



PN  
UD

*Al servicio  
de las personas  
y las naciones*

PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS  
PARA EL DESARROLLO

# INFORME ANUAL 2014

EL SALVADOR

# El PNUD pone al servicio de las personas y las naciones todas las experiencias y conocimientos que recoge a través de su presencia global en más de 177 países, y asegura así la transferencia de conocimientos y el desarrollo de capacidades hacia los y las salvadoreñas

Programa de las Naciones Unidas  
para el Desarrollo (PNUD), febrero 2015

**Roberto Valent,**  
Representante Residente del PNUD y Coordinador  
Residente del Sistema de las Naciones Unidas en  
El Salvador

**Stefano Pettinato,**  
Representante Residente Adjunto del PNUD

Diseño: Contracorriente editores  
Impresión: Impresos Múltiples  
Fotografías: Mauricio Martínez y César Avilés /PNUD  
Dirección editorial: Miguel Huevo Mixco,

Para más información diríjase a:  
PNUD El Salvador  
Edificio Naciones Unidas  
Bulevar Orden de Malta Sur  
Antiguo Cuscatlán, El Salvador

Teléfono: (503) 22 63 066  
Fax: (503) 22 09 3588

 <https://www.facebook.com/pages/PNUD-El-Salvador>

 @PNUDSV

 [www.sv.undp.org/](http://www.sv.undp.org/)

 <http://www.youtube.com/user/undpelsalvador>

# CONTENIDO

El trabajo del PNUD /4

Presentación /5

 Nuevos espacios de diálogo para enfrentar la inseguridad /6

 Incidencia en la política pública /6

 Combate a la pobreza /7

 Uso eficiente de los recursos públicos en obras de infraestructura /8

 Más poder a las mujeres /9

 Participación ciudadana /9

 Desarrollo sostenible para el medio ambiente /10

 Una exitosa movilización de recursos para el desarrollo /11

 Unidos en acción /11

# EL TRABAJO DEL PNUD

La pregunta central que guía nuestro trabajo es: “¿cómo está la gente?”. Nuestro paradigma, el desarrollo humano, persigue que las personas sean creativas y productivas, y gocen de respeto por sí mismas.

Nuestro trabajo se enfoca en promover que las personas fortalezcan sus capacidades, confianza, visión y protagonismo para mejorar su vida, la de sus comunidades y países.

Las personas, sostiene el PNUD, deben tener posibilidades de desplegar tres capacidades esenciales: una vida larga y saludable, conocimientos y recursos para tener un nivel de vida digno. Ello, en un marco de respeto de derechos, de equidad y de sostenibilidad.

Nuestra agencia brinda su experiencia y recursos en más de 177 países y territorios.



**163/262**

municipios en los que  
estamos trabajando

**14 intervenciones**

de asistencia técnica en  
programas nacionales

**1,124,999**

descargas de nuestras  
publicaciones hasta 2014

**17,627**

seguidores en Twitter  
hasta enero de 2015

**US\$ 58M**

ejecutados en  
programas a favor del  
desarrollo humano

**2/3 partes**

del personal de la  
oficina son mujeres

## PRESENTACIÓN

El PNUD está presente en El Salvador desde 1975, y desde entonces ha impactado a miles de vidas. Los valores que guían al personal del PNUD son: integridad, rendición de cuentas, transparencia, respeto, profesionalismo y orientación hacia los resultados. Actualmente, la oficina del PNUD en El Salvador está compuesta por 93 personas, 58 mujeres y 35 hombres. El personal del PNUD es mayoritariamente salvadoreño (89 personas). También forman parte del personal Voluntarios de Naciones Unidas, nacionales como internacionales.

Para el PNUD el recurso humano es su mayor riqueza, y por lo tanto, el elemento fundamental de su trabajo en el país. Los y las funcionarias mantienen un constante compromiso de excelencia frente a las crecientes exigencias laborales, de la mano con los ideales de la organización y adaptándose a los constantes cambios del entorno nacional y al rol clave del PNUD en la Reforma de las Naciones Unidas.



