



Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

**INFORME**

**ANUAL**

**El Salvador**

**2019**

## Créditos

Representante Residente  
Georgiana Braga-Orillard  
Representante Residente Adjunta  
Mónica Merino  
Representante Residente Auxiliar  
Rafael Pleitez

Redacción: Ixchel Pérez y Jenny Flores  
Edición: Ixchel Pérez  
Corrección de estilo: María Tenorio  
Diseño gráfico: Valmore Castillo  
Fotografías: Oscar Leiva y  
Mauricio Martínez (página 19)

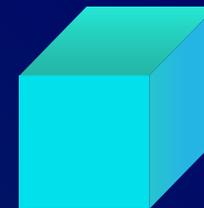
# Tabla de Contenidos

01	Siglas y acrónimos
03	Con la mirada en 2030
05	<b>Solución emblemática 1:</b> <b>Mantener a las personas fuera de la pobreza</b> Un enfoque multidimensional
11	<b>Solución emblemática 2:</b> <b>Gobernanza por sociedades pacíficas, justas e inclusivas</b> Innovación y modernización para la gobernanza efectiva
13	<b>Solución emblemática 3:</b> <b>Prevención de las crisis y más resiliencia</b> Prevenir, responder y recuperarse
15	<b>Solución emblemática 4:</b> <b>Medio ambiente: soluciones basadas en la naturaleza para el desarrollo</b> Medios de vida sostenibles
21	<b>Solución emblemática 5:</b> <b>Energía no contaminante y asequible</b> Mejor energía para la sostenibilidad
25	<b>Solución emblemática 6:</b> <b>Empoderamiento de la mujer e igualdad de género</b> Sin violencia, con oportunidades
30	Informe sobre Desarrollo Humano Global 2019

# Siglas & acrónimos

<b>ACNUR</b>	Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados	<b>GEF</b>	Fondo para el Medio Ambiente Mundial (por sus siglas en inglés)	<b>NDC-SP</b>	Contribución determinada a nivel nacional (por sus siglas en inglés)
<b>AECID</b>	Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo	<b>GiZ</b>	Cooperación Técnica Alemana	<b>ODS</b>	Objetivos de Desarrollo Sostenible
<b>AMCHAM</b>	Cámara Americana de Comercio	<b>HPII</b>	Humedal protegido de importancia internacional	<b>OEА</b>	Organización de los Estados Americanos
<b>ANP</b>	Área natural protegida	<b>IDH</b>	Índice de Desarrollo Humano	<b>OET</b>	Organismo electoral temporal
<b>ANSP</b>	Academia Nacional de Seguridad Pública	<b>INFORM</b>	Índice de gestión de riesgos	<b>OIM</b>	Organización Internacional para las Migraciones
<b>AREJURES</b>	Asociación Integral de Redes Juveniles Rurales de El Salvador	<b>ISBM</b>	Instituto Salvadoreño de Bienestar Magisterial	<b>ONU</b>	Organización de las Naciones Unidas
<b>ASI</b>	Asociación Salvadoreña de Industriales	<b>ISDEMU</b>	Instituto Salvadoreño para el Desarrollo de la Mujer	<b>ORMUSA</b>	Organización de Mujeres Salvadoreñas por la Paz
<b>ASIA</b>	Asociación Nacional de Ingenieros y Arquitectos	<b>ISSS</b>	Instituto Salvadoreño del Seguro Social	<b>PGR</b>	Procuraduría General de la República
<b>BID</b>	Banco Interamericano de Desarrollo	<b>ITPS</b>	Iniciativa para un Transporte Público Seguro	<b>PMA</b>	Programa Mundial de Alimentos
<b>CEPA</b>	Comisión Ejecutiva Portuaria Autónoma	<b>IUDOP</b>	Instituto Universitario de Opinión Pública	<b>PNC</b>	Policía Nacional Civil
<b>CONASAV</b>	Consejo Nacional de Sustentabilidad Ambiental y Vulnerabilidad	<b>JICA</b>	Agencia de Cooperación Internacional del Japón	<b>PNUD</b>	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
<b>CSJ</b>	Corte Suprema de Justicia	<b>LEIV</b>	<i>Ley Integral para una Vida Libre de Violencia para las Mujeres</i>	<b>ROLA</b>	Red de Observación Local Ambiental
<b>DGME</b>	Dirección General de Migración y Extranjería	<b>LESSA</b>	Lengua de señas salvadoreñas	<b>SALVE</b>	Sistema de Alerta de Violencia en Educación
<b>DIGESTYC</b>	Dirección General de Estadística y Censos	<b>LIE</b>	Ley de Igualdad, Equidad y Erradicación de Discriminación contra las Mujeres	<b>SAO</b>	Sustancias agotadoras del ozono
<b>EHP</b>	Equipo Humanitario de País	<b>MAG</b>	Ministerio de Agricultura y Ganadería	<b>SIGOB</b>	Sistema de Información y Gestión para la Gobernabilidad Democrática
<b>FGR</b>	Fiscalía General de la República	<b>MARN</b>	Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales	<b>TSE</b>	Tribunal Supremo Electoral
<b>FIDA</b>	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola	<b>MGAS</b>	Marco de gestión ambiental y social	<b>UCA</b>	Universidad Centroamericana José Simeón Cañas
<b>FUNDEMAS</b>	Fundación Empresarial para la Acción Social	<b>MINSAL</b>	Ministerio de Salud	<b>UNFPA</b>	Fondo de Población de las Naciones Unidas
<b>FUSADES</b>	Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social	<b>MJSP</b>	Ministerio de Justicia y Seguridad Pública	<b>UNICEF</b>	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
<b>FVC</b>	Fondo Verde del Clima	<b>MMDH</b>	Museo de la Memoria y los Derechos Humanos de Chile	<b>USAID</b>	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional
				<b>UTE</b>	Unidad Técnica Ejecutiva del Sector Justicia

# Con la mirada en 2030



La década que recién comenzamos será determinante para el futuro de la humanidad. Los países deben actuar con decisión durante el próximo decenio para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), pese a los nuevos y complejos desafíos.

La apuesta y compromiso del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) es continuar apoyando a los gobiernos y a las sociedades para encontrar nuevas maneras de avanzar hacia el desarrollo sostenible en todas sus dimensiones: económica, social y medioambiental, sin dejar a nadie atrás.

De acuerdo con la Resolución de la Asamblea General 72/279 de 2018, el PNUD es la “plataforma de apoyo del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo” y tiene el rol de integrar la asistencia prestada a los países en sus esfuerzos por implementar la Agenda 2030.

En ese marco, en 2019 seguimos contribuyendo a ofrecer soluciones integrales a los problemas de desarrollo en alianza con distintos actores, entre ellos el sector privado, con el fin de avanzar en el logro de los ODS. Las alianzas son fundamentales si queremos alcanzar la Agenda 2030, como bien lo señala el ODS 17.

El Salvador fue uno de los 16 países seleccionados para participar en el programa global Accelerate 2030, fundado por Impact Hub y el PNUD en Ginebra, cuyo objetivo es escalar internacionalmente emprendimientos cuyos modelos de negocios promueven un cambio social y contribuyen con los ODS.

En El Salvador, la iniciativa fue liderada por Impact Hub, con quien trabajamos de forma colaborativa y en alianza con la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), el Banco Davivienda, el Grupo Publimóvil, Publicidad Comercial, R2P, Tigo Business y El Busito Emprendedor. Más de 100 empresas participaron en un proceso de escalamiento, en el que adquirieron conocimientos y herramientas para desarrollar modelos de negocios sostenibles.

También unimos esfuerzos con otros aliados clave del sector privado. En alianza con la Fundación Empresarial para la Acción Social (FUNDEMAS) continuamos trabajando con las empresas y organizaciones vinculadas al Pacto Mundial de las Naciones

Unidas, un movimiento global para hacer negocios de manera responsable y tomar acciones estratégicas para promover los ODS, con énfasis en la innovación y la colaboración.

En la séptima edición de la Semana de la Responsabilidad Social, organizada por FUNDEMAS y USAID, panelistas internacionales del PNUD aportaron a la reflexión sobre los desafíos del cambio climático, las transformaciones derivadas de la cuarta revolución industrial, la economía circular y el rol del sector privado en el desarrollo sostenible del país.

