



autoridad
nacional del
ambiente



PROGRAMA
ONU-REDD



PROCESO DE ESCUCHA ACTIVA.

**PUNTO DE ENCUENTRO DE ACTORES CLAVE,
TALLER DE EXPERTAS/OS DEL BOSQUE.**

**DOCUMENTO RESUMEN
Reunión en Nuevo Emperador, Arraiján.
18 y 19 de noviembre 2014.**

**PROGRAMA NACIONAL CONJUNTO ONU-REDD PANAMÁ.
Noviembre 2014**

En este documento no se reflejan las opiniones de técnicos de la ANAM, del Programa ONU-REDD o del Programa Nacional Conjunto ONU-REDD Panamá. El objetivo del documento es resumir y ordenar las opiniones escuchadas en una reunión/taller con representantes de familias campesinas, afrodescendientes, indígenas y de organizaciones e instituciones cuyo sustento depende del bosque y que viven o trabajan o tienen relación con áreas consideradas como claves y estratégicas para la conservación y recuperación del bosque en Panamá.

**PROCESO DE ESCUCHA ACTIVA.
PUNTO DE ENCUENTRO DE ACTORES CLAVE,
TALLER DE EXPERTAS/OS DEL BOSQUE.**

**DOCUMENTO RESUMEN
Reunión en Nuevo Emperador, Araján.
18 y 19 de noviembre 2014.**

TABLA DE CONTENIDO

I. AGRADECIMIENTO Y PRÓLOGO.....	4
II. INICIO DE LA REUNIÓN, COMPARTIR INFORMACIÓN Y VISIONES.	6
III. DESARROLLO DE LOS DEBATES.....	13
IV. EXPERTAS/OS PARTICIPANTES EN EL PUNTO DE ENCUENTRO Y AGENDA PREVISTA.	24
ANEXO METODOLÓGICO.....	27

Preparado por:

Gisele Didier ,Oficial de Programa, PNUD Panamá,
Javier Jiménez e Irina Madrid, ONU-REDD, PNUD Panamá,

I. AGRADECIMIENTO Y PRÓLOGO.

Los autores fundamentales de este resumen son los participantes en el punto de encuentro (que también denominamos reunión o taller, quienes son los primeros destinatarios de este documento. Nuestro agradecimiento a todos por su apoyo y colaboración para que se realizara la reunión en las mejores condiciones.

El taller fue concebido como una oportunidad para que actores clave del programa REDD+, que habían sido escuchados previamente de manera individual o en talleres diferenciados, tuvieran un punto de encuentro donde debatir, interactuar y que nos sirviera a todos (los mismos actores clave, técnicos de ANAM y ONU-REDD y esperamos que a observadores externos) para medir la distancia que separa o une a cada uno de los colectivos implicados en sus visiones sobre la situación actual del bosque en Panamá y cuáles pueden ser las líneas centrales que deben orientar a la formulación de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá. El taller es por tanto una actividad importante del Plan de Participación Pública de ONU-REDD y cierra la fase de escucha activa.

Para la selección de los participantes se realizaron varias reuniones internas entre la ANAM y técnicos del PNC ONU-REDD, en las que se buscaba identificar una pequeña muestra representativa de los diferentes actores clave para el programa REDD+, a la vez que el número total de asistentes fuera metodológicamente apropiado y no redujera la calidad de un diálogo, debate y punto de encuentro desde la diversidad de puntos de vista y enfoques. Sabemos que no estuvieron todas/os, y en cualquier caso es imposible pretenderlo, e incluso un incremento del número de participantes hubiera significado notables pérdidas en los resultados al hacer mucho más largos y menos intensos los debates.

El listado de las/los participantes se presenta en la sección IV de este documento, incluyendo una referencia a algunos de los inicialmente invitados que por diversas razones y propia decisión no pudieron estar presentes.

La reunión se realizó en la Granja Agroturística San Judas Tadeo, en Nuevo Emperador, Arraiján. Se seleccionó el sitio para disponer de un ambiente adecuado para el trabajo, modesto, cómodo y en contacto directo con la naturaleza. Nuestro agradecimiento a Generoso Pérez y su familia por su apoyo y colaboración.

Se hace necesario enfatizar la nota enmarcada en la primera página con la que se abre este documento. No se puede entender lo escrito a continuación como la expresión de las ideas o conceptos de los técnicos de ANAM, o de las Agencias de Naciones Unidas, o de quienes coordinan y trabajan en el Programa Nacional Conjunto ONU-REDD Panamá. Este documento resulta de un ejercicio de escucha activa y neutral, que no deriva en juicios acerca de las opiniones expresadas por los participantes en la reunión. En todo momento se ha evitado identificar las ideas y aportes con la/el autora/or de las mismas; interesa el resultado del encuentro.

Este documento constituye una síntesis de una sesión de trabajo e intercambio de alrededor de 12 horas de duración. El resumen se centra por tanto en la información expuesta por ANAM y los consensos que fueron construyendo las expertas y expertos convocados. La función del equipo facilitador fue ayudar a pasar de las opiniones individuales a los elementos esenciales que suscitaban acuerdos amplios tanto sobre el diagnóstico de la situación del bosque que conforma su entorno vital o su sector de interés como sobre líneas estratégicas de una futura Estrategia Nacional REDD+ Panamá que permita superarlos.

El elemento central de este documento lo constituyen las diapositivas; los textos son apoyos y explicaciones adicionales. La expresión más genuina y directa de la opinión de los participantes está en las tarjetas, que o bien eran transcripciones de frases literales o directamente fueron elaboradas por ellos en los grupos de trabajo, para después ser pegadas en paneles a la vista de todos y analizadas colectivamente. Revisar las diapositivas permitirá al lector hacer su propia lectura sobre lo que motiva, preocupa, moviliza a este conjunto de expertas y expertos.

Al final del documento encontrarán el anexo metodológico. Este anexo contiene algunos aspectos técnico metodológicos (antecedentes, contexto, objetivos, metodología) previos a la propia realización de esta reunión y está situado al final del documento para que el lector pueda entrar directamente a la sustancia de lo que aconteció en el Punto de Encuentro.

II. INICIO DE LA REUNIÓN, COMPARTIR INFORMACIÓN Y VISIONES.

La agenda detallada de la reunión se muestra en la sección IV y está subdividida en tres grandes espacios destinados a:

- Compartir información sobre cómo visualiza la ANAM la situación del bosque y del programa REDD+, y cómo está contribuyendo el programa ONU-REDD.
- Propiciar un debate abierto sobre los la situación actual del bosque en Panamá y los grandes retos pendientes.
- Valorar el grado de coincidencia y consensos sobre elementos centrales de una Estrategia Nacional REDD+ Panamá.

Tres mensajes centrales:

El primero de los espacios lo abrió el Dr. Emilio Sempris, Sub Administrador de la ANAM, que empezó por resaltar la importancia que consideraba tenía esta primera reunión con una representación de los diversos actores clave de REDD+. En su intervención quiso reiterar y remarcar tres mensajes centrales, que en palabras sus propias palabras se puede resumir de la siguiente manera:

Participación como elemento central:

"Como país necesitamos mantenernos unidos para poder presentar una mejor imagen internacional, esa unión implica la participación activa y en iguales términos de todos los actores nacionales, repito una participación activa igualitaria en el plano nacional. Esto nos va a permitir presentar una imagen más coherente a los diferentes mecanismos financieros existentes".

"Queremos dejar claro, sabemos que [a la ANAM]) nos corresponde la responsabilidad en materia ambiental y en materia climática, pero estamos claros en que sólo lo vamos a lograr con la participación efectiva de todos los actores del desarrollo nacional, y que participen activamente en la construcción de esta nueva agenda ambiental propuesta por el presidente Varela"

"Este país no se va encontrar con una ANAM tratando de empujar una agenda bajo el simple argumento de que somos la autoridad. Nuestro trabajo es hacer que se cumpla la legislación ambiental del país y facilitar los medios para que todos los actores se involucren, se comprometan y aporten...Aprovechemos este espacio para fortalecer nuestros lazos de unión para impulsar todos nuestros proyectos. Panamá es un país pequeño pero se ha caracterizado por ser un país que tiene espacios para todos."

Liderazgo internacional:

"Y en esa misma línea hemos estado planificando reuniones con todos los sectores, incluyendo el sector relacionado con el tema bosque, para avanzar hacia una Estrategia de Cambio Climático que nos permita retomar la posición que históricamente Panamá ha tenido de liderazgo y cuando les comento la palabra liderazgo se los estoy expresando de la manera más concreta posible".

“El Presidente Varela tiene sólo 4 meses de gobierno y ha sido el presidente que más ha mencionado la palabra de cambio climático en su discurso en toda nuestra historia. Lo ha mencionado en foros nacionales, en Nueva York en los foros de Naciones Unidas; incluso en los actos de conmemoración de la separación de Panamá de Colombia, instó a todos los embajadores y cónsules a que inicien una campaña en los diversos países donde están trabajando para que Panamá sea la próxima sede de una de las Conferencia de las Partes [de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC)], que podría ser en el 2018. Esto implica una capacidad de renovación importante y un trabajo concertado entre todos los actores a nivel nacional y todo nuestro aparatage diplomático internacional.”