Instalación del Consejo Nacional de Seguridad Ciudadana y Convivencia. En la mesa de honor, al centro, el Presidente Salvador Sánchez Cerén. Foto: CAPRES

## Nuevos espacios de diálogo para enfrentar la inseguridad

En la primera mitad del 2014 El Salvador vivió un incremento significativo en el número de homicidios a nivel nacional. El país necesitaba encontrar acuerdos para enfrentar la inseguridad.

En este contexto, en septiembre de 2014 un Decreto Ejecutivo creó el Consejo Nacional de Seguridad Ciudadana y Convivencia (CNSCC), en el que participan representantes de la empresa privada, organizaciones de la sociedad civil, iglesias, agrupaciones de mujeres y jóvenes, medios de comunicación, Ministerio Público y Órgano Judicial, así como de los partidos políticos y la Presidencia de la República.

A solicitud del Gobierno de El Salvador, el PNUD, la Organización de Estados Americanos (OEA) y la Unión Europea (UE) conformaron la Secretaría técnica de ese proceso.

Con nuestro apoyo se activaron nuevos espacios de diálogo en materia de seguridad, se institucionalizó nuestra metodología de trabajo para la gestión local de la seguridad ciudadana, y se consolidó el modelo de prevención de violencia a nivel municipal en el que ha trabajado el PNUD en los últimos años.

Este proceso de diálogo que arrancó en 2014 requerirá de más esfuerzos, y el PNUD seguirá acompañándolos.

A lo largo de 2014 el PNUD asistió al Ministerio de Justicia y Seguridad Pública (MJSP) en la implementación de planes de seguridad ciudadana y convivencia en ocho municipios. Colaboró para alcanzar acuerdos entre gobiernos locales e instituciones del Estado, así como en el establecimiento de protocolos de actuación, incluidos de protocolos de prevención de violencia contra las mujeres y mediación de conflicto en siete municipios y compartió herramientas destinadas a fortalecer el trabajo del MJSP, los comités de prevención de violencia, de los gobiernos locales y los liderazgos comunitarios.

**Socios:** Proyecto “Acuerdos de Segunda Generación para la Gobernabilidad Democrática”-GOES; BCPR-PNUD, Gobierno de Noruega.

## Incidencia en la política pública

El objetivo principal del plan de incidencia del PNUD para el año 2014-2015 fue promover entre los liderazgos nacionales y locales la creación de políticas públicas centradas en la gente, en gran parte basadas en el diagnóstico y las propuestas del Informe sobre Desarrollo Humano El Salvador 2013. Imaginar un nuevo país. Hacerlo posible (IDHES 2013). Dicho propósito se

comenzó a concretizar cuando el Gobierno de El Salvador solicitó apoyo sustantivo al PNUD para la elaboración del Plan Quinquenal de Desarrollo (PQD).

El PQD está estructurado en torno a tres grandes prioridades: empleo productivo generado a través de un modelo de crecimiento económico sostenido, educación con inclusión y equidad social, y seguridad ciudadana efectiva. La producción del Plan involucró a más de 13 mil personas en 256 eventos de consulta ciudadana.

De acuerdo con el Gobierno, estas prioridades articulan los objetivos, las estrategias y las líneas de acción que le permitirán a El Salvador alcanzar en los próximos cinco años un índice de desarrollo humano de 0.7, e ingresar al grupo de países con desarrollo humano alto.

El PNUD facilitó las consultas al interior de los organismos del gobierno, elaboró insumos para el diagnóstico, proporcionando metodologías para la definición de indicadores, objetivos, metas, estrategias y medidas; y contribuyó a la construcción de las matrices de planificación en cada uno de los ejes de desarrollo, en colaboración con las Agencias del Sistema de Naciones Unidas.

El PNUD ha contribuido al fortalecimiento de la gobernabilidad democrática del país, teniendo un importante nivel de participación e incidencia, promoviendo y facilitando espacios de toma de decisiones para políticas públicas.

**Socios:** *Secretaría Técnica y de Planificación de la Presidencia de la República.*



## Combate a la pobreza

El PNUD consolidó mejoras en las metodologías de generación de ingresos, el fortalecimiento institucional de las contrapartes pertinentes, incluyendo la formación, entrenamiento y seguimiento, así como el apoyo a la territorialización de dichas metodologías implementadas en 9 de los 14 departamentos del país.