Asimismo, participamos en la Semana de la Innovación 2019 de la Asociación Salvadoreña de Industriales (ASI), un espacio de diálogo sobre nuevas tecnologías e innovación en la era digital. El Foro de Emprendimiento Industrial contó con panelistas del sector privado, del PNUD, de USAID y del Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

En la Semana del Ingeniero y Arquitecto de la Asociación Nacional de Ingenieros y Arquitectos (ASIA) impulsamos una reflexión sobre la Agenda 2030 y el rol clave de este tipo de profesionales en la innovación y la transformación de prácticas y modelos de negocios para contribuir con los ODS.

En asocio con el Ministerio de Cultura, realizamos una exposición fotográfica en el Palacio Nacional de El Salvador, para promover el conocimiento de los ODS y el involucramiento de la sociedad en el logro de estos.

La exhibición “17 objetivos para un mejor país” documentó proyectos impulsados por el Gobierno de El Salvador y el PNUD, con el apoyo de los socios para el desarrollo, la empresa privada, los gobiernos locales y la sociedad civil. Se inauguró en el marco del Día de las Naciones Unidas y estuvo abierta al público durante un mes.

Junto a la Procuraduría General de la República (PGR), también se promovieron los ODS entre las personas con discapacidad, con énfasis en el ODS 16, que promueve sociedades pacíficas, instituciones eficaces y acceso a la justicia para todas las personas. Se desarrollaron materiales de comunicación inclusivos para dar a conocer la Agenda 2030 y sus 17 objetivos, en formatos de escritura braille y lengua de señas salvadoreñas (LESSA).

## Soluciones emblemáticas

Pobreza

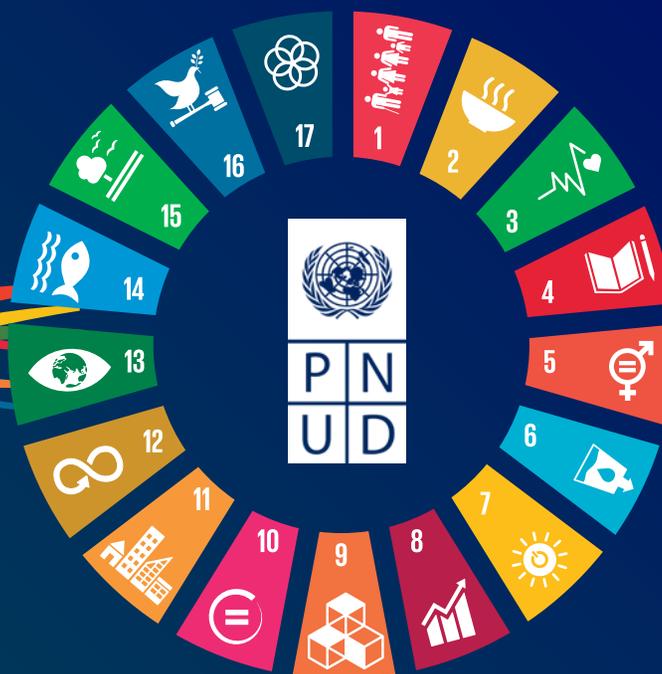
Gobernanza

Resiliencia

Medio ambiente

Energía

Género





01

**Mantener a las personas fuera de la pobreza**

## Un enfoque multidimensional

Nuestro principal objetivo es contribuir a que las personas salgan de la pobreza y se mantengan fuera de ella, para avanzar hacia el desarrollo humano sostenible. Nuestro trabajo se enfoca, particularmente, en las personas más vulnerables.

La pobreza va más allá de la falta de ingresos y afecta múltiples dimensiones de la vida de las personas. Para comprender y atender mejor esta problemática, El Salvador utiliza el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM), desarrollado por el PNUD y la Universidad de Oxford. Este identifica carencias de los hogares y de las personas en educación; condiciones de la vivienda; trabajo y seguridad social; salud, servicios básicos, seguridad alimentaria; y calidad del hábitat.

Los resultados de la medición en 2018 indican que el 28.8 % de los hogares es pobre multidimensional, fenómeno que tiene mayor impacto en el área rural. Según los datos de 2018, casi la mitad de los hogares rurales (48.9 %) es pobre multidimensional, mientras que, en el área urbana, aproximadamente son solo dos de cada diez (17.1 %).

Desde hace una década apoyamos al país en la promoción de un modelo de desarrollo rural inclusivo, equitativo y sostenible. Desde 2011 a 2019, trabajamos de la mano con el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG) y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) en un proyecto de desarrollo rural para promover el fortalecimiento de cadenas de valor, la adaptación al cambio climático y el empoderamiento de mujeres y jóvenes.

Contribuimos con el MAG en el fortalecimiento de unidades productivas de la zona rural, a través del apoyo a 523 organizaciones y grupos rurales de 95 municipios de la zona paracentral del país. Como resultado, el 92 % de las familias beneficiadas mejoraron sus ingresos y se vincularon a la actividad comercial. Se generaron 1665 nuevos empleos permanentes y se fortaleció la seguridad alimentaria y nutricional de 4951 familias.

Al finalizar 2019, 23,565 personas cambiaron su situación económica como producto de una serie de intervenciones realizadas en los últimos años. Más de 7500 personas incrementaron sus volúmenes de producción agropecuaria, especialmente en productos no tradicionales como frutas, hortalizas y aves de corral. Además, 6510 desarrollaron prácticas agrícolas más resilientes a condiciones climatológicas adversas y menos invasivas para los recursos naturales.

Apoyamos el empoderamiento económico de las mujeres, que representaron el 53.4 % del total de participantes en distintas iniciativas, como grupos de ahorro y emprendimientos rurales. Asimismo, promovimos su participación equitativa en espacios de toma de decisión como juntas directivas y consejos de administración locales.

En el marco de estos esfuerzos, también contribuimos a impulsar la integración y la participación de la juventud rural, a través de la Asociación Integral de Redes Juveniles Rurales de El Salvador (AREJURES), la primera organización nacional en su tipo, integrada por 13 redes territoriales —en igual número de departamentos—, y el Comité de Jóvenes Indígenas, con una representatividad total estimada de más de 4500 jóvenes del sector.

El año pasado, además, se sentaron las bases para el nuevo programa de transformación económica rural, Rural Adelante, que será implementado en el periodo de octubre 2019 a octubre 2024 por el MAG, con apoyo del PNUD y el FIDA. En el 2020 el énfasis estará en apoyar a las organizaciones productivas de los territorios más vulnerables del oriente del país.

Además, firmamos un nuevo acuerdo estratégico con la Comisión Ejecutiva Portuaria Autónoma (CEPA) para ampliar el alcance de nuestras acciones en el marco del proyecto de Modernización de los Activos Estratégicos de CEPA. La finalidad de este es apoyar la realización de los estudios base sobre los posibles sectores que pueden formar parte de la reactivación del Puerto de La Unión Centroamericana, particularmente en materia de turismo, astillero, pesca y acuicultura.

### Servicios públicos

El acceso a servicios básicos es clave en la reducción de la pobreza multidimensional. Para promover el acceso a la salud, en 2019, seguimos contribuyendo con la modernización y agilización de la cadena de abastecimiento de medicamentos, insumos y equipos médicos en instituciones públicas, asegurando alta calidad y una óptima relación costo-beneficio.

Gestionamos la adquisición de medicamentos a precios más competitivos y de mejor calidad para el país, y fortalecemos a las instituciones de salud en sus capacidades para obtener información de precios, y para planificar y verificar la calidad. De esta manera, contribuimos a mejorar el abastecimiento de medicamentos, clave para incrementar el acceso a los servicios básicos de salud, lo que incide en la reducción de la

pobreza multidimensional. El acceso a los servicios básicos de salud en El Salvador pasó de 84.8 % en 2014 a 90.9 % en 2018.

En el marco de la respuesta nacional contra la tuberculosis, brindamos apoyo al Ministerio de Salud (MINSAL) en la provisión de medicamentos, bienes y servicios para la detección temprana de la tuberculosis así como para la reducción de nuevos casos y de la mortalidad.

