

Jiquilisco, construyendo un municipio resiliente: Buenas prácticas en la gestión integral de riesgos a desastres





INNOVACIÓN
APRENDIZAJES
ÉXITOS

Jiquilisco, construyendo un municipio resiliente: buenas prácticas en la gestión integral de riesgos a desastres

2015

Programa de las Naciones Unidas
para el Desarrollo (PNUD)
San Salvador

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)
San Salvador, El Salvador, 2015

Christian Salazar

Representante Residente del PNUD y Coordinador Residente del Sistema de Naciones Unidas en El Salvador

Stefano Pettinato

Representante Residente Adjunto del PNUD

David Barahona Marroquin

Alcalde de Jiquilisco

EQUIPO TÉCNICO

Carolina Dreikorn, *Coordinadora del área de Resiliencia*
Martina Dorigo, *Oficial de Programa del área de Resiliencia*
Gilberto Ayala, *Consultor*
Miguel Huezco Mixco, *Oficial de Gestión del Conocimiento*

ALCALDÍA DE JIQUILISCO

Douglas Chicas, *Concejo Municipal de Jiquilisco*
Giovanni Mojica, *Unidad de Gestión de Riesgos*
Javier Torres, *Responsable de Protección Civil, SNPC*
Walberto Gallegos, *Asociación Mangle*
Comisión Municipal de Protección Civil

Corrección de textos: *Gladys Soler*
Diseño y diagramación: *Contracorriente Editores*

Para mayor información dirigirse a:
PNUD El Salvador
Edificio Naciones Unidas, Boulevard Orden de Malta Sur,
Antiguo Cuscatlán El Salvador
Teléfono: (503) 22093500 Fax: (503) 22093588

 <https://www.facebook.com/pages/PNUD-El-Salvador>

 @PNUDSV

 www.sv.undp.org

 <http://www.youtube.com/user/undpelsalvador>

Este documento es realizado con el apoyo financiero de la Unión Europea en el marco del Plan de Acción DIPECHO 2014-2015. Las opiniones expresadas en él no deben interpretarse en modo alguno como la opinión oficial de la Unión Europea. La Comisión Europea no se hace responsable del uso que se pueda hacer de la información contenida en el documento.



Contenido

- 05 PRESENTACIÓN**
- 07 NOTA PRELIMINAR**
- 09 SIGLAS**
- 11 INTRODUCCIÓN**
- 13 CAPÍTULO UNO**
Conociendo el territorio: amenazas y vulnerabilidades
 - 14 Amenazas y vulnerabilidades del país y del municipio de Jiquilisco
 - 15 Eventos que han marcado la historia reciente de Jiquilisco y sus comunidades
- 19 CAPÍTULO DOS**
Jiquilisco: arraigo a la tierra y esperanza de una generación
 - 20 Organización social y participación ciudadana: base para la construcción de resiliencia de las comunidades
- 23 CAPÍTULO TRES**
Buenas prácticas: reducción de riesgos, atención de emergencias y recuperación ante los desastres
 - 23 Organización y funcionamiento de las Comisiones de Protección Civil
 - 27 Implementación del Sistema Alerta Temprana (SAT)
 - 31 Construcción de albergues temporales
 - 32 Construcción de bordas y sistema de drenajes en márgenes del río Lempa para la mitigación y prevención de inundaciones
 - 33 Construcción de tabancos y silos metálicos para la protección de medios de vida
 - 35 Comisiones y Planes de Protección Escolar (PPE)
 - 36 Atención integral en salud en las emergencias
 - 38 Recuperación de los servicios de salud y la infraestructura sanitaria
 - 41 Iniciativas de protección ambiental y recuperación económica
 - 44 Iniciativas de generación de servicios y empleo
- 47 CAPÍTULO CUATRO**
Resiliencia: un desafío presente y futuro en Jiquilisco-Bajo Lempa
 - 48 Fortalecimiento institucional y desarrollo de capacidades locales
 - 53 La sostenibilidad de las acciones para la reducción del riesgo y el desarrollo
 - 54 Desafíos para la gestión de los riesgos a desastres y el desarrollo local sostenible
- 57 REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS**
- 59 ANEXOS**

Presentación

Entre el 1990 y el 2010 El Salvador recibió alrededor de US\$ 800 millones de ayuda internacional para apoyar las acciones de gestión de riesgo frente a desastres. La mayoría de estos fondos se destinó a la respuesta a emergencias, la rehabilitación y la reconstrucción. Solamente el 5% se invirtió en la reducción de riesgo de desastres. Con el 88.7% del territorio en áreas de riesgo, El Salvador es uno de los países más vulnerables a nivel global.

Es por eso que el fortalecimiento de la resiliencia, concepto clave que está al centro del desarrollo humano, es uno de los objetivos del trabajo del PNUD. En El Salvador es ejecutado a través de programas destinados a mejorar los procesos de recuperación mediante una metodología participativa e inclusiva, que permite tener en cuenta las necesidades diferenciadas de la población especialmente de los más vulnerables.

El municipio de Jiquilisco se caracteriza por sufrir múltiples amenazas tales como inundaciones y sequías. Con el fenómeno del Niño, que afectó el país en el 2015, los productores agrícolas perdieron alrededor del

90% de sus cultivos. Las inundaciones redujeron los estanques de camarones, impactando los medios de vida de la población de la zona.

No obstante, Jiquilisco se ha convertido en un municipio resiliente. Su población, en diferentes ocasiones, ha tenido la voluntad y la fuerza para levantarse y recuperarse después de ocurrido un fenómeno que ha provocado desastres. Por su organización intersectorial y multinivel en la gestión integral del riesgo, es un ejemplo a nivel nacional.

Jiquilisco, construyendo un municipio resiliente: buenas prácticas en la gestión integral de riesgos a desastres, es una muestra de las múltiples experiencias desarrolladas por comunidades locales, que reflejan la organización territorial y los resultados que se pueden lograr con un espíritu solidario y una buena articulación de los actores sociales.

Christian Salazar Volkmann

Representante Residente del PNUD
Coordinador del Sistema de las Naciones Unidas en El Salvador

Nota preliminar

Con la llegada de cada invierno, pobladores y gobierno local, nos preparamos desde nuestras capacidades para enfrentar cualquier situación adversa en nuestro municipio. En 1998 fuimos sorprendidos por el huracán Mitch. A partir de esta experiencia, la cual viví como maestro del Instituto Nacional de Jiquilisco, los esfuerzos de las comunidades organizadas, centros escolares y población en general, han sido aún más grandes ya que la vulnerabilidad de nuestra zona se hizo evidente.

En 1999, ya como alcalde dirigiendo el gobierno local, vimos que era indispensable incluir en nuestro programa la recuperación y gestión de riesgos y dar respuestas más acertadas, antes, durante y después de los fenómenos naturales. Estando conscientes que la zona presenta un alto nivel de riesgo, por su vulnerabilidad por ejemplo a inundaciones y sequías, dimos paso a la organización territorial e integramos los esfuerzos de los diferentes actores locales que trabajaban en la zona; es así como organizamos nuestro municipio en doce zonas, lo cual nos permite identificar y generar diagnósticos más objetivos sobre el riesgo.

Los terremotos de enero y febrero de 2001, la tormenta Stan en octubre de 2005, la tormenta Agatha de mayo de 2010, la tormenta 12 E de 2011, la ola de 2.5 metros que sorprendió la Isla de Méndez en 2012, las diferentes sequías, los incendios forestales y la enfermedad renal crónica, nos dejan lecciones impactantes y al mismo tiempo esperanzadoras. A la fecha hemos avanzado mucho en el tema. La creación de Comisiones Comunales de Protección Civil, la construcción de albergues en la zona, la construcción de un albergue de 3.40 metros, por 10.5 metros de largo y 15 metros de ancho, la construcción de bordas y sistemas de drenaje, son ejemplos del nivel de respuesta que podemos brindar. La cooperación nacional e internacional ha sido fundamental para lograrlo. Hoy contamos con herramientas como el Plan Municipal de Protección

Civil, Prevención y Mitigación de Desastres, el cual orienta las acciones para atender de una forma integral las emergencias.

Somos uno de los municipios más vulnerables del país, pero también hemos demostrado capacidad de organización y sobre todo capacidad de tratamiento y atención a las crisis que se nos han presentado. Esto no fuera posible sin la intervención de organizaciones como el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), ocasión que aprovecho para agradecer todo su apoyo. Hoy somos un municipio mejor preparado para la siguiente situación que tengamos que enfrentar. ¡Estamos seguros que saldremos adelante!

David Barahona Marroquín
Alcalde de Jiquilisco

Siglas

ACUDESBAL: Asociación de Comunidades Unidas para el Desarrollo Económico y Social de las Comunidades del Bajo Lempa.

ADESCO: Asociación de Desarrollo Comunal

AECID: Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo

ANDA: Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillados

ASIBAHIA: Asociación Intermunicipal de la Bahía de Jiquilisco

CENDEPESCA: Centro de Desarrollo de la Pesca y la Acuicultura

CEL: Comisión Ejecutiva Hidroeléctrica del Río Lempa

CENTA: Centro Nacional de Tecnología Agropecuaria y Forestal

CONAMYPE: Comisión Nacional de la Micro y Pequeña Empresa

FAO: Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (por sus siglas en inglés)

FIAES: Fondo de Iniciativa para las Américas

FISDL: Fondo de Inversión Social para el Desarrollo Local

FMLN: Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional

FOSALUD: Fondo Solidario para la Salud

FUNSALPRODESE: Fundación Salvadoreña para la Promoción Social y el Desarrollo Económico

GAT-CBJ: Grupo de Acción Territorial para el Desarrollo de la Cuenca Bahía de Jiquilisco

GEF: Fondo Mundial para el Medio Ambiente (por siglas en inglés)

MAG: Ministerio de Agricultura y Ganadería

MARN: Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales

MINEC: Ministerio de Economía

MINED: Ministerio de Educación

MINSAL: Ministerio de Salud

MITUR: Ministerio de Turismo

MOP: Ministerio de Obras Públicas

OPS/OMS: Organización

Panamericana de la Salud/

Organización Mundial de la Salud

PNUD: Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo

PMA: Programa Mundial de Alimentos

PNC: Policía Nacional Civil

PROCOMES: Asociación de Proyectos Comunales de El Salvador

SAT: Sistema Alerta Temprana

UCA: Universidad Centroamericana “José Simeón Cañas”

UNESCO: Fondo de las Naciones Unidas para la Educación y la Cultura (por su siglas en inglés)

UNICEF: Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (por su siglas en inglés)

USAID/OFDA: Oficina de Asistencia para Desastres en el Extranjero - Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional

Introducción

El documento describe cómo ha sido el proceso de organización territorial y la integración de los esfuerzos de comunidades, instituciones, asociaciones locales, la municipalidad y los organismos de cooperación en la respuesta ante emergencias

El documento “Jiquilisco, construyendo un municipio resiliente: buenas prácticas en la gestión integral de riesgos”, tiene como propósito dar a conocer las múltiples experiencias desarrolladas por comunidades locales a partir del evento del huracán Mitch en 1998, en las márgenes del río Lempa y la bahía de Jiquilisco, un área en El Salvador valorada por sus importantes procesos ecosistémicos pero que yace a su vez en una zona con alto nivel de riesgo por su vulnerabilidad a inundaciones y sequías.

Entre otros aspectos, el documento describe en forma sintetizada cuál y cómo ha sido el proceso de organización territorial y la integración de los esfuerzos de las comunidades, las instituciones, las asociaciones locales, la municipalidad y los organismos de cooperación en la preparación y respuesta ante emergencias acaecidas por diferentes eventos adversos. Asimismo describe la participación de la población en acciones de recuperación posterior a los desastres y en la implementación de iniciativas, planes y proyectos que promueven la reducción

de riesgos y el desarrollo local sostenible inclusivo, respetando el medio ambiente.

El primer acápite analiza aspectos sociodemográficos, ambientales y económicos del municipio así como las amenazas y vulnerabilidades presentes en el territorio, haciendo una reseña de los diversos eventos que han marcado la historia reciente de las comunidades de Jiquilisco. Luego, el segundo acápite presenta las formas de organización social y participación ciudadana que han sido clave para la construcción de resiliencia en las comunidades.

El tercer acápite presenta las buenas prácticas para la reducción de riesgos, atención de emergencias y recuperación ante los desastres, destacando la organización y el funcionamiento de las Comisiones de Protección Civil; la implementación del Sistema de Alerta Temprana (SAT); la construcción de albergues temporales, bordas y sistema de drenajes en las márgenes

del río Lempa para mitigación y prevención de inundaciones; y la construcción de tabancos para la protección de medios de vida. Asimismo, las buenas prácticas incluyen la formación de comités, la formulación de Planes de Protección Escolar (PPE), la atención integral en salud, la recuperación de los servicios de salud e infraestructura sanitaria, e iniciativas de protección ambiental, recuperación económica y de generación de servicios y empleo.