REDD+ no es suficiente, necesitamos más instrumentos:

“La contribución desde cambio climático al tema forestal es una contribución parcial y es por eso que la Administradora Endara lanza junto con el Presidente, la Alianza por el Millón, y también a través de la Dirección de Áreas Protegidas lanzan la iniciativa de Ecoturismo con financiamiento del GEF y el BID para empezar a ejecutar esas opciones de ecoturismo que van a permitir preservar nuestros recursos naturales” ... “La reforestación no es un juego, no es solamente plantar y dejarlo andando solo; tenemos que identificar y asignar los recursos para que ese pequeño plantón sea manejado por lo menos por una década”.

“En el marco de la Convención de Cambio Climático, no tenemos todos los recursos para lograr esa meta. Los bosques también están abordados en nuestra Dirección de Cuencas Hidrográficas que tiene un Departamento Forestal, y los temas de carbono se están manejando en la Unidad de Cambio Climático, a través del Comité Nacional de Cambio Climático. Y ¿por qué lo hacemos así? porque somos conscientes de la lucha por la búsqueda de recursos financieros internacionales. No es cierto que el precio de la tonelada de carbono va a completar el financiamiento total que requiere la gestión forestal de una hectárea... es imposible. Nuestros bosques son más que carbono y es por eso que institucionalmente lo estamos abordando de otra manera”.

Cuatro requisitos centrales para llegar al pago por resultados con REDD+.

El Ing. Carlos Gómez, Coordinador de REDD+, explicó la necesidad de completar cuatro grandes componentes hasta configurar un esquema nacional REDD+ que permita que Panamá como país, y los actores clave individual y colectivamente, puedan recibir un pago por resultados desde los mecanismos financieros internacionales que se están implementando:

1. Contar con una Estrategia Nacional REDD+, que sea resultado de un Plan de Participación Pública basado en la igualdad, transparencia y respeto a los actores clave.
2. Tener operativo un sistema de Monitoreo, Reporte y Verificación (MRV), que sea robusto y transparente.

3. Disponer de metodología y medidas verificables de los Niveles de Referencia de Emisiones de gases de efecto invernadero.
4. Contar con un Sistema de Información de salvaguardas sociales y ambientales, con base en lo acordado en el marco de la CMNUCC y adaptado a la realidad social de Panamá.

El ingeniero Gómez en su exposición fue detallando los avances en estos cuatro pilares de REDD+ en Panamá y quiso dejar clara la importancia que la ANAM otorga a la participación social de los grupos representados en el taller durante todo el proceso de elaboración de una futura Estrategia Nacional REDD+, de la que se espera tener un primer borrador durante el primer semestre del año 2015.



(Diapositiva mostrada en la intervención Carlos Gómez, ANAM)

Resultados de la Escucha Activa con organizaciones, instituciones, familias campesinas y afrodescendientes.

Gisele Didier, oficial de Programa del PNUD, presentó a los participantes un resumen de los resultados de la fase de escucha activa del Plan de Participación Pública en tres de los canales diferenciados (organizaciones e instituciones, comunidades afrodescendientes y familias

campesinas) destacando que varios de los presentes habían sido proactivos colaboradores en alguna de las actividades de esta fase. Igualmente, comentó sobre la importancia del taller como una continuidad de su involucramiento y como pieza fundamental hasta llegar a la próxima Mesa Nacional REDD+, desde la cual se iniciará la fase de elaboración del borrador de estrategia.

Balu Wala, una metodología propia y autogestionada de los Pueblos Indígenas de Panamá.

Cándido Mezua, en su calidad de Presidente de la Coordinadora Nacional de Pueblos Indígenas de Panamá (COONAPIP), informó sobre los primeros resultados que se están obteniendo con la metodología Balu Wala que estructura y organiza la propia escucha y su sistematización en las comunidades indígenas.

Adelantó algunos de los resultados ya obtenidos en la subfase de inducción y actualización de la información sobre REDD+ y cambio climático, también señaló que la siguiente actividad es compartir los resultados, con la dirigencia y representantes de las comunidades de base en 9 territorios, para que éstos aporten sus inquietudes, deseos, aspiraciones y propuestas para que REDD+ sea a la vez un instrumento que les permita seguir protegiendo el bosque en sus territorios, exista un reconocimiento nacional e internacional a su papel como guardianes del bosque y se generen recursos económicos que permitan profundizar el desarrollo sostenible definido desde su cosmovisión, cultura y prioridades.

Una propuesta de ANAM al debate de un Marco Técnico para el borrador de Estrategia REDD+:

Rosilena Lindo, Jefe de la Unidad de Cambio Climático, presentó a consideración de los asistentes las ideas centrales que ANAM considera deben orientar el trabajo conjunto:

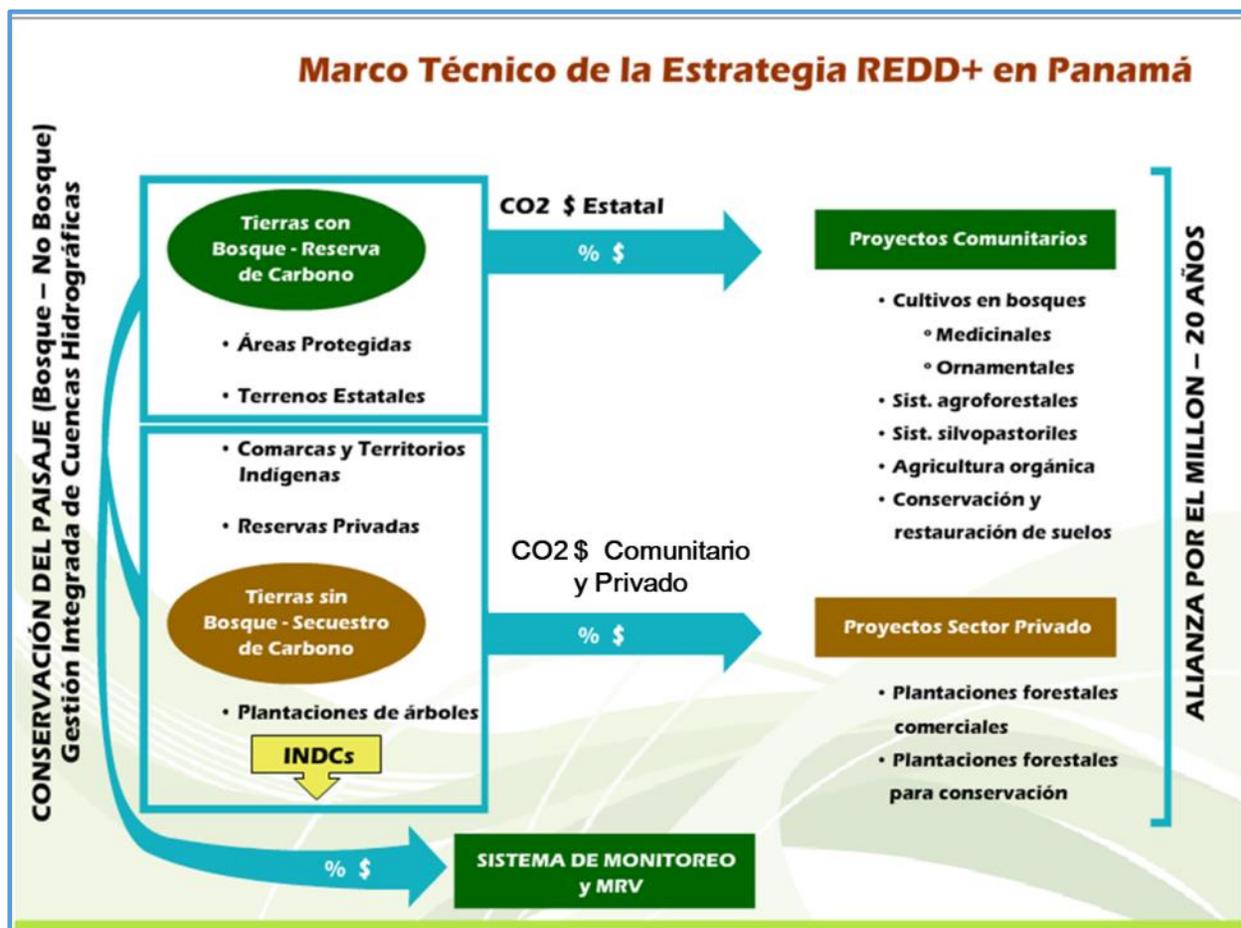
"Les presentamos esta propuesta de Marco Técnico para la Estrategia REDD+ Panamá ya que queremos y esperamos que ustedes nos den sus comentarios para hacerlo más fuerte, más robusto, más significativo en aras de que las prioridades de todos los actores queden reflejadas para después trabajar en desarrollar el borrador de dicha Estrategia."

