

# PANAMÁ



Talleres de Consulta Nacional del Objetivo de Desarrollo Sostenible #14 de Vida Submarina

## PNUD

Harold Robinson Davis  
Representante Residente

Fernando Hiraldo del Castillo  
Representante Adjunto

### Clúster Regional de Medio Ambiente

Matilde Mordt  
Team Leader

Gonzalo Pizarro  
Asesor Regional ODS

José Troya  
Asesor Regional Océanos

Santiago Carrizosa  
Asesor Regional Biodiversidad

### Oficina de país

Jessica Young  
Oficial de Programas

Anarela Sánchez  
Asociada de Programas

Malena Sarlo  
Coordinadora de Proyecto

Carlos López  
Asistente de Proyecto

Maritza Sánchez  
Asistente de Programas

## MiAmbiente

Ricardo de Ycaza  
Director Nacional de Costas y Mares de MiAmbiente

Larissa de León  
Jefa de la Oficina de Relaciones Públicas de MiAmbiente

Shirley Binder  
Bióloga Marina. Dirección de Costas  
y Mares de MiAmbiente

Haydeé Medina  
Bióloga Marina. Dirección de Costas  
y Mares de MiAmbiente

Jorge Jaén  
Jefe del Departamento de Regulación de Espacios Marino  
Costeros- Dirección de Costas y Mares de MiAmbiente



## Talleres de Consulta Nacional del Objetivo de Desarrollo Sostenible #14 de Vida Submarina



Ministerio de Ambiente de Panamá  
MiAmbiente



Programa de las Naciones Unidas  
para el Desarrollo PNUD



Panamá, República de Panamá  
Mayo 2017



## INTRODUCCIÓN

### Una oportunidad: #SaveOurOcean

Compromisos renovados. Una vida digna para todos. Son frases que encierran el espíritu de esta memoria inspirada en el trabajo realizado a través de los “Talleres de Consultas Oceánicas a nivel Nacional” celebrados en la ciudad de Panamá, República de Panamá, en el mes de mayo de 2017, con el fin de recopilar los compromisos voluntarios del país a presentarse en la **Conferencia sobre los Océanos, del 5 al 9 de junio de 2017**.

Panamá es uno de los 198 países miembros de las Naciones Unidas comprometidos con los Objetivos de Desarrollo Sostenible, establecidos el 25 de septiembre de 2015. Estos objetivos, conocidos como los ODS, surgen tras evaluar aciertos y labores aún pendientes en función de lo planteado en los ocho Objetivos de Desarrollo del Milenio u ODM propuestos, para hacer algo de historia, en la Cumbre de Desarrollo Sostenible del año 2000.

Los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) se distinguen de sus precursores por ser más numerosos, por ser de amplio alcance y por ser fruto del consenso entre naciones miembros de las Naciones Unidas, tras la revisión de los ODM y retos pendientes. Ese consenso, cabe destacar, fue un proceso innovador y único en la historia de las decisiones que se toman a nivel de la organización.

Son 17 los ODS, con 169 metas, que hoy movilizan las agendas de trabajo de estados, sociedades civiles y de las partes interesadas y comprometidas con cumplirlos. Todos funcionan con un ideal común: transformar nuestro mundo erradicando la pobreza, protegiendo el planeta y asegurando la prosperidad para todos. Se tiene como meta que esos objetivos se cumplan para el 2030, el año propuesto para el cumplimiento de la Agenda de Desarrollo Sostenible.

Ante la inminente cercanía de la fecha y frente a obvios retos económicos en el mundo, que podrían opacar el cumplimiento de los objetivos como se tiene proyectado, se impulsan planes de trabajo en todo el planeta, en

focados en promover el desarrollo de cada uno de los objetivos, sin que esto sea excluyente ni en detrimento de los otros. Los ODS son una agenda indivisible e integrada, sin importar en cuál objetivo se enfoque la labor. Al aportar al cumplimiento de un objetivo se genera una correlación que impulsa el cumplimiento de los otros.

De esta manera surge la iniciativa de celebrar, por primera vez, la Conferencia Mundial sobre los Océanos, del 5 al 9 de junio de 2017, en Nueva York. La Conferencia busca involucrarnos a todos en las actividades de conservación de los recursos marinos, generar sinergia y colaboración para el cumplimiento del ODS 14, el objetivo de desarrollo dedicado a la conservación y uso sostenible de los océanos, mares y recursos marinos.

Uno de los hitos de la conferencia será la presentación de los compromisos voluntarios de cada país. Los países pueden aprovechar iniciativas ya existentes, que estén en vías de ser ejecutadas o en ejecución. Los compromisos están sujetos a indicar sus medios de implementación, ya sea de nivel financiero o humano; están supuestos a ser específicos, alcanzables, cuantificables, y medibles, respetando los principios de las Naciones Unidas. Además, esos compromisos deben mostrar su interrelación con el resto de los objetivos de desarrollo sostenible.

Para generar expectativa previa a la Conferencia Mundial de los Océanos, ayudar a países que quisieran presentar sus compromisos voluntarios de manera holística y ayudar a generar mayor conciencia sobre el ODS 14, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), brindó apoyo a los primeros 25 países que así lo solicitaran. El plan era que estos países estuvieran en capacidad de celebrar **consultas oceánicas nacionales** multisectoriales que ayudaran a generar los compromisos voluntarios basándose en acciones concretas, para presentarse en la Conferencia.

Panamá estuvo entre los países favorecidos con este apoyo y, gratamente, les presentamos en este compendio el proceso y resumen de resultados.



## LOS TALLERES

El PNUD y el Gobierno de Suecia brindaron apoyo a más de veinte países con el fin de generar consultas nacionales ante el planteamiento de los compromisos voluntarios en la Conferencia de los Océanos 2017. Albania, Argentina, Bangladés, Belice, Benín, Cabo Verde, Chile, Costa Rica, República Dominicana, Fiyi, Guatemala, Honduras, Indonesia, Madagascar, Maldivas, Mauritania, Mauricio, Perú, Filipinas, Seychelles, Sri Lanka, Togo y Panamá fueron favorecidos con este apoyo logístico y de difusión de sus compromisos, a través del portal de las Naciones Unidas: <http://staging.oceanactionhub.org/national-consultations>

El objetivo principal de proponer la organización de estas consultas nacionales era que se identificaran y registra-

ran aquellas actividades viables para transformarse en los compromisos voluntarios del país, con vistas a la Conferencia sobre los Océanos de junio de 2017.

Fue así como con el apoyo de la oficina de PNUD en Panamá, el Ministerio de Ambiente de Panamá (MiAmbiente) convocó a miembros de entidades gubernamentales, intergubernamentales y no gubernamentales, de la sociedad civil, de instituciones académicas y de investigación, del sector privado, y otros actores que pudieran enumerar actividades o programas para definir la agenda de Panamá para la implementación del ODS 14.





## PRIMER TALLER

Bajo el lema “Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible” se celebró el primer taller de consulta nacional para el Objetivo de Desarrollo Sostenible 14 de Vida Submarina el 3 de Mayo de 2017. El taller inició a las 9:00 de la mañana en el salón Contadora IV, el nombre de una icónica isla de Panamá, Hotel Wyndham Albroom, y se extendió hasta más o menos las 3:00 de la tarde.

Se inició la sesión con el registro de los participantes y la bienvenida a todos por parte de los organizadores. El Director de Costas y Mares de MiAmbiente, Ricardo de Ycaza, ofreció los antecedentes de cómo se había logrado esta convocatoria y reafirmó el objetivo del taller.

“¿Y por qué los Océanos?”, enfatizó de Ycaza durante su presentación ante los asistentes a este primer taller, y subrayó algunos de esos factores tan importantes en torno a los océanos: son el 71 % de la superficie global, producen casi la mitad del oxígeno que consumimos, regulan el clima, y que actualmente hay una inversión anual de unos 200 mil millones de dólares por el mal manejo de los mismos, cifra que irá en incremento si estel mal manejo inadecuado continúa.

Exhortando a los presentes para la labor del día, de Ycaza afirmó que conocía de las muchas actividades y acciones que se estaban gestionando en el país relacionado con este tema, de manera directa o indirecta. Invitó a que se pensara en aquellas actividades para plasmar compromisos voluntarios sólidos, compromisos realizables en el tiempo, con una certeza de cumplimiento preferiblemente de un 80 %. “El objetivo”, indicó de Ycaza frente a una sala atenta y expectante, “es mostrar acciones de las que podamos rendir cuenta en un futuro, al menos con una implementación de un 50 %”.

La mañana de trabajo se agilizó aún más. Jessica Young, oficial de programas de PNUD, hizo una presentación general sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)

de la Agenda 2030, que puso a los presentes en contexto sobre el trabajo y metas de los objetivos. Y, tras un breve receso, que permitió el intercambio y la integración rápida entre los asistentes, se explicó la dinámica para trabajar: los asistentes se organizarían en cuatro mesas de trabajo para que, según las instituciones u organizaciones donde trabajan, indicaran los proyectos donde ya están trabajando sobre la base del ODS 14. Ante este reto, hubo comentarios. Ricardo Wong de la Fundación para la Protección del Mar (Promar), invitó a los participantes a ser conservadores. “Más realidad y menos buenas intenciones para que los compromisos que se anoten sean los que se van a cumplir de aquí a cinco años. Esta es como la primera capa de la certificación de Panamá a nivel de país”, comentó Wong.

El resto de la mañana transcurrió entre conversaciones y nutridos aportes en los grupos de trabajo, que no se distrajeran ni ante las cámaras, micrófonos o flashes de quienes documentaban el evento. Pasado el almuerzo se realizó la plenaria donde un vocero por grupo expuso los contenidos recopilados por todos. Para el cierre del taller se notó la motivación y satisfacción tanto de organizadores como asistente.

## TESTIMONIOS

**Rosabel Miró**  
**Directora Ejecutiva de Audubon, Panamá**

Audubon es una organización sin fines de lucro (ONG) que promueve el aprecio y la conservación de las aves y su hábitat a través de educación ambiental, investigación, participación comunitaria y ecoturismo.

**Pregunta: ¿Qué aportes puede hacer su organización hacia los compromisos voluntarios de Panamá?**

“Específicamente Audubon Panamá puede aportar en el área de investigación. Audubon Panamá lleva varios años



investigando aves playeras migratorias en el área de la Bahía de Panamá. Las investigaciones ya se expanden a otros sitios costeros del país para levantar información de estas aves. Estas aves dependen de zonas marinas saludables. Panamá es el país centroamericano más importante para las migraciones de estas especies. Si tenemos fangales saludables vamos a continuar recibiendo esta gran cantidad de aves migratorias.

Vemos que uno de los objetivos es conservar por lo menos el 10% de las zonas costeras; en nuestro plan estratégico para los próximos años tenemos contemplado iniciar trabajos en el área de Bahía de Parita para comenzar a levantar información sobre los sitios costeros que las aves utilizan. En base a estudios anteriores, de principios de los años 1990, se sabe que las aves playeras migratorias llegaban en grandes cantidades a estos sitios. Bahía de Parita es considerado el segundo lugar más importante para aves playeras en Panamá; allí tenemos muchas fincas de camarones, tenemos cooperativas que trabajan la sal. La intención es trabajar con las comunidades y los negocios asociados a la costa para mejorar las acciones de conservación de estos sitios tan importantes.

Otro aporte que tenemos es que tanto en el Atlántico como en el Pacífico se han instalado antenas MOTUS que tienen la particularidad de ser receptoras de unos pequeños transmisores llamados nanotags. En Canadá, Estados Unidos y México, que están entre los países más avanzados en estos temas, hay muchas de estas antenas receptoras. Los científicos de estos países de Norteamérica han estado colocándole esos receptores a las aves, tanto marinas como terrestres, y otras especies migratorias para tener mejor comprensión de cuáles son los sitios que utilizan y así proponer mejores decisiones en los manejos de estos sitios. Esto

ya existe en el país y lo trabajamos asociados a una ONG de Canadá. La información servirá para indicar a que Panamá tiene como país, acciones voluntarias para contribuir a este objetivo en particular.

Me gusta mucho el trabajo (en este taller) porque es multidisciplinario; tenemos academia, organismos internacionales, ONG locales, representantes del gobierno y la camaradería y el nivel de conocimiento es reconfortante. El conocimiento es elevado y es gratificante poder participar en una mesa de trabajo donde hay mucho intercambio de conocimiento”.

**Jorge Jaén**  
**Dirección de Costas y Mares, Departamento de Regulación de Espacios / MiAmbiente**

El Ministerio de Ambiente, MiAmbiente, es una entidad rectora del Estado en materia de protección, conservación, preservación y restauración del ambiente y el uso sostenible de los recursos naturales para asegurar el cumplimiento y aplicación de las leyes, los reglamentos y la Política Nacional de Ambiente.

**Pregunta: ¿Cómo ha sido la tónica de trabajo en esta primera reunión de consulta nacional?**

“La lluvia de ideas para conglomerar los aportes voluntarios que el país podría plantear para cumplir el ODS 14 han venido de la mano de la Autoridad del Turismo, el Ministerio de Ambiente y de Smithsonian como ente científico asesor para establecer metas un poco más concretas y realistas con los pendientes que Panamá ha venido tratando de ejecutar en el tema de pesca sostenible.

Hemos visto la necesidad de implementación de varios planes de ordenamiento pesquero. Esas son accio-

nes relevantes que nos van a ayudar a cumplir con esta meta como país. Dentro de las zonas geográficas que tienen un manejo o una gestión ambiental un componente vital es un control del tema pesquero, que ha sido una falencia que hemos venido atravesando en el país durante varias gestiones gubernamentales. Para nosotros ser realistas, es necesario invertir de manera contundente con la implementación de esos planes de ordenamiento pesquero para garantizar la pesca sostenible en esos sitios.

En esta primera mesa ha habido un acopio interinstitucional muy bueno y esperamos que para la siguiente aumente y saquemos los aportes más relevantes de cada institución”.

**Meredith Pineda**  
**Autoridad Marítima de Panamá / AMP**

La Autoridad Marítima de Panamá funge como autoridad marítima suprema de la República de Panamá. Administra, promueve, regula, proyecta y ejecuta las estrategias, normas, planes y programas relacionados con el funcionamiento y desarrollo del sector marítimo. Administrar el registro de buques de Panamá, propone y coordina planes de desarrollo del sistema portuario nacional, hace cumplir las normas vigentes, vela por el cumplimiento de los tratados, mantiene actualizado el sistema de señalización y ayudas de navegación, entre otros.

**Pregunta: ¿Cuál ha sido uno de los aportes de su institución a la mesa de trabajo para conformar los compromisos voluntarios de Panamá frente al ODS #14?**

“Un punto positivo del trabajo es el intercambio de información entre las instituciones y también a nivel

del sector. Aquí tenemos presencia del sector pesquero, con quienes trabajamos temas relacionados. Algunas empresas nos han contado sobre políticas y programas que tienen para reducir la contaminación que viene de tierra e igualmente cómo se está afectando el recurso marino vivo. A veces también ignoramos (entre organizaciones) el fortalecimiento de las capacidades, las capacitaciones y la formación tanto del sector público como privado. Un tema muy puntual como Autoridad Marítima de Panamá son las capacitaciones que se da a inspectores y a personal en puerto para que se logre efectivamente implementar el convenio sobre gestión de agua de lastre. Ese es uno de los aportes que hemos hecho en la mesa como AMP. Es una capacitación profunda porque en septiembre de 2017 entra ya en vigor el convenio, ratificado por Panamá. Ese convenio se ratificó mediante la ley 41 de 2016, y se da un año para que el país se prepare y cumpla con las medidas.

El agua de lastre es el agua que se utiliza para dar estabilidad al buque. Cuando el buque va en lastre se dice que es el buque que se va a cargar o a buscar mercancía en puerto. Mientras que ese buque llega al puerto, para que cumpla con el nivel de flotación se necesita cierta cantidad de agua que posteriormente descarga o deslastra al tomar la carga. El convenio establece la forma en que se deslastra esa agua, en qué áreas se deslastra y cómo el buque gestiona esa agua abordo según los parámetros. Esa gestión de agua abordo también produce una sedimentación. Esa sedimentación entra como parte de la gestión de las definiciones del convenio. Estos sedimentos tienen que ser dispuestos en alguna planta para que se trate ese residuo final. El convenio busca que se respeten los principios ambientales y que los buques de servicio internacional cumplan con estas medidas”.



## SEGUNDO TALLER

Bajo un sol radiante, la Casa de las Naciones Unidas en Panamá recibió a los participantes del segundo taller de Consultas Oceánicas a nivel Nacional para el establecimiento de los compromisos voluntarios para alcanzar el ODS 14 de Vida Submarina. En esta ocasión los actores se reunieron en el edificio que acoge a las oficinas de PNUD en Panamá. Para las 9:00 de la mañana, muchos de los convocados ya estaban presentes y listos para trabajar.

Pasada la bienvenida Ricardo de Ycaza, el Director de Costas y Mares, se encargó de poner a los presentes al tanto de lo acontecido en el primer taller, donde se buscaron los compromisos. Ahora era el turno de validarlos, sustentar cómo se iban a cumplir para el 2030:

“Con el primer taller”, comentó Ricardo, “logramos convocar a representantes de organizaciones o instituciones para conformar grupos de trabajo, donde cada persona colocaba en una hoja de trabajo lo qué estaban haciendo que, desde su punto de vista, aportaba al cumplimiento del ODS 14. Recibimos muchísimos insumos de todas las personas y los pasamos en digital. Retroalimentamos a los grupos y solicitamos ampliar más la información, ya que el sistema de reporte es detallado y amplio. Quiéramos que los compromisos que vamos a presentar fueran los más completos, aunque no tengamos todas las casillas llenas. Este segundo taller es para decidir en conjunto y recopilar la información que haga falta para colocar los compromisos en el portal de internet”.

**Dato:** En la limpieza de playas, que se hace en Panamá cada mes de septiembre, se limpian aproximadamente 65 toneladas de basura cada año con apoyo de 20 mil voluntarios.

de Ycaza también aclaró que los compromisos no necesariamente debían tener recursos que los sustentaran; aportes como el trabajo voluntario también eran bien recibidos

dos y puso como ejemplo la limpieza anual de playas que se hace cada año en Panamá para el mes de septiembre que tiene cifras de aporte en cuanto a recolección de basura ya medidas, siendo ese un indicador útil para cuantificarse dentro de los compromisos voluntarios.

Hizo su intervención Félix Wing, Secretario General del Ministerio de Ambiente de Panamá.

### TESTIMONIO

**Félix Wing**  
**Secretario General del Ministerio de Ambiente de Panamá / MiAmbiente**

*El Secretario General del Ministerio de Ambiente de Panamá es uno de los miembros de la delegación que representa a Panamá en la Conferencia Mundial sobre los Océanos.*

“Estuve hace poco en el foro de bosques de la ONU; es algo parecido a la discusión sobre los Océanos que se va a dar en junio. Panamá ha avanzado bastante en la misma dirección en la cual está avanzando el resto del mundo en el tema forestal. Y lo está haciendo porque está guiada por los objetivos de desarrollo sostenible...”

... Pudimos ver cómo la comunidad forestal está muy involucrada en el logro de los tres objetivos de desarrollo sostenible que están vinculados con el sector forestal, por lo menos hasta donde se ha identificado hasta ahora. Pudimos ver cómo todos están halando hacia el mismo lado.

El tema de los océanos, como ustedes saben es que muchos de sus problemas no se ven; le hemos dado la espalda mar... Y también la espalda al bosque. Y nuestras poblaciones están entre los dos. Todas las actividades productivas están entre los dos. Se trata de cambiar ese paradigma que culturalmente hemos heredado y mirar nuevamente al mar, no solo como un

océano que nos provee alimentos o un lugar donde ocurren nuestras actividades productivas, sino como un ecosistema; verlo de manera holística como un ente viviente que necesita de nosotros para sobrevivir. Allí es donde entran todas las metas y submetas en las que está dividido el Objetivo de Desarrollo Sostenible 14.

... Queremos hacer todas estas cosas visibles para que no solo la gente entienda lo que estamos haciendo, se apropie de eso y participe activamente, si no para que los entes que tomamos decisiones podamos contar con información técnica y científica adecuada para que tomemos las mejores decisiones y no las tomemos, como ha estado ocurriendo hasta ahora de espaldas del mar”.

Para terminar de poner en sintonía a quienes no habían asistido al primer taller de Consulta Oceánica Nacional, Shirley Binder de MiAmbiente habló brevemente sobre los ODS y en especial del ODS 14. Y Malena Sarlo, Coordinadora de proyecto de PNUD, explicó la metodología de trabajo para ese día: los compromisos voluntarios recopilados en el primer taller ya estaban organizados de acuerdo a su relación con cada una de las submetas del objetivo. Se asignó previamente a los miembros de cada grupo, según los aportes que pudieran realizar según el organismo, institución, u organización con el que trabajarán. A partir de allí la labor de cada grupo sería depurar los compromisos, quizá incluyendo indicadores específicos de cómo se esperaba cumplirlos.

Según el volumen de material recopilado en el primer taller de Consulta Oceánica Nacional se asignó el trabajo a los grupos de acuerdo a la submeta del ODS 14 relacionada. El primer grupo trabajó con la submeta que invita a prevenir y reducir de manera significativa la contaminación marina de todo tipo; el dos buscó las iniciativas relativas a la conservación y minimización de la acidificación de los océanos. En la mesa de trabajo el grupo tres se encargó de los compromisos orientados a cumplir las submetas relacionadas con la reglamentación de la explotación pesquera, la pesca excesiva, los subsidios, pesca ilegal, beneficios económicos, y acceso a los recursos, mientras que el grupo cuatro recopiló información relativa a la submetas que busca aumentar los conocimientos, capacitaciones, transferencias de tecnología marina y la de mejorar la conservación y el uso sostenible de los océanos y sus recursos aplicando el derecho internacional.

**Dato:** Conservar al menos 10 % de las zonas marinas y costeras es una submeta del ODS 14 con fecha de implementación para el 2020. Panamá alcanzó ese objetivo en el 2015 cuando se declararon las áreas protegidas oceánicas Banco Volcán y Cordillera de Coiba, lo cual resultó en un 14% de las aguas jurisdiccionales de Panamá bajo algún grado de protección o manejo especial.

### **Alida Spadafora Alcaldía de Panamá**

*Narró su experiencia al subir el primer compromiso voluntario de Panamá al portal de las Naciones Unidas y comentó sobre los programas piloto de recolección y tratamiento de residuos en ciudad de Panamá como “Basura Cero” que impulsa esta institución para disminuir la contaminación ambiental y evitar posibles daños a la salud de los moradores del área metropolitana del país.*

“(Para subir el compromiso) lo que más tuve que sintetizar fue la descripción. Las otras partes son más fáciles, la institución líder, los socios aliados, el objetivo va dentro de la descripción. Lo hice en unas 200 palabras. Buscar dentro de los objetivos si tu proyecto encaja.

Es mejor abrir todos los taps de los ODS porque la iniciativa puede tener distintas áreas de impacto. Por ejemplo, la basura tiene que ver con pobreza; estamos trabajando con recicladores informales, hombres y mujeres. La contaminación, obviamente, no es solo por plásticos... Los llamados orgánicos que van a dar al mar cuando se mezclan con todo. La basura contamina el suelo, los mares...

Tenemos un plan piloto hasta el 2020 (en dos corregimientos). Y el plan para el siguiente periodo es llevarlo a los otros corregimientos.

El siguiente compromiso que registramos es tener nuevas regulaciones tanto locales como nacionales, trabajando con el Ministerio de Ambiente. Y no solo regulaciones, sino sistemas distintos. Por ejemplo, que lo orgánico (desperdicios) vaya a un centro de tratamiento o centros de acopio donde se haga la separación



de basura de manera más sistemática y abordando contaminantes, materiales como el plástico y también los orgánicos. Tenemos una planta de tratamiento en planes y ver (cómo manejar) los otros residuos de manejo especial, como los electrónicos, las baterías, los bombillos, las llantas, los desechos de construcción.

Luego, también la parte de trabajar con el sector privado. Nosotros desarrollamos un protocolo para certificar, por parte del Municipio, a aquellas empresas que presenten un plan y lo pongan en marcha para el manejo de sus residuos, No se trata solo de reciclar. Lo primero que estamos promoviendo es la reducción. Después la reutilización y el reciclaje. También está la planta de tratamiento de residuos orgánicos porque hay orgánicos que no son aprovechados ni para compostaje ni producción de gas ni electricidad. Creemos que allí hay una buena oportunidad”.

### **Alexis Rodríguez Autoridad del Canal de Panamá**

A la Autoridad del Canal le corresponde la administración, funcionamiento, conservación, mantenimiento y modernización del canal de Panamá y sus actividades conexas, de manera que funcione de manera segura, continua, eficiente y rentable.

#### **¿Qué aportes presentaron ante la mesa de trabajo para ser incluidos en los compromisos voluntarios del país?**

“Nosotros presentamos el proyecto en la reducción de emisiones dentro del transporte marítimo internacional al usar el canal de Panamá. Este proyecto va enfocado en un análisis comparativo de cómo sería si no existiera hoy

el Canal de Panamá y cuáles serían las rutas alternas del transporte marítimo internacional por medio de la cual pasarían las mercancías y las embarcaciones...

... Este proyecto es un tema histórico porque, desde que inicia operaciones en 1914, el canal de Panamá tiene un propósito fundamental de reducir distancias, costos y combustibles. En la actualidad con la generación de buques más eficientes nos hemos dado cuenta que ese valor se ha incrementado.

En los estudios que se realizaron nos percatamos que más de 650 millones de toneladas de CO2 se redujeron desde su construcción, en comparación con rutas alternas. Teniendo en cuenta variables como el tipo de combustible que existía en su momento, el tipo de máquinas y demás.

Con la ampliación del canal y modificación de su calado nos dimos cuenta que se está pasando mucha más carga con menos embarcaciones. Lo que es un factor fundamental. Cuando se miden las toneladas de CO2 o de gases contaminantes se hace por un valor de carga transportada no por unidades de barco. Detectamos que a mayor cantidad barcos eficientes con mayor cantidad de carga, se registra una reducción de gases contaminantes.

Con la proyección que tenemos del 2016 al 2026 que son los primeros 10 años de funcionamiento, la reducción aproximadamente iba a ser de 160 millones de toneladas. El primer año combinado, que fue el año fiscal 16, nos resultó una reducción de 18.5 de millones de toneladas de CO2 solamente con el cálculo del 67 % de los tránsitos. Hay una variables del 30 % que no se está calculando según el 100 % de los tránsitos”.



## TERCER TALLER

Para completar la labor de las Consultas Oceánicas a nivel nacional se celebró el 24 de mayo de 2017, en la Casa de las Naciones Unidas en Panamá, un tercer taller con organizaciones de base comunitaria (OBC). En el taller participaron miembros de organizaciones de varias regiones del país provenientes de sitios distantes a la capital del país como el corregimiento de Jaqué, en el distrito de Chepigana, provincia de Darién, el Espavé del distrito de Chame, en la provincia de Panamá Oeste, y la comunidad de Quebro, en el distrito de Mariato en la provincia de Veraguas.

“Hoy nos estamos reuniendo con las organizaciones de base comunitaria, un sector sumamente importante, que creemos al 100 % debe ser tomado en consideración”, comentó el Director de Costa y Mares, Ricardo de Ycaza, a los congregados en la mesa de trabajo. “Y no solo para sumar a esto que vamos a presentar como país, sino porque es una oportunidad enorme para dar a conocer el trabajo que cada uno de ustedes hace en sus comunidades a nivelante el público internacional. Vamos a definir esas actividades dentro de los compromisos voluntarios del país, según las Naciones Unidas”, enfatizó de Ycaza.

Los asistentes de las organizaciones de base comunitaria compartieron sus experiencias y resultados de proyectos que realizan o han realizado en sus comunidades, con apoyo de PNUD, MiAmbiente y otras entidades, recalando que sus planificaciones anuales son un compromiso directo que se tiene hacia la conservación y uso sostenible de los océanos. Igualmente, se les comunicó que sus proyectos ahora serían conocidos a nivel mundial, ya que estarían incluidos en los compromisos voluntarios de Panamá frente al ODS 14 a presentarse en la Conferencia sobre los Océanos.

### Algunos aportes

Los miembros de la Cooperativa Agroturística EBENEZER relataron sus experiencias con el proyecto de conservación de los humedales e impulso de las actividades agroturísticas en el Espavé de Chame. Parte del trabajo, con-

taron los representantes de la cooperativa presentes ese día, fue concienciar a la comunidad sobre la importancia de conservar el manglar, algo que fue todo un reto pues la comunidad del Espavé vivía de carbón en su mayoría de la fabricación de mangle. Su labor, en apariencia, iba en contra de lo que hacía comunidad para subsistir. “Nos decían que estábamos locas”, comentaron.

La cooperativa logró construir una oficina, que hoy es un centro de reuniones comunitario. Adquirió, con el apoyo económico recibido, el equipo acuático necesario para hacer una ruta acuática por el manglar y generar una ruta para paseos turísticos. En asociación con otros grupos, hicieron siembra de manglar con niños, adultos y todos los interesados en apoyar. Su labor es permanente y continúan buscando opciones para atraer turismo a la Bahía de Chame, conservando la biodiversidad del manglar.

Los miembros de FUNDAT – Fundación Agua y Tierra, también compartieron su experiencia de trabajo con los moradores de la comunidad de Quebro, en Veraguas. Parte del trabajo (que se mantiene) es patrullaje de playas, toma de datos de tortugas marinas, traslado de nidos a viveros para protegerlos de cazadores y depredación por perros. En el vivero protegen los huevos y, pasados dos meses, los liberan a las tortugas para “tener al menos la garantía de que van a nacer”, según narraron.

“La idea final es que la comunidad genere ingresos por el ecoturismo y atraer a la gente a ver tortugas respetuosamente, sin perturbar a la especie. Que la comunidad satisfaga sus necesidades básicas, conservando el recurso y que, a la larga, sea de beneficio para todos”, comentaron Jacinto Rodríguez y Diego Abrego de FUNDAT.

Añadieron que el trabajo involucró hacer regulaciones en el lugar, pues cada vez hay más personas interesadas en avistar tortugas. Les correspondió investigar sobre la capacidad de carga de la playa, para no saturarla, y vigilar que las tortugas no se estresen por los visitantes. Lo



principal para ellos es que la especie no se vea afectada. Kayaking, senderismo, y talleres científicos son otras de las actividades económicas que se han generado en el lugar gracias a la labor de la fundación con la gente de la comunidad. “Ha sido un movimiento y la gente ha visto un movimiento en la economía de la comunidad en torno a las tortugas; la gente ahora siente que valen más vivas que muertas. Los huevos les daban algunas monedas, pero ahora conservarlas y hacer turismo, les está dando mucho más dinero”, recalzó Rodríguez.

Además, se habló sobre las iniciativas de trabajo en Bahía Onda, un área que está a solo 22 kilómetros del Parque Nacional de Coiba en Panamá, declarado como Patrimonio de la Humanidad por la UNESCO en el año 2005. Los miembros de las organizaciones que laboran en esas áreas se ocupan de evitar la quema del manglar. Sus esfuerzos también van dirigidos a reforestar el área y limpiarla, pues el manglar se ha usado tradicionalmente como vertedero de basura por los moradores. Su trabajo incluye concienciar a los pobladores e integrar siembras de árboles de almendra, café y cacao, con el plan de atraer de vuelta a las guacamayas que antes habitaban la zona.

## TESTIMONIO

**Jacinto Rodríguez  
Fundat (Veraguas)**

### ¿Cómo se siente ante la iniciativa de este taller?

“Me gusta mucho la iniciativa de haber sido tomado en cuenta para los aportes de las organizaciones comunitarias. Las organizaciones en las comunidades a veces hacen más de lo que realmente se registra en los informes de país. Realmente tienen un peso grande en lo que es la conservación y el manejo sostenible de los recursos, sobre todo en las áreas costeras.... Por la

distancia no participamos de este tipo de reuniones... Y realmente tenemos mucho que comunicar y mucho que aportar a estos objetivos.

A veces se establecen objetivos muy bonitos, muy románticos, pero en la realidad a veces el cumplimiento se queda en el camino...Proyectos como este del PNUD, que bajan directo a los actores comunitarios y se pueden aprovechar al 100 % deben que deben existir más, porque realmente lo que necesitan las comunidades es este tipo de aportes para llevar adelante las iniciativas”.

Este tercer taller de consulta nacional concluyó los agradecimientos de todos los miembros de grupos comunitarios asistentes por haber sido tomados en cuenta. Malena Sarlo, de PNUD, comentó:

“El trabajo que ustedes hacen lo más importante para todo esto que vemos, que parece muy global, muy amplio. Pero en realidad es la sumatoria de todas esas acciones que se hacen en el campo, con la gente, lo que da los resultados para la conservación de los ecosistemas de la biodiversidad y que está al servicio de las personas y las naciones, que es en lo que el PNUD trabaja y es lo que contribuye al ODS14”.

Ricardo de Ycaza añadió:

“Este tipo de talleres completa la tarea y son muy importantes porque se da a conocer lo que las organizaciones están haciendo alrededor del país, no solo para nosotros, sino entre las organizaciones. Algunas están empezando, otras ya tienen mucha experiencia. Entre las organizaciones hay lecciones aprendidas y lecciones por aprender, que se pueden compartir por quienes ya han recorrido el camino para que informen sobre los pasos correctos a dar y sirva como ejemplo”.



# LOS ACTORES

A los talleres en Panamá convocados por PNUD y MiAmbiente asistieron miembros de instituciones gubernamentales, ONU Ambiente y el Programa de Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), otras organizaciones intergubernamentales, organizaciones no guber-

namentales, organizaciones de la sociedad civil, las instituciones académicas y de investigación, el sector privado, organizaciones de base comunitaria y otros actores que pudieran enumerar actividades o programas que estuvieran ejecutando en vías a la implementación del ODS 14.



<b>Instituciones, gobierno, organizaciones, academia, entre otros.</b>	<b>Representante</b>
Alcaldía de Panamá	Alida Spadafora
Asociación EBENEZER, Chame, Panamá	Lastenia de Guardia, Tomasa Lombardo, Darisela Guardia
Asociación Nacional de la Industria Pesquera Panameña (ANDELAIPP)	Maruvis Correa
Autoridad de los Recursos Acuáticos de Panamá / ARAP	Gabriel Gonzales
Autoridad de Turismo de Panamá	Karla Barrios
Autoridad del Canal de Panamá	Emilio Mesías
Autoridad del Canal de Panamá – ACP	Marilyn Dieguez
Autoridad Marítima de Panamá – AMP	Abdul Olcese, Meredith Pineda
Centro Regional RAMSAR para la capacitación e investigación sobre humedales para el Hemisferio Occidental (CREHO)	Andrea Cruz, Rebeca Magaña
Conservación de Tortugas en Jaqué, Darién, Panamá	Iver Valencia, Justina Mosquera
Conservation International Panamá	Jessica Yee
Dirección de Costas y Mares (DICOMAR) del Ministerio de Ambiente Panamá / MiAmbiente	Ricardo de Ycaza , Haydee Medina, Samira Kiwan, Jorge E. Jaén, Rebeca Magaña, Shirley Binder
Dirección de Costas y Mares, Departamento de Regulación de Espacios / MiAmbiente	Jorge Jaén
Dirección de Gestión Integrada de Cuencas Hidrográficas / MiAmbiente	Victoria Hurtado, Emeet Herrera
Dirección de Protección de la Calidad Ambiental (DIPROCA) / MiAmbiente	Iris Barrios

Dirección General de Fomento a la Productividad y Asistencia Técnica, de la Autoridad de Recursos Acuáticos de Panamá / ARAP	Yira Jaramillo Reina
Dirección Nacional de Áreas Protegidas y Vida Silvestre (DAPVS) de MiAmbiente	Israel Tejada, Eddy Arcia
Embajada de Estados Unidos	Staci MacCoarkle, Carmen Cecilia CanaseoCarrasco
Fundación Internacional De Pesca - Fipesca	Arnulfo Franco
Fundación MarViva	Ligia Rodríguez
Fundación para la Protección del Mar	Ricardo Wong
FUNDAT en Veraguas, Panamá	Jacinto Rodríguez, Diego Abrego
Grupo de Bahía Honda, Soná, Veragua	Yesenia González, Jabdiel Castillo, Eliodora González
Instituto Smithsonian de Investigaciones Tropicales / STRI	Juan Mate, M. Guzmán
Ministerio de Ambiente Panamá / MiAmbiente	Félix Wing, Neyda Herrera
Ministerio de Relaciones Exteriores de Panamá / MINREX	Bolívar Rodríguez
Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO)	Carlos Pulgarín
Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo / PNUD	Isis Pinto, Jessica Young, Malena Sarlo, Anarela Sánchez, Carlos López
Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA)	Adriana Zacarías, Alberto Pacheco
Programa de Pequeñas Donaciones (PPD) del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo / PNUD	Pilar Fontana, Beatriz Schmitt, Carla Uliantzeff
Sociedad Audubon Panamá	Rosabel Miró
UNAP	Tania Romero
Universidad Marítima de Panamá / UMIP	Beatriz Medina



## CONCLUSIÓN

### ¡Publicamos los compromisos voluntarios de Panamá!

Gracias a esa convocatoria de Talleres de Consulta Nacional del Objetivo de Desarrollo Sostenible #14 de Vida Submarina se reunió, en tres talleres de trabajo, a los actores nacionales que aportarían las acciones concretas para convertirse en los compromisos voluntarios para que Panamá contribuya a la conservación y uso sostenible de los océanos.

Las acciones tal como las submetas del planteadas durante los talleres para el cumplimiento del objetivo que nos ocupa debían dirigirse a combatir la contaminación marina, a proteger y conservar los ecosistemas marinos, a minimizar y combatir la acidificación de los océanos, a promover la pesca sostenible y la conservación de al menos un 10 % de las zonas marinas y costeras del país, a prohibir la pesca excesiva o ilegal, a aumentar los beneficios, accesos a pescadores artesanales, los conocimientos científicos, además de aplicar el derecho internacional para mejorar la conservación y uso sostenible de los océanos y sus recursos. Y cada uno de los actores en los talleres realizados se esmeró por proporcionar aportes para los compromisos que el país asumirá.

Los compromisos voluntarios de Panamá ante el Objetivo de Desarrollo Sostenible #14 para la conservación y uso sostenible de los océanos, mares y recursos marinos ya están publicados en el portal de las Naciones Unidas: <http://staging.oceanactionhub.org/national-consultations>

Tal como comentó en uno de los talleres Ricardo de Ycaza, Director de Costas y Mares de MiAmbiente:

“Con el primer taller logramos –como país– convocar a representantes de organizaciones o instituciones para conformar grupos de trabajo, donde cada persona colocó en una hoja de trabajo lo que estaban haciendo que, desde su punto de vista, aportaba al cumplimiento del ODS 14.

El segundo taller sirvió para decidir en conjunto y recopilar la información que hacía falta para colocar los compromisos en el portal. En el segundo taller se dinamizó la actividad, en grupos previamente organizados o agrupados según las submetas del ODS 14”.

El trabajo se hizo. La satisfacción nos llena y la motivación nos abraza a favor de cumplir con estos deberes, tal como lo recalcó el Director de Costas y Mares de Panamá en uno de los talleres:

“Es importante mencionar que estos son compromisos voluntarios; no estamos obligados a hacerlo, pero al haber firmado la Agenda es un deber que tenemos. Tampoco tenemos que reunirnos para hacerlo; cada uno desde su lugar puede ingresar los compromisos. El propósito de nosotros al hacer estos talleres, que han sido posibles gracias a nuestro socio PNUD para la conservación de los océanos y el uso sostenible de los recursos marino-costeros, es no solo informar al mundo lo que estamos haciendo si no de ver entre nosotros mismos ver lo que se está haciendo para el cumplimiento del ODS14... Este no es un taller del Ministerio; este es un taller de Panamá. Aquí todos somos Panamá.”





Panamá, República de Panamá  
Mayo 2017