En su parte final, el documento explica la resiliencia del municipio de Jiquilisco y su población como un desafío presente y futuro para lo cual son necesarios el fortalecimiento institucional y el desarrollo de capacidades locales mediante la implementación de iniciativas que promueven la gestión de riesgos a desastres, identificando la relevancia de la articulación de los planes locales con los planes nacionales y el compromiso de las instituciones para su cumplimiento.

de manglares y 8 áreas naturales. Declarada humedal de importancia internacional por la Convención Ramsar (octubre 2005), es hábitat de la mayoría de aves marino costeras del país y lugar de anidación, destino y paso de aves acuáticas y migratorias.

En 2007 la bahía fue nominada Reserva de Biosfera Xirihualtique-Jiquilisco por el Programa el Hombre y la Biosfera (MAB) de la UNESCO. Esta reserva, integrada por áreas naturales protegidas¹ que contribuyen a la conservación de paisajes y ecosistemas, constituye el 46% de los manglares de la costa norte del Pacífico Seco Mesoamericano. Su biodiversidad de especies animales, algunas en peligro de extinción (mono araña, tortugas marinas y el cocodrilo), es tan importante como la existencia de bancos de moluscos y crustáceos que sirven para el sustento alimenticio y la generación de ingresos económicos a las familias de la localidad.

La población de Jiquilisco es de 47,784 habitantes,² 52% es femenina y 48% masculina; 42.4% es urbana, 57.6% rural, y el 38% es menor de 14 años. La migración hacia Estados Unidos, principalmente de la población joven es continua. El municipio cuenta con 42 cantones, 230 comunidades, 4

barrios y 7 colonias. Para efectos de trabajo territorial el municipio ha sido dividido en 12 zonas que son atendidas por concejales municipales. La actividad económica predominante es la agricultura: granos básicos (maíz, frijol y maicillo), caña de azúcar, cítricos y otras frutas. Otras actividades importantes son la ganadería bovina y la producción pesquera, de mariscos y de sal. En el área urbana predomina la actividad comercial y, entre otros negocios, destacan las panaderías y los talleres de estructuras metálicas y automotrices, de artesanías en tela y de serigrafía.

Amenazas y vulnerabilidades del país y del municipio de Jiquilisco

La población de la región centroamericana y específicamente la de El Salvador, habita una zona con multiamenazas y riesgos, con alta y permanente probabilidad de enfrentar eventos naturales con resultados adversos y devastadores. A la vulnerabilidad originada por las amenazas que exponen las fallas geológicas, la cadena volcánica y por ser este territorio un corredor geográfico de huracanes, se suma la vulnerabilidad social, condicionando

1. Áreas Protegidas del municipio de Jiquilisco: Chaguantique, El Tercio, Bosque Nancuchiname e Normandía.

2. DIGESTYC. Censo de Población 2007.

CUADRO 1 PRINCIPALES AMENAZAS EN EL MUNICIPIO DE JIQUILISCO

AMENAZAS	
Sismos: terremotos y tsunami	Enfermedades epidémicas: infecciones respiratorias agudas, dengue y chinkungunya, entre otras. Enfermedades prevalentes: insuficiencia renal crónica y desnutrición, entre otras
Inundaciones	Erupción volcánica
Desbordamientos	Sequía
Contaminación ambiental	Incendios forestales, entre otras

mayor riesgo a daños y pérdidas humanas, sociales, económicas, de medios de vida, de infraestructura y de recursos ambientales.

Los fenómenos hidrometeorológicos causantes de lluvias intensas o prolongadas y las descargas inesperadas de la presa hidroeléctrica que aumentan el caudal del río Lempa, provocan serias inundaciones y desbordamientos en gran parte del municipio y en hasta el 90% de la superficie del territorio de la zona del Bajo Lempa. Entre los factores que ocasionan los desbordamientos e inundaciones y que periódicamente ponen en riesgo a la población y a sus medios de vida se identifican: el manejo inadecuado de los recursos naturales, la deforestación en las cuencas superiores, la erosión de los suelos, la acumulación de material sólido, y la falta de bordas y de mantenimiento de drenajes.

A este respecto, David Barahona, alcalde de Jiquilisco, comentó que *“la llegada de cada invierno es causa de preocupación para la población de la zona, dado que si ocurre una inundación u otro evento las personas corren el riesgo de ser afectadas y trasladadas a albergues temporales para salvaguardar sus vidas...”*.

Eventos que han marcado la historia reciente de Jiquilisco y sus comunidades

Históricamente el país ha sido escenario de inundaciones, terremotos, sequías, brotes epidémicos y otros eventos y situaciones que han afectado gran parte del territorio nacional, especialmente a municipios ubicados en zonas de mayor riesgo, como es el caso de Jiquilisco donde, entre otros eventos han ocurrido o impactado los siguientes:

EVENTOS	REFERENCIA DEL EVENTO, DAÑOS Y PERDIDAS
Huracán Fifi (1974)	Provocó grandes inundaciones, daños en la infraestructura vial y productiva del país y aproximadamente 5,000 personas damnificadas. En Jiquilisco causó destrucción de casas, embarcaciones y pequeños negocios.
Huracán Mitch 1998-Octubre	Daños principalmente en la agricultura e infraestructura vial; pérdida de medios de vida y de 10,372 viviendas mayormente en el área rural; un estimado de \$398 millones de dólares en pérdidas totales en el país. En el municipio de Jiquilisco quedaron incomunicados 9 cantones afectando a más de 12,000 personas; hubo daños en 1,649 viviendas y en infraestructura social comunitaria, incluyendo obras de protección como bordas; y pérdidas de ganado y aves de corral.
Terremotos 2001-Enero 2001-Febrero	El sismo del 13 de enero, con una magnitud de 7.6 grados (escala de Richter) y con epicentro frente a la costa de Usulután, sacudió el territorio nacional. El sismo del 13 de febrero tuvo una magnitud de 6.6 grados (escala de Richter). Estos sismos afectaron principalmente a los departamentos de Ahuachapán, Cuscatlán, La Libertad, La Paz, San Miguel, San Salvador, Santa Ana, San Vicente, Sonsonate y Usulután, causando 1,149 fallecidos, 48,056 heridos y más de 1.5 millones de damnificados. Según la CEPAL afectaron al 25% de la población del país, dejaron pérdidas de \$1,600 millones de dólares, destruyeron el 20% del total nacional de viviendas, dañaron significativamente el 40% de la infraestructura de salud, el 30% de los centros educativos y 41,600 micro y pequeñas empresas resultaron desaparecidas. En Jiquilisco afectaron a todas las comunidades, destruyendo y dañando el 40% de las viviendas y de la infraestructura vial y comunitaria. También incrementaron la susceptibilidad a deslizamientos y derrumbes, a fracturas en los suelos, a grietas y a fenómenos de licuación de suelos. Afectaron la margen del río Lempa y las comunidades Babilonia, La Canoa y Papalota. Según CONFRAS, ³ 19 cooperativas de Jiquilisco resultaron afectadas.
Tormenta Stan 2005-Octubre	En el país se reportaron 67 fallecidos y aproximadamente 72,000 personas evacuadas y alojadas en 653 albergues distribuidos en 118 municipios. El monto de daños y pérdidas fue de \$355 millones de dólares aproximadamente, el 42% en el sector social y el 31% en infraestructura. En Jiquilisco, los desbordamientos, las inundaciones por las descargas de la represa hidroeléctrica en el Bajo Lempa y zonas aledañas causaron la evacuación de más de 1000 familias, las viviendas se inundaron y algunas fueron destruidas. Las pérdidas de medios de vida, cultivos, ganado y aves de corral fueron cuantiosas.

3. Confederación de Federaciones de la Reforma Agraria Salvadoreña, 2001.

EVENTOS	REFERENCIA DEL EVENTO, DAÑOS Y PERDIDAS
Tormenta Agatha 2010-Mayo	<p>Precipitaciones de 483 mm en 24 horas ocasionaron desbordamientos e inundaciones. En el país resultaron afectadas 120,000 personas, hubo 12 fallecidos y 14,800 albergados. También hubo daños en 25 puentes y en cultivos de granos básicos. El monto de pérdidas y daños se calculó en \$112 millones de dólares.</p> <p>En Jiquilisco, 1,500 familias de 17 comunidades fueron evacuadas y trasladadas a albergues temporales; la red vial se interrumpió, hubo inundación y destrucción en casas y cultivos. Las descargas de la presa hidroeléctrica provocaron inundaciones en las comunidades cercanas a la desembocadura del río Lempa, entre éstas las más afectadas fueron: El Marillo 1 y 2, El Ángel, Las Mesitas, La Babilonia, Los Lotes, La Canoa, El Presidio, El Desprecio, La Casona, Las Arañas, San Martín, Nuevo Amanecer, La Plancha, Montemar, La Tirana, Puerto Avalos y Salinas del Potrero.</p>
Tormenta 12 E año 2011	<p>Con precipitaciones acumuladas de 1,386 mm, las lluvias afectaron severamente al país. Esta depresión afectó a 181 municipios de los 14 departamentos provocando deslizamientos y derrumbes en las laderas y en las zonas costeras del centro y occidente del país. Hubo 34 personas fallecidas y un monto aproximado de \$840 millones en daños y pérdidas, 35% en el sector productivo, 31% en infraestructura y 25% en sector social. Se registraron daños en 19 hospitales y en 238 unidades de salud.</p> <p>En Jiquilisco la situación cobró mayor gravedad por las descargas de la represa hidroeléctrica, liberando hasta 5,000 m³/s el nivel máximo alcanzado por el río Lempa (10.5 metros), rompiendo el sistema de bordas e inundando 38 comunidades. La mayoría de la población abandonó sus viviendas trasladándose a los 30 albergues temporales destinados para la emergencia. Los cultivos de granos básicos y hortalizas se inundaron causando un 60% de pérdida de la cosecha; la infraestructura y la producción camaronera fueron afectadas en un 50% y en similar porcentaje los medios de vida y utensilios domésticos. La infraestructura vial asfaltada y la red de servicios de electricidad sufrieron daños parciales.</p>
Tsunami 2012- Agosto	<p>El sismo tuvo una magnitud de 6.7 y provocó una ola de 2.5 metros que hizo impacto en la Isla de Méndez, en el municipio de Jiquilisco; la ola avanzó unos 300 metros tierra adentro en la isla, arrastró a decenas de personas de las cuales 35 sufrieron lesiones.</p>

EVENTOS	REFERENCIA DEL EVENTO, DAÑOS Y PERDIDAS
<p>Sequías 2008, 2009, 2012, 2013, 2015</p>	<p>En los últimos años, los ciclos irregulares de lluvia en el país y en el municipio de Jiquilisco han provocado sequías, causando daños a suelos y cultivos y alterando los ciclos productivos; esto ha provocado pérdidas de cosechas de granos como maíz y frijol y también hortalizas, poniendo en riesgo la seguridad alimentaria de las comunidades. Las pérdidas en 2015 se estiman en 4.7 millones de quintales de maíz y 52,158 quintales de frijol, afectando además a 102,609 productores.</p>
<p>Incendios forestales anuales</p>	<p>En el municipio de Jiquilisco ha incrementado el área cultivada de caña de azúcar y por ende la práctica de quema del producto maduro, contaminando el ambiente, deteriorando las tierras y afectando el ecosistema de flora y fauna. Estas prácticas también afectan la salud de la población.</p>
<p>Enfermedad Renal Crónica (ERC)</p>	<p>La Enfermedad Renal Crónica constituye un serio problema de salud en El Salvador. El Estudio Nefrolempa (2009) realizado en comunidades rurales del Bajo Lempa de Jiquilisco, reportó una prevalencia de ERC de 18 por ciento en adultos, con predominio en el sexo masculino. Aunque la causa aún es desconocida, se ha identificado un aumento de personas con afecciones de los riñones, principalmente en adultos masculinos por los que podrían asociarse a labores agrícolas en el municipio de Jiquilisco y zona del Bajo Lempa.</p>

Jiquilisco

Arraigo a la tierra y esperanza de una generación



Grupos locales que integran la coordinación del bajo Lempa y bahía de Jiquilisco



1. San Marcos
2. Tierra blanca
3. Zamorán-limonera
4. San Hilario
5. Salinas del potrero
6. Armando López
7. Las mesas
8. Isla de Méndez

La transformación de la economía de El Salvador en actividades de producción de algodón, caña de azúcar y ganadería de engorde en los años 60 y 70, provocó una migración a la zona del municipio de Jiquilisco, pasando a ser el más poblado del departamento de Usulután. A partir de los años 80, con el inicio del conflicto armado interno, gran parte de la población de la zona abandonó sus hogares y emigró dentro y fuera del país, principalmente a Centroamérica. Sin embargo, parte de la población permaneció arraigada en sus lugares de origen, sobreviviendo constantes situaciones extremas como aislamiento, invasiones militares y combates armados. Las situaciones suscitadas en ese

momento condicionaron a la población a conservar la unidad y solidaridad que fueron fundamentales para superar las necesidades de alimentación y seguridad. Juntas, las personas desarrollaron diversos mecanismos de organización comunitaria para la protección de las familias.

