

LE PNUD ET LE SYSTÈME DES NATIONS UNIES

FOCALISATION SUR LE DÉVELOPPEMENT

La crise économique mondiale continue de ralentir les progrès de nombreux pays sur la voie de la réalisation des OMD, ce qui accroît plus que jamais l'urgence d'une action de développement efficace de la part du système des Nations Unies en faveur des populations pauvres et vulnérables du monde. L'année 2015, date butoir fixée pour atteindre



L'Administrateur du PNUD Helen Clark intervenant lors de la Conférence internationale des donateurs pour un nouvel avenir en Haïti.

des OMD, s'approche et les pertes et les revers causés par la crise économique sont graves. Il est donc impératif que le système des Nations Unies mette en commun, dans les meilleurs délais, ses multiples mandats, ses expériences, ses connaissances et ses ressources, en les alignant sur les priorités des instances nationales et des partenaires de la société civile, afin d'accroître l'impact de ses interventions au niveau des pays et d'appuyer les efforts nationaux pour éviter que les effets des crises mondiales ne viennent réduire à néant les progrès obtenus ces dernières années en matière de développement.

Le PNUD joue un double rôle dans les pays bénéficiaires : celui de partenaire au développement et celui d'administrateur du système des coordonnateurs résidents conformément au mandat que lui a confié l'Assemblée générale des Nations Unies. Dans le contexte actuel, le coordonnateur résident est le chef de l'équipe de pays des Nations Unies et il joue en cette capacité un rôle central au niveau du pays en autorisant et en assurant la coordination des activités opérationnelles de développement de l'Organisation.

En 2009, les coordonnateurs résidents et les équipes de pays des Nations Unies se sont attachés à positionner l'aide au développement fournie par

l'Organisation de manière plus stratégique et à la concentrer avant tout sur une action concertée en vue de la réalisation des OMD dans le cadre des plans nationaux de développement, ainsi que sur les mesures visant à relever le défi central que constituent pour le développement les changements climatiques. Les coordonnateurs résidents et les équipes de pays ont également œuvré avec les partenaires nationaux pour repositionner l'action des Nations Unies en matière de développement lorsqu'il s'est présenté des défis stratégiques exigeant une attention urgente, par exemple face à la crise financière et au ralentissement de la réalisation des OMD.

Les progrès résultant des efforts du système des Nations Unies pour accroître la cohérence et l'efficacité de ses interventions de développement ont été visibles, tout particulièrement, dans les huit pays pilotes de l'initiative *Unis dans l'action* lancée par l'Organisation et le gouvernement de ces pays en janvier 2007, à savoir **l'Albanie, le Cap-Vert, le Mozambique, le Pakistan, le Rwanda, la Tanzanie, l'Uruguay et le Viet Nam**. Depuis cette date, les équipes de pays des œuvrent en étroite coordination avec les parties prenantes nationales et les partenaires au développement de ces pays pour renforcer la contribution des Nations Unies à la réalisation des programmes nationaux de développement et pour accroître l'efficacité de l'aide.

Les données préliminaires continuent d'indiquer que grâce à l'approche *Unis dans l'action*, les programmes de développement des Nations Unies sont plus strictement et plus stratégiquement alignés sur les priorités nationales et intégrés dans les institutions et systèmes nationaux déjà en place. Les ressources allouées au développement par les Nations Unies le sont de manière transparente et conforme aux priorités nationales et par l'entremise d'un fonds unique. Enfin, dans les huit pays pilotes, les organismes onusiens sont requis d'agir de manière véritablement unie, l'exécution de programmes conjoints alliés à des processus opérationnels harmonisés se traduisant par des activités de développement efficaces et efficaces au niveau des pays.

Les représentants des pouvoirs publics de ces huit pays ont confirmé l'efficacité de l'approche appliquée. Lors d'une réunion intergouvernementale tenue au Rwanda en octobre 2009, ils ont noté qu'il n'était « pas question d'opérer un retour en

arrière pour revenir aux processus antérieurs à l'initiative *Unis dans l'action*, qui a permis aux Nations Unies de devenir un partenaire au développement plus efficace ».

En 2009, sept des huit pays pilotes ont lancé des évaluations nationales du programme *Unis dans l'action* et, déjà, un nombre croissant de pays prennent note des leçons et des expériences qui émergent de l'initiative et demandent à leur équipe de pays des Nations Unies d'adopter certaines des approches harmonisées et unifiées qui

ont été appliquées dans ce contexte. Une évaluation indépendante de l'expérience des pays pilotes sera menée en 2010-2011 afin de tirer des enseignements concrets des succès qui ont été remportés et des difficultés qu'il a fallu résoudre.

Outre les effets de l'expérience *Unis dans l'action* et le renforcement de la cohérence des interventions des Nations Unies au niveau des pays qui en résultent, les États Membres ont également lancé un débat, par l'entremise de l'Assemblée générale, sur ce que l'Organisation peut faire pour

STATUT ACTUEL DES FONDS D'AFFECTATION SPÉCIALE MULTIDONATEURS

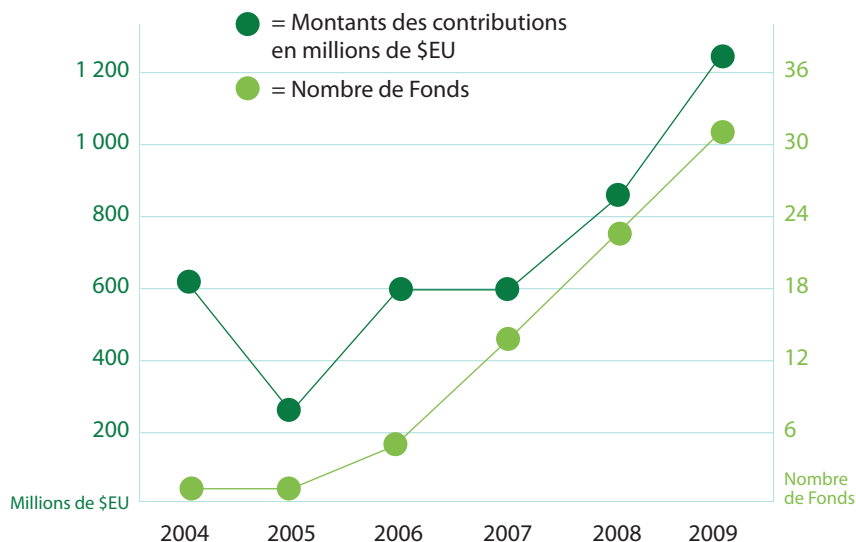
Dans le cadre des vastes efforts visant à renforcer la cohérence de l'action du système des Nations Unies, les Fonds d'affectation spéciale multidonateurs administrés par le PNUD ont continué de croître en nombre et de se diversifier. En 2009, le PNUD a assumé les fonctions d'agent administrateur de sept nouveaux fonds, dont cinq fonds « Unis dans l'action » dus à l'initiative de pays, ainsi que pour le Fonds de stabilisation et de relèvement de la RDC. Le PNUD assure également la gestion du guichet élargi de financement pour l'Initiative Unis dans l'action, mécanisme mondial novateur conçu pour appuyer les Fonds d'affectation spéciale relevant de cette initiative. Dans son ensemble, le portefeuille de fonds de financement du PNUD continue de réunir des fonds

rer la qualité des services de gestion des fonds, en tant qu'agent administrateur de facto du système des Nations Unies, le PNUD a introduit de nouveaux instruments de gestion, rationalisé ses processus opérationnels et obtenu des gains d'efficacité générale.

Voici les principaux résultats pour 2009 :

- Le montant des nouvelles contributions de bailleurs de fonds a dépassé 1,2 milliard de dollars, portant ainsi le total des contributions effectuées à 4,2 milliards de dollars pour la période 2004-2009 ;
- 756 millions de dollars ont été transférés à 29 organismes participants des Nations Unies ;
- La séparation des responsabilités du PNUD en tant qu'agent administrateur des fonds et en tant que récipiendaire de ressources des fonds a été renforcée par une série de mesures, notamment par l'ouverture d'un nouveau compte en banque pour gérer, suivre et auditer les comptes des fonds séparément des comptes du PNUD ; et
- Un portail du Bureau des Fonds d'affectation spéciale multidonateurs a été mis en place. Ce portail est un site en ligne accessible à tous qui contient des informations actualisées sur les différents Fonds ainsi que des données financières en temps réel sur toutes les transactions financières et qui autorise une simplification appréciable des rapports concernant les résultats des programmes et des états financiers. Premier en son genre dans le système des Nations Unies, ce portail offre également aux organismes des Nations Unies, aux bailleurs de fonds et aux gouvernements un accès facile en ligne aux documents des programmes et aux produits de connaissance.

Évolution des contributions annuelles des bailleurs de fonds et des Fonds d'affectation spéciale multidonateurs – 2004-2009



Source : PNUD/Bureau des Fonds d'affectation spéciale multidonateurs

d'affectation spéciale consacrés spécifiquement à certains pays et des fonds mondiaux, les contributions des donateurs étant réparties entre les opérations humanitaires, les interventions en phase de post-conflit et de transition, et les activités de développement.

Pour renforcer encore la responsabilité redditionnelle et la transparence et pour amélio-

Les résultats significatifs obtenus en 2009 établissent sur des bases solides les Fonds d'affectation spéciale multidonateurs et confirment l'intérêt que présente ce mécanisme de groupement des ressources financières qui permet aux Nations Unies d'acheminer les apports des bailleurs de fonds conformément aux priorités stratégiques de l'Organisation au niveau mondial ainsi qu'au niveau des pays, tout en garantissant une responsabilité redditionnelle et une transparence maximales.

devenir un partenaire plus efficace, plus cohérent et plus efficient dans l'appui qu'elle fournit aux gouvernements pour répondre à leurs priorités nationales de développement, y inclus pour relever les nombreux défis auxquels ils font face dans les circonstances actuelles de la conjoncture mondiale.

En septembre 2009, par exemple, l'Assemblée générale a adopté une résolution appelant à la création d'une entité composite chargée des questions d'égalité des sexes qui rassemblera les divers organismes des Nations Unies concentrant leurs activités sur cette question d'une importance vitale pour le développement. Une fois en place, cette

entité donnera aux femmes et aux filles une voix renforcée au niveau mondial, régional et national. ●

VNU : PAIX ET DÉVELOPPEMENT PAR LE VOLONTARIAT

Le Programme des Volontaires des Nations Unies (VNU), administré par le PNUD, est l'entité des Nations Unies qui promeut le volontariat en faveur de la paix et du développement. Expression de notre commune humanité, le volontariat renforce la compréhension, la confiance et le respect mutuels, la solidarité et la réciprocité. En 2009, le Programme des VNU a engagé plus de 7 500 volontaires venus de 160 pays. Environ 2 700 d'entre eux se sont employés, par l'entremise du PNUD, à aider les pays à réaliser les OMD, à accroître la coopération Sud-Sud, à promouvoir l'égalité des sexes et à renforcer les capacités nationales. Le service de volontariat en ligne du Programme, et ses quelque 9 000 volontaires, a également fourni des appuis aux organisations de développement.

Les volontaires des VNU comptent pour 30 % dans le personnel civil de maintien de la paix des Nations Unies et ils fournissent des services allant de conseils psychosociaux au personnel à la reconstruction de l'infrastructure au lendemain des conflits civils et des catastrophes naturelles. C'est ainsi qu'ils étaient présents en Haïti avant le séisme du 12 janvier 2010 et qu'ils y sont encore aujourd'hui, où ils participent aux activités de la Mission des Nations Unies pour la stabilisation (MINUSTAH), du PNUD et d'autres organismes des Nations Unies dans les domaines des affaires civiles, du renforcement des capacités, de la réduction de la violence et de l'assistance électorale.

En 2009, plus de 1 000 volontaires des VNU ont appuyé les opérations humanitaires du HCR dans 74 pays. Au **Tchad**, par exemple, 40 d'entre eux ont fourni des services de santé et de nutrition essentiels à 500 000 personnes déplacées et réfugiés, notamment à des mères et à leurs enfants, de **la République centrafricaine** et du **Darfour**.

Le Programme des VNU fait équipe avec le PNUD, le Programme commun des Nations Unies sur le VIH/sida et des institutions nationales de santé pour améliorer les prestations de services et l'accès aux services, réduire la mortalité maternelle et infantile et lutter contre le VIH et sida. En 2009, environ

850 volontaires des VNU étaient actifs dans le domaine de la santé, notamment au **Malawi**, en **Papouasie-Nouvelle-Guinée**, en **Tanzanie**, à la **Trinité-et-Tobago** et en **Zambie**.

En coopération avec le PNUD et le FEM, des volontaires des VNU affectés au programme d'adaptation à base communautaire permettent aux communautés de pays pilotes tels que la **Bolivie**, la **Jamaïque**, le **Guatemala**, le **Maroc**, la **Namibie**, le **Niger** et le **Samoa** à formuler leurs propres solutions face aux défis des changements climatiques

Par la campagne « Volontaires en faveur de notre planète », lancée pour la Journée internationale des volontaires le 5 décembre, le programme des VNU a mobilisé une action environnementale aux niveaux de base. Au cours des deux mois qui ont précédé la Conférence des Nations Unies sur les changements climatiques de Copenhague, des gens du monde entier ont effectué bénévolement plus de 1,5 million d'heures de travail par l'entremise du site web de la campagne, hébergé en partenariat avec le Programme des Nations Unies pour l'environnement. Particuliers et organisations se préparent actuellement en vue du 10e anniversaire de l'Année internationale des volontaires, qui sera célébré en 2011.

La période 2009/2010 a été particulièrement difficile pour la famille des VNU. En octobre 2009, deux volontaires affectés au programme d'appui électoral du PNUD en **Afghanistan** ont été tués dans une attaque armée et trois volontaires ont perdu la vie dans le séisme dévastateur qui a frappé **Haïti** en janvier 2010. Leurs contributions à la paix et au développement continueront d'inspirer les volontaires du monde entier.

7500

Nombre de volontaires exerçant des activités par l'entremise du Programme des VNU en 2009.