอย่างสิ้นเชิง ยกตัวอย่างเช่น การมุ่งเน้นไปที่แนวคิดทางกฎหมายที่มีความซับซ้อนและจุดเด่นของนโยบายระหว่างการประชุม ศาลากลางจังหวัด อาจไม่ใช่วิธีที่ดีที่สุดในการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน การส่งเสริมสิทธิและการมีส่วนร่วมของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ การขจัดอุปสรรคที่ไม่เป็นธรรมที่ทำให้ผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศไม่ได้รับการศึกษาหรือโอกาสในการทำงานที่ดีในสถานที่ทำงานที่พวกเขาจะไม่ถูกคุกคาม ตลอดจนการให้พวกเขาอยู่อย่างปลอดภัย และมีศักดิ์ศรี ให้สามารถปฏิบัติหน้าที่ที่มีต่อคนอื่นได้ ไม่ว่าจะ เป็น เพื่อคนที่เขารัก ครอบครัว เพื่อน เพื่อนบ้าน ชุมชน และประเทศของพวกเขา

- กล่าวถึงประเด็นที่เกี่ยวข้องกับประชาชนโดยตรง ควรคำนึงถึงสภาพแวดล้อมและพิจารณาประเด็นที่ควรปิดเป็นความลับ บอกเล่าเรื่องราวที่ดึงดูดความสนใจ เช่น เรื่องราวของคู่รักที่คบหากันจริงจัง ซึ่งดูแลซึ่งกันและกันในยามที่เจ็บไข้ได้ป่วย หรือแสดงให้เห็นว่าพนักงานที่เป็นชายรักชายและคนข้ามเพศ ก็จำเป็นต้องดูแลหาเลี้ยงครอบครัวและคนที่รักเช่นกัน หรือ ผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศที่เป็นแบบอย่างที่ดีของชุมชน เป็นต้น
- หลีกเลี่ยงการจัดประเภทบุคคล ซึ่งอาจทำให้บุคคลนั้นรู้สึกอึดอัดใจต่อคำที่เราใช้เรียกเขา ควรสอบถามบุคคลแต่ละคนว่าพวกเขา นิยามตนเองอย่างไร ให้ความเคารพ ใช้คำนิยามที่พวกเขา รู้สึกพอใจ และคำสรรพนามที่เหมาะสมกับวัฒนธรรมและอัตลักษณ์ทางเพศของพวกเขา
- แสดงให้เห็นถึงอันตรายของการเลือกปฏิบัติและกีดกันผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ พยายามยกตัวอย่างเรื่องราวที่น่าสนใจ ซึ่งแสดงให้เห็นว่ากฎหมายหรือการปฏิบัติที่มีอยู่ มุ่งปฏิบัติต่อผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ อย่างไม่เป็นธรรมอย่างไร
- การทำความเข้าใจกับคำศัพท์เฉพาะที่เกี่ยวข้องกับผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ

การกำหนดกรอบการพูดคุยในประเด็นผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ ภายใต้บริบทที่เฉพาะเจาะจงเป็นสิ่งสำคัญ การพูดคุยกับองค์กรและนักกิจกรรมด้านความหลากหลายทางเพศในระดับท้องถิ่น ถือเป็นจุดเริ่มต้นที่ดีในการเรียนรู้เกี่ยวกับประวัติความเป็นมาของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศในแต่ละชุมชนและประเทศ ตลอดจนควรใช้คำใดบ้างที่เหมาะสม ด้านล่างเป็นข้อมูลจากภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกซึ่งแสดงให้เห็นถึงแหล่งข้อมูลที่สามารถนำมาใช้ เพื่อเรียนรู้คำศัพท์เฉพาะที่ใช้ในแต่ละวัฒนธรรม

ความหลากหลายด้านวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศ ในแต่ละวัฒนธรรมในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก

แนวคิดเกี่ยวกับวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศมีความแตกต่างกันในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก ส่วนใหญ่ ชุมชน
อัตลักษณ์ และการแสดงออกที่หลากหลายมีต้นกำเนิดจากวัฒนธรรมและประเพณีท้องถิ่นที่มีมายาวนาน ชุมชนผู้มีความ
ความหลากหลายทางเพศเหล่านี้มีประสบการณ์ในการยอมรับจากสังคมร่วมสมัยที่แตกต่างกันออกไป ด้านล่างเป็น
ตัวอย่างอัตลักษณ์ของท้องถิ่นต่างๆ ในภูมิภาค

- คนแต่งกายข้ามเพศ คนที่มีภาวะเพศกำกวม และหญิงข้ามเพศ ถูกเรียกว่า *hijras* (อินเดียและบังกลาเทศ), *thirunangais* (รัฐทมิฬนาฑู) และ *khwaja siras* (ปากีสถาน) คนเหล่านี้เป็นส่วนหนึ่งของวัฒนธรรมในภูมิภาคเอเชียใต้มาเป็นเวลาหลายศตวรรษ และได้รับการรับรองทางกฎหมายให้เป็นคนเพศที่สามเมื่อไม่นานมานี้
- ชาว Bugis บนเกาะสุลาเวซี ประเทศอินโดนีเซีย จำแนกเพศภาวะเป็น 5 ลักษณะ: 1. ผู้ชาย 2. ผู้หญิง 3. *calalai* (บุคคลที่เกิดมาเป็นเพศหญิง แต่ไม่ได้นิยามตนเองว่าเป็นเพศหญิงหรือเพศชาย) 4. *calabai* (บุคคลที่เกิดมาเป็นเพศชาย แต่ไม่ได้นิยามตนเองว่าเป็นเพศชายหรือเพศหญิง) และ 5. *bissu* (คนทรงเจ้าซึ่งมีธาตุของความเป็นหญิงและชายอยู่ในตัว)
- ประเทศในหมู่เกาะแปซิฟิก มีชุมชนที่มีลักษณะเฉพาะ ประกอบไปด้วยประชากรซึ่งระบุว่าเป็นเพศชายตอนเกิด แต่ถูกนิยามให้มีอัตลักษณ์และการแสดงออกทางเพศภาวะเป็นผู้หญิง หรือแสดงลักษณะเป็นทั้งผู้หญิงและผู้ชาย ได้แก่ *fa'afafine* ในซามัว *fakaleiti / leiti* ในตองกา *akava'ine* ในหมู่เกาะคุก *vakasalewalewa* ในฟีจี *pinapinaaine* ในตูวาลู และ *mahu* ในเฟรนช์พอลินีเซีย ผู้ที่มีเพศกำเนิดเป็นชายแต่มีอัตลักษณ์ทางเพศดังกล่าวมักต้องทำหน้าที่เป็นผู้หญิงในครอบครัว และได้รับการยอมรับในวงกว้างว่าเป็นส่วนหนึ่งของสังคมถึงแม้ว่าบางคนอาจต้องเผชิญกับการตีตราก็ตาม
- ชนพื้นเมืองในออสเตรเลียและนิวซีแลนด์ มีอัตลักษณ์ทางเพศซึ่งมีลักษณะเฉพาะทางวัฒนธรรม ได้แก่ *whakawahine* ในนิวซีแลนด์ *'sistagirls'* และ *'brother boys'* ในออสเตรเลีย และ *yimpininni* ในหมู่เกาะ *Tiwi* ของประเทศออสเตรเลีย มีคำศัพท์ท้องถิ่นซึ่งใช้อธิบายวัฒนธรรมย่อยของวิถีทางเพศภายในภูมิภาค คำเหล่านั้นมักมีความหมายที่ผสานมุมมองของทั้งวิถีทางเพศ อัตลักษณ์ทางเพศและการแสดงออกทางเพศ บางครั้งคำเหล่านี้ถือว่าเป็นคำใช้เรียกดูถูก ขึ้นอยู่กับบริบท และมีการนำไปใช้มากขึ้นแตกต่างกันไปตามแต่ละชุมชน

นอกจากอัตลักษณ์ประจำท้องถิ่นแล้ว ยังมีชุมชน โดยเฉพาะในเขตชุมชนเมือง ที่มีอัตลักษณ์ใกล้เคียงกับวัฒนธรรมย่อยของหญิงรักหญิง ชายรักชาย คนรักสองเพศ และคนข้ามเพศแบบตะวันตก

(โครงการ “ส่งเสริมสิทธิของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศในภูมิภาคเอเชีย” ของ UNDP หรือ Being LGBTI in Asia)

การประเมินกฎหมาย นโยบายและร่างกฎหมาย / ร่างพระราชบัญญัติอย่างรวดเร็ว เพื่อวัดว่าสิทธิของผู้มีความหลากหลายทางเพศในประเทศของคุณอยู่ระดับใด

แผนภูมิด้านล่างนี้สามารถช่วยวัดระดับของประเทศคุณว่าอยู่จุดใดในแง่ของการรับรองสิทธิทางกฎหมาย หรือการมีเครื่องมือทางกฎหมายเพื่อปกป้องสิทธิของผู้มีความหลากหลายทางเพศ ตลอดจนการมีนโยบายเกี่ยวกับวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศ

ประเทศของท่านปฏิบัติตามข้อกำหนดของกฎหมายระหว่างประเทศเหล่านี้หรือไม่				
กฎหมาย	ลงนามแล้ว	อนุมัติแล้ว	ข้อสงวน	มีผลบังคับใช้แล้ว
ปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน (พ.ศ. 2491): มาตรา 2, 3, 5, 7, 9, 12, 19, 20 (1)				<input type="checkbox"/>
กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง (ICCPR), (พ.ศ. 2509) มาตราที่ 2(1), 6, 6(2), 7, 9, 17, 19(2), 21, 22(1), 26	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม (พ.ศ. 2519): มาตราที่ 2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
อนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก (พ.ศ. 2532): มาตราที่ 2	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
อนุสัญญาว่าด้วยการต่อต้านการทรมานและการปฏิบัติหรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือย่ำยีศักดิ์ศรี (พ.ศ. 2530): มาตราที่ 1(1), 2(1)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
อนุสัญญาว่าด้วยสถานภาพผู้ลี้ภัย (พ.ศ. 2494): มาตราที่ 33(1)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
อนุสัญญาว่าด้วยสิทธิมนุษยชน 'ข้อตกลงซันโฮเซ คอสตาริกา' (พ.ศ. 2532): มาตราที่ 4, 5, 7, 11, 15, 16, 19, 24	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
อนุสัญญาว่าด้วยการต่อต้านการเลือกปฏิบัติและถือปฏิบัติในทุกรูปแบบ: มาตราที่ 1(1), 2, 3	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

ประเภทของกฏหมายและนโยบายซึ่งจะช่วยพัฒนาสิทธิและการมีส่วนร่วมของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศหรือไม่	ใช่	ไม่ใช่
ประเทศของท่านมีกฎหมายซึ่งห้ามการเลือกปฏิบัติด้วยเหตุแห่งวิถีทางเพศหรือไม่	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
ประเทศของท่านมีกฎหมายซึ่งห้ามการเลือกปฏิบัติด้วยเหตุแห่งอัตลักษณ์หรือการแสดงออกทางเพศหรือไม่	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
ประเทศของท่านมีกฎหมายซึ่งห้ามการเลือกปฏิบัติด้วยเหตุแห่งลักษณะทางเพศหรือไม่	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
ประเทศของท่านมีกฎหมายซึ่งปกป้องทารกแรกเกิดและเยาวชนซึ่งมีภาวะเพศกำกวมจากการผ่าตัดเปลี่ยนเพศหรือการให้การรักษาทางการแพทย์โดยไม่จำเป็นหรือไม่	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
ประเทศของท่านมีการดำเนินคดีทางอาญาต่อกรณีที่มีความสัมพันธ์ระหว่างเพศเดียวกันระหว่างผู้บรรลุนิติภาวะซึ่งยินยอมทั้งสองฝ่ายหรือไม่	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
ผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ ตกเป็นเป้าการโจมตีโดยกฎหมายอื่นๆ เช่น กฎหมายว่าด้วยการจรจัด การก่อความรำคาญสาธารณะ หรือหลักศีลธรรมอันดีหรือไม่	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
ประเทศของท่านมีนโยบายสาธารณะ ซึ่งป้องกันการเลือกปฏิบัติและการตีตราผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ หรือไม่	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
มีนโยบาย และ/หรือขั้นตอน ซึ่งนำมาบังคับใช้เมื่อผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศยื่นร้องทุกข์ ในกรณีที่ถูกข่มขู่หรือถูกเลือกปฏิบัติหรือไม่	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
กฎหมายในประเทศของท่านมีช่องทางการเข้าถึงบริการด้านสาธารณสุขที่เท่าเทียมหรือไม่	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
ในทางปฏิบัติ ผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ สามารถเข้าถึงบริการด้านสาธารณสุขได้อย่างเท่าเทียมหรือไม่	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
กฎหมายในประเทศของท่านมีช่องทางการเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมอย่างเท่าเทียมหรือไม่	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
ในทางปฏิบัติ ผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ สามารถเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมได้อย่างเท่าเทียมหรือไม่	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
กฎหมายในประเทศของท่านมีช่องทางการเข้าถึงบริการการเคหะที่เท่าเทียมหรือไม่	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
ในทางปฏิบัติ ผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ สามารถเข้าถึงบริการการเคหะได้อย่างเท่าเทียมหรือไม่	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
กฎหมายในประเทศของท่านมีการเข้าถึงการศึกษาที่เท่าเทียมหรือไม่	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
ในทางปฏิบัติ ผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ สามารถเข้าถึงการศึกษาได้อย่างเท่าเทียมหรือไม่	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
กฎหมายในประเทศของท่านมีการเข้าถึงการจ้างงานอย่างเท่าเทียมหรือไม่	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
ในทางปฏิบัติ ผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ สามารถเข้าถึงการจ้างงานได้อย่างเท่าเทียมหรือไม่	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

ประเทศของท่านมีกรอบกฎหมายและนโยบายซึ่งจะช่วยพัฒนาสิทธิและการมีส่วนร่วมของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศหรือไม่	ใช่	ไม่ใช่
ประเทศของท่านมีการจัดทำรายงานประจำปีเพื่อติดตามสถานการณ์ของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศหรือไม่	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
ประเทศของท่านให้สิทธิการรับรองทางกฎหมายในเอกสารยืนยันตัวตน เช่น เพศ เพศภาวะ หรือนาม หรือไม่	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
ประเทศของท่านมีการดำเนินคดีทางอาญาต่อการมีความสัมพันธ์ระหว่างเพศเดียวกันระหว่างผู้บรรลุนิติภาวะซึ่งยินยอมทั้งสองฝ่ายหรือไม่	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
ในประเทศของท่าน อายุของผู้ที่จะมีความสัมพันธ์ทางเพศโดยที่ทั้งสองฝ่ายยินยอม โดยถูกกฎหมายเหมือนหรือต่างกับอายุของผู้ที่มีความสัมพันธ์แบบต่างเพศ	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
ประเทศของท่านมีกฎหมายต่อต้านอาชญากรรมที่เกิดจากความเกลียดชังเพื่อลงโทษผู้ที่ใช้ความรุนแรง ด้วยเหตุแห่งอคติเกี่ยวกับวิถีทางเพศหรือไม่	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
มีการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่บังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับการไม่เลือกปฏิบัติและประเด็นผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศหรือไม่	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
ท่านทราบหรือไม่ว่ามีการจัดเก็บสถิติเกี่ยวกับการก่อคดีความรุนแรงและการเลือกปฏิบัติ และสถิติการดำเนินการฟ้องร้องต่อการกระทำผิดลักษณะนี้หรือไม่	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
ประเทศของท่านยอมรับการขอลี้ภัยด้วยเหตุจากการข่มเหงรังแก ด้วยเหตุแห่งวิถีทางเพศ และอัตลักษณ์ทางเพศ หรือไม่	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

ตั้งประเด็นคำถามให้ถูกต้อง: ตัวอย่างคำถามที่ควรหยิบยกขึ้นในรัฐสภาต่อรัฐมนตรี หรือ ผู้ที่มีอำนาจในการตัดสินใจในประเด็นดังกล่าว

ขอให้รัฐบาลให้ข้อมูลซึ่งเกิดขึ้นภายใต้บริบทของประเทศของท่าน :

- กระทรวงและคณะรัฐมนตรีในประเทศของท่านมีนโยบายที่เฉพาะเจาะจง เพื่อให้เกิดความเสมอภาคและการไม่เลือกปฏิบัติ บนพื้นฐานของวิถีทางเพศ อัตลักษณ์ทางเพศ และการแสดงออกทางเพศหรือไม่ มีกรอบความรับผิดชอบและนโยบายรองรับหรือไม่ และหากมี หน่วยงานได้จัดทำรายงานเกี่ยวกับการดำเนินการตามแผนเหล่านั้นหรือไม่ กระทรวงที่เกี่ยวข้องให้ความร่วมมือในประเด็นด้านบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ หรือไม่
- มีการบันทึกข้อมูลสถิติอย่างเป็นทางการของการกระทำรุนแรงและการเลือกปฏิบัติต่อผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศหรือไม่
- ความถี่ของการเกิดความรุนแรงและการเลือกปฏิบัติต่อผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ มีมากน้อยเท่าไร
- มีการจัดทำวิจัยเพื่อหาปัจจัยที่ก่อให้เกิดความรุนแรงต่อผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ ในประเทศของท่านหรือไม่
- มีข้อมูลเฉพาะใดบ้างที่เกี่ยวกับประเภทของความรุนแรงที่กระทำต่อผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ
- อัตราของการที่รัฐบาลปฏิบัติตามข้อเสนอแนะที่ได้รับจากสถาบันด้านสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (ในกรณีที่มีในประเทศ) ในการป้องกันและตรวจสอบการกระทำรุนแรงต่อผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ หรือผู้ที่ถูกมองว่าเป็นบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ และมีการจัดทำรายงานผลการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชนหรือไม่
- ประเภทของข้อมูลที่รัฐบาลรวบรวมจัดเก็บไว้ในประเด็นเกี่ยวกับบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ มีอะไรบ้าง
- มีการรวบรวมและรายงานผลข้อมูลเกี่ยวกับบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ ตามการจัดประเภท ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของขั้นตอนการจัดทำรายงานระดับชาติโดยสมัครใจ (Voluntary National Review) เพื่อติดตามผลและทบทวนกลไกของวาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ภายในปี 2030 หรือไม่

คำถามต่อกระทรวงสาธารณสุข :

- บุคลากรด้านสาธารณสุขของรัฐได้รับการฝึกอบรมภาคบังคับเกี่ยวกับการไม่เลือกปฏิบัติหรือไม่
- กระทรวงแน่ใจได้อย่างไรว่าพนักงานทุกคน ไม่เพียงแต่ผู้เชี่ยวชาญด้านการแพทย์ แต่รวมถึงพนักงานต้อนรับ ภารโรง เจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย และเจ้าหน้าที่คนอื่นๆ ได้รับการฝึกฝนอย่างเพียงพอและมีความตระหนักรู้ในประเด็นด้านความเสมอภาคและการไม่เลือกปฏิบัติ
- มีการกำหนดให้มีการฝึกอบรมสำหรับผู้ปฏิบัติงานด้านสาธารณสุข เพื่อให้พวกเขาเข้าใจถึงความต้องการด้านสุขภาพและความเสี่ยงของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ หรือไม่
- มีการตรวจสอบและกลไกการประเมินผลเพื่อให้มั่นใจว่าการฝึกอบรมดังกล่าวมีส่วนช่วยในการปรับปรุงการให้บริการแก่ผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ หรือไม่
- มีบริการด้านสุขภาพที่ออกแบบมาเพื่อตอบสนองความต้องการของคนข้ามเพศหรือไม่ หากมีบุคคลกลุ่มดังกล่าวสามารถเข้าถึงบริการนี้ได้หรือไม่
- มีช่องทางให้ผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ ประเมินคุณภาพของการให้บริการและเสนอให้มีการเปลี่ยนแปลงได้หรือไม่
- มีแผนยุทธศาสตร์แห่งชาติหรือแผนงานเพื่อจัดการกับปัญหาเอชไอวีหรือไม่ หากมีกลยุทธ์หรือแผนงานดังกล่าวได้พิจารณาประเด็นเกี่ยวกับกลุ่มประชากรซึ่งมีความเสี่ยงสูงหรือไม่

คำถามต่อกระทรวงยุติธรรม :

- มีแนวทางการบูรณาการเพื่อจัดการกับปัญหาของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ ที่ตกเป็นเหยื่อของความรุนแรง รวมทั้งพิธีการสำหรับเจ้าหน้าที่ตำรวจ อัยการ ผู้ให้บริการด้านสาธารณสุข และหน่วยงานบริการทางสังคมอื่นๆ หรือไม่
- มีการสืบสวนหาการกระทำที่ความผิดฐานกระทำด้วยความรุนแรง รวมทั้งผู้ที่อาจจะมีเหตุจูงใจมาจากวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศ ที่ทันสมัยที่เป็นอิสระ และมีประสิทธิภาพหรือไม่
- กระทรวงมีการติดตามเหตุฆาตกรรมที่อาจมีเหตุจูงใจมาจากความเกลียดกลัวการรักเพศเดียวกัน และ/หรือ ความเกลียดกลัวคนรักร่วมเพศ หรือไม่
- ผู้บังคับใช้กฎหมายได้รับการฝึกอบรมเกี่ยวกับการไม่เลือกปฏิบัติและความเท่าเทียมกันประเภทใดบ้าง
- มีการจัดการฝึกอบรมในสถานกักกันหรือไม่
- วิธีการที่กระทรวงจะมั่นใจได้ว่าผู้บังคับใช้กฎหมายเข้าใจกฎหมายและตระหนักถึงสิทธิมนุษยชนของประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ และวิธีการใช้กฎหมายนี้ในการทำงานของพวกเขา
- กระทรวงประสานงานกับองค์กรภาคประชาสังคมที่จะช่วยสร้างความตระหนักรู้และความอ่อนไหวในการรณรงค์เรื่องวิถีทางเพศและความหลากหลายทางเพศ

คำถามต่อกระทรวงการศึกษา :

- กระทรวงทำงานร่วมกับองค์กรด้านผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ ในการพัฒนาหลักสูตรและการฝึกอบรมด้านสิทธิมนุษยชนสำหรับครูอาจารย์ ผู้ปกครอง และเด็กหรือไม่
- มีแผนการในการจัดโปรแกรมการให้ความรู้ด้านเพศในโรงเรียนและชุมชนหรือไม่ ความหลากหลายทางเพศถูกบรรจุในหลักสูตรการเรียนการสอนที่จะช่วยเปลี่ยนทัศนคติต่อผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ หรือไม่
- มีการริเริ่มโครงการป้องกันการกลั่นแกล้งในโรงเรียนที่จะช่วยจัดการกับการเลือกปฏิบัติและความรุนแรงกับคนหนุ่มสาวและเด็กๆ หรือไม่ หากมี วิธีการนี้มีการดำเนินการอย่างไร
- หากไม่มีการริเริ่มโครงการป้องกันการกลั่นแกล้ง จะมีการแก้ไขปัญหาการกลั่นแกล้งในโรงเรียนและชุมชนอย่างไร ทั้งนี้ หมายรวมถึงสิทธิของคนข้ามเพศที่จะแต่งกายไปเรียนตามที่พวกเขาต้องการหรือรู้สึกสะดวกสบายด้วย
- ทางกระทรวงให้การสนับสนุนโครงการ Safe at School หรือไม่
- แบบเรียนที่ทางโรงเรียนใช้สะท้อนให้เห็นถึงแนวทางที่สร้างสรรค์ต่อประเด็นเกี่ยวกับบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ อย่างไร

คำถามต่อกระทรวงสวัสดิการสังคม :

- มีการกำหนดการฝึกอบรมในหัวข้อเกี่ยวกับบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ สำหรับเจ้าหน้าที่ซึ่งทำงานด้านสวัสดิภาพเยาวชนและปัญหาความยุติธรรมเด็กและเยาวชนหรือไม่
- มีนโยบายการไม่เลือกปฏิบัติที่มุ่งมั่นตอบสนองต่อความต้องการของเยาวชนที่มีความหลากหลายทางเพศ หรือไม่ เช่น ปัญหาสุขภาพทางจิตและทางกาย การเสพยาเสพติด พฤติกรรมทางเพศที่มีความเสี่ยง และโอกาสในการทำมาหากิน
- กระทรวงมีการจัดสรรเงินงบประมาณเพื่อโครงการการพัฒนา การป้องกัน และการแทรกแซงที่เกี่ยวข้องหรือริเริ่มโดยเยาวชนที่มีความหลากหลายทางเพศ หรือไม่ หากมี โปรดอธิบาย
- มีการประมาณการความถี่ของการเกิดปัญหาคนเร่ร่อนในหมู่เยาวชนที่มีความหลากหลายทางเพศ หรือไม่
- มีพื้นที่พักพิงและที่อยู่อาศัยสำหรับเยาวชนที่มีความหลากหลายทางเพศ หรือไม่

คำถามต่อเจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมือง :

- มีกฎหมายคนเข้าเมือง นโยบายหรือแนวทางการปฏิบัติที่จำกัด มุ่งเป้าโจมตี หรือทำให้ผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ ไม่ว่าจะเป็นประชาชน ผู้มาเยี่ยมเยือน หรือแรงงานข้ามชาติเสียเปรียบหรือไม่

คำถามต่อฝ่ายตุลาการ:

- สมาชิกทั้งหมดของฝ่ายตุลาการได้รับการฝึกอบรมเกี่ยวกับสิทธิมนุษยชน และสิทธิของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ หรือไม่
- ผู้พิพากษาทั้งหมดจำเป็นต้องจัดการกับอาชญากรรมความเกลียดชัง ความรุนแรง และการเลือกปฏิบัติต่อผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ หรือไม่
- ระดับของความเป็นธรรมในการพิจารณาคดีในศาลเกี่ยวกับสถานะทางเพศของผู้ถูกพิจารณาคดีหรือไม่
- นักโทษที่มีความหลากหลายทางเพศ ได้รับการปกป้องสิทธิมนุษยชนภายในเรือนจำและสถานที่คุมขังอย่างไร
- มีมาตรฐานในการตัดสินคดีหรือหลักนิติศาสตร์เกี่ยวกับผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ หรือไม่

คำถามสำหรับรัฐสภา :

- มีการสะท้อนและนำเสนอเกี่ยวกับผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ ในองค์กรนิติบัญญัติอย่างไร
- รัฐสภาใช้มาตรการใดเพื่อให้แน่ใจว่ารัฐสภาเป็นสถานที่ที่ปลอดภัยสำหรับผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ ในการทำงาน
- รัฐสภาได้มีการพัฒนาแผนการที่จะปฏิบัติตามคำแนะนำของคณะกรรมการโลกด้านเอชไอวีและกฎหมาย (Global Commission on HIV and the Law) รวมทั้งการดำเนินการปฏิรูปกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับชายที่มีเพศสัมพันธ์กับชายและคนข้ามเพศหรือไม่

สร้างแรงบันดาลใจ: ตัวอย่างการดำเนินงาน โดยสมาชิกรัฐสภา

สมาชิกรัฐสภาในทุกภูมิภาคของโลก กำลังเร่งเดินหน้าแสวงหาแนวทางต่างๆ เพื่อพัฒนาสิทธิมนุษยชนและการมีส่วนร่วมของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ เรื่องราวต่อไปนี้บอกเล่าถึงการดำเนินการดังกล่าว ซึ่งมีวิธีการและรูปแบบแตกต่างกัน แนวทางที่สมาชิกรัฐสภาแต่ละท่านใช้ กำหนดขึ้นเพื่อให้เหมาะสมกับความต้องการและบริบท ตัวอย่างบางกรณีอาจสอดคล้องกับสถานการณ์ในหลายประเทศ ในขณะที่บางกรณีอาจนำมาประยุกต์ใช้ได้กับบางประเทศเท่านั้น มิใช่ว่าทุกวิธีจะใช้ได้ผลหรือเหมาะสมกับสมาชิกรัฐสภาทุกท่านในการนำไปทดลองใช้

มีตัวอย่างหลายกรณีสะท้อนให้เห็นว่า สมาชิกรัฐสภาสามารถได้ประโยชน์จากการสื่อสารกับหน่วยงานภาคประชาสังคม ที่ให้บริการผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ ความรู้และประสบการณ์เกี่ยวกับการเลือกปฏิบัติของกลุ่มที่มีความสำคัญยิ่งต่อการทำความเข้าใจเกี่ยวกับความท้าทายและความต้องการของบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศและบริบทดังกล่าว ซึ่งจะทำให้สมาชิกรัฐสภาสามารถออกกฎหมายให้สอดคล้องได้

ตัวอย่างเหล่านี้มีเป้าหมายเพื่อจุดประกายความคิดและสร้างแรงบันดาลใจให้แก่สมาชิกรัฐสภาในการสร้างกรอบการดำเนินงานในบริบทของท้องถิ่นตัวเอง และแสวงหาภาคีเครือข่ายที่สำคัญเพื่อทำงานร่วมกันให้เกิดความก้าวหน้าอย่างแท้จริง

สนับสนุนให้มีการปกป้องสิทธิทางรัฐธรรมนูญ ของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ

เนปาล: การก่อตั้งสิทธิของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศในรัฐธรรมนูญของประเทศเนปาล¹³

ชัยชนะอันเป็นประวัติการณ์ของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศในประเทศเนปาลนำไปสู่การระบุไว้อย่างชัดเจนในรัฐธรรมนูญของประเทศเนปาลว่าปกป้องผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศเหล่านี้จากการเลือกปฏิบัติ การให้การปกป้องกลุ่มผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศเป็นผลมาจากการทำงานร่วมกันของเครือข่ายภาคประชาสังคม เช่น กลุ่ม Blue Diamond Society ซึ่งได้รับความสนับสนุนจาก Multi-Country South Asia Global Fund HIV Programme และ UNDP

ภายหลังการต่อสู้และการรอคอยมานานกว่า 7 ปี รัฐธรรมนูญฉบับใหม่ก็ได้รับการเห็นชอบอย่างเป็นทางการจากรัฐสภาเนปาลเมื่อวันที่ 16 กันยายน 2558 และประกาศใช้ไปอีก 4 วันให้หลัง มาตรา 18 ในรัฐธรรมนูญฉบับนี้ เกี่ยวกับสิทธิความเท่าเทียมกันซึ่งบัญญัติไว้ว่ากลุ่มคนชายขอบ ซึ่งรวมถึงผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ จะไม่ต้องเผชิญกับการเลือกปฏิบัติจากภาครัฐและฝ่ายตุลาการ

นอกจากนี้ รัฐธรรมนูญยังมีมาตราที่ระบุว่าพลเมืองชาวเนปาลได้รับอนุญาตให้เลือกที่จะให้แสดงอัตลักษณ์ทางเพศของตนในใบเอกสารทางการและผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศมีสิทธิในการมีส่วนร่วมอย่างเต็มที่ในกลไกของรัฐและการบริการสาธารณะ “บนพื้นฐานของหลักการการไม่แบ่งแยก”¹⁴

13 ตัวอย่างนี้ สมารถอ่านเพิ่มเติมได้ในเว็บไซต์ของ UNDP แห่งเอเชียและแปซิฟิก: www.asia-pacific.undp.org/content/rbap/en/home/presscenter/article/2015/09/28/enshrining-the-rights-of-sexual-and-gender-minorities-in-the-constitution-of-nepal.html.

14 “กลุ่มผู้มีความหลากหลายทางเพศของเนปาลได้รับสิทธิทางรัฐธรรมนูญอย่างเต็มที่และเท่าเทียม เราจะไม่ถูกตัดออกจากรับบริการทางสังคม เช่น ที่อยู่อาศัย การศึกษา การจ้างงาน และการบริการด้านสุขภาพ อีกต่อไป” Manisha Dhakal, กรรมการบริหาร Blue Diamond Society แถลงการณ์. “เราจะให้การสนับสนุนผู้ออกนโยบายต่อไป เพื่อให้บัญญัติกฎหมายดังกล่าวได้รับการนำไปปฏิบัติ และให้แน่ใจว่าจะมีการออกกฎหมายและนโยบายที่ตอบสนองต่อความต้องการของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ”

การทำงานร่วมกันของภาคีเครือข่ายช่วยให้รัฐธรรมนูญนี้เกิดขึ้นจริงได้อย่างไร Blue Diamond Society ภายใต้โครงการ Multi-Country South Asia Global Fund HIV Programme ได้สร้างความตระหนักและความรู้ความเข้าใจให้แก่บุคคลสำคัญที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการร่างรัฐธรรมนูญ Blue Diamond Society ให้ข้อมูลเกี่ยวกับคำศัพท์เฉพาะและข้อมูลด้านสิทธิมนุษยชนของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ กิจกรรมที่สมาชิกรัฐสภาได้มีส่วนร่วมได้แก่ :



- ในเดือนกรกฎาคม 2558 มีการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการขึ้น 5 งาน – โดยงานสัมมนาแต่ละงานจัดในแต่ละเขตการพัฒนาของเนปาล – เพื่อให้ชุมชนได้มีส่วนร่วมในกระบวนการร่างรัฐธรรมนูญ การประชุมเชิงปฏิบัติการในครั้งนี้มีผู้เข้าร่วมมากกว่า 100 คน ซึ่งเป็นตัวแทนจากกลุ่มผู้มีความหลากหลายทางเพศ โดยพวกเขาเหล่านี้ได้มีส่วนร่วมในการจัดทำข้อเสนอแนะต่างๆ ของชุมชน จากนั้น สมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญกว่า 100 คนทั่วประเทศได้รับข้อเสนอดังกล่าวผ่านความพยายามในการสนับสนุนร่วมกัน¹⁵
- ในเดือนกุมภาพันธ์ 2558 การประชุมหารือด้านสิทธิและสุขภาพของคนข้ามเพศชาวฮิจราได้เปิดโอกาสให้ชุมชนคนข้ามเพศและชาวฮิจราได้แสดงออกถึงปัญหาอุปสรรคและมีส่วนร่วมในการอภิปรายเชิงสร้างสรรค์ ร่วมกับผู้ออกกฎหมายและผู้กำหนดนโยบาย การประชุมหารือครั้งนี้ริเริ่มขึ้นโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขและการสื่อสาร และสมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญอีก 2 คน ซึ่งทำหน้าที่เป็นผู้เข้าร่วมอภิปราย¹⁶
- เมื่อเดือนสิงหาคม 2557 ได้มีการจัดประชุมระดับชาติเพื่อพิจารณาปัญหาและอุปสรรคซึ่งกลุ่มผู้มีความหลากหลายทางเพศต่างๆ ต้องเผชิญในการเข้าถึงบริการด้านสุขภาพ การจ้างงาน และการศึกษาอย่างเท่าเทียม มีผู้เข้าร่วมประชุมมากกว่า 200 คนจากทั่วประเทศ ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากกระทรวงสตรี เด็กและสวัสดิการสังคม คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข และ สมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญ ภาคประชาสังคม และ หน่วยงานราชการท้องถิ่น¹⁷



ตอนนี้ เราสามารถพูดได้ว่ารัฐธรรมนูญนี้เป็นรัฐธรรมนูญสมัยใหม่ เรามีพันธะในการปฏิบัติตามพันธกรณีระดับชาติและนานาชาติ รัฐธรรมนูญให้การรับรองความเท่าเทียมการไม่เลือกปฏิบัติในเรื่องเพศภาวะ และวิถีทางเพศ แต่ยังรวมถึงพื้นฐานด้านอื่นๆ ด้วยเช่น ศาสนา เชื้อชาติ ชนชั้น เผ่าพันธุ์ ก้นกำเนิด ภาษา สถานะทางกายภาพ ความพิการ และอื่นๆ ประเทศเนปาลมีความหลากหลายทางสังคม วัฒนธรรม ชาติพันธุ์ และศาสนา เราจะต้องรับรองและปกป้องสิทธิของทุกคนและให้โอกาสเพื่อให้ชุมชนต่างๆ มีความเข้มแข็ง ผมอยากเน้นย้ำบทบาทอันสำคัญขององค์กรระดับชาติและระดับนานาชาติ (ได้แก่(NGO และ INGO) ในกระบวนการนี้ ”

– Ramesh Lekhak สมาชิกรัฐสภาเนปาล และสมาชิกเครือข่ายพีจีเอ 1 ตุลาคม 2558

15 www.asia-pacific.undp.org/content/rbap/en/home/presscenter/articles/2015/09/28/enshrining-the-rights-of-sexual-and-gender-minorities-in-the-constitution-of-nepal.html.