En 1990 inició la repoblación y con la firma de los Acuerdos de Paz en 1992, se incrementaron los asentamientos humanos, principalmente en la zona sur del municipio, específicamente en Tierra Blanca, San Hilario y Bajo Lempa, con familias repatriadas de Panamá, Honduras y Nicaragua y también con ex combatientes del FMLN y la Fuerza Armada. Los nuevos asentamientos contaron con el apoyo del “Programa de Reinserción y Transferencia de Tierras” el cual, incluyendo a la población que se mantuvo arraigada en el territorio, implementó iniciativas productivas agrícolas y pecuarias, y promovió la construcción de viviendas.

Organización social y participación ciudadana: base para la construcción de resiliencia de las comunidades

En la zona sur del municipio conocida como Bajo Lempa, se organizaron 2,070 familias en 43 comunidades,

sumando una población de 10,300 personas. Dado los antecedentes históricos y después de la ejecución de los proyectos de reinserción social, “las comunidades fueron excluidas de las políticas económicas y sociales de país”.⁴ Las comunidades de la zona optaron por organizarse a través de diferentes mecanismos: directivas comunales, cooperativas y Asociaciones de Desarrollo Comunitario (ADESCO) que, aparte de cumplir otras funciones, sirven de enlace entre la población y las organizaciones gubernamentales y no gubernamentales.

El evento del huracán Mitch en 1998 puso a prueba a los pobladores de las comunidades quienes, en conjunto con ONG, organizaciones sociales y la Alcaldía Municipal de Jiquilisco, se articularon y conformaron la Coordinadora del Bajo Lempa. Este evento contribuyó a la consolidación de la organización comunitaria, tal como lo menciona Ricardo Hernández de la Comisión Central de Protección Civil del Bajo Lempa: “El desastre se convirtió en un factor que vino a mejorar y a consolidar los niveles de organización, a nivel comunal y territorial”. Además,

4. Programa CYTED-FUNDASAL. El Impacto del Mitch en los Asentamientos Humanos a Nivel Regional Honduras, El Salvador, Nicaragua.2001.



LAS CADA VEZ MÁS FRECUENTES SEQUÍAS PONEN EN RIESGO LA SEGURIDAD Y LOS MEDIOS DE VIDA DE LA POBLACIÓN

esa consolidación incidió en el fortalecimiento de las organizaciones de mujeres en las directivas comunales y en los diferentes comités.

Aparte de evidenciar las grandes vulnerabilidades del territorio del Bajo Lempa y colocarlo en el mapa de las agendas de cooperación internacional, el paso del huracán Mitch impulsó a las organizaciones locales a identificar mecanismos de coordinación para buscar soluciones conjuntas en la gestión y reducción de riesgos, así como en la generación de alternativas productivas y de desarrollo sostenible (PRISMA, 2003). En ese contexto y con apoyo de la cooperación, se impulsaron intervenciones

incorporando el enfoque de gestión de riesgos y reducción de la vulnerabilidad, y se ejecutó el Programa de Fortalecimiento de las Organizaciones Locales y Comunitarias del Bajo Lempa (2002-2003) a través del cual se promovió la creación del Comité de Desarrollo Local del Bajo Lempa como una instancia de diálogo, concertación y planificación.

La Coordinadora del Bajo Lempa, creada con representantes de las comunidades, planteó como principales objetivos el fortalecimiento de la organización social, la transformación de la base productiva y la recuperación del medio ambiente. Paralelamente se

constituyó la Asociación Mangle como organismo de gestión de recursos humanos, tecnológicos y financieros, encargándose de coordinar planes y proyectos de construcción de infraestructura social comunitaria, productiva y ambiental.

En cuanto a organización social, la mayoría de comunidades cuenta con ADESCO y con diversos comités, entre otros, de mujeres, jóvenes, lisiados, de salud, música y deportes. Asimismo, han organizado cooperativas y asociaciones agropecuarias, pesqueras, camaroneras y curileras. A la vez, organizaciones religiosas católicas y evangélicas juegan un rol social importante en la canalización de apoyo para el desarrollo de las comunidades.

Las organizaciones comunitarias han priorizado la construcción de infraestructura socio-familiar y la ejecución de proyectos productivos y ambientales. En cuanto al rol que desempeñan las mujeres en estas

organizaciones, se puede inferir un alto nivel de participación activa en cuanto que asumen funciones como síndicas, tesoreras, secretarías y vocales. La Comisión Central de Protección Civil del Bajo Lempa por ejemplo, es coordinada por la señora Juana Hernández de la comunidad Armando López.

Con respecto a la participación ciudadana, el señor David Barahona, alcalde municipal, expresó que “Jiquilisco es un municipio que ha venido avanzando en este proceso de organización y formación en el área de gestión de riesgos. Lo hemos hecho con el apoyo de organizaciones sociales del municipio, asociaciones humanitarias e instituciones nacionales e internacionales que han dado el apoyo técnico y el financiamiento en este proceso. En cuanto a la organización social, el municipio ahora es menos vulnerable y el objetivo principal es la preparación en la prevención y la reducción del riesgo”.

Buenas prácticas

Reducción de riesgos, atención de emergencias y recuperación ante los desastres



Organización y funcionamiento de las Comisiones de Protección Civil

Comisión Municipal de Protección Civil de Jiquilisco

En el año 2009 se conformó la Comisión Municipal de Protección Civil de acuerdo a lo establecido en la ley. Esta Comisión coordina gestiones con la Comisión Departamental de Protección Civil de Usulután, elabora y coordina la ejecución de los Planes de Emergencia

y Contingencia, las estrategias de prevención y mitigación de desastres, y la evaluación de daños y necesidades posterior a los desastres con la Comisión Central y las Comisiones Comunales de Protección Civil de los diferentes cantones y comunidades del municipio. La Comisión Municipal es coordinada por el alcalde municipal y en ella participan varios actores locales: concejales municipales, Ministerio de Educación, Ministerio de Salud, Policía Nacional Civil, Protección Civil, Casa de la Cultura, “Asociación Mangle”, ACUDESBAL, Cruz Roja y Ayuda en Acción, entre otros.

Comisión Central de Protección Civil y las Comisiones Comunales de Protección Civil del Bajo Lempa

“Antes de sucedido el Mitch, no se manejaba el tema de la gestión integral de riesgos a desastres ni estaban establecidas normativas ni reglamentos, ni leyes como las que a este respecto tenemos actualmente. La capacidad instalada de las organizaciones sociales era poca”.⁵ Posterior al huracán Mitch en 1998, “se reflexionó sobre las consecuencias provocadas por el fenómeno y se promovió un proceso de sensibilización

del tejido social para su preparación y respuesta a estos fenómenos recurrentes. Se organizaron los que en esa época se denominaron Comités de Emergencia y se conformó la Comisión Central del Bajo Lempa”.⁶

La Comisión Central del Bajo Lempa está integrada por representantes de las diferentes comunidades, participando adultos, jóvenes, hombres y mujeres con experiencia acumulada desde el Mitch y quienes, a través de un proceso de formación, se han preparado en diversos temas, entre otros: primeros auxilios, administración de albergues, alerta temprana, evacuación, y acciones de recuperación posterior a los desastres.

En el municipio de Jiquilisco se han conformado 31 Comisiones Comunales de Protección Civil, representadas en la Comisión Central.

Las Comisiones Comunales de Protección Civil se organizan en:

- Brigada de Monitoreo
- Brigada Administración de Albergue
- Brigada de Primeros Auxilios
- Brigada de Evacuación
- Brigada de Seguridad y Vigilancia

5. Entrevista con Juan Walberto Gallegos. Asociación Mangle.

6. Juan Walberto Gallegos, Asociación Mangle.



LA PARTICIPACIÓN DE LA POBLACIÓN ES FUNDAMENTAL EN LA RECUPERACIÓN DESPUÉS DE UN DESASTRE

En cuanto al funcionamiento de estas Comisiones Comunales, el responsable de Protección Civil del municipio, Javier Torres, explicó que “las Comisiones trabajan con base a la Ley de Protección Civil la cual establece que deben reunirse por lo menos una vez al mes; sin embargo, a veces se realizan reuniones tres veces al mes dependiendo de las circunstancias y del evento que se presente”.

Asimismo, Miguel Ángel Chávez de la comunidad El Zamorano, refirió que “esto poco a poco ha venido funcionando porque se ha establecido una comunicación más estable y formal entre cada uno de los representantes de la comunidad y las diversas comisiones”.

Las Comisiones Comunales las conforman grupos de entre 25 a 30

personas. La participación de mujeres es de aproximadamente 50% y la presencia de jóvenes, aunque es determinante, ha disminuido por la migración y por la situación de violencia social provocada por la presencia de pandillas.

La participación consciente y el empoderamiento de los miembros de las comisiones para su funcionamiento permanente han sido importantes.

“Los proyectos tienen metas y tiempos definidos y es necesario continuar concientizando a la gente, hacerle ver cuál es su compromiso, su rol, y esto favorece a que se realicen acciones aun sin acompañamiento externo”,⁷ opinó Giovanni Mojica, responsable municipal en Gestión de Riesgos a Desastres.

7. Giovanni Mojica. Responsable Municipal en Gestión de Riesgos a Desastres.

La agenda de las Comisiones Comunales se prepara de acuerdo a las situaciones y prioridades de cada comunidad; las actividades incluyen entre otras, la actualización de los planes de emergencia y la participación y seguimiento a proyectos de recuperación post desastres.

Para el fortalecimiento de sus capacidades, las Comisiones Comunales de Protección Civil y la Comisión Central han recibido apoyo de organizaciones nacionales e internacionales, entre ellas PROCARE, FUNSALPRODESE, PROCOMES, Comandos de Salvamento, Save the Children, la Iglesia Episcopal Americana y Cruz Roja Suiza.

La Mesa de Reconstrucción del Bajo Lempa se organizó a partir de la necesidad de coordinar las intervenciones públicas y privadas para la recuperación posterior a los desastres en la zona. Uno de los objetivos es la implementación de un Plan Estratégico de Desarrollo Territorial que sea una guía para los actores locales. Este espacio garantiza la participación y la toma de decisiones y acuerdos consensuados entre las comunidades, las autoridades locales, el gobierno central y demás sectores involucrados en los proyectos de recuperación

posterior a los desastres. Entre los participantes de la Mesa destacan la Alcaldía Municipal de Jiquilisco, la Secretaría Técnica de la Presidencia, la Compañía Hidroeléctrica del Río Lempa (CEL), el Ministerio de Agricultura y Ganadería-CENTA, el Ministerio de Medio Ambiente (MARN), el Ministerio de Obras Públicas (MOP), la Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillados (ANDA), la Cruz Roja Salvadoreña, la Asociación Mangle, ACUDESBAL, las Asociaciones de Desarrollo Comunitario (ADESCO), los Comités de Protección Civil, la Policía Nacional Civil (PNC), y líderes de la zona.

Mesa Municipal para la Gestión de Riesgos de Jiquilisco

La Mesa Municipal de Gestión de Riesgos es una instancia permanente que coordina las acciones orientadas al análisis de riesgos y vulnerabilidades en el municipio, así como la planificación de intervenciones en la reducción de riesgos ambientales y sociales. Participan en esta Mesa varias organizaciones: Comisión de Protección Civil, Coordinadora del Bajo Lempa, Asociación Mangle, ACUDESBAL, Ayuda en Acción, FUNSALPRODESE, Cruz Roja Suiza y Save the Children.

Para la ejecución de sus gestiones, la Mesa Municipal de Gestión de Riesgos



RECUPERACIÓN: ES MEJOR RECONSTRUIR EVITANDO LA EXPOSICIÓN A RIESGOS DE PARTE DE LAS PERSONAS

aborda numerosos temas considerados ejes transversales para la planificación territorial, entre estos los siguientes: la regulación del uso del suelo mediante la planificación para la conservación ambiental, la protección de los recursos hídricos, la reducción de riesgos y acciones de adaptación al cambio climático. De igual manera vela por el respeto de importantes declaratorias ambientales tales como: Áreas Naturales Protegidas, Sitio Ramsar y Zona de Protección de la Biosfera.

