



FONDO PARA EL MEDIO AMBIENTE MUNDIAL
INVERTIMOS EN NUESTRO PLANETA



Al servicio
de las personas
y las naciones



TEKOHA
RESÁI
SÁMBYHYHÁ
SECRETARÍA DEL
AMBIENTE



Informe de Resultados 2016

Paisajes de Producción Verde
Commodities Sustentables

Cofinanciado por:







PAISAJES DE PRODUCCIÓN VERDE

Integrando la Conservación de la Biodiversidad y el Manejo Sustentable de la Tierra en Prácticas de Producción en todas las Bio-regiones y Biomas en el Paraguay

El proyecto Paisajes de Producción Verde, Commodities Sustentables tiene el objetivo de proteger la biodiversidad y las funciones de la eco-región del Bosque Atlántico del Alto Paraná frente a las prácticas de producción multisectorial y es un modelo que busca ser replicado a lo largo de las eco-regiones del país. El proyecto proporcionará beneficios a nivel mundial, garantizando la futura expansión de la producción sin comprometer la biodiversidad y el funcionamiento de los ecosistemas.

El proyecto es financiado por el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (GEF), liderado por la Secretaria del Ambiente y el Ministerio de Agricultura y Ganadería, facilitado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y cofinanciado por el Instituto Forestal Nacional (INFONA), la Mesa de Finanzas Sostenibles, ADM Paraguay S.R.L., Cargill Paraguay y Louis Dreyfus Company.



PARAGUAY

La economía paraguaya depende en gran medida del sector primario (agricultura, ganadería, silvicultura y pesca). Este sector se caracteriza por dos sistemas de producción muy diferentes - la agricultura familiar y la agricultura empresarial – las cuales coexisten en todo el país y más notoriamente en la región oriental. La agricultura familiar opera en áreas reducidas de tierra de entre 1 y 50 hectáreas y se caracteriza por el uso de mano de obra familiar, tecnologías de producción tradicionales, suelos degradados y producción de cultivos básicos (es decir, principalmente maíz, mandioca, poroto) y un número limitado de cultivos comerciales (es decir, de algodón, de sésamo, caña de azúcar, tabaco). Por otro lado, la agricultura empresarial (productores individuales y empresas privadas) es mecanizada y extensiva, con un alto nivel de tecnología, inversión de capital, disponibilidad de servicios financieros diversificados, y comercialización sobre la base de cadenas de suministro que interactúan para generar un nivel significativo de superávit exportable (soja, maíz, trigo, arroz y, en menor grado, girasol y canola). Las tres primeras cosechas se producen normalmente en las mismas tierras bajo el sistema de rotación.



PARAGUAY EN EL RANKING PRODUCTIVO MUNDIAL

Producción

- 2º Productor mundial de Stevia (Ka'a he'é)
- 2º Productor mundial de Tung
- 3º Productor mundial de Yerba Mate
- 6º Productor mundial de Soja

Comercio

- 1º Exportador mundial neto de Energía Eléctrica
- 1º Exportador mundial de Azúcar Orgánica
- 2º Exportador mundial de Stevia (Ka'a he'é)
- 3º Exportador mundial de Yerba Mate
- 4º Exportador mundial de Soja
- 4º Exportador mundial de Almidón de Mandioca
- 4º Exportador mundial de Aceite de Soja
- 5º Exportador mundial de Harina de Soja
- 5º Exportador mundial de Chía
- 6º Exportador mundial de Maíz
- 6º Exportador mundial de Carne
- 10º Exportador mundial de Trigo
- 11º Exportador mundial de Hilados de Seda
- 15º Exportador mundial de Arroz

Industria y Servicios

- 3ª Flota mundial de barcazas (2.200 unidades con 200 remolcadores), luego de EEUU y China
- 8º Industrializador mundial de Soja



Zonas de Intervención



LA SUSTENTABILIDAD COMO UN DESAFIO



Conciliar las oportunidades de producción con el mejor aprovechamiento del capital natural.

Barrera 1

La gobernanza y los marcos de política y regulatorios no logran limitar la conversión del hábitat natural en tierras productivas

- Dificultades para implementar y aplicar el marco legal
- Las instituciones funcionan como entes recaudadores y no como aplicadores de la ley
- Insuficiente financiamiento de instituciones públicas

Barrera 2

Insuficientes incentivos económicos para integrar prácticas de manejo ambiental sustentable a la actividad económica

- Incentivos
- Créditos
- Mercado

Barrera 3

Limitada capacidad institucional e individual para aplicar el marco regulatorio para la implementación de reservas legales y para la adopción de prácticas sustentables

- Limitadas capacidades institucionales en el terreno
- Limitadas capacidades de productores

OBJETIVO DEL PROYECTO

Proteger la biodiversidad y las funciones de la eco-región del Bosque Atlántico del Alto Paraná ante las prácticas de producción multisectorial existentes y emergentes de las prácticas de producción multisectorial y es un modelo que busca ser replicado a lo largo de las eco-regiones del país. El proyecto proporcionará beneficios a nivel mundial, garantizando la futura expansión de la producción sin comprometer la biodiversidad y el funcionamiento de los ecosistemas.

Resultados

El Proyecto tiene tres resultados esperados: 1) Marco de gobernanza eficaz para la conservación de la biodiversidad y el SLM (Sustainable Land Management o Manejo Sustentable de la Tierra) en paisajes de uso múltiples; 2) Marco de incentivos financieros y de mercado para promover la biodiversidad y manejo sustentable de la tierra dentro de las zonas prioritarias de paisaje de uso múltiple, y 3) Implementación fortalecida del sistema de reservas legales y prácticas productivas sustentables.



RESULTADOS DEL PROYECTO



Marco de gobernanza eficaz para la conservación de la biodiversidad y el SLM (Sustainable Land Management o Manejo Sustentable de la Tierra) en paisajes de uso múltiples.

- Un paquete de modificaciones y revisiones del marco legal.
- Fortalecimiento institucional para mejorar el monitoreo y la vigilancia.
- Una plataforma nacional y dos departamentales para el diálogo interinstitucional.



Marco de incentivos financieros y de mercado para promover la biodiversidad y manejo sustentable de la tierra dentro de las zonas prioritarias de paisaje de uso múltiple.

- Aumento y diversificación de financiación a través de oportunidades de financiación, incentivos para productores y REDD+
- Mercados diferenciados para la adopción de buenas prácticas de producción.



Implementación fortalecida del sistema de reservas legales y prácticas productivas sustentables.

- Asistencia técnica para incorporar mejores prácticas para la producción sustentable, reservas legales y bosques protectores de cursos hídricos.
- Aplicación mejorada de la vigilancia de la deforestación y el cumplimiento en 4 municipios.

1

Avances del Resultado

Marco de gobernanza eficaz para la conservación de la biodiversidad y el SLM (Sustainable Land Management o Manejo Sustentable de la Tierra) en paisajes de uso múltiples.

- Revisión normativa. Seguimiento a la revisión normativa legal ambiental y forestal
- Análisis de capacidades de Unidades Ambientales a nivel de gobernación y municipios piloto
- Propuesta de creación de unidades ambientales en municipios pilotos
- Diseño de sistema de monitoreo ambiental y forestal con sus respectivos sistemas de información. SIAM/SEAM/SIF/INFONA
- Acciones para la descentralización de la SEAM. Se encuentra en pleno funcionamiento la oficina regional de la SEAM en la Gobernación de Alto Paraná y el Proyecto apoyo en la provisión del mobiliario, equipos informáticos y contratación de tres técnicos
- Curso de gobernanza ambiental en fase de elaboración de convenios entre FCA/UNE y FCA/UNA con SEAM y el PNUD
- Política Forestal revisada
- Fortalecimiento Institucional SEAM / INFONA / MAG/ UGP /Mesa de Finanzas/ ARP
- Acciones para la descentralización del Sistema de Monitoreo Forestal (INFONA)
- Revisión y actualización del Plan Nacional Agroforestal del INFONA (en proceso)
- Creación de la Unidad de Ganadería Sustentable y Cambio Climático en el Vice Ministerio de Ganadería del MAG





Revisión Normativa

Borrador de decreto donde se definen conceptos que faciliten la interpretación y aplicación del artículo 42 de la Ley Foresta No. 422: se definen aspectos técnicos y conceptos como:

- Zonas forestales
- Bosque natural
- Tierras forestales de producción
- Déficit forestal
- Habilitación

En cuanto al análisis de la Ley de Servicios Ambientales No. 3001, se están revisando los requisitos para certificar, certificación de tierras de comunidades indígenas, viabilidad jurídica para certificación de ASP, nuevas reglamentaciones referentes a belleza escénica, actividad de alto impacto, monitoreo y auditoría de áreas certificadas, captación de carbono, título valor, entre otros.

Ley 536/95 de fomento a la forestación y reforestación. Ley 4241/10 de Restablecimiento de bosques protectores de cauces hídricos dentro del territorio nacional. Ley 5146/14 Que otorga facultades administrativas a la SEAM, en materia de percepción de cánones, tasas y multas.

Participaron en la revisión de las leyes 422, 4241, 536, 5146, 3001, a través de talleres con participación de representantes de INFONA, SEAM, Gremios de la Producción, ONGS, CONGRESO NACIONAL, CANCELLERIA.

Participaron
142
personas

445
expedientes
evaluados SEAM

46%
Aumento en
ingreso SEAM

Análisis de Capacidades UNIDADES AMBIENTALES

Se ha culminado el análisis de capacidades a nivel de gobernanza de Unidades Ambientales a nivel de Gobernación y municipios piloto.

Los dos distritos pilotos de Alto Paraná (Los Cedrales y Naranjal) cuenta con ordenanza municipal de creación de la Unidad Ambiental. Se inició el proceso de capacitación de los técnicos de las unidades y el equipamiento de las oficinas.

SISTEMA DE MONITOREO FORESTAL SIF/INFONA

Como parte del fortalecimiento institucional se ha realizado la sistematización, digitalización y mapeo de:

779
Planes operativos anuales

4.136
Planes de Uso de la Tierra

786
Planes de Manejo Forestal

1.289
Planes de Aprovechamiento Forestal

1.143
Plan de Trabajo Forestal

Curso SIG
10 Técnicos
40 Estudiantes

SISTEMA DE MONITOREO AMBIENTAL SIAM/SEAM

303
Licencias Ambientales

Plataforma Departamental de Alto Paraná

Sector público y Sociedad Civil: SEAM, SENAIVE, SENACSA, INFONA, MAG, gobiernos locales, gobernación y municipios, sociedad civil (ONGs y Comunidad indígena Ache)

Sector Privado: gremios de la producción (APS, UGP, ARP, ARJP UNICOP, COPRONAR y CAP), Traders (ADM, Cargill, RTRS y Control Union) y la Academia (San Carlos, UNE, Uninter y escuela agrícola)

Participaron en el proceso: 309 personas, 92 mujeres y 217 varones, pertenecientes a 12 instituciones públicas, 11 gremios de la producción, 6 instituciones académicas y de investigación y 2 organizaciones no gubernamentales



Soja: 42 personas (10 mujeres y 32 varones), 19 problemáticas en 6 ámbitos de trabajo.

Carne: 35 personas (16 mujeres y 19 varones) 12 problemáticas en 6 ámbitos de trabajo.

2 Avances del Resultado

Marco de incentivos financieros y de mercado para promover la biodiversidad y manejo sustentable de la tierra dentro de las zonas prioritarias de paisaje de uso múltiple.

INCENTIVOS FINANCIEROS Y DE MERCADO

Fortalecimiento de la Mesa de Finanzas Sostenible

- Contratación de Recursos Humanos
- Apoyo para reglamentar la Gobernanza de la Mesa
- Difusión de la Guía Ganadera

Incentivos para la producción sustentable y para la preservación de las reservas forestales

- Certificación de soja sustentable
- Pago por Servicios Ambientales
- Revisión de la ley 536, VMME

Mercados Diferenciados para la adopción de buenas prácticas de producción

- Difusión del análisis Costo/Beneficio de la certificación de la soja en el Paraguay

Acciones de los co-financiadores

- ADM, Cargill, (Louis Dreyfus)
- Conformación de mesas de diálogo intersectoriales a nivel municipal
- Capacitación a técnicos y productores en torno a criterios de producción sustentable

287.386
hectáreas de soja
certificada

287.386 hectáreas de soja certificada con esquemas de sustentabilidad, 15% adicionales a la meta. (250.000 ha)

491
productores de
11
Cooperativas

491 Productores de 11 Cooperativas de Producción han participado del Análisis de Brecha en los Productores para certificación.

- Diseño e impresión de la guía de autoevaluación (1000 un).
- Levantamiento, carga y procesamiento de datos.

Contrapartida UniSol Agricultura Sustentable

446
hectáreas de
bosque
certificado

446 hectáreas de bosques certificados por 263.353 USD (promedio de 590 USD por ha) en el área del BAAPA, siendo el 29,5% del total de la meta en términos de cantidad de hectáreas sin embargo representa 88% más de la meta prevista por el proyecto en 2016.

Contrapartida Secretaría del Ambiente



3

Avances del Resultado

Implementación fortalecida del sistema de reservas legales y prácticas productivas sustentables.

M

Mejores Prácticas Agropecuarias Sustentables en carne y soja

- Seminario Taller sobre Buenas Prácticas Agropecuarias (Técnicos, Productores)
- Taller de Buenas Prácticas Ganaderas (Técnicos, Productores)
- Documento de Buenas Prácticas Agropecuarias Sustentables en carne y soja.
- Capacitación para utilización de GPS-INDEX (Herramienta de gestión ambiental)

A

Apoyar la implementación de la rehabilitación de reservas legales y restauración de los bosques protectores de cauces hídricos.

- Taller sobre técnicas de instalación de Viveros y producción de mudas forestales. Técnica de recolección y procesamiento de semillas forestales. Silvicultura de plantaciones y sistemas agroforestales.

F

Fortalecimiento y/o instalación de viveros en los sitios pilotos.

- Mejoramiento del vivero en CEFOTESFOR
- Entrega de equipamiento del área informática
- Entrega de equipos para uso forestal.

I

Implementación de un plan de sensibilización ambiental conjuntamente con la SEAM.

- Taller de educación y sensibilización Ambiental, dirigido a Técnicos y funcionarios de la Gobernación de Alto Paraná y estudiantes de los distritos Cedrales y Naranjal.
- Capacitación en cuestión ambiental, interpretación de la legislación ambiental y forestal; su efecto sobre los recursos naturales de los procesos políticos, legales e institucionales del Paraguay.

C

Capacitación y acompañamiento técnico a productores/as de Soja y Carne en la implementación de las Buenas Prácticas:

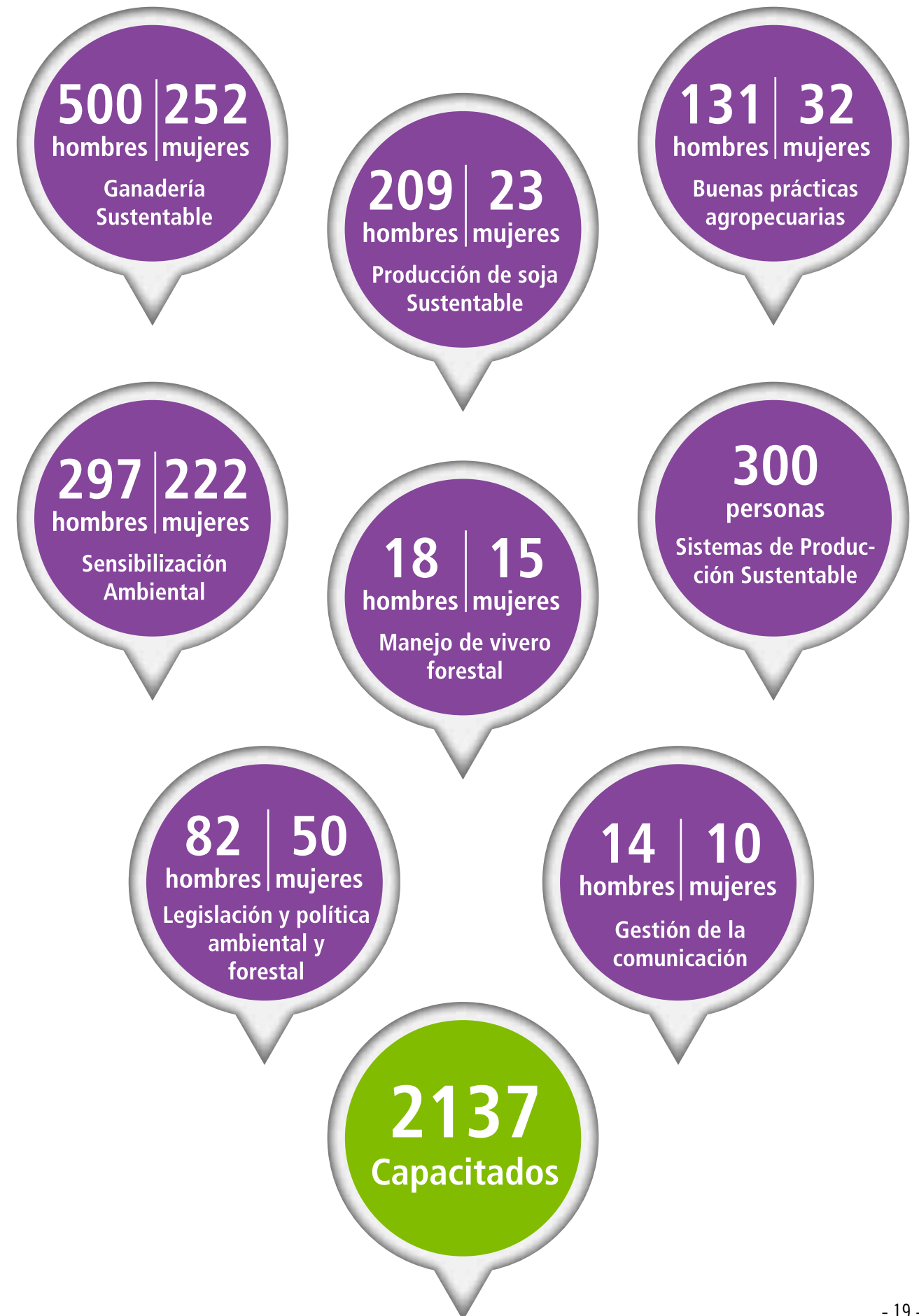
- Taller de Buenas Prácticas de Producción Sustentables.
- Capacitación "Sustentabilidad de los Sistemas de Producción Agrícolas" (Consultor Internacional).
- Seminario Ganadería Sustentable, Una Propuesta Estratégica y Competitiva "Aportes para una Marca País".
- Charla Manejo Holístico de Pastizales.
- Capacitación en ganado menor.
- Capacitación en Sistema de Siembra Directa.
- Seminario por Una Agricultura Sustentable – COPRONAR.
- Encuentro Nacional de Siembra Directa "Conmemoración de los 30 años de adopción del Sistema de Siembra Directa en el Paraguay"
- Encuentro de jóvenes cooperativistas por el Medio Ambiente. COPRONAR.
- Sistemas de Producción Sustentable (Ganadería, Agricultura, Forestal) ARP.
- Encuentro Global Green Commodities.

A

Viajes de intercambio de técnicos nacionales para la promoción de la eficiencia productiva y sustentabilidad.

- XXIV Congreso AAPRESID – Rosario, Argentina.
- 15° Encuentro Nacional de Plantío na Palha – Goias, Brasil
- VIII Foro Internacional de Derecho Ambiental – Bs. As., Argentina
- Gira técnica por el Uruguay. Tema: Trazabilidad de la carne bovina por parte del INAC, trabajos de investigación del INIA referentes a las emisiones y captaciones de GEIs y a la competitividad ganadera. Y visita para conocer el manejo de la unidad de sostenibilidad y cambio climático y política agropecuaria del Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca del Uruguay.

PERSONAS CAPACITADAS EN EL MARCO DEL PROYECTO



Trabajo en conjunto



El gran avance de estos resultados es fruto del trabajo coordinado entre:
La SEAM, el PNUD, el Equipo de Proyecto, el Comité Técnico, las Contrapartes y los Co-financiadores.



Esta publicación fue realizada en el marco del Proyecto Paisajes de Producción Verde, el cual es liderado por la Secretaría del Ambiente, financiado por el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), coordinado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD y cofinanciado por el Ministerio de Agricultura y Ganadería, el Instituto Forestal Nacional (INFO-NA), la Mesa de Finanzas Sostenibles, ADM Paraguay S.R.L y Cargill.

Junta del Proyecto
Secretario Ejecutivo Ministro de la Secretaría del Ambiente, Rolando de Barros Barreto.
Gobernador del Departamento de Alto Paraná, Justo Zacarías Irún.
Representante de los Cofinanciadore del Proyecto, Ana Yaluff.
Representante Residente del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, Cecilia Ugaz.

Ficha técnica
Sistematizadora: María Mantinian
Diseño gráfico y diagramación: Carmeñ Salinas
Revisión técnica: Eduardo Allende y Rafael Gadea
Proyecto Paisajés de Producción Verde/SEAM/PNUD/GEF. 2016
Fotografías: María Mantinian

Copyright ©PNUD 2016.
Todos los derechos reservados.
Elaborado en Paraguay.



Cofinanciado por:

