



Al servicio
de las personas
y las naciones



Herramientas fiscales para el desarrollo inclusivo

Uno de los objetivos centrales de la agenda del PNUD ha sido la evaluación ex-ante de las políticas públicas distributivas. Así, la estrategia Fiscalidad para el Desarrollo Incluyente (FDI), contempló el desarrollo de modelos de micro-simulación para cinco países de América Latina y el Caribe: Brasil, Chile, Guatemala, México y Uruguay.

El estudio en su conjunto tiene como objetivo proporcionar una hoja de ruta en los esfuerzos por construir sociedades más equitativas. Está compuesto por un conjunto de elementos interrelacionados —de diagnóstico, planificación, monitoreo, evaluación y difusión— orientados a evaluar el impacto de la política fiscal sobre la desigualdad, la pobreza, y otros indicadores sociales, y contribuir así al diseño de intervenciones que promuevan la equidad y la inclusión social en América Latina y el Caribe.

Esta herramienta se materializó en un modelo de micro-simulación que utilizó la información de las encuestas en hogares. Para el caso de México, y por medio de la Dirección Regional para América Latina y el Caribe del PNUD, se realizó un ejercicio de micro-simulación empleando la Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares, 2012 (ENIGH) del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) y se examinó el impacto sobre el bienestar social de una reforma fiscal en los siguientes elementos:

- El IVA generalizado en medicinas y alimentos,
- Aumento a los impuestos directos sobre el ingreso (ISR),
- Impuestos directos e indirectos sobre el consumo.

CONTRAPARTES:

- Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL)

PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO

El PNUD es una organización para el desarrollo que, basada en el conocimiento experto y la práctica efectiva, se orienta a generar soluciones a los países que buscan alcanzar sus propias metas de desarrollo y lograr los objetivos compartidos y comprometidos con la comunidad internacional, incluidos los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM).

www.mx.undp.org

[f /PNUDMexico](https://www.facebook.com/PNUDMexico) [t /PNUD_Mexico](https://twitter.com/PNUD_Mexico)

VENTAJAS DEL SIMULADOR FISCAL:

- Construir diferentes escenarios sobre el impacto que tendría el aumento de impuestos sobre el bienestar de los hogares, antes de que una reforma fiscal sea aprobada.
- Identificar los grupos de población beneficiados y perjudicados con cada opción de reforma fiscal.
- Permite a los tomadores de políticas públicas y a la población en general conocer y anticipar las posibles consecuencias de impacto social como:
 - la pobreza por ingresos,
 - la desigualdad,
 - cambios compensatorios en las transferencias: Oportunidades, Procampo, Programa 65 y más, Programa de Apoyo Alimentario (PAL), Programa de Empleo Temporal (PET).

3.75 puntos

porcentuales del PIB habría sido el aumento en la recaudación del micro simulador

“Una reforma que no grave la Canasta Básica ni los bienes y servicios exentos tendría el menor impacto relativo sobre los indicadores sociales.”

PNUD

IMPUESTO AL VALOR AGREGADO (IVA):

Permite evaluar los cambios en el IVA e impuesto especial sobre producción y servicios (IEPS) en las siguientes canastas de consumo:

- alcohol/cerveza/tabaco
- alimentos/canasta básica /refrescos
- tasa cero/exentos
- gravados dentro y fuera de la canasta básica
- medicinas
- telecomunicaciones

Para este simulador se agregó el componente energético, capaz de simular los efectos de reformas a precios y subsidios de gasolina, gas y electricidad.

RESULTADOS DEL SIMULADOR:


El ejercicio realizado con el micro-simulador de un IVA generalizado del 16% en alimentos y medicinas mostró que de llevarse a cabo, esto significaría un aumento en la pobreza alimentaria de la población mexicana:

Los modelos de micro-simulación son empleados en países con muy alto (IDH 0.8-1) y alto nivel de desarrollo humano (IDH 0.7-0.8):

- Reino Unido (IDH 0.892)-Instituto de Estudios Fiscales;
- Estados Unidos (IDH 0.914): Oficina de Presupuesto del Congreso;
- Unión Europea: EUROMOD que integra a 19 estados miembros.

NIVEL DE AUMENTO DE LA POBREZA

POBREZA ALIMENTARIA TOTAL
Del 19.7% al 32.1%


RURAL
Del 30.9% al 54.6%


URBANA
Del 12.9% al 18.5%