Implementación del Sistema Alerta Temprana (SAT)

Ante las constantes amenazas y riesgos a desbordamientos e inundaciones por lluvias y por las descargas de

la Represa Hidroeléctrica 15 de Septiembre en la zona del Bajo Lempa, la Coordinadora Central y las Comisiones Comunitarias de Protección Civil organizaron e implementaron un Sistema de Alerta Temprana (SAT) a partir del año 2001. El SAT facilita conocer el proceso y estado de los niveles de las crecientes del río por las descargas de la presa, permitiendo adoptar medidas oportunas para el traslado de personas a zonas de menores riesgos y evitar pérdidas humanas y de medios de vida. El SAT facilita además la gestión de intervención y coordinación ante las instituciones gubernamentales enfocadas a reducir los daños.

El Sistema de Alerta Temprana (SAT) implementado en el Bajo Lempa es producto del trabajo conjunto

entre las comunidades, la Comisión Municipal de Protección Civil, ONG y asociaciones nacionales. El Sistema anticipa información de los hechos permitiendo adoptar medidas preparatorias cada vez que un evento de inundación se aproxima. El SAT fue creado como respuesta a la necesidad de desarrollar acciones que permitan reducir pérdidas de vidas humanas en comunidades vulnerables y su sostenibilidad depende fundamentalmente de la red social de líderes y lideresas de la zona.

Componentes necesarios para el funcionamiento del SAT:

Componente de organización

comunitaria. Los líderes integrados como miembros en las Comisiones Comunales de Protección Civil se han capacitado y sensibilizado en temas de prevención y reducción de riesgos y cuentan con mapas de riesgo que son actualizados periódicamente. Disponen también de una serie de planes: planes de contingencia, Plan Invernal, Plan Fiestas Patronales, Plan Castor (limpieza de alcantarillas y quebradas antes del invierno), Plan Verano y Plan Navideño.

Componente monitoreo y

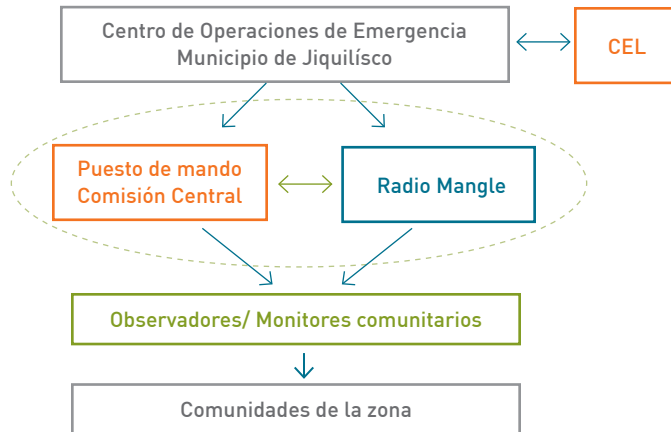
comunicación. La Red de Observadores Locales del río Lempa integrada por líderes e instituciones locales de las zonas de

alto riesgo a inundación, asumen el manejo integral del riesgo a inundaciones y apoyan el monitoreo hidrometeorológico.

En conjunto, la empresa CEL, la Asociación Mangle, ACUDESBAL y Cruz Roja Suiza, han contribuido a la implementación de un sistema de comunicación de radio y altoparlantes que mantiene informados a los líderes comunitarios sobre las descargas de agua de la presa hidroeléctrica, con el fin que ellos divulguen la información a la población para generar y mantener el estado de alerta ante el riesgo de inundación.

Flujo de información en el SAT.

El Centro de Operaciones de Emergencia Municipal (COEM) está ubicado en la Alcaldía Municipal de Jiquilisco y se comunica en forma directa con la empresa hidroeléctrica CEL, con el puesto de mando del Comité Central y con las radios base de las comunidades. Durante las lluvias el COEM recibe información precisa de CEL sobre las descargas de la presa, su incremento, horas específicas y el tiempo de recorrido desde la Presa 15 de Septiembre hasta la zona de las comunidades. De esta manera los observadores tienen tiempo suficiente para emitir la alerta a las comunidades por medio de radios portátiles y altavoces y, si es necesario, preparar la logística de la evacuación y realizarla.

FIGURA 1 FLUJO DE COMUNICACIÓN SAT, MUNICIPIO DE JIQUILISCO

El Sistema de Alerta Temprana (SAT) tiene altavoces, radio comunicadores, radio estación y sistema de monitoreo. Son 20 las comunidades que disponen de torres con alto parlantes de alta potencia. El Sistema de Radios Base está ubicado en 9 comunidades: Las Mesitas, La Babilonia, Las Gavetas, El Presidio, El Marrillo 2, Zamorano, Ciudad Romero, Salinas del Potrero y en la alcaldía. El Sistema de Radios Portátiles cuenta con 23 radios en la frecuencia CEL-Protección Civil.

Cada comunidad cuenta con un referente responsable de las acciones de monitoreo y de informar sobre la situación de las comunidades previo, durante y posterior al evento. La red

de observadores está articulada por un sistema de radio comunicación y altavoces y de manera permanente escucha Radio Mangle (106.1 FM) la cual cumple un rol social, comunitario e informativo en la zona del Bajo Lempa.

El equipo de comunicación del SAT tiene una torre con altavoces gigantes, amplificador, micrófono, DVD y baterías, y está bajo la responsabilidad de las ADESCO en cada comunidad. Además se cumple un convenio y un reglamento para su administración y mantenimiento. Las cuñas radiofónicas son transmitidas a la población por Radio Mangle a través de los altavoces colocados en sitios estratégicos en comunidades de mayor riesgo. En el municipio



EL CAMBIO CLIMÁTICO OBLIGA A LAS PERSONAS A ADAPTARSE A NUEVOS CICLOS AGRÍCOLAS

el SAT cuenta con 23 radios de comunicación⁷ y se han instalado 20 torres con 2 y 4 parlantes gigantes que tienen un alcance periférico de 4 km.

Varias instituciones y organismos como OXFAM América, Iglesia Episcopal Americana, Cruz Roja Suiza y Save the Children han cooperado con financiamiento para hacer posible la puesta marcha del SAT. Por otra parte, la Comisión Municipal de Protección Civil y la Asociación Mangle en coordinación con el

MARN están creando el Observatorio Ambiental con el fin de facilitar el monitoreo de los diferentes fenómenos que puedan amenazar a la población del municipio.

Evacuación ante inundaciones

Las Comisiones Comunitarias de Protección Civil organizan y planifican el traslado de personas hacia lugares de menor riesgo, a albergues temporales cercanos a las comunidades para salvaguardar su

7. La Alcaldía Municipal cuenta con 4 radios y las otras radios están en las comunidades: Zamorano, Ciudad Romero, Nueva Esperanza, La Papalota, Los Cálix, El Marillo 2, El Ángel, Amando López, La Ermita, La Limonera, Mata de Piña, San Judas, San Hilario, Río Roldán, Comunidad Las Flores, San Marcos Lempa, Isla de Méndez (Centro de la Isla, Comunidad El Llano y La Esperanza).

integridad física y los medios de vida. En algunos eventos de emergencia han evacuado a cerca de 10,000 personas de la zona.

Juan Walberto Gallegos de la Asociación Mangle, afirmó que “Gracias a la organización y aporte de las comunidades y a pesar que en ese momento sufrimos la peor inundación de la historia, no tuvimos pérdidas humanas y, desde ese evento del Mitch en 1998 hasta la fecha, gracias a las diferentes instituciones que participan en el municipio, no se ha lamentado la pérdida de una vida humana como consecuencia directa de las inundaciones o de los diferentes fenómenos que nos han afectado”.

Construcción de albergues temporales

Las constantes inundaciones y la consecuente necesidad de trasladar a las personas a lugares seguros impulsaron la construcción de 10 albergues temporales (en 10 comunidades diferentes) cada uno con capacidad para alojar por lo menos a 50 familias.

Posterior a la Tormenta 12 E, la Comisión Técnica Sectorial de Albergues gestionó al gobierno central y a la empresa CEL, la

construcción de una infraestructura lo suficientemente grande para albergar y resguardar a la población afectada por eventos de desastre. El albergue solicitado fue construido cumpliendo condiciones higiénico-sanitarias, ambientales, y de seguridad.

En 2013 fueron construidos dos “mega albergues” para resguardar a la población de la zona del Bajo Lempa en caso de desastres. Estos albergues tienen capacidad para alojar a más de 800 personas; están equipados con 415 camarotes, áreas para cocina, comedores, bodegas para almacenamiento de víveres, clínica provista de equipo básico necesario, y zona de recreación infantil. Además tienen helipuerto para facilitar el traslado aéreo de personas afectadas. Construidas con un monto de 6.1 millones de dólares, estas instalaciones también cumplen el propósito de funcionar como centros de capacitación para miembros de las Comisiones de Protección Civil nacionales, departamentales, municipales y comunales.

En 2012, un “mini tsunami” inundó el cantón Isla de Méndez en Jiquilisco. Una ola de 2.3 metros sobre el nivel de la playa cubrió una distancia de 300 metros tierra adentro, afectando a la población y provocando

daños estructurales. El sismo que originó esta ola tuvo epicentro en el océano Pacífico, a unos 250 kilómetros al sur del departamento de Usulután. La organización y preparación de la comunidad fue efectiva y fundamental para evitar pérdidas humanas, destacando la capacidad de respuesta y rescate de los organismos de socorro y de protección civil.

A raíz de dicho evento y como resultado de esfuerzos conjuntos de la comunidad y organismos de cooperación, se construyó un albergue con características especiales: tiene 3.40 metros de alto, 10.5 metros de largo y 15 de ancho; está construido con un sistema de concreto armado y tiene capacidad para albergar a 150 personas. La obra fue construida como parte del proyecto “Fortalecimiento de las Capacidades de Resiliencia en el Cantón Isla de Méndez ante la Posibilidad de Tsunamis e Inundaciones”, implementado por Save The Children y la Asociación Mangle con fondos y recursos de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) y de la Alcaldía Municipal de Jiquilisco que donó del terreno para la construcción. La administración del albergue está a cargo de la Comisión de Protección Civil de la Comunidad Isla de Méndez.

Construcción de bordas y sistema de drenajes en márgenes del río Lempa para la mitigación y prevención de inundaciones

La construcción de bordas y sistema de drenajes en las márgenes del río Lempa se realizó posterior a la tormenta E-12 como obras de mitigación para la prevención de inundaciones en tramos del municipio de Jiquilisco. Estas obras, que requirieron de arena, piedra y cemento como materiales principales, aumentaron el nivel de corona de algunos tramos de la borda en un estimado de 20 kilómetros: 12 en la margen derecha y 8 en la margen izquierda del río. El objetivo fue garantizar mejores condiciones de protección capaces de contener el desbordamiento de las aguas del Lempa, evitando inundaciones en comunidades cercanas a las márgenes del río y pérdida de vidas humanas y de medios de vida.

Además de incrementar el nivel de la corona de la borda, la obra incluyó la reparación de puntos bajos y desgastados y la construcción de tramos de borda nueva, muro gavión y 20 rampas de paso; también se repararon compuertas y sellaron huecos. La obra intervino seis comunidades: Nancuchiname, Presidio, Armando López, La Canoa, Los Lotes y Babilonia. Las bordas fueron

construidas por una empresa privada con fondos de la compañía de energía eléctrica CEL a un costo de \$5, 983,900 y fue supervisada por la Mesa Técnica Intersectorial para la Reconstrucción, autoridades locales e instituciones del gobierno central y la comunidad.

El proceso de gestión inició con la activación del mecanismo intersectorial denominado Mesa Técnica para la Reconstrucción de las Bordas del Bajo Lempa, identificando daños y necesidades, realizando el análisis de las condiciones del terreno, formulando el plan de acción para la reconstrucción de las bordas y conformando un mecanismo efectivo para gestionar apoyo financiero para el proyecto. Asimismo, el proceso procuró la coordinación y la articulación entre instituciones locales, ONG, ADESCO y líderes comunales, y entre la Mesa Técnica local, instituciones del gobierno central y la empresa privada, logrando la construcción de bordas y el mejoramiento de drenajes y caminos.

La Mesa Técnica Intersectorial para la Reconstrucción está conformada por: Alcaldía Municipal de Jiquilisco, Secretaría Técnica de la Presidencia, CEL, MAG-CENTA, MOP, ANDA, Cruz Roja Salvadoreña, Asociación Mangle, ACUDESBAL, ADESCO, Comités de Protección Civil de la zona, líderes comunitarios, PNC y la comunidad.

Las comunidades esperan que la obra continúe con ampliación para la construcción de 2.5 kilómetros de borda entre el puente de San Marcos Lempa y la comunidad Mata de Pino.