16 www.asia-pacific.undp.org/content/rbap/en/home/presscenter/pressreleases/2015/02/05/transgender-and-hijra-activists-call-for-improved-health-living-conditions-and-enabling-legal-environment/.

17 <http://bds.org.np/wp-content/uploads/2014/09/Press-Release-National-Consultation-Meeting-FINAL-140903.pdf>.

- เมื่อเดือนกุมภาพันธ์ 2557 มีการจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการด้านการมีส่วนร่วมด้านสิทธิของกลุ่มผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศในรัฐธรรมนูญ โดยมีผู้เข้าร่วมจากคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ รวมถึงผู้แทนจากสำนักงานระดับภูมิภาคและอนภูมิภาค

การทำงานดังกล่าวมีหลักฐานสนับสนุนจากการศึกษาเมื่อปี 2557¹⁸ ของ Blue Diamond Society, UNDP และ The Williams Institute ซึ่งการศึกษาดังกล่าวพบว่า การเลือกปฏิบัติเกิดขึ้นอย่างกว้างขวางในประเทศเนปาลและบัญญัติเกี่ยวกับการต่อต้านการเลือกปฏิบัติไม่สามารถปกป้องผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศได้อย่างพอเพียง

การยกให้เรื่องดังกล่าวอยู่ในสายตาสถาปัตยกรรมเป็นความพยายามหลักของ Blue Diamond Society องค์กรดังกล่าวได้จัดงาน “Pride” ประจำปีติดต่อกันหลายปีเพื่อแสดงออกให้เห็นถึงความต้องการด้านสิทธิของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศให้ได้รับการรับรองในรัฐธรรมนูญ

ดูปียะ: สิทธิตามรัฐธรรมนูญสร้างเส้นทางแก่ภาคประชาสังคมในการดำเนินการด้านการปฏิรูปกฎหมายและสังคมให้ก้าวหน้า

การกล่าวถึงประเด็นเกี่ยวกับผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ และสิทธิของพวกเขายังคงเป็นเรื่องละเอียดอ่อนสำหรับหลายคนในประเทศตุนีเซีย อย่างไรก็ตาม ปัจจุบัน สมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญ ผู้แทนรัฐบาล และองค์กรพัฒนาเอกชน ต่างมีส่วนสำคัญอย่างยิ่งต่อการทำให้เกิดการอภิปรายสาธารณะเกี่ยวกับการปกป้องสิทธิและการมีส่วนร่วมของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ การอภิปรายดังกล่าวเปิดกว้างมากขึ้นภายหลังจากการประกาศใช้รัฐธรรมนูญฉบับใหม่ ในปี 2557

สภาร่างรัฐธรรมนูญเข้าสู่กระบวนการหารือเพื่อชี้แจงกระบวนการร่างรัฐธรรมนูญ จากกระบวนการหารือนี้ รัฐธรรมนูญดังกล่าวจึงประกอบด้วยประเด็นด้านสิทธิและเสรีภาพ ตลอดจนการปกป้อง “ความเป็นส่วนตัว” (มาตรา 24) และสิทธิใน “ศักดิ์ศรีและบูรณภาพทางร่างกาย (“dignity and physical integrity”) และการห้ามมิให้มีการเลือกปฏิบัติระหว่างพลเมือง (มาตรา 21) และ “การทรมาณทางร่างกายและศีลธรรม” (มาตรา 23)

ในเดือนกันยายน 2558 ระหว่างการให้สัมภาษณ์แก่สื่อมวลชน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม (ซึ่งภายหลังถูกปลดจากตำแหน่ง) ได้กล่าวถึงความสำคัญของเสรีภาพและความเป็นส่วนตัวของแต่ละบุคคล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมท่านนี้ได้กล่าวถึงความเป็นไปได้ในการถอดถอนมาตรา 230 ของประมวลกฎหมายอาญาตุนีเซีย ซึ่งลงวันที่ไว้ล่วงหน้าในรัฐธรรมนูญฉบับปี 2557 และกำหนดโทษแก่การกระทำทางเพศหลายประการ รวมถึงการมีเพศสัมพันธ์ทางทวารหนักและการมีเพศสัมพันธ์ระหว่างผู้หญิงด้วยกัน

ถึงแม้ว่า มาตรา 230 ยังไม่ถูกถอดถอน แต่มีความก้าวหน้าบางประการ คือ ในปี 2558 มีการก่อตั้งองค์กรพัฒนาเอกชนชื่อ Shams Association โดยจุดมุ่งหมายขององค์กรดังกล่าวได้แก่ การต่อสู้เพื่อไม่ให้มีการกำหนดการรักร่วมเพศเดียวกันในตุนีเซียเป็นการกระทำที่ผิดกฎหมาย เมื่อมีการประกาศคำสั่งในปี 2559 ให้ระงับการดำเนินกิจกรรมของ Shams Association ผู้แทนจากภาคประชาสังคมระดับประเทศและระดับสากลออกมาต่อต้าน โดยระบุว่า การระงับการดำเนินกิจกรรมขององค์กรดังกล่าวเป็นการคุกคามเสรีภาพการรวมตัวในตุนีเซีย สมาคม Shams ได้ยื่นอุทธรณ์ เขาชนะคดี และสามารถดำเนินกิจกรรมต่อไปได้ การพุ่งเป้าโจมตีสมาคม Shams Association ได้รับความสนใจจากสื่อมวลชนอันนำไปสู่การออกแถลงการณ์สาธารณะมากมาย มีการรวมตัวของภาคประชาสังคมของตุนีเซีย ซึ่งเคลื่อนไหวเพื่อสนับสนุนสมาคม Shams Association และความพยายามในการถอดถอนมาตรา 230 ที่กำลังดำเนินอยู่ แม้ไม่ได้รับความสนับสนุนจากทุกองค์กรก็ตาม

18 Surveying Nepal's Sexual and Gender Minorities: An Inclusive Approach. Available at: www.asia-pacific.undp.org/content/rbap/en/home/library/democratic_governance/hiv_aids/surveying-nepal-s-sexual-and-gender-minorities--an-inclusive-app.html.

พิจ: การเคลื่อนไหวของภาคประชาสังคมเพื่อให้เกิดการยอมรับอัตลักษณ์ทางเพศผ่านการปฏิรูปรัฐธรรมนูญและกฎหมาย

ในปี 2540 ไม่นถึง 3 ทศวรรษหลังจากที่ได้รับอิสรภาพ พิจกลายเป็นประเทศที่สองของโลก (ต่อจากแอฟริกาใต้) ที่ห้ามการเลือกปฏิบัติด้วยเหตุแห่งวิถีทางเพศในรัฐธรรมนูญ อย่างไรก็ตาม เช่นเดียวกับอดีตประเทศอาณานิคมอื่นๆ ของอังกฤษ “การร่วมประเวณีขัดต่อคำสั่งของธรรมชาติ” และ “การกระทำอนาจารอันต่ำช้า” ระหว่างเพศชายยังคงเป็นความผิดทางอาญา ในปี 2548 ชายสองคนถูกพิพากษาว่ามีความผิดจากการร่วมประเวณีกันโดยความเต็มใจ¹⁹ การพิพากษานี้ถูกล้มล้างโดยศาลสูงในภายหลัง บนพื้นฐานที่ว่า การพิพากษาดังกล่าวขัดแย้งต่อการรับรองสิทธิความเป็นส่วนตัวของบุคคลภายใต้รัฐธรรมนูญ โดยเหตุการณ์ดังกล่าวนำไปสู่การไม่กำหนดโทษการรักร่วมเพศเดียวกันในประเทศพิจอีกต่อไป

หลังเหตุการณ์รัฐประหารในปี 2549 มีการยุบสภา จากนั้น รัฐธรรมนูญถูกยกเลิกและ “รัฐบาลชั่วคราว” ได้เสนอกฎปฏิรูปหลายฉบับเพื่อดำเนินการปฏิรูปกฎหมาย ซึ่งประกอบด้วย 1) กฎปฏิรูปอาชญากรรมปี 2552 ซึ่งถอดถอนกฎหมายที่เลือกปฏิบัติเกี่ยวกับการมีเพศสัมพันธ์ทางทวารหนัก และให้การลงละเมิดทางเพศระหว่างชายกับชายเป็นความผิดอาญา และ 2) กฎปฏิรูปสิทธิมนุษยชนซึ่งเรียกร้องเกี่ยวกับการเลือกปฏิบัติด้วยเหตุแห่งเพศ วิถี ทางเพศ และความทุพพลภาพ (การปกป้องเช่นเดียวกันนี้รวมอยู่ในกฎหมายการจ้างงานสัมพันธ์) ในปี 2554 “กฎปฏิรูปว่าด้วยโรค HIV/AIDS” กำหนดการปกป้องอื่นๆ เพื่อต่อต้านการเลือกปฏิบัติ และบัญญัติ 57 ของปี 2555 บังคับให้มีการร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเรียกร้องให้ทุกภาคส่วนของสังคมส่งคำร้อง และภาคสังคม เครือข่ายสิทธิมนุษยชน และกลุ่มผู้เคลื่อนไหวเรื่องผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ หน่วยงานวิชาการ และนักกฎหมาย ร่วมกันใช้พื้นที่ทางการเมืองในการเตรียมเอกสารหลักฐานเพื่อส่งให้แก่คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ภาคประชาสังคมต้องการให้มีบทบัญญัติด้านการต่อต้านการเลือกปฏิบัติของรัฐธรรมนูญปี 2540 ตามเดิม ตลอดจนการเพิ่มประเด็นด้านการปกป้องอัตลักษณ์ทางเพศและการแสดงออกทางเพศ องค์การสหประชาชาติสนับสนุนให้มีกระบวนการปรึกษาหารือทางรัฐธรรมนูญแบบมีส่วนร่วมและให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียได้ร่วมหรือด้วย การยื่นคำร้องขึ้นอยู่กับหลักฐานและข้อเสนอแนะด้านนโยบายที่มาจากองค์การสหประชาชาติ ภาคประชาสังคมและองค์กรภาคีอื่นๆ ได้แก่ หลักการयोगยาคาร์ตา (Yogyakarta Principles) ข้อเสนอแนะจาก Global Commission on HIV and the Law ถ้อยแถลงของนายบันคิมูน อดีตเลขาธิการสหประชาชาติ และสนธิสัญญาสิทธิมนุษยชนสากล ร่วมกับหลักฐานของการเลือกปฏิบัติและการละเมิดสิทธิมนุษยชน (ความรุนแรง) และผลกระทบต่อความเสี่ยงทางสุขภาพ (โดยเฉพาะอย่างยิ่งเกี่ยวกับโรคเอชไอวีเอดส์และสุขภาพจิต)

ความพยายามร่วมกันของทุกฝ่ายก่อให้เกิดผลในปี 2556 นั่นคือการประกาศใช้รัฐธรรมนูญที่มีบทบัญญัติด้านการต่อต้านการเลือกปฏิบัติ ซึ่งกล่าวถึง “วิถีทางเพศ อัตลักษณ์ทางเพศ และการแสดงออกทางเพศ” โดยเฉพาะ หลังจากที่ได้มีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญฉบับนี้ การพูดถึงและการอภิปรายเกี่ยวกับผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศในพิจทำได้ง่ายและมีความเปิดเผยมากขึ้น ในช่วงปลายปี 2557 กลุ่มนักเคลื่อนไหวด้านผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ ร่วมกับเจ้าหน้าที่องค์การสหประชาชาติได้รับเชิญให้เป็นเจ้าภาพการจัดงานในหัวข้อ “อัตลักษณ์ทางเพศและกฎหมาย” ณ งานประชุมอัยการสูงสุด (Attorney General’s Conference) ประจำปี ในงานดังกล่าว Shivan Singh นักเคลื่อนไหวของกลุ่มคนข้ามเพศนอกจากกล่าวถึงการเลือกปฏิบัติและการทารุณอย่างต่อเนื่องซึ่งบางกรณีกระทำโดยเจ้าหน้าที่รัฐแล้ว ยังกล่าวถึงรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ว่าเป็น “ชัยชนะของชาวพิจทุกคน” และเน้นย้ำถึงความจำเป็นที่จะต้องได้รับสิทธิการรับรองทางกฎหมายของคนข้ามเพศ

ปีต่อมา (2558) บุคคลสาธารณะที่เป็นที่รู้จัก เช่น ประธานาธิบดี รักษาการนายกรัฐมนตรีนครี และผู้นำของโบสถ์ Methodist Church แห่งพิจ ได้กล่าวถ้อยแถลงซึ่งทรงพลังและจูงใจ ที่งานเปิดตัวโครงการรณรงค์ United Nations Free & Equal ในแปซิฟิก ประธานาธิบดี Ratu Epeli Nailatikau แถลงว่า “กฎหมายเพียงอย่างเดียวไม่เพียงพอ ผมขอให้ทุกคนในแปซิฟิกร่วมแรงร่วมใจให้เกิดความเท่าเทียม หากเราร่วมมือกัน เราจะสามารถหยุดยั้งการรังแก ความรุนแรง และ การเลือกปฏิบัติในรูปแบบต่างๆ ต่อมนุษยเพียงเพราะสิ่งที่เขาเป็นหรือคนที่เขารัก”

19 Nadan v The State and McCoskar v The State.

ทัศนคติและการยอมรับสิทธิอันเท่าเทียมของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศเริ่มมีเพิ่มขึ้นอย่างช้าๆ ดังจะเห็นได้จากสื่อและผลการสำรวจทัศนคติกลุ่มคนรุ่นใหม่ อย่างไรก็ตาม ความตึงเครียดยังคงมีอยู่ การเลือกปฏิบัติและความเกลียดกลัวคนรักเพศเดียวกันยังคงเกิดขึ้น โดยเห็นได้จากการยกเลิกการเดินขบวน 'Gay Pride' โดยเจ้าหน้าที่ตำรวจ ในปี 2558 และการที่ศาลสูงปฏิเสธคำร้องของหญิงข้ามเพศที่ขอให้เปลี่ยนแปลงสูติบัตรเพื่อสะท้อนอัตลักษณ์ทางเพศของตน

ประเด็นดังกล่าวในประเทศฟิจิ สะท้อนให้เห็นว่าความก้าวหน้าด้านสิทธิของกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศไม่ได้เกิดขึ้นอย่างทันที แต่เป็นการร่วมมือกันของหลายฝ่าย โดยมียุทธศาสตร์อันยั่งยืน ซึ่งจำเป็นต่อการสนับสนุนการดำเนินการดังกล่าว

สมาชิกรัฐสภาผู้ขับเคลื่อนการปฏิรูปกฎหมายอย่างต่อเนื่อง

**อาร์เจนตินา: จากกฎหมายความเสมอภาค
ด้านการแต่งงานสู่กฎหมายอัตลักษณ์ทางเพศ –
ความภาคภูมิใจของประเทศ**

ความก้าวหน้าที่สำคัญของประเทศที่เกิดขึ้นในช่วงต้นศตวรรษที่ 21 ส่งผลให้องค์กรกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศในอาร์เจนตินาตื่นตัวในการต่อสู้เพื่อสิทธิพลเมืองของกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศในประเทศ การต่อสู้ดังกล่าวประกอบด้วย ก) การรื้อฟื้นปฏิบัตินิติการระดับชาติว่าด้วยการต่อต้านการเลือกปฏิบัติ ซึ่งมีบทที่กล่าวถึงความหลากหลายทางเพศและนโยบายสาธารณะที่มีลักษณะก้าวหน้า รวมถึงการรับรองสิทธิครอบครัวเพศเดียวกันให้เท่าเทียมกับสิทธิที่ครอบครัวทั่วไปมี ข) การถอดถอนกฎหมายที่สนับสนุนการละเว้นโทษให้แก่การกระทำที่เกิดขึ้นระหว่างที่ประเทศอยู่ภายใต้การปกครองระบอบเผด็จการ และ ค) การรับรองการแต่งงานอย่างเท่าเทียมและกฎหมายรับรองอัตลักษณ์ทางเพศในสเปนซึ่งเป็นประเทศที่มีโบสถ์คาทอลิกอันเข้มแข็งเช่นเดียวกับกับอาร์เจนตินา

ในบริบทนี้เองที่สหพันธรัฐผู้มีความหลากหลายทางเพศประเทศอาร์เจนตินาถูกก่อตั้งขึ้นเมื่อปี 2548 ทางสหพันธรัฐร่วมกับ สมาคมผู้แต่งกายข้ามเพศ บุคคลข้ามเพศ และคนข้ามเพศประเทศอาร์เจนตินา [Argentinian Association of Transvestites, Transsexuals and Transgender (ATTTA)] เรียกร้อง: ก) การออกกฎหมายรับรองอัตลักษณ์ทางเพศและกฎหมายการแต่งงานอย่างเท่าเทียม ข) การถอดถอนกฎหมายที่กำหนดให้การรักเพศเดียวกันและการแต่งกายข้ามเพศเป็นโทษทางอาญา ค) การเพิ่มประเด็นความหลากหลายทางเพศในหลักสูตรเพศศึกษาแบบเข้มข้น และ ง) การรับรองกฎหมายต่อต้านการเลือกปฏิบัติฉบับใหม่ ยุทธศาสตร์ที่วางไว้สำหรับข้อเรียกร้องเหล่านี้ นับว่าดีและง่าย นั่นคือ การดำเนินการโดยทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง



“หลังจากวิกฤติทางสังคม เศรษฐกิจ และการเมืองอันร้ายแรง ซึ่งส่งเสริมให้มีการอภิปรายอย่างเข้มข้นในประเด็นด้านสังคมและสิทธิต่างๆ ส่งผลให้สังคมอาร์เจนตินาเริ่มเปิดกว้างต่อการตั้งคำถามต่อสถาบันหลักมากขึ้นแทนที่การให้การรับรองสิทธิ ความก้าวหน้าด้านการยอมรับการแต่งงานที่เท่าเทียมนับเป็นความภูมิใจระดับชาติส่งผลให้นักการเมืองหลายคนเปลี่ยนจุดยืนเรื่องความหลากหลาย ดังนั้น กฎหมายรับรองอัตลักษณ์ทางเพศจึงไม่มีผู้คัดค้าน ”

– Maria Rachid สมาชิกสภาแห่งกรุงบัวโนสไอเรส อาร์เจนตินา

กฎหมายการแต่งงานอย่างเท่าเทียมเป็นประเด็นที่ถูกคัดค้านน้อยที่สุด จึงถูกเลือกให้เป็นหัวข้อหลักในการจัดการรณรงค์สาธารณะซึ่งเป็นประตูนำไปสู่การเสนอและผ่านกฎหมายรับรองอัตลักษณ์ทางเพศ ภาคประชาสังคมได้กำหนดยุทธศาสตร์เฉพาะให้แต่ละอำนาจรัฐ เช่นเดียวกับสื่อมวลชนและสถาบันทางสังคมอื่นๆ

ยุทธศาสตร์ ซึ่งมุ่งไปที่อำนาจด้านนิติบัญญัติ ประกอบด้วย การร่างการเสนอกฎหมายการแต่งงานและอัตลักษณ์ทางเพศที่เท่าเทียม ร่างบัญญัติฉบับแรกเกี่ยวกับการแต่งงานที่เท่าเทียมได้รับการเสนอในปี 2548 กฎหมายด้านอัตลักษณ์ทางเพศ เสนอในปี 2550 การเสนอกฎหมายทั้งสองฉบับนี้มีลายเซ็นของผู้แทนจากฝ่ายการเมืองที่เป็นตัวแทนในรัฐสภาอย่างน้อยหนึ่งคน

สิ่งสำคัญคือการที่รัฐมนตรีทุกคนจะให้การสนับสนุนและมีส่วนร่วมอย่างแข็งขัน มีการจัดประชุมต่างๆ โดยรัฐมนตรีและเลขานุการผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับประเด็นดังกล่าว จากนั้น รัฐมนตรีท่านอื่นๆ จะได้รับการติดต่อผ่านทางกลุ่มรัฐมนตรีและเลขานุการดังกล่าวในรูปแบบ snowball effect นำไปสู่การประชุมร่วมกับประธานคณะรัฐมนตรีในที่สุด

คณะทำงานสองกลุ่มได้รับการแต่งตั้งขึ้นเพื่อส่งเสริมให้มีการหารือระหว่างสมาชิกรัฐสภาอย่างต่อเนื่อง อันได้แก่ คณะทำงานของพรรคการเมือง และคณะทำงานของสมาชิกรัฐสภาเพื่อกฎหมายการแต่งงานที่เท่าเทียม และการรับรองอัตลักษณ์ทางเพศ คณะทำงานทั้งสองกลุ่มมีจุดประสงค์เพื่อรวบรวมการสนับสนุนร่างบัญญัติทั้งสองภายในกลุ่มสมาชิกรัฐสภาซึ่งเป็นผู้แทนจากพรรคการเมืองต่างๆ กลุ่มที่สองประกอบด้วยสมาชิกที่เป็นนักการเมืองรุ่นใหม่และนักรณรงค์สิทธิสตรีเป็นส่วนใหญ่ ซึ่งกลายเป็นพันธมิตรและสนับสนุนให้สมาชิกรัฐสภาจากพรรคการเมืองของตนสนับสนุนประเด็นดังกล่าว

นอกจากนี้ ยังมีแผนให้การสนับสนุน ซึ่งได้รับการเห็นชอบร่วมกับองค์กรด้านกลุ่มผู้มีความหลากหลายทางเพศในประเทศอื่นๆ กล่าวคือ เมื่อประธานาธิบดีอาร์เจนตินามีภารกิจเดินทางไปราชการต่างประเทศ องค์กรเหล่านี้เรียกร้องที่จะเข้าพบและรับฟังความคิดเห็นจากประธานาธิบดี และใช้โอกาสนี้ในการสนับสนุนการแต่งงานที่เท่าเทียมและกฎหมายรับรองอัตลักษณ์ทางเพศในประเทศอาร์เจนตินา

ยุทธศาสตร์สำหรับฝ่ายตุลาการมักมุ่งเน้นไปยังการดำเนินคดีเชิงยุทธศาสตร์ กว่า 100 คดีที่เกี่ยวข้องกับการแต่งงานที่เท่าเทียมและกว่า 100 คดี เกี่ยวกับอัตลักษณ์ทางเพศถูกฟ้องในชั้นศาล หน่วยงานยุติธรรมได้รับเชิญให้ตัดสินว่าการปฏิเสธอัตลักษณ์ของคนข้ามเพศขัดต่อบทบัญญัติด้านนิติศาสตร์สองประการ ในอาร์เจนตินาหรือไม่ อันได้แก่สิทธิการดำรงชีวิตด้วยตนเองและสิทธิด้านอัตลักษณ์ซึ่งเป็นแนวคิดที่ได้รับการบัญญัติโดยหลักนิติศาสตร์ของอาร์เจนตินา ให้เป็น “สิทธิการเป็นตัวของตัวเองไม่ใช่คนอื่น”

คดีที่ฟ้องศาลดังกล่าวทำให้เกิดการโต้เถียงในสภาองเกรส ในขณะเดียวกัน คดีเหล่านี้นับเป็นการสร้างโอกาสในการแบ่งปันเรื่องราว “ชีวิตจริง” ของพลเมือง ซึ่งต้องการการยอมรับในการแต่งงานและอัตลักษณ์ทางเพศของตน หน่วยงานยุติธรรมแถลงว่าสิทธิของบุคคลด้านอัตลักษณ์ควรตั้งอยู่บนพื้นฐานของการแสดงเจตจำนงไม่ใช่ปัจจัยภายนอกอื่นๆ เช่น รายงานทางการแพทย์ ค่าให้การของพยาน ฯลฯ ถ้อยแถลงของหน่วยงานยุติธรรมยังเน้นย้ำว่าขั้นตอนการเปลี่ยนแปลงอัตลักษณ์ทางเพศตามกฎหมายควรเป็นเรื่องที่ง่ายและเป็นกระบวนการบริหารที่มีประสิทธิภาพซึ่งใช้เพียงเจตจำนงของผู้ที่เกี่ยวข้อง อนึ่ง มุมมองดังกล่าวได้รับการบรรจุในกฎหมายอีกด้วย

สมาพันธ์ LGBTI และ ATTTA ประสบความสำเร็จในการสร้างพันธมิตรกับสื่อมวลชน ผู้สื่อข่าวและผู้ประกาศข่าว ซึ่งเป็นผู้สนับสนุนประเด็นดังกล่าว จะได้นำเสนอข่าวและเรื่องราวต่างๆ ของบุคคลที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการทางกฎหมาย ได้มีการจัดทำคำแนะนำสำหรับผู้สื่อข่าวเกี่ยวกับกฎหมายการรับรองอัตลักษณ์ทางเพศ เพื่อใช้เป็นกลไกในการส่งเสริมข้อความเชิงบวกแก่สังคม การสร้างความสัมพันธ์อันใกล้ชิดกับสื่อมวลชนเป็นสิ่งสำคัญในการสร้างสิ่งแวดล้อมอันพึงประสงค์แก่กฎหมายการแต่งงานที่เท่าเทียมและกฎหมายรับรองอัตลักษณ์ทางเพศในพื้นที่สาธารณะ

หลายปีแห่งการเคลื่อนไหวอย่างจริงจัง สมาพันธ์ LGBT และ ATTTA ได้รวบรวมพันธมิตรเชิงกลยุทธ์และผู้มีส่วนเกี่ยวข้องเพิ่มขึ้นเป็นลำดับในการต่อสู้ครั้งนี้ เช่น สมาชิกสหภาพแรงงาน มหาวิทยาลัย นักวิชาการ ศูนย์นักศึกษา บุคคลสาธารณะ สื่อมวลชน นักดนตรี ศิลปิน และสมาชิกองค์กรความเชื่อต่างๆ (เช่น คาทอลิก ฮิวานเจลิสต์ และศาสนาแคนดอมเบล (Candomblé)²⁰ ผู้แทนจากภาคส่วนต่างๆ ของสังคมเหล่านี้สนับสนุนร่างกฎหมายนี้อย่างกว้างขวาง ซึ่งเป็นการรวมกลุ่มกันเพื่อเป้าประสงค์เดียวกันและรวมเป็นเสียงเดียวกัน

20 Candomblé เป็นศาสนาที่มีพื้นฐานความเชื่อของชาวแอฟริกัน ซึ่งเป็นที่นิยมในประเทศแถบละตินอเมริกา

การเรียกร้องดังกล่าว ประสบความสำเร็จเมื่อกฎหมายการแต่งงานอันเท่าเทียมได้รับการเห็นชอบในเดือนกรกฎาคมปี 2553 การรณรงค์เพื่อเรียกร้องให้เห็นชอบกฎหมายอัตลักษณ์ทางเพศเริ่มต้นขึ้นทันที โดยมีหัวหน้าคณะรัฐมนตรีลงนามสนับสนุน ร่างกฎหมายนี้เป็นคนแรก เป็นอีกครั้งหนึ่งที่มีความสำเร็จเกิดขึ้น กฎหมายอัตลักษณ์ทางเพศได้รับความเห็นชอบจากวุฒิสภาในเดือนพฤษภาคม ปี 2555 กรณีกฎหมายดังกล่าวได้รับความเห็นชอบอย่างเป็นทางการ

กฎหมายทั้งสองฉบับได้เปลี่ยนชีวิตคนจำนวนมากไปโดยสิ้นเชิง จากการศึกษาพบว่า หลังจากการเห็นชอบกฎหมาย อัตลักษณ์ทางเพศ ร้อยละ 70 ของผู้หญิงข้ามเพศรายงานว่าไม่ได้ถูกตีตราในทางลบหรือต้องเผชิญการเลือกปฏิบัติจากการรับ บริการด้านสุขภาพอีก หญิงข้ามเพศจำนวน 1 ใน 10 คน และชายข้ามเพศจำนวน 3 ใน 10 คน กลับไปเรียนที่โรงเรียนตามเดิมจน สำเร็จการศึกษา หญิงข้ามเพศจำนวน 3 ใน 10 คน และชายข้ามเพศจำนวน 6 ใน 10 คน เริ่มทำงานทำ แต่ที่สำคัญที่สุด ทุกคน รายงานว่ามีความมั่นใจในตัวเองและมีความสุขมากขึ้นจากการ “เป็นตัวของตัวเอง ไม่ใช่การเป็นคนอื่น”

สหพันธรัฐบอสเนียและเฮอร์เซโกวีนา: พรรคการเมืองสตรีทำงานร่วมกับองค์กรพัฒนาเอกชนเพื่อผลักดัน การแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญาโดยใช้วิธีการอุทธรณ์

ในปี 2557 สหพันธรัฐบอสเนียและเฮอร์เซโกวีนา (FBiH)²¹ ยังคงเป็นหน่วยการบริหารเดียวในบอสเนียและเฮอร์เซโกวีนาที่ไม่ได้รวมอาชญากรรมที่เกิดจากความเกลียดชังในประมวลกฎหมายอาญา

พรรคการเมืองสตรีของสมาชิกวุฒิสภาของสภาผู้แทนราษฎรใน FBiH ร่วมมืออย่างแข็งขันกับศูนย์เปิดซาราเจโว ในนามของ กลุ่มพันธมิตรต่อสู้กับถ้อยคำสร้างความเกลียดชังและอาชญากรรมที่เกิดจากความเกลียดชัง²² เพื่อร่างการแก้ไขประมวลกฎหมาย อาญาที่จะรวมบทบัญญัติเกี่ยวกับการก่ออาชญากรรมที่เกิดจากความเกลียดชังอันมีที่มาจากวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศ กลุ่มสนับสนุนมุ่งให้เกิดความประสานกันของประมวลกฎหมายอาญากฎหมายและกฎแห่งสหพันธรัฐว่าด้วยความเท่าเทียมกัน ทางเพศ, กฎหมายห้ามการเลือกปฏิบัติและประมวลกฎหมายอาญาของเขต Brcko

ในปี 2557 พรรคการเมืองสตรีร่วมกับกระทรวงยุติธรรมของ FBiH ส่งร่างกฎหมายแก้ไขประมวลกฎหมายอาญาไปยัง รัฐสภา สภาผู้แทนราษฎรของ FBiH รับร่างกฎหมายแก้ไขเพิ่มเติมในปีนั้น แต่สมัชชาประชุมของสภาประชาชนของ FBiH ที่จะต้อง รับรองร่างกฎหมายเดียวกันไม่ได้กำหนดไว้ในช่วงปี 2557 การเลือกตั้งทั่วไปของ FBiH ถูกจัดขึ้นในปี 2557 ทั้งให้กระบวนการ การแก้ไขเพิ่มเติมต้องเริ่มใหม่ในปี 2558 ในที่สุด เมื่อวันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2559 ในช่วงการประชุมสมัชชาสามัญครั้งที่แปดของสภา ผู้แทนนิติบัญญัติในซาราเจโว ร่างกฎหมายเกี่ยวกับการแก้ไขประมวลกฎหมายอาญาถูกนำมาใช้โดยผ่านกระบวนการฉุกเฉิน

อินเดีย: พระราชบัญญัติสิทธิบุคคลข้ามเพศ

สภาสูงของรัฐสภาอินเดียมีมติเป็นเอกฉันท์อนุมัติร่างกฎหมายที่สมาชิกสภาเสนอในเดือนเมษายน 2558 ให้มีการปกป้อง สิทธิมนุษยชนของคนข้ามเพศ ซึ่งนำเสนอโดย Tiruchi Siva พระราชบัญญัตินี้มี 58 คำสั่งและการประกันสิทธิในการศึกษา งาน ความช่วยเหลือทางการเงินและการอยู่ร่วมกันในสังคม กฎหมายนี้กำหนดให้จัดตั้งคณะกรรมการการจ้างงานระดับชาติและระดับ รัฐสำหรับบุคคลข้ามเพศและตั้งศาลพิเศษเพื่อสิทธิของบุคคลข้ามเพศ Siva ได้พูดกับ The Indian Express เมื่อวันที่ 25 เมษายน 2558 ว่า "ผมมีความสุขและตื่นเต้นมาก ผมเห็นพวกเขาถูกเลือกปฏิบัติและวิธีการที่พวกเขาจะถูกทำร้าย ผมคิดว่าวิธีการแก้ไข เพียงอย่างเดียวก็คือโดยวิธีการทางกฎหมาย"