"En estos momentos están en evaluación 15 nuevas leyes o modificaciones relacionadas con el tema ambiental, muchas de ellas con incidencia en el tema forestal. Nosotros hemos recibido la retroalimentación de las diferentes discusiones y espacios de consulta para la modificación de la Ley del Ambiente. Hemos estado escuchando y tenemos en consideración los resultados preliminares del proceso de escucha activa, y hemos estado analizando cómo ANAM puede integrar todos los estudios y trabajos dentro de la Estrategia de Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación del Bosque. Todo esto teniendo presente el marco en el que se maneja el hilo de la vida: la cuenca hidrográfica".

A continuación explicó algunos conceptos fundamentales que serán integrados en la Estrategia.

“En el marco de la estrategia REDD+ somos conscientes que tenemos dos áreas muy distintas en las que trabajar con manejos diferenciados... Primero las tierras con bosque en donde tenemos nuestras reservas de carbono y se encuentran en las áreas protegidas, terrenos estatales, comarcas y territorios indígenas, y reservas privadas. Mientras que en las tierras sin bosque queremos tener plantaciones de árboles. ... Hay un CO₂ [capturado y almacenado] estatal que se generaría en las áreas protegidas y terrenos estatales y que representaría un flujo de ingresos hacia proyectos comunitarios para promover cultivos en bosque, sistemas agrosilvopastoriles ... (ver diapositiva). Que como ven, son algunos lineamientos clave que se está planteando en la Alianza por el Millón. Tenemos por otro lado los territorios y comarcas indígenas junto con reservas privadas, eso generaría un flujo de ingresos por CO₂ Comunitario y CO₂ Privado, que tendría un manejo diferente por tratarse de actores diversos con participación distinta y flujos de ingresos diferenciados. Estos flujos por CO₂ Comunitario y Privado apoyarían proyectos en el sector privado y en el sector comunitario, por ejemplo plantaciones forestales comerciales y plantaciones forestales para conservación.

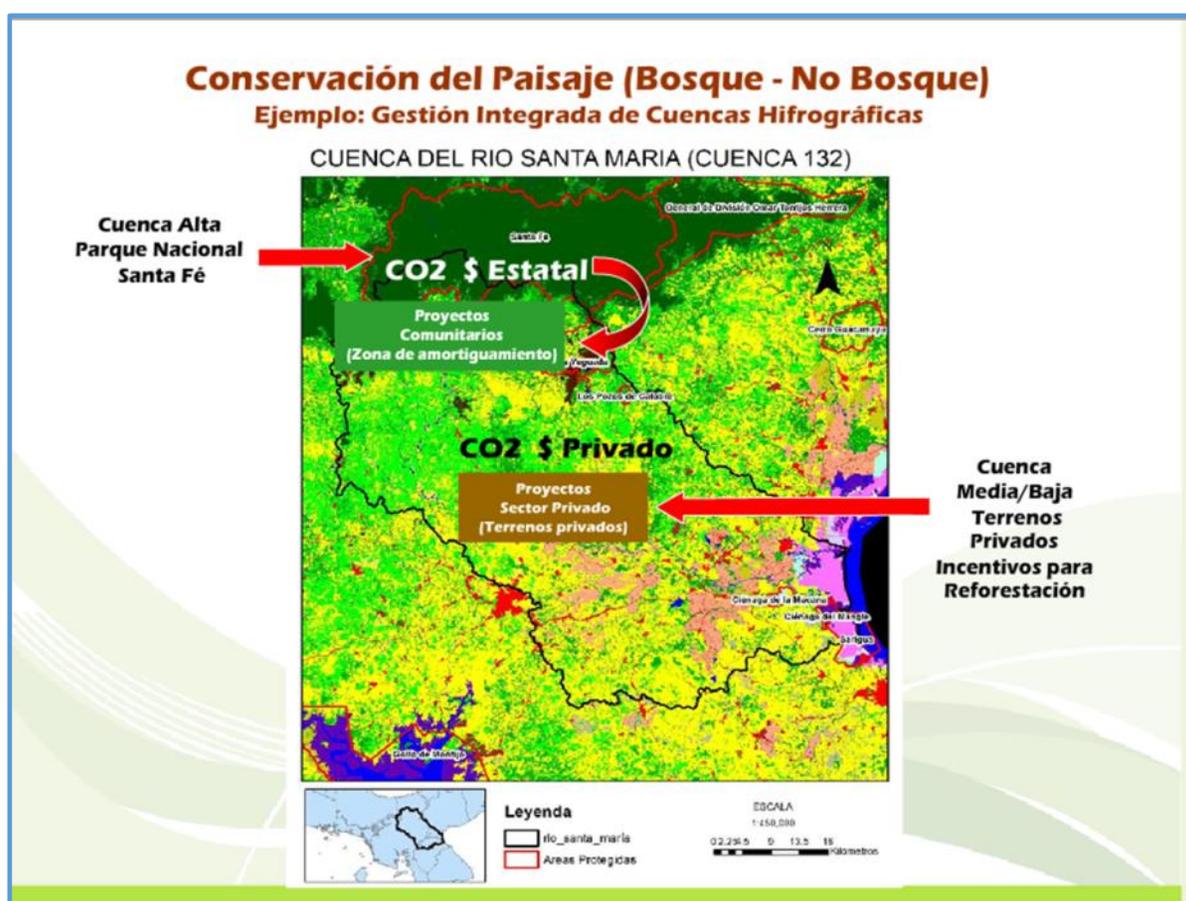
El carbono es un componente del bosque que nos va a permitir generar ingresos externos para facilitar el manejo y desarrollo sostenible del mismo, pero no lo es todo... necesitaremos mucha inversión nacional para conseguirlo.”



(Diapositiva 1, intervención Rosilena Lindo, ANAM)

A continuación ejemplificó cómo podría funcionar el esquema en un caso concreto (a la vista del mapa que se muestra en la siguiente diapositiva):

“Tenemos la demarcación de la cuenca hidrográfica del río Santa María y del área protegida de Santa Fe. Esta área protegida está captando, absorbiendo y conteniendo nuestra reserva de CO₂ estatal, y el flujo de ingresos que podría generar el programa REDD+ se invertiría en el área de amortiguamiento en aras de poder evitar que haya impactos negativos en esa área protegida ... Igualmente en la parte media y baja de la de la cuenca estaríamos trabajando en áreas de no-bosque y tendríamos la posibilidad de desarrollar incentivos para la reforestación en terrenos privados para llegar a esa meta del millón de hectáreas en 20 años”.



(Diapositiva 2, intervención Rosilena Lindo, ANAM)

Un manejo diferenciado e integrado.

“Creemos, en ANAM, que podemos alimentar la Estrategia con un manejo diferenciado de las tierras con bosque de las tierras sin bosque ... en las tierras sin bosque haríamos actividades de reforestación y forestación,... (mirar siguiente diapositiva) mientras que en las áreas con bosque

haríamos un manejo forestal de bajo impacto ... (mirar siguiente diapositiva). Facilitando una interrelación en aras de unir estas dos áreas."

"Esto es lo que queremos alimentar con el debate de estos dos días y llevarlo a la Mesa Nacional, y ustedes son los que nos van a decir si vamos por mal camino, y nos dirán "reconsidérenlo y véanlo de otra manera". O cómo podemos transformar esto en algo que ustedes vean que podemos lograrlo como país. Nosotros no podemos hacerlo solos, todos los actores son importantes y por eso esta estrategia tiene que reflejar la importancia de cada uno y que nos beneficie a todos".



(Diapositiva 3, intervención Rosilena Lindo, ANAM)

III. DESARROLLO DE LOS DEBATES.

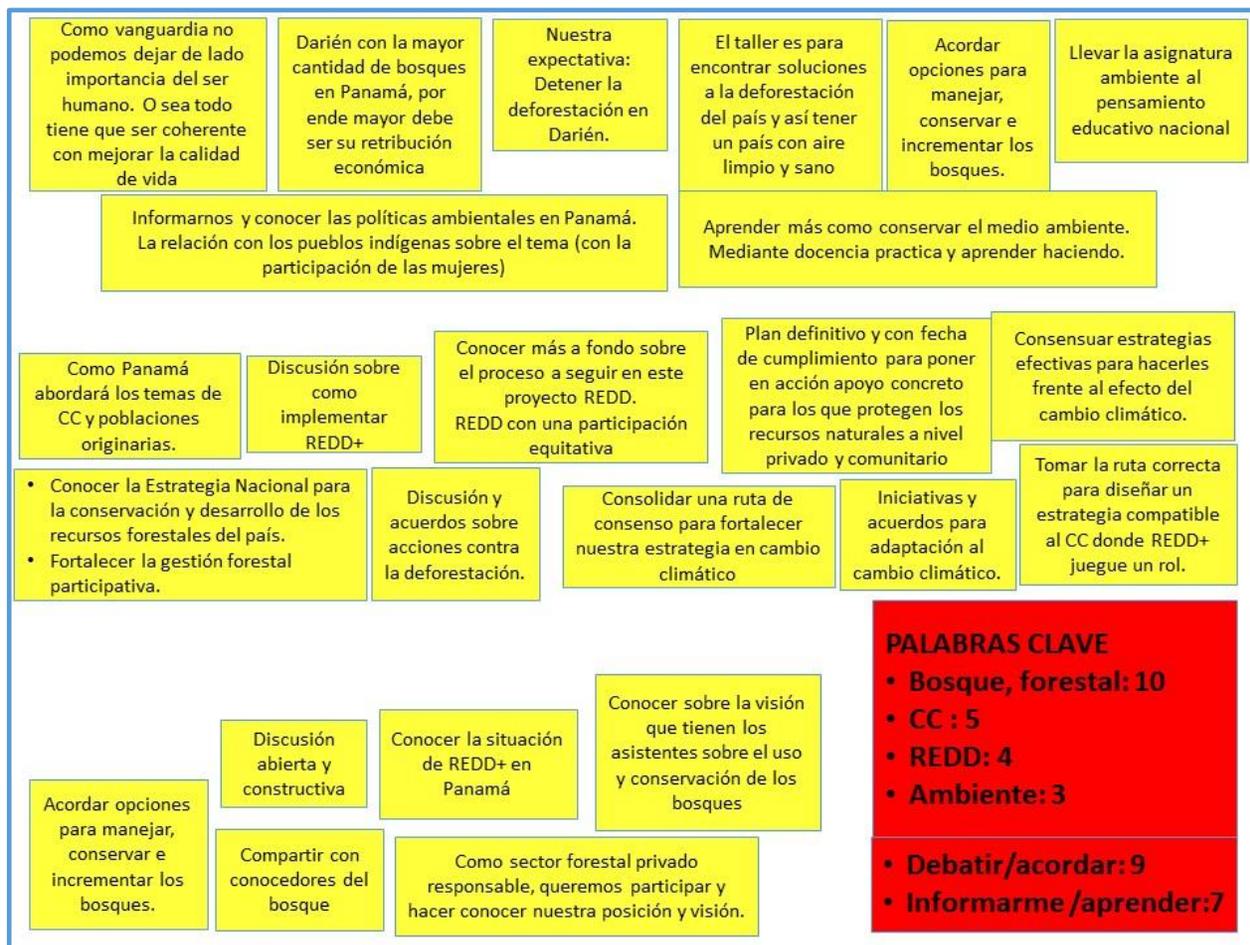
1. Expectativas.

Al inicio de la reunión se pidió que además de autopresentarse, cada participante escribiera en una tarjeta sus expectativas para el taller; recopiladas las hemos ordenado en la siguiente diapositiva en tres niveles¹:

- Las que están en la parte superior presentan expectativas en las que el participante expresa su deseo de contribuir personalmente y por medio del taller, a conseguir cambios sustanciales y ambiciosos en la problemática ambiental de Panamá: reducción de la deforestación, un aire limpio, etc.
- El segundo grupo espera del taller que el mismo contribuya al programa REDD+, o a la Estrategia REDD+, o a establecer y acordar políticas sobre el cambio climático en Panamá. Podríamos decir que espera y desea que el taller sea productivo en el cambio de políticas públicas y/o estrategias para afrontar la problemática forestal y de cambio climático.
- Un tercer grupo ha acudido a la convocatoria porque considera y quiere que el taller sea un espacio valioso para debatir, acordar con otros actores, informar e informarse, sin vincularlo explícitamente a objetivos de más largo alcance. Es una expectativa que valora el taller, en la interrelación con los otros participantes, por sí mismo.

A continuación se muestran todas las tarjetas elaboradas por los participantes.

¹ Valga lo que sigue para constatar que en un grupo en el que sus integrantes disponen de la misma información, cada participante se construye su propio nivel de expectativas y que las mismas tendrán una amplia variabilidad. Desde algunas expectativas que pueden ser muy inmediatas y apegadas al ahora, hasta otras que serán mucho más ambiciosas y sólo alcanzables en un plazo de tiempo amplio.



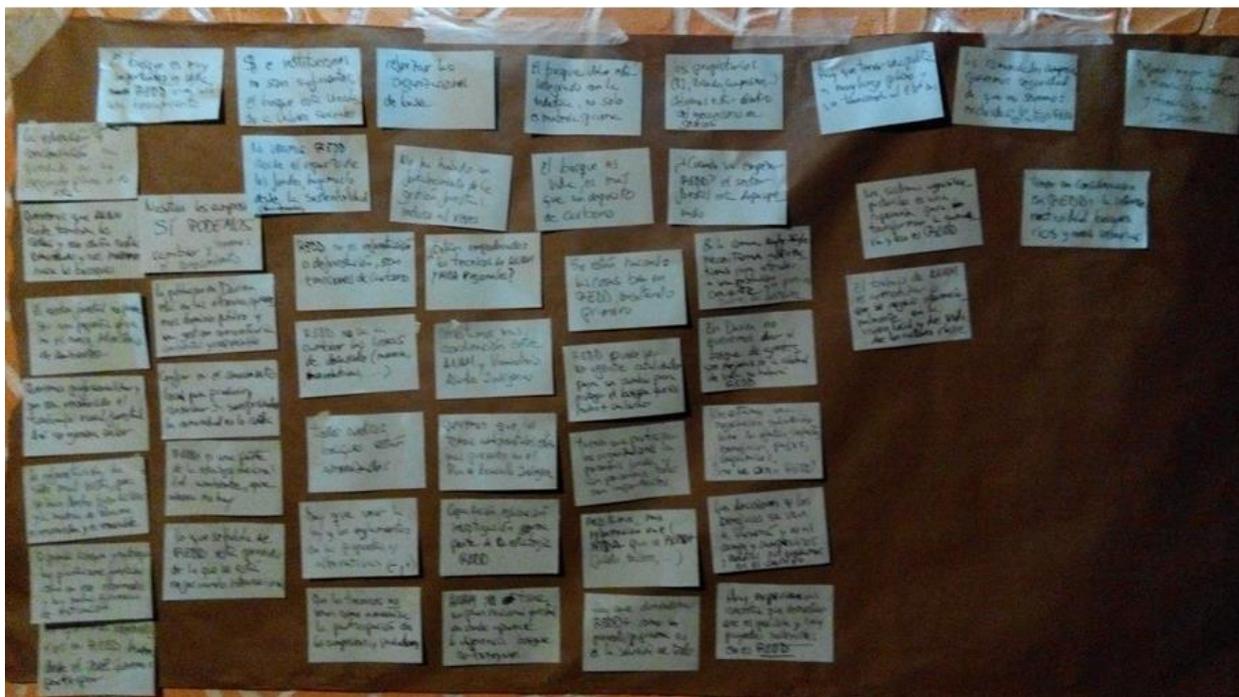
(Diapositiva, expectativas y palabras clave)

Es interesante analizar las palabras clave que usaron los participantes y que se presentan en los dos cuadros en rojo en la esquina derecha de la parte baja de la diapositiva anterior. El tema que centra la preocupación colectiva es el bosque, seguido de cambio climático, REDD+, y medio ambiente. Además, los verbos utilizados y que denotan qué motiva a los participantes son tanto debatir para acordar y consensuar, cómo el informarse/informar a los otros, y aprender de ellas/os.

2. Debate libre y en plenario:

Luego de las presentaciones, siguió un debate muy similar a una lluvia de ideas libre, abierta en la que la participaron todas y todos. Para facilitar la fluidez del mismo, a la vez que los asistentes tomaban la palabra, el equipo de moderación resumía las ideas núcleo de sus intervenciones en tarjetas en las que se presentaban los aspectos, que a juicio de cada uno de ellos, se debían tener en consideración.

A continuación se incluye una fotografía del mural de tarjetas del diagnóstico, tal como quedó al final del primer día del taller.



(Foto después del debate abierto)

En la medida que progresaba el debate, las tarjetas se fueron colocando en el panel a la vista de los participantes; en varios momentos del taller se les solicitó que confirmaran o modificaran las tarjetas con base en si las mismas reflejaban adecuadamente las ideas planteadas y hacer las correcciones pertinentes.

En las siguientes diapositivas se presenta una transcripción de las tarjetas; de su lectura se puede tener una idea aproximada de cómo fue evolucionando el debate y cuáles fueron los temas principales.

El bosque es muy importantes, es vida, REDD será solo una herramienta para defenderlo	El dinero y las instituciones no son suficientes. El bosque está vinculado a valores sociales.	No veamos REDD desde el reparto de fondos, hagámoslo desde la sostenibilidad	Hay que tener una política a muy largo plazo y que trascienda al millón de has.	Los propietarios del bosque (indígenas, privados, campesinos,...) debemos estar dentro del mecanismo de gestión de REDD+	Las comunidades campesinas queremos la seguridad de que no seremos excluidos de la estrategia REDD
Necesitamos reforzar las organizaciones de base.	El bosque tiene que estar integrado con la industria, no podemos vender madera solo como materia prima.	Definir mejor lo que es tierra con bosque y tierra sin bosque	En el pasado no ha habido un fortalecimiento de la gestión forestal, incluso al revés	¿Cuándo va a empezar REDD+?, el sector forestal no aguanta más, está depauperado.	El sector forestal no puede ser una pequeña oficina en el nuevo Ministerio de Ambiente
Queremos profesionalizar el trabajo rural forestal, que sea reconocido y que genere valor para Panamá	REDD no es reforestación o deforestación, son emisiones de carbono	REDD no va a cambiar las grandes líneas de desarrollo: minería, hidroeléctricas, carreteras, urbanismos...	Todos nuestros bosques están seriamente amenazados	REDD+ es una parte de la Estrategia Nacional del Ambiente, que ahora no hay.	Lo que se habla de REDD está perdido de lo que se está negociando internacionalmente
La reforestación ha sido mal vista, pero también se han hecho las cosas bien y la madera de plantación de Panamá es apreciada	Es interesante la diferencia bosque y no-bosque, las plantaciones forestales están en ese intermedio y las hay con muy diferentes motivaciones (comercial, protección, suelos,...)	En la ley forestal ya se recoge el concepto bosque y no-bosque	El bosque es más que un depósito de carbono, ES VIDA	Nosotros los campesinos SI PODEMOS cambiar y tenemos el conocimiento	
Hay experiencias concretas que demuestran que SÍ ES POSIBLE. Y hay proyectos sostenibles, ESO ES REDD+	Las decisiones y los beneficios se van a la ciudad de Panamá y no al campo y a los campesinos. Los impactos se quedan con nosotros en el campo	La población en Darién está en las riberas, queremos dominio y titularidad pública y una gestión comunitaria ambiental y responsable de estas.	Confíen en el conocimiento local para producir y conservar el bosque en tierras comunitarias. Si son privadas la gente no cuida ni el bosque ni la tierra.	En la Comarca Nogbe Buglé necesitamos alternativas para atender a una población creciente que presiona sobre el bosque	
Los sistemas agrosilvopastoriles son una esperanza para transformar la ganadería. Y eso SÍ es REDD+	En Darién no queremos dar el bosque de gratis, sin mejoras de la calidad de vida del campesino no habrá REDD+	Tienen que participar las organizaciones de base con personería jurídica y también las sin personería jurídica. Todas son importantes	No queremos intermediarios en REDD, llevamos desde el 2008 y ya queremos participar directamente.	Tener en consideración en REDD+ la interconectividad de bosques, ríos y áreas urbanas.	
Queremos que ANAM cuide también las costas, la extracción de arena daña nuestras comunidades y nos trasladamos hacia el bosque.	Consultando primero se están haciendo las cosas bien en REDD	Ya es hora de que los técnicos de MIDA y ANAM no vean como amenaza la participación de campesinos y productores	¿Están empoderados de REDD los técnicos regionales de ANAM y MIDA?	En el MIDA necesitamos más información sobre que es REDD+ (folletos, talleres,...)	Capacitación, educación e investigación deben formar parte de la estrategia REDD+
Queremos que los temas ambientales estén más presentes en el Plan de desarrollo Indígena	La educación formal y la concienciación han quedado en un segundo plano o no está en los análisis que hemos visto	Necesitamos para la Estrategia una negociación sabiendo bien los efectos, impactos, beneficios, pagos, compromisos. Es decir "como se come REDD+"	Hay que dimensionar REDD+ como un proyecto o programa, no es la solución a todo.	REDD+ puede ser un agente catalizador para un cambio y proteger el bosque es muy valioso.	El trabajo de ANAM es armonizar lo que se negocia internacionalment e con la visión local y de vida de los actores clave.

(Diapositivas con las tarjetas del debate abierto)

El segundo día se reinició el taller sometiendo a la consideración del plenario un resumen que pudiera reflejar un consenso del grupo; se presentó en una sucesión de tarjetas, que son las que se presentan a continuación.



(Diapositiva sobre un resumen de consenso del debate)

Nuevamente el resumen fue puesto a validación de los participantes, quienes consideraron que reflejaba adecuadamente lo debatido y lo que consideraron consensos de base. Por ejemplo:

- El bosque, por su importancia "vital" y por estar seriamente amenazado, sobrepasa ampliamente el alcance del programa REDD+ y requerirá inversiones y esfuerzos mucho más amplios y compromisos de toda la sociedad.
- Se requiere tratamientos diferenciados en lo que se refiere al territorio (bosque y no-bosque) y las grupos implicados (apoyo e incentivos a quienes lo cuidan y búsqueda de alternativas sostenibles para quienes lo hacen menos).
- REDD+ debe colaborar para que LO FORESTAL (los territorios, las poblaciones y comunidades, los trabajadores, los productos, la industria,...) recupere presencia, valoración, prestigio y reconocimiento social en Panamá.

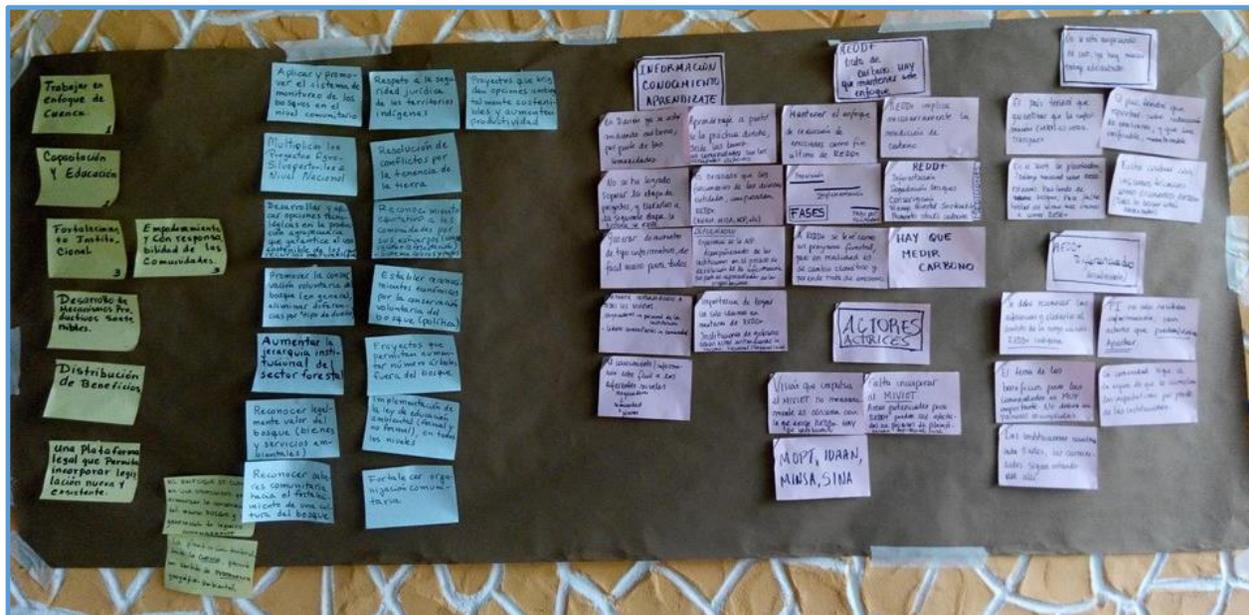
- REDD+ y los fondos internacionales no son suficientes, hay que visualizarlos como mínimos que ayudarán a dar el salto hacia el cambio que todos quieren. Hay que ser muy inteligentes para colocar estos recursos en donde sean más útiles para la transformación.
- Panamá cuenta con recursos sociales, culturales, ambientales, estructura legal, técnica y lecciones aprendidas para tener un liderazgo internacional dentro de REDD+.
- ANAM es a la vez convocante en igualdad y responsable para aunar las distintas visiones sociales para que el marco global que es REDD+ se adapte y colabore en el cambio que quiere la sociedad panameña.
- La construcción de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá debe ser transparente y permitir debatir los beneficios e impactos potenciales, acercarse a la realidad de quienes viven "y expresar en panameño" "como se come REDD+".
- El desarrollo de REDD+ debe permitir comunicar, informar, educar y sumar a nuevos y más numerosos actores que sean conscientes de la importancia vital del bosque y que colaboren en reducir las amenazas actuales y futuras.

Durante el debate los participantes transmitieron la idea y la sensación de que es importante poner en marcha REDD+ pronto y evitar retrasos en la fase de preparación que dilate el arribo a las fases de proyectos piloto y de pago por resultados. Una hipótesis que parecía sumar acuerdos es la de empezar por algo sencillo y eficaz que vaya creciendo en complejidad con el tiempo. Pareciera que la mayoría piensa que es preferible una Estrategia simple y capaz de crecer en siguientes vueltas, que una estrategia técnicamente completa pero difícil de ser entendida (y por tanto apoyada) por todos los actores calve.

3. Grupos de trabajo "pensemos en prioridades consensuadas a plantear ante la Mesa Nacional REDD+".

El día dos del taller (19 de noviembre), el grupo de asistentes se dividió en tres grupos que se conformaron de manera equilibrada y asegurando que cada uno de los tres contara con representación en igualdad de pueblos indígenas, familias campesinos, comunidades afrodescendientes, de algún sector económico privado, técnicos de ANAM, de otras administraciones públicas y de las agencias de las Naciones Unidas. Se les pidió que debatieran internamente y propusieran 7 acciones, ejes, principios u objetivos que consideran prioritarias para la Estrategia Nacional REDD+ Panamá; y que pensarán que el destinatario de este trabajo serán los integrantes de la próxima Mesa Nacional REDD+.

Los debates en grupo se desarrollaron por dos horas luego de lo cual se incorporaron al plenario, ante el que se colgaron y expusieron las tarjetas resumen de cada grupo. En la foto que incluimos a continuación se puede ver la estructura de los resultados de los tres equipos que posteriormente se transcribirán en diapositivas de manera individual.



(Fotografía de los resultados de los tres grupos)

Grupo 1.

El primer grupo estructuró su trabajo marcando siete prioridades que incluso ordenó de manera jerárquica (y numeró en sus tres primeras).



En la explicación que ofrecieron al plenario se centraron especialmente en la primera tarjeta y la importancia que otorgaban a que una estrategia REDD+ debe estar concebida desde la unidad territorial de planificación "natural", que es la cuenca hidrográfica. Por tanto REDD+ en Panamá debería ser una herramienta que facilite y contribuya a la recuperación ambiental de las cuencas. En los debates internos se insistió en la importancia de la participación de las comunidades locales en los comités de cuenca y por ende en los planes de cuenca, especialmente para poder aprovechar su conocimiento del territorio, del régimen hídrico y así atender mejor sus necesidades vitales de agua.

La importancia de la participación social también aparece en las prioridades 2 y 3. Por ejemplo en la insistencia en que la capacitación (formal e informal)

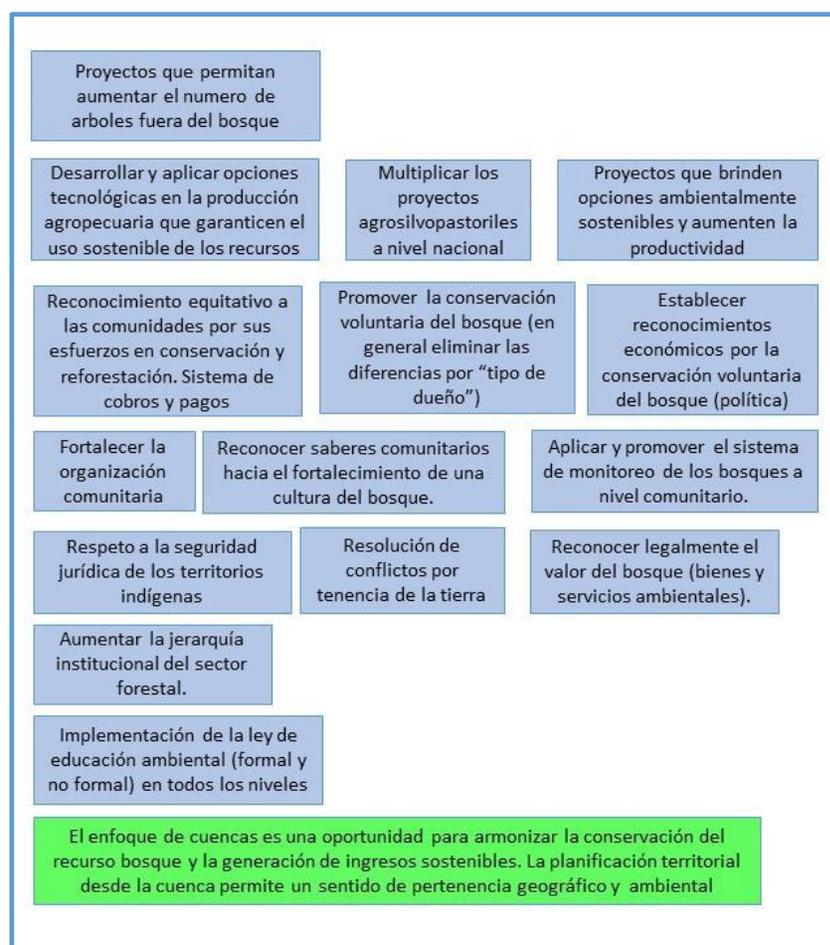
se haga más cercana a las necesidades y aprovechando los conocimientos de las comunidades de base.

El debate y consenso dentro del grupo también circuló alrededor de la idea de que REDD+ no puede entenderse únicamente como un programa de conservación y restauración del bosque, consideran que debe propiciar de una manera proactiva la búsqueda y multiplicación de alternativas productivas que signifique un cambio en los modelos productivos agropecuarios tradicionales.

Un tema que suscitó interés dentro del grupo es el que hace referencia a la “distribución equitativa de beneficios” y especialmente por lo que se refiere a diferentes maneras de entender una participación destacada y diferenciada dentro de REDD+ de los Pueblos Indígenas y también contando con las familias campesinas y comunidades afrodescendientes.

Grupo 2

Este grupo no planteó sus tarjetas en un orden jerárquico y la colocación que se propone en la siguiente diapositiva es producto de algunas conversaciones posteriores del equipo de moderación con integrantes de este grupo.



El equipo marcó un objetivo principal que a su criterio debe orientar la acción de REDD+, y es el aumento de la cobertura forestal en los terrenos denominados como no-bosque.

En su explicación, el grupo quiso enfatizar que para ello es imprescindible para Panamá dotarse de políticas, instrumentos y recursos para dar un salto hacia una producción agrosilvopastoril sostenible que permita la multiplicación de los árboles en los territorios de actual uso agropecuario y tierras en abandono o barbecho. Y dentro de esta política nacional, REDD+ debe contribuir al cambio.

Otro elemento que consideraron básico para

completar REDD+, es la implementación de un sistema de pago por servicios ambientales (PSA) que sea a la vez un reconocimiento hacia quienes ya cuidan el bosque (sean comunitarios,

privados o indígenas, sin distinción) y sirva de incentivo para que más propietarios y comunidades se sumen a la conservación y uso sostenible del bosque. El sistema también debe reforzar el cambio hacia sistemas agrosilvopastoriles.

Otras dos líneas con tres tarjetas denotan la importancia estratégica que tiene para el grupo 2 la participación social comunitaria y que REDD+ ayude a estructurar un esquema legal que remarque la importancia del bosque y que por tanto lo proteja, y también afiance la seguridad jurídica y resolución de conflictos de tierras, especialmente en el caso de pueblos indígenas.

El grupo 2 recuperó el debate abierto el día anterior sobre la necesidad que el sector forestal sea fortalecido en el nivel institucional y la necesidad de una mayor inversión en educación ambiental.

Es importante señalar que este grupo, a la vista de los resultados del primer grupo, quiso sumarse al enfoque territorial, poniendo las cuencas hidrográficas en el centro del debate, de manera que consideró que es perfectamente compatible y complementario con la visión de un cambio del modelo productivo agropecuario a sistemas agroforestales. Incluso los participantes del grupo añadieron una última tarjeta (en verde) que dice:

"El enfoque de cuencas es una oportunidad para armonizar la conservación del recurso bosque y la generación de ingresos sostenibles. La planificación territorial desde la cuenca permite un sentido de pertenencia geográfico y ambiental"

Grupo 3.

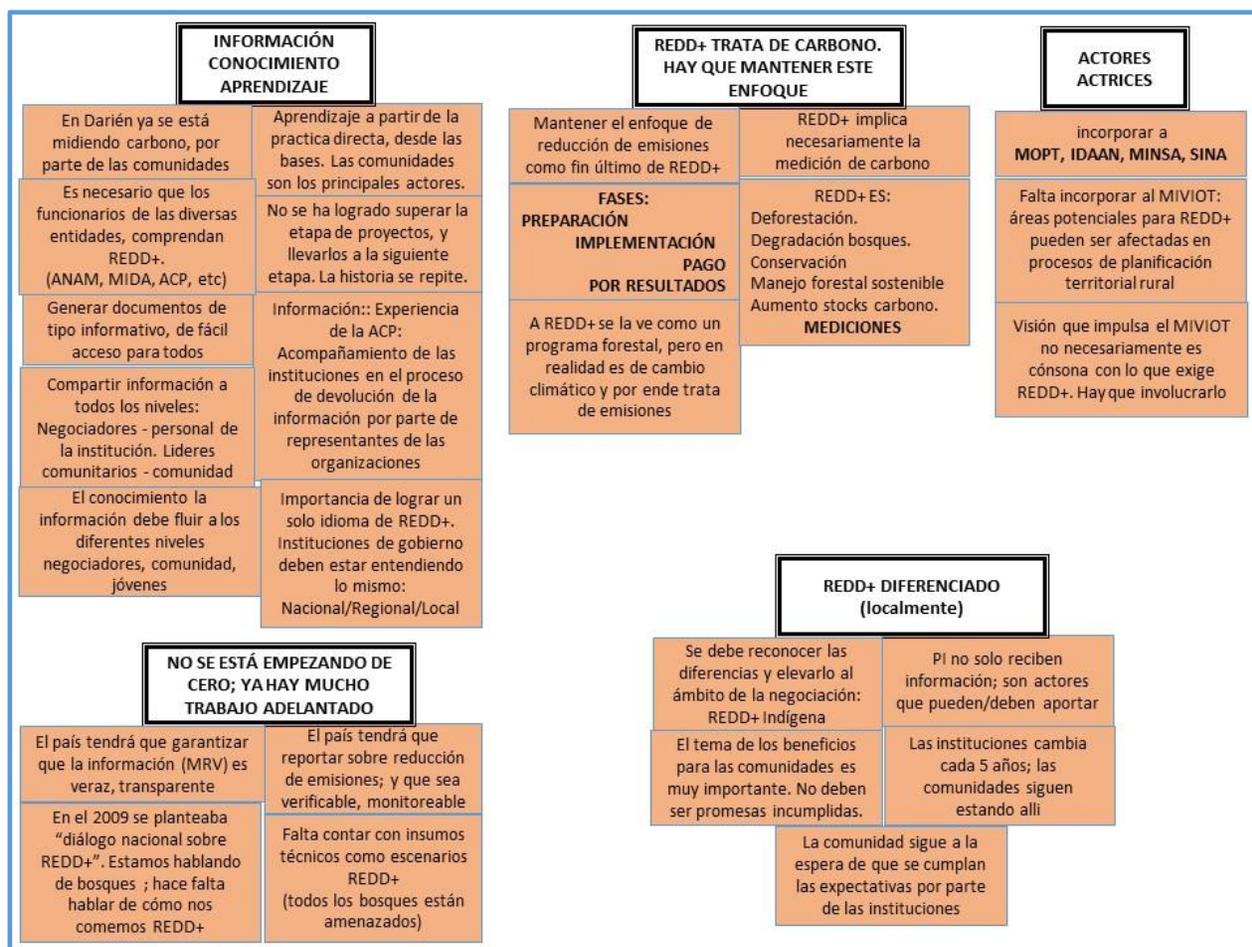
Este grupo, por iniciativa propia, dirigió su debate a señalar y remarcar elementos más cercanos a un diagnóstico sobre elementos que en este momento dificultan o deben ser superados para llegar a una Estrategia Nacional REDD+.

Su análisis empezaba por problemas de comunicación, información y formación centrados en problemas de uso de diferentes niveles de lenguaje técnico entre los grupos que se debería igualar. También mejorar la información para que llegue a todos los actores y que dentro de los grupos no se quede únicamente en los niveles de decisión y técnicos para llegar a las bases.

En la exposición el grupo 3 quiso enfatizar en los aspectos de carbono forestal y de mediciones del mismo como notas esenciales de REDD+, incluso en un segundo grupo de tarjetas se sigue hablando de asegurar la transparencia en el sistema Monitoreo, Reporte y Verificación (MRV).

Sobre actores, enfatizaron en el involucramiento de más actores públicos, en particular el Ministerio de Vivienda y Ordenación del Territorio, sobre el que se añade que puede tener una visión muy distinta a la ANAM sobre qué es ordenación y del territorio en áreas rurales y naturales.

El grupo siguió con la necesidad de considerar que la Estrategia REDD+ debe ser capaz de integrar tratamientos diferenciados, con un énfasis en pueblos indígenas y comunidades rurales.



Cierre de los debates y valoración post taller:

Presentados los resultados de los grupos se inició un interesante debate plenario sobre la situación actual para llegar a la Mesa Nacional y desde ésta elaborar el primer borrador de Estrategia Nacional REDD+. La discusión denotaba que existe una visión diversa sobre si la estrategia es un documento que inicia un proceso de cambio participativo e inclusivo; o si la estrategia es a su vez el resultado de un proceso de construcción colectiva que desemboca en ese mismo cambio.

Algunas de las intervenciones finales quisieron poner énfasis en la satisfacción que significaba, para los presentes al taller, ser destinatarios en tiempo real y de primera mano de información relevante que están elaborando las nuevas autoridades de ANAM y que se demuestra con la propia presencia del Subadministrador de la institución. También que se siga contando con ellas/os y que por tanto sigan siendo considerados como actores proactivos en el Plan de Participación Pública del Programa ONU-REDD.

Para cerrar el informe, varios de los asistentes nos pidieron que se destaque que el taller sirvió tanto para recibir información de primera mano de la ANAM como para sentir de manera personal los siguiente:

"lo que más me sorprendido es darme cuenta de que entre los 30 no hay tanta diferencia sobre lo que queremos y buscamos".

"En nuestro grupo (de trabajo) se pudo sentir la cercanía, nadie era extraño".

IV. EXPERTAS/OS PARTICIPANTES EN EL PUNTO DE ENCUENTRO Y AGENDA PREVISTA.

No.	Nombre	Cargo	Organización / Institución
1	Janeth Gómez	División Ambiental	ACP
2	Gerardo González	Ganadero experto ambiental	ANAGAN
3	Euclides Díaz	Secretario Ejecutivo	ANAGAN
4	Eric Rodríguez	Asesor, Unidad de Cambio Climático	ANAM
5	Rosilena Lindo	Jefe Unidad de Cambio Climático	ANAM
6	Carlos Gómez	Coordinador de REDD+	ANAM
7	Emilio Sempris	Sub Administrador	ANAM
8	Dayra Samaniego	Dirección Relaciones Públicas	ANAM
9	Diego Dipieri	Miembro de la Junta Directiva	ANARAP
10	Eduardo Reyes	Comisión de Ambiente	APEDE
11	Octavio Smith	Investigador	CATHALAC
12	Luis Borbua	Productor agraeología, Costa Abajo Colón	Comunidades afrodescendientes
13	Benilda Murillo	Lideresa y productora Darien	Comunidades afrodescendientes
14	Cenaida de Julio	Lideresa, Costa Abajo Colón	Comunidades afrodescendientes
15	Timoteo Macre	Productor Darién	Comunidades afrodescendientes
16	Horacio González	Campesino Darién	Comunidades campesinas
17	Luis Martínez	Campesino Bocas del Toro	Comunidades campesinas
18	Esperanza Solís	Comunidades campesinas, Los Santos	Comunidades campesinas
19	Xinia Soto	Oficial de Programa	FAO
20	Bolívar González	Técnico del MIDA	MIDA
21	María Lourdes González	Planificación Agropecuaria	MIDA
22	Irene Gallego	Vice Ministro de Asuntos Indígenas	MINGOB
23	Irina Madrid	Planificación y Seguimiento	ONUREDD, PNUD Panamá
24	Maritza Sánchez	Asistente de Proyectos	ONUREDD, PNUD Panamá
25	Javier Jiménez	Técnico en participación	ONUREDD, PNUD Panamá
26	Gisele Didier	Oficial de Programa	PNUD Panamá
27	Fernando Hiraldo	Representante Residente Adjunto	PNUD Panamá
28	Gabriel Labbate	Oficial de Programa	PNUMA
29	Emilio Mariscal	Consultor	PNUMA
30	Cándido Mezua	Cacique General Comarca Emberá Wounaan, Presidente COONAPIP	Pueblos Indígenas
31	Omaira Casama	Lideresa Emberá de Alto Bayano	Pueblos Indígenas
32	Bernardo Jaén	Técnico Ngäbe y funcionario de MIDA	Pueblos Indígenas
33	Valerio Nuñez	Técnico Guna y funcionario de MIDES	Pueblos Indígenas
34	William Adsett	Secretario	Red de Reservas Privadas
35	Tomás Vásquez	Investigador IDIAP	Universidad de Panamá / IDIAP

Por razones ajenas al PNC ONU-REDD, no se pudo contar con la presencia de representantes de tres ONGs ambientales de ámbito nacional y de un experto en el sector eléctrico que fueron invitados. En el último momento, y a pesar de que habían confirmado participación, no pudieron desplazarse representantes de familias campesinas de Veraguas y Chiriquí. A todos nos hubiera gustado sumarlos al grupo.

AGENDA DEL TALLER: PUNTO DE ENCUENTRO DE ACTORES CLAVE.

Lugar: Granja San Judas Tadeo en Nuevo Emperador - Arraiján

Martes 18 de noviembre de 2014

8:30 a 9:00 am Apertura del taller.

- Conformación de la herradura e inauguración, Rosilena Lindo, Coordinadora Unidad de Cambio Climático.
- Palabras de bienvenida de ANAM, Dr. Emilio Sempris, Sub Administrador de la ANAM.
- Autopresentación de los/las participantes, muy corta y sin protocolo.
- Objetivos del Taller, metodologías de trabajo e indicaciones para agilizar y armonizar el trabajo de todos. Rosilena Lindo, Jefa de la Unidad de Cambio Climático de la ANAM.

9:00 a 10:00 am Información sobre la fase de escucha activa.

- Plan de Participación Pública hasta llegar a un borrador de Estrategia Nacional REDD+, Carlos Gómez, Coordinador de REDD+, ANAM.
- Resultados del proceso de escucha activa con Organizaciones e Instituciones, familias Campesinos y Comunidades Afrodescendientes, Gisele Didier, Oficial de Programa PNUD.
- Resultados de la metodología Balu Wala de los pueblos Indígenas, Candido Mezua, Presidente de COONAPIP.
- Marco conceptual de ANAM para la Estrategia Nacional REDD+ Panamá, Rosilena Lindo.

10:00 a 10:30 am Pausa café.

10:30 a 12:30 pm Primer debate semiestructurado y abierto.

- Debate primeras reacciones a la información recibida.
- Dudas existentes y dialogo entre participantes.

(los facilitadores resumen las ideas que salgan, las escriben en tarjetas y se pegan en un tablón a la vista para revisión conjunta).

12:30 a 1:30 pm Almuerzo.

1:30 a 3:30 pm Continuación del debate abierto, ¿hay elementos de consenso sobre el diagnóstico del bosque en Panamá?.

- Continuación debate.

- Agrupamiento de los problemas por áreas.
- Revisión de problemas que no han aparecido.

3:30 a 3:45 pm Pausa Refrigerio:

3:45 a 5:00 pm Repaso y evaluación colectiva del diagnóstico o del no-diagnostico.

- Resumen de lo tratado en el día.
- ¿Hay material y posibilidades para esbozar opciones estratégicas para REDD+?.

Miércoles 19 de noviembre de 2014

8:00 a 10:00 am Grupos de trabajo multiactores para plantear recomendaciones a la Mesa Nacional REDD+ sobre la Estrategia Nacional, Evaluación Estratégica Social y Ambiental y continuidad del PPP

- Conformación de grupos de manera equilibrada y que refleje diversidad de visiones y planteamientos ante plenario de los objetivos.
- Resumen del trabajo del grupo y selección de un portavoz ante el plenario.
- Exposición ante el plenario.

10:00 a 10:30 am Pausa Refrigerio:

10:30 a 12:00 Nuevo debate semiestructurado y abierto.

- Juntamos las piezas de los distintos grupos y vemos como queda el conjunto.
- Priorización de objetivos o actividades.

12:00 a 12:30 pm Resumen y Presentación de resultados.

Acordar siguientes acciones y/o recomendaciones para la Mesa Nacional REDD+.

12:30 a 3:30 pm Almuerzo y convivio.

ANEXO METODOLÓGICO

NOTAS METODOLÓGICAS PARA EL TALLER: PUNTO DE ENCUENTRO DE EXPERTA/OS DEL BOSQUE. PPP DEL PNC ONU-REDD PANAMÁ.

A continuación se presenta el contenido del documento metodológico que se elaboró por parte del PNC ONU-REDD para enmarcar y facilitar el desarrollo del taller.

I. INTRODUCCIÓN Y CONTEXTO:

El PNC ONU-REDD ha desarrollado desde el año 2009 un gran número de actividades, estudios, mapas, documentos, análisis que son piezas necesarias para completar la fase de preparación del programa REDD+ Panamá. Uno de estos insumos es el Plan de Participación Pública (PPP) que debe ayudar (junto con todos los demás componentes) a la elaboración de una Estrategia Nacional REDD+ Panamá.

El PPP para 2014 (que fue aprobado por la Junta Normativa de ONU-REDD en la reunión de Ginebra de diciembre 2013) se definió como un proceso que desarrolla conjunto de acciones que procura la incorporación de los actores principales o usuarios directos de un potencial sistema REDD+ (con énfasis en la participación de los pueblos indígenas y otras comunidades cuyo sustento depende de los bosques) y de un conjunto de actores organizaciones, instituciones y personas que quieren: aportar, apoyar y colaborar en el proceso que desemboque en un Borrador avanzado de Estrategia Nacional REDD+ Panamá. EL PPP debe contribuir a este objetivo central del PNC ONU-REDD y cumplir con las siguientes características:

- El PPP debe ser entendido como un proceso colectivo de **DIALOGO/CONSTRUCCIÓN/TRANSFORMACIÓN (D/C/T)** generador de consensos sobre temas considerados mayoritariamente como medulares.
- La Estrategia Nacional REDD+ Panamá tiene que ser resultante y congruente con un intenso proceso de escucha pública de los actores clave basado en los valores de **IGUALDAD/TRANSPARENCIA/RESPECTO (I/T/R)**.
- El proceso y sus resultados deben estar documentados, disponibles, accesibles y comprensibles por los participantes y la mayoría de la sociedad panameña.
- El proceso debe facilitar el mutuo reconocimiento de los actores y posibilitar que los mismos mantengan relaciones de mayor calidad a las existentes al inicio.
- El PPP es un proceso de aprendizaje para todas/os quienes participan en el mismo y debe generar un intercambio de saberes y el fortalecimiento capacidades para que la participación continúe siendo un elemento definitorio en siguientes fases del Programa REDD+ en Panamá.

El PPP aprobado para el año 2014 está subdividido en las siguientes actividades o fases:

- 1. Escucha activa:** este proceso produce un diagnóstico participativo sobre la percepción que tiene la sociedad panameña sobre la situación actual del bosque, y los principales problemas o retos en lo que respecta a la reducción de las emisiones causadas por la deforestación y degradación del bosque en Panamá, y el incremento de los reservorios de carbono forestal.
- 2. Taller de la Mesa Nacional REDD+:** reconvocando a una parte de los integrantes de las tres primeras reuniones de la Mesa y reforzándolos con nuevos actores identificados en las sub-fases anteriores, para que entre ellos debatan en profundidad sus diferentes percepciones; lleguen a un consenso sobre los problemas estratégicos que tiene el bosque en Panamá; evalúen cuales de los mismos son abordables desde REDD+; interactúen de manera directa y se reconozcan mutuamente como actores igualmente interesados en la gestión del bosque y sus recursos.
- 3. Trabajo técnico de gabinete para elaboración del primer borrador de la Estrategia REDD+ Panamá:** este ejercicio de gabinete será realizado bajo el liderazgo directo de la Autoridad Nacional del Ambiente con el apoyo técnico del equipo del PNC y de las agencias del Sistema de Naciones Unidas.
- 4. Taller de la Mesa Nacional REDD+ para la mejora y elaboración de un borrador avanzado:** se procederá a convocar la Mesa Nacional REDD+ Panamá, para revisar el primer borrador de la Estrategia REDD+ Panamá, debatir sobre él y elaborar su opinión y recomendaciones a la ANAM para que las integre en un segundo borrador.

¿En dónde se sitúa el Taller de Expertos del Bosque en Participación dentro del PPP?

El taller es una acción intermedia e informal entre las fases 1 (Escucha Activa) y la 2 (la Mesa Nacional REDD), es una actividad técnica para preparar (junto con otros grupos de expertos en otras materias) la Mesa Nacional REDD+, que es el foro formal en el que se espera llegar a decisiones conjuntas.

¿Quiénes están invitados al taller del Punto de Encuentro?

El taller quiere contar con la activa participación de un pequeño grupo de expertos que se invitan a título individual. Queremos y necesitamos el conocimiento y la experiencia de expertos/as de diferentes procedencias para que aporten ideas e insumos al PNC ONU-REDD.

II. METODOLOGÍA.

Se trata de un taller entre 25-30 personas con larga experiencia en el bosque, entendiendo que queremos contar con el conocimiento de una pequeña representación de la diversidad de actores clave, sus intereses, visiones y preocupaciones.

El Objetivo central es contar con su experiencia para explorar si existen (o no) consensos de amplia base y multiactores que apunten a un diagnóstico y opciones estratégicas compartidas

e indagar si es posible debatirlas y como plantearlas en la próxima Mesa Nacional REDD+, que es el foro en donde se nutre la futura Estrategia Nacional REDD+ Panamá.

El taller se propone desarrollar en 3 espacios:

1er espacio: compartir de manera directa, transparente y muy resumida información relevante de ANAM para el proceso de elaboración de la Estrategia y resultados de la fase de escucha activa con los cuatro actores clave: instituciones y organizaciones, familias campesinas, comunidades afrodescendientes y los pueblos indígenas.

2do. espacio: debatir sobre los grandes retos que afronta la sociedad panameña para reducir la deforestación y degradación del bosque.

3er. espacio: saber si hay prioridades compartidas que pueden configurar un esbozo de opciones estratégicas de un futuro programa REDD+ para los próximos 20-30 años.

Para conseguirlo el taller tiene en consideración algunos elementos metodológicos:

- El formato del taller es importante y todos los asistentes están en igualdad de condiciones (ya sean dirigentes, autoridades, técnicos y expertos) y cada uno solo se representa así mismo. Un taller con las características y el público seleccionado es en esencia un proceso de encuentro y de compartir conocimiento. Necesitamos el concurso de todas/os.
- Se utilizarán elementos gráficos sencillos de manejar (tarjetas, murales,...) que ayuden a potenciar la imagen de trabajo codo con codo entre todos los asistentes y que las miradas se fijen en un punto común, para propiciar que vayan apareciendo visualmente los resultados de los debates y como se ordenan y agrupan las ideas desde la diversidad de percepciones.
- Un número idóneo de participantes es de 25 (aunque puede ampliarse en 5 ó 6 más), un número mayor posiblemente haga muy difícil la consecución de los objetivos planteados.
- Se elaborará un documento de relatoría que será devuelto a los participantes y puesto a disposición de un público más amplio por los medios que se establezcan en el Canal de Transparencia del PNC ONU-REDD.