Construcción de tabancos y silos metálicos para la protección de medios de vida

Los tabancos, estructuras construidas en altura para resguardar bienes, son una alternativa viable para proteger objetos o pertenencias de personas vulnerables a sufrir pérdidas materiales como consecuencia de inundaciones frecuentes. Estas infraestructuras proporcionan un lugar seguro para guardar o almacenar medios de vida (utensilios de cocina, herramientas de trabajo, etc.) garantizando en buena medida la seguridad alimentaria de comunidades. Asimismo son útiles para proteger aves de corral mientras dura una inundación.

Construidos con una altura aproximada de 4 metros y con un plafón de cemento, los tabancos permiten a las familias almacenar alimentos y granos básicos como maíz y frijol, ropa, zapatos y otras cosas de valor. En la parte inferior de la estructura, un espacio protegido con tela metálica (zaranda) sirve para resguardar aves de corral.

En 2013, con apoyo de Cruz Roja Suiza y Cruz Roja Salvadoreña, se implementó el proyecto “Resiliencia por medio de la reducción de riesgos sanitarios y climáticos”, a través del cual se construyeron 149 tabancos beneficiando alrededor de 900 personas cuyas familias recibieron los correspondientes títulos de propiedad.

Cuando las emergencias imposibilitan la evacuación de personas de las zonas de riesgo, los tabancos sirven como lugar de resguardo ya que las estructuras resisten el peso promedio de hasta 5 personas. Los tabancos no deben utilizarse para resguardo de animales pesados como reses, cerdos y caballos por lo que las comunidades acatan la recomendación de llevarlos a un área cercana fuera de peligro en San Marcos Lempa donde organizan comisiones para brindar seguridad.

La asignación de los tabancos en este proyecto se hizo dando prioridad a madres solteras, a personas con dificultades para generar ingresos económicos y también a quienes aportaron mano de obra no calificada para las obras de construcción.

El proceso de construcción de los tabancos se ejecutó apegado a estrategias que promovieron la organización y participación

comunitaria; la sensibilización a la población sobre la necesidad de construir estructuras en altura; la aportación para la construcción y mantenimiento de la obra; la gestión de los recursos necesarios con cooperantes; la coordinación y establecimiento de los enlaces interinstitucionales; y la gestión de la contrapartida de la municipalidad, la Coordinadora del Bajo Lempa y la comunidad.

Construcción de silos metálicos en Jiquilisco

El Ministerio de Agricultura y Ganadería a través del CENTA y con el Programa de Agricultura Familiar para el Encadenamiento Productivo (PAFEP), apoyaron la iniciativa de construcción de silos metálicos beneficiando a las familias del municipio. Estos silos cumplen varios propósitos, entre los más importantes los siguientes: facilitar el adecuado almacenamiento de la producción de granos básicos, disminuir las pérdidas pos cosecha y mejorar el manejo de granos en las zonas rurales. Con el buen uso de los silos metálicos los granos mantienen su valor nutritivo y se mantienen libres de contaminantes, permitiendo a las comunidades disponer de alimentos de buena calidad durante todo el año y almacenar semillas para la siembra.

Comités y Planes de Protección Escolar (PPE)

Los Comités de Protección Escolar, creados en los centros escolares del municipio, cumplen varios objetivos importantes: Identificar riesgos y amenazas; desarrollar capacidades para la prevención y mitigación; y responder oportuna y adecuadamente en situaciones de emergencia o desastre. Estos comités son coordinados por la dirección del centro educativo, están integrados por docentes, estudiantes y padres de familia y dirigidos por un coordinador.

Cada comité lo conforman 14 miembros que tienen asignadas funciones definidas. Para una gestión efectiva y eficaz, los comités se apegan al Plan de Protección Escolar (PPE), que es la herramienta guía que establece las funciones y actividades de las diferentes comisiones.

Para formular el Plan de Protección Escolar (PPE) y capacitar a los Comités de Protección Escolar, los apoyos de la Coordinadora del Bajo Lempa y la Cruz Roja Suiza han sido fundamentales. Conjuntamente programan talleres para capacitar a cada Comité Escolar

FIGURA 2 COMITÉS DE PROTECCIÓN ESCOLAR



y realizan diversas actividades como la elaboración de mapas de riesgos y amenazas, y simulacros de situaciones de emergencias con participación de las comunidades, la Policía Nacional Civil, la Unidad de Salud y ACUDESBAL, entre otros actores locales. También han provisto asistencia para realizar obras de mitigación en los centros educativos y otras actividades, entre ellas recorte de árboles, mejoramiento de los accesos a los centros educativos, infraestructura, acciones para el resguardo de bienes de materiales y equipos educativos.

Los Comités de Protección Escolar coordinan las actividades con las Comisiones Comunales de Protección Civil y la Comisión Municipal de Protección Civil; lo hacen a través de comunicación directa y por radios, y las comunidades usan altavoces para informar a la población. La Cruz Roja Suiza, en el marco de la gestión de riesgos y la adaptación al cambio climático, apoya la ejecución de “microproyectos” en los centros educativos de la zona. Entre otras acciones, a través es estos proyectos se han mejorado letrinas, construido y mejorado pozos de agua y limpiado drenajes.

La experiencia de los Planes de Protección Escolar se implementa desde hace 4 años de manera sistemática en los centros educativos

del municipio pese a ciertas limitaciones como insuficiente disponibilidad de recursos para realizar obras de mitigación en la infraestructura educativa y para reposición de materiales y equipos. Para lograr la mejora y la sostenibilidad de la implementación de los Planes de Protección Escolar, el proyecto procura el cumplimiento de la programación de los Planes y realiza actividades periódicas de actualización y socialización con estudiantes, docentes y padres de familia. En la comunidad Ciudad Romero por ejemplo, identifican la participación de las instituciones pertenecientes al Comité Intersectorial, entre ellas la Policía Nacional Civil, el MINSAL y representantes de ADESCO.

Atención integral en salud en las emergencias

El sector salud, con representación del Ministerio de Salud, Cruz Roja Salvadoreña y ONG, ha participado activamente dentro de la coordinación municipal para acciones de atención de emergencias provocadas por desastres, proporcionando atención integral en salud a personas lesionadas y en los albergues. El sector ha participado desde la década de los años 90 en el COEM y a partir del 2010 en la Comisión Municipal de Protección Civil.

■ Planes de contingencia institucional para atención en salud como preparativo ante las emergencias

La Unidades de Salud Familiar Comunitarias y el Hospital de Jiquilisco del MINSAL cuentan con planes de contingencia y planes de emergencias masivas, que orientan las acciones de acuerdo a las amenazas y escenarios de riesgos, contemplando entre otros factores, la organización del personal en equipos multidisciplinarios, la disposición de insumos médicos y aspectos logísticos. Estos planes son actualizados anualmente.

- Evaluación médica de las personas albergadas.
- Abastecimiento y disponibilidad de agua segura (control y desinfección del agua).
- Vigilancia sanitaria de la conservación y preparación de alimentos.
- Vigilancia de la salud y atención médica principalmente a niños, embarazadas y adultos mayores.
- Atención a las necesidades de salud reproductiva de mujeres.
- Acciones de vigilancia sobre violencia basada en género y violencia sexual.

■ Atención médica de urgencia

El Hospital de Jiquilisco del MINSAL en coordinación con las Unidades Comunitarias de Salud Familiar (también del MINSAL), ONG y organismos de socorro, tienen un plan conjunto para la atención masiva de víctimas en situaciones de emergencias provocadas por eventos adversos y desastres.

■ Atención en salud a la población en albergues

Personal del MINSAL y de ONG ha sido capacitado en atención en albergues, conociendo y siguiendo un protocolo de procedimiento de atención que incluye:

- Verificación higiénico-sanitaria de las instalaciones utilizadas como albergues.

■ Atención psicosocial en albergues y población afectada

La atención psicológica a personas que han presentado situaciones de crisis por condiciones de peligro, desplazamiento y/o pérdidas por los eventos de desastres, se brinda con el propósito de contribuir a reducir los desajustes emocionales. Desde 2010 y con apoyo de jóvenes voluntarios de la comunidad, la Casa de la Cultura de Jiquilisco y otras asociaciones realizan actividades lúdicas y socio-recreativas en los albergues; estas actividades han sido importantes en los procesos de superación de ansiedades y estados de incertidumbre, principalmente en niñas, niños y adolescentes.

“Pasamos varios días evacuados y cuando regresamos, como a

eso de las 10 de la noche, entré a mi casa y vi todo el daño. No teníamos luz y el olor a animal muerto era insoportable... lo único que pude hacer fue encender una vela... entré a mi casa... me senté y me puse a llorar. Esa vez sí me impactó”,⁹ expresó Cristina Reyes de la comunidad Ciudad Romero.

El Fondo Solidario para la Salud (FOSALUD) con apoyo de UNICEF implementó el proyecto “Atención psicosocial a la población del Bajo Lempa afectada por la depresión tropical 12-E”. A través del proyecto se fortalecieron las capacidades locales para la gestión de riesgos y ejecución de programas de atención en emergencias. El proyecto se desarrolla con énfasis en la niñez mediante el fortalecimiento de las redes sociales comunitarias y el mejoramiento de la atención temprana de casos con efectos psicológicos por desastres y violencia familiar.

Miriam Magaña de FOSALUD, explicó que “ha sido una experiencia enfocada en la sensibilización humana. Creo que hemos ayudado

a disminuir el estrés pero también a dar fuerzas a las iniciativas de la gente”.¹⁰

Recuperación de los servicios de salud y la infraestructura sanitaria

■ Inspección y evaluación de la situación higiénico-sanitaria de las comunidades

La Comisión Municipal de Protección Civil y personal del MINSAL (local y central) visitan las comunidades afectadas por desastres para realizar evaluaciones de daños a la infraestructura sanitaria, identificando las condiciones generales del estado de letrinas, redes de abastecimiento de agua, nivel de contaminación de las aguas, estado de pozos y lectura de cloración del agua. A partir del diagnóstico se ejecutan las intervenciones inmediatas para el restablecimiento de los servicios. Luego, se desarrollan gestiones a nivel departamental, nacional y con la cooperación internacional para mejorar la situación higiénico-sanitaria de las comunidades.

9. Fosalud. Atención Psicosocial a una población afectada. Salud para los más Vulnerables. Julio 2012. www.fosalud.gob.sv/

10. Fosalud. Sistematización de experiencia del proyecto Apoyo psicosocial y prevención de la violencia a comunidades afectadas por la depresión tropical 12-E.

“Con las inundaciones, se genera un problema muy serio de salubridad y saneamiento en las comunidades. Los pozos de agua se contaminan con las corrientes, con desechos de las letrinas y con el arrastre de aguas contaminadas con agroquímicos... proliferan las enfermedades y las plagas de roedores”, refirió Manuel Antonio Medrano, Inspector de Saneamiento Ambiental de la Unidad Comunitaria de Salud Familiar del municipio de Jiquilisco.

■ **Recuperación, fortalecimiento y ampliación de la red de servicios de salud del municipio de Jiquilisco**

La red de servicios de salud del municipio de Jiquilisco, ha sido afectada en su infraestructura y equipos por los diferentes desastres ocurridos en la zona. La red se ha fortalecido en los últimos 5 años, incrementando el acceso y cobertura de servicios integrales y especializados como los servicios de prevención y atención a los problemas prevalentes de insuficiencia renal crónica que tienen un impacto grave en la población.

La Unidad Comunitaria de Salud Familiar Especializada “Monseñor

Oscar Arnulfo Romero”, inaugurada en septiembre de 2013, fue construida y equipada por el Fondo de Inversión Social para el Desarrollo Local (FISDL), MINSAL, la Alcaldía Municipal de Jiquilisco y la Cooperación Española a través de la Agencia Andaluza con un aporte financiero mayor a \$1 millón 328 mil dólares, beneficiando a más de 20 mil habitantes.

La población de Jiquilisco y municipios aledaños cuenta con servicios de salud generales y especializados incluyendo atención psicológica. También brindan atención especializada a quienes padecen problemas renales que afectan a un porcentaje importante de la población, permitiendo a quienes los padecen, recibir su tratamiento en la localidad, sin necesidad de viajar a otras ciudades para recibirlo.