Además, con el MINSAL iniciamos acciones encaminadas a fortalecer sus capacidades de gestión, con la implementación del Sistema de Información y Gestión para la Gobernabilidad Democrática (SIGOB), desarrollado por el PNUD a nivel regional. Con esta herramienta, se busca robustecer las capacidades de planificación y administración de la red hospitalaria administrada por este Ministerio.

Con el Instituto Salvadoreño de Bienestar Magisterial (ISBM) continuamos trabajando en apoyo a la provisión de servicios de salud a docentes del sector público y a sus familias. Contribuimos con la provisión de más del 85 % de su cuadro básico de medicamentos para atender a unas 92,000 personas beneficiarias de la institución.

También seguimos contribuyendo con el Instituto Salvadoreño del Seguro Social (ISSS) en la provisión de antirretrovirales, medicamentos de difícil adquisición e insumos médicos en general.

Asimismo, el año pasado continuó nuestro apoyo al Ministerio de Justicia y Seguridad Pública (MJSP) a través de la Dirección General de Migración y Extranjería (DGME). Contribuimos con la adquisición y abastecimiento de 367,600 libretas de pasaporte regular y 94,500 folios de biodatos, con estándares y normas internacionales. También continuamos brindando apoyo técnico y seguimiento para la iniciativa del pasaporte electrónico.

## Cifras destacadas



**85 %**

Del cuadro básico de medicamentos del ISBM fue adquirido con nuestro apoyo, para beneficiar a unas 92,000 personas.



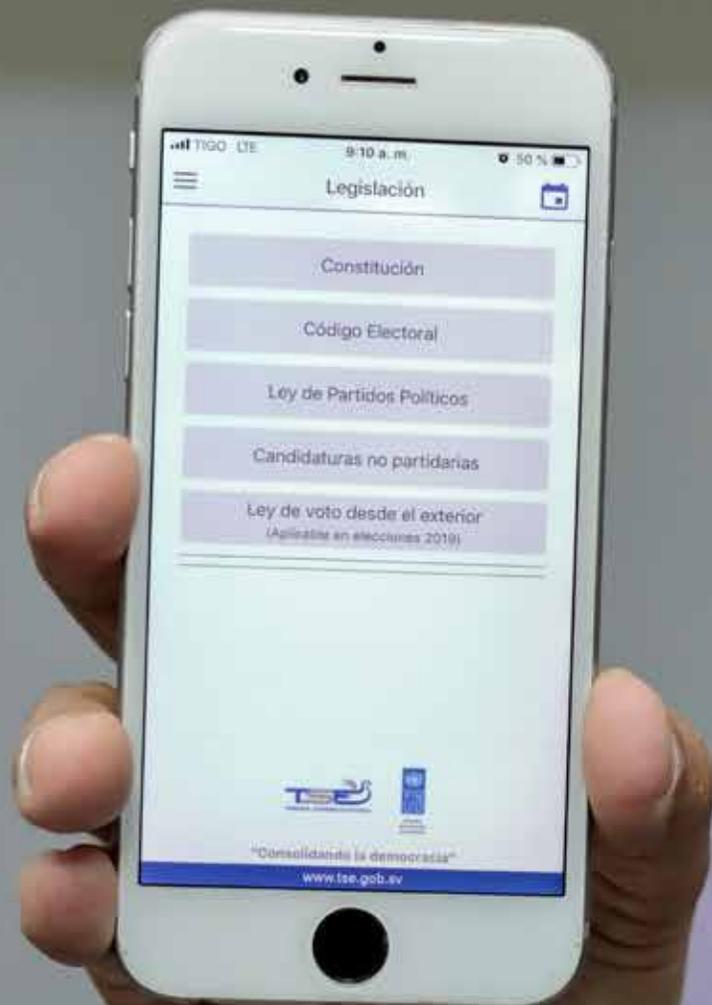
**92 %**

de familias participantes en proyecto de desarrollo rural en la zona paracentral mejoraron sus ingresos.



**367,600**

libretas de pasaporte regular fueron abastecidas para los servicios de migración del país



02

**Gobernanza por  
sociedades pacíficas,  
justas e inclusivas**

## Innovación y modernización para la gobernanza efectiva

La innovación es uno de los pilares clave en nuestro trabajo a favor del estado de derecho, la democracia, la seguridad ciudadana y el acceso a la justicia. Impulsamos nuevas formas de trabajar, nuevos enfoques que combinan la visión de desarrollo con la humanitaria y herramientas vanguardistas para gestionar la respuesta efectiva de las instituciones.

El PNUD se consolidó como aliado estratégico del Tribunal Supremo Electoral (TSE), y ha contribuido a incrementar sus capacidades. El logro más importante es la creación de capacidad para asegurar la profesionalización de los organismos electorales temporales (OET). Además, se realizaron evaluaciones poselectorales para identificar las buenas prácticas, los retos y las posibles reformas para el futuro.

Todo esto ha contribuido a mejorar la confianza de la población en las elecciones. Según el resultado de la encuesta poselectoral del Instituto Universitario de Opinión Pública (IUDOP) de la Universidad Centroamericana José Simeón Cañas (UCA), el 43.3 % de las personas expresó tener mucha o alguna confianza en las elecciones de 2019; además, la población le otorgó una calificación de 7.69 al TSE por la organización de las elecciones, un puntaje superior al que de la encuesta preelectoral de la UCA, al cierre del año 2018 (5.56).

Con el TSE, seguimos impulsando la estrategia innovadora de capacitación cívico-electoral para la profesionalización de los OET, conformados por personas sin vinculación formal ni material con los partidos políticos. Más de 180,000 personas se formaron en el ciclo electoral 2018-2019, en un esquema vanguardista que incluyó capacitaciones presenciales y virtuales.

Con el apoyo del PNUD, el TSE desarrolló soluciones digitales con enfoque inclusivo que permitieron ampliar el acceso de la capacitación electoral a la mayor cantidad de personas, así como a grupos vulnerables como mujeres, jóvenes, personas con discapacidad y comunidad LGBTI.

Contribuimos a generar un aula virtual electoral y tres aplicaciones móviles sobre legislación electoral, un simulador de votación y un “paso a paso” del trabajo de las juntas receptoras de votos, herramientas que quedaron a disposición para futuros ciclos

electorales y sientan las bases para una escuela de capacitación cívico-electoral en el país. Los cursos del aula virtual incorporaron contenido inclusivo: participación política de las mujeres e inclusión social de personas con discapacidad.

Asimismo, contribuimos a fortalecer el sistema de capacitación presencial del TSE a través de la creación de la primera aula presencial especializada en formación cívico-electoral que utiliza tecnología de vanguardia. Además, se generaron y reprodujeron materiales didácticos tanto para las elecciones de diputaciones y alcaldías como para las presidenciales.

El apoyo de cooperantes como el Gobierno de Alemania y USAID fue fundamental para estos resultados.

En el marco de la alianza TSE-PNUD también realizamos tres seminarios internacionales y de evaluación electoral, con la participación de todos los sectores de la sociedad salvadoreña, tomando en cuenta los informes internacionales de la Unión Europea y la Organización de los Estados Americanos (OEA), así como los provenientes de la sociedad civil y la academia.

Estos espacios permitieron identificar buenas prácticas y desafíos, y generaron importantes insumos para el diálogo sobre posibles reformas al sistema y a la administración electoral.

### Seguridad ciudadana

En materia de seguridad ciudadana continuamos promoviendo un enfoque integral. Realizamos el segundo informe de monitoreo del Plan El Salvador Seguro; apoyamos a la Policía Nacional Civil (PNC) en el fortalecimiento de sus controles internos; visibilizamos e impulsamos estrategias para la no violencia contra las mujeres y articulamos la asistencia humanitaria con el desarrollo en un portafolio interagencial del Fondo de Consolidación de la Paz de las Naciones Unidas.

La implementación de estas y otras iniciativas contribuyó a la tendencia de reducción de los delitos y de la violencia homicida en El Salvador. La violencia homicida experimentó una baja del 40 % entre junio y octubre de 2019. También la tasa de victimización de delitos, como el robo y el hurto, se redujo de 24.5 % en 2015 a 9.9 % en el año 2019, lo que representa la tasa más baja en los últimos tres años.