El alcance de la contribución del PNUD abarca a 615 personas en grupos asociativos, 131 personas en iniciativas individuales y 12,000 nuevos usuarios rurales, beneficiados con asistencia técnica.

## Mejorar la competitividad de la mipymes

El Ministerio de Economía (MINEC) y la Comisión Nacional de la Micro y Pequeña Empresa (CONAMYPE) ampliaron sus capacidades para mejorar la competitividad de las mipymes de El Salvador. Una herramienta clave en este proceso fue la adopción, como parte de sus proyectos, del Programa de Desarrollo de Proveedores (PDP) del PNUD, con vistas a ser adoptado como una política pública destinada a fomentar la inclusión de las mipymes en los mercados.

**Fondos:** Gobierno del Gran Ducado de Luxemburgo

## Ahorro familiar y mejoramiento de dieta de mujeres y hombres

Más familias mejoran su dieta haciendo un mejor uso de los recursos naturales. Unas 180 familias salvadoreñas de zonas rurales con alta vulnerabilidad participaron en la fabricación e instalación de cuatro diferentes tipos de cocinas ahorradoras de leña y en el uso de energía solar. La actividad formó parte de un proceso de intercambio de tecnologías socialmente apropiadas implementadas en Chile.

**Fondos:** GEF Small Grants Programme

## Localización de la Agenda Post 2015

Más de 4,500 salvadoreños y salvadoreñas participaron en la consulta y localización de la Agenda Post 2015 en la definición de los ejes prioritarios para el desarrollo del país. Los gobiernos locales tuvieron un papel central en este proceso que culminó con el informe Agenda Post 2015: El País que Queremos. El documento recoge la visión de futuro de la población salvadoreña y sus propuestas para la nueva agenda de desarrollo nacional y mundial que se adoptará a finales de 2015.

**Socios:** Cancillería de la República de El Salvador y el Sistema de Naciones Unidas

## Asegurar las cuotas de participación política de las mujeres

El PNUD apoyó al Grupo Parlamentario de Mujeres de El Salvador para asegurar que la cuota de género se cumpliera en la elección de Concejos Municipales plurales de 2015. Como parte de los apoyos brindados a la Asamblea



*El PNUD apoyó al Gobierno de El Salvador en la mejora de la metodología de medición de la pobreza con un enfoque multidimensional/ Foto: Julio Roberto Díaz*



*El PNUD apoya desde 2013 la rehabilitación del Aeropuerto Internacional Monseñor Óscar Romero, la terminal aérea la más importante del país./ Foto: PNUD*

La oficina del PNUD culminó una parte del proceso de creación del índice Multidimensional de la Pobreza con la publicación del libro *La pobreza en El Salvador. Desde la mirada de sus protagonistas*.

El documento ofrece las miradas de esos cientos de personas que participaron en las conversaciones que sirvieron para establecer los indicadores y dimensiones principales de la pobreza en El Salvador. El Gobierno de El Salvador, con el apoyo del PNUD, inició en 2011 un proceso para adoptar una medición multidimensional de la pobreza. Los resultados y metodología empleada serán lanzados a mediados del año 2015.

**Fondos:** Gobierno del Gran Ducado de Luxemburgo.  
**Socio:** Fundación TECHO.

## Uso eficiente de los recursos públicos en obras de infraestructura

El PNUD ha puesto en marcha desde 2010 proyectos para apoyar la modernización de la infraestructura que administran instituciones como el Ministerio de Obras Públicas, Transporte, Vivienda y Desarrollo Urbano (MOPTVDU) y la Comisión Ejecutiva Portuaria Autónoma (CEPA), entidad rectora de los puertos, aeropuertos y sistema ferroviario del país.

Entre 2010 y 2014, el PNUD ha aportado métodos y procesos que han permitido obtener ahorros significativos hasta por un 15 % sobre los presupuestos institucionales. Nuestros programas están encaminados a contribuir a que estas instituciones nacionales adopten un modelo de gestión de servicios logísticos para que El Salvador se transforme en una plataforma competitiva dentro de la región centroamericana.