UNDP สนับสนุนกระบวนการนี้ร่วมกับแนวร่วมภาคประชาสังคม เช่น อาสาสมัครบริการสุขภาพ (ผู้รับทุนย่อยของ โครงการเอชไอวีในประเทศภูมิภาคเอเชียใต้ซึ่งได้รับทุนจากกองทุนโลก) การดำเนินงานประกอบด้วย การหารือกับผู้แทนชุมชน และสมาชิกสภาทั้งระดับรัฐและระดับชาติ UNDP และอาสาสมัครบริการสุขภาพทำงานอย่างต่อเนื่องเพื่อส่งเสริมกระบวนการ โดยการสนับสนุนการอภิปรายและเรียกร้องให้สภาล่างของรัฐสภาออกกฎหมายดังกล่าว

21 สหพันธรัฐบอสเนียและเฮอร์เซโกวีนา (FBiH) เป็นหนึ่งในสองสถาบันทางการเมืองที่รวมกันเป็นประเทศบอสเนีย และ เฮอร์เซโกวีนา อีกสถาบันทางการเมืองหนึ่งคือ Republika Srpska

22 กลุ่มพันธมิตรนี้ประกอบด้วยองค์กรพัฒนาเอกชนทั้งหมด 10 องค์กรในประเทศบอสเนีย และ เฮอร์เซโกวีนา

โมซัมบิก: การทำให้ประมวลกฎหมายอาญากันสมัยช่วยในการยกเลิกกฎหมายยุคอาณานิคม ที่กำหนดให้รักเพศเดียวกันเป็นอาชญากรรม

แนวคิดทางวัฒนธรรมที่ว่ารักเพศเดียวกัน 'ไม่เป็นแอฟริกัน' ถูกปรับเปลี่ยนได้สำเร็จในเดือนกรกฎาคม 2558 เมื่อรัฐสภาของประเทศโมซัมบิกผ่านประมวลกฎหมายอาญาใหม่ที่ยกเลิกการกำหนดให้การรักเพศเดียวกันเป็นอาชญากรรม

สมาชิกรัฐสภาบางท่านเห็นว่าประเด็นนี้เป็นเรื่องสำคัญ เนื่องจากการกำหนดให้การมีความสัมพันธ์ทางเพศด้วยความยินยอมระหว่างผู้ใหญ่สองคนที่เป็นเพศเดียวกันเป็นความผิดทางอาญา นับเป็นการละเมิดสิทธิความเป็นส่วนตัวและเสรีภาพจากการเลือกปฏิบัติ ซึ่งทั้งสองสิ่งได้รับการคุ้มครองภายใต้กฎหมายสากลและทำให้รัฐตกอยู่ในสถานะแห่งการละเมิดภาระผูกพันในการปกป้องสิทธิมนุษยชนของคนทุกคน ตลอดจนการละเมิดหลักการความเสมอภาคของบุคคลทุกคนภายใต้กฎหมาย

ผู้ที่เกี่ยวข้องในกระบวนการในประเทศโมซัมบิกบอกเล่าบทเรียนสองสามข้อเกี่ยวกับวิธีการที่ทำให้เกิดความเปลี่ยนแปลงนี้ได้สำเร็จ:

- การทำงานร่วมกันและการสร้างแนวร่วม สมาชิกรัฐสภาสามารถขอให้องค์กร เช่น PGA หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนหน่วยงานพหุภาคี ให้ความช่วยเหลือทางด้านเทคนิคและสร้างโอกาสในการติดต่อกับสมาชิกรัฐสภาในประเทศอื่นๆ ที่ทำงานเกี่ยวข้องกับเรื่องความเสมอภาคและการไม่เลือกปฏิบัติ
- สมาชิกรัฐสภาสามารถนำประสบการณ์ของประเทศเพื่อนบ้านมาช่วยสร้างข้อโต้แย้งและให้ตัวอย่างที่เป็นรูปธรรมเพื่อให้เกิดการยอมรับสิทธิมนุษยชนของกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ
- สมาชิกรัฐสภาสามารถเริ่มต้นตั้งคำถาม ญัตติบทบัญญัติ และแถลงการณ์ของรัฐสภา เพื่อสนับสนุนการปฏิรูปกฎหมาย (เช่น มาตรการป้องกันอาชญากรรมที่เกิดจากความเกลียดชัง) และ การยกเลิกความผิดอาญาโดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายที่ล้าสมัยและไม่สอดคล้องกับกฎหมายสิทธิมนุษยชน



“ในฐานะที่เป็นสมาชิก PGA มายาวนาน ผมยินดีที่ได้มีส่วนร่วมในการร่างและการแก้ไขประมวลกฎหมายอาญาในประเทศโมซัมบิกที่มีมาตั้งแต่ปี ค.ศ. 1886 ในยุคอาณานิคม นอกจากนี้ผมเชื่อว่าการกำหนดให้บุคคลมีความผิดทางอาญาเนื่องจากวิถีทางเพศของพวกเขาเป็นการขัดกับสนธิสัญญาสิทธิมนุษยชนสากลและระหว่างภูมิภาคทุกฉบับ ประมวลกฎหมายอาญาดั้งเดิมจะนำไปสู่การเปลี่ยนแปลงซึ่งเป็นไปตามสภาพการเมือง เศรษฐกิจ และสังคมที่เกิดขึ้นจริงในประเทศโมซัมบิก ผ่านการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวในประมวลกฎหมายอาญาใหม่โมซัมบิกแสดงให้เห็นถึงแถลงการณ์ที่แข็งแกร่งและตอกย้ำการต่อสู้กับการเลือกปฏิบัติอันเนื่องมาจากวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศ นับเป็นหน้าที่ของทุกชาติที่จะต้องปกป้องและจัดหาสิทธิมนุษยชนและความเสมอภาคให้กับคนในชาติทุกคนอย่างเท่าเทียม”

– Antonio Niquice, สมาชิกสภาและสมาชิก PGA ประเทศโมซัมบิก

เอลซัลวาดอร์: การเจรจาระหว่างสมาชิกรัฐสภากับภาคประชาสังคมด้านความหลากหลายทางเพศนำไปสู่การเพิ่มบทลงโทษสำหรับการก่ออาชญากรรมที่เกิดจากความเกลียดชังอันเนื่องมาจากวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศ

ความรุนแรงต่อสมาชิกในชุมชนที่เป็นกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศและการยกเว้นโทษสำหรับการทำร้าย โดยเฉพาะการทำร้ายโดยกลุ่มแก๊งและตำรวจ เป็นปัญหาที่มีมาอย่างต่อเนื่องในเอลซัลวาดอร์ ระบบยุติธรรมทางอาญายังขาดการรับรู้เกี่ยวกับอาชญากรรมที่เกิดจากความเกลียดชังกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศอีกทั้งต้องมีการตรวจสอบเรื่องนี้ให้มากขึ้น ด้วยเหตุนี้บุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศจึงมีความเสี่ยงอย่างมากที่จะถูกทำร้ายโดยไม่ได้รับการชดเชยหรือเยียวยาใดๆ บุคคลข้ามเพศจะตกเป็นเป้าหมายของการฆาตกรรมที่โหดร้ายมากกว่าผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศอื่น ซึ่งส่วนใหญ่จะไม่มีการสืบสวนคดีเหล่านี้ และสำหรับคดีที่มีการสืบสวน ไม่มีคดีใดเลยที่มีการดำเนินคดีได้สำเร็จ



การสัมมนา PGA เรื่องความเสมอภาคและการไม่เลือกปฏิบัติสำหรับสมาชิกรัฐสภาประเทศละตินอเมริกาและแคริบเบียน จัดขึ้นในเอลซัลวาดอร์ เมื่อวันที่ 3 พฤศจิกายน 2557 เรียกร้องให้มีการเจรจาในหมู่สมาชิกรัฐสภา บัณฑิตบัญญัติ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชน และภาคประชาสังคมที่ทำงานด้านความหลากหลายทางเพศ เพื่อตรวจสอบข้อกฎหมายระดับชาติเกี่ยวกับอัตลักษณ์ทางเพศ อาชญากรรมที่เกิดจากความเกลียดชังและการไม่เลือกปฏิบัติ แถลงการณ์ San Salvador ได้รับการยอมรับหลังจากนั้นไม่นาน

ในเดือนกันยายนปี 2558 สภานิติบัญญัติแห่งเอลซัลวาดอร์ได้อนุมัติการปฏิรูปประมวลกฎหมายอาญาในการเพิ่มบทลงโทษการฆาตกรรม (มาตรา 129) และการคุกคาม (มาตรา 155) ที่เกิดจากความเกลียดชังด้วยเหตุแห่งเชื้อชาติ ชาติพันธุ์ มุมมองทางการเมือง ศาสนา เพศสภาพ อัตลักษณ์และการแสดงออกทางเพศ วิถีทางเพศหรือสิ่งอื่นใดที่เทียบเท่า

Karla Avelar ผู้อำนวยการบริหารของ COMCAVIS TRANS ซึ่งเป็นองค์กรด้านสิทธิบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศของเอลซัลวาดอร์ กล่าวว่า "นี่คือจุดเริ่มต้นของการปฏิรูป ที่เราจะต้องทำให้สำเร็จในประเทศเล็กๆ นี้"

กรณีของประเทศเอลซัลวาดอร์แสดงให้เห็นว่าการคุ้มครองสิทธิของกลุ่มเสี่ยงทั้งหมดโดยรวมถึงวิถีทางเพศ อัตลักษณ์ และการแสดงออกทางเพศ นับเป็นวิธีการที่ดีเพื่อให้แน่ใจว่าทุกกลุ่มจะได้รับการคุ้มครอง การรวมประเด็นต่างๆ ทั้ง เชื้อชาติ ชาติพันธุ์ ศาสนา และ เพศ สามารถช่วยให้ได้รับการสนับสนุนเพิ่มจากภาคส่วนอื่นๆ ของสังคมอีกทั้งระดมเสียงสนับสนุนเพื่อให้เกิดการปฏิรูป

อุรุกวัย: สิทธิของกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศได้รับการส่งเสริมในประเทศที่ยอมรับประชาธิปไตยมากขึ้น

ในอุรุกวัย กฎหมายแต่งงานบุคคลเพศเดียวกันในปี 2550 ได้รับคะแนนเสียงต่ำมากในทั้งสองสภา สองปีต่อมา มีการผ่านกฎหมายคุ้มครองเด็กฉบับใหม่ ทำให้คู่รักเพศเดียวกันสามารถรับบุตรบุญธรรมได้ ในปีเดียวกัน มีการผ่านกฎหมายรับรองอัตลักษณ์ทางเพศ (กฎหมายฉบับที่ 18,620)

หกปีต่อมาในเดือนเมษายนปี 2556 อุรุกวัยผ่านกฎหมายการแต่งงานที่เท่าเทียม กฎหมายฉบับนี้ได้รับคะแนนเสียงสนับสนุน 71 คะแนนจากสภาผู้แทนราษฎร 23 คะแนนเสียงสนับสนุนและ 8 เสียงคัดค้านจากวุฒิสภา กลุ่มประชาสังคมมีความพยายามส่งเสริมกฎหมายฉบับนี้มาตั้งแต่ปี 2554 ซึ่งร่างกฎหมายฉบับแรกเขียนโดย Ovejas Negras (แกะดำ) ซึ่งเป็นสมาคมกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศระดับชาติ



“การปฏิรูปนี้เป็นขั้นตอนที่มีความสำคัญมากในการก้าวสู่การเจรจาแบบเปิดเรื่องสิทธิของกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศและเป็นเครื่องมือที่ใช้บังคับรับประกันความเสมอภาคและความเคารพต่อบุคคลทั้งหมด นอกจากนี้ยังเป็นการเน้นว่าความรุนแรง ไม่ว่าจะในกรณีใดๆ แต่โดยเฉพาะอย่างยิ่งบนพื้นฐานของเกณฑ์เหล่านี้จะถูกประณามอย่างรุนแรง ฉันมีความยินดีเป็นอย่างยิ่งที่การประชุม PGA ที่ผ่านมา กับตัวแทนกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเอลซาลวาดอร์ซึ่งในหมู่พวกเขาประกอบไปด้วยผู้ประสานงานของทั้งสามพรรคการเมืองที่ใหญ่ที่สุด FMLN, GANA และ AREANA ที่มีผลลัพท์ที่ยอดเยี่ยมที่จะสนับสนุนการผ่านการปฏิรูปดังกล่าว การเปิดการประชุมนี้จะทำให้สมาชิกรัฐสภาใกล้ชิดกับประชาชนและรับรู้ความต้องการของพวกเขามากขึ้น ”

– Berta Sanseverino Us: ฐานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอุรุกวัย และ สมาชิกผู้บริหาร PGA

การออกกฎหมายการแต่งงานที่เท่าเทียมใช้เวลากว่าสามปีเนื่องจากต้องผ่านการแก้ไขอย่างละเอียดถี่ถ้วนโดยกลุ่มนักกฎหมายที่เป็นส่วนหนึ่งของคณะกรรมการรัฐธรรมนูญและประมวลกฎหมายแพ่ง นักกฎหมายปรับปรุงกฎหมายซึ่งเป็นร่างที่นำเสนอโดยภาคประชาสังคม เพื่อให้แน่ใจว่าร่างกฎหมายที่นำเสนอมานั้นสอดคล้องกับกฎหมายที่มีอยู่และกับรัฐธรรมนูญ

มีหลายปัจจัยที่ส่งผลในทางบวก ประการแรกร่างกฎหมายที่นำเสนอโดยภาคประชาสังคมมีความสมเหตุสมผลทางเทคนิคและมีหลักฐานประกอบที่ดี เนื่องจากได้รับการพัฒนาโดยผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมายที่มีความรู้หรืออย่างลึกซึ้งในด้านกฎหมายสิทธิมนุษยชน ประการที่สอง อุรุกวัยมีการเคลื่อนไหวของภาคประชาสังคมที่มีการจัดการที่ดีและมีความรู้ ประการที่สามมีนักการเมืองรุ่นใหม่เป็นจำนวนมากที่สนับสนุนการปฏิรูปทางกฎหมายที่ก้าวหน้าและเป็นนวัตกรรม และคนเหล่านี้ก็เป็นสมาชิกรัฐสภาและพรรคการเมือง ประการสุดท้าย ถึงแม้ว่าส่วนหนึ่งของสังคมที่มีความเป็นอนุรักษ์นิยมมากกว่า จะไม่เห็นด้วยกับการยอมให้มีการแต่งงานของเพศเดียวกัน พวกเขา ก็ไม่ได้แสดงความโต้แย้งเมื่อรับรู้เรื่องราวของคู่รักเพศเดียวกัน

ปัจจัยดังกล่าวข้างต้นได้สร้างสภาพแวดล้อมที่เปิดกว้างสำหรับการปกป้องสิทธิของกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศในอุรุกวัย การผ่านกฎหมายยังเป็นผลมาจากบริบททางภูมิภาคและระหว่างประเทศที่ดี โดยเฉพาะอย่างยิ่งประสบการณ์ในเชิงบวกของประเทศอื่นๆ เช่น อาร์เจนตินาและสเปน สุดท้ายวาระของรัฐบาลเองที่สนับสนุนกฎหมายที่ก้าวหน้า เช่น กฎหมายเกี่ยวกับการเลิกจ้างโดยสมัครใจเมื่อตั้งครรรภ์ (พ.ศ. 2555) และพระราชบัญญัติส่งเสริมการมีบุตร (พ.ศ. 2556)

ในการทำงานเดียวกันประชาชนทั่วไปและสื่อมวลชนก็ต้องการวาระแห่งชาติที่เป็นประชาธิปไตยมากขึ้น การสำรวจความคิดเห็นสาธารณะที่จัดทำขึ้นในหมู่ประชากรทั่วไปแสดงให้เห็นถึงการสนับสนุนที่แข็งแกร่งต่อกฎหมายใหม่และการปฏิรูปเหล่านี้ สื่อมวลชนส่วนใหญ่สนับสนุนความคืบหน้าในการออกกฎหมายและไม่ได้แสดงความคิดเห็นเชิงลบเกี่ยวกับพระราชบัญญัติการแต่งงานที่เท่าเทียม ในทางตรงกันข้าม การแต่งงานของคู่ชายรักชายครั้งแรกในอุรุกวัยออกสื่อกว่า 100 ล้านครั้ง ในขณะที่ข่าวอำนาจทางการเมืองระดับสูงและส่วนที่เป็นอนุรักษ์นิยมมากที่สุดของอุรุกวัยไม่ได้พยายามที่จะมี

อิทธิพลเชิงลบต่อสื่อในเรื่องการแต่งงานของบุคคลเพศเดียวกัน หลายคนแสดงความเห็นอย่างตรงไปตรงมาเมื่อพระราชบัญญัติการหยุดการตั้งครุฑโดยความสมัครใจถูกนำเสนอ

การออกกฎหมายการแต่งงานที่เท่าเทียมกันมีผลกระทบต่อเปลี่ยนแปลงทางกฎหมายอื่นๆ ในประเทศ ยกตัวอย่างเช่น ประมวลกฎหมายแพ่งที่ล่าสุดได้รับการปฏิรูป การบัญญัติภาระหน้าที่ของผู้ปกครองต่อบุตร (ทั้งตามธรรมชาติและผ่านการรับเลี้ยง) และการปรับปรุงบทบาทของผู้ปกครองและปกป้องความเท่าเทียมกันระหว่างชายหญิงเป็นพิเศษ.²³

เนื่องด้วยประมวลกฎหมายแพ่งใหม่ กระทรวงศึกษาและวัฒนธรรมตั้งคณะกรรมการต่อต้านผู้ที่กลัวการรักเพศเดียวกัน กฎหมายการแต่งงานที่เท่าเทียมกันยังนำไปสู่การตั้งสำนักงานสิทธิมนุษยชน เช่น คณะเลขาธิการว่าด้วยความหลากหลายทางเพศของกระทรวงการพัฒนาสังคม และสำนักงานที่มีบทบาทคล้ายกันในเขตเทศบาลเมือง Montevideo กระทรวงการพัฒนาสังคมในขณะนี้มีนโยบายในการคุ้มครองทางสังคมสำหรับกลุ่มที่เปราะบางรวมทั้งกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศและคนทำงานเกี่ยวกับเพศ มีข้อตกลงระหว่างคณะจิตวิทยาและกระทรวงการพัฒนาสังคมเพื่อให้การสนับสนุนทางด้านจิตใจกับชุมชนกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ

สิ่งที่ยังคงค้างอยู่คือข้อเสนอเรื่องโควตาการจ้างงานสำหรับบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศดังที่มีให้กับชุมชนเชื้อสายแอฟริกันและการให้ทุนการศึกษาแก่ส่วนที่จำเป็นมากที่สุดของประเทศ ในขณะที่โครงการหลังนี้ส่งผลดีต่อผู้ด้อยโอกาสทางเศรษฐกิจมากที่สุดแปดเปอร์เซ็นต์ แต่ก็ไม่ได้มีประโยชน์ต่อกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ

การดำเนินการที่มั่นคงต้องใช้เวลาเพื่อสร้างความเปลี่ยนแปลงอย่างมีนัยสำคัญและความเปลี่ยนแปลงที่จะส่งผลกระทบต่อชีวิตของผู้คน แต่แน่นอนว่าอูรุกวัยยังคงยึดมั่นที่จะพัฒนาอย่างยั่งยืนและเที่ยงธรรมผ่านทั้งฝ่ายรัฐบาลและประชาชนของประเทศ

มอลตาและซีลี: ผู้นำในการออกกฎหมายคุ้มครองบุคคลสองเพศ

- ในเดือนเมษายน พ.ศ. 2558 รัฐสภามอลตาได้รับพระราชบัญญัติอัตลักษณ์ทางเพศ การแสดงออกทางเพศสภาพและลักษณะทางเพศ พระราชบัญญัติห้าม ‘การทำให้เป็นปกติ (normalizing)’ โดยการผ่าตัดต่ออวัยวะเพศในเด็กที่มีสองเพศ และแนะนำขั้นตอนการรับรู้ทางเพศบนพื้นฐานของความสมัครใจ ช่วยให้พ่อแม่และผู้ปกครองเลื่อนการระบุเพศในสูติบัตรจนกว่าอัตลักษณ์ทางเพศของเด็กจะถูกกำหนด และมีบทบัญญัติอื่นๆ ในเรื่องสุขภาพและการไม่เลือกปฏิบัติ
- ในปี พ.ศ. 2557 ประธานาธิบดีซีลีจัดตั้งสภาแห่งชาติสำหรับเด็กเพื่อจะทำให้กฎหมายและนโยบายสอดคล้องกับข้อบังคับของอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก สภาประกอบด้วยผู้แทนของทุกกระทรวงสมาชิกรัฐสภา ฝ่ายตุลาการและภาคประชาสังคม นักเคลื่อนไหวด้านบุคคลสองเพศให้การฝึกอบรมแก่สภา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขสร้างกลุ่มทำงานในประเด็นบุคคลสองเพศ ซึ่งมีผลงานการจัดทำหนังสือคำสั่ง N18 ลงวันที่ 22 ธันวาคม พ.ศ. 2558 ชื่อ "การดูแลสุขภาพในด้านที่เฉพาะเจาะจงของเด็กที่มีสองเพศ" หนังสือคำสั่งห้าม "การรักษาที่ไม่จำเป็นเพื่อ ‘ทำให้เป็นปกติ’ สำหรับเด็กภาวะสองเพศ รวมทั้งการผ่าตัดอวัยวะเพศที่ไม่สามารถแก้ไขได้จนกว่าพวกเขาจะโตพอที่จะตัดสินใจเกี่ยวกับร่างกายของพวกเขา" ในปี พ.ศ. 2559 หมวดหมู่ ‘ลักษณะเพศ’ ถูกบันทึกอยู่ในมาตรา 8 ของร่างกฎหมายต่อต้านการเลือกปฏิบัติเพื่อรับประกันสิทธิเด็ก

23 ตัวอย่างเช่น ในอูรุกวัย ก่อนการปฏิรูป ผู้หญิงเท่านั้นที่สามารถฟ้องหย่าฝ่ายเดียวได้ ด้วยกฎหมายใหม่ คู่สมรสทั้งสองฝ่ายสามารถยื่นคำร้องขอหย่าฝ่ายเดียวได้

เวียดนาม: ก้าวไปข้างหน้าเพื่อสิทธิของคนข้ามเพศ

24 พฤศจิกายน พ.ศ. 2558 สมัชชาแห่งชาติเวียดนามลงมติเป็นเอกฉันท์ที่จะปกป้องสิทธิของบุคคลข้ามเพศโดยมีการปกป้องสิทธิของผู้ที่ได้รับการผ่าตัดแปลงเพศมาแล้วเป็นพิเศษในประมวลกฎหมายแพ่งเพื่อให้เพศของพวกเขาได้รับการยอมรับ บทบัญญัติใหม่นี้เป็นก้าวสำคัญในการปกป้องสิทธิมนุษยชนของบุคคลข้ามเพศและทำให้เกิดความพยายามอย่างต่อเนื่องในการสนับสนุนและรณรงค์ขององค์กรภาคประชาสังคมเกี่ยวกับกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศซึ่งได้รับการสนับสนุนโดยตรงจากโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (UNDP)

เริ่มแรกใช้วิธีการตั้งผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเข้าร่วมและสร้างพันธมิตรจากเครือข่ายที่มีอยู่แล้วของ UNDP กับรัฐบาลเวียดนามในหลายประเด็นรวมถึงประเด็นสิทธิบางประการที่ถูกมองว่าละเอียดอ่อน มีการอภิปรายระหว่างสมาชิกสมัชชาแห่งชาติและตัวแทนชุมชนกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศเกี่ยวกับผลกระทบของการออกกฎหมายซึ่งปฏิเสธสิทธิมนุษยชนของบุคคลข้ามเพศ ก่อนที่โครงการจะเริ่ม นักร่างกฎหมายไม่เชื่อในความจำเป็นของการเปลี่ยนแปลงกฎหมาย หรือไม่กี่ขาดความตระหนักถึงปัญหา อันเฉพาะเจาะจงที่สมาชิกชุมชนของกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศต้องเผชิญ การมุ่งเน้นไปที่การสร้างความสัมพันธ์โดยตรงระหว่างสมาชิกสมัชชาแห่งชาติและสมาชิกชุมชนของกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศมีอย่างชัดเจนในการเปลี่ยนทัศนคติกระทั่งท้ายที่สุดนำไปสู่การที่ก้าวร้าวร้อยละ 86 ของสมัชชาแห่งชาติลงคะแนนผ่านกฎหมายบทบัญญัติยอมรับการเปลี่ยนเพศ

วิธีการจำเพาะในการเสริมสร้างศักยภาพให้กับองค์กรภาคประชาสังคมเป็นอีกหนึ่งองค์ประกอบสำคัญของโครงการแทนที่จะใช้วิธีการสร้างศักยภาพโดยการจัดงานหลายๆ งานที่ไม่เกี่ยวข้องกัน UNDP ดูแลผู้เข้าร่วมโครงการตลอดระยะเวลาของโครงการ มุ่งในการสร้างผู้นำและสนับสนุนกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศอย่างยั่งยืนต่อไปจากอายุของโครงการ สิ่งนี้รวมถึงความสัมพันธ์ในการให้คำปรึกษาระหว่างนักต่อสู้เพื่อกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศที่มีประสบการณ์มากกว่ากับกลุ่มที่มีประสบการณ์น้อยกว่า และการสร้างศักยภาพให้ผู้ปกครองโดยการเสริมสร้างความสามารถในการเข้าถึงและที่สำคัญที่สุดคือการมีส่วนร่วมในการรณรงค์ของประชาชนในการสนับสนุนและให้ความรักแก่เด็กๆ โดยการส่งข้อความแสดงการยอมรับที่ชัดเจนและมีประสิทธิภาพ องค์กรพันธมิตรแห่งชาติที่แข็งแกร่งเช่นสถาบันการศึกษาสังคมเศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อม (ISEE) และหน่วยงานเชื่อมโยงและแบ่งปันข้อมูล (ICS) มีบทบาทสำคัญในการสร้างผลลัพธ์เหล่านี้

สุดท้าย UNDP เชื่อมโยงวัตถุประสงค์ของโครงการและการทำงานขององค์กรภาคประชาสังคมระดับชาติเข้ากับข้อปฏิบัติระหว่างประเทศที่มีอยู่ในภูมิภาค โดยใช้วิธีการด้านสิทธิและความเท่าเทียมเพื่อให้สมาชิกสมัชชาแห่งชาติรับทราบกรอบการทำงานระหว่างประเทศและมาตรฐานในการจัดการเลือกปฏิบัติต่อกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ การประกอบกันของวิธีการเหล่านี้ส่งผลให้บรรลุผลลัพธ์เกินกว่าสิ่งที่คาดหวังไว้เมื่อเริ่มโครงการ

โครงการนี้เป็นส่วนหนึ่งของโครงการระดับภูมิภาคที่ใหญ่กว่าเกี่ยวกับกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ ซึ่งรวมถึงการศึกษาของกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศในภูมิภาคเอเชีย และในประเทศที่ร่วมกับ UNDP และ USAID เพื่อสนับสนุนองค์กรภาคประชาสังคมเกี่ยวกับกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศในเรื่องการเสริมสร้างศักยภาพ การวิจัย การสนับสนุน และมีส่วนร่วมในการปฏิรูปทางกฎหมาย

บทบัญญัติ ‘การเปลี่ยนเพศ’ ในประมวลกฎหมายแพ่ง (มาตรา 37) นำไปใช้กับผู้ที่ต้องการเปลี่ยนเพศกำเนิดของพวกเขา และรับประกันสิทธิของบุคคลข้ามเพศที่ได้รับการรักษาด้วยการแปลงเพศในการปรับเปลี่ยนเครื่องหมายบัตรประชาชนของพวกเขาในเอกสารระบุตัวตน แม้จะมีความสำเร็จนี้ การตรวจร่างกายยังคงเป็นเงื่อนไขในการแปลงเพศ จึงเกิดการปฏิเสธบุคคลข้ามเพศหลายคนที่ไม่เต็มใจให้มีการตรวจสุขภาพทางกาย ความท้าทายเหล่านี้ยังคงอยู่และ UNDP ยังคงรณรงค์เพื่อบุคคลข้ามเพศให้มีสิทธิที่จะเปลี่ยนเครื่องหมายบัตรประชาชนให้สอดคล้องกับอัตลักษณ์ของตนเองโดยไม่คำนึงถึงการผ่าตัด

สมาชิกรัฐสภาต่อต้านการปฏิรูปกฎหมายที่ก้อยหลัง ที่พุ่งเป้าไปยังกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ

สหพันธรัฐรัสเซีย: รัฐสภาปฏิเสธพรรคและสนับสนุนกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ

ในปี พ.ศ. 2557 การแก้ไขกฎหมายของรัฐบาลกลางรัสเซียว่าด้วยการ "ต่อต้านการโฆษณาชวนเชื่อเรื่องความสัมพันธ์ทางเพศที่ไม่ใช่แบบดั้งเดิมในหมู่ผู้เยาว์" เป็นที่กล่าวถึงกันมาก แม้ว่าพรรคของเธอสับสนุนกฎหมายนี้แต่สมาชิกรัฐสภา Maria Maksakova เสนอว่าข้อความอันเป็นการแบ่งแยกที่ว่า "ที่ไม่ใช่แบบดั้งเดิม" ควรถูกลบออก Maksakova ผู้เคยเป็นนักร้องโอเปร่าที่มีชื่อเสียง กล่าวสุนทรพจน์ในที่ประชุมของพรรคซึ่งได้รับการถ่ายทอดสดทางโทรทัศน์อย่างแพร่หลาย รวมถึงตีพิมพ์และแบ่งปันผ่านทางสื่อออนไลน์

"จากนี้ไป" Maksakova กล่าว "โฆษณาชวนเชื่อการรักเพศเดียวกัน' จะหมายถึงการกล่าวถึงคนที่ไม่ได้มีวิถีทางเพศตรงกับเพศสภาพในบริบทใดๆ ที่ไม่ใช่เชิงลบ สถานการณ์ที่รุนแรงเกินไปจะนำไปสู่การเพิ่มจำนวนของการฆ่าตัวตายในหมู่คนที่พบว่าพวกเขามีความแนวโน้มที่จะเป็นชายรักชายโดยเฉพาะวัยรุ่น ... พวกเขาไม่ได้รับคำปรึกษาหรือแบ่งปันประสบการณ์ - เนื่องจากถูกมองว่าเป็น 'โฆษณาชวนเชื่อ' แต่กฎหมายไม่ได้กีดกันผู้ที่เข้มแข็งพวกเขาจาก 'สิทธิ' ที่จะบิบบังคับ ละเมิด และทำให้ชีวิตของมนุษย์คนหนึ่งหมดความสุข"²⁴

สาธารณรัฐประชาธิปไตยคองโก: การทำงานกับภาคประชาสังคมเพื่อไม่ให้มีการออกพระราชบัญญัติใหม่ เกี่ยวกับการต่อต้านการรักเพศเดียวกัน

ในปี พ.ศ. 2557 มีการจัดการรณรงค์เผยแพร่ข้อความทัศนคติหวาดกลัวบุคคลรักเพศเดียวกันในสาธารณรัฐประชาธิปไตยคองโก และพบว่าผู้สนับสนุนส่วนสำคัญมาจากประชากรในพื้นที่หลังความขัดแย้งโดยเฉพาะอย่างยิ่งทางภาคตะวันออกของประเทศ มีการรณรงค์เพื่อนำเสนอกฎหมายที่คล้ายกับพระราชบัญญัติต่อต้านรักเพศเดียวกันที่ผ่านออกมาโดยรัฐสภาผู้แทนในเดือนธันวาคม พ.ศ.2556²⁵ นอกจากนี้ยังมีหน้า Facebook ต่อต้านชายรักชายซึ่งคนเริ่มเข้าร่วมกันตั้งแต่วันที่ 6 มีนาคม พ.ศ. 2557

ในขณะที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากพรรคฝ่ายค้านกำลังจะนำเสนอร่างพระราชบัญญัติต่อต้านรักเพศเดียวกันสมาชิกของภาคประชาสังคมก็เคลื่อนไหวอย่างรวดเร็ว ซึ่งรวมถึงผู้แทนจากองค์กรกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ กลุ่มผู้สนับสนุนของ PLHIV คณะทำงานด้านเอชไอวี และสิทธิมนุษยชน และศูนย์เพื่อสิทธิมนุษยชนของมหาวิทยาลัยกินชาซา ตัวแสดงภาคประชาสังคมระดับสมาชิกของรัฐบาลสองคน - ผู้เป็นส่วนหนึ่งของคณะกรรมการสังคมและวัฒนธรรมของรัฐสภาคองโกภายใต้การดำเนินงานของ SOGI - เพื่อทำงานเพื่อหยุดการนำเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว

มีการพัฒนาเครื่องมือเพื่อใช้ในการรณรงค์ที่เรียกว่า Argumentaire Technique Contre La Criminalisation de Certaines Pöulations Clés เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจให้แก่สมาชิกรัฐสภาและผู้ที่เกี่ยวข้อง โดยเครื่องมือดังกล่าวได้รับความสนับสนุนจาก UNDP²⁶ เครื่องมือรณรงค์นี้จะสนับสนุนสมาชิกรัฐสภาที่มีความคิดตรงกันและผู้สนับสนุนของพวกเขาในด้านเครื่องมือทางเทคนิคที่ใช้ในการถกเถียงและคำศัพท์ที่จำเป็นสำหรับพวกเขาในการอภิปรายถึงเหตุผลเบื้องหลังพระราชบัญญัติที่ถูกลบเสนอไป เครื่องมือ Argumentaire นี้ได้ถูกแจกจ่ายในหมู่สมาชิกรัฐสภาจำนวนมาก รวมทั้ง ดร. Mokako สมาชิกคนหนึ่งของสภา Francophone ผู้ที่เคยร่วมงานกับ UNDP ในการแก้ไขพระราชบัญญัติเอชไอวี เช่นเดียวกับสมาชิกรัฐสภาคนอื่นๆ ที่มีส่วนร่วมในการสนทนาระดับชาติและเป็นพันธมิตรกัน ผู้แทนจากหลายหน่วยงานพบกับสมาชิกอาวุโสของรัฐสภาคองโกเพื่อหารืออย่าง

24 МарияМаксакова: "Закон о гей-пропаганде опасен для общества", www.mk.ru/politics/russia/interview/2014/02/06/981425--mariya-maksakova-zakon-ogeypropagande-opasen-dlya-obschestva.html.

