

# MODELO DE GOBERNANZA ECONÓMICA TERRITORIAL

*Fortalecer la institucionalidad  
económica territorial en la  
Franja Costero Marina para  
estimular las economías locales*

Cuatro de cada diez salvadoreños aún se encuentran en condición de pobreza. Esto se refleja de manera especial en los territorios donde los indicadores de desigualdad social y de género continúan siendo preocupantes.

La Franja Costero Marina (FCM) se caracteriza por la debilidad en el tejido productivo e institucional, lo que deriva en un deterioro de la calidad de vida de sus habitantes. Además, en estos territorios, se percibe una frágil situación de la organización económica y social.

El PNUD brindó asistencia técnica en varios territorios de la FCM para robustecer la institucionalidad económica territorial, fortaleciendo las capacidades de conocimiento y organización a través de la conformación de las Agencias de Desarrollo Económico Local (ADEL).





## ¿QUÉ HACEMOS?

### *Creación de Agencias de Desarrollo Económico Local*

Se crearon cuatro Agencias de Desarrollo Económico Local a nivel departamental, como un pilar de desarrollo económico territorial en la FCM para la mejora en la calidad y condiciones de vida de los habitantes.

Las ADEL son instituciones público privadas compuestas por un conglomerado de actores locales (público, productivo, social); son un espacio de diálogo e intercambio en el que las diferentes entidades locales identifican necesidades, objetivos, recursos, limitaciones y trabajan conjuntamente por el desarrollo económico de sus poblaciones.

### *Nuevo modelo de gobernanza territorial*

Se creó el Comité Interinstitucional para el apoyo al Desarrollo Económico Local (CIADEL), espacio de diálogo y alianzas estratégicas, conformado por instituciones del gobierno central delegadas en los territorios, que cuenta con la asesoría técnica del PNUD. El CIADEL funciona como equipo de coordinación interinstitucional con un enfoque multinivel, como pieza fundamental para un nuevo tipo de gobernanza territorial en materia económica.

### *Políticas públicas acertadas*

Los espacios de diálogo e intercambio creados con el Modelo de Gobernanza Territorial favorecen la articulación intermunicipal, hacen posible la construcción de acuerdos básicos y unifica la visión sobre la orientación de la economía del territorio, considerando capacidades, potencialidades y su inserción en los mercados. Todo ello constituye un aporte para el diseño de políticas públicas locales oportunas, destinadas a solucionar los principales problemas de empleo e ingresos para las poblaciones más vulnerables.

### *Oportunidades de acceso a la dinámica productiva*

Fortalecemos y promovemos la asociatividad con la participación de los actores locales excluidos del desarrollo económico, dinamizando con ello las economías locales, con enfoque de encadenamientos productivos.

### *Intercambios con redes de cooperación internacional*

Acompañamos a las ADEL en la gestión de relaciones de intercambio técnico, financiero y de otra índole. Gracias a esta labor, los gobiernos municipales y nacionales intercambian y reciben apoyo de entidades de cooperación internacional de forma centralizada y descentralizada.

## ¿CON QUIENES TRABAJAMOS?

La franja costera de los departamentos de Sonsonate, La Libertad, La Unión y Usulután ha resultado beneficiada por las metodologías ART/PNUD para la gobernanza territorial. Se han beneficiado a 40 municipios, 90 entidades del sector productivo que agrupan a su vez a centenares de personas, 20 organizaciones del sector social, 6 universidades y 2 institutos técnicos.

Las ADEL han ejecutado políticas públicas que beneficiaron a los usuarios de servicios del Estado, multiplicando el alcance de las instituciones públicas en los territorios. Como ejemplo, en La Unión, en 2013, se atendieron a más de 500 pequeñas empresas o negocios, cobertura que no se tenía antes de la articulación entre este actor territorial con el gobierno nacional.

A nivel nacional diversas instituciones del gobierno han usado la metodología de gobernanza territorial, contribuyendo a articular las instituciones nacionales designadas a nivel local para incidir en los territorios. Se estima que la población total beneficiada supera las 6,000 familias.