Hemos iniciado desde 2013 la rehabilitación del Aeropuerto Internacional Monseñor Óscar Romero. Esta terminal aérea, la más importante del país, tiene un flujo promedio de alrededor de 2 millones de personas al año. También hemos trabajado en la reparación de muelles y oficinas del puerto de Acajutla, el principal de El Salvador.

El PNUD también apoya la modernización de la infraestructura pública que tiene a su cargo el Ministerio de Obras Públicas, Transporte, Vivienda y Desarrollo Urbano (MOPTVDU) para dar respuesta a los impactos causados por el huracán Ida en 2009, que dejó 124 personas fallecidas, 60 desaparecidos, más de 7 mil personas sin techo, y dañando severamente la infraestructura vial del país.

Para dar respuesta a esta necesidad, el PNUD le brinda asesoría al MOPTVDU para hacer más eficiente la ejecución de obras de infraestructura vial con estándares internacionales, incorporar el paradigma del desarrollo humano en la ejecución de dichas obras, y aportar una

capacidad ampliada de ejecución ante la emergencia, optimizando el uso de los recursos públicos y estimulando la creación intensiva de empleos mediante la contratación de mano de obra local.

Entre 2010 y 2014, el programa ha aportado métodos y procesos, obteniendo ahorros significativos hasta por un 15% sobre los presupuestos institucionales. Las obras no solo vuelven más eficiente la ejecución de la inversión pública, sino que también promueven mayor actividad económica dentro de las comunidades aledañas y en el sector construcción.

**Fondos:** Gobierno de El Salvador. **Socio:** Oficina de Servicios para Proyectos de las Naciones Unidas (UNOPS).



## Más poder a las mujeres

El PNUD brindó asistencia técnica para que los partidos políticos salvadoreños representados en la Asamblea Legislativa alcanzaran acuerdos en la formulación de los anteproyectos sobre reformas a los marcos normativos penales, familia, publicidad no sexista, así como en la normativa de la Procuraduría General de la República (PGR). Trabajó además con la Red de Personas Trans en el diseño de un anteproyecto de ley de identidad de género.

Como parte de los esfuerzos de actualización normativa el PNUD acompañó a la Asamblea Legislativa, a la Corte Suprema de Justicia e instituciones del Sector Justicia en el diseño de un borrador de anteproyecto de ley para la creación de juzgados especializados en violencia contra las mujeres, así como en la firma de un Acuerdo entre el Órgano Ejecutivo y Legislativo para su establecimiento.

En el marco previo al proceso electoral, apoyó al Grupo Parlamentario de Mujeres (GPM) y a la Asociación Nacional de Regidoras, Síndicas y Alcaldesas Salvadoreñas (ANDRYSAS) en la formación de alrededor de 500 mujeres lideresas y candidatas a diputadas y alcaldesas recibieron capacitación sobre roles, liderazgo, estructuración de campañas políticas de bajo costo y en gestión pública.

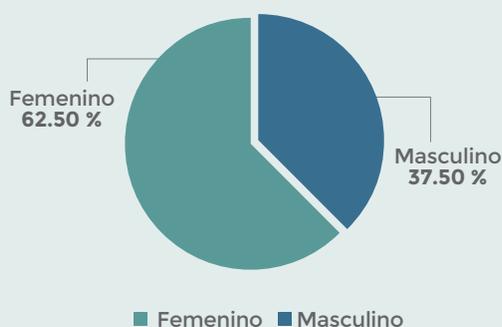
**Socios:** Agencia Española de Cooperación para el Desarrollo (AECID).

Legislativa se realizó la conferencia web sobre “Aplicación de Leyes de Cuota en El Salvador” entre las magistradas del TSE y diputadas salvadoreñas con pares del Tribunal Supremo Electoral de México y Ecuador.