Apoyamos al Ministerio de Educación en el Sistema de Alerta de Violencia en Educación (SALVE), que busca prevenir y responder a hechos de violencia en las escuelas.

En seguridad ciudadana, una de las innovaciones a las que contribuimos en 2019 fue el desarrollo del Sistema de Alerta de Violencia en Educación (SALVE), que busca fortalecer la efectiva respuesta interinstitucional a eventos de violencia críticos y urgentes en las escuelas públicas en El Salvador.

SALVE promueve el reporte de avisos sobre hechos de violencia desde la comunidad educativa, a través de tres vías de atención: una línea telefónica, el correo electrónico y una aplicación móvil para directores y docentes. A partir de ello se realiza la verificación, el procesamiento y la respuesta institucional a la situación reportada.

Este sistema fue desarrollado por el Ministerio de Educación con el apoyo del PNUD y de USAID, en el marco del proyecto Infosegura.

También desarrollamos soluciones innovadoras para la gestión de conocimiento e información sobre seguridad ciudadana, que apoyen la toma de decisiones de distintos sectores, y la respuesta efectiva de las instituciones de seguridad y justicia.

Apoyamos al MJSP para innovar en la captura de información para la tercera Encuesta Nacional de Victimización y Percepción de Inseguridad, conocida como Encuesta de Cultura de Paz 2019. Por primera vez se realizó el levantamiento de mapas cartográficos y entrevistas por medio de dispositivos electrónicos, lo que permitió superar los obstáculos de seguridad que se experimentaban al recabar la información directamente en el territorio.

Otra importante innovación a la que contribuimos fue el lanzamiento del Portal de Personas Desaparecidas de la PNC que permite a la ciudadanía dar avisos de personas desaparecidas, brindar información y dar seguimiento a los casos en tiempo real. Los avisos pueden gestionarse como atención temprana desde la PNC y permiten iniciar investigaciones inmediatas sin tener que esperar las 72 horas que por ley se requieren para una denuncia.

El portal busca contribuir a la localización de personas dentro y fuera de las fronteras nacionales, pero también permite generar información sobre desapariciones como insumo para el diseño e implementación de políticas públicas.

Asimismo, continuamos apoyando la modernización de los controles internos y externos de las instituciones de seguridad y justicia en el marco de los programas conjuntos financiados por el Fondo de Consolidación de la Paz de las Naciones Unidas, e implementados por el PNUD, la oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM).

Apoyamos al MJSP en una serie de capacitaciones para 119 funcionarios y funcionarias de áreas de control policial que abarcan la prevención, la atención, la investigación y la sanción de conductas contrarias a la ley. Los diplomados permitieron a sus participantes conocer ampliamente los conceptos y la aplicabilidad de los nuevos marcos legales, así como identificar, desde su experiencia, los principales desafíos en sus funciones y los cambios en los procedimientos.

Seguimos contribuyendo con la PNC en el desarrollo de un sistema de control interno policial que implicó la modernización de procesos y herramientas tecnológicas para la prevención, la identificación, la investigación y la sanción de conductas policiales contrarias a la ley.

Una de las transformaciones más trascendentales en el marco de este sistema fue la del Departamento de Registro e Historial Policial, con la implementación de un sistema de gestión informática, y la adecuación y equipamiento de las instalaciones.

Las mejoras consideraron estándares internacionales de resguardo y acceso a los documentos, lo que se traduce en que la memoria de la PNC está respaldada con mecanismos automatizados de control de acceso a sus instalaciones y archivos digitales. Las mejoras informáticas contribuyen al seguimiento, la generación de datos, la detección de factores de riesgo, la evaluación de gestión y el desempeño del cuerpo policial, los expedientes digitales y la reducción del uso de papel, entre otros.

El nuevo sistema conecta el trabajo de cuatro instituciones sobre temas disciplinarios y de historial policial: la Academia Nacional de Seguridad Pública (ANSP), la PNC, la Inspectoría General de Seguridad Pública y los Tribunales Disciplinarios de la PNC, todas adscritas al MJSP.

El desarrollo del sistema de controles internos contó con el apoyo del proyecto regional del PNUD de gestión para la gobernabilidad SIGOB que, desde hace 20 años, apoya el desarrollo y fortalecimiento de capacidades de gestión en las instituciones de América Latina y el Caribe, a través de enfoques conceptuales y herramientas de operativización.

A través de la mejora de los controles internos y externos se promueve el ejercicio de las funciones policiales en el marco de los derechos humanos. Asimismo, es muy importante la veeduría ciudadana, por lo que se ha continuado fortaleciendo el trabajo de la Mesa de Actuaciones Policiales y Derechos Humanos de las instituciones nacionales con la sociedad civil.

### **Diálogo y cohesión social**

La experiencia de trabajo del PNUD en el país confirma que una aproximación holística a la seguridad ciudadana y a la construcción de paz requiere de acciones continuadas en el tiempo y de apuestas colectivas para asegurar su sostenibilidad e impacto. Por ello, hemos contribuido durante más de dos décadas con las estrategias de diálogo nacional, con la participación del sector público y privado, para abordar los principales desafíos del país y construir consensos en políticas públicas de desarrollo.

En la primera mitad del 2019, se mantuvieron los consejos nacionales de seguridad ciudadana, educación y sustentabilidad ambiental, y se vincularon los planes creados en estos espacios con la Agenda 2030. Con base en las lecciones aprendidas, se definirán nuevos mecanismos para dar voz y participación a los diferentes actores públicos y privados.

Hemos compartido lecciones aprendidas y buenas prácticas, así como evaluación de experiencia, y estamos identificando nuevos formatos para generar vínculos de articulación entre los diferentes actores, incluidos el sector público, la empresa privada, la academia y la sociedad civil.

Esto lo hemos hecho con diferentes iniciativas, unas que inclusive trascienden las fronteras, como el Proyecto Trinacional para la Resiliencia y la Cohesión Social en el Norte de Centroamérica, en el que compartimos y aprendimos de la experiencia de Honduras y Guatemala en el abordaje de desafíos de seguridad ciudadana. Este proyecto contó con el financiamiento del Fondo de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz.

Asimismo, ante los múltiples desafíos para la inserción social en El Salvador, iniciamos la implementación del Proyecto Pionero en Inserción Social, en el que junto a la OIM, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y USAID, buscamos construir un modelo que permita la generación de oportunidades para adolescentes y jóvenes que tienen antecedentes de pertenencia a una pandilla.

### **Acceso a la justicia**

Para contribuir con un eficiente y efectivo servicio de defensa legal pública, apoyamos a la PGR en la promoción de medidas para el cumplimiento de los estándares de juicio justo y de debido proceso legal así como para la aplicación de principios como la presunción de inocencia e igual protección ante la ley.

Tres actividades se desarrollaron en este sentido: 1. un foro sobre los derechos de las personas privadas de libertad y los desafíos del debido proceso, lo que permitió construir un diagnóstico y una evaluación de los servicios que presta la institución; 2. La actualización de manuales de organización, la implementación de un sistema de gestión de casos y la generación de alertas para el cumplimiento de plazos del proceso penal; y 3. la presentación de materiales de comunicación inclusivos en formatos de escritura braille y LESSA.

Esta última iniciativa, busca promover el acceso a la justicia y el derecho a una vida libre de violencia para las mujeres con discapacidad, particularmente con discapacidad auditiva y visual.

Junto con la Comisión Coordinadora del Sector Justicia, a través de la Unidad Técnica Ejecutiva del Sector Justicia (UTE) y en asocio con la Casa de la Cultura del Ciego, lanzamos una campaña que incluyó versiones braille de la legislación relacionada con los derechos de las mujeres, así como videos en LESSA. Todo esto en cumplimiento de los ODS que llaman a la igualdad de género y que nos invitan a no dejar a nadie atrás.

Las leyes presentadas en versión braille son la *Constitución de la República*, la *Ley Integral para una Vida Libre de Violencia para las Mujeres (LEIV)* y la *Ley de Igualdad, Equidad y Erradicación de Discriminación contra las Mujeres (LIE)*.