Fortalecimiento y mejoramiento de red de servicios de salud e infraestructura sanitaria

La red de servicios de salud e infraestructura sanitaria del municipio de Jiquilisco, recuperada y ampliada es la siguiente:

SERVICIOS	ACCIONES
Readequación del Hospital de Jiquilisco - 2012	Construcción del almacén de medicamentos, acondicionamiento de quirófanos y sala de partos afectados por las inundaciones de 2012.
Construcción de Unidad Comunitaria de Salud Familiar (UCSF) en zona urbana del municipio de Jiquilisco - 2015	La nueva UCSF está funcionando y brinda atención ambulatoria en el casco urbano del municipio. La construcción de las nuevas instalaciones de la Unidad de Salud concluirá en el presente año 2015.
Construcción de la Unidad Comunitaria de Salud Familiar Especializada, Comunidad “Monseñor Oscar Arnulfo Romero” (NEFRO-Lempa) - 2013	Servicios de atención en salud general y especializados (medicina interna, pediatría, gineco-obstetricia) para la población de la “Micro red de Jiquilisco”. Servicios especializados de prevención y atención de problemas renales.
Unidad de Salud Familiar Comunitaria “Isla de Méndez” - 2012	Mejoramiento de la Unidad de Salud.
Construcción y habilitación de pozos de agua	Las comunidades han tenido apoyo para la recuperación de los pozos y abastecimiento de agua.
Construcción y habilitación de letrinas aboneras	Recuperación de letrinas y capacitación a la comunidad para su adecuada utilización y mantenimiento.

El fortalecimiento y la ampliación de la red de servicios han favorecido con un mayor acceso y cobertura de atención a la población, por la cercanía y gratuidad de los servicios así como por la continuidad de la atención brindada en las Unidades Comunitarias Familiares de Salud Básica, ECOS especializados y en el Hospital de Jiquilisco.

Los Comités de Salud: organización, fortalecimiento y participación de la población

El marco de la Reforma de Salud establece la participación social comunitaria como uno de los valores

básicos. El MINSAL, con apoyo de la Cruz Roja Suiza, ha fortalecido la capacidad de organización de las comunidades y promovido la integración de “Comités de Salud” para realizar acciones y trabajo conjunto con las Unidades Comunitarias de Salud Familiar (UCSF). En la validación del plan de trabajo de la UCSF participan las comunidades y, a partir de este, se elabora e implementa el plan de acción comunitaria.

El MINSAL ha fortalecido la red de servicios en la zona con seis Unidades Comunitarias de Salud Familiar

(UCSF), cada una coordinándose con los Comités de Salud de las comunidades correspondientes. En la actualidad están conformados 43 Comités de Salud en 46 comunidades, participando 246 mujeres y 85 hombres. Los miembros de los Comités han recibido capacitación en temas de diagnóstico y situación de salud; prevención de enfermedades; saneamiento básico; manipulación, uso y calidad del agua; mantenimiento de los pozos de agua; y en otros temas como salud y nutrición, atención psicosocial, gestión de riesgos y cambio climático.

Entre los resultados del trabajo de los Comités de Salud, se identifican: la disminución de enfermedades prevalentes como diarreas y enfermedades respiratorias; adecuada utilización y mantenimiento de letrinas aboneras por parte de las comunidades; participación comunitaria en actividades de emergencias y en campañas de prevención de dengue, chikungunya, insuficiencia renal y VIH, en coordinación con Protección Civil, gobierno municipal y Ministerio de Salud.

En relación a los resultados de las prácticas de la población, Yohalmo Cañas, Coordinador de la Cruz Roja Suiza en la zona, comentó que “la gente se enferma menos...el cambio

y adopción de prácticas como el correcto y habitual lavado de manos, ha mejorado la higiene en la preparación de los alimentos”.

El fortalecimiento y participación de los Comités de Salud en el proceso de gestión de la atención integral en salud, ha favorecido el cumplimiento de los planes de trabajo de los Equipos Comunitarios de Salud Familiar (ECOS), dando respuesta con enfoque de derechos a las necesidades de salud de la población.

■ **Rehabilitación y construcción de pozos de agua y letrinas, posterior a los desastres**

El programa de recuperación de infraestructura sanitaria posterior a los desastres incluye las actividades de rehabilitación y construcción de pozos de agua y letrinas aboneras. Para mejorar los niveles de higiene, se ha capacitado a la población en el uso y mantenimiento de letrinas aboneras y en el procesamiento y utilización de desechos como abono orgánico, protegiendo el manto friático de contaminación fecal. En estas acciones han participado las comunidades y varios agentes locales como la municipalidad de Jiquilisco, la Asociación Mangle, ACUDESBAL, el Movimiento de Mujeres Salvadoreñas, ANDA, OPS/OMS, FIAES, Cruz Roja Salvadoreña, Cruz Roja Suiza, y Provida.



RESILIENCIA TAMBIÉN ES LEVANTARSE Y RECUPERARSE DESPUÉS DE UN DESASTRE

Iniciativas de protección ambiental y recuperación económica

■ Recuperación de la infraestructura productiva, y protección y conservación ambiental

La vulnerabilidad del Bajo Lempa y de Jiquilisco ha limitado el desarrollo productivo y ha sido una amenaza permanente para la seguridad alimentaria de la población que aún enfrenta elevados niveles de pobreza. Esta zona, rica en biodiversidad y suelos fértiles, requiere contar con estrategias para el manejo sustentable de los recursos naturales y para la introducción de tecnologías y prácticas agrícolas adaptables al cambio climático.

Una de las principales actividades promovidas en la zona es la

conservación y protección de los manglares que son el hábitat natural para la reproducción de diferentes especies, desde larvas de camarón y peces, hasta aves. Desde hace más de 10 de años la Asociación Mangle junto con las comunidades, promueve un modelo de crecimiento económico sostenible que respeta el ambiente e incluye procesos de educación y seguridad alimentaria involucrando a las comunidades en la producción agrícola y pesquera.

Con la puesta en marcha de la iniciativa Banco de Semilla “Xinachtli”, las comunidades conservan, resguardan y producen semillas de granos básicos, hortalizas, especies forestales y medicinales. En la zona funciona una escuela agrícola que promueve técnicas de producción amigables con el medio ambiente

y la incorporación de tecnologías de sistemas de riego. Las iniciativas productivas que se promueven consideran el impacto ambiental por el cambio climático y la importancia de la conservación de los recursos naturales relacionados con los medios de vida.

En relación al impulso que se ha dado a la agricultura orgánica en la zona, Juan Walberto Gallegos de la Asociación Mangle explicó que “desde hace varios años venimos trabajando con enfoque de cultivo y producción diversificada, eso tiene que ver también con los insumos que utilizamos... Estamos produciendo abono orgánico bocashi, elaborado a base de cáscaras de huevos, ceniza y otros materiales que son una alternativa viable y barata en relación con los abonos químicos”.

■ Proyecto “La Cosecha de Agua”

El proyecto “Fortalecimiento a la prevención y control de la contaminación en las comunidades del Bajo Lempa, aledañas a la zona de amortiguamiento del bosque Nancuchiname, bahía de Jiquilisco”, es implementado por ACUDESBAL-FIAES. A través del proyecto se fortalece la educación ambiental, se disminuye la contaminación del manto freático y se mejora la calidad del agua. En este proyecto participan mujeres en actividades ambientales y productivas recibiendo

particularmente apoyo para conformar microempresas con las que mejoran sus ingresos.

El enfoque de estas intervenciones dirige acciones que promueven la reforestación y la conservación del suelo a través de la implementación de acequias en ladera y barreras vivas y muertas que favorecen mayor posibilidad de infiltración del agua lluvia y evita la erosión de los suelos. Es importante destacar la participación de la mujer y de la juventud en estas acciones a través de su organización y actividad en grupos locales (comités de jóvenes, comités ambientales y guarda parques, por ejemplo) desde donde contribuyen con la plataforma de desarrollo económico del territorio, como explicó Carmen Argueta, lideresa de la comunidad Nancuchiname.

■ Iniciativas de cooperativas de la bahía de Jiquilisco, ganadoras del Concurso de Fondos no Reembolsables, otorgados por medio de FONDEPRO del Ministerio de Economía

Los ganadores de este concurso son: la Asociación Cooperativa de Comercialización, Aprovechamiento Consumo, Ahorro, Crédito y Servicios Turísticos “Punta Real” de R.L.; la Asociación Cooperativa de Producción Agropecuaria y Pesquera “La Carranza de R.L.”; y la Asociación Cooperativa de

Producción Agroindustrial y servicios Múltiples “29 de junio” de R.L., orientados a la acuicultura, pecuario, turismo, agricultura e industria.

Los fondos asignados representaron una inversión de USD\$150,000 de los cuales el Ministerio de Economía a través del FONDEPRO aportó el 90% y el restante 10% correspondió al aporte de las cooperativas y asociaciones de productores. Estos proyectos son considerados importantes por su efecto multiplicador en la producción y en el desarrollo económico y social de la zona.

■ **Promoción de iniciativas de desarrollo sostenible territorial con participación de jóvenes y mujeres**

El Grupo de Acción Territorial (GAT) y la Alcaldía Municipal de Jiquilisco realizaron el lanzamiento de la red juvenil “Xirihualtique” en el marco del proyecto “Promoción de Iniciativas de Desarrollo Sostenible Territorial”, con la participación de jóvenes y mujeres de seis municipios de la bahía de Jiquilisco. A través del proyecto varios líderes han sido capacitados para transferir sus conocimientos en temas de desarrollo sostenible a los jóvenes de sus comunidades.

■ **Pesca Limpia: Una alternativa sostenible ante las amenazas en la bahía de Jiquilisco**

Entre otras acciones, las cooperativas de pescadores artesanales

promueven la aplicación de prácticas responsables para asegurar la conservación de los recursos marinos de la Bahía, ya que constituyen una actividad económica fundamental para el sostenimiento de cientos de familias de la zona. En la iniciativa participan 14 cooperativas y la Federación de Pescadores Artesanales, quienes implementan la práctica de pesca limpia para garantizar el mejoramiento de sus condiciones de vida y, a la vez, cumplir con las normativas de CENDEPESCA. Otros agentes locales y entidades que acompañan esta iniciativa son la Asociación Mangle, la Alcaldía Municipal de Jiquilisco, el Ministerio de Medio Ambiente (MARN), la PNC, representantes de la Comisión de Medio Ambiente y Cambio Climático de la Asamblea Legislativa, Ecoviva, Ayuda en Acción, ICAPO, Caritas, y Pro Pesca.

Iniciativas de generación de servicios y empleo

■ **Desarrollo Sostenible e iniciativa de turismo marítimo-costero**

La iniciativa de turismo marítimo-costero impulsa la zona de la bahía como un destino turístico, mediante la promoción de un tour de navegación acuática y pesca artesanal a través del cual los pobladores de la zona han convertido su tradicional actividad

pesquera en una experiencia turística para los visitantes, logrando así generar ingresos adicionales. Aprovechando el alto potencial natural que posee la bahía de Jiquilisco, el Ministerio de Turismo ha diseñado una nueva oferta turística denominada “Circuito Bahía-Sierra”, la cual combina recreación, cultura y aprendizaje sobre la naturaleza de la zona. La iniciativa incluye, como parte de los planes de desarrollo turístico, la capacitación de recurso humano con el fin de garantizar la atención satisfactoria a los visitantes y poner en marcha proyectos que procuren sostenibilidad a la actividad turística y al medio ambiente.

■ **Proyecto de Gobernanza y Gestión de Turismo Sostenible**

La municipalidad de Jiquilisco participa en la implementación de acciones para el fortalecimiento de los mecanismos de articulación y gobernanza local, la sostenibilidad de los recursos ambientales y el desarrollo turístico de la franja marino costera del país. El Proyecto Gobernanza y Gestión de Turismo Sostenible, coordinado por el Ministerio de Medio Ambiente (MARN) y el Ministerio de Turismo (MITUR) con la cooperación del Fondo Global para el Medio Ambiente (GEF) a través del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo de El Salvador (PNUD), está contribuyendo a facilitar y a promover las inversiones.

■ **Promoción de micronegocios en Puerto Avalos**

En el marco de desarrollo económico local, emprendedores de Puerto Avalos reciben apoyo para invertir en el crecimiento de sus negocios. La idea es fomentar el turismo para que la demanda de los visitantes impulse la actividad comercial de los micronegocios. Esta iniciativa también busca mejorar el acceso a la bahía de Jiquilisco. El proyecto ha sido impulsado por la municipalidad junto con la ONG PROCOMES.

■ **Dinamización del comercio y servicios en el municipio de Jiquilisco: Construcción del Campo de la Feria**

En 2014, en una extensión de 23 manzanas, la municipalidad construyó el Campo de la Feria donde las comunidades realizan las celebraciones de las fiestas patronales así como eventos comerciales y artísticos. El Campo también funciona como centro de capacitaciones. Las instalaciones cuentan con nueve pabellones para acomodar exhibiciones y diferentes puestos de venta de productos. Además, el Campo de la Feria puede ser utilizado como área para actividades logísticas y como albergue en situaciones de emergencia por desastres. La obra representa una inversión aproximada de \$1,100,000 provenientes del Fondo de Desarrollo (FODES).

Construcción del nuevo Mercado Municipal

En coordinación con los habitantes de la localidad, la municipalidad está modernizando la infraestructura comercial y de servicios. En 2015 construyó el nuevo mercado, facilitando la comercialización de los productos del municipio y de la zona, con mejores condiciones higiénico-sanitarias y en un ambiente ordenado y cómodo para vendedores y compradores. La inversión para esta obra fue de aproximadamente 1.6 millones de dólares. El alcalde municipal, David Barahona afirmó que “además del comercio, el nuevo mercado fortalece el turismo, la agricultura y la pesca”.

Festivales Gastronómicos

Desde 2012 la municipalidad, en coordinación con los comerciantes y productores de la zona, organiza los “Festivales Gastronómicos”, desarrollados el último sábado de cada mes. En estos festivales participan las diferentes comunidades promoviendo y vendiendo productos agrícolas, comidas típicas y artesanías locales. Además los eventos promueven la recreación y la cultura dando espacio a presentaciones artísticas en un ambiente de armonía y de sano

esparcimiento para habitantes de la localidad y visitantes.

Los Festivales Gastronómicos responden a una iniciativa que incrementa los ingresos de las familias, dinamiza la economía del municipio y promueve el turismo, considerado una apuesta de la municipalidad y de la población para el desarrollo económico de Jiquilisco

Festival del Camarón

Entre otras iniciativas para el desarrollo económico local, la municipalidad realiza el “Festival del Camarón” con el propósito de generar canales de comercialización para los productores y pescadores de la zona. El festival se realiza una vez al año y participan más de 35 empresarios quienes presentan una amplia variedad de platos gastronómicos propios del lugar.

Desde 2013 y en coordinación con el comité que promueve la producción y la comercialización del camarón, Jiquilisco implementa la estrategia conocida como Movimiento “Un Pueblo, Un Producto”. La iniciativa cuenta con el apoyo de la alcaldía municipal a través de la Unidad de Desarrollo Económico Local, así como de la Agencia de Cooperación Internacional del Japón (JICA), CONAMYPE y otros actores locales.

Resiliencia

Un desafío presente y futuro en Jiquilisco-Bajo Lempa



Resiliencia se entiende como la capacidad que tenemos los seres humanos para afrontar y superar la adversidad y las dificultades y avanzar hacia el bienestar y hacia el desarrollo sostenible. Para ello es importante que el Estado, los gobiernos municipales, las instituciones y las comunidades trabajen en aras de proteger y empoderar a las personas y que juntas planifiquen acciones para el desarrollo a partir de sus capacidades y sus recursos.

En el municipio de Jiquilisco “la población tiene un arraigo importante con su territorio...la gente

conoce sobre los riesgos, sabe cuáles son y dónde están las amenazas, ha aprendido a vivir con los riesgos y a superarlos... mira el futuro con la decisión de mejorar las condiciones y la calidad de vida”.¹¹

Las comunidades y las instituciones locales parten del planteamiento que el desarrollo sostenible debe generarse a partir de la situación de las condiciones actuales que favorezcan tanto el desarrollo de la infraestructura productiva como el desarrollo social. Entre otras propuestas, las iniciativas deben incluir diseños de vivienda en altura, que se adecuen a las condiciones climáticas de la zona y que sean

construidas con materiales adecuados, resistentes a inundaciones, sismos y a las elevadas temperaturas que está generando el cambio climático.

Fortalecimiento institucional y desarrollo de capacidades locales

Instituciones nacionales, la municipalidad, organizaciones no gubernamentales, asociaciones locales, representantes de comunidades y productores locales han desarrollado múltiples mecanismos de coordinación, alianzas y procesos de organización social para la Gestión de Riesgos, entre los que se detallan los siguientes:

MECANISMOS Y ALIANZAS DE COORDINACIÓN EN LA GESTIÓN DE RIESGOS

Comisión Municipal de Protección Civil, Prevención y Mitigación de Desastres	Asociaron Mangle
Comisión Central de Protección Civil	Mesa Municipal de Gestión de Riesgos
Comisiones Comunales de Protección Civil (33)	Asociación Usulután Sur Cuenca Región Bahía de Jiquilisco (ASUSCUBAJI).
Asociaciones de Desarrollo Comunitario (ADESCO)	Comité de Gestión de la Reserva de la Biosfera Xiriualtique – Jiquilisco
Coordinadora del Bajo Lempa	Comité Ambiental del Sector Occidental de la Bahía de Jiquilisco
Mesa Técnica Intersectorial para Seguimiento de Proyectos de Recuperación post Desastres	Movimiento por la Defensa de los Recursos Naturales y la Vida
Mesa Permanente de Actores del Bajo Lempa	Grupo de Acción Territorial para el Desarrollo de la Cuenca Bahía de Jiquilisco (GAT CBJ)

11. Entrevista con Prof. David Barahona, alcalde municipal de Jiquilisco.

En coordinación con instituciones regionales y nacionales, las Comisiones Municipales y las Mesas Técnicas Sectoriales han diseñado e implementado planes comunitarios, municipales y sectoriales,

favoreciendo la reducción de riesgos, el fortalecimiento de la capacidad de respuesta ante emergencias y la planificación territorial con enfoque de desarrollo sostenible. Entre estos planes se identifican los siguientes:

Plan Municipal de Protección Civil, Prevención y Mitigación de Desastres - 2015

Plan Invernal del Municipio de Jiquilisco

Plan Municipal de Gestión de Riesgos de Desastres

Plan de Competitividad Municipal de Jiquilisco 2012-2016

Plan de Desarrollo Municipal

Plan Estratégico de Desarrollo Territorial para el Bajo Lempa

Plan de Ordenamiento Urbano del Municipio de Jiquilisco

Plan de Manejo Región Hidrográfica Bahía de Jiquilisco

Plan de Gobernanza Territorial de la Cuenca de la Bahía de Jiquilisco

■ **Cuenca de la Bahía de Jiquilisco, un territorio clave para el país**

El Ministerio de Gobernación y Desarrollo Territorial reconoce la cuenca de la bahía de Jiquilisco como un territorio clave para el país por su riqueza natural, cultural y económica. Es por ello que, entre otras acciones, la institución asume una función articuladora con otras instituciones del gobierno central para dinamizar los procesos productivos y sociales en los territorios del municipio. Este proceso tiene como eje la participación organizada de los pobladores de las comunidades, quienes, a través de estrategias inclusivas, participan tanto en el diseño de los planes como en la ejecución, evaluación y control de

estos. Así lo afirmó Ramón Arístides Valencia, Ministro de Gobernación y Desarrollo Territorial.

■ **Alianzas Estratégicas en la implementación de la Gestión de Riesgos y el Desarrollo Local Sostenible**

Alianza público-privada

Para trabajar en forma conjunta en la elaboración e implementación de planes y acciones que permitan mejorar las condiciones de vida de los habitantes en la cuenca bahía de Jiquilisco, se ha creado una alianza público-privada entre el Grupo de Acción Territorial (GAT) y la Asociación Intermunicipal de la Bahía de Jiquilisco (ASIBAHIA).

Esta alianza cae dentro del marco de la Estrategia Centroamericana de Desarrollo Rural Territorial (ECADERT) y cuenta con el apoyo del Programa ART PNUD, la ex-Subsecretaría de Desarrollo Territorial y Descentralización (SSDT), los gobiernos locales de la Asociación Intermunicipal de la Bahía de Jiquilisco (ASIBAHIA) y otras instituciones. La alianza tiene la finalidad de consolidar un sistema de gestión territorial participativo, equitativo y democrático para la administración de los recursos naturales, económicos, sociales y culturales, mediante la concertación de diversos intereses para impulsar el desarrollo integral en la cuenca bahía de Jiquilisco.¹²

Entre los logros de esta alianza se pueden detallar los siguientes: la creación y puesta en marcha de la Oficina de Planificación y Gestión Territorial para la Región Cuenca Bahía de Jiquilisco (OPLAGEST); la creación y aprobación de ordenanzas municipales, reguladoras de los usos del suelo en 9 municipios del territorio; y la elaboración y validación de planes de ordenamiento territorial y desarrollo urbano en 5 municipios con apoyo del Viceministerio de Vivienda y Desarrollo Urbano

(VMDU). Una de las principales apuestas estratégicas de ASIBAHIA para este territorio es el impulso de la buena gobernanza, para lo cual reconoce la importancia de enlace y coordinación con diferentes actores locales, instituciones de gobierno, ONG, organismos internacionales, y el trabajo conjunto con el Grupo de Acción Territorial (GAT) del cual ASIBAHIA forma parte.

Alianzas para el desarrollo productivo

A partir del año 2011 el MAG ha establecido acuerdos de comercialización y financiamiento con varias cooperativas del municipio de Jiquilisco para la producción de semilla de maíz, frijol y también para ganadería de leche. Asimismo, el MARN implementa el Programa de Restauración de Ecosistemas y Paisajes que favorece formas alternativas de producción agropecuaria.

En el municipio, la reconversión de antiguas salineras a estanques de camarón fue parte importante del proceso de reinserción social y productiva de excombatientes de la guerra civil, dando pie a varias cooperativas camaroneras, de las cuales 30 están legalizadas.

12. *Revista Nuestra Cuenca* Edición No.2 Una publicación del Grupo de Acción Territorial (GAT) de la Cuenca Bahía de Jiquilisco. Abril 2015.

COOPERATIVAS DE JIQUILISCO

COOPERATIVA	ACTIVIDAD ECONÓMICA
Asociación Cooperativa Agropecuaria Pesquera	Comercialización de mariscos
Cooperativa Sendero de Paz	Producción y venta de camarón
Asociación Cooperativa de Producción Agroindustrial Servicios Múltiples 31 de Diciembre de R.L	Explotación de criaderos de camarón
Cooperativa La Carranza	Producción y venta de camarón
Cooperativa Nancuchiname	Ganadería y granos básicos
Asociación Cooperativa La Maroma de R.L	Crianza de ganado bovino, producción de leche y cultivo de granos básicos
Asociación Cooperativa Agropecuaria San Hilario de R.L	Producción y venta de camarón
Cooperativa El Tomo Camaronero, comunidad San Hilario	Producción y venta de camarón
Cooperativa Vientos Marinos de RL	Producción y venta de camarón
Cooperativa El Salmón	Producción de camarón y comercialización
Asociación Cooperativa Verde Mar	Producción y venta de camarón
Cooperativa Mancornados	Producción y venta de camarón
Cooperativa Tavor	Pesca

También hay cooperativas que se dedican a la comercialización de granos básicos y a la ganadería.

Alianzas socio-ambientalistas

Este es un proceso de alcance territorial que incluye la participación del Comité de Gestión de la Reserva de la Biosfera Xiriualtique–Jiquilisco y el Comité Ambiental del Sector Occidental de la Bahía de Jiquilisco.

En el proceso participa también el Movimiento por la Defensa de los Recursos Naturales y la Vida, que incorpora actores del municipio y de otros departamentos, tales como la Asociación Mangle-Coordinadora del Bajo Lempa-, la Asociación Usulután Sur Cuenca Región Bahía de Jiquilisco (ASUSCUBAJI), y varias unidades ambientales de los departamentos de La Paz, San Vicente y Usulután.



LA DESTRUCCIÓN DE LOS ECOSISTEMAS POR DESASTRES NATURALES PONE EN RIESGO LOS MEDIOS DE VIDA DE LA POBLACIÓN

■ Cooperación y financiamiento para el desarrollo local

La gestión de los recursos financieros la realiza la municipalidad en coordinación con ONG, asociaciones locales y las comunidades a través de las ADESCO y las cooperativas quienes implementan las intervenciones para responder a las necesidades y demandas de las comunidades con proyectos de infraestructura social y desarrollo humano (educación, salud), proyectos productivos y de protección del medio ambiente.

El financiamiento de los proyectos se canaliza a través de organizaciones no gubernamentales e instancias gubernamentales como FIAES, FISDL y el Ministerio de Obras Públicas. En algunos casos el financiamiento se realiza de manera directa a través de los organismos de cooperación internacional en coordinación

con asociaciones locales. Entre las ONG con mayor presencia en estas alianzas destacan Plan Internacional, FUNSALPRODESE, PROCARES, PROCOMES, Asociación Mangle y Asociación Usulután Sur Cuenca Región Bahía de Jiquilisco (ASUSCUBAJI).

Según informaron los entrevistados, en los últimos cinco años el gobierno central ha jugado un papel más protagónico en este tipo de alianzas mediante proyectos impulsados por varios Ministerios del gobierno central, entre ellos, Medio Ambiente (MARN), Agricultura y Ganadería (MAG) Obras Públicas (MOP), Economía (MINEC), Gobernación y Desarrollo Territorial, Salud (MINSAL), Educación (MINED), y por las Secretarías de Inclusión Social y la de Vulnerabilidad y Protección Civil.

■ La cooperación internacional y la solidaridad de los pueblos

Organismos de ayuda humanitaria y agencias para el desarrollo han desempeñado papeles importantes en la implementación de los procesos de gestión de riesgos y desarrollo local del municipio, interviniendo con asistencia técnica y financiera. De esta manera, gobiernos solidarios, agencias de cooperación bilateral y multilateral, ONG nacionales e internacionales y asociaciones profesionales, en coordinación con varias instituciones nacionales, locales y la municipalidad, contribuyen con la implementación de planes, proyectos y programas. Entre los países cooperantes destacan España, Suiza, Estados Unidos, Inglaterra, Japón y la Unión Europea, quienes hacen efectiva su cooperación a través de sus diferentes Agencias y ONG. Asimismo, brindan cooperación algunos organismos del Sistema de Naciones Unidas como PNUD, FAO, UNICEF, PMA y OPS/OMS.

La sostenibilidad de las acciones para la gestión del riesgo a desastres y el desarrollo local

Las personas entrevistadas consideran que, para continuar con el desarrollo del municipio es necesario:

- Consolidar el liderazgo de la municipalidad en los procesos de gestión de riesgos y mantener la coordinación con instituciones gubernamentales, ONG, sector privado y comunidades.
- Fortalecer capacidades locales a través de programas de capacitación permanente en las instituciones y comunidades.
- Fortalecer capacidades tecnológicas, técnicas y operativas de la municipalidad y asociaciones locales para la reducción de riesgos y la implementación de planes de desarrollo territorial.
- Implementar una estrategia para el fortalecimiento de los Comités Comunales de Protección Civil, ADESCO y asociaciones cooperativas de producción y de servicios.

Para la sostenibilidad de las iniciativas y proyectos de desarrollo local sostenible se identifican las siguientes intervenciones:

- Fortalecimiento de la participación de las comunidades organizadas.
- Seguimiento a la ejecución de los proyectos.
- Gestión de recursos financieros y tecnológicos.
- Validación y promoción de tecnologías productivas.
- Definición e implementación de estrategias para la comercialización

de productos y desarrollo del turismo comunitario.

- Consolidación de alianzas a nivel local, nacional e internacional.
- Incidencia política en la implementación de procesos de desarrollo local sostenible.

Desafíos para la construcción de resiliencia y el desarrollo local sostenible

En la información expuesta por los actores clave se identificaron los siguientes desafíos:

- Disponer de un Sistema de Información Geográfico (SIG) que genere información y conocimiento a través de mapas digitales, imágenes satelitales y otros instrumentos de la comunicación visual y espacial, que faciliten el análisis y la toma de decisiones en el ordenamiento y la planificación territorial.
- Cumplimiento de los compromisos de las instituciones del gobierno central y municipal para la implementación de los planes de gestión de riesgos y desarrollo local sostenible.
- El manejo y gobernanza del ecosistema de la bahía de Jiquilisco se considera complejo y crucial, debiendo participar, asumiendo responsabilidades compartidas, las comunidades y las instituciones

locales y nacionales, especialmente el MARN.

- Gobernanza ambiental y territorial efectiva, de modo que la implementación del conjunto de estrategias económicas no confronte con las iniciativas locales de desarrollo, y que el impacto socio-ambiental no aumente la vulnerabilidad ya existente. De igual manera, que las acciones no pongan en riesgo los derechos de las comunidades.
- La adaptación al cambio climático. A pesar que existen buenas prácticas implementadas con agricultura orgánica y sistemas agroforestales, el esquema de adaptación al cambio climático a partir de acciones locales necesita ser articulado con políticas nacionales para asegurar mayor efectividad debido al incremento de las amenazas climáticas y su creciente afectación a los bienes y a la infraestructura comunitaria y pública.
- Superar las desventajas competitivas que presentan los procesos de producción local por falta de líneas de financiamiento preferenciales y sistemas estables de canales de comercialización. Estas desventajas ponen serios límites a los esfuerzos colectivos de los productores del territorio.
- Aumentar la inversión en investigación, específicamente en temas fundamentales como el funcionamiento de los ecosistemas

locales y el impacto de las actividades económicas de pequeña y de gran escala. Asimismo, en la validación de tecnologías para la producción con criterios ecológicos y de gestión de riesgos.

— Establecimiento de una Comisión de Gestión de Recursos que realice la gestión y monitoree la ejecución de los recursos financieros y que defina y desarrolle el proceso de rendición de cuentas.

Referencias bibliográficas

- Comisión Municipal de Protección Civil de Jiquilisco. (2015). *Plan municipal de protección civil, prevención y mitigación de desastres*: El Salvador.
- Dávila, M. (2011). *Coordinadora del Bajo Lempa como agente del desarrollo local sostenible. Estudio de caso*. (Tesis para Maestría en Desarrollo Local Sostenible). Universidad de El Salvador: San Salvador.
- Díaz, O. (2011). *La evolución del rol territorial de la Bahía de Jiquilisco*. (1a ed.). Programa Salvadoreño de Investigación sobre Desarrollo y Medio Ambiente: San Salvador.
- Fundación Nacional para el Desarrollo, RTI International/ Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo. (2012). *Plan de competitividad municipal de Jiquilisco 2012-2016*: San Salvador.
- Fundación Salvadoreña de Desarrollo y Vivienda Mínima. (2001). *Impacto del Mitch en asentamientos humanos a nivel regional: Honduras, Nicaragua, El Salvador*: San Salvador
- Gobierno de El Salvador, Viceministerio de Vivienda y Desarrollo Urbano. (2015). *Plan de ordenamiento urbano del municipio de Jiquilisco*: San Salvador
- Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales. (2012). *Directrices para la zonificación ambiental y los usos del suelo del Bajo Lempa. (Unidades ambientales estero de Jaltepeque y bahía de Jiquilisco). Diagnóstico rápido sobre principales problemáticas del Bajo Lempa*: San Salvador.
- Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales y Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (2006). *Recopilación histórica de los desastres en El Salvador 1900-2005*: San Salvador.
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y Universidad Centroamericana “José Simeón Cañas”. (2011). *Bahía de Jiquilisco. Fortalecer capacidades para el desarrollo económico local en territorios impactados por la migración*. Programa de Pequeñas Donaciones del GEF El Salvador: San Salvador.

Proyecto “Fortalecimiento de las capacidades locales para la gestión del desarrollo económico del territorio: cuenca bahía de Jiquilisco”. (2012). El Salvador

SITIOS ELECTRÓNICOS

Grupo de Acción Territorial de la Cuenca Bahía de Jiquilisco. (2015) Revista *Nuestra Cuenca* (Edición No. 2). Fundación Nacional para el Desarrollo: San Salvador. Desde: <http://www.repo.funde.org/994/1/RevCuenJiq.pdf>
<https://asociacionmangle.files.wordpress.com/2012/10/2012-manejo-comunitario-de-manglar.pdf>
https://confras.com/documentos_c/6Tormenta%20Agatha%202010/inundaciones_bajo_lempa.pdf
http://www.prisma.org.sv/uploads/media/la_evolucion_del_rol_territorial_de_la_Bahia_Jiquilisco.pdf

La zona costera de Usulután: retos para la gobernanza ambiental territorial. (2012). Desde: [www.prisma.org.sv/uploads/media.Nelson Cuéllar y colaboradores, Programa Salvadoreño de Investigación sobre Desarrollo y Medio Ambiente. *Gobernanza ambiental-territorial y desarrollo en El Salvador: el caso del Bajo Lempa.* Documento de trabajo ENGOV No. 6, 2013. Desde: \[http://biblioteca.clacso.edu.ar/clacso/engov/20131210114244/WorkingPaperENGOV6_Cuellar_etal.pdf\]\(http://biblioteca.clacso.edu.ar/clacso/engov/20131210114244/WorkingPaperENGOV6_Cuellar_etal.pdf\)
\[ondepro.gob.sv/component/content/article/1-noticias/262-ministerio-de-economia-entrega-premios-a-tres-iniciativas-productivas-de-la-bahia-de-jiquilisco-del-departamento-de-usulután-ganadoras-del-concurso-de-fondos-no-reembolsables-otorgados-por-medio-del-fondepro.html\]\(http://ondepro.gob.sv/component/content/article/1-noticias/262-ministerio-de-economia-entrega-premios-a-tres-iniciativas-productivas-de-la-bahia-de-jiquilisco-del-departamento-de-usulután-ganadoras-del-concurso-de-fondos-no-reembolsables-otorgados-por-medio-del-fondepro.html\)](http://www.prisma.org.sv/uploads/media.Nelson_Cuellar_y_colaboradores_Programa_Salvadoreño_de_Investigación_sobre_Developimiento_y_Medio_Ambiente.Gobernanza_ambiental-territorial_y_desarrollo_en_El_Salvador:_el_caso_del_Bajo_Lempa.Documento_de_trabajo_ENGOV_No_6_2013.Desde:_http://biblioteca.clacso.edu.ar/clacso/engov/20131210114244/WorkingPaperENGOV6_Cuellar_etal.pdf)

Anexos

ANEXO 1 PERSONAS ENTREVISTADAS

NOMBRE	CARGO DE INSTITUCIÓN/COMUNIDAD
David Barahona	Alcalde Municipal de Jiquilisco
Geovanny Mojica	Responsable Gestión de Riesgos Alcaldía Municipal de Jiquilisco
Javier Torres	Coordinador Municipal de Protección Civil
Dinora Concepción Perdomo Reyes	Regidora Propietaria del Concejo Municipal de Jiquilisco
Raúl Franco Arévalo	Jefe de Gestión Nacional e Internacional de la Alcaldía Municipal de Jiquilisco
Juan Walberto Gallegos	Coordinador de Programas Asociación Mangle
Nelson de Jesús Calero	Presidente de ACUDESBAL
Ricardo Alfonso Hernández Carrillo	Coordinador Manejo de Albergues- Comisión Central de Protección Civil del Bajo Lempa
Yohalmo Cañas	Coordinador de Proyecto de Resiliencia de la Cruz Roja Suiza
Alma Fátima Benavidez	Directora de la Casa de la Cultura
José Israel Vásquez Sandoval	Policía Nacional Civil de Jiquilisco
Manuel Antonio Medrano Arévalo	Inspector de Saneamiento Ambiental de la Unidad Comunitaria de Salud Familiar de Jiquilisco
Héctor Herrera Turcios	Supervisor de Saneamiento Ambiental de la Unidad Comunitaria de Salud Familiar de Jiquilisco
Carlos Humberto Serpas	Inspector de Saneamiento Ambiental de la Unidad Comunitaria de Salud Familiar de Jiquilisco
Dr. Ronald Portillo	Médico Director de la Unidad Comunitaria de Salud Familiar Especializada “Monseñor Óscar Arnulfo Romero”.
Santiago Flores	Sub director Centro Educativo Ciudad Romero
Miguel Ángel Chávez	Coordinador Comisión Comunal de Protección Civil “El Zamorano”

ANEXO 2 ORGANISMOS DE COOPERACIÓN QUE HAN PARTICIPADO EN LA GESTIÓN DE RIESGOS Y DESARROLLO LOCAL SOSTENIBLE DEL MUNICIPIO DE JIQUILISCO

ORGANISMO/INSTITUCIÓN DE COOPERACIÓN
INTERNACIONALES
Agencia Andaluza de Cooperación Internacional para el Desarrollo.
Agencia de Cooperación Española (AECID)
Agencia de Cooperación Internacional del Japón (JICA)
Amigos de la Tierra (España)
Ayuda en Acción
Comité de Oxford de Ayuda contra el Hambre (OXFAM)
Cooperación Suiza (COSUDE)
Cruz Roja Suiza
FAO
Fondo Iniciativa para las Américas (FIAES)
Fundación Interamericana (FIA)
Iglesia Episcopal Americana
Liga de Cooperativas de los Estados Unidos de América (CLUSA)
OFDA-USAID
OPS/OMS
PMA
PNUD
Save The Children
Servicio Mundial Judío
UNICEF

ORGANISMO/INSTITUCIÓN DE COOPERACIÓN

NACIONALES

Asociación Mangle

ACUDESBAL

ASPS

ASUSCUBAJI

Coordinadora del Bajo Lempa

Cruz Roja Salvadoreña

FUNSALPRODESE

Movimiento de Mujeres Salvadoreñas

PROCOMES

PROCARE

Provida

Jiquilisco, construyendo un municipio resiliente:

Buenas prácticas en la gestión integral de riesgos a desastres

Este documento recoge y expone las buenas prácticas desarrolladas por los habitantes de las márgenes del río Lempa y la bahía de Jiquilisco, un área en El Salvador muy valorada por sus importantes procesos ecosistémicos pero que yace en una zona con alto nivel de riesgo por su vulnerabilidad a inundaciones y sequías.

Con el apoyo
financiero de:



Ayuda Humanitaria
y Protección Civil



Al servicio
de las personas
y las naciones