De igual forma, junto con la Fundación Justicia y Género se acompañó al Tribunal Supremo Electoral en el desarrollo del V Encuentro Regional de Mujeres Magistradas Electorales

**Fondos:** Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID)

**Gráfico 1/ Mujeres y hombres en el PNUD El Salvador**



## Posicionar el diagnóstico del IDHES 2013

Alrededor de 5 mil personas, entre liderazgos políticos, académicos, empresariales y religiosos participaron en 2014 en las presentaciones, foros y debates organizados en el marco de la campaña de difusión del Informe sobre Desarrollo Humano El Salvador 2013. Imaginar un nuevo país. Hacerlo posible (IDHES 2013). También se realizaron una docena de entrevistas radiales y se publicaron unos 140 artículos relacionados con el diagnóstico y propuesta del IDHES 2013 en periódicos, revistas y sitios web, así como en la Revista Humanum, del PNUD.

**Fondos:** Cooperación española, Cooperación luxemburguesa y Cooperación alemana

## Migraciones y desarrollo

Alrededor de 1,121 personas en 10 municipios de los departamentos de Morazán y La Unión se han visto beneficiados por la implementación de proyectos de generación de empleo y autoempleo para jóvenes



## Participación ciudadana

La tasa de participación de votantes en 2014 aumentó en diez puntos porcentuales con relación a la elección anterior, y el voto de mujeres creció hasta representar el 55% de los votos totales. Estos resultados se dieron en el marco de las elecciones presidenciales de marzo de 2014, cuando las autoridades salvadoreñas implementaron por primera vez el voto residencial a escala nacional y el de los ciudadanos en el exterior.

El PNUD brindó asistencia técnica y financiera al TSE a lo largo de todo el proceso y contribuyó a la depuración del padrón electoral. Se produjo, asimismo, una nueva cartografía electoral, se validó la idoneidad de los centros de votación mediante consultas ciudadanas y se mejoró su infraestructura.

A finales de 2014 el PNUD y la Secretaría de Participación Ciudadana, Transparencia y Anticorrupción (SPCTA) lanzaron tres aplicaciones tecnológicas que resultaron del trabajo del primer “Hackathon” Gobierno Abierto, realizado e mediados de ese año.

Las herramientas informáticas desarrolladas permitirán, entre otras cosas, evaluar su desempeño institucional en temas como la rendición de cuentas; ofrecer

información sobre becas de estudio para jóvenes, y facilitar la realización de reclamos de la ciudadanía a las instancias competentes.

*Socios: Unión Europea, Gobierno de Dinamarca e Innovation Facility.*



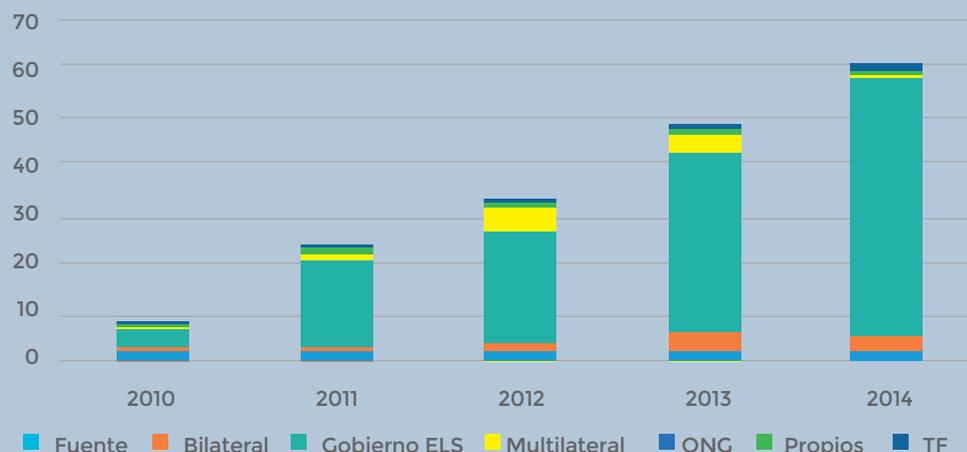
## Desarrollo sostenible para el medio ambiente

Tres mancomunidades que agrupan a 18 municipios ubicados en la cuenca del río Torola, en el oriente del país, adoptaron el modelo de gobernanza del agua e incorporaron mecanismos de rendición de cuentas y contraloría social. Se estima que más de 261 mil personas habitan en esta cuenca compartida con Honduras, de las cuales el 68% (casi 178 mil personas) viven en municipios salvadoreños.

La instalación de los Comités de vigilancia ciudadana del agua, en 2014, favoreció a unas 800 familias con infraestructura mejorada de agua.

Siete gobiernos municipales costeros integraron en sus planes la conservación y uso sostenible de la biodiversidad y diseñaron ordenanzas municipales para proteger los recursos naturales, como parte de un proyecto a favor de la gestión de la biodiversidad en actividades de pesca y turismo.

**Gráfico 2/** Movilización de recursos por parte del PNUD, por fuente 2010-2014 en millones de USD





Ostreros de la Asociación Cooperativa de producción agropecuaria y pesquera, en La Unión, beneficiados con la Iniciativa Conjunta Migraciones y Desarrollo. / Foto: PNUD

**Socios:** GEF/PNUD, con fondos de contrapartida del Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARN), Ministerio de Turismo (MITUR) y el Centro de Desarrollo de la Pesca y la Acuicultura (CENDEPESCA).

## Una exitosa movilización de recursos para el desarrollo

Pese a que los flujos de la Ayuda Oficial al Desarrollo para El Salvador se han reducido en los últimos años, el PNUD ha hecho eco de su larga tradición y compromiso con el país fortaleciendo su alianza con el Gobierno de El Salvador. Los recursos canalizados por el Gobierno se han incrementado sustancialmente, representando hoy la mayor fuente de fondos de cooperación para el desarrollo del PNUD. Esta alianza ha hecho posible alcanzar mayor eficiencia en la entrega de bienes y servicios a la población salvadoreña. Donantes como el FMAM, FIDA, la Unión Europea y el Gobierno del Gran Ducado de Luxemburgo siguen siendo socios clave para el desarrollo.

## Unidos en la acción

El PNUD trabaja conjuntamente con las agencias del sistema de Las Naciones Unidas, ya que El Salvador es pionero en la puesta en marcha del programa Unidos en la Acción (*Delivering as One*, DaO), como modelo que permite alinear el trabajo de las agencias, fondos y Programas del Sistema de las Naciones Unidas en El Salvador con los planes y prioridades nacionales.

que impulsa la Iniciativa Conjunta Migración y Desarrollo (ICMD). Dicha iniciativa promueve la vinculación entre migración y desarrollo a nivel territorial, y propicia el trabajo articulado entre socios y gobiernos locales.

**Fondos:** Comisión Europea y la Agencia Suiza para la Cooperación. Socios OIM, OIT, ACNUR, UNFPA y ONU-Mujeres

## Eficiencia energética

Doce hospitales del sistema nacional de salud incorporaron con el apoyo del PNUD medidas de eficiencia energética (EE). A su vez, los 112 Comités de EE que funcionan en el país han anticipado planes de inversión por USD 2.1 millones anuales, provenientes del ahorro energético dentro de las instalaciones donde operan.

Asimismo, las tres empresas privadas fabricantes de espumas de poliuretano han comenzado a producir con tecnologías libres de sustancias agotadoras de la capa de ozono. Estos avances hicieron posible que El Salvador cumpliera sus compromisos ante el Protocolo de Montreal.

**Fondos:** GEF/PNUD

## Conocimiento para encontrar soluciones

La construcción de conocimiento a partir de la participación del PNUD en el Consejo Nacional de Seguridad Ciudadana y Convivencia (CNSCC) ha consolidado a nuestra Organización como un agente para el fortalecimiento de la gobernabilidad democrática del país, con un importante nivel de incidencia en las decisiones de carácter público.

En 2014 PNUD sistematizó, entre otras prácticas, los conocimientos, metodologías y experiencias de diez años de ejecución del Fondo mundial de la lucha contra el sida, la tuberculosis y la malaria.

Como parte de su programa de gestión de conocimiento, el PNUD creó el "Catálogo de Soluciones. Ideas y buenas prácticas para el desarrollo humano" (inglés/español) que reseña 16 iniciativas exitosas y sus impactos en la vida de las personas.



*Al servicio  
de las personas  
y las naciones*

# **INFORME ANUAL 2014 EL SALVADOR**