Uno de los sectores más vulnerables en cuanto a la obtención de justicia, además de sufrir discriminación y ser víctima de crímenes de odio, es la población LGBTI. Por ello, apoyamos a la Fiscalía General de la República (FGR) en el diseño de un protocolo de atención integral para esta población, de manera que cuente con condiciones de acceso efectivo a la justicia, esté libre de discriminación y estigma, a través de la articulación de mecanismos de atención y protección integral.

#### Memoria histórica

Continuamos apoyando como aliado estratégico, con un rol integrador y facilitador, los esfuerzos para la creación de un espacio virtual de memoria para El Salvador, que retoma la experiencia del Museo de la Memoria y los Derechos Humanos de Chile (MMDH), como referente conceptual y técnico.

Se realizaron una serie de talleres para recopilar insumos y definir el contenido del espacio a partir de los aportes de los entes vinculados en la promoción de la memoria y la reconciliación en El Salvador. Coordinamos la visita oficial de Francisco Estévez, director del MMDH, quien instó a adoptar como ejes orientadores el deber de recordar y el derecho a la memoria, principios que Naciones Unidas promueve en el marco de la protección y la promoción de los derechos humanos y la lucha contra la impunidad.

En enero de 2020, en el marco del 28.º aniversario de la firma de los Acuerdos de Paz, los Ministerios de Cultura y Relaciones Exteriores, y la Secretaría de Innovación de la Presidencia, en alianza con el PNUD y el MMDH realizaron el prelanzamiento de la plataforma web Espacio de Memorias y Derechos Humanos. Dialogar. Dignificar. Reparar. ([www.espaciodememorias.com](http://www.espaciodememorias.com)).

### Cifras destacadas



# 9.9 %

fue la tasa de victimización en El Salvador, en 2019. La más baja en los últimos tres años



# 43.3 %

de las personas expresó tener mucha o alguna confianza en las elecciones de 2019



# 119

funcionarios/as participaron en procesos formativos especializados de control policial



03

**Prevención de las crisis  
y más resiliencia**

## Prevenir, responder y recuperarse

El PNUD contribuyó a que el país avance en su capacidad de adaptación y mitigación frente al cambio climático y también a que cuente con nuevos financiamientos en esta materia.

Como parte de nuestro trabajo, nos enfocamos en reducir las vulnerabilidades socioeconómicas y ambientales y contribuir a crear resiliencia, entendida como un aumento de las capacidades de las personas y las comunidades para anticipar, responder y recuperarse de las crisis.

Desde una perspectiva que conecta los esfuerzos humanitarios con los esfuerzos de desarrollo, promovimos un enfoque integral de atención a personas migrantes retornadas a través de un programa conjunto con la OIM y el Programa Mundial de Alimentos (PMA), financiado por el Fondo de Consolidación de las Naciones Unidas. En específico, apoyamos a la División de Seguridad Fronteriza de la PNC en el desarrollo de capacidades y mejoras en el sistema de atención a personas retornadas, con un enfoque de derechos humanos.

Asimismo, brindamos asistencia técnica para aumentar la resiliencia climática del país y movilizamos nuevos recursos financieros de fuentes y fideicomisos internacionales, como el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (GEF, por sus siglas en inglés), el Fondo de Adaptación, el FIDA, la Cooperación Técnica Alemana (GiZ) y el Banco Mundial.

Apoyamos el desarrollo de capacidades institucionales para la obtención de recursos de financiamiento no reembolsables provenientes de los llamados “fondos verdes”. Contribuimos a la capacitación del recurso humano en la aplicación de los principios y requerimientos de los organismos financiadores y brindamos asesoría para el establecimiento de una cartera de proyectos. El país sumó seis nuevas propuestas de financiamiento a la cartera climática para incidencia en política pública, acción en territorios priorizados, fortalecimiento institucional y apoyo a las personas.

Estamos comprometidos en apoyar al país en el cumplimiento de las contribuciones determinadas a nivel nacional (NDC, por sus siglas en inglés), estipuladas en el Acuerdo de París en el país. Para ello, apoyaremos el logro de acuerdos nacionales para la revisión, el refuerzo y la implementación de las NDC, así como el fortalecimiento de instrumentos de análisis sectorial y gestión de las finanzas públicas para la adaptación y mitigación del cambio climático y el cumplimiento de las NDC.

Seguimos apoyando al Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARN) en la incorporación de herramientas de finanzas climáticas en el sector público, para dar cumplimiento a las NDC y apoyamos el diseño de etiquetadores de presupuesto público que permitan evaluar la inversión pública desde la perspectiva del cambio climático.

### Gestión de riesgo y adaptación

El Salvador ha descendido 10 posiciones en el índice de riesgo climático entre 2014 (posición 8) y 2019 (posición 18), y el año pasado lideró la propuesta de declaratoria de la Década de la Restauración de Ecosistemas, un compromiso para crear sistemas resistentes y resilientes, aprobado por unanimidad en la Asamblea General de la Organización de las Naciones Unidas (ONU).

Desde el PNUD, continuamos apoyando las plataformas nacionales de respuesta a emergencias y gestión de riesgos. Trabajamos con el Equipo Humanitario de País (EHP), que reafirmó su compromiso con el Gobierno salvadoreño de apoyar la preparación y la respuesta humanitaria en las crisis, con enfoque de derechos humanos, prevención de la violencia basada en género y construcción de resiliencia.

Promovimos el análisis y la evaluación de las vulnerabilidades a través del índice de gestión de riesgos (INFORM), el cual evalúa las amenazas naturales y humanas, la vulnerabilidad socioeconómica, las capacidades institucionales y los recursos disponibles en los 262 municipios del país.

En asocio con el GEF, apoyamos al MARN en la presentación del *Sexto Informe al Convenio sobre la Diversidad Biológica de El Salvador*, que resume las propuestas para avanzar hacia el mantenimiento y protección de la diversidad biológica como sustento fundamental del desarrollo.

El documento establece una serie de acciones y medidas para desarrollar estrategias de conservación y uso sostenible de la diversidad biológica, establecimiento de sistemas de áreas naturales protegidas, manejo de recursos biológicos, rehabilitación de ecosistemas degradados, preservación del conocimiento y prácticas de las comunidades y grupos indígenas y, uso sostenible de los recursos, entre otros.

También apoyamos en la realización de un inventario nacional de humedales, que proporciona información actualizada de las condiciones físicas, químicas, biológicas y socioambientales de los 126 humedales de El Salvador.



Comunidades de Puerto El Triunfo, en la Bahía de Jiquilisco, se suman a labores de limpieza y descontaminación de ríos y zonas aledañas a humedales.

La herramienta busca contribuir a una mejor gestión local y nacional de estos ecosistemas, especialmente de los humedales protegidos de importancia internacional (HPII) o sitios Ramsar, que además de ser muy relevantes en la lucha contra el cambio climático, son fundamentales como fuentes de actividad económica para las familias, y contribuyen a la seguridad alimentaria y la reducción de la pobreza.

De la mano del MARN, el GEF y la Agencia de Cooperación Internacional del Japón (JICA), continuamos trabajando en la conservación y restauración de estos ecosistemas y sus áreas naturales protegidas (ANP) en los departamentos de La Paz, San Vicente, San Miguel, Usulután y la Unión. Específicamente, en los humedales del estero de Jaltepeque, la bahía de Jiquilisco, la laguna El Jocotal, la laguna de Olomega y en las islas del golfo de Fonseca.

También promovimos el involucramiento de los actores nacionales y locales en la descontaminación de ríos y zonas aledañas a los humedales. Nos sumamos a la iniciativa liderada por el MARN, “SOS ríos limpios”, un programa integral para limpiar seis de los principales ríos del país: Grande de San Miguel, Acelhuate, Sucio, Paz, Guascorán y Suquiapa.

Apoyamos la realización de cinco jornadas de limpieza en la bocana del río Grande de San Miguel en las que se extrajeron 10 toneladas de vidrio, plástico y aluminio, para trasladarlas a un relleno sanitario, con el apoyo de las comunidades y municipalidades. Estas actividades se integraron con otras acciones como campañas de limpieza

en las comunidades, apoyo para el reciclaje de desechos y campañas de educación ambiental.