## ¿CON QUIÉNES LO HACEMOS?

El gobierno nacional participó en todo el proceso, prestando apoyo a las entidades locales. Esto implicó la conformación del Comité de Apoyo al Desarrollo Económico Local (CIADEL), espacio donde convergen la Secretaría Técnica de la Presidencia (STP), Ministerio de Economía (MINEC), Comisión Nacional para la Micro, Mediana y Pequeña Empresa (CONAMYPE), Viceministerio de Relaciones Exteriores para Salvadoreños en el Exterior (SALEX), Ministerio de Turismo (MITUR) y el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG).

Las municipalidades y sus asociaciones de municipios han tenido una función protagónica en este proceso.

A nivel internacional se han producido aportes valiosos, como el intercambio entre el gobierno de El Salvador y el gobierno de Ecuador sobre la Estrategia para la Cooperación Descentralizada, o la triangulación Sur-Sur entre El Salvador, República Dominicana y Kenia.

## ¿CÓMO LO HACEMOS?

**01** *Primera fase.* El proceso comienza con la firma de un Acuerdo de Cooperación entre la STP y el PNUD; se establecen las instituciones núcleo que son claves para lograr los entendimientos e iniciar los procesos de sensibilización y formación en los conceptos del desarrollo económico, territorial y humano entre las entidades territoriales interesadas en formar parte de la ADEL.

**02** *Segunda fase.* Se conforma un equipo impulsor del proceso de creación de la ADEL. Se planifica y define la naturaleza de la organización; gestiona la personería jurídica, su articulación con el gobierno nacional, y se definen sus funciones hasta su institucionalización.

**03** *Tercera fase.* El gobierno nacional opera a través del CIADEL, adoptando las metodologías de ART y el modelo de gobernanza económica territorial, propuesta por el PNUD, y juntos prestan apoyo técnico, financiero, metodológico y de conocimiento para la creación y fortalecimiento de las ADEL, como mecanismo que contribuye a la gobernanza económica territorial.

## ¿CÓMO CAMBIA LA VIDA DE LAS PERSONAS?

- Más de 6,000 familias de productores y productoras se han involucrado en las Agencias de Desarrollo Económico Local en los departamentos de La Unión, Sonsonate, Usulután y La Libertad. Estas familias han adquirido capacidades para la gestión de proyectos productivos, demandando el acercamiento de servicios de desarrollo empresarial y financieros para dinamizar las economías locales, en la búsqueda de mejorar los ingresos de los beneficiarios.
- Los sectores organizados en las ADEL participan más activamente en la toma de decisiones a través de sus Asambleas Generales y Juntas Directivas, y se vinculan directamente con otros proyectos y programas. Así como con las instituciones del gobierno nacional especializadas en producción y economía.
- Este tipo de organización ha facilitado los negocios en el departamento y en aquellos otros territorios donde operan las ADEL, resolviendo problemas en comunidades que en el pasado no eran puestos en agenda pública.
- Al menos 2,315 micro y pequeñas empresas han sido atendidas por las ventanillas empresariales de ADEL La Unión y Sonsonate, garantizando que igual número de empresarios mejoren sus ingresos mediante el fortalecimiento de sus capacidades empresariales.



## HISTORIA DE ÉXITO

### NOMBRE DEL GRUPO ASOCIATIVO:

Las Chichipateñas

### UBICACIÓN:

Municipio de Intipucá, departamento de La Unión

### ACTIVIDAD ECONÓMICA

Elaboración y venta de artesanías

En el año 2013 la ADEL La Unión operó el Centro de Desarrollo de las Micro y Pequeñas Empresas (CEDEMYPE), brindando asesoría empresarial a un grupo de 10 mujeres del municipio de Intipucá asociadas y reconocidas como “Las Chichipateñas”.

“Ahora vendemos artesanías directamente a la empresa Bahías & Golfos Tours, en la ciudad de La Unión. Esta oportunidad nos abre las puertas para vender también vinos, dulces y conservas. Hemos mejorado y aumentado las cantidades de producción. Vendemos a las tiendas de los caseríos y a las escuelas. Nosotras mismas entregamos los pedidos a domicilio”.

La ADEL La Unión, surge en noviembre de 2012, a la fecha, ha ganado dos proyectos que le han permitido autosostenerse y está en la búsqueda de mejorar sus capacidades y establecerse como miembro de una naciente red de ADEL de la Franja Costero Marina que les facilite iniciativas colegiadas para resolver problemas comunes.