25 ประธานาธิบดียูกันดาเป็นผู้ลงนามในกฎหมายฉบับนี้เมื่อวันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2557 ต่อมาในเดือนสิงหาคม ศาลรัฐธรรมนูญของยูกันดาตัดสินว่ากฎหมายดังกล่าวเป็นโมฆะ

26 สามารถดูเครื่องมือ Argumentaire Technique Contre la Criminalisation de Certaines Pöulations Clés ได้ที่ลิงค์นี้: www.cd.undp.org/content/rdc/fr/home/library/hiv_aids/analyse-technique-criminalite.html

ไม่เป็นทางการเกี่ยวกับปัญหาที่ เอกสารทางเทคนิคนี้สร้างศักยภาพให้กับสมาชิกรัฐสภาในประเด็น ‘ที่มีความละเอียดอ่อน’ และระบุตัวผู้มีอำนาจตัดสินใจสำคัญ เช่น ประธานรัฐสภา ทุกอย่างเกิดผลตามที่ต้องการและพระราชบัญญัติไม่ได้รับการนำเสนอ

Argumentaire Technique Contre La Criminalisation de Certaines Poulations Clés continues ถูกเผยแพร่ออกไปมากกว่าในรัฐสภาและมีการใช้กันอย่างแพร่หลายโดยภาคประชาสังคม ผู้แทนภาครัฐและอื่นๆ รวมทั้งกลไกการประสานงานแห่งประเทศไทย กองโกของกองทุนโลกเพื่อต่อสู้โรคเอดส์ วัณโรคและมาลาเรีย, คณะทำงานด้านเอชไอวี และสิทธิมนุษยชน โครงการระดับประเทศหลายภาคส่วนเพื่อต่อสู้กับโรคเอดส์ (PNMLS) บุคคลสำคัญด้านเอชไอวีและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องภายในกระทรวงยุติธรรมกองโก

วิธีการจากภาคส่วนสู่การดำเนินการของรัฐสภา

รัฐมหาราษฏระ อินเดีย: ไม่ทิ้งใครไว้เบื้องหลัง หมายความว่ารวมถึงชุมชนบุคคลข้ามเพศในการให้คำปรึกษา นโยบายและกรอบแผนงาน

รัฐมหาราษฏระได้กลายเป็นรัฐที่สองในประเทศอินเดียในการจัดตั้งคณะกรรมการสวัสดิการและเป็นรัฐแรกที่จัดตั้งสถาบันวัฒนธรรม (อยู่ในกระบวนการ) ที่มุ่งเทให้กับชุมชนบุคคลข้ามเพศ การพัฒนาในเชิงบวกเหล่านี้เกิดขึ้นหลังจากมติคำปรึกษาประชาชนปี 2556 ซึ่งได้รับการสนับสนุนจากโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ โดยนำบุคคลข้ามเพศหลายพันคนมาพบปะโดยตรงกับหัวหน้าคณะรัฐมนตรีและผู้แทนอื่นๆ ของรัฐบาลเพื่อหารือเกี่ยวกับความต้องการที่เฉพาะเจาะจงในการจัดสวัสดิการสำหรับชุมชนบุคคลข้ามเพศ²⁷

ชุมชนบุคคลข้ามเพศเป็นชนกลุ่มน้อยทางเพศที่มองเห็นได้ในอินเดีย ยังคงอยู่บนชายขอบของการพัฒนาและโครงการสวัสดิการที่มีการเข้าถึงสินค้าและบริการสาธารณะได้น้อย รัฐบาลของรัฐมหาราษฏระมีความพยายามที่จะแก้ไขช่องว่างเหล่านี้ผ่านทางคณะกรรมการสวัสดิการซึ่งจัดหาการศึกษาอย่างเป็นทางการ ขยายการจ้างงานและโอกาสในการจ้างงานตนเอง จัดทำโครงการสุขภาพและให้ความช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ชุมชนโดยไม่คิดค่าใช้จ่าย

ศาสตราจารย์ Varsha Gaikwad สมาชิกผู้ที่มีหนึ่งในสภานิติบัญญัติแห่งรัฐมหาราษฏระ มีบทบาทสำคัญรวมคนงานด้านเพศและบุคคลข้ามเพศไว้ในการพิจารณาการนำเสนอเกี่ยวกับผู้หญิงในรัฐมหาราษฏระ เมื่อศาสตราจารย์ Gaikwad ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสตรีและเด็กแห่งรัฐ ตัวแทนชุมชนบุคคลข้ามเพศเตรียมนำเสนอรายละเอียดต่อรัฐมนตรี เน้นย้ำถึงการขาดสิ่งอำนวยความสะดวกด้านสุขภาพและการศึกษาสำหรับชุมชนบุคคลข้ามเพศ เธอจัดตั้งคณะกรรมการอันประกอบด้วยสมาชิกของรัฐสภา สภานิติบัญญัติและองค์กรที่พัฒนาเอกชนเพื่อดำเนินการตรวจสอบ ศาสตราจารย์ Gaikwad สั่งการให้คณะกรรมการให้ตัวแทนสามคนจากชุมชนบุคคลข้ามเพศและคนงานด้านเพศเข้ามามีส่วนร่วมเพื่อให้ข้อกังวลของพวกเขาได้รับการสะท้อนออกมาอย่างเต็มที่ในเอกสารนโยบาย²⁸ นโยบายสตรีของรัฐมหาราษฏระได้รับการสรุปและอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีของรัฐในวันสตรีสากลเมื่อวันที่ 8 มีนาคม พ.ศ. 2558²⁹

27 www.indiatvnews.com/news/india/development-board-for-transgender-community-in-maharashtra-28763.html.

28 วีดิโอบันทึกกระบวนการทำงานสามารถรับชมได้ที่: www.youtube.com/watch?v=QJOM1tCQE0.

29 สิ่งค่นโยบายสตรีและเด็กแห่งรัฐมหาราษฏระ: https://womenchild.maharashtra.gov.in/Sitemap/womenchild/pdf/cover%20page_1.pdf.

สาธารณรัฐโดมินิกัน: กฎหมายเอชไอวี / เอดส์เสนอให้ใช้วิธีการจากภาคส่วนเพื่อก้าวไปสู่การไม่เลือกปฏิบัติ

ในปี พ.ศ. 2554 สภาแห่งชาติของสาธารณรัฐโดมินิกันอนุมัติกฎหมายเกี่ยวกับเอชไอวีและโรคเอดส์ (เลขที่.135-11) ซึ่งเป็นตัวแทนของเหตุการณ์สำคัญในประวัติศาสตร์ของประเทศ กฎหมายนี้ตั้งสภาแห่งชาติเพื่อเอชไอวีและโรคเอดส์ (CONAVIHSIDA) ซึ่งเป็นองค์กรหลายภาคส่วนที่รับผิดชอบในการประสานงานและดำเนินการตอบสนองประเด็นด้านเอชไอวีระดับชาติ ภาคประชาสังคม และตัวแทนของประชากรที่สำคัญโดยเฉพาะอย่างยิ่งในผู้ที่ใช้ชีวิตอยู่กับเอชไอวี เคยร่วมทำงานเคียงบ่าเคียงไหล่กับคณะกรรมการกรรมาธิการของวุฒิสภาและสภาผู้แทนราษฎร (ด้านสตรี สุขภาพ การเงิน และอื่นๆ) เพื่อที่จะตระหนักถึงผลลัพธ์นี้ ประชาชนที่มีชีวิตอยู่กับเอชไอวี และกลุ่มเสี่ยง เช่น สตรี เยาวชน และกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ ได้มีสิทธิมีเสียงโดยการออกเสียงผ่านทาง CONAVIHSIDA

ในปี พ.ศ. 2555 นักการเมืองหัวก้าวหน้า VíctorTerroro ได้รับการแต่งตั้งเป็นผู้อำนวยการบริหารของ CONAVIHSIDA ในเดือนมิถุนายนปี พ.ศ. 2556 โดยการนำของ Terrorero CONAVIHSIDA จัดการสนทนาระดับชาติเกี่ยวกับเอชไอวี และกฎหมาย ด้วยการสนับสนุนจากโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติและ UNAIDS หนึ่งในคำแนะนำจากการเจรจา คือการสร้างความเสมอภาคและพระราชบัญญัติการไม่แบ่งแยก

กฎหมายดังกล่าวจะป้องกันการกีดกันทางสังคม การตีตราและการเลือกปฏิบัติในแนวเดียวกันกับมาตรา 39 ของรัฐธรรมนูญแห่งโดมินิกันซึ่งตระหนักถึงความเท่าเทียมกันของทุกคนต่อหน้ากฎหมาย กฎหมายจะเป็นไปในแนวทางเดียวกันกับตราสารระหว่างประเทศเช่นเดียวกับกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญยุทธศาสตร์การพัฒนาแห่งชาติ พ.ศ. 2573 (ฉบับที่1-12) ปี พ.ศ.2555 ที่ตระหนักถึงพื้นที่ยุทธศาสตร์การสร้างนโยบายสาธารณะ "สังคมที่มีสิทธิเท่าเทียมกันและ โอกาสให้ประชากรทั้งหมดมีหลักประกันในการเข้าถึงการศึกษา สุขภาพ ที่อยู่อาศัยที่ดีและบริการขั้นพื้นฐานที่มีคุณภาพและส่งเสริมการลดความยากจนและความไม่เท่าเทียมกันทางสังคมและดินแดนอย่างก้าวหน้า"

Terrorero ประสานงานการจัดตั้งคณะทำงานหลายภาคส่วนเพื่อจัดทำร่างพระราชบัญญัติความเสมอภาคและต่อต้านการเลือกปฏิบัติ ซึ่งขณะนี้กลายเป็นกลุ่มถาวรที่เรียกว่า กลุ่มแห่งชาติเพื่อจัดการตีตราและเลือกปฏิบัติทุกรูปแบบ (หรือ GRUNEEED ในตัวย่อภาษาสเปน) GRUNEEED มีภารกิจในการส่งเสริม ออกแบบและดำเนินการตามนโยบายและกฎระเบียบเพื่อส่งเสริมให้เกิดความเสมอภาคและการไม่เลือกปฏิบัติที่ครอบคลุมGRUNEEED เป็นตัวแทนของผู้มีส่วนได้เสียทุกภาคส่วนซึ่งมีส่วนร่วมในการตอบสนองด้านเอชไอวีระดับชาติและเป็นตัวแสดงที่ทำงานเกี่ยวกับการตีตรา การเลือกปฏิบัติ และสิทธิมนุษยชนในประเทศ



“อดีต การกีดกันสู่ชายขอบ และความเกลียดชังจะต้องเป็นสิ่งในอดีต การสร้างหนทางสู่การผสมรวมตัวและการบรรลุถึงสิทธิมนุษยชนสำหรับกลุ่มเปราะบางนี้จะเป็นชัยชนะสำหรับคนโดมินิกัน ซึ่งเราทุกคนควรมุ่งมั่นที่จะไปให้ถึง นี่คือนเวลาที่ดีที่สุด ”

-VictorTerrorero, ผู้อำนวยการบริหารสภาแห่งชาติเพื่อ HIV/AIDS (CONAVIHSIDA ในภาษาสเปน), สาธารณรัฐโดมินิกัน

ต่อจากการยอมรับแผนการดำเนินการ Santo Domingo³⁰ โดยสมาชิกสภานิติบัญญัติในงานสัมมนา PGA เกี่ยวกับการ "การปกป้องสิทธิมนุษยชน การต่อสู้กับการเลือกปฏิบัติและแก้ไขปัญหายาเสพติด / เอดส์ของบุคคลที่มีความหลากหลายในวิถีทางเพศและอัตลักษณ์เพศ" และเพื่อสร้างการทำงานร่วมกันกับสมาชิกสภานิติบัญญัติ Terrero สนับสนุนนักกฎหมายที่เป็นที่รู้จักสำหรับการทำงานด้านสิทธิมนุษยชนและการปกป้องกลุ่มเปราะบางที่สุด ให้มีส่วนร่วมใน GRUNEEED PGA ยังให้ความช่วยเหลือทางเทคนิคกับ GRUNEEED อีกด้วย

ความพยายามในการมีส่วนร่วมและการสนับสนุนจากภาคประชาชนเกี่ยวกับประเด็นการเสนอกฎหมายเกี่ยวกับความเสมอภาคและไม่เลือกปฏิบัติได้เปิดพื้นที่แก่ตัวแทนชุมชนของกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศเพื่อมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ กฎหมายที่เสนอเป็นเป้าหมายของทั้งแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. 2558 – พ.ศ. 2563 และแผนของรัฐบาลสำหรับ พ.ศ. 2559 – พ.ศ. 2563 ข้อเสนอนี้เป็นกฎหมายแรกในสาธารณรัฐโดมินิกันที่มีบทบัญญัติเกี่ยวกับวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศ นับเป็นความสำเร็จที่ยิ่งใหญ่ระดับชาติ

สกอตแลนด์: การรณรงค์ภาคประชาชนมุ่งไปที่การศึกษา

บันทึกของสกอตแลนด์ในประเด็นกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศในระบบการศึกษานั้น มีผลทางสถิติที่จริงจัง รายงานล่าสุดระบุว่าร้อยละ 54 ของเด็กนักเรียนที่มีความหลากหลายทางเพศไม่รู้สึกเป็นส่วนหนึ่งในชุมชนที่โรงเรียน ร้อยละ 71 หนีเรียนเป็นประจำ ร้อยละ 54 ของเด็กที่มีประสบการณ์การถูกกลั่นแกล้งจากพวกเกลียดกลัวการรักเพศเดียวกันจะมีอาการทำร้ายตนเอง และที่น่าตกใจคือร้อยละ 26 พยายามฆ่าตัวตาย

มีการเคลื่อนไหวทางการเมืองเพื่อปลุกกระแสประชามติของสกอตแลนด์ในปี 2557 ของสองนักกิจกรรม Jorday Daly และ Liam Stevenson เปิดตัวการรณรงค์ชื่อ เวลาของสหศึกษา (TIE) ซึ่งออกมาเพื่อให้การศึกษาแก่กลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศเป็นข้อบังคับในหลักสูตรของโรงเรียนในสกอตแลนด์ สิ่งนี้จะห้ามโรงเรียนเลือกที่จะไม่เข้าร่วมโครงการเกี่ยวกับกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ ซึ่งขณะนี้โรงเรียนสามารถเลือกที่จะไม่เข้าร่วมได้ และจะสร้างพื้นฐานที่เข้มแข็งสำหรับสภาพแวดล้อมแบบหลอมรวมมากขึ้น เพื่อความปลอดภัยและเป็นการสนับสนุนนักเรียนที่มีความหลากหลายทางเพศ

การรณรงค์ TIE มุ่งกลับไปยังรัฐสภาเพื่อให้มีผลทั่วประเทศ มีการส่ง คำร้องอิเล็กทรอนิกส์จากคณะกรรมการอนุธรรมสภาสาธารณะของสกอตแลนด์เรียกร้องให้รัฐสภาสกอตแลนด์ "กระตุ้นให้รัฐบาลสกอตแลนด์จัดการเรียนการสอนเรื่องกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศและประเด็นปัญหาในทุกโรงเรียน ให้มีการนำเสนอหลักสูตรการศึกษาที่มีความหลากหลายและครอบคลุมอย่างเต็มที่ ระบุในเชิงบวกและมีแนวคิดก้าวหน้าเกี่ยวกับกลุ่มบุคคลและชุมชนที่มีความหลากหลายทางเพศ"

ในขณะที่คำร้องได้รับการสนับสนุนจากประชาชนอย่างกว้างขวางและได้รับการตอบรับอย่างอบอุ่นจากสมาชิกคณะกรรมการอนุธรรมสภาสาธารณะ มันกลับถูกปฏิเสธในท้ายที่สุด คณะกรรมการอธิบายการตัดสินใจของตนโดยระบุว่า "ถึงแม้จะมีความเห็นอกเห็นใจอย่างมากต่อคำร้อง แต่ผู้ร้องขอสิ่งที่จะต้องตั้งเป็นเสาหลักในหลักสูตรและสิ่งนั้นจะยังไม่เกิดขึ้น อย่างไรก็ตามประเด็นนี้ได้ถูกยกขึ้นมาและคณะกรรมการรับปัญหาและขอให้มีการวิเคราะห์สถานการณ์ที่ครอบคลุม"

เมื่อตระหนักว่าการเปลี่ยนแปลงหลักสูตรเป็นไปได้ในเวลานั้น การรณรงค์ TIE จึงเปลี่ยนวิธีการ เพื่อจะสร้างผลกระทบต่อ การเปลี่ยนแปลงนโยบายต้องดำเนินการอย่างรวดเร็วและยั่งยืนในรัฐสภาและช่องทางอื่นๆ ที่ยังคงเปิดอยู่ เริ่มจากระดับรากหญ้าที่โครงการนี้ได้รับการสนับสนุนอย่างแพร่หลายอยู่แล้ว - รวมทั้งการสนับสนุนอย่างเป็นทางการจากสภาภาครัฐและสหภาพครูที่ใหญ่ที่สุดของสกอตแลนด์ - TIE หันไปหาพรรคการเมือง โดยกระตุ้นให้พวกเขาขอรับการฝึกอบรมครูเกี่ยวกับกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ ในแถลงการณ์ของพวกเขาก่อนวันเลือกตั้ง 5 พฤษภาคม 2557 โน้มน้าวผู้สมัครชิงที่นั่งใน

30 สามารถดูแผนปฏิบัติการ Santo Domingo ได้ที่นี่: www.pgaction.org/pdf/2013-10-11-Santo-Domingo-Plan-of-Action.pdf

รัฐสภาว่าเรื่องนี้จะสะท้อนในการเลือกตั้ง วันนี้แถลงการณ์ของพรรคการเมืองชั้นนำของสกอตแลนด์ได้รวมข้อเสนอการอบรมครุเกี่ยวกับกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศในสัญญาพรรคการเมืองเลือกตั้งของพวกเขา ในวันข้างหน้าสิ่งนี้เป็นที่ยึดเหนี่ยวที่รัฐสภาในการดำเนินการเรื่องการศึกษาเกี่ยวกับกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ

การรวมประเด็นกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ ในการบูรณาการด้านเพศภาวะ

รัฐสภายุโรป: บูรณาการประเด็นกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศเข้ามาในประเด็นด้านเพศภาวะ

รัฐสภายุโรปยอมรับประเด็นของกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศอย่างชัดเจนภายใต้กฎเกณฑ์เรื่องการบูรณาการด้านเพศภาวะ รายงานเกี่ยวกับเรื่องการบูรณาการด้านเพศภาวะของรัฐสภายุโรป³¹ ระบุว่า "การบูรณาการด้านเพศภาวะจะต้องรวมถึงสิทธิ มุมมองและความเป็นอยู่ที่ดีของกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ และบุคคลที่มีอัตลักษณ์ทางเพศทุกแบบ" รายงานทบทวนคำถามที่ว่า รัฐสภายุโรปตอบคำถามเหล่านี้และมีข้อเสนอแนะในการก้าวไปข้างหน้าอย่างไร โดยอิงจากผลการวิจัยวาระการพัฒนาที่กว้างขึ้นของสหภาพยุโรป รายงานย้ำว่า "การบรรลุความเสมอภาคทางเพศเป็นศูนย์กลางของการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน การทำงานของระบอบประชาธิปไตย ความเคารพต่อกฎแห่งกฎหมายและการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ การผสมรวมทางสังคมและความยั่งยืน." รายงานตำหนิความไม่คืบหน้าในช่วงปีหลังๆ ว่า "ความคืบหน้าในการบรรลุความเท่าเทียมทางเพศในสหภาพยุโรปนั้นช้าลงเรื่อยๆ และด้วยความเร็วเท่านี้คงจะไม่สามารถประสบความสำเร็จได้อีกสักพัก" รายงานยังยืนยันว่าการบูรณาการด้านเพศภาวะ "ควรจะเป็นเชิงรุก และเป็นเครื่องมือในการทำปฏิกริยาเพื่อให้บรรลุความเท่าเทียมทางเพศ"

รายงานให้คำนิยามการบูรณาการด้านเพศภาวะว่า เป็น "การบูรณาการมุมมองด้านเพศภาวะในทุกด้านของนโยบายของสหภาพยุโรป - การเตรียมการ การออกแบบ การดำเนินการ การตรวจสอบและการประเมินผลของนโยบาย มาตรการทางกฎหมายและการใช้จ่ายโครงการ - โดยมีมุมมองที่จะบรรลุความเท่าเทียมกันระหว่างหญิงและชาย" รายงานยังระบุต่อไปว่า "การบูรณาการด้านเพศภาวะจะต้องรวมถึงเรื่องสิทธิ มุมมอง และความเป็นอยู่ที่ดีของกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ และบุคคลที่มีอัตลักษณ์ทางเพศทุกรูปแบบ" นอกจากนี้ยังมีกรทบทวนขั้นตอนที่จำเป็นบางอย่างเพื่อดำเนินการไปในทิศทางนี้ รวมทั้งประโยชน์ของการแก้ไขการบูรณาการด้านเพศภาวะและการแต่งตั้ง 'ผู้ประสานงานการบูรณาการด้านเพศภาวะ' สำหรับคณะกรรมการแต่ละคณะ ผู้ประสานงานเหล่านี้รวมกันเป็นเครือข่ายการบูรณาการด้านเพศภาวะ ได้รับการสนับสนุนเพิ่มเติมจากเลขาธิการคณะกรรมการ

การรวมประเด็นของกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศในวาระการบูรณาการด้านเพศภาวะหมายความว่าข้อกังวลใจของกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศควรจะถูกนำมาพิจารณาในการทำงานและการปฏิบัติงานของรัฐสภา และพนักงานและโครงสร้างทั้งหมดมุ่งสู่การสร้างสถาบันที่ตอบสนองต่อกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ การทำเช่นนี้อาจมีผลกระทบที่ทรงคุณค่าในความเร็วและขอบเขตของการดำเนินการของรัฐสภา เพราะการตอบสนองความต้องการของชุมชนกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศอย่างเหมาะสมนั้น ทุกคณะกรรมการของรัฐสภาและกลุ่มการทำงานของรัฐสภาจะต้องทำหน้าที่ของตนเอง ค่าใช้จ่ายลดลงด้วยการแบ่งปันพนักงานชำนาญการในการบริการและในคณะกรรมการที่แตกต่างกัน ประวัติพนักงานจะได้รับการปรับปรุงไว้สำหรับการคัดเลือกในอนาคต เพื่อให้มั่นใจว่าผู้ที่เข้าร่วมสถาบัน เมื่อเป็นไปได้และมีความเหมาะสม จะมีความคุ้นเคยกับประเด็นดังกล่าว คณะกรรมการงบประมาณและการเงิน และคณะกรรมการบัญชีกลางควรจะขึ้นอยู่กับสมาชิกรัฐสภาที่อย่างน้อยมีการรับรู้ที่เหมาะสมเกี่ยวกับประเด็นและโครงการเกี่ยวกับกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ หลักการของคณะกรรมการ วาระการประชุมและกฎระเบียบและข้อบังคับควรรักษาไว้ให้เหมาะสมทั้งในระยะเวลาและความสนใจในทำนองเดียวกัน

31 สามารถดูรายงานเกี่ยวกับเรื่องการบูรณาการด้านเพศภาวะของรัฐสภายุโรปได้ที่: www.agora-parl.org/resources/library/report-gender-mainstreaming-work-european-parliament.

ขณะที่ขั้นตอนเหล่านี้เป็นที่น่าพอใจ การบูรณาการในประเด็นเพิ่มเติมเป็นสิ่งจำเป็นอย่างเร่งด่วน รายงานได้บันทึกข้อห่วงใยที่ยังมีอยู่และควรได้รับการแก้ไข เช่น การฝึกอบรมการบูรณาการด้านเพศสภาวะสำหรับสมาชิกรัฐสภาและพนักงาน การจัดสรรงบประมาณที่เหมาะสมและการให้งบประมาณเกี่ยวกับเพศสภาวะที่ต่อเนื่องมากกว่านี้ทั่วถึงสถาบันต่างๆ ของสหภาพยุโรป โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ยังเรียกร้องให้มีการวิจัยเชิงคุณภาพมากขึ้น "เพื่อให้เป็นเครื่องมือที่สำคัญในการบูรณาการด้านเพศสภาวะและสร้างผลกระทบต่อผลลัพธ์ของนโยบาย มติและข้อนิติบัญญัติ" – หลายประเด็นได้รับการครอบคลุมแล้วแต่ก็ยังมีอีกหลายประเด็นที่ต้องทำ

แถลงการณ์พรรคการเมือง: เส้นทางสำคัญการดำเนินการของรัฐสภา

สมาชิกรัฐสภาโดยทั่วไปต้องได้รับการสนับสนุนจากพรรคการเมืองและกลุ่มในรัฐสภาเพื่อออกวาระการประชุมรัฐสภา และการสนับสนุนจากเพื่อนร่วมงานเพื่อเปลี่ยนแปลงกฎหมาย การทำให้มั่นใจว่าสิทธิและการหลอมรวมกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศได้รับความสนใจจากทุกคนแทนที่จะเป็นประเด็นของคนเพียงไม่กี่บุคคลมีความสำคัญต่อการดำเนินการที่มีประสิทธิภาพ

การบูรณาการสิทธิและการหลอมรวมกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศและประเด็นที่เกี่ยวข้องเข้าไปในแถลงการณ์พรรคการเมืองทำให้สมาชิกรัฐสภาที่มีสิทธิคุ้มครองทางการเมืองที่จำเป็นมากบางประการสำหรับการดำเนินการทางรัฐสภา แถลงการณ์พรรคการเมืองบ่งบอกคำสัญญาของพรรค รายการของนโยบายที่จะพยายามจะเปลี่ยนแปลง เมื่ออยู่ในรัฐสภา สมาชิกสามารถอ้างกลับไปยังแถลงการณ์พรรคในการทำงานตามนโยบายที่สัญญาไว้ที่ได้รับการรับรองโดยผู้มีสิทธิเลือกตั้ง พวกเขาจะได้รับการสนับสนุนจากประชาชนที่ออกเสียงเลือกตั้งเพื่อเรียกร้องการดำเนินการในส่วนของรัฐสภาและมีส่วนร่วมกับกลุ่มและผู้เชี่ยวชาญที่สามารถให้คำแนะนำเกี่ยวกับนโยบาย

กลุ่มกิจกรรมหลายกลุ่มหันไปหาแถลงการณ์พรรคการเมืองเพื่อใช้เป็นวิธีการหาการสนับสนุนทางการเมืองสำหรับการดำเนินการในประเด็นกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ กลยุทธ์นี้มีศักยภาพมากสำหรับการทำลายกฎทางการเมือง แต่มันเป็นเรื่องยากเมื่อการรับรู้ของประชาชนต่อประเด็นกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศยังคงมีอยู่น้อย ในขณะที่ไม่ใช่ทุกความพยายามที่จะบูรณาการประเด็นกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศในแถลงการณ์พรรคการเมืองจะประสบความสำเร็จ ก็ยังคงมีกำลังใจว่ามีความพยายามภายในพรรคการเมือง รวมทั้งในจ่าไม่ก้าและไอร์แลนด์เหนือและในสกอตแลนด์ก็ประสบความสำเร็จในการส่งเสริมให้พรรคการเมืองให้คำมั่นต่อสาธารณะที่จะดำเนินการในประเด็นกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ

ในขณะที่การเรียกร้องให้พรรคการเมืองรวมโครงการเกี่ยวกับกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศในแถลงการณ์พรรคการเมืองเป็นกลยุทธ์ที่มีประสิทธิภาพสูง มันก็ไม่ได้ประสบความสำเร็จได้ง่ายดาย เพื่อเพิ่มโอกาสของความสำเร็จ กลุ่มกิจกรรมอาจหันไปสร้างการรณรงค์ระดับรากหญ้าที่ทำให้ประเด็นของกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศเป็นประเด็นที่น่าสนใจทางการเมืองสำหรับผู้ที่กำลังมองถึงการเลือกตั้ง ผู้สนับสนุน (หรืออย่างน้อยผู้ที่เห็นอกเห็นใจ) ชุมชนกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศเพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมากในประเทศ และนักการเมืองก็ไม่ได้มองไม่เห็นแนวโน้มนั้น การโน้มน้าวนักการเมืองและพรรคการเมืองให้เห็นถึงผลประโยชน์ที่อาจได้ในการเลือกตั้งจากการสนับสนุนสิทธิและข้อกังวลของกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศอาจช่วยให้เกิดการดำเนินการที่จำเป็นต่างๆ ในรัฐสภา

ภาคผนวก

ภาคผนวก 1:

หลักการ Yogyakarta Principles

บทนำเกี่ยวกับหลักการ Yogyakarta Principles

มนุษย์ทุกคนเกิดมาโดยอิสระและเสมอภาคกันในศักดิ์ศรีและสิทธิต่างๆ บรรดาสิทธิมนุษยชนทั้งหมดล้วนมีความเป็นสากลมีความเชื่อมโยงเกี่ยวพันกันไม่สามารถแบ่งแยกจากกันได้. “วิถีทางเพศ¹ (Sexual Orientation) และอัตลักษณ์ทางเพศ²” (Gender Identity) เป็นส่วนสำคัญของศักดิ์ศรีและความเป็นมนุษย์ของแต่ละบุคคลและจำต้องไม่เป็นเหตุของการเลือกปฏิบัติหรือการกระทำทารุณกรรม

ปัจจุบันมีความก้าวหน้าต่างๆ เป็นอันมากในการให้หลักประกันแก่ผู้ที่มีวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศต่างๆ ให้สามารถดำรงชีวิตอย่างมีศักดิ์ศรีและได้รับความเคารพอย่างเสมอภาคดังที่มนุษย์ทุกคนพึงมีสิทธิปัจจุบันรัฐต่างๆ มีกฎหมายและรัฐธรรมนูญที่เป็นหลักประกันถึงสิทธิต่างๆ ในความเสมอภาคและการห้ามเลือกปฏิบัติโดยปราศจากความแตกต่างทางด้านเพศวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศ

อย่างไรก็ตามการละเมิดสิทธิมนุษยชนซึ่งมุ่งกระทำต่อบุคคลต่างๆ เพราะสาเหตุความแตกต่างด้านวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศของบุคคลผู้นั้นทั้งที่เป็นจริงหรือถูกผู้อื่นเข้าใจเอาเองนับเป็นรูปแบบการละเมิดสิทธิมนุษยชนที่ฝังรากลึกและเกิดขึ้นทั่วโลกอย่างน่ากังวลยิ่ง รูปแบบการละเมิดสิทธิมนุษยชนเหล่านี้รวมถึงการกระทำวิสามัญฆาตกรรมการทรมานและการปฏิบัติอย่างโหดร้าย การกระทำรุนแรงทางเพศและการข่มขืน การละเมิดความเป็นส่วนบุคคล การกักขังหน่วงเหนี่ยวโดยพลการ การปฏิเสธการจ้างงานและโอกาสทางการศึกษา และการเลือกปฏิบัติอย่างร้ายแรงในรูปแบบต่างๆ ที่มีผลลดทอนสิทธิมนุษยชนอื่นๆ การละเมิดสิทธิมนุษยชนเหล่านี้มักทวีความรุนแรงขึ้นเมื่อเกิดร่วมกับการใช้ความรุนแรง ความเกลียดชัง การเลือกปฏิบัติ และการแบ่งแยกกันแบบอื่น ๆ จากสาเหตุต่างๆ เช่น เชื้อชาติ อายุ ศาสนา ความพิการ หรือสถานะทางเศรษฐกิจสังคมหรืออื่นๆ

รัฐและสังคมส่วนใหญ่ยึดยึดบรรทัดฐานเรื่องเพศสภาพและวิถีทางเพศให้กับบุคคลโดยใช้จารีตประเพณี กฎหมายและความรุนแรงเป็นเครื่องมือและยังสรรหาวิธีควบคุมการมีความสัมพันธ์ระหว่างบุคคลและการระบุอัตลักษณ์ของบุคคล การควบคุมทางเพศเช่นนี้ยังคงเป็นแรงผลักดันให้เกิดการใช้ความรุนแรงทางเพศและความเหลื่อมล้ำทางเพศดังที่ผ่านมา

ในระบบสากลได้ปรากฏความก้าวหน้าไปสู่ความเสมอภาคทางเพศและการให้ความคุ้มครองต่างๆ จากความรุนแรงในสังคมชุมชนและครอบครัววนอกจากนี้กลไกหลักด้านสิทธิมนุษยชนของสหประชาชาติยังได้ยืนยันถึงภารกิจของรัฐทั้งหลายในการให้หลักประกันความคุ้มครองที่มีประสิทธิภาพต่อบุคคลต่างๆ จากการถูกเลือกปฏิบัติด้วยสาเหตุของวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศ อย่างไรก็ตามเสียงตอบรับจากประชาคมโลกในเรื่องการละเมิดสิทธิมนุษยชนด้วยสาเหตุวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศกลับมีความแตกต่างและไม่คงเส้นคงวา