En 2019 también continuamos apoyando la ampliación de las ANP de El Salvador. Un gran logro para el país fue la declaratoria de 19,598 nuevas hectáreas de ANP en la isla San Sebastián, del sitio Ramsar bahía de Jiquilisco. También contribuimos con un sistema de monitoreo ambiental de las ANP, que se comenzó a implementar en tres sitios Ramsar (El Jocotal, Jaltepeque y Jiquilisco).

Además, se realizaron capacitaciones a guardarrrecursos en equidad de género, monitoreo ambiental y capacidad de carga de ANP; brindamos equipamiento a nuevas personas voluntarias de la Red de Observación Local Ambiental (ROLA).

Con el MARN y la GiZ, impulsamos un proyecto para elevar la resiliencia de las comunidades rurales y los ecosistemas, en el sur del departamento de Ahuachapán. Para su implementación efectiva desarrollamos un marco de gestión ambiental y social (MGAS), que es una herramienta para abordar los posibles impactos sociales y ambientales asociados a las actividades del proyecto.

Parte muy importante de nuestro trabajo fue el seguir impulsando una agenda climática entre los distintos sectores, incluido el sector privado, a través de diversos espacios de diálogo como el Consejo Nacional de Sustentabilidad Ambiental y Vulnerabilidad (CONASAV). Desde esa plataforma, se impulsaron iniciativas intersectoriales vinculadas con el acceso al agua, el transporte sostenible y el aire puro.

## Cifras destacadas



**10 posiciones**

bajó el país en el índice de riesgo climático entre 2014 y 2019 (posición 18)



**126 humedales**

se identificaron en el inventario nacional, con información actualizada de sus condiciones



**19,598**

nuevas hectáreas se sumaron al área natural protegida en la isla San Sebastián, sitio Ramsar bahía de Jiquilisco



04

**Medio ambiente:  
soluciones basadas en la  
naturaleza para el  
desarrollo**

## Medios de vida sostenibles

El desarrollo humano y la naturaleza están intrínsecamente conectados. Por ello, nuestro trabajo a favor del medio ambiente también tiene como centro a las personas más vulnerables y la protección de sus medios de vida.

Junto al MARN y el GEF apoyamos a las municipalidades y las comunidades en el desarrollo de siete planes de negocios en ANP.

Los planes de negocios buscan promover actividades productivas que reduzcan la presión actual sobre los recursos naturales. Las estrategias identifican y analizan oportunidades de negocios potenciales y ya existentes, derivadas de los recursos y servicios ecosistémicos, que puedan contribuir con los planes locales de desarrollo económico y social.

Estas herramientas fueron diseñadas para las ANP de Normandía, Nancuchiname, Chaguantique, isla San Sebastián, Conchagua, Olomega y El Jocotal, ubicadas en el área de influencia de los complejos de HP11 o sitios Ramsar: laguna El Jocotal, laguna de Olomega, bahía de Jiquilisco y golfo de Fonseca. En su elaboración participaron las autoridades y representantes de los municipios de Conchagua, El Carmen, Jiquilisco, El Tránsito, Chirilagua y Puerto El Triunfo.

Adicionalmente, cuatro organizaciones del golfo de Fonseca participaron en un programa piloto de fortalecimiento de medios de vida sostenibles dentro del manglar y un total de 25 fincas ganaderas trabajaron en la erradicación de prácticas nocivas para los humedales. Estas iniciativas fortalecieron las alianzas con socios locales, entre ellos gobiernos municipales, organizaciones de la sociedad civil y empresa privada.

Con el MAG, el FIDA y el Gobierno español, también promovimos un enfoque de producción sostenible en la zona paracentral del país. Apoyamos a las familias en la transformación de sus prácticas económicas, para aumentar sus ingresos y disminuir los impactos medioambientales.

Más de 6500 personas fortalecieron su resiliencia a la variabilidad climática y la sostenibilidad ambiental de sus actividades, a través de tecnología y buenas prácticas como elaboración de insumos orgánicos, uso adecuado de agroquímicos menos

tóxicos, reforestación de áreas productivas y comunitarias y protección de ecosistemas, entre otras.

Además, las condiciones de vida de las comunidades mejoraron a partir de la provisión de equipo e infraestructura social ambiental como sistemas de captación de aguas lluvias, cocinas ahorradoras de leña, construcción de letrinas, módulos de aves, silos para almacenamiento de granos básicos y sistemas de microrriego por goteo, entre otros.

Por tercer año consecutivo, apoyamos la iniciativa ciudadana de restauración de ecosistemas y paisajes Plantatón. En 2019, este movimiento ciudadano logró la plantación de cinco millones de árboles a nivel nacional. En total, en los últimos tres años se sembraron 41 millones de árboles en el marco de este esfuerzo.





05

**Energía no contaminante  
y asequible**

## Mejor energía para la sostenibilidad

La energía es fundamental para todas las dimensiones del desarrollo, sean estas económicas, sociales o ambientales. Promovemos la generación de energías no contaminantes, renovables y asequibles a través de políticas públicas y del involucramiento de todos los sectores de la sociedad.

En asocio con el MARN y con el respaldo financiero del GEF apoyamos al país para transitar hacia la eficiencia energética y reducir en 46 % sus emisiones de gases de efecto invernadero, en cumplimiento de los compromisos internacionales asumidos en el Acuerdo de París.

También respaldamos al país en sus esfuerzos para avanzar en la ratificación de la Enmienda de Kigali, con apoyo de Canadá y el Fondo Multilateral del Protocolo de Montreal, para reducir emisiones de gases en el sector de refrigeración y aire acondicionado, a través del cumplimiento de las regulaciones respecto a sustancias agotadoras del ozono y con potencial de calentamiento global.

Seguimos contribuyendo con la innovación tecnológica y la transformación de las prácticas productivas del sector industrial y de mantenimiento en refrigeración y aire acondicionado, para eliminar los compuestos dañinos de los procesos de producción. En 2019, realizamos tres talleres de capacitación para promover el uso de refrigerantes que no afecten la capa de ozono, en los que participaron 164 técnicos del sector.

Junto al MARN, el Ministerio de Economía y la Unidad de Gestión de Riesgos y la sección de códigos arancelarios de Aduanas de El Salvador realizamos una evaluación de la estructura aduanera del país, para establecer la hoja de ruta del control de sustancias con altos potenciales de calentamiento global.

A partir de este diagnóstico, apoyamos la capacitación de 20 trabajadores y trabajadoras de aduanas de fronteras terrestres y marítimas en el control del comercio y prevención del tráfico ilícito de sustancias agotadoras del ozono (SAO) y de sustancias con altos impactos al clima.

En 2019, el país evitó la emisión de 103,000 toneladas de dióxido de carbono (CO<sub>2</sub>). Con estas iniciativas, se habría contribuido a este resultado.

El año 2019 también fue emblemático por ser el primer año de funcionamiento del sistema de energía solar en el Aeropuerto Internacional de El Salvador, implementado en el marco de nuestro trabajo conjunto con la CEPA, para la modernización de su infraestructura estratégica.

Este sistema ha contribuido a la reducción en la factura energética y a evitar toneladas de CO<sub>2</sub>. El sistema fotovoltaico incluye 1932 paneles solares, distribuidos en un área de más de 5000 metros cuadrados sobre el techo del estacionamiento del aeropuerto. Cada panel tiene la capacidad de generar 275 vatios, con una potencia general de 531 vatios pico (Wp).

### Cifras destacadas



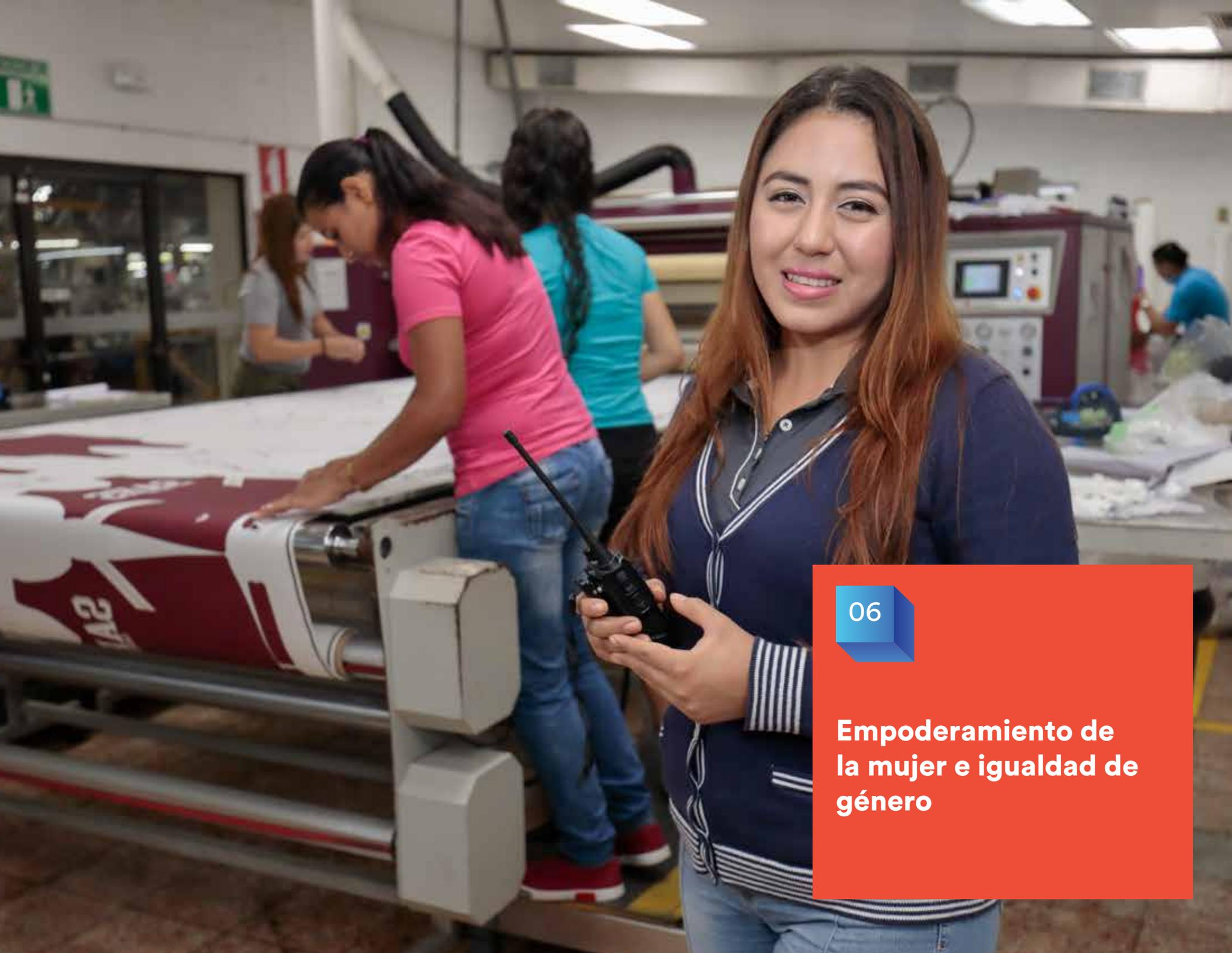
# 164 técnicos/os

en aire acondicionado y refrigeración capacitados en prácticas sostenibles



# 1932

paneles solares conforman el sistema fotovoltaico del Aeropuerto Internacional de El Salvador



06

**Empoderamiento de  
la mujer e igualdad de  
género**

## Sin violencia, con oportunidades

La igualdad de género es una prioridad en nuestro trabajo. Contribuimos con el país a promover los derechos y la participación de las mujeres en todos los ámbitos del desarrollo.

En El Salvador, las mujeres se enfrentan a niveles alarmantes de discriminación, abuso y violencia, en todo su ciclo de vida y en todo momento. En 2019, seguimos contribuyendo a frenar esta violencia a través de la Iniciativa Spotlight, un asocio global promovido por la Unión Europea y las Naciones Unidas. En el país, es implementada por PNUD, ONU Mujeres, el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) y UNICEF, en alianza con organizaciones de la sociedad civil y bajo el liderazgo de los gobiernos locales y el nacional.

La Iniciativa Spotlight busca contribuir al fortalecimiento de los marcos legales integrales y de las instituciones de justicia, a servicios de calidad disponibles y accesibles para las víctimas de violencia y sus familias, a la generación de datos confiables para la toma de decisiones, a promover la equidad de género en las normas sociales, y a promover movimientos fuertes y empoderados de la sociedad civil.

En ese marco, contribuimos con la Corte Suprema de Justicia (CSJ) para conocer cómo se están aplicando las medidas de protección y cautelares en la jurisdicción especializada e identificar acciones para superar los desafíos.

De igual forma, apoyamos el fortalecimiento de capacidades de investigación en estos casos de violencia. Apoyamos a la FGR en la revisión y actualización de la estrategia de formación fiscal, mediante una currícula específica de abordaje de la violencia basada en género contra mujeres. Con el programa conjunto Paz y Reintegración de Personas Migrantes en su Regreso a Casa, contribuimos con formación continua y especializada en investigación del cuerpo policial, para el abordaje de las necesidades diferenciadas de las mujeres migrantes retornadas y víctimas.

Asimismo, promovimos un mayor acceso a la justicia para las mujeres con discapacidad. Apoyamos a la UTE en el desarrollo y socialización de materiales de comunicación inclusivos para incrementar el conocimiento de sus derechos y los mecanismos e instituciones a las que pueden acudir en casos de violencia para, de esa forma, contribuir a una justicia más eficiente y efectiva.

En asocio con la Casa de la Cultura del Ciego, se produjeron versiones braille de la *Constitución de la República*, la *LEIV* y la *LIE*. Asimismo, se implementó una campaña con cuatro videos tutoriales en LESSA que presentaron el contenido de estas leyes y una guía de como las mujeres con discapacidad pueden acceder a la justicia.

La reinserción social de jóvenes es aún un campo experimental en el país. Con la finalidad de acercarnos y conocer los desafíos que se enfrentan, promovimos el diálogo entre representantes de instituciones y organizaciones sobre la inserción social de mujeres que han pasado por procesos judiciales, y como romper los ciclos de violencia y discriminación a los que se enfrentan.

Para responder a la violencia económica contra las mujeres y sus dependientes, brindamos asesoría a la PGR en la reorganización y revisión de las funciones de la Unidad de Control de Fondos de Terceros, es decir, el área que administra los depósitos de las cuotas alimenticias provenientes de procesos de familia, la indemnización en casos de violencia intrafamiliar y otros procesos legales.

### Generación de evidencia

Otra prioridad de nuestro trabajo es la generación de información de calidad para el diseño de políticas públicas que prevengan y atiendan la violencia contra las mujeres, particularmente la violencia feminicida, a través del proyecto Infosegura, que cuenta con el apoyo de USAID.

En un esfuerzo conjunto de Infosegura y la Iniciativa Spotlight, y en asocio con la Organización de Mujeres Salvadoreñas por la Paz (ORMUSA), apoyamos al Ministerio de Economía, a través de la Dirección General de Estadística y Censos (DIGESTYC), en el desarrollo de la primera Encuesta Nacional de Violencia Sexual contra las Mujeres. Los resultados se presentarán este año 2020.

También en conjunto con ORMUSA, brindamos asistencia al MJSP y a la DIGESTYC en la elaboración del *Informe semestral sobre hechos de violencia contra las mujeres* (enero-junio 2019). Este proporciona datos sobre la violencia feminicida, sexual, física, patrimonial y laboral; muertes maternas y trata de mujeres; la atención en instituciones públicas, resultados de procesos judiciales y recursos erogados para la atención.

Según el informe, en promedio, una mujer fue asesinada cada día en el primer semestre de 2019. En total, se registraron 159 muertes violentas de mujeres y, adicional-

mente, casi 50 feminicidios en grado de tentativa, así como 12,642 casos de violencia contra las mujeres en ese periodo. El informe incorporó por primera vez datos sobre hechos de violencia contra la población LGBTI: 692 casos, aproximadamente el 30 % contra personas transexuales.

También apoyamos a la FGR en el diseño de un protocolo de atención integral que permita garantizar a la población LGBTI condiciones de acceso efectivo a la justicia, y que esté libre de discriminación y estigma, a través de la articulación de mecanismos de atención y protección integral.

### Transporte seguro

Una de cada cuatro mujeres ha sido víctima de violencia en el transporte público en el país. Por ello, impulsamos iniciativas enfocadas en detener el acoso sexual y otras formas de violencia contra las usuarias de este servicio.

Nos sumamos a la Iniciativa para un Transporte Público Seguro (ITPS), un esfuerzo ciudadano que fomenta la cultura de paz y previene la violencia de género, junto a la Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social (FUSADES); las alcaldías de San Salvador y Santa Tecla; la Cámara Americana de Comercio (AMCHAM); el BID; el Automóvil Club de El Salvador; la Fundación Democracia, Transparencia y Justicia; Arquitectura Sin Fronteras-SV y Voces Vitales.

Esta iniciativa impulsará un plan piloto que incluye un rediseño de paradas de buses para mejorar accesibilidad y seguridad en los municipios de San Salvador y Santa Tecla; una ruta de buses modelo que promueva buenas prácticas de respeto a las mujeres y normas de tránsito; y una campaña de concientización, entre otras acciones.

Esta será una de las acciones que apoyará el proyecto Mujeres Libres de Violencia en el Transporte Público, que busca detener el acoso y la violencia contra las mujeres y pro-



mover políticas de movilidad urbana con enfoque de seguridad ciudadana y perspectiva de género. Este proyecto es parte de nuestro trabajo articulado con ONU Mujeres.

En 2019, PNUD y ONU Mujeres también firmamos un memorándum de entendimiento para activar un marco de cooperación para la promoción de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres en el país. Además del transporte seguro, trabajamos en erradicar la violencia e impulsar la paridad en el ámbito político, así como en promover la participación de las mujeres en acciones y programas relacionados con el cambio climático.

Para fomentar la participación política de las mujeres, también fortalecimos la Unidad de Género del TSE y seguimos apoyando, en las elecciones de 2019, con

cursos virtuales gratuitos y abiertos a la ciudadanía sobre género y elecciones, así como con la facilitación del diálogo sobre el empoderamiento político y la paridad en cargos públicos.

### Equidad laboral

El empoderamiento económico de las mujeres contribuye no solo a la igualdad de género, sino a la erradicación de la pobreza y al crecimiento económico inclusivo. Por ello, continuamos impulsando los sellos de igualdad de género en el ámbito público y privado, como una herramienta para generar entornos laborales equitativos.

El sello de igualdad es una certificación insignia, creada por el PNUD, que estimula cambios organizacionales en aspectos como la eliminación de la brecha salarial entre hombres y mujeres, el incremento del número de mujeres en posiciones de toma de decisión, la mejora del equilibrio entre la vida y el trabajo, y la erradicación del acoso sexual en los ambientes laborales.

En 2019, seguimos trabajando con el Ministerio de Trabajo, el Ministerio de Economía y el Instituto Salvadoreño para el Desarrollo de la Mujer (ISDEMU) para asesorar a las empresas en la adopción del sello privado o sello IGUALES, como se denomina en El Salvador. También trabajamos con FUNDEMÁS para facilitar el acceso a empresas interesadas en la certificación.

Asimismo, en coordinación con el ISDEMU, y con el apoyo financiero de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), trabajamos en una iniciativa piloto para la acreditación del sello público a tres instituciones de gobierno: el Ministerio de Relaciones Exteriores, la Comisión Nacional de la Micro y Pequeña Empresa y el MARN. Estas entidades realizaron una serie de transformaciones en sus políticas, programas y marco institucional por la igualdad, así como compromisos de mejora continua.

En materia de empoderamiento económico, también seguimos trabajando para fortalecer las condiciones de igualdad en las instituciones que participan en la iniciativa de preparación para el Fondo Verde del Clima (FVC). Como resultado, se incorporaron indicadores de género y se promovieron herramientas para prevenir el acoso sexual al interior del MARN y otras instituciones.

## Cifras destacadas



# 1 de cada 4

mujeres ha sido víctima de violencia en el transporte público (encuesta Sitramss, 2016)



# 12,642

Casos de violencia contra las mujeres se registraron en el primer semestre de 2019 (MJSP y DIGESTYC)



# 692

Casos de violencia contra personas transexuales se registraron en el primer semestre de 2019 (MJSP y DIGESTYC)



# Informe sobre Desarrollo Humano Global 2019

Los Informes de Desarrollo Humano (IDH) son una referencia a nivel mundial por la alta calidad de sus investigaciones y sus propuestas para abordar los desafíos del bienestar de manera multidimensional. Además, representan importantes insumos para los países en la toma de decisiones de políticas públicas de desarrollo, centradas en las personas.

A finales de 2019, el PNUD presentó el *Informe sobre Desarrollo Humano 2019 "Más allá del ingreso, más allá de los promedios, más allá del presente: desigualdades del desarrollo humano en el siglo XXI"*, que aborda desde una nueva mirada holística uno de los más grandes obstáculos para lograr el desarrollo humano sostenible: las desigualdades.

Pese a importantes avances en salud, educación y condiciones de vida, las necesidades básicas de muchas personas alrededor del mundo continúan insatisfechas, lo que provoca el surgimiento de una nueva generación de desigualdades vinculadas a la educación, la transformación tecnológica y el cambio climático.

El Informe global analiza la desigualdad en tres esferas: más allá del ingreso, más allá de los promedios y más allá del presente. Establece que el problema de la desigualdad tiene solución y propone un conjunto de políticas para combatirla.

En primer lugar, recomienda centrarse en el enfoque más allá del ingreso, teniendo en cuenta que además de desigualdad económica, nuestros países enfrentan desigualdades en áreas clave del desarrollo humano sostenible, tales como la salud, la educación, el respeto a los derechos humanos. Así, recomienda adoptar políticas como inversiones en primera infancia y a lo largo de la vida, el impulso a la productividad con políticas antimonopolio, entre otras, y la mejora en las políticas de gasto público (salud y educación) y tributación justa.

Un segundo enfoque considera ir más allá de los promedios, comprender que la desigualdad se trata de personas no de cifras. Las medidas y datos con frecuencia ofrecen imágenes parciales y a veces simplificadas de la desigualdad, es necesario explorar cómo las personas y las comunidades la viven en sus lugares y a lo largo del tiempo, escucharlas y cocrear soluciones. Invita a promover, como aspectos claves, la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres.

En tercer lugar, invita a los países a ejercer una mirada y esfuerzos que deben ir más allá del presente. Esto implica seguir trabajando para superar las brechas en las ne-

cesidades básicas, como salud y educación, pero es prioritario prestar atención a una nueva generación de desigualdades que está cobrando cada vez más fuerza y que está vinculada con procesos de cambio radicales como las transformaciones tecnológicas y el cambio climático.

La crisis climática está dejando atrás a millones de personas, impactando su economía, obligándolas a migrar o sumergiéndolas en una crisis social; al mismo tiempo, la inteligencia artificial y el aprendizaje automático podría dejar atrás a grupos completos de personas. El Salvador debe poner atención y comprender cómo antiguas y nuevas desigualdades afectan la vida de las personas.

El Informe Mundial de Desarrollo Humano plantea con urgencia el reto de incrementar el ritmo de crecimiento del desarrollo humano para todos y todas. El Salvador ha estado a lo largo de la década en curso cerca del umbral del desarrollo humano alto. Lograrlo solo será posible a través de medidas importantes y de alto impacto, tales como invertir más en educación, especialmente desde la primera infancia, atender las brechas de género y actuar sobre el acceso diferenciado a tecnología.

La presentación del Informe Mundial se realizó en El Salvador, fue realizada por la representante residente del PNUD, Georgiana Braga-Orillard, y el representante residente auxiliar del PNUD, Rafael Pleitez; con la presencia del vicepresidente de la República, Félix Ulloa, y la coordinadora residente del Sistema de las Naciones Unidas en el país, Birgit Gerstenberg. Para compartir los hallazgos y recomendaciones, el PNUD también realizó intercambios de conocimiento con representantes del cuerpo diplomático y de la cooperación internacional, funcionarias y funcionarios del Ministerio de Economía y del Ministerio de Hacienda.

Esos espacios propiciaron un amplio diálogo sobre propuestas para contribuir a la reducción de las desigualdades en El Salvador.



**INFORME**  
**ANUAL**  
El Salvador

.....  
**2019**