1 “วิถีทางเพศ” หรือ sexual orientation หมายถึงการที่บุคคลหนึ่งรู้สึกดึงดูดสนใจอย่างลุ่มลึกทั้งทางอารมณ์ความรักใคร่และทางเพศและมีสัมพันธ์ทางเพศที่เต็มคำลึกซึ้งกับบุคคลซึ่งมีเพศสภาพ (gender) ที่แตกต่างไปหรือมีเพศสภาพเดียวกันหรือมากกว่าหนึ่งเพศสภาพ

2 “อัตลักษณ์ทางเพศ” หรือ gender identity หมายถึงประสบการณ์ทางเพศสภาพ (gender) อันเป็นปัจเจกและสามารถรู้สึกได้ในส่วนลึกของแต่ละบุคคลซึ่งอาจสอดคล้องหรือไม่ก็ได้กับเพศซึ่งได้ระบุไว้เมื่อแรกเกิดรวมทั้งความรู้สึกของบุคคลในร่างของตน (ซึ่งอาจรวมถึงการเปลี่ยนแปลงรูปลักษณ์หรือระบบการทำงานของร่างกายด้วยวิธีการทางการแพทย์ศัลยกรรมหรือวิธีการอื่นใดหากเป็นการตัดสินใจเลือกโดยอิสระ) และการแสดงออกต่างๆ ทางเพศสภาพรวมทั้งการแต่งกายคำพูดและกริยาท่าทางต่างๆ

เพื่อแก้ไขข้อบกพร่องต่างๆ นี่จึงมีความจำเป็นต้องสร้างความเข้าใจที่ตรงกันต่อระบบกฎหมายสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ อย่างครอบคลุมรวมถึงการนำไปใช้ในประเด็นวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศ นอกจากนี้ยังมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้อง สอบทานและสร้างความชัดเจนในเรื่องพันธกิจของรัฐภายใต้กฎหมายสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศที่มีอยู่เพื่อส่งเสริมและคุ้มครอง บรรดาสิทธิมนุษยชนของทุกคนบนพื้นฐานของความเสมอภาคและปราศจากการเลือกปฏิบัติ

ในฐานะแนวร่วมขององค์กรสิทธิมนุษยชนต่างๆ คณะกรรมการนักนิติศาสตร์ระหว่างประเทศ (International Commission of Jurists) และองค์กรเพื่อบริการและส่งเสริมสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ (International Service for Human Rights) ได้รับดำเนิน โครงการเพื่อพัฒนาชุดหลักการต่างๆ ทางกฎหมายระหว่างประเทศที่ว่าด้วยการใช้กฎหมายระหว่างประเทศต่อกรณีการละเมิด สิทธิมนุษยชนจากสาเหตุวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศเพื่อให้เกิดความชัดเจนและความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันมากยิ่งขึ้น เกี่ยวกับพันธกิจด้านสิทธิมนุษยชนของรัฐต่างๆ

ผู้เชี่ยวชาญสิทธิมนุษยชนที่ได้รับการยอมรับเชื่อถือกลุ่มหนึ่งซึ่งได้จัดทำร่างพัฒนาแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและแก้ไข ปรับปรุงหลักการเหล่านี้และภายหลังการประชุมผู้เชี่ยวชาญที่จัดขึ้นณมหาวิทยาลัย Gadjah Mada ในเมืองยอกยAKARTA ประเทศ อินโดนีเซียระหว่างวันที่ 6 ถึง 9 พฤศจิกายน พ.ศ. 2549 ผู้เชี่ยวชาญที่ได้รับการยอมรับเชื่อถือ 29 คนจาก 25 ประเทศที่มีพื้นฐานแตกต่างกันและมีความเชี่ยวชาญในประเด็นต่างๆ ของกฎหมายสิทธิมนุษยชนมีมติเป็นเอกฉันท์ให้การรับรอง “หลักการ ยอกยAKARTAว่าด้วยการใช้กฎหมายสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศในประเด็นวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศ”

ศาสตราจารย์ Michael O’Flaherty ผู้รายงานผลการประชุมเป็นผู้มีคุณูปการเป็นอย่างยิ่งในการร่างและแก้ไขหลักการ ยอกยAKARTA ความทุ่มเทและอุสสาหะของท่านมีผลอย่างยิ่งต่อความสำเร็จของกระบวนการนี้

หลักการยอกยAKARTA ปรากฏครอบคลุมถึงมาตรฐานสิทธิมนุษยชนต่างๆ และการนำไปใช้ในประเด็นวิถีทางเพศและ อัตลักษณ์ทางเพศ หลักการเหล่านี้ยืนยันพันธกิจหลักของรัฐทั้งหลายในการบังคับใช้สิทธิมนุษยชน หลักการแต่ละข้อยังมีข้อเสนอแนะ โดยละเอียดต่อรัฐ นอกจากนี้ผู้เชี่ยวชาญกลุ่มนี้ยังได้เน้นย้ำว่าทุกภาคส่วนล้วนมีความรับผิดชอบในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิ มนุษยชนจึงมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมต่อผู้มีส่วนเกี่ยวข้องอื่นๆ รวมถึงระบบสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ สถาบันด้านสิทธิมนุษยชน ระดับชาติ สื่อมวลชน องค์กรพัฒนาเอกชนและผู้ให้ทุนสนับสนุนต่างๆ

ผู้เชี่ยวชาญกลุ่มนี้เห็นพ้องว่าหลักการยอกยAKARTA สะท้อนสถานะปัจจุบันของกฎหมายสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ ในประเด็นวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศและยังตระหนักว่ารัฐต่างๆ ยังอาจมีพันธกิจติดตามมาอีกตราบเท่าที่กฎหมาย สิทธิมนุษยชนยังคงมีวิวัฒนาการต่อไป

หลักการยอกยAKARTA ยืนยันถึงมาตรฐานกฎหมายระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันบรรดารัฐต่างๆ ให้ปฏิบัติตาม หลักการ เหล่านี้ให้สัญญาถึงอนาคตที่แตกต่างจากปัจจุบันที่ซึ่งมนุษย์ทุกคนที่เกิดมาโดยอิสระและเสมอภาคกันในศักดิ์ศรีและสิทธิต่างๆ จะสามารถบรรลุได้ถึงสิทธิโดยกำเนิดอันมีค่านั้น

Sonia Onufer Correa
ประธานร่วม

วิจิตมันตาภรณ์
ประธานร่วม

พวกเราคนผู้เชี่ยวชาญระหว่างประเทศด้านกฎหมายสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศและวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศ

ระลึกถึงว่ามนุษย์ทุกคนเกิดมาโดยอิสระและเสมอภาคกันในศักดิ์ศรีและสิทธิต่างๆ และทุกคนมีสิทธิในสิทธิมนุษยชน โดยปราศจากความแตกต่างไม่ว่าในด้านใด ดังเช่น เชื้อชาติ สีผิว เพศ ภาษา ศาสนา ความคิดเห็นทางการเมืองหรือทางอื่น ชาติกำเนิด เผ่าพันธุ์ ทรัพย์สิน กำเนิดหรือสถานะอื่นใด

มีความวิตกว่ามีการมุ่งใช้ความรุนแรง รังความ เลือกปฏิบัติ แแบ่งแยก กีดกัน ตีตรา หรือมีอคติต่อบุคคลในทั่วทุกภูมิภาคของโลกด้วยสาเหตุวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศอีกทั้งยังทวีความรุนแรงขึ้นเมื่อเกิดร่วมกับการเลือกปฏิบัติด้วยสาเหตุอื่นๆ รวมถึง เพศ เชื้อชาติ อายุ ศาสนา ความพิการ สถานะด้านสุขภาพและเศรษฐกิจ การใช้ความรุนแรง การรังความ การเลือกปฏิบัติ การแบ่งแยก กีดกัน การตีตรา หรืออคติดังกล่าว บั่นทอนบูรณภาพและศักดิ์ศรีของบุคคลดังกล่าวที่ตกอยู่ภายใต้การกระทำทารุณต่างๆ ทั้งอาจบ่อนทำลายความเชื่อในคุณค่าของตนและความรู้สึกเป็นส่วนหนึ่งของชุมชนและยังอาจนำไปสู่การปกปิดหรือเก็บรังับอัตลักษณ์ของตนและการมีชีวิตอย่างหวาดกลัวและซ่อนเร้น

ตระหนักว่าที่ผ่านมามีผู้คนถูกละเมิดสิทธิมนุษยชนเพราะเป็นหรือถูกผู้อื่นเข้าใจว่าเป็นหญิงรักหญิงชายรักชายหรือคนรักสองเพศ หรือเพราะมีเพศสัมพันธ์ในลักษณะยินยอมพร้อมใจกับคนเพศเดียวกัน หรือเพราะเป็นหรือถูกผู้อื่นเข้าใจว่าเป็นกะเทย บุคคลแปลงเพศ บุคคลข้ามเพศหรือบุคคลที่มีอวัยวะทั้งสองเพศ, หรือเพราะการอยู่หรือถูกผู้อื่นเข้าใจว่าอยู่ในกลุ่มทางสังคมต่างๆ ที่ถูกสังคมกำหนดตามวิถีทางเพศและหรืออัตลักษณ์ทางเพศ

เข้าใจว่า “วิถีทางเพศ” หมายถึงการที่บุคคลหนึ่งรู้สึกดึงดูดสนใจอย่างลุ่มลึกทั้งทางอารมณ์ความรักใคร่และทางเพศและมีสัมพันธ์ทางเพศที่เต็มต่าลึกซึ้งกับบุคคลซึ่งมีเพศสภาพที่แตกต่างไปหรือมีเพศสภาพเดียวกันหรือมากกว่าหนึ่งเพศสภาพ

เข้าใจว่า “อัตลักษณ์ทางเพศ” หมายถึงประสบการณ์ทางเพศสภาพอันเป็นปัจเจกและสามารถรู้สึกได้ในส่วนลึกของแต่ละบุคคลซึ่งอาจสอดคล้องหรือไม่ก็ได้กับเพศซึ่งได้ระบุไว้เมื่อแรกเกิดรวมทั้งความรู้สึกของบุคคลในร่างกายตน (ซึ่งอาจรวมถึงการเปลี่ยนแปลงรูปลักษณ์หรือระบบการทำงานของร่างกายด้วยวิถีทางการแพทย์ศัลยกรรมหรือวิถีการอื่นใดหากเป็นการตัดสินใจเลือกโดยอิสระ) และการแสดงออกต่างๆ ทางเพศสภาพรวมทั้งการแต่งกายคำพูดและกิริยาท่าทางต่างๆ

ตั้งข้อสังเกตว่ากฎหมายสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศยืนยันว่าบุคคลทุกคนต่างมีสิทธิในสิทธิมนุษยชนทั้งหมดอย่างสมบูรณ์โดยไม่ขึ้นกับวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศ, การใช้สิทธิในทางกฎหมายด้านสิทธิมนุษยชนที่มีอยู่นั้นควรคำนึงถึงสถานะและประสบการณ์เฉพาะของผู้คนที่วิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศหลากหลาย, การกระทำใดๆ ที่เกี่ยวข้องกับเด็กนั้นจะต้องพิจารณาก่อนเป็นอันดับแรกถึงประโยชน์สูงสุดของเด็กและในกรณีที่เด็กมีวุฒิภาวะเพียงพอให้เด็กมีสิทธิในการแสดงความคิดเห็นอย่างอิสระและต้องให้น้ำหนักต่อความคิดเห็นนั้นตามสมควรแก่วัยและวุฒิภาวะของเด็ก

ตั้งข้อสังเกตว่ากฎหมายสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศมีข้อห้ามอย่างเด็ดขาดต่อการเลือกปฏิบัติในการใช้บรรดาสิทธิมนุษยชนต่างๆ ทั้งในด้านสิทธิพลเมืองวัฒนธรรมเศรษฐกิจการเมืองและสังคม, การให้ความเคารพต่อสิทธิทางเพศและวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศเป็นส่วนสำคัญยิ่งในการก่อให้เกิดความเสมอภาคระหว่างชายและหญิง, และรัฐต่างๆ ต้องดำเนินมาตรการแสวงหาวิธีกำจัดอคติหรือจารีตประเพณีใดๆ ที่มีรากฐานจากความคิดว่าเพศหนึ่งเพศใดมีความเหนือกว่าหรือต่ำกว่าเพศอื่นหรือการกำหนดบทบาทเหมารวมให้กับชายและหญิงอีกทั้งยังตั้งข้อสังเกตว่าประชาคมระหว่างประเทศได้รับรองสิทธิของบุคคลในการตัดสินใจอย่างอิสระและรับผิดชอบในเรื่องเกี่ยวกับเพศวิถีของตนรวมถึงสุขภาพทางเพศและอนามัยเจริญพันธุ์โดยปราศจากการบังคับขู่เข็ญการเลือกปฏิบัติและการใช้ความรุนแรง

ตระหนักว่าการสร้างความชัดเจนเป็นระบบให้กับกฎหมายสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศในเรื่องที่เกี่ยวกับชีวิตและประสบการณ์ต่างๆ ของบุคคลที่มีวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศหลากหลายนั้นถือเป็นคุณค่าที่มีความสำคัญยิ่ง

ยอมรับว่าการสร้างความชัดเจนนี้จำเป็นต้องขึ้นอยู่กับการสถานะปัจจุบันของกฎหมายสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศและจำเป็นต้องได้รับการทบทวนอย่างสม่ำเสมอเพื่อคำนึงถึงพัฒนาการของกฎหมายดังกล่าวและการนำไปใช้ต่อชีวิตและประสบการณ์ของบุคคลที่มีวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศหลากหลายทั้งในกาลเวลาและในภูมิภาคและประเทศที่มีความแตกต่างกัน

หลังจากการประชุมผู้เชี่ยวชาญที่จัดขึ้น ณ เมืองยอกยาคารตาประเทศอินโดนีเซียระหว่างวันที่ 6 ถึง 9 พฤศจิกายน พ.ศ. 2549 พวกเราจึงขอรับรองในหลักการต่อไปนี้

หลักการข้อ 1. สิทธิในสิทธิมนุษยชนที่เป็นสากล

ทุกคนเกิดมาพร้อมเสรีภาพและด้วยศักดิ์ศรีและสิทธิเสมอภาคกันมนุษย์ที่มีวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศทุกรูปแบบล้วนมีสิทธิในบรรดาสิทธิมนุษยชนทั้งหมดเช่นเดียวกัน

รัฐจัก :

- 1) บรรจุหลักการความเป็นสากลความเชื่อมโยงเกี่ยวพันซึ่งกันและกันอย่างไม่สามารถแยกจากกันได้ของสิทธิมนุษยชนทั้งหมดลงในรัฐธรรมนูญหรือกฎหมายอื่นที่เหมาะสมและทำให้หลักการสิทธิมนุษยชนทั้งหมดที่เป็นสากลบังเกิดผลในทางปฏิบัติอย่างแท้จริง
- 2) แก้ไขกฎหมายใดๆ รวมทั้งกฎหมายอาญาให้สอดคล้องกับหลักการสิทธิมนุษยชนที่มนุษย์ทุกคนมีสิทธิเป็นสากล
- 3) ให้การศึกษาและเสริมสร้างความตระหนักเพื่อส่งเสริมและยกระดับความมีสิทธิของบุคคลทุกคนในสิทธิมนุษยชนที่เป็นสากลโดยไม่ขึ้นกับวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศ
- 4) บูรณาการแนวทางพหุนิยมที่รับรองและยืนยันความเชื่อมโยงอย่างไม่อาจแยกจากกันได้ระหว่างด้านต่างๆ ของอัตลักษณ์มนุษย์รวมทั้งวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศเข้าไปในนโยบายและกระบวนการตัดสินใจของรัฐ

หลักการข้อ 2. สิทธิในความเสมอภาคและการห้ามเลือกปฏิบัติ

ทุกคนมีสิทธิได้รับความคุ้มครองสิทธิมนุษยชนอย่างสมบูรณ์โดยไม่ถูกเลือกปฏิบัติจากสาเหตุวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศทุกคนมีสิทธิในความเสมอภาคภายใต้กฎหมายและในการได้รับความคุ้มครองทางกฎหมายอย่างเสมอภาคโดยปราศจากการเลือกปฏิบัติดังกล่าวไม่ว่าสิทธิมนุษยชนอื่นใดจะถูกระงับหรือไม่ก็ตามกฎหมายต้องห้ามการเลือกปฏิบัติในลักษณะดังกล่าวและรับประกันความคุ้มครองมนุษย์ทุกคนจากการเลือกปฏิบัติดังกล่าวอย่างเสมอภาคและได้ผล

การเลือกปฏิบัติจากสาเหตุวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศหมายถึงการแบ่งแยกกีดกันยกเว้นจำกัดหรือเลือกที่รักมักที่ชังด้วยสาเหตุวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศอันมีจุดประสงค์หรือมีผลทำให้ความเสมอภาคภายใต้กฎหมายหรือความคุ้มครองทางกฎหมายอย่างเสมอภาคหรือการยอมรับสิทธิการมีสิทธิหรือการใช้สิทธิมนุษยชนและเสรีภาพพื้นฐานทั้งหมดบนพื้นฐานของความเท่าเทียมหมดสิ้นหรือบดบังไป. การเลือกปฏิบัติจากสาเหตุวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศอาจจะและมักจะทวีความรุนแรงเมื่อเกิดพร้อมกับการเลือกปฏิบัติจากสาเหตุอื่นๆ รวมทั้งเพศเชื้อชาติอายุศาสนาความพิการสถานะด้านสุขภาพและฐานะทางเศรษฐกิจ

รัฐจัก :

1. บรรจุหลักการความเสมอภาคและการไม่เลือกปฏิบัติบนพื้นฐานของวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศลงในรัฐธรรมนูญหรือกฎหมายอื่นที่เหมาะสมหากยังไม่มีบัญญัติอยู่แล้วรวมทั้งแก้ไขและตีความรัฐธรรมนูญเพื่อให้หลักการดังกล่าวนี้บังเกิดผลอย่างแท้จริง
2. ยกเลิกบทบัญญัติทางอาญาหรือกฎหมายอื่นๆ ที่ห้ามหรือใช้เพื่อให้มีผลห้ามการมีเพศสัมพันธ์อย่างยินยอมพร้อมใจระหว่างคนเพศเดียวกันที่มีอายุครบตามเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนดอนุญาตให้มีเพศสัมพันธ์ได้และกฎหมายต้องกำหนดเกณฑ์อายุที่อนุญาตให้มีเพศสัมพันธ์ได้ไว้เท่ากันสำหรับกรณีเพศสัมพันธ์ระหว่างเพศเดียวกันหรือต่างเพศ
3. นำมาตรการทางนิติบัญญัติหรือมาตรการอื่นๆ มาใช้เพื่อห้ามและขจัดกาเลือกปฏิบัติจากสาเหตุวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศทั้งในภาครัฐและเอกชน
4. ใช้มาตรการที่เหมาะสมในการสร้างความก้าวหน้าให้กับบุคคลที่มีวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศหลากหลายตามความจำเป็นเพื่อให้กลุ่มหรือบุคคลดังกล่าวสามารถมีและใช้สิทธิมนุษยชนได้อย่างเสมอภาคจักไม่ถือว่ามาตรการดังกล่าวเป็นการเลือกปฏิบัติ

5. รู้สึกไว้เสมอในการแก้ไขปัญหาการเลือกปฏิบัติจากสาเหตุวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศว่าการเลือกปฏิบัติจากสาเหตุดังกล่าวอาจเกิดร่วมกับการเลือกปฏิบัติรูปแบบอื่นๆ
6. ใช้มาตรการที่เหมาะสมรวมทั้งการให้การศึกษาและการฝึกอบรมเพื่อมุ่งหวังให้เกิดผลในการกำจัดอคติทัศนคติหรือพฤติกรรมเลือกปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับความคิดว่าวิถีทางเพศอัตลักษณ์ทางเพศหรือการแสดงออกทางเพศรูปแบบใดรูปแบบหนึ่งมีความเหนือกว่าหรือต่ำกว่ารูปแบบอื่น

หลักการข้อ 3. สิทธิในการรับรองทางกฎหมาย

ทุกคนมีสิทธิในการได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายในฐานะบุคคลในทุกแห่งหนบุคคลที่มีวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศหลากหลายต้องมียุติธรรมทางกฎหมายในทุกด้านของชีวิตวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศที่แต่ละคนกำหนดเองเป็นส่วนสำคัญของบุคลิกภาพและเป็นปัจจัยพื้นฐานสำคัญที่สุดอย่างหนึ่งของการใช้ชีวิตที่ดีศรีและเสรีภาพของแต่ละคนห้ามมิให้ผู้ใดถูกบีบบังคับให้ต้องผ่านกระบวนการทางการแพทย์รวมถึงการผ่าตัดแปลงเพศการทำหมันหรือการรักษาด้วยฮอร์โมนเพื่อให้ได้รับการรับรองอัตลักษณ์ทางเพศตามกฎหมาย. ห้ามนำเอาสถานะอื่นๆ เช่น การเป็นคู่สมรสหรือบุพการีมาใช้อ้างเพื่อกีดกันมิให้อัตลักษณ์ทางเพศของบุคคลใดบุคคลหนึ่งได้รับการรับรองตามกฎหมาย. ห้ามมิให้ผู้ใดถูกกดดันให้ต้องปิดบังเก็บระงับหรือปฏิเสธวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศของตน

รัฐจัก :

- 1) ให้ทุกคนได้รับสิทธิทางกฎหมายโดยปราศจากการเลือกปฏิบัติจากสาเหตุวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศ, และมีโอกาสให้ได้ใช้สิทธินั้นรวมถึงมีสิทธิเสมอภาคในการทำสัญญาและดูแลถือกรรมสิทธิ์ได้รับ (รวมทั้งโดยมรดกตกทอด) จัดการใช้ประโยชน์และจำหน่ายจ่ายโอนทรัพย์สิน
- 2) ใช้มาตรการทั้งทางนิติบัญญัติทางปกครองหรืออื่นๆ เพื่อให้อัตลักษณ์ทางเพศที่แต่ละบุคคลเลือกเองได้รับความเคารพและรับรองตามกฎหมายอย่างสมบูรณ์
- 3) ใช้มาตรการทั้งทางนิติบัญญัติทางปกครองหรืออื่นๆ เพื่อให้มีกระบวนการแก้ไขเอกสารแสดงตนทั้งหมดที่ออกโดยรัฐและมีการระบุเพศของบุคคล (รวมถึงบัตรประชาชนสูติบัตรหนังสือเดินทางรายชื่อผู้มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้งและเอกสารอื่นๆ) ให้ตรงกับอัตลักษณ์ทางเพศที่แต่ละบุคคลกำหนดรู้ได้เองในส่วนตัว
- 4) ทำให้กระบวนการดังกล่าวมีประสิทธิภาพยุติธรรมและไม่เลือกปฏิบัติและให้ความเคารพต่อศักดิ์ศรีและความเป็นส่วนบุคคลของแต่ละบุคคล
- 5) ทำให้การเปลี่ยนแปลงเพศในเอกสารแสดงตนทั้งหลายนั้นได้รับการยอมรับในทุกบริบทที่ต้องมีการแสดงตนหรือการแยกกลุ่มบุคคลตามเพศตามข้อบังคับด้านกฎหมายหรือนโยบาย
- 6) ริเริ่มโครงการที่จัดขึ้นโดยเฉพาะเพื่อให้ความสนับสนุนทางสังคมต่อทุกคนผู้ที่ผ่านขั้นตอนการข้ามเพศหรือการแปลงเพศ

หลักการข้อ 4. สิทธิในชีวิต

ทุกคนมีสิทธิในชีวิตห้ามมิให้ผู้ใดถูกเอาชีวิตโดยพลการรวมถึงที่อ้างวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศเป็นสาเหตุต้องไม่มีการลงโทษประหารชีวิตต่อบุคคลด้วยสาเหตุการมีเพศสัมพันธ์โดยยินยอมพร้อมใจระหว่างบุคคลที่มีวัยตามเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนดอนุญาตให้มีเพศสัมพันธ์ได้หรือด้วยสาเหตุวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศของผู้หนึ่ง

รัฐจัก :

- 1) ยกเลิกบทบัญญัติทางอาญาทั้งหมดที่มีจุดประสงค์หรือผลเพื่อห้ามการมีเพศสัมพันธ์อย่างยินยอมระหว่างบุคคลที่มีวัยตามเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนดอนุญาตให้มีเพศสัมพันธ์ได้และในขณะที่ยังไม่มีการยกเลิกต้องไม่มีการลงโทษประหารชีวิตแก่ผู้ถูกตัดสินความผิดด้วยบทบัญญัติดังกล่าว
- 2) ยกเว้นโทษประหารและปล่อยตัวผู้อยู่ระหว่างรอรับโทษประหารจากการมีเพศสัมพันธ์อย่างยินยอมระหว่างบุคคลที่มีวัยตามเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนดอนุญาตให้มีเพศสัมพันธ์ได้

- 3) ยุติการประทุษร้ายภายใต้การสนับสนุนหรือการยอมรับของรัฐที่กระทำต่อบุคคลด้วยสาเหตุวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศและต้องทำการสอบสวนอย่างจริงจังต่อการประทุษร้ายดังกล่าวไม่ว่าการกระทำนั้นจะกระทำโดยเจ้าหน้าที่รัฐหรือบุคคลหรือกลุ่มบุคคลและเมื่อพบหลักฐานเพียงพอต้องทำการฟ้องร้องดำเนินคดีและลงโทษผู้กระทำผิดตามสมควรแก่ความผิดนั้น

หลักการข้อ 5. สิทธิในหลักประกันของบุคคล

ทุกคนไม่ว่าจะมีวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศรูปแบบใดย่อมมีสิทธิในหลักประกันของบุคคลและมีสิทธิได้รับความคุ้มครองจากรัฐให้ปลอดภัยจากความรุนแรงหรืออันตรายต่อร่างกายไม่ว่าจะเป็นการกระทำโดยเจ้าหน้าที่รัฐหรือบุคคลหรือกลุ่มบุคคล

รัฐจัก :

- 1) ใช้มาตรการรักษาความสงบเรียบร้อยและมาตรการอื่นๆ ที่จำเป็นในการป้องกันและคุ้มครองความปลอดภัยจากความรุนแรงและการรังควานทุกรูปแบบที่เกี่ยวข้องกับวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศ
- 2) ใช้มาตรการนิติบัญญัติทั้งหมดที่จำเป็นในการกำหนดโทษอาญาที่เหมาะสมต่อการใช้ความรุนแรง, การข่มขู่ว่าจะใช้ความรุนแรง, การข่มขู่ให้เกิดความรุนแรงและการรังควานรูปแบบอื่นๆ จากสาเหตุวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศของบุคคลหรือกลุ่มบุคคลใดๆ ในทุกด้านของชีวิตรวมทั้งชีวิตครอบครัว
- 3) ใช้มาตรการทั้งทางนิติบัญญัติทางปกครองหรืออื่นๆ เพื่อมิให้วิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศของเหยื่อถูกใช้เป็นข้ออ้างสร้างความชอบธรรมให้กับการใช้ความรุนแรงหรือเพื่อละเว้นหรือลดหย่อนโทษของการใช้ความรุนแรงดังกล่าว
- 4) สอบสวนการใช้ความรุนแรงดังกล่าวอย่างจริงจังและเมื่อพบหลักฐานเพียงพอต้องฟ้องร้องดำเนินคดีและลงโทษผู้กระทำผิดตามสมควรแก่ความผิดและเหยื่อต้องได้รับการเยียวยาชดเชยรวมถึงค่าทำขวัญอย่างเหมาะสม
- 5) ริเริ่มโครงการรณรงค์เพื่อสร้างความเข้าใจต่อสาธารณะรวมถึงผู้ใช้ความรุนแรงหรือผู้ที่มีแนวโน้มที่จะใช้ความรุนแรงด้วยเพื่อลดอคติที่เป็นรากฐานของการใช้ความรุนแรงที่เกี่ยวข้องกับวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศ

หลักการข้อ 6. สิทธิในความเป็นส่วนบุคคล

ทุกคนไม่ว่าจะมีวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศรูปแบบใดย่อมมีสิทธิในความเป็นส่วนบุคคลโดยปราศจากการแทรกแซงโดยพลการหรือโดยมิชอบรวมทั้งในเรื่องครอบครัวบ้านหรือการสื่อสารรวมถึงถึงความคุ้มครองจากการถูกลบหลู่เกียรติและชื่อเสียง. สิทธิในความเป็นส่วนบุคคลโดยปกติรวมถึงสิทธิในการเลือกที่จะเปิดเผยหรือปกปิดข้อมูลเกี่ยวกับวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศของตนรวมทั้งการตัดสินใจและทางเลือกเกี่ยวกับทั้งร่างกายของตนเองและการมีเพศสัมพันธ์โดยยินยอมพร้อมใจหรือมีความสัมพันธ์แบบอื่นๆ กับผู้อื่น

รัฐจัก :

- 1) ใช้มาตรการทางนิติบัญญัติทางปกครองและอื่นๆ ทั้งหมดที่จำเป็นเพื่อรับประกันสิทธิของแต่ละบุคคลโดยไม่ขึ้นกับวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศในการมีชีวิตส่วนตัวตัดสินใจในเรื่องลึกซึ้งส่วนตัวและการมีสัมพันธ์ภาพกับผู้อื่นรวมทั้งการมีเพศสัมพันธ์อย่างยินยอมพร้อมใจระหว่างบุคคลที่มีวัยตามเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนดอนุญาตให้มีเพศสัมพันธ์ได้โดยปราศจากการแทรกแซงโดยพลการ
- 2) ยกเลิกกฎหมายทั้งหมดที่กำหนดโทษการมีเพศสัมพันธ์อย่างยินยอมระหว่างเพศเดียวกันของบุคคลที่มีวัยตามเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนดอนุญาตให้มีเพศสัมพันธ์ได้และกำหนดให้อายุของผู้เยาว์เท่ากันสำหรับทั้งเพศสัมพันธ์ระหว่างเพศเดียวกันและต่างเพศ
- 3) มิให้บทบัญญัติทั่วไปทางอาญาหรือกฎหมายอื่นใดถูกนำมาใช้โดยพหุนัยเพื่อลงโทษการมีเพศสัมพันธ์อย่างยินยอมระหว่างเพศเดียวกันของบุคคลที่มีวัยตามเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนดอนุญาตให้มีเพศสัมพันธ์ได้

- 4) ยกเลิกกฎหมายทั้งหมดที่ห้ามหรือลงโทษการแสดงออกถึงอัตลักษณ์ทางเพศรวมทั้งการแสดงออกผ่านการแต่งกาย, การพูดจาหรือท่าทางและยกเลิกกฎหมายที่ปิดกั้นมิให้บุคคลมีโอกาสเปลี่ยนแปลงร่างกายเพื่อแสดงออกถึงอัตลักษณ์ทางเพศของตน
- 5) ปลดปล่อยตัวผู้ถูกควบคุมตัวระหว่างรอดำเนินคดีหรือถูกตัดสินจำคุกหากการควบคุมตัวนั้นมีสาเหตุเกี่ยวกับการมีเพศสัมพันธ์อย่างยินยอมระหว่างบุคคลที่มีวัยตามเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนดอนุญาตให้มีเพศสัมพันธ์ได้หรือเกี่ยวกับอัตลักษณ์ทางเพศ
- 6) พิทักษ์สิทธิของบุคคลทุกคนในการเลือกที่จะเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศของตนให้กับใครเมื่อไรหรือด้วยวิธีไหนและคุ้มครองบุคคลทุกคนจากการถูกผู้อื่นเปิดเผยหรือขู่ว่าจะเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวโดยพลการหรือโดยที่เจ้าตัวไม่ต้องการ

หลักการข้อ 7. สิทธิในความเป็นอิสระจากการถูกเพิกถอนเสรีภาพโดยพลการ

ห้ามมิให้ผู้ใดถูกจับกุมหรือควบคุมตัวโดยพลการ. การจับกุมหรือควบคุมตัวด้วยสาเหตุวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศย่อมเป็นการกระทำมิชอบไม่ว่าจะมีคำสั่งศาลหรือไม่ก็ตาม. ด้วยสิทธิแห่งความเสมอภาคบุคคลทุกคนที่ถูกจับกุมตัวมีสิทธิรับทราบสาเหตุของการจับกุมและข้อกล่าวหาสิทธิได้รับการนำตัวส่งเจ้าหน้าที่ยุติธรรมโดยเร็วและได้รับการพิจารณาจากศาลว่าการควบคุมตัวนั้นชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ไม่ว่าจะถูกตั้งข้อกล่าวหาหรือไม่ก็ตามทั้งนี้โดยไม่ขึ้นกับวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศของผู้นั้น

รัฐจัก :

- 1) ใช้มาตรการทางนิติบัญญัติทางปกครองและอื่นๆ ทั้งหมดที่จำเป็นเพื่อมิให้วิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศถูกใช้เป็นสาเหตุในการจับกุมหรือควบคุมตัวไม่ว่าในสถานการณ์ใดรวมทั้งแก้ไขถ้อยคำก้าวมโนบทบัญญัติใดๆ ที่อาจถูกใช้ตีความเพื่อการเลือกปฏิบัติโดยมิชอบหรือให้อำนาจในการจับกุมอย่างมิชอบ
- 2) ใช้มาตรการทางนิติบัญญัติทางปกครองและอื่นๆ ทั้งหมดที่จำเป็นเพื่อให้ผู้ถูกจับกุมตัวมีสิทธิรับทราบสาเหตุของการจับกุมและข้อกล่าวหาสิทธิได้รับการนำตัวส่งเจ้าหน้าที่ยุติธรรมโดยเร็วและได้รับการพิจารณาจากศาลว่าการควบคุมตัวนั้นชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ไม่ว่าจะถูกตั้งข้อกล่าวหาหรือไม่ก็ตามโดยอาศัยสิทธิแห่งความเสมอภาคและไม่ขึ้นกับวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศของผู้นั้น
- 3) ริเริ่มโครงการศึกษาฝึกอบรมแก่เจ้าหน้าที่ตำรวจหรือผู้รักษากฎหมายอื่นๆ ให้เข้าใจว่าการจับกุมและควบคุมตัวด้วยสาเหตุวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศของบุคคลเป็นการกระทำมิชอบ
- 4) ให้มีการบันทึกการจับกุมและการควบคุมตัวทั้งหมดอย่างถี่ถ้วนและทันสมัยและระบุนวันที่สถานที่และสาเหตุของการควบคุมตัวและให้มีการตรวจสอบสถานที่ควบคุมตัวทั้งหมดอย่างอิสระโดยองค์กรที่มีอำนาจและประสพการณ์เพียงพอที่จะสามารถระบุชี้ชัดในกรณีที่มีการจับกุมและควบคุมตัวนั้นมีสาเหตุจากวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศของบุคคล

หลักการข้อ 8. สิทธิในการพิจารณาคดีด้วยความเป็นธรรม

ทุกคนมีสิทธิได้รับการพิจารณาคดีอย่างยุติธรรมและโดยเปิดเผยจากคณะตุลาการที่มีอำนาจมีอิสระและเป็นกลางตามที่กำหนดในกฎหมายในการพิจารณาสีทธิและหน้าที่ตามกฎหมายในคดีฟ้องร้องหรือการดำเนินคดีอาญาของโดยปราศจากอคติหรือการเลือกปฏิบัติจากสาเหตุวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศ

รัฐจัก :

- 1) ใช้มาตรการทางนิติบัญญัติทางปกครองและอื่นๆ ทั้งหมดที่จำเป็นเพื่อห้ามและขจัดการปฏิบัติอย่างมิชอบในเรื่องวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศให้หมดไปจากทุกขั้นตอนของกระบวนการยุติธรรมทั้งทางแพ่งและอาญาและกระบวนการยุติธรรมหรือการปกครองที่กำหนดสิทธิและหน้าที่นอกจากนี้ต้องห้ามการโจมตีความน่าเชื่อถือหรือชื่อเสียงของบุคคลใดด้วยสาเหตุวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศของผู้นั้นไม่ว่าบุคคลนั้นจะอยู่ในฐานะคู่ความพยานทนายหรือผู้ตัดสิน

- 2) ดำเนินขั้นตอนที่จำเป็นและสมควรในการคุ้มครองบุคคลจากการถูกดำเนินคดีอาญาหรือถูกฟ้องร้องคดีแพ่งที่มีเหตุจูงใจบางส่วนหรือทั้งหมดจากอคติในเรื่องวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศ
- 3) ริเริ่มโครงการฝึกอบรมผู้พิพากษาเจ้าหน้าที่ศาลอัยการทนายและอื่นๆ เพื่อเพิ่มความเข้าใจเกี่ยวกับมาตรฐานสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศและหลักการความเสมอภาคและการไม่เลือกปฏิบัติรวมถึงในด้านวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศ

หลักการข้อ 9. สิทธิในการได้รับการปฏิบัติอย่างมีมนุษยธรรมระหว่างถูกควบคุมตัว

ทุกคนที่ถูกกีดกันเสรีภาพต้องได้รับการปฏิบัติอย่างมีมนุษยธรรมและเคารพต่อศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์. วิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศเป็นส่วนสำคัญของศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ของบุคคลแต่ละคน

รัฐจัก :

- 1) หลีกเลี่ยงการลดทอนคุณค่าของบุคคลให้น้อยลงไปด้วยสาเหตุวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศหรือการทำให้บุคคลนั้นเสี่ยงต่อการตกเป็นเหยื่อของความรุนแรงการปฏิบัติอย่างโหดร้ายหรือการทำทารุณกรรมทางร่างกายทางจิตใจหรือทางเพศในระหว่างการกักขังควบคุมตัว
- 2) จัดสรรบริการและการให้คำปรึกษาทางการแพทย์ที่เหมาะสมต่อความจำเป็นของผู้ถูกควบคุมตัวและผู้ถูกควบคุมตัวสามารถเข้าถึงได้อย่างเพียงพอโดยตระหนักถึงความจำเป็นพิเศษที่มีพื้นฐานจากวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศของบุคคลนั้นโดยรวมถึงอนามัยการเจริญพันธุ์การเข้าถึงข้อมูลและการรับยาต้านเชื้อเอชไอวีและโรคเอดส์และการเข้าถึงการรักษาด้วยฮอร์โมนหรืออื่นๆ รวมทั้งการแปลงเพศหากเป็นที่ต้องการ
- 3) ให้ผู้ถูกคุมขังมีส่วนร่วมมากที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้ในการตัดสินใจในเรื่องสถานที่คุมขังที่เหมาะสมกับวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศของตน
- 4) มีมาตรการคุ้มครองผู้ถูกคุมขังที่เสี่ยงต่อการตกเป็นเหยื่อความรุนแรงหรือการทำทารุณกรรมจากสาเหตุวิถีทางเพศอัตลักษณ์ทางเพศหรือการแสดงออกทางเพศสภาพและต้องมิให้มาตรการคุ้มครองดังกล่าวเป็นการจำกัดสิทธิเพิ่มมากขึ้นไปกว่าผู้ถูกคุมขังอื่นทั่วไปตราบเท่าที่เป็นสิ่งที่ปฏิบัติได้ตามสมควร
- 5) ให้สิทธิผู้ถูกคุมขังและผู้ถูกควบคุมตัวได้รับการเยี่ยมจากคู่สมรสหรือคู่ชีวิตโดยเสมอภาคกันไม่ว่าคู่สมรสหรือคู่ชีวิตจะเป็นเพศใด
- 6) ให้มีการควบคุมตรวจสอบเรือนจำและสถานที่กักขังควบคุมตัวอย่างอิสระทั้งโดยภาครัฐและองค์กรเอกชนรวมทั้งองค์กรที่ทำงานประเด็นวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศ
- 7) ริเริ่มโครงการฝึกอบรมพดดีเจ้าหน้าที่เรือนจำและบุคลากรอื่นทั้งในภาครัฐหรือเอกชนที่มีหน้าที่เกี่ยวกับการควบคุมตัวเพื่อเพิ่มความเข้าใจต่อมาตรฐานสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศและหลักการของความเสมอภาคและการไม่เลือกปฏิบัติรวมถึงในด้านวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศ

หลักการข้อ 10. สิทธิในความเป็นอิสระจากการทรมานและการปฏิบัติหรือลงโทษในลักษณะทารุณโหดร้าย ไร้มนุษยธรรมหรือทำลายศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์

ทุกคนมีสิทธิในความเป็นอิสระจากการทรมานและการปฏิบัติหรือลงโทษในลักษณะทารุณโหดร้ายไร้มนุษยธรรมหรือทำลายศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์รวมถึงที่อ้างสาเหตุวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศ

รัฐจัก :

- 1) ใช้มาตรการทางนิติบัญญัติทางปกครองและอื่นๆ ทั้งหมดที่จำเป็นเพื่อป้องกันและให้ความคุ้มครองมิให้มีการทรมานและการปฏิบัติหรือลงโทษที่โหดร้ายไร้มนุษยธรรมหรือทำลายศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ที่กระทำโดยอ้างสาเหตุเกี่ยวกับวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศของเหยื่อตลอดจนการยั่วยุให้เกิดการกระทำเช่นนั้น

- 2) ดำเนินขั้นตอนตามสมควรเพื่อระบุด่วนเหตุฉุกเฉินที่ถูกรบกวนและปฏิบัติหรือลงโทษอย่างโหดร้ายไร้มนุษยธรรมหรือทำลายศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ด้วยสาเหตุเกี่ยวกับวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศและให้การเยียวยาที่เหมาะสมเช่นการชดเชยหรือชดใช้ค่าเสียหายและความช่วยเหลือด้านการแพทย์และจิตวิทยาในกรณีสมควร
- 3) ริเริ่มโครงการฝึกอบรมเพื่อเพิ่มความเข้าใจให้แก่เจ้าหน้าที่ตำรวจพศดีเจ้าหน้าที่เรือนจำและบุคลากรอื่นทั้งในภาครัฐและเอกชนที่มีอำนาจกระทำหรือป้องกันการกระทำดังกล่าว

หลักการข้อ 11. สิทธิในความคุ้มครองจากการแสวงหาประโยชน์การค้าและการลักพาตนุญยในทุกรูปแบบ

ทุกคนมีสิทธิได้รับความคุ้มครองจากการค้ามนุษย์การซื้อขายและการแสวงหาประโยชน์จากมนุษย์ในทุกรูปแบบรวมถึงแต่ไม่จำกัดเฉพาะการแสวงหาประโยชน์ทางเพศด้วยสาเหตุวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศของบุคคลทั้งที่เป็นจริงหรือที่ผู้อื่นเข้าใจเอาเองมาตรการที่ถูกออกแบบเพื่อป้องกันการค้ามนุษย์ต้องคำนึงถึงปัจจัยที่เพิ่มความเสี่ยงรวมทั้งความไม่เสมอภาคและการเลือกปฏิบัติรูปแบบต่างๆ ด้วยสาเหตุวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศของบุคคลทั้งที่เป็นจริงหรือที่ผู้อื่นเข้าใจเอาเองหรือการแสดงออกของอัตลักษณ์เหล่านี้หรืออัตลักษณ์อื่นใดมาตรการดังกล่าวต้องไม่ขัดต่อสิทธิมนุษยชนของผู้ที่เสี่ยงต่อการตกเป็นเหยื่อการค้ามนุษย์

รัฐจัก :

- 1) ใช้มาตรการทางนิติบัญญัติทางปกครองและอื่นๆ ทั้งหมดที่จำเป็นทั้งในลักษณะป้องกันและคุ้มครองเพื่อยับยั้งการค้ามนุษย์การซื้อขายและการแสวงหาประโยชน์จากมนุษย์ในทุกรูปแบบรวมถึงแต่ไม่จำกัดเฉพาะการแสวงหาประโยชน์ทางเพศด้วยสาเหตุวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศทั้งที่เป็นจริงหรือที่ผู้อื่นเข้าใจเอาเอง
- 2) มิให้กฎหมายหรือมาตรการใดๆ เหล่านี้เอาผิดตีตราหรือทวีความเสียหายเปรียบให้กับผู้เสี่ยงต่อการตกเป็นเหยื่อการค้ากระทำดังกล่าว
- 3) กำหนดมาตรการบริการและโครงการทั้งด้านกฎหมายการศึกษาและสังคมเพื่อแก้ไขปัจจัยที่เพิ่มความเสี่ยงต่อการตกเป็นเหยื่อการค้ามนุษย์การซื้อขายและการแสวงหาประโยชน์จากมนุษย์รวมทั้งแต่ไม่จำกัดเฉพาะการแสวงหาประโยชน์ทางเพศด้วยสาเหตุวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศทั้งที่เป็นจริงหรือที่ผู้อื่นเข้าใจเอาเองรวมทั้งปัจจัยต่างๆ เช่น การถูกแบ่งแยกกีดกันทางสังคมการเลือกปฏิบัติการถูกปฏิเสธจากครอบครัวหรือชุมชนการขาดอิสระทางการเงินการไร้ที่อยู่อาศัยการถูกเลือกปฏิบัติจากทัศนคติทางสังคมทำให้ขาดความเชื่อมั่นในตนเองและการไม่ได้รับความคุ้มครองจากการเลือกปฏิบัติในการเข้าถึงบริการด้านที่อยู่อาศัยด้านการจัดหางานและบริการทางสังคมอื่นๆ

หลักการข้อ 12. สิทธิในการทำงาน

ทุกคนมีสิทธิในการทำงานที่ก่อประโยชน์และตามสมควรมีบรรยากาศการทำงานที่ยุติธรรมและเอื้ออำนวยต่อการทำงานและได้รับความคุ้มครองจากการว่างงานโดยไม่ถูกเลือกปฏิบัติจากสาเหตุวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศ

รัฐจัก :

- 1) ใช้มาตรการทางนิติบัญญัติทางปกครองและอื่นๆ ทั้งหมดที่จำเป็นเพื่อขจัดและห้ามการเลือกปฏิบัติจากสาเหตุวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศในสถานที่ทำงานภาครัฐและเอกชนรวมทั้งในด้านการฝึกวิชาชีพการรับสมัครการเลื่อนตำแหน่งการยุติการจ้างงานการเลิกจ้างงานและค่าตอบแทน
- 2) ขจัดทางเลือกปฏิบัติใดๆ อันมีสาเหตุจากวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศเพื่อให้เกิดความเสมอภาคในการจ้างงานและโอกาสก้าวหน้าในทุกด้านของบริการสาธารณะรวมถึงทุกระดับของการบริหารราชการและการจ้างงานในตำแหน่งงานสาธารณะรวมถึงการรับราชการตำรวจและทหารและให้มีโครงการฝึกอบรมที่เหมาะสมเพื่อเพิ่มความเข้าใจและลบล้างทัศนคติเลือกปฏิบัติ

หลักการข้อ 13. สิทธิในประกันสังคมและมาตรการคุ้มครองทางสังคมอื่นๆ

ทุกคนมีสิทธิในการได้รับสวัสดิการสังคมและมาตรการคุ้มครองทางสังคมอื่นๆ โดยไม่ถูกเลือกปฏิบัติด้วยสาเหตุหรือวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศ

รัฐจัก :

- 1) ใช้มาตรการทางนิติบัญญัติทางปกครองและอื่นๆ ทั้งหมดที่จำเป็นเพื่อรับประกันความเสมอภาคในการได้รับสวัสดิการสังคมและมาตรการคุ้มครองทางสังคมอื่นๆ โดยไม่ถูกเลือกปฏิบัติจากสาเหตุหรือวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศรวมไปถึงสิทธิประโยชน์จากการจ้างงานสิทธิลางานเพื่อการมีบุตรสวัสดิการเมื่อว่างงานประกันสุขภาพหรือการดูแลหรือสิทธิประโยชน์ด้านสุขภาพ (รวมถึงเพื่อการเปลี่ยนสภาพร่างกายที่เกี่ยวกับอัตลักษณ์ทางเพศ) ประกันสังคมอื่นๆ สิทธิประโยชน์แก่ครอบครัวเงินทำศพบำนาญบำนาญและสิทธิประโยชน์ให้กับคู่สมรสหรือคู่ชีวิตในกรณีเจ็บป่วยหรือเสียชีวิต
- 2) มิให้เด็กและเยาวชนถูกเลือกปฏิบัติด้วยรูปแบบใดๆ ในระบบสวัสดิการสังคมหรือในการบริการสิทธิประโยชน์ด้านสังคมสงเคราะห์จากสาเหตุหรือวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศของตนเองหรือของสมาชิกคนใดคนหนึ่งคนใดในครอบครัว
- 3) ใช้มาตรการทางนิติบัญญัติทางปกครองและอื่นๆ ทั้งหมดที่จำเป็นเพื่อรับประกันการเข้าถึงโครงการบรรเทาความยากจนโดยไม่ถูกเลือกปฏิบัติจากสาเหตุหรือวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศ

หลักการข้อ 14. สิทธิในมาตรฐานการครองชีพตามสมควร

ทุกคนมีสิทธิในการมีมาตรฐานการครองชีพตามสมควรรวมถึงการมีอาหารเพียงพอ น้ำดื่มสะอาดปลอดภัย สุขอนามัยและเครื่องนุ่งห่มที่พอเพียงและได้รับการปรับปรุงสภาพการดำรงชีวิตอย่างต่อเนื่องโดยไม่ถูกเลือกปฏิบัติจากสาเหตุหรือวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศ

รัฐจัก :

- 1) ใช้มาตรการทางนิติบัญญัติทางปกครองและอื่นๆ ทั้งหมดที่จำเป็นเพื่อรับประกันความเสมอภาคในการได้รับอาหารเพียงพอ น้ำดื่มสะอาดปลอดภัย สุขอนามัยและเครื่องนุ่งห่มที่พอเพียงโดยไม่ถูกเลือกปฏิบัติจากสาเหตุหรือวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศ

หลักการข้อ 15. สิทธิในการมีที่อยู่อาศัยตามสมควร

ทุกคนมีสิทธิในการมีที่อยู่อาศัยตามสมควรรวมถึงความคุ้มครองจากการถูกไล่ที่โดยไม่ถูกเลือกปฏิบัติจากสาเหตุหรือวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศ

รัฐจัก :

- 1) ใช้มาตรการทางนิติบัญญัติทางปกครองและอื่นๆ ทั้งหมดที่จำเป็นเพื่อรับประกันความมั่นคงในการมีและเข้าถึงที่อยู่อาศัยรวมทั้งการเข้าถึงสถานคุ้มครองหรือที่อยู่ฉุกเฉินที่ยอมรับและให้การอยู่อาศัยเข้าถึงได้ง่ายเหมาะสมกับวัฒนธรรมและปลอดภัยโดยไม่ถูกเลือกปฏิบัติจากสาเหตุหรือวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศสถานภาพสมรสหรือสถานภาพทางครอบครัว
- 2) ใช้มาตรการทางนิติบัญญัติทางปกครองและอื่นๆ ทั้งหมดที่จำเป็นเพื่อห้ามการไล่ที่ซึ่งขัดกับพันธกิจของรัฐด้านสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศและให้การเยียวยาแก้ไขโดยมาตรการทางกฎหมายหรืออื่นๆ ที่เหมาะสมมีผลและเพียงพอแก่ผู้ใดก็ตามที่ร้องเรียนว่าสิทธิความคุ้มครองจากการถูกไล่ที่ถูกละเมิดหรือเสี่ยงต่อการถูกละเมิดการเยียวยาแก้ไขดังกล่าวรวมถึงสิทธิในการได้รับที่อยู่ใหม่ซึ่งรวมทั้งสิทธิการได้รับที่ดินใหม่ที่มีคุณภาพเท่าเทียมหรือดีกว่าเดิมและการได้ที่อยู่อาศัยที่เพียงพอเหมาะสมโดยไม่ถูกเลือกปฏิบัติจากสาเหตุหรือวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศสถานภาพสมรสหรือสถานภาพทางครอบครัว

- 3) สร้างความเสมอภาคในการเป็นเจ้าของและการได้รับมรดกที่ดินและบ้านเรือนโดยปราศจากการเลือกปฏิบัติด้วยสาเหตุทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศ
- 4) จัดตั้งโครงการด้านสังคมรวมทั้งโครงการให้ความช่วยเหลือเพื่อแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศที่เพิ่มความเสี่ยงต่อการไร้ที่อยู่โดยเฉพาะในเด็กและเยาวชนรวมถึงการถูกแบ่งแยกกีดกันทางสังคมการใช้ความรุนแรงในครอบครัวและรูปแบบอื่นๆ การเลือกปฏิบัติทางชาติอิสราภาพทางการเงินการถูกปฏิเสธโดยครอบครัวหรือชุมชนวัฒนธรรมของตนตลอดจนให้การสนับสนุนโครงการชุมชนค้ำจุนและชุมชนปลอดภัย
- 5) ริเริ่มโครงการฝึกอบรมเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีความเข้าใจและอ่อนไหวต่อความต้องการของผู้ที่เผชิญต่อการไร้ที่อยู่อาศัยหรือความเสียหายเปรียบทางสังคมจากสาเหตุวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศ

หลักการข้อ 16. สิทธิในการศึกษา

ทุกคนมีสิทธิด้านการศึกษาโดยได้รับการคำนึงถึงแต่ไม่ถูกเลือกปฏิบัติด้วยสาเหตุวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศ

รัฐจัก :

- 1) ใช้มาตรการทางนิติบัญญัติทางปกครองและอื่นๆ ทั้งหมดที่จำเป็นเพื่อรับประกันความเสมอภาคในการเข้าถึงการศึกษาและการปฏิบัติอย่างเสมอภาคต่อนักเรียนนิสิตนักศึกษาคณาจารย์และเจ้าหน้าที่อื่นๆ ในระบบการศึกษาโดยปราศจากการเลือกปฏิบัติจากสาเหตุวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศ
- 2) ให้การศึกษามีเป้าหมายในการพัฒนาบุคลิกภาพความสามารถพิเศษสมรรถภาพทางร่างกายและจิตใจของนักเรียนนิสิตนักศึกษาทุกคนอย่างเต็มศักยภาพและตอบสนองต่อความต้องการของนักเรียนนิสิตนักศึกษาทุกคนไม่ว่าจะมีวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศรูปแบบใด
- 3) ให้การศึกษามีทิศทางในการพัฒนาการให้ความเคารพต่อสิทธิมนุษยชนและความเคารพต่อพ่อแม่และสมาชิกในครอบครัวอัตลักษณ์ทางวัฒนธรรมภาษาและค่านิยมของเด็กแต่ละคนด้วยจิตวิญญาณของความเข้าใจอันดีและความอดทนอดกลั้นและความเสมอภาคโดยคำนึงถึงและเคารพต่อวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศที่หลากหลาย
- 4) ให้วิธีการศึกษาหลักสูตรและสื่อการเรียนการสอนต่างๆ มีบทบาทในการยกระดับความเข้าใจและความเคารพต่อวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศที่หลากหลายรวมถึงความจำเป็นเฉพาะของนักเรียนนิสิตนักศึกษาพ่อแม่และสมาชิกครอบครัวที่เกี่ยวข้องกับวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศ
- 5) ให้มีกฎหรือนโยบายสถานศึกษาที่ให้ความคุ้มครองเพียงพต่อนักเรียนนิสิตนักศึกษาคณาจารย์และเจ้าหน้าที่ที่มีวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศแบบต่างๆ จากการถูกแบ่งแยกกีดกันทางสังคมและการใช้ความรุนแรงในสถานศึกษาทุกรูปแบบรวมถึงการกลั่นแกล้งและรังควาน
- 6) รับประกันว่านักเรียนนิสิตนักศึกษาที่ถูกแบ่งแยกกีดกันทางสังคมหรือเผชิญความรุนแรงไม่ถูกลบบทบาทหรือกีดกันออกไปเพื่อการคุ้มครองและให้นักเรียนนิสิตนักศึกษาผู้นั้นมีส่วนร่วมในการหาทางออกที่ดีที่สุดซึ่งได้รับความเคารพจากทุกฝ่าย
- 7) ใช้มาตรการทางนิติบัญญัติทางปกครองและอื่นๆ ทั้งหมดที่จำเป็นเพื่อให้การใช้กฎระเบียบต่างๆ ในสถานศึกษาสอดคล้องกับศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์โดยปราศจากการเลือกปฏิบัติหรือลงโทษด้วยสาเหตุวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศหรือการแสดงออกในเรื่องดังกล่าว
- 8) ให้ทุกคนสามารถเข้าถึงโอกาสและทรัพยากรในการเรียนรู้ตลอดชีวิตโดยไม่ถูกเลือกปฏิบัติจากสาเหตุวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศรวมถึงผู้ใหญ่ที่เคยเป็นเหยื่อของการเลือกปฏิบัติดังกล่าวในระบบการศึกษามาก่อน

หลักการข้อ 17. สิทธิในการมีสุขภาพตามมาตรฐานสูงสุดเท่าที่เป็นไปได้

ทุกคนมีสิทธิในการมีสุขภาพทั้งทางร่างกายและจิตใจตามมาตรฐานสูงสุดเท่าที่เป็นไปได้โดยไม่ถูกเลือกปฏิบัติด้วยสาเหตุหรือวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศ. สุขภาพทางเพศและอนามัยเจริญพันธุ์เป็นองค์ประกอบพื้นฐานของสิทธินี้

รัฐจัก :

- 1) ใช้มาตรการทางนิติบัญญัติทางปกครองและอื่นๆ ทั้งหมดที่จำเป็นเพื่อรับประกันสิทธิในการมีสุขภาพทั้งทางร่างกายและจิตใจตามมาตรฐานสูงสุดเท่าที่เป็นไปได้โดยไม่ถูกเลือกปฏิบัติด้วยสาเหตุหรือวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศ
- 2) ใช้มาตรการทางนิติบัญญัติทางปกครองและอื่นๆ ทั้งหมดที่จำเป็นเพื่อให้ทุกคนสามารถเข้าถึงสถานพยาบาลเวชภัณฑ์และบริการสาธารณสุขรวมถึงที่เกี่ยวข้องกับสุขภาพทางเพศและอนามัยเจริญพันธุ์อีกทั้งเข้าถึงเวชระเบียนของตนได้โดยไม่ถูกเลือกปฏิบัติจากวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศ
- 3) ให้สถานพยาบาลเวชภัณฑ์และบริการสาธารณสุขออกแบบเพื่อยกระดับสุขภาพและตอบสนองต่อความต้องการของทุกคนโดยไม่คำนึงถึงแต่ไม่เลือกปฏิบัติด้วยสาเหตุหรือวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศและให้เวชระเบียนในด้านดังกล่าวถูกเก็บเป็นความลับ
- 4) พัฒนาโครงการและนำมาปฏิบัติเพื่อแก้ปัญหาการเลือกปฏิบัติอคติหรือปัจจัยทางสังคมอื่นๆ ที่บ่อนทำลายสุขภาพของบุคคลเพราะวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศของผู้นั้น
- 5) ให้ทุกคนได้รับข้อมูลและมีอำนาจในการตัดสินใจด้วยตนเองในเรื่องการรับความดูแลและการรักษาพยาบาลทางการแพทย์ซึ่งกระทำโดยได้รับความยินยอมบนพื้นฐานของการได้รับข้อมูลอย่างแท้จริงทั้งนี้โดยปราศจากการถูกเลือกปฏิบัติด้วยสาเหตุหรือวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศ
- 6) ให้โครงการและบริการการศึกษาการป้องกันการดูแลรักษาพยาบาลทั้งหมดในด้านสุขภาพทางเพศและอนามัยเจริญพันธุ์เคารพต่อความหลากหลายของวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศและให้บริการต่อทุกคนอย่างเสมอภาคโดยปราศจากการเลือกปฏิบัติ
- 7) อำนวยความสะดวกต่อผู้ต้องการแปลงเพศให้เข้าถึงบริการการดูแลและความช่วยเหลือที่มีประสิทธิภาพและไม่เลือกปฏิบัติ
- 8) ให้ผู้บริการด้านสุขภาพทั้งหมดปฏิบัติต่อผู้ป่วยและคู่สมรสหรือคู่ชีวิตโดยปราศจากการเลือกปฏิบัติด้วยสาเหตุหรือวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศรวมถึงในเรื่องการยอมรับในฐานะญาติใกล้ชิดที่สุด
- 9) นำนโยบายและโครงการฝึกอบรมที่จำเป็นมาใช้ให้การศึกษาแก่ผู้บริการด้านสุขภาพเพื่อให้สามารถให้บริการแก่ทุกคนได้ตามมาตรฐานสูงสุดเท่าที่เป็นไปได้โดยไม่ให้ความเคารพอย่างสมบูรณ์ต่อวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศของบุคคลแต่ละคน

หลักการข้อ 18. ความคุ้มครองจากการกระทำที่มีขอบข่ายการแพทย์

มิให้ผู้ใดถูกบังคับให้ต้องรับการรักษาการทดสอบกระบวนการรูปแบบใดๆ ทางกายหรือทางจิตวิทยาหรือถูกกักกันในสถานพยาบาลด้วยสาเหตุหรือวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศ. ไม่ว่าจะมีการจัดจำแนกประเภทไว้อย่างไรก็ตามวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศของบุคคลไม่ใช่อาการเจ็บป่วยจึงไม่จำเป็นต้องได้รับการรักษาแก้ไขหรือระงับบรรเทา

รัฐจัก :

- 1) ใช้มาตรการทางนิติบัญญัติทางปกครองและอื่นๆ ทั้งหมดที่จำเป็นเพื่อรับประกันความปลอดภัยอย่างสมบูรณ์จากการถูกทำร้ายโดยกระบวนการทางการแพทย์ด้วยสาเหตุหรือวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศรวมถึงที่เกิดจากความคิดเหมารวมเรื่องเพศไม่ว่าจะมีต้นเหตุจากวัฒนธรรมหรืออื่นๆ อันเกี่ยวกับการประพุดิตตนลักษณะภายนอกหรือรอบเรื่องเพศ
- 2) ใช้มาตรการทางนิติบัญญัติทางปกครองและอื่นๆ ทั้งหมดที่จำเป็นเพื่อมิให้ร่างกายของเด็กคนใดถูกเปลี่ยนแปลงอย่างถาวรโดยวิธีการทางการแพทย์เพื่อยึดเยียดเพศให้กับเด็กโดยที่เด็กไม่ได้ให้ความยินยอมอย่างสมบูรณ์อิสระและได้รับข้อมูลตามอายุและวุฒิภาวะของเด็กและไม่ได้ยึดหลักการที่ว่าในการกระทำใดๆ ที่เกี่ยวข้องกับเด็กต้องถือเอาประโยชน์ของเด็กเป็นสำคัญ

- 3) วางมาตรการคุ้มครองเด็กเพื่อมิให้เด็กคนใดอยู่ในความเสี่ยงหรือตกเป็นเหยื่อทางการแพทย์
- 4) ให้ความคุ้มครองผู้มีวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศที่หลากหลายจากกระบวนการหรือการวิจัยทางการแพทย์ที่ผิดจรรยาบรรณหรือไม่ได้รับความยินยอมรวมทั้งที่เกี่ยวกับวัคซีนการรักษารักษาหรือยาฆ่าเชื้อโรคสำหรับเอชไอวี/เอดส์หรือโรคอื่นๆ
- 5) ทบทวนและแก้ไขข้อกำหนดการให้ทุนสนับสนุนหรือโครงการสุขภาพรวมทั้งที่มีลักษณะการพัฒนาหรือให้ความช่วยเหลือซึ่งอาจมีส่วนสนับสนุนอำนวยความสะดวกหรือทำให้เกิดการทำร้ายในลักษณะดังข้างต้นไม่ว่าด้วยวิธีใดก็ตาม
- 6) รับประกันว่าการรักษาหรือการให้คำปรึกษาทางการแพทย์หรือทางจิตวิทยาใดๆ จะไม่ถือเอาทั้งโดยชัดแจ้งหรือเป็นนัยว่าวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศเป็นอาการเจ็บป่วยที่ต้องได้รับการรักษาแก้ไขหรือระบบบรรเทา

หลักการข้อ 19. สิทธิเสรีภาพในด้านความเห็นและการแสดงความคิดเห็น

ทุกคนมีสิทธิเสรีภาพในด้านความเห็นและการแสดงความคิดเห็นโดยไม่ขึ้นกับวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศ สิทธินี้รวมถึงการแสดงออกอัตลักษณ์หรือตัวตนผ่านทางการพูดจาท่าทางการแต่งกายลักษณะร่างกายการเลือกใช้ชื่อหรือวิธีอื่นใดตลอดจนเสรีภาพในการเสาะหาได้รับและเผยแพร่ข้อมูลและแนวความคิดทุกประเภทรวมทั้งที่เกี่ยวกับสิทธิมนุษยชนวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศโดยผ่านทางสื่อใดๆ และโดยไม่ขึ้นต่อพรมแดน

รัฐจัก :

- 1) ใช้มาตรการทางนิติบัญญัติทางปกครองและอื่นๆ ทั้งหมดที่จำเป็นเพื่อรับประกันการมีเสรีภาพโดยสมบูรณ์ในการแสดงออกและแสดงความคิดเห็นอย่างเคารพต่อสิทธิเสรีภาพของผู้อื่นโดยไม่ถูกเลือกปฏิบัติจากสาเหตุวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศรวมทั้งการได้รับและเผยแพร่ข้อมูลและแนวความคิดเกี่ยวกับวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศรวมทั้งไปถึงการสนับสนุนสิทธิทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องของการตีพิมพ์เอกสารการแพร่กระจายภาพและเสียงการจัดหรือการเข้าร่วมประชุมและการเผยแพร่หรือเข้าถึงข้อมูลการมีเพศสัมพันธ์อย่างปลอดภัย
- 2) ให้โครงสร้างและผลงานของสื่อที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของรัฐมีความเป็นพหุนิยมและไม่เลือกปฏิบัติในประเด็นวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศและเห็นนโยบายการคัดเลือกเข้าทำงานและการเลื่อนตำแหน่งในองค์กรดังกล่าวไม่เลือกปฏิบัติจากสาเหตุวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศ
- 3) ใช้มาตรการทางนิติบัญญัติทางปกครองและอื่นๆ ทั้งหมดที่จำเป็นเพื่อรับประกันการมีสิทธิสมบูรณ์ในการแสดงออกอัตลักษณ์หรือตัวตนผ่านทางการพูดจาท่าทางการแต่งกายลักษณะร่างกายการเลือกใช้ชื่อหรือวิธีอื่นใด
- 4) มิให้ความคิดเรื่องการรักษาความสงบเรียบร้อยศีลธรรมสุขภาพและความมั่นคงของสาธารณชนถูกใช้อย่างเลือกปฏิบัติเพื่อจำกัดสิทธิในการแสดงออกและแสดงความคิดเห็นสนับสนุนวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศที่หลากหลาย
- 5) มิให้การแสดงออกและแสดงความคิดเห็นใดๆ ละเมิดสิทธิเสรีภาพของผู้ที่มีวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศที่หลากหลาย
- 6) ให้ทุกคนสามารถเข้าถึงข้อมูลและแนวความคิดรวมทั้งเข้าร่วมการอภิปรายสาธารณะได้อย่างเสมอภาคโดยไม่ขึ้นกับวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศ

หลักการข้อ 20. สิทธิเสรีภาพในการชุมนุมโดยสงบและการสมาคม

ทุกคนมีสิทธิเสรีภาพในการชุมนุมโดยสงบและการสมาคมรวมถึงการประท้วงอย่างสงบโดยไม่ขึ้นกับวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศบุคคลมีสิทธิรวมกลุ่มสมาคมบนพื้นฐานวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศตลอดจนกลุ่มสมาคมที่เผยแพร่ข้อมูลให้กับหรือเกี่ยวกับผู้มีวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศที่หลากหลายหรืออำนวยความสะดวกในการสื่อสารหรือรณรงค์เพื่อสิทธิของผู้มีวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศที่หลากหลายโดยที่กลุ่มสมาคมดังกล่าวได้รับการรับรองโดยไม่ถูกเลือกปฏิบัติ

รัฐจัก :

- 1) ใช้มาตรการทางนิติบัญญัติทางปกครองและอื่นๆ ทั้งหมดที่จำเป็นเพื่อรับประกันสิทธิในการจัดตั้งกลุ่มสมาคมชุมนุมและเคลื่อนไหวสนับสนุนเกี่ยวกับประเด็นวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศอย่างสงบและให้การรับรองทางกฎหมายแก่กลุ่มสมาคมดังกล่าวโดยไม่เลือกปฏิบัติด้วยสาเหตุวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศ
- 2) มิให้ความคิดเรื่องการรักษาความสงบเรียบร้อยศีลธรรมสุภาพและความมั่นคงของสาธารณชนถูกใช้เพื่อจำกัดสิทธิในการชุมนุมและการสมาคมอย่างสงบเพียงด้วยเหตุผลว่าเป็นการให้การรับรองวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศที่หลากหลาย
- 3) ไม่ปิดกั้นสิทธิในการชุมนุมและการสมาคมอย่างสงบในประเด็นเกี่ยวกับวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศและให้มีกำลังตำรวจหรือสิ่งป้องกันทางกายภาพอื่นๆ อย่างเพียงพอเพื่อคุ้มครองผู้ชุมนุมใช้สิทธิดังกล่าวให้ปลอดภัยจากความรุนแรงหรือการรังควาน
- 4) ริเริ่มโครงการฝึกอบรมเพื่อเพิ่มความเข้าใจให้กับเจ้าหน้าที่รักษากฎหมายและเจ้าหน้าที่อื่นๆ ที่เกี่ยวข้องให้สามารถให้ความคุ้มครองลักษณะดังกล่าวได้
- 5) ให้กฎการเปิดเผยข้อมูลสำหรับสมาคมหรือกลุ่มที่รวมตัวโดยอิสระไม่มีผลในทางเลือกปฏิบัติต่อสมาคมหรือกลุ่มที่ทำงานในประเด็นวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศหรือต่อสมาชิกกลุ่มสมาคมดังกล่าวในทางปฏิบัติ

หลักการข้อ 21. สิทธิเสรีภาพในด้านความคิดมโนธรรมและศาสนา

ทุกคนมีสิทธิเสรีภาพในด้านความคิดมโนธรรมและศาสนาโดยไม่ขึ้นกับวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศสิทธิเหล่านี้ไม่สามารถถูกรัฐยกมาอ้างเพื่อสร้างความชอบธรรมให้กับกฎหมายนโยบายหรือการปฏิบัติใดๆ ที่ปฏิเสธการให้คุ้มครองทางกฎหมายอย่างเสมอภาคหรือที่เลือกปฏิบัติด้วยสาเหตุวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศ

รัฐจัก :

- 1) ใช้มาตรการทางนิติบัญญัติทางปกครองและอื่นๆ ทั้งหมดที่จำเป็นเพื่อรับประกันสิทธิของบุคคลในการมีและปฏิบัติตามความเชื่อทั้งทางศาสนาหรือด้านอื่นๆ ไม่ว่าโดยลำพังหรือร่วมกับผู้อื่นในการเป็นอิสระปราศจากการแทรกแซงความเชื่อและจากการถูกบังคับหรือถูกยึดเยียดความเชื่อโดยไม่ขึ้นกับวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศ
- 2) ให้หลักประกันว่าการแสดงออกการปฏิบัติและการเผยแพร่ความคิดเห็นทัศนคติและความเชื่อที่แตกต่างกันในประเด็นวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศไม่ถูกกระทำในลักษณะที่ขัดแย้งกับสิทธิมนุษยชน

หลักการข้อ 22. สิทธิเสรีภาพในการย้ายถิ่นฐาน

ทุกคนที่มีสถานะถูกต้องตามกฎหมายในรัฐมีสิทธิเสรีภาพในการย้ายถิ่นฐานและการอยู่อาศัยภายในอาณาเขตของรัฐนั้นโดยไม่ขึ้นกับวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศต้องไม่ถูกยกอ้างเพื่อจำกัดหรือขัดขวางการเข้าออกการกลับมาหรือไปยังรัฐหนึ่งรัฐใดรวมถึงรัฐของตนเอง

รัฐจัก :

- 1) ใช้มาตรการทางนิติบัญญัติทางปกครองและอื่นๆ ทั้งหมดที่จำเป็นเพื่อรับประกันสิทธิในการย้ายถิ่นฐานและการอยู่อาศัยโดยไม่ขึ้นกับวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศ

หลักการข้อ 23. สิทธิในการแสวงหาที่พักพิง

ทุกคนมีสิทธิในการแสวงหาและได้รับที่ที่พักพิงในประเทศอื่นเพื่อหลบหนีการกวาดล้างรวมทั้งที่มีสาเหตุจากวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศรัฐจักไม่ก่อกำจัดเนรเทศหรือส่งกลับบุคคลใดไปยังรัฐใดๆ ที่บุคคลนั้นมีเหตุผลเชื่อได้ว่าจะต้องเผชิญความหวาดกลัวต่อการถูกทรมานกวาดล้างหรือปฏิบัติหรือลงโทษในรูปแบบที่โหดร้ายไร้มนุษยธรรมหรือทำลายศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์จากสาเหตุแห่งวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศ

รัฐจัก :

- 1) ทบทวนแก้ไขหรือออกกฎหมายเพื่อให้ความหวาดกลัวอย่างมีเหตุผลเชื่อได้ว่าจะถูกกวาดล้างเพราะสาเหตุวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศสามารถใช้เป็นสาเหตุในการรับรองสถานะผู้ลี้ภัยและการให้ที่ลี้ภัย
- 2) ห้ามมิให้นโยบายหรือวิธีปฏิบัติใดเป็นการเลือกปฏิบัติต่อผู้ลี้ภัยด้วยสาเหตุวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศ
- 3) ห้ามมิให้บุคคลใดถูกก่อกำจัดเนรเทศหรือส่งกลับไปสู่รัฐใดที่มีเหตุผลเชื่อได้ว่าบุคคลนั้นจะต้องเผชิญความหวาดกลัวต่อการถูกทรมานกวาดล้างหรือปฏิบัติหรือลงโทษในรูปแบบที่โหดร้ายไร้มนุษยธรรมหรือทำลายศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์จากสาเหตุวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศ

หลักการข้อ 24. สิทธิในการก่อตั้งครอบครัว

ทุกคนมีสิทธิในการก่อตั้งครอบครัวโดยไม่ขึ้นกับวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศครอบครัวมีรูปแบบหลากหลายห้ามมิให้ครอบครัวใดถูกเลือกปฏิบัติด้วยสาเหตุวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศของสมาชิกคนหนึ่งคนใดในครอบครัว

รัฐจัก :

- 1) ใช้มาตรการทางนิติบัญญัติทางปกครองและอื่นๆ ทั้งหมดที่จำเป็นเพื่อรับประกันสิทธิในการก่อตั้งครอบครัวรวมทั้งโดยให้มีโอกาสอุปการะบุตรบุญธรรมหรือตั้งครรภ์ด้วยเทคโนโลยีทางการแพทย์ (รวมถึงการผสมเทียม) โดยไม่ถูกเลือกปฏิบัติจากสาเหตุวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศ
- 2) ให้กฎหมายและนโยบายต่างๆ ยอมรับความหลากหลายของรูปแบบครอบครัวรวมทั้งครอบครัวที่ไม่ได้นิยามด้วยสายเลือดหรือการสมรสและจักใช้มาตรการทางนิติบัญญัติทางปกครองและอื่นๆ ทั้งหมดที่จำเป็นเพื่อมิให้ครอบครัวใดถูกเลือกปฏิบัติด้วยสาเหตุวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศของสมาชิกคนหนึ่งคนใดในครอบครัวรวมถึงในด้านสวัสดิการสังคมเกี่ยวกับครอบครัวและสิทธิประโยชน์จากรัฐการจ้างงานหรือการตรวจคนเข้าเมือง
- 3) ใช้มาตรการทางนิติบัญญัติทางปกครองและอื่นๆ ทั้งหมดที่จำเป็นเพื่อให้การกระทำหรือการตัดสินใจทั้งหมดเกี่ยวกับเด็กไม่ว่ากระทำโดยสถาบันสวัสดิการสังคมของรัฐหรือเอกชนศาลหน่วยงานปกครองหรือองค์กรนิติบัญญัติต้องถือเอาประโยชน์ของเด็กเป็นหลักและต้องไม่ถือว่าวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศของเด็กหรือสมาชิกครอบครัวคนหนึ่งคนใดขัดกับประโยชน์ดังกล่าว
- 4) ให้เด็กที่มีวุฒิภาวะเพียงพอต่อการมีความคิดเห็นส่วนตัวมีสิทธิในการแสดงความคิดเห็นดังกล่าวอย่างอิสระและต้องให้น้ำหนักต่อความคิดเห็นดังกล่าวตามสมควรแก่วัยและวุฒิภาวะของเด็กในการกระทำหรือการตัดสินใจใดๆ เกี่ยวกับเด็ก
- 5) ใช้มาตรการทางนิติบัญญัติทางปกครองและอื่นๆ ทั้งหมดที่จำเป็นเพื่อรับประกันสิทธิสิทธิประโยชน์ภาระหน้าที่หรือผลประโยชน์ใดๆ ให้แก่การจดทะเบียนสมรสหรือการจดทะเบียนเป็นคู่ชีวิตระหว่างบุคคลเพศเดียวกันเท่าเทียมกับการจดทะเบียนสมรสหรือการจดทะเบียนเป็นคู่ชีวิตระหว่างบุคคลต่างเพศในรัฐที่ยอมรับการจดทะเบียนสมรสหรือการจดทะเบียนเป็นคู่ชีวิตระหว่างบุคคลเพศเดียวกัน
- 6) ใช้มาตรการทางนิติบัญญัติทางปกครองและอื่นๆ ทั้งหมดที่จำเป็นเพื่อรับประกันสิทธิสิทธิประโยชน์ภาระหน้าที่หรือผลประโยชน์ใดๆ ต่อคู่ชีวิตเพศเดียวกันที่ไม่ได้จดทะเบียนสมรสเท่าเทียมกับคู่ชีวิตต่างเพศที่ไม่ได้จดทะเบียนสมรส
- 7) ให้การจดทะเบียนสมรสหรือการจดทะเบียนเป็นคู่ชีวิตที่ได้รับการยอมรับทางกฎหมายมีผลต่อเมื่อผู้ตั้งใจเป็นคู่สมรสหรือคู่ชีวิตทั้งสองให้การยินยอมอย่างอิสระและสมบูรณ์

หลักการข้อ 25. สิทธิในการมีส่วนร่วมด้านการปกครอง

พลเมืองทุกคนมีสิทธิในการมีส่วนร่วมด้านการปกครองรวมถึงสิทธิในการลงสมัครเลือกตั้งมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายที่กระทบต่อสวัสดิการของตนและเข้าถึงบริการสาธารณะและการจ้างงานภาครัฐในทุกระดับอย่างเสมอภาค รวมทั้งการปฏิบัติหน้าที่ตำรวจและทหารโดยไม่ถูกเลือกปฏิบัติจากสาเหตุวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศ

รัฐจัก :

- 1) ทบทวนแก้ไขและออกกฎหมายเพื่อรับประกันสิทธิอย่างสมบูรณ์ในการมีส่วนร่วมกิจกรรมด้านการปกครองและการเมืองครอบคลุมบริการและการจ้างงานภาครัฐในทุกระดับรวมทั้งการปฏิบัติหน้าที่ตำรวจและทหารโดยไม่ถูกเลือกปฏิบัติและได้รับความเคารพอย่างสมบูรณ์ในประเด็นวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศของแต่ละบุคคล
- 2) ใช้มาตรการทั้งหมดที่เหมาะสมในการกำจัดความคิดเหมารวมหรืออคติเกี่ยวกับวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศที่ขัดขวางหรือจำกัดการมีส่วนร่วมด้านการปกครอง
- 3) ให้แต่ละบุคคลมีสิทธิในการมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายที่กระทบต่อสวัสดิการของตนโดยไม่ถูกเลือกปฏิบัติและได้รับความเคารพอย่างสมบูรณ์ในประเด็นวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศของตน

หลักการข้อ 26. สิทธิในการมีส่วนร่วมทางวัฒนธรรม

ทุกคนมีสิทธิในการมีส่วนร่วมทางวัฒนธรรมอย่างเสรีโดยไม่ขึ้นกับวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศและมีสิทธิในการแสดงออกถึงความหลากหลายของวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศโดยผ่านการมีส่วนร่วมทางวัฒนธรรม

รัฐจัก :

- 1) ใช้มาตรการทางนิติบัญญัติทางปกครองและอื่นๆ ทั้งหมดที่จำเป็นเพื่อรับประกันโอกาสของทุกคนในการมีส่วนร่วมในกิจกรรมทางวัฒนธรรมโดยให้ความเคารพต่อแต่ไม่ขึ้นกับวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศ
- 2) อุปถัมภ์ให้มีการสื่อสารแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและความเคารพซึ่งกันและกันระหว่างผู้มืบทบาทของกลุ่มวัฒนธรรมต่างๆ ที่มีอยู่ภายในรัฐรวมทั้งกลุ่มที่มีความเห็นแตกต่างกันในประเด็นวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศอย่างสอดคล้องกับหลักสิทธิมนุษยชนที่หลักการทั้งหลายเหล่านี้อ้างอิงถึง

หลักการข้อ 27. สิทธิในการส่งเสริมสิทธิมนุษยชน

ทุกคนมีสิทธิที่จะส่งเสริมความคุ้มครองและเสริมสร้างสิทธิมนุษยชนในระดับชาติและระหว่างประเทศทั้งโดยลำพังหรือร่วมสมาคมกับผู้อื่นโดยไม่ถูกเลือกปฏิบัติจากสาเหตุวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศทั้งนี้รวมถึงกิจกรรมที่มีเป้าหมายในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิของผู้ที่มีวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศหลากหลายตลอดจนสิทธิในการพัฒนาและอภิปรายบรรทัดฐานสิทธิมนุษยชนใหม่ๆ และส่งเสริมการยอมรับบรรทัดฐานดังกล่าว

รัฐจัก :

- 1) ใช้มาตรการทางนิติบัญญัติทางปกครองและอื่นๆ ทั้งหมดที่จำเป็นเพื่อสร้างบรรยากาศที่เอื้ออำนวยต่อกิจกรรมที่มีเป้าหมายในการส่งเสริมคุ้มครองและสร้างเสริมสิทธิมนุษยชนรวมถึงสิทธิที่เกี่ยวข้องกับวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศ
- 2) ใช้มาตรการทั้งหมดที่เหมาะสมในการต่อสู้กับการกระทำหรือการรณรงค์ที่พุ่งเป้าไปยังผู้พิทักษ์สิทธิมนุษยชนที่ทำงานในประเด็นวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศและผู้พิทักษ์สิทธิมนุษยชนที่มีวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศหลากหลาย
- 3) ให้ผู้พิทักษ์สิทธิมนุษยชนไม่ว่าจะมีวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศแบบใดสามารถเข้าถึงมีส่วนร่วมหรือสื่อสารกับองค์กรสิทธิมนุษยชนทั้งในระดับชาติและระหว่างประเทศได้โดยไม่ถูกเลือกปฏิบัติด้วยสาเหตุวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศของตนหรือด้วยสาเหตุประเด็นสิทธิมนุษยชนที่รณรงค์อยู่
- 4) ให้ความคุ้มครองผู้พิทักษ์สิทธิมนุษยชนที่ทำงานในประเด็นวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศจากความรุนแรงการข่มขู่การแค้นเคืองการเลือกปฏิบัติทั้งโดยพฤตินัยหรือนิตินัยการกดดันหรือการกระทำตามผลการใดๆ โดยภาครัฐหรือมิใช่ภาครัฐอันเป็นผลจากการทำกิจกรรมเพื่อสิทธิมนุษยชนและจักให้ผู้พิทักษ์สิทธิมนุษยชนไม่ว่าจะทำงานในประเทศใดได้รับความคุ้มครองจากการละเมิดดังกล่าวที่มีสาเหตุจากวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศเช่นเดียวกัน

- 5) สนับสนุนการยอมรับและการรับรองฐานะขององค์กรที่ส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนของผู้ที่มีวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศหลากหลายทั้งในระดับชาติและระหว่างประเทศ

หลักการข้อ 28. สิทธิในการได้รับการเยียวยาแก้ไขและชดใช้ใบลักษณะเกิดผลใช้บังคับได้

เหยื่อทุกคนของการละเมิดสิทธิมนุษยชนรวมทั้งการละเมิดสิทธิด้วยสาเหตุวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศมีสิทธิในการได้รับการเยียวยาแก้ไขอย่างเกิดผลใช้บังคับได้เพียงพอและเหมาะสมมาตรการชดใช้หรือส่งเสริมความก้าวหน้าอย่างเพียงพอให้กับผู้มีวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศหลากหลายเป็นส่วนสำคัญของสิทธิในการได้รับการเยียวยาแก้ไขและชดใช้อย่างเกิดผลใช้บังคับได้

รัฐจัก :

- 1) สร้างกระบวนการทางกฎหมายที่จำเป็นรวมทั้งโดยการแก้ไขกฎหมายและนโยบายเพื่อให้เหยื่อของการละเมิดสิทธิมนุษยชนจากสาเหตุวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศเข้าถึงการชดใช้อย่างสมบูรณ์ด้วยการได้รับค่าชดใช้ชดเชยค่าทำขวัญการฟื้นฟูร่างกายและจิตใจการรับประกันว่าจะไม่เกิดเหตุการณ์ซ้ำอีกและ/หรือวิธีการอื่นใดตามความเหมาะสม
- 2) ให้การเยียวยาแก้ไขอย่างทันที่ทั้งที่จัดตั้งสถาบันและมาตรการที่มีประสิทธิภาพในการเยียวยาแก้ไขและการชดใช้และให้บุคลากรทั้งหมดได้รับการฝึกอบรมในประเด็นการละเมิดสิทธิมนุษยชนที่มีสาเหตุจากวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศ
- 3) ให้ทุกคนเข้าถึงข้อมูลที่เป็นทั้งหมดเกี่ยวกับกระบวนการร้องขอการเยียวยาแก้ไขและการชดใช้
- 4) ให้ความสนับสนุนด้านการเงินเป็นค่าใช้จ่ายให้แก่ผู้ร้องขอการชดใช้ในกรณีจำเป็นต้องได้รับความช่วยเหลือและกำจัดอุปสรรคทั้งด้านการเงินหรืออื่นใดต่อการได้รับการชดใช้ให้หมดสิ้นไป
- 5) ริเริ่มโครงการฝึกอบรมรวมทั้งมาตรการเพื่อเพิ่มความเข้าใจสำหรับคณาจารย์นักเรียนนิสิตนักศึกษาในทุกระดับการศึกษากฎหมายของรัฐอัยการและผู้มีแนวโน้มที่จะละเมิดสิทธิมนุษยชนเพื่อส่งเสริมความเคารพและยึดมั่นต่อมาตรฐานสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศอย่างสอดคล้องกับหลักการทั้งหลายเหล่านี้ตลอดจนเพื่อลดความเสี่ยงเลือกปฏิบัติที่มีสาเหตุจากวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศ

หลักการข้อ 29. การระงับความรับผิดชอบ

ทุกคนที่ถูกละเมิดสิทธิมนุษยชนรวมทั้งสิทธิที่กล่าวถึงในหลักการทั้งหลายเหล่านี้มีสิทธิในการให้มีส่วนต่อการละเมิดทั้งโดยตรงหรือโดยอ้อมไม่ว่าจะเป็นเจ้าหน้าที่รัฐหรือไม่ก็ตามต้องรับผิดชอบต่อการกระทำของตนตามความร้ายแรงของการละเมิดผู้กระทำการละเมิดสิทธิมนุษยชนด้วยสาเหตุวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศไม่ควรถูกปล่อยให้ลอยนวลโดยไม่ได้รับโทษ

รัฐจัก :

- 1) จัดตั้งกระบวนการทางอาญาทางแพ่งทางปกครองและอื่นๆ ที่เหมาะสมเข้าถึงได้และมีประสิทธิภาพตลอดจนกลไกตรวจสอบเพื่อให้ผู้กระทำการละเมิดสิทธิมนุษยชนจากสาเหตุวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศต้องมีความรับผิดชอบต่อการละเมิด
- 2) ให้ข้อกล่าวหาทั้งหมดเกี่ยวกับอาชญากรรมที่กระทำด้วยสาเหตุวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศของเหยื่อทั้งที่เป็นจริงหรือที่ผู้อื่นเข้าใจเอาเองรวมทั้งอาชญากรรมต่างๆ ที่กล่าวถึงในหลักการทั้งหลายเหล่านี้ต้องได้รับการสอบสวนโดยทันทีและละเอียดถี่ถ้วนและหากพบหลักฐานเพียงพอต่อการฟ้องร้องดำเนินคดีและลงโทษผู้ละเมิดตามสมควรแก่ความผิด
- 3) ก่อตั้งสถาบันและกระบวนการที่มีอำนาจและอิสระเพื่อกำกับตรวจสอบการร่างและบังคับใช้กฎหมายและนโยบายเพื่อขจัดการเลือกปฏิบัติจากสาเหตุวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศ
- 4) กำจัดอุปสรรคใดๆ ที่ทำให้ผู้กระทำการละเมิดสิทธิมนุษยชนด้วยสาเหตุวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศสามารถลอยนวลได้โดยไม่มีรับภาระความรับผิดชอบ

ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

สมาชิกทั้งหมดในสังคมและประชาคมโลกล้วนมีหน้าที่รับผิดชอบในการสร้างเสริมสิทธิมนุษยชนเราจึงเสนอแนะให้:

- 1) สำนักงานข้าหลวงใหญ่สิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติให้การรับรองหลักการทั้งหลายเหล่านี้และส่งเสริมการนำไปปฏิบัติทั่วโลกและบูรณาการเข้าไปในหน้าที่ของสำนักงานข้าหลวงใหญ่สิทธิมนุษยชนรวมทั้งในภาคสนาม
- 2) คณะมนตรีสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติให้การรับรองหลักการทั้งหลายเหล่านี้และพิจารณาในด้านเนื้อหาเกี่ยวกับการละเมิดสิทธิมนุษยชนด้วยสาเหตุวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศโดยมุ่งหมายส่งเสริมให้รัฐทั้งหลายปฏิบัติตามหลักการทั้งหลายเหล่านี้
- 3) กระบวนพิจารณาพิเศษด้านสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติให้ความสนใจอย่างเพียงพอต่อการละเมิดสิทธิมนุษยชนจากสาเหตุวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศและบูรณาการหลักการทั้งหลายเหล่านี้เข้าไปในการปฏิบัติหน้าที่ตามอำนาจของตน
- 4) คณะมนตรีเศรษฐกิจและสังคมแห่งสหประชาชาติให้การยอมรับและรับรองฐานะขององค์การพัฒนาเอกชนที่มีเป้าหมายส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนของผู้ที่มีวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศหลากหลายตามมติ 1996/31
- 5) องค์การตามสนธิสัญญาแห่งสหประชาชาติบูรณาการหลักการทั้งหลายเหล่านี้เข้าไปในการปฏิบัติหน้าที่ตามอำนาจของตนอย่างจริงจังรวมทั้งในคดีความและการตรวจสอบรายงานรัฐและนำความคิดเห็นทั่วไปหรือเอกสารตีความอื่นๆ ในเรื่องการใช้กฎหมายสิทธิมนุษยชนต่อผู้ที่มีวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศหลากหลายมาใช้ในเรื่องที่เหมาะสม
- 6) องค์การอนามัยโลกและองค์การเอดส์แห่งสหประชาชาติ (UNAIDS) พัฒนาแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการให้บริการและการดูแลสุขภาพที่เหมาะสมและตอบสนองต่อความจำเป็นด้านสุขภาพในเรื่องเกี่ยวกับวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศของแต่ละบุคคลและให้ความเคารพอย่างสมบูรณ์ต่อสิทธิมนุษยชนและศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ของบุคคลเหล่านั้น
- 7) สำนักงานข้าหลวงใหญ่เพื่อผู้ลี้ภัยแห่งสหประชาชาติบูรณาการหลักการทั้งหลายเหล่านี้เข้าไปในหน้าที่การให้ความคุ้มครองต่อผู้ประสพที่ประสบกับหรือผู้มีความหวาดกลัวอย่างมีเหตุเชื่อถือได้ต่อการถูกกวาดล้างด้วยสาเหตุวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศและมีให้บุคคลใดถูกเลือกปฏิบัติด้วยสาเหตุวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศในการได้รับความช่วยเหลือทางมนุษยธรรมหรือบริการอื่นๆ หรือในการพิจารณาสถานะผู้ลี้ภัย
- 8) องค์การระหว่างรัฐบาลทั้งระดับภูมิภาคและอนุภูมิภาคที่มีพันธะหน้าที่ในด้านสิทธิมนุษยชนตลอดจนองค์กรสนธิสัญญาด้านสิทธิมนุษยชนต่างๆ ระดับภูมิภาคถือว่าการส่งเสริมหลักการทั้งหลายเหล่านี้เป็นส่วนสำคัญที่แยกออกมิได้จากการปฏิบัติหน้าที่ตามอำนาจของตนทั้งในเรื่องกลไกสิทธิมนุษยชนกระบวนการจัดการหรือแนวคิดริเริ่มต่างๆ
- 9) ศาลสิทธิมนุษยชนระดับภูมิภาคบูรณาการหลักการทั้งหลายเหล่านี้ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสนธิสัญญาสิทธิมนุษยชนที่ยึดเป็นกฎหมายแม่บทเข้าไปในการพัฒนาบรรทัดฐานคำพิพากษาในประเด็นวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศอย่างจริงจัง
- 10) องค์การพัฒนาเอกชนที่ทำงานด้านสิทธิมนุษยชนทั้งระดับชาติระดับภูมิภาคหรือระหว่างประเทศส่งเสริมการให้ความเคารพต่อหลักการทั้งหลายเหล่านี้ในกรอบการปฏิบัติหน้าที่ตามอำนาจตน
- 11) องค์การความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมต่างๆ บูรณาการหลักการทั้งหลายเหล่านี้เข้าไปในปฏิบัติการความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมหรือการบรรเทาทุกข์และละเว้นจากการเลือกปฏิบัติต่อบุคคลด้วยสาเหตุวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศในการให้ความช่วยเหลือและบริการอื่นๆ
- 12) สถาบันสิทธิมนุษยชนต่างๆ ระดับชาติส่งเสริมให้รัฐและทุกภาคส่วนให้ความเคารพต่อหลักการทั้งหลายเหล่านี้และบูรณาการการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนของผู้ที่มีวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศหลากหลายเข้าไปในการทำงานของตน
- 13) องค์การวิชาชีพต่างๆ รวมทั้งในภาคสาธารณสุขการศึกษาและกระบวนการยุติธรรมทั้งแพ่งและอาญาทบทวนการปฏิบัติงานและแนวทางปฏิบัติของตนเพื่อส่งเสริมการนำหลักการทั้งหลายเหล่านี้ไปใช้อย่างจริงจัง

- 14) องค์การภาคธุรกิจต่างๆ ยอมรับและปฏิบัติตามบทบาทที่สำคัญของตนในการเคารพต่อหลักการทั้งหลายเหล่านี้ทั้งในด้านที่เกี่ยวกับพนักงานของตนและในการส่งเสริมหลักการทั้งหลายเหล่านี้ทั้งในระดับประเทศและระหว่างประเทศ
- 15) สื่อมวลชนทั้งหลายหลีกเลี่ยงการใช้ความคิดเหมารวมในเรื่องเกี่ยวกับวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศที่แตกต่างหลากหลายและส่งเสริมการยอมรับความหลากหลายของมนุษย์ในด้านวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศและยกระดับความเข้าใจของสาธารณชนในประเด็นเหล่านี้
- 16) แหล่งทุนต่างๆ ทั้งภาครัฐและเอกชนให้ความสนับสนุนด้านการเงินต่อองค์กรพัฒนาเอกชนหรือองค์กรอื่นๆ ที่ส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนของผู้มีวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศหลากหลาย

หลักการและข้อเสนอแนะทั้งหลายเหล่านี้สะท้อนถึงการใช้กฎหมายสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศต่อการใช้ชีวิตของผู้มีวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศหลากหลายและไม่ควรมีส่วนใดถูกตีความเพื่อจำกัดสิทธิเสรีภาพในทางใดก็ตามของบุคคลกลุ่มดังกล่าวตามที่ได้รับการรับรองโดยกฎหมายหรือมาตรฐานทั้งในระดับระหว่างประเทศระดับภูมิภาคหรือระดับประเทศ³²

32 ฉบับภาษาอังกฤษคัดลอกมาจาก: www.yogyakartaprinciples.org/principles_en.htm

ภาคผนวก 2:

ข้อเสนอแนะจากองค์กรสิทธิสัญญา

หัวข้อสิทธิมนุษยชน	องค์กรสิทธิสัญญา	ข้อคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ
การกำหนดให้รักเพศเดียวกัน การแต่งกายข้ามเพศ และการแสดงออกข้ามเพศ เป็นความผิดทางอาญา	คณะกรรมการสิทธิมนุษยชน	<p>กฎหมายที่กำหนดให้รักเพศเดียวกัน หรือการประพฤติปฏิบัติทางเพศระหว่างคู่รักเพศเดียวกันเป็นอาชญากรรม กฎหมายที่กำหนดให้การเครื่องแต่งกายข้ามเพศเป็นอาชญากรรมและกฎหมายอื่นๆ ที่กำหนดความผิดทางอาญาต่อการแสดงออกของบุคคลข้ามเพศ ถือเป็นการละเมิดบรรทัดฐานด้านสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ และต้องถูกยกเลิกไป</p> <p>แม้ว่าจะไม่มีการบังคับใช้ กฎหมายอาญาดังกล่าวเป็นการละเมิดพันธกรณีของรัฐภายใต้กฎหมายสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ คณะกรรมการยืนยันว่า กฎหมายที่กำหนดความผิดทางอาญาต่อรักเพศเดียวกันเป็นการละเมิดสิทธิในความเป็นส่วนตัวและการไม่เลือกปฏิบัติ ละเมิดพันธกรณีทางกฎหมายของประเทศภายใต้กติกา ระหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง (ICCPR)</p>
การเลือกปฏิบัติอันมีพื้นฐานมาจากวิถีทางเพศ	คณะกรรมการสิทธิมนุษยชน	ICCPR ไม่อนุญาตให้มีการเลือกปฏิบัติอันเกิดจากวิถีทางเพศ รัฐมีหน้าที่ในการปกป้องบุคคลจากการเลือกปฏิบัติบนพื้นฐานของวิถีทางเพศ นอกจากนี้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนได้แสดงความกังวลเรื่องการขาดกฎหมายห้ามการเลือกปฏิบัติ
	คณะกรรมการด้านสิทธิทางเศรษฐกิจสังคมและวัฒนธรรม คณะกรรมการต่อต้านการทรมาน คณะกรรมการสิทธิเด็ก และคณะกรรมการขจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรี	องค์กรสิทธิสัญญาเหล่านี้ยืนยันว่าการเลือกปฏิบัติอันมาจากวิถีทางเพศเป็นสิ่งต้องห้ามภายใต้สนธิสัญญาด้านสิทธิมนุษยชนที่มีผลผูกพันกับรัฐที่ให้สัตยาบัน
สิทธิในสุขภาพที่ดี	คณะกรรมการด้านสิทธิทางเศรษฐกิจสังคมและวัฒนธรรม	มีการระบุไว้ว่า “สิ่งอำนวยความสะดวก สินค้าและบริการด้านสุขภาพต้องสามารถให้ทุกคนเข้าถึงได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งกลุ่มประชากรที่เปราะบางที่สุดหรือชายขอบ” คณะกรรมาธิการได้ยืนยันว่า “ข้อตกลงได้ห้ามการเลือกปฏิบัติในการเข้าถึงการดูแลสุขภาพและปัจจัยหลักที่มีผลต่อสุขภาพ รวมถึงวิธีการและสิทธิในการจัดหาการดูแลสุขภาพบนพื้นฐานของวิถีทางเพศ” และยังคงแสดงความกังวลเรื่องการเลือกปฏิบัติต่อบุคคลข้ามเพศและบุคคลสองเพศในการดูแลสุขภาพ
	ผู้รายงานพิเศษด้านสิทธิในสุขภาพที่ดี	<p>ผู้รายงานพิเศษเกี่ยวกับสิทธิในการมีสุขภาพที่ดีกล่าวถึง “การลงโทษโดยการคว่ำบาตรต่อรัฐที่ส่งเสริมอคติ และทำให้ความรุนแรงต่อชุมชนเป็นสิ่งที่ถูกต้อง และความโหดร้ายของตำรวจต่อบุคคลที่ได้รับผลกระทบ”</p> <p>สิทธิในการได้รับความคุ้มครองจากการเลือกปฏิบัติในการใช้สิทธิพลเมือง ทั้งทางการเมือง เศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม รวมถึงสิทธิในการทำงาน การศึกษาและมาตรฐานสุขภาพทางร่างกายและจิตใจที่ดีที่สุดซึ่งรวมถึงสุขภาพทางเพศและอนามัยการเจริญพันธุ์</p>

หัวข้อสิทธิมนุษยชน	องค์กรสนธิสัญญา	ข้อคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ
สิทธิในการศึกษา	ผู้รายงานพิเศษเกี่ยวกับการขายเด็ก การค้าประเวณีเด็ก และสื่อลามกเด็ก	รายงานปี 2547 ของผู้รายงานพิเศษเกี่ยวกับการขายเด็ก การค้าประเวณีเด็กและสื่อลามกเด็ก ได้รายงานว่า เยาวชนในกลุ่มบุคคลข้ามเพศเป็นกลุ่มคนที่ขายขอบมากที่สุดและเปราะบางที่สุด เนื่องจากระดับการเลือกปฏิบัติที่พวกเขาต้องเผชิญในด้านที่อยู่อาศัย การศึกษาการทำงาน และสุขภาพ สถานการณ์ของพวกเขาเลวร้ายยิ่งขึ้นเมื่อพวกเขาอยู่คนเดียวและไม่ได้รับการสนับสนุนจากครอบครัวและเพื่อนฝูง ปลอบใจให้พวกเขาเปราะบางมากขึ้นต่อการค้าประเวณี
	ผู้รายงานพิเศษเรื่องสิทธิในการศึกษา	ในปี 2544 ผู้รายงานพิเศษเรื่องสิทธิในการศึกษารายงานว่าในประเทศส่วนใหญ่เด็ก ๆ ที่ไม่ปฏิบัติตามบรรทัดฐานเพศที่ได้รับการยอมรับจะถูกละเมิดและเลือกปฏิบัติโดยเจ้าหน้าที่ของโรงเรียนและครูโดยนักเรียนคนอื่น ๆ ผลที่ตามมาสำหรับเด็กที่มีอัตลักษณ์ทางเพศหรือการแสดงออกทางเพศไม่สอดคล้องกับบรรทัดฐานสังคมคือการละเมิดสิทธิขั้นพื้นฐานในการศึกษา การละเมิดสิทธิดังกล่าวส่งผลให้เกิดอันตรายต่อร่างกายและจิตใจอย่างร้ายแรงและการออกจากโรงเรียนก่อนกำหนด
การปฏิบัติโดยทารุณไร้มนุษยธรรมและการข่มขู่	คณะกรรมการต่อต้านการทรมาน	คณะกรรมการต่อต้านการทรมานในข้อคิดเห็นทั่วไป (2551) ได้กล่าวถึงความเสี่ยงในการถูกทรมานโดยเฉพาะอย่างยิ่งในกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศ คณะกรรมการได้ให้คำแนะนำเพื่อให้มั่นใจว่ากลุ่มชนกลุ่มน้อยได้รับการคุ้มครอง รัฐภาคีควรตรวจสอบให้แน่ใจว่าการกระทำทารุณและการละเมิดต่อสมาชิกกลุ่มชนกลุ่มน้อยควรถูกดำเนินคดีและลงโทษอย่างเต็มที่
	องค์การอนามัยโลก	การพยายามที่จะบังคับให้เปลี่ยนวิถีทางเพศของหญิงรักหญิงชายรักชายและคนรักสองเพศเป็นสิ่งที่ไม่ได้ผล เป็นอันตราย และอาจก่อให้เกิดความทรมาน ในวันที่ 17 พฤษภาคม 2533 สมัชชาใหญ่ขององค์การอนามัยโลกนำรักเพศเดียวกันออกจากรายชื่อโรค ไม่มีเหตุผลทางวิทยาศาสตร์ที่นำไปสู่การพิจารณาว่าเป็นโรคทางจิตตั้งแต่แรก
	สภาสิทธิมนุษยชนและคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน	สภาสิทธิมนุษยชนและคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนยืนยันว่าการใช้โทษประหารชีวิตในการกระทำที่ไม่รุนแรง รวมถึงความสัมพันธ์ทางเพศระหว่างผู้ใหญ่ที่ยินยอมถือว่าเป็นการละเมิดกฎหมายสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ

ภาคผนวก 3: กรอบสิทธิมนุษยชนในภูมิภาคที่เกี่ยวข้อง

แอฟริกา

มติ 275 แห่งคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนและสิทธิประชาชนแห่งแอฟริกา

ในเดือนพฤษภาคมปี 2557 คณะกรรมาธิการด้านสิทธิมนุษยชนและสิทธิประชาชนของแอฟริการับมติ 275 เกี่ยวกับการคุ้มครองจากความรุนแรงและการละเมิดสิทธิมนุษยชนอื่นๆ ต่อบุคคลโดยมีพื้นฐานมาจากวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศทั้งที่เป็นจริงและที่ถูกกล่าวหา

มติประณามการเพิ่มขึ้นของความรุนแรงและการละเมิดสิทธิมนุษยชนอื่นๆ รวมทั้งการฆาตกรรม การข่มขืน การทำร้ายร่างกาย การจำคุกโดยมิชอบและการประหารชีวิตบุคคลโดยรูปแบบอื่นๆ อันมีพื้นฐานมาจากข้อมูลที่ถูกกล่าวหาหรือที่เป็นจริงด้านวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศ

โดยเฉพาะการประณามสถานการณ์การโจมตีอย่างเป็นระบบโดยตัวแสดงทั้งของรัฐและไม่ใช่ของรัฐต่อบุคคลโดยอาศัยข้อมูลที่ถูกกล่าวหาหรือเป็นจริงด้านวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศ

เรียกร้องให้รัฐภาคีทำให้มั่นใจว่า ผู้พิทักษ์สิทธิมนุษยชนทำงานในสภาพแวดล้อมที่เอื้ออำนวยซึ่งปราศจากการตีตรา การตอบโต้หรือการฟ้องร้องทางอาญา อันเนื่องมาจากกิจกรรมการคุ้มครองสิทธิมนุษยชนของพวกเขา รวมถึงสิทธิของชนกลุ่มน้อยทางเพศ

มตินี้เรียกร้องอย่างจริงจังให้รัฐยุติการกระทำที่รุนแรงและการละเมิดทั้งหมด ไม่ว่าจะกระทำโดยรัฐหรือไม่ใช่รัฐ รวมถึงการตรากฎหมายและบังคับใช้กฎหมายที่เหมาะสมเพื่อห้ามและลงโทษ การกระทำรุนแรงทุกรูปแบบ รวมทั้งการพุ่งเป้าไปยังบุคคลทั้งที่เป็นจริงและที่ถูกกล่าวหาในเรื่องวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศ ตรวจสอบให้แน่ใจว่ามี การสอบสวนที่เหมาะสมและการดำเนินคดีอย่างแข็งขันต่อผู้กระทำความผิด และการกำหนดกระบวนการยุติธรรมที่ตอบสนองต่อความต้องการของผู้ที่ตกเป็นเหยื่อ

“ ในแอฟริกาอุดมคติพื้นฐานที่สุดประการหนึ่งที่เราได้ต่อสู้ คือการไม่เลือกปฏิบัติในด้านสีผิว เพศ ความเชื่อทางศาสนาและความเชื่ออื่นๆ เรายึดมั่นในอุดมคตินี้อย่างตั้งใจ แต่กระนั้น การเลือกปฏิบัติต่อกลุ่มคนที่มีความหลากหลายทางเพศก็ยังคงอยู่ และยังคงได้รับการรับรองโดยกฎหมายในประเทศของเราและจากคนในประเทศ ”

- Festus Mogae, อดีตประธานาธิบดีแห่ง Botswana

ยุโรป สภาแห่งชาติยุโรป

สภาแห่งชาติยุโรป³³ ได้ดำเนินการในเชิงบวกเพื่อการระบุและตอบสนองต่อการเลือกปฏิบัติ ความรุนแรงและปัญหาอื่นๆ ที่ส่งผลกระทบต่อชุมชนกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ แผนกวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศมีหน้าที่ในการทำงานร่วมกับผู้มีส่วนได้เสียที่เกี่ยวข้องในประเด็นของวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศ³⁴

ในเดือนมีนาคม พ.ศ. 2553 สภาแห่งชาติยุโรปปรับข้อเสนอแนะ CM/Rec (2010)5 เกี่ยวกับมาตรการเพื่อต่อต้านการเลือกปฏิบัติอันมีพื้นฐานมาจากวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศ เน้นย้ำถึงความเป็นสากลของสิทธิมนุษยชนและความสำคัญของการไม่เลือกปฏิบัติ ข้อเสนอแนะนี้ได้เรียกร้องให้ประเทศสมาชิกดำเนินมาตรการในเชิงบวกเพื่อปกป้องสิทธิของชุมชนกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ³⁵

33 OAS, การประชุมสมัชชาใหญ่ Res. AG/RES. 2807 (XLIII-O/13), สิทธิมนุษยชน, วิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศ (6 มิถุนายน 2556).

34 OAS, สมัชชา Res. AG/RES. 2653 (XLI-O/11), สิทธิมนุษยชนวิถีทางเพศ และอัตลักษณ์ทางเพศ (7 มิถุนายน 2554), ย่อหน้า 6.

35 IACHR, วิถีทางเพศ, อัตลักษณ์ทางเพศ, และการแสดงออกทางเพศ: คำศัพท์ที่สำคัญและมาตรฐาน, CP/CAAP-INF. 166/12, 23 เมษายน 2555; คณะกรรมาธิการพิจารณาคดีระหว่างรัฐของอเมริกา, รายงานเรื่องวิถีทางเพศ, อัตลักษณ์ทางเพศ, และการแสดงออกทางเพศ, CP/doc.4846/13, 17 มีนาคม 2556.

สภาแห่งชาติยุโรปได้ตีพิมพ์รายงานเรื่องการเลือกปฏิบัติจากวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศในยุโรป (ฉบับพิมพ์ครั้งที่สอง พ.ศ. 2554) ซึ่งระบุถึงโรคกลัวรักเพศเดียวกัน กลัวการข้ามเพศ และการเลือกปฏิบัติในประเทศสมาชิก 47 ประเทศของสภาแห่งชาติยุโรป และให้ข้อเสนอแนะสำหรับการป้องกัน³⁶ นอกจากนี้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนได้เผยแพร่เอกสาร สิทธิมนุษยชนและอัตลักษณ์ทางเพศในปี 2553.

สหภาพยุโรป

หลักการของความเสมอภาคและการห้ามเลือกปฏิบัติบนพื้นฐานของวิถีทางเพศเป็นส่วนหนึ่งของสนธิสัญญาของสหภาพยุโรป (เช่นข้อ 10 สนธิสัญญาเกี่ยวกับการทำงานของสหภาพยุโรปข้อ 2 และ 3 ของสนธิสัญญาแห่งสหภาพยุโรป)³⁷

กฎบัตรสิทธิพื้นฐานของสหภาพยุโรป ซึ่งขณะนี้ มีอำนาจตามกฎหมายเช่นเดียวกับสนธิสัญญาห้ามอย่างชัดเจนไม่ให้มีการเลือกปฏิบัติในด้านศาสนา หรือความเชื่อ ความพิการ อายุหรือวิถีทางเพศวิถีทางเพศได้รับการรับรองสถานะเมื่อไม่นานมานี้

ข้อบังคับว่าด้วยกรอบการจ้างงาน ยังห้ามการเลือกปฏิบัติเนื่องจากวิถีทางเพศ (ข้อ 21 (1)) อย่างไรก็ตาม อาจต้องบันทึกว่า ข้อบังคับนี้มีไว้เพื่อการจ้างงาน การประกอบอาชีพและการฝึกอาชีพ อย่างไรก็ตาม เมื่อมีการใช้ข้อบังคับว่าด้วยกรอบการจ้างงาน รัฐสมาชิกบางประเทศได้ขยายการคุ้มครองบนพื้นฐานของวิถีทางเพศให้ครอบคลุมบางส่วนหรือทุกสาขาที่มีการบังคับใช้ระเบียบว่าด้วยความเท่าเทียมทางเชื้อชาติของสหภาพยุโรป

นอกจากนี้คณะกรรมการยุโรปได้เสนอแนวทางสำหรับ "ข้อบังคับใหม่แบบกว้าง" ซึ่งจะขยายข้อห้ามในการเลือกปฏิบัติจากศาสนาหรือความเชื่อ ความพิการ อายุหรือวิถีทางเพศนอกเหนือจากการจ้างงาน

ยิ่งไปกว่านั้นหน่วยงานสิทธิพื้นฐานแห่งสหภาพยุโรป ตรวจสอบสถานการณ์สิทธิของกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศในสหภาพยุโรป และได้มีบทวิเคราะห์และรายงานในเรื่องเหล่านี้เป็นจำนวนมาก

ประเทศสมาชิกสหภาพยุโรปยังอภิปรายถึงการสร้างองค์การดูแลความเท่าเทียมซึ่งจะจัดการกับการเลือกปฏิบัติทั้งหมด

กลุ่มประเทศอเมริกา

ในช่วงไม่กี่ปีที่ผ่านมาองค์การอเมริกา (OAS) และคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศอเมริกา (IACHR) ได้ดำเนินการตามขั้นตอนต่างๆ เพื่อระบุถึงรูปแบบความรุนแรงและการละเมิดสิทธิมนุษยชนอื่นๆ ที่มีผลกระทบต่อกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศในอเมริกา

ระหว่างปี พ.ศ. 2551 ถึงปี พ.ศ. 2556 สมัชชาใหญ่ OAS ได้อนุมัติมติหกประการเกี่ยวกับสิทธิมนุษยชนวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศ³⁸ มติเหล่านี้ยอมรับและกล่าวโทษการเลือกปฏิบัติและการกระทำที่รุนแรงต่อสมาชิกกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ นอกจากนี้ยังเรียกร้องให้รัฐ IACHR และหน่วยงานอื่นๆ ดำเนินมาตรการที่เหมาะสมเพื่อแก้ไขปัญหา

สมัชชา OAS ขอให้ IACHR และคณะกรรมการพิจารณาตีระหว่งรัฐของอเมริกาเตรียมรายงานเกี่ยวกับ "ผลทางกฎหมายและการพัฒนาความคิดและคำศัพท์เกี่ยวกับวิถีทางเพศ อัตลักษณ์ทางเพศและการแสดงออกทางเพศ"³⁹ เพื่อเป็นตอบสนอง IACHR ได้ขอเอกสารชื่อ วิถีทางเพศ อัตลักษณ์ทางเพศและการแสดงออกทางเพศ: คำศัพท์ที่สำคัญและมาตรฐาน และคณะกรรมการพิจารณาตีระหว่งรัฐของอเมริกาออกรายงานเกี่ยวกับ วิถีทางเพศ อัตลักษณ์ทางเพศและการแสดงออกทางเพศ⁴⁰ นอกจากนี้

36 สภาแห่งชาติยุโรป, การเลือกปฏิบัติบนพื้นฐานของวิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศในยุโรป (2011).

37 สหภาพยุโรปเป็นสหภาพทางการเมืองและเศรษฐกิจของประเทศยุโรป 28 ประเทศ โดยมีประชากรโดยประมาณมากกว่า 508 ล้านคน

38 OAS, การประชุมสมัชชาใหญ่ Res. AG/RES. 2807 (XLI-0/13), สิทธิมนุษยชน, วิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศ (6 มิถุนายน 2556).

39 OAS, สมัชชา Res. AG/RES. 2653 (XLI-0/11), สิทธิมนุษยชนวิถีทางเพศ และอัตลักษณ์ทางเพศ (7 มิถุนายน 2554), ย่อหน้า 6.

40 IACHR, วิถีทางเพศ, อัตลักษณ์ทางเพศ, และการแสดงออกทางเพศ: คำศัพท์ที่สำคัญและมาตรฐาน, CP/CAAP-INF. 166/12, 23 เมษายน 2555; คณะกรรมการพิจารณาตีระหว่งรัฐของ

IACHR ได้จัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อแก้ไขปัญหาเรื่องการเลือกปฏิบัติและความรุนแรงต่อกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศและเสนอให้ "กำหนดมาตรฐานทางกฎหมายกฎระเบียบเกี่ยวกับคดี และรายงานปัญหาเกี่ยวกับสถานการณ์ของสมาชิกของชุมชนกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศในสหรัฐอเมริกา"⁴¹

ในเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. 2554 IACHR ได้ตั้งผู้รายงานพิเศษเกี่ยวกับสิทธิของกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ⁴² ผู้รายงานพิเศษรับหน้าที่ในการแนะนำ IACHR เกี่ยวกับคำร้องและคดีที่เกี่ยวข้องกับวิถีทางเพศ อัตลักษณ์ทางเพศและการแสดงออกทางเพศ ให้การสนับสนุนทางเทคนิคแก่รัฐสมาชิก จัดทำรายงานสิทธิของกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ และติดตามการละเมิดสิทธิมนุษยชนต่อกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศในอเมริกา

OAS ได้ประกาศใช้อนุสัญญาระหว่างรัฐในอเมริกาว่าด้วยการต่อต้านการเลือกปฏิบัติและการละเลยทุกรูปแบบเมื่อวันที่ 5 มิถุนายน พ.ศ. 2556 อนุสัญญา เรียกร้องให้รัฐต่างๆ ป้องกัน ชจัด ระวัง และลงโทษการกระทำทั้งหมดและการล่าแแดงซึ่งการเลือกปฏิบัติและการไม่ยอมรับ วิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศและการแสดงออกได้รับการยอมรับอย่างชัดเจนว่าเป็นส่วนหนึ่งที่ได้รับการคุ้มครองภายใต้อนุสัญญา เมื่อเดือนพฤษภาคม พ.ศ. 2559 มี 9 รัฐที่ลงนามในอนุสัญญาและจนถึงปัจจุบันไม่มีการให้สัตยาบัน อนุสัญญานี้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้น 30 วันหลังจากที่เอกสารฉบับที่สองให้สัตยาบันหรือภาคยานุวัติภาคกับสำนักเลขาธิการ OAS



กลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศได้รับผลกระทบจากความรุนแรงและความยากจนในอเมริกาในสัดส่วนที่ไม่เหมาะสม พวกเขาพบว่าตัวเองมีความเสี่ยงสูงในการไม่รู้หนังสือและเป็นคนเร่ร่อนเนื่องจากการเลือกปฏิบัติทั้งในพื้นที่ส่วนตัวและในที่สาธารณะ พวกเขาเผชิญกับอุปสรรคที่เพิ่มขึ้นในการเข้าถึงการศึกษาและการจ้างงานซึ่งส่งผลให้เกิดความยากจนและอาชญากรรมในระดับสูง การแทรกแซงทางกฎหมายของรัฐควรมีขึ้นเพื่อให้ความเคารพต่อกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศและมุ่งเป้าไปที่การป้องกันและแก้ไขปัญหาคความรุนแรงและยุติการเลือกปฏิบัติ

องค์กรในรัฐของอเมริกาได้ดำเนินการตามขั้นตอนที่สำคัญในการคุ้มครองสิทธิมนุษยชนของกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศทั่วอเมริกา การตั้งผู้รายงานพิเศษเกี่ยวกับสิทธิของบุคคลกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศในคณะกรรมการระหว่างรัฐของอเมริกาเกี่ยวกับสิทธิมนุษยชนถือเป็นก้าวสำคัญ เมื่อมีผลใช้บังคับ «อนุสัญญาระหว่างรัฐของอเมริกาเพื่อต่อต้านทุกรูปแบบของการเลือกปฏิบัติและการไม่อดทน» จะกลายเป็นเครื่องมือสำคัญในการปกป้องสิทธิมนุษยชนของกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศในหลายประเทศและหลายวัฒนธรรมที่เป็นรวมกันเป็นภูมิภาคของเรา ”

- Tracy Robinson อดีตผู้รายงานพิเศษเกี่ยวกับสิทธิของกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ คณะกรรมการระหว่างรัฐของอเมริกาเกี่ยวกับสิทธิมนุษยชน

41 IACHR, แผนการปฏิบัติงาน 4.6.i (2011-2012) กลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ, ย่อหน้า 2.

42 IACHR, ข่างประชาสัมพันธ์ No. 115/11:IACHR สร้างหน่วยสิทธิของบุคคลเลสเบียน, ชายรักชาย, ไบเซ็กชวล, ข้ามเพศและหลายเพศ, 3 พฤศจิกายน 2554, ดูได้จาก: www.oas.org/en/iachr/media_center/PReleases/2011/115.asp.

ภาคผนวก 4:

แถลงการณ์ร่วมของหน่วยงานสหประชาชาติ ว่าด้วยการยุติความรุนแรงและการเลือกปฏิบัติ ต่อกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ



หน่วยงานของสหประชาชาติเรียกร้องให้รัฐต่างๆ ดำเนินการอย่างเร่งด่วนเพื่อยุติความรุนแรงและการเลือกปฏิบัติต่อหญิงรักหญิงชายรักชายคนรักสองเพศ บุคคลข้ามเพศและบุคคลสองเพศ (กลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ) 43 ทั้งผู้ใหญ่ วัยรุ่น และเด็ก

ทุกคนมีสิทธิเท่าเทียมกันในการใช้ชีวิตปราศจากความรุนแรง การกดขี่ข่มเหง การเลือกปฏิบัติและการถูกตีตรา กฎหมายสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศกำหนดภาระหน้าที่ตามกฎหมายต่อรัฐเพื่อให้แน่ใจว่าทุกคนโดยไม่มีข้อแตกต่างสามารถได้รับสิทธิเหล่านี้ ในขณะที่มีความพยายามเพิ่มขึ้นของหลายประเทศเพื่อปกป้องสิทธิของกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ เรายังคงกังวลอย่างจริงจังว่ากลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ หรือถูกมองว่าเป็นบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ และครอบครัวของพวกเขาหลายล้านคนทั่วโลก ต้องเผชิญกับการละเมิดสิทธิมนุษยชนอย่างกว้างขวาง นี่เป็นสาเหตุของการตื่นตัวและดำเนินการต่อไป

ความล้มเหลวในการรักษาสิทธิมนุษยชนของกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศและการปกป้องพวกเขาจากการถูกละเมิด เช่น ความรุนแรงและกฎหมายหรือการดำเนินงานที่เลือกปฏิบัติ เป็นการละเมิดกฎหมายระหว่างประเทศอย่างร้ายแรงและมีผลกระทบอย่างมากต่อสังคม - เพิ่มความเสี่ยงต่อสุขภาพที่ไม่ดี รวมถึงการติดเชื้อเอชไอวี การกีดกันทางสังคมและเศรษฐกิจ การกดขี่ครอบครัวและชุมชน และส่งผลเสียต่อการเติบโตทางเศรษฐกิจ การทำงานที่ดี และความก้าวหน้าในการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนในอนาคต รัฐมีหน้าที่หลักภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศเพื่อปกป้องทุกคนจากการเลือกปฏิบัติและความรุนแรง การละเมิดเหล่านี้จึงจำเป็นต้องได้รับการตอบสนองอย่างเร่งด่วนจากรัฐบาล รัฐสภา ตุลาการและ NHRIs ผู้นำชุมชน ผู้นำทางศาสนาและการเมือง องค์กรแรงงาน หน่วยงานภาคเอกชน ผู้ให้บริการด้านสุขภาพ องค์กรภาคประชาสังคมและสื่อมวลชน ต่างมีบทบาทสำคัญ สิทธิมนุษยชนเป็นสิ่งสากล - วัฒนธรรม ศาสนาและจริยธรรม และความเชื่อและทัศนคติทางสังคม ไม่สามารถเป็นเหตุผลในการละเมิดสิทธิมนุษยชนต่อกลุ่มใดๆ รวมทั้งกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ

43 แม้คำกล่าวนี้จะหมายถึงกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ ก็ควรใช้เพื่ออ้างถึงคนอื่น ๆ ที่เผชิญกับความรุนแรงและการเลือกปฏิบัติบนพื้นฐานของวิถีทางเพศอัตลักษณ์ทางเพศและลักษณะทางเพศทั้งที่เป็นจริงและตามที่รับรู้ รวมถึงบุคคลที่อาจถูกระบุด้วยชื่อที่กำหนดอื่น ๆ

การคุ้มครองบุคคลจากความรุนแรง

รัฐควรปกป้องกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศเพศจากความรุนแรง การทรมาน และการปฏิบัติที่ไม่ดี ซึ่งรวมถึง:

- สืบสวน ดำเนินคดีและให้การเยียวยาในเหตุการณ์กระทำรุนแรง การทรมาน และการปฏิบัติอย่างทารุณแก่กลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ ทั้งผู้ใหญ่ วัยรุ่นและเด็ก และผู้ที่ปกป้องสิทธิมนุษยชนของพวกเขา
- เพิ่มความพยายามในการป้องกัน ตรวจสอบและรายงานความรุนแรงดังกล่าว
- รวมโรคกลัวรักเพศเดียวกันหรือกลัวบุคคลข้ามเพศในปัจจุบันที่ทำให้เป็นอาชญากรรมเลวร้ายในกฎหมายต่อต้านอาชญากรรมที่เกิดจากความเกลียดชังและคำพูดแสดงความเกลียดชัง
- รับรองว่าการข่มเหงคนเพราะพวกเขาเป็น (หรือเป็นที่รับรู้ว่าเป็น) กลุ่มคนที่มีความหลากหลายทางเพศอาจเป็นเหตุอันสมควรสำหรับการลี้ภัย และไม่ส่งคืนผู้ลี้ภัยดังกล่าวไปยังที่ซึ่งชีวิตหรือเสรีภาพของพวกเขาอาจถูกคุกคาม

สหประชาชาติและองค์กรอื่นๆ ได้บันทึกความรุนแรงทางร่างกายและจิตใจที่เกิดขึ้นกับกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศในทุกภูมิภาค รวมทั้งการฆาตกรรม การทำร้ายร่างกาย การลักพาตัว การข่มขืน ความรุนแรงทางเพศ ตลอดจนการทรมาน และการปฏิบัติอย่างโหดร้ายในสถาบันและในสภาพแวดล้อมอื่นๆ กลุ่มเยาวชนที่มีความหลากหลายทางเพศ หญิงรักหญิง คนรักสองเพศ บุคคลข้ามเพศเพศหญิง มีความเสี่ยงโดยเฉพะอย่างยิ่งจากความรุนแรงทางร่างกายจิตใจ และความรุนแรงทางเพศในครอบครัวและชุมชนกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศบ่อยครั้งต้องเผชิญกับความรุนแรงและการเลือกปฏิบัติเมื่อขอสถานะลี้ภัยจากการคุกคามและความช่วยเหลือฉุกเฉินทางมนุษยธรรมพวกเขายังอาจต้องเผชิญกับการละเมิดในสภาวะทางการแพทย์ รวมถึงการบำบัดที่ไม่ถูกต้องและเป็นอันตรายที่เรียกว่า "การบำบัด" เพื่อเปลี่ยนวิถีทางเพศ บังคับหรือขใจให้ทำหมัน บังคับให้ตรวจอวัยวะเพศและทวารหนัก และการผ่าตัดและการรักษาที่ไม่มีความจำเป็นกับเด็กที่มีสองเพศโดยไม่ได้ได้รับความยินยอมจากพวกเขา ในหลายๆ ประเทศ การตอบสนองต่อการละเมิดเหล่านี้ไม่เพียงพอ ความรุนแรงไม่ถูกรายงานและมักไม่ถูกตรวจสอบและถูกดำเนินคดีอย่างถูกต้อง ซึ่งนำไปสู่การได้รับการยกเว้นโทษอย่างกว้างขวางและการขาดความยุติธรรม การเยียวยาและการสนับสนุนแก่ผู้เสียหาย ผู้พิทักษ์สิทธิมนุษยชนต่อต้านการละเมิดเหล่านี้มักถูกข่มเหงและต้องเผชิญกับการเลือกปฏิบัติในการจำกัดกิจกรรมของพวกเขา

การยกเลิกกฎหมายที่เลือกปฏิบัติ

รัฐควรให้ความเคารพต่อมาตรฐานสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ รวมถึงการทบทวน ยกเลิกและกำหนดการชำระกฎหมายที่บังคับใช้ในเรื่องต่อไปนี้:

- กฎหมายที่กำหนดความผิดทางอาญากับกิจกรรมทางเพศระหว่างผู้ใหญ่ที่ยินยอมที่เป็นเพศเดียวกัน
- กฎหมายที่กำหนดความผิดทางอาญากับบุคคลข้ามเพศเนื่องจากการแสดงออกทางเพศของพวกเขา
- กฎหมายอื่นๆ ที่ใช้ในการจับกุมลงโทษหรือเลือกปฏิบัติต่อบุคคลบนพื้นฐานของวิถีทางเพศ อัตลักษณ์ทางเพศหรือการแสดงออกทางเพศ

กฎหมายยังคงกำหนดความผิดทางอาญาต่อความสัมพันธ์ระหว่างเพศเดียวกันที่เกิดโดยยินยอมระหว่างผู้ใหญ่ใน 76 ประเทศ ทำให้บุคคลเสี่ยงต่อการจับกุม การฟ้องร้องดำเนินคดี จำคุก แม้แต่โทษประหารชีวิตในอย่างน้อยห้าประเทศ กฎหมายที่กำหนดความผิดทางอาญาต่อการแต่งกายข้ามเพศถูกใช้ในการจับกุมและลงโทษบุคคลข้ามเพศ กฎหมายอื่นๆ ใช้ในการทำร้าย กักขัง เลือกปฏิบัติหรือจำกัดเสรีภาพในการแสดงออก การเชื่อมโยงและการชุมนุมอย่างสันติของหญิงรักหญิง ชายรักชาย บุคคลรักสองเพศและบุคคลข้ามเพศ กฎหมายที่เลือกปฏิบัติเหล่านี้มีส่วนทำให้เกิดการตีตราและการเลือกปฏิบัติ ตลอดจนอาชญากรรมที่เกิดจากความเกลียดชัง การทารุณกรรมจากตำรวจ การทรมานและการปฏิบัติอย่างทารุณ ความรุนแรงในครอบครัวและชุมชน และส่งผลเสียต่อสุขภาพของประชาชนโดยขัดขวางการเข้าถึงบริการด้านสุขภาพและบริการด้านเอชไอวี

การปกป้องบุคคลจากการเลือกปฏิบัติ

รัฐควรรีตหลักมาตรฐานสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศเรื่องการไม่เลือกปฏิบัติ ได้แก่:

- ห้ามมิให้มีการเลือกปฏิบัติต่อกลุ่มคนที่มีความหลากหลายทางเพศ ทั้งผู้ใหญ่ วัยรุ่นและเด็กในทุกบริบท รวมถึงการศึกษา การจ้างงาน การดูแลสุขภาพ ที่อยู่อาศัย การคุ้มครองทางสังคม ความยุติธรรมทางอาญา และในสถานะการลี้ภัยและในสถานกักกัน
- ทำให้มั่นใจว่ากฎหมายรับรองอัตลักษณ์ทางเพศของบุคคลข้ามเพศโดยปราศจากเงื่อนไขที่ไม่เหมาะสม
- ต่อต้านอคติต่อกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศเพศ ผ่านการสนทนา การศึกษาและการฝึกอบรมสาธารณะ
- ทำให้มั่นใจว่ากลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศมีส่วนร่วมในการออกแบบ การใช้และการตรวจสอบกฎหมาย นโยบายและโครงการที่มีผลกระทบต่อพวกเขา รวมถึงการพัฒนาและการริเริ่มด้านมนุษยธรรม

กลุ่มคนที่มีความหลากหลายทางเพศต้องเผชิญกับการเลือกปฏิบัติและการกีดกันในทุกบริบท รวมถึงการเลือกปฏิบัติหลายรูปแบบโดยพิจารณาจากปัจจัยอื่นๆ เช่น เพศ เชื้อชาติชาติพันธุ์ อายุ ศาสนา ความยากจน การย้ายถิ่น ทูพพลภาพ และสถานะสุขภาพ เด็กต้องเผชิญกับการถูกกลั่นแกล้ง การเลือกปฏิบัติ หรือการขับออกจากโรงเรียน โดยพิจารณาจากความเป็นจริงหรือการรับรู้วิถีทางเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศของพวกเขา หรือของผู้ปกครอง กลุ่มเยาวชนที่มีความหลากหลายทางเพศที่ถูกปฏิเสธโดยครอบครัวของพวกเขามีระดับการฆ่าตัวตาย เร่วอน และความไม่มั่นคงทางอาหารเป็นสัดส่วนที่น่าเป็นห่วง การเลือกปฏิบัติและการใช้ความรุนแรงส่งผลต่อการเป็นบุคคลชายขอบของกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ และความเปราะบางต่อสุขภาพที่ไม่ดีรวมถึงการติดเชื้อเอชไอวี แต่พวกเขาต้องเผชิญกับการปฏิเสธการดูแล ทัศนคติที่เลือกปฏิบัติ และการกดขี่ผู้หญิงในทางการแพทย์และสถานการณ์อื่นๆ บุคคลข้ามเพศมักถูกปฏิเสธการยอมรับทางกฎหมายเกี่ยวกับเพศที่พวกเขาต้องการหรือต้องเผชิญกับเงื่อนไขที่เป็นการละเมิด เช่น บังคับให้ทำหมัน หรือการรักษาหรือการหย่าร้างเพื่อให้ได้มาซึ่งการรักษา ซึ่งหากพวกเขาไม่ได้รับก็จะต้องทรมานจากการกีดกันและการผลักไปสู่ชายขอบ การกีดกันกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศจากการออกแบบ การใช้งาน และการตรวจสอบกฎหมายและนโยบายที่มีผลกระทบต่อพวกเขายังเป็นการส่งเสริมการผลักให้พวกเขาเป็นบุคคลชายขอบทั้งทางสังคมและเศรษฐกิจ

การสนับสนุนจากสหประชาชาติ

องค์กรของเราพร้อมที่จะให้การสนับสนุนและช่วยเหลือประเทศสมาชิกและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอื่นๆ ในขณะที่พวกเขาทำงานเพื่อแก้ไขปัญหาที่ระบุไว้ในแถลงการณ์นี้ รวมทั้งที่ผ่านการเปลี่ยนแปลงรัฐธรรมนูญ กฎหมายและนโยบาย การเสริมสร้างสถาบันแห่งชาติ และการศึกษา การฝึกอบรมและโครงการอื่นๆ เพื่อให้ความเคารพ คุ้มครอง ส่งเสริม และปฏิบัติตามสิทธิมนุษยชนของกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศทุกคน

กันยายน 2558



Parliamentarians *for Global Action*
Parlamentarios para la Acción Global
Action Mondiale des Parlementaires
برلمانيون من أجل التحرك العالمي



*Empowered lives.
Resilient nations.*

Parliamentarians for Global Action
132 Nassau Street, suite 1419
New York, NY 10038 USA
<http://www.pgaction.org/>

United Nations Development Programme
One United Nations Plaza
New York, NY, 10017 USA
<http://www.